



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности принятых решений о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга»



## Краткие результаты экспертно-аналитического мероприятия

### Цели

1. Установить обоснованность решений, определить полноту финансирования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга.
2. Оценить результативность использования выделенных средств.

### Итоги проверки

Одним из оснований для предоставления средств стал бюджет Санкт-Петербурга на 2019 год, сформированный с дефицитом в размере 52 млрд рублей. По итогам года размер дефицита составил 10,5 млрд рублей. Запланированные на 2019 год расходы на приобретение объектов недвижимости были уменьшены с 7,4 млрд рублей до 7 млрд рублей. Из них на приобретение объектов социальной инфраструктуры фактически израсходовано только 3,1 млрд рублей.

Анализ показал, что потребность в детских садах и школах по состоянию на 1 января 2019 года, указанная в обращении врио губернатора Санкт-Петербурга А. Д. Беглова, превышает показатели, рассчитанные исходя из общей площади возведенного в 2018 году жилья. Это свидетельствует о ранее накопленном дефиците мест.

Счетная палата выявила, что проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда бюджетных ассигнований не содержал оценку влияния межбюджетного трансферта на социально-экономическое положение Санкт-Петербурга в 2019 году. Это не соответствует Положению об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

Средства на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования» были доведены Министерству просвещения Российской Федерации в полном объеме. Однако соответствующие мероприятия и целевые показатели в данную программу ведомством не внесены.

Бюджетные ассигнования доведены комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга. Они направлены на выкуп в государственную собственность

4 школ и 23 детских садов. При покупке применялись предельные цены одного места и одного кв. м, утвержденные постановлением правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2016 г. № 489.

В предельные цены одного места отдельно стоящих зданий детских садов включены расходы застройщиков на дополнительные работы. Однако на семи объектах стоимостью 7 604,4 тыс. рублей такие работы не производились. Не обосновано включение в цену выкупа одного из детских садов восстановительной стоимости зеленых насаждений, а также работ по ремонту дорог и тротуаров за границами участка (на общую сумму 577,55 тыс. рублей).

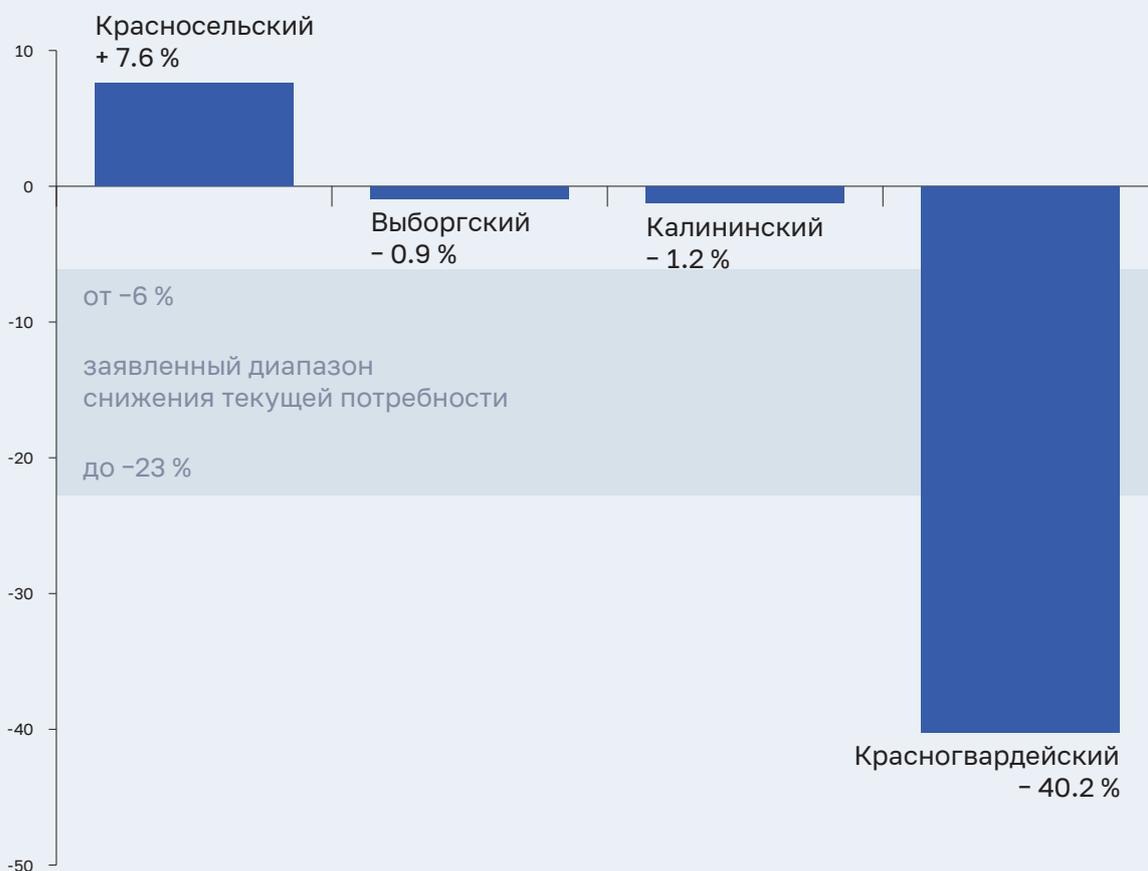
В результате использования средств резервного фонда в 2019 году дополнительно создано 3 475 мест в общеобразовательных организациях Санкт-Петербурга (54,7 % от общего количества мест, созданных в 2019 году), а также 3 659 мест в дошкольных образовательных организациях Санкт-Петербурга (49,3 % от общего количества мест, созданных в 2019 году).

Тем не менее в некоторых районах города за 2019 год ситуация усугубилась.

## Динамика потребности в местах в детских садах в разрезе районов Санкт-Петербурга



## Динамика потребности в местах в общеобразовательных школах в разрезе районов Санкт-Петербурга



Прирост потребности в детских садах и школах свидетельствует о сохранении тенденции строительства жилья темпами, опережающими ввод объектов социальной инфраструктуры в эксплуатацию.

### Выводы

В процедуре направления ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации выявлен ряд нарушений. Тем не менее средства были доведены комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга и реализованы в полном объеме. Предусмотренные предельные цены одного места образовательного учреждения включают дополнительные расходы застройщиков, которые в некоторых случаях фактически не производятся. Несмотря на то, что в некоторых районах города потребность в детских садах и школах была снижена в рамках заявленных показателей, в целом проблема остается крайне актуальной.

# Предложения Счетной палаты Российской Федерации Минприроды России

Счетная палата рекомендует правительству Санкт-Петербурга рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты о нормировании закупок. Необходимо предусмотреть исключение затрат, не соответствующих характеристикам приобретаемого объекта недвижимого имущества, а также условиям его создания, планировочным решениям, особенностям территории земельного участка, на котором расположен объект.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности принятых решений о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
21 декабря 2020 г.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность органов государственной власти при достижении целей и задач, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, распорядительными и иными документами при выделении Министерству просвещения Российской Федерации бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга.

## 3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство просвещения Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Правительство Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург) (камерально).
- Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург).

## 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С июня по декабрь 2020 года.

## 5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Установить обоснования принятия решений, определить полноту направления бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации Министерству просвещения Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга.

