

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 23 (440) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство административного корпуса государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты президенту Российской академии сельскохозяйственных наук, директору государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.*

*Направить информационное письмо в Министерство юстиции Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство административного корпуса государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.8.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель проверки**

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на строительство административно-лабораторного корпуса государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные государственному научному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук на строительство административно-лабораторного корпуса.

Федеральная собственность, предоставленная государственному научному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук.

#### **Объект проверки**

Государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук (далее - ВИЭВ).

**Сроки проведения проверки:** с 1 февраля по 21 марта 2005 года.

Перечень нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проверки, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Случаев не предоставления документов и препятствования в работе не имелось.

По результатам проверки оформлен акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство административного корпуса государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. П. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук от 30 марта 2005 года № КМ-304/10-1 (с замечаниями).

### **Результаты проверки**

#### **Обоснованность выделения средств федерального бюджета на строительство административно-лабораторного корпуса ВИЭВ**

ВИЭВ был принят в ведение Российской академии сельскохозяйственных наук на основании приказа ВАСХНИЛ им. В. И. Ленина и Российской академии сельскохозяйственных наук от 25 декабря 1991 года № 96/93 и является государственным научным учреждением. Учредителем ВИЭВ является Российская академия сельскохозяйственных наук (далее - РАСХН).

В 1978-1983 годах Советом Министров СССР распоряжением от 24 июня 1977 года № 1412-р было принято решение о строительстве в г. Москве административно-лабораторного корпуса Всесоюзного института экспериментальной ветеринарии общей площадью 10,5 тыс. кв. метров.

Проектно-сметная документация строительства объекта была разработана Всесоюзным государственным проектным и научно-исследовательским институтом Академии наук СССР (далее - ГИПРОНИИ). Указанный проект прошел все необходимые согласования и был утвержден Минсельхозом СССР от 30 июня 1983 года (сводное заключение № 45/66 от 29 июня 1983 года). Технический проект на строительство корпуса был согласован с Экспертным управлением Главного архитектурно-планировочного управления г. Москвы (протокол № 207) от 21 ноября 1983 года дело № 216-43.

Строительство административно-лабораторного корпуса ВИЭВ было начато в 1984 году, договор подряда на капитальное строительство от 9 апреля 1984 года был заключен ВИЭВ с трестом № 29 Главмоспромстроя.

Несмотря на то, что постановлением Совета Министров СССР от 3 января 1985 года № 5 «О дальнейшем улучшении организации и повышении эффективности ветеринарного обслуживания животноводства» Минсельхозу СССР было дано задание обеспечить строительство административно-лабораторного корпуса в г. Москве в 1986-1990 годы, в указанные сроки строительство не было завершено.

В ноябре 1996 года в связи с отсутствием бюджетного финансирования работы по строительству административно-лабораторного корпуса были прекращены.

На указанный период строительная готовность объекта составляла 64 %, а стоимость незавершенного строительства согласно бухгалтерскому отчету - 60469,3 тыс. рублей.

За период с 1996 по 1999 год объект не охранялся и не был законсервирован, что привело к повреждению оборудования и хищениям на объекте строительства. Стоимость похищенных и поврежденных материальных ценностей составила в 1989-1993 годах 12345,1 тыс. рублей (акт от 20 ноября 2001 года), в 1998-1999 годах - 9485,8 тыс. рублей (акт от 19 января 2000 года).

Таким образом, фактические затраты по строительству здания административно-лабораторного корпуса за счет средств федерального бюджета были уменьшены на сумму причиненного ущерба в размере 21830,9 тыс. рублей.

На основании обращения ВИЭВ о необходимости завершения строительства административно-лабораторного корпуса (от 7 декабря 1999 года № 707/22) в 2000 году указанный объект был включен в Федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП) на основании Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год».

Таким образом, финансирование строительства административно-лабораторного корпуса за счет средств федерального бюджета с 2000 года было возобновлено.

За период 2000-2003 годов строительство административно-лабораторного корпуса было включено в ФАИП в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете.

### **Анализ объемов средств федерального бюджета, выделенных на строительство административно-лабораторного корпуса ВИЭВ**

По данным бухгалтерского учета ВИЭВ, общий объем бюджетных ассигнований, выделенных на строительство административно-лабораторного корпуса, по состоянию на 1 января 1998 года (с учетом переоценки затрат на капитальное строительство, проведенной в 1998 году), составил 60469,3 тыс. рублей. В 1998-1999 годах финансирование строительства административно-лабораторного корпуса осуществлялось только из средств, полученных от осуществления ВИЭВ предпринимательской деятельности, в размере 91,5 тыс. рублей.

После включения строительства административно-лабораторного корпуса в ФАИП с 2000 по 2003 год финансирование затрат за счет средств федерального бюджета составило 32850 тыс. рублей, а из средств, полученных от предпринимательской деятельности, - 357,4 тыс. рублей.

Расходы по строительству административно-лабораторного корпуса за счет бюджетных средств за весь период стройки составили 93768,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 93319,2 тыс. рублей и за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, - 448,9 тыс. рублей.

С учетом списания затрат в сумме 21830,9 тыс. рублей по установленным фактам порчи и хищений материальных ценностей затраты ВИЭВ (по данным бухгалтерского учета) на строительство административно-лабораторного корпуса за счет средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на 1 января 2004 года составляли 71937,3 тыс. рублей.

