

Из постановления коллегии Счетной палаты российской Федерации от 22 января 1999 года № 2(153) «О результатах комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за IV квартал 1997 года и I-III кварталы 1998 года»:

С учетом замечаний и предложений, внесенных в ходке обсуждения, утвердить отчет о результатах ревизии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты И. Г. Дахова о направлении представлений Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову (с приложением отчета), Министру труда и социального развития Российской Федерации С. В. Калашникову, информационного письма по результатам ревизии - Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову, а также отчета о результатах ревизии - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Отчет

о результатах комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за IV квартал 1997 года и I-III кварталы 1998 года

Основание ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год (п.1.1.290).

Цель ревизии: проведение комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за IV квартал 1997 года и I-III кварталы 1998 года.

Объект проверки: Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Нормативные и правовые акты, использованные при проверке:

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 107-ФЗ «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1997 год»;

Федеральный закон от 5 февраля 1997 года № 26-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год»;

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 9-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998 год»;

Федеральный закон от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ «О банках и банковской деятельности»;

Федеральный закон от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года № 1211 «О мерах по обеспечению полноты и своевременности поступления обязательных платежей в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации»;

Положение «О федеральной государственной службе занятости населения Российской Федерации», утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 8 июня 1993 года № 5131-1;

Положение «О Государственном фонде занятости населения Российской Федерации», утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 8 июня 1993 года № 5132-1;

Положение о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 года № 480.

Перечень изученных документов:

Банковские расчетные документы по расходованию средств Фонда в ревизуемом периоде проверены сплошным методом. Выборочно, с охватом от 40 до 60% документов, проверены хозяйственные и прочие операции, проводимые за счет средств Фонда (контракты, договоры, акты выполненных работ и расчеты по ним).

Результаты ревизии оформлены актом, с которым руководители Минтруда России ознакомлены под расписку, разногласий нет.

Суммы денежных средств в отчете указаны в денонмированных рублях.

Ревизией установлено:

Государственный фонд занятости населения Российской Федерации (далее - Фонд) не является юри-

дическим лицом. В Министерстве труда и социального развития Российской Федерации создано Управление финансового обеспечения программ занятости (Государственного фонда занятости населения Российской Федерации), которое ведет оперативную работу по учету, перераспределению, анализу и составлению отчетности по средствам Фонда.

На региональном уровне средства Фонда находятся в распоряжении территориальных органов 89 субъектов Федерации, а также органов по вопросам занятости населения в 10 закрытых административно-территориальных образованиях.

Минтруд России и органы по вопросам занятости населения на местах руководствуются в своей деятельности Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996г. № 36-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», Положениями «О федеральной государственной службе занятости населения Российской Федерации» и «О Государственном фонде занятости населения Российской Федерации», утвержденными постановлениями Верховного Совета Российской Федерации от 8 июня 1993 года №№ 5131-1 и 5132-1 соответственно.

Положением о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 года № 480, функции Минтруда России по управлению средствами Государственного фонда занятости населения Российской Федерации не регламентируются.

Общая ситуация в Российской Федерации на рынке труда в ревизуемом периоде продолжала оставаться сложной. На конец 1997 года на учете в органах службы занятости состояло 2,8 млн. человек, из которых признаны безработными 2,5 млн. человек. На 1 октября 1998 года количество граждан, признанных безработными, сократилось до 1,8 млн. человек.

Средний размер выплат на одного безработного в 1997 году составлял 269,3 рублей (в 1996 г. - 167,5 руб.), в I полугодии 1998 года - 312,0 рублей.

Общая задолженность по выплатам пособий по безработице на конец 1997 года в целом по Российской Федерации составляла 2,8 млрд. рублей.

В 1998 году нарастала задолженность Фонда по выплате пособий по безработице, которая на 1 октября 1998 года достигла 3549,8 млн. рублей. Из 89 субъектов Российской Федерации только 2 региона - г. Москва и Оренбургская область - не имели задолженности.

Федеральный закон «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1997 год» № 107-ФЗ был принят лишь 19 июля 1997 года по доходам и расходам в сумме 9533,2 млн. рублей.

По доходам бюджет исполнен в сумме 9154,9 млн. рублей (96%). Переходящий остаток средств

Фонда на 1 января 1997 года составлял 306,2 млн. рублей.

Уровень сбора страховых взносов в 1997 году по Российской Федерации составлял 79%, что обусловлено неплатежеспособностью предприятий. Наиболее низкий уровень сбора был в Свердловской (66,2%), Кемеровской (56,8%) областях, в Республике Саха (Якутия) (54,0%), Челябинской (52,1%), Иркутской (50,8%) областях, Ямало-Ненецком автономном округе (46,0%), Республике Татарстан (29,5%), Ивановской области (25,5%).

Фактические расходы за 1997 год составили 8821,9 млн. руб., или 92,5% от плановых.

Перерасход допущен по расходам бюджета на оплату труда сотрудников территориальных органов федеральной государственной службы занятости населения - 276,7 млн. руб., капитальные вложения - 12,2 млн. руб., на программы информационного обеспечения государственной политики занятости - 7,6 млн. рублей. В целом на оплату труда работников службы занятости израсходовано 606,9 млн. руб., или 15,4% всех расходов по бюджету.

Сметы расходов на содержание территориальных органов по вопросам занятости утверждаются Минтрудом России ежеквартально. При этом сводная смета расходов в целом по Российской Федерации Минтрудом России не разрабатывается.

Бюджетом на 1997 год не были предусмотрены банковские и почтовые расходы на выплату пособий по безработице. Фактические расходы средств Фонда на эти цели составили 156,6 млн. руб. (3,0% всех расходов по материальной поддержке безработных) и учитывались в составе статьи «Пособия по безработице и выплата досрочных пенсий».

По состоянию на 1 января 1998 года общая задолженность 400200 плательщиков страховых взносов в Фонд составила 9446,4 млн. руб., в том числе пени и штрафов - 4902,0 млн. рублей (51,9%).

Рядом субъектов Российской Федерации не производились или производились не полностью обязательные отчисления в федеральную часть Фонда. В 1997 году из регионов поступило лишь 1050,2 млн. руб., или 12,7%, вместо установленных законодательством 20 процентов. При этом прямые перечисления составили 290,9 млн. рублей.

Сумма задолженности регионов-доноров на 1 января 1998 года составляла 579,2 млн. рублей. Основными должниками являются Республики Башкортостан, Татарстан, Якутия (Саха), Краснодарский, Красноярский и Алтайский края, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Вологодская, Тверская, Рязанская, Смоленская, Белгородская, Самарская, Волгоградская, Саратовская, Свердловская, Тюменская области и ряд других территорий.

В 1997 году сводная смета доходов и расходов федеральной части Фонда Минтрудом России не составлялась. Из федеральной части Фонда по приказам Минтруда России было израсходовано на дотации регионам для покрытия дефицита бюджета

246,9 млн. руб., кроме того, 759,3 млн. руб. зачтены в счет обязательных 20% перечислений. По договорам с различными организациями на выполнение научно-технических работ, приобретение и хранение оборудования, израсходовано из федеральной части Фонда 41,2 млн. рублей.

Минтруд России не использует предоставленное ему законодательством право безакцептного списания со счетов территориальных органов службы занятости средств, подлежащих перечислению в федеральную часть Фонда. В 1997 году регионам-должникам были выставлены на инкассо только 24 платежных требования на 53,0 млн. руб., или 9,1% суммы долга.

Минтрудом России не приняты достаточные меры по возврату средств Фонда со счетов коммерческих банков. На 1 января 1998 года в 164 коммерческих банках 71 региона не были закрыты счета территориальных органов на общую сумму 136,9 млн. рублей. Так, комитетом труда и занятости Правительства Москвы не закрыты счета в 4-х коммерческих банках, Московским областным центром занятости населения - в 14, комитетом по занятости населения г. Санкт-Петербурга - в одном коммерческом банке.

По состоянию на 1 октября 1998 года остатки денежных средств территориальных органов службы занятости на счетах в банках составляли 422,3 млн. руб., в том числе: в 57 коммерческих банках - 252,8 млн. руб. (59,9% всех средств), из них в Сбербанке - 185,4 млн. руб., на валютных счетах (в перерасчете по курсу ММВБ) - 1,0 млн. рублей.

Закон об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1997 год до настоящего времени Федеральным Собранием Российской Федерации не принят.

Федеральный закон «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1998 год» Федеральным Собранием Российской Федерации также не принят. Минтруд России распределял средства Фонда, исходя из их фактического поступления и потребностей в расходах.

Остаток средств на начало 1998 года составлял 333,0 млн. рублей. За 9 месяцев 1998 года в Фонд поступило 5939,3 млн. руб., в том числе страховых взносов - 5366,7 млн. руб., иных поступлений (средства республиканского и местного бюджета, пени, штрафные санкции, доходы от вложений временно свободных средств Фонда) - 572,6 млн. рублей.

Фактические расходы Фонда за 9 месяцев 1998 года составили 5898,3 млн. руб. (99,3% поступлений), в том числе: на программы обучения лиц, признанных безработными - 417,9 млн. руб. (7,1% всех расходов); на специальные программы занятости - 192,1 млн. руб. (3,3% расходов); на программы материальной поддержки безработных израсходовано всего 3441,5 млн. руб. (58,3% всех расходов); на содержание службы занятости - 1130,6 млн. руб. (19,2% расходов).

В результате непринятия региональными органами по вопросам занятости населения и налоговыми органами на местах своевременных мер к неплательщикам взносов, не обеспечены полнота сбора страховых взносов и погашение задолженности в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации. Общая задолженность предприятий и организаций по страховым взносам Фонду на 1 октября 1998 года составила 5665,1 млн. руб., с учетом пени и штрафов - 12872,5 млн. рублей.

В I-III кварталах 1998 года только 27 региональных органов службы занятости производили отчисления в федеральную часть Фонда. Задолженность регионов на 1 октября 1998 года возросла до 1007,5 млн. рублей. Наибольшую задолженность имеют Республика Татарстан - 124,7 млн. руб., Ханты-Мансийский автономный округ - 84,1 млн. руб., Свердловская область - 134,7 млн. рублей.

Не отражаются в отчетности по 20% отчислениям в федеральную часть Фонда средства, перечисляемые регионами-донорами за Минтруд России по договорам, заключенным им с различными сторонними организациями. Так, комитетом труда и занятости Правительства Москвы на основании писем заместителей министра Ю. З. Люблина и М. В. Москвиной (№ 2977-ЮЛ от 22.05.1998 г. и № 3825-ММ от 01.07.1998 г.) перечислено Российской государственной академии труда и занятости за обучение работников 2,5 млн. руб. и ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» на оплату контракта - 5,0 млн. рублей. Эти суммы в бухгалтерской отчетности по средствам федеральной части Фонда Минтрудом России не отражены.

Перераспределение технических средств между территориальными органами занятости Минтрудом России производится без указания и учета их стоимости. Так, приказом № 236 от 15.08.1998 г., подписанным заместителем Министра В. К. Варовым, без указания цен передано из Департамента федеральной государственной службы занятости населения г. Сарова Нижегородской области в территориальные органы занятости Республики Мордовия и г. Трехгорный Челябинской области 11 единиц оборудования.

Минтрудом России не разработан порядок перераспределения свободных остатков средств Фонда. По состоянию на 1 октября 1998 г. территории располагали 422,3 млн. руб. таких средств, причем 60% их было сконцентрировано в 5 регионах: г. Москве - 196,1 млн. руб., Краснодарском крае - 20,2 млн. руб., Ханты-Мансийском автономном округе - 17,8 млн. руб., Оренбургской области - 14,8 млн. руб., Республике Татарстан - 3,6 млн. рублей.

Свободные средства Фонда размещенные ранее территориальными органами службы занятости в депозитных вкладах, ценных бумагах, в уставных капиталах коммерческих организаций не возвращены из-за непринятия должных мер. На 1 октября

1998 года они составили 60,5 млн. руб. (на 1 июля 1997 года - 64,2 млн. руб.).

В уставных фондах коммерческих организаций и банков на 1 октября 1998 года было размещено 8,1 млн. руб. (на 01.07.1997 г. - 13,7 млн. руб.). В нарушение ст. 11 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» от 03.02.1996 г. № 17-ФЗ, в уставных капиталах 5 коммерческих банков находится 3727,0 тыс. руб. средств Фонда, в том числе: КБ «Оптимум» (г. Москва) - 325,0 тыс. рублей; Московский муниципальный банк «Банк Москвы» - 3000,0 тыс. рублей; «Мурманский социальный коммерческий банк» - 250,0 тыс. рублей; Коммерческий социальный банк «СОТО» (Республика Марий Эл) - 142,0 тыс. рублей; «Муниципальный ипотечный банк» (г. Саратов) - 10,0 тыс. рублей.

Наибольшие суммы по состоянию на 1 октября 1998 года были вложены Фондом в уставные капиталы коммерческих организаций в г. Москве (5,5 млн. руб.) и в Челябинской области (1,0 млн. руб.).

В ценные бумаги в Республике Татарстан вложено средств Фонда в размере 41,1 млн. руб., Республике Якутия (Саха) - 18,8 млн. рублей.

Постоянно возрастает количество дотационных регионов. Если в 1994 году финансовая помощь из федеральной части Фонда была оказана 25 регионам, в 1995 г. - 40, в 1996 г. - 56, то в 1997г. средства были выделены уже 64 регионам. За 9 месяцев 1998 года дотации из федеральной части Фонда на общую сумму 216,1 млн. руб. направлены 63 регионам.

Минтруд России продолжает использовать средства Фонда на собственное содержание. На содержание аппарата и хозяйственные расходы Минтруда России на 1 июля 1997 года их было израсходовано 4,7 млн. рублей.

В ревизуемом периоде эта практика продолжалась. Из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации производилась оплата расходов за стоянку и техническое обслуживание автомобилей, их ремонт и охрану, содержание водителей и механиков, оплата сотовой связи руководителей Минтруда России. Во II полугодии 1997 года на обслуживание автотранспорта и сотовую связь Минтруда России из федеральной части Фонда израсходовано 248,9 тыс. рублей. Кроме того, в августе 1997 года за счет средств Фонда для Минтруда России приобретен автомобиль ГАЗ-31029 стоимостью 50,0 тыс. рублей.

Минтрудом России в октябре 1997 года за 42,0 тыс. руб. реализован автобус, приобретенный ранее за счет средств Фонда. Вырученные средства зачислены на бюджетный счет Минтруда России, а не Фонда.

Минтрудом России в лице первого заместителя министра Ю. З. Люблина заключен договор от 10.12.97 г. № 2-Т с ООО «ДИТТО» на содержание и эксплуатацию 4 единиц автотранспорта, принадлежащих Министерству, для обслуживания руководителей территориальных органов по вопросам заня-

тости населения, находящихся в Москве по служебным вопросам. Пунктом 4.1 договора предусмотрено, что оплата расходов по содержанию и эксплуатации автотранспорта и установленным в нем сотовых телефонов производится за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. За 9 месяцев 1998 года из Фонда было выплачено ООО «ДИТТО» 353,9 тыс. рублей. Фактически сотовые телефоны закреплены за руководителями Министерства. Так, только за сентябрь 1998 года ТОО «Московская сотовая связь» представила к оплате Минтруду России счет по оплате телефонных переговоров заместителей Министра труда и социального развития в сумме 753,5 долларов США.

Общая задолженность Минтруда России по средствам Фонда на содержание аппарата и хозяйственные расходы возросла на 1 декабря 1998 года до 5,4 млн. рублей.

Минтрудом России не принимаются меры к возврату долгов, числящихся за другими организациями по средствам Фонда. Так, в 1995 году из средств Фонда Минобразованию России была оказана финансовая помощь на издание учебников на условиях возвратной беспроцентной ссуды в сумме 32,6 млн. рублей. Эти средства до настоящего времени не возвращены. Также не возвращены присужденные арбитражным судом с акционерного общества «Консорциум Европа-Америка 500» (КЕА-500) 4,6 млн. рублей.

Арбитражным судом г. Москвы в ноябре 1997 года присуждена к взысканию задолженность коммерческого банка «Оптимум» по средствам Фонда и займа Международного банка реконструкции и развития на сумму 159,7 тыс. долларов США. Требования Минтруда России в части взыскания процентов в сумме 14,4 тыс. долларов США судом отклонены, поскольку истец не представил доказательств.

Также присуждены к взысканию с КБ «Оптимум» 60,8 млн. руб., составляющих задолженность по купле-продаже государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федерального займа и доходов по ним. До настоящего времени исполнительные листы для принудительного взыскания средств с КБ «Оптимум» (к/с 511161800 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ) Минтрудом России в предусмотренном законодательством порядке для исполнения не предъявлены, сроки предъявления исполнительных листов (6 месяцев со дня вступления решения в законную силу) пропущены.

Иск по возврату паевого взноса Фонда из коммерческого банка «Оптимум» в сумме 325,0 тыс. рублей и долга банка по доходам от размещения временно свободных средств Фонда в сумме 3,75 млн. руб. Минтрудом России не предъявлялся.

Задолженность КБ «Оптимум» по средствам Фонда на общую сумму 65,8 млн. руб. не отражена в бухгалтерском учете Минтруда России.

Минтрудом России в декабре 1996 года был заключен договор с ЗАО «Молодежная биржа труда»

(г. Санкт-Петербург) «Об организации и проведении международной выставки «Занятость – 2000». Общая сумма перечисленных обществу регионами (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Волгоградская обл., Ханты-Мансийский автономный округ) средств по договору составила 6003,0 тыс. рублей. Выставка проведена в октябре 1997 года. Акт сдачи-приемки работ по договору подписан 2 марта 1998 года заместителем Министра М. В. Москвиной, не имевшей на тот период права подписи финансовых документов по средствам Фонда.

Кроме того, с этим же обществом в декабре 1996 года был заключен договор о подготовке и выходе в эфир специализированной телепрограммы «Шанс». Стоимость работ по договору - 4889,5 тыс. рублей. Из федеральной части Фонда в апреле-декабре 1997 г. ЗАО «Молодежная биржа труда» (г. Санкт-Петербург) перечислено 1,6 млн. руб., 3,7 млн. руб. перечислено в счет 20% отчислений в федеральную часть Фонда региональными органами занятости г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийского автономного округа. Общая сумма составила 5,3 млн. рублей. Фактические затраты по телепрограмме «Шанс» составили 4889,5 тыс. рублей. Акт приемки-передачи выполненных работ отсутствует. Возврат Фонду излишне перечисленных средств в сумме 410,5 тыс. руб. не произведен.

При наличии подведомственных Минтруду России научных учреждений руководством поддержано создание некоммерческой организации - Национальный фонд «Занятость и предпринимательство» (письмо первого заместителя Министра труда и социального развития Ю. З. Люблина от 09.06.1997 г. № 28-с-ЕК). Несмотря на дефицит средств для выплаты пособий безработным, ее учредителями по состоянию на октябрь 1998 года стали 17 территориальных органов службы занятости населения, из которых 7 уже перечислили учредительные взносы на общую сумму 900,0 тыс. рублей. Национальным фондом «Занятость и предпринимательство» подписано соглашение с Минтрудом России о совместной деятельности в области труда, занятости и социальной защиты населения, в соответствии с которыми заключены договоры «О разработке и реализации плана мероприятий по реструктуризации задолженности плательщиков страховых взносов в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации» и «О разработке концепции создания системы социально-деловых центров и бизнес-инкубаторов». Общая стоимость работ составляет 340,0 тыс. руб., из федеральной части Фонда авансом было оплачено 129,2 тыс. рублей.

В ревизуемом периоде в связи с недостатком средств федеральные целевые программы сохранения и создания дополнительных рабочих мест, финансируемые из Фонда, не принимались и перечисления из федеральной части Фонда на эти цели не производились. В составе долгов Фонду числится остаток невозвращенных средств по ссудам, предоставленным работодателям на сохранение и создание

рабочих мест, который по состоянию на 1 октября 1998 года составил 211,2 млн. рублей.

При освобождении Минтрудом России в мае 1997 года здания (по адресу: 1-й Басманный пер., 3, стр. 1) не было вывезено имущество, принадлежащее Федеральной службе занятости России, на сумму 75,0 тыс. рублей. Лишь в ходе ревизии было направлено письмо заместителя Министра труда и социального развития Российской Федерации М. В. Москвиной в адрес управления делами Либерально-демократической партии России, занявшего указанное здание, с просьбой оплатить остаточную стоимость оставленного имущества.

Минтруд России занимается созданием и модернизацией для региональных служб занятости автоматизированной информационной системы (АИС) «Занятость». Разработчиками системы являлись АОТ «ЦЕЗАН», ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» и государственное унитарное научно-производственное предприятие «Центр «ЗАНАС». Финансирование работ, проводимых АОТ «ЦЕЗАН», производилось без технического задания и технического проекта и в бухгалтерской отчетности по средствам Фонда не отражено. Общая сумма по договору составляет 2,5 млн. рублей. В связи с невыполнением условий договоров разработки от ЦЕЗАНа были переданы фирме ИБМ. Передача проведена без составления актов, финансовая оценка проделанной работы не проводилась. Сумма перечисленных фирме «ИБМ Восточная Европа/Азия» средств Фонда составила на момент проверки 169,2 млн. руб., в том числе 15,5 млн. руб. - в 1998 году. Акты технической приемки оборудования, акты о взаиморасчетах и отчеты о выполнении работ в Минтуде отсутствуют.

В апреле 1998 года Минтрудом России была создана комиссия по оценке состояния работ по АИС «Занятость». Комиссией установлено, что ЦЕЗАНом и фирмой ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия» работы, предусмотренные договорами, не выполнены; закупленная вычислительная техника морально устарела и требует модернизации; информационные технологии и программные средства не отвечают современным требованиям; требуются значительные финансовые затраты на обновление вычислительной техники и программного обеспечения.

Оборудование, закупленное для АИС «Занятость», хранилось на складах АОТ «ЦЕЗАН» и государственного унитарного предприятия «ПМТС» без указания стоимости. Оборудование поставлялось на склады без счетов-фактур. На балансе Минтруда России это оборудование не числится. Всего на складе АОТ «ЦЕЗАН» на момент ревизии находилось 5016 мест хранения компьютерного оборудования и программного обеспечения, поступившего на склад в основном в течение 1994-1996 годов, за январь-октябрь 1998 года на склад поступило 8 единиц оборудования. За этот период территориальным органам занятости выдано 79 единиц оборудования. За его хранение в 1998 году из средств Фонда

перечислено 240,3 тыс. рублей. На складе государственного унитарного предприятия «ПМТС» хранится компьютерное оборудование в количестве 508 единиц.

В ходе ревизии (09.12.1998 г.) Минтруду предложено провести инвентаризацию и оценку указанного оборудования и представить информацию Счетной палате Российской Федерации до 1 января 1999 года.

Кроме того, вычислительные комплексы AS-400 общей стоимостью 4,0 тыс. долларов США, один из которых находится с 1994 года в фирме ООО «ИБМ Восточная Европа/Азия», другой - в здании министерства, не приняты на баланс Минтруда России.

В настоящее время АИС «Занятость» эксплуатируется в 2 регионах, в 6 регионах соответствующее компьютерное оборудование получено, но не установлено.

Руководство Фондом в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации осуществляет Управление финансового обеспечения программ занятости, которое не наделено правом ведения бухгалтерского учета по средствам Фонда. Положение об Управлении до настоящего времени не утверждено. Учет операций по средствам Фонда ведется работниками этого Управления самостоятельно, по формам, не согласованным с Минфином России. Годовая и квартальная бухгалтерская отчетность и отчеты о движении средств по расчетному счету № 40405810200000000005 «Средства Государственного фонда занятости населения Российской Федерации» Минтрудом России не представляются ни в Минфин России, ни в налоговую инспекцию. Ежегодная инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами не проводится. Право подписи платежных документов по средствам Фонда предоставлено с февраля 1998 года главному бухгалтеру Министерства В. Е. Лебедеву. Прием-передача остатков денежных средств на счета Фонда от начальника Управления финансового обеспечения программ занятости Г. И. Трусовой не проводились.

Учет основных средств, переданных регионам, в Минтруде России не ведется, не отражается общая стоимость приобретенного оборудования. Расходы по приобретению основных средств сразу списываются на затраты Фонда.

Минтруд России не осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью региональных органов службы занятости. В соответствии с планом работы контрольно-ревизионного управления Минтруда России в 1998 году проведена лишь проверка финансово-хозяйственной деятельности Департамента федеральной службы занятости по Амурской области.

Общая сумма выявленного ревизией ущерба составила 311,2 млн. рублей. Кроме того, установлены незаконные расходы на сумму 165,7 млн. руб. и нецелевые расходы средств Фонда на 389,6 млн. рублей.

Выводы

1. Федеральным Собранием Российской Федерации до настоящего времени не приняты законы об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1997 год и о бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1998 год.

2. Правительство Российской Федерации не приняло мер по исполнению законных требований Счетной палаты Российской Федерации, изложенных в представлении по итогам предыдущей ревизии (от 31 декабря 1997 года № 01-1102/14).

Законодательная неурегулированность вопросов о статусе Государственного фонда занятости населения Российской Федерации и управлении его средствами приводит к отвлечению значительной доли его средств на цели, не связанные с финансированием социальной защиты населения от безработицы. Должностные лица, осуществляющие учет поступления и расходования средств Фонда, лишены права подписи финансово-распорядительных документов.

3. Руководство Минтруда России не обеспечило полноту формирования и целевое использование средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. В результате задолженность плательщиков по страховым взносам возросла до 5,7 млрд. руб., с учетом пени и штрафов сумма долга составила 12,9 млрд. рублей. Задолженность Фонда по выплатам пособий по безработице возросла до 3,5 млрд. рублей.

В составе затрат на выплату пособий в 1997 году отражены 156,6 млн. руб. расходов на почтовые и банковские услуги, не предусмотренные бюджетом Фонда. Указанная сумма безработным в виде пособий фактически не выплачена.

Из-за недостатка средств Фонда в ревизуемом периоде сократились расходы на финансирование программ активной политики занятости.

4. Руководство Министерства труда и социального развития Российской Федерации в ревизуемом периоде продолжало практику использования средств Фонда на собственное содержание. Сумма долга Минтруда России Фонду увеличилась до 5,4 млн. рублей.

5. Минтрудом России не ведется стоимостной учет оборудования, закупленного для автоматизированной информационной системы «Занятость». Компьютерное оборудование со складов АООТ «ЦЕЗАН» и государственного унитарного предприятия «ПМТС» передается территориальным органам по вопросам занятости населения без соответствующего оформления.

6. Министерство труда и социального развития Российской Федерации не осуществляет контроль за деятельностью региональных органов по вопросам занятости населения в части формирования и целевого использования средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

7. Отдельными субъектами Российской Федерации не выполнены требования Федерального закона от 19 июля 1997 года № 107-ФЗ «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1997 год» об отчислении средств в его федеральную часть, в результате чего задолженность регионов-доноров на 1 октября 1998 года возросла до 1007,5 млн. рублей.

8. Бухгалтерский учет средств Фонда ведется с нарушениями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации. Искажается отчетность по средствам, перечисленным регионами-донорами в федеральную часть Фонда.

Предложения

1. Направить представление с приложением отчета о результатах проведенной ревизии Правительству Российской Федерации с предложениями:

- обеспечить разработку, своевременное внесение и рассмотрение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов «Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1997 год» и «О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1998 год»;

- внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о законодательном регулировании вопросов о статусе Государственного фонда занятости населения Российской Федерации и управлении его средствами;

- принять меры по устранению выявленных ревизией нарушений и установить действенный контроль за целевым расходованием средств Фонда.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

2. Направить представление Министру труда и социального развития Российской Федерации С.В. Калашникову с требованием:

а) устранить нарушения и недостатки, выявленные настоящей ревизией и привлечь к ответственности виновных должностных лиц;

б) принять меры по повышению уровня сбора страховых взносов в Фонд и взысканию просроченной задолженности;

в) принять необходимые меры для исполнения решения арбитражного суда по взысканию задолженности с коммерческого банка «Оптимум»;

г) провести инвентаризацию и оценку компьютерного оборудования, закупленного для автоматизированной информационной системы «Занятость», обеспечить его установку и эксплуатацию;

д) привести бухгалтерский учет по средствам Фонда в полное соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также с нормативными актами Минфина России и Банка России;

е) взыскать с должностных лиц Министерства средства по оплате телефонных переговоров, произведенной за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

3. Направить отчет палатам Федерального Собрания Российской Федерации с предложением урегулировать в законодательном порядке вопросы:

а) о статусе Государственного фонда занятости населения Российской Федерации и управлении его средствами;

б) своевременного принятия законов о бюджете Фонда и его исполнении.

4. Направить информацию в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам нарушений законодательства, установленным ревизией.

И. Г. ДАХОВ