



2022

Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, выделенных в 2018–2020 годах из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также оценка их влияния на достижение целей государственной программы» (с Контрольно-счетной палатой Воронежской области и Счетной палатой Свердловской области)



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



И.В. СЕЛЮТИН
Председатель Контрольно-счетной палаты
Воронежской области



Е.В. НОВОТОРЖЕНЦЕВА
Председатель Счетной палаты
Свердловской области

Ключевые итоги совместного контрольного мероприятия

Основные цели мероприятия

Проверить целевое использование субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (далее – субсидии) в Воронежской и Свердловской областях и оценить эффективность деятельности объектов аудита в части реализации мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»¹ (далее – ГП-05).

Ключевые результаты мероприятия

Финансирование мероприятий осуществлялось в рамках федеральных проектов (далее – ФП) «Жилье», «Формирование комфортной городской среды» (далее – «Городская среда») и «Чистая вода» ГП-05 и затрагивало три уровня бюджетной системы.

Государственные программы Воронежской и Свердловской областей, муниципальных образований Воронежской и Свердловской областей, в рамках которых осуществлялось финансирование (софинансирование) расходных обязательств, связанных с мероприятиями по стимулированию, по водоснабжению и по городской среде, актуализированы и сопоставимы по целям, срокам, показателям, исполнителям и финансовым ресурсам с ГП-05.

Субсидии, предоставленные из федерального бюджета Воронежской и Свердловской областям, направлены на цели, определенные в соглашениях. При этом отмечено, что решение задач по увеличению жилищного строительства и по повышению качества водоснабжения не предусматривает комплексного подхода.

Установлены нарушения при формировании, предоставлении, распределении, использовании субсидий, а также при предоставлении отчетности.

1. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Наиболее значимые выводы

Согласно данным государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»² (далее – ГИИС «Электронный бюджет») общий объем средств, направленных в 2018–2020 годах на реализацию мероприятий, в целом по Российской Федерации составил 239,4 млрд рублей, из них субсидии из федерального бюджета – 189 млрд рублей (78,9 %), по Воронежской области – 6,7 и 6,1 млрд рублей (91 %), по Свердловской области – 11,2 и 9,2 млрд рублей (82,1 %) соответственно.

Вместе с тем указанные данные не отражают реально сложившуюся ситуацию по объемам и источникам финансирования мероприятий, так как не включают объемы расходов, произведенных сверх объемов финансирования расходных обязательств в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий за счет средств региональных, местных бюджетов и внебюджетных источников.

В 2018–2020 годах Воронежской и Свердловской областями выполнены взятые на себя обязательства по объемам вводимого жилья и реализации проектов по развитию территорий. При этом система показателей федерального и региональных проектов не отражает своевременность строительства инфраструктурных объектов в новых застройках.

По итогам реализации мероприятий в рамках ФП «Чистая вода» в Воронежской и Свердловской областях в 2019 году имелись отклонения фактически достигнутых значений показателей по обеспечению населения качественной питьевой водой от плановых значений. В 2020 году показатели достигнуты, однако корректировка в течение финансового года базовых и плановых показателей свидетельствует о формальном подходе к разработке и формированию целевых показателей и не позволяет дать однозначную оценку эффекта от реализации мероприятий по водоснабжению.

Кроме того, расчет показателя по обеспечению населения качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения (далее – ЦСВ) осуществляется в целом по имеющимся в субъектах Российской Федерации (далее – субъекты РФ) объектам питьевого водоснабжения без учета источников финансирования их строительства, реконструкции. В связи с этим оценить влияние субсидий из федерального бюджета на решение задачи повышения качества водоснабжения в Воронежской и Свердловской областях в рамках ФП «Чистая вода» не представляется возможным.

В 2018–2020 годах показатели результативности мероприятий по городской среде как в целом по Российской Федерации, так и по Воронежской и Свердловской областям достигнуты. Вместе с тем анализ отчетных данных свидетельствует

2. Подсистема «Бюджетное планирование», вкладка «Соглашение» ГИИС «Электронный бюджет».

об отсутствии достоверной и полной информации о количестве благоустроенных территорий, а также о соответствии количества благоустроенных территорий объемам предусмотренного финансирования и объемам произведенных расходов за счет всех источников.

Перечень индикаторов для расчета индекса качества городской среды не включает индикатор по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Следовательно, мероприятия по городской среде не могут оказывать влияние на достижение целей проекта, а Методика расчета индекса качества городской среды³ требует корректировки.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Основные предложения (рекомендации)

По итогам мероприятия предусмотрены рекомендации (предложения) Правительству Российской Федерации, Минстрою России, Роспотребнадзору по повышению эффективности использования федеральных и иных ресурсов, качества государственного управления в целях достижения национальных целей.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

3. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р «Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды».

1. Основание проведения совместного контрольного мероприятия

Пункт 4.13.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год), пункт 3.28 Плана работы Контрольно-счетной палаты Воронежской области на 2021 год, пункт 1.13 Плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2021 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

Деятельность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, органов исполнительной власти Воронежской и Свердловской областей, органов местного самоуправления по использованию субсидий на стимулирование программ развития жилищного строительства, строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, реализацию программ формирования современной городской среды, выделенных из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
- Департамент строительной политики Воронежской области.
- Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области.
- Администрация городского округа город Воронеж.
- Администрация Новоусманского муниципального района Воронежской области.
- Управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж.
- Администрация Воробьевского муниципального района Воронежской области.
- Администрация Таловского муниципального района Воронежской области.
- Администрация Терновского муниципального района Воронежской области.
- Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.
- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

- Администрация города Екатеринбурга, муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Екатеринбурга».
- Администрация Кировградского городского округа.

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

С 6 апреля по 25 января 2022 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить целевое использование субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, выделенных в 2018–2020 годах из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

5.2. Цель 2. Оценить эффективность деятельности объектов аудита (контроля) в рамках реализации мероприятий, направленных на стимулирование программ развития жилищного строительства, строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целях достижения целей государственной программы.

Критерии аудита эффективности:

- 1) отсутствуют неизрасходованные объемы субсидий на выполнение мероприятий государственной программы (за исключением объемов, образовавшихся в связи с экономией);
- 2) установленные при предоставлении субсидий показатели и индикаторы эффективности (результативности) использования бюджетных средств, направленных на стимулирование программ развития жилищного строительства, строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы, достигнуты (да/нет);
- 3) своевременность достижения запланированных результатов;
- 4) отсутствует увеличение объемов ресурсов без увеличения плановых значений показателей, характеризующих результаты;

- 5) экономность проведения процедур при реализации мероприятий государственной программы;
- 6) построенные (модернизированные, реконструированные) объекты капитального строительства эксплуатируются;
- 7) увеличение объема жилищного строительства;
- 8) повышение индекса качества городской среды;
- 9) повышение качества питьевой воды.

6. Проверяемый период деятельности

2018–2020 годы, при необходимости более ранний период и истекший период 2021 года.

Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа представлены в приложении № 1 к отчету.

7. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее

7.1. Проверка целевого использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, выделенных в 2018–2020 годах из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

7.1.1. Во исполнение Указа № 204⁴ 24 декабря 2018 года утвержден паспорт национального проекта (далее – нацпроект) «Жилье и городская среда», в который вошли ФП «Жилье», ФП «Городская среда» и ФП «Чистая вода»⁵. Сроки реализации нацпроекта и федеральных проектов – с 2018⁶ по 2024 год включительно.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

5. С 1 января 2021 года ФП «Чистая вода» реализуется в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» (ранее – в рамках национального проекта «Экология»).

6. В 2018 году субсидии на мероприятия по стимулированию предоставлялись в рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» ГП-05, по городской среде – в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-05, по водоснабжению – в рамках реализации мероприятия «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации» подпрограммы 2 ГП-05.

Основной целью ФП «Жилье» является увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. м в год, ФП «Городская среда» –повышение индекса качества городской среды на 30 % по сравнению с 2018 годом⁷ и ФП «Чистая вода» – повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения.

Основными национальными целями развития Российской Федерации до 2030 года⁸ также определены такие, как сохранение населения, здоровья и благополучия людей, а также комфортная и безопасная среда для жизни людей.

В целях реализации нацпроекта и федеральных проектов соответствующие проекты утверждены на региональном уровне. Расходные обязательства субъектов РФ, муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставлялись субсидии, устанавливались региональными и муниципальными программами, которые актуализированы и соответствуют по целям, срокам, показателям, исполнителям и финансовым ресурсам ГП-05.

В Воронежской области отсутствовала единая программа, содержащая комплекс мероприятий по стимулированию, взаимоувязанный по задачам, срокам, исполнителям и финансовым ресурсам. Так, перечень объектов, построенных и находящихся в стадии строительства, в рамках мероприятий по стимулированию содержится в государственной программе Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»⁹, информация о ресурсном обеспечении – в государственных программах по развитию образования и здравоохранения¹⁰. Кроме того, мероприятия по стимулированию не взаимоувязаны со строительством требуемого количества объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Минстроем России не осуществлялись мониторинг и координация реализации региональных программ Воронежской и Свердловской областей по стимулированию жилищного строительства, предусмотренные пунктом 5.4.30 Положения о Минстрое России¹¹. Порядок мониторинга региональных программ Минстроем России не разрабатывался.

В проверяемом периоде распределение субсидий из федерального бюджета субъектам РФ осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2018–2020 годы и плановые периоды¹².

-
7. С 31 марта 2021 года – повышение индекса качества городской среды до 2030 года на 50 % по сравнению с 2019 годом.
 8. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
 9. Утверждена постановлением правительства Воронежской области от 29 октября 2015 г. № 834.
 10. Государственная программа Воронежской области «Развитие образования» утверждена постановлением правительства Воронежской области от 17 декабря 2013 г. № 1102, государственная программа Воронежской области «Развитие здравоохранения» утверждена постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 г. № 1189.
 11. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.
 12. Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В нарушение абзаца первого пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) распределение в 2020 году субсидий из бюджета Свердловской области бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по водоснабжению и городской среде¹³ в общей сумме 1 967,3 млн рублей утверждено постановлениями Правительства Свердловской области¹⁴, а не законом Свердловской области об областном бюджете на 2020 год¹⁵.

Цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, из региональных бюджетов местным бюджетам установлены соответствующими правилами и порядками. Заявки об участии в распределении субсидий представлены Воронежской и Свердловской областями в Минстрой России по форме и в срок, утвержденные министерством¹⁶.

При этом в нарушение Правил № 1083¹⁷ Департаментом строительства ВО¹⁸ не утвержден порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию. Следовательно, в проверяемом периоде на уровне субъекта РФ отсутствовал в том числе порядок конкурсного отбора инвестиционных проектов муниципальных образований Воронежской области с целью последующего направления заявок в Минстрой России. Это свидетельствует об отсутствии прозрачности, объективности и добросовестной конкуренции при их отборе. Кроме того, не разработан порядок проведения оценки эффективности использования субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию и перечень показателей результативности использования субсидий, соответствующих целевым показателям государственных программ Воронежской области.

Предоставление субсидий субъектам РФ осуществлялось на основании соглашений, заключенных Минстроем России с высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, которые, в свою очередь, заключали соглашения о предоставлении субсидий из региональных бюджетов муниципальным образованиям.

Положения соглашений о предоставлении субсидии, заключенные Минстроем России с высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, а также соглашения

-
13. В рамках реализации государственных программ Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 1330-ПП), «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2024 годы» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 31 октября 2017 г. № 805-ПП).
 14. Постановления Правительства Свердловской области от 23 января 2020 г. № 27-ПП и от 16 января 2020 г. № 10-ПП.
 15. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ с 2020 года должно утверждаться законом субъекта РФ о бюджете. Действие указанной нормы приостановлено с 1 января 2021 года по 1 января 2022 года.
 16. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2019 г. № 106 заявки о перечислении из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей на мероприятия по городской среде в 2019-2020 годах в Минстрой России не направлялись.
 17. Пункт 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Воронежской области, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, утвержден постановлением правительства Воронежской области от 8 ноября 2019 г. № 1083 (далее – Правила № 1083).
 18. Департамент строительной политики Воронежской области (далее – Департамент строительства ВО).

о предоставлении субсидии из бюджетов субъектов РФ муниципальным образованиям в основном соответствовали положениям БК РФ, Правил № 999¹⁹, а также правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по стимулированию, водоснабжению и городской среде²⁰.

При заключении соглашений имелись следующие нарушения²¹:

- заключенные Минстроем России с правительствами Воронежской и Свердловской областей соглашения²² на момент их заключения не содержали перечень объектов капитального строительства²³, а также обязательства субъектов РФ по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству указанных объектов (далее – график мероприятий);
- заключенные Минстроем России с правительствами Воронежской и Свердловской областей соглашения²⁴ в общей сумме 127 млн рублей не содержали требований о предоставлении субъектами РФ отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидий;
- заключенные Департаментом ЖКХ ВО²⁵ с администрациями Панинского и Аннинского муниципальных районов Воронежской области соглашения о предоставлении субсидии²⁶, Министерством ЖКХ СО²⁷ с администрациями городского округа Верхняя Тура и Кушвинского городского округа²⁸ в общей сумме

-
19. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).
 20. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства (приложение № 6 к ГП-05), на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования городской среды (приложение № 15 к ГП-05), на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (приложение № 15(2) к ГП-05).
 21. Нарушение пункта 2 статьи 791 БК РФ, подпункта «в» пункта 10 Правил № 999, пунктов 13 и 16 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (приложения № 6 и 15.2 к ГП-05), типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н, типовой формы соглашения, утвержденной приказом Департамента финансов Воронежской области от 25 декабря 2019 г. № 211 «о/н».
 22. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по стимулированию от 8 февраля 2019 г. № 069-09-2019-097, от 9 февраля 2019 г. № 069-09-2019-087, на реализацию мероприятий по водоснабжению от 8 февраля 2018 г. № 069-07-2018-027, от 12 февраля 2019 г. № 069-09-2019-236, от 14 февраля 2019 г. № 069-09-2019-291.
 23. На момент заключения соглашений на 2019 год перечень объектов капитального строительства Минстроем России не утвержден (утвержден приказом Минстроя России от 3 декабря 2019 г. № 762/пр). Перечень объектов капитального строительства определен в дополнительных соглашениях к соглашениям о предоставлении субсидий.
 24. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по водоснабжению от 12 февраля 2019 г. № 069-09-2019-236, от 14 февраля 2019 г. № 069-09-2019-291.
 25. Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области (далее – Департамент ЖКХ ВО).
 26. Соглашения о предоставлении субсидии от 18 января 2020 г. № 20635000-1-2019-0108, от 27 мая 2020 г. № 20602000-1-2019-0108.
 27. Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство ЖКХ СО).
 28. Соглашения о предоставлении субсидии от 25 января 2020 г. № 65734000-1-2019-004, № 65748000-1-2019-010.