### **Соблюдение порядка финансирования строительства административно-лабораторного корпуса ВИЭВ**

В период 2000-2003 годов финансирование строительства административно-лабораторного корпуса осуществлялось по коду главы 190 «Российская академия сельскохозяйственных наук», разделу функциональной структуры расходов бюджетов Российской Федерации 0700 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 0707 «Строительство, архитектура», целевой статье расходов 313 «Государственные капитальные вложения», виду расходов 198 «Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе». Средства федерального бюджета были выделены в сумме 32042 тыс. рублей, в том числе в 2000 году - 19042 тыс. рублей, в 2001 году - 8000 тыс. рублей, в 2002 году - 1000 тыс. рублей, в 2003 году - 4000 тыс. рублей. В 2000 году на погашение кредиторской задолженности по строительству объекта за 1995-1996 годы были

выделены средства федерального бюджета в сумме 958 тыс. рублей по виду расходов 462 «Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (далее - Положение) определено, что в случае передачи государственными заказчиками части своих функций заказчикам-застройщикам оплата выполненных работ (услуг) на стройке или объекте осуществляется через лицевые счета заказчиков-застройщиков, открываемые по месту их нахождения в установленном порядке в соответствующих органах федерального казначейства. Кроме того, для проведения и учета затрат на лицевом счете заказчика-застройщика в территориальные органы федерального казначейства в обязательном порядке передается договор о передаче функций государственного заказчика заказчику-застройщику.

Однако несмотря на то, что РАСХН не передала на договорной основе функции государственного заказчика ВИЭВ (заказчику-застройщику), ОФК Минфина России по ЮВАО г. Москвы проводило и учитывало расходы по строительству административно-лабораторного корпуса за счет средств федерального бюджета на лицевых бюджетных счетах, открытых ВИЭВ, № 7705190007 (с января 2000 по июль 2002 года); № 0319036788 (с августа 2002 по декабрь 2003 года).

За период 2000-2003 годов с указанных лицевых счетов ВИЭВ были оплачены обязательства ВИЭВ по договорам (включая договор генподряда), заключенным институтом с поставщиками и подрядчиками и связанным с возобновлением строительства административно-лабораторного корпуса, в размере 32042 тыс. рублей, или 100 % полученного финансирования.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» договоры на выполнение в 2000-2003 годах работ и услуг (включая договор генподряда) по строительству административно-лабораторного корпуса были заключены ВИЭВ без проведения конкурсов.

С 2002 года строительство административно-лабораторного корпуса осуществлялось как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств частного инвестора ООО «НИЦ «Техника-СБ».

#### **Выполнение обязательств инвестором строительства административно-лабораторного корпуса ВИЭВ**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и на основании договора от 1 октября 2002 года № VII.1, заключенного между РАСХН и ВИЭВ, о закреплении федерального имущества на праве оперативного управления по состоянию на 1 января 2002 года, последнему было передано в оперативное управление федеральное имущество (движимое и недвижимое) с балансовой стоимостью 219207,3 тыс. рублей, в том числе не завершённый строительством объект - административно-лабораторный корпус - 66995,7 тыс. рублей. Как показала проверка, в нарушение пункта 3 Положения об учете федерального имущества и ведения реестра федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества», ВИЭВ не внес в реестр федерального имущества переданное ему в оперативное управление федеральное имущество, включая не завершённый строительством объект.

В 2002 году в целях завершения строительства административно-лабораторного корпуса РАСХН был привлечен инвестор - ООО «НИЦ «Техника-СБ» (решение Президиума РАСХН от 17 апреля 2002 года, протокол № 4), с которым был заключен договор инвестирования от 22 мая 2002 года № 30-27/65 (далее - договор инвестирования). Собственником незавершенного строительством объекта в договоре инвестирования была определена РАСХН.

Предметом договора явилась совместная инвестиционная деятельность сторон по осуществлению долевого строительства незавершенного строительством объекта общей площадью 14500 кв. м с размещением административно-лабораторных помещений в осях 6-16 и офисных помещений со свободной планировкой в осях 1-6, а также оформление и передача в собственность инвестора части нежилых помещений, расположенных в осях 1-6, площадью 6700 кв. м, или 46,2 % от общей площади здания.

Таким образом, договор инвестирования предусматривал действия по отчуждению части объекта, являющегося федеральной собственностью, однако в нарушение статьи 164 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом, находящимся в федеральной собственности» договор инвестирования не был согласован с Минимуществом России и не прошел государственной регистрации.

Кроме того, в нарушение статей 447 и 449 Гражданского кодекса Российской Федерации часть здания, подлежащая отчуждению, не была выставлена на торги и, соответственно, инвестор был определен не на конкурсной основе, а на основании решения Президиума РАСХН.

Общая сумма инвестиций ООО «НИЦ «Техника-СБ» на участие в долевом строительстве административно-лабораторного корпуса на основании договора инвестирования была определена в сумме 120000 тыс. рублей, из них: 89000 тыс. рублей - доля участия инвестора в договоре, в том числе 33000 тыс. рублей - на строительство в осях 6-16; 31000 тыс. рублей - доля вложения денежных средств на строительство в осях 6-16, подлежащая возмещению ООО «НИЦ «Техника-СБ» со стороны РАСХН в полном объеме до предъявления административно-лабораторного корпуса приемочной комиссии к приемке в эксплуатацию.

Таким образом, договор инвестирования в соответствии со статьями 807 и 814 Гражданского кодекса Российской Федерации также предусматривал целевой заем в сумме 31000 тыс. рублей. Данные обязательства РАСХН являлись неправомерными и были приняты в нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 129 Федерального закона от 31 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год», которыми определено, что федеральные учреждения принятие денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей должны осуществлять в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов.

