

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 сентября 2003 года № 31 (356) “О результатах проверки целевого использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подвергшихся наводнению в июне 2002 года, средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов, выделенных для предоставления безвозмездных субсидий гражданам на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить... информационные письма в Правительство Российской Федерации, Госстрой России и Пенсионный фонд Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Направить информацию в средства массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа Российской Федерации, подвергшихся наводнению в июне 2002 года, средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов, выделенных для предоставления безвозмездных субсидий гражданам на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного

Основание для проведения проверки: пункт 1.5.10.2.14 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

Цель проверки

Проверка полноты, своевременности выделения и целевого использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подвергшихся наводнению в июне 2002 года, средств федерального бюджета, предназначенных для предоставления безвозмездных субсидий гражданам на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного, а также средств Пенсионного фонда Российской Федерации, выделенных на финансирование строительства специальных домов для одиноких престарелых граждан из числа пострадавших от паводка и на восстановление объектов социального обслуживания населения, пострадавших от паводка.

Предмет проверки

Законодательные и нормативные правовые акты, финансовая и статистическая отчетность, средства федерального бюджета, выделенные для предоставления безвозмездных субсидий гражданам, средства Пенсионного фонда Российской Федерации, выделенные для финансирования строительства жилья для одиноких престарелых граждан и на восстановление объектов социального обслуживания населения, пострадавших от паводка.

Объекты проверки

– Правительство Кабардино-Балкарской Республики, правительство Ставропольского края, администрация Краснодарского края, администрации муниципальных образований указанных субъектов Российской Федерации (выборочно);

– Северо-Кавказский и Юго-Западный банки Сбербанка России и их отделения, находящиеся на территории Ставропольского и Краснодарского краев и Кабардино-Балкарской Республики;

– отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике, Краснодарскому и Ставропольскому краям.

Срок проведения проверки: апрель-июль 2003 года.

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. 1.5.10.2.14) и программой проверки, утвержденной 2 апреля 2003 года аудиторами Счетной палаты Российской Федерации Г.Н. Батановым и М.И. Бесхмельницким, проведена проверка целевого использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа Российской Федерации, подвергшихся наводнению в июне 2002 года, средств федерального бюджета, выделенных для предоставления безвозмездных субсидий гражданам на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного, и средств Пенсионного фонда Российской Федерации, выделенных для финансирования строительства жилья для одиноких престарелых граждан и на восстановление объектов социального обслуживания населения, пострадавших от паводка.

Проверка осуществлялась при участии Контрольно-счетной палаты Краснодарского края и Контрольно-счетной палаты Государственной Думы Ставропольского края.

В ходе проверки были предоставлены все необходимые документы, подтверждающие выделение и дальнейшее использование средств федерального бюджета и средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, предназначенных для предоставления безвозмездных субсидий гражданам на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного наводнением в июне 2002 года.

Перечень документов, использованных в ходе проверки, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки оформлено 10 актов, с которыми под роспись ознакомлены руководители проверенных объектов, из них акт проверки участия Юго-Западного банка Сбербанка России и его отделений, расположенных на территории Краснодарского края, в реализации мероприятий по ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Южного федерального округа в июне 2002 года, подписан с замечаниями, которые были учтены при составлении отчета после предоставления банком дополнительных документов. Перечень актов проверок приведен в приложении № 2.

Вследствие паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, в зоне затопления оказались города и сельские населенные пункты республик Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Чеченская, Краснодарского и Ставропольского краев. В результате наводнения было разрушено и повреждено более 42 тыс. жилых домов, полностью или частично лишились имущества более 31 тысячи семей.

В результате проверки установлено

По данным Госстроя России, по состоянию на 29 января 2003 года восстановлению для семей, пострадавших от наводнения, подлежало 25256 жилых домов (квартир), которые в полном объеме за этот период восстановлены, в том числе: в Краснодарском крае - 6787 жилых домов (26,8 %), в Ставропольском крае - 4210 жилых домов (16,7 %), в Кабардино-Балкарской Республике - 3276 жилых домов (13,0 %), в Республике Адыгея - 2792 жилых дома (11,1 %), в Республике Дагестан - 2463 жилых дома (9,8 %), в Чеченской Республике - 2335 жилых домов (9,2%), в Карачаево-Черкесской Республике - 1791

жилой дом (7,1 %), в Республике Ингушетия - 1313 жилых домов (5,2 %), в Республике Северная Осетия-Алания - 289 жилых домов (1,1 %).

Кроме того, для семей, лишившихся жилья полностью, необходимо было построить и приобрести всего 17066 жилых домов (квартир), фактически на 29 января 2003 года построено и приобретено 14672 жилых дома (квартиры), или 86% от потребности, в том числе построено 7087 жилых домов (квартир), или 75,7 % и приобретено 7585 жилых домов (квартир), или 99,1 процента. Из них в Краснодарском крае построен 2781 жилой дом (квартира), или 96,4 %, и приобретен 2761 жилой дом (квартира), или 99,7 %; в Ставропольском крае построено 976 жилых домов (квартир), или 100,0%, и приобретено 2099 жилых домов (квартир), или 98,8 %; в Кабардино-Балкарской Республике построено 64 жилых домов (квартиры), или 100,0 %, и приобретено 519 жилых домов (квартир), или 101,8 процента.

I. Соблюдение условий и порядка предоставления безвозмездных субсидий гражданам из федерального бюджета на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного

В целях ликвидации последствий паводка Правительство Российской Федерации приняло постановление от 1 июля 2002 года № 492 “О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа”, которым поручило органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с МВД России в двухнедельный срок сформировать и утвердить списки семей, лишившихся жилья, согласовав их с Госстроем России.

Формирование и утверждение списков семей граждан, лишившихся жилья полностью или частично, осуществлялось после обследования жилых строений, попавших в зону затопления, специалистами ФГУП “Ростехинвентаризация”, в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации и приказом Госстроя России от 9 июля 2002 года № 130 “Об утверждении Порядка использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа” (далее - Порядок).

Так, в Ставропольском крае администрациями городов и районов обследовано и представлено специалистам ФГУП “Ростехинвентаризация” свыше 9 тысяч жилых строений, по утверждению списков семей за период с 17 июля 2002 года по 25 февраля 2003 года принято 6 постановлений. В Краснодарском крае обследовано свыше 12 тысяч жилых строений и с 22 июля 2002 года по 9 декабря 2002 года принято 3 постановления по утверждению списков семей, кроме того, в марте 2003 года утвержден дополнительный сводный список на 4971 семью. В Кабардино-Балкарской Республике в июле 2002 года обследовано 4650 жилых домов, а с 28 ноября по 2 декабря 2002 года проведено обследование еще 1061 дома, по результатам которого составлен дополнительный список граждан.

Как показала проверка, подавляющее большинство жилых строений, пострадавших от паводка, имели истекшие сроки службы и были в основном саманного и турлучного типа.

Ряд жилых зданий был признан подлежащим восстановлению. Однако с учетом повышенного уровня грунтовых вод (в некоторых местах он практически равен уровню земли) деформации в несущих конструкциях продолжали развиваться в период эксплуатации, что в дальнейшем привело к признанию домов не подлежащими восстановлению.

Поскольку последствия паводка проявлялись не сразу, а также в связи с тем, что списки пострадавших семей формировались в сжатые сроки, и при их составлении администрациями районов и городов было допущено много технических ошибок (неточ-

ности в паспортных данных, составах семей, адресах и т. д.), в утвержденные списки неоднократно вносились изменения, что приводило, в свою очередь, к замене “Свидетельств о предоставлении субсидии гражданину, лишившемуся жилья или части его в результате стихийного бедствия, и членам его семьи” (далее - Свидетельство).

Так, например, в Ставропольском крае после обследования жилых домов по состоянию на 27 августа 2002 года в число жилых домов, разрушенных полностью, включено 2752 дома, на 1 октября 2002 года - 2850 домов, на 1 января 2003 года - 2806 домов. В списки пострадавших на 1 октября 2002 года было включено 6900 семей, в дополнительные списки на 1 января 2003 года включена 1121 семья, а на 1 мая 2003 года - еще 458 семей.

В Краснодарском крае по состоянию на 27 августа 2002 года числилось 4894 полностью разрушенных домов, на 1 октября 2002 года - 6110 домов, на 1 января 2003 года - 5709 домов. В списки на 1 октября 2002 года включена 11681 семья, на 1 января 2003 года это число увеличилось на 1216 семей, а на 1 мая 2003 года - уменьшилось по сравнению с предыдущим периодом на 342 семьи.

В Кабардино-Балкарской Республике в списки семей, полностью лишившихся жилья, включено на 1 сентября 2002 года 637 семей, на 1 января 2003 года - 635 семей, на 1 апреля 2003 года - 632 семьи. В списки семей, лишившихся части жилья, на 1 сентября 2002 года включено 3276 семей, на 1 января 2003 года - 4156 семей, на 1 апреля 2003 года - 4172 семьи.

В связи с тем, что Порядок использования средств безвозмездных субсидий предоставлял право гражданину самостоятельно принимать решение об использовании выделенных ему средств (для финансирования строительства жилья подрядным способом или собственными силами, или приобретения жилья), но при этом не было оговорено в течение какого времени гражданин обязан сообщить администрации муниципального образования об окончательном решении, имели место случаи, когда владельцы Свидетельств, выбрав способ использования субсидии и открыв счета в Сбербанке России, изменяли в последующем свое решение и обращались в местные администрации с просьбой о замене ранее полученных Свидетельств, что, в свою очередь, приводило к необходимости корректировки списков и удлинению сроков реализации права на получение субсидий.

Примером может служить динамика формирования списков семей в Ставропольском и Краснодарском краях.

Ставропольский край:

- на 1 октября 2002 года включено в списки всего 6900 семей, в том числе: изъявивших желание строить жилье подрядным способом - 905 семей (13,1 %), строить жилье хозспособом - 26 семей (0,4 %), приобрести жилье на вторичном рынке - 2019 семей (29,3 %), восстановить жилье собственными силами - 3950 семей (57,2 %);

- на 1 января 2003 года - всего 8021 семья, в том числе: изъявивших желание строить жилье подрядным способом - 936 семей (11,7 %), строить жилье хозспособом - 27 семей (0,3 %), приобрести жилье на вторичном рынке - 2131 семья (26,6 %), восстановить жилье собственными силами - 4927 семей (61,4 %);

- на 1 мая 2003 года - всего 8479 семей, в том числе: изъявивших желание строить жилье подрядным способом - 940 семей (11,1 %), строить жилье хозспособом - 27 семей (0,3 %), приобрести жилье на вторичном рынке - 2269 семей (26,8 %), восстановить жилье собственными силами - 5243 семьи (61,8 %).

Краснодарский край:

- на 1 октября 2002 года включена в списки всего 11681 семья, в том числе: изъявивших желание строить жилье подрядным способом - 3305 семей (28,3 %), строить

жилье хозспособом - 520 семей (4,5 %), приобрести жилье на вторичном рынке - 1069 семей (9,1 %), восстановить жилье собственными силами - 6787 семей (58,1 %);

- на 1 января 2003 года - всего 12897 семей, в том числе: изъявивших желание строить жилье подрядным способом - 4046 семей (31,4 %), строить жилье хозспособом - 632 семьи (4,9 %), приобрести жилье на вторичном рынке - 1432 семьи (11,1 %), восстановить жилье собственными силами - 6787 семей (52,6 %);

- на 1 мая 2003 года - всего 12555 семей, в том числе: изъявивших желание строить жилье подрядным способом - 2408 семей (19,2 %), строить жилье хозспособом - 488 семей (3,9 %), приобрести жилье на вторичном рынке - 2813 семей (22,4 %), восстановить жилье собственными силами - 6846 семей (54,5 %).

При проверке в Краснодарском крае установлено, что имели место случаи выдачи Свидетельств по несогласованным Госстроем России спискам при переходе граждан с одного способа реализации Свидетельств на другой. Так, в списки семей, желающих приобрести жилье на вторичном рынке, по данным администрации края, по состоянию:

- на 1 октября 2002 года были включены 1069 семей (сумма субсидий - 437500,5 тыс. руб.), а получила свидетельства 2281 семья (1007019 тыс. руб.);

- на 1 января 2003 года, соответственно, - 1432 семьи (сумма субсидий - 596900,0 тыс. руб.) и 2753 семьи (1188998 тыс. руб.);

- на 1 мая 2003 года - 2813 семей (сумма субсидий - 1211718,3 тыс. руб.) и 2785 семей (1202879 тыс. руб.).

Прокуратурой Новокубанского района Краснодарского края выявлены серьезные нарушения законодательства, допущенные при составлении списков граждан, пострадавших в результате наводнения и имеющих право на получение предусмотренных законодательством субсидий. Так, например, в списки граждан включены семьи в неполном составе или, наоборот, в состав семьи включались лица, временно зарегистрированные с целью трудоустройства.

При составлении списков граждан и внесении последующих изменений в них администрации городов и районов испытывали трудности, связанные с отсутствием законодательной базы по ряду вопросов, в том числе:

1) отсутствует четкое определение категории пострадавших граждан. При составлении списков в соответствии с Порядком использования средств безвозмездных субсидий к такой категории граждан относили только зарегистрированных по месту жительства. В случае, когда граждане имели собственность, но не были по данному адресу зарегистрированы, они обращались в суды, которые признавали действия администраций, не включивших данных граждан в списки, незаконными и обязывали включить их в списки лиц, лишившихся жилья. Таким образом, государство выступало в данном случае как страхователь недвижимого имущества граждан;

2) юридически не отрегулирован вопрос получения суммы субсидий в случае изменения состава семьи (рождения, смерти), не определена возможность (невозможность) наследования (дарения, продажи) объектов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

3) не решен вопрос финансирования демонтажа конструкций разрушенного жилья, т. е. не указано, кто конкретно и за чей счет должен осуществлять эти работы;

4) отсутствуют четкие указания по использованию земельных участков, ранее принадлежавших гражданам по праву бессрочного пользования и попавших в зону затопления. Не определено, каким документом и кто конкретно должен определить зону затопления, запретив там какое-либо строительство.

В связи с отсутствием нормативно-правовой базы по указанным вопросам, администрации муниципальных образований вынуждены были принимать свои нормативные документы, не имея на то законных оснований;

5) отсутствуют указания о конкретном сроке, в течение которого гражданин должен принять окончательное решение о способе использования субсидий.

В ходе проверки установлены факты потребительского отношения лиц, пострадавших во время паводка, к помощи, оказываемой государством. Так, например:

– проверкой, проведенной Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Краснодарском крае, установлено, что 7 семей за счет предоставления недостоверной информации о наличии в их собственности иного жилья получили и использовали субсидии для приобретения жилья на вторичном рынке и на условиях подрядного строительства в сумме 1623,0 тыс. рублей;

– имеют место случаи, когда в период паводка граждане проживали и были прописаны в других городах России, однако, имея согласно завещанию по 1/2 части домовладений в наследстве, они приезжали в населенный пункт, попавший в зону затопления, и требовали разрешения на восстановление домов, в то время как эти дома признаны аварийными и непригодными для проживания;

– в ряде случаев граждане, получив компенсацию за домовладение, признанное аварийным, покупали другое жилье, но при этом требовали разрешения оставить им старый дом для проживания;

– имеются обращения и жалобы граждан в случае, когда в затопленную зону попали и хозяйственные постройки (тогда как обследовались только жилые дома). При этом граждане требуют выплаты компенсаций как за дом, так и за утраченное имущество.

II. Соблюдение порядка финансирования строительства, восстановления или приобретения жилья за счет безвозмездных субсидий

В целях ликвидации последствий паводка постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 было предусмотрено выделение средств из федерального бюджета в размере до 3 млрд. руб. на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного. В последующем постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2002 года № 631 эта сумма была увеличена до 6,5 млрд. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2002 года № 955-р предусмотрено оказание государственной помощи в восстановлении поврежденного жилья за счет средств федерального бюджета из расчета до 30 тыс. рублей на семью в зависимости от степени повреждения жилья, разрешено органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, использовать для авансирования начала работ по строительству и восстановлению разрушенного жилья часть средств, выделенных из федерального бюджета в соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492, на проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ.

Кроме того, для завершения в кратчайший срок строительства жилья для граждан, пострадавших в результате паводка, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1750-р предусматривалось выделить из федерального бюджета 1431,5 млн. руб. за счет экономии средств в ходе исполнения федерального бюджета 2002 года, в том числе: 857,0 млн. руб. - на строительство и приобретение жилья, 574,5 млн. руб. - на строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов.

Таким образом, всего на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного в результате паводка и на строительство объектов инженерной инфраструктуры предусматривалось выделить в соответствии с указанными документами 7931,5 млн. руб., в том числе:

(млн. руб.)

Наименование	Распределение средств в соответствии с решениями Правительства РФ			всего
	постановление от 1 июля 2002 г. № 492 (на жилье)	распоряжение от 10 декабря 2002 г. № 1750-р на жилье	на объекты инженерной инфраструктуры	
Всего	6500,0	857,0	574,5	7931,5
в том числе:				
Республика Адыгея	650,0	-	133,8	783,8
Республика Дагестан	170,0	421,8	-	591,8
Республика Ингушетия	600,0	42,5	70,0	712,5
Кабардино-Балкарская Республика	340,0	-	13,5	353,5
Карачаево-Черкесская Республика	170,0	27,2	-	197,2
Республика Северная Осетия-Алания	260,0	-	14,5	274,5
Краснодарский край	2250,0	265,5	250,0	2765,5
Ставропольский край	1400,0	-	65,7	1465,7
Чеченская Республика	660,0	100,0	27,0	787,0

В соответствии с установленным Порядком стоимость жилья, принимаемая при расчете субсидии в октябре-декабре 2002 года, определялась из расчета средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на III квартал 2002 года, в то время как необходимо было для расчета субсидии принимать рыночную стоимость 1 кв. метра общей площади жилья на IV квартал 2002 года.

Вместе с тем, этот показатель (не учитывающий затраты на строительство объектов инженерной инфраструктуры и благоустройство), установленный на IV квартал 2002 года, возрос, в ряде случаев, по сравнению с предыдущим периодом от 10,9 % до 31,8 %, в том числе:

- по Кабардино-Балкарской Республике на приобретение жилья - 4930 рублей на III квартал и 6500 рублей на IV квартал (рост на 31,8 %), при строительстве нового жилья - 6450 рублей на III квартал и 8020 рублей на IV квартал (рост на 24,3 %);
- по Ставропольскому краю на приобретение жилья - 6300 рублей на III квартал и 7230 рублей на IV квартал (рост на 14,8 %), при строительстве нового жилья - 6450 рублей на III квартал и 8020 рублей на IV квартал (рост на 10,9 %);
- по Краснодарскому краю на приобретение жилья - 6620 рублей на III квартал и 7860 рублей на IV квартал (рост на 18,7 %), при строительстве нового жилья - 7590 рублей на III квартал и 8500 рублей на IV квартал (рост на 12,0 %).

Сумма субсидий на восстановление частично разрушенного жилья определялась в соответствии с рекомендациями Госстроя России от 18 июля 2002 года в следующем размере: при степени разрушения до 30 % - 20,0 тыс. рублей, более 30 % - 25,0 тыс. рублей, более 50 % - 30,0 тыс. рублей. Степень разрушения по каждому жилому дому определялась ФГУП "Ростехинвентаризация" в соответствии с техническим актом обследования в зависимости от объема жилого дома и степени разрушения по каждому элементу здания (окна, стены, фундамент, кровля).

Общая потребность в финансовых средствах для обеспечения жильем семей, проживающих на территории Ставропольского края и пострадавших от паводка, определена по состоянию на 1 октября 2002 года в сумме 1216080,7 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 1302312,6 тыс. рублей, на 1 мая 2003 года - 1367541,5 тыс. рублей, в том числе:

– для строительства жилья подрядным способом: по состоянию на 1 октября 2002 года в сумме 334503,5 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 345223,4 тыс. рублей, на 1 мая 2003 года - 346635,9 тыс. рублей;

– для строительства жилья хозяйственным способом - 9384,8 тыс. рублей, 9597,6 тыс. рублей и 9597,6 тыс. рублей, соответственно;

– для приобретения жилья - 784507,5 тыс. рублей, 837786,6 тыс. рублей и 894033,0 тыс. рублей;

– для восстановления жилья - 87685,0 тыс. рублей, 109705,0 тыс. рублей и 117275,0 тыс. рублей.

Общая потребность в финансовых средствах для обеспечения жильем семей, проживающих на территории Краснодарского края и пострадавших от летнего паводка, определена по состоянию на 1 января 2002 года в сумме 2243401,2 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 2764100,3 тыс. рублей, по состоянию на 1 мая 2003 года - в сумме 2618129,3 тыс. рублей, в том числе:

– для строительства жилья подрядным способом: по состоянию на 1 октября 2002 года в сумме 1391700,6 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 1721400,2 тыс. рублей, на 1 мая 2003 года - 1013948,1 тыс. рублей;

– для строительства жилья хозяйственным способом - 237000,1 тыс. рублей, 268600,1 тыс. рублей и 215722,9 тыс. рублей, соответственно;

– для приобретения жилья - 437500,5 тыс. рублей, 596900,0 тыс. рублей и 1211718,3 тыс. рублей;

– для восстановления жилья - 177200,0 тыс. рублей, 177200,0 тыс. рублей и 176740,0 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной Минфином России, по состоянию на 26 декабря 2002 года фактический объем финансирования составил 7931,5 млн. рублей (100 % от предусмотренного объема финансирования), в том числе:

– 6500,0 млн. рублей - в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2002 года № 631 (на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного в результате паводка);

– 1431,5 млн. рублей - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1750-р (857,0 млн. рублей - на восстановление, строительство и приобретение жилья, 574,5 млн. рублей - на строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов).

Из общей суммы выделенных средств федерального бюджета (7931,5 млн. рублей) перечислено:

– Краснодарскому краю - 2765,5 млн. рублей (или 34,9 % от общей суммы средств, предназначенных на указанные цели) при потребности по состоянию на 1 мая 2003 года - 2996,5 млн. рублей;

– Ставропольскому краю - 1465,7 млн. рублей (18,5 %) при потребности 1548,8 млн. рублей;

– Кабардино-Балкарской Республике - 353,5 млн. рублей (4,5 %).

Выделение средств федерального бюджета осуществлялось следующим образом.

Краснодарский край

На выделение бюджетных ссуд из федерального бюджета между Минфином России и администрацией края было заключено 5 соглашений о предоставлении бюджетных ссуд на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Краснодарского края, согласно которым администрация Краснодарского края обязана была возвратить полученные средства 24 декабря 2002 года. Источником по-

гашения полученных ссуд являются средства федерального бюджета, выделенные в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492.

Сумма выделенных бюджетных ссуд составляет 1710,0 млн. рублей, из них наибольшие ссуды были предоставлены Новокубанскому району - 512,11 млн. рублей (29,9 %), г. Армавиру - 474,1 млн. рублей (27,7 %), Курганинскому району - 269,0 млн. рублей (15,7%), Успенскому району - 216,7 млн. рублей (12,7 %).

Департаментом по финансам, бюджету и контролю администрации Краснодарского края в соответствии с приказом Минфина России от 18 ноября 2002 года № 268 “Об урегулировании задолженности”, уведомлением Минфина России от 2 декабря 2002 года № 3-05-08/14 и распоряжением главы администрации Краснодарского края от 19 декабря 2002 года № 1702-р “Об урегулировании задолженности” погашена задолженность, сложившаяся при исполнении федерального бюджета по средствам, причитающимся Краснодарскому краю на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного в целях ликвидации последствий паводка, и задолженность края по бюджетным ссудам в общей сумме 1710,0 млн. рублей.

Кроме того, для выплаты безвозмездных субсидий гражданам, лишившимся жилья в результате паводка, по программе “Жилище” Краснодарский край получил 805,5 млн. рублей. Указанные средства зачислены на балансовый счет № 40201 “Средства бюджетов субъектов Российской Федерации” в УФК Минфина России по Краснодарскому краю и в соответствии с распоряжениями главы администрации Краснодарского края распределены муниципальным образованиям, в том числе:

- 710,0 млн. рублей получено 1 ноября 2002 года (реестр ГУФК Минфина России от 30 октября 2002 года № 1309238723/1), из них:

1) 391,0 млн. рублей распределены в соответствии с распоряжением главы администрации Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 1427-р (реестр разассигнования от 5 ноября 2002 года № 194);

2) 319,0 млн. рублей - в соответствии с распоряжением от 15 ноября 2002 года № 1481-р (реестр разассигнования от 15 ноября 2002 года № 198);

- 95,5 млн. рублей получены 16 декабря 2002 года (реестр ГУФК Минфина России от 15 декабря 2002 года № 1309242190/1). Распределение данных средств производилось в соответствии с распоряжением главы администрации Краснодарского края от 18 декабря 2002 года № 1695-р (реестр разассигнования от 19 декабря 2002 года № 231).

Необходимо отметить, что на основании распоряжений главы администрации Краснодарского края департаментом по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края неоднократно в течение 2002-2003 годов производилось перераспределение средств, поступивших из федерального бюджета, между муниципальными образованиями.

По данным УФК Минфина России по Краснодарскому краю, из общей суммы средств (2515,5 млн. рублей), полученных на строительство, приобретение и восстановление жилья, разрушенного в результате паводка, муниципальным образованиям по состоянию на 1 мая 2003 года перечислено 2439,04 млн. рублей, остаток на счетах ОФК составляет 76,46 млн. рублей.

Для начала работ по строительству и восстановлению разрушенного жилья с 6 администрациями городов и районов на основании распоряжения главы администрации Краснодарского края от 15 июля 2002 года № 925-р были заключены договоры о предоставлении бюджетных кредитов для выдачи подрядным организациям средств краевого бюджета в сумме 329,5 млн. рублей, в то время как распоряжением Правительства

Российской Федерации от 12 июля 2002 года № 955-р предусмотрено авансирование работ за счет ранее полученных средств федерального бюджета.

Срок погашения кредитов был установлен 30 ноября 2002 года, затем по отдельным дополнительным соглашениям пролонгирован до 30 ноября 2003 года, процентная ставка за пользование кредитами предусматривалась в пределах от 1/1000 до 1/4 ставки рефинансирования Банка России.

Общая сумма возвращенных подрядными организациями бюджетных кредитов на 18 июня 2003 года составила 201,2 млн. рублей, остаток задолженности - 128,3 млн. рублей, общая сумма полученных процентов - 0,2 млн. рублей.

Администрация Краснодарского края в связи с необходимостью обеспечения строящегося жилья инженерными сетями направила в Госстрой России заявку на выделение средств для строительства объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов на общую сумму 378,4 млн. рублей (письмо от 25 сентября 2002 года).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1750-р Краснодарскому краю на строительство объектов инженерной инфраструктуры выделено 250 млн. рублей за счет экономии средств в ходе исполнения федерального бюджета 2002 года. Указанные средства поступили в УФК Минфина России по Краснодарскому краю 16 декабря 2002 года (реестр финансирования № 1309242190/1 от 11 декабря 2002 года). До получения средств из федерального бюджета финансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры производилось за счет ссуд краевого бюджета в сумме 166,1 млн. рублей, в последующем погашенных за счет поступивших средств федерального бюджета.

По состоянию на 30 июня 2003 года на объектах инженерной инфраструктуры выполнены работы на общую сумму 290,2 млн. рублей, из которых оплачено за счет средств федерального бюджета 250,0 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета - 35,0 млн. рублей.

Ставропольский край

Между Минфином России и правительством Ставропольского края было заключено 6 соглашений о предоставлении бюджетных ссуд на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Ставропольского края, с возвратом полученных средств 24 декабря 2002 года. Источником погашения ссуд определен федеральный бюджет.

Общая сумма полученных бюджетных ссуд составляет 780,0 млн. рублей. Указанные средства зачислены на балансовый счет № 40201 "Средства бюджетов субъектов Российской Федерации", открытый в УФК Минфина России по Ставропольскому краю. Распределение ссуд осуществлялось на основании соглашений, заключенных между минфином Ставропольского края и администрациями пострадавших районов и городов, о предоставлении беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, в том числе:

- 230,0 млн. рублей выделены из федерального бюджета в соответствии с соглашением от 20 августа 2002 года № 01-01-06/06-839 (реестр финансирования от 21 августа 2002 года № 1309232935) и поступили в УФК Минфина России по Ставропольскому краю 23 августа 2002 года. Распределение ссуды осуществлялось в соответствии с распоряжением правительства Ставропольского края от 5 сентября 2002 года № 129-рп:

1) 183,0 млн. рублей направлены министерству ЖКХ, строительства и архитектуры края и администрациям городов и районов (реестр разассигнования от 10 сентября 2002 года № 24194),

2) 47,0 млн. рублей перечислены 13 сентября 2002 года на счета финансовых управлений администраций, открытых на балансовом счете № 40204 “Средства местных бюджетов”;

- 490,0 млн. рублей выделены в соответствии с соглашением от 9 сентября 2002 года № 01-01-06/06-985 (реестр финансирования от 11 сентября 2002 года № 1309234682), в УФК Минфина России по Ставропольскому краю поступили 13 сентября 2002 года, распределены в соответствии с распоряжением правительства Ставропольского края от 16 сентября 2002 года № 134-рп, из них:

1) 354,0 млн. рублей - министерству ЖКХ, строительства и архитектуры края и государственным администрациям (реестр разассигнования от 17 сентября 2002 года № 25023),

2) 136,0 млн. рублей перечислены платежными поручениями от 17 сентября 2002 года на балансовый счет № 40204 “Средства местных бюджетов” муниципальным образованиям на счета финансовых управлений.

Минфином Ставропольского края в соответствии с приказом Минфина России от 18 ноября 2002 года № 268 “Об урегулировании задолженности” погашена задолженность, сложившаяся при исполнении федерального бюджета по средствам, причитающимся Ставропольскому краю, и задолженность края в размере 780 млн. рублей, в том числе 60,0 млн. рублей по бюджетным ссудам, предоставленным правительству Ставропольского края в соответствии с соглашениями от 25 июня 2002 года № 01-01-06/10-545 и от 2 июля 2002 года № 01-01-06/10-564 и выделенным в соответствии с распоряжениями правительства Ставропольского края от 15 июля 2002 года № 90-рп и от 5 августа 2002 года № 105-рп министерству ЖКХ, строительства и архитектуры края (направлены в качестве аванса подрядным организациям на строительство жилых домов).

Общая сумма безвозмездных субсидий гражданам, выделенных из федерального бюджета Ставропольскому краю по программе “Жилище”, составляет 620,0 млн. рублей. Указанные средства поступили 4 ноября 2002 года на балансовый счет № 40201 “Средства бюджетов субъектов Российской Федерации”, открытый в УФК Минфина России по Ставропольскому краю (реестр ГУФК Минфина России от 4 ноября 2002 года № 1309238725).

Распределение полученных средств производилось в соответствии с распоряжением правительства Ставропольского края от 13 ноября 2002 года № 195-рп, в том числе:

- 458,0 млн. рублей направлены (реестр разассигнования от 18 ноября 2002 года № 32591) министерству ЖКХ, строительства и архитектуры края и государственным администрациям,

- 162,0 млн. рублей перечислены платежными поручениями от 18 ноября 2002 года муниципальным образованиям на счета финансовых управлений.

Минфином Ставропольского края на основании распоряжений правительства края неоднократно производилось перераспределение средств, поступивших из федерального бюджета, между муниципальными образованиями.

Для строительства объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1750-р Ставропольскому краю выделено 65,7 млн. рублей при потребности 181,3 млн. рублей. Указанные средства поступили в УФК Минфина России по Ставропольскому краю 11 декабря 2002 года и оставались невостребованными в течение 15 дней, до издания распоряжения правительства Ставропольского края от 26 декабря 2002 года № 259-рп, после чего были разассигнованы 27 декабря 2002 года и направлены

на счет министерства ЖКХ, строительства и архитектуры, которое с 3 января 2003 года по 11 апреля 2003 года распределило полученные средства в полном объеме.

По состоянию на 1 мая 2003 года на объектах инженерной инфраструктуры выполнены работы на общую сумму 160,8 млн. рублей, из которых оплачено за счет средств федерального бюджета 65,7 млн. рублей, произведено авансирование подрядных организаций за счет средств краевого бюджета в сумме 23,9 млн. рублей.

Кабардино-Балкарская Республика

Минфином России заключено соглашение от 26 августа 2002 года № 01-01-06/06-861 с Правительством Кабардино-Балкарской Республики о предоставлении из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва в сумме 40,0 млн. рублей, возникающего при исполнении бюджета Кабардино-Балкарской Республики. По условиям указанного соглашения Правительство Республики обязано было возвратить полученные средства до 24 декабря 2002 года.

Во исполнение указанного соглашения УФК Минфина России по Кабардино-Балкарской Республике (далее - УФК КБР) заключило с Правительством КБР дополнительное соглашение от 27 августа 2002 года. Соглашения между Минфином КБР и администрациями пострадавших районов заключены 9 сентября 2002 года, при этом срок возврата администрациями районов бюджетной ссуды установлен 1 декабря 2002 года.

Из ГУФК Минфина России бюджетные средства в размере 40,0 млн. рублей поступили по платежному поручению от 26 августа 2002 года № 946 (реестр № 1309233197). Минфин КБР осуществил разассигнование поступивших средств органам федерального казначейства по распоряжению Правительства КБР от 4 сентября 2002 года № 446-р.

Соглашением, заключенным между Минфином России и Правительством КБР от 9 сентября 2002 года № 01-01-06/06-982, был установлен размер беспроцентной бюджетной ссуды, выделяемой Республике в сумме 135,0 млн. руб. со сроком возврата 24 декабря 2002 года, а также определен порядок производимых при этом расчетов. Во исполнение данного соглашения УФК КБР заключило с Правительством Республики дополнительное соглашение от 11 сентября 2002 года. Заключенные 16 сентября 2002 года Минфином КБР с администрациями пострадавших районов соглашения предусматривали срок возврата предоставленных средств 1 декабря 2002 года. Указанные средства поступили из ГУФК Минфина России 12 сентября 2002 года (платежное поручение от 11 сентября 2002 года № 797, реестр № 1309234679) и были зачислены в тот же день на счет республиканского бюджета.

Распределение бюджетной ссуды (реестр от 16 сентября 2002 года № 653) произведено в соответствии с распоряжением Правительства Республики от 13 сентября 2002 года № 467-р.

Минфином России были направлены Минфину КБР и УФК КБР уведомления (6 ноября 2002 года № 06-11-19) о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на 2002 год и о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2002 год по расходам государственных капитальных вложений на общую сумму 165,0 млн. рублей, которые поступили в Республику 31 октября 2002 года, из них по отдельным распоряжениям Правительства КБР было распределено:

– 132,7 млн. рублей в соответствии с распоряжением от 5 ноября 2002 года № 534-рп направлено ОФК пострадавших районов Республики (реестр разассигнования от 5 ноября 2002 года № 827),

– 26,6 млн. рублей перечислено по распоряжению от 23 декабря 2002 года № 639-рп на основании дополнительных списков местным администрациям городов и районов Республики (реестр разассигнования от 22 декабря 2002 года № 1005).

Проверкой установлено, что из 165,0 млн. рублей, поступивших в Кабардино-Балкарскую Республику 31 октября 2002 года, нераспределенный остаток на 1 января 2003 года составил 5,7 млн. рублей.

Средства федерального бюджета, выделенные Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1750-р на строительство объектов инженерной инфраструктуры в сумме 13,5 млн. рублей (при потребности 40,0 млн. рублей), были зачислены 26 декабря 2002 года на счет Министерства ЖКХ Кабардино-Балкарской Республики.

III. Проведение конкурсного отбора подрядчиков и поставщиков материальных ресурсов для строительства и восстановления жилья

При отборе подрядчиков для строительства и восстановления жилья на территории Южного федерального округа, пострадавшего от паводка в июне 2002 года, применялся Порядок проведения конкурса по упрощенной схеме, утвержденный совместным приказом Минэкономразвития России и Госстроя России от 23 июля 2002 года № 211/153. На основании указанного Порядка конкурсные комиссии субъектов Российской Федерации на своих заседаниях рассматривали заявки претендентов на выполнение строительных работ и оказание услуг в строительстве, обращая основное внимание при этом на действующие организации, способные обеспечить качественное выполнение строительно-монтажных работ в необходимых объемах и в короткие сроки.

