

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 октября 2018 года № 51К (1272) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, выделенных на строительство объекта «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» - строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва, в том числе проектирование» в федеральном государственном казенном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».

Направить информационные письма в Министерство культуры Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу и Федеральную службу государственной статистики.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка расходования в 2015-2017 годах и истекшем
периоде 2018 года средств федерального бюджета,
выделенных на строительство объекта
«Федеральное государственное бюджетное учреждение
культуры «Всероссийское музейное объединение
«Государственная Третьяковская галерея» - строительство
музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения
№ 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7,
г. Москва, в том числе проектирование» в федеральном
государственном казенном учреждении «Дирекция
по строительству, реконструкции и реставрации»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.0.17
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Анализ правомерности, обоснованности и эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий по строительству объекта «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» - строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва, в том числе проектирование», включенного в федеральную адресную инвестиционную программу.

При проведении контрольного мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия, в том числе: учредительные документы объекта контрольного мероприятия, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие его деятельность, включая использование средств федерального бюджета; контракты, договоры, соглашения, документы, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с июля по октябрь 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить деятельность объекта контроля в части осуществления функций и полномочий государственного заказчика в рамках реализации мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы по строительству объекта «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» - строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва, в том числе проектирование».

2. Оценить правомерность, обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» на строительство объекта «Федеральное государственное

бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» - строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва, в том числе проектирование».

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы и истекший период 2018 года (по документам и договорам, действующим в проверяемый период, с начала их действия).

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования
и использования государственных средств
и деятельности объекта проверки**

Реализация мероприятия по строительству музейного комплекса для размещения экспозиции, хранилищ, центра эстетического воспитания (Кадашевская наб., д. 10, д. 12/2, М. Толмачевский пер., д. 1-3) осуществлялась федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» (далее - Третьяковская галерея), начиная с 1993 года (до 2003 года в основном проектные и археологические работы).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2003 года № 469 «О 150-летию Государственной Третьяковской галереи» распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2003 года № 1081-р утверждена Программа подготовки и проведения в 2003-2006 годах мероприятий в связи со 150-летием основания Государственной Третьяковской галереи. Пунктом 25 указанной программы предусмотрено мероприятие «Строительство музейного комплекса для размещения экспозиции, хранилищ, центра эстетического воспитания (Кадашевская наб., д. 10, д. 12/2, М. Толмачевский пер., д. 1-3)» со сроком реализации 2003-2006 годы, исполнителем которого установлено Министерство культуры Российской Федерации (далее - Минкультуры России).

Финансирование строительства Музейного комплекса осуществлялось в ранние периоды в рамках ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 740.

Основной причиной, препятствующей реализации указанного мероприятия в период 2007-2008 годов, согласно результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования в 2007-2008 годах и за истекший период 2009 года средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федерального имущества

в области культуры и кинематографии», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2009 году, являлось отсутствие решения вопроса о выселении ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши» и ОАО «Трансинжстрой» из зданий, расположенных на территории будущей застройки, что повлекло за собой нарушение сроков производства строительных работ, неисполнение мероприятий, предусмотренных ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)».

С 2012 года мероприятие по строительству объекта «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» - строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва, в том числе проектирование» (далее - Музейный комплекс) включено в Перечень объектов мероприятий для федеральных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)», в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2012-2018 годы (приложение № 7 к федеральной целевой программе «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186 (далее - ФЦП «Культура России»).

Государственным заказчиком - координатором ФЦП «Культура России» является Минкультуры России¹.

В проверяемый период функции и полномочия государственного заказчика в отношении строительства Музейного комплекса осуществлялись: до 21 ноября 2016 года - Третьяковской галереей; после 21 ноября 2016 года - федеральным государственным казенным учреждением «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее - Дирекция).

На момент проведения контрольного мероприятия материалы в отношении строительства Музейного комплекса, в том числе первичные документы, были переданы Третьяковской галереей по актам и находились в распоряжении Дирекции.

¹ В соответствии с паспортом ФЦП «Культура России» (раздел V) по решению Минкультуры России функции Дирекции ФЦП «Культура России» в отношении отдельных мероприятий, по которым Минкультуры России является государственным заказчиком, могут быть возложены на одно или несколько федеральных государственных казенных учреждений, находящихся в ведении Минкультуры России. Соответствующее решение оформляется в виде акта Минкультуры России.

Руководителями Дирекции в проверяемый период являлись Б.В. Цагарев - с 19 февраля 2014 года по 30 ноября 2016 года, И.Н. Алымчев - с 1 декабря 2016 года по 4 июня 2018 года, со 2 июля 2018 года - М.И. Балабанов.

Результаты контрольного мероприятия

1. Оценить деятельность объекта контроля в части осуществления функций и полномочий государственного заказчика в рамках реализации мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы по строительству Музейного комплекса

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и пунктом 11 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13, между Минкультуры России и Третьяковской галереей заключено соглашение от 4 марта 2014 года № 382-01-40/10-14 о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минкультуры России при осуществлении в 2014 году бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва, в том числе проектирование» со сроком действия до 21 декабря 2018 года.

Приказом Минкультуры России от 21 ноября 2016 года № 2541 осуществление функций государственного заказчика в отношении объекта капитального строительства «Строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва» возложено на Дирекцию.

Следует отметить, что согласно пункту 1.3 приказа Минкультуры России от 10 июня 2016 года № 1310 «Об обеспечении осуществления федеральным государственным казенным учреждением «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» функций государственного заказчика» (далее - приказ Минкультуры России от 10 июня 2016 года № 1310), Дирекция обязана обеспечить соблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», включая положения о размерах авансовых платежей, устанавливаемых при заключении контрактов.

Вместе с тем изменения в части уточнения нормативных правовых актов, устанавливающих требования о размерах авансовых платежей при заключении государственных контрактов в рамках реализации Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Минкультуры России в приказ от 10 июня 2016 года № 1310 не внесены.

Изменения в ФЦП «Культура России» в части наделения Дирекции полномочиями государственного заказчика по строительству Музейного комплекса внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 891, в федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП) - в сентябре 2017 года (письмо Минэкономразвития России от 13 сентября 2017 года № 25865-АТ/Д17и).

Таким образом, издание Минкультуры России приказа от 21 ноября 2016 года № 2541 о наделении Дирекции полномочиями государственного заказчика осуществлялось до внесения соответствующих изменений в ФЦП «Культура России» и в ФАИП.

В нарушение пункта 4 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденных приказом Росстата от 15 августа 2016 года № 427, Дирекция за I полугодие 2018 года представила в органы Росстата недостоверные сведения, включив в значения по графам 13 и 18 формы № С-2 по Музейному комплексу объемы лимитов бюджетных обязательств на сумму 20260,0 тыс. рублей, доведенных в III квартале 2018 года в соответствии с расходным расписанием от 2 июля 2018 года № 054/А988/097.

В ходе анализа исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность Дирекции, установлено следующее.

В соответствии со статьями 161 и 221 Бюджетного кодекса финансовое обеспечение деятельности Дирекции осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы, утвержденные показатели которой должны соответствовать доведенным до нее лимитам бюджетных обязательств (далее - ЛБО) на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Согласно пункту 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных при-

казом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н (далее - Общие требования № 112н), составлением сметы является установление объема и распределения направлений расходования средств бюджета на основании доведенных до учреждения в установленном порядке ЛБО по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период одного финансового года, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Руководствуясь пунктом 6 Общих требований № 112н, Дирекцией в проверяемый период осуществлялось формирование проекта бюджетной сметы на очередной финансовый год в соответствии с порядками составления, утверждения и ведения сметы, установленными приказами Минкультуры России:

- от 18 ноября 2010 года № 711 - Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных казенных учреждений;

- от 17 октября 2017 года № 1748 - Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минкультуры России, его территориальных органов и федеральных казенных учреждений, подведомственных Минкультуры России.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 3 Общих требований № 112н показатели бюджетной сметы на 2017 год, утвержденной Дирекцией 29 декабря 2017 года, не соответствуют доведенным Минкультуры России до Дирекции ЛБО на общую сумму 8039852,6 тыс. рублей, из них: на Музейный комплекс - 1315254,2 тыс. рублей (бюджетная смета утверждена 29 декабря 2017 года на сумму 426220,2 тыс. рублей при доведении ЛБО на общую сумму 8466072,8 тыс. рублей (не включены доведенные ЛБО на общую сумму 8039852622,24 рубля по КБК: 08 01 1150099998 414, 07 04 1150099998 414, 07 06 1150099998 414, 08 01 4520099998 414).

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 1 и абзаца 6 пункта 8 Общих требований № 112н (в редакции, действовавшей до 23 апреля 2018 года), пунктов 1 и 7 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет № 1748, согласно которым формирование и ведение смет учреждениями осуществляются с использованием государственной интегрированной информационной системы управ-

ления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет»), при этом утверждение сметы казенного учреждения осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения казенному учреждению соответствующих ЛБО, формирование и, соответственно, утверждение Дирекцией бюджетной сметы на 2018 год в ГИИС «Электронный бюджет» осуществлялось позднее 10 рабочих дней со дня доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Так, Минкультуры России доведены до Дирекции ЛБО на 2018 год расходными расписаниями от 15 января 2018 года: по КБК 05407061150099998414 - на сумму 324160,7 тыс. рублей и по КБК 05408011150099998414 - на общую сумму 2390186,0 тыс. рублей, из них на объект Музейный комплекс - 474226,5 тыс. рублей. При этом бюджетная смета в ГИИС «Электронный бюджет» по указанным доведенным ЛБО составлена и утверждена Дирекцией 6 февраля 2018 года (с отклонением от установленного срока на 4 рабочих дня).

По данным фактам составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, в составе положений об учетной политике для целей бухгалтерского учета и налогообложения на 2017 год и на 2018 год (приложение № 6), утвержденных приказами Дирекции от 29 декабря 2016 года № 429 и от 29 декабря 2017 года № 1057, соответственно, утверждены Положения о внутреннем контроле в федеральном государственном казенном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее - положения Дирекции о внутреннем контроле).

В нарушение пунктов 1.3 положений Дирекции о внутреннем контроле, согласно которым внутренний контроль осуществляется комиссией по внутреннему контролю, которая создается приказом руководителя учреждения, Дирекцией комиссия по внутреннему контролю в проверяемом периоде не создавалась.

**2. Оценить правомерность, обоснованность
и эффективность расходования средств федерального бюджета,
выделенных в рамках реализации мероприятий
ФЦП «Культура России» на строительство Музейного комплекса**

Ежегодные объемы финансирования строительства Музейного комплекса определены приложением № 7 к ФЦП «Культура России».

В соответствии с паспортом ФЦП «Культура России» плановые объемы финансирования Музейного комплекса на период 2012-2018 годов составляют 3050,8 млн. рублей, из них в период 2015-2018 годов - 2053,5 млн. рублей (в 2015 году - 69,0 млн. рублей, в 2016 году - 543,3 млн. рублей, в 2017 году - 966,9 млн. рублей, в 2018 году - 474,2 млн. рублей).

В ходе реализации мероприятий по строительству Музейного комплекса ежегодные объемы финансирования объекта уточнялись ФАИП на соответствующий год, в том числе: в 2017 году - 1315,3 млн. рублей, в 2018 году - 501,8 млн. рублей, что значительно выше объемов, утвержденных ФЦП «Культура России» на 2017-2018 годы.

В связи с осуществлением в 2015-2016 годах полномочий государственного заказчика по строительству Музейного комплекса объемы бюджетных инвестиций определялись в соответствии с соглашением о передаче полномочий: в 2015 году - в сумме 69,0 млн. рублей, в 2016 году - 543,3 млн. рублей (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 28 декабря 2016 года № 6 к соглашению о передаче полномочий).

В 2017-2018 годах объем бюджетных инвестиций на строительство Музейного комплекса устанавливался приказом Минкультуры России от 10 июня 2016 года № 1310 (с учетом изменений приказами Минкультуры России от 21 ноября 2016 года № 254, от 27 марта 2017 года № 406, от 1 марта 2018 года № 203) и составлял: в 2017 году - 1308,0 млн. рублей; в 2018 году - 501,8 млн. рублей.

В период 2015-2018 годов Минкультуры России ЛБО на строительство объекта доведены государственным заказчиком в 2015 году в сумме 68993,9 тыс. рублей; в 2016 году - 543335,1 тыс. рублей; в 2017 году - 1315254,2 тыс. рублей; в 2018 году - 501763,2 тыс. рублей (на 27 июля 2018 года).

В соответствии с расходными расписаниями Минкультуры России в 2017 году доведены ЛБО на общую сумму 1216157,5 тыс. рублей до внесения соответствующих изменений в ФЦП «Культура России» и определения Дирекции государственным заказчиком (изменения в июле 2017 года) (расходные расписания от 17 января 2017 года № Р/Р 054/А9858/020 на

сумму 678963,5 тыс. рублей и от 9 марта 2017 года № Р/Р 054/А9858/032 на сумму 537194,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что в 2017 году финансирование мероприятий по строительству Музейного комплекса в течение 8 месяцев не осуществлялось и начато только в сентябре 2017 года, после внесения изменений в ФЦП «Культура России» и ФАИП, в том числе в части определения Дирекции государственным заказчиком.

Остаток не использованных Третьяковской галереей средств бюджетных инвестиций в 2016 году составил 537194,0 тыс. рублей (98,9 % от предусмотренных средств). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 1122-р, согласно которому Минкультуры России поручено до 31 декабря 2017 года завершить расчеты по неисполненным обязательствам за 2016 год в размере 537194,0 тыс. рублей, предусмотренные по государственным контрактам на строительство Музейного комплекса, лимиты бюджетных обязательств Минкультуры России доведены Дирекции в марте 2017 года.

Государственными заказчиками финансирование мероприятий строительства Музейного комплекса осуществлялось в рамках заключенных государственных контрактов и договоров. Кассовые расходы государственных заказчиков за проверяемый период составили 1575147,4 тыс. рублей, освоение средств (объем выполненных и принятых работ) - 1856717,1 тыс. рублей (с учетом ранее выданных авансов в сумме 863921,5 тыс. рублей). Сведения об использовании средств федерального бюджета за проверяемый период приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.*	2015-2018 гг.
Предусмотрено ФАИП и лимиты бюджетных обязательств	68993,9	543335,1	1315254,2	501763,2	2429346,4
Кассовые расходы (перечислено подрядным организациям)	68993,9	6141,0	1307977,5	192035,0	1575147,4
Неисполненные назначения	0,0	537194,0**	7276,8***	309728,2	309728,2****
Освоение (принятые работы)	56179,6	722665,78*****	815926,8	261944,9	1856717,1

* Данные на 27 июля 2018 года.

** Сумма неиспользованных назначений 2016 года доведена в 2017 году.

*** Сумма неиспользованных назначений 2017 года доведена в 2018 году в полном объеме.

**** По состоянию на 1 июля 2018 года.

***** Освоение в 2016 году за счет аванса, перечисленного подрядной организации в 2014 году.

С начала строительства Музейного комплекса общий объем финансирования (кассовые расходы заказчиков) на 27 июля 2018 года составил 3647,3 млн. рублей, или 43,2 % от общей сметной стоимости строительства (8450,8 млн.

рублей), из которых 2072,1 млн. рублей - за период 1993-2014 годов (финансирование Музейного комплекса осуществлялось в ранние периоды в рамках ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 740).

В 2018 году завершается реализация мероприятий ФЦП «Культура России», в рамках которой осуществляется финансирование строительства Музейного комплекса.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 ноября 2017 года № Пр-2321 Минкультуры России доведены Дирекции дополнительные ЛБО расходным расписанием от 30 августа 2018 года № 054/А9858/126 в сумме 1041,0 млн. рублей.

Минкультуры России при формировании объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма» для завершения строительства нового Музейного комплекса в 2019 году на сумму 2495,0 млн. рублей, в 2020 году - на 1524,8 млн. рублей.

Анализ разработанной проектно-сметной документации на строительство Музейного комплекса показал следующее.

Подготовительные работы по строительству Музейного комплекса осуществлялись в соответствии с проектной документацией по проекту «Строительство II очереди Государственной Третьяковской галереи - Музейный комплекс», по адресу: Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7. Подготовительные работы», разработанной ГУП МНИИП «Моспроект-4» и получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» 30 октября 2006 года № 828-06/ГГЭ-2464/05, со сметной стоимостью в уровне базисных цен 2001 года - 31750,42 тыс. рублей; в текущем уровне цен II квартала 2006 года - 140522,04 тыс. рублей.

В целях строительства Музейного комплекса ГУП МНИИП «Моспроект-4» в 2007 году разработана проектная документация, согласно которой предусмотрено строительство комплекса с пятью надземными (верхний технический) и одним подземным этажами, габаритами 145 м на 90 м, Г-образного в плане здания (далее - проект 2008 года).

Положительное заключение государственной экспертизы (ГАУ «Мосгосэкспертиза») на проектную документацию, включая смету, и результаты инженерных изысканий на объект капитального строительства «Музейный комплекс Государственной Третьяковской галереи» утвер-

ждено 8 апреля 2008 года рег. № 77-1-5-0259-08 со следующими основными технико-экономическими показателями проекта: площадь участка - 1,16 га, площадь застройки - 9000 кв. м, этажность 4-5 и 1 подземный, общий строительный объем - 208700 куб. м; общая площадь - 35100 кв. м, в том числе экспозиционная - 8951 кв. м; общая площадь встроенной автостоянки вместимостью 3 м/места - 79 кв. м; расчетная численность сотрудников - 812 человек, со сметной стоимостью в уровне базисных цен 2000 года - 1150487,69 тыс. рублей; в текущем уровне цен III квартала 2007 года - 4574589,21 тыс. рублей.

Проект 2008 года утвержден приказом Федерального агентства по культуре и кинематографии от 22 апреля 2008 года № 227.

На основании письма Третьяковской галереи от 13 мая 2010 года № К967/15 в адрес Минкультуры России о необходимости корректировки проекта строительства Музейного комплекса директором департамента управления имуществом и инвестиционной политики Минкультуры России Г.У. Пирумовым утверждено в 2012 году (без даты) задание на разработку проектной документации «Строительство музейного комплекса Государственной Третьяковской галереи по адресу: Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7. Корректировка» (далее - задание на корректировку).

Изменения №№ 1, 2 к заданию на корректировку согласованы генеральным директором Третьяковской галереи З.И. Трегуловой и утверждены заместителем Министра культуры Российской Федерации Г.У. Пирумовым в 2015 году (без даты).

Особым требованием в задании на корректировку являлась необходимость выполнения корректировки проекта в контуре существующей «стены в грунте».

Задание на корректировку (с учетом изменений) содержит требования откорректировать фасады здания; предусмотреть размещение помещений, которые необходимо оснастить в соответствии с музейными требованиями инженерными системами вентиляции и кондиционирования воздуха; предусмотреть устройство надземного перехода («моста») на уровне 3-го этажа; увеличить размеры окон на южном и восточном фасадах; применить технологическое оборудование для оснащения выставочных и экспозиционных залов, реставрационных мастерских, хранилищ мастерских инженерных служб с откорректированными технологическим и техническим заданиями и т.д.

Корректировка проектной документации по строительству Музейного комплекса и разработка рабочей документации осуществлялись ООО «За-

рубежпроект» по договору от 17 декабря 2012 года № 1712/2012, заключенному с Третьяковской галереей на общую сумму 300000,0 тыс. рублей.

На скорректированную проектную документацию по объекту «Строительство музейного комплекса Государственной Третьяковской галереи по адресу: Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7» (далее - скорректированный проект 2015 года) получены положительные заключения государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России»: на проектную документацию и результаты инженерных изысканий - от 30 декабря 2015 года № 1848-15/ГГЭ-2464/05.

Технико-экономические показатели скорректированного проекта в основном не изменились, за исключением увеличения строительного объема здания на 20350 куб. метров.

На сводно-сметный расчет скорректированного проекта 2015 года, составленного ООО «Зарубежпроект» (проектировщик) в базисных ценах 2001 года и текущих ценах на III квартал 2015 года с применением индексов изменения сметной стоимости в соответствии с письмом Минстроя России от 13 августа 2015 года № 25760-ЮР/08, подписанного генеральным директором ООО «Зарубежпроект» и согласованного генеральным директором Третьяковской галереи З.И. Трегуловой, получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на достоверность определения сметной стоимости объекта капитального строительства - от 30 декабря 2015 года № 1850-15/ГГЭ-2464/10.

Скорректированный проект 2015 года с указанными в заключении государственной экспертизы технико-экономическими показателями утвержден приказом Минкультуры России от 18 апреля 2016 года № 840.

С учетом корректировки проекта общая сметная стоимость объекта составила 8450,8 млн. рублей, что больше на 3735,8 млн. рублей сметной стоимости объекта по проекту 2008 года. Изменения сметной стоимости объекта приведены в таблице:

(млн. руб.)

Структура затрат	Подготовительные работы		ПСД 2008 г.		Дополнительные работы по скорректированной ПСД 2015 г.		Сметная стоимость	
	базисный уровень 2000 г.	текущий уровень 2006 г.	базисный уровень 2000 г.	текущий уровень 2007 г.	базисный уровень 2000 г.	текущий уровень 2015 г.	базисный уровень 2000 г.	текущий уровень 2015 г.
СМР	20,6	96,0	493,8	2439,3	216,4	2723,9	730,8	5259,2
Оборудование	2,2	5,3	185,9	410,8	185,9	1079,8	374	1495,8
Прочие затраты	8,9	39,2	470,8	1724,4	-95,7	-67,9	384	1695,8
Всего	31,8	140,5	1150,5	4574,5	306,6	3735,8	1457,1	8450,8

Анализ увеличения сметной стоимости строительства Музейного комплекса с учетом скорректированного проекта 2015 года согласно сводно-сметному расчету показал, что объем увеличился по строительно-монтажным работам в базисных ценах 2000 года на 213800,8 тыс. рублей (2723,9 млн. рублей в текущих ценах 2015 года) и по оборудованию - в базисных ценах 2000 года на 182282,7 тыс. рублей (1079,8 млн. рублей в текущих ценах 2015 года) по главе 2 «Основные объекты строительства».

Анализ соблюдения Дирекцией законодательства Российской Федерации при заключении и исполнении контрактов (договоров) показал следующее.

В проверяемый период строительство Музейного комплекса осуществлялось в рамках реализации следующих контрактов.

Государственный контракт от 3 июля 2014 года № 0373100009914000583-0007999-02 заключен по результатам электронного аукциона (извещение от 22 мая 2014 года № 0373100009914000583) между Третьяковской галереей и АО «Главзарубежстрой» на выполнение работ по строительству Музейного комплекса на сумму 2879582,7 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 15 ноября 2016 года № 5) (далее - контракт от 3 июля 2014 года).

Срок выполнения работ по контракту от 3 июля 2014 года установлен до 31 октября 2018 года. Дополнительным соглашением от 20 марта 2018 года № 16 срок продлен до 31 октября 2019 года.

Дополнительным соглашением от 17 февраля 2017 года № 9 права и обязанности государственного заказчика по контракту от 3 июля 2014 года переданы Дирекции.

В соответствии с дополнительным соглашением от 17 апреля 2017 года № 11 к контракту от 3 июля 2014 года Дирекцией на лицевой счет АО «Главзарубежстрой» перечислен аванс в размере 537194,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года в счет авансового платежа принято и оплачено работ на общую сумму 237799,0 тыс. рублей, или 44,3 % (2017 год - 170764,0 тыс. рублей, на 1 июля 2018 года - 67035,0 тыс. рублей), остаток непогашенного аванса - 299395,2 тыс. рублей, или 10,4 % от стоимости контракта.

Объем выполненных и принятых работ (акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (далее - акты по форме № КС-2) по контракту от 3 июля 2014 года составил 1756003,7 тыс. рублей, или 61 % от общего объема работ, предусмотренного контрактом (2879729,0 тыс. рублей с учетом дополнительного соглашения от 15 ноября 2016 года № 5).

Сумма платежей по контракту (с учетом выплаченного аванса) составила 2055398,8 тыс. рублей, или 71,4 % от общего объема работ.

Анализ участия субподрядных организаций в рамках реализации контракта от 3 июля 2014 года показал, что общий объем работ, переданных АО «Главзарубежстрой» пяти субподрядным организациям, составил 92,5 % от общего объема работ по контракту от 3 июля 2014 года (2663106,1 тыс. рублей). Общая стоимость указанных работ по договорам субподряда составила 2215062,4 тыс. рублей, что на 16,8 % меньше стоимости по контракту от 3 июля 2014 года. Наибольший объем работ по контракту от 3 июля 2014 года - 1550598,7 тыс. рублей (70,0 % от стоимости всех контрактов на выполнение субподрядных работ) - передан по договорам субподряда АО «Союзинстрой» (100 % акций которого принадлежат АО «Главзарубежстрой»), по данным информационной системы «Спарк Интерфакс»).

При заключении и исполнении контракта от 3 июля 2014 года установлены следующие нарушения.

В ходе проверки установлены факты несоблюдения подрядчиком АО «Главзарубежстрой» обязательств по контракту от 3 июля 2014 года в части соблюдения графика производства работ.

Так, по состоянию на 20 июля 2018 года из 36 разделов (подразделов) графика производства работ в редакции, действовавшей до продления сроков по контракту от 3 июля 2014 года (до 19 марта 2018 года), согласно представленным АО «Главзарубежстрой» журналам учета выполненных работ по форме № КС-6а, на 20 июля 2018 года работы по 7 разделам выполнены, работы по 8 разделам в установленные сроки в полном объеме не выполнены, сроки выполнения работ по 21 разделу не истекли.

Согласно информации, представленной Дирекцией, причиной несоблюдения графика производства работ контракта от 3 июля 2014 года является отсутствие в перечне работ указанного контракта работ по чистовой отделке, по закрытию контура здания (фасадов) и ряду общестроительных работ, связанных с размещением оборудования, без выполнения которых отсутствует возможность выполнить часть оставшихся работ по контракту от 3 июля 2014 года.

Вместе с тем, несмотря на отставание от графика производства работ, начиная с IV квартала 2016 года, АО «Главзарубежстрой» проинформировало Дирекцию о необходимости соблюдения технологической последовательности производства работ и возможности завершения работ по контракту от 3 июля 2014 года после выполнения части работ, предусмотренных проектной документацией, но не включенных в контракт от 3 июля 2014 года, только в феврале 2018 года (письмо от 7 февраля 2018 года).

Однако АО «Главзарубежстрой» приостановление работ в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) и пунктом 5.4.4 контракта от 3 июля 2014 года, в связи с возможностью неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы и иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок, не осуществлялось.

При этом требование об уплате штрафа АО «Главзарубежстрой» в связи с неисполнением обязательств по контракту от 3 июля 2014 года в части несоблюдения графика производства работ Дирекцией не направлялось, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Согласно пункту 8.6 контракта от 3 июля 2014 года в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, генподрядчик по требованию заказчика уплачивает штраф в размере 0,5 % от цены контракта за каждый случай неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, в связи с чем размер штрафа составляет 14398,7 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым изменение существенных условий контракта при его заключении и исполнении не допускается (за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ), Дирекцией дополнительным соглашением от 20 марта 2018 года № 16 изменен срок исполнения контракта от 3 июля 2014 года до 31 октября 2019 года (увеличен на 1 год).

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 13.2 и 13.6 контракта от 3 июля 2014 года, согласно которым в случае если обеспечение исполнения контракта закончило свое действие, генподрядчик обязуется представить заказчику иное надлежащее обеспечение исполнения контракта, при этом срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, АО «Главзарубежстрой» представило Дирекции банковскую гарантию, срок действия которой (до 31 января 2019 года) не покрывает срок действия указанного контракта (31 октября 2019 года).

При этом Дирекцией требование об уплате штрафа АО «Главзарубежстрой» в связи с неисполнением обязательств по контракту от 3 июля

2014 года в части обеспечения исполнения контракта не направлялось, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно пункту 8.6 контракта от 3 июля 2014 года в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, генподрядчик по требованию заказчика уплачивает штраф в размере 0,5 % от цены контракта за каждый случай неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, в связи с чем размер штрафа составляет 14398,7 тыс. рублей (расчетно).

Следует отметить, что условиями контракта от 3 июля 2014 года не предусмотрена обязанность генподрядчика изменять период страхования рисков в случае изменения срока действия контракта. В результате срок действия представленного АО «Главзарубежстрой» страхового полиса от 30 июля 2014 года (до 31 декабря 2018 года), подтверждающего факт заключения договора на страхование строительных рисков по контракту от 3 июля 2014 года на сумму 2879738,3 тыс. рублей, не покрывает срок действия контракта от 3 июля 2014 года (до 31 октября 2019 года).

Государственный контракт от 14 июня 2017 года № 0373100115417000147-4 заключен по результатам электронного аукциона (извещение от 28 апреля 2017 года № 0373100115417000147) между Дирекцией и АО «Главзарубежстрой» на выполнение общестроительных и инженерных работ по строительству Музейного комплекса на сумму 867000,0 тыс. рублей (далее - контракт от 14 июня 2017 года). Срок действия контракта от 14 июня 2017 года - до 31 октября 2018 года. Дополнительным соглашением от 19 марта 2018 года № 5 срок исполнения контракта от 14 июня 2017 года продлен до 31 октября 2019 года.

Объем выполненных и принятых работ (акты по форме № КС-2) по контракту от 14 июня 2017 года составляет 66840,7 тыс. рублей, или 7,6 % от общего объема работ, предусмотренного контрактом (867000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 июля 2018 года по контракту от 14 июня 2017 года в счет авансового платежа АО «Главзарубежстрой» в сумме 260100,0 тыс. рублей Дирекцией принято и оплачено работ на общую сумму 20052,2 тыс. рублей, или 7,7 % (2017 год - 16933,3 тыс. рублей, на 1 июля 2018 года - 3118,9 тыс. рублей), остаток непогашенного аванса - 240047,8 тыс. рублей, или 27,7 % от стоимости контракта.

Сумма платежей по контракту от 14 июня 2017 года (с учетом выплаченного аванса) составила 306888,5 тыс. рублей, или 35,4 % от общего объема работ.

Анализ участия субподрядных организаций в рамках реализации контракта от 14 июня 2017 года показал, что 100 % объема строительного

монтажных работ, предусмотренных контрактом от 14 июня 2017 года, переданы по договору субподряда АО «Союзинстрой» (согласно данным информационной системы «Спарк Интерфакс», АО «Главзарубежстрой» является владельцем 100 % акций АО «Союзинстрой»). Стоимость субподрядных работ составляет 780299,9 тыс. рублей, или 90 % от стоимости работ по контракту от 14 июня 2017 года.

При заключении и исполнении контракта от 14 июня 2017 года установлены следующие нарушения.

В нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, Дирекцией в пункте 3.20 контракта от 14 июня 2017 года на выполнение работ указано только право государственного заказчика перечислять генеральному подрядчику аванс в размере 30 % от цены государственного контракта, то есть порядок и срок оплаты товара, работы или услуги в части авансовых платежей в контракте от 14 июня 2017 года не установлены.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.9 контракта от 14 июня 2017 года, согласно которому оплата выполненных работ производится в течение 10 календарных дней с даты подписания сторонами актов по форме № КС-2, справки по форме № КС-3, а также направления заказчику счетов и счетов-фактур, Дирекция по акту по форме № КС-2 от 6 апреля 2018 года № 14 произвела оплату 3 мая 2018 года (п/п № 838202), то есть с нарушением сроков оплаты на 13 дней, по актам по форме № КС-2 от 3 мая 2018 года №№ 15, 16, 17 - 16 мая 2015 года (п/п № 318196), то есть с нарушением сроков оплаты на 3 дня.

Несвоевременная оплата выполненных работ по государственному контракту создает риски предъявления требований заказчику об уплате неустойки со стороны подрядчика.

В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым изменение существенных условий контракта при его заключении и исполнении не допускается (за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ), Дирекцией дополнительным соглашением от 19 марта 2018 года № 5 изменен срок исполнения контракта от 14 июня 2017 года до 31 октября 2019 года (увеличен на 1 год).

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13.1 и 13.11 контракта от 14 июня 2017 года, согласно которым в случае если обеспечение исполнения контракта закончило свое действие, генподрядчик обязуется представить заказчику иное надлежащее обеспечение исполнения контракта, при этом срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта плюс 3 месяца, срок действия банковской гарантии АО «Главзарубежстрой» (до 31 января 2019 года) не покрывает срок действия контракта (до 31 октября 2019 года).

При этом Дирекцией требование об уплате штрафа АО «Главзарубежстрой» в связи с неисполнением обязательств по контракту от 14 июня 2017 года в части обеспечения исполнения контракта не направлялось, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно пункту 14.4 контракта от 14 июня 2017 года в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, генподрядчик по требованию заказчика уплачивает штраф в размере 0,5 % от цены контракта за каждый случай неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, в связи с чем размер штрафа составляет 4335,0 тыс. рублей (расчетно).

Согласно пункту 4.2 контракта от 14 июня 2017 года (в соответствии с редакцией контракта от 14 июня 2017 года, действовавшей до 18 марта 2018 года) сроки выполнения работ по государственному контракту определяются графиком исполнения государственного контракта (приложение № 2 к государственному контракту).

В ходе проверки установлено, что работы по разделам «Молниезащита и контур заземления» и «Внутреннее остекление здания», срок исполнения которых согласно графику исполнения контракта, наступает в III и IV кварталах 2017 года, соответственно (в редакции контракта от 14 июня 2017 года, действовавшей до 18 марта 2018 года), АО «Главзарубежстрой» не выполнены.

Несмотря на отставание от графика исполнения государственного контракта, начиная с III квартала 2017 года, АО «Главзарубежстрой» проинформировало Дирекцию о необходимости соблюдения технологической последовательности производства работ и возможности завершения работ по контракту от 14 июня 2017 года после выполнения части работ, предусмотренных проектной документацией, но не включенных в контракт от 14 июня 2017 года, только в феврале 2018 года (письмо от 7 февраля 2018 года). Однако АО «Главзарубежстрой» приостановление работ в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 716 Гражданского кодекса

и пунктом 6.2.23 контракта от 14 июня 2017 года, в связи с возможностью неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы и иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы, либо создают невозможность ее завершения в срок, не осуществлялось.

При этом требования об уплате штрафа АО «Главзарубежстрой» в связи с неисполнением обязательств по контракту от 14 июня 2017 года в части невыполнения работ в срок, предусмотренных графиком исполнения работ, Дирекцией не направлялись, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно пункту 14.4 контракта от 14 июня 2017 года в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, генподрядчик по требованию заказчика уплачивает штраф в размере 0,5 % от цены контракта за каждый случай неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, в связи с чем размер штрафа составляет 4335,0 тыс. рублей (расчетно).

Дополнительным соглашением от 19 марта 2018 года № 5 сроки выполнения всех 10 разделов работ перенесены на 2019 год.

Анализ реализации мероприятий по казначейскому сопровождению при использовании средств федерального бюджета на строительство Музейного комплекса показал, что в проверяемом периоде было предусмотрено казначейское сопровождение контракта от 3 июля 2014 года (с 2016 года) и контракта от 14 июня 2017 года, условиями которых установлено перечисление авансовых платежей.

Вместе с тем в нарушение подпункта «г» пункта 7 Правил казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 70 (далее - Правила казначейского сопровождения в 2016 году), согласно которому при казначейском сопровождении в государственные контракты (контракты, договоры, соглашения) включаются условия об указании в контрактах, договорах, соглашениях, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений), платежных и расчетных документах и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, идентификатора государственного контракта, договора (соглашения), контракт от 3 июля 2014 года указанные условия не содержит.

Анализ правомерности, обоснованности и эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на строительство Музейного комплекса, показал следующее.

Строительно-монтажные работы

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, а также пунктов 4.2, 5.2.2 контракта от 3 июля 2014 года, согласно которым заказчик обязан оплачивать надлежащим образом выполненные работы и при наличии замечаний возвращает генподрядчику акты о приемке выполненных работ для устранения замечаний, Дирекцией приняты и оплачены работы по контракту от 3 июля 2014 года по актам по форме № КС-2 от 30 апреля 2018 года № 285 и от 25 мая 2018 года № 298 на сумму 117,8 тыс. рублей, не соответствующие требованиям пункта 3 технического задания к контракту от 3 июля 2014 года, в соответствии с которым выполняемые работы должны соответствовать нормам и правилам, подлежащим применению в строительстве.

Так, Дирекцией были приняты без замечаний и оплачены по акту по форме № КС-2 от 30 апреля 2018 года № 285 и по акту по форме № КС-2 от 25 мая 2018 года № 298 работы по установке кранов пожарных диаметром 50 мм (п/п от 4 мая 2018 года № 13310). Вместе с тем при фактическом осмотре выполненных работ выявлено, что работы по сборке и укладке пожарного рукава (согласно ГЭСН 16-07-001-01 «Установка кранов пожарных диаметром 50 мм» в состав работ по установке кранов входит сборка и укладка пожарного рукава) на сумму 117,8 тыс. рублей АО «Главзарубежстрой» не осуществлялись.

Поставка оборудования

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта на строительство объекта капитального строительства на основании проектной документации, Дирекцией определение НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу осуществлялось не на основании проектной документации, получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», в том числе на достоверность определения сметной стоимости объекта капитального строительства, а на основании скорректированной проектной документации, которая проверку достоверности определения сметной стоимости не проходила.

Дирекцией определение НМЦК осуществлялось на основании скорректированной проектной организацией ООО «Зарубежпроект» (проектировщик - 100 % доли в уставном капитале принадлежат АО «Главзарубеж-

строй» (генеральный подрядчик по контракту от 14 июня 2017 года) проектной документации в части изменения локальных смет, в том числе на поставку оборудования. В результате установлены риски завышения НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу и, соответственно, цены контракта от 14 июня 2017 года рассчитано на общую сумму 64500,0 тыс. рублей.

Так, в пределах стоимости работ по главе 2 «Основные объекты строительства» проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (от 30 декабря 2015 года № 1850-15/ГГЭ-2464/10), была осуществлена корректировка локальной сметы № 02-01-41 «Силовое электрооборудование» по подразделу «Материалы, не учтенные ценниками» раздела «Электрооборудования» в части замены оборудования (его наименования, количества и стоимости).

При этом в результате указанной корректировки проектной документации вместо 499 позиций проектной сметы в части электросилового оборудования на сумму 238851,7 тыс. рублей в скорректированную смету включены 40 позиций на сумму 250255,1 тыс. рублей, что больше на 11403,4 тыс. рублей стоимости оборудования по смете, предусмотренной проектной документацией, прошедшей проверку достоверности сметной стоимости.

Анализ рыночных цен указывает на наличие рисков завышения Дирекцией НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу и цены контракта от 14 июня 2017 года в части стоимости оборудования.

Так, в результате анализа предложений по стоимости отдельных позиций по оборудованию (выборочно), полученных по запросам Счетной палаты Российской Федерации, установлено завышение стоимости оборудования и, соответственно, стоимости НМЦК от 14 июня 2017 года на 63340,0 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Наименование оборудования	Стоимость и количество оборудования согласно условиям контракта от 14 июня 2017 г.			Розничная стоимость оборудования на 2018 г. (с учетом роста курса валют и инфляции)			Превышение стоимости НМЦК над средней рыночной стоимостью оборудования		
	цена за ед.	количество	стоимость	schneider-24.ru	digital-tex.ru	средняя цена за ед.	цена за ед.	%	стоимость
Прямая секция КТА3200ЕТ440	299,7	300	89901,8	200,6	171,3	185,95	113,75	38	34125
Прямая секция КТА3200ЕТ420	194,3	200	38858,7	130,0	111,6	120,8	73,5	37,8	14700

Наименование оборудования	Стоимость и количество оборудования согласно условиям контракта от 14 июня 2017 г.			Розничная стоимость оборудования на 2018 г. (с учетом роста курса валют и инфляции)			Превышение стоимости НМЦК над средней рыночной стоимостью оборудования		
	цена за ед.	количество	стоимость	schneider-24.ru	digital-tex.ru	средняя цена за ед.	цена за ед.	%	стоимость
Угловая секция КТА3200LP4A1	166,8	150	25012,9	111,6	95,9	103,75	63,05	37,8	9457,5
Тройник КТА3200ТС4	266,8	50	13340,6	178,6	152,7	165,65	101,15	37,9	5057,5
			167114,1					37,9	63340,0

Кроме того, на основании информации о казначейском сопровождении контракта от 14 июня 2017 года, представленной Федеральным казначейством, установлено, что поставка указанного оборудования осуществлялась следующим образом:

- Дирекции от АО «Главзарубежстрой» на основании контракта от 14 июня 2017 года;

- АО «Главзарубежстрой» от АО «Союзинстрой» на основании договора от 5 июля 2017 года № 18-2017/Тгн на выполнение общестроительных и инженерных работ;

- АО «Союзинстрой» от ООО «ТОРЭЛС» по договорам на поставку электросилового оборудования от 11 сентября 2017 года № СИС-Т/2017 и № СИС-ТДТ/2017;

- ООО «ТОРЭЛС» от АО «Шнейдер Электрик» по договору от 1 октября 2017 года № 2017-1500015950-40501810445251000179 на поставку электротехнического оборудования.

Анализ накладных и счетов-фактур, оформленных в результате поставки электросилового оборудования Дирекции от АО «Главзарубежстрой» и ООО «ТОРЭЛС» от АО «Шнейдер Электрик», показал, что сметная стоимость электросилового оборудования, поставляемого в рамках контракта от 14 июня 2017 года по скорректированной локальной смете № 02-01-41 (167114,1 тыс. рублей), превышает на 114477,3 тыс. рублей стоимость данного оборудования, фактически приобретенного у официального поставщика (производителя) в России АО «Шнейдер Электрик» (в 3,2 раза).

(тыс. руб.)

Наименование оборудования	Стоимость и количество оборудования согласно условиям контракта от 14 июня 2017 г.			Стоимость оборудования, поставленного ООО «ТОРЭЛС» от АО «Шнейдер Электрик», за ед.	Превышение стоимости НМЦК над стоимостью поставки АО «Шнейдер Электрик»		
	цена за ед.	количество	стоимость		цена за ед.	%	стоимость
Прямая секция КТА3200ЕТ440	299,7	300	89901,8	94,4	205,3	317,5	61587,0

Наименование оборудования	Стоимость и количество оборудования согласно условиям контракта от 14 июня 2017 г.			Стоимость оборудования, поставленного ООО «ТОРЭС» от АО «Шнейдер Электрик», за ед.	Превышение стоимости НМЦК над стоимостью поставки АО «Шнейдер Электрик»		
	цена за ед.	количество	стоимость		цена за ед.	%	стоимость
Прямая секция КТА3200ЕТ420	194,3	200	38858,7	61,2	133,1	317,5	26618,2
Угловая секция КТА3200LP4A1	166,8	150	25012,9	52,5	114,1	317,5	17133,8
Тройник КТА3200ТС4	266,8	50	13340,6	84,0	182,8	317,5	9138,3
			167114,1				114477,3

Данные обстоятельства подтверждают наличие рисков завышения Дирекцией НМЦК от 14 июня 2017 года в части стоимости оборудования в результате корректировки проектной документации, прошедшей государственную экспертизу в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Указанное оборудование частично принято Дирекцией (акт по форме № КС-2 от 8 декабря 2017 года № 10) и оплачено в сумме 24386,5 тыс. рублей (п/п от 28 декабря 2017 года № 1604 - 17070,5 тыс. рублей, в зачет аванса, перечисленного п/п от 26 сентября 2017 года № 709, - 7316,0 тыс. рублей).

Завышение стоимости поставленного и оплаченного за счет средств федерального бюджета оборудования составило 9242,5 тыс. рублей (расчетно), что указывает на риски причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации в указанном объеме.

В качестве документов, подтверждающих поставку оборудования АО «Главзарубежстрой» по контракту от 14 июня 2017 года Дирекции, представлены накладные и счета-фактуры от субподрядчика АО «Союзинстрой», 100 % акций которого принадлежат АО «Главзарубежстрой» (генподрядчик). Акты по форме № КС-2 составлены Дирекцией в соответствии с данными товарных накладных в части стоимости и наименования оборудования, представленных АО «Главзарубежстрой».

Кроме того, в ходе проверки выявлено завышение сметной стоимости наносного оборудования при обосновании Дирекцией НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу и, соответственно, завышение цены контракта от 14 июня 2017 года.

Как указано выше, Дирекцией в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу осуществлялось по скорректированной ООО «Зарубежпроект» проектной документации, в том числе по скорректированной локальной смете № 02-01-30 «Тепло-

снабжение, холодоснабжение, утилизация тепла», согласно которой в разделе «Оборудование» указано насосное оборудование фирмы «KSB» (Германия) на сумму 6874,2 тыс. рублей (в текущих ценах 2017 года), стоимость которого определена в евро.

При переводе стоимости оборудования в рубли в сметном расчете использован курс 74,79 рубля, соответствующий курсу по состоянию на IV квартал 2015 года (на момент получения положительного заключения на скорректированный проект 2015 года) при том, что курс евро, установленный Центральным банком Российской Федерации на 28 апреля 2017 года (на момент размещения документации о торгах в единой информационной системе в сфере закупок), составил 62,17 рубля.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3.14 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, в целях определения НМЦК целесообразно привести полученные цены товара, работы, услуги к сопоставимым с условиями планируемой закупки коммерческим и (или) финансовым условиям поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также привести цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК) к текущему уровню цен.

Таким образом, в результате использования курса евро, не действующего на момент расчета НМЦК, стоимость поставки данного оборудования в расчете НМЦК и в цене контракта от 14 июня 2017 года завышена расчетно на 1160,0 тыс. рублей (16,9 % от стоимости насосного оборудования).

Кроме того, согласно информации, представленной официальным дилером фирмы «KSB» (Германия) в России компанией ООО «Евроальянс», стоимость насосного оборудования (в евро), поставляемого по контракту от 14 июня 2017 года, превышает его стоимость у официального дилера по состоянию на 25 июля 2018 года на 47-66 процентов.

На момент проведения проверки работы по локальной смете № 02-01-30 «Теплоснабжение, холодоснабжение, утилизация тепла» в части поставки вышеуказанного оборудования АО «Главзарубежстрой» (подрядчик) не выполнены, Дирекцией не приняты и не оплачены.

Использование индексов пересчета в текущие цены и коэффициентов инфляции при определении стоимости работ

В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекция использовала проектно-сметный метод определения НМЦК на выполнение

общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу с несоблюдением пункта 3.30 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (далее - МДС 81-35.2004), в результате чего при определении НМЦК пересчет сметной стоимости строительства Музейного комплекса в текущие цены осуществлялся не на основании ежеквартальных индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам строительства Минстроя России, а с применением индексов-дефляторов, разработанных Минэкономразвития России, что привело к завышению НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу и цены контракта от 14 июня 2017 года на сумму 34746,3 тыс. рублей (расчетно).

Так, согласно пункту 3.30 МДС 81-35.2004 базисно-индексный метод определения стоимости строительства основан на использовании системы текущих и прогнозных индексов по отношению к стоимости, определенной в базисном уровне цен. На различных стадиях инвестиционного процесса для определения стоимости в текущем (прогножном) уровне цен используется система текущих и прогнозных индексов.

Согласно письму Минрегиона России от 7 мая 2009 года № 13786-ИМ/08 «О рекомендациях по определению цены государственного или муниципального контракта» определение НМЦК рекомендовано производить с применением индексов пересчета, сообщаемых Минрегионом России, действующих на момент объявления торгов (функции переданы Минстрою России).

Согласно пункту 8.13 Методических рекомендаций по разработке индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденных приказом Минстроя России от 9 февраля 2017 года № 84/пр, размеры индексов изменения сметной стоимости, их назначение и область применения сообщаются письмом Минстроя России в разрезе субъектов Российской Федерации.

Письмом Минстроя России от 20 марта 2017 года № 8802-ХМ/09 рекомендованы к применению в I квартале 2017 года индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ (7,19), а также индексы изменения сметной стоимости оборудования (3,67).

Несмотря на то, что информация о закупке опубликована в единой информационной системе в сфере закупок 28 апреля 2017 года Дирекцией в целях формирования НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу при переводе сметной стоимости

из базисных в текущие цены применен единый коэффициент пересчета в текущие цены на III квартал 2015 года, установленный письмом Минстроя России от 10 сентября 2015 года № 29311-ЮР/09 (СМР - 6,77, оборудование - 3,58), вместо того, чтобы применить единый коэффициент пересчета в текущие цены на I квартал 2017 года, установленный письмом Минстроя России от 20 марта 2017 года № 8802-ХМ/09 (СМР - 7,19, оборудование - 3,67).

Согласно письму Минрегиона России от 7 мая 2009 года № 13786-ИМ/08 «О рекомендациях по определению цены государственного или муниципального контракта» определение НМЦК рекомендуется производить с применением индексов-дефляторов, устанавливаемых Минэкономразвития России и учитывающих инфляционные ожидания в процессе строительства (то есть на будущий период).

Однако Дирекцией при расчете НМЦК во II квартале 2017 года на выполнение общестроительных и инженерных работ по строительству Музейного комплекса в 2017-2018 годах дополнительно применены на полный комплекс работ индексы-дефляторы на 2016 год - 1,07, на 2017 год - 1,058 (установлены письмом Минэкономразвития России от 15 октября 2015 года № 29474-АВ/ДОЗи) вместо того, чтобы применить соответствующий индекс-дефлятор только на 2018 год - 1,055.

Согласно расчету НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу, проведенному в соответствии с МДС 81-35.2004 и с учетом рекомендаций уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу составила бы 832253,7 тыс. рублей (расчетно), что на 34746,3 тыс. рублей меньше НМЦК, рассчитанной Дирекцией, и цены контракта от 14 июня 2017 года, заключенного по результатам торгов (867000,0 тыс. рублей).

Согласно представленным Дирекцией актам по форме № КС-2 и платежным поручениям указанные работы (в том числе оборудование) по контракту от 14 июня 2017 года оплачены в объеме 66840,7 тыс. рублей, или на 2673,6 тыс. рублей (расчетно) больше в связи с неправомерным использованием индексов изменения сметной стоимости и индексов-дефляторов, что указывает на риски причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации в указанном объеме.

Анализ полноты и достоверности отражения в бухгалтерском учете средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объект строительства Музейный комплекс показал следующее.

В проверяемый период бухгалтерский учет по отражению операций по строительству Музейного комплекса государственными заказчиками велся в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н. Бюджетная и бухгалтерская отчетность заказчиками направлялась в установленные сроки в Минкультуры России.

С учетом произведенных кассовых расходов государственными заказчиками в 2015-2018 годах объем дебиторской задолженности по Музейному комплексу сложился в 2015 году в сумме 936959,1 тыс. рублей, в 2016 году - 220434,2 тыс. рублей, в 2017 году - 667129,6 тыс. рублей, на 1 июля 2018 года - 596975,7 тыс. рублей. Объемы дебиторской задолженности по договорам, заключенным Третьяковской галереей, переданы Дирекции на основании извещений.

В проверяемый период объем дебиторской задолженности уменьшился на 327169,0 тыс. рублей, или на 35,4 %, и составил 596975,7 тыс. рублей, из них дебиторская задолженность на общую сумму 57532,8 тыс. рублей более 3-х лет:

- по договору от 16 декабря 2007 года № ПМ-07/14670-07, заключенному с ПАО «МОЭК» на сумму 47889,8 тыс. рублей, за технологическое присоединение к электрическим сетям (перечислен аванс в 2007, 2008 и 2010 годах);

- по договору от 26 ноября 2014 года № 02-АП-Ц-6084/14, заключенному с ПАО «МОЭК» на сумму 9643,0 тыс. рублей, о подключении к системам теплоснабжения (перечислен в декабре 2014 года).

По состоянию на 27 июля 2018 года кредиторская задолженность по объекту Музейный комплекс в бухгалтерском учете Дирекции не числится.

Анализ объемов незавершенного строительства государственных заказчиков за проверяемый период показал, что объемы незавершенного строительства Музейного комплекса на счете 10600 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» ежегодно увеличиваются в связи с принятием выполненных работ.

Общий объем произведенных Третьяковской галереей вложений составил 1973552,6 тыс. рублей, в том числе в 2015-2016 годах на общую сумму 778845,4 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы на сумму 701020,1 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи произведенных вложений в основные средства незавершенного строительства Музейного комплекса от 3 июля 2018 года № 1 Третьяковской галереей переданы Дирекции произведенные вложения на сумму 1964154,3 тыс. рублей, которые на основании извещения от 3 июля 2018 года № 2 отражены Дирекцией в бухгалтерском учете на счете 106 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».

Не приняты Дирекцией не подтвержденные документально следующие затраты: на сумму 4092,4 тыс. рублей - за период 1993-1999 годов; на сумму 5305,9 тыс. рублей - затраты по переоценке на 1 января 2003 года за период 1993-1999 годов.

В 2017-2018 годах Дирекцией приняты выполненные работы по государственным контрактам и договорам на общую сумму 1077871,8 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы на сумму 1076468,9 тыс. рублей (на 27 июля 2018 года).

По состоянию на 27 июля 2018 года общие затраты по строительству Музейного комплекса составляют 3051424,3 тыс. рублей (из них затраты, произведенные Третьяковской галереей, - 1973552,6 тыс. рублей; Дирекцией - 1077871,7 тыс. рублей) и отражены в составе годовой бухгалтерской отчетности государственными заказчиками по форме № 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложения в объекты недвижимого имущества».

Согласно отчетным данным Третьяковской галереи на 1 января 2015 года техническая готовность составляла 20 %, по данным Дирекции, за I полугодие 2018 года техническая готовность Музейного комплекса составляет 36,1 процента.

Приложением № 7 к ФЦП «Культура России» срок завершения строительства Музейного комплекса установлен в 2018 году. Изменениями, внесенными в ФЦП «Культура России» постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 891, в 2017 году срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2019 год. Аналогичный срок завершения объекта определен ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, утвержденный Минэкономразвития России от 18 декабря 2017 года (с изменениями от 1 июля 2018 года).

С учетом планирования финансирования строительства в 2019-2020 годах завершение объекта перенесено на более поздний срок.

При этом, как указано выше, одной из причин несоблюдения сроков выполнения работ по строительству Музейного комплекса является низкое качество планирования выполнения работ со стороны государственных заказчиков, не соответствующего технологической последовательности работ.

Анализ качества мониторинга хода реализации мероприятия по строительству Музейного комплекса показал, что в проверяемый период в целях осуществления мониторинга хода реализации государственным заказчиком мероприятия по строительству Музейного комплекса, предусмотренные пунктом 2.1.1 Соглашения о передаче полномочий, проверки Минкультуры России в Третьяковской галерее не осуществлялись, аналогичные проверки в Дирекции Минкультуры России также не проводились, что с учетом выявленных нарушений указывает на недостаточный уровень контроля со стороны Минкультуры России за расходованием средств бюджетных инвестиций.

В соответствии с приказом Минкультуры России от 10 июня 2016 года № 1310 (с учетом внесенных изменений приказом Минкультуры России от 21 ноября 2016 года № 2541) Дирекция обеспечивает осуществление функций государственного заказчика и заключение государственных контрактов в отношении объекта капитального строительства Музейный комплекс. При этом право или обязанность по проведению Минкультуры России проверок, в том числе по контролю за использованием средств бюджетных инвестиций, выделенных на строительство объекта Музейный комплекс, приказом Минкультуры России от 10 июня 2016 года № 1310 не установлены.

Таким образом, контроль за использованием средств бюджетных инвестиций, выделенных на строительство объекта Музейный комплекс, со стороны Минкультуры России в форме выездных проверок нормативными актами и Соглашением о передаче полномочий не предусмотрен, и в проверяемый период фактически Минкультуры России не осуществлялся.

Строительный контроль строительства Музейного комплекса на период 2013-2016 годов проводился на основании договора от 18 декабря 2012 года № 1812/2012, заключенного Третьяковской галереей с ООО «ГЛАВТУКС» на оказание услуг осуществления функций строительного контроля (технического надзора заказчика), с общей стоимостью услуг - 58900,0 тыс. рублей (оплачено всего на сумму 39266,7 тыс. рублей).

В период с 2017 года Дирекцией приказами от 13 января 2017 года № 2 и от 23 октября 2017 года № 897 назначены ответственные за ведение строительного контроля на объекте капитального строительства Музейный комплекс, создана рабочая группа для осуществления строительного контроля и приемки выполненных работ.

Текущее руководство и контроль за выполнением работ на объекте Музейный комплекс приказом Дирекции от 2 мая 2017 года № 403 возложены на заместителя руководителя по строительству Дирекции.

Акт контрольного мероприятия подписан руководителем и главным бухгалтером Дирекции без разногласий.

Выводы

1. Реализация мероприятия по строительству Музейного комплекса осуществлялась Третьяковской галереей, начиная с 1993 года, в дальнейшем в рамках ФЦП «Культура России» и Программы подготовки и проведения в 2003-2006 годах мероприятий в связи со 150-летием основания Государственной Третьяковской галереи, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2003 года № 1081-р, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2003 года № 469 «О 150-летию Государственной Третьяковской галереи», со сроком реализации 2003-2006 годы. Ответственный исполнитель - Минкультуры России.

В проверяемый период мероприятие по строительству Музейного комплекса реализуется в рамках ФЦП «Культура России». Государственный заказчик - Минкультуры России.

2. В проверяемый период функции и полномочия государственного заказчика в отношении строительства Музейного комплекса осуществлялись Третьяковской галереей до 21 ноября 2016 года, в дальнейшем - Дирекцией.

3. Издание Минкультуры России приказа от 21 ноября 2016 года № 2541 об обеспечении осуществления Дирекцией функций государственного заказчика осуществлялось до внесения соответствующих изменений в ФЦП «Культура России» постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 891, а также до внесения изменений в ФАИП - в сентябре 2017 года.

ЛБО Дирекции на строительство Музейного комплекса на общую сумму 1216,2 млн. рублей доведены Минкультуры России в начале 2017 года, финансирование мероприятий по строительству Музейного комплекса в течение 8 месяцев до сентября 2017 года Дирекцией не осуществлялось.

4. Строительство Музейного комплекса в проверяемый период осуществлялось в соответствии с проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу 8 апреля 2008 года и 30 декабря 2015 года на дополнительный объем работ в связи с корректировкой проектной документации.

Корректировка проекта осуществлялась по заданию Минкультуры России на основании обращения Третьяковской галереи в контуре существующей «стены в грунте». Объем дополнительных работ сложился в основ-

ном за счет увеличения строительного объема здания на 20350 куб. м и замены технологического оборудования, в результате чего сметная стоимость объекта увеличилась на 3735,7 млн. рублей в текущих ценах 2015 года.

С учетом корректировки проекта на строительство Музейного комплекса, а также стоимости подготовительных работ, общая сметная стоимость строительства объекта в текущих ценах составила 8450,8 млн. рублей.

5. Общий объем финансирования строительства Музейного комплекса (кассовые расходы государственных заказчиков) за весь период составил 3647,3 млн. рублей, из них в проверяемый период 2015-2018 годов в сумме 1575,2 млн. рублей (профинансировано 43,2 % от общей сметной стоимости строительства).

6. Общий объем принятых работ по Музейному комплексу за весь период составил 3051,4 млн. рублей (36,1 % общей сметной стоимости строительства), в том числе за период 2015-2018 годов на сумму 1856,7 млн. рублей.

7. В проверяемый период объем дебиторской задолженности по государственным контрактам и договорам на строительство Музейного комплекса уменьшился на 327,2 млн. рублей, или на 35,4 %, и составляет 596,0 млн. рублей.

8. Изменениями, внесенными в ФЦП «Культура России» постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 891, срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен с 2018 на 2019 год.

При этом, учитывая, что Минкультуры России при формировании объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на завершение строительства Музейного комплекса в 2019 году на сумму 2495,0 млн. рублей, в 2020 году - на 1524,8 млн. рублей, ввод объекта в эксплуатацию в 2019 году не будет осуществлен.

По состоянию на 1 июля 2018 года техническая готовность Музейного комплекса составляет 36,1 процента.

9. Перенос срока ввода в эксплуатацию Музейного комплекса обусловлен, в том числе, выявленными фактами нарушения генеральным подрядчиком графиков производства работ по государственным контрактам, а также низким качеством планирования технологической последовательности работ по строительству Музейного комплекса государственными заказчиками (отсутствие в перечне работ государственных контрактов работ по чистовой отделке, по закрытию контура здания (фасадов) и ряду общестроительных работ, связанных с размещением оборудования, без выпол-

нения которых отсутствует возможность выполнить часть оставшихся работ по контрактам).

В результате в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекцией сроки исполнения контрактов от 3 июля 2014 года на сумму 2879,6 млн. рублей и от 14 июня 2017 года на сумму 867 млн. рублей, заключенных с генподрядчиком АО «Главзарубежстрой» на строительство Музейного комплекса, продлены на 1 год - до 31 октября 2019 года.

10. В ходе контрольного мероприятия выявлены риски завышения НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу и, соответственно, цены контракта от 14 июня 2017 года на общую сумму 64,5 млн. рублей, допущенные в связи с определением Дирекцией НМЦК на выполнение указанных работ с нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, Дирекцией определение НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу осуществлялось не на основании проектной документации, получившей в 2015 году положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», в том числе на достоверность определения сметной стоимости объекта капитального строительства, а на основании скорректированной проектной организацией ООО «Зарубежпроект» (100 % доли в уставном капитале, которого принадлежат генподрядчику АО «Главзарубежстрой») проектной документации, которая проверка достоверности определения сметной стоимости не проходила.

10.1. В результате корректировки проектной документации было заменено оборудование по локальной смете «Силовое электрооборудование» (по наименованию, количеству и цене).

При этом проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ рынка указанного оборудования (выборочно) свидетельствует о наличии рисков завышения его стоимости при расчете НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу на 63340,0 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, на основе данных, полученных из Федерального казначейства, установлено, что стоимость части поставляемого Дирекции электросилового оборудования (167,1 млн. рублей) превысила на 114,5 млн. рублей (или в 3,2 раза) стоимость данного оборудования, фактически приобретаемого субподрядчиком 2 уровня у официального поставщика (производителя) в России АО «Шнейдер Электрик» (52,6 млн. рублей), что также подтверждает риски завышения стоимости оборудования.

Данное оборудование частично поставлено генподрядчиком в рамках контракта от 14 июня 2017 года, принято и оплачено Дирекцией в сумме 24,4 млн. рублей. Завышение стоимости поставленного и оплаченного оборудования составило 9,2 млн. рублей, что указывает на риски причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

10.2. В скорректированной проектной документации по локальной смете № 02-01-30 «Теплоснабжение, холодоснабжение, утилизация тепла» в разделе «оборудование» указано насосное оборудование фирмы «KSB» (Германия) на сумму 6874,2 тыс. рублей (в текущих ценах 2017 года), стоимость которого определена в евро.

В результате использования Дирекцией курса евро, не соответствующего установленному Центральным банком Российской Федерации на период расчета НМЦК, стоимость поставки насосного оборудования фирмы «KSB» (Германия) при расчете НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу и в цене контракта от 14 июня 2017 года завышена на 1,2 млн. рублей (расчетно). На момент проверки поставка и оплата Дирекцией данного оборудования не осуществлялись.

Кроме того, по данным официального дилера в России фирмы «KSB» (Германия), сметная стоимость насосного оборудования (в евро), поставляемого по государственному контракту от 14 июня 2017 года, по состоянию на 25 июля 2018 года завышена на 47-66 процентов.

11. Также выявлены факты использования Дирекцией при расчете НМЦК на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу индексов изменения сметной стоимости и индексов-дефляторов, не соответствующих рекомендациям Минстроя России и Минэкономразвития России, что привело к завышению стоимости работ по контракту на 34,8 млн. рублей (расчетно).

Указанные работы (в том числе оборудование) по завышенной сметной стоимости приняты и оплачены Дирекцией в объеме 66,8 млн. рублей. Завышение стоимости оплаченных работ составило 2,7 млн. рублей, что указывает на риски причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации в указанном объеме.

12. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Дирекцией требований Федерального закона № 44-ФЗ:

- в нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекцией в контракте от 14 июня 2017 года не определены порядок и сроки его оплаты в части авансовых платежей;

- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.9 контракта от 14 июня 2017 года Дирекция произвела оплату части выполненных работ с нарушением сроков от 3 до 13 дней;

- в нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов срок действия банковской гарантии генподрядчика не покрывает срок действия контрактов от 3 июля 2014 года и от 14 июня 2017 года, заключенных с Дирекцией (с учетом дополнительных соглашений);

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Дирекцией не применялись штрафные санкции, предусмотренные пунктом 14.4 контракта от 14 июня 2017 года и пунктом 8.6 контракта от 3 июля 2014 года, за неисполнение генподрядчиком обязательств по указанным контрактам (предоставление генподрядчиком банковской гарантии, срок действия которой не покрывает срок действия контракта, невыполнение генподрядчиком работ, предусмотренных графиком исполнения работ).

13. В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 3 Общих требований № 112н показатели бюджетной сметы Дирекции от 29 декабря 2017 года не соответствуют доведенным Минкультуры России до Дирекции лимитам бюджетных обязательств по Музейному комплексу по состоянию на указанную дату в сумме 1315,3 млн. рублей. Кроме того, в нарушение пунктов 1 и 8 Общих требований № 112н (в редакции, действовавшей до 23 апреля 2018 года), пунктов 1 и 7 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет № 1748 Дирекцией бюджетная смета на 2018 финансовый год утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением срока на 4 рабочих дня. Ответственность за указанные правонарушения предусмотрена статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

14. В нарушение пунктов 1.3 положений Дирекции о внутреннем контроле, утвержденных приказами Дирекции от 29 декабря 2016 года № 429 и от 29 декабря 2017 года № 1057 в составе положений об учетной политике для целей бухгалтерского учета и налогообложения на 2017 год и на 2018 год (приложение № 6), Дирекцией комиссия по внутреннему контролю в проверяемом периоде не создавалась.

15. В нарушение подпункта «г» пункта 7 Правил казначейского сопровождения в 2016 году Дирекцией не внесены изменения в условия контракта от 3 июля 2014 года в части включения условий об указании в контрактах, договорах, соглашениях, заключенных в рамках исполнения

государственного контракта, платежных и расчетных документах и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, идентификатора данного государственного контракта.

16. Данные формы федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу» за I полугодие 2018 года, составленной Дирекцией и представленной в органы Росстата, являются недостоверными в связи с включением в значения данных по графам 13 и 18 по объекту «Строительство Музейного комплекса» лимитов бюджетных обязательств на сумму 20260,0 тыс. рублей, доведенных в III квартале 2018 года.

17. В проверяемый период в целях осуществления мониторинга хода реализации государственным заказчиком мероприятия по строительству Музейного комплекса, предусмотренные соглашением от 4 марта 2014 года № 382-01-40/10-14 о передаче полномочий государственного заказчика Третьяковской галереи, Минкультуры России проверки в Третьяковской галереи не осуществлялись, аналогичные проверки в Дирекции министерством также не проводились, что с учетом выявленных нарушений указывает на недостаточный уровень контроля со стороны Минкультуры России за расходованием средств бюджетных инвестиций.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному казенному учреждению «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в Министерство культуры Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу и Федеральную службу государственной статистики.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.А. МЕНЬ