Договор инвестирования также не содержал информации о том, что незавершенный строительством объект являлся федеральной собственностью, строительство которого велось для федеральных государственных нужд; о степени его готовности. Оценка рыночной стоимости части объекта, незавершенного строительством, на момент заключения договора инвестирования в осях 6-16 не производилась, а в осях 1-6 составляла 32916 тыс. рублей.

Кроме того, для финансирования строительства в нарушение статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 132 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» и статьи 126 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» ВИЭВ на основании разрешения РАСХН (письмо РАСХН от 27 июня 2002 года № 30-5/79) открыл расчетный счет № 40502810000010000001 в коммерческом банке ОАО Банк «Содружество» г. Москвы. На указанный счет в 2002-2003 годах поступали средства от инвестора - ООО «НИЦ «Техника-СБ», и проводилась оплата обязательств по строительству административно-лабораторного корпуса и услуг заказчика - ЗАО «Старокалужское».

За период 2002-2003 годов на расчетный счет ВИЭВ на строительство административно-лабораторного корпуса было перечислено 125497,6 тыс. рублей, из них по договору инвестирования - 119845,8 тыс. рублей, по договору целевого займа на оплату монтажа и пуско-наладочных работ районной трансформаторной подстанции (далее - РТП) и дополнительных работ по отделке здания в осях 6-16 - 1579,9 тыс. рублей. Средства в объеме 4071,9 тыс. рублей в нарушение статей 154 и 420 Гражданского кодекса Российской Федерации были перечислены ООО «НИЦ «Техника-СБ» на расчетный счет ВИЭВ без оформления сделок (договоров).

Согласно уведомлению ОАО Банк «Содружество» от 15 февраля 2005 года № 33-ор расчетный счет ВИЭВ № 40502810000010000001 был закрыт.

Как показала проверка, РАСХН не передала ВИЭВ функции государственного заказчика, однако ВИЭВ заключил договор от 6 мая 2002 года № 70 с ЗАО «Старокалужское» по передаче последнему функций государственного заказчика строительства административно-лабораторного корпуса, включенного в перечень объектов для федеральных государственных нужд на основании ФАИП, в части совершения последним юридических и фактических действий, включая сделки по согласованию и утверждению проектно-сметной документации, а также по организации и выполнению строительно-монтажных (генподрядных) работ. Кроме того, согласно пункту 3.2.1 данного договора ЗАО «Старокалужское» было передано право при завершении строительства здания осуществить его сдачу-приемку в эксплуатацию.

Для оценки негативного воздействия на недостроенное здание в соответствии с требованиями строительных норм и правил ГИПРОНИИ и ГУП «Проектно-конструкторский и технологический институт бетона и железобетона» в 2000 году было проведено техническое обследование элементов здания для определения их текущего состояния с целью дальнейшего завершения строительства. В связи с изменением функционального назначения помещений строящегося административно-лабораторного корпуса ВИЭВ в 2000 году заключил договоры с ГИПРОНИИ на изменение проектной и рабочей документации. Измененный проект должен был предусмотреть функциональное разделение здания на 2 части, различные по своему техническому назначению. В осях 6-16 площадь и технологическое оснащение помещений не должны были изменяться, и работы выполнялись по ранее утвержденному проекту, то есть - лабораторное назначение. В осях 1-6 по всей площади здания предполагалось разместить офисные помещения, для чего организовать отдельный вход с помещением охраны и установку дополнительного грузопассажирского лифта.

Данный проект предусматривал как изменение функционального назначения части помещений строящегося здания, так и изменение предусмотренных первоначальным, прошедшим согласования, проектом характеристик надежности и безопасности, что по сути было реконструкцией объекта.

Несмотря на то, что ГИПРОНИИ было перечислено за счет средств федерального бюджета 56 % от общей суммы, предусмотренной договорами, они были расторгнуты ВИЭВ, и заключен договор от 14 июня 2002 года № М-26/2002 между ЗАО «Старокалужское» (как заказчиком строительства) и ООО «ГВИЛ» на окончание проектных работ. В соответствии с указанным договором ООО «ГВИЛ» должно было обеспечить выполнение проекта реконструкции строящегося корпуса ВИЭВ, его согласование с органами государственной экспертизы, а также разработку рабочей документации. В ходе проверки было установлено, что в нарушение постановления Правительства от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» проектно-сметная документация, выполненная ООО «ГВИЛ», не имела заключений государственной вневедомственной экспертизы и не была согласована с РАСХН и ВИЭВ.

Согласно пункту 2.2 договора от 6 мая 2002 года № 70 пересчет сметной стоимости строительства в текущие цены осуществлялся с применением норм МТСН 81.91-98, не предназначенных для объектов федерального значения. РАСХН как государственный заказчик строительства объекта для федеральных государственных нужд, включенного в ФАИП, в указанном договоре не выступила в качестве одной из сторон.

На основании полномочий, определенных договором от 6 мая 2002 года № 70, ЗАО «Старокалужское» заключило также договор генподряда от 20 мая 2002 года № БП/08-гп с ООО «БАУПОРТ», на основании которого осуществлялись работы по строительству административно-лабораторного корпуса.

В соответствии с договором от 6 мая 2002 года № 70 ЗАО «Старокалужское» ежемесячно направляло ВИЭВ отчеты заказчика и акты по форме КС-3 и КС-2.

(тыс. руб.)

