

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 января 2002 года № 1 (284) “О результатах проверки использования средств финансовой помощи, выделенных в 2000 году из федерального бюджета Томской области в виде трансферта, бюджетных ссуд, средств на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1999-2000 годах, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также средств на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 года № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты Минфину России и главе администрации (губернатору) Томской области.

Направить информационное письмо в Минэкономразвития России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о проверке использования средств финансовой помощи, выделенных в 2000 году из федерального бюджета Томской области в виде трансферта, бюджетных ссуд, средств на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1999-2000 годах, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также средств на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 года № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы”

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 207-рк, удостоверение на право проведения проверки от 7 мая 2001 года № 13/266.

Цель проверки

Проверить использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Томской области.

Предмет проверки

Деятельность администрации Томской области по использованию средств федерального и областного бюджета в 2000 году.

Объекты проверки

Администрация Томской области, департаменты финансов, здравоохранения, по социально-экономическому развитию села, природных ресурсов и нефтегазового комплекса, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Томской области, управление федерального казначейства Минфина России в Томской области, ООО “Международный центр технологий и торговли”, финансовые отделы Томского и Колпашевского районов, управления начального профессионального образования, УВД области, УГПС при УВД области и подчиненные им учреждения, предприятия и организации, являющиеся исполнителями постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 г. № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы”.

В проверяемом периоде в должности главы администрации (губернатора) Томской области работал Виктор Мельхиорович Кресс, который имел право первой подписи финансовых (банковских) документов администрации Томской области. Помимо него, это право имели заместитель главы администрации (губернатора) Томской области Владимир Лукьянович Пономаренко, первый заместитель главы администрации (председатель правительства) Томской области Вячеслав Владимирович Наговицын.

Правом второй подписи обладали главный бухгалтер администрации Галина Алексеевна Черникова и заместитель главного бухгалтера Людмила Николаевна Попова.

На 1 января 2001 года администрация области имела в расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Томской области текущий бюджетный счет № 4020281060000310029 и текущий внебюджетный счет № 40603810400002000291.

Администрация области расположена по адресу: 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6.

В проверяемом периоде департамент финансов администрации Томской области возглавлял Антон Бежанович Джаши. В качестве руководителя имел право первой подписи на финансовых (банковских) документах.

Помимо него, право первой подписи предоставлено заместителю начальника департамента финансов Наталье Павловне Кузнецовой и заместителю начальника Департамента финансов - председателю бюджетного комитета Вере Ивановне Плиевой.

В распоряжении департамента финансов администрации Томской области были открыты счета для учета исполнения областного бюджета: № 40201810800000100001, № 40201810300000100006, № 40201810100000100002 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Томской области в г. Томске, № 40201810300000100001 в Ленинском РКЦ ГУ ЦБ РФ по Томской области в г. Томске.

Проверка проведена в период с 27 ноября по 13 декабря 2001 года главным инспектором В.П. Сидоровым, ведущими инспекторами В.В. Пахаревым, В.И. Нагорных, Н.И. Савиновым, А.Н. Куликовым и специалистом-экспертом Д.С. Яниным по документам Министерства финансов Российской Федерации, управления федерального казначейства Минфина России в Томской области, департамента финансов администрации области, руководителя КРУ Минфина России в Томской области, управления

министерства по налогам и сборам области, законов, постановлений и распоряжений администрации области.

Перечень законодательных и нормативных актов, изученных в ходе проведения проверки, приведен в Приложении № 1 к настоящему отчету (Приложения в Бюллетене не публикуются).

О начале проверки извещен первый заместитель главы администрации (председатель правительства) Томской области В.В. Наговицын 27 ноября 2001 года.

Проверкой установлено

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде трансфертов

В 2000 году финансирование расходов федерального бюджета, предусмотренных статьей 45 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, осуществлялось УФК Минфина России по области без заключения соглашения с администрацией области о кассовом обслуживании областного бюджета области. Указанное соглашение было заключено 12 января 2001 года на текущий финансовый год.

В соответствии с Федеральными законами от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” и от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” финансовая помощь области составляла 413721,3 тыс. рублей, в том числе трансферт - 282238,3 тыс. рублей (из них 28093,3 тыс. рублей - окончательный расчет по трансфертам за 1999 год), на детские пособия - 46483,0 тыс. рублей, на северный завоз - 85000,0 тыс. рублей.

Фактически за 2000 год бюджетом области получен трансферт в этой же сумме.

ГУФК Минфина России по денежным реестрам и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, было перечислено трансферта в сумме 279145,0 тыс. рублей (98,9%), проведено зачетов взаимной задолженности (в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным областью на покрытие временных кассовых разрывов) на сумму 3093,3 тыс. рублей (1,1%), в соответствии с приказами Минфина России “О погашении встречной задолженности” от 24 мая 2000 г. № 139, от 22 декабря 2000 г. № 368 и от 27 декабря 2000 г. № 371.

Ритмичность поступления трансферта денежными реестрами из федерального бюджета характеризуется следующими данными: в I квартале ГУФК Минфина России было перечислено 48324,0 тыс. рублей, или 20,3% от общей суммы перечислений, во II квартале - 81999,0 тыс. рублей, или 34,4%, в III квартале - 58335,0 тыс. рублей, или 24,5%, в IV квартале - 49818,3 тыс. рублей, или 20,9 процента.

Поступления трансферта в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области осуществлялись следующим образом: в I квартале ГУФК Минфина России было перечислено бюджету области 26038,0 тыс. рублей, или 64,0% от общего объема перечислений, во II квартале перечислений не было, в III квартале - 9667,0 тыс. рублей, или 23,8%, и в IV квартале - 4963,7 тыс. рублей, или 12,2 процента.

Из общей суммы трансферта, причитающейся области в 2000 году, Минфином России трижды перечислялись средства целевым назначением на выплату отпускных работникам образования области в общей сумме 43388,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой целевого использования указанных средств Управлением образования администрации области установлено, что 4814,0 тыс. рублей, перечисленные Департаментом финансов администрации области двумя платежными поручениями в июне 2000 года на выплату отпускных работникам образования в сумме 2330,0

тыс. рублей и 2484,0 тыс. рублей, были использованы с 14 по 30 июня 2000 года по целевому назначению. Средства, перечисленные бюджету Томской области в виде бюджетных ссуд на выплату отпускных работникам образования в общей сумме 8975,0 тыс. рублей платежными поручениями в июне - июле 2000 года, также были использованы в полном объеме по назначению.

Вопросы формирования и исполнения областного бюджета Томской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555 “О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 “О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов”, а также Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” между Правительством Российской Федерации и администрацией Томской области 10 февраля 2000 года было заключено “Соглашение о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Томской области”.

Указанным соглашением предусмотрены совместные мероприятия по погашению до 15 апреля 2000 года задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой за счет консолидированного бюджета области, а также по сокращению задолженности по ежемесячным пособиям на ребенка.

Аналогичные соглашения с органами местного самоуправления об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания помощи их бюджетам в 2000 году администрацией области не заключались, хотя это было предусмотрено вышеуказанным соглашением.

Закон Томской области “Об областном бюджете на 2000 год” утвержден решением Государственной Думы Томской области от 28 декабря 1990 г. № 426 по расходам в сумме 3230331,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 3081431,0 тыс. рублей, с оборотной кассовой наличностью в сумме 72000,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 148900,0 тыс. рублей, или 5,4% к доходам бюджета, исключая финансовую помощь из федерального бюджета.

На покрытие дефицита бюджета предполагалось направить поступления из источников внутреннего финансирования, в том числе: государственные займы, бюджетные ссуды из федерального бюджета, кредиты, полученные от кредитных организаций.

Статьей 3 Закона было установлено, что предельный объем заемных средств, направляемый на финансирование дефицита областного бюджета, не должен превышать 30 % объема доходов областного бюджета на текущий финансовый год без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В составе областного бюджета был утвержден бюджет развития Томской области в объеме 197000,0 тыс. рублей, формирование которого должно было осуществляться за счет фонда поддержки малого предпринимательства области - 12000,0 тыс. рублей, инвестиционных налоговых кредитов - 50000,0 тыс. рублей, залогового фонда областного бюджета - 85000,0 тыс. рублей и поручительств под залог областной собственности в сумме 85000,0 тыс. рублей.

Первоначально в доходной части областного бюджета были учтены средства финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 341110,0 тыс. рублей, или 10,6% расходной части и 12,4% собственных доходов областного бюджета.

Законом также были утверждены нормативы отчислений налоговых и неналоговых поступлений в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований, право администрации области предоставлять налоговые кредиты, инвестиционные налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в областной бюджет.

В областном бюджете учтены поступления налоговых доходов - 1462811,0 тыс. рублей, неналоговых доходов - 333600,0 тыс. рублей, доходов целевых бюджетных фондов - 943910,0 тыс. рублей.

Утверждена функциональная, ведомственная и экономическая структура расходов областного бюджета.

Статьей 3 Закона также было установлено, что предельный объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15,0% объема расходов областного бюджета. Объем расходов на обслуживание государственного долга был установлен в сумме 347515,0 тыс. рублей, или 10,8% планируемых расходов областного бюджета.

Расходы по обслуживанию и погашению государственного внутреннего долга, в соответствии с законом области об областном бюджете на 2000 год, подлежали финансированию в первоочередном порядке (ст. 22).

Установлен верхний предел общей суммы государственных гарантий, предоставляемых за счет средств областного бюджета, в размере 5,0% расходов областного бюджета. Перечень предоставляемых гарантий на 2000 год в Законе не был утвержден, что противоречит пункту 2 статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Законом администрация области имела право, в случае необходимости, выдавать администрациям муниципальных образований беспроцентные бюджетные ссуды из областного бюджета в пределах финансового года на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов (ст. 20 Закона).

Статьей 24 Закона установлен областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований, формируемый в размере 35,0% от налоговых доходов, поступающих в областной бюджет.

Приложением № 1 к Закону утверждена методика распределения средств областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований, а также доли муниципальных образований в фонде.

Планируемый на 2000 г. объем фонда был определен в сумме 517686,0 тыс. рублей.

Расходы на капитальное строительство определены в сумме 100000,0 тыс. рублей (в том числе ипотечное кредитование в сумме 20000,0 тыс. рублей).

Законом были утверждены резервные фонды областного бюджета в сумме 132610,0 тыс. рублей (4,1% объема расходов областного бюджета) по статье "Прочие расходы", в том числе: фонд непредвиденных расходов администрации области - 31740,0 тыс. рублей; фонд по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 15870,0 тыс. рублей; залоговый фонд областного бюджета - 85000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2000 году в области действовали целевые внебюджетные фонды: областной внебюджетный фонд, областной валютный фонд, фонд развития и поддержки малого предпринимательства области, фонд развития и поддержки организаций лесопромышленного комплекса области, фонд государственной поддержки личных хозяйств, фонд "Правопорядок".

В течение 2000 года Государственной Думой области были приняты два закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области "Об областном бюджете на 2000 год" (от 5 сентября 2000 г. № 585 и от 20 ноября 2000 г. № 670). В результате

изменений и дополнений, внесенных указанными законами, были увеличены расходы областного бюджета до 3897081,0 тыс. рублей, или на 17,1 %, доходная часть - до 3480146,0 тыс. рублей, или на 7,2%, и установлен предельный размер дефицита бюджета в сумме 416935,0 тыс. рублей.

Сумма финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходах областного бюджета была уточнена и составила 413721,3 тыс. рублей, из них частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 46483,0 тыс. рублей и госфинподдержка закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 85000,0 тыс. рублей.

В состав доходной части вошли средства, полученные по взаимным расчетам из федерального бюджета, - 272428,0 тыс. рублей.

Объем областного фонда финансовой поддержки также был уточнен и составил 640895,0 тыс. рублей, а также было уточнено, что объем областного фонда финансовой поддержки (трансфертов) не подлежит перерасчету на фактические поступления налоговых доходов в областной бюджет.

Часть первая статьи 3 Закона, касающаяся предельного объема заемных средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, была отменена.

Был уточнен объем резервных фондов до 137731,0 тыс. рублей, или 3,5 % объема расходов областного бюджета, что противоречит требованиям ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей предельный объем резервных фондов в расходах бюджета в размере 3 процентов.

Объем средств направляемых на обслуживание государственного внутреннего долга был уменьшен и составил 199236,0 тыс. рублей, или 5,1 % расходов бюджета.

Кроме того, были внесены уточнения в доходную часть областного бюджета и в распределение расходов областного бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов, а также в ведомственную и экономическую структуры расходов областного бюджета.

В статью "Прочие расходы" в сумме 343989,0 тыс. рублей, помимо резервных фондов, включены: содержание областной избирательной комиссии - 507,0 тыс. рублей; содержание здания и обслуживающего персонала облвоенкомата - 2017,0 тыс. рублей; содержание ГУ по делам ГО и ЧС области - 6152,0 тыс. рублей; государственная поддержка налоговых органов в сумме 2000,0 тыс. рублей, в том числе: УМНС РФ по области - 1500,0 тыс. рублей, УФСНП РФ по области - 500,0 тыс. рублей; бюджетные ссуды и бюджетные кредиты - 44000,0 тыс. рублей; прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, - 4901,0 тыс. рублей.

В соответствии с годовым отчетом областной бюджет за 2000 год исполнен по доходам в сумме 3957022,0 тыс. рублей (113,7%), или на 476692,0 тыс. рублей больше уточненного плана, в том числе: по налоговым доходам в сумме 1826547,0 тыс. рублей, или на 128,4% к уточненному плану, по неналоговым доходам в сумме 58454,0 тыс. рублей, или на 38,2 процента.

Расходы областного бюджета были выполнены в сумме 4104834,0 тыс. рублей (105,2%), или на 201144,0 тыс. рублей больше уточненных плановых назначений.

Вместе с тем, дефицит бюджета составил 147812,0 тыс. рублей, или 4,2% к доходам, за исключением финансовой помощи.

По отраслям расходы областного бюджета профинансированы от 180,0% по статье "Социальная политика" до 91,2% по статье "Обслуживание государственного долга". Остальные статьи расходов были профинансированы в пределах 100,0% к уточненным назначениям.

Финансовая помощь бюджетам других уровней профинансирована в сумме 960763,0 тыс. рублей, или на 100%, в том числе трансферты из областного фонда финансовой поддержки - 640895,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

Прочие расходы - 278101,0 тыс. рублей, или 92,7%, прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, - 4901,0 тыс. рублей, или на 100 процентов.

Расходы на капитальные вложения в основные фонды составили по областному бюджету 173601,0 тыс. рублей, или 99,7%, в том числе: приобретение оборудования - 48099,0, или 100,5%; капитальное строительство - 89350,0 тыс. рублей, или 99,9% к уточненным плановым показателям

Доходная часть консолидированного бюджета области была выполнена по доходам в сумме 6858955,0 тыс. рублей (114,9%), по расходам - 6967737,0 тыс. рублей (103,6%), дефицит бюджета составил 108782,0 тыс. рублей (14,3%), против планируемых 760382,0 тыс. рублей.

Постановлением Государственной Думы области от 19 апреля 2001 г. № 799 был принят закон области “Об утверждении отчетов об исполнении областных внебюджетных и областного валютного фондов за 2000 год”. Согласно указанному закону и утвержденным им отчетам, доходные части целевых внебюджетных фондов развития и поддержки организаций лесопромышленного комплекса, развития и поддержки малого предпринимательства, “Правопорядок” и государственной поддержки личных хозяйств пополнялись за счет средств областного бюджета. Так, в фонд развития и поддержки организаций лесопромышленного комплекса области из областного бюджета было перечислено средств в сумме 12000,0 тыс. рублей, в фонд развития и поддержки малого предпринимательства Томской области - 6833,8 тыс. рублей, в фонд “Правопорядок” - 300,0 тыс. рублей, в фонд государственной поддержки личных хозяйств - 7358,0 тыс. рублей, что противоречит утвержденным положениям о данных фондах.

На основании статьи 8 Закона Томской области “Об областном бюджете на 2000 год” было выделено бюджетных ссуд муниципальным образованиям на сумму 220810,0 тыс. рублей. Входящий остаток непогашенной задолженности по ссудам прошлых лет составлял на 1 января 2000 года 55647,9 тыс. рублей. Погашено в течение года 235096,9 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности на 1 января 2001 года составлял 30882,0 тыс. рублей. По распоряжениям главы администрации области списана задолженность по ссудам прошлых лет - 10479,0 тыс. рублей.

Государственная долговая книга области в 2000 году Департаментом финансов администрации области не велась.

Во исполнение Закона Томской области от 6 июля 2000 г. № 555 “Об утверждении программы внутренних заимствований Администрации Томской области на 2000 год” в проверяемом периоде в областной бюджет было привлечено заемных средств коммерческих банков в общей сумме 881367,7 тыс. рублей, при имеющемся входящем остатке непогашенной задолженности в сумме 380552,3 тыс. рублей. В течение года было погашено 411367,7 тыс. рублей основного долга и 81906,6 тыс. рублей - проценты за пользование заемными средствами. Остаток непогашенных кредитов на 1 января 2001 года составлял 470000,0 тыс. рублей по основному долгу. Имело место привлечение кредитных средств Департаментом финансов администрации области в коммерческом банке “Банк Москвы” в сумме 15000,0 тыс. рублей под 48,0 % годовых за пользование заемными средствами. Сумма процентов за пользование кредитными средствами составила на дату погашения 3917,8 тыс. рублей, или 26,1 % от суммы заемных средств.

Кроме того, в 2000 году администрацией области было привлечено заемных средств за счет выпуска государственных ценных бумаг в сумме 1031718,9 тыс. рублей. Переходящий объем задолженности предыдущих лет на 1 января 2000 года составлял

274982,5 тыс. рублей. В течение года фактическая сумма погашенного займа по основному долгу составила 521494,9 тыс. рублей. Остаток непогашенного займа на начало 2001 года - 510224,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде администрацией области, при имеющихся обязательствах за предыдущий период в сумме 111227,0 тыс. рублей, было предоставлено поручительств и государственных гарантий на сумму 68422,0 тыс. рублей. Погашено в течение года 83422,0 тыс. рублей, за счет средств залогового фонда областного бюджета - 50374,0 тыс. рублей. Объем обязательств на 1 января 2001 года составлял 45241,0 тыс. рублей.

На внешнем рынке в 2000 году заимствования областью не производились.

Из Фонда непредвиденных расходов за проверяемый период израсходовано средств на сумму 35046,8 тыс. рублей, в том числе была оказана финансовая помощь федеральным структурам, коммерческим организациям и целевому внебюджетному фонду: Управлению внутренних дел на приобретение технических средств Стрежевскому ГОВД - 25,3 тыс. рублей; Прокуратуре области на установку сигнализации в здании прокуратуры г. Стрежевого - 5,4 тыс. рублей, на оплату командировочных расходов - 10,0 тыс. рублей, на ремонт здания - 250,0 тыс. рублей, на покупку квартир сотрудникам - 300,0 тыс. рублей; Управлению исполнения наказаний МЮ РФ по области на приобретение средств бронезащиты - 35,0 тыс. рублей, на премирование сотрудников - 4,0 тыс. рублей; Управлению ФСБ по области на командировочные расходы - 10,0 тыс. рублей; КРУ Минфина России в области на возмещение затрат по ревизиям и проверкам - 329,4 тыс. рублей, на проведение оценки стоимости имущества ФГУП "Томск-АВИА" - 10,2 тыс. рублей; Внебюджетному фонду "Правопорядок" на стимулирование деятельности сотрудников - 300,0 тыс. рублей; ОАО "Томская жилищно-инвестиционная компания" на вознаграждение за работу по федеральной программе "предоставление жилищных субсидий на строительство и приобретение жилья гражданам, уволенным с военной службы в запас и членам их семей" - 210,0 тыс. рублей; Управлению Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области на изготовление бланков на уплату единого налога на вмененный доход - 200,0 тыс. рублей; Управлению Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по области на реконструкцию здания Советского районного суда - 300,0 тыс. рублей; Агентству Федеральной службы по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению по области - субвенция для укрепления материально-технической базы объемом 100,0 тыс. рублей.

Задолженность по выплатам государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в целом по области составляла на 1 января 2000 года 196732,0 тыс. рублей (в том числе по областному бюджету - 191333,0 тыс. рублей), на 1 января 2001 года задолженность была сокращена на 31227,0 тыс. рублей и составляла 165505,0 тыс. рублей (по областному бюджету сокращена на 30939,0 тыс. рублей и составляла на начало 2001 года 160394,0 тыс. рублей).

По данным, предоставленным Управлением Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по области, общая сумма задолженности в консолидированный бюджет области по налоговым платежам на 1 января 2001 года составляла 2541400,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1636100,0 тыс. рублей, региональный бюджет - 322400,0 тыс. рублей и местный бюджет - 582900,0 тыс. рублей.

Доля недоимки по налоговым платежам в задолженности составляет 1775400,0 тыс. рублей, или 70,0%, в том числе в федеральный бюджет - 1175100,0 тыс. рублей, или 71,8%, в региональный бюджет - 215900,0 тыс. рублей, или 67,0%, в местный бюджет - 384300,0 тыс. рублей, или 66 процентов.

В соответствии с законодательными актами области и муниципальных образований области в результате налоговых льгот, предоставленных сверх установленных федеральным законодательством, в бюджеты разных уровней области недопоступило в 2000 году налоговых доходов на сумму 57141,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 14540,0 тыс. рублей, бюджеты муниципальных образований - 42601,0 тыс. рублей.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предусмотренные в 2000 году на государственную поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (далее по тексту - продукция (товары); районы Севера) с ограниченными сроками завоза грузов, предоставляются органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации через органы федерального казначейства. В связи с этим в управлении федерального казначейства (УФК) Минфина России по Томской области был открыт специальный счет, на котором аккумулировались эти средства, и по представлению департаментом финансов администрации области необходимых платежных документов в органы казначейства производилось их разассигнование по получателям средств, в соответствии с их целевым назначением.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 (п. 3) правительственным органам (5 органам управления, в том числе и Минфину России) было поручено в течение 10 дней после издания постановления разработать и довести до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации типовой порядок проведения конкурсов (торгов) на закупку и доставку продукции в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов. Указанное требование постановления также не выполнено. В связи с этим перечень предприятий-поставщиков продукции в Томской области определялся самостоятельно на основании распоряжений главы администрации (губернатора) области. Всего по этим вопросам в течение 2000 года было издано 5 распоряжений главы администрации (губернатора) области. Только по распоряжению главы администрации (губернатора) области от 30 марта 2000 г. № 114-р были предоставлены права на закупку и доставку продукции в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов 6 предприятиям. А всего эти права были предоставлены более 15 предприятиям и организациям, в том числе 3 частным предприятиям.

В соответствии с действующим порядком администрацией области была представлена заявка в вышестоящие органы о потребности в денежных средствах на государственную финансовую поддержку по доставке нефти и нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Севера. Согласно заявке, эта потребность составила 523700,0 тыс. рублей, в том числе 293500,0 тыс. рублей на закупку нефтепродуктов, 184000,0 тыс. рублей - продовольствия и 46200,0 тыс. рублей - угля. Минфином России было принято к финансированию только 85000,0 тыс. рублей, то есть 16,2% от заявленной потребности.

В Томской области государственная финансовая поддержка закупки и доставки продукции в районы Севера в 2000 году осуществлялась за счет следующих источников финансирования:

- средств федерального бюджета, предоставленных области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в размере 55000,0 тыс. рублей, или 100 % средств, утвержденных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”;

- средств федерального бюджета, предоставленных области в виде беспроцентных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникших в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональные фонды финансовой поддержки досрочного завоза продукции, в размере 30000,0 тыс. рублей (погашены);

- средств регионального фонда госфинподдержки досрочного завоза продукции в размере 31093,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что Минфином России не всегда соблюдался установленный Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” порядок перечисления денежных средств области. Согласно Федеральному закону, Минфин России обязан направить субъекту Российской Федерации до 15 мая на финансирование мероприятий по завозу продукции в районы Севера не менее 35%, до 15 июля - не менее 70%, до 1 ноября - до 100% средств, предусмотренных на эти цели федеральным бюджетом на 2000 год.

Как показала проверка, по состоянию на 15 сентября 2000 года в область поступили средства на сумму 35000,0 тыс. рублей, или 63,6 %, а, согласно Закону, на 15 июля этот показатель должен составлять не менее 70 процентов.

Все средства на госфинподдержку северных территорий, поступившие в область, оформлялись денежными реестрами.

Помимо средств из фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету области, из федерального бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в размере 30000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональные фонды госфинподдержки досрочного завоза продукции в северные районы. Между Минфином России и администрацией Томской области заключено соглашение от 25 мая 2000 г. № 01-01-06/10-370. Срок возврата ссуды - до 16 ноября 2000 года.

Ссуда поступила в область денежными средствами через УФК Минфина России по Томской области и в последствии по распоряжению главы администрации (губернатора) Томской области, изданному на основании решения комиссии, была распределена управлениям области и администрациям северных районов. Основанием для перечисления средств являлись договоры и документы, подтверждающие отгрузку продукции, с приложением документов о транспортных расходах. Со всеми получателями средств департаментом финансов администрации области были заключены соглашения. Указанным порядком также распределялись средства федерального бюджета из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Нецелевого использования средств бюджетной ссуды не установлено. Минфин России своим приказом от 30 октября 2000 г. № 297 “О погашении встречной задолженности” провел денежный зачет непогашенной бюджетной ссуды в сумме 30000,0 тыс. рублей в счет задолженности по средствам, причитающимся области на госфинподдержку закупки и доставки нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров. Уведомлением от 13 ноября 2000 г. № 03-02-018 Минфин России проинформировал область о проведении зачета.

При этом следует отметить, что сроки перечисления средств, предназначенных на закупку и доставку продукции и товаров для районов Севера, следует рассмотреть на комиссии, которая курирует эти вопросы. У инспекторов Счетной палаты встал вопрос об эффективности использования средств, выделенных на финансирование закупки топлива и продовольствия для населения, проживающего в районах Крайнего Севера. В частности, бюджетная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей, поступившая на счет УФК по Томской области на покрытие временного кассового разрыва, возникшего в бюджете области в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональный фонд финансовой поддержки, длительное время находилась на отдельном счете УФК Минфина России по Томской области. (Для справки: на кассовый разрыв предоставляются средства для покрытия текущих, неотложных мер). Указанная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей поступила на счет УФК Минфина России по области 30 мая 2000 года, а ее распределение между получателями средств было закончено только 4 сентября 2000 года.

Аналогичные задержки в перечислении бюджетных ассигнований характерны и для средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предназначенных на финансирование мероприятий по завозу нефтепродуктов и продуктов в районы Севера. Задержки в перечислениях составляют до 15 календарных дней. Поскольку счета по аккумулярованию указанных средств находятся в УФК Минфина России по области, на Управлении лежит немалая ответственность за соблюдением действующего законодательства по своевременному доведению целевых средств до получателей. В соответствии со статьей 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации, несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств влечет наложение штрафов на руководителей государственных органов, согласно Кодексу РСФСР об административных правонарушениях. В соответствии со статьей 226 Бюджетного кодекса, срок перечисления бюджетных средств не должен превышать более трех дней.

Распределение средств на досрочный завоз в северные районы нефтепродуктов и продуктов питания осуществлялось комиссией по управлению региональным фондом финансовой поддержки завоза продукции, утвержденной постановлением главы администрации (губернатором) Томской области от 11 апреля 2000 г. № 133.

Из 10 (в том числе 1 город) профинансированных из федерального фонда районов, по данным КРУ Минфина России, в области проверками охвачены в 2000 году 9 муниципальных образований. В ходе проверки были выявлены следующие факты нецелевого использования выделенных федеральных средств.

Согласно распоряжению главы администрации (губернатора) Томской области от 18 сентября 2000 г. № 355-р, Колпашевскому району была перечислена финансовая помощь из фонда финансовой поддержки на досрочный завоз нефтепродуктов в сумме 1000,0 тыс. рублей. В соответствии с п. 3 указанного распоряжения получатель бюджетных средств должен был обеспечить их целевое использование.

Приобретенное на федеральные средства дизельное топливо в количестве 21,9 тонны на сумму 130,2 тыс. рублей впоследствии было передано коммерческой организации ООО «Топливо-транспортная компания» (далее - ООО «ТТК»). Причем на 3,6 тонны дизельного топлива на сумму 20,5 тыс. рублей не было издано распоряжение о выделении его ООО «ТТК». Одним из видов деятельности общества является хранение угля и отпуск его предприятиям, согласно разрядке районного управления ЖКХ. В течение 2001 года ООО «ТТК» были восстановлены денежные средства в сумме 130,2 тыс. рублей, израсходованные не по целевому назначению.

Одной из причин нерационального использования ГСМ, приобретенных за счет федерального бюджета, является отсутствие должного контроля со стороны админист-

рации за его расходом. Так, муниципальными предприятиями районов не заключаются договоры с организациями поставщиками на поставку ГСМ (Кривошеинский район). Отпуск ГСМ с предприятий-поставщиков осуществляется по доверенностям администраций районов, доставка нефтепродуктов осуществляется самовывозом, полученные нефтепродукты передаются на хранение коммерческим структурам и др. Выборочная проверка МП «Красноярское ЖКХ» показала, что по действующему учету на складах предприятий имеется запас топлива на сумму 493,1 тыс. рублей, фактически же эта сумма должна быть больше на 19,8 тыс. рублей.

Во исполнение п. 37 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» между Минфином России и администрацией Томской области было заключено соглашение о передаче последней с 1 января 2000 года на формирование регионального фонда:

- 220000,0 тыс. рублей федеральных средств в управление до 31 декабря 2000 года (средства выделены области в 1994-1995 годах на госфинподдержку досрочного завоза продукции в северные районы и находятся у нее в управлении);

- 343322,2 тыс. рублей в собственность (суммы процентных платежей, начисленные в 1994-1995 годах за пользование средствами федерального бюджета в 1994-1995 годах, а также начисленные в 1999 году суммы процентных платежей).

В области разработано и утверждено постановлением главы администрации (губернатора) Томской области от 10 июля 1997 г. № 208 «Положение об областном фонде финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности».

Средства регионального фонда распределяются комиссией по управлению фондом. Из общей суммы распределенных в северные районы кредитов выдано:

- 17383,5 тыс. рублей денежными средствами, или 55,9% выделенных средств, из них перечислено департаментом финансов администрации области по протоколам прямой оплаты поставщикам 12340,0 тыс. рублей;

- 13200,0 тыс. рублей простыми беспроцентными векселями областного государственного специализированного управления «Расчетно-долговой центр Томской области» (далее - ОГСУ «РДЦ»), или 42,5% выделенных кредитов;

- 510,0 тыс. рублей путем повторного использования ранее выданных ссуд, или 1,6% от общего объема выделенных средств.

Распределение регионального фонда в разрезе направления его использования следующее: ГСМ - 15215,5 тыс. рублей, уголь - 13395,0 тыс. рублей, продовольственные товары - 883,0 тыс. рублей, продукция производственно-технического назначения - 1600,0 тыс. рублей.

По данным КРУ Минфина России, в области был установлен факт нецелевого использования средств регионального фонда в сумме 17,5 тыс. рублей. Данная сумма была направлена на выплату заработной платы работникам ООО «Охотпромхоз» Александровского района. На день проверки средства в сумме 17,5 тыс. рублей восстановлены в Региональном фонде платежным поручением № 207 от 12 ноября 2001 г.

В нарушение порядка финансовой поддержки завоза продукции в северные районы в ряде районов области при наличии задолженности по ранее выданным кредитам заемщикам-должникам вновь предоставляются ссуды. Так, Парбигскому сельпо Бакчарского района при имеющемся долге в сумме 21,0 тыс. рублей выдана бюджетная ссуда в размере 43,0 тыс. рублей. Кривошеинскому ПО ЖКХ при наличии задолженности на начало года в сумме 10445,2 тыс. рублей выдана ссуда в размере 1397,0 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допущены в Верхнекетском, Александровском и Парабельском районах. В Верхнекетском районе распределение средств осуществлялось единолично главой администрации, а не комиссией.

Имеют место факты нарушения порядка ведения бухгалтерского учета. Так, в управлении ЖКХ Колпашевского района, на которое возложены функции контроля по поставке, распределению и использованию ГСМ и угля, отсутствует учет поступивших нефтепродуктов.

Сформированный из возвратных сумм, выданных предприятиям и организациям бюджетных средств в 1994-1995 годах, региональный фонд госфинподдержки, потенциальный объем которого должен был составить 697469,0 тыс. рублей (с учетом процентов и повторной выдачи кредитов), на 1 января 2000 года имел всего средств - 15988,0 тыс. рублей, так как предприятия, получившие средства, оказались неплатежеспособными. Из общей суммы задолженности региональному фонду по состоянию на 1 января 2000 года задолженность, не имеющая источников возврата, составила 453381,0 тыс. рублей, в том числе сумма задолженности ликвидированных предприятий - 124531,0 тыс. рублей. Таким образом, средства Фонда в большей его части носят статистический характер, создавая иллюзию имеющихся средств.

В Томской области в рамках выставки-ярмарки “Снабжение Севера 2000” был проведен конкурсный отбор на право осуществления поставок продукции в северные районы.

Следует отметить, что в конкурсном отборе не принимали участие представители угледобывающих предприятий. Участниками конкурса и, более того, его победителями стали предприятия, не являющиеся поставщиками (производителями), не имеющие производственных мощностей, оборудования и трудовых ресурсов, необходимых для производства продукции. Так, один из победителей конкурса ООО “Международный центр технологий и торговли”, с которым были заключены договора на поставку большей части угля для нужд области, фактически является агентом и выполняет поручения принципала (ООО “Центр технологий и торговли”, занимающегося закупкой угля) в соответствии с условиями агентского договора от 3 января 2000 года № АГ-1/01.2000 на возмездной основе из расчета 1,5 процента.

Несмотря на то, что победителем конкурса являлось ООО “Международный центр технологий и торговли”, распоряжениями главы администрации (губернатора) Томской области поставка угля области поручалась и другим предприятиям. В частности, ЧП “Соропин В.Я.”, ЧП “Шарабурова Л.Г.”, ООО “Чернолесье”, ООО “Форд-С” и др.

В ходе работы была проведена встречная проверка ООО “Международный центр технологий и торговли” по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных этому обществу на закупку и доставку угля для северных районов области. Нецелевого использования средств не установлено. Приобретенный на федеральные средства уголь полностью поставлен потребителям в соответствии с заключенными договорами.

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных в 1999 году из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, на 1 января 2000 года составлял 82500,0 тыс. рублей. В соответствии со ст. 71 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и соглашением с Минфином России от 11 февраля 2000 года срок возврата бюджетных ссуд, выделенных в 1999 году, продлен до 1 июля 2000 года.

В 2000 году бюджету области выдано беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 185000,0 тыс. рублей, в том числе 25000,0 тыс. рублей - на приобретение топлива для нужд муниципального хозяйства области, 130000,0 тыс. рублей - на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате и 30000,0 тыс. рублей - на покрытие временного кассового разрыва для досрочного завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Бюджетам районов перечислено 117771,0 тыс. рублей, или 63,7% от всей суммы выделенных средств.

В соответствии с подписанным Минфином России и губернатором области Соглашением от 10 января 2000 г. о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на приобретение топлива для нужд муниципального хозяйства области, бюджету области выделена в 2000 году на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентная ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 1 июня 2000 г.

ГУФК Минфина России ссуда перечислена бюджету области и зачислена на счет УФК Минфина России по области 12 января 2000 г.

По распоряжению главы администрации (губернатора) области от 19 января 2000 г. № 20-р, УФК Минфина России по области перечислило 4523,0 тыс. рублей. В том числе 19 января - 1800,0 тыс. рублей на текущие счета бюджетов 4 районов, 1500,0 тыс. рублей - управлению сельского хозяйства и 340,0 тыс. рублей - управлению профессионального образования. Остальные 883,0 тыс. рублей перечислены 10 февраля управлениям областного подчинения.

По распоряжению главы администрации (губернатора) области от 25 января 2000 г. № 31-р, УФК Минфина России по области 27 января перечислены 16129,0 тыс. рублей ОФК Минфина России по районам на текущие счета бюджетов 12 районов.

По распоряжению главы администрации (губернатора) области от 22 февраля 2000 г. № 55-р (спустя месяц после поступления средств), УФК Минфина России по области перечислены с 24 по 29 февраля 4348,0 тыс. рублей ОФК Минфина России по районам на текущие счета бюджетов 8 районов.

Всего администрациям районов выделено 22277,0 тыс. рублей (89,1%), из которых 14877,0 тыс. рублей - трансфертами в счет полученной ссуды, а 7400,0 тыс. рублей - ссудами пяти районам

На основании подписанного Минфином России и губернатором области Соглашения от 17 февраля 2000 года о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате бюджету области выделена на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентная ссуда в сумме 50000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 1 сентября 2000 года.

ГУФК Минфина России ссуда перечислена 21 февраля бюджету области и зачислена на счет УФК Минфина России по области 22 февраля 2000 года.

В соответствии с распределением департамента финансов администрации области от 23 февраля 2000 г. № 02-38/57, утвержденным первым заместителем главы администрации (губернатора) области, УФК Минфина России по области в этот же день 17710,0 тыс. рублей ссуды перечислило ОФК Минфина России на текущие счета бюджетов 13 районов и 26438,0 тыс. рублей - одиннадцати департаментам, управлениям и другим учреждениям областного подчинения. 24 февраля перечислено 5644,0 тыс. рублей 19 департаментам, управлениям, комитетам и другим учреждениям областного подчинения.

ния. Прочим учреждениям перечислено: 25 февраля - 105,0 тыс. рублей, 29 февраля - 73,0 тыс. рублей и 2 марта - 30,0 тыс. рублей.

Всего администрациям районов выдано 17710,0 тыс. рублей (35,4 %), из которых 7810,0 тыс. рублей - трансфертами в счет полученной ссуды, а 9900,0 тыс. рублей - бюджетными ссудами восьми районам.

На основании подписанных Минфином России и губернатором области Соглашений от 10 марта, 17 марта и 21 марта о предоставлении бюджетных ссуд на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате, бюджету области выделены на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентные ссуды в сумме 50000,0 тыс. рублей, 20000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетных ссуд установлен 1 октября 2000 года.

ГУФК Минфина России перечислены бюджету области: 10 марта - 150000,0 тыс. рублей, 20 марта - 20000,0 тыс. рублей и 22 марта - 10000,0 тыс. рублей, которые зачислены на счет УФК Минфина России по области, соответственно, 13, 20 и 24 марта.

В соответствии с распределениями департамента финансов администрации области, утвержденными первым заместителем главы администрации области, УФК Минфина России по области перечислило на выплату текущей заработной платы с начислениями на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по ней ОФК Минфина России по районам, департаментам, комитетам, управлениям и учреждениям областного подчинения: 15 марта - 50000,0 тыс. рублей, в том числе - 40993,0 тыс. рублей (82,0%) на текущие счета 14 районов; 21-29 марта - 20000,0 тыс. рублей, в том числе 7601,0 тыс. рублей (38,0%) на текущие счета бюджетов трех районов и 24 марта - 10000,0 тыс. рублей, в том числе 190,0 тыс. рублей (1,9%) на текущий счет бюджета Асиновского района.

На основании подписанного Минфином России и губернатором области Соглашения от 25 мая 2000 года о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва для досрочного завоза товаров в районы Крайнего Севера бюджету области выделена на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды - 16 ноября 2000 года.

ГУФК Минфина России ссуда перечислена бюджету области и зачислена на счет УФК Минфина России 30 мая 2000 года.

По распоряжению главы администрации (губернатора) области от 14 июня 2000 г. № 234-р и реестру департамента финансов администрации области, УФК Минфина России по области перечислило 29000,0 тыс. рублей (96,7%) ссуды ОФК Минфина России по районам на текущие счета бюджетов районов.

По распоряжению главы администрации (губернатора) области от 7 августа 2000 г. № 300-р, УФК Минфина России по области перечислило 1000,0 тыс. рублей ООО "Международный центр технологии и торговли", г. Томск, для поставки топлива находящимся в северных районах области учреждениям областных управлений и департамента социальной защиты населения. В том числе: 1 сентября - 689,0 тыс. рублей, 4 сентября - 70,0 тыс. рублей и 7 сентября - 241,0 тыс. рублей.

С администрациями районов по выданным муниципальным образованиям в 2000 году ссудам заключены соглашения по их целевому использованию и возврату в областной бюджет в установленные сроки. Фактически ссуды были ими погашены с поддержкой до двух месяцев в счет зачетов дотаций, причитающихся из областного бюджета в 2000 году.

Минфином России погашена задолженность по ссудам зачетами, проведенными в 2000 году, в сумме 165866,5 тыс. рублей, и 8040,5 тыс. рублей департаментом финансов

администрации области перечислены в мае 2000 года через УФК Минфина России по области в федеральный бюджет.

При этом приказом Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 368 средства, направленные в мае 2000 года на погашение бюджетных ссуд, полученных в 1999 году, уменьшены на 25000,0 тыс. рублей за счет восстановления трансфертов. В результате в декабре 2000 года вновь образовалась полностью погашенная в мае 2000 года задолженность по ссудам 1999 года в сумме 24817,1 тыс. рублей, которая перешла остатком на 2001 год.

Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией области о предоставлении бюджету области беспроцентных ссуд из федерального бюджета не были исполнены в части, касающейся соблюдения сроков возврата ссуд и применения санкций за несвоевременный возврат заемных средств. Минфином России пени в размере одной трехсотой действующей в течение 2000 года ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки исполнения обязательств по уплате сумм долга, в соответствии со статьей 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и пунктом 5.16 “Ответственность ссудополучателя” соглашений о предоставлении ссуд, не взыскивались.

При ставке рефинансирования Банка России с 10 июля 2000 года - 28% годовых и с 4 ноября 2000 года - 25% годовых за период с 1 сентября по 26 декабря 2000 года (до подписания Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”) сумма пени составляет 10106,7 тыс. рублей. Из расчета:

с 1.09 по 30.09	$38893,7 \times 28 \% : 300 \times 30$	= 1089,02 тыс. рублей;
с 1.10 по 3.11	$118893,7 \times 28 \% : 300 \times 34$	= 3772,89 тыс. рублей;
с 4.11 по 21.12	$118893,7 \times 25 \% : 300 \times 49$	= 4854,83 тыс. рублей;
с 22.12 по 26.12	$93593,0 \times 25 \% : 300 \times 5$	= 389,97 тыс. рублей.

За просроченный срок погашения пролонгированных ссуд до 1 июля 2001 года УФК Минфина России по области взыскания пени произведены.

Соответственно департаментом финансов администрации области не начислялись и не взыскивались пени с администраций муниципальных образований по непогашенным ими в предусмотренные сроки бюджетным ссудам.

Всего на 1 января 2001 года числится непогашенных ссуд в сумме 93593,0, в том числе ссуд, полученных в 1999 году, - 24817,1 тыс. рублей и в 2000 году - в сумме 68775,9 тыс. рублей. В соответствии со ст. 55 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и соглашением с Минфином России от 5 февраля 2001 года срок возврата бюджетных ссуд, выделенных в 1999 и 2000 годах, продлен до 1 июля 2001 года.

В мае - июле 2001 года задолженность по ссудам 1999-2000 годов полностью погашена. При этом 50000,0 тыс. рублей были перечислены в УФК Минфина России по области в июле 2001 года. Из бюджетных ссуд, полученных в 2001 году, на 1 декабря числится задолженность в сумме 139174,0 тыс. рублей, из них просроченная - в сумме 99174,0 тыс. рублей.

УФК Минфина России по области проведена 141 проверка целевого использования средств федерального бюджета, выданных на возвратной основе. Применено финансовых санкций по взысканию в доход федерального бюджета на сумму 272,9 тыс. рублей. Возмещено 69,9 тыс. рублей. Задолженность по финансовым санкциям на 1 января - 203,0 тыс. рублей.

Департаментом государственного контроля и аудита Минфина России указания по проверке целевого использования бюджетных ссуд, выделенных в 2000 году из федерального бюджета бюджету области на выплату заработной платы работникам бюд-

жетной сферы и погашение задолженности по заработной плате, КРУ Минфина России по области не давались. Вместе с тем по результатам проведенных проверок применено финансовых санкций по взысканию в доход федерального бюджета на сумму 56,1 тыс. рублей, которые возмещены в полном объеме.

Проверками, проведенными Счетной палатой Российской Федерации в администрациях двух районов и учреждениях районного подчинения, шести департаментах и управлениях областного подчинения (всего проверено 28 объектов), выявлено нецелевое расходование денежных средств - 2973,0 тыс. рублей и отвлечение средств, с последующим восстановлением, в сумме 409,8 тыс. рублей.

Так, финансовым отделом Колпашевского района из выделенных средств на заготовку топлива для нужд муниципального хозяйства области перечислено 8 февраля 1050,0 тыс. рублей ОАО "Томскнефтепродукт" ВНК за 158,2 тонны бензина А-80, 6,2 тонны бензина А-92 и 83,3 тонны дизтоплива. Проверкой, проведенной в организациях, получивших ГСМ, установлено, что выделенные денежные средства использованы на погашение кредиторской задолженности по ГСМ за июль - октябрь 1999 года, образовавшейся на 1 февраля 2000 г. Горючее использовано для муниципального транспорта.

Перечислено 14 марта 900,0 тыс. рублей ООО "Международный центр технологии и торговли" за уголь и 6 июня 140,0 тыс. рублей ООО "Топливо-транспортная компания" за перевалку грузов. По распоряжениям главы администрации района от 18 февраля 2000 г. № 124, от 22 марта 2000 г. № 223 и от 19 апреля 2000 г. № 332 денежные средства распределены между организациями, получившими уголь и ГСМ. Первичные документы на получение топлива находятся в управлении ЖКХ района, но по бухгалтерскому учету получение и использование топлива в управлении не отражаются. В МП "ЖКХ-2" и ООО "Уют" топливо по бухгалтерскому учету приходовалось без первичных документов.

В Томском районе из средств федеральной бюджетной ссуды, выделенной на заготовку топлива, 31 января 2000 г. перечислено ОАО "Томскнефтепродукт" ВНК 67,5 тыс. рублей за 3,2 тонны бензина А-80 и 8,8 тонны дизельного топлива ДТ-3. В декабре 2000 года расходы отнесены на исполнение сметы Итатского сельского округа. В центральной районной больнице выплачено по трудовым соглашениям 27,3 тыс. рублей заработной платы и 1,6 тыс. рублей единовременного пособия на рождение ребенка при отсутствии средств на социальное страхование.

В Управлении сельского хозяйства администрации области 1500,0 тыс. рублей, выделенные по распоряжению главы администрации (губернатора) области от 19 января 2000 г. № 20-р на приобретение топлива для нужд муниципального хозяйства, перечислены 21 января ОАО "Томскнефтепродукт" ВНК в оплату за 74,0 тонны бензина АИ-80 и 192,0 тонны дизельного топлива. Денежные средства распределены в счет финансирования сельскохозяйственных товаропроизводителей по статье поддержки производства сельхозпродукции.

В Департаменте здравоохранения не по целевому назначению израсходовано 138,8 тыс. рублей. Из них в центральной бухгалтерии департамента - 80,2 тыс. рублей. В том числе: оплачено пени и штрафов территориальному медицинскому фонду и пенсионному фонду 21,4 тыс. рублей, выплачено по трудовым соглашениям 6,9 тыс. рублей, выдано в отчет на хозрасходы 1,9 тыс. рублей, и оплачено по приказу начальника департамента от 29 марта 2000 г. № 56 Томскому областному ИВЦ за выполненные работы по составлению информационных программ 50,0 тыс. рублей. В областной туберкулезной больнице - 41,8 тыс. рублей, в том числе выплачено по трудовым соглашениям 25,7 тыс. рублей, оплачено коммунальных и хозяйственных расходов в сумме 12,8 тыс. рублей, оплачено за мясо 3,3 тыс. рублей. В бюро судебно-медицинской экс-

пертизы - 3,8 тыс. рублей, в том числе на хозрасходы - 2,2 тыс. рублей, при отсутствии средств на расчеты по социальному страхованию выдано 1,1 тыс. рублей на погребение, и оплачено 0,5 тыс. рублей за микродонорство. В областной психиатрической больнице при отсутствии средств на расчеты по социальному страхованию выплачено детских пособий и пособий на погребение в сумме 13,0 тыс. рублей.

В отдельном батальоне патрульно-постовой службы милиции (ОБППСМ) УВД области израсходовано 42,5 тыс. рублей на выплату продовольственного пайка и выходного пособия увольняемым сотрудникам.

В финансово-хозяйственном управлении администрации области 45,3 тыс. рублей использованы на командировочные расходы. Кроме того, 30 марта перечислено 100,0 тыс. рублей в виде дотации на заработную плату техническим работникам, согласно смете расходов по специальным средствам.

В управлении государственной противопожарной службы (УГПС) УВД области было выдано на командировочные расходы 20,4 тыс. рублей и выплату материальной помощи сотрудникам подразделений управления 389,4 тыс. рублей. Отвлеченные средства через месяц восстановлены, и 28 апреля выплачена заработная плата за счет внебюджетных средств.

Соглашением о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета, заключенным 10 февраля 2000 года администрацией области с Правительством Российской Федерации, администрация области обязалась обеспечить до 15 апреля 2000 года погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. При этом направлять на указанные цели не менее 40,0% поступивших собственных доходов и средств из ФФФПС РФ и 100,0% финансовой помощи, полученной из федерального бюджета на возвратной основе на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Обеспечить погашение в 2000 году задолженности по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов. Провести погашение до 1 июля 2000 года задолженности по бюджетным ссудам в сумме 82500,0 тыс. рублей, полученным из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета области. Продолжить работу по уменьшению количества юридических лиц, содержание которых финансируется за счет средств бюджета области, и численности работников организаций бюджетной сферы и др.

Согласно отчету администрации области о выполнении обязательств от 25 января 2001 г. № ВН-14-140, обязательства, взятые областью, в основном выполнены. Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями на 1 января 2000 года составляла 139000,0 тыс. рублей и на 1 января 2001 года - 7400,0 тыс. рублей.

Фактически на выплату заработной платы с начислениями направлено 1414953,0 тыс. рублей, или 26,7 % от собственных доходов, трансфертов и бюджетных ссуд, полученных на выплату заработной платы, вместо предусмотренных Соглашением 40 процентов. Ссуды погашены не были. На 1 января 2001 года задолженность по оплате труда с начислениями составляла 88344,0 тыс. рублей. Количество юридических лиц, содержание которых финансируется за счет средств бюджета области, и численность работников организаций бюджетной сферы не уменьшены.

По годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета, текущая кредиторская задолженность бюджетных средств по оплате труда с начислениями на 1 января 2000 года снижена и составляла 127606,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным образованиям 112649,0 тыс. рублей), из них по оплате труда - 72207,0 тыс. рублей и по начислениям - 55399,0 тыс. рублей (43,4%). Просроченная задолженность на 1 апреля

2000 года составляла 13662,0 тыс. рублей, на 1 июля - 139137,0 тыс. рублей и на 1 октября - 21428,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года просроченная задолженность составляла 88344,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным образованиям 79179,0 тыс. рублей), из них по оплате труда - 163623,0 тыс. рублей, по начислениям - 24721,0 тыс. рублей (28,0%). Задолженность числилась по учреждениям образования в сумме 57661,0 тыс. рублей, по учреждениям здравоохранения - в сумме 9748,0 тыс. рублей, по учреждениям культуры - в сумме 3913,0 тыс. рублей, по учреждениям социальной защиты - в сумме 5825,0 тыс. рублей и по прочим учреждениям - в сумме 15110,0 тыс. рублей.

На 1 ноября 2001 года просроченная задолженность по оплате труда с начислениями снижена и составляла 1186,0 тыс. рублей, из них 451,0 тыс. рублей (38,0%) по начислениям.

За 2000 год расходы на оплату труда с начислениями исполнены по консолидированному бюджету в сумме 1414953,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 375393,0 тыс. рублей, или соответственно 98,1% и 100,1% к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 103,6%, по областному бюджету - на 106,8%, по капитальным вложениям - на 97,5% и 99,7%, по прочим расходам - на 105,8% и 108,4% соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах консолидированного бюджета 20,3%, в расходах областного бюджета - 11,9 процента.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1999-2000 годах

Передача объектов социальной сферы и жилищного фонда в ведение органов местного самоуправления осуществлялась в соответствии с федеральными законодательными и нормативными актами по этим вопросам.

В 1999-2000 годах в ведение органов местного самоуправления области передан жилищный фонд площадью 211,3 тыс. кв. метров, 313,9 км ливневых, канализационных, водопроводных и тепловых сетей, 296,1 км электросетей, 12 котельных, 44 электростанции и трансформаторных подстанций, 3,15 км подъездных путей, 7 скважин и водонапорных башен, 3 центральных тепловых пункта и 9 объектов социально-культурной сферы.

Остаток задолженности Минфина России бюджету области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 января 1999 года составлял 222155,4 тыс. рублей.

В 1999 году администрацией области представлены в Минфин России акты приема-передачи объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, с суммой расходов на их содержание 85204,0 тыс. рублей, в 2000 году - 203077,0 тыс. рублей. Минфином России в 1999 году приняты к финансированию расходы в сумме 50273,3 тыс. рублей и в 2000 году - 120420,0 тыс. рублей. Всего за 1999-2000 годы Минфином России приняты к финансированию расходы на содержание указанных объектов в сумме 170693,3 тыс. рублей.

В 2000 г. передача средств федерального бюджета на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 г. и 1 января 2000 г., оформлена по взаимным расчетам на общую сумму 272428,7 тыс. рублей, в том числе: в счет погашения

задолженности, образовавшейся по бюджетным ссудам, полученным до 2000 г., - в сумме 54589,6 тыс. рублей и полученным в 2000 г. - в сумме 78183,7 тыс. рублей (на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и покрытие временных кассовых разрывов); в счет погашения задолженности по инвестиционному налоговому кредиту, выданному для финансирования строительства Томской ТЭЦ-3 взамен выводимых из работы атомных реакторов г. Северска, обеспечивающих область тепловой энергией (в соответствии с Соглашением между Минфином России и администрацией области от 30 апреля 1996 г.), - в сумме 86052,4 тыс. рублей; в счет осуществления целевых расчетов в погашение задолженности за поставленные топливно-энергетические ресурсы и оказанные услуги АО "Томскэнерго" в счет доли средств, поступивших в федеральный бюджет по налогу на добавленную стоимость через Управление федерального казначейства Минфина России по Томской области, - в сумме 53603,0 тыс. рублей.

Распределение, оформление средств и проведение взаимных расчетов с бюджетами городов и районов области в части финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в большинстве случаев постановлениями (распоряжениями) главы администрации (губернатора) области на момент проверки не оформлялось. Передача средств бюджетам муниципальных образований области осуществлялась следующим образом.

Средства в сумме 47524,0 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджетам 11 районов области, в том числе: в счет погашения задолженности за потребленную электроэнергию - 3880,0 тыс. рублей; за полученные нефтепродукты - 119,5 тыс. рублей; за отпущенный газ - 500,0 тыс. рублей; за полученный уголь - 2423,5 тыс. рублей; за потребленную тепловую энергию - 690,0 тыс. рублей и в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам - 39911,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения главы администрации (губернатора) области от 22 июня 2000 г. № 246-р, средства в сумме 37261,0 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджетам 4 районов и 2 городов области целевым финансированием расходов в счет погашения задолженности за поставленные топливно-энергетические ресурсы и оказанные услуги АО "Томскэнерго" за отпущенную тепловую энергию.

В соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) области от 11 августа 2000 года № 306-р, средства в сумме 3650,0 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджету Шегарского района в счет погашения задолженности за поставленный газ.

Распоряжением департамента финансов администрации области от 29 сентября 2000 года № 02/3, средства в сумме 106188,6 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджетам 12 районов области в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам.

Денежные средства в сумме 6530,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением департамента финансов администрации области от 28 ноября 2000 г. (без номера) перечислены: АО "Томскэнерго" - 6430,0 тыс. рублей и финансовому отделу администрации Чаинского района - 100,0 тыс. рублей в счет погашения задолженности за потребленную электроэнергию. Указанные денежные средства оформлены по взаимным расчетам бюджетам 12 районов области в счет возмещения расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, принятых в муниципальную собственность.

На основании распоряжения главы администрации (губернатора) области от 1 декабря 2000 г. № 454-р, денежные средства в сумме 8000,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, перечислены двум организациям и бюджету одного района области, в том числе: ОГСУ "Расчет-

но-долговой центр Томской области” - 6000,0 тыс. рублей, ООО “Международный центр технологий и торговли” - 1680,0 тыс. рублей и финансовому отделу администрации Зырянского района - 320,0 тыс. рублей в счет взаимных расчетов на создание страхового запаса угля. Указанные денежные средства оформлены по взаимным расчетам бюджетам трех муниципальных образований области в счет передачи финансовых средств из областного бюджета для оплаты поставок угля.

В соответствии с распоряжением департамента финансов администрации области от 28 ноября 2000 г. (без номера), денежные средства в сумме 6997,9 тыс. рублей перечислены ОГСУ “Расчетно-долговой центр Томской области” за отпущенную сырую нефть из средств областного бюджета в счет трансфертов, причитающихся семи муниципальным образованиям области. Указанные денежные средства оформлены по взаимным расчетам бюджетам семи муниципальных образований области в счет передачи ведомственных объектов в муниципальную собственность.

Денежные средства в сумме 4370,0 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджетам 4 районов области в счет возмещения расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в муниципальную собственность. Фактически указанные денежные средства перечислены четырем финансовым отделам администрации области, в том числе: Бакчарского района - 1140,0 тыс. рублей, Зырянского района - 850,0 тыс. рублей, Первомайского района - 1180,0 тыс. рублей и Чаинского района - 1200,0 тыс. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, или использованы не по целевому назначению.

Денежные средства в сумме 6102,5 тыс. рублей, в соответствии с распоряжением департамента финансов администрации области от 20 декабря 2000 г. (без номера), перечислены АО “Томскэнерго” в счет погашения задолженности за отпущенную тепловую энергию 12 районам области и оформлены по взаимным расчетам бюджетам 12 районов области.

Аналогично, денежные средства в сумме 1000,0 тыс. рублей перечислены четырем финансовым управлениям администрации области в счет погашения задолженности муниципальных потребителей за полученный газ, которые оформлены по взаимным расчетам в связи с передачей ведомственных объектов в муниципальную собственность.

На момент проверки из средств в сумме 272428,7 тыс. рублей, выделенных в 2000 году из федерального бюджета бюджету области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по взаимным расчетам (в том числе 53603,0 тыс. рублей - в счет доли поступивших в федеральный бюджет по налогу на добавленную стоимость через Управление федерального казначейства Минфина России по Томской области), администрацией области оформлено и передано бюджетам городов и районов области по взаимным расчетам 227624,0 тыс. рублей. Оформление и передача указанных средств проводились без указания целевой статьи и вида расходов бюджетной классификации, в том числе: в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и покрытие временных кассовых разрывов, - 146099,6 тыс. рублей; в счет погашения задолженности за электроэнергию - 10410,0 тыс. рублей, тепловую энергию - 44053,5 тыс. рублей, полученный газ - 5150,0 тыс. рублей; в счет погашения задолженности за поставленный уголь, сырую нефть и нефтепродукты - 17540,9 тыс. рублей и на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы четырем районам области - 4370,0 тыс. рублей.

На момент проверки остаток средств в сумме 44804,7 тыс. рублей муниципальным образованиям области не передан и числится за областным бюджетом, который не яв-

ляется конечным получателем средств, так как не несет расходы по принятым в муниципальную собственность объектам.

Законами Томской области “О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области “Об областном бюджете на 2000 год” от 1 декабря 2000 года № 49-ОЗ и “Об областном бюджете на 2001 год” (по разделу “Финансовая помощь местным бюджетам”) указанный остаток средств не учтен.

В отчете об исполнении бюджета области за 2000 год средства, полученные из федерального бюджета, на указанные расходы отражены по доходам в сумме 272428,7 тыс. рублей (код 30203), а по расходам - в сумме 227624,0 тыс. рублей по функциональной классификации (код 3213).

В бухгалтерском отчете по форме № 600, раздел 2 “Расходы федерального бюджета и погашение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета” Управлением федерального казначейства Минфина России по области указанные расходы отражены в сумме 272428,7 тыс. рублей.

По данным департамента финансов администрации области, по состоянию на 1 января 2001 года задолженность федерального бюджета бюджету области по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, составляет 120420,0 тыс. рублей.

Департаментом финансов администрации области сверка взаимозадолженности по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, по состоянию на 1 января 2001 года с муниципальными образованиями области не проводилась.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Томской области, департаментом финансов администрации области ревизии в части использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 2000 году и истекшем периоде 2001 года не проводились.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, определен Федеральным законом от 25 июня 1998 г. № 131-ФЗ. Указанный порядок в Томской области в основном соблюдался.

В Томской области разработана программа по обеспечению жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Согласно указанной программе, по состоянию на 1 января 2001 года количество граждан, нуждающихся в получении жилья, составляло 4829 человек (подано заявок). Для удовлетворения потребности граждан в улучшении жилищных условий в Минфин России была представлена заявка о потребностях в денежных средствах на 2000 год в сумме 174300,0 тыс. рублей, Минфином России было принято к финансированию и профинансировано фактически 4460,0 тыс. рублей, или 2,6% от заявки, что подтверждается данными, полученными в Управлении федерального казначейства Минфина России по Томской области. В течение 2000 года было обеспечено жильем 26 семей (0,54% от нуждающихся в улучшении жилья).

Денежные средства в сумме 4460,0 тыс. рублей в безналичном порядке были направлены строительным организациям и физическим лицам на строительство и приобретение жилья. Из них:

- Фонду государственного имущества Томской области - 207,2 тыс. рублей;
- ООО “Континент-Строй” - 306,6 тыс. рублей;
- ОАО “Томский ДСК” - 1048,5 тыс. рублей;
- ЗАО СУ “Монолит” - 1656,5 тыс. рублей;
- ООО “Континент-Инвест” - 135,1 тыс. рублей;
- физическим лицам - 1106,1 тыс. рублей.

Направление этих средств на строительство и покупку жилья лицам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществлялось на основании распоряжений главы администрации (губернатора) Томской области. По этим вопросам было издано 7 распоряжений главы администрации (губернатора) области. Строительство и покупка жилья для лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, подтверждается договорами, составленными установленным порядком.

Полученные из федерального бюджета средства на предоставление жилищных субсидий департаментом финансов администрации Томской области направлялись в строительные организации и физическим лицам строго по целевому назначению. При этом при направлении указанных средств конкретно указывался гражданин, которому должна быть предоставлена жилая площадь.

При определении размера субсидии учитывался стаж работы или проживания гражданина в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, социальная норма площади жилья для выезжающих членов семьи, установленная на территории субъекта Российской Федерации, а также сложившаяся в регионе вселения средняя стоимость строительства (приобретения) 1 кв. м. общей площади жилья.

Как показала проверка, нарушений вышеуказанных норм не установлено.

VI. Использование средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 года № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы”

В целях завершения работ по ликвидации последствий аварии 1993 года на Сибирском химическом комбинате постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 года № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы” (далее - Программа) были утверждены мероприятия по оздоровлению и экологической безопасности населения области.

Для этого на строительство в 30-километровой зоне объектов здравоохранения и создание областного центра радиационной безопасности и контроля (далее - Центр) предусматривалось выделение средств в сумме 75660000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 22698000,0 тыс. рублей в ценах по состоянию на 1 января 1997 года.

На реализацию мероприятий Программы за период 1998-2000 годов из федерального бюджета в область поступило: в 1998 году - 3000,0 тыс. рублей, в 1999 году - 1500,0 тыс. рублей, за 2000 год - 12900,0 тыс. рублей, в том числе прямым финансированием 10400,0 тыс. рублей и взаимозачетом в счет погашения встречной задолженности - 2500,0 тыс. рублей.

Правительством Российской Федерации в январе 2001 года реализация мероприятий Программы по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области была продлена на 2001 год.

Из предусмотренных по Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” 16000,0 тыс. рублей на момент проверки поступило 15000,0 тыс. рублей.

За период 1998-2001 годов областью из федерального бюджета получено средств в сумме 32400,0 тыс. рублей, или 43,0% от предусмотренных Программой средств.

Поступившие средства использованы: на строительство здания областной клинической больницы (далее - ОКБ) для нетранспортабельных больных - 6000,0 тыс. рублей, радиологического корпуса ОКБ - 3100,0 тыс. рублей, детской областной инфекционной больницы - 13550,0 тыс. рублей; на расширение мощностей станции переливания крови - 1000,0 тыс. рублей, программное и аппаратное обеспечение Центра - 1348,0 тыс. рублей, создание автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО) - 2962,0 тыс. рублей, оснащение передвижной радиохимической лаборатории - 200,0 тыс. рублей, обеспечение населенных пунктов, расположенных в 30-километровой зоне, средствами контроля и очистки воды - 40,0 тыс. рублей.

Из поступивших в область средств в сумме 32400,0 тыс. рублей использовано на строительство объектов здравоохранения 26150,0 тыс. рублей, создание областного центра радиационной безопасности и контроля в 30-километровой зоне - 4550,0 тыс. рублей. Средства в сумме 4200,0 тыс. рублей использованы на строительство и оснащение объектов, не предусмотренных Программой, а именно: детской больницы № 1 - 200,0 тыс. рублей, центральной районной больницы п. Тимирязево - 400,0 тыс. рублей, реабилитационного детского корпуса НИИ кардиологии в г. Томске - 3600,0 тыс. рублей, из которых 2500,0 тыс. рублей использовано на этот объект в соответствии с уточненным распределением Минэкономики России (письмо от 24 января 2000 г. № МЦ-1/11-35).

Одновременно, для реализации мероприятий Программы администрацией области из других источников были привлечены средства в сумме 23670,0 тыс. рублей. Так, на строительство объектов здравоохранения привлечено 15959,0 тыс. рублей, в том числе лимиты капитальных вложений федерального бюджета - 8337,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 5913,0 тыс. рублей, бюджета города Томска - 1708,0 тыс. рублей. Привлеченные средства из бюджета области и средства предприятий на создание и функционирование Центра составляют 7711,0 тыс. рублей.

В целом на реализацию постановления Правительства Российской Федерации использованы средства в сумме 54370,0 тыс. рублей.

Генеральными заказчиками по строительству объектов здравоохранения являются Муниципальное предприятие (МП) “Томскстройзаказчик” и Управление капитального строительства (УКС) администрации области. Ими освоено 42109,0 тыс. рублей, из которых 26150,0 тыс. рублей составляют средства федерального бюджета.

МП “Томскстройзаказчик” является гензаказчиком по строительству детской областной инфекционной больницы, станции переливания крови, реабилитационного детского корпуса НИИ кардиологии. Освоено средств в сумме 30596,0 тыс. рублей, в том числе 17050,0 тыс. рублей из федерального бюджета.

На момент проверки на строительство детской областной инфекционной больницы освоено 22281,0 тыс. рублей, в том числе 13555,0 тыс. рублей из федерального бюджета. Средства в сумме 8730,0 тыс. рублей привлечены из других источников, в том числе лимиты капитальных вложений федерального бюджета - 3670,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 3500,0 тыс. рублей, бюджета города Томска - 1560,0 тыс. рублей.

Сметная стоимость строительства детской областной инфекционной больницы составляет 104900,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости с учетом ожидаемого вы-

полнения на 1 января 2002 года составляет 68600,0 тыс. рублей. Готовность объекта на момент проверки - 34,6 процента.

На расширение мощностей станции переливания крови использовано 5815,0 тыс. рублей, в том числе 1000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета. Привлеченные средства из других источников составляют 4815,0 тыс. рублей, в том числе лимиты капитальных вложений федерального бюджета - 4667,0 тыс. рублей, бюджета города Томска - 148,0 тыс. рублей. Сметная стоимость составляет 14700,0 тыс. рублей. С учетом ожидаемого выполнения на 1 января 2002 года остаток сметной стоимости составляет 7200,0 тыс. рублей. Готовность объекта на момент проверки - 51,0 процента.

Управление капитального строительства администрации области является гензаказчиком по строительству резервного водоснабжения для радиологического корпуса и заглубленного здания для нетранспортабельных больных ОКБ. На объектах освоено 11513,0 тыс. рублей, в том числе 9100,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В сентябре 2001 года объект - резервное водоснабжение для радиологического корпуса ОКБ введен в эксплуатацию. С 1998 года освоено 5513,0 тыс. рублей, из которых 3100,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета. Из областного бюджета привлечено 2413,0 тыс. рублей.

На строительстве заглубленного здания ОКБ для нетранспортабельных больных освоено 6000,0 тыс. рублей, поступивших из федерального бюджета. Средства из других источников на строительство объекта не привлекались. Сметная стоимость заглубленного здания составляет 16320,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости с учетом ожидаемого выполнения на 1 января 2002 года составляет 9820,0 тыс. рублей. Готовность объекта на момент проверки - 39,8 процента.

Таким образом, остаток сметной стоимости с учетом ожидаемого выполнения на 1 января 2002 года по завершению строительства заглубленного здания ОКБ для нетранспортабельных больных, детской областной инфекционной больницы, областной станции переливания крови составляет 85620,0 тыс. рублей.

Строительство радиологического лабораторного корпуса Центра госсанэпиднадзора в г. Томске не проводилось, так как для этой цели было выделено здание из областной собственности. Минфин России был поставлен в известность об этом. Средства были перераспределены и направлены на строительство детской областной инфекционной больницы.

Областной центр радиационной безопасности и контроля был создан как структурное подразделение администрации Томской области. Целью Центра являются предупреждение возможных негативных последствий влияния аварии и деятельности Сибирского химического комбината, обеспечение безопасности населения от прямых и косвенных последствий такого влияния, пропаганда необходимых знаний, организация и контроль за состоянием окружающей среды.

Необходимо отметить, что в положении об областном Центре четко не определена его организационно-правовая форма, отсутствуют необходимые сведения о наличии или формировании материально-технической базы, а перечисленные в положении функции столь обширны и разносторонни, что не отражают в полном объеме сути деятельности Центра.

На создание и работу Центра по обеспечению радиационной безопасности и контроля выделено из федерального бюджета за 1998-2001 годы 4550,0 тыс. рублей. Из областного бюджета и собственных средств предприятий - 7711,0 тыс. рублей. Использовано средств федерального бюджета на программное и аппаратное обеспечение 1348,0 тыс. рублей, на создание автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО) - 2962,0 тыс. рублей, на оснащение передвижной радиохимической

лаборатории - 200,0 тыс. рублей, обеспечение населенных пунктов, расположенных в 30-километровой зоне, средствами контроля и очистки воды - 40,0 тыс. рублей.

В 2002-2010 гг. в рамках обеспечения функционирования Центра предполагается провести модернизацию лабораторий радиационного контроля, вычислительно-измерительных комплексов и систем информационного обмена, расширение технической части АСКРО Томской области и продолжить работы по радиационно-гигиенической паспортизации, учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на территории области. Одновременно, остро стоит вопрос о финансировании работ по иммобилизации “бесхозных” радиоизотопных источников, обнаруживаемых на территории области.

Таким образом, мероприятия по реализации Программы выполнены на 71,9 процента. Введено в эксплуатацию резервное водоснабжение радиологического корпуса областной клинической больницы. Для размещения радиологического лабораторного корпуса Центра госсанэпиднадзора выделено здание из областной собственности. Остальные объекты на момент проверки находятся в состоянии готовности ниже 50,0 процента. Часть здания детской областной инфекционной больницы на 25 койко-мест планируется к введению в эксплуатацию в январе 2002 года. На станции переливания крови 2 и 3 этажи нового здания готовы для сдачи в эксплуатацию. Принято решение к их освоению, используя имеющееся в наличии оборудование.

В ходе изучения представленных материалов по финансированию мероприятий Программы выявлены факты несвоевременного предоставления администрацией области распоряжений в Управление федерального казначейства Минфина России по Томской области по распределению бюджетных средств, что приводит к задержке зачисления их на счета организаций-получателей до 59-66 дней.

Выводы

1. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области “О внесении изменений и дополнений в Закон области “Об областном бюджете на 2000 год” был утвержден объем резервных фондов администрации области, составляющий 3,5 % объема расходов областного бюджета, или выше нормы на 0,5 пункта.

2. В нарушение ст. 168 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 145 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” на момент проверки не был осуществлен перевод исполнения бюджета области в 2000 году в полном объеме на кассовое обслуживание органами федерального казначейства Минфина России по области за счет средств федерального бюджета.

3. Не соблюдались требования Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” в части объемов и сроков госфинподдержки поставки нефтепродуктов и продовольствия в районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним. Как показала проверка, по состоянию на 15 сентября 2000 года в область поступили средства на сумму 35000,0 тыс. рублей, или 63,6%, а, согласно Федеральному закону, на 15 июля этот показатель должен составлять не менее 70 процентов.

4. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 (п. 3), органам исполнительной власти Российской Федерации поручалось разработать и утвердить типовой порядок проведения конкурсов (торгов) на закупку и доставку продукции в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов и в течение 10 дней после издания постановления довести до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные требования постановления не выполнены. В связи с этим перечень предприятий-поставщиков продукции в Томской области определялся самостоятельно на основании распоряжений главы администрации (губернатора) области. Всего по этим вопросам в течение 2000 года было издано 5 распоря-

жений главы администрации (губернатора) области. Всего эти права были предоставлены более 15 предприятиям и организациям, в том числе 3 частным предприятиям.

5. За период 1998-2001 годов областью из федерального бюджета на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 г. № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы” получено 32400,0 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 4200,0 тыс. рублей использованы на строительство объектов, не предусмотренных мероприятиями Программы, то есть не по целевому назначению. К ним относятся: детская больница № 1 - использовано 200,0 тыс. рублей, реабилитационный детский корпус НИИ кардиологии в г. Томске - 3600,0 тыс. рублей, ЦРБ п. Тимирязево - 400,0 тыс. рублей.

6. Письмом Минэкономики России от 24 января 2000 г. № МЦ-1/11-35 средства в сумме 2500,0 тыс. рублей, в соответствии с уточненным распределением на 1999 год, были направлены на завершение строительства и оснащение реабилитационного детского корпуса НИИ кардиологии в г. Томске, что не предусмотрено мероприятиями Программы.

7. Минфином России не взыскивались пени в размере действующей в течение 2000 года одной трехсотой ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки исполнения обязательств по уплате сумм долга, в соответствии со статьей 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и пунктом 5.1б “Ответственность ссудополучателя” соглашений о предоставлении ссуд, что составляет 10106,7 тыс. рублей. Соответственно департаментом финансов администрации области не начислялись и не взыскивались пени с администраций муниципальных образований по непогашенным ими в предусмотренные сроки бюджетным ссудам.

Департаментом финансов области выдано администрациям районов из 25000,0 тыс. рублей ссуды 14877,0 тыс. рублей и из 50000,0 тыс. рублей - 7810,0 тыс. рублей трансфертами в счет полученных ссуд, что привело к их нецелевому использованию на местах.

8. Соглашение о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета, заключенное 10 февраля 2000 года администрацией области с Правительством Российской Федерации, выполнено не в полном объеме. Фактически на выплату заработной платы с начислениями направлено 1414953,0 тыс. рублей, или 26,7 % от собственных доходов, трансфертов и бюджетных ссуд, полученных на выплату заработной платы, вместо предусмотренных Соглашением 40 процентов. Ссуды погашены не были. На 1 января 2001 года задолженность по оплате труда с начислениями составляла 88344,0 тыс. рублей. Количество юридических лиц, содержание которых финансируется за счет средств бюджета области, и численность работников организаций бюджетной сферы не уменьшены.

9. Восстановление средств трансферта в сумме 25000,0 тыс. рублей, ранее направленных на погашение задолженности по ссудам, полученным из федерального бюджета, было проведено после фактического окончания финансового года (уведомление ГУФК Минфина России от 12 января 2001 г. № 03-02-018), с указанием Министерства финансов Российской Федерации об отражении данной операции в отчете об исполнении бюджета области за 2000 год, что является нарушением пункта 2 статьи 137 и статей 242, 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Соглашения с органами местного самоуправления об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания помощи их бюджетам в 2000 году не заключа-

лись, что противоречит подпункту “а” пункта 2.3 соглашения “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Томской области”, заключенного между Правительством Российской Федерации и администрацией области.

11. На пополнение целевых внебюджетных фондов в 2000 году были направлены средства из областного бюджета. Так, во внебюджетный фонд развития и поддержки организаций лесопромышленного комплекса области из областного бюджета было перечислено средств в сумме 12000,0 тыс. рублей, в фонд развития и поддержки малого предпринимательства Томской области - 6833,8 тыс. рублей, в фонд “Правопорядок” - 300,0 тыс. рублей, в фонд государственной поддержки личных хозяйств - 7358,0 тыс. рублей, что противоречит утвержденным Государственной Думой Томской области положениям о данных фондах. Всего было перечислено 26491,8 тыс. рублей.

12. При входящем остатке непогашенной задолженности по ссудам прошлых лет, выданным из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, - 55647,9 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2000 года, в течение 2000 года было предоставлено дополнительно 220810,0 тыс. рублей. Погашено в течение года 235096,9 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности на 1 января 2001 года составлял 30882,0 тыс. рублей. Кроме того, по распоряжениям главы администрации области была списана задолженность по ссудам прошлых лет - 10479,0 тыс. рублей.

13. Государственная долговая книга области в 2000 году департаментом финансов администрации области не велась, что является нарушением ст. 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Несмотря на то, что в соответствии со статьей 22 Закона Томской области “Об областном бюджете на 2000 год” расходы по обслуживанию и погашению государственного внутреннего долга подлежали финансированию в первоочередном порядке, фактически профинансирована данная статья расходов по областному бюджету на 91,2% к уточненным плановым назначениям.

14. Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2000 году бюджету области перечислялся неритмично и неравномерно. Так, в I квартале ГУФК Минфина России было перечислено 48324,0 тыс. рублей, или 20,3% от общей суммы перечислений, во II квартале - 81999,0 тыс. рублей, или 34,4%, в III квартале - 58335,0 тыс. рублей, или 24,5%, в IV квартале - 49818,3 тыс. рублей, или 20,9 процента.

За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, ГУФК Минфина России в I квартале было перечислено бюджету области 26038,0 тыс. рублей, или 64,0% от общего объема перечислений, во II квартале перечислений не было, в III квартале - 9667,0 тыс. рублей, или 23,8%, и в IV квартале - 4963,7 тыс. рублей, или 12,2 процента.

15. В нарушение статьи 35 Закона Томской области “Об областном бюджете на 2000 год” трансферт муниципальным образованиям области из областного бюджета перечислялся за счет средств трансферта из федерального бюджета, а не за счет собственных налоговых доходов.

16. В проверяемом периоде при имеющемся входящем остатке непогашенной задолженности в сумме 380552,3 тыс. рублей в областной бюджет было привлечено заемных средств коммерческих банков в общей сумме 881367,7 тыс. рублей. В течение года было погашено 411367,7 тыс. рублей основного долга и 81906,6 тыс. рублей в качестве процентов за пользование заемными средствами. Остаток непогашенных кредитов на 1 января 2001 года составлял 470000,0 тыс. рублей. Имело место привлечение кредитных средств департаментом финансов администрации области в коммерческом банке “Банк Москвы” в сумме 15000,0 тыс. рублей под 48,0 % годовых за пользование заемными

средствами. Сумма процентов за пользование указанными кредитными средствами составила на дату погашения 3917,8 тыс. рублей, или 26,1% от суммы заемных средств.

17. При имеющейся переходящей задолженности предыдущих лет - 274982,5 тыс. рублей в 2000 году администрацией области было привлечено заемных средств за счет выпуска государственных ценных бумаг на сумму 1031718,9 тыс. рублей. В течение года фактическая сумма погашенного займа по основному долгу составила 521494,9 тыс. рублей. Остаток непогашенного займа на начало 2001 года составлял 510224,0 тыс. рублей.

18. При переходящей задолженности по обязательствам предыдущих лет в сумме 111227,0 тыс. рублей, в проверяемом периоде администрацией области было предоставлено поручительств и государственных гарантий на сумму 68422,0 тыс. рублей. Погашено в течение года 83422,0 тыс. рублей, за счет средств залогового фонда областного бюджета - 50374,0 тыс. рублей. Объем непогашенных обязательств на 1 января 2001 года составлял 45241,0 тыс. рублей.

19. При дефиците бюджета и задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, из Фонда непредвиденных расходов за проверяемый период была оказана финансовая помощь федеральным структурам, коммерческим организациям и целевому внебюджетному фонду в общей сумме 1789,3 тыс. рублей.

20. В области не было обеспечено погашение задолженности по выплатам государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей. В целом по области задолженность составляла на 1 января 2001 года 165505,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 160394,0 тыс. рублей.

21. В результате принятых законодательных актов области и муниципальных образований области, устанавливающих налоговые льготы сверх предоставленных федеральным законодательством, в бюджеты разных уровней области недопоступило в 2000 году налоговых доходов на сумму 57141,0 тыс. рублей, в том числе: в областной бюджет - 14540,0 тыс. рублей, бюджеты муниципальных образований - 42601,0 тыс. рублей, что противоречит требованиям подпункта "г" пункта 2.3 соглашения "О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиям оказания финансовой помощи бюджету Томской области".

22. Недоимка по налоговым платежам в 2000 году по области в федеральный бюджет составляла 1175100,0 тыс. рублей, в региональный бюджет - 215900,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 384300,0 тыс. рублей.

23. Согласно заявке администрации области потребность в денежных средствах на государственную финансовую поддержку по доставке нефти и нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Севера составила 523700,0 тыс. рублей, в том числе 293500,0 тыс. рублей на закупку нефтепродуктов, 184000,0 тыс. рублей - продовольствия и 46200,0 тыс. рублей - угля. Минфином России было принято к финансированию только 85000,0 тыс. рублей, то есть 16,2 % от заявленной потребности.

24. Не соблюдались сроки перечисления средств, предназначенных на закупку и доставку продукции и товаров для районов Севера. В частности, бюджетная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей, поступившая на счет УФК по Томской области на покрытие временного кассового разрыва, возникшего в бюджете области в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональный фонд финансовой поддержки, длительное время находилась на отдельном счете УФК Минфина России по Томской области. Указанная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей поступила на счет УФК Минфина России по области 30 мая 2000 года, а ее распределение между получателями средств было закончено только 4 сентября 2000 года.

Аналогичные задержки в перечислении бюджетных ассигнований характерны и для средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предназначенных на финансирование мероприятий по завозу нефтепродуктов и продуктов в районы Севера. Задержки в перечислениях составляют до 15 календарных дней. Поскольку счета по аккумулярованию указанных средств находятся в УФК Минфина России по области, на них лежит немалая ответственность за соблюдением действующего законодательства по своевременному доведению целевых средств до получателей. В соответствии со статьей 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации, несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств влечет наложение штрафов на руководителей государственных органов в соответствии с Кодексом РСФСР об административных правонарушениях. Согласно статьи 226 Бюджетного кодекса, срок перечисления бюджетных средств не должен превышать более трех дней.

25. В ходе проверки были выявлены факты нецелевого использования средств, выделенных на госфинподдержку завоза нефтепродуктов и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера. Общая сумма нецелевых расходов составила 150,0 тыс. рублей. Восстановлены на текущий счет областного бюджета в ходе проверки.

26. Сформированный из возвратных сумм, выданных предприятиям и организациям бюджетных средств в 1994-1995 годах, региональный фонд госфинподдержки, потенциальный объем которого должен был составить 697469,0 тыс. рублей (с учетом процентов и повторной выдачи кредитов), на 1 января 2000 года имел всего средств 15988,0 тыс. рублей, так как предприятия, получившие средства, оказались неплатежеспособными. Из общей суммы задолженности региональному фонду по состоянию на 1 января 2000 года задолженность, не имеющая источников возврата, составила 453381,0 тыс. рублей, в том числе сумма задолженности ликвидированных предприятий - 124531,0 тыс. рублей. Таким образом, средства Фонда в большей его части носят статистический характер, создавая иллюзию имеющихся средств.

27. Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных в 1999 году из федерального бюджета, на 1 января 2000 года составлял 82500,0 тыс. рублей.

В 2000 году бюджету области выдано беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 185000,0 тыс. рублей. Минфином России погашено задолженности по ссудам зачетами, проведенными в 2000 году, в сумме 165866,5 тыс. рублей, и 8040,5 тыс. рублей департаментом финансов администрации области перечислены в мае 2000 года через УФК Минфина России по области в федеральный бюджет. При этом, приказом Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 368 средства, направленные в мае 2000 года на погашение бюджетных ссуд, полученных в 1999 году, уменьшены на 25000,0 тыс. рублей за счет восстановления трансфертов. В результате в декабре 2000 года вновь образовалась задолженность по ссудам 1999 года, полностью погашенная в мае, в сумме 24817,1 тыс. рублей. На 1 января 2001 года числится непогашенных ссуд в сумме 93593,0 тыс. рублей, в том числе полученных в 1999 году в сумме 24817,1 тыс. рублей и полученных в 2000 году в сумме 68775,9 тыс. рублей. В мае - июле 2001 года задолженность по ссудам 1999-2000 годов полностью погашена.

28. Настоящей проверкой выявлено нецелевых расходов из средств федеральных бюджетных ссуд в сумме 2973,0 тыс. рублей, в том числе на приобретение в феврале 2000 года бензина и дизтоплива для муниципального транспорта и сельскохозяйственных товаропроизводителей - 2617,5 тыс. рублей и в марте 2000 года на прочие расходы - 355,5 тыс. рублей. Кроме того, отвлечено средств, с последующим восстановлением, в сумме 409,8 тыс. рублей.

29. В 2000 году передача средств федерального бюджета на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года и 1 января 2000 года, оформлена по взаимным расчетам на общую сумму 272428,7 тыс. рублей.

Из средств в сумме 272428,7 тыс. рублей, выделенных в 2000 году из федерального бюджета бюджету области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по взаимным расчетам, в том числе 53603,0 тыс. рублей - в счет доли поступивших в федеральный бюджет по налогу на добавленную стоимость через Управление федерального казначейства Минфина России по Томской области, на момент проверки администрацией области оформлено и передано бюджетам городов и районов области по взаимным расчетам 227624,0 тыс. рублей. Оформление и передача указанных средств проводились без указания целевой статьи и вида расходов бюджетной классификации.

Администрацией области не было обеспечено полное использование указанных средств по целевому назначению. Федеральные средства, предназначенные на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в муниципальную собственность, в сумме 4370,0 тыс. рублей направлены четырем районам области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы или использованы не по целевому назначению.

Остаток средств в сумме 44804,7 тыс. рублей на момент проверки муниципальным образованиям области не передан и числится за областным бюджетом, который не является конечным получателем средств, так как не несет расходы по принятым в муниципальную собственность объектам.

30. Распределение, оформление средств и проведение взаимных расчетов с бюджетами городов и районов области в части финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в большинстве случаев постановлениями (распоряжениями) главы администрации (губернатора) области на момент проверки не оформлялось.

31. Департаментом финансов администрации Томской области сверка взаимозадолженности по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, по состоянию на 1 января 2001 года с муниципальными образованиями области не проводилась.

32. Для обеспечения жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, администрацией области в Минфин России была представлена заявка о потребностях в денежных средствах на 2000 год в сумме 174300,0 тыс. рублей, Минфином России было принято к финансированию и профинансировано фактически 4460,0 тыс. рублей, или 2,6% от заявленной потребности, что подтверждается данными, полученными в Управлении федерального казначейства Минфина России по Томской области. В течение 2000 года было обеспечено жильем 26 семей (0,54% от нуждающихся в улучшении жилья).

33. Из-за несвоевременного представления распоряжений главы администрации (губернатора) Томской области в УФК Минфина России по Томской области о распределении средств, поступивших из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы, прохождение средств от момента зачисления до перечисления организациям-исполнителям составляет до 59-66 дней.

Направить представления с предложениями

Министерству финансов Российской Федерации

1. В соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять меры по изъятию в бесспорном порядке 2973,0 тыс. рублей средств бюджетных ссуд, использованных областью в 2000 году на цели, соответствующие условиям получения указанных средств, согласно подписанным соглашениям.

2. Рассмотреть вопрос и принять решение по взысканию:

- штрафа в размере двойной ставки рефинансирования Банка России, действующей в течение срока использования 2973,0 тыс. рублей федеральных бюджетных ссуд не по целевому назначению в 2000 году, в соответствии со статьей 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”;

- пени в размере одной трехсотой действующей в течение 2000 года ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки исполнения обязательств по уплате сумм долга по федеральным бюджетным ссудам за период с 1 сентября по 26 декабря 2000 года, в соответствии со статьей 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и пунктом 5.16 “Ответственность ссудополучателя” соглашений о предоставлении ссуд.

3. В соответствии с требованием пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 разработать и утвердить типовой порядок проведения конкурсов (торгов) на закупку и доставку продукции в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов.

4. Принять необходимые меры по выполнению требований Соглашений, заключаемых с субъектами Российской Федерации, в том числе в части, касающейся осуществления Министерством финансов Российской Федерации контроля за погашением задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и государственным пособиям гражданам, имеющим детей.

5. Своевременно информировать субъекты Российской Федерации о принятых решениях по изменениям источников погашения задолженности по бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся в ходе исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации до окончания финансового года, с учетом требований статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Средства федерального бюджета из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации направлять субъектам Российской Федерации в соответствии с утвержденной на очередной финансовый год бюджетной росписью.

7. При распределении дополнительных доходов федерального бюджета, полученных в 2002 году сверх сумм, утвержденных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, рассмотреть вопрос о выделении федеральных средств бюджету Томской области для предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

8. С учетом результатов проверки Томской области проанализировать эффективность деятельности региональных фондов госфинподдержки субъектов Российской Федерации по досрочному завозу продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в части возврата в бюджет субъекта Российской Федерации денежных средств, выделенных им из федерального бюджета в 1994-1995 годах, и рассмотреть в установленном порядке вопрос о целесообразности дальнейшего функционирования указанных фондов.

**Главе администрации (губернатору)
Томской области**

1. В соответствии с требованиями статьи 168 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 13 и 53 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” осуществить в 2001 году окончательный перевод исполнения бюджета области на кассовое обслуживание органами федерального казначейства Минфина России по области.

2. Принять необходимые меры по выполнению требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся форм, порядка предоставления и расчета финансовой помощи из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, а также отражения их в законе области об областном бюджете на очередной финансовый год.

3. Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации все операции по погашению внутреннего государственного долга области отражать в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации.

4. Нормативные акты о порядке образования и использования резервных фондов привести в строгое соответствие с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Принять необходимые меры к взысканию в бюджет области образовавшейся в 2000 году недоимки по области в федеральный бюджет - 1175100,0 тыс. рублей, в региональный бюджет - 215900,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 384300,0 тыс. рублей.

6. Рассмотреть целесообразность предоставления в 2001 году предприятиям и организациям льгот по платежам в бюджет области сверх предоставленных федеральным законодательством, приводящим к образованию выпадающих доходов бюджета области.

7. Взыскать в текущем финансовом году в областной бюджет непогашенную задолженность по бюджетным ссудам, выданным из областного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся в ходе исполнения бюджетов муниципальных образований области, составляющую на 1 января 2001 года 30882,0 тыс. рублей. Исполнять требования статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Рассмотреть целесообразность привлечения областным бюджетом в текущем финансовом году заемных средств коммерческих банков при имевшейся непогашенной задолженности на 1 января 2001 года в сумме 470000,0 тыс. рублей.

9. Не допускать случаев финансирования федеральных структур и коммерческих организаций из Фонда непредвиденных расходов при необеспеченном финансировании текущих расходов областного бюджета.

10. Заключить соглашения с органами местного самоуправления об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания помощи их бюджетам в текущем финансовом году.

11. Установленным порядком принять меры по восстановлению в областной бюджет денежных средств в сумме 26491,8 тыс. рублей, перечисленных целевым внебюджетным фондам в 2000 году.

12. Принять меры к обеспечению погашения задолженности по выплатам государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

13. Отбор предприятий, которым предоставляется право осуществлять поставки нефтепродуктов и продовольственных товаров районам Крайнего Севера, производить строго на конкурсной основе.

14. Принять меры по организации действенного учета и контроля поступления топливно-энергетических ресурсов в муниципальные образования области в целях недопущения их нецелевого использования.

15. Принять меры по восстановлению на текущем счете администрации области средств федерального бюджета в сумме 4200,0 тыс. рублей, использованных на строительство объектов, не предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 г. № 802 “О мероприятиях по оздоровлению и экологической безопасности населения Томской области на 1998-2000 годы”, и направить их на реализацию мероприятий по совершенствованию радиационной и экологической безопасности, определенных указанным постановлением.

16. Принять меры по своевременному предоставлению в УФК Минфина России по Томской области распоряжений главы администрации (губернатора) области о распределении денежных средств организациям-исполнителям, реализующим мероприятия Программы.

17. Восстановить в областной бюджет денежные средства в сумме 4370,0 тыс. рублей, выделенных на финансирование объектов муниципальной собственности и использованных администрацией области не по целевому назначению.

18. Направить на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, остаток средств, не распределенных и не переданных муниципальным образованиям области, в сумме 44804,7 тыс. рублей, числящихся за областным бюджетом.

19. Распределение и передачу средств, полученных из федерального бюджета по взаимным расчетам на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, производить постановлениями (распоряжениями) главы администрации (губернатора) области.

20. Поручить департаменту финансов администрации области провести сверку взаимозадолженности с муниципальными образованиями области по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Передачу средств, полученных из федерального бюджета, бюджетам муниципальных образований области на эти цели производить в соответствии с бюджетной классификацией.

Кроме того, в порядке информации о результатах проверки направить информационное письмо Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН