



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2021 год  
в Федеральной пробирной палате  
(руководитель Федеральной  
пробирной палаты Ю.И. Зубарев)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 апреля 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральной пробирной палате (руководитель Федеральной пробирной палаты Ю.И. Зубарев)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
22 апреля 2022 года

#### **1. Общие положения**

*1.1.* Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной пробирной палате (далее – служба) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203<sup>1</sup>.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной пробирной палате, по результатам которого составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания руководителя Федеральной пробирной палаты Ю.И. Зубарева дано соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя

---

<sup>1</sup> «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета». Фактическое значение данного показателя по состоянию на 1 января 2022 года составило 1 878 462,7 тыс. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как высокий, пороговое значение определено на уровне – 1 %.

Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 18 784,6 тыс. рублей (1 878 462,7 тыс. рублей × 1 %).

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), в том числе подсистемы «Бюджетное планирование», «Учет и отчетность», «Управления нефинансовыми активами, подсистемы учета и отчетности (модуль ведения бюджетного учета)», Информационно-аналитическое обеспечение, Единая информационная система в сфере закупок, Единый государственный реестр юридических лиц, ФГИАС «Единая система управления государственным имуществом», Единый государственный реестр юридических лиц, ГАС «Правосудие», Подсистема мониторинга закупок (Спарк Маркетинг), ИАС УВГА Счетной палаты Российской Федерации (ППК ПОЛИГОН-СП), правовые системы Гарант, Консультант.

**1.2.** Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2021 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена Федеральной пробирной палатой в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» Федерального казначейства 9 марта 2022 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 385-ФЗ<sup>2</sup>. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153<sup>3</sup> Федеральное казначейство непосредственно и через свои территориальные органы, осуществляет переданные полномочия Федеральной пробирной палаты и ее территориальных межрегиональных управлений по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

Вместе с тем после представления бюджетной отчетности в Счетную палату в бюджетную отчетность Федеральной пробирной палаты 11 апреля 2022 года Федеральным казначейством были внесены изменения, связанные с устранением выявленных Счетной палатой существенных нарушений, информация о которых отражена в разделе 2.3.2 заключения.

При этом и после внесения указанных изменений вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 2.3.2 настоящего

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

заклучения и содержащих основания для выражения отрицательного мнения, бюджетная отчетность Федеральной пробирной палаты на 1 января 2022 года не отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию в соответствии с примененным уровнем существенности.

В составе консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты за 2021 год выявлены существенные нарушения в отчетности межрегиональных управлений Федеральной пробирной палаты повлекшие недостоверность отчетности, информация о которых отражена в разделе 2.3.2 заключения.

**1.3.** Федеральная пробирная палата образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 529 на базе федерального государственного учреждения «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» (далее – ФКУ «Пробирная палата России») с передачей функций указанного учреждения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307 «О Федеральной пробирной палате»<sup>4</sup> Федеральная пробирная палата является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней (за исключением функций по контролю при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных камней). Полномочия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307, Федеральная пробирная палата осуществляет с 13 апреля 2020 года.

---

<sup>4</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307 «О Федеральной пробирной палате» утверждено Положение о Федеральной пробирной палате.

В 2021 году в ведении Федеральной пробирной палаты находилось девять территориальных органов – Межрегиональных управлений по федеральным округам (далее – МРУ Пробирной палаты России).

В соответствии с пунктом 1 статьи 12.2 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ) в целях обеспечения прослеживаемости (учета) и контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения в 2020–2021 годах создается государственная интегрированная информационная система в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее – ГИИС ДМДК).

ГИИС ДМДК является федеральной государственной информационной системой, предназначенной для получения, обработки, хранения и предоставления информации о происхождении и об обращении драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них. Правила функционирования ГИИС ДМДК утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270<sup>5</sup> (далее – постановление № 270).

Информацию в ГИИС ДМДК представляет в том числе и Федеральная пробирная палата, территориальные органы которой осуществляют регистрацию (перерегистрацию) в ГИИС ДМДК подлежащих постановке на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, поставленных на специальный учет, регистрацию именников в ГИИС ДМДК, в том числе именников на 2021 год, зарегистрированных в 2020 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и (или) ремонт ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и другое. Федеральная пробирная палата ведет в ГИИС ДМДК реестр именников производителей. Федеральной пробирной палатой осуществляется нанесение

---

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

двухмерного штрихового кода непосредственно на ювелирные изделия одновременно с клеймением таких изделий.

ГИИС ДМДК обеспечивает формирование открытых данных для размещения их на официальном сайте Федеральной пробирной палаты в сети Интернет.

Согласно пункту 6 постановления № 270 с 1 апреля 2021 года на территории Российской Федерации осуществлялось добровольное нанесение двухмерного штрихового кода непосредственно на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней с внесением информации о них в ГИИС ДМДК. В 2021 году проводилась опытная эксплуатация ГИИС ДМДК в тестовом режиме, количество изделий, на которые в добровольном порядке был нанесен двухмерный штриховой код, составило 380 шт.

Начиная с 1 марта 2022 года на территории Российской Федерации ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней, за исключением ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, заявленных в качестве остатков, должны иметь присвоенный каждому такому изделию уникальный идентификационный номер, цифровую фотографию индивидуального ювелирного изделия (в случае ее добровольного представления в ГИИС ДМДК), содержащиеся в ГИИС ДМДК, а также прикрепленный к изделию ярлык, оформленный в соответствии с Правилами функционирования ГИИС ДМДК, утвержденными постановлением № 270.

## **2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

### ***2.1. В части доходов федерального бюджета***

*2.1.1.* Федеральная пробирная палата включена в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета в соответствии с приложением № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ с закреплением за ней двух кодов администрируемых доходов:

145 1 08 08000 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней (за исключением функций по контролю при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных камней)»;

145 1 16 01151 01 9002 140 «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы, за исключением штрафов за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Федеральная пробирная палата осуществляет бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление № 995) и приказом Федеральной пробирной палаты от 30 марта 2021 г. № 59 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора

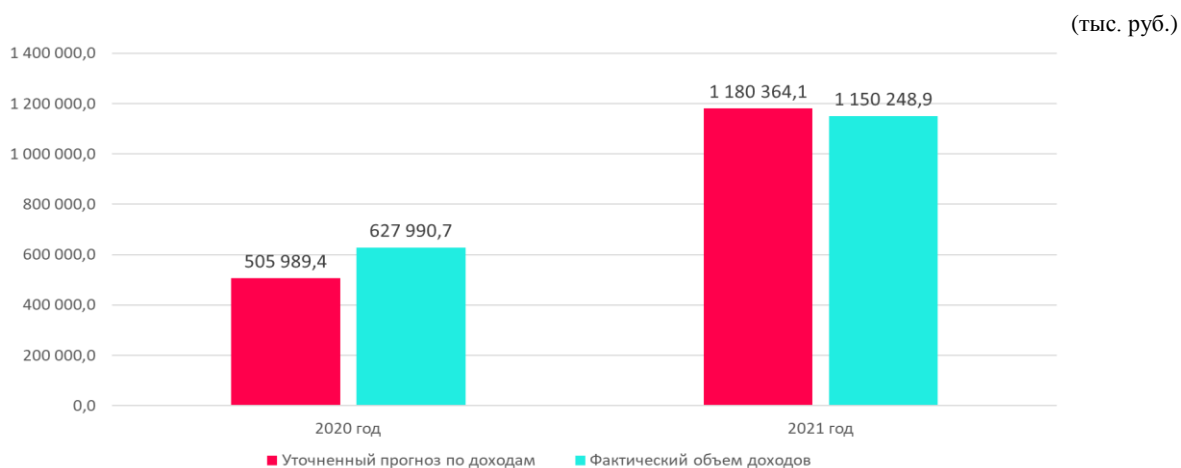


(администратора) доходов федерального бюджета Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами» (в ред. приказов от 31 мая 2021 г. № 111 и от 29 июля 2021 г. № 150) (далее – приказ № 59).

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением № 995, приказом № 59 подведомственные Федеральной пробирной палате территориальные органы наделены полномочиями администратора доходов федерального бюджета, которые они осуществляют по 16 кодам бюджетной классификации (далее – КБК) доходов федерального бюджета.

В целях составления кассового плана прогнозы кассовых поступлений по доходам Федеральной пробирной палатой формировались и представлялись в Федеральное казначейство.

При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2021 год объем первоначально прогнозируемых доходов, администрируемых Федеральной пробирной палатой, составил 813 601,3 тыс. рублей, окончательный – 1 180 364,1 тыс. рублей, а фактически поступило – 1 150 248,9 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных данных составило 30 115,2 тыс. рублей, или 2,55 %. Информация об исполнении Федеральной пробирной палатой доходов федерального бюджета в динамике за 2020–2021 годы представлена на диаграмме:



Данные для составления прогноза поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Федеральной пробирной палатой сформированы и представлены в ГИИС «Электронный бюджет» своевременно.

В 2021 году Федеральной пробирной палатой не полностью исполнены прогнозные значения по КБК 145 1 08 07081 01 0300 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет (государственная пошлина за предоставление лицензии)». Фактические поступления по указанному коду в 2021 году составили 14 920,2 тыс. рублей, что на 51 957,3 тыс. рублей, или на 77,7 % меньше уточненного прогнозного показателя.

Указанное отклонение связано с тем, что приказ Федеральной пробирной палаты от 19 июля 2021 г. № 141н «Об утверждении административных регламентов по предоставлению территориальными органами Федеральной пробирной палаты государственных услуг по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов (за исключением деятельности по обработке (переработке) организациями и индивидуальными предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю) и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий» был зарегистрирован Минюстом России только 7 октября 2021 года, то есть в IV квартале 2021 года.

Федеральной пробирной палатой должным образом реализуются полномочия главного администратора доходов, предусмотренные пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

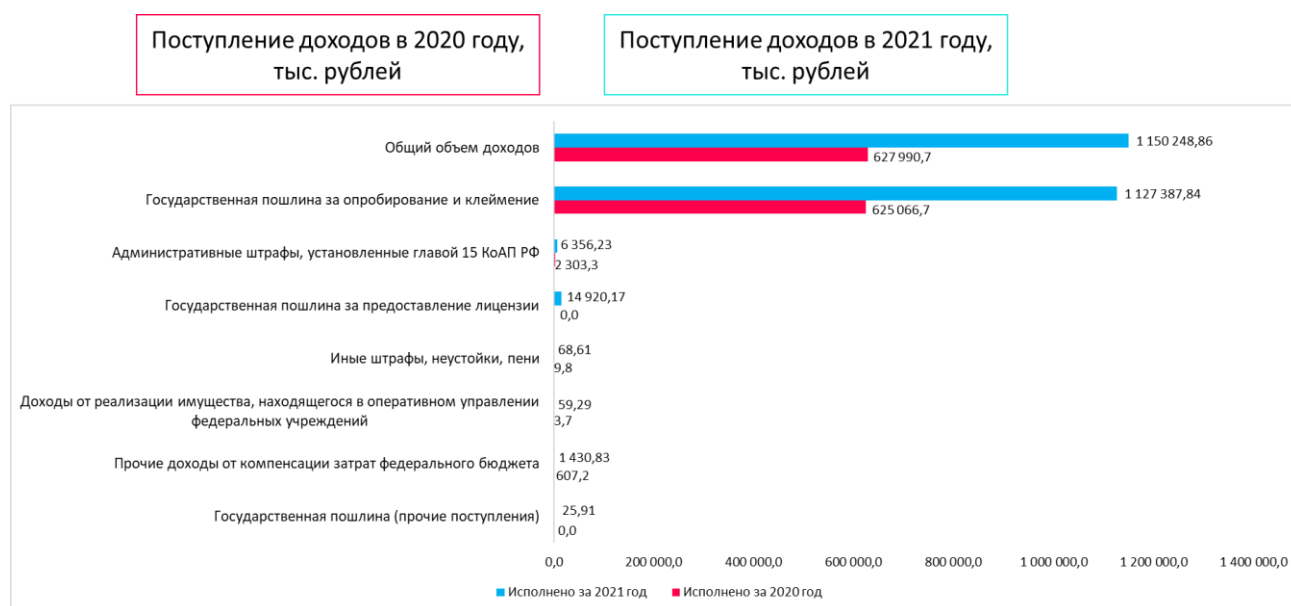
2.1.2. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – методика) утверждена приказом Федеральной пробирной палаты от 19 ноября 2020 г. № 151 и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Методика разработана в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, и устанавливает порядок формирования прогноза доходов в разрезе всех кодов классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, закрепленных за Федеральной пробирной палатой.

В течение 2021 года в методику внесены изменения приказами Федеральной пробирной палаты от 7 апреля 2021 г. № 72 и от 23 декабря 2021 г. № 234, согласованные письмами Минфина России 25 марта 2021 г. № 23-03-06/21696 и от 30 ноября 2021 г. № 23-06-06/97015 соответственно.

Начиная с 2021 года в методику по расчету прогноза доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по видам налоговых и неналоговых доходов Федеральной пробирной палаты включен новый вид дохода по КБК 145 1 08 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет».

Информация об исполнении Федеральной пробирной палатой доходов федерального бюджета за 2020–2021 годы в разрезе видов доходов представлена в диаграмме:



Основную долю администрируемых Федеральной пробирной палатой доходов федерального бюджета составляет государственная пошлина за опробование, анализ и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов – 98,01 % от общего объема доходов в структуре доходов Федеральной пробирной палаты в 2021 году, или 1 127 387,8 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность Федеральной пробирной палаты по доходам федерального бюджета является достоверной.

## ***2.2. В части расходов федерального бюджета***

*2.2.1.* Бюджетные полномочия Федеральной пробирной палаты как главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета (далее – ГРБС) установлены частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Федеральная пробирная палата выполняет функции распорядителя средств федерального бюджета в отношении десяти получателей бюджетных средств, в том числе центрального аппарата Федеральной пробирной палаты и девяти межрегиональных управлений. Центральный аппарат Федеральной пробирной палаты и ее территориальные органы (межрегиональные управления) осуществляют операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства по месту их расположения.

Федеральной пробирной палате как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 12 к указанному закону) по главе 145 утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 524 305,4 тыс. рублей.

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», подпрограммы «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней», в части основного мероприятия «Повышение эффективности государственного регулирования и развития отрасли

драгоценных металлов и драгоценных камней» Федеральным законом № 385-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 1 806 867,5 тыс. рублей, из них по ответственным исполнителям: Минфин России – 282 562,1 тыс. рублей, Федеральная пробирная палата – 1 524 305,4 тыс. рублей (по подразделам: 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 1 523 360,2 тыс. рублей, 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 945,2 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, первоначально утвержденный Федеральной пробирной палате сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2021 год (далее – бюджетная роспись) и доведенный до Федеральной пробирной палаты казначейскими уведомлениями в 2020 году и январе 2021 года, соответствовал объемам, установленным Федеральным законом № 385-ФЗ.

(тыс. руб.)

Наименование	Рз	ПР	Утверждено Федеральным № 385-ФЗ	Утверждено бюджетной росписью на 2021 г. (с учетом изменений)	Исполнение (ф. 0503127)	Сумма неисполненных назначений (к росписи)	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8
Федеральная пробирная палата			1 524 305,4	1 891 078,2	1 878 462,7	12 615,3	99,3
Общегосударственные вопросы	01	13	1 523 360,2	1 890 164,1	1 877 550,3	12 613,6	99,3
Образование	07	05	945,2	914,1	912,4	1,7	99,8

Согласно Федеральному закону № 385-ФЗ сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральной пробирной палате по состоянию на 1 января 2021 года, составила 1 524 305,4 тыс. рублей, с учетом изменений по состоянию на 1 января 2022 года – 1 891 078,2 тыс. рублей, отклонение составило 366 772,8 тыс. рублей, или 24,1 % от утвержденных в федеральном бюджете. Наиболее значительные увеличения были произведены в связи с использованием (перераспределением) средств, зарезервированных в составе утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетных ассигнований (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 440-16) на дополнительное материальное стимулирование сотрудников на сумму 238 883,4 тыс. рублей и за счет перераспределения средств от Минфина

России для создания IT-инфраструктуры (приобретение серверного, коммутационного оборудования) на сумму 58 070,5 тыс. рублей. Наиболее значительное уменьшение назначений бюджетной росписи было связано с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации – на сумму 112 011,9 тыс. рублей.

2.2.2. Ведение бюджетной росписи Федеральной пробирной палатой в 2021 году осуществлялось в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

Следует отметить, что в течение 2021 года наибольший объем средств федерального бюджета, нераспределенных между территориальными органами Федеральной пробирной палаты и находящихся на лицевом счете главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01951001450 Федеральной пробирной палаты, приходился на июнь – июль 2021 года (или 12,3 % и 11,94 % от полученных лимитов бюджетных обязательств соответственно).

На 1 января 2022 года на лицевом счете главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01951001450 Федеральной пробирной палаты остались нераспределенные лимиты бюджетных обязательств в сумме 0,24 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н<sup>6</sup> в проверяемом периоде Федеральной пробирной палатой применялся Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов, утвержденный приказом Федеральной пробирной палаты от 28 октября 2020 года № 138н<sup>7</sup>.

---

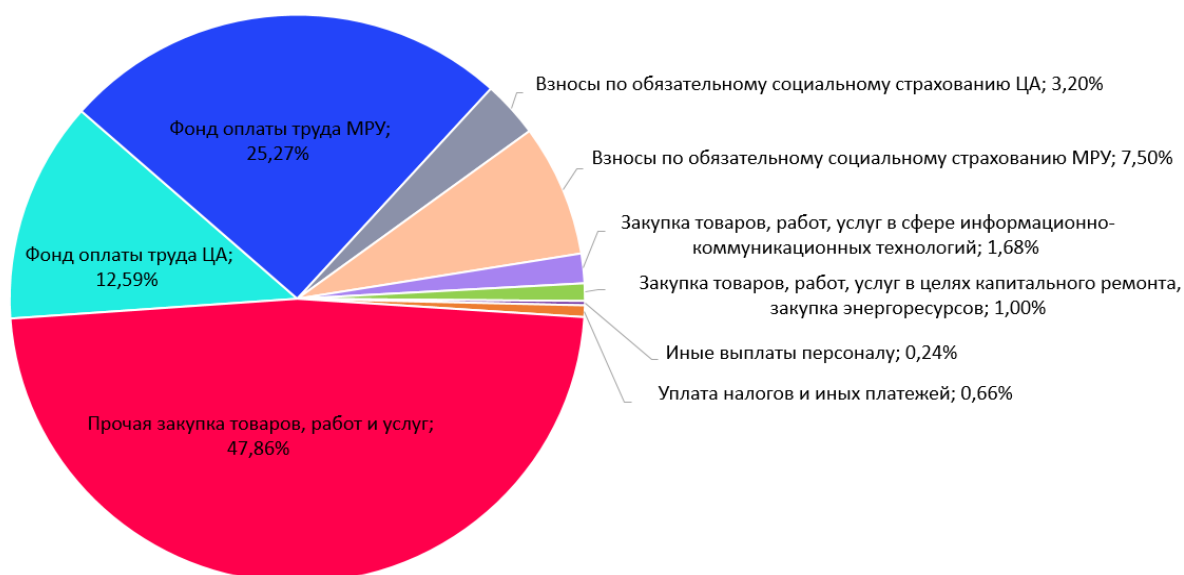
<sup>6</sup> Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н).

<sup>7</sup> Приказ Федеральной пробирной палаты от 28 октября 2020 № 138н (зарегистрирован в Минюсте России 1 декабря 2020 г. № 61187).

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса в части составления, ведения и исполнения бюджетной сметы, осуществлялось Федеральной пробирной палатой с использованием ГИИС «Электронный бюджет». При формировании сметы учитывались обоснования плановых сметных показателей.

Сроки утверждения бюджетных смет территориальными органами Федеральной пробирной палаты соблюдались.

Структура кассового исполнения расходов Федеральной пробирной палаты в 2021 году по видам расходов представлена на диаграмме:

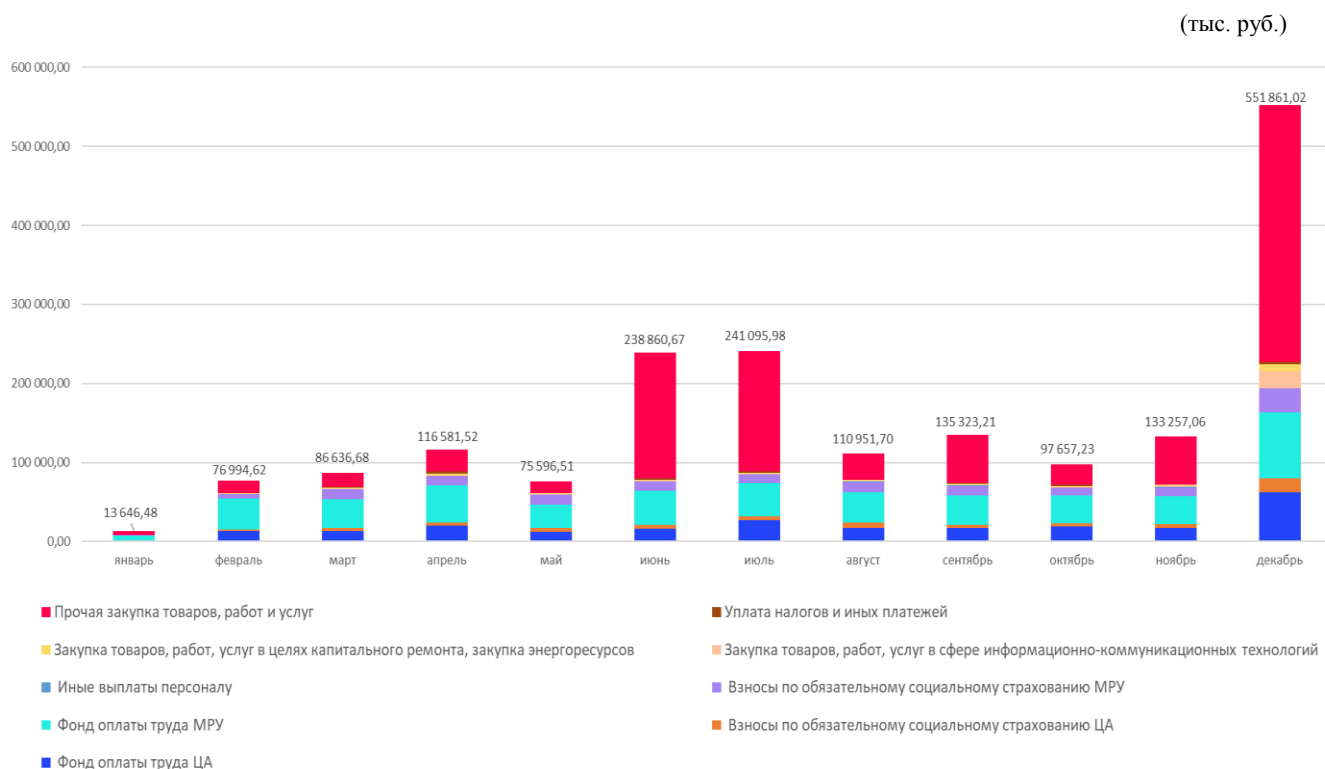


Кассовое исполнение за 2021 год составило 1 878 462,7 тыс. рублей, или 99,3 % от бюджетной росписи. Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2022 года составила 12 615,3 тыс. рублей.

В структуре расходов Федеральной пробирной палаты в 2021 году значительный объем составили расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг<sup>8</sup> – 899 037,1 тыс. рублей (47,86 %), расходы по фонду оплаты труда работников центрального аппарата – 236 542,6 тыс. рублей (12,59 %), расходы по фонду оплаты труда работников территориальных органов – 474 634,3 тыс. рублей (25,27 %).

<sup>8</sup> КБК 0113 39 5 04 90019 244.

Динамика исполнения Федеральной пробирной палатой федерального бюджета по расходам в 2021 году представлена на диаграмме:



В 2021 году отмечалась неравномерность осуществления Федеральной пробирной палатой кассовых расходов. Значительная часть расходов в сумме 551 861,0 тыс. рублей, или 29,4 %, была осуществлена Федеральной пробирной палатой в декабре 2021 года.

По состоянию на 1 января 2022 года неисполненные назначения Федеральной пробирной палаты составили 12 615,3 тыс. рублей (0,7 %), в том числе центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты – 7 067,5 тыс. рублей, или 56,02 % от всех неисполненных назначений. По подразделам: 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 12 613,6 тыс. рублей (0,7 %), 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 1,7 тыс. рублей (0,2 %).

