

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2001 года № 33 (269) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году Чукотскому автономному округу: в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 “Об утверждении Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты в Минфин России и губернатору Чукотского автономного округа с учетом высказанных предложений и замечаний.*

*Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.*

*Направить информационное письмо о результатах проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (в рамках действующего Соглашения).*

## **ОТЧЕТ**

**по результатам проверки использования средств  
федерального бюджета, выделенных Чукотскому автономному округу в  
2000 году в виде финансовой помощи из Федерального фонда  
финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на  
государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти,  
нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением  
подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним  
местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения  
населения, предприятий и организаций социальной сферы и  
жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных  
субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и  
приравненных к ним местностей; на реализацию постановления  
Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480  
“Об утверждении Федеральной целевой программы экономического и  
социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы”**

**Основания для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.3.2.44.7), удостоверение на право проведения проверки от 26 июня 2001 г. № 13/314 и программа, утвержденная заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации 21 июня 2001 года.

### **Цель проверки**

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных администрации Чукотского автономного округа по указанным направлениям за соответствующие периоды.

## Объекты проверки

Администрация Чукотского автономного округа, департаменты финансов, экономики, промышленности, транспорта, связи и ТЭК с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Чукотскому автономному округу о перечислении средств.

Проверка проведена в период со 2 по 12 июля 2001 г. заместителем начальника инспекции направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Гращенковым, ведущими инспекторами В.Н. Ключевым и В.Н. Нагорных.

За проверяемый период администрацию Чукотского автономного округа возглавлял Александр Викторович Назаров, а с 18 января 2001 года - Роман Аркадьевич Абрамович, осуществляющие функции распорядителя кредитов.

Право первой подписи финансовых документов по исполнению бюджета округа предоставлено начальнику департамента финансов администрации округа Валентине Григорьевне Минеевой, заместителю начальника этого департамента Константину Владимировичу Приматову, а с 20 июня 2001 года - заместителю начальника этого департамента Станиславу Евгеньевичу Цыганкову.

Должность начальника отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности - главного бухгалтера исполняет Вера Васильевна Смирнова.

Администрация Чукотского автономного округа расположена по адресу: 686710, Чукотский автономный округ, ул. В. Беринга, 20; телефоны: (427-22) 2-12-62 и 2-24-86; факс: 2-24-66 и 2-21-34.

### Проверкой установлено

В связи с недостаточной собственной доходной базой бюджету округа ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - Фонд).

Финансовая помощь из Фонда в 2000 году составила 1239396,4 тыс. рублей, в том числе в виде трансферта 638221,4 тыс. рублей, из них в окончательный расчет по трансфертам за 1999 г. - 78957,4 тыс. рублей, на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 8175,0 тыс. рублей, государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 485000,0 тыс. рублей и компенсацию тарифов на электроэнергию - 108000,0 тыс. рублей, что составляет 66,5 % в общем объеме доходов бюджета без учета целевых фондов. В окружном бюджете за этот период удельный вес финансовой помощи из Фонда составил соответственно 81,4 процента.

### **I. Использование средств федерального бюджета, выделенных Чукотскому автономному округу в 2000 году в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

#### **Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 2000 году передача бюджету округа трансферта проводилась в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" с учетом изменений от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год". На основании утвержденной Законом общей суммы Фонда в 2000 году передано финансовой помощи округу в виде трансферта 559264,0 тыс. рублей и 78957,4 тыс. рублей задолженности по трансферту за 1999 год. Расходы, учтенные при расчете сумм финансовой помощи округу в

виде трансферта из Фонда, на реализацию Федерального закона “О ветеранах” составляют 2451,2 тыс. рублей, что закреплено статьей 159 вышеуказанного Закона.

Сумма финансовой помощи из Фонда, отраженная в Законе округа от 4 апреля 2000 года № 30-ОЗ “Об окружном бюджете на 2000 год”, не соответствует уточненной сумме, определенной Федеральным законом, в части дополнительно выделенных средств: 78957,4 тыс. рублей - погашение задолженности по трансферту за 1999 год; 1329,0 тыс. рублей - частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей; 155000,0 тыс. рублей - государственная финансовая поддержка закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности; 32000,0 тыс. рублей - компенсация тарифов на электроэнергию. В Законе округа утверждена первоначальная сумма финансовой помощи, причитающаяся из Фонда, - 972110,0 тыс. рублей.

В целом за 2000 год общая сумма трансферта, переданного ГУФК Минфина России в бюджет округа, составила 638221,4 тыс. рублей, в том числе трансферт, причитающийся в 2000 году, - 559254,0 тыс. рублей и в счет погашения задолженности по трансферту за 1999 год - 78957,4 тыс. рублей. Таким образом, причитающийся в 2000 году трансферт из федерального бюджета бюджету округа перечислен полностью.

Проверкой Счетной палаты Российской Федерации установлено, что средства трансферта из Фонда в основном использованы на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы округа, погашение кредиторской задолженности по ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, на реализацию Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и текущие расходы окружного бюджета. На финансирование расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы с начислениями и погашение задолженности по ней было направлено 467753,0 тыс. рублей, что составляет 34,5 % поступивших собственных доходов и средств федерального трансферта и 100,0 % финансовой помощи на возвратной основе, полученной из федерального бюджета на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Однако, по заключенному 22 февраля 2000 г. с Правительством Российской Федерации соглашению “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Чукотского автономного округа” администрация округа обязалась направлять на указанные цели не менее 40,0 % средств, обеспечить до 15 апреля 2000 г. погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и погасить бюджетные ссуды. Фактически кредиторская задолженность по оплате труда на 1 января 2001 года составила 77791,0 тыс. рублей и по начислениям - 792522,0 тыс. рублей. Бюджетные ссуды в сумме 116054,1 тыс. рублей не погашены.

В тоже время, из поступившего 14 июня 2000 года целевого трансферта на выплату текущей заработной платы в сумме 15000,0 тыс. рублей 11500,0 тыс. рублей перечислены администрациям муниципальных образований в виде трансфертов без указания их целевого предназначения.

Кроме того, в нарушение статьи 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации по распоряжениям губернатора округа за счет средств трансферта финансировались расходы в сумме 106554,0 тыс. рублей, не связанные с достижением минимальных государственных социальных стандартов, в том числе:

- направлено на выдачу беспроцентных бюджетных ссуд и кредитов юридическим лицам 19100,0 тыс. рублей, из них ЗАО “Чукотская торговая компания” на оплату таможенных пошлин за поставленное продовольствие - 4000,0 тыс. рублей, ассоциации “Торговая компания Анадырского района” на закупку и доставку продовольствия - 2000,0 тыс. рублей, Приведенскому ММПП ЖКХ для оплаты перевозки угля - 4500,0 тыс. рублей и территориальному фонду обязательного медицинского страхования - 8600,0 тыс. рублей;

- произведено финансирование ГУП “Чукотстройзаказчик” по капитальным вложениям в общей сумме 21734,0 тыс. рублей;

- на капитальные затраты израсходовано 16700,0 тыс. рублей, из них 14000,0 тыс. рублей на реконструкцию гостиницы “Анадырь”, оплачено ООО “Строительные материалы” за стройматериалы и оборудование для реконструкции здания администрации 1500,0 тыс. рублей, перечислено ЗАО “Союз сельскохозяйственных производителей Чукотки” за транспортные расходы по доставке цемента в г. Анадырь 1200,0 тыс. рублей;

- на закупку и поставку продовольствия и топлива израсходовано 9570,0 тыс. рублей, из которых перечислено ЗАО “Союз сельскохозяйственных производителей Чукотки” 4570,0 тыс. рублей, ООО “Приведения” - 3000,0 тыс. рублей и ООО “Норфес-Марин Сервис” - 2000,0 тыс. рублей;

- перечислено Главному управлению федерального казначейства Минфина России 8000,0 тыс. рублей по соглашению от 5 мая 1999 г. № 2-42/657а за поставленные 10,0 тыс. тонн пшеницы, закупленной в США, с последующим оформлением кредита АОЗТ “Чукотская торговая компания” на один год в сумме 11700,0 тыс. рублей, с учетом последующей ее переработки в Амурской области в муку. Кредит не погашен;

- на оплату начисленных процентов коммерческим банкам по кредитным договорам 1998-1999 годов на завоз продовольствия перечислено 19000,0 тыс. рублей. Из них перечислено КБ “Русский Генеральный Банк” 14600,0 тыс. рублей, МАКБ “Возрождение” - 2600,0 тыс. рублей и АБ “Империял” -1800,0 тыс. рублей;

- по распоряжению губернатора округа от 17 июля 2000 года № 266-рг перечислено 21 июля 2000 г. ООО “Филторг” (г. Москва) 1950,0 тыс. рублей в счет взаиморасчетов с кооперативом “Кронас”, для погашения задолженности перед кооперативом по решению Арбитражного суда г. Москвы от 25 октября 1999 г. № А-40-31569/99-364 по вексельному долгу, в том числе вексельный долг 650,0 тыс. рублей, проценты - 650,0 тыс. рублей и пени - 650,0 тыс. рублей. Вексельный кредит был предоставлен администрации в 1996 году МКБ “Интермедбанк”;

- комитету природных ресурсов на воспроизводство минерально-сырьевой базы перечислено 10500,0 тыс. рублей, тогда как доходы фонда должны формироваться за счет отчислений, производимых пользователями недр.

### **Формирование и использование окружного бюджета**

Законом округа от 4 апреля 2000 г. № 30-ОЗ “Об окружном бюджете на 2000 год”, с изменениями от 4 октября 2000 г. № 38-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Чукотского автономного округа “Об окружном бюджете на 2000 год”, с учетом целевых бюджетных фондов окружной бюджет утвержден по расходам в сумме 2197157,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 2147594,0 тыс. рублей.

Установлен предельный дефицит окружного бюджета на 2000 год в сумме 49563,0 тыс. рублей, или 5,0 % собственных доходов окружного бюджета. Фактический дефицит на 1 января 2001 г. составил 382419,0 тыс. рублей.

На покрытие дефицита окружного бюджета предусмотрено направить доходы от приватизации государственного имущества, сумму превышения доходов над расходами по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней и кредиты коммерческих банков.

Согласно данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета округа за 2000 год, доходы бюджета округа выполнены в сумме 2034978,0 тыс. рублей, или на 75,8 % к плану, и окружного бюджета - 1694397,0 тыс. рублей, или на 78,9 процента.

По отчетным данным Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по округу, на 1 января 2001 года задолженность по налоговым платежам предприятий округа в бюджеты всех уровней составила 981605,0 тыс. рублей. Причем 73,4 процента

задолженности составляют платежи по налогу на добавленную стоимость (495442 тыс. рублей) и налогу на прибыль (225171,0 тыс. рублей). В общей сумме задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней недоимка составляет 889744,0 тыс. рублей, или 90,6 процента от общей суммы задолженности. Задолженность по налоговым платежам в бюджет округа составила 451549,0 тыс. рублей, из них недоимка - 384639,0 тыс. рублей, или 85,2 процента к общей сумме задолженности. Отсроченные платежи составили 76670,0 тыс. рублей. В том числе на основании решений Правительства Российской Федерации, по решениям арбитражных судов о несостоятельности (банкротстве) предприятий в федеральный бюджет - 18307,0 тыс. рублей и в бюджет округа - 58363,0 тыс. рублей. Задолженность по налоговым платежам, по которым наложен арест на имущество, на 1 января 2001 года составила 15191,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 6644,0 тыс. рублей и в бюджет округа - 8547,0 тыс. рублей.

Помимо недоимки по налоговым платежам, задолженность перед бюджетом по уплате сумм налоговых санкций и пени составляет 855766,0 тыс. рублей, из них в окружной бюджет 370723,0 тыс. рублей. Кроме того, допущена задолженность по платежам в сумме 240192,0 тыс. рублей в дорожный фонд, 105257,0 тыс. рублей - в фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы и 72351,0 тыс. рублей - в фонд занятости, из которых в окружной бюджет - 175655,0 тыс. рублей, 82510,0 тыс. рублей и 72351,0 тыс. рублей, соответственно.

Сумма выпадающих доходов за 2000 год за счет предоставленных сверх федерального законодательства льгот по налогам на имущество предприятий и земельному налогу составила 19556,0 тыс. рублей. Из них 16153,0 тыс. рублей - льготы, предоставленные на основании Законов округа, и 3403,0 тыс. рублей - по решениям законодательных органов местного самоуправления.

#### **Финансовая помощь бюджетам районов и города из окружного бюджета**

Финансовая помощь бюджетам 8 районов и города Анадыря из окружного бюджета осуществлялась на основании Закона округа от 4 апреля 2000 г. № 30-03 "Об окружном бюджете на 2000 год".

В составе расходов окружного бюджета образован фонд финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 300000,0 тыс. рублей (14,0 % от доходной части), в том числе 6846,0 тыс. рублей выделены на оказание частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей. Фактически финансовая помощь из фонда финансовой поддержки в 2000 году составила 436903,0 тыс. рублей.

Предусмотренной статьей 27 Закона об окружном бюджете бюджет развития округа в сумме 330000,0 тыс. рублей, источниками формирования которого установлены связанные иностранные кредиты на сумму 300000,0 тыс. рублей и средства внутреннего заимствования в сумме 30000,0 тыс. рублей, при отсутствии запланированных средств фактически не создан.

В окружном бюджете также предусмотрено выделение ассигнований на финансирование региональных целевых программ в сумме 88237,0 тыс. рублей.

#### **Фонды и резервы администрации округа для направления на неотложные нужды**

Законом округа "Об окружном бюджете на 2000 год" предусмотрены фонд непредвиденных расходов администрации округа в сумме 23000,0 тыс. рублей и резервный фонд губернатора округа в сумме 3000,0 тыс. рублей.

Положения о фондах не разрабатывались, соответственно, Думой не утверждались, на что указывалось в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации в октябре 1998 года.

Из предусмотренных по бюджету 23000,0 тыс. рублей фонда непредвиденных расходов израсходовано 22079,5 тыс. рублей. Средства фонда, согласно распоряжениям главы администрации округа, израсходованы: на реконструкцию гостиницы - 12500,0 тыс. рублей; на оплату стройматериалов и оборудования для реконструкции здания администрации - 3500,0 тыс. рублей; на оплату вексельных долгов с процентами кооперативу "Кронас" - 1950,0 тыс. рублей; на оказание материальной помощи и поощрения - 1522,3 тыс. рублей; на летний отдых детей - 867,0 тыс. рублей; культурно-массовые мероприятия - 744,6 тыс. рублей; на приобретение служебного легкового автомобиля департаменту финансов - 250,0 тыс. рублей и другие. При этом до принятия Закона "Об окружном бюджете на 2000 год" по распоряжениям губернатора округа, в нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необоснованно израсходовано 4234,2 тыс. рублей, что составило 19,2 процента от общей суммы расхода фонда.

Средства резервного фонда выделялись на основании постановлений и распоряжений администрации округа. Израсходовано 2697,4 тыс. рублей на оказание материальной помощи и поощрение, культурно-массовые мероприятия, на изготовление нагрудных знаков и другие цели. Аналогично, до принятия Закона о бюджете на 2000 год, по распоряжениям губернатора округа необоснованно израсходовано 1175,2 тыс. рублей, что составило 43,6 % от общей суммы расхода фонда.

#### **Ссуды (кредиты) из окружного бюджета администрациям городов и районов, предприятиям и организациям**

Ссуды (кредиты) выдавались по распоряжениям главы администрации с заключением договоров, соглашений на их выдачу, как правило, на срок до 6 месяцев.

На 1 января 2000 г. числилось просроченных ссуд (кредитов), перешедших с предыдущих лет, в сумме 6279679,7 тыс. рублей. В том числе за юридическими лицами - 5825908,6 тыс. рублей, из них основной долг - 3528671,3 тыс. рублей и проценты за пользование ссудами (кредитами) - 2297237,3 тыс. рублей, за муниципальными образованиями - 453771,1 тыс. рублей. Всего образовался долг по всем видам выданных кредитов за 224 организациями.

В 2000 г. были выданы ссуды (кредиты) 45 организациям в сумме 264639,0 тыс. рублей (без учета переоформленных распоряжениями администрации с одних юридических лиц на другие - 377056,0 тыс. рублей), что составляет 13,0 % расходов бюджета округа. Начислено процентов - 883931,9 тыс. рублей, из которых юридическим лицам - 1324744,1 тыс. рублей и муниципальным образованиям - 200882,8 тыс. рублей. Погашено 297297,4 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета, на 1 января 2001 года числится задолженность по бюджетным ссудам и кредитам перед бюджетом округа в сумме 7130951,8 тыс. рублей. Из них по бюджетным ссудам с процентами, предоставленным местным бюджетам, - 459643,5 тыс. рублей и юридическим лицам - 6671308,3 тыс. рублей. Сумма основного долга составляет 3978615,3 тыс. рублей и 3152336,5 тыс. рублей начисленных процентов за пользование ссудами (кредитами).

Кредиты коммерческих банков под гарантию администрации округа в 2000 году не выдавались.

#### **Структура и состояние задолженности округа по видам долговых обязательств, источники покрытия дефицита бюджета**

Государственный внутренний долг округа по состоянию на 1 января 2000 года составил 3160275,6 тыс. рублей, что превышает в 6,6 раза доходы бюджета округа, без учета финансовой помощи из федерального бюджета и доходов целевых бюджетных фондов, и в 22,9 раза - доходы окружного бюджета за 2000 год. Предельный размер

государственного долга округа Законом округа “Об окружном бюджете на 2000 год не установлен.

На 1 января 2001 года сумма государственного внутреннего долга округа составила 3152462,6 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность (основной долг) по централизованным кредитам, предоставленным в 1992-1994 гг. организациям АПК; средствам федерального бюджета, предоставленным в 1994 г. и переданным округу для формирования регионального продовольственного фонда; переоформленной на округ задолженности организаций, осуществляющих завоз продукции в районы Крайнего Севера; по централизованным кредитам, средствам федерального бюджета, переданным в управление округу на формирование региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера, выделенным в 1994-1995 гг. на государственную финансовую поддержку; по гарантиям и поручительствам администрации округа по возврату средств федерального бюджета, выделенных из специального фонда льготного кредитования организаций АПК в 1997-1998 гг., - 1992200,1 тыс. рублей;

- по ссудам Минфина России на погашение задолженности на кассовые разрывы в 1999-2000 годах - 116054,1 тыс. рублей;

- по кредитам коммерческих банков, полученным в 1996-1999 гг., - 938939,5 тыс. руб.;

- по облигациям, выпущенным в погашение задолженности ОАО “Дальэнерго” федеральному бюджету по бюджетным ссудам, выданным в 1995 году из федерального фонда финансовой поддержки сезонной заготовки топлива на электростанциях, закачки газа в подземные хранилища, проведения мероприятий по ремонту энергетического оборудования (без процентов) - 35970,0 тыс. рублей.

Задолженность по обслуживанию долга (начисленным процентам, штрафам и пени за пользование ссудами и кредитами, полученными бюджетом округа) составила 3541991,2 тыс. рублей.

Кроме того, кредиторская задолженность бюджетных организаций на 1 января 2001 года составляет 1366617,0 тыс. рублей. Из них по заработной плате работникам бюджетной сферы - 77791,0 тыс. рублей и начислениям на нее с пени и штрафами за предыдущие годы - 792522,0 тыс. рублей, по выплате пенсий и пособий - 17021,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, - 37922,0 тыс. рублей, коммунальным платежам - 239308,0 тыс. рублей и другим - 202053,0 тыс. рублей.

### **Привлечение заемных средств для решения социальных и производственных нужд округа**

Остаток непогашенных кредитов коммерческих банков, полученных в 1996-1999 гг., на 1 января 2000 г. составлял 1285610,9 тыс. рублей, из них 963581,6 тыс. рублей - сумма основного долга и 322029,3 тыс. рублей - проценты за пользование кредитами. В 2000 году кредиты администрацией округа не получались. Погашено 40530,7 тыс. рублей основного долга (с учетом курсовой разницы) и 22180,0 тыс. рублей процентов (из них 19000,0 тыс. рублей - из сумм трансфертов) за пользование кредитами. Начислено процентов за 2000 г. 175658,9 тыс. рублей.

Остатком на 1 января 2001 г. перешло 938939,5 тыс. рублей непогашенных кредитов и по процентам за пользование - 478107,2 тыс. рублей, всего - 1417046,7 тыс. рублей.

### **II. Использование средств федерального бюджета, выделенных Чукотскому автономному округу в 2000 году на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства**

В целях обеспечения в 2000 г. своевременного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов Правительство Российской Федерации (постановление от 29 марта 2000 г. № 278 “О государственной поддержке в 2000 году завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов”) постановило:

- средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предусмотренные в 2000 году на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (далее соответственно именуются - продукция (товары), районы Севера) с ограниченными сроками завоза грузов, представляются органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации через органы Федерального казначейства;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в Государственный комитет Российской Федерации по делам Севера и Министерство финансов Российской Федерации отчеты об использовании указанных средств по форме и в сроки, установленные Государственным комитетом Российской Федерации по делам Севера по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут уполномочивать организации осуществлять за счет средств государственной финансовой поддержки закупку и доставку продукции (товаров) в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов, а также производить расчеты с поставщиками продукции (товаров) и транспортными организациями.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” Чукотскому автономному округу на вышеуказанные цели было предусмотрено 330000,0 тыс. рублей, а с учетом дополнений и изменений, внесенных в Федеральный закон 25 декабря 2000 г., - 485000,0 тыс. рублей.

По данным Управления федерального казначейства Минфина России по Чукотскому автономному округу, в виде субсидий на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) с января по ноябрь 2000 года из федерального бюджета было перечислено 378000,0 тыс. рублей, из них: по 15 мая - 140000,0 тыс. рублей, по 15 июля - 250000,0 тыс. рублей, в ноябре - 40000,0 тыс. рублей (после окончания навигации).

Кроме того, с марта по июль 2000 г. округу было перечислено 110000,0 тыс. рублей в качестве бюджетной ссуды на покрытие кассового резерва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональный фонд поддержки досрочного завоза. Сроки возврата ссуды были определены до 1 декабря 2000 г. Таким образом, на решение задач завоза нефтепродуктов, топлива и продовольствия в округ из федерального бюджета за 2000 год поступило 488000,0 тыс. рублей.

На основании распоряжений губернатора Чукотского автономного округа и распоряжений администрации округа администрациями районов, транспортными организациями перечислялись денежные средства предприятиям-поставщикам нефтепродуктов, угля, продовольствия, в соответствии с заранее заключенными договорами.

Из 378000,0 тыс. рублей, выделенных округу из федерального бюджета в соответствии с распоряжениями губернатора Чукотского автономного округа, администрации округа (от 20 января 2000 г. № 12-рг, от 23 мая 2000 г. № 72-рз, от 26 мая 2000 г. № 79-рз, от 6 июня 2000 г. № 97-рз, от 6 июня 2000 г. № 98-рз, от 13 июня 2000 г. № 122-рз, от 26 июня 2000 г. № 132-рз), некоммерческой организации “Фонд экономики Чукотки” было перечислено 129500,0 тыс. рублей. НО “Фонд экономики Чукотки” зарегистрирована в Чукотском

автономном округе, ее расчетные счета находятся в различных коммерческих банках, расположенных в г. Москве. Кроме этого, организации, находящиеся в округе и связанные заключенными договорами на закупку и поставку нефтепродуктов, угля, продовольствия, перечислили еще 92000,0 тыс. рублей распределенных администрацией округа федеральных средств, на оплату расходов по закупке и транспортировке продукции. В целом, из средств федерального бюджета, выделенных округу, на счета вышеуказанного фонда поступило 221500,0 тыс. рублей, или 58,5 процента. Таким образом, средства направлялись из Москвы в округ, а из округа - опять в Москву. В настоящее время деятельностью фонда занимаются органы прокуратуры.

Согласно приложению № 2 к протоколу от 30 ноября 1999 г. заседания межведомственной комиссии (протокол утвержден Первым заместителем Председателя Госкомсевера России), необходимо было завезти в 2000 году следующие объемы нефтепродуктов и угля для снабжения предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства Чукотского автономного округа:

- 140,0 тыс. тонн нефтепродуктов на сумму 1265000,0 тыс. рублей;
- 427,5 тыс. тонн угля на сумму 450600,0 тыс. рублей.

Было определено, что из регионального фонда будет выделено 220000,0 тыс. рублей, из местного бюджета - 80000,0 тыс. рублей, из внебюджетных средств - 80000,0 тыс. рублей. При этом возможная потребность в дополнительном финансировании составляла 1335000,0 тыс. рублей. Практически на стадии планирования Госкомсевером России и администрацией округа было заложено невыполнение необходимых объемов поставок нефтепродуктов, угля, продовольственных и непродовольственных товаров.

По состоянию на 1 января 2001 года ход выполнения плана поставок продукции (товаров) в районы Чукотского автономного округа выглядел следующим образом:

Наименование	Финансирование			Натуральные показатели			
	Федеральный фонд государственной поддержки (млн. руб.)			Объем поставки (тыс. т.)			Процент к соответствующему периоду 1999 г.
	план	факт	проценты	план	факт	в процентах	
Нефтепродукты, всего	200	271,5	135,75	140,4	69,89	49,78	80,98
в том числе:							
дизельное топливо				120,5	59,13	49,07	77,60
уголь	100	150	150,00	427,5	354,46	82,91	86,12
продовольственные и непродовольственные товары	30	63,5	211,67	15,3	7,49	48,93	59,33
<b>Итого:</b>	<b>330</b>	<b>485</b>	<b>146,97</b>	<b>703,7</b>	<b>490,97</b>		

Такое положение с завозом привело к “веерным” отключениям электроэнергии, перебоям в теплоснабжении, усилению социальной напряженности.

По состоянию на 31 декабря 2000 года предприятия, заключавшие договора на поставку и перевоз продукции, должны поставщикам и перевозчикам 443800,0 тыс. рублей. При этом администрация Чукотского автономного округа, выступавшая гарантом НО “Фонд экономики Чукотки”, оказалось должна ОАО “Сибнефть” 161600,0 тыс. рублей, ОАО “Лукойл” - 40900,0 тыс. рублей.

Поступившая в 2000 году бюджетная ссуда в сумме 110000,0 тыс. рублей была получена в апреле - июне 2000 г. В соответствии с условиями соглашений от 22 марта 2000 г. № 01-01-06/10-230, от 17 апреля 2000 г. № 01-01-06/10-315, от 19 мая 2000 г. № 01-01-06/10-364, распоряжениями губернатора Чукотского автономного округа и администрации округа указанные средства перечислены (на основе заключенных договоров) поставщикам нефтепродуктов, топлива, продовольствия, оплачены затраты по доставке продукции материально-технического назначения. На приобретение и доставку цемента была выдана ссуда ОАО “Анадырьтехторг” в сумме 3600,0 тыс. рублей, на те же цели НО “Фонд экономики Чукотки” получила 1500,0 тыс. рублей. Была выдана ссуда

ОАО “Анадырьморпорт” на подготовку портового флота к навигации в сумме 2000,0 тыс. рублей, НО “Фонд экономики Чукотки” получила еще 2000,0 тыс. рублей на затраты по переработке нефтепродуктов. Эти переданные средства носят нецелевой характер. Ссуды до сих пор не возвращены.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 октября 2000 года № 297 была погашена задолженность по бюджетным ссудам за счет средств, причитающихся Чукотскому автономному округу на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров. Согласно распоряжению администрации округа от 29 декабря 2000 года № 335-рз, за счет средств федерального бюджета произведен зачет на сумму 85000,0 тыс. рублей, за счет окружного бюджета - 22000,0 тыс. рублей.

Администрации Чукотского автономного округа в 1994-1995 годах из федерального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности было выделено 771200,0 тыс. рублей. Эти средства в виде ссуд по заключенным договорам были перечислены предприятиям и организациям, занимающимся завозом нефтепродуктов, топлива, продовольствия. В соответствии с соглашением между Минфином России и администрацией округа от 5 июля 2000 года № 01-01-06/10-429, эти средства на срок до 31 декабря 2000 года были переданы в управление администрации округа. Суммы процентных платежей, начисленных в 1994-1999 годах за пользование бюджетными ссудами, были переданы в собственность администрации округа на формирование регионального фонда (постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 года № 222 “О реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”).

По состоянию на 1 января 2001 г. задолженность заемщиков (с учетом уплаты процентных платежей по наступившим срокам, установленным договорами) составила 1333000,0 тыс. рублей. За 2000 г. заемщиками в погашение задолженности по ссудам было перечислено 7000,0 тыс. рублей, в уплату процентов за пользование ссудами - 6000,0 тыс. рублей.

В 2001 г., в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год”, Чукотскому автономному округу в виде субсидий на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) предусмотрено выделение из федерального бюджета 779271,0 тыс. рублей. По состоянию на 5 июля 2001 г. в округ поступило 538600,0 тыс. рублей, или 70,0 % средств, предусмотренных Федеральным законом.

Для нормального снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства округа необходимо завезти:

- 139,39 тыс. тонн нефтепродуктов;
- 428,7 тыс. тонн угля;
- 22,73 тыс. тонн продовольственных и непродовольственных товаров.

С учетом увеличения цен на нефтепродукты почти в два раза по сравнению с 2000 годом, стоимости доставки грузов - в 1,5 раза, округу на закупку и завоз нефтепродуктов и угля необходимо 2735000,0 тыс. рублей, или в 1,59 раза больше чем в 2000 году.

Источники финансирования закупки и завоза грузов складываются:

- средства федерального бюджета из федерального фонда финансовой поддержки - 779270,0 тыс. рублей;
- средства регионального фонда - 230000,0 тыс. рублей;
- средства местного бюджета - 60000,0 тыс. рублей;
- внебюджетные средства - 60000,0 тыс. рублей;
- ссуды на кассовый разрыв - 500000,0 тыс. рублей.

*Для закупки и завоза грузов в необходимых объемах дополнительная потребность в финансировании составляет 1100000,0 тыс. рублей. Если дополнительные средства не будут изысканы, объем завоза может остаться на уровне 70-75 % от необходимой потребности.*

Ход выполнения плана поставок продукции в районы Чукотского автономного округа с ограниченными сроками завоза грузов выглядит следующим образом:

Наименование продукции	Финансирование			Натуральные показатели		
	Федеральный фонд государственной поддержки (млн. руб.)			Объем поставки (тыс. тонн)		
	план	факт	проценты	план	факт	проценты
Нефтепродукты, всего	644,77	447,0	69,33	139,3	47,85	34,35
в том числе:						
дизельное топливо	644,77	445,7	69,12	119,49	39,251	32,85
уголь	135,13	100	74,00	425,57	154,67	36,34
продовольственные и непродовольственные товары				22,73	0,73	3,23
<b>Итого:</b>	<b>779,9</b>	<b>547,0</b>	<b>70,14</b>	<b>707,09</b>	<b>242,50</b>	

### **III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Чукотскому автономному округу в 2000 году на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

Чукотскому автономному округу в 2000 году из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, было выделено 67161,8 тыс. рублей, в том числе 30000,0 тыс. рублей за счет дополнительных доходов федерального бюджета и 161,8 тыс. рублей - за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2000 года.

Согласно принятым в мае - декабре 2000 года администрацией Чукотского автономного округа распоряжениям, вся сумма перечисленных средств - 67000,0 тыс. рублей направлялась государственному унитарному предприятию "Чукотстройзаказчик" (далее по тексту - ГУП "Чукотстройзаказчик"), которому были переданы функции генерального заказчика по капитальному строительству при реализации целевых государственных и региональных (окружных) программ по строительству и вводу в эксплуатацию с другими участниками инвестиционного процесса мощностей, объектов жилья и соцкультбыта на территории округа, а также в центральных районах страны.

Передача функций генерального заказчика по капитальному строительству, а также перечисленные основные задачи не могли служить основанием для реализации ГУП "Чукотстройзаказчик" в Чукотском автономном округе полномочий по предоставлению этих субсидий и выдаче гарантийных писем для заключения договоров указанными выше гражданами с застройщиками (домовладельцами) о строительстве (приобретении) жилья. Такие полномочия возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации статьями 4 и 8 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

Перечисление средств федерального бюджета с лицевых счетов ГУП "Чукотстройзаказчик" (с учетом остатка средств на 1 января 2000 года) на сумму 67161,8 тыс. рублей производилось Управлением федерального казначейства Минфина России по Чукотскому автономному округу после осуществления процедуры выверки и подтверждения денежных обязательств:

- на лицевые счета домовладельцев, открытые в отделениях ОАО АКБ "Сбербанк России", или лицевые счета застройщиков жилья в других банках в районах вселения (на основании заключенных гражданами договоров), на общую сумму 12438,4 тыс. рублей;

- на счета подрядчиков и других организаций по строительству (приобретению) жилья, согласно заключенным договорам с ГУП "Чукотстройзаказчик", на общую сумму 54723,4 тыс. рублей.

Конкурсы на размещение заказов среди подрядчиков и других организаций по строительству жилья не проводились.

Остатков средств федерального бюджета по указанным выше расходам на 1 января 2001 г. не числилось. Это подтверждается отчетами администрации Чукотского автономного округа за 2000 год.

Построенное (приобретенное) жилье оформлялось актами приема-передачи квартир, распределялось окружной комиссией администрации Чукотского автономного округа, и эти решения утверждались постановлениями (распоряжениями) администрации округа.

По состоянию на 1 июля 2001 г. соответствующими постановлениями (распоряжениями) администрации Чукотского автономного округа были утверждены решения окружной комиссии о распределении 211 квартир общей площадью 9433,0 кв. м, приобретенных за счет средств федерального бюджета 2000 г. на указанные выше направления расходов, из 275, предусмотренных договорами с организациями в 2000 г., или 76,7 процента. Стоимость этих квартир составила 38228,3 тыс. рублей, или 69,9 % от общей суммы средств федерального бюджета 2000 г. (54723,4 тыс. рублей), перечисленных подрядчикам и организациям на строительство (приобретение) жилья в центральных районах страны в счет предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из округа.

Задолженность подрядчиков и других организаций по строительству (приобретению) жилья на 1 июля 2001 г. по средствам федерального бюджета, предоставленным Чукотскому автономному округу в 2000 г. на указанные направления расходов, составляла 16495,1 тыс. рублей, или 64 квартиры общей площадью 4064,6 кв. м.

В решениях окружной комиссии по распределению жилья и в постановлениях (распоряжениях) администрации Чукотского автономного округа об утверждении этих решений не указывалось, что квартиры были построены (приобретены) в счет средств федерального бюджета 2000 года, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В этих документах не содержалось также поручений соответствующим структурным подразделениям администрации округа об осуществлении расчетов с гражданами по размерам жилищных субсидий и стоимости выделяемых им квартир для определения объема собственных средств граждан, недостающих для приобретения жилья.

Поскольку средства федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий были временно заимствованы администрацией округа и направлены на оплату полной стоимости построенных квартир, указанный объем собственных средств граждан являлся бы частичным возвратом ранее израсходованных средств федерального бюджета на приобретение жилья. В дальнейшем эти средства должны были расходоваться в соответствии с порядком предоставления администрацией округа жилищных субсидий гражданам, выезжающим в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, определенным Федеральным законом от 25 июля 1998 года № 131-ФЗ. Проведенный в ходе настоящей проверки департаментом экономики расчет размера жилищных субсидий гражданам округа, получившим 211 квартир за счет средств федерального бюджета 2000 года на указанные расходы, показал, что расчетная стоимость общей площади этих квартир превышала рассчитанный размер предоставляемой субсидии на 3448,7 тыс. рублей.

Эти средства не были внесены гражданами на счет администрации Чукотского автономного округа.

Жилищная субсидия на сумму 186,9 тыс. рублей в декабре 2000 года была предоставлена по договору на покупку жилья в г. Магадане, который относится к районам Крайнего Севера.

Жилищные субсидии должны были предоставляться только в безналичной форме.

Выборочный анализ оплаты ГУП «Чукотстройзаказчик» индивидуальных договоров, заключенных гражданами округа за счет средств федерального бюджета 2000 года на указанные расходы, показал нарушение установленного выше порядка.

В августе 2000 года жилищная субсидия в сумме 203,0 тыс. рублей была перечислена на счет получателя этой субсидии в отделении Сбербанка России по месту его жительства в Чукотском автономном округе за ранее произведенные расчеты собственными средствами на сумму 395,0 тыс. рублей с домовладельцем в г. Новосибирске.

Аналогичное перечисление было произведено в декабре 2000 года на сумму 237,0 тыс. рублей на счет получателя этой субсидии в Московском банке Сбербанка России за произведенные расчеты собственными средствами с департаментом внебюджетной политики строительства г. Москвы по покупке квартиры на сумму 661,5 тыс. рублей.

Имел место и ряд других аналогичных перечислений за счет средств федерального бюджета 2000 года на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из округа.

Выделенные средства из федерального бюджета за счет дополнительных доходов в сумме 30000,0 тыс. рублей для оказания финансовой помощи в переселении жителей пос. Мыс Шмидта Шмидтовского района поступили в округ 27 декабря 2000 года. Использовать весь их объем на указанные выше цели не представилось возможным.

В декабре 2000 г. на сумму 168,0 тыс. рублей был оплачен только один договор на приобретение квартиры жительнице указанного поселка в размере жилищной субсидии. Другая часть этих средств была направлена ГУП «Чукотстройзаказчик» 28 декабря 2000 г. подрядчикам и другим организациям на строительство (приобретение) жилья в центральных районах страны для жителей, выезжающих из округа, включая и жителей Шмидтовского района.

В 2001 году жителям этого района окружной комиссией были выделены 34 квартиры в счет средств федерального бюджета 2000 г. на предоставление жилищных субсидий на общую сумму 6339,5 тыс. рублей.

Для строительства (приобретения) квартир жителям этого поселка было перечислено 16495,1 тыс. рублей, за счет которых, по данным департамента экономики, будет приобретено и распределено 64 квартиры по мере поступления в округ жилья от этих организаций.

На оставшуюся часть средств в сумме 7165,4 тыс. рублей были предоставлены 33 квартиры жителям других районов округа, так как в предшествующий период для жителей Шмидтовского района предусматривалось преимущественное право при распределении квартир, построенных за счет указанных выше расходов.

На 1 января 2000 г. в Чукотском автономном округе в очереди на получение жилищных субсидий для выезжающих из районов Севера состояло 3104 семьи, или 8177 человек, а по состоянию на 1 января 2001 г. - 3163 семьи, или 8356 человек (увеличение по количеству семей на 1,9 % по сравнению с предыдущим периодом).

**IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета  
Чукотскому автономному округу в 2000 году на реализацию постановления  
Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480  
“Об утверждении Федеральной целевой программы экономического и социального  
развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы”**

Средства на реализацию этой Федеральной программы по Чукотскому автономному округу в 2000 году были предусмотрены пунктом 29 приложения 22 к Федеральному закону от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” на сумму 20000,0 тыс. рублей.

Заказчиком-координатором Федеральной целевой программы по Чукотскому автономному округу являлось Минэкономки (Минэкономразвития) России.

За счет средств федерального бюджета 2000 г. в основном продолжалось строительство и реконструкция ранее начатых объектов (в 1990-1996 гг.) и осуществлялся их ввод.

По состоянию 1 января 2001 года введен 57-квартирный жилой дом в г. Билибино, туберкулезный диспансер в п. Озерном.

Ввод детского дома в г. Анадыре планируется в IV квартале 2001 года.

В связи с недостатком финансирования из окружного бюджета и отсутствием внебюджетных источников на строительство школы п. Угольные Копи и профтехучилища в г. Анадыре администрацией округа в ноябре 2000 года были внесены предложения о перераспределении лимитов по этим объектам на сумму 1830,0 тыс. рублей на другие, предусмотренные бюджетной заявкой; и из-за фактического невыполнения объемов работ по строительству жилья в г. Билибино - на 80,0 тыс. рублей.

Однако Минфином России эти предложения администрации округа были учтены только в части перераспределения 80,0 тыс. рублей.

По остальным средствам предложения администрации Чукотского автономного округа не были учтены. В результате общий объем финансирования программы на 2000 год Минфином России был уменьшен на общую сумму 1910,0 тыс. рублей и составил 18090,0 тыс. рублей из 20000,0 тыс. рублей, или 90,5 % бюджетных назначений по Чукотскому автономному округу.

Средства федерального бюджета в 2000 году на реализацию указанных мероприятий были перечислены в Чукотский автономный округ впервые за весь период осуществления Федеральной программы.

В реестрах Минфина России в назначении платежа на весь объем финансирования Федеральной программы в 2000 году (18090,0 тыс. рублей) указывались суммы финансирования по конкретным объектам.

Функции генерального заказчика по капитальному строительству объектов в округе администрацией Чукотского автономного округа в апреле 1995 года были переданы государственному унитарному предприятию "Чукотстройзаказчик", затраты по содержанию которого предусматривались и осуществлялись за счет средств окружного бюджета.

Согласно соответствующим распоряжениям администрации Чукотского автономного округа о финансировании указанной Федеральной программы, все средства направлялись этому предприятию с указанием объектов и сумм финансирования по ним, предусмотренным в соответствующих реестрах Минфина России о перечислении средств федерального бюджета.

Перераспределения поступающих средств из федерального бюджета на реализацию Федеральной программы администрация Чукотского автономного округа не осуществляла.

Перечисление этих средств подрядчикам осуществлялось Управлением федерального казначейства Минфина России по Чукотскому автономному округу после осуществления процедуры выверки и подтверждения денежных обязательств ГУП "Чукотстройзаказчик", которому были перечислены средства на реализацию мероприятий Федеральной программы.

Средства на реализацию Федеральной программы 2000 г., в основном, были направлены на счета подрядчиков, открытые в банках на территории Чукотского автономного округа.

В 2000 г. конкурсов среди подрядчиков по строительству жилья, объектов здравоохранения и образования на выполнение мероприятий программы в 2000 году не проводилось, поскольку эти объекты являлись переходящими.

Администрация Чукотского автономного округа представила Минфину России отчет по использованию средств федерального бюджета на программу на сумму 18090,0 тыс. рублей с учетом остатков финансирования на 1 января 2001 года, заверенный

Управлением федерального казначейства Минфина России по округу. Это подтверждается и реестрами платежных документов.

В июне 2001 года администрацией Чукотского автономного округа были направлены предложения в Межрегиональную ассоциацию “Дальний Восток и Забайкалье” по вопросам корректировки Федеральной целевой программы.

Концепция развития округа базируется на долгосрочной стратегии перехода к осуществлению социально-экономических преобразований, базирующихся на использовании собственного производственного и кадрового потенциала, минерально-сырьевых и биологических ресурсов, а также создании предпосылок для активного привлечения российских и зарубежных инвестиций.

В результате реализации первого этапа программы до 2005 года прогнозируется выйти на объемы добычи основного полезного ископаемого (золота) в 20 тонн. В угольной отрасли объем добычи увеличится до 500 тыс. тонн, что позволит полностью закрыть потребность в твердом топливе для нужд округа. С введением в эксплуатацию Западно-Озерное газовое месторождение станет базовым для самой мощной в округе Анадырской ТЭЦ. Предполагается введение в эксплуатацию первой очереди нефтегазовых месторождений и сопутствующей инфраструктуры (нефтепереработка и транспортировка нефтепродуктов), что позволит обеспечить потребности округа в различных видах жидкого топлива и создать новые рабочие места. Прогнозируется строительство рыбоперерабатывающих заводов. Осуществление проектов в производственно-промышленной сфере создаст предпосылки к формированию в краткосрочном периоде основы для развития социальной инфраструктуры.

#### **Выводы**

1. Причитающаяся в 2000 г. финансовая помощь в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” с учетом изменений от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год”” бюджету округа передана полностью.

2. В нарушение статей 217-219 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поступлением дополнительных доходов, уточнение окружного бюджета и изменения Закона округа “Об окружном бюджете на 2000 год” не проводились.

3. Из поступившего целевого трансферта в сумме 15000,0 тыс. рублей на выплату текущей заработной платы в июне 2000 года 11500,0 тыс. рублей перечислены в виде трансфертов администрациям муниципальных образований без указания их целевого назначения.

4. В нарушение статьи 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации по распоряжениям губернатора округа расходы в сумме 106554,0 тыс. рублей (в том числе на капитальные вложения и капитальные затраты в сумме 38434,0 тыс. рублей, на закупку и поставку продовольствия и топлива - 17570,0 тыс. рублей, на финансирование комитета природных ресурсов на воспроизводство минерально-сырьевой базы - 10500,0 тыс. рублей и другие), не связанные с достижением минимальных государственных социальных стандартов, финансировались за счет средств трансферта.

5. В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации верхний предел государственного внутреннего долга округа Законом округа “Об окружном бюджете на 2000 год” не установлен. Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2001 года указанный долг округа составил 3152462,6 тыс. рублей. Задолженность по обслуживанию долга (начисленные проценты, штрафы и пени за пользование ссудами и кредитами, полученными бюджетом округа) составила 3541991,2 тыс. рублей. Увеличение размера обслуживания долга за 2000 год составило 1203333,6 тыс. рублей.

**6.** На 1 января 2001 г. числится 1366617,0 тыс. рублей кредиторской задолженности бюджетных организаций, что составляет 441,1 % от доходов бюджета округа без учета финансовой помощи из федерального бюджета и доходов целевых бюджетных фондов.

**7.** Задолженность по налоговым платежам предприятий в бюджеты всех уровней на 1 января 2001 года составила 981605,0 тыс., из них в бюджет округа - 451549,0 тыс. рублей. В общей сумме задолженности по налогам и сборам в указанные бюджеты недоимка составляет 889744,0 тыс. рублей, или 90,6 % от общей суммы задолженности.

Помимо недоимки по налоговым платежам задолженность перед бюджетом по уплате сумм налоговых санкций и пени составляет 855766,0 тыс. рублей, из них задолженность в окружной бюджет - 370723,0 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов за счет льгот, предоставленных на основании Законов округа и решений законодательных органов местного самоуправления в 2000 году, составила 19556,0 тыс. рублей

**8.** Положения о фонде непредвиденных расходов администрации округа и резервном фонде губернатора округа не разрабатывались, соответственно Думой не утверждались, на что указывалось в акте проверки в октябре 1998 года. В нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации до принятия Закона о бюджете на 2000 год по распоряжениям губернатора округа необоснованно израсходовано 5409,4 тыс. рублей, что составило 21,8 % от общей суммы расхода фондов.

**9.** На стадии планирования Госкомсевером России и администрацией округа было заложено невыполнение необходимых поставок нефтепродуктов, угля, продовольственных товаров. Потребность в дополнительном финансировании необходимого завоза составила 1335000,0 тыс. рублей. Невыполнение объемов завоза топлива привело к “веерным” отключениям электроэнергии, перебоям в теплоснабжении.

**10.** Из 378000,0 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета на завоз нефтепродуктов, угля, продовольствия, 221500,0 тыс. рублей, или 58,5 %, из округа были направлены в некоммерческую организацию “Фонд экономики Чукотки”, которая выполняла посреднические функции, что осложнило схему завоза и не давало возможности администрации округа напрямую работать с поставщиками и транспортными организациями, увеличивало затраты, связанные с функционированием фонда.

**11.** Из 110000,0 тыс. рублей бюджетной ссуды, выделенной из федерального бюджета на покрытие кассового разрыва, - 9100,0 тыс. рублей было затрачено на не связанные с ним цели. Средства были направлены на завоз цемента, подготовку портового флота к навигации, переработку нефтепродуктов.

**12.** Администрацией округа не принято мер по возврату задолженности предприятий и организаций округа, получивших в 1994-1995 годах ссуды в размере 771200,0 тыс. рублей, не возвращены проценты за пользование ссудой на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера - 672000,0 тыс. рублей.

**13.** Чукотскому автономному округу в 2000 году из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, было выделено 67161,8 тыс. рублей, включая 30000,0 тыс. рублей за счет дополнительных доходов федерального бюджета и 161,8 тыс. рублей за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2000 года.

**14.** Государственное унитарное предприятие “Чукотстройзаказчик” в 2000 году, наряду с функциями генерального заказчика по капитальному строительству, при реализации целевых государственных и региональных (окружных) программ имел полномочия на предоставление жилищных субсидий, включая выдачу гарантийных писем гражданам для заключения договоров с застройщиками (домовладельцами) о строительстве (приобретении) жилья. Такие полномочия возложены на органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации статьями 4 и 8 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

**15.** Задолженность подрядчиков и других организаций по строительству (приобретению) жилья в центральных районах страны за счет средств федерального бюджета, поступивших в округ в 2000 г. из дополнительных доходов для оказания финансовой помощи на переселение граждан из пос. Мыс Шмидта, на 1 июля 2001 г. составляла 16495,1 тыс. рублей.

**16.** Жилищные субсидии должны предоставляться только в безналичной форме (путем перечисления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующих средств застройщикам (домовладельцам) в регионе вселения при наличии договоров о строительстве (приобретении) жилья), однако в Чукотском автономном округе в 2000 году в отдельных случаях жилищные субсидии перечислялись на счета получателей в качестве частичной компенсации за ранее произведенные в полном объеме расчеты с застройщиками (домовладельцами) за счет собственных средств.

**17.** Имели место факты нецелевого использования средств федерального бюджета 2000 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Чукотского автономного округа, на общую сумму 3635,6 тыс. рублей, что составляет 5,4 % от фактической суммы финансирования (67161,8 тыс. рублей).

Так, жилищная субсидия в сумме 186,9 тыс. рублей в декабре 2000 года была предоставлена на покупку жилья по договору в г. Магадане, который относится к районам Крайнего Севера.

Разница между расчетной стоимостью приобретенных квартир, в которых общая площадь превышает социальную норму, и размером жилищных субсидий гражданам, получивших за счет средств федерального бюджета 2000 года 211 квартир, составила 3448,7 тыс. рублей.

**18.** Финансирование Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы по Чукотскому автономному округу составило 18090,0 тыс. рублей из 20000,0 тыс. рублей бюджетных назначений, или 90,5 %, потому что Минфином России не были учтены предложения администрации округа о перераспределении 1910,0 тыс. рублей. В результате чего общий объем финансирования программы на 2000 год. Минфином России был уменьшен на сумму 1910,0 тыс. рублей. Нецелевого использования средств федерального бюджета для реализации этой Федеральной программы не установлено.

### **Предложения**

Направить представления Министерству финансов Российской Федерации и губернатору Чукотского автономного округа Р.А. Абрамовичу.

#### **Министерству финансов Российской Федерации**

Принять меры по взысканию в федеральный бюджет:

- средств трансфертов, использованных округом в 2000 году на капитальные вложения, в сумме 21734,0 тыс. рублей;
- средств в сумме 16700,0 тыс. рублей, израсходованных в 2000 году на реконструкцию гостиницы “Анадырь” и здания администрации округа;
- просроченной задолженности по облигациям, выпущенным в погашение задолженности ОАО “Дальэнерго” федеральному бюджету по бюджетным ссудам, выданным в 1995 году из федерального фонда финансовой поддержки сезонной заготовки топлива на электростанциях, закачки газа в подземные хранилища, проведения мероприятий по ремонту энергетического оборудования, в сумме 35970,0

тыс. рублей основного долга, процентов по ссуде - 3587,1 тыс. рублей и 44712,9 тыс. рублей начисленных пени и штрафов.

**Губернатору Чукотского автономного округа Р.А. Абрамовичу**

**1.** Прекратить практику использования не по целевому назначению трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

**2.** Принять меры к восстановлению средств трансферта, использованных на закупку и поставку продовольствия и топлива в сумме 17570,0 тыс. рублей и на финансирование комитета природных ресурсов на воспроизводство минерально-сырьевой базы в сумме 10500,0 тыс. рублей. Восстановленный трансферт направить на первоочередные текущие расходы по исполнению бюджета.

**3.** В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, принять меры к использованию в 2001 году финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета, на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

**4.** Рассмотреть вопрос о рациональности привлечения значительного объема заемных средств. Принять меры по сокращению дефицита и уменьшению внутреннего долга. Привлекать заемные средства с учетом требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей предельные объемы заемных средств в размере 30,0 % объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год без учета финансовой помощи из федерального бюджета и привлеченных в текущем финансовом году заемных средств.

**5.** Исключить факты предоставления ссуд и кредитов неплатежеспособным заемщикам. При выдаче бюджетных ссуд и кредитов руководствоваться статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субъект Российской Федерации - получатель федеральной финансовой помощи на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности имеет право предоставлять государственные гарантии в размере, не превышающем 5,0 % расходов бюджета субъекта, и бюджетные кредиты юридическим лицам в размере, не превышающем 3,0 % расходов указанного бюджета. Принять меры к взысканию с заемщиков в окружной бюджет непогашенных на 1 января 2001 года ссуд и кредитов в сумме 7130951,8 тыс. рублей.

**6.** Разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в окружной и местные бюджеты.

**7.** При формировании потребности в завозе нефтепродуктов, угля, продовольствия и т. д. указывать реальные источники покрытия дефицита финансирования.

**8.** Возвратить в федеральный бюджет 9100,0 тыс. рублей, использованных в 2000 году не по целевому назначению из средств федерального бюджета на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера.

**9.** Принять меры к возврату в региональный фонд средств федерального бюджета, выделенных округу в 1994-1995 годах на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера.

**10.** Осуществлять предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Чукотского автономного округа за счет средств федерального бюджета через соответствующие подразделения администрации округа, а не через государственное унитарное предприятие "Чукотстройзаказчик".

**11.** Погасить имевшуюся на 1 июля 2001 года задолженность подрядчиков и других организаций по строительству (приобретению) жилья в центральных районах страны за счет средств федерального бюджета, поступивших в округ в 2000 году из дополнительных доходов для оказания финансовой помощи, на вывоз населения из пос. Мыс Шмидта, на

сумму 16495,1 тыс. рублей, и направить выделенное жилье жителям этого поселка с проведением расчетов по стоимости квартир в счет жилищных субсидий.

**12.** Исключить перечисление жилищных субсидий на счета их же получателей в качестве частичной компенсации за ранее произведенные в полном объеме расчеты с застройщиками (домовладельцами) за счет собственных средств получателей, и предоставлять их гражданам только в безналичной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

**13.** Восстановить за счет доходов окружного бюджета использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета 2000 года, выделенные на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Чукотского автономного округа, на общую сумму 3635,6 тыс. рублей, и направить указанные средства на предоставление в текущем периоде жилищных субсидий гражданам, выезжающим из округа в климатически благоприятные регионы Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**