В Краснодарском крае на заседаниях конкурсной комиссии, утвержденной постановлениями главы администрации Краснодарского края от 3 июня 2002 года № 610 и от 30 июля 2002 года № 860, рассмотрены заявки 57 претендентов для строительства быстровозводимого жилья.

Объявления о проведении открытых торгов по строительству 1418 новых отдельно стоящих быстровозводимых жилых домов и 11 многоэтажных домов для пострадавших от наводнения публиковались в газетах “Кубанские новости”, “Вольная Кубань”, “Строительный комплекс” и “Южный федеральный”.

Победителями после рассмотрения представленных документов признаны 41 организация (среди них: Корпорация “Росагропромстрой”, ОАО “Краснодарстрой”, ОАО “ПМК “Курганинская-2”, ОАО “Белореченскстрой” и другие). Анализ результатов проведенных тендерных торгов показал, что победителями были признаны подрядные организации, обязавшиеся построить жилые дома со стоимостью 1 кв. м от 7098 рублей до 7590 рублей при установленной Госстроем России на III квартал - 7590 рублей. В результате только в г. Армавире достигнута экономия бюджетных средств, выделенных на строительство жилья подрядным способом, в сумме 8,7 млн. рублей.

Следует отметить, что в период ликвидации последствий июньского наводнения 2002 года в крае резко повысилась стоимость продаваемого жилья на вторичном рынке. Так, по данным Армавирской межрайонной Торгово-промышленной палаты, а также информации о продаже квартир и частных домовладений риэлторских фирм г. Армавира за 2002 год, стоимость 1 кв. м жилья за 3 месяца возросла в среднем на 40 % и по состоянию на 1 октября 2002 года в однокомнатных квартирах составила 11000 рублей, в двухкомнатных квартирах - 10000 рублей, в трех- и четырехкомнатных квартирах - 9000 рублей.

В Ставропольском крае при отборе подрядчиков для строительства жилья применялся “Порядок проведения отбора поставщиков и подрядчиков для строительства и восстановления жилья на территории Южного федерального округа, пострадавшего от

паводка в июне 2002 года”, утвержденный Минэкономразвития России и Госстроем России 13 июля 2002 года № НМ-3830/6 и направленный Госстроем России письмом от 15 июля 2002 года № ПШ-3856/1 для руководства и использования в работе.

Конкурсной комиссией, утвержденной приказом министерства ЖКХ, строительства и архитектуры края от 21 июня 2001 года № 87, рассмотрены заявки 63 претендентов для строительства быстровозводимого жилья, из них отобраны 43 организации.

На заседании конкурсной комиссии (протокол от 13 июля 2002 года № 2В), после объявления об открытых торгах в газете “Ставропольская правда” от 2 июля 2002 года, были рассмотрены предложения 36 организаций и 1 предпринимателя без образования юридического лица по строительству 806 новых быстровозводимых жилых домов для пострадавших от наводнения. Победителями признаны 25 организаций и 1 предприниматель без образования юридического лица (среди них: ЗАО “Производственно-строительная фирма “Грантстрой”, ООО “Строительная компания “Вега”, филиал “Новый дом” ЗАО “Новые окна в Уфе”, 504 УНР (в./ч. 33804) филиал ГУП 450 ВСУ и другие).

Для выполнения работ по строительству объектов инженерной инфраструктуры к построенным домам конкурсной комиссией рассмотрены предложения 37 организаций, победителями по отдельным стройкам определены 27 организаций.

В ходе проверки установлено, что в нарушение положений п. 4.1. Порядка проведения по упрощенной схеме конкурса на строительство жилья взамен разрушенного на территории Южного федерального округа, пострадавшего от паводка в июне 2002 года, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Госстроя России от 23 июля 2002 года № 211/153, в состав комиссии по конкурсному отбору поставщиков в Ставропольском крае не включены представители МВД России, ФСБ России, КРУ Минфина России, МЧС России или их территориальных органов, а также Госстроя России.

Следует отметить, что в крае резко повысились цены на вторичном рынке жилья, в связи с чем приобретение жилья пострадавшими гражданами затянулось на длительный срок, т. к. размер субсидии (6300 рублей за 1 кв. м) оказался недостаточным. Так, например, реальная рыночная стоимость 1 кв. м жилья по г. Кисловодску на 1 июня 2002 года составила 8000 рублей, на 1 октября 2002 года - 9000 рублей, на 1 января 2003 года - от 9500 рублей до 10000 рублей, на 1 апреля 2003 года - от 10500 рублей до 11000 рублей.

В Кабардино-Балкарской Республике конкурсной комиссией проведены открытые конкурсы на подрядные работы по следующим объектам.

“Водовод для пострадавших жилых домов в с. Псыгансу в результате паводка в июне 2002 года”, сметная стоимость восстановительных работ составляла 7022 тыс. рублей. Из двух oferentov, представленные документы которых соответствовали условиям тендерной документации, право проведения работ было предоставлено ООО “АК-ВА-сервис”, предложившему снижение стоимости строительства до 6952,0 тыс. рублей и обязавшемуся сократить срок строительства на 2 месяца.

“Водоснабжение строящегося микрорайона “Озень” в с. Безенги для пострадавших в результате стихии в июне 2002 года” сметной стоимостью 2060,7 тыс. рублей. Из трех подрядных организаций комиссия приняла решение передать подряд по данному объекту РГУП “Каббалкводоканал”, учитывая предложение данного подрядчика по снижению стоимости строительства до 1998,88 тыс. рублей и обязательство сократить срок строительства на 1 месяц.

“Восстановление канализационного перехода через р. Баксан” (с. Исламей Баксанского района) сметной стоимостью восстановительных работ 900,6 тыс. рублей. Из двух

подрядных организаций было выбрано ОАО ПСК “Каббалкгражданстрой”, предложившее снизить стоимость строительства до 861,0 тыс. рублей и сократить срок строительства на 1 месяц.

В конкурсе по строительству 16 жилых домов (с. Псыгансу Урванского района) приняли участие 10 подрядных организаций Республики, из них конкурсный отбор прошли 5 подрядных организаций (протокол совещания конкурсной комиссии от 1 сентября 2002 года).

В Черекском районе Республики на торги были выставлены права строительства 10 индивидуальных жилых домов “под ключ”. В тендерных торгах приняли участие 6 подрядчиков, из них 2 индивидуальных частных предпринимателя. Комиссией, проводившей открытый конкурс, были рекомендованы для заключения договоров подряда 2 строительные организации и 2 индивидуальных частных предпринимателя (протокол заседания комиссии от 19 сентября 2002 года).

IV. Целевое использование средств федерального бюджета, предназначенных для строительства, приобретения и восстановления жилья

В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, предназначенных для строительства, приобретения и восстановления жилья, установлено (данные Минфина России), что из общей суммы средств, выделенных на строительство, приобретение и восстановление жилья (7357,0 млн. рублей), в отделения и филиалы Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России для зачисления на именные блокированные и лицевые счета “До востребования” граждан по состоянию на 26 декабря 2002 года было перечислено 5666,2 млн. рублей (77,0 %), из них:

- в Краснодарском крае - 2184,2 млн. рублей из 2515,5 млн. рублей, или 86,8 %,
- в Ставропольском крае - 954,4 млн. рублей из 1400,0 млн. рублей, или 68,2 %,
- в Кабардино-Балкарской Республике - 329,4 млн. рублей из 340,0 млн. рублей, или 96,9 процента.

Распределение средств, перечисленных органами федерального казначейства на территории Южного федерального округа для зачисления на счета граждан, по видам использования выглядит следующим образом:

- всего на приобретение жилья по договорам купли-продажи - 2688,4 млн. рублей (47,4 % от общей суммы перечисленных субсидий), из них по Краснодарскому краю - 1045,0 млн. рублей (47,8 %), по Ставропольскому краю - 698,1 млн. рублей (73,1 %), по Кабардино-Балкарской Республике - 210,5 млн. рублей (63,9 %);

- всего на строительство жилья по договорам подряда - 1864,9 млн. руб. (32,9 %), из них по Краснодарскому краю - 864,3 млн. рублей (39,6 %), по Ставропольскому краю - 150,5 млн. рублей (15,8 %), по Кабардино-Балкарской Республике - 13,1 млн. рублей (4,0%);

- всего на строительство жилья собственными силами - 560,2 млн. рублей (9,9 %), из них по Краснодарскому краю - 105,1 млн. рублей (4,8 %), по Ставропольскому краю - 5,7 млн. рублей (0,6 %), по Кабардино-Балкарской Республике - 19,5 млн. рублей (5,9%);

- всего на восстановление жилья - 552,7 млн. рублей (9,8 %), из них по Краснодарскому краю - 169,8 млн. рублей (7,8 %), по Ставропольскому краю - 100,1 млн. рублей (10,5%), по Кабардино-Балкарской Республике - 86,3 млн. рублей (26,2 %).

Краснодарский край

По состоянию на 1 мая 2003 года из общей суммы субсидий (2374,0 млн. рублей), перечисленных в расположенные на территории Краснодарского края отделения и филиалы Юго-Западного банка Сбербанка России, использовано на:

– строительство жилья подрядным способом - 933,8 млн. рублей (39,3 % от использованных средств);

– строительство жилья хозяйственным способом - 135,9 млн. рублей (5,7 %);

– приобретение жилья - 1130,9 млн. рублей (47,6 %);

– восстановление жилья - 173,4 млн. рублей (7,4 %).

Так, по состоянию на 1 мая 2003 года из 2408 семей, пожелавших использовать субсидии (1013948,1 тыс. рублей) на строительство жилья подрядным способом, Свидетельства о предоставлении субсидии получили 2398 семей.

На строительство 2494 квартир заключено 2424 трехсторонних договора подряда с 24 генподрядными организациями на общую сумму 996036,0 тыс. рублей. Владельцам Свидетельств по предъявлению их в банке было открыто 2398 именных блокированных счетов (сумма субсидий - 1006939,4 тыс. рублей), на которые поступило 933703,0 тыс. рублей, из них оплачено за выполненные работы по 2389 счетам 931774,3 тыс. рублей, закрыт за этот период 941 счет (сумма субсидий - 366505,3 тыс. рублей), остатки средств на 1457 счетах владельцев Свидетельств составили 2004,0 тыс. рублей.

Финансирование строительства индивидуальных жилых домов осуществлялось в соответствии с трехсторонними договорами подряда (владелец свидетельства, подрядчик, администрация района или города) с именных блокированных счетов физических лиц, в том числе путем перечисления аванса в размере 20 % (а затем - 30 %) от суммы субсидии. Оплата подрядчику производилась по мере выполнения работ в пределах 95 % цены договора, остальные 5 % перечислялись после утверждения в установленном порядке акта приемки законченного строительством объекта.

Ставропольский край

По состоянию на 1 мая 2003 года из 1400,0 млн. рублей, выделенных правительству Ставропольского края из федерального бюджета, министерством ЖКХ, строительства и архитектуры края и муниципальными образованиями для выплаты субсидий пострадавшим гражданам было использовано 1261,4 млн. рублей, в том числе на:

– строительство жилья подрядным способом - 339,1 млн. рублей (26,9 % от общей суммы использованных средств);

– строительство жилья хозяйственным способом - 2,6 млн. рублей (0,2 %);

– восстановление жилья - 108,3 млн. рублей (8,6 %);

– приобретение жилья - 811,4 млн. рублей (64,3 %).

Сумма неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 мая 2003 года составила 138,6 млн. рублей, в том числе министерством ЖКХ, строительства и архитектуры края - 60,9 млн. рублей, администрацией г. Ессентуки - 53,6 млн. рублей, администрацией г. Кисловодска - 11,4 млн. рублей, Кочубеевской районной территориальной государственной администрацией - 4,8 млн. рублей, Минераловодской территориальной государственной администрацией - 4,3 млн. рублей, Георгиевской районной территориальной государственной администрацией - 2,4 млн. рублей, администрацией г. Невинномысска - 0,7 млн. рублей, Советской районной территориальной государственной администрацией - 0,5 млн. рублей.

При проверке целевого использования средств федерального бюджета, выделенных для выплаты субсидий гражданам на территории Ставропольского края, установлено, что из 8479 граждан (сумма субсидий - 1367541,5 тыс. рублей), включенных в

списки на 1 мая 2003 года, счета в банках открыли 8210 граждан (сумма субсидий - 1210841,6 тыс. рублей).