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» наибольшие неисполненные назначения: по виду расходов 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» – 5 365,4 тыс. рублей (42,5 % от общей суммы по подразделу) – экономия в связи



с применением регрессивной шкалы по страховым взносам на выплаты денежного содержания; по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 4 961,8 тыс. рублей (39,3 % от общей суммы по подразделу) – экономия, сложившаяся по результатам неисполнения контрагентами обязательств по поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов; по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» – 748,7 тыс. рублей – экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

В целях осуществления централизованных закупок канцелярских товаров и бумаги для Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти» Федеральной пробирной палатой были внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств в части уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по коду классификации расходов бюджетов 145 0113 39 5 04 90019 244 на сумму 1 114,2 тыс. рублей путем их передачи Федеральному казначейству (письмо Федеральной пробирной палаты от 8 сентября 2021 г. № 51-04/21/2216).

ФКУ «ЦОКР» для Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов осуществлена централизованная поставка канцелярских товаров на общую сумму 1 114,1 тыс. рублей, межведомственная передача материальных ценностей отражена в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 1 января 2022 года.

2.2.3. Общий объем утвержденных бюджетных назначений Федеральной пробирной палаты и ее территориальных МРУ на 2021 год по подразделу 01 13

«Другие общегосударственные вопросы» по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» составил 955 309,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 948 471,2 тыс. рублей, или 99,3 % от сводной бюджетной росписи. Остаток неисполненных назначений на закупку товаров, работ и услуг составил 6 838,0 тыс. рублей.

Ведомственная программа цифровой трансформации Федеральной пробирной палаты на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ВПЦТ ФПП 2021–2023)<sup>9</sup> утверждена приказом Федеральной пробирной палаты от 30 декабря 2020 г. № 186.

В 2021 году в соответствии с ВПЦТ ФПП 2021–2023 предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в общем объеме 612 261,1 тыс. рублей по базовому сценарию и 122 972,53 тыс. рублей по сценарию развития на следующие проекты (мероприятия).

В рамках проекта цифровой трансформации 1.2 предусмотрена по виду расходов 244 закупка оборудования для маркировки ювелирных изделий, драгоценных металлов и драгоценных камней для ГИИС ДМДК на сумму 498 783,10 тыс. рублей.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялось Федеральной пробирной палатой в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), приказами Федеральной пробирной палаты от 25 июня 2020 г. № 45 «О контрактной службе Федеральной пробирной палаты», от 25 июня 2020 г. № 47 «Об осуществлении Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами полномочий заказчика», от 10 марта 2021 г. № 37 «О контрактной службе Федеральной пробирной палаты» (с учетом изменений) и планом-графиком, размещенным в Единой информационной системе закупок.

---

<sup>9</sup> Проект ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной пробирной палаты одобрен 25 декабря 2020 года на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 25 декабря 2020 г. № 34).

Федеральная пробирная палата и ее территориальные органы осуществляют полномочия заказчика самостоятельно.

Федеральная пробирная палата осуществляет полномочия заказчика, предусмотренные подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, для территориальных органов Федеральной пробирной палаты в случаях осуществления закупок услуг охраны, работ, услуг по созданию (модернизации, эксплуатации) информационных систем и оборудования для реализации полномочий Федеральной пробирной палаты в установленной сфере деятельности.

Положение о контрактной службе, утвержденное приказом Федеральной пробирной палаты от 25 июня 2020 г. № 45, не соответствовало Типовому положению (Регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н. Положение о контрактной службе, соответствующее Типовому положению, утверждено приказом Федеральной пробирной палаты от 10 марта 2021 г. № 37.

Согласно приказу от 10 марта 2021 года № 37 в Федеральной пробирной палате создана контрактная служба Федеральной пробирной палаты без образования отдельного структурного подразделения.

Следует отметить, что положение о контрактной службе Федеральной пробирной палаты не в полной мере соответствует Типовому положению в части обеспечения требований по хранению информации и документов при заключении контрактов в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан хранить не менее шести лет с момента начала закупки информацию и документы, предусмотренные указанным федеральным законом, формируемые и составляемые заказчиком.

В 2021 году Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами принято на учет 1 368 бюджетных обязательств на общую сумму 1 112 973,2 тыс. рублей, из них за счет лимитов бюджетных обязательств 2021 года – 1 328 обязательств на сумму 953 903,3 тыс. рублей, в том числе

с применением конкурсных процедур – 361 обязательство на сумму 766 653,0 тыс. рублей.

В целях создания единой системы государственного контроля (надзора) за производством, переработкой, использованием и обращением драгоценных металлов, а также за добычей (в части, касающейся сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использованием и обращением драгоценных камней, в рамках утверждения плана создания интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота, а также в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» в части создания государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота (ГИИС ДМДК) Федеральной пробирной палатой в 2021 году осуществлено приобретение лазерных комплексов для нанесения оттисков государственных пробирных клейм и штрихового кодирования на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов, устройств для считывания микроштрихового кода на ювелирных и других изделиях из драгоценных металлов, нанесенного лазерным методом DPM (Direct Part Marking), натирочных станков, анализаторов рентгенофлуоресцентных энергодисперсионных в портативном и лабораторном (блочном) исполнении с устройством точного позиционирования образца, атомно-эмиссионных спектрометров с индуктивно-связанной плазмой, печей для купелирования, весов электронных лабораторных неавтоматического действия, прецизионных весов для высокоточного взвешивания электронных лабораторных неавтоматического действия, титраторов автоматических, приборов неразрушающего контроля для определения подлинности золотых слитков и монет из драгоценных металлов путем измерения электропроводности, проводных сканеров двумерных штрих-кодов и другого оборудования.

В 2021 году Федеральной пробирной палатой приобретено специализированное оборудование для ГИИС ДМДК, оборудование для

проведения опробования и клеймения, аналитическое оборудование на сумму 588 735,59 тыс. рублей.

При этом в нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила определения нормативных затрат № 1084), предусматривающего, что нормативные затраты, порядок определения которых не установлен методикой, являющейся приложением к Правилам определения нормативных затрат № 1084, определяются в порядке, устанавливаемом федеральным государственным органом, Федеральной пробирной палатой нормативные затраты на приобретение приборов идентификации драгоценных камней, приборов неразрушающего контроля для определения подлинности золотых слитков и монет из драгоценных металлов путем измерения электропроводности, проводных сканеров двумерных штрих-кодов, устройств для считывания микроштрихового кода «SCANDART 20R1» не определены.

В 2021 году Федеральной пробирной палатой указанное оборудование закуплено по государственным контрактам от 28 июня 2021 г. № 0195400000621000010, от 15 октября 2021 г. № 0195400000621000047, от 9 ноября 2021 г. № 0195400000621000052, от 3 декабря 2021 г. № 0195400000621000054 на общую сумму 49 024,76 тыс. рублей при отсутствии нормативов количества и цены.

В нарушение нормативов количества и цены на приобретение аналитического оборудования (приложение № 3 к приказу Федеральной

пробирной палаты от 13 апреля 2020 г. № 16 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной пробирной палаты по опробованию, анализу, клеймению и проведению экспертизы ювелирных и других изделий из драгоценных металлов» (далее – приказ от 13 апреля 2020 г. № 16), согласно которым норматив цены на приобретение спектрометра ICP составляет 8 000,0 тыс. рублей, Федеральной пробирной палатой в 2021 году на основании государственного контракта от 09 ноября 2021 г. № 0195400000621000051 на сумму 9 998,4 тыс. рублей приобретен один атомно-эмиссионный спектрометр с индуктивно-связанной плазмой Prodigy Plus, производства Teledyne Leeman Labs по цене 9 998,4 тыс. рублей, то есть с превышением установленного норматива цены на 1 998,4 тыс. рублей.

В нарушение нормативов количества и цены на приобретение оборудования для проведения опробования и клеймения (приложение № 2 к приказу Федеральной пробирной палаты от 13 апреля 2020 г. № 16), согласно которым норматив цены натирочного станка составляет 415,0 тыс. рублей, Федеральной пробирной палатой в 2021 году на основании государственных контрактов от 26 апреля 2021 г. № 0195400000621000003 на сумму 4 750,0 тыс. рублей, от 9 августа 2021 г. № 0195400000621000014 на сумму 1 900,0 тыс. рублей, от 10 сентября 2021 г. № 0195400000621000022 на сумму 7 600,0 тыс. рублей приобретено 30 натирочных станков РМП-1 по цене 475,0 тыс. рублей за один станок, то есть с превышением установленного норматива цены на 60,0 тыс. рублей на каждый станок.

В нарушение нормативов количества и цены на приобретение мебели и отдельных материально-технических средств для оборудования химической лаборатории (приложение № 4 к приказу Федеральной пробирной палаты от 13 апреля 2020 г. № 16), согласно которым норматив цены муфельной печи составляет 350,0 тыс. рублей, Федеральной пробирной палатой в 2021 году на основании государственного контракта от 6 октября 2021 г. № 0195400000621000041 на сумму 5 480,9 тыс. рублей приобретено 15 печей для купелирования по цене 365,4 тыс. рублей за одну печь, то есть с превышением

установленного норматива цены на 15,4 тыс. рублей на каждую печь.

2.3. В отношении порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности установлено следующее.

2.3.1. В 2021 году Федеральной пробирной палатой все первичные документы, оформляющие результаты финансово-хозяйственной деятельности направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Выборочной проверкой своевременного предоставления в орган Федерального казначейства первичных документов, необходимых для начисления и оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой идентичности представляемых Федеральной пробирной палатой в орган Федерального казначейства электронных документов и электронных образов документов на соответствие их оригиналам нарушений не установлено.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании приказа Федеральной пробирной палаты от 29 декабря 2021 г. № 240 «О проведении инвентаризации» и в соответствии с приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» проведена инвентаризация финансовых обязательств, пробирных игл и драгоценных металлов центрального аппарата Федеральной пробирной палаты по состоянию на 1 января 2022 года.

Федеральная пробирная палата в 2021 году осуществляла возмещение расходов по найму жилого помещения при служебных командировках командированным государственным гражданским служащим на территории Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» по фактическим затратам, подтверждаемым соответствующими документами.

В рамках, проверенных выборочным способом оригиналов документов при оформлении служебных командировок сотрудников Федеральной пробирной палаты нарушений не выявлено.

2.3.2. Установлено, что бюджетная отчетность Федеральной пробирной палаты как главного распорядителя средств федерального бюджета за 2021 год в соответствии с примененным уровнем существенности является недостоверной.

После представления бюджетной отчетности в Счетную палату в бюджетную отчетность Федеральной пробирной палаты 11 апреля 2022 года Федеральным казначейством были внесены изменения, связанные с устранением выявленных Счетной палатой следующих существенных нарушений.

1. В нарушение пункта 166 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 6 формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (далее – ф. 0503168) отражаются показатели суммы поступлений объектов нефинансовых активов, полученных безвозмездно, на основании данных по дебетовым оборотам счетов учета нефинансовых активов, корреспондирующих со счетами 130404000, 140110191, 140110192, 140110193, 140110194, 140110195, 140110196, 140110197, 140110198, 140140182, 140140185, 140140186, 140140187, в бюджетной отчетности МРУ Пробирной палаты России по ЦФО и в консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты по строкам 010 «Основные средства» и 014 «Машины и оборудование» в графе 6 «Получено безвозмездно» ф. 0503168 отражена сумма 112 300,33 тыс. рублей, не подтвержденная актами приема-передачи нефинансовых активов.

Согласно форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты были переданы в МРУ Пробирной палаты России по ЦФО в рамках внутриведомственных расчетов по счету 1 304 04 «Внутриведомственные расчеты» по КОСГУ 310 расходы по приобретению нефинансовых активов со счета 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств» в сумме 112 300,33 тыс. рублей.



В нарушение пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, согласно которому первоначальная стоимость объекта основных средств, приобретенного в результате обменных операций или созданного субъектом учета, определяется в сумме фактически произведенных капитальных вложений, пункта 130 Инструкции № 157н, согласно которому счет 106 01 «Вложения в основные средства» предназначен для учета операций по формированию фактически вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, пунктов 7 и 31 Инструкции по применению бюджетного плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н (далее – Инструкция № 162н), согласно которым принятие к бюджетному учету объектов основных средств по первоначальной стоимости, сформированной при их приобретении отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 101 00 «Основные средства» и кредиту счета 106 31 «Увеличение вложений в основные средства – иное движимое имущество», МРУ Пробирной палаты России по ЦФО (УФК по г. Москве) отражены операции по принятию к учету стоимости основных средств без формирования стоимости нефинансовых активов на счете 106 31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество» в части переданных центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты расходов по приобретению нефинансовых активов со счета 1 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств».

2. В нарушение пункта 166 Инструкции № 191н, согласно которому в графах 6 и 9 ф. 0503168 отражаются показатели суммы поступлений объектов нефинансовых активов и суммы выбытий объектов нефинансовых активов, полученных (переданных) безвозмездно, на основании данных по дебетовым и кредитовым оборотам счетов учета нефинансовых активов, корреспондирующих со счетами 130404000, в графах 6 и 9 ф. 0503168 по строкам 010 «Основные средства», 014 «Машины и оборудование» и 016 «Инвентарь производственный и хозяйственный» отражена сумма 26,29 тыс.

рублей – операции по передаче стоимости основных средств МРУ Пробирной палаты России по ЦФО (УФК по г. Москве) с кредита счета 101 34 410, отраженные центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты (Межрегиональное бухгалтерское УФК) по дебету счета 101 36 310, и передаче стоимости основных средств МРУ Пробирной палаты России по ЦФО (УФК по г. Москве) с кредита счета 101 36 410, отраженные центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты (Межрегиональное бухгалтерское УФК) по дебету счета 101 34 310. При этом решения об изменении счета для отражения стоимости основных средств центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты не принимались.

3. В нарушение пункта 170 Инструкции № 191н, согласно которому по коду причин изменений вступительного баланса 07 «Исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля» в графе 10 формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (далее – ф. 0503173) подлежит отражению сумма изменений вступительного баланса, связанных с исправлением ошибок прошлых лет, выявленных по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля по корреспонденциям со счетами, предназначенными для отражения ошибок прошлых лет (030466000, 030476000, 040116000, 040117000, 040126000, 040127000), в графе 10 ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по строке 100 «Права пользования активами» МРУ Пробирной палаты России по ЮФО и консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты отражены исправления, связанные с внедрением федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 181н, в части прав на лицензии, в отношении которых у МРУ Пробирной палаты России по ЮФО возникли права в соответствии с лицензионным договором (отнесены на счет 111 61 «Права

пользования программным обеспечением и базами данных») в сумме 220,27 тыс. рублей, которые должны отражаться в графе 5 ф. 0503173.

4. В нарушение пункта 170 Инструкции № 191н, согласно которому по коду причин изменений вступительного баланса по причине 05 «Пересчеты показателей отчетности» в графе 8 ф. 0503173 подлежит отражению сумма изменений вступительного баланса, связанных с пересчетами показателей отчетности в связи с выявленными ошибками порядка формирования бюджетной отчетности за прошлые отчетные периоды, в графе 8 ф. 0503173 МРУ Пробирной палаты России по СКФО и консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты по строкам 250 и 470 отражена сумма 64,35 тыс. рублей по исправлению ошибок прошлых лет, подлежащая отражению в графе 6 ф. 0503173.

5. В нарушение пункта 169.3 раздела 6 графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153, утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н (далее – график документооборота при централизации учета), в 2021 году МРУ Пробирной палаты России по ДФО, МРУ Пробирной палаты России по СФО, МРУ Пробирной палаты России по СКФО, МРУ Пробирной палаты России по УФО осуществлялось не в полном объеме представление в территориальные органы Федерального казначейства информации о постановлениях об административных правонарушениях, вынесенных по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных по частям 1, 2, 3 статьи 27 КоАП РФ, являющихся основанием для начисления доходов по счету 1 205 45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия», что свидетельствует о неисполнении указанными территориальными органами

Федеральной пробирной палаты в полном объеме полномочий по администрированию доходов бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 260.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – ф. 0503169) содержатся обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов, пункта 197 Инструкции № 157н, пункта 78 Инструкции № 162н, в графе 9 ф. 0503169 консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты занижены объемы дебиторской задолженности по счету 1 205 45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на сумму 2 860,0 тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 11 ф. 0503169 отражаются данные о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) в бюджетной отчетности МРУ Пробирной палаты России по СКФО и консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты на 1 января 2022 года в графе 11 ф. 0503169 отражена сумма 1 012,67 тыс. рублей, которая не является просроченной задолженностью.

6.1. В бюджетной отчетности МРУ Пробирной палаты России по СКФО в графе 11 ф. 0503169 по счету 205 12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» отражены данные о дебиторской задолженности в сумме 103,52 тыс. рублей, которая не является просроченной.

6.2. В бюджетной отчетности МРУ Пробирной палаты России по СКФО в графе 11 ф. 0503169 по счету 205 45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» отражены данные о дебиторской задолженности в сумме 450,04 тыс. рублей, которая не является просроченной.

6.3. В бюджетной отчетности МРУ Пробирной палаты России по СКФО в графе 11 ф. 0503169 по счету 209 36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата

дебиторской задолженности прошлых лет» отражены данные о дебиторской задолженности в сумме 459,11 тыс. рублей, которая не является просроченной.

При этом и после внесения указанных изменений бюджетная отчетность Федеральной пробирной палаты за отчетный финансовый год в соответствии с примененным уровнем существенности является недостоверной.

В составе консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты за 2021 год выявлены следующие существенные нарушения.

1. В нарушение пункта 166 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 6 ф. 0503168 отражаются показатели суммы поступлений объектов нефинансовых активов, вложений в нефинансовые активы, полученных безвозмездно, на основании данных по дебетовым оборотам счетов учета нефинансовых активов, корреспондирующих со счетами 130404000, 140110191, 140110192, 140110193, 140110194, 140110195, 140110196, 140110197, 140110198, 140140182, 140140185, 140140186, 140140187, в консолидированной бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты по строкам 070 «Вложения в основные средства» и 073 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» в графе 6 «Получено безвозмездно» ф. 0503168 сумма занижена на 446 214,23 тыс. рублей.

Согласно форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты были переданы в территориальные МРУ Пробирной палаты России в рамках внутриведомственных расчетов по счету 304 04 «Внутриведомственные расчеты» по КОСГУ 310 расходы по приобретению нефинансовых активов со счета 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств» в сумме 558 514,56 тыс. рублей.

В нарушение пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, согласно которому первоначальная стоимость объекта основных средств, приобретенного в результате обменных операций или созданного субъектом учета, определяется в сумме фактически произведенных капитальных вложений,

пункта 130 Инструкции 157н, согласно которому счет 106 01 «Вложения в основные средства» предназначен для учета операций по формированию фактически вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, пунктов 7 и 31 Инструкции № 162н, согласно которым принятие к бюджетному учету объектов основных средств по первоначальной стоимости, сформированной при их приобретении отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 101 00 «Основные средства» и кредиту счета 106 31 «Увеличение вложений в основные средства – иное движимое имущество», территориальными МРУ Пробирной палаты России отражены операции по принятию к учету стоимости основных средств без формирования стоимости нефинансовых активов на счете 106 31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество».

2. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н, согласно которому раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» должен включать информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, а также характеристику комплектности, раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки Федеральной пробирной палаты (ф. 0503160) не содержит указанной информации о состоянии основных средств.

3. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н, согласно которому раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» должен включать информацию о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года, раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта

бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки Федеральной пробирной палаты (ф. 0503160) не содержит указанной информации.

Кроме того, текстовые пояснения к ф. 0503168 и ф. 0503169 в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» ф. 0503160 не соответствуют цифровым значениям указанных форм.

4. В нарушение пункта 200 Инструкции № 157н, согласно которому аналитический учет по счету 205 00 «Расчеты по доходам» ведется по видам доходов (поступлений) в разрезе контрагентов, правовых оснований возникновения расчетов, в бюджетном учете МРУ Пробирной палаты России по СКФО расчеты по счету 1.205.12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» на сумму 103,52 тыс. рублей, по счету 1.205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на сумму 450,04 тыс. рублей и по счету 1.209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» на сумму 459,11 тыс. рублей отражены без разбивки по контрагентам.

5. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3.44 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, МРУ Пробирной палаты России по СКФО не проведена инвентаризация в части расчетов по счету 1.205.12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» на сумму 103,52 тыс. рублей, по счету 1.205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на сумму 450,04 тыс. рублей и по счету 1.209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» на сумму 459,11 тыс. рублей, переданных в соответствии с извещением от 11 января 2021 г. № 00000005 от центрального аппарата Федеральной пробирной палаты в связи с ликвидацией в 2020 году ФКУ «Пробирной палаты России», акты сверок взаимных расчетов организациям-дебиторам не направлялись.

6. В нарушение пункта 45 Инструкции № 157н, согласно которому инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов, а также положений постановления Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» МРУ Пробирной палаты России лазерные комплексы для нанесения оттисков государственных пробирных клейм и штрихового кодирования на ювелирные и другие изделия «ПРОлазер М20-А4 МВА», приобретенные в 2020–2021 годах, приняты к учету по коду ОКФО 14 2923503 Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94, утвержденного постановлением Госстандарта РФ от 26 декабря 1994 г. № 359, который утратил силу с 1 января 2017 года, без учета группировки объектов по амортизационным группам в соответствии со сроком их полезного использования.

Указанные нарушения повлекли некорректное начисление амортизации по основным средствам.

**2.4.** В части дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее.

*В части дебиторской задолженности*

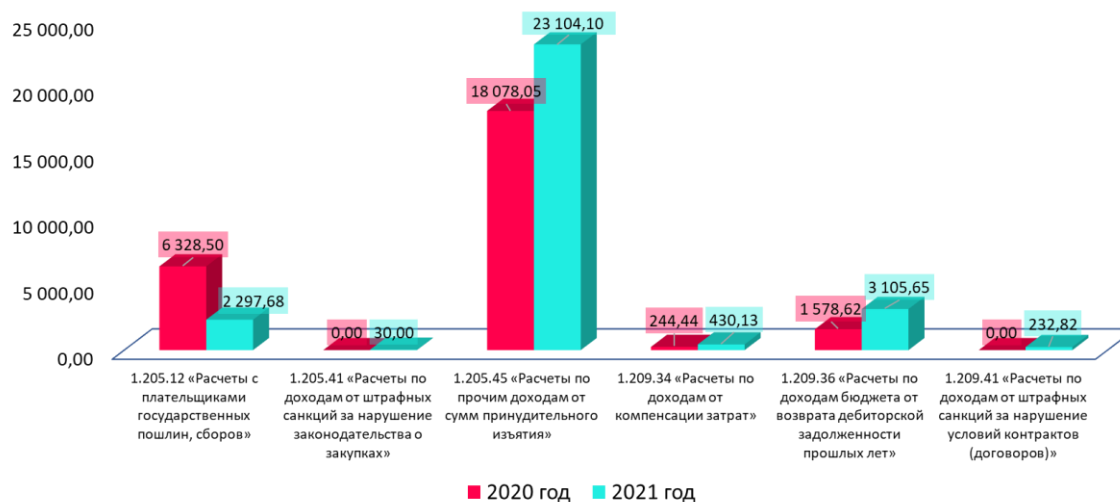
Общий объем дебиторской задолженности Федеральной пробирной палаты по состоянию на 1 января 2021 года составил 28 685,51 тыс. рублей, за 2021 год увеличился на 856,85 тыс. рублей, или на 3 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 29 542,36 тыс. рублей, из которых 86,1 % составляет задолженность по счету бюджетного учета «Расчеты по доходам» (25 431,78 тыс. рублей). Просроченная задолженность отсутствует.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по доходам согласно форме бюджетной отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Федеральной пробирной палаты составила 29 200,37 тыс. рублей.



Динамика дебиторской задолженности по доходам в 2020–2021 годах приведена на диаграмме:

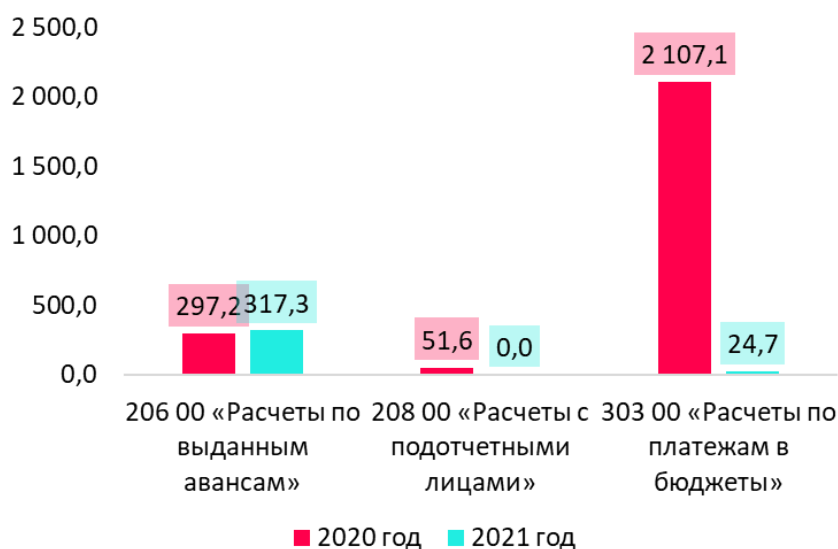
(тыс. руб.)



По счету 1 205 45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» по состоянию на 1 января 2022 года отражена дебиторская задолженность по начисленным штрафам, согласно вынесенным судебным решениям по постановлениям об административном правонарушении, которая увеличилась в 2021 году в связи с принятием мер по установлению информации о ходе исполнительных производств, направлении писем-запросов в адрес судебных приставов-исполнителей и в суды и проведении работ по сбору информации о ходе исполнительных производств и совершенных исполнительных действиях, в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в отношении субъектов указанных исполнительных производств.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2021 года составляла 2 455,9 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 341,99 тыс. рублей и носит текущий характер.

Динамика дебиторской задолженности по расходам в 2020–2021 годах приведена на диаграмме:



### *В части кредиторской задолженности*

Общий объем кредиторской задолженности Федеральной пробирной палаты по состоянию на 1 января 2021 года составил 39 459,11 тыс. рублей, за 2021 год снизился на 23 600,95 тыс. рублей, или на 59,8 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 15 858,16 тыс. рублей, из которых 83,2 % составляет задолженность по счету бюджетного учета «Расчеты по доходам» (13 194,70 тыс. рублей). Просроченная задолженность отсутствует. Долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

По доходам на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составляла 4 688,09 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 13 194,70 тыс. рублей, за отчетный период произошло увеличение на сумму 8 506,61 тыс. рублей, или на 181,46 %.

По расходам на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составляла 34 771,02 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 2 663,46 тыс. рублей, за отчетный период произошло уменьшение на сумму 32 107,56 тыс. рублей, или на 92,34 %.

### **3. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации**

Федеральная пробирная палата с 2021 года является участником подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере

финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 442) (далее – ГП-39). Ответственным исполнителем ГП-39 является Минфин России.

Участие Федеральной пробирной палаты в ГП-39 осуществляется в части основного мероприятия 5.4 «Повышение эффективности государственного регулирования и развития отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней».

Федеральной пробирной палате Федеральным законом № 385-ФЗ в составе утвержденных бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в рамках ГП-39, подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» в части основного мероприятия «Повышение эффективности государственного регулирования и развития отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 1 806 867,5 тыс. рублей. В ходе исполнения федерального бюджета бюджетные ассигнования по указанной подпрограмме были увеличены на 4,7 % и составили 1 891 078,2 тыс. рублей (сводная бюджетная роспись).

В соответствии с детальным планом-графиком реализации ГП-39 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным приказом Минфина России от 19 января 2021 г. № 10 (с изменениями), за Федеральной пробирной палатой закреплены в 2021 году двенадцать контрольных событий.

Все запланированные на 2021 год за Федеральной пробирной палатой контрольные события в рамках основного мероприятия 5.4 подпрограммы 5 реализованы в полном объеме. Вместе с тем пять контрольных событий были реализованы позже запланированного срока. Основным фактором, повлиявшим на

реализацию контрольных событий в рамках реализации основного мероприятия 5.4 подпрограммы 5 позже планового срока, стало издание новых нормативных правовых актов или внесение изменений в существующие, что повлекло необходимость учета данных изменений при реализации контрольных событий.

За Федеральной пробирной палатой в ГП-39 предусмотрено достижение значения показателей (индикаторов) по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»: показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» и показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями».

Сведения о достижении значения указанных показателей (индикаторов) представлены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)		
			2020 г.	2021 г.	
				план	факт
Подпрограмма 5. Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней					
1	Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней	процентов	-	99	-
2	Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями	день	14	13	13

Невыполнение показателя 5.5 обусловлено следующими причинами. В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившем в силу с 1 июля 2021 года,

порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля для вида федерального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора). В связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015 «О федеральном государственном пробирном надзоре» вступило в силу 1 июля 2021 года, Федеральной пробирной палатой в рамках осуществления федерального государственного пробирного надзора в 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

#### **4. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти**

В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральной пробирной палате проведена оценка качества управления государственными финансами<sup>10</sup> в 2021 году.

Качество управления государственными финансами в Федеральной пробирной палате оценено в 35,5 балла (из 60 возможных), что выше результата оценки прошлого года – 32,0 балла.

Показатели (в баллах)	2021 г.
Среднесрочное финансовое планирование	5
Исполнение федерального бюджета по доходам	5
Исполнение федерального бюджета по расходам	11
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	8
ФАИП, незавершенное строительство	-
Учет и отчетность	6
Внутренний финансовый аудит	0,5
Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля	0
Выполнение государственных заданий	-
<b>ИТОГО</b>	<b>35,5</b>

Оценка по группе показателей «ФАИП, незавершенное строительство» и «Выполнение государственных заданий» не проводилась, так как Федеральной пробирной палате на 2021 год средства федерального бюджета на указанные цели не выделялись.

<sup>10</sup> В соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245).

## **5. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

В 2021 году в Федеральной пробирной палате создана необходимая нормативно-правовая база для осуществления внутреннего финансового аудита.

Организация работы внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) в Федеральной пробирной палате регулировалась Положениями об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной пробирной палате, утвержденными приказами Федеральной пробирной палаты от 18 марта 2021 г. № 54 и от 9 декабря 2021 г. № 222 в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Внутренний финансовый аудит осуществляется уполномоченным должностным лицом, работником Федеральной пробирной палаты (одна штатная единица), обладающим дипломом высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки. К проведению внутреннего финансового аудита также привлекаются должностные лица Управления анализа и оценки эффективности контрольной (надзорной) деятельности Федеральной пробирной палаты.

Самостоятельное структурное подразделение по осуществлению внутреннего финансового аудита в Федеральной пробирной палате по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует. Аудиторские мероприятия проводились в соответствии с утвержденными планами работы. Внеплановые аудиторские мероприятия в 2021 году не проводились.

По итогам проведенных в 2021 году аудиторских мероприятий субъектом внутреннего аудита подготовлена годовая отчетность о результатах деятельности и степени надежности внутреннего финансового аудита, которая содержит необходимые сведения и составлена с соблюдением установленного срока.

При этом в нарушение требований пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н, согласно которому при формировании данных для составления

проекта плана проведения аудиторских мероприятий учитываются в том числе результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проведенной органом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, планами проведения аудиторских мероприятий Федеральной пробирной палатой на 2021<sup>11</sup> и 2022<sup>12</sup> годы запланированы к проведению аудиторские мероприятия в части проверки соблюдения требований порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в 2020 и 2021 годы после проведения контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации.

При этом результаты проведенного Федеральной пробирной палатой в июле 2021 году мероприятия внутреннего аудита по теме «Соблюдение требований порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет на 2020 год центрального аппарата Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов» фактически дублируют результаты, полученные по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год», проведенного Счетной палатой Российской Федерации.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Федеральной пробирной палате следует оценить, как среднюю.

## **6. Результаты проверки управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

По состоянию на 1 января 2022 года за Федеральной пробирной палатой и ее территориальными управлениями закреплено 25 объектов недвижимого

---

<sup>11</sup> План проведения аудиторских мероприятий на 2021 год Федеральной пробирной палаты утвержден руководителем Федеральной пробирной палаты Ю.И. Зубаревым 9 декабря 2021 года.

<sup>12</sup> План проведения аудиторских мероприятий на 2022 год Федеральной пробирной палаты утвержден руководителем Федеральной пробирной палаты Ю.И. Зубаревым 21 декабря 2021 года.

имущества общей площадью 16 949,6 кв. м и 12 земельных участков общей площадью 10 426,46 кв. м.

На все 25 объектов недвижимого имущества осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации и государственная регистрация прав оперативного управления, все объекты недвижимого имущества учтены в реестре федерального имущества.

Все 12 земельных участков зарегистрированы и учтены в реестре федерального имущества, на все земельные участки зарегистрированы права постоянного (бессрочного) пользования.

По состоянию на 1 января 2022 года территориальными органами Федеральной пробирной палатой не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на семь земельных участков, расположенных под нежилыми помещениями и сооружениями, закрепленными на праве оперативного управления за следующими территориальными органами:

- земельный участок, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Малая Бронная, д. 18 (центральный аппарат Федеральной пробирной палаты)<sup>13</sup>;
- земельный участок, расположенный по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Терешковой, д. 9 (МРУ Пробирной палаты России по ДФО)<sup>14</sup>;
- земельный участок, расположенный по адресу: Волгоградская область, г. Великий Устюг, ул. А. Угловского, д. 1 (МРУ Пробирной палаты России по СЗФО)<sup>15</sup>;
- земельный участок, расположенный по адресу: Калининградская область, Зеленоградский р-н, пос. Горбатовка, ГО «ЮГ», ряд. 6 (МРУ Пробирной палаты России по СЗФО)<sup>16</sup>;

---

<sup>13</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 77-77-12/024/2011-588 от 27.06.2011); Право оперативного управления (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 77:01:0001075:2290-77/051/2021-6 от 02.07.2021).

<sup>14</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 03-03-01/121/2006-389); Право оперативного управления (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 03:24:033503:387-03/054/2020-2).

<sup>15</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 35:10:0105002:147-35/010/2018-1 от 07.12.2018);

Право оперативного управления (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 35:10:0105002:147-35/010/2020-3 от 23.07.2020).

<sup>16</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 39-39-03/115/2012-937 от 23.04.2012);

Право оперативного управления (номер записи регистрации в ЕГРП/ЕГРН 39:05:040603:353-39/025/2020-2 от 21.10.2020).



- земельный участок, расположенный по адресу Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 75 (МРУ Федеральной пробирной палаты УФО)<sup>17</sup>;
- земельный участок, расположенный по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, пр-т Победы, д. 119 (МРУ Федеральной пробирной палаты ЮФО)<sup>18</sup>;
- земельный участок, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на Дону, пр-т Буденновский, д. 104/91 (МРУ Пробирной палаты России по ЮФО)<sup>19</sup>.

В соответствии с требованиями пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета: карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества согласно приложению № 1 к Положению № 447; документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета; документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета.

В нарушение пункта 19 Положения № 447, Федеральной пробирной палатой в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» (далее – система учета) не направлены необходимые

---

<sup>17</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 66-66-01/657/2011-028 от 17/10/2011);

Право оперативного управления (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 66:41:0501008:476-66/001/2020-2 от 27.05.2020).

<sup>18</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 90:22:010216:1606-90/090/2018-3 от 25.05.2018 – нежилое помещение; 90:22:010216:1605-90/090/2018-3 от 25.05.2018 – проходная; 90:22:010216:1607-90/090/2018-3 от 25.05.2018 – гараж);

Право оперативного управления (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 90:22:010216:1606-90/2020-6 от 17.08.2020 – нежилое помещение; 90:22:010216:1605-90/090/2020-6 от 17.08.2020 – проходная; 90:22:010216:1607-90/090/2020-6 от 17.08.2020 – гараж).

<sup>19</sup> Право собственности Российской Федерации (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 61-61-01/243/2011-496 от 23.06.2011);

Право оперативного управления (номер регистрации в ЕГРП/ЕГРН 61:44:0082038:317-61/001/2020-2 от 02.09.2020).

для учета в реестре федерального имущества сведения о 28 объектах движимого имущества балансовой стоимостью 45 291,2 тыс. рублей, приобретенных в ноябре – декабре 2021 года.

## **7. Выводы**

**7.1.** Бюджетная отчетность Федеральной пробирной палаты за 2021 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в установленный срок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 Федеральной пробирной палатой полномочия по ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, переданы в Федеральное казначейство.

После представления бюджетной отчетности в Счетную палату Федеральным казначейством 11 апреля 2022 года были внесены изменения в бюджетную отчетность Федеральной пробирной палаты, связанные с устранением выявленных Счетной палатой существенных нарушений на общую сумму 116 483,91 тыс. рублей (восемь нарушений).

При этом и после внесения изменений, вследствие существенности выявленных Счетной палатой нарушений на общую сумму 447 226,9 тыс. рублей (шесть нарушений), содержащих основания для выражения отрицательного мнения, бюджетная отчетность Федеральной пробирной палаты на 1 января 2022 года не отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию в соответствии с примененным уровнем существенности.

Федеральной пробирной палате необходимо обеспечить совместно с Федеральным казначейством внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность Федеральной пробирной палаты за 2021 год.

**7.2.** Оценка прогноза поступления доходов в федеральный бюджет на 2021 год составила 1 180 364,1 тыс. рублей, объем доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральной пробирной палатой по состоянию на 1 января 2022 года, – 1 150 248,9 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных данных составило (-) 30 115,2 тыс. рублей, или 2,55 %.

Основную долю администрируемых Федеральной пробирной палатой доходов федерального бюджета составляет государственная пошлина за опробование, анализ и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов – 98,01 % от общего объема доходов в структуре доходов Федеральной пробирной палаты в 2021 году, или 1 127 387,8 тыс. рублей.

**7.3.** По состоянию на 1 января 2021 года бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральной пробирной палате на 2021 год сводной бюджетной росписью, составляли 1 524 305,4 тыс. рублей, по состоянию на 31 декабря 2021 года – 1 891 078,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по итогам 2021 года – 1 878 462,7 тыс. рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи.

**7.4.** Дебиторская задолженность Федеральной пробирной палате по состоянию на 1 января 2021 года составляла 28 685,51 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 29 542,36 тыс. рублей, из которых 86,1 % составляет задолженность по счету бюджетного учета «Расчеты по доходам» в сумме 25 431,78 тыс. рублей. Дебиторская задолженность за 2021 год увеличился на 856,85 тыс. рублей, или на 3 %.

**7.5.** Кредиторская задолженность за 2021 год снизилась на 23 600,95 тыс. рублей, или на 59,8 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 15 858,16 тыс. рублей, из которых 83,2 % составляет задолженность по счету бюджетного учета «Расчеты по доходам» в сумме 13 194,70 тыс. рублей.

**7.6.** Федеральная пробирная палата с 2021 года является участником подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Все запланированные на 2021 год контрольные события в рамках основного мероприятия 5.4 подпрограммы 5, закрепленные за Федеральной пробирной палатой, реализованы в полном объеме. При этом пять контрольных событий были реализованы позже запланированного срока в связи с изданием

новых нормативных правовых актов или внесением изменений в существующие нормативные правовые акты.

7.7. В целях обеспечения прослеживаемости (учета) и контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения в 2020–2021 годах создается государственная интегрированная информационная система в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (ГИИС ДМДК).

С 1 марта 2022 года на территории Российской Федерации ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней должны иметь присвоенный каждому такому изделию уникальный идентификационный номер, цифровую фотографию индивидуального ювелирного изделия, содержащиеся в ГИИС ДМДК, а также прикрепленный к изделию ярлык, оформленный в соответствии с правилами функционирования ГИИС ДМДК.

Федеральной пробирной палатой утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которой предусмотрено выделение бюджетных ассигнований по виду расходов 244 на закупку оборудования для маркировки ювелирных изделий, драгоценных металлов и драгоценных камней для ГИИС ДМДК на сумму 498 783,10 тыс. рублей.

В 2021 году Федеральной пробирной палатой приобретено специализированное оборудование для ГИИС ДМДК, оборудование для проведения опробования и клеймения, аналитическое оборудование на сумму 588 735,59 тыс. рублей.

7.8. В 2021 году Федеральной пробирной палатой при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не соблюдались Правила определения нормативных затрат № 1084 и установленные нормативы количества и цены на приобретение оборудования для проведения опробования и клеймения, аналитического оборудования и оборудования химической лаборатории.

**7.9.** Эффективность внутреннего финансового аудита в Федеральной пробирной палате оценивается как средняя.

**7.10.** Учет федерального имущества организован Федеральной пробирной палатой с нарушением сроков внесения данных в реестр федерального имущества, установленных Положением об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

## **8. Предложения**

**8.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной пробирной палаты.

**8.2.** Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

**8.3.** Направить заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральной пробирной палате в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**8.4.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Аудитор

А.Л. Саватюгин