	Выполнение	в том числе				
		строительно-монтажные работы	прочие	проектные работы	функции заказчика	оборудование
Июль	5890,4	4599,3	366,1	753,4	171,6	-
Август	11182,8	10082,2	774,9	-	325,7	-
Сентябрь	9123,6	8280,5	536,0	41,4	265,7	-
Октябрь	17011,1	11202,3	578,5	-	495,5	4734,8
Ноябрь	67151,5	62884,3	2311,3	-	1955,9	-
Декабрь	9486,4	8357,8	406,4	445,9	276,3	-
Итого	119845,8	105406,4	4973,2	1240,7	3490,7	4734,8

Строительство административно-лабораторного корпуса было завершено в 2003 году. Он был сдан в эксплуатацию на основании распоряжения префекта ЮВАО г. Москвы от 15 апреля 2003 года № 788, которым был утвержден акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 10 апреля 2003 года. Согласно указанному акту общая фактическая площадь здания составила 12469 кв. м, в том числе в осях 1-6 - 6265,7 кв. м, в осях 6-16 - 6203,3 кв. м. Стоимость принимаемых основных фондов составила 200139,3 тыс. рублей (без учета НДС), в том числе строительно-монтажные работы - 168092,5 тыс. рублей; оборудование, инструмент, инвентарь - 32046,8 тыс. рублей. Однако информация, в ценах какого года произведен расчет стоимости основных фондов, в акте отсутствует, так же как и справка (приложение к акту) с описанием принимаемых основных фондов и их стоимости с учетом пересчета в цены 2003 года.

Как показала проверка, сдача объекта в эксплуатацию была осуществлена с нарушением порядка, определенного постановлением Совета Министров СССР от 23 января 1981 года № 105 «О приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов»

(с учетом изменений и дополнений), а также строительными нормами и правилами СНиП 3.01.04-87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», утвержденными постановлением Госстроя СССР от 21 апреля 1987 года № 84. Согласно установленному порядку приемка объектов производственного назначения, построенных за счет средств федерального бюджета, должна осуществляться с учетом отраслевых особенностей, устанавливаемых министерствами Российской Федерации и другими органами центральной исполнительной власти по согласованию с Госстроем России, включая приемку объектов в эксплуатацию государственными приемочными комиссиями, назначаемыми этими органами.

Утверждение состава приемочной комиссии и акта о приемке здания в эксплуатацию РАСХН как государственным заказчиком строительства объекта, включенного в ФАИП (или другим ответственным федеральным органом исполнительной власти), не было осуществлено.

Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией был оформлен в соответствии с Московскими городскими строительными нормами 8.01.-00 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», утвержденными постановлением Правительства Москвы от 11 июля 2000 года № 530 «Об утверждении Московских городских строительных норм «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» (которые не распространяются на объекты федеральной собственности (пункт 1.3). В приемочную комиссию не были включены представители государственного заказчика - РАСХН. В качестве заказчика в составе приемочной комиссии выступила коммерческая организация ЗАО «Старокалужское», а заказчик-застройщик - ВИЭВ был включен в приемочную комиссию как другие органы государственного и ведомственного надзора.

Следствием нарушения порядка приемки объекта, законченного строительством, установленного Госстроем СССР (Госстроем России), явилось то, что часть здания, перешедшая ВИЭВ (то есть федеральная собственность), была принята в эксплуатацию со значительными дефектами и недоделками, о которых ВИЭВ информировал ЗАО «Старокалужское»: в 28 комнатах административно-лабораторного корпуса частично или полностью отсутствовала сантехника, холодная вода; в коридорах и 14 комнатах не были заделаны вентиляционные отверстия в стенах и потолках. В 9 комнатах отсутствовало вентиляционное оборудование (рассеиватели в вытяжке и др.), не были завершены вытяжки под вытяжные шкафы; в 20 комнатах не были установлены электророзетки, в 7 комнатах отсутствовал вывод силового кабеля, в 2 комнатах силовой кабель был закольцован; в 28 комнатах, а также коридорах 3, 4, 5, 6, 7, 8 этажей не был завершен монтаж потолка, в 3 комнатах были дыры в потолке; в 1 комнате не была произведена отделка стен, в 10 комнатах стены покрашены 1 раз и находились в грязном и оббитом состоянии; в коридорах и 8 комнатах в стенах были трещины и дыры; в 1 комнате и во всех душевых не выполнена облицовка стен плиткой; в 12 комнатах категории В, С, Д стены не облицованы панелями; на 9 этаже не были выполнены перегородки, пол, потолок, не завершен монтаж вентиляции.

ВИЭВ неоднократно обращался к ЗАО «Старокалужское» с просьбой устранить дефекты и неполадки, связанные с вытяжной вентиляцией в лабораторных и административных помещениях, внутренним энергоснабжением и др., однако на момент проверки монтаж вытяжной вентиляции в осях 6-16 в соответствии с проектом (двухступенчатая очистка) с устройством воздушно-тепловой завесы (система У 1) не завершен. Акт между ЗАО «Старокалужское» и ВИЭВ об отсутствии претензий

сторон в ВИЭВ на момент проверки отсутствовал, также как и акт приемки-передачи основных фондов.

Несмотря на это, РАСХН приказом от 15 апреля 2004 года № 27 постановила принять ВИЭВ в оперативное управление и поставить на баланс часть здания административно-лабораторного корпуса в строительных осях 6-16 общей площадью 6203,3 кв. м. На момент проверки РАСХН не внесла соответствующих изменений в договор закрепления федерального имущества в оперативное управление ВИЭВ от 1 ноября 2002 года № VII.1.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2005 года (по прошествии почти 2 лет эксплуатации) здание административно-лабораторного корпуса по бухгалтерскому учету ВИЭВ учитывалось на затратных счетах как объект, не заверченный строительством. Кроме того, на момент проведения проверки, в нарушение пункта 3 Положения об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества», ВИЭВ не имеет свидетельства о внесении объекта в реестр федерального имущества. Также в нарушение статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ВИЭВ не оформил свидетельство о праве оперативного управления федеральным имуществом - зданием административно-лабораторного корпуса.

На основании планов Бюро технической инвентаризации (далее - БТИ), согласно которым площадь здания составила 12469 кв. м, РАСХН и инвестор - ООО «НИЦ «Техника-СБ», было оформлено дополнение № 1 от 18 июля 2003 года к соглашению о разделе объекта от 18 апреля 2003 года к договору инвестирования, на основании которого общая площадь помещений в осях 1-6, подлежащая передаче в собственность инвестора, была уменьшена на 434,3 кв. м, или на 6,5 % от предусмотренной договором инвестирования, и составила 6265,7 кв. м, или 50,3 % от общей площади здания. Общая площадь помещений в осях 6-16, то есть ВИЭВ, была уменьшена на 1521,7 кв. м, или на 19,7 %, и составила 6203,3 кв. м, или 49,7 процента.

Согласно акту о фактических затратах по объекту за 2002 год от 20 января 2003 года, оформленному между участниками строительства - РАСХН (государственный заказчик), ВИЭВ (заказчик-застройщик), ООО «НИЦ «Техника-СБ» (инвестор) и ЗАО «Старокалужское» (заказчик), затраты инвестора по договору инвестирования были определены в сумме 119845,8 тыс. рублей (включая НДС), в том числе по части в осях 6-16 (ВИЭВ) - 67545,6 тыс. рублей, из них 34545,6 тыс. рублей - определены к возврату как заемные, в осях 1-6 (инвестор) - 52300,2 тыс. рублей.

На основании акта корректировки фактических затрат по объекту за 2002 год от 26 апреля 2004 года со ссылкой на данные БТИ стороны (РАСХН, ВИЭВ, ООО «НИЦ «Техника-СБ» и ЗАО «Старокалужское») утвердили перераспределение затрат, а именно затраты по части здания, подлежащей передаче ВИЭВ, в осях 6-16 - 66837,6 тыс. рублей, по части здания, подлежащей передаче инвестору, в осях 1-6 - 53008,2 тыс. рублей. На основании указанного акта средства в объеме 708 тыс. рублей были перечислены на расчетный счет ВИЭВ в ОАО Банк «Содружество» 25 июня 2004 года платежным поручением № 376.

Дополнительные соглашения к договору инвестирования, связанные с перераспределением площадей между инвестором ООО «НИЦ «Техника-СБ» и заказчиком-застройщиком - ВИЭВ (по данным БТИ), корректировкой фактических затрат по строительству административно-лабораторного корпуса (с приложением обоснований произведенной корректировки) не оформлялись.

Согласно данным бухгалтерского учета ВИЭВ затраты на строительство административно-лабораторного корпуса за счет средств федерального бюджета и внебюджетной деятельности ВИЭВ за весь период строительства (с учетом списания затрат на капитальные вложения по актам от 27 января 2000 года и от 17 ноября 2001 года на сумму нанесенного ущерба в размере 21830,9 тыс. рублей) составили 71937,3 тыс. рублей.

В соответствии с актом корректировки фактических затрат по объекту за 2002 год от 26 апреля 2004 года (далее - акт от 26 апреля 2004 года) затраты инвестора на строительство административно-лабораторного корпуса за период 2002-2003 годов составили 119845,8 тыс. рублей, из них на возвратной основе - 34545,6 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем произведенных затрат по строительству административно-лабораторного корпуса составил 191783,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 106482,9 тыс. рублей, или 55,5 % (с учетом погашения займа в размере 34545,6 тыс. рублей) и привлеченных средств инвестора - 85300,2 тыс. рублей, или 44,5 процента.

Однако в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 года № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации» при взаиморасчетах сторон договора инвестирования часть здания административно-лабораторного корпуса, отошедшая в собственность инвестору ООО «НИЦ «Техника-СБ», составила 6265,7 кв. м, или 50,2 % от общей площади построенного здания, что на 717 кв. м больше той площади, которая соответствовала доли вложенных инвестором средств.

Таким образом, действия РАСХН и ВИЭВ в результате взаиморасчетов сторон по договору инвестирования привели к утрате государственной собственности (ущербу) на сумму 11028,2 тыс. рублей.

#### **Целевое и эффективное использование ВИЭВ средств федерального бюджета и государственной собственности**

Как показала проверка, в 2003 году за счет средств федерального бюджета, выделенных по разделу 0700 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 0707 «Строительство, архитектура», ВИЭВ были заключены договоры с ООО «Формула» на приобретение офисной мебели и жалюзи для административно-лабораторного корпуса. По указанным договорам с лицевого бюджетного счета ВИЭВ в 2003 году были произведены расходы в сумме 1542,6 тыс. рублей. В назначении платежа в платежных поручениях приводилась ссылка на дополнительное соглашение от 18 октября 2000 года № 5 к договору генподряда от 10 декабря 1993 года № 8, заключенному ВИЭВ с фирмой «Инпредстрой» ЗАО «Моспромстрой», который к моменту платежей по двустороннему соглашению был расторгнут (3 февраля 2003 года).

Приобретение канцелярской мебели было предусмотрено локальной сметой № 41722 к сводному сметному расчету стоимости строительства административно-лабораторного корпуса, предусмотренному проектной документацией, утвержденной РАСХН 21 мая 1992 года.

По предварительному сметному расчету стоимости завершения строительства административно-лабораторного корпуса, подписанному заместителем директора ВИЭВ по капитальному строительству Г. Г. Ушаковой, главным бухгалтером ВИЭВ В. И. Дрошневой, согласованному директором ВИЭВ М. И. Гулюкиным и утвержденному заместителем президента РАСХН А. В. Шпилько, от 15 января 2003 года предусматривалось приобретение оборудования, мебели и инвентаря на общую сумму 2500 тыс. рублей. В примечаниях к указанному документу было определено,

что стоимость завершения строительства будет уточнена по откорректированной проектно-сметной документации. Однако данные уточнения в 2003 году произведены не были. Кроме того, на основании постановления Госстроя России от 26 апреля 1999 года № 31 «Об утверждении методических указаний по определению строительной продукции» указанный предварительный сметный расчет не может быть отнесен к проектно-сметной документации (к нему не составлялись локальные сметные расчеты, в том числе по затратам на приобретение канцелярской мебели).

Таким образом, использование средств федерального бюджета в сумме 1542,6 тыс. рублей ВИЭВ в 2003 году на приобретение офисной мебели и жалюзи было произведено с нарушением норм и правил, установленных Положением о формировании перечня строений и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

По данным проверки, на расчетный счет ВИЭВ, открытый в ОАО Банк «Содружество», в 2003-2004 годах поступило 4469,8 тыс. рублей, в том числе 3761,8 тыс. рублей - от ООО «Силктон» по договору долевого участия от 25 марта 2003 года № ВИЭВ-СИЛ/01 в возмещение затрат, произведенных ВИЭВ за ООО «Силктон» по строительству предусмотренного проектом отдельно стоящего здания районной трансформаторной подстанции (монтаж и пусконаладочные работы здания районной трансформаторной подстанции на основании указанного договора осуществлялись за счет средств ВИЭВ, а дальнейшая ее эксплуатация предусматривала обслуживание 2 объектов - административно-лабораторного корпуса ВИЭВ и торгово-коммерческого комплекса ООО «Силктон») и 708 тыс. рублей, перечисленных ООО «НИЦ «Техника-СБ» после уточнения фактических затрат инвестора по строительству здания административно-лабораторного корпуса. Указанные средства были включены ранее в иск ООО «НИЦ «Техника-СБ» к РАСХН по задолженности последней в результате строительства административно-лабораторного корпуса. На основании решения Арбитражного суда г. Москвы от 3 марта 2004 года в счет погашения данной задолженности в собственность ООО «НИЦ «Техника-СБ» было передано здание, расположенное в пос. Немчиновка Московской области, находившееся на тот момент на балансе РАСХН. На основании статей 41 и 45 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства ВИЭВ должен был вернуть РАСХН, а последняя - в федеральный бюджет как безвозмездные перечисления от юридических лиц, однако они были израсходованы ВИЭВ на нужды института без составления сметы доходов и расходов.

В нарушение распоряжения Минимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-Р при заключении ВИЭВ договоров аренды помещений в здании административно-лабораторного корпуса на 2003-2004 годы оценщиком не устанавливалась рыночная величина годовой арендной платы и не определялась рыночная стоимость объекта, передаваемого в аренду.

В нарушение порядка, установленного статьей 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статьей 28 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и статьей 28 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», за период 2003-2004 годов арендная плата в размере 3309,6 тыс. рублей поступила не на бюджетный лицевой счет ВИЭВ, открытый в ОФК Минфина России по ЮВАО г. Москвы, а на расчетный счет № 40502810000010000001, открытый ВИЭВ в ОАО Банк «Содружество» г. Москвы (3129,3 тыс. рублей), и кассу института (180,3 тыс. рублей).

Таким образом, за указанный период в бюджетную систему недопоступили доходы в сумме 3309,6 тыс. рублей, полученные ВИЭВ по договорам аренды нежилых помещений административно-лабораторного корпуса, в том числе в 2003 году - 537,8 тыс. рублей и 2004 году - 2771,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 13 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» и пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений», в 2003-2004 годах договоры аренды были заключены ВИЭВ без внесения административно-лабораторного корпуса в реестр федерального имущества и не были учтены в реестре договоров Минимущества России.

Порядок определения величины арендной платы за пользование находящимися в федеральной собственности зданиями, строениями, сооружениями и отдельными помещениями, введенный распоряжением Минимущества России от 30 апреля 1998 года № 396-р, не предусматривает включение коммунальных расходов арендатора в величину арендной платы. Однако согласно договорам аренды № № 12, 13, 14, 16, заключенным ВИЭВ в 2003-2004 годах, затраты на коммунальные услуги арендатора были включены в стоимость арендной платы.

В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, средства, полученные от аренды нежилых помещений, расположенных в здании административно-лабораторного корпуса, отражены ВИЭВ в форме 4 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам» годовой бухгалтерской отчетности за 2003 и 2004 годы.

ВИЭВ заключил договоры по обеспечению коммунальными услугами в 2003-2004 годах - горячей водой, питьевой водой, энергоснабжению - с поставщиками этих услуг на все здание административно-лабораторного корпуса.

Однако в нарушение статей 154 и 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры на возмещение затрат ВИЭВ на коммунальные услуги по части здания, которая не принадлежит институту, на момент проведения проверки отсутствовали. Фактическое возмещение затрат ВИЭВ производилось по актам сверки задолженности в безденежной форме, что не соответствует статье 235 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено проведение зачета денежных средств только между бюджетом и получателем бюджетных средств.

Решением Арбитражного суда г. Москвы (дело № А40-33033/03-53-337 от 13 октября 2003 года) по иску ООО «Проект-ТехноГрупп» (в соответствии с договором соинвестирования) к ООО «НИЦ «Техника-СБ» и Российской академии сельскохозяйственных наук было установлено: «Признать право собственности ООО «Проект-ТехноГрупп» на часть здания, расположенного по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, д. 24, корп. 1, площадью 6265,7 кв. м». Отчуждение федерального имущества - части здания административно-лабораторного корпуса, в собственность коммерческой организации ООО «Проект-ТехноГрупп» было произведено на основании указанного судебного решения (свидетельство о праве собственности от 18 марта 2004 года), но без проведения оценки его рыночной стоимости, предусмотренного Феде-

ральным законом от 16 июня 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Арбитражным судом г. Москвы от 27 октября 2003 года дело № А40-37334/03-56-344 в пользу ООО «НИЦ «Техника-СБ» было решено взыскать 40904,7 тыс. рублей, в том числе 40404,7 тыс. рублей - основного долга и 500 тыс. рублей - процентов за пользование денежными средствами ООО «НИЦ «Техника-СБ» в период с 11 апреля по 2 сентября 2003 года. В сумму основного долга были включены 34545,6 тыс. рублей - средства, подлежащие возмещению по договору инвестирования (акт от 20 января 2003 года о фактических затратах по объекту за 2002 год); 1579,9 тыс. рублей - задолженность РАСХН на основании договора целевого займа от 1 августа 2003 года № 2; 4071,9 тыс. рублей - перечислены ООО «НИЦ «Техника-СБ» на расчетный счет ВИЭВ, открытый в ОАО Банк «Содружество», без оформления сделок (договоров); 207,3 тыс. рублей - затраты, произведенные ВИЭВ по договору целевого займа, предоставленного ООО «НИЦ «Техника-СБ» на проведение оценки зданий ВИЭВ на территории комплекса «Кузьминки-Люблино», и не относящиеся к расходам по строительству административно-лабораторного корпуса. РАСХН не обжаловала указанное судебное решение. Взыскание установленной суммы, а также обращение взыскания по денежным обязательствам получателей бюджетных средств, подлежащим исполнению за счет средств федерального бюджета, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» и статьями 36 и 121 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», не производилось.

Как показала проверка, в 2004 году ООО «НИЦ «Техника-СБ» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением об изменении способа и порядка исполнения решения суда от 27 октября 2003 года № А40-33033/03-56-344, на основании чего было вынесено определение от 3 марта 2004 года по делу № А40-184/04ип-56 об изменении способа и порядка исполнения решения по вышеуказанному делу - обязать РАСХН передать ООО «НИЦ «Техника-СБ» здание, расположенное по адресу: Московская область, Одинцовский район, пос. Немчиновка, ул. Агрехимиков, д. 6, лит. Б, объект № 1, балансовой стоимостью на 1 ноября 2003 года 44082,2 тыс. рублей, полезной площадью 5500 кв. м. Указанное решение было поддержано РАСХН, несмотря на то, что взыскание на имущество должника в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» должно обращаться в случае отсутствия денежных средств. Статьями 35 и 133 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» установлен иной порядок обращения взыскания по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета.

В результате указанных действий РАСХН недвижимое имущество по рыночной стоимости 40260 тыс. рублей (на основании отчета об оценке рыночной стоимости от 15 сентября 2003 года № 25/09) было использовано для расчетов по обязательствам в объеме 40904,7 тыс. рублей по строительству здания административно-лабораторного корпуса.

Государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284, запрещена приватизация предприятий и объектов научной и опытно-производственной сферы, входящих в состав РАСХН, однако решение Арбитражного суда г. Москвы от 3 марта 2004 года было исполнено. Здание, расположенное в пос. Немчиновка, РАСХН было передано ООО «НИЦ «Техника-СБ» согласно акту приемки-передачи основных средств в бюджет-

ных учреждениях от 27 октября 2004 года, утвержденного президентом РАСХН Г. А. Романенко.

В нарушение Федерального закона от 16 июня 1998 года № 135 «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» отчуждение федерального имущества - части здания административно-лабораторного корпуса в собственность коммерческой организации ООО «Проект-ТехноГрупп» было произведено без оценки его рыночной стоимости, а также в нарушение пункта 13 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества», без внесения его в реестр федерального имущества.

### **Выводы**

1. Строительство административно-лабораторного корпуса ВИЭВ осуществлялось около 20 лет, что превысило нормативный срок более чем в 5 раз. За 1996-1999 годы были установлены факты хищений и порчи материальных ценностей на объекте строительства в размере 21830,9 тыс. рублей.

2. За 2000-2003 годы РАСХН осуществляла функции государственного заказчика строительства административно-лабораторного корпуса с нарушением норм, предусмотренных Положением о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

3. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» ВИЭВ не внес имущество, переданное ему РАСХН в оперативное управление, включая административно-лабораторный корпус, в реестр федерального имущества и не оформил свидетельства о праве оперативного управления.

4. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» договоры на выполнение в 2000-2003 годах работ и услуг по строительству административно-лабораторного корпуса были заключены ВИЭВ без проведения конкурсов.

5. Средства федерального бюджета в сумме 1542,6 тыс. рублей, выделенные ВИЭВ в 2003 году на капитальные вложения, были израсходованы с нарушением Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

6. Решение Президиума РАСХН о привлечении частного инвестора для завершения строительства административно-лабораторного корпуса было принято в 2002 году без технико-экономического обоснования и соблюдения механизмов, установленных Минимуществом России.

7. В нарушение статей 447 и 449 Гражданского кодекса Российской Федерации инвестор был определен РАСХН не на конкурсной основе.

8. В нарушение статьи 164 Гражданского кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом, находящимся в федеральной собственности» договор инвестирования не был согласован с Минимуществом России и не прошел государственную регистрацию.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» скорректированная в 2002 году проектно-сметная документация по реконструкции административно-лабораторного корпуса не прошла государственную экспертизу и не была согласована с РАСХН и ВИЭВ.

10. Пересчет сметной стоимости строительства в 2002 году осуществлялся с применением норм, разработанных для г. Москвы и не предназначенных для объектов федерального значения, что привело к удорожанию строительно-монтажных работ.

11. В нарушение статей 161 и 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 132 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» РАСХН в 2002 году дала разрешение ВИЭВ на открытие расчетного счета в банке ОАО Банк «Содружество» г. Москвы.

12. Нарушение порядка приемки и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов, установленного нормативными правовыми актами Совета Министров СССР, Госстроя СССР (России), Правительства Москвы, привело к тому, что административно-лабораторный корпус был принят в эксплуатацию в 2003 году со значительными дефектами и недоделками. На момент проверки акт между заказчиком ЗАО «Старокалужское» и ВИЭВ об отсутствии претензий сторон и приемке-передаче основных фондов не оформлен, а объект учитывался как не завершенный строительством.

13. Средства в сумме 4469,8 тыс. рублей, поступившие с 2003 по 2004 год на расчетный счет ВИЭВ, в виде возмещения затрат государства на строительство административно-лабораторного корпуса, не были перечислены в доход федерального бюджета, а израсходованы на нужды института.

14. В нарушение Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» отчуждение части здания административно-лабораторного корпуса в собственность инвестора было произведено РАСХН и ВИЭВ без внесения объекта в реестр федерального имущества и проведения независимой оценки его рыночной стоимости.

15. В результате неправомерно принятых в 2002-2003 годах обязательств (с превышением лимитов бюджетных обязательств) в счет погашения задолженности РАСХН и ВИЭВ перед инвестором в сумме 40404,7 тыс. рублей в собственность последнего было передано здание, находившееся на балансе РАСХН и являющееся государственной собственностью. Действия РАСХН по отчуждению государственного имущества были произведены без согласования с Минимуществом России.

16. Распределение построенного административно-лабораторного корпуса было осуществлено РАСХН и ВИЭВ с нарушением Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 года № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федера-

ции», что привело к утрате государственной собственности (ущербу) в размере 11028,2 тыс. рублей.

**17.** Заключение договоров аренды помещений административно-лабораторного корпуса в 2003-2004 годах осуществлялось ВИЭВ с нарушением постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества», от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений», а также нормативных документов Минимущества России.

**18.** В нарушение статей 161 и 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов о федеральном бюджете на 2003 и 2004 год средства в сумме 3309,6 тыс. рублей от сдачи в аренду помещений, расположенных в здании административно-лабораторного корпуса, поступали ВИЭВ на расчетный счет в ОАО Банк «Содружество» и в кассу института.

**19.** В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ВИЭВ было допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2003 и 2004 годы в части отражения средств, поступивших в виде арендной платы.

**20.** В нарушение статей 154 и 420 Гражданского кодекса Российской Федерации возмещение затрат ВИЭВ на коммунальные услуги по части здания, не принадлежащего институту, осуществлялось ВИЭВ по актам сверки задолженности, без оформления договоров и в безденежной форме.

**21.** Всего по результатам проверки с нарушениями нормативных правовых актов Российской Федерации РАСХН и ВИЭВ было использовано 91372,3 тыс. рублей, из них утрата государственной собственности (ущерб) - 11028,2 тыс. рублей.

### **Предложения**

В целях устранения выявленных нарушений и на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» необходимо направить:

**1.** Представление Президенту Российской академии сельскохозяйственных наук Г. А. Романенко, в котором предлагается:

- обеспечить перечисление ВИЭВ в доход федерального бюджета средств в сумме 4469,8 тыс. рублей;

- на основании статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить возмещение причиненного ущерба в размере 11028,2 тыс. рублей;

- устранить иные нарушения, установленные в ходе проверки, а также привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

**2.** Представление директору государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени Я. Р. Коваленко» Российской академии сельскохозяйственных наук М. И. Гулюкину, в котором предлагается:

- внести федеральное имущество, находящееся в оперативном управлении ВИЭВ, в реестр федерального имущества, оформить свидетельства о праве оперативного управления;

- в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» зачислить в состав основных средств законченное строительством здание административно-лабораторного корпуса;

- взыскать с ООО «Проект-ТехноГрупп» задолженность по оплате коммунальных услуг за 2003-2004 годы;

- устранить иные нарушения, установленные в ходе проверки, а также привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

3. Информационные письма Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину, руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В. Л. Назарову.

4. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Отчет о результатах проверки направить в МВД России (согласно Календарному плану организации работы Счетной палаты Российской Федерации и МВД России при проведении контрольных мероприятий в 2005 году по объектам, представляющим взаимный интерес).

6. Результаты данной проверки использовать для подготовки информационного письма в Министерство юстиции Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**