Для зачисления на счета граждан в отделения Северо-Кавказского банка Сбербанка России перечислено 1201411,0 тыс. рублей, из них списано со счетов (в оплату выполненных работ, договоров купли-продажи, выдано гражданам на восстановление жилья собственными силами) 1178928,84 тыс. рублей. Закрыто 6654 счета (сумма субсидий - 934100,76 тыс. рублей), остатки денежных средств на счетах граждан составляют 22481,8 тыс. рублей.

Кабардино-Балкарская Республика

При проверке установлено, что по состоянию на 25 апреля 2003 года из 340,0 млн. рублей, полученных Республикой из федерального бюджета, муниципальным образованиям было перечислено 334,9 млн. рублей, сумма неиспользованных средств составила 5,1 млн. рублей. Из общей суммы средств федерального бюджета, перечисленных УФК Минфина России по Кабардино-Балкарской Республике для выплаты субсидий пострадавшим гражданам на строительство, приобретение и восстановление жилья, использовано 329,8 млн. рублей, в том числе на приобретение жилья - 212,9 млн. рублей, на строительство жилья подрядным способом - 11,9 млн. рублей, на строительство жилья хозспособом - 21,8 млн. рублей, на восстановление жилья собственными силами - 83,2 млн. рублей.

В ходе проверки в Кабардино-Балкарской Республике установлено, что при отсутствии законодательной базы Госстрой России рекомендовал заказчикам заключение договоров с подрядчиками по страхованию построенного жилья и объектов инфраструктуры.

При этом Госстрой России согласовал осуществление выплат средств заказчика на страхование объектов строительства страховым организациям, с которыми подрядчиками будут подписаны договоры страхования, за счет средств, предусмотренных в главе 9 сводных сметных расчетов ("Прочие работы и затраты") в размере до 2 % стоимости строительства. Компенсация указанных затрат должна быть произведена за счет средств, предусмотренных в составе договорной цены, установленной по результатам подрядных торгов на выполнение работ по строительству жилья для граждан, лишившихся его в результате стихийного бедствия.

В связи с тем, что строительство жилых домов подрядным способом было завершено до 1 декабря 2002 года, и денежные средства на строительство были перечислены с заблокированных счетов граждан подрядным организациям в полном объеме, Госстрой России поддержал предложение Минстроя Республики в части использования остатка средств безвозмездных субсидий для оплаты страховой премии.

В соответствии с рекомендациями Госстроя России Правительство Республики распоряжением от 18 февраля 2003 года № 79-рп разрешило Минфину КБР выделить местным администрациям Урванского района 126,1 тыс. рублей, Черекского - 110,4 тыс. рублей на оплату страховой премии ОАО "Военно-страховая компания" за счет средств, поступивших из федерального бюджета на восстановление, строительство или приобретение жилья.

Таким образом, средства в сумме 236,5 тыс. рублей, направленные на оплату страховой премии ОАО "Военно-страховая компания", были использованы неэффективно.

V. Выборочный контроль физических объемов выполненных работ в соответствии с проектно-сметной документацией объектов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 разработка проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы осуществлялись в процессе строительства.

При этом экспертиза документации проводилась параллельно с ее разработкой в порядке экспертного сопровождения строительства.

Установлено, что документация на строительство жилья передавалась заказчиками на экспертизу в порядке, установленном действующими правилами. Однако, в условиях работ по восстановлению аварийного жилья требуется сокращение сроков проведения экспертизы по упрощенному варианту.

Краснодарский край

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 июня 2003 года построено 2494 квартиры общей площадью 133,9 тыс. кв. м, общая стоимость выполненных работ составляет 1005,5 млн. рублей, профинансировано из федерального бюджета 974,8 млн. рублей. Сдано в эксплуатацию 2433 квартиры. Строительство жилья осуществляли 35 подрядных организаций на 48 площадках и объектах.

Наибольшее количество квартир подрядным способом построено в Новокубанском районе - 978 квартир (39,2 %) общей площадью 52,6 тыс. кв. метров.

Наибольшее количество домов хозяйственным способом построено в Курганинском районе - 242 дома (49,9 % от общего количества).

В г. Кропоткине из 59 семей, лишившихся жилья полностью, изъявили желание строить жилье подрядным способом 32 семьи, хозспособом - 1 семья, приобрести на вторичном рынке - 26 семей. Для обеспечения их жильем в микрорайоне Северный г. Кропоткина подрядным способом закончено строительство ранее начатых 14 из 16 многоквартирных двухэтажных жилых домов (32 квартиры общей площадью 2155,6 кв. м). Общая сумма субсидий на строительство данного жилья составила 16,4 млн. рублей. Стоимость строительства, сложившаяся у генерального подрядчика ПМК-9 «Краснодарстрой» по фактическим затратам, составила 14,9 млн. рублей, стоимость 1 кв. м построенного жилья с учетом ранее произведенных затрат - 6982 рубля при установленном Госстроем России размере - 7590 рублей, экономия бюджетных средств составила 1,5 млн. рублей.

Одновременно в ходе проверки установлено, что фактический размер затрат на строительство 1 кв. м нового жилья по отдельным подрядчикам значительно превысил определенный тендерными торгами и установленный Госстроем России размер. Так, при строительстве 128 жилых домов в поселках Красная поляна, Старая станица и Заветный г. Армавира фактическая стоимость 1 кв. м составила 14795 рублей, что на 7205 рублей выше расчетной стоимости, в результате чего Корпорацией «Росагропромстрой» получен убыток в сумме 49,5 млн. рублей.

Для частичного обеспечения жильем пострадавших от наводнения в г. Новокубанске на площадке строительства № 5 построено 37 одноэтажных жилых домов (74 квартиры). При расчетной стоимости строительства 7590 рублей за 1 кв. м общей площади жилья фактическая стоимость составила от 9285 рублей до 11734 рублей, в результате чего подрядной организацией (ЗАО «Русский дом») получен убыток в сумме 10,2 млн. рублей.

Подрядной организацией ОАО «ПМК «Курганинская-2» получен убыток в сумме 0,7 млн. рублей при строительстве трехэтажного 27-квартирного жилого дома № 43 в 76 квартале г. Курганинска, т. к. фактические затраты на 513 рублей выше предусмотренной субсидией стоимости квадратного метра.

В Курганинском районе строительство жилья подрядным способом осуществлялось 5 подрядными организациями на шести участках. Незавершенного строительства жилых

домов район не имеет. Подрядным способом построено 205 квартир, все они введены в эксплуатацию, акты государственной комиссии утверждены постановлением главы района. Завышений объемов выполненных работ не установлено.

По строительству собственными силами (хозяйственным способом) оплачено 61657,0 тыс. рублей по 242 договорам. Большинство домов, несмотря на то, что многие семьи живут в них, официально не вводятся в эксплуатацию, поскольку граждане надеются получить дополнительно 20 % стоимости субсидии (накладные расходы и плановые накопления), удержанные при расчете субсидии в соответствии с новой редакцией Порядка использования средств безвозмездных субсидий, утвержденного приказом Госстроя России от 18 сентября 2002 года № 210.

Семьи, лишившиеся жилья, не предъявляют к вводу в эксплуатацию построенные жилые дома, надеясь получить указанные удержанные суммы, так как у половины семей практически нет средств на доделку и обеспечение ввода жилья.

В Успенском районе самый большой объем строительных работ выполнен ООО “Ростнефтересурс”, которое построило 275 квартир (84,6 % от общего количества квартир). Фактически построенные квартиры имеют в отдельных случаях площади меньше, чем предусмотрено в заключенных трехсторонних договорах. В связи с этим подрядчику оплата произведена за фактическую площадь по договорной стоимости 1 кв. м в размере, установленном Госстроем России, независимо от фактических затрат по сметной стоимости. В результате субсидии на жилье в объеме 6,8 млн. рублей остались неиспользованными и находятся на счете в ОФК Успенского района. До настоящего времени фирма не рассчиталась с субподрядными организациями за выполненные работы, не выдана заработная плата работникам, привлеченным из числа местных жителей.

Вместе с тем, следует отметить, что в результате ограничения стоимости приобретаемого жилья на вторичном рынке, установленного в соответствии с решением 13 внеочередной сессии Успенского районного Совета депутатов от 10 июля 2002 года № 76 “О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на рынке недвижимости Успенского района” администрацией получена экономия денежных средств в сумме 15 млн. рублей. Данные средства также находятся на счете в ОФК.

Ставропольский край

По состоянию на 1 мая 2003 года из 940 семей, пожелавших использовать субсидию (346,6 млн. рублей) на строительство жилья подрядным способом, 898 семей заключили трехсторонние договора подряда с 42 подрядными организациями на общую сумму 328,9 млн. рублей. Строительство жилья осуществляли 42 подрядные организации на 25 площадках и объектах в трех районах края, городах Георгиевске, Эссентуки, Пятигорске, Изобильном и поселке Иноземцево. Общая стоимость выполненных работ по состоянию на 1 мая 2003 года составляет 485,1 млн. рублей, профинансировано из федерального бюджета 279,1 млн. рублей, перечислены авансы подрядным организациям за счет средств федерального бюджета в сумме 60,0 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета - 149,0 млн. рублей. Всего оплачено подрядным организациям 488,1 млн. рублей.

Наибольшее количество квартир подрядным способом построено в Кочубеевском районе - 634 квартиры общей площадью 34,0 тыс. кв. метров.

В городе Невинномысске для частичного обеспечения жильем пострадавших от наводнения был достроен 77-квартирный жилой дом по ул. Калинина, 169, в котором 32 квартиры заселены гражданами, пострадавшими от наводнения, в том числе за счет долевого участия по договорам строительства жилья подрядным способом - 16 квартир площадью 1147,0 кв. м, за счет оформления договоров купли-продажи - 16 квартир площадью

916,3 кв. м. Для окончания строительства привлечено 13,37 млн. рублей субсидий. Средняя стоимость 1 кв. м жилья, с учетом ранее произведенных затрат, составила 6327 рублей.

По рабочему проекту “Малоэтажная застройка микрорайона № 7 в г. Невинномысск”, разработанному ОАО “Институт “Ставропольгражданпроект” предусмотрено применение шести типов индивидуальных жилых домов с наружными стенами из деревянных конструкций с облицовкой кирпичной кладкой. В микрорайоне построено и введено в действие 42 квартиры общей площадью 2275 кв. метров. Установлено, что в ходе строительства в отдельных домах деревянные стены были заменены кирпичными, 6 домов в микрорайоне по разным причинам не заселены.

Сметная стоимость строительства 1 кв. м общей площади по отдельным типам жилых домов колеблется от 10641 рубля в домах с кирпичными стенами до 11475 рублей в домах из легкосборных конструкций, т. е. превышает установленную Госстроем России стоимость (6450 рублей) в 1,65 - 1,78 раза, в том числе и за счет применения более современных материалов.

Рабочим проектом “Микрорайон ИЖС по ул. Октябрьской, в районе горбольницы в г. Ессентуки”, утвержденным 10 февраля 2003 года, предусмотрено размещение 137 участков для застройки индивидуальными жилыми домами, в т. ч. 55 участков (32 жилых дома) для пострадавших от паводка, остальные для перспективного строительства. Площадь участков для индивидуальных жилых домов запроектирована от 400 кв. м до 800 кв. м. Все построенные дома общей площадью 3753 кв. м заселены.

Фактическая сметная стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых домов разных типов составляет от 10562 рублей до 13172 рублей и превышает установленную Госстроем России стоимость (6450 рублей) в 1,63 - 2,04 раза.

При застройке микрорайона “Прибрежный” в г. Ессентуки предусмотрено строительство одноэтажных домов с различным количеством комнат. Проекты разработаны ОАО “Институт “Ставропольгражданпроект” и ЗАО “Гражданпроект”. Стоимость 1 кв. м общей площади жилья превышает установленную Госстроем России от 1 % до 32 процентов.

Завышений объемов выполненных работ не установлено.

Кабардино-Балкарская Республика

В ходе проверки строительства одноэтажного индивидуального жилого дома по ул. Бицуева, 136 (с. Аушигер Черекского района) общей площадью 110 кв. м и жилого дома по ул. Кясовой, 23 (с. Псыгансу Урванского района) общей площадью 72,0 кв. м завышений объемов выполненных работ не установлено.

Установлено, что на объектах инженерной инфраструктуры, согласно заключенным договорам, необходимо было выполнить работы на общую сумму 13263,8 тыс. рублей, фактический объем работ составил 7141,1 тыс. рублей, или 53,8 %, при этом оплачено 12709,9 тыс. рублей, что на 5568,8 тыс. рублей (или в 1,8 раза) больше выполненного объема. Так, в Урванском районе работы по устройству водопровода для водоснабжения оплачены в объеме 100 % от предусмотренных договором, однако, фактический объем работ подтвержден (фф. 2 и 3) только на 46,6 процента.

В Черекском районе при выполнении работ по водоснабжению строящегося микрорайона “Озень” всего на 22,5 % фактически оплачено 72,3 % от объемов, предусмотренных договором.

Кроме того, установлено, что Министерством ЖКХ Республики при отсутствии законодательных актов было заключено 5 договоров с ОАО “Военно-страховая компания” на общую сумму 223,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, выделенных на строительство объектов инженерной инфраструктуры, в том числе по Урванскому

району - 2 договора на общую сумму 143,6 тыс. рублей, по Черекскому району - 3 договора на общую сумму 79,6 тыс. рублей.

Таким образом, средства в сумме 223,2 тыс. рублей, направленные на оплату страховой премии ОАО "Военно-страховая компания", были использованы неэффективно.

VI. Участие учреждений Сбербанка России в реализации мероприятий по ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Южного федерального округа

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 и Порядком использования средств безвозмездных субсидий на Сбербанк России возложена работа по открытию и обслуживанию именных блокированных счетов и лицевых счетов "До востребования" для получения гражданами безвозмездных субсидий на строительство, приобретение или восстановление жилья. Указанные функции на территории Южного федерального округа исполняли Северо-Кавказский и Юго-Западный банки Сбербанка России.

Следует отметить, что отделом вкладов и расчетов населения Северо-Кавказского банка, во исполнение указаний Сбербанка России от 30 июля 2002 года № 03-5023, была разработана форма ежедневной отчетности (обработка которой производится в автоматическом режиме) "Оперативная информация об открытии именных блокированных счетов для зачисления и выплаты гражданам безвозмездных субсидий на строительство, приобретение или восстановление жилья", предусматривающая предоставление данных о количестве граждан - владельцев Свидетельств, открытых и закрытых именных блокированных счетов и счетов "До востребования", общей сумме субсидий и сумме средств, перечисленных банком со счетов, об остатках средств на счетах. Указанная оперативная информация (в разрезе структурных подразделений, осуществляющих открытие и обслуживание именных блокированных счетов) представлялась еженедельно в адрес Главного контрольного управления Президента Российской Федерации, ежедневно - в министерство жилищного и коммунального строительства и архитектуры по Ставропольскому краю, а также по отдельным запросам - в Сбербанк России.

Структурные подразделения Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России направляли в органы исполнительной власти и территориальные органы федерального казначейства информацию об открытии именных блокированных счетов и лицевых счетов "До востребования", сведения о зачислении сумм субсидий и остатках средств на указанных счетах, а после их закрытия - выписки по счетам и подлинники Свидетельств о предоставлении субсидий.

Северо-Кавказским и Юго-Западным банками Сбербанка России проведена большая работа по оперативному открытию именных блокированных счетов и счетов по вкладам "До востребования", зачислению выделенных безвозмездных субсидий и обеспечению своевременности их выплат пострадавшим гражданам, в том числе: увеличено количество операционно-кассовых работников, открыты дополнительные операционные окна, филиалы работали в режиме удлиненного рабочего дня, в ряде случаев часть операционного дня была выделена только для обслуживания вышеуказанной категории граждан.

Установлено, что ни в отделениях Юго-Западного и Северо-Кавказского банков Сбербанка России, ни в администрациях пострадавших городов и районов не осуществлялся постоянный учет именных блокированных и лицевых счетов, открытых гражданам, пострадавшим от паводка в июне 2002 года, а также данных о сумме субсидий, зачисленных на указанные счета и перечисленных в оплату работ по строительству, приобретению или восстановлению жилья собственными силами.

Оперативная информация Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России использовалась ими и органами местного самоуправления в разовых случаях и не носила систематический накопительный характер, поскольку ни в одном нормативном документе этого не было предусмотрено.

Все средства, поступающие для восстановления, строительства и приобретения жилья (из федерального и местного бюджетов, а также собственные средства граждан), отражались и учитывались в соответствии с разъяснениями Сбербанка России от 6 августа 2002 года № 23-9991 на балансовом счете № 42301 “Депозиты до востребования”. При этом обороты по именованным блокированным и лицевым счетам “До востребования” увеличивались в случае возврата средств федерального бюджета из-за расторжения договоров подряда и замены Свидетельств, а также в случае внесения гражданами собственных средств для доплаты приобретаемого жилья по договорам купли-продажи и для восстановления жилья собственными силами.

Вместе с тем, утвержденный Госстроем России Порядок не предусматривает ведение учета средств федерального бюджета, поступивших для выплаты субсидий гражданам, пострадавшим в результате паводка, в том числе по классификации бюджетных средств (аналогично бюджетному счету № 40107, предназначенному для учета денежных средств, выделенных в виде безвозмездных субсидий из федерального бюджета для реализации президентской программы “Государственные жилищные сертификаты”), в связи с чем в отделениях и филиалах банков такой учет не осуществлялся.

В ходе проверки данные о количестве именованных блокированных и лицевых счетов по вкладам “До востребования”, открытых пострадавшим гражданам, и суммах субсидий (выделенных, поступивших в банк и перечисленных по назначению), а также о количестве закрытых счетов и остатках субсидий на них, неоднократно уточнялись и не соответствовали данным, представленным территориальными отделениями федерального казначейства Минфина России.

Отсутствие указаний по ведению соответствующего учета не позволило первоначально получить в ходе проверки достоверные данные о количестве открытых и закрытых именованных блокированных и лицевых счетов “До востребования” и сумме средств федерального бюджета, полученных банками и зачисленных на указанные счета для выплаты гражданам субсидий, а также о сумме выплаченных субсидий и об остатках денежных средств на счетах пострадавших граждан. В связи с этим Северо-Кавказскому и Юго-Западному банкам Сбербанка России было предложено совместно с отделениями федерального казначейства и органами местного самоуправления осуществить сверку данных об открытии и закрытии счетов, суммах субсидий, поступивших в банк и зачисленных на счета пострадавших граждан, а также об их дальнейшем перечислении по назначению и об остатках средств федерального бюджета на счетах граждан.

После проведения указанной работы данные об открытии и закрытии именованных блокированных и лицевых счетов по вкладам “До востребования” и суммах субсидий по Южному федеральному округу выглядят следующим образом.

(тыс. руб.)

Наименование	Открытие счетов		Поступило в банк субсидий	Перечислено по назначению	Закрыто счетов		Остатки субсидий на счетах граждан
	количество счетов	сумма субсидий			количество счетов	сумма субсидий	
Всего по Южному округу:							
на 1 октября 2002 г.	25690	47440229,7	945187,9	679066,8	8666	496776,4	266121,1
на 1 января 2003 г.	38278	6858220,1	5247842,1	4814428,4	24724	3105661,6	433413,7
на 1 мая 2003 г.	39317	7027437,2	6066694,5	5966159,8	30435	4442207,7	100534,4
в том числе:							
1. Северо-Кавказский банк							
на 1 октября 2002 г.	11268	2378491,7	367333,8	145150,2	2026	143687,4	222183,6

на 1 января 2003 г.	21680	3709506,7	2506332,9	2107271,0	12774	1584491,9	399061,9
на 1 мая 2003 г.	22555	3796911,5	3077271,4	2986648,5	16412	2209993,4	90622,6
2. Юго-Западный банк							
на 1 октября 2002 г.	14422	2361738,0	577854,1	533916,6	6640	353089,0	43937,5
на 1 января 2003 г.	16598	31487113,4	2741509,2	2707157,4	11950	1521169,7	34351,8
на 1 мая 2003 г.	16762	3230525,7	2989423,1	2979511,3	14023	2232214,3	9911,8

При проверке установлено, что основными факторами, сдерживавшими работу отделений банков в выплате субсидий гражданам, пострадавшим от паводка, являлись низкое качество представленных органами исполнительной власти списков пострадавших граждан и отсутствие у граждан Свидетельств на получение субсидий. Кроме того, ошибки, допущенные при формировании указанных списков (неверно указывались паспортные данные, Ф.И.О. пострадавших), не позволяли произвести своевременное обслуживание клиентов и приводили к необоснованным претензиям в адрес отделений банков.

В выборочном порядке в филиалах и дополнительных офисах банков, расположенных на территории Ставропольского и Краснодарского краев и Кабардино-Балкарской Республики, проверена своевременность зачисления средств федерального бюджета на именные блокированные и лицевые счета “До востребования”, предназначенные для выплаты гражданам, пострадавшим в результате паводка, безвозмездных субсидий, и их дальнейшее перечисление в оплату приобретаемого жилья по договорам купли-продажи и выполненных работ по договорам подряда, а также для восстановления жилья. Фактов нарушения банками сроков перечисления субсидий не установлено.

Вместе с тем, в связи с несвоевременным оформлением владельцами свидетельств поручений (по форме № 187) о списании денежных средств с их счетов, имели место отдельные случаи задержки сроков перечисления субсидий с блокированных именных счетов в оплату приобретаемого жилья или строительства подрядным способом.

Начисление процентов по именованным блокированным счетам не предусмотрено и банками не осуществлялось.

Проведение банковских операций по лицевым счетам “До востребования” осуществлялось на общих основаниях, т. е. счет открывается при вкладе не менее 10 рублей под 1 % годовых, проценты по вкладу причисляются ежеквартально, при этом по вкладу совершаются приходные и расходные операции наличным и безналичным путем без ограничения суммы, счет закрывается при истребовании всей суммы вклада.

Фактов перечисления банками средств федерального бюджета, поступивших для выплаты субсидий пострадавшим гражданам, не по целевому назначению в ходе данной проверки не установлено.

VII. Осуществление контроля за ходом реализации мероприятий по ликвидации последствий паводка, использованием средств безвозмездных субсидий, обоснованностью затрат при определении цен на товары, работы и услуги при выполнении восстановительных работ на объектах, пострадавших от паводка

Порядком использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, предусмотрено, что текущий контроль хода строительных и восстановительных работ и использования средств безвозмездных субсидий осуществляют органы исполнительной власти.

В ходе проверки в Ставропольском и Краснодарском краях установлено, что со стороны правительства Ставропольского края и администрации Краснодарского края не был организован систематический учет и контроль в части формирования списков

граждан и выдачи Свидетельств администрациями пострадавших городов и районов, а также совместно с территориальными органами федерального казначейства Минфина России и с Северо-Кавказским и Юго-Западным банками - учет и контроль в части открытия и закрытия именных блокированных и лицевых счетов граждан, перечисления сумм субсидий и их целевого использования. Указанные данные неоднократно в ходе проверки уточнялись и не соответствовали данным, представленным ранее в Сбербанк России (письмо Сбербанка России от 21 мая 2003 года № 7992).

Ниже приведены данные о количестве именных блокированных счетов и лицевых счетов "До востребования", открытых гражданам в отделениях и дополнительных офисах Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России, расположенных на территории Южного федерального округа, а также о сумме субсидий, зачисленных на счета граждан, перечисленных по назначению, и остатках субсидий на счетах по состоянию на 1 января 2003 года.

Показатели	По данным Сбербанка России			По данным, представленным в ходе проверки		
	Всего	Северо-Кавказский банк	Юго-Западный банк	Всего	Северо-Кавказский банк	Юго-Западный банк
Общее количество открытых счетов	39008	21940	17068	39317	22555	16762
Сумма субсидий, зачисленных на счета граждан (млн. руб.)	5277,9	2492,2	2785,7	6066,7	3077,3	2989,4
Сумма субсидий, перечисленных в оплату (млн. руб.)	4779,7	2083,6	2696,2	5966,2	2986,7	2979,5
Остатки субсидий на счетах граждан (млн. руб.)	498,2	408,6	89,5	100,5	90,6	9,9

Контроль за ходом строительных и восстановительных работ и использованием средств безвозмездных субсидий постоянно осуществляли представители Госстроя России.

Активную работу по контролю за расходованием средств федерального бюджета, выделенных для выплаты субсидий гражданам, проводило КРУ Минфина России в Ставропольском крае. Всего в 2002 году проведено 43 проверки, из них 2 - в министерстве ЖКХ, строительства и архитектуры (с 23 августа по 3 сентября 2002 года и с 26 ноября по 25 декабря 2002 года), за истекший период 2003 года в министерстве проведена одна проверка. Все материалы проверок, независимо от установленных нарушений, КРУ Минфина России по Ставропольскому краю направляло в Прокуратуру края по ее просьбе.

КРУ Минфина России в Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с утвержденным планом работы, а также с письмом Прокуратуры КБР (от 17 января 2003 года № 7/10-03) провело в 2003 году комплексную проверку целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий стихийных бедствий, произошедших в июне 2002 года.

Проверки своевременности зачисления средств федерального бюджета на счета граждан в отделениях Северо-Кавказского банка Сбербанка России осуществлялись УФК Минфина России по Ставропольскому краю совместно с межрайонными отделами Управления федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации, а также Контрольно-ревизионной службой Северо-Кавказского банка Сбербанка России.

Проверки по обслуживанию именных блокированных и лицевых счетов граждан, в том числе проверки своевременности зачисления средств федерального бюджета на блокированные счета граждан и перечисления их по назначению, в отделениях Юго-Западного банка Сбербанка России, расположенных на территории Краснодарского края и Кабардино-Балкарской Республики, органами федерального казначейства

Минфина России и Юго-Западным банком Сбербанка России в 2002 году и в истекшем периоде 2003 года не проводились.

Надзор за качеством выполняемых строительно-монтажных работ на объектах строительства в городах и районах, пострадавших от паводка в июне 2002 года, осуществляли территориальные инспекции Госархстройнадзора России.

За период с июня 2002 года по январь 2003 года в Ставропольском крае проведено 277 проверок, по выявленным нарушениям выдано 159 предписаний, по фактам грубого нарушения строительных норм и правил составлено 109 протоколов, приостанавливалось производство работ по 3 домам, общая сумма наложенных штрафов составила 220,0 тыс. рублей.

В Краснодарском крае надзор за качеством выполняемых строительно-монтажных работ на объектах строительства в городах и районах края, пострадавших от паводка в июне 2002 года, осуществлялся главной инспекцией Госархстройнадзора России по Краснодарскому краю, с участием представителей авторского и технического надзора, а также специалистов Краснодарского филиала Федерального лицензионного центра и Краевой государственной вневедомственной экспертизы "Крайгосэкспертиза". Всего с июня 2002 года по июнь 2003 года проведено 1180 проверок. По выявленным нарушениям на 1500 объектах выписано 271 предписание, по фактам грубого нарушения строительных норм и правил составлено 124 протокола, производство работ приостанавливалось на 6 объектах. Кроме того, за неисполнение предписаний Госархстройнадзора краевой инспекцией направлено на 7 предприятий и организаций 11 протоколов в судебные органы. Общая сумма наложенных штрафных санкций составила 732,0 тыс. рублей.

Контроль за обоснованием затрат при выполнении восстановительных работ осуществлялся Главгосэкспертизой России в соответствии с приказом Госстроя России от 18 июля 2002 года № 150 "Об утверждении Временного положения о порядке организации строительных восстановительных работ на объектах, расположенных на территории Южного федерального округа, пострадавших от паводка в июне 2002 года" и приказом Главгосэкспертизы России от 19 июля 2002 года № 20 "О работе уполномоченных представителей Главгосэкспертизы России в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа, пострадавших от паводка в июне 2002 года". Так, например, в Краснодарском крае "Крайгосэкспертиза" рассмотрела проектно-сметную документацию по 441 объекту в районах подтопления, однако, документация не утверждалась, поскольку договоры подряда заключались по результатам конкурсов.

В ходе проведения экспертизы осуществлялся строгий контроль за качеством проектных решений, учитывалось наличие неблагоприятных условий строительства, наличие просадочных грунтов, высокая обводненность территорий. Практически каждый второй проект возвращался на доработку.

Подрядчики из разных регионов России, имеющие свои проекты быстровозводимых зданий повторного применения, прошедшие предварительный отбор по конструктивным и объемно-планировочным решениям, вышли на подрядные торги с установленной Госстроем России твердой договорной ценой стоимости 1 кв. м общей площади 7590 рублей, без решения вопросов сейсмостойкости и устройства фундаментов. В связи с этим по замечаниям "Крайгосэкспертизы" в проектно-сметную документацию были внесены существенные изменения, что привело к увеличению сметной стоимости 1 кв. м общей площади. Так, анализ сметных расчетов показал, что стоимость 1 кв. м общей площади жилых домов по объектным сметам составляет для ООО "Ростнефтересурс" от 8199 рублей до 11680 рублей, для Корпорации "Росагропромстрой" - от 7837 рублей до 9961 рубля, что не соответствует условиям торгов. В фактической стоимости строительства велика составляющая транспортных затрат.

Длительное время не был урегулирован вопрос отнесения затрат на строительство внутритриплощадочных инженерных сетей на стоимость 1 кв. м общей площади. Только в декабре 2002 года Госстрой России письмом от 3 декабря 2002 года № НК-722/10 дал разъяснение по данному вопросу, причем не в соответствии с действующими нормативными документами по ценообразованию СП 81-01-94 “Свод правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации” (п. 13.3.4 Приложение “Ж”) и МДС 81-1.99 “Методические указания по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации” (п. 3.2.5).

В нарушение п. 37 Порядка использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, администрациями республик и краев не всегда представлялись Госстрою России и Минфину России сведения об использовании средств федерального бюджета по предоставленным субсидиям по форме согласно приложениям № 5 и № 7 к указанному Порядку. В то же время в Минфин России представлялась информация о финансировании восстановления, строительства и приобретения жилья по форме, сообщенной письмом Министерства от 15 октября 2002 года № 06-11-17.

В Кабардино-Балкарской Республике Минстрой Республики (приказ от 13 июля 2002 года № 32) установил государственные регулируемые цены на все виды строительно-монтажных работ, на материалы, изделия и конструкции. При этом было запрещено приобретение местных строительных материалов у посреднических организаций, привозных строительных материалов по ценам выше средних российских с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов. Подрядным организациям, автотранспортным предприятиям и управлениям механизации принятие стоимости ресурсов и работ предписывалось производить по обоснованным расчетам при обязательном согласовании с заказчиком до начала производства работ.

Контроль за определением стоимости строительства, материалов, изделий, конструкций предприятий стройиндустрии, услуг механизации и автотранспортных предприятий вышеназванным приказом был возложен на ГУП “Республиканский Центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов”.

VIII. Использование средств Пенсионного фонда Российской Федерации, выделенных на финансирование строительства, приобретение или восстановление жилья

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 “О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа” (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2002 года № 645) было принято предложение Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР) о выделении до 100 млн. рублей на финансирование строительства (включая доленое) специальных домов и их инженерной инфраструктуры для одиноких престарелых граждан, пострадавших от паводка.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 решениями правления ПФР в сентябре и декабре 2002 года отделениям ПФР были утверждены следующие объемы финансирования строительства специальных домов: по Республике Адыгея - 26709,0 тыс. рублей, Кабардино-Балкарской Республике - 26476,6 тыс. рублей, Ставропольскому краю - 42500,0 тыс. рублей и по Краснодарскому краю - 14563,5 тыс. рублей. Общий объем утвержденного финансирования - 110249,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что администрация Краснодарского края письмом от 12 сентября 2002 года сообщила ПФР, что при разъяснении пенсионерам условий проживания в социальных домах (квартиры предоставляются без права наследования и др.) количество

изъявивших желание проживать в них сократилось со 133 до 5 пенсионеров, отделению ПФР по Краснодарскому краю средства в сумме 14563,5 тыс. рублей не перечислялись.

Общая сумма перечисленных средств отделениям ПФР по Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике и по Ставропольскому краю составила 95685,6 тыс. рублей, или в полном объеме утвержденного финансирования.

Между ПФР и органами исполнительной власти Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики и Ставропольского края в период с 26 августа по 12 сентября 2002 года были заключены соглашения, которыми определено, что ПФР финансирует строительство специальных жилых домов для одиноких неработающих пенсионеров, пострадавших от паводка, приобретение мебели и оборудования, а органы исполнительной власти выполняют функции заказчика. В связи с дополнительным финансированием ПФР строительства в период с 10 по 15 декабря 2002 года между ПФР и органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации были заключены новые соглашения на соответствующие объемы финансирования.

Функции заказчиков по строительству социальных домов в субъектах Российской Федерации исполняли: государственное унитарное предприятие “Адыгеястройзаказчик”, Министерство труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики и Ставропольское агентство по ипотечному жилищному кредитованию.

Отделениями ПФР по Республике Адыгея и по Кабардино-Балкарской Республике были заключены договоры с заказчиками о финансировании строительства, которыми определено, что отделения приняли на себя обязательства инвесторов, а заказчики обязались обеспечить использование средств по целевому назначению. Отделение ПФР по Ставропольскому краю договор с заказчиком не заключало и осуществляло свою деятельность по финансированию строительства на основании соглашений, заключенных между ПФР и правительством Ставропольского края.

Для осуществления строительства были оперативно оформлены необходимые документы (по отводу земельных участков, проектно-сметная документация, архитектурно-планировочные задания, технические условия, заключения и т. д.).

В Республике Адыгея и в Ставропольском крае проведены конкурсы на выполнение строительных работ, в результате которых были определены подрядчики. В Кабардино-Балкарской Республике конкурс не проводился.

Заказчиками были заключены договоры (государственные контракты) с подрядчиками на выполнение работ по строительству специальных жилых домов.

В соответствии с заключенными договорами планировалось построить в Республике Адыгея один жилой дом на 30 квартир в с. Натырбово Кошехабльского района, в Кабардино-Балкарской Республике - один дом на 40 квартир в г. Нальчике и в Ставропольском крае - 10 жилых четырехквартирных домов в пос. Тоннельном Кочубеевского района. Сроки ввода жилых домов в эксплуатацию были определены: в Республике Адыгея - 31 декабря 2002 года, в Кабардино-Балкарской Республике - 1 мая 2003 года и в Ставропольском крае - декабрь 2002 года.

Общая сумма средств, перечисленных отделениями ПФР по Республике Адыгея и по Кабардино-Балкарской Республике заказчикам для осуществления строительства, а также для оснащения жилых домов оборудованием, мебелью и инвентарем, составила, соответственно, 26709,0 тыс. рублей и 26476,6 тыс. рублей, или в полном объеме утвержденного финансирования. Расходы отделений ПФР по Республике Адыгея и по Кабардино-Балкарской Республике по строительству домов подтверждаются актами приемки и сдачи выполненных работ (форма № КС-2), справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), счетами-фактурами и счетами на приобретенный инвентарь и оборудование.

Правительство Ставропольского края не обеспечило выполнение условий, предусмотренных заключенными соглашениями в части представления отделению ПФР по Ставропольскому краю справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). Несмотря на это, отделение ПФР продолжало осуществлять финансирование заказчика для строительства специальных жилых домов.

За период с сентября 2002 года по 1 января 2003 года отделение ПФР по Ставропольскому краю (далее - Отделение) перечислило заказчику (Ставропольское агентство по ипотечному жилищному кредитованию) 40141,8 тыс. рублей для финансирования строительно-монтажных работ. Все объемы выполненных работ генеральным подрядчиком (объединение "Мособлпромстрой") оформлялись актами приемки и сдачи выполненных работ по форме № КС-2 в базовых ценах 1984-1991 годов. Коэффициент пересчета стоимости выполненных объемов работ между заказчиком и генеральным подрядчиком не был согласован. В результате окончательная стоимость выполненных строительно-монтажных работ и благоустройства 10 построенных жилых домов на период проверки не была определена.

В связи с тем, что заказчик не представил Отделению отчет об использовании средств, Отделение 13 марта 2003 года направило заказчику претензию на сумму 40101,8 тыс. рублей. В свою очередь, заказчик, в связи с отказом генподрядчика представить справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, направил исковое заявление в Арбитражный суд Ставропольского края. Кроме того, Отделение 9 апреля 2003 года также направило исковое заявление в Арбитражный суд Ставропольского края о взыскании со Ставропольского агентства по ипотечному жилищному кредитованию основного долга в сумме 39667,6 тыс. рублей и процентов за пользование денежными средствами - 2952,4 тыс. рублей. До окончания проверки указанные иски находились на рассмотрении в Арбитражном суде Ставропольского края.

По заключению Управления государственной вневедомственной экспертизы при правительстве Ставропольского края от 9 апреля 2003 года общая сметная стоимость строительства в текущих ценах с учетом рекомендованного письмом Госстроя России от 29 октября 2002 года индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ по Ставропольскому краю в размере 21,75 для III квартала 2002 года (на период заключения договоров подряда) составляла 46608,6 тыс. рублей.

В связи с отказом генерального подрядчика - объединения "Мособлпромстрой" предъявить справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края на основании приказа от 11 июня 2003 года были проверены объемы выполненных работ с применением индекса 21,75, рассчитанного отделом по ценообразованию в строительстве Главного управления архитектуры и градостроительства Ставропольского края. По результатам проверки объем выполненных строительно-монтажных работ составил 40395,4 тыс. рублей.

Окончание строительства шести одноэтажных четырехквартирных жилых домов и административно-бытового корпуса в пос. Тоннельном Кочубеевского района Ставропольского края оформлено актом рабочей комиссии заказчика от 21 декабря 2002 года и четырех жилых домов - актами приемки-сдачи от 31 января 2003 года. До периода проверки государственная приемочная комиссия указанные дома в Ставропольском крае не принимала, на балансе они нигде не числятся и фактически являются незавершенным строительством. На период проверки в 10 домах заселены 22 из 40 имеющихся квартир.

Всего отделением ПФР по Ставропольскому краю было израсходовано для финансирования строительства и благоустройства 10 социальных жилых домов 42572,8 тыс. рублей, в том числе стоимость мебели, мягкого инвентаря и предметов домашнего

обихода, переданных Отделением, составила 2431,0 тыс. рублей. Общая сумма средств, израсходованная Отделением на строительство и оснащение жилых домов, на 72,8 тыс. рублей превысила ассигнования ПФР, утвержденные на эти цели.

Акт приемки законченного строительством объекта в эксплуатацию в селе Натырбово Кошехабльского района Республики Адыгея подписан государственной комиссией 23 января 2003 года. Общая площадь построенного двухэтажного жилого дома составляет 1639,4 кв. метра, из них общая площадь квартир - 902,4 кв. метра. На период проверки заселены 22 из 30 квартир.

Акт государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию пятиэтажного жилого дома в г. Нальчике подписан 16 апреля 2003 года. Общая площадь здания - 2735,7 кв. метров, общая площадь квартир - 1555,3 кв. метра. На период проверки заселены 32 из 40 квартир.

IX. Использование средств Пенсионного фонда Российской Федерации на восстановление объектов социального обслуживания населения, пострадавших от паводка

В связи с тем, что в Республике Адыгея, Ставропольском и Краснодарском краях в период паводка в июне 2002 года пострадали некоторые объекты социального обслуживания населения, соответствующими отделениями ПФР на их капитальный ремонт во II полугодии 2002 года израсходовано (по согласованию с ПФР) денежных средств на сумму 6669,2 тыс. рублей в счет лимитов, выделенных на финансирование расходов на улучшение условий проживания престарелых граждан и инвалидов в государственных и муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания населения. Из них: 180,0 тыс. рублей - в Республике Адыгея (1 учреждение); 545,0 тыс. рублей - в Ставропольском крае (1 учреждение); 5944,2 тыс. рублей - в Краснодарском крае (5 учреждений). В Кабардино-Балкарской Республике учреждения социального обслуживания населения в период паводка не пострадали.

Финансирование восстановительных работ производилось при наличии дефектных ведомостей объектов, утвержденных территориальными органами исполнительной власти, и соответствующих смет. Произведенные расходы подтверждаются актами приемки и сдачи выполненных работ (форма № КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Выводы

1. Общий объем финансирования средств федерального бюджета на восстановление, строительство и приобретение жилья взамен разрушенного и на строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов в 2002 году, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1750-р, составил 7931,5 млн. рублей, или 100 %, в том числе: на выплату субсидий пострадавшим гражданам для восстановления, строительства и приобретения жилья - 7357,0 млн. рублей (92,8 %), на строительство объектов инженерной инфраструктуры - 574,5 млн. рублей (7,2 %).

2. Пенсионным фондом Российской Федерации направлено на финансирование строительства специальных домов для одиноких престарелых граждан, пострадавших от паводка, 95685,6 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме.

3. По данным Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России, всего на 1 мая 2003 года в отделениях и филиалах, обслуживающих пострадавших граждан, открыто 39317 именных блокированных и лицевых счетов "До востребования", общая сумма субсидий, поступивших и зачисленных на счета граждан, составила

6067,0 млн. рублей, из них перечислено в оплату приобретения, строительства и восстановления жилья 5966,2 млн. рублей; закрыто 30435 счетов, остатки средств на счетах граждан - 100,5 млн. рублей.

4. В отделениях и филиалах Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, поступивших для выплаты субсидий гражданам, не установлено.

5. При проверке в Кабардино-Балкарской Республике установлено, что Министерством ЖКХ Республики при отсутствии законодательных актов, по рекомендации Госстроя России, заключены договоры по страхованию построенного жилья и объектов инфраструктуры с ОАО "Военно-страховая компания", в соответствии с которыми перечислены средства на оплату страховой премии в общей сумме 459,7 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

6. Утвержденные списки семей, пострадавших от паводка в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, неоднократно изменялись, что приводило к необходимости замены "Свидетельств о предоставлении субсидии гражданину, лишившемуся жилья или части его в результате стихийного бедствия, и членам его семьи". Основными причинами этого явились:

- сжатые сроки формирования списков пострадавших семей, в результате чего при их составлении администрациями районов и городов было допущено много технических ошибок (неточности в паспортных данных, составах семей, адресах и т. д.);

- отсутствие указаний об ограничении срока, в течение которого граждане обязаны сообщить администрации муниципального образования об окончательно принятом решении о способе использования предоставленной субсидии (на строительство подрядным или хозяйственным способами, или покупку жилья);

- проявляющиеся последствия паводка в период эксплуатации жилых помещений (деформация несущих конструкций и др.), в результате чего дома после дополнительного обследования признавались не подлежащими восстановлению;

- отсутствие по многим вопросам юридически закрепленных норм и правил.

7. В соответствии с установленным Порядком использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, стоимость субсидий в октябре-декабре 2002 года определялась из расчета средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, установленной на III квартал 2002 года, когда как необходимо было принимать рыночную стоимость 1 кв. м общей площади жилья, утвержденную Госстроем России на IV квартал 2002 года.

8. В Ставропольском и Краснодарском краях установлены случаи превышения фактических затрат на строительство 1 кв. м жилья против затрат, определенных тендерными торгами и установленных Госстроем России, более чем в 2 раза, в связи с чем некоторыми подрядными организациями получены значительные убытки.

9. В период ликвидации последствий июньского паводка 2002 года стоимость продаваемого жилья на вторичном рынке в регионе в ряде случаев повысилась на 40 процентов.

10. Большинство домов, построенных хозяйственным способом, несмотря на то, что многие семьи живут в них, официально не вводятся в эксплуатацию, поскольку половина семей надеется получить дополнительно 20 % стоимости субсидии (накладные расходы и плановые накопления), ранее удержанные при расчете субсидии в соответствии с новой редакцией Порядка использования средств безвозмездных субсидий,

предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа.

11. Оплата работ по объектам инженерной инфраструктуры в Кабардино-Балкарской Республике в 1,8 раза превышает фактически выполненный объем работ, который составил 53,8 % от объема, предусмотренного заключенными договорами.

12. При проверке в Ставропольском и Краснодарском краях установлено, что ни в отделениях и филиалах Юго-Западного и Северо-Кавказского банков Сбербанка России, ни в администрациях пострадавших городов и районов не осуществлялся постоянный учет движения средств федерального бюджета, поступивших для выплаты субсидий, поскольку это не было предусмотрено утвержденным Порядком.

В ходе настоящей проверки по предложению комиссии Счетной палаты Российской Федерации органами исполнительной власти, территориальными органами федерального казначейства, отделениями Северо-Кавказского и Юго-Западного банков Сбербанка России, расположенными на территории Ставропольского и Краснодарского краев, была произведена совместная сверка данных.

13. Проверки хода строительных и восстановительных работ и использования средств безвозмездных субсидий осуществляли Госстрой России, КРУ Минфина России и УФК Минфина России. Кроме того, Контрольно-ревизионная служба Северо-Кавказского банка Сбербанка России в своих отделениях и филиалах осуществляла проверки своевременности зачисления средств федерального бюджета на именные блокированные и лицевые счета “До востребования” и перечисления их по назначению.

Проверки по обслуживанию именных блокированных и лицевых счетов граждан в отделениях и филиалах Юго-Западного банка Сбербанка России, расположенных на территории Краснодарского края и Кабардино-Балкарской Республики, органами федерального казначейства Минфина России и банком в 2002 году и в истекшем периоде 2003 года не проводились.

Надзор за качеством выполняемых строительно-монтажных работ на объектах строительства в городах и районах, пострадавших от паводка, осуществляли территориальные инспекции Госархстройнадзора России.

14. В нарушение приказа Минэкономразвития России и Госстроя России от 23 июля 2002 года № 211/153 “Об утверждении Порядка проведения по упрощенной схеме конкурса на строительство жилья взамен разрушенного на территории Южного федерального округа, пострадавшего от паводка в июне 2002 года”, утвержденного во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492, в Кабардино-Балкарской Республике конкурс на строительство специальных домов для одиноких престарелых граждан не проводился.

15. Отделение ПФР по Ставропольскому краю финансировало строительство специальных домов для одиноких неработающих пенсионеров при несоблюдении со стороны правительства Ставропольского края оговоренных условий в части обеспечения представления отделению ПФР по Ставропольскому краю справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). Отделением ПФР по Ставропольскому краю израсходовано на строительство и оснащение жилых домов 42572,8 тыс. рублей, или на 72,8 тыс. рублей больше объема финансирования, утвержденного ПФР на эти цели.

16. В связи с отсутствием у отделения ПФР по Ставропольскому краю справок генерального подрядчика (форма № КС-3) и договоренности между заказчиком и генеральным подрядчиком на применение размера коэффициента пересчета объемов выполненных работ, отраженных в актах по форме № КС-2 в базисных ценах 1984-1991 годов, до настоящего времени не определена окончательная стоимость выполненных

строительно-монтажных работ и благоустройства 10 построенных специальных домов, не принятых до настоящего времени в эксплуатацию государственной комиссией. Тем не менее, на момент проверки заселено 22 из 40 имеющихся квартир.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации с предложением поручить заинтересованным министерствам и ведомствам проанализировать опыт применения ведомственного “Порядка использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа” и разработать с учетом выявленных недостатков проект нормативного акта Правительства Российской Федерации по данному вопросу для использования его в случаях принятия решения о предоставлении пострадавшим гражданам безвозмездных субсидий из федерального бюджета на строительство или приобретение жилья взамен разрушенного при различных стихийных бедствиях (наводнение, землетрясение, ураган, селевые потоки и т. д.).

2. Направить информационное письмо Председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации с предложениями обеспечить контроль:

– за выполнением условий заключенных соглашений о финансировании строительства специальных жилых домов для одиноких неработающих пенсионеров в Ставропольском крае;

– за целевым использованием средств, выделяемых на финансирование строительства специальных жилых домов для одиноких неработающих пенсионеров в других субъектах Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Председателю Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу с предложениями:

– устранить выявленные нарушения и с учетом установленных проверкой недостатков доработать Порядок использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, урегулировав при этом юридические и нотариальные вопросы по претензиям пострадавших граждан (с целью недопущения использования нормативных актов, разрабатываемых органами местного управления на территории Южного федерального округа);

– распространить доработанный Порядок для применения его в других аналогичных чрезвычайных ситуациях;

– установить, что для расчета размера субсидий применять рыночную стоимость 1 кв. метра общей жилой площади на дату выдачи субсидий пострадавшим гражданам;

– усилить контроль за последовательным применением утвержденного “Порядка использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в 2002 году на территории Южного федерального округа”.

4. Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Аудитор Счетной палаты

Аудитор Счетной палаты

Российской Федерации
М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

Российской Федерации
Г. Н. БАТАНОВ