5.2. Цель 2. Оценить результативность использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга.

## 6. Проверяемый период деятельности

2019 год и истекший период 2020 года (при необходимости в ходе проверки могут быть рассмотрены нормативные правовые, распорядительные, отчетные, платежные и иные документы, относящиеся к вопросам проверки, принятые и действовавшие до 2019 года).

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ<sup>1</sup> к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся в том числе создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций субъектов Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителей образовательных организаций субъектов Российской Федерации.

---

1. Пункт 2 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно закону Санкт-Петербурга № 461-83<sup>2</sup> к полномочиям правительства Санкт-Петербурга в сфере образования относятся также создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций и осуществление функций и полномочий учредителей государственных образовательных организаций Санкт-Петербурга всех типов, установленных федеральным законодательством.

Реализация указанных полномочий правительства Санкт-Петербурга осуществляется путем строительства, а также выкупа зданий дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ, детский сад) и общеобразовательных учреждений (далее – ООУ, школа), включенных в адресную инвестиционную программу Санкт-Петербурга<sup>3</sup> (далее – Адресная инвестиционная программа).

В соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ<sup>4</sup> к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов в части утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования.

В градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур<sup>5</sup>.

Постановлением правительства Санкт-Петербурга от 11 апреля 2017 г. № 257 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Санкт-Петербурга» утверждены расчетные показатели допустимого уровня обеспеченности населения образовательными организациями:

- дошкольными образовательными организациями – 61 место на 1 тыс. человек (пункт 1.2.3.1)<sup>6</sup>;
- общеобразовательными организациями – 120 мест на 1 тыс. человек (пункт 1.2.3.2).

Справочно: в целях расчета показателей допустимого уровня обеспеченности населения образовательными организациями количество человек рассчитывается делением общей жилой площади нового жилищного строительства на норматив средней жилищной обеспеченности на одного жителя Санкт-Петербурга – 28 кв. м<sup>7</sup>.

- 
2. Пункт 1 статьи 4 закона Санкт-Петербурга от 26 июня 2013 г. № 461-83 «Об образовании в Санкт-Петербурге».
  3. Адресная инвестиционная программа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является приложением № 17 к закону Санкт-Петербурга от 28 ноября 2018 г. № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
  4. Подпункт 42 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
  5. Пункт 4 части 6 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
  6. Нормативы градостроительного проектирования Санкт-Петербурга (приложение к постановлению правительства Санкт-Петербурга от 11 апреля 2017 г. № 257).
  7. Установлено законом Санкт-Петербурга от 21 декабря 2005 г. № 728-99 «О Генеральном плане Санкт-Петербурга».

Ввод в эксплуатацию жилых домов в тыс. кв. м общей площади по Санкт-Петербургу, по данным правительства Санкт-Петербурга, составил:

- в 2018 году – 3 950,3 тыс. кв. м;
- в 2019 году – 3 471,3 тыс. кв. м.

Расчет возникающей потребности в объектах социальной инфраструктуры, исходя из объемов введенного в эксплуатацию жилья с учетом требований нормативов градостроительного проектирования Санкт-Петербурга, а также количество фактически созданных мест в ДОУ и ООУ приведены в таблице:

Год	Количество введенного жилья, тыс. кв. м	Прогнозное количество жителей во введенном жилом фонде (из расчета 28 кв. м на одного чел.)	Дошкольные образовательные учреждения			Общеобразовательные учреждения		
			расчетная обеспеченность местами (из расчета 61 место на 1 тыс. чел.)	фактически создано мест		расчетная обеспеченность местами (из расчета 120 мест на 1 тыс. чел.)	фактически создано мест	
				всего	в % к расчетной обеспеченности		всего	в % к расчетной обеспеченности
2018	3 950,31	141 083	8 606	4 128	48,0	16 930	4 375	25,8
2019	3 471,26	123 974	7 562	6 688	88,4	14 877	7 050	47,4

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Санкт-Петербурга<sup>8</sup> содержит следующие сведения о степени достижения в 2019 году показателей государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге»<sup>9</sup>:

- обеспеченность местами в ДОУ составляет 46,6 места на 1 тыс. жителей (вместо допустимого уровня обеспеченности 61 место на 1 тыс. жителей);
- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет<sup>10</sup> составляет 100 %;
- обеспеченность местами в ООУ составляет 85,1 места на 1 тыс. жителей (вместо допустимого уровня обеспеченности 120 мест на 1 тыс. жителей);
- доступность общего образования составляет 100 %.

Указанное свидетельствует о фактическом комплектовании дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга большим

8. Размещен на сайте <http://cedipt.spb.ru/strategicheskoe-planirovanie/gosudarstvennyye-programmy-sankt-peterburga/otcheti-o-realizacii-gp/>

9. Утверждена постановлением правительства Санкт-Петербурга от 4 июня 2014 г. № 453.

10. При 92,2-процентной доступности для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

количеством детей (воспитанников и учащихся<sup>11</sup>), чем рассчитано при строительстве зданий (помещений) детских садов и школ.

Согласно государственной программе Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»<sup>12</sup> «строительство жилья темпами, опережающими ввод объектов социальной инфраструктуры, приводит к дефициту объектов образования и здравоохранения и ведет к снижению качества жизни населения».

Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года<sup>13</sup> также отмечается, что «слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими эффективное и рациональное пространственное развитие Санкт-Петербурга, в том числе является дисбаланс обеспеченности населения Санкт-Петербурга жильем, местами приложения труда, объектами социальной, транспортной, коммунальной инфраструктуры, объектами благоустройства и общественными пространствами».

Пунктом 1.2.9 приложения № 7<sup>14</sup> к Правилам землепользования и застройки Санкт-Петербурга<sup>15</sup> установлено, что «Жилые дома могут размещаться на земельных участках с видами разрешенного использования «малоэтажная многоквартирная жилая застройка», «среднеэтажная жилая застройка», «многоэтажная жилая застройка (высотная застройка)» при возможности их обеспечения объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры». Способ обеспечения жилых домов объектами инфраструктуры первоначальной редакцией Правил землепользования и застройки Санкт-Петербурга не устанавливался.

В 2018 году в пункт 1.2.9 приложения № 7 к Правилам землепользования и застройки Санкт-Петербурга внесены изменения<sup>16</sup>, согласно которым возможность обеспечения объектами обслуживания жилой застройки подтверждается наличием одного из следующих документов:

- утвержденной документацией по планировке территории, в составе которой предусмотрено размещение объектов обслуживания жилой застройки, при условии, что данные объекты включены в Адресную инвестиционную программу либо создание указанных объектов подтверждается документом, из которого следуют обязательства физических или юридических лиц по созданию таких объектов;

- 
11. Согласно части 1 статьи 33 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:
    - воспитанники – лица, осваивающие образовательную программу дошкольного образования, лица, осваивающие основную общеобразовательную программу с одновременным проживанием или нахождением в образовательной организации;
    - учащиеся – лица, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы.
  12. Утверждена постановлением правительства Санкт-Петербурга от 30 июня 2014 г. № 551.
  13. Утверждена законом Санкт-Петербурга от 19 декабря 2018 г. № 771-164.
  14. Приложение № 7 «Градостроительные регламенты, установленные для территориальных зон, за исключением градостроительных регламентов в границах объединенных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга».
  15. Утверждены постановлением правительства Санкт-Петербурга от 21 июня 2016 г. № 524.
  16. Постановление правительства Санкт-Петербурга от 28 июня 2018 г. № 526.

- утвержденной Адресной инвестиционной программой, предусматривающей размещение объектов обслуживания жилой застройки;
- документа, подтверждающего обязательства физического или юридического лица по созданию объектов обслуживания жилой застройки.

Таким образом, со вступлением в силу<sup>17</sup> указанных изменений в Правила землепользования и застройки Санкт-Петербурга разрешения на комплексную застройку территорий Санкт-Петербурга выдаются при наличии вышеуказанных документов, подтверждающих возможность обеспечения объектов жилой застройки соответствующими объектами инфраструктуры.

## 8. Результаты контрольного мероприятия

### 8.1. Установить обоснования принятия решений, определить полноту направления бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации Министерству просвещения Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга

Временно исполняющий обязанности губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглов обратился к Президенту Российской Федерации В.В. Путину<sup>18</sup> с просьбой о выделении из федерального бюджета 8,0 млрд рублей «для выкупа завершенных строительством объектов образования (детские сады, школы)».

В качестве одного из оснований для предоставления средств федерального бюджета указанное обращение содержит информацию о том, что «Бюджет города Санкт-Петербурга на 2019 год сформирован с дефицитом 52 млрд рублей, или 9 % от доходов бюджета Санкт-Петербурга без учета безвозмездных поступлений».

Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год<sup>19</sup> размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга утвержден в объеме 52,0 млрд рублей.

---

17. Вступили в силу на следующий день после дня официального опубликования – опубликовано на официальном сайте администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru> 28 июня 2018 года.

18. Письмо врио губернатора Санкт-Петербурга от 15 марта 2019 г. № 07-102/153/19. Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 марта 2019 г. № Пр-472 на указанное обращение «А.Г. Силуанову. Прошу рассмотреть и доложить Ваши предложения».

19. Закон Санкт-Петербурга от 28 ноября 2018 г. № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год).

В дальнейшем в Закон о бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год внесены изменения<sup>20</sup>, уменьшившие размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга с 52,0 млрд рублей до 38,6 млрд рублей.

Фактически по итогам 2019 года<sup>21</sup> размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга составил 10,5 млрд рублей, т. е. в пять раз меньше его первоначального значения, или 1,7 % от доходов бюджета Санкт-Петербурга без учета безвозмездных поступлений.

Справочно: бюджет Санкт-Петербурга на предыдущий 2018 год также первоначально был утвержден<sup>22</sup> с дефицитом 52,9 млрд рублей. В дальнейшем размер дефицита был уменьшен<sup>23</sup> до 34,9 млрд рублей. Фактически бюджет Санкт-Петербурга за 2018 год исполнен<sup>24</sup> с профицитом в 10,1 млрд рублей.

Указанное обращение врио губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглова<sup>25</sup> к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с просьбой о выделении из федерального бюджета 8,0 млрд рублей для выкупа детских садов и школ в качестве другого основания для предоставления средств федерального бюджета содержит информацию о том, что «В бюджете Санкт-Петербурга в полном объеме не предусмотрены средства на выкуп объектов социальной инфраструктуры. В 2019 году в бюджете города запланированы средства в объеме 7,4 млрд рублей».

Первоначально запланированные на 2019 год расходы бюджета Санкт-Петербурга на приобретение объектов недвижимости<sup>26</sup> в сумме 7,4 млрд рублей в дальнейшем были уменьшены<sup>27</sup> до 7,0 млрд рублей, из которых на приобретение объектов социальной инфраструктуры (в том числе детских садов и школ) фактически израсходовано меньше половины – 3,1 млрд рублей. Оставшиеся 3,9 млрд рублей израсходованы на приобретение зданий, помещений и сооружений для размещения объектов дорожного транспорта – 1,8 млрд рублей, административных объектов – 1,7 млрд рублей, культурных и спортивных объектов – 0,4 млрд рублей.

Временно исполняющий обязанности губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглов также обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву<sup>28</sup> с просьбой о выделении средств из федерального бюджета на указанные цели.

Данное обращение содержит информацию о том, что «В связи с высокими темпами жилищного строительства в Санкт-Петербурге обеспеченность города в учреждениях

- 
20. Закон Санкт-Петербурга от 16 октября 2019 г. № 503-104 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
  21. Закон Санкт-Петербурга от 23 июня 2020 г. № 337-73 «Об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2019 год».
  22. Закон Санкт-Петербурга от 29 ноября 2017 г. № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов».
  23. Закон Санкт-Петербурга от 31 октября 2018 г. № 627-128 «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
  24. Закон Санкт-Петербурга от 26 июня 2019 г. № 410-82 «Об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2018 год».
  25. Письмо врио губернатора Санкт-Петербурга от 15 марта 2019 г. № 07-102/153/19.
  26. На осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.
  27. Закон Санкт-Петербурга от 16 октября 2019 г. № 503-104 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
  28. Письмо врио губернатора Санкт-Петербурга от 27 марта 2019 г. № 07-102/178.

образования и здравоохранения значительно ниже установленных нормативных значений. По состоянию на 1 января 2019 года текущая потребность в дошкольных образовательных учреждениях составляет 16,2 тыс. мест, в общеобразовательных учреждениях – 47,3 тыс. мест».

Учитывая, что расчетная потребность мест, исходя из возведенного в 2018 году жилья, составляет в ДООУ 8,6 тыс. мест, в ООУ – 16,9 тыс. мест, потребность Санкт-Петербурга в местах в ДООУ и ООУ по состоянию на 1 января 2019 года, указанная в обращении врио губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглова к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, свидетельствует о ранее накопленном дефиците мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга.

Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым поручено<sup>29</sup> «Подготовить необходимые решения».

Министерство просвещения Российской Федерации направило<sup>30</sup> в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Минпросвещения России из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) в 2019 году бюджетных ассигнований в размере 9 735 787,6 тыс. рублей для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету города федерального значения Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»<sup>31</sup> (далее – госпрограмма «Развитие образования»), имея в виду приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания не менее 3 580 мест в дошкольных образовательных организациях и 3 475 мест в общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга (далее – проект распоряжения).

Проект распоряжения не содержал оценку влияния иного межбюджетного трансферта на социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации в 2019 году, что не соответствует подпункту «д» пункта 5 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>32</sup>, предусматривающему включение такой оценки в проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в случае предоставления иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Проект распоряжения согласован Минфином России.

Справочно: оценку влияния иного межбюджетного трансферта на социально-экономическое положение города федерального значения Санкт-Петербург в 2019 году содержит пояснительная записка к проекту распоряжения, согласно которой «Приобретение объектов недвижимости позволит сократить текущую потребность Санкт-Петербурга в дошкольных образовательных учреждениях

---

29. Поручение от 27 марта 2019 г. № ДМ-П13-2397р.

30. Письмом от 10 апреля 2019 г. № МП-П-1128.

31. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

32. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789.

от 11 до 65 % и в общеобразовательных учреждениях от 6 до 23 % по различным районам Санкт-Петербурга».

Правительство Российской Федерации в 2019 году поручило<sup>33</sup> выделить Минпросвещения России из резервного фонда бюджетные ассигнования в размере 9 735 787,6 тыс. рублей для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету г. Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы «Развитие образования», имея в виду приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания не менее 3 580 мест в дошкольных образовательных организациях и 3 475 мест в общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга.

Справкой<sup>34</sup> об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов Министерству просвещения Российской Федерации доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год в размере 9 735 787,6 тыс. рублей, что составляет 100 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного распоряжением № 741-р.

Указанные средства доведены Министерству просвещения Российской Федерации в рамках реализации госпрограммы «Развитие образования» в целях реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования»<sup>35</sup>.

Справочно: ведомственная целевая программа «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования» предусматривает капитальные вложения в мероприятия по модернизации инфраструктуры организаций, осуществляющих образовательную деятельность, только дошкольного образования и только Республики Крым и г. Севастополя в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

Изменения в указанную ведомственную целевую программу в части включения в нее соответствующих мероприятий и целевых показателей по состоянию на 1 декабря 2020 года не внесены.

В соответствии с соглашением<sup>36</sup>, заключенным Минпросвещения России с правительством Санкт-Петербурга, о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта в сумме 9 735 787,6 тыс. рублей (далее – Соглашение), Минпросвещения России в период с 18 сентября по 19 декабря 2019 года пятнадцатью платежными документами перечислило указанные средства в бюджет Санкт-Петербурга в полном объеме.

---

33. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2019 г. № 741-р (далее – распоряжение № 741-р).

34. От 4 июня 2019 г. № 1-03-000/0428.

35. Утверждена распоряжением Минпросвещения России от 15 февраля 2019 г. № Р-8.

36. От 29 августа 2019 г. № 073-17-2019-084.

№ п/п	Платежное поручение				
	№	дата	получатель	КБК	сумма, руб.
1.	601473	18.09.2019	УФК по г. Санкт-Петербургу	07307020220256770540	1 586 573 807,50
2.	601474	18.09.2019	– // –	07307010220256770540	605 363 215,60
3.	634410	19.09.2019	– // –	07307020220256770540	1 034 363 690,25
4.	634411	19.09.2019	– // –	07307010220256770540	495 594 796,80
5.	136028	10.10.2019	– // –	07307020220256770540	1 147 941 812,39
6.	159421	11.10.2019	– // –	07307020220256770540	1 034 363 690,25
7.	159422	11.10.2019	– // –	07307010220256770540	1 435 225 714,75
8.	180111	14.10.2019	– // –	07307010220256770540	104 072 880,91
9.	259899	17.10.2019	– // –	07307020220256770540	817 833 006,00
10.	289347	18.10.2019	– // –	07307010220256770540	290 217 149,20
11.	777220	14.11.2019	– // –	07307010220256770540	241 236 532,40
12.	282494	29.11.2019	– // –	07307010220256770540	220 979 761,20
13.	837250	17.12.2019	– // –	07307010220256770540	183 982 966,55
14.	837251	17.12.2019	– // –	07307020220256770540	235 356 962,40
15.	23574	19.12.2019	– // –	07307010220256770540	302 681 607,80
Итого					9 735 787 594,00
в том числе по КБК				07307010220256770540	5 262 653 400,00
в том числе по КБК				07307020220256770540	4 473 134 194,00

Указанные средства также в полном объеме доведены<sup>37</sup> комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – Комитет).

37. Справка-уведомление от 21 июня 2019 г. № 07/178 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись Санкт-Петербурга на 2019 год».

## 8.2. Оценить результативность использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга

В соответствии с утвержденным правительством Санкт-Петербурга перечнем<sup>38</sup> объектов дошкольного и общего образования, планируемых к приобретению в 2019 году, Комитетом заключено 27 государственных контрактов<sup>39</sup> на приобретение 27-ми объектов недвижимого имущества за счет средств резервного фонда<sup>40</sup> (4 школы, 18 детских садов, размещенных в отдельно стоящих зданиях, и 5 детских садов, размещенных в помещениях на первых этажах жилых зданий).

Часть государственных контрактов на приобретение зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга заключены с организациями, имеющими признаки связанности с Комитетом, способным оказывать влияние на их деятельность: ООО «Евростройпроект», АО «Западный скоростной диаметр», ООО «Потенциал», ООО «Строительная Компания «Каменка», ООО «Силовые машины – Девелопмент», ООО «Сэтл Инвест» и ООО «Сэтл Сити».

Общий объем денежных средств, перечисленных Комитетом вышеуказанным обществам, составил более 6 млрд рублей.

ООО «Евростройпроект», ООО «Строительная Компания «Каменка», ООО «Потенциал», ООО «Сэтл Сити» и ООО «Сэтл Инвест» связаны<sup>41</sup> между собой через группу компаний Сэтл, а также через граждан М.В. Шубарева и И.А. Еременко.

С пятью указанными организациями Комитетом заключено 13 государственных контрактов на общую сумму 5 992 843,4 тыс. рублей, или 61,6 % от общего объема межбюджетного трансферта.

На банковские счета пяти вышеуказанных организаций Комитетом перечислялись денежные средства за приобретение зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

- 
38. Приложение № 2 «Перечень объектов недвижимости (объекты дошкольного и общего образования), планируемых к приобретению в 2019 году» к постановлению правительства Санкт-Петербурга от 7 мая 2019 г. № 286 «Об утверждении перечней объектов недвижимости, планируемых к приобретению в 2019 году».
39. Государственные контракты заключены с единственным поставщиком на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
40. Детский сад, расположенный по адресу: ул. Летчика Лихолетова, д. 12, к. 3, стр. 1, частично (на 60,8%) выкуплен за счет средств резервного фонда (183 983,0 тыс. рублей), частично (на 39,2%) – за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (118 698,6 тыс. рублей).
41. Установлено с использованием информационной системы «СПАРК». Также подтверждается наличием финансовых связей между указанными обществами.

Информация<sup>42</sup> Федеральной налоговой службы по финансовым операциям указанных организаций представлена в таблице:

Наименование организации	Сумма поступившей оплаты от Комитета, тыс. руб.
ООО «Евростройпроект»	302 681,6
ООО «Потенциал»	290 217,1
ООО «Потенциал»	817 833,0
ООО «СК «Каменка»	290 217,1
ООО «СК «Каменка»	241 236,5
ООО «СК «Каменка»	302 681,6
ООО «Сэтл Инвест»	нет данных
ООО «Сэтл Сити»	1 034 363,7
ООО «Сэтл Сити»	114 921,3
ООО «Сэтл Сити»	104 072,9

Представленная ФНС России информация не является полной ввиду того, что налоговый орган не располагает сведениями о движении денежных средств на счетах ООО «Сэтл Инвест», так как за проверяемый период контрольные мероприятия ФНС России в отношении указанного общества не проводились.

Согласно платежным поручениям, представленным Комитетом, сумма перечисленных денежных средств ООО «Сэтл Инвест» за приобретение объектов недвижимого имущества в собственность г. Санкт-Петербурга составила 2 375 920,0 тыс. рублей, или 24,4 % выделенного межбюджетного трансферта на приобретение дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений.

42. Письмо ФНС России от 17 ноября 2020 г. № ВД-21-17/415дсп.

Объем финансовых средств, перечисленный Комитетом ООО «Сэтл Инвест», представлен в таблице:

№	Дата	Сумма, тыс. руб.	Назначение платежа
3359299	16.09.2019	1 586 573,8	Приобретение объекта недвижимости в собственность Санкт-Петербурга (Школа, ул. Ветеранов 173, к. 4, стр. 1) согласно ГК № 124 от 30.08.2019 по акту б/н от 04.09.2019
3359298	16.09.2019	302 681,6	Приобретение объекта недвижимости в собственность Санкт-Петербурга (Сад, ул. Ветеранов 167, к. 6, стр. 1) согласно ГК № 125 от 30.08.2019 по акту б/н от 04.09.2019
3359297	16.09.2019	302 681,6	Приобретение объекта недвижимости в собственность Санкт-Петербурга (Сад, ул. Ветеранов 173, к. 5, стр. 1) согласно ГК № 126 от 30.08.2019 по акту б/н от 04.09.2019
4812965	16.12.2019	183 983,0	Приобретение объекта недвижимости в собственность Санкт-Петербурга (Д/сад, ул. Летчика Лихолетова, д. 12, к. 3, стр. 1) согласно ГК № 224 от 11.12.2019 по акту б/н от 12.12.2019
Всего		2 375 920,0	

Согласно сведениям Росфинмониторинга<sup>43</sup>, финансовые операции ООО «Евростройпроект», ООО «Строительная Компания «Каменка», ООО «Потенциал», ООО «Сэтл Сити» и ООО «Сэтл Инвест» характеризуются кредитными организациями как операции сомнительного характера, такие как размещение средств на депозит и проведение транзитных операций.

При отсутствии информации о движении денежных средств за проверяемый период по счетам ООО «Сэтл Инвест» не представляется возможным осуществить последующий контроль за возможным обналичиванием денежных средств и (или) выводом денежных средств за пределы Российской Федерации.

При этом, исходя из положений Международного стандарта BOA (ISSAI 100) «Основопологающие принципы аудита государственного сектора», данное обстоятельство не позволяет однозначно исключить указанные риски.

Комитетом оплачено<sup>44</sup> приобретение (выкуп) в государственную собственность Санкт-Петербурга объектов недвижимости (4 школы, 18 детских садов, размещенных в отдельно стоящих зданиях, и 5 детских садов, размещенных в помещениях на первых этажах жилых зданий) в общей сумме 9 735 787,6 тыс. рублей, что составляет 100 % от средств резервного фонда, выделенных из федерального бюджета на указанные цели.

43. Запрос информации о представлении материалов в Росфинмониторинг от 19 октября 2020 г. № ЗИ14-97/14-02, ответ Росфинмониторинга от 18 ноября 2020 г. № 01-01-29/24049дсп.

44. Двадцатью семью платежными поручениями в период с 16 сентября по 19 декабря 2019 года.

Приложение № 1 к государственным контрактам на приобретение 27-ми объектов недвижимого имущества за счет средств резервного фонда является расчетом (обоснованием) цены контракта. Данный расчет представляет собой произведение мощности (количества мест для зданий, либо площади для помещений) на утвержденные<sup>45</sup> правительством Санкт-Петербурга предельные цены одного места (кв. м) образовательного учреждения.

Указанные стоимости рассчитывались:

- одного места 4-х зданий школ – на основе стоимостей строительства объектов-аналогов;
- одного кв. м 5-ти детских садов, размещенных в помещениях на первых этажах жилых зданий, – на основе показателей территориальных сметных нормативов, укрупненных нормативов цены строительства Санкт-Петербурга в кирпично-монолитном жилом доме повышенной этажности<sup>46</sup>;
- одного места 18-ти зданий детских садов – на основе показателей территориальных сметных нормативов, укрупненных нормативов цены строительства Санкт-Петербурга дошкольных образовательных учреждений<sup>47</sup>.

Полученная стоимость пересчитывалась в цены 2019 года и производилась корректировка стоимости в части:

- уменьшения стоимости на отсутствие бассейнов<sup>48</sup> в трех детских садах (16 %) и на отсутствие оснащения выкупаемых объектов немонтируемым оборудованием и инвентарем;
- увеличения стоимости на размер НДС (20 %), а также дополнительных затрат (27,77 %).

Таким образом, приобретение 27 объектов недвижимого имущества для размещения 4 общеобразовательных и 23 дошкольных образовательных учреждения осуществлялось по установленным<sup>49</sup> правительством Санкт-Петербурга стоимостям строительства одного места (кв. м).

---

45. Постановление правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2016 г. № 489 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Санкт-Петербурга, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (в редакции постановлений правительства Санкт-Петербурга от 16 мая 2019 г. № 291, от 5 сентября 2019 г. № 622 и от 22 октября 2019 г. № 737).

Указанным постановлением для школ на 450, 825 и 1375 мест, а также для детских садов на 100, 110, 120, 125, 180, 190, 220 и 240 мест утверждены предельные цены, рассчитанные исходя из стоимости строительства одного места здания (стоимости строительства одного кв. м помещений для размещения детских садов на 50, 60 и 80 мест).

46. Укрупненные нормативы цены строительства. Санкт-Петербург. Часть 1. Жилые здания. ТНЦС 81-02-01-2015 утверждены распоряжением комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 17 июля 2015 № 130-р (далее – ТНЦС 2015).

47. ТНЦС 2015, часть 3 «Объекты народного образования».

48. Стоимость строительства одного места детских садов на 125, 180 и 190 мест уменьшалась с учетом отсутствия бассейна.

49. Расчет произведен комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

В качестве дополнительных затрат<sup>50</sup> в размере 27,77 %, включаемых в стоимость строительства одного места (кв. м) всех выкупаемых объектов, были приняты неучтенные в ТНЦС 2015 затраты<sup>51</sup> на строительство «объекта-представителя» – школы на 220 мест, расположенной в г. Колпино, квартал 16, ул. Ижорского Батальона, во дворе дома № 7.

Учитывая, что данный объект расположен во дворе жилого дома, т. е. является «точечной застройкой», сводный сметный расчет данного объекта включает стоимость работ по выносу из-под пятна застройки сетей канализации, электрических и тепловых сетей.

Приобретаемые правительством Санкт-Петербурга отдельно стоящие здания дошкольных образовательных учреждений строились как в рамках договоров о развитии застроенной территории («точечная застройка»), так и по договорам о комплексном освоении (развитии) территории, на которой отсутствовала необходимость выноса из-под пятна застройки коммунальных сетей в виду их отсутствия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что застройщики семи отдельно стоящих зданий детских садов не производили работы по выносу из-под пятна застройки сетей канализации, электрических и (или) тепловых сетей.

Корректировка стоимости в части снижения (отмены) дополнительных затрат застройщика по выносу из-под пятна застройки сетей канализации, электрических и (или) тепловых сетей при отсутствии этих сетей на участках, где возводились отдельно стоящие здания детских садов, не производилась, в результате чего избыточные расходы бюджетных средств составили 18 587,9 тыс. рублей (приложения № 3, № 4 к настоящему отчету).

Неучтенные в ТНЦС 2015 затраты на строительство вышеуказанного «объекта-представителя» (дополнительные затраты) также включали в себя средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, и работы по восстановлению дорог, тротуаров, газонов за границами участка строительства.

Справочно: средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, выплачиваются в случаях пересадки, повреждения или уничтожения зеленых насаждений<sup>52</sup>.

---

50. Дополнительные затраты включены в стоимость места отдельно стоящих зданий ДОУ на основании того, что пунктами 11, 13 и 18 ТНЦС 2015 предусмотрено: (пункт 11) территориальные нормативы цены строительства рассчитаны для отдельно стоящего здания, без учета стоимости прочих объектов, расположенных в пределах земельного участка, отведенного под застройку (трансформаторные подстанции, котельные, насосные станции и т. п.); (пункт 13) стоимость строительства наружных инженерных сетей и благоустройства территории должна учитываться дополнительно по соответствующим сборникам укрупненных нормативов цены строительства; (пункт 18) укрупненными территориальными нормативами цены строительства не учтены и, при необходимости, могут учитываться дополнительно: прочие затраты подрядных организаций, не относящиеся к строительномонтажным работам (командировочные расходы, перевозка рабочих, затраты по содержанию вахтовых поселков), плата за землю и земельный налог в период строительства, плата за подключение к внешним инженерным сетям.

51. Затраты разделов расходов глав 1, 4-7 и 9 сводного сметного расчета «объекта-представителя»: глава 1 – Подготовка территории строительства; главы 4, 5 – Объекты энергетического и транспортного хозяйства; глава 6 – Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения; глава 7 – Благоустройство территории; глава 9 – Прочие работы и затраты.

52. Согласно статье 10 закона Санкт-Петербурга от 23 июня 2010 г. № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге».

Для расчета восстановительной стоимости зеленых насаждений застройщики представляют<sup>53</sup> в комитет по благоустройству Санкт-Петербурга два экземпляра проектной документации объектов капитального строительства (или их частей) либо схемы производства работ и дендроплан<sup>54</sup>.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что один из выкупленных объектов – детский сад № 32, расположенный по адресу: Санкт-Петербург, Полюстровский проспект, дом 15, корпус 2, был построен в 1965 году. В целях продажи данного здания предыдущим собственником – Фондом поддержки социальных инициатив Газпрома проведен его капитальный ремонт.

Соответственно средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, уплачиваться застройщиком не могли как при строительстве здания в 1965 году, так и при его капитальном ремонте в 2019 году. Восстановительная стоимость зеленых насаждений, включенная в цену выкупа указанного объекта, составила 7 604,4 тыс. рублей.

При капитальном ремонте указанного объекта также не выполнялись<sup>55</sup> работы по восстановлению дорог, тротуаров, газонов за границами участка. Стоимость данных работ, включенная в цену выкупа указанного объекта, составила 577,55 тыс. рублей (приложение № 5 к настоящему отчету).

Следует отметить, что при расчете предельных цен одного места образовательных учреждений<sup>56</sup> правительством Санкт-Петербурга учтено отсутствие бассейна в трех зданиях детских садов (в том числе построенного в 1965 году), однако не учтено, что застройщики некоторых зданий детских садов не проводили отдельные работы, стоимость была включена в указанные предельные цены.

---

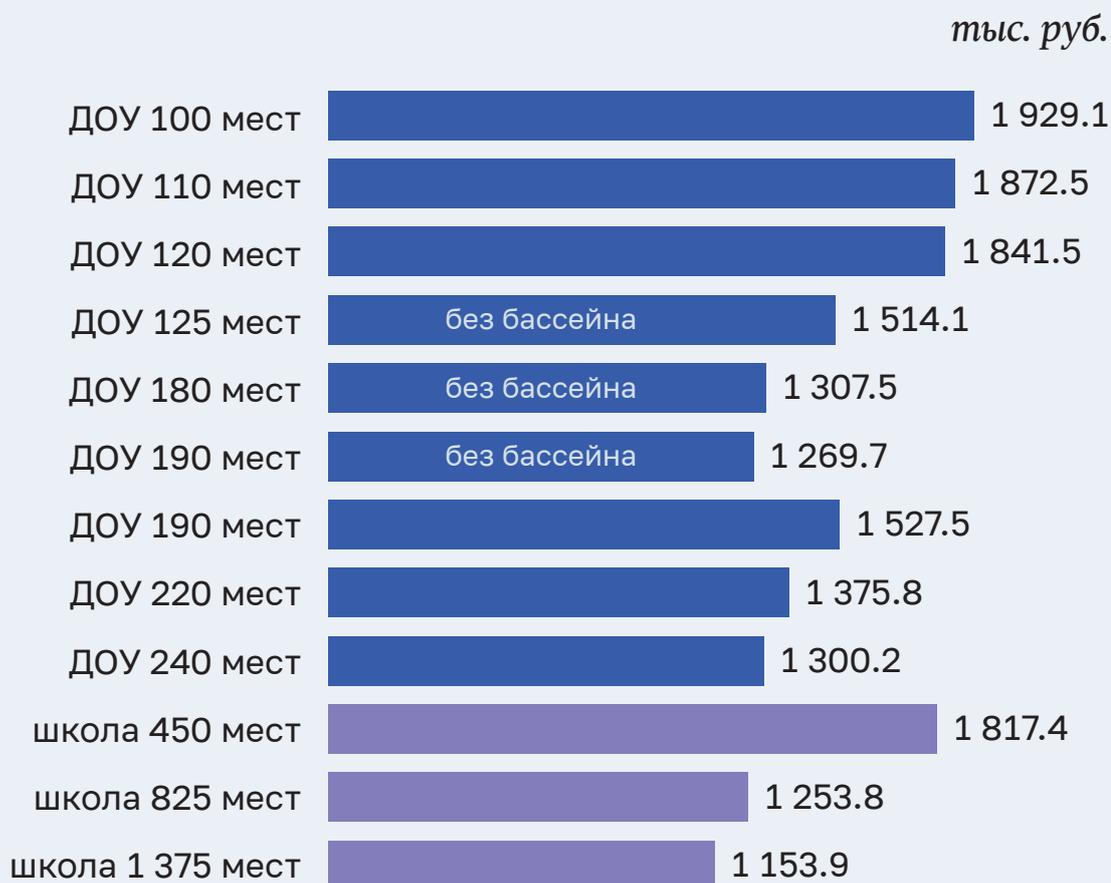
53. Пункт 11-1 Положения о размере и порядке возмещения средств, составляющих восстановительную стоимость зеленых насаждений, а также перечне элементов благоустройства, расположенных в границах территорий зеленых насаждений, за уничтожение, повреждение которых выплачиваются средства, составляющие восстановительную стоимость, утвержденного постановлением правительства Санкт-Петербурга от 4 октября 2004 г. № 1641.

54. Топографический план, отображающий размещение деревьев и кустарников, полученный в результате геодезической съемки в сопровождении перечетной ведомости.

55. Согласно письму Фонда поддержки социальных инициатив Газпрома от 22 октября 2020 г. № 1115ВП-20 (направлено в Счетную палату Российской Федерации письмом Комитета от 29 октября 2020 г. № 05-03-91976/20-17-0) «Работы в рамках капитального ремонта и оснащения Объекта оборудованием, требующие восстановления дорог и газонов за границами участка, Фондом не проводились».

56. Предельные цены одного места (кв. м) образовательных учреждений, приобретаемых в государственную собственность Санкт-Петербурга установлены постановлением правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2016 г. № 489 во исполнение статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 926.

## Утвержденные правительством Санкт-Петербурга предельные цены одного места в детских садах и школах



Распоряжением № 741-р бюджетные ассигнования в размере 9 735 787,6 тыс. рублей выделены из резервного фонда для предоставления иного межбюджетного трансферта правительству Санкт-Петербурга в целях приобретения в 2019 году зданий и помещений для создания не менее 3 580 мест в дошкольных образовательных организациях и 3 475 мест в общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга.

Приложением № 2 «Результаты предоставления иного межбюджетного трансферта» к Соглашению установлено значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта: создание 3 580 мест в дошкольных образовательных организациях и 3 475 мест в общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга.

В результате приобретения четырех общеобразовательных учреждений (школа на 450 мест, школа на 1 375 мест и две школы на 825 мест) создано 3 475 мест в общеобразовательных организациях Санкт-Петербурга, что соответствует результату, установленному распоряжением № 741-р, а также Соглашением.

В результате приобретения 23-х дошкольных образовательных учреждений (по одному детскому саду на 50, 100, 110, 120, 125 и 180 мест, по два детских сада на 60, 80 и 240 мест, четыре детских сада на 190 мест и семь детских садов на 220 мест<sup>57</sup>) создано 3 659 мест в дошкольных образовательных организациях Санкт-Петербурга, что соответствует результату, установленному распоряжением № 741-р, и превышает (на 2,2 %) результат, установленный Соглашением.

Отчет о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 1 января 2020 года, предоставленный правительством Санкт-Петербурга в Минпросвещения России, а также доклад Министерства просвещения Российской Федерации о результатах использования иного межбюджетного трансферта в размере 9 735 787,6 тыс. рублей, направленный<sup>58</sup> в Правительство Российской Федерации, содержат аналогичные сведения о создании за счет указанных средств 3 475 мест в общеобразовательных и 3 659 мест в дошкольных образовательных организациях Санкт-Петербурга.

Приобретенные в государственную собственность Санкт-Петербурга 27 объектов образования (4 школы общей площадью 88 825,6 кв. м и 23 детских сада общей площадью 87 605,7 кв. м) приняты Комитетом на основании актов приема-передачи. На приобретенные 27 объектов недвижимого имущества (22 здания и 5 помещений) зарегистрировано<sup>59</sup> право собственности в Едином государственном реестре недвижимости. Приобретенные объекты учтены<sup>60</sup> в реестре собственности Санкт-Петербурга<sup>61</sup>.

Нарушений порядка и сроков приема-передачи указанных 27 объектов образования в ходе контрольного мероприятия не установлено.

На указанные объекты выданы<sup>62</sup> разрешения на ввод в эксплуатацию. Указанные объекты до их выкупа и оформления в государственную собственность использовались по назначению в соответствии с заключенными договорами безвозмездного пользования, за исключением детского сада № 32, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д. 15, корп. 2, литера А (предыдущий собственник – Фонд поддержки социальных инициатив Газпрома).

В Санкт-Петербурге в 2019 году фактически создано 6 688 мест в дошкольных образовательных организациях и 7 050 мест в общеобразовательных организациях.

Предоставленные правительству Санкт-Петербурга бюджетные ассигнования резервного фонда в сумме 9 735 787,6 тыс. рублей позволили создать в 2019 году

---

57. Детский сад на 220 мест общей стоимостью 302 681,6 тыс. рублей, расположенный по адресу: ул. Летчика Лихолетова, д. 12, к. 3, стр. 1, частично (на 60,8 %) выкуплен за счет средств резервного фонда (183 983,0 тыс. рублей), соответственно за счет средств федерального бюджета создано 134 места.

58. Письмо Минпросвещения России от 31 января 2020 г. № МП-П-232.

59. Во исполнение части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

60. В соответствии с распоряжением комитета по управлению государственным имуществом от 28 апреля 2006 г. № 115-р «Об организации учета имущества Санкт-Петербурга и порядке ведения Реестра собственности Санкт-Петербурга».

61. Присвоены реестровые номера, и отражены данные о соответствующем вещном праве, закрепленном за общеобразовательными и дошкольными учреждениями.

62. Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга.

дополнительно 3 475 мест в общеобразовательных и 3 659 мест в дошкольных образовательных организациях Санкт-Петербурга, что составляет 54,7 % и 49,3 % от общего количества созданных в 2019 году мест в детских садах и школах.

Как указывалось ранее, оценкой влияния предоставления иного межбюджетного трансферта на социально-экономическое положение Санкт-Петербурга в 2019 году предусматривалось, что «Приобретение объектов недвижимости позволит сократить текущую потребность Санкт-Петербурга в дошкольных образовательных учреждениях от 11 % до 65 % и в общеобразовательных учреждениях от 6 % до 23 % по различным районам Санкт-Петербурга».

Приобретенные в государственную собственность Санкт-Петербурга 23 дошкольных образовательных учреждения размещены в девяти административно-территориальных единицах (районах) Санкт-Петербурга.

Текущая потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга в разрезе районов Санкт-Петербурга приведена в таблице:

Административно-территориальная единица Санкт-Петербурга	Потребность в местах на		Прирост, %
	01.07.2019	01.07.2020	
Выборгский район	1 160,0	1 270,0	+9,5
Калининский район	716,0	720,0	+0,6
Колпинский район	314,0	305,0	-2,9
Московский район	601,0	520,0	-13,5
Невский район	1 400,0	1 189,0	-15,1
Красногвардейский район	1 433,0	925,0	-35,5
Красносельский район	1 348,0	822,0	-39,0
Приморский район	2 668,0	1 435,0	-46,2
Кировский район	270,0	112,0	-58,5
<b>Итого</b>	<b>9 910,0</b>	<b>7 298,0</b>	<b>-26,4</b>

В шести из девяти районов Санкт-Петербурга текущая потребность в дошкольных образовательных учреждениях снижена в пределах заявленных показателей (от 11 до 65 %). В Колпинском районе снижение потребности составило 2,9 % и не достигло заявленного минимального показателя снижения. В Выборском и Калининском районах текущая потребность возросла на 9,5 и 0,6 % соответственно, что свидетельствует о сохранении тенденции строительства жилья темпами, опережающими ввод объектов социальной инфраструктуры.

Приобретенные в государственную собственность Санкт-Петербурга четыре общеобразовательных учреждения размещены в четырех районах Санкт-Петербурга.

Текущая потребность в местах в общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга в разрезе районов Санкт-Петербурга представлена в таблице:

№ п/п	Административно-территориальная единица Санкт-Петербурга	Потребность в местах на		Прирост (%)
		01.07.2019	01.07.2020	
1.	Красносельский район	11 536,0	12 415,0	+7,6
2.	Выборгский район	5 580,0	5 527,0	-0,9
3.	Калининский район	5 553,0	5 486,0	-1,2
4.	Красногвардейский район	4 259,0	2 549,0	-40,2
Итого		26 928,0	25 977,0	-3,5

Только в одном – Красногвардейском районе Санкт-Петербурга текущая потребность в общеобразовательных учреждениях снижена больше заявленного минимального показателя – 6 %.

В Выборгском и Калининском районах снижение потребности составило 0,9 % и 1,2 % и не достигло минимального показателя снижения. В Красносельском районе текущая потребность возросла на 7,6 %.

## 9. Возражения или замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

**9.1.** Замечания Министерства просвещения Российской Федерации получены Счетной палатой Российской Федерации 13 июля 2020 года (вх. № А-4845). Заключение на замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Д.Е. Шилковым 7 декабря 2020 года.

**9.2.** Возражения комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга получены Счетной палатой Российской Федерации 25 сентября 2020 года (вх. № А-7520). Заключение на возражения утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Д.Е. Шилковым 7 декабря 2020 года.

## 10. ВЫВОДЫ

### По Цели 1

**10.1.** Сформированный с дефицитом в размере 52 млрд рублей бюджет города Санкт-Петербурга на 2019 год явился одним из оснований для предоставления средств федерального бюджета бюджету города Санкт-Петербурга в 2019 году для выкупа завершаемых строительством объектов образования (детские сады, школы).

Фактически по итогам 2019 года размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга составил 10,5 млрд рублей, т. е. в пять раз меньше его первоначального значения.

Первоначально запланированные на 2019 год расходы бюджета Санкт-Петербурга на приобретение объектов недвижимости в сумме 7,4 млрд рублей в дальнейшем были уменьшены до 7,0 млрд рублей, из которых на приобретение объектов социальной инфраструктуры (в том числе детских садов и школ) фактически израсходовано меньше половины – 3,1 млрд рублей.

**10.2.** Потребность Санкт-Петербурга в местах в детских садах и школах по состоянию на 1 января 2019 года, указанная в обращении врио губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглова к Председателю Правительства Российской Федерации, превышает расчетную потребность мест в детских садах и школах (исходя из общей площади возведенного в 2018 году жилья), что свидетельствует о ранее накопленном дефиците мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга.

**10.3.** Направленный Минпросвещения России в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году бюджетных ассигнований в размере 9 735 787,6 тыс. рублей для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету г. Санкт-Петербурга не содержал оценку влияния иного межбюджетного трансферта на социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации в 2019 году, что не соответствует подпункту «д» пункта 5 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

**10.4.** Бюджетные ассигнования резервного фонда в размере 9 735 787,6 тыс. рублей для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету г. Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга 4 июня 2019 года в полном объеме доведены Министерству просвещения Российской Федерации в целях реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования».

Однако соответствующие мероприятия и целевые показатели в указанную ведомственную целевую программу по состоянию на 1 декабря 2020 года Минпросвещения России не внесены.

**10.5.** Средства резервного фонда в сумме 9 735 787,6 тыс. рублей направлены Министерством просвещения Российской Федерации в бюджет г. Санкт-Петербурга в полном объеме.

Указанные средства также в полном объеме доведены комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

## По Цели 2

**10.6.** Средства полученного иного межбюджетного трансферта в полном объеме направлены комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга на выкуп в государственную собственность Санкт-Петербурга 27 объектов недвижимого имущества (4 школы, 18 детских садов, размещенных в отдельно стоящих зданиях, а также 5 детских садов, размещенных в помещениях на первых этажах жилых зданий).

**10.7.** В целях приобретения указанных объектов применялись предельные цены одного места (для отдельно стоящих зданий школ и детских садов) и одного кв. м (для помещений детских садов, размещенных на первых этажах жилых домов), установленные обязательным Перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденным постановлением правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2016 г. № 489.

Указанные предельные цены рассчитаны по стоимости строительства одного места (кв. м) образовательных учреждений.

**10.8.** В предельные цены одного места отдельно стоящих зданий детских садов включены расходы застройщиков: по выносу из-под пятна застройки сетей канализации, электрических и (или) тепловых сетей; по восстановлению дорог, тротуаров, газонов за границами участка строительства; по уплате восстановительной стоимости зеленых насаждений (в случаях их пересадки, повреждения или уничтожения).

Застройщики семи отдельно стоящих зданий детских садов, приобретенных в собственность г. Санкт-Петербурга, не производили работы по выносу из-под пятна застройки сетей канализации, электрических и (или) тепловых сетей. Стоимость данных работ, включенная в цену выкупа семи детских дошкольных учреждений, составила 18 587,9 тыс. рублей.

Средства в размере 7 604,4 тыс. рублей, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений и включенные в цену выкупа детского сада, построенного в 1965 году, не могли уплачиваться застройщиком ни в 1965 году при его строительстве, ни в 2019 году при его капитальном ремонте.

При капитальном ремонте указанного объекта также не выполнялись включенные в цену выкупа указанного объекта работы по восстановлению дорог, тротуаров, газонов за границами участка в сумме 577,55 тыс. рублей.

Следует отметить, что при расчете предельных цен одного места образовательных учреждений правительством Санкт-Петербурга учтено отсутствие бассейна в трех зданиях детских садов (в том числе построенного в 1965 году), однако не учтено, что застройщики некоторых зданий детских садов не проводили отдельные работы, стоимость которых была включена в предельные цены одного места (кв. м) образовательных учреждений.

**10.9.** За счет бюджетных ассигнований резервного фонда в 2019 году создано дополнительно 3 475 мест в общеобразовательных организациях Санкт-Петербурга (54,7 % от общего количества созданных в 2019 году мест в ООУ), а также 3 659 мест в дошкольных образовательных организациях Санкт-Петербурга (49,3 % от общего количества созданных в 2019 году мест в ДОУ).

**10.10.** В шести из девяти районов Санкт-Петербурга текущая потребность в дошкольных образовательных учреждениях снижена в пределах заявленных показателей (от 11 % до 65 %). В одном районе Санкт-Петербурга снижение потребности составило 2,9 % и не достигло заявленного минимального показателя снижения. В двух районах Санкт-Петербурга текущая потребность возросла на 9,5 % и 0,6 %, что свидетельствует о сохранении тенденции строительства жилья темпами, опережающими ввод объектов социальной инфраструктуры.

Только в одном районе Санкт-Петербурга текущая потребность в общеобразовательных учреждениях снижена больше заявленного минимального показателя – 6 %. В двух районах Санкт-Петербурга снижение потребности составило 0,9 % и 1,2 % и не достигло минимального показателя снижения. В одном районе Санкт-Петербурга текущая потребность возросла на 7,6 %.

## 11. Предложения (рекомендации)

**11.1.** Направить информационные письма Министру просвещения Российской Федерации и губернатору Санкт-Петербурга.

**11.2.** Рекомендовать правительству Санкт-Петербурга рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты о нормировании закупок, предусмотрев, что установленные правительством Санкт-Петербурга предельные цены объектов недвижимого имущества применяются при осуществлении закупок с учетом необходимости исключения затрат, не соответствующих характеристикам приобретаемого объекта недвижимого имущества, а также условиям его создания, планировочным решениям, особенностям территории земельного участка, на котором расположен объект.

**11.3.** Направить отчет и информацию об итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