247,7 млн рублей не содержат требования о предоставлении указанными муниципальными образованиями отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии.

Департаментом ЖКХ ВО заключены соглашения:

- от 17 января 2020 г. № 20701000-1-2020-012 с администрацией г. Воронеж²⁹ о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по городской среде в общей сумме 404,8 млн рублей при отсутствии постановки на кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, к которым прилегает подлежащая благоустройству дворовая территория³⁰, что является нарушением пункта 2.1 Порядка Воронежской области³¹;
- от 16 января 2020 г. № 20625491-1-2020-001 с администрацией Усманского 1-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области на сумму 377,1 млн рублей при отсутствии обязательств о предоставлении муниципальным образованием отчета о достижении значений показателей результативности;
- от 27 мая 2020 г. № 20602000-1-2019-010 с администрацией Аннинского муниципального района Воронежской области с нарушением установленного срока³².
- Контрольно-счетной палатой Воронежской области (далее – КСП ВО) в администрации г. Воронеж также установлено нарушение требований муниципальной программы³³ в части благоустройства территории 20-ти многоквартирных домов на земельных участках, в отношении которых не осуществлен государственный кадастровый учет.

7.1.2. В ходе совместного контрольного мероприятия установлено, что субсидии, предоставленные из федерального бюджета Воронежской и Свердловской областям, из областных бюджетов бюджетам муниципальных образований, направлены на цели, определенные в соответствующих соглашениях о предоставлении субсидий (с учетом внесенных по соглашению сторон изменений).

-
29. Администрация городского округа город Воронеж (далее – администрация г. Воронеж).
30. До внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования городской среды (приложение № 15 к ГП-05) постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 1481 из-за недостатка средств местных бюджетов муниципальными образованиями постановка на кадастровый учет осуществлена не по всем дворовым территориям.
31. Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на осуществление мероприятий по формированию современной городской среды Воронежской области утвержден постановлением правительства Воронежской области от 31 августа 2017 г. № 679 (далее – Порядок Воронежской области).
32. В нарушение пункта 6.1.8 соглашения о предоставлении субсидии от 12 февраля 2019 г. № 069-09-2019-236 (в редакции от 24 декабря 2019 г. № 069-09-2019-236/4).
33. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018–2020 годы».

В части мероприятий по стимулированию

Создание объектов социальной инфраструктуры, в первую очередь объектов образования и здравоохранения³⁴, является полномочием субъектов РФ и муниципальных образований, а также расходными обязательствами соответствующих бюджетов.

Согласно опросу Всероссийского центра изучения общественного мнения при выборе места жительства наиболее важными факторами для граждан являются: социальная инфраструктура в пешей доступности (56%), транспортная доступность (51,5%), территориальная расположенность (40,7%), а также качество постройки дома (39,9%).

Агрегированная информация об общей потребности субъектов РФ в объектах инфраструктуры и расчетных объемах финансового обеспечения, необходимого для их строительства, в 2018–2020 годах в Минстрое России отсутствовала. Это объяснялось строительством объектов, относящихся к компетенции Минздрава России и Минпросвещения России. В то же время общая потребность в дополнительном финансировании инфраструктуры до 2024 года составляла порядка 2,7 трлн рублей³⁵.

Минстроем России не анализировались результаты реализации проектов комплексного развития территорий в Воронежской и Свердловской областях. При этом прослеживается тенденция строительства жилья темпами, опережающими ввод в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры. Это привело к несвоевременному обеспечению населения услугами. По информации органов исполнительной власти Воронежской и Свердловской областей, в настоящее время для обеспечения населения, проживающего на территориях строящихся жилых застроек, в соответствии с нормативами необходимо строительство:

- в Воронежской области – 8 школ общей мощностью 8 984 места, 16 детских садов мощностью 4 186 мест и 3 поликлиник на 931 посещение в смену;
- в Свердловской области – 50 школ общей мощностью 50 000 мест, 18 детских садов мощностью 5 000 мест, 12 учреждений здравоохранения.

Суммарные объемы потребности для строительства указанных объектов составляют 13,9 и 115,5 млрд рублей соответственно.

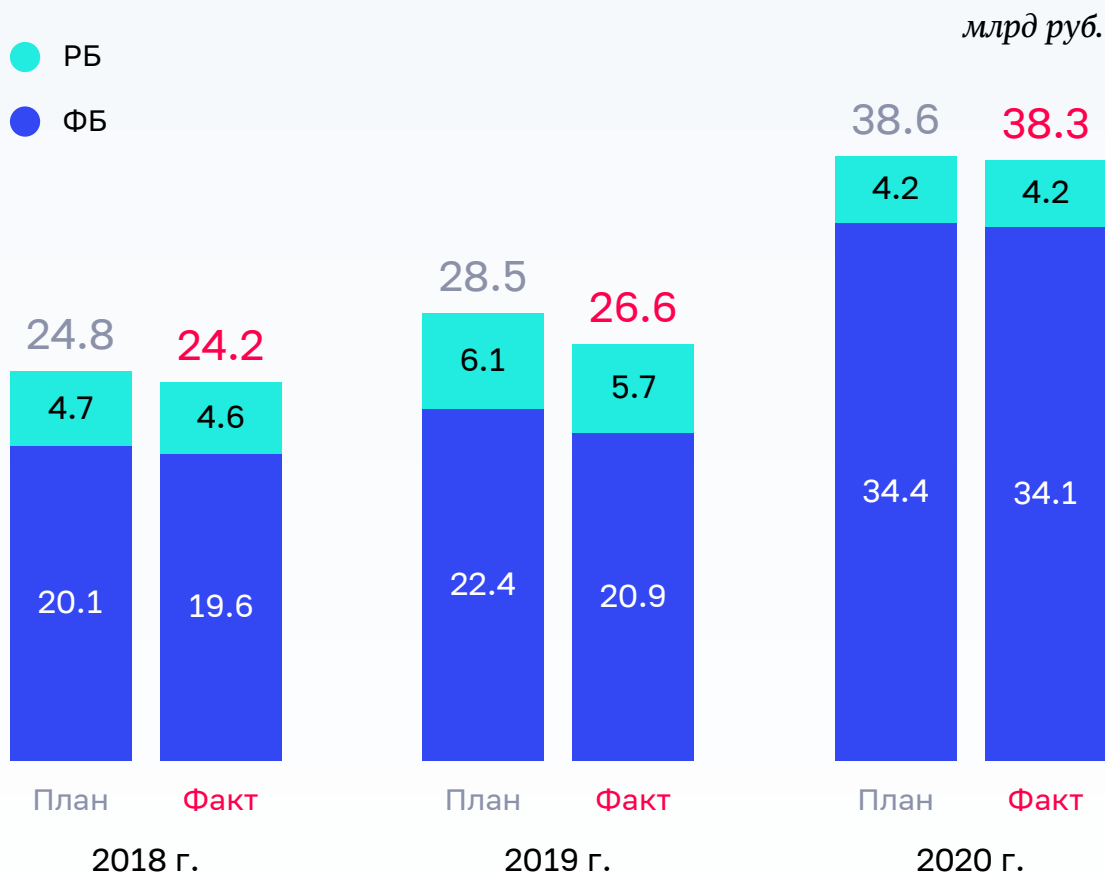
На реализацию в 2018–2024 годах мероприятий в рамках ФП «Жилье» паспортом проекта предусмотрены ассигнования субъектам РФ в объеме 265,2 млрд рублей, из них из федерального бюджета – 183,8 млрд рублей.

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных и использованных в рамках мероприятий по стимулированию, в 2018–2020 годах в целом по Российской Федерации составил 91,9 и 89,1 млрд рублей соответственно, из них средства федерального бюджета – 76,9 и 74,6 млрд рублей.

34. Объекты образования и здравоохранения для организации получения бесплатного дошкольного, школьного образования, а также оказания бесплатной медицинской помощи.

35. Отчет о ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за 2019 год, утвержденный руководителем национального проекта – Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушевым 17 февраля 2020 года. Данные не подтверждены инвентаризацией и соответствующими расчетами.

Общие объемы средств, предусмотренных и использованных в 2018–2020 годах, в целом по Российской Федерации



Дополнительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий по стимулированию направлено 7187,8 млн рублей³⁶, в том числе бюджетам Воронежской и Свердловской областей – 100 и 139,5 млн рублей соответственно.

В проверяемом периоде механизмы возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, на выплату платы концедента по концессионным соглашениям и на подключение объектов капитального строительства к инженерным сетям остались невостребованными субъектами РФ.

В 2020 году объем финансирования мероприятий по стимулированию за счет средств федерального бюджета увеличился по сравнению с 2018 годом на 71,1%, количество регионов, участвующих в мероприятиях, увеличилось с 34 до 55, или на 61,7%.

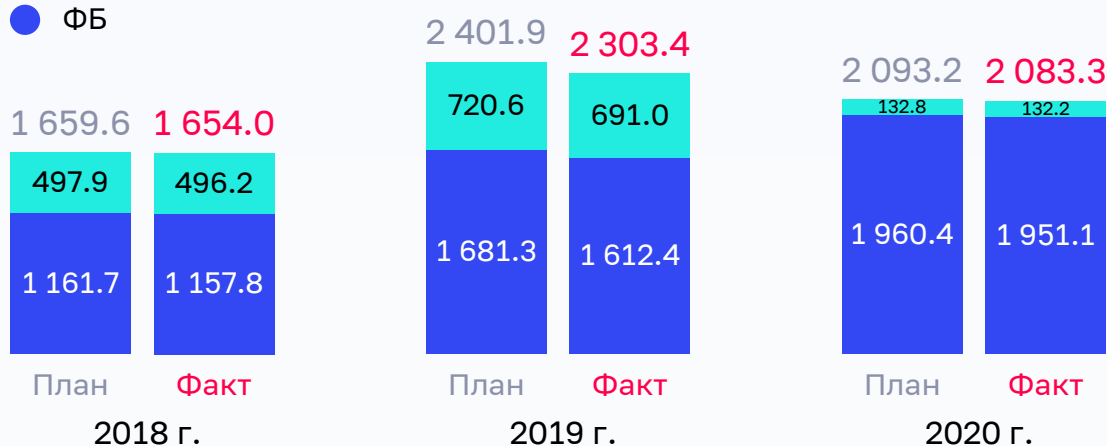
36. На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № 881-р, от 18 июля 2020 г. № 1873-р, от 18 июля 2020 г. № 1874-р, от 27 октября 2020 г. № 2776-р, от 30 декабря 2020 г. № 3674-р.

Объемы бюджетных средств, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий на мероприятия по стимулированию, заключенные между Минстроем России и правительствами Воронежской и Свердловской областей на 2018–2020 годах, а также использованные в рамках реализации указанных мероприятий

млн руб.

- РБ
- ФБ

Свердловская область



Воронежская область



* Воронежская область: от 2 февраля 2018 г. № 069-08-2018-376 и от 1 октября 2018 г. № 069-09-2018-018, от 8 февраля 2019 г. № 069-09-2019-097, от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-330; Свердловская область: от 5 февраля 2018 г. № 069-08-2018-389, от 9 февраля 2019 г. № 069-09-2019-087, от 21 декабря 2019 г. № 069-09-2020-290.

Всего в 2018–2020 годах с привлечением средств федерального бюджета в Воронежской области осуществлялось строительство 17 объектов на территориях 15 жилых застроек³⁷, в Свердловской области – 25 объектов на территориях 2 жилых застроек³⁸. Сроки строительства объектов – 2017–2022 годы.

Функциональная направленность строящихся и построенных объектов



Объемы затрат по видам объектов инфраструктуры в Воронежской и Свердловской областях



37. 26 в г. Воронеже, Новоусманском, Борисоглебском, Рамонском районах.

38. в г. Екатеринбурге на территориях жилых застроек «Солнечный» и «Академический».

Информация о стоимости жилья, жилых застройках в Воронежской и Свердловской областях, на территориях которых в 2018–2020 годах в рамках реализации мероприятий по стимулированию осуществлялось строительство социальных объектов, о корпоративной структуре групп застройщика представлена в приложении № 2 к отчету.

В 2018–2020 годах в Воронежской области введено в эксплуатацию 11 объектов – 4 детских сада, 5 общеобразовательных школ и автомобильная дорога.

В 2021–2022 годах планируется ввести в эксплуатацию 6 объектов³⁹.

Информация о введенных в эксплуатацию объектах в рамках ФП «Жилье» в Воронежской области в 2018–2020 годах представлена в приложении № 3 к отчету.

Для получения субсидии из федерального бюджета Правительством Свердловской области в 2018–2020 годах проведен конкурсный отбор муниципальных образований в соответствии с Порядком, утвержденным государственной программой Свердловской области по развитию жилищного строительства⁴⁰.

При этом Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Минстрой СО) не соблюдены сроки отбора муниципальных образований в целях предоставления субсидии⁴¹, предусмотренные пунктом 4 Порядка.

В Свердловской области в рамках реализации мероприятий по стимулированию участвовал только г. Екатеринбург. В жилых кварталах «Солнечный» и «Академический» введены в эксплуатацию 15 объектов, или 60 % общего количества. До конца 2022 года планируется ввести в эксплуатацию 10 объектов⁴².

Информация о введенных в эксплуатацию объектах и строящихся, а также о фактических затратах на строительство объектов капитального строительства в Свердловской области в 2018–2020 годах приведена в приложении № 4 к отчету.

С 2021 года предоставление субсидий на мероприятия по стимулированию осуществляется только в целях завершения строительства объектов социальной инфраструктуры, софинансирование вновь строящихся объектов социальной инфраструктуры не осуществляется. В рамках реализации послания Президента

39. В 2021 году – детский сад на 300 мест по ул. Артамонова в г. Воронеже, общеобразовательные школы на 1 224 места и на 1 100 мест в Новоусманском районе Воронежской области, в 2022 году – поликлиника на 1 110 посещений в г. Воронеже, школы в с. Новая Усмань и г. Борисоглебске.

40. Постановление Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 г. № 1296-ПП «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» (далее – ГП СО), приложение № 5 «Порядок отбора муниципальных образований, расположенных на территории свердловской области, и предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство объектов социальной сферы и автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» (далее – Порядок).

41. Ежегодно в срок до 20 июня года, предшествующего планируемому.

42. В части планировочного района «Академический»: средняя общеобразовательная школа в квартале № 10 планировочного района «Академический» г. Екатеринбурга; дошкольное образовательное учреждение № 1 с ясельными группами в квартале № 10 планировочного района «Академический» в г. Екатеринбурге; дошкольное образовательное учреждение № 2 с ясельными группами в квартале № 11 планировочного района «Академический» в г. Екатеринбурге; в части жилого района «Солнечный»: дошкольное образовательное учреждение № 3 с ясельными группами на 300 мест в жилом районе «Солнечный» в Чкаловском районе г. Екатеринбурга.

Российской Федерации⁴³ планируется введение специального механизма поддержки жилищного строительства, в том числе для крупной массовой застройки с использованием инфраструктурных кредитов и облигаций.

Информация о механизме софинансирования создания объектов инфраструктуры и потенциальных рисках при его реализации представлена в приложении № 5 к отчету.

При использовании средств на мероприятия по стимулированию в 2018–2020 годах Департаментом строительства допущены следующие нарушения:

- изменены существенные условия госконтракта на строительство поликлиники на 1100 посещений в г. Воронеже⁴⁴ в части включения положения о выплате аванса в сумме 174,0 млн рублей и в части продления сроков его погашения (часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95, часть 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ⁴⁵);
- не направлялись в Департамент финансов Воронежской области сведения о реализации мероприятий по стимулированию (пункт 21 Правил № 1083).
- Минстрой СО в описании проекта к заявке на 2021 год не указал сроки ввода жилья в рамках проектов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий на развитие жилищного строительства⁴⁶.

Администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области:

- в нарушение требований Закона № 44-ФЗ внесены изменения в существенные условия четырех контрактов⁴⁷ в части выплаты авансов и корректировки сроков их погашения на сумму 315,3 млн рублей;
- осуществлена приемка и оплата выполненных работ, несоответствующих условиям муниципального контракта⁴⁸. При проверке актов выполненных работ (КС-2) установлено, что работа по монтажу моек превышена на 189 единиц, стоимость выполненных работ – на 715,1 тыс. рублей (средства бюджета Воронежской области). Нарушение устранено в ходе совместного контрольного мероприятия.

-
43. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.
44. От 21 апреля 2020 года на строительство объекта «Поликлиника на 1 100 посещений с подстанцией скорой медицинской помощи на 10 бригад».
45. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).
46. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства (приложение № 6 к ГП-05).
47. Муниципальные контракты от 3 июня 2019 г. № 0131300041019000032.2019.283474, от 19 июня 2019 г. № 0131300041019000032.2019.283474, от 3 июня 2019 г. № 0131300041019000033.2019.283516, от 13 марта 2020 г. № 013130004102000003.2020.2.
48. Муниципальный контракт на выполнение подрядных работ от 3 июня 2019 г. № 0131300041019000033.2019.283516 по объекту «Комплексная жилая застройка по адресу: Воронежская область, Новоусманский район, центральная часть кадастрового квартала 36:16:5400001, квартал № 1. Детский сад на 250 мест поз. 15».

Имеются многочисленные нарушения Управлением строительной политики администрации городского округа Воронеж (далее – Управление строительства г. Воронеж), на финансово-экономический отдел которого возложены обязанности по заключению и исполнению муниципальных контрактов, положений Закона № 44-ФЗ в части нарушения сроков расчетов по контракту, сроков предоставления актов выполненных работ, предоставления информации об исполнении и изменении контрактов в Федеральное казначейство, неразмещения информации о начисленных и уплаченных неустоек в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок.

Одной из причин значительного количества нарушений Закона № 44-ФЗ являлась недостаточная штатная численность отдела (шесть человек), осуществляющего сопровождение в 2018 и 2019 годах более 200 и 300 муниципальных контрактов соответственно.

Кроме того, Департамент строительства ВО не на должном уровне осуществлял контроль за сроками заключения муниципальных контрактов муниципальными образованиями Воронежской области⁴⁹.

Отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок и разрешения на строительство автомобильной дороги по ул. Богатырская в г. Воронеже привело к задержке начала строительства и неиспользованию средств федерального бюджета на сумму 13,5 млн рублей.

Информация о нарушениях при использовании бюджетных средств на мероприятия по стимулированию жилищного строительства в 2018–2020 годах представлена в приложении № 6 к отчету.

В части мероприятий по водоснабжению

На момент принятия ФП «Чистая вода» базовое значение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, определено Роспотребнадзором в размере 87,5 %, городского населения – 94,5 % (к 2024 году планируется достижение 99 %).

Решение задачи по повышению обеспеченности городского и сельского населения Российской Федерации качественной водой из ЦСВ не предусматривает комплексного подхода. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации целевые индикаторы обеспеченности сельских жителей водой из ЦСВ должны быть доведены до уровня показателей, установленных для городского населения⁵⁰.

При этом, несмотря на отрицательную динамику показателя обеспеченности сельского населения водой из ЦСВ⁵¹, вопрос повышения качества водоснабжения жителей села из ЦСВ в ФП «Чистая вода» отражения не нашел.

49. Пункт 6.1.1 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 069-09-2019-097.

50. Подпункт 2 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на повышение качества питьевой воды для населения от 20 февраля 2019 г. № Пр-245.

51. По данным Роспотребнадзора, обеспеченность сельского населения качественной водой из ЦСВ в 2018 году составила 67,3 % (25,5 млн человек), в 2019 году – 63,2 % (23,7 млн человек).

Большинство мероприятий, включенных в региональные программы субъектов РФ, предусматривают строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, расположенных на территории городских муниципальных образований и крупных поселков в связи с большей численностью и плотностью населения и, как следствие, большим экономическим эффектом от реализации. Повышение уровня обеспеченности сельского населения водой – задача ведомственного целевого проекта Минсельхоза России⁵².

В рамках подготовки паспорта ФП «Чистая вода» субъектами РФ предоставлена в Минстрой России информация о потребности в строительстве и модернизации (реконструкции) объектов водоснабжения в количестве 25 808 единиц ориентировочной стоимостью 943,8 млрд рублей⁵³. Всего в рамках ФП «Чистая вода» к 2024 году планируется построить и модернизировать около 2 188 объектов в 83 субъектах РФ – участниках проекта (за исключением городов Москва и Санкт-Петербург). На достижение целей и задач проекта планируется выделить 245 млн рублей, из них 147 млн рублей – средства федерального бюджета.

В 2019 году Минстроем России⁵⁴ проведена оценка состояния объектов ЦСВ, целью которой являлось выявление в субъектах РФ нуждающихся в реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения, а также необходимости строительства новых. Однако разработанные Минстроем России для субъектов РФ формы оценки состояния объектов ЦСВ предполагали наличие информации по количеству объектов⁵⁵ с учетом их износа. Это не позволяет определить реальную потребность в строительстве и модернизации объектов ЦСВ в количественном выражении и необходимых финансовых ресурсах.

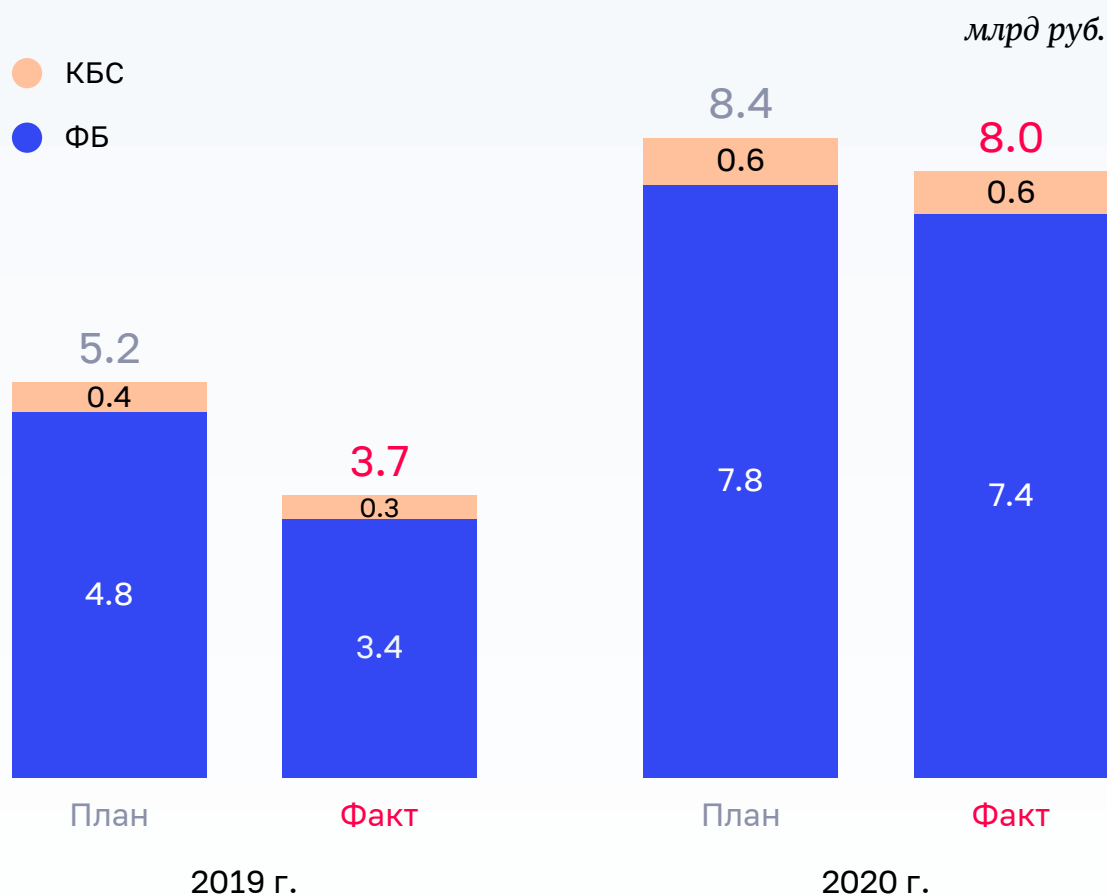
Из-за отсутствия проектно-сметной документации (далее – ПСД) с положительным заключением государственной экспертизы в реализации мероприятий по строительству объектов водоснабжения приняли участие в 2019 году 50 субъектов РФ⁵⁶, в 2020 году – 53 субъекта РФ⁵⁷.

-
52. Ведомственный целевой проект «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».
 53. Данные не подтверждены инвентаризацией и расчетами общей потребности субъектов РФ в строительстве, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и необходимом ресурсном обеспечении.
 54. Методические рекомендации по проведению субъектами РФ, участвующими в ФП «Чистая вода», оценки состояния объектов систем водоснабжения, в том числе на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения, утвержденные приказом Минстроя России от 31 января 2019 г. № 68/пр.
 55. Водозаборы, водоподготовка, насосные станции, протяженность сетей водоснабжения в разрезе видов собственности.
 56. 16 субъектов РФ обратились в Минстрой России с просьбой о переносе средств субсидии 2019 года на 2020 год. Ямало-Ненецкий автономный округ заявил об отсутствии потребности в субсидии в 2019 году. Перечень объектов в 2019–2020 годах сформирован по 65 субъектам и утвержден заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.Б. Егоровым 27 декабря 2019 года.
 57. С пятью субъектами Российской Федерации (Республика Мордовия, Чеченская Республика, Брянская, Владимирская, Курская области) соглашения были заключены на неполную сумму из-за отсутствия положительных заключений государственной экспертизы на объекты, строительство и реконструкцию которых планировалось осуществить в 2020 году.

В 2019–2020 годах не подали заявки на предоставление субсидии пять субъектов РФ⁵⁸. По информации Минстроя России, утвержденные целевые показатели в целом по Российской Федерации могут быть достигнуты за счет субъектов РФ, осуществляющих строительство и реконструкцию с опережающими темпами и превышением утвержденных показателей.

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных и использованных в рамках мероприятий по строительству объектов водоснабжения в 2019–2020 годах, в целом по Российской Федерации составил 13 608,3 и 11 663,8 млн рублей соответственно, из них средства федерального бюджета – 12 634,3 и 10 834,0 млн рублей.

Общие объемы средств, предусмотренных и использованных в 2018–2020 годах, в целом по Российской Федерации

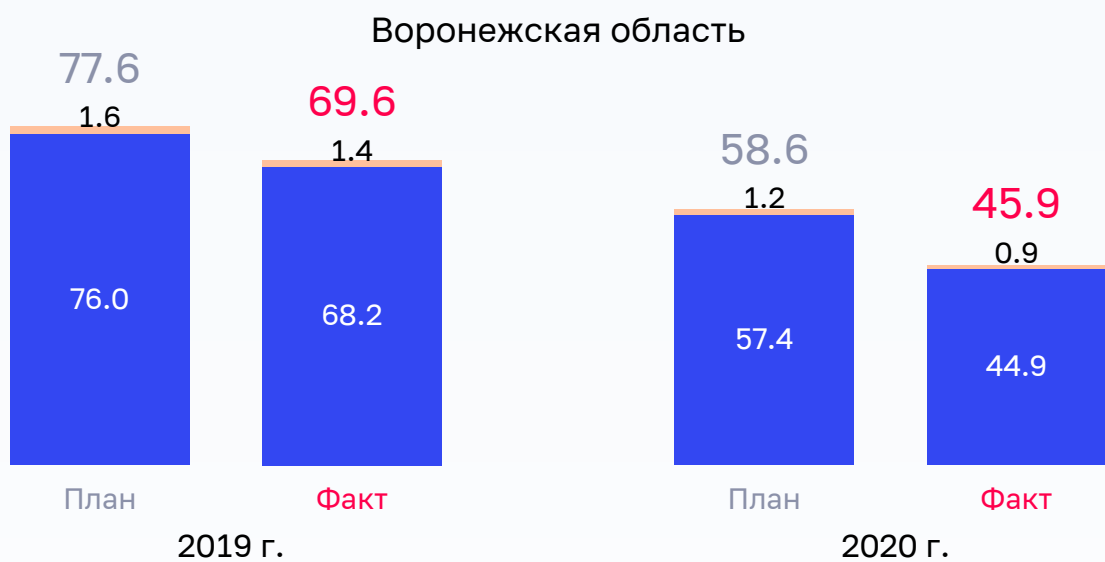


58. Республика Крым, город федерального значения Севастополь, Еврейская автономная область, Ненецкий и Чукотский автономные округа.

Объемы бюджетных средств, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии на мероприятия по строительству объектов водоснабжения, заключенными между Минстроем России и правительствами Воронежской и Свердловской областей на 2019–2020 годы, а также использованных в рамках реализации указанных мероприятий

- КБС
- ФБ

млн руб.



В рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий в 2019–2020 годах финансировалось строительство, реконструкция (модернизация) в Воронежской области пяти объектов питьевого водоснабжения, в Свердловской области – трех объектов.

Субсидии на выплату платы концедента по концессионным соглашениям предоставлялись только в 2020 и 2021 годах бюджетам Ивановской и Архангельской областей на три объекта капитального строительства. На 31 декабря 2020 года кассовое исполнение по концессионным соглашениям составило 42,9 млн рублей, или 0,6 % кассового исполнения по ФП «Чистая вода» (7 434,7 млн рублей).

Согласно рекомендациям Минстроя России⁵⁹ при строительстве, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения доля расходов на водопроводные сети водоснабжения (линейная часть) не должна превышать 30 % общего объема расходов в рамках региональной программы, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета. В связи с указанным ограничением Воронежская и Свердловская области направляли субсидии из федерального бюджета преимущественно на строительство и реконструкцию основных объектов водоснабжения. При этом утвержденная ПСД, предполагающая единый комплекс работ с учетом строительства наружных сетей водоснабжения, искусственно дробилась на очереди⁶⁰. Строительство (реконструкция) наружных сетей водоснабжения осуществлялось субъектами РФ после введения в эксплуатацию основных объектов водоснабжения за счет средств региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований.

Информация о строящихся и введенных в эксплуатацию объектов питьевого водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода» в Воронежской и Свердловской областях представлена в приложении № 7 к отчету.

При использовании субсидий на мероприятия по строительству объектов водоснабжения Департаментом ЖКХ ВО и Министерством ЖКХ СО осуществлялся не на должном уровне контроль за соблюдением администрациями муниципальных образований условий предоставления субсидий, в результате:

- администрацией Панинского муниципального района Воронежской области отчеты о расходах, об исполнении графика мероприятий, о достижении значений результатов регионального проекта за 2020 год размещены в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленных сроков;

59. Пункт 1.6 Методических рекомендаций по подготовке региональных программ по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год, утвержденных приказом Минстроя России от 30 апреля 2019 г. № 253/пр.

60. Объекты: «Реконструкции водопроводных сетей и сооружений в р. п. Перелешинский Панинского района Воронежской области», «Две водозаборные скважины и сети водопровода по ул. 50 лет Октября, Школьная, Советская, Дружба, Мира в с. Хлебородное Аннинского района Воронежской области».

- администрациями Панинского муниципального района Воронежской области и городского округа Верхняя Тура Свердловской области не обеспечено выполнение графиков мероприятий, являющихся неотъемлемой частью соглашений о предоставлении субсидии⁶¹;
- администрациями городского округа Верхняя Тура и Кушвинского городского округа Свердловской области представлялись в Министерство ЖКХ СО отчеты о графике мероприятий за 2020 год без электронной подписи и при отсутствии даты предоставления отчета⁶².

Реконструкция водопроводных сетей и сооружений в р. п. Перелешинский Панинского района Воронежской области осуществлялась при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на скорректированную ПСД⁶³.

Установлены факты внесения администрациями Панинского и Аннинского муниципальных районов Воронежской области изменений существенных условий муниципальных контрактов в части продления сроков выполнения работ.

КСП ВО также установлены нарушения графиков мероприятий при строительстве объектов, сроков оплаты работ и предоставления информации по исполнению контрактов в Федеральное казначейство.

Информация о нарушениях и недостатках при использовании бюджетных средств на мероприятия по водоснабжению в 2019–2020 годах представлена в приложении № 8 к отчету.

В части мероприятий по городской среде

По результатам проведенной Минстроем России инвентаризации технического состояния территорий Российской Федерации⁶⁴ в 2019–2024 годах требуется благоустроить 146,4 тыс. дворовых и 28,8 тыс. общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды.

61. Пункты 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидий от 31 марта 2021 г. № 20635000-1-2021-009, от 25 января 2020 г. № 65734000-1-2019-004.

62. Нарушение пункта 4.3.7 соглашений о предоставлении субсидии от 25 января 2020 г. № 65734000-1-2019-004, № 65748000-1-2019-010.

63. Нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

64. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды».

(ед.)

		Количество территорий	Год благоустройства, обозначенный в муниципальной программе					
			2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Российская Федерация	Всего, в том числе:	175 209	17 143	25 985	26 262	34 670	30 616	40 531
	Дворовые территории	146 384	11 593	20 894	21 161	29 321	26 954	36 459
	Общественные территории	28 825	5 550	5 091	5 101	5 349	3 662	4 072
Воронежская область	Всего, в том числе:	3 585	129	146	199	505*	1 228*	1 002*
	Дворовые территории	2 922	104	98	141	400*	1 004*	869*
	Общественные территории	663	25	48	58	105*	224*	133*
Свердловская область	Всего, в том числе:	1 806	235	335	348	360	296	264
	Дворовые территории	1 371	162	241	246	267	234	221
	Общественные территории	435	73	94	102	93	62	43

* Без учета территорий городского округа город Воронеж. В 2022–2024 годах на территории городского округа город Воронеж планируется благоустроить 306 дворовых и 70 общественных территорий.

Паспортом ФП «Городская среда» в 2018–2024 годах предусмотрено финансирование мероприятий в объеме 423 713,6 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 396 578,5 млн рублей (93,6 %).

По мнению Минстроя России, объем финансирования мероприятий по благоустройству в период 2019–2020 годов является достаточным. Вместе с тем в период с 2021 по 2030 год имеется потребность в выделении дополнительных средств федерального бюджета в объеме 135 млрд рублей (15 млрд рублей ежегодно) на благоустройство 54 тыс. дворовых территорий при существующей потребности субъектов РФ в бюджетных ассигнованиях на реализацию государственных (муниципальных) программ на 1 января 2021 года порядка 99 млрд рублей.

Несмотря на это, финансирование мероприятий по городской среде в рамках ФП «Городская среда» в период с 2021 по 2023 год сокращено на 10 %, соответственно пропорционально сокращены показатели проекта⁶⁵.

Например, в 2020 году у Свердловской области возникла потребность в дополнительных средствах федерального бюджета для завершения работ

65. В соответствии с письмом Минфина России от 20 июля 2020 г. № 16-01-14/62760.

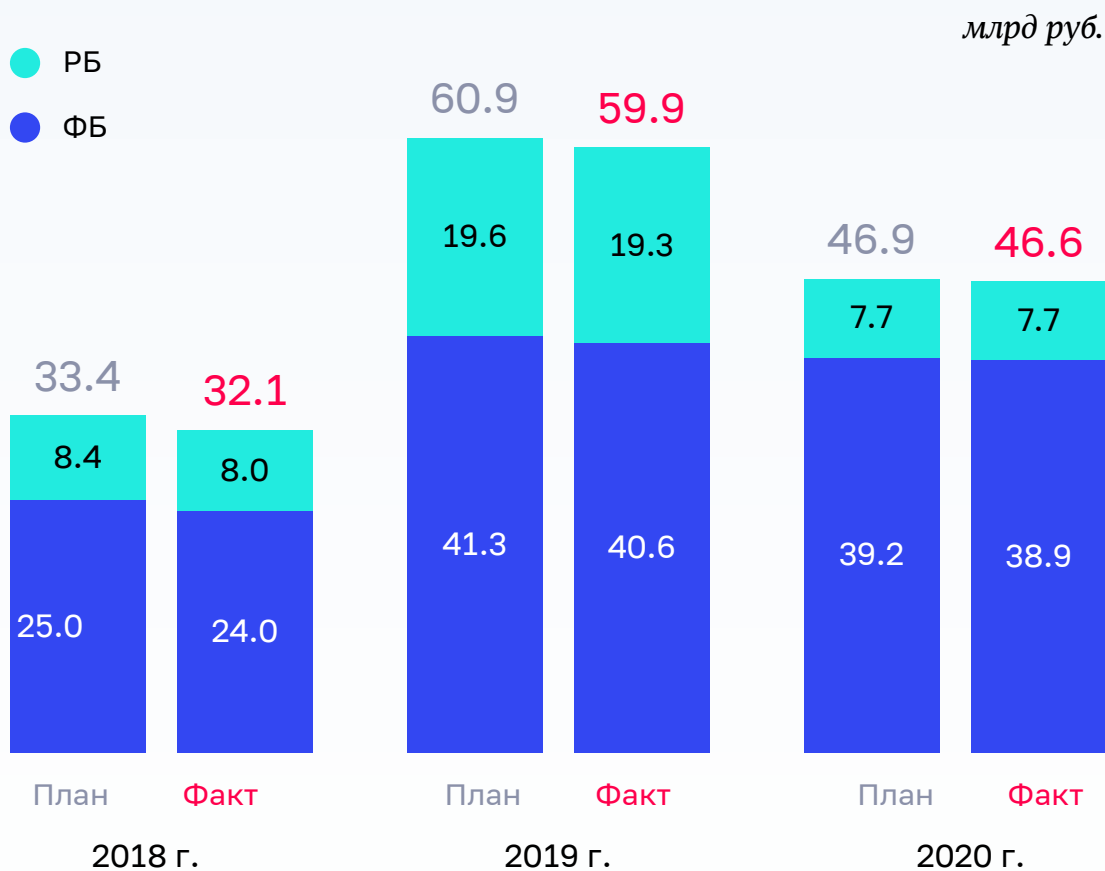
по благоустройству, начатых в 2019–2020 годах, в сумме 140 млн рублей⁶⁶. Средства из федерального бюджета на окончание работ дополнительно не выделялись.

В Воронежской области расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий по городской среде не осуществлялся, в Свердловской области потребность на 2018–2022 годы составляла 253,3 млрд рублей.

Всего в 2018–2020 годах в мероприятиях по городской среде принимал участие 81 субъект РФ. Реализация указанных мероприятий в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе осуществлялась за счет региональных и муниципальных средств.

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных и использованных в рамках мероприятий по городской среде в 2018–2020 годах, в целом по Российской Федерации составил 141 191,7 и 138 631,3 млн рублей соответственно, из них средства федерального бюджета – 105 486,8 и 103 619 млн рублей.

Общие объемы средств, предусмотренных и использованных в 2018–2020 годах, в целом по Российской Федерации



66. Письма Минстроя ЖКХ СО в Минстрой России от 23 января 2020 г. № 11-01-82/525 и от 19 августа 2020 г. № 11-04-82/7752.

Объемы бюджетных средств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии на мероприятия по формированию городской среды, заключенными между Минстроем России и правительствами Воронежской и Свердловской областей на 2018–2020 годы, а также использованных в рамках реализации указанных мероприятий



В 2018–2020 годах за счет субсидии на мероприятия по городской среде в целом по Российской Федерации было благоустроено 60,2 тыс. дворовых и общественных территорий, подробная информация о благоустройстве приведена в таблице:

(ед.)

Благоустроено территорий	Всего	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Всего по Российской Федерации*	60 209	23 056	22 027	15 126
в том числе:				
дворовые территории	43 078	18 978	14 942	9 158
общественные территории	17 131	4 078	7 085	5 968
из них:				
Воронежская область	389	147	121	118
дворовые территории	324	116	104	98
общественные территории	65	31	17**	20**
Свердловская область	376	140	134	102
дворовые территории	221	102	71	48
общественные территории	155	38	63	54

* С учетом благоустраиваемых территорий г. Москвы в количестве 12 037 единиц за счет собственных средств.

** Всего благоустроено в 2019 году 161 общественная территория, в 2020 году – 154 территории, из них 144 и 134 территории соответственно за счет государственной программы Воронежской области от 9 декабря 2013 г. № 1072 «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления».

На территории Воронежской и Свердловской областей за счет субсидии осуществлялось благоустройство 220 общественных и 545 дворовых территорий, в рамках реализации мероприятий было заключено 850 муниципальных контрактов, при исполнении которых установлено следующее.

Управлением строительства г. Воронеж не переданы эксплуатирующим организациям затраты по благоустройству общественных территорий в общей сумме 203,1 млн рублей⁶⁷.

Администрация г. Екатеринбурга осуществляла ведомственный контроль не на должном уровне. В результате подведомственным администрации учреждением МКУ «Городское благоустройство» нарушены положения Закона № 44-ФЗ:

- осуществлена приемка и оплата выполненных работ, несоответствующих условиям муниципального контракта, на сумму 8,6 млн рублей (статья 94);
- внесены изменения в существенные условия контракта в части выплаты аванса в размере 68 млн рублей, что составляет более 50 % оставшейся стоимости работ по контракту (часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95, часть 65 статьи 112).

67. Благоустройство территории, прилегающей к зданию театра оперы и балета, – затраты в сумме 32,998,2 тыс. рублей не переданы свыше полутора лет; благоустройство мемориального комплекса «Площадь Победы» – затраты в сумме 148 530,1 тыс. рублей (свыше года); территория, прилегающая к музею Великой Отечественной войны «Арсенал» – затраты в сумме 21 569,5 тыс. рублей (свыше 2-х лет).

КСП ВО установлены в 2020 году нарушения муниципальными образованиями Воронежской области положений:

- Закона № 44-ФЗ в части нарушения сроков направления документов для включения в реестр контрактов (части 2 и 3 статьи 103), нарушения сроков оплаты выполненных работ (часть 8 статьи 30, часть 13.1 статьи 34), приемки и оплаты невыполненных работ (часть 1 статьи 94), размещения в единой информационной системе не в полном объеме информации о начислении и уплате неустоек и штрафов (пункт 10 части 2 статьи 103);
- БК РФ в части принятия бюджетных обязательств при отсутствии лимитов;
- инструкции № 157н⁶⁸ в части формирования стоимости объектов, учета затрат в объекты нефинансовых активов (пункты 127 и 45).

Администрацией г. Воронеж не представлены в Департамент ЖКХ ВО акты приема-передачи десяти объектов благоустройства общественных территорий⁶⁹ и не обеспечено включение в шесть муниципальных контрактов обязанности предоставления подрядчиком исполнительной и технической документации⁷⁰.

7.2. Оценка эффективности деятельности объектов аудита (контроля) в рамках реализации мероприятий, направленных на стимулирование программ развития жилищного строительства, строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целях достижения целей государственной программы

7.2.1. На мероприятия по стимулированию, водоснабжению и городской среде в 2018–2020 годах субъектами РФ направлено 239,4 млрд рублей, в том числе средства федерального бюджета – 188,9 млрд рублей (78,9%)⁷¹.

В Воронежской области за указанный период направлено на мероприятия 6,7 млрд рублей, из них средства федерального бюджета – 6,1 млрд рублей (91%), в Свердловской области – 11,2 и 9,2 млрд рублей (82,1%) соответственно.

68. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утверждена приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – инструкция № 157н).

69. Нарушение условий соглашений от 13 марта 2018 г. № 20701000-1-2018-002 и от 26 марта 2019 г. № 20701000-1-2019-006.

70. Нарушение условий соглашений от 13 марта 2018 г. № 20701000-1-2018-002, от 26 марта 2019 г. № 20701000-1-2019-006, от 17 января 2020 г. № 20701000-1-2020-012.

71. Согласно отчетам о расходах в рамках соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий, представленным субъектами РФ в ГИИС «Электронный бюджет».

При этом в ГИИС «Электронный бюджет» в отчетах о расходах субъектов РФ не отражена информация о дополнительных источниках финансирования мероприятий по стимулированию, водоснабжению и городской среде за счет средств бюджетов Воронежской и Свердловской областей, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников в связи с отсутствием технической возможности ее внесения.

Так, в 2018–2020 годах органами исполнительной власти Воронежской и Свердловской областей, а также администрациями муниципальных образований в целях реализации указанных мероприятий заключались соглашения:

- с использованием ГИИС «Электронный бюджет» с Минстроем России и муниципальными образованиями о предоставлении субсидий из федерального бюджета в соответствии с установленными уровнями софинансирования;
- на бумажных носителях на дополнительный объем средств из областных бюджетов, необходимый муниципальным образованиям для реализации мероприятий.

Следовательно, размещенные в соответствии с требованиями соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты о расходах не отражают реальной и целостной картины по объемам и источникам финансирования мероприятий по стимулированию, водоснабжению и городской среде.

Так, в отчетах о расходах в ГИИС «Электронный бюджет» в 2018–2020 годах не отражены расходы:

- бюджетов Воронежской и Свердловской областей на мероприятия по стимулированию на общую сумму 2 405,6 и 36 млн рублей соответственно;
- бюджета Воронежской области на мероприятия по городской среде в объеме 261,3 млн рублей;
- бюджетов муниципальных образований Свердловской области в объеме 325,3 млн рублей на мероприятия по городской среде, а также внебюджетные средства (средства спонсоров, заинтересованных лиц и граждан) в объеме 204,9 млн рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и в рамках мероприятий по строительству объектов водоснабжения. Так, согласно отчету о расходах в ГИИС «Электронный бюджет» на строительство объектов водоснабжения в г. Верхняя Тура и г. Кушва Свердловской области направлено 214,5 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 198,3 млн рублей. Фактически на строительные работы направлено 766,2 млн рублей⁷² за счет федерального, областного и местного бюджетов.

72. Без учета средств муниципального образования на разработку ПСД, удорожание в связи с корректировкой ПСД, строительный контроль.

Указанная ситуация свидетельствует о том, что Воронежская и Свердловская области имели ресурсы для финансирования расходных обязательств в рамках заключенных соглашений в больших объемах. Однако в соответствии с установленными уровнями софинансирования потребовалось бы значительное увеличение объемов субсидий из федерального бюджета, что в условиях ограниченности ресурсов в рамках федеральных проектов и распределения их между субъектами РФ до 2024 года не представлялось возможным.

Применение механизма казначейского сопровождения целевых средств, при котором территориальные органы Федерального казначейства санкционируют расходы под подтвержденные обязательства по расходованию средств (фактически произведенные работы), привело к снижению неиспользованных остатков субсидий на единых счетах бюджетов Воронежской и Свердловской областей.

Неизрасходованные в 2018–2020 годах остатки субсидий (лимиты бюджетных обязательств) на реализацию мероприятий по стимулированию, водоснабжению и городской среде сложились в основном за счет объемов, образовавшихся при проведении конкурентных процедур от снижения начальной максимальной цены контрактов (далее – НМЦ)⁷³, а также неосвоенных средств по заключенным контрактам⁷⁴:

- в Воронежской области – в общей сумме 81,1 млн рублей;
- в Свердловской области – в общей сумме 253,7 млн рублей.

В отдельных случаях Минстроем России корректировались лимиты бюджетных обязательств следующего года за счет объемов неосвоенных средств по заключенным контрактам отчетного года.

Информация по экономии по результатам конкурсных процедур от снижения НМЦ муниципальных контрактов при реализации мероприятий по стимулированию (контракты на строительные-монтажные работы (далее – СМР) и городской среде в 2018–2020 годах представлена в приложении № 9 к отчету.

В целях экономности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий по стимулированию в 2018–2020 годах применена экономически эффективная проектная документация повторного использования в Свердловской области при проектировании двух объектов из 25 (8 % общего количества), в Воронежской области – двух из 17 объектов (11,8 %) ⁷⁵.

73. Экономия в рамках мероприятий по стимулированию, водоснабжению по контрактам на выполнение строительные-монтажных работ.

74. В основном из-за несвоевременного предоставления документов к оплате за фактически выполненные работы в конце финансового года.

75. «Школа по ул. Чемпионов в Чкаловском районе г. Екатеринбурга (жилой район «Солнечный»», «Школа на 1 200 мест в квартале 26 планировочного района «Академический» в г. Екатеринбурге», «Школа в с. Новая Усмань Новоусманского муниципального района» и «Детский сад на 300 мест по ул. Артамонова в г. Воронеж».

При строительстве 22 объектов в Свердловской области использована ПСД, разработанная застройщиками за счет собственных средств и переданная для строительства объектов на безвозмездной основе. Расчетная сумма экономии составила 91185,7 тыс. рублей.

В 2018–2020 годах в реестр экономически эффективной проектной документации повторного применения включена ПСД двух объектов, построенных на территории Воронежской области (общеобразовательные школы), и восьми объектов, построенных на территории Свердловской области (дошкольные образовательные учреждения и общеобразовательная школа).

В связи с уникальностью источников питьевого водоснабжения и объектов благоустройства общественных территорий проектная документация повторного использования при реализации мероприятий не использовалась.

Результаты экономии при проведении конкурентных процедур Воронежской и Свердловской областями были нивелированы за счет:

- увеличения цены контрактов до 10 % в связи с выявленной необходимостью проведения дополнительных работ при строительстве, не предусмотренных ранее;
- увеличения расходов за счет федерального, региональных и муниципальных бюджетов на проведение строительного контроля по объектам, строящимся в рамках мероприятий по стимулированию и водоснабжению;
- увеличения стоимости строительства, связанного с корректировкой ПСД⁷⁶.

Так, экономия от снижения НМЦ контрактов на СМР в рамках мероприятий по стимулированию в Воронежской области составила 33,8 млн рублей, или 2,5 % НМЦ контрактов. При этом в процессе исполнения указанных контрактов их цены изменились в сторону увеличения на 78 млн рублей, или на 6 %, в результате оплаты непредвиденных работ. В целом при исполнении контрактов увеличение их цены составило 464,6 млн рублей, или 4,6 % от цен, по которым указанные контракты заключены⁷⁷.

76. Увеличение стоимости строительства, связанное с корректировкой ПСД системы водоснабжения в г. Кушве Свердловской области, составило 98,4 млн рублей. Услуги по корректировке ПСД оплачены за счет бюджета муниципального образования.

77. Увеличение цены контрактов может измениться с учетом незавершенных контрактов на строительство объектов «Школа в г. Борисоглебске Воронежской области», «Школа в с. Новая Усмань Новоусманского муниципального района», «Поликлиника на 1100 посещений с подстанцией скорой медицинской помощи на 10 бригад по адресу: г. Воронеж, Московский проспект, 142у».

Рост расходов за счет федерального, региональных и муниципальных бюджетов на проведение строительного контроля связан с определением единственным поставщиком данной услуги по объектам капитального строительства, финансируемым за счет средств федерального бюджета в рамках ГП-05⁷⁸, ФБУ «Федеральный центр строительного контроля»⁷⁹ (далее – ФБУ «РосСтройКонтроль»).

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ были уведомлены Минстроем России⁸⁰ о необходимости обеспечить заключение договоров на строительный контроль с ФБУ «РосСтройКонтроль» до завершения конкурентных процедур на СМР, при этом расторгнув действующие договоры со сторонними организациями.

При заключении контрактов с ФБУ «РосСтройКонтроль» цена контрактов рассчитывалась исходя из нормативов, установленных порядком проведения строительного контроля⁸¹. Однако заключение договоров с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовали значительному увеличению стоимости оказываемой услуги.

Так, при строительстве системы водоснабжения в г. Кушве Свердловской области средняя ежемесячная стоимость работ по осуществлению строительного контроля (расчетно) выросла в восемь раз. Это увеличило финансовую нагрузку на местный бюджет⁸².

На момент проведения проверки в рамках реализации мероприятий по стимулированию ФБУ «РосСтройКонтроль» перечислено за осуществление строительного контроля в Воронежской области – 73,4 млн рублей (96,7% за счет средств федерального бюджета), в Свердловской области – 80,9 млн рублей, непогашенные авансовые платежи – 20,4 млн рублей (100% за счет средств муниципальных образований).

-
78. Раздел III «Особенности механизма реализации отдельных мероприятий ГП-05», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в редакции от 2 августа 2019 года).
79. Приказ Минстроя России от 9 октября 2020 г. № 602/пр «О переименовании федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» и об утверждении устава в новой редакции».
80. Приказ Минстроя России от 13 марта 2020 г. № 121/пр, письмо Минстроя России от 3 апреля 2020 г. № 13070-ЮГ/05 в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рекомендации Минстроя России в рамках совещания по вопросу реализации федеральных проектов под председательством заместителей Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Ю.С. Гордеева и М.Б. Егорова от 21 мая 2020 г. № 316-ПРМ-Юб.
81. В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦ контрактов определялась и обосновывалась с применением нормативного метода в соответствии с нормативами, установленными Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468.
82. По муниципальному контракту с ООО «САНТЕХСТРОЙ» цена контракта составила 1 160,3 тыс. рублей (экономия по результатам конкурентных процедур – 8 718,2 тыс. рублей, или 88% НМЦ контракта), срок контракта – 30 месяцев, с ФБУ «РосСтройКонтроль» – 7 471, 1 тыс. рублей, срок контракта – 24 месяца. Сметная стоимость объекта – 609,6 млн рублей.

7.2.2. В части достижения результатов установлено следующее.

В части мероприятий по стимулированию

Предметом соглашений о реализации региональных проектов «Жилье» (далее – региональные проекты), заключенных в 2019 году⁸³ Минстроем России и высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, являлись организация взаимодействия сторон и осуществление мониторинга достижения целей, показателей и результатов ФП «Жилье» в части региональной составляющей соглашений. Задачей субъектов РФ являлась реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, включенных в государственные программы субъектов РФ по развитию жилищного строительства.

Информация о показателях региональных проектов и достижении плановых значений региональной составляющей ФП «Жилье» в Воронежской и Свердловской областях в 2018–2020 годах

	Наименование показателя	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		план	факт	план	факт	план	факт
Воронежская область	Объем жилищного строительства, млн кв. м	0,909	1,691	0,957	1,879	1,723	1,725
	Реализованы проекты по развитию территорий, ед.	-	-	7	7	7	7
	Ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства, млн кв. м	0,3126	0,3126	0,2282	0,3002	0,2308	0,3867
Свердловская область	Объем жилищного строительства, млн кв. м	2,0	2,088	2,382	2,415	2,4	2,372
	Реализованы проекты по развитию территорий, ед.	-	-	2	2	2	2
	Ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства, млн кв. м	0,189	0,2226	0,299	0,3615	0,276	0,2798

83. Срок действия соглашений – до 31 декабря 2030 года.

Анализ плановых и достигнутых значений показателей свидетельствует о выполнении в 2018–2020 годах Воронежской и Свердловской областями взятых на себя обязательств по вводу жилья и реализации проектов по развитию территорий⁸⁴.

Вместе с тем система показателей федерального и региональных проектов характеризует исключительно объем ввода жилья, предусмотренный субъекту РФ на конкретный финансовый год, а также количество полностью реализованных в конкретном финансовом году проектов по развитию территорий. Это не позволяет объективно оценить своевременность строительства объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур⁸⁵. При этом своевременное строительство требуемого количества объектов социальной и инженерной инфраструктур является, по сути, основной целью субсидирования расходных обязательств субъектов РФ⁸⁶.

Отсутствие в соглашениях о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию показателей, характеризующих непосредственные и конечные результаты предоставления субсидий, существенно затрудняет оценку эффективности государственных инвестиций и предопределяет формальный подход Минстроя России к контролю за соблюдением условий предоставления субсидии. Минстрой России не обладает информацией о достигнутых результатах реализации проектов по развитию территорий в субъектах РФ, соблюдению сроков строительства объектов, а также об обеспеченности населения объектами социальной и инженерной инфраструктур⁸⁷.

Отчетная информация Минстроя России о реализации мероприятий по стимулированию жилищного строительства по итогам 2018–2019 годов⁸⁸ не содержит единого комплекса сведений о характеристиках объектов, строительство (реконструкция) которых осуществлялось в указанный период, отсутствуют данные о количестве объектов, введенных в эксплуатацию. Это существенно затрудняет оценку непосредственных результатов.

Согласно отчетной информации в целом по Российской Федерации осуществлялось строительство в 2018 году – 175 инфраструктурных объектов⁸⁹, в 2019 году – 142, в 2020 году – 222 (введено в эксплуатацию 102 объекта).

-
84. Исключение составляет Свердловская область, объем жилищного строительства которой по итогам 2020 года составил 2,372 млн кв. м, или 98,8 % планового значения, в связи с действием ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции.
85. Соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными Минстроем России и высшими органами исполнительной власти субъектов РФ в 2018–2020 годах, установлены следующие показатели результативности:
- в 2018–2020 годах – объемы введенного жилья (кв. м) в рамках реализации мероприятий по стимулированию;
 - в 2019–2020 годах – достижение значений регионального проекта (ед.);
 - в 2019–2020 годах – уровень технической готовности (установлен в графике выполнения мероприятий).
86. Целью софинансирования расходных обязательств субъектов РФ в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства является реализация проектов по развитию территорий, включающая перечень мероприятий по обеспечению земельных участков объектами транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.
87. Количество введенных в эксплуатацию жилых домов, строительство объектов социальной и инженерной инфраструктур в целях обеспечения населения услугами в соответствии с установленными нормативами.
88. Отчет за 2018 год по ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы, отчет по итогам выполнения ФАИП за 2019 год.
89. Дошкольные общеобразовательные, комплексные учреждения, поликлиники, автодороги и коммунальная инфраструктура.

Наименование	Строительство объектов		Введение в эксплуатацию	
	количество	мощность	количество	мощность
Воронежская область	17		11	
в том числе:				
дошкольные учреждения, мест	5	1 450	4	1 150
общеобразовательные учреждения, мест	10	11 647	6	7 098
поликлиники, посещений	1	1 100	-	-
автомобильные дороги, м	1	4 187,28	1	4 187,28
Свердловская область	25		15	
в том числе:				
дошкольные учреждения, мест	8	2 100	4	1 050
общеобразовательные учреждения, мест	3	3 300	2	2 200
автомобильные дороги, м	14	13 702,9	9	10 973,3

Установленные при предоставлении в 2018–2020 годах субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства показатели использования бюджетных средств Воронежской и Свердловской областей достигнуты.

(млн кв. м)

	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Воронежская область	0,3126	0,3126	0,2282	0,3002	0,2308	0,3867
Свердловская область	0,189	0,2226	0,299	0,3615	0,276	0,2789

Запланированные результаты в целом достигались своевременно, в отдельных случаях с незначительными отклонениями (до двух–трех месяцев от установленных сроков ввода объектов в эксплуатацию). По всем случаям отставания производства строительных работ от графика велась претензионная работа. В рамках выборочных проверок установлено, что дефекты при производстве работ устранялись подрядчиками в рамках гарантийных обязательств.

В рамках реализации мероприятий по стимулированию в г. Екатеринбурге шесть объектов ведены в эксплуатацию раньше сроков, установленных условиями муниципальных контрактов. При этом сокращение сроков строительства связано со значительным увеличением МКУ «Управление капитального строительства г. Екатеринбурга» сроков строительства объектов в муниципальных контрактах по сравнению с ПСД. Так, сроки строительства объекта «Улица Академика Сахарова от улицы Чкалова до улицы Амундсена в планировочном районе «Академический» в г. Екатеринбурге» согласно ПСД составляли 12 месяцев, согласно муниципальному контракту – 35 месяцев.

Все объекты капитального строительства Воронежской и Свердловской областей, построенные в 2018–2020 годах в рамках мероприятий по стимулированию, эксплуатируются. Образовательные учреждения, получившие здания в безвозмездное пользование или оперативное управление, осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий, своевременно выданных соответствующими органами исполнительной власти Воронежской и Свердловской областей.

Увеличение объемов ресурсов без увеличения плановых значений показателей, характеризующих результаты, объектами аудита не допускалось, строительство объектов осуществлено в пределах первоначально запланированного объема средств. Например, удорожание в 2020–2021 годах строительных материалов в Свердловской области не повлекло изменений цены контрактов и расторжения подрядчиками заключенных государственных (муниципальных) контрактов из-за невозможности выполнить ими принятые на себя обязательства.

В части мероприятий по водоснабжению

ФП «Чистая вода» запланировано достижение к 2024 году целевых показателей в части доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ (далее – доля населения РФ, обеспеченного качественной водой, обеспеченность населения РФ качественной водой), – 90,8 %, доли городского населения РФ, обеспеченного качественной питьевой ЦСВ (далее – доля городского населения, обеспеченного качественной водой, обеспеченность городского населения качественной водой), – 99 %.

По итогам 2019–2020 годов в целом по Российской Федерации имелись отклонения по достижению значений показателей ФП «Чистая вода».

Наименование показателя	2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	87,5	85,5	85,8	85,8
Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	94,5	93,2	96,0	96,0

В феврале 2020 года⁹⁰ (до подведения итогов реализации проекта в 2020 году) Роспотребнадзором, являющимся участником проекта, были скорректированы целевые показатели ФП «Чистая вода». Из 83 субъектов РФ снижение базовых показателей произошло в девяти регионах, включая Свердловскую область, а базовый показатель в целом по Российской Федерации снижен с 87,5 до 85,5 %. В результате корректировки достижение к 2024 году целевого показателя обеспеченности населения Российской Федерации качественной водой стало возможным при дополнительном обеспечении качественной питьевой водой 2,1 млн человек. При этом источники и объемы необходимого финансирования не были определены, что могло привести к снижению целевых показателей проекта к 2024 году по доле населения РФ, обеспеченного качественной водой, с 90,8 до 88,8 %, доле городского населения, обеспеченного качественной водой, – с 99 до 97 %. По расчетам субъектов РФ потребность в дополнительном финансировании составила 52,7 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 45,7 млрд рублей. Так, базовый показатель по Свердловской области составлял 93,1 %, уточненный – 76,6 %. Дополнительная численность населения, не обеспеченного качественной водой, составила 712,2 тыс. человек, а потребность в дополнительном финансировании – 21,6 млрд рублей.

Информация о достижении Воронежской и Свердловской областями значений показателей ФП «Чистая вода» в 2019–2020 годах⁹¹

	Наименование показателя	2019 г.		2020 г.	
		план	факт	план	факт
Воронежская область	Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	88,1	86,9*	88,3	88,3
	Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	96,8	96,4**	96,6***	96,6
Свердловская область	Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	93,1	76,6	76,7****	76,7
	Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	82,8	81,8	96,0*****	96,0

* Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» на 2019 год по Воронежской области фактическое значение показателя составило 88,3 %.

** Недостижение показателя связано с реализацией в 2019 году двух мероприятий по строительству (реконструкции) объектов водоснабжения в сельской местности.

*** Показатель скорректирован в соответствии с дополнительным соглашением от 2 декабря 2020 г. № 069-2019-G50018-1/2 к соглашению о реализации ФП «Чистая вода» с 97,3 до 96,6 %.

**** Уточненный показатель на 2020 год (первоначальный 93,1 %).

***** Показатель скорректирован в соответствии с дополнительным соглашением от 14 декабря 2020 г. № 069-2019-G50064-1/3 к соглашению о реализации ФП «Чистая вода» с 81,9 до 96 %.

90. Письмо Роспотребнадзора от 28 февраля 2020 г. № 02/3194-2020-13.

91. В соответствии с отчетами Минстроя России о ходе реализации ФП «Чистая вода» за 2019 и 2020 годы.

В рамках проверки установлено несоответствие отчетных данных Минстроя России и Департамента ЖКХ ВО по итогам 2019 года в части показателя по обеспеченности населения РФ качественной водой. Так, согласно отчету Минстроя России о ходе реализации ФП «Чистая вода» за 2019 год Воронежской областью не был достигнут показатель по доле населения субъекта РФ, обеспеченного качественной водой (86,9 % при плане – 88,1 %). При этом в отчете Воронежской области о ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» данный показатель составил 88,3 %, или 100 % планового показателя. Причиной несоответствия стало представление Роспотребнадзором в Минстрой России информации о снижении на 2019 год значения базового показателя с 88,1 до 86,9 %⁹² без уведомления о сложившейся ситуации Департамента ЖКХ ВО. Это свидетельствует о низком уровне взаимодействия между участниками реализации ФП «Чистая вода».

Минстроем России не рассматривался вопрос о привлечении дополнительного финансирования мероприятий для достижения Воронежской областью в 2020 году целевых показателей ФП «Чистая вода».

Кроме того, дополнительными соглашениями к соглашению о реализации ФП «Чистая вода», заключенными Минстроем России с высшими органами исполнительной власти Воронежской и Свердловской областей, в 2020 году корректировались значения целевых показателей. При этом корректировка значений показателей проектов осуществлялась преимущественно в конце финансового года. После указанной корректировки до внесения соответствующих изменений в федеральный и региональные проекты значения показателей в соглашениях и проектах различались, что влияло на возможность проведения качественного мониторинга.

При расчете территориальными управлениями Роспотребнадзора значений целевых показателей ФП «Чистая вода» наблюдается искажение для субъектов РФ, имеющих в своем составе ЗАТО, включая Свердловскую область⁹³. Так, по данным Управления Роспотребнадзора по Свердловской области, значения целевых показателей по итогам 2020 года составили: по доле населения РФ, обеспеченного качественной водой, – 77,5 %, по доле городского населения, обеспеченного качественной водой, – 81,5 %, в то время как с учетом четырех муниципальных образований с особым статусом – 78,3 и 82,5 % соответственно⁹⁴.

Согласно отчетам о ходе реализации ФП «Чистая вода» за 2019 и 2020 годы всего в субъектах РФ завершены строительство и реконструкция (модернизация) 172 объектов (нарастающим итогом, в 2020 году – 100 объектов) питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами.

92. Письмо Роспотребнадзора от 30 марта 2020 г. № 02/5489-2020-16.

93. Письмо Губернатора Свердловской области в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснулина от 20 апреля 2021 г. № 01-01-57/4701 о том, что данные Роспотребнадзора по форме Росстата № 18, используемые при расчете, не содержат данных по четырем ЗАТО (данные представляются межрегиональными управлениями ФМБА).

94. Письмо Правительства Свердловской области в адрес управления Роспотребнадзора по Свердловской области от 29 марта 2021 г. № 01-01-57/3671.

В 2019–2020 годах в Воронежской и Свердловской областях в рамках ФП «Чистая вода» построены шесть объектов водоснабжения⁹⁵, что соответствовало плановым показателям региональных программ и проектов (с внесенными изменениями). При этом в Воронежской области целевой показатель результативности в 2020 году приведен в соответствие с фактически достигнутым результатом, в связи с чем плановые значения были выполнены в полном объеме⁹⁶.

Ввод объектов питьевого водоснабжения в эксплуатацию, несмотря на незначительные отставания от графиков мероприятий⁹⁷, осуществлялся в основном своевременно. По объекту «Строительство водозаборных сооружений и сетей водоснабжения в г. Верхняя Тура» в Свердловской области установлено отклонение по срокам ввода его в эксплуатацию в связи с форс-мажорными обстоятельствами⁹⁸.

Строительство объектов водоснабжения в проверяемый период осуществлено в пределах первоначально запланированного объема средств. Все объекты водоснабжения, введенные в эксплуатацию в 2019–2021 годах, эксплуатируются.

На решение проблемы обеспечения жителей качественной питьевой водой в Воронежской и Свердловской областях направляются значительные объемы областных средств, в том числе в рамках региональных программ развития жилищно-коммунального хозяйства. Так, в 2020 году на мероприятия по улучшению качества водоснабжения в Воронежской области направлено 588,4 млн рублей (с учетом мероприятий по водоотведению), в Свердловской области – 437,1 млн рублей.

В части мероприятий по городской среде

Показатели результативности, установленные при предоставлении субсидий в 2018–2020 годах как в целом по Российской Федерации, так и по Воронежской и Свердловской областям достигнуты. При этом в отчетных документах⁹⁹, несмотря на общие объемы финансирования и кассового исполнения мероприятий

-
95. Воронежская область: «Реконструкция системы водоснабжения п. Новотроицкий Таловского района Воронежской области (1 очередь)», «Строительство системы водоснабжения с устройством водозабора в с. Воробьевка Воробьевского района Воронежской области», «Станция водоочистки для водозаборных сооружений в п. Есипово Терновского района Воронежской области», Свердловская область: «Модернизация системы водоснабжения г. Кировград. Насосные станции 1-го подъема», «Строительство водозаборных сооружений и сетей водоснабжения в г. Верхняя Тура» «Система водоснабжения г. Кушва от Половинкинского участка подземных вод».
96. Целевой показатель «Построены и реконструированы крупные объекты» регионального проекта «Чистая вода» в 2020 году скорректирован на единицу в сторону уменьшения из-за отсутствия положительного заключения экспертизы достоверности сметной стоимости по объекту: «Реконструкция и строительство объектов водоснабжения городского поселения г. Новохоперск».
97. Причины: несоответствие ПСД текущим нормам и требованиям, увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов строительства, отставание от первоначального графика выполнения работ в том числе из-за ограничений, связанных с распространением COVID-19, отсутствие необходимого количества подрядных организаций на региональном уровне.
98. СМР на объекте завершены в декабре 2020 года, ввод в эксплуатацию запланирован в июле 2021 года. В связи со смертью учредителя ООО «СпецЦемРемонт» (подрядчик) муниципальный контракт от 15 октября 2019 г. № 31/2019 расторгнут в одностороннем порядке. Общество признано банкротом (определением Арбитражного суда Свердловской области от 9 июля 2021 г. по делу № А60-8996/2021).
99. Уточненные отчеты о ходе реализации ФП «Городская среда» за 2019 и 2020 годы.

по благоустройству общественных и дворовых территорий, отсутствует показатель по количеству благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов.

Информация о достижении показателей результативности в целом по Российской Федерации, а также плановых значений региональной составляющей ФП «Городская среда» в Воронежской и Свердловской областях в 2018–2020 годах приведена в приложении № 10 к отчету.

Увеличение объемов федеральных ресурсов без увеличения плановых значений показателей, характеризующих результаты, отсутствует, благоустройство территорий осуществлялось в пределах первоначально запланированного объема средств.

При этом показатель по благоустройству общественных территорий достигнут Воронежской областью в 2019 и 2020 годах с использованием финансовых ресурсов областной программы по развитию муниципальных образований¹⁰⁰.

Причиной сложившейся ситуации являлось завышение значения показателя по количеству благоустроенных общественных территорий¹⁰¹ в соглашениях о предоставлении субсидии на 2019 и 2020 годы (161 и 154 общественные территории соответственно). Это значительно превышало количество общественных территорий, благоустраиваемых за счет субсидии на реализацию мероприятий по формированию городской среды¹⁰² и повлекло несоответствие между собой количественных показателей в стратегических документах федерального и регионального уровней¹⁰³.

Показатель по благоустройству общественных территорий Свердловской областью в 2019 и 2020 годах также достигнут. Вместе с тем при достижении результата ФП «Городская среда» не учитывалось благоустройство 150 дворовых и 49 общественных территорий, осуществленное за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников.

В целом запланированные результаты достигались своевременно, за исключением таких объектов благоустройства общественных территорий как парк «Орленок» в г. Воронеже и парк «XXII Партсъезда»¹⁰⁴ в г. Екатеринбурге.

-
100. Государственная программа Воронежской области от 9 декабря 2013 г. № 1072 «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления».
 101. При формировании количественных показателей по благоустройству общественных территорий в целях реализации ФП «Городская среда» учитывались все территории, включенные в муниципальные программы по формированию современной городской среды Воронежской области, по итогам инвентаризации их технического состояния, проведенной в 2017–2018 годах.
 102. Правительством Воронежской области в Минстрой России направлялись письма от 14 октября 2019 г. № 17-08-9/И-5440, от 24 января 2020 г. № 17-08-9/И-322, от 9 апреля 2020 г. № 17-08-9/И-1975, от 28 апреля 2020 г. № 17-08-9/И-2412 о необходимости корректировки количественного показателя по благоустройству общественных территорий в соответствии с выделяемым финансированием.
 103. Количественные значения показателя по благоустройству общественных территорий в 2019 и 2020 годах по государственной программе «Формирование современной городской среды Воронежской области», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 августа 2017 г. № 679, и по ФП «Городская среда» не соответствуют друг другу.
 104. Объект «Комплексное благоустройство общественной территории парк «XXII Партсъезда».

Так, в установленные контрактом сроки (30 ноября 2020 года) не завершено благоустройство парка «Орленок». На момент проведения проверки Департаментом ЖКХ ВО проводились конкурсные процедуры в целях завершения мероприятий по благоустройству указанного объекта, а также заключены муниципальные контракты на завершение работ по озеленению.

По данным отчета о достижении показателей результативности за 2020 год, представленного администрацией г. Екатеринбурга в Министерство ЖКХ СО, в полном объеме достигнуты значения показателей по доле реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий и торжественному открытию объектов, в том числе по парку «XXII Партсъезда». На момент проведения проверки работы по благоустройству указанного объекта не завершены (срок окончания работ – 25 ноября 2021 года).

В рамках выборочной проверки установлено, что объекты благоустройства в рамках мероприятий по городской среде эксплуатируются, существующие дефекты устраняются подрядчиками в рамках гарантийных обязательств.

При предоставлении исполнительными органами государственной власти Воронежской и Свердловской областей в Минстрой России отчетности в рамках реализации ФП «Городская среда», а также предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии имелись случаи нарушения установленных сроков и обязательств по размещению в ГИИС «Электронный бюджет».

Аналогичные нарушения допускались муниципальными образованиями Свердловской области¹⁰⁵ при предоставлении отчетности, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии.

Информация о нарушениях при предоставлении отчетности в рамках реализации мероприятий по формированию городской среды представлена в приложении № 11 к отчету.

7.2.3. При определении достижения целей ГП-05 установлено следующее.

В части мероприятий по стимулированию

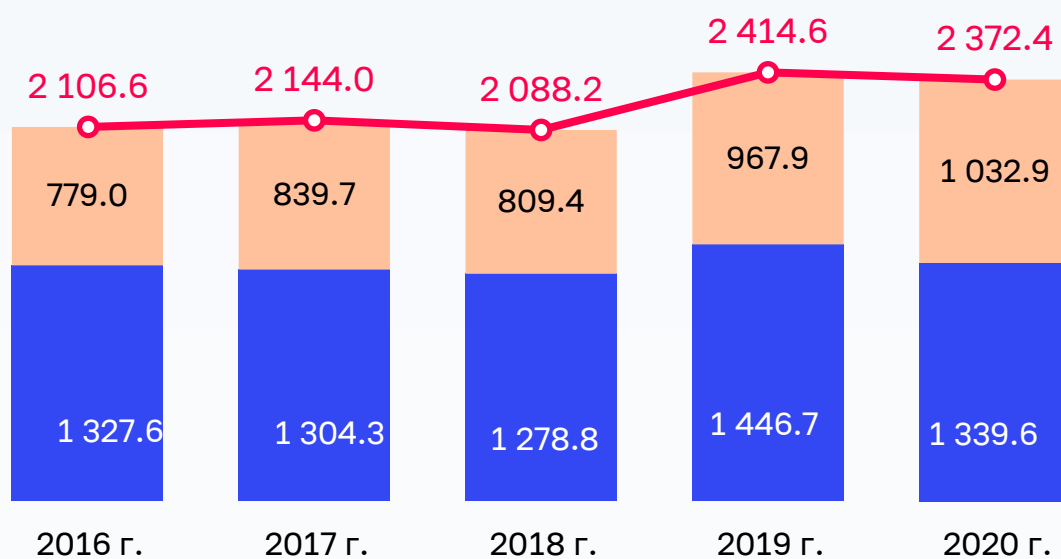
По объемам ежегодно вводимого жилья Воронежская и Свердловская области занимают лидирующие позиции среди субъектов РФ.

105. Администрацией г. Екатеринбурга, администрациями г. Нижний Тагил, Режевского и Тавдинского городских округов.

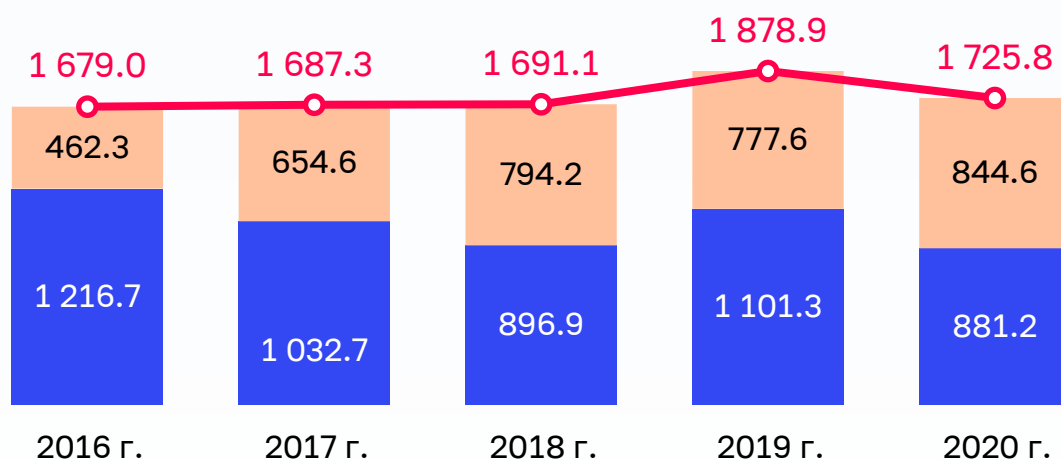
Информация об объемах жилищного строительства на территориях Воронежской и Свердловской областей в разрезе многоквартирных и индивидуальных домов в 2016–2020 годах

тыс. кв. м

Ввод жилья в Свердловской области



Ввод жилья в Воронежской области



● МКД ● ИЖС —○— всего

Несмотря на отсутствие однонаправленной тенденции, на территориях Воронежской и Свердловской областей в целом наблюдается рост объемов ежегодно вводимого жилья.

По мнению экспертов, мероприятия по стимулированию жилищного строительства оказывают существенную поддержку регионам, принимающим в них участие.

В ходе совместного контрольного мероприятия проведены интервью с экспертами, которые имели в своей практике опыт взаимодействия по вопросам реализации федеральных проектов и государственных программ, в рамках которых осуществляется субсидирование мероприятий по стимулированию, водоснабжению и городской среде. На основе проведенных экспертных интервью были выделены как общие, так и специфические проблемы, связанные с реализацией мероприятий по стимулированию, водоснабжению, городской среде. Результаты анализа экспертных интервью отражены в приложении № 12 к отчету.

С участием федеральной субсидии за 2018–2020 годы на территориях Воронежской и Свердловской областей построено 17 и 14 % общего объема жилья соответственно.

Объемы жилья, введенные в рамках мероприятия в 2018–2020 годах на территориях Воронежской и Свердловской областей

тыс. кв. м



(млн кв. м)

	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Годовой объем ввода жилья, Российская Федерация	88,0	75,7*	88,0	82,0	77,0	82,2
из них: за счет мероприятий по стимулированию, Российская Федерация	8,9	7,7	6,5	7,7	7,2	8,1
из них: Воронежская область	0,3126	0,3126	0,2282	0,3002	0,2188	0,2789
Свердловская область	0,1890	0,2226	0,2990	0,3615	0,2760	0,3867

* По информации Минстроя России, в 2018 году в целом по Российской Федерации недостижение планового значения показателя вызвано переносами и нарушениями сроков строительства жилых домов, в том числе в связи с низким покупательским спросом и проводимыми процедурами банкротства застройщиков.

Вклад мероприятий по стимулированию в достижение цели ГП-05 в 2018–2020 годах составляет 10, 9 и 10 % соответственно¹⁰⁶.

Несмотря на активные темпы строительства объектов социальной инфраструктуры в Воронежской и Свердловской областях, введенные мощности не позволяют в полном объеме обеспечить образовательными услугами детей дошкольного и школьного возрастов, проживающих на территориях новых застроек. На территориях новых застроек Воронежской и Свердловской областей существует очередь в детские сады, в двухсменном режиме работает ряд новых школ, а также прогнозируется дальнейшее увеличение нагрузки на новые образовательные учреждения с учетом продолжающегося строительства жилья.

Так, потребность в дошкольных учреждениях Воронежской и Свердловской областей составляет более 20 тыс. мест.

Информация о наполненности общеобразовательных школ и детских садов и дефиците мест в учреждениях Воронежской и Свердловской областей в 2018–2020 годах представлена в приложении № 13 к отчету.

В связи с передачей на баланс муниципальных образований объектов, построенных в рамках мероприятий по стимулированию в 2018–2021 годах, значительно возросла финансовая нагрузка на бюджеты муниципалитетов. Так, в 2021 году дополнительные расходы Воронежской и Свердловской областей на оплату налога на имущество, содержание зданий, построенных в 2018–2021 годах, оплату труда персонала составят (расчетно) 915,3 и 315,1 млн рублей соответственно.

106. В соответствии с годовыми отчетами о ходе реализации ГП-05 в 2018–2020 годах.

В части мероприятий по водоснабжению

В качестве приоритетных мер для улучшения водоснабжения населения России определены строительство и реконструкция очистных сооружений на водозаборных объектах с применением передовых технологий водоочистки, в том числе разработанных предприятиями оборонно-промышленного комплекса, а также реконструкция магистральных сетей, объединение и укрупнение ЦСВ.

Итоги реализации ФП «Чистая вода» в Воронежской и Свердловской областях в 2019–2020 годах по плановым и достигнутым значениям показателей по доле населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, из-за их корректировки как в сторону уменьшения, так и увеличения имеют разнонаправленную динамику и в целом не характеризуют сложившуюся ситуацию.

Представленные в отчете Минстроя России о ходе реализации ФП «Чистая вода» за 2020 год значения показателей не коррелируются с данными Минстроя России по итогам проведения¹⁰⁷ инвентаризации объектов водоснабжения Российской Федерации за 2020 год.

Наименование достигнутого показателя	Воронежская область		Свердловская область	
	отчет о реализации ФП	отчет по итогам инвентаризации	отчет о реализации ФП	отчет по итогам инвентаризации
Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	88,3*	75,8	76,7	54,5
Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, %	96,6	85,5	96,0	57

* Данные отчета Воронежской области.

Расхождение значений показателей в отчетных документах во многом связаны с отсутствием законодательно установленных понятий «снабжаемого», «обеспеченного», «обеспеченного питьевым водоснабжением» населения качественной питьевой водой из ЦСВ. Это порождает различные подходы к расчету численности обеспеченного (снабжаемого) населения¹⁰⁸ и приводит к искажениям статистической

107. Сводный отчет Минстроя России об итогах проведения оценки состояния объектов систем водоснабжения по итогам ежегодной инвентаризации (на 24 мая 2021 года).

108. Численность населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ при:

- наличии функционирующего объекта питьевого водоснабжения и системы водопровода по территории муниципального образования, позволяющей осуществить подключение конкретного домохозяйства (фактически возникшее право пользования);
- наличии функционирующего объекта питьевого водоснабжения и системы водопровода, позволяющей подключиться к системе водопровода только части домовладений поселения;
- наличии введенного в эксплуатацию объекта питьевого водоснабжения и отсутствии системы водопровода по территории муниципального образования (в стадии строительства).

отчетности при использовании Методики расчета указанного показателя¹⁰⁹ (далее – Методика).

Методика, разработанная Роспотребнадзором, используется для определения эффективности реализации региональных программ и ФП «Чистая вода», в частности, для расчета показателя по доле обеспеченного населения качественной водой¹¹⁰. При этом в зависимости от выбранного подхода при расчете численности населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, будет зависеть конечное значение показателя. Так, при расчете по Методике доля населения Воронежской области, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, может составлять по итогам 2020 года как 75,8 %, так и 91,1 % при установленном в рамках ФП «Чистая вода» целевом показателе к 2024 году – 92,8 %.

Информация о возможных подходах к расчету значения показателя «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» на примере Воронежской области представлена в приложении № 14 к отчету.

При определении территориальными управлениями Роспотребнадзора показателя обеспеченности населения качественной питьевой водой из ЦСВ расчет осуществляется в целом по имеющимся в субъекте РФ объектам питьевого водоснабжения без учета источников финансирования их строительства, реконструкции (модернизации), в связи с чем определить влияние субсидии из федерального бюджета на обеспечение качественной питьевой водой из ЦСВ в Воронежской и Свердловской областях в рамках ФП «Чистая вода» не представляется возможным.

Данные инвентаризации объектов питьевого водоснабжения в количественных показателях также разнятся. Так, по данным паспорта регионального проекта¹¹¹, на 1 января 2019 года в Воронежской области насчитывалось 663 водозабора, по итогам инвентаризации, проведенной в 2020 году, – 700 водозаборов, по данным, представленным в ходе проверки, – 1 037 водозаборов. Искажения данных имеются также по объектам водоподготовки, насосным объектам, протяженности сетей водоснабжения и их износу. Это связано с наличием в муниципальных образованиях полностью амортизированных объектов питьевого водоснабжения, непригодных

109. Методика по повышению качества питьевой водой, подаваемой системами централизованного питьевого водоснабжения, утвержденная Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой 27 марта 2019 года.

110. Целевой показатель «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» рассчитывается как отношение количества населения, снабжаемого качественной питьевой водой с использованием ЦСВ, к общему количеству населения, обеспеченного питьевым водоснабжением, умноженного на 100 %.

111. Раздел 2 «Краткий анализ результатов оценки центральных систем водоснабжения на предмет соответствия показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения» паспорта основного мероприятия 1.3 регионального проекта «Чистая вода» (Воронежская область).

по своему техническому состоянию для эксплуатации¹¹², а также с недочетами при формировании первичных данных при инвентаризации¹¹³.

Объекты питьевого водоснабжения в Воронежской и Свердловской областях характеризуются высоким уровнем износа. Так, физический износ водозаборов в 2020 году составил более 70 %, водопроводных сетей – более 60 %.

Из-за высокого уровня износа объектов ЦСВ общие потери воды от подъема до подачи в сеть в Воронежской области достигают значения 39,4 млн куб. м (99,7 % на сетях), в Свердловской области – 111,8 млн куб. м (98,5 % на сетях). Наибольший объем потери воды по итогам инвентаризации объектов водоснабжения Свердловской области после г. Екатеринбурга приходится на г. Нижний Тагил. При протяженности водопроводных сетей 658 км потери составляют 15,1 млн куб. м.

Зачастую в связи с высоким уровнем износа сетей вода, уже прошедшая очистку на очистных сооружениях, подвергается вторичному загрязнению и до потребителя доходит, уже не соответствуя требованиям ГОСТа¹¹⁴.

Высокий уровень износа основных производственных фондов, применение в большинстве случаев морально устаревших технологий и оборудования, высокие потери воды при транспортировке и низкая доля населения, обеспеченного качественной водой в соответствии с установленными требованиями, – последствия дефицита средств у предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе на ПСД, необходимую для строительства, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения.

Информация об обеспеченности централизованным водоснабжением муниципальных образований и граждан Воронежской и Свердловской областей

	Количество муниципальных образований, ед.	Численность населения, тыс. чел.	Количество муниципальных образований, обеспеченных централизованным водоснабжением, ед.	Доля, %	Количество граждан, обеспеченных централизованным водоснабжением, чел.	Доля, %
Воронежская область	483	2 002,8	326	67,5	1 667,5	83,3
Свердловская область	89	4 316,3	86	96,6	3 988,6	92,4

В Свердловской области, несмотря на более высокую долю муниципальных образований и граждан, обеспеченных водой из ЦСВ, 58 % населения (около 2,5 млн человек) обеспечивается питьевой водой из поверхностных источников,

112. В отдельных случаях наличие брошенных объектов и объектов, на которые не оформлено право собственности.
113. Не заполнены формы инвентаризации на часть источников водоснабжения (отражены только в составе групповых водозаборов), водонасосных объектов, некорректно отражены показатели добычи и поставки воды на питьевые нужды (единицы измерения), не полностью учтена численность населения муниципальных образований, так как инвентаризация в основном проведена в населенных пунктах, имеющих ЦСВ.
114. ГОСТ Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества».

для которых характерно повышенное содержание железа и марганца. Так, в Свердловской области обеспечиваются водой из ЦСВ, не соответствующей требованиям нормативных документов, по органолептическим показателям 523,2 тыс. человек (12,5 % населения), по санитарно-химическим показателям 583 тыс. человек (13,9 % населения).

Следует отметить, что реализация мероприятий по водоснабжению в городах Верхняя Тура, Кировграде, Кушве Свердловской области осуществлялась с применением современной технологии озонсорбционной очистки воды¹¹⁵.

В течение последних лет показатель по доле обеспеченного сельского населения качественной питьевой водой из ЦСВ в Воронежской и Свердловской областях, как и в большинстве субъектов РФ, имеет отрицательную динамику.

Так, доля сельского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ, в Воронежской области в 2019 году составила 63,3 %¹¹⁶, в 2020 году – 45,1 %¹¹⁷, в Свердловской области – 49,2 и 39,8 % соответственно.

Незначительная численность и плотность населения в сельских поселениях является основной причиной высоких тарифов на качественную питьевую воду из ЦСВ для сельского населения. Так, финансовая нагрузка на одного жителя п. Новотроицкий Воронежской области¹¹⁸, где в 2020 году построена в рамках ФП «Чистая вода» система водоснабжения, при расчетном уровне стоимости ресурса 49 рублей за 1 куб. м, нормативе водопотребления для бытовых нужд – 5,8 куб. м в месяц составит 284,2 рубля в месяц на 1 человека. Финансовая нагрузка будет зависеть также от сезонного характера водопотребления и необходимости обеспечения водой личного подсобного хозяйства. При этом в г. Воронеже стоимость ресурса за 1 куб. м составляет 21,11 рубля¹¹⁹, финансовая нагрузка на одного жителя – 122,4 рубля в месяц.

В части мероприятий по формированию городской среды

Целью ГП-05 в настоящее время является повышение индекса качества городской среды на 50 % в 2030 году к уровню 2019 года. При этом срок реализации ГП-05 ограничен 2025 годом, то есть до достижения поставленной цели.

Для определения уровня качества городской среды городов и в целях реализации положений Указа № 204 и национального проекта «Жилье и городская среда» Минстроем России разработана Методика индекса качества городской среды.

-
115. Технология озонсорбционной очистки воды разработана АО «Корпорация «Московский институт теплотехники» совместно с ООО «Московские озонаторы» в г. Нижнем Тагиле.
 116. Письмо Роспотребнадзора от 26 июня 2020 г. № 02/13006-2020-23.
 117. Сводный отчет Минстроя России об итогах проведения оценки состояния объектов систем водоснабжения по итогам ежегодной инвентаризации (на 24 мая 2021 года.)
 118. В п. Новотроицкий Таловского района Воронежской области проживают 620 человек, в 2020 году в поселке введен объект «Реконструкция системы водоснабжения п. Новотроицкий Таловского района Воронежской области», который передан в хозяйственное ведение эксплуатирующей организации МУП Таловского городского поселения «Вымпел». На момент проведения проверки сформировано тарифное дело на пользование водой, которое направлено на рассмотрение в Департамент государственного регулирования тарифов Воронежской области.
 119. Стоимость ресурса во втором полугодии 2020 года и первом полугодии 2021 года.

Согласно указанной Методике расчет индекса качества городской среды основывается на 36 индикаторах, характеризующих шесть типов пространств города¹²⁰, а индикаторы распределены по шести критериям, формирующим среду обитания¹²¹. При этом перечень индикаторов для расчета индекса качества городской среды не включает индикатор по благоустройству дворовых и общественных территорий, финансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета в рамках мероприятий по городской среде. Следовательно, мероприятия по формированию городской среды не могут оказывать влияние на достижение цели ГП-05, а Методика индекса качества городской среды требует корректировки в части включения в перечень индикаторов для расчета индекса качества городской среды такого индикатора как благоустройство дворовых и общественных территорий.

Одним из показателей ФП «Городская среда» является «Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году», на который также не оказывают влияние мероприятия по формированию городской среды.

При этом расчет индекса качества городской среды зависит от такого индикатора, как, например, «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения», который является основным для ФП «Чистая вода».

Анализ основных целей и задач, механизма финансирования, порядков распределения субсидий, сроков реализации мероприятий по стимулированию, водоснабжению, городской среде свидетельствует о наличии совпадающих признаков, позволяющих объединить субсидии в единый межбюджетный трансферт в рамках ФП «Городская среда».

Так, ключевой целью реализации мероприятий ФП «Жилье», ФП «Городская среда» и ФП «Чистая вода» является повышение качества жизни граждан. Финансирование осуществляется Минстроем России в рамках федеральных проектов ГП-05, срок реализации которых 2018–2024 годы.

В рамках проведенного опроса 3,5 тыс. граждан 14 муниципальных образований Воронежской и Свердловской областей оценили результаты реализации в регионах ФП «Городская среда» (приложение № 15 к отчету). Так, 85 % респондентов считают, что за последние годы качество городской среды в их населенном пункте улучшилось, около 10 % – не видят улучшений, чуть более 5 % – затруднились ответить.

При этом большинство граждан (38,5 %) наиболее значимым мероприятием считает благоустройство малых общественных пространств (например, улиц рядом с домом), 32,5 % – благоустройство дворов многоквартирных домов, 29 % – создание крупных многофункциональных парков в городской черте. Около 95 % опрошенных видят необходимость в продолжении программы по благоустройству после 2024 года.

120. Жилье, общественно-деловая инфраструктура, социально-досуговая инфраструктура, зеленые территории, набережные, уличная инфраструктура и общегородское пространство.

121. Безопасность, комфорт, экологичность, идентичность и разнообразие, современность среды и эффективность управления.

8. Возражения или замечания руководителей объектов проверки

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Минстроя России к акту по результатам совместного контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. от 29 декабря 2021 г. № 13-1554/13-02вн.

9. Выводы

9.1. По цели 1

Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов и целевого использования субсидий показала следующее.

9.1.1. Реализация нацпроекта «Жилье и городская среда» направлена на улучшение качества и условий жизни россиян за счет увеличения объема жилищного строительства в рамках реализации ФП «Жилье», повышения комфортности городской среды в рамках ФП «Городская среда» и качества питьевой воды в рамках ФП «Чистая вода».

9.1.2. Финансирование федеральных проектов осуществлялось Минстроем России в форме субсидий субъектам РФ в рамках ГП-05.

В рамках мероприятий по стимулированию и водоснабжению остались невостребованными субъектами РФ такие механизмы финансирования как возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, на выплату платы концедента по концессионным соглашениям.

9.1.3. Государственные программы Воронежской и Свердловской областей и муниципальных образований, в рамках которых осуществлялось финансирование (софинансирование) расходных обязательств, связанных с мероприятиями по стимулированию, водоснабжению и городской среде, актуализированы и сопоставимы по целям, срокам, показателям, исполнителям и финансовым ресурсам с ГП-05.

9.1.4. Требования нормативных правовых актов и документов, регламентирующих предоставление в 2018–2019 годах субсидий на мероприятия по стимулированию, водоснабжению и городской среде Минстроем России, органами исполнительной власти Воронежской и Свердловской областями, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований Воронежской и Свердловской областей, в целом соблюдались.

При этом установлены нарушения:

- порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий;
- порядка предоставления из бюджета субсидий на софинансирование капитальных вложений.

9.1.5. Согласно ГИИС «Электронный бюджет» в рамках реализации соглашений о предоставлении субсидий общий объем средств, направленных в 2018–2020 годах на реализацию мероприятий, составил:

- в целом по Российