

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 года № 41(192) «О результатах проверки использования дотации, выделенной из федерального бюджета в 1998 году и за январь-сентябрь 1999 года бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) - пос. Солнечному Тверской области для формирования расходов, не обеспеченных собственными ресурсами»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки. Поддержать предложение аудитора счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представления главе администрации поселка Солнечный Тверской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и январе - сентябре 1999 года в виде дотации закрытому административно - территориальному образованию (ЗАТО) - поселку Солнечному Тверской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами**

**Основания проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 3.80 - к), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 1999 года № 31 (182) п. 9, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 1999 года № 309 - рк, удостоверение на право проведения проверки от 12 ноября 1999 года № 13/555 и программа, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 10 ноября 1999 года.

**Цель проверки:** законность использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и январе - сентябре 1999 года в виде дотации закрытому административно-территориальному образованию (ЗАТО) - поселку Солнечному Тверской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

**Предмет проверки:** деятельность администрации ЗАТО - поселка Солнечного Тверской области по использованию указанных средств.

**Объект проверки:** администрация поселка Солнечного и ее структурные подразделения.

Проверка проведена ответственными исполнителями Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации - ведущими инспекторами А. Ф. Сазоновым и Н. И. Савиновым с 15 ноября по 3 декабря 1999 года.

В проверяемом периоде ответственными за целевое использование федеральных средств

являлись глава администрации поселка Солнечного Тверской области Борис Иванович Косов и заместитель главы администрации по финансово - экономическим вопросам - заведующая финансовым отделом Маргарита Александровна Жагорова.

Глава администрации поселка являлся распорядителем кредитов с правом первой подписи финансовых (банковских) документов.

#### Проверкой установлено:

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 1995 года № 169 поселок Солнечный Тверской области преобразован в закрытое административно-территориальное образование - поселок Солнечный общей площадью 460 гектаров. Постановлением законодательного Собрания Тверской области от 20 июля 1995 года № 229 утверждено описание границ ЗАТО - поселка Солнечного.

Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Тверской области в 1997 году закончена инвентаризация земель ЗАТО Солнечный (материалы находятся в райкомземе Осташковского района). Некоторые объекты градообразующего предприятия «Звезда» не вошли в земли ЗАТО. Администрацией поселка проводится работа по подготовке документов, необходимых для утверждения границ ЗАТО в полном объеме. В настоящее время материалы находятся на согласовании у главы администрации муниципального образования «Осташков».

Устав ЗАТО поселка Солнечного принят решением Поселковой Думы от 11 июля 1996 года № 11 и зарегистрирован в Управлении юстиции Тверской области 14 августа 1996 года за № 9.

Бюджет поселка Солнечного на 1998 год утвержден решением Поселковой Думы 30 апреля 1998 года № 14 «О бюджете закрытого административно-территориального образования поселка Солнечного на 1998 год» по доходам в сумме 23207,0 тыс. рублей, в том числе дотация из федерального бюджета - в сумме 18505,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 23207,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О федеральном бюджете на 1998 год» (статья 46) Минфином России по результатам анализа доходной части исполнения бюджетов ЗАТО текущего года произведено уточнение сумм дотаций и субвенций, выделенных из федерального бюджета закрытым административно-территориальным образованиям, и установлена дотация бюджету поселка Солнечного на 1998 год в размере 16593,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета в целом исполнена на 140,7%, в том числе по собственным доходам - на 242,5%, по дотации из федерального бюджета - на 100,0 процентов.

В 1998 году перечисление дотации осуществлялось Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Отделения федерального казначейства (ОФК) Минфина России по Осташковскому району Тверской области с последующим перечислением их на текущий счет администрации поселка Солнечного платежными поручениями.

Перечисление дотации осуществлялось в течение 2-3 рабочих дней (кроме апреля) платежными поручениями 15 раз на общую сумму 12240,0 тыс. рублей или, 73,8% от предусмотренных федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год».

На сумму 4353,0 тыс. рублей (26,2%) проведен зачет целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности за поставленное печное топливо по договору поставки от 8 июля 1998 года № 29/201, заключенному между ОАО «Ангарская нефтехимическая компания» и администрацией поселка. ОАО «Ангарская нефтехимическая компания» уступила право требования закрытому акционерному обществу (ЗАО) «Фирма «Вега».

На основании договора от 24 декабря 1998 года № 88, заключенного между администрацией поселка Солнечного и ЗАО «Фирма «Вега», предусмотрен возврат денежных средств в сумме 3265,0 тыс. рублей до 31 марта 1999 года и в сумме 1088,0 тыс. рублей - до 31 декабря 1999 года в связи с невозможностью отгрузки печного топлива из-за отсутствия подвижного состава у ЗАО «Фирма «Вега».

Фактически денежные средства в сумме 3265,0 тыс. рублей от ЗАО «Фирма «Вега» поступали платежными поручениями 7 раз в период с мая по август 1999 года на текущий счет администрации ЗАТО поселка Солнечного. На момент проверки денежные средства в сумме 1088,0 тыс. рублей администрации ЗАТО поселка Солнечного не

возвращены и числятся в дебиторской задолженности за ЗАО «Фирма «Вега», срок возврата согласно указанному договору - до 31 декабря 1999 года.

Фактическое поступление доходов согласно отчету об исполнении бюджета поселка за 1998 год составило 32641,0 тыс. рублей с учетом дотации. Собственные доходы составили 16048,0 тыс. рублей, или 242,5% от предусмотренных бюджетом поселка, в том числе от предприятия «Звезда» - 5526,0 тыс. рублей, ООО «Базис-Маркет» - 8704,0 тыс. рублей, муниципального предприятия МП ЖКХ - 181,0 тыс. рублей, ООО «Данпет» - 102,0 тыс. рублей, дома отдыха «Селигер» - 93,0 тыс. рублей, ООО СМУ «Спецмонтаж» - 70,0 тыс. рублей и от прочих организаций и учреждений - 1372,0 тыс. рублей.

Безденежные поступления из общей суммы поступивших налогов составили 5455,0 тыс. рублей, или 34 процента.

Отчет об исполнении бюджета поселка Солнечного за 1998 год рассмотрен и утвержден решением поселковой Думы № 7 от 3 марта 1999 года «Об исполнении бюджета ЗАТО Солнечный за 1998 год» по доходам в сумме 32641,0 тыс. рублей, по расходам - 32857,0 тыс. рублей.

Бюджет поселка на 1999 год утвержден решением поселковой Думы от 3 марта 1999 года № 8 «О бюджете закрытого административно-территориального образования Солнечный на 1999 год» по доходам в сумме 27715,0 тыс. рублей с дотацией из федерального бюджета на общую сумму 22688,0 тыс. рублей, или 81,9%, в том числе дотация на текущие расходы - 20088,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 1800,0 тыс. рублей и субвенция на отселение - 800,0 тыс. рублей.

Поступление доходов за январь-сентябрь 1999 года составило 57594,0 тыс. рублей, или 207,8%, в том числе дотация, полученная из федерального бюджета, - 7366,0 тыс. рублей, или 57,1% от предусмотренной в федеральном бюджете с учетом уменьшения дотации Минфином России по исполнению доходной части бюджета поселка Солнечный.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О федеральном бюджете на 1999 год» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 года №327 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» по результатам анализа исполнения бюджетов ЗАТО Минфин России уточнил суммы дотаций и субвенций, выделенных из федерального бюджета закрытым административно-территориальным образованиям на II и III кварталы текущего года, и уменьшил бюджету поселка Солнечного дотацию на общую сумму 7337,0 тыс. рублей, в том числе дотацию на текущие расходы - 6911,0 тыс. рублей, субвенцию на капвложения - 295,0 тыс. рублей и субвенцию на отселение - 131,0 тыс. рублей.

В январе-июле 1999 года из федерального бюджета поступило в бюджет ЗАТО поселка

Солнечного дотации и субвенций на капвложения и на отселение на общую сумму 7366,0 тыс. рублей, или 71,5%, в том числе на текущие расходы - 5826,0 тыс. рублей, или 54,3%, на капвложения - 1066,0 тыс. рублей, или 70,8%, и на отселение - 474,0 тыс. рублей, или 70,8 процента.

Зачисленные на счет ОФК Минфина России по Осташковскому району Тверской области денежные средства на общую сумму 7366,0 тыс. рублей в последующем перечислялись на текущий счет администрации поселка Солнечного платежными поручениями 11 раз в течение 2-3 рабочих дней по 4 августа 1999 года с разбивкой по дотации и субвенциям, в том числе на текущие расходы - 5826,0 тыс. рублей, на капвложения - 1066,0 тыс. рублей и отселение - 474,0 тыс. рублей.

С августа 1999 года дотация и субвенции из федерального бюджета бюджету ЗАТО поселка Солнечного не поступали.

Фактическое поступление доходов за январь - сентябрь 1999 года составило 57594,0 тыс. рублей, или 207,8%, в том числе дотация, полученная из федерального бюджета, - 7366,0 тыс. рублей.

За указанный период в бюджет ЗАТО поселка Солнечного от предприятий и организаций поступило налогов и сборов 50212,0 тыс. рублей, в том числе от предприятия «Звезда» - 2659,0 тыс. рублей, от ООО «Базис-Маркет» - 46496,0 тыс. рублей, или 92,6% от всех поступлений, МП ЖКХ - 290,0 тыс. рублей, ООО «Данпет» - 67,0 тыс. рублей, дома отдыха «Селигер» - 108,0 тыс. рублей, ООО СМУ «Спецмонтаж» - 124,0 тыс. рублей и от прочих организаций и учреждений - 468,0 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам с учетом пени в бюджет ЗАТО поселка Солнечного от предприятий и организаций по состоянию на 1 октября 1999 года составила 18894,0 тыс. рублей, в том числе налоговых платежей - 14138,0 тыс. рублей и пени - 4756,0 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 1999 года она увеличилась в 2 раза.

Из общей суммы недоимки 18839,0 тыс. рублей, или 99,7%, составляет недоимка по предприятию «Звезда» по причине задолженности федерального бюджета по государственному оборонному заказу.

Проверены документы, разработанные администрацией ЗАТО поселка Солнечного по вопросам обеспечения особого периода жизнедеятельности объекта, расположенного на территории ЗАТО, в том числе расчеты сил и средств по мобилизационному плану, а также организационно-распорядительные документы особого периода. Замечания и предложения по изученным документам даны главе администрации и его заместителю, ответственному за указанные вопросы, в устной форме.

Решением поселковой Думы ЗАТО поселка Солнечного от 30 апреля 1998 года № 16 в целях обеспечения финансирования Программы социально-экономического развития поселка

образован внебюджетный фонд и утверждено Положение о фонде.

С целью привлечения средств во внебюджетный фонд указанным решением разрешено администрации поселка с вновь зарегистрированными организациями на территории ЗАТО заключать договора по предоставлению им компенсации по налоговым платежам при условии обязательного поступления в бюджет ЗАТО установленной суммы всех налоговых поступлений.

Постановлением главы администрации от 29 апреля 1998 года № 37 зарегистрирован Устав ООО «Базис-Маркет» - учредитель ООО «Агропродинторг», уставный фонд 8,5 тыс. рублей. Основные виды деятельности этого предприятия (оптовая и розничная торговля, импорт и др.) осуществлялись за пределами ЗАТО поселка Солнечного.

Согласно данным финансового отдела администрации, налоговой инспекции ЗАТО поселка Солнечного от указанной организации поступило и зачислено в поселковый бюджет налогов в 1998 году - 8704,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 года - 46496,0 тыс. рублей. Льготы по налогам не предоставлялись.

Финансовым отделом указанные суммы переведены:

- за 1998 год - централизованной бухгалтерии администрации ЗАТО для зачисления во внебюджетный фонд - 6727,0 тыс. рублей и муниципальному предприятию (МП) ЖКХ на покрытие расходов по реконструкции котельной - 1977,0 тыс. рублей;

- за 1999 год - централизованной бухгалтерии администрации ЗАТО для зачисления во внебюджетный фонд - 43088,0 тыс. рублей и 3408,0 тыс. рублей на текущее финансирование.

Из внебюджетного фонда централизованной бухгалтерией переведено платежными поручениями на счет в ОСБ г. Осташкове ООО «Базис-Маркет» в виде компенсации по налоговым платежам (договор № 106 от 12 мая 1998 года между указанной организацией и администрацией поселка) 41245,0 тыс. рублей, в том числе 1998 год - 6727,0 тыс. рублей, 9 месяцев 1999 года - 34518,0 тыс. рублей. Остальная сумма из внебюджетного фонда 8570,0 тыс. рублей израсходована на финансирования мероприятий Программы социально-экономического развития ЗАТО поселка Солнечного.

Суммы указанной компенсации отражены в поселковом бюджете за 1998 год и за 9 месяцев 1999 года по собственным доходам и расходам. Других фондов в проверенном периоде не образовано.

По распоряжениям главы администрации и решениям поселковой Думы за счет свободных бюджетных средств выдавались денежные ссуды предприятиям и организациям, не состоящим на поселковом бюджете. Таких ссуд выдано в 1998 году 650,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 1999 года - 125,0 тыс.

рублей, из которых на 1 октября 1999 года не погашено индивидуальным частным предприятием (ИЧП) «Данпет» - 33,0 тыс. рублей (не наступил срок погашения).

Ссуды выдавались на срок от 1 до 4 месяцев, в том числе медико-санитарной части № 139 (МСЧ №139) - на выплату заработной платы медицинским работникам в сумме 175,0 тыс. рублей, градообразующему предприятию «Звезда» - в сумме 250,0 тыс. рублей, ИЧП «Данпет» - в сумме 170,0 тыс. рублей на закупку муки для выпечки хлебобулочных изделий и обеспечения ими населения поселка, другим организациям, обеспечивающих жизнедеятельность ЗАТО, - 180,0 тыс. рублей. Доходы, полученные за пользование ссудами в сумме 8,6 тыс. рублей, зачислены в бюджет поселка как «прочие».

Кроме того, оказывалась безвозмездная финансовая помощь федеральным структурам, которые обслуживают ЗАТО (районный суд, прокуратура, пожарная часть, налоговая полиция, УФСБ) для частичного покрытия канцелярских расходов. Всего такой помощи оказано на сумму 125,3 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 25,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 1999 года - 99,8 тыс. рублей.

Расходы в 1998 году в сумме 32857,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 года в сумме 54962,0 тыс. рублей по отраслевому признаку составили соответственно:

- образование - 2771,0 тыс. рублей (8,4%) и 2796,0 тыс. рублей (5,1%);
- здравоохранение - 765,0 тыс. (2,3%) и 977,0 тыс. рублей (1,8%);
- жилищно-коммунальное хозяйство - 18397,0 тыс. (56,0%) и 12579,0 тыс. рублей (22,9%);
- социальная политика - 867,0 тыс. (2,6%) и 625,0 тыс. рублей (1,1%);
- госуправление - 466,0 тыс. (1,4%) и 461,0 тыс. рублей (1,0%);
- промышленность, транспорт, связь, культура, правоохранительная деятельность - 2480,0 тыс. (7,6%) и 2280,0 тыс. рублей (4,1%);
- прочие расходы 7111,0 тыс. (21,7%) и 35244,0 тыс. рублей (64,0%).

Основную долю в расходах бюджета составили расходы по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность. Убытки по их содержанию и коммунальным услугам за 1998 год составили 12250,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 1999 года - 4742,0 тыс. рублей, или 66,6 и 37,7% от общих расходов ЖКХ.

Прочие расходы составили в 1998 году и за 9 месяцев 1999 года соответственно 7111,0 тыс. и 35244,0 тыс. рублей, или 21,7 и 64,0% от общих расходов бюджета поселка. При этом прочие расходы в основном сложились из перечислений по компенсации налоговых платежей ООО «Базис-Маркет» согласно договору от 12 мая 1998 года № 106 в размерах 6727,0 тыс. и 34518,0 тыс. рублей,

или 94,6 и 98,0% от сумм прочих расходов соответственно за указанные периоды.

Расходы на образование, здравоохранение, госуправление, культуру, промышленность, связь и транспорт составили 22,3 и 13,1% соответственно.

Расходы централизованной бухгалтерии в 1998 году составили 4803,2 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда (ФОТ) - 2018,0 тыс. рублей (42,0%), за 9 месяцев текущего года - 4812,0 тыс. рублей, в том числе ФОТ - 1893,0 тыс. рублей (39,4%). Расходы произведены в соответствии с утвержденными сметами. Заработная плата, пособия и другие выплаты социальной направленности выплачивались своевременно. На 1 ноября текущего года задолженности по указанным выплатам нет.

Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплачивалась отдельным работникам с нарушением действующего законодательства. Так, сотрудникам МСЧ № 139 Л. П. Любавиной, Л. И. Зимба и Т. Ф. Федорова, не имеющим допуска к работе с закрытыми документами, указанная надбавка выплачивалась в размере 20 процентов, секретарю главы администрации Т. Ю. Кузнецовой, имеющей допуск по форме № 3, надбавка выплачивалась в размере 20%, т.е. как имеющей допуск по форме № 2. В ходе проверки указанные нарушения устранены. Размеры надбавки и перечень лиц, имеющих право получения этих надбавок, пересмотрены (распоряжение от 19.11.99 г. № 120-р, приказ МСЧ-139 от 25.11.99 г. № 117-к).

В соответствии с пунктом № 4 Федерального закона «О дорожных фондах в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон «О дорожных фондах в Российской Федерации» и Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» налоги, поступившие в дорожный фонд, должны зачисляться в бюджет ЗАТО на специальный банковский счет и расходоваться на ремонт и содержание автодорог, расположенных на территории ЗАТО.

Фактически в 1998 году в бюджет ЗАТО поселка Солнечного поступило указанных налогов 1838,0 тыс. рублей, которые израсходованы на погашение задолженности по транспортным услугам путем проведения взаимозачета с предприятием «Звезда» на 1586,0 тыс., и 252,0 тыс. рублей перечислено для приобретения автобуса. Вся сумма дорожного фонда использована не по целевому назначению.

За 9 месяцев текущего года поступило в дорожный фонд налогов 2128,0 тыс. рублей, которые не расходовались в связи с сезонностью заезда необходимых для ремонта дорог материалов.

Взаимоотношения местного самоуправления с градообразующим предприятием «Звезда» в части

использования дотации из федерального бюджета строились на решении общих социальных задач (здравоохранение, образование, предоставление установленных законами льгот ветеранам, выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в том числе работающим на

предприятию, расчеты за аренду помещений и коммунальные услуги).

По состоянию на 1 января и 1 октября 1999 года взаимная задолженность между администрацией поселка, МП ЖКХ и предприятием «Звезда» за оказанные услуги и выполненные работы характеризуется следующими показателями:

	Дебиторская задолженность (тыс. рублей)		Кредиторская задолженность (тыс. рублей)	
	1.01.99	1.10.99	1.01.99	1.10.99
Администрация ЗАТО	20,5	-	-	-
МП ЖКХ	-	-	2143,0	2854,0

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года № 1158 «О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО» и постановлением Главы администрации поселка от 14 августа 1997 года № 66, решение вопросов отселения граждан ЗАТО поселка Солнечного Тверской области возложено на жилищно-бытовую комиссию при администрации ЗАТО.

На 1 января 1998 года зарегистрировано 22 заявления граждан, желающих выехать из ЗАТО или получить компенсацию за сданную квартиру.

Администрация поселка принимала долевое участие в строительстве квартир.

Согласно договорам от 25 декабря 1996 года №№ 31,32 между администрацией поселка и АОЗТ «Макларен» перечислено (зачетом) 2487,0 тыс. рублей за 4 трехкомнатных, 8 двухкомнатных и 4 однокомнатных квартиры общей площадью 912,0 кв. м.

По состоянию на 1 ноября текущего года условия договоров в основном выполнены. В течение 1997 - 1998 годов и 9 месяцев 1999 года получено 8 квартир. За 3 недостроенных квартиры в 1998 году подрядчиком ЗАО «Спецстройтрест» возвращены в бюджет ЗАТО денежные средства в сумме 475,3 тыс. рублей. На 5 двухкомнатных квартир оформляются документы в регистрационной палате города Твери для передачи их в муниципальную собственность ЗАТО.

Компенсация за сданные приватизированные квартиры выплачена их владельцам в размере 169,0 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 134,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 1999 года - 35,0 тыс. рублей.

При отселении граждан из ЗАТО поселка Солнечного и предоставлении им квартир в новом месте имел место случай нарушения действующего законодательства. Так, гражданке В. П. Губка, сдавшей в муниципальную собственность двухкомнатную и однокомнатную квартиры общей площадью 75,8 кв. м. при составе семьи 1 человек была выделена в г. Твери трехкомнатная квартира площадью 69,2 кв. м. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» от

28 ноября 1996 года № 144-ФЗ (статья 7) предусмотрено, что при переезде в другое место граждане обеспечиваются жильем по установленным нормам на новом месте.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 1996 года № 1592 «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации» до 2001 года объекты жилого фонда, социально-культурной сферы, инфраструктуры, находящиеся в федеральной собственности, должны быть переданы в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

В 1996 году по акту (б/д) предприятием «Звезда» были переданы, а администрацией ЗАТО (МП ЖКХ) приняты на баланс 31 жилой дом общей площадью 40,3 тыс. кв. м., средняя школа на 380 учащихся, 2 детских сада на 316 мест, дом культуры на 450 мест, плавательный бассейн, баня на 750 посещений в месяц, тепловые и водопроводные, канализационные, газовые сети общей протяженностью 27,8 км и оборудование к ним, электроосвещение, кабельные сети с оборудованием, дороги.

В 1998 году на баланс администрации ЗАТО приняты больничный комплекс со стационаром на 25 коек и котельная.

Отдельные объекты были приняты со 100-процентным износом, в том числе 7 жилых домов, здание магазина, 2 трансформаторных подстанции, вся наружная тепловая сеть.

В 1998 году согласно проектно-сметной документации, утвержденной главой администрации и титульного списка начато строительство 30-квартирного жилого дома. Сметная стоимость указанного объекта в ценах 1999 года 13385,0 тыс. рублей. За 1998 год план строительства освоен на 13,0% в связи с длительностью оформления документации по отводу земель и экологической экспертизы. Из федерального бюджета средства не выделялись. За 9 месяцев 1999 года план строительства дома освоен на 101,0%, в том числе на 58,6% (1066,0 тыс. рублей) за счет выделенных средств федерального бюджета, которые использованы полностью.

Выборочной проверкой по актам выполненных работ (форма 2ВФ3) не целевого использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство, не выявлено.

В проверенном периоде Осташковским ОФК Минфина России не проводился контроль за целевым использованием дотации, выделенной ЗАТО из федерального бюджета.

Финансовым отделом ЗАТО поселка Солнечного проводились проверки использования бюджетных средств, в том числе:

- ежеквартальные - по целевому использованию выделенных ссуд;
- в централизованной бухгалтерии, МП ЖКХ, МСЧ № 139, подразделении ВОХР предприятия «Звезда» - средств поселкового бюджета.

Выявлены не целевые расходы в сумме 99,0 тыс. рублей, нарушения в использовании материальных средств. По выявленным нарушениям Главой администрации приняты меры по их устранению.

### Выводы

1. Дотации, выделенные бюджету ЗАТО поселка Солнечного из федерального бюджета в 1998 году и 9 месяцев 1999 года в суммах 16593,0 тыс. рублей и 7366,0 тыс. рублей соответственно, поступали своевременно и использованы полностью в соответствии с утвержденными бюджетами Поселковой Думой на 1998 год и 1999 год.

Поступление собственных доходов за 1998 год составило 16048,0 тыс. рублей, или 140,7%, за январь-сентябрь 1999 года - 50212,0 тыс. рублей, или 207,8%,

С августа 1999 года дотация и субвенции из федерального бюджета бюджету ЗАТО поселка Солнечного не поступали.

2. Решением поселковой Думы ЗАТО поселка Солнечного от 30 апреля 1998 года № 16 в целях обеспечения финансирования Программы социально-экономического развития поселка образован внебюджетный фонд и утверждено Положение о фонде.

С целью привлечения средств во внебюджетный фонд указанным решением разрешено администрации поселка с вновь зарегистрированными организациями на территории ЗАТО заключать договора по предоставлению им компенсации по налоговым платежам при условии обязательного поступления в бюджет ЗАТО установленной суммы всех налоговых поступлений.

Постановлением главы администрации от 29 апреля 1998 года № 37 зарегистрирован Устав ООО «Базис-Маркет» - учредитель ООО «Агропродинторг», уставной фонд 8,5 тыс. рублей. Основные виды деятельности этого предприятия (оптовая и розничная торговля, импорт и др.) осуществлялись за пределами ЗАТО поселка Солнечного.

Согласно данным финансового отдела администрации, налоговой инспекции ЗАТО

поселка Солнечного от указанной организации поступило и зачислено в поселковый бюджет налогов в 1998 году - 8704,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 года - 46496,0 тыс. рублей. Льготы по налогам не предоставлялись.

Однако из внебюджетного фонда централизованной бухгалтерией переведено платежными поручениями на счет в ОСБ г. Осташкова ООО «Базис-Маркет» в виде компенсации по налоговым платежам (договор № 106 от 12 мая 1998 года между указанной организацией и администрацией поселка) 41245,0 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 6727,0 тыс. рублей, 9 месяцев 1999 года - 34518,0 тыс. рублей, т.е. 75,0% поступивших налогов за указанный период от ООО «Базис-маркет».

Суммы указанной компенсации отражены в поселковом бюджете за 1998 год и за 9 месяцев 1999 года по собственным доходам и расходам.

3. Задолженность по налоговым платежам с учетом пени в бюджет ЗАТО поселка Солнечного от предприятий и организаций по состоянию на 1 октября 1999 года составила 18894,0 тыс. рублей, в том числе налоговых платежей - 14138,0 тыс. рублей и пени - 4756,0 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 1999 года она увеличилась в 2 раза.

Из общей суммы недоимки 18839,0 тыс. рублей, или 99,7%, составляет недоимка градообразующего предприятия «Звезда».

4. Оказывалась безвозмездная финансовая помощь федеральным структурам, которые обслуживают ЗАТО (районный суд, прокуратура, пожарная часть, налоговая полиция, УФСБ). Всего такой помощи оказано на сумму 125,3 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 25,5 тыс. рублей, 9 месяцев 1999 года - 99,8 тыс. рублей.

5. В соответствии с пунктом № 4 Федерального закона «О дорожных фондах в Российской Федерации» от 18 октября 1991 года с учетом изменений, внесенных Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон «О дорожных фондах в Российской Федерации» и Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» налоги, поступившие в дорожный фонд, должны зачисляться в бюджет ЗАТО на специальный банковский счет и расходоваться на ремонт и содержание автодорог, расположенных на территории ЗАТО.

Фактически в 1998 году в бюджет ЗАТО поселка Солнечного поступило указанных налогов в сумме 1838,0 тыс. рублей, которые израсходованы на погашение задолженности по транспортным услугам путем проведения взаимозачета с предприятием «Звезда» на 1586,0 тыс., и 252,0 тыс. рублей перечислено для приобретения автобуса, т. е. вся сумма дорожного фонда использована не по назначению.

6. Не закончена работа по утверждению документов на землепользование в пределах границ

ЗАО Солнечный, в связи с чем отсутствует генеральный план территории ЗАО и закрепление территории за предприятиями и организациями. Проекты соответствующих документов находятся на согласовании у главы администрации муниципального образования «Осташков».

7. Без достаточных обоснований администрацией поселка продлен до 31 декабря 1999 года срок возврата бюджетных средств 1998 года в сумме 1088,0 тыс. рублей ЗАО «Фирма «Вега» в связи с невозможностью отгрузки последней печного топлива.

### **Предложения**

#### **Генеральному директору Российского авиационно-космического агентства:**

Направить информацию о взаимоотношениях администрации поселка и градообразующим предприятием «Звезда».

#### **Главе администрации ЗАО поселка Солнечного:**

1. Совместно с поселковой Думой пересмотреть решение от 30 апреля 1998 года №16 об образовании внебюджетного фонда и источниках его формирования.

2. Пересмотреть условия договора от 12 мая 1998 года №106 между администрацией поселка и ООО «Базис-Маркет» (деятельность которого осуществлялась за пределами ЗАО поселка

Солнечного) о предоставлении указанной организации компенсаций по налоговым платежам и привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 года №595 «О Правилах предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований».

3. Совместно с государственной налоговой инспекцией поселка принять меры для погашения предприятиями и организациями задолженности по налоговым платежам и пени в бюджет поселка.

4. Возместить в поселковый бюджет 125,3 тыс. рублей, использованных на оказание безвозмездной финансовой помощи федеральным структурам за счет выделенной бюджету ЗАО дотации из федерального бюджета.

5. Восстановить в дорожный фонд 1838,0 тыс. рублей, использованных в 1998 году не по целевому назначению.

6. Закончить работу по землепользованию и утверждению генерального плана территории ЗАО.

7. Принять меры для погашения дебиторской задолженности в сумме 1088,0 тыс. рублей, которая числится за ЗАО «Фирма «Вега.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**