

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 февраля 2011 года № 8К (775) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» как субъекта естественных монополий в части порядка формирования и получения портовых сборов и направлений их расходования в 2008-2009 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральному агентству морского и речного транспорта, ФГУП «Росморпорт».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» как субъекта естественных монополий в части порядка формирования и получения портовых сборов и направлений их расходования в 2008-2009 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год, пункт 2.1.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, договоры, контракты, финансовые и бухгалтерские документы, справочные, информационные и иные материалы.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт»; Новороссийский филиал федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 сентября по 10 декабря 2010 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить обоснованность порядка формирования и получения портовых сборов (включая канальный, ледакольный, навигационный, маячный и лоцманский) федеральным государственным унитарным предприятием «Росморпорт» как субъектом естественных монополий и его филиалом, а также законность и правомерность их расходования.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (далее - ФГУП «Росморпорт», Предприятие), юридический адрес: 127055, г. Москва, ул. Сушешевская, д. 19, стр. 7.

Генеральным директором ФГУП «Росморпорт» в 2008-2009 годах являлись: с 12 апреля 2006 года по 15 апреля 2009 года - Ю. В. Парфенов; с 16 апреля 2009 года по настоящее время - И. М. Русу.

Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 30 апреля 2004 года № 31-т/12 Предприятие включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ учредительных документов, организационной структуры, видов деятельности

ФГУП «Росморпорт» создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2002 года № 705 «О совершенствовании системы государственного управления морскими торговыми и специализированными портами», приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 ноября 2002 года № 154 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2002 года № 705» и распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 7 апреля 2003 года № 1069-р с закреплением за Предприятием на праве хозяйственного ведения федерального имущества морских портов, не закрепленного за администрациями морских портов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 1748-р ФГУП «Росморпорт» находится в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, которое осуществляет в отношении Предприятия права собственника.

Устав ФГУП «Росморпорт» (далее - устав) утвержден распоряжением Росморречфлота от 31 марта 2005 года № ВР-130-р. Изменения в устав, связанные с переименованием действующих филиалов, изменением адресов, расширением предмета деятельности, изменением размера уставного фонда Предприятия, были утверждены следующими распоряжениями Росморречфлота: от 20 июля 2005 года № ВР-195-р, от 4 августа 2005 года № ВП-217-р, от 30 августа 2005 года № ВП-253-р, от 22 декабря 2006 года № АД-201-р, от 27 июня 2007 года № АД-92-р, от 13 сентября 2007 года № АД-121-р, от 18 июня 2008 года № ИЗ-120-р, от 26 декабря 2008 года № АД-242-р, от 14 сентября 2009 года № АД-174-р, от 6 февраля 2010 года № АД-18-р, от 12 июля 2010 года № АД-184-р.

Согласно распоряжениям Росморречфлота о внесении изменений в устав следует, что собственник в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ утвердил перечень из 27 филиалов (с июня 2008 года - 28) и 2 представительств Предприятия.

Вместе с тем фактически Предприятие в проверяемом периоде имело 20, а с июня 2008 года 21 филиал, представительств не имело, что не соответствует уставу ФГУП «Росморпорт» от 31 марта 2005 года (с изменениями).

2. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок формирования и получения портовых сборов и направлений их расходования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2002 года № 705 «О совершенствовании системы государственного управления морскими торговыми и специализированными портами» установлено, что ФГУП «Росморпорт» осуществляет свою деятельность за счет остающихся в его распоряжении доходов от использования закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения имущества и портовых сборов (корабельного, маячного, канального, причального, якорного, экологического, лоцманского и других сборов, определяемых Министерством транспорта Российской Федерации), которые направляются на содержание и развитие объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания, и осуществление другой портовой деятельности.

ФГУП «Росморпорт» и его филиалы при осуществлении расходов руководствуются Перечнем основных затрат, источником покрытия которых являются регулируемые государством портовые сборы (далее - Перечень), являющимся приложением к Порядку взимания и использования портовых сборов морскими администрациями портов, разработанному и утвержденному Минтрансом России 17 декабря 1997 года № МФ-35/2321 в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 года № 1299 «Об организации управления морскими портами» (пункт 4).

Согласно Перечню в случае производственной необходимости средства, полученные от того или иного сбора, могут быть использованы на покрытие понесенных расходов по другому сбору.

Предприятием в 2008-2009 годах часть расходов в сумме 894,8 млн. рублей (в 2008 году - 514,9 млн. рублей, в 2009 году - 379,9 млн. рублей), понесенных при оказании лоцманской проводки судов, покрывалась за счет доходов, полученных от других портовых сборов, в сумме 894,8 млн. рублей (в 2008 году - 514,9 млн. рублей, в 2009 году - 379,9 млн. рублей).

Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 года № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий» в целях повышения экономической эффективности деятельности в сферах естественных монополий предусмотрено поэтапное прекращение практики тарифного перекрестного субсидирования.

3. Проверка соответствия установленных тарифов и портовых сборов действующему законодательству

В проверяемом периоде ФГУП «Росморпорт» взимались портовые сборы:

- с 1 по 8 января 2008 года и в предыдущие годы: корабельный, причальный, якорный, маячный, каналный, лоцманский, навигационный, экологический, ледокольный в соответствии со ставками сборов с судов в морских торговых портах Российской Федерации (зарегистрированы в Минюсте России 28 октября 1996 года № 1184), разработанные Минтрансом России 21 июля 1995 года и утвержденные Минэкономики России 4 августа 1995 года;

- с 9 января 2008 года по настоящее время: маячный, навигационный, лоцманский, каналный, экологический, ледокольный в соответствии с приказом Минтранса России от 17 декабря 2007 года № 189 «Об утверждении перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации» и приказом ФСТ России от 20 декабря 2007 года № 522-т/1 «Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Мониторинг портовых сборов представляется Предприятием в ФСТ России ежеквартально по формам, разработанным ФСТ России, по каждому порту и филиалу Предприятия в разрезе видов деятельности (виды портовых сборов), видов плавания (загранплавание, каботажное плавание) и по типам судов (сухогрузы, наливные, Ро-Ро (накатные, контейнеровозы, пассажирские).

Отнесение затрат по видам портовых сборов Предприятием осуществляется условно, так как раздельный учет расходов по видам сборов не ведется.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (пункт 2) поручено Министерству транспорта Российской Федерации в установленном порядке по согласованию с Федеральной службой по тарифам, Министерством экономического

развития и торговли Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой разработать и утвердить до 1 декабря 2009 года порядок ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

По состоянию на 1 декабря 2010 года требование пункта 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации не выполнено, порядок ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности Минтранс России не разработан.

4. Организация бухгалтерского учета, в том числе раздельного учета доходов и расходов

Бухгалтерский учет Предприятия ведется в соответствии с положением об учетной политике для целей бухгалтерского учета и отчетности, утвержденным и введенным в действие приказом ФГУП «Росморпорт» от 29 декабря 2007 года № 492 и приказом ФГУП «Росморпорт» от 30 декабря 2008 года № 591 «О внесении изменений в положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета и отчетности ФГУП «Росморпорт».

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 года № 707 «О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий», которым установлено, что субъекты естественных монополий ведут раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти в соответствии с данным постановлением, Предприятием раздельный учет расходов, покрываемых за счет портовых сборов, не ведется.

5. Анализ производственно-экономических показателей деятельности

В 2009 году суммарный объем перевалки грузов в морских портах России, в которых филиалы ФГУП «Росморпорт» осуществляют деятельность, составил 485,8 млн. т, в том числе: 189,0 млн. т - сухие грузы и 268,8 млн. т - наливные грузы. Рост объемов грузоперевалки в 2009 году по сравнению с 2008 годом составил 32,2 млн. т (7,1 процента).

При увеличении доходов Предприятия от портовых сборов в 2009 году по сравнению с 2008 годом отмечается тенденция к снижению судооборота судов в морских портах Российской Федерации на 2 % (в заграничии - на 10 %), вместе с тем тоннаж заходящих судов увеличился на 3 процента.

В 2009 году в морские порты Российской Федерации, в которых филиалы Предприятия осуществляют свою деятельность, произведен 160841 судозаход (вход/выход), в том числе: по судам в заграничии - 85251 судозаход (53 %); по судам в каботажном плавании - 75590 судозаходов (47 процентов).

В 2009 году суммарная валовая вместимость заходящих судов составила 995115 тыс. т и характеризуется следующими показателями: по судам в заграничии - 840012 тыс. т (доля - 84 %); по судам в каботажном плавании - 155103 тыс. т (доля - 16 процентов).

6. Анализ структуры доходов и расходов, формирования финансовых результатов и направлений использования прибыли

Предприятием в 2008 году получены доходы в сумме 11412,6 млн. рублей, из них доходы от обычных видов деятельности - 10985,4 млн. рублей, в том числе: портовые сборы - 9135,2 млн. рублей, доходы от сдачи имущества в аренду - 757,6 млн. рублей, прочие услуги - 1092,6 млн. рублей.

Расходы Предприятия в 2008 году составили 10332,2 млн. рублей, из них расходы по обычным видам деятельности - 8433,5 млн. рублей.

Наибольшую долю в расходах по обычным видам деятельности в 2008 году занимали: фонд оплаты труда - 1942,3 млн. рублей (23 %), амортизационные отчисления - 707,0 млн. рублей (8,4 %), ремонт основных фондов - 1923,2 млн. рублей (22,8 %), общеэксплуатационные расходы (в том числе содержание каналов и акваторий, створных знаков и маяков) - 1306,9 млн. рублей (15,5 %), расходы на топливо - 715,4 млн. рублей (8,5 процента).

В 2009 году доходы Предприятия увеличились на 418,3 млн. рублей (на 3,6 %) и составили 11830,9 млн. рублей, из них доходы по обычным видам деятельности - 11165,6 млн. рублей, в том числе: портовые сборы - 9223,2 млн. рублей, доходы от сдачи имущества в аренду - 854,1 млн. рублей, прочие услуги - 1088,3 млн. рублей.

Расходы Предприятия в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличились на 25,4 млн. рублей (на 0,2 %) и составили 10357,6 млн. рублей, из них расходы по обычным видам деятельности увеличились на 127,1 млн. рублей (на 1,5 %) и составили 8560,6 млн. рублей. Наибольшую долю в расходах по обычным видам деятельности занимают: фонд оплаты труда - 1993,2 млн. рублей (23,2 %), амортизационные отчисления - 1060,7 млн. рублей (12,4 %), ремонт основных фондов - 1864,1 млн. рублей (22,1 %), общеэксплуатационные расходы (в том числе содержание каналов и акваторий, створных знаков и маяков) - 1416,6 млн. рублей (16,5 %), расходы на топливо - 765,4 млн. рублей (8,9 процента).

Чистая прибыль, полученная по итогам 2008 года в сумме 652,6 млн. рублей, была направлена: на осуществление капитальных вложений - 498,8 млн. рублей, на возврат ранее привлекавшихся кредитов на финансирование капитальных вложений - 153,8 млн. рублей.

Чистая прибыль, полученная по результатам финансово-хозяйственной деятельности, в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличилась на 296,5 млн. рублей (составила 949,1 млн. рублей) и была направлена: на осуществление капитальных вложений - 191,9 млн. рублей, на возврат ранее привлекавшихся на финансирование капитальных вложений кредитных и заемных (инвестиционных) ресурсов - 418,0 млн. рублей, на погашение кредиторской задолженности прошлых лет перед подрядчиками по капитальным вложениям - 339,2 млн. рублей.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по анализу эффективности деятельности унитарных предприятий, находящихся в ведении Росморречфлота, от 7 апреля 2009 года № ИР-40 размер части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2009 году по итогам деятельности Предприятия в 2008 году, составил 5,0 млн. рублей, или 0,8 % чистой прибыли (перечислено платежным поручением от 3 июня 2009 года № 940).

Согласно протоколу заседания Комиссии по анализу эффективности деятельности унитарных предприятий, находящихся в ведении Росморречфлота, от 23 апреля 2010 года № ИЗ-47 размер части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2010 году по итогам деятельности предприятия в 2009 году, составил 47,0 млн. рублей, или 5 % чистой прибыли (перечислено платежным поручением от 19 августа 2010 года № 1589).

7. Проверка использования имущества, находящегося в федеральной собственности. Выборочная проверка договоров и контрактов

7.1. В 2008-2009 годах действовало 153 договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Росморпорт», которые были заключены морскими администрациями соответствующих портов (в период 1994-2004 годов) или ФГУП «Росморпорт» (начиная с 31 июля 2004 года). Из них 40 договоров аренды заключены ФГУП «Росморпорт» с апреля 2006 года по декабрь 2009 года, в том числе: 7 договоров заключены по результатам проведенных конкурсов (5 - Новороссийский филиал, 2 - Сахалинский филиал); 27 договоров - на основании заключений о не-

разрывной связи в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 6 договоров общей стоимостью 7025,6 тыс. рублей в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» заключены без проведения конкурсных процедур (Ванинский филиал - 1 договор от 15 мая 2007 года № 125/07/434 (расторгнут с 1 апреля 2009 года), Восточный филиал - 2 договора тайм-чартера - от 30 июня 2007 года № 05/02-А, № 04/02-А (расторгнуты с 1 марта 2008 года), Калининградский филиал - 1 договор от 19 ноября 2007 года № 14-11/07, Новороссийский филиал - 2 договора - от 16 октября 2006 года № 461-ОДР/ДА, от 18 сентября 2007 года № 0202).

7.2. В ходе выборочной проверки действовавших в 2008-2009 годах договоров аренды гидротехнических сооружений, причалов, помещений, морских судов, закрепленных в хозяйственном ведении за ФГУП «Росморпорт» и находящихся на балансе Калининградского, Санкт-Петербургского, Владивостокского и Новороссийского филиалов Предприятия, а также дополнительных соглашений к ним и договоров о возмещении Предприятию расходов на содержание арендованного имущества выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» Предприятием с 31 июля 2004 года по декабрь 2009 года заключено 7 договоров общей стоимостью 16604,8 тыс. рублей без проведения обязательной оценки специализированной организацией: Калининградский филиал - 2 договора - от 31 июля 2004 года № 14-07/04-№ 86А (договор прекращен 30 ноября 2009 года) и от 1 августа 2004 года б/н (договор прекращен 31 января 2008 года); Владивостокский филиал - 3 договора - от 1 мая 2005 года № РМП/48-05 (договор прекращен 30 декабря 2009 года), от 1 сентября 2005 года № РМП/72-05 (договор прекращен 1 сентября 2008 года), от 1 сентября 2005 года № РМП/74-05; Новороссийский филиал - 2 договора - от 16 августа 2004 года № 87, от 1 ноября 2004 года № 0571 (договор прекратил действие в апреле 2008 года).

7.3. В нарушение статей 295, 608 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» 7 договоров и 14 дополнительных соглашений к договорам аренды, действовавшим в 2008-2009 годах, общей стоимостью 18417,3 тыс. рублей заключены ФГУП «Росморпорт» без согласования с собственником, в том числе: Калининградский филиал - 3 договора (от 31 июля 2004 года № 14-07/04-№ 86А (договор прекращен 30 ноября 2009 года), от 1 августа 2004 года № б/н (договор прекращен 31 января 2008 года), от 16 мая 2005 года № 14-12/06-№ 262) и 1 дополнительное соглашение от 1 августа 2006 года № 14-12/06-№ 262А к договору аренды (договор прекращен 30 ноября 2009 года); Владивостокский филиал - 2 договора - от 1 мая 2005 года № РМП/48-05 с ФГУ «Администрация морского порта Владивосток» (договор прекращен 30 декабря 2009 года), от 16 февраля 2007 года б/н с ООО «Мортранс»; Новороссийский филиал - 2 договора (от 1 ноября 2004 года № 0571 с ФГУ «МАПН» (договор прекратил действие в апреле 2008 года), от 1 июля 2005 года (б/н) с ОАО «Сочинский морской торговый порт») и 13 дополнительных соглашений (от 2007 года (дата отсутствует) № 2 и от 9 июня 2008 года № 3 к договору от 22 марта 2000 года № 1154, от 25 января 2006 года № 0034 к договору от 2 августа 2002 года № 01-10/663 с ОАО «НМТП», от 24 июля 2006 года № 5/0371, от 25 января 2006 года

№ 0035 и от 1 августа 2006 года № 4/0366 к договору от 3 апреля 1995 года № 6121 с ЗАО «Геленджикский морской порт», от 2007 года (дата отсутствует) № 2 к договору от 21 декабря 2000 года № 1376, от 2007 года (дата отсутствует) № 0216 к договору аренды от 12 октября 2002 года № 777а, от 24 сентября 2004 года № ПО-46/ис к договору от 6 марта 2003 года № 01-10/238, от 18 апреля 2008 года № 2/0400 к договору от 6 февраля 2004 года № 500/0382 с ОАО «НУТЭП», от 9 июня 2008 года № 0185 к договору от 10 июня 2002 года № 01-10/533 с ОАО «Новорослесэкспорт», от 24 сентября 2004 года № ПО-43/ис и 24 июля 2006 года № 0361 к договору от 1 сентября 2003 года № 411 с ООО «Фос Шипинг Менеджмент»).

7.4. Выборочной проверкой в Санкт-Петербургском филиале Предприятия установлены факты несвоевременной государственной регистрации 9 действующих договоров аренды, заключенных на срок не менее года, государственная регистрация которых проводилась после заключения договора (от 10 месяцев до 2 лет).

Так, государственная регистрация договора от 6 октября 2004 года № РМП-2 произведена 31 марта 2006 года, т. е. через 1,5 года после заключения договора. Государственная регистрация договоров аренды от 1 января 2008 года №№ 665/ДО-08, 666/ДО-08, 667/ДО-08, 668/ДО-08, 671/ДО-08 произведена 29 декабря 2009 года, т. е. через 2 года после заключения договоров; от 10 декабря 2009 года № РМП-51 - 6 сентября 2010 года (через 10 месяцев после заключения договора); от 1 января 2008 года №№ 669/ДО-08, 670/ДО-08 - 1 октября 2009 года (через 1 год и 9 месяцев после заключения договоров).

По состоянию на 10 декабря 2010 года не обеспечена Санкт-Петербургским филиалом Предприятия государственная регистрация 5 действующих договоров аренды, заключенных на срок не менее года: от 1 июля 2008 года № 27/ДО-08, от 1 декабря 2009 года №№ РМП-48, РМП-49, РМП-50, от 17 декабря 2009 года № 440/ДО-09.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

7.5. В 9 договорах аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Росморпорт» и находящегося на балансе Новороссийского филиала, заключенных с арендаторами ГУ «Морская администрация порта Новороссийск» (начиная с 31 июля 2004 года - ФГУП «Росморпорт») (от 3 апреля 1995 года № 06121, от 22 апреля 1998 № 234, от 22 марта 2000 года № 1154, от 21 декабря 2000 года № 1376, от 18 апреля 2003 года № 0173, от 1 сентября 2003 года № 0411, от 6 февраля 2004 года № 500/0382, от 1 ноября 2004 года № 0571, от 1 июля 2005 года б/н), предусмотрено право арендодателя увеличивать арендную плату ежегодно на величину прогнозируемого максимального уровня инфляции с 1 января каждого года. Вместе с тем оплата аренды по вышеперечисленным договорам в 2008-2009 годах не индексировалась, за исключением договора от 22 марта 2000 года № 1154 (арендная плата не индексировалась в 2009 году).

7.6. Выборочной проверкой 4 филиалов Предприятия (Калининградский, Санкт-Петербургский, Владивостокский и Новороссийский филиалы) в 2 филиалах (Санкт-Петербургский, Владивостокский) установлено наличие 11 договоров аренды, заключенных с арендаторами морскими администрациями соответствующих портов (1994-2004 годы) (начиная с 31 июля 2004 года - ФГУП «Росморпорт») с нарушением законодательства (без проведения конкурсных процедур, проведения обязательной оценки федерального имущества, согласования с собственником имущества), срок действия которых истек.

Согласно пункту 2 статьи 621 и пункту 2 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации такие договоры считаются возобновленными на неопределенный срок и могут быть расторгнуты Предприятием в одностороннем порядке.

В настоящее время считаются возобновленными на неопределенный срок договоры: во Владивостокском филиале - 8 договоров - от 1 июня 2001 года № 254/01, от 3 января 2002 года № МАП/22, от 1 января 2005 года № РМП/8-05, от 1 января 2005 года № РМП/12-05, от 1 апреля 2005 года № РМП/39-05, от 1 мая 2005 года № РМП/43-05 с ЗАО «Портовый флот», от 1 июля 2005 года № РМП/58-05, от 1 сентября 2005 года № РМП/74-05; Санкт-Петербургском филиале - 3 договора - от 28 января 2002 года № МА-223, от 30 июля 2002 года № МА-237, от 30 октября 2002 года № МА-239.

Таким образом, ФГУП «Росморпорт» своевременно не расторгнуты договоры аренды, заключенные в нарушение действующего законодательства и на неопределенный срок, следовательно, в период действия данных договоров федеральное имущество в нарушение подпункта 1 пункта 2.2 устава использовалось ФГУП «Росморпорт» неэффективно. Кроме того, в 3 филиалах Предприятия (Калининградский, Санкт-Петербургский, Владивостокский филиалы) своевременно не расторгались и продолжали действовать длительное время до их расторжения (2008-2010 годы) 16 договоров аренды, заключенных с нарушением законодательства (без проведения конкурсных процедур, проведения обязательной оценки федерального имущества, согласования с собственником имущества), срок действия которых истек: в Калининградском филиале - 6 договоров, Владивостокском филиале - 7 договоров, Санкт-Петербургском филиале - 3 договора.

7.7. Выборочной проверкой договоров 4 филиалов Предприятия (Калининградский, Санкт-Петербургский, Владивостокский и Новороссийский) в 2 филиалах (Калининградский, Владивостокский) выявлены следующие отдельные недостатки при исполнении договоров аренды.

В нарушение пункта 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации и письма Росимущества от 21 марта 2008 года № ВН-05/5897 «Об изменении порядка перечисления в федеральный бюджет доходов от арендной платы за федеральное недвижимое имущество, находящееся в хозяйственном ведении ФГУП» Предприятием не внесены изменения в 22 договора аренды: в Калининградском филиале - в 6 договоров из 9 действующих, Владивостокском филиале - в 16 договоров из 16 действующих.

7.8. Проверкой установлено, что отдельные объекты морского порта Новороссийск, являющиеся федеральной собственностью и находящиеся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт», используются неэффективно.

С августа 2001 года Новороссийская военно-морская база без надлежащего документального оформления и свидетельства государственной регистрации права пользования объектами федеральной собственности безвозмездно использует объекты федерального недвижимого имущества - причал № 33 и часть причала № 34 (50 м) - для стоянки крейсера «Михаил Кутузов», объявленного решением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2001 года № ИП-П4-21024 филиалом музея Черноморского флота с базированием в морском порту Новороссийск.

В связи со стоянкой крейсера (длина 209,9 м) фактически выведены из эксплуатации 2 рабочих причала для обработки пассажирских судов.

Вместе с тем объем возможных доходов от вовлечения причалов №№ 33, 34 морского порта Новороссийск в хозяйственный оборот в настоящее время не определен, поскольку оценка рыночной стоимости права пользования данным объектом не проводилась.

Кроме того, ФГУП «Росморпорт» осуществляет расходы, связанные с поддержанием причалов №№ 33, 34 в удовлетворительном техническом состоянии.

В связи с этим Росморречфлот обращался в адрес главнокомандующего Военно-Морским Флотом по вопросу определения иного места базирования крейсера «Михаил Кутузов».

Минобороны России письмом от 5 июня 2009 года № 729/15/1155 уведомило Росморречфлот, что перебазирование крейсера «Михаил Кутузов» будет возможно не ранее 2014 года, после завершения строительства основного пункта базирования кораблей Черноморского флота в Новороссийске в рамках реализации федеральной целевой программы «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005-2020 годах».

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты проверок подписаны с замечаниями, которые носят пояснительный характер и не опровергают сути изложенных фактов. Заключение на замечания рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухиным.

Выводы

1. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 года № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий», которым предусмотрено в целях повышения экономической эффективности деятельности в сферах естественных монополий поэтапное прекращение практики тарифного перекрестного субсидирования, Предприятием в 2008-2009 годах часть расходов в сумме 894,8 млн. рублей, понесенных при оказании лоцманской проводки судов, покрывалась за счет доходов, полученных от других портовых сборов.

2. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» и от 22 сентября 2008 года № 707 «О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий» Минтрансом России не разработан порядок ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, в связи с чем Предприятием раздельный учет расходов, покрываемых за счет портовых сборов, не ведется.

3. В проверяемом периоде действовало 153 договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Росморпорт», из них 6 договоров общей стоимостью 7,0 млн. рублей в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» в период с апреля 2006 года по декабрь 2009 года заключены Предприятием без проведения конкурсных процедур.

4. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» Предприятием заключено 7 договоров аренды общей стоимостью 16,6 млн. рублей без проведения обязательной оценки специализированной организацией.

5. В нарушение статей 295, 608 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» 7 договоров и 14 дополнительных согла-

шений к договорам аренды общей стоимостью 18,4 млн. рублей заключены ФГУП «Росморпорт» без согласования с собственником.

6. В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации Санкт-Петербургским филиалом Предприятия не обеспечена своевременная государственная регистрация 9 действующих договоров аренды, заключенных на срок не менее года, государственная регистрация которых проводилась после заключения договора (от 10 месяцев до 2 лет), а также по состоянию на 10 декабря 2010 года не проведена государственная регистрация 5 действующих договоров аренды, заключенных на срок не менее года.

7. В нарушение подпункта 1 пункта 2.2 устава ФГУП «Росморпорт» федеральное имущество использовалось Предприятием неэффективно при исполнении 27 договоров аренды, заключенных в нарушение действующего законодательства (без проведения конкурсных процедур, проведения обязательной оценки федерального имущества, согласования с собственником имущества), срок действия которых истек, в 3 филиалах ФГУП «Росморпорт» (Санкт-Петербургский, Владивостокский, Калининградский филиалы).

8. В нарушение пункта 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации и письма Росимущества от 21 марта 2008 года № ВН-05/5897 «Об изменении порядка перечисления в федеральный бюджет доходов от арендной платы за федеральное недвижимое имущество, находящееся в хозяйственном ведении ФГУП» Предприятием не внесены изменения в 22 договора аренды: в Калининградском филиале - в 6 договоров из 9 действующих, Владивостокском филиале - в 16 договоров из 16 действующих.

9. Отдельные объекты морского порта Новороссийск, являющиеся федеральной собственностью и находящиеся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт», используются неэффективно.

С августа 2001 года Новороссийская военно-морская база без надлежащего документального оформления и свидетельства государственной регистрации права пользования объектами федеральной собственности безвозмездно использует объекты федерального недвижимого имущества - причал № 33 и часть причала № 34 (50 м) - для стоянки крейсера «Михаил Кутузов».

Вместе с тем объем возможных доходов от вовлечения причалов №№ 33, 34 морского порта Новороссийск в хозяйственный оборот в настоящее время не определен, поскольку оценка рыночной стоимости права пользования данным объектом не проводилась.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральному агентству морского и речного транспорта, ФГУП «Росморпорт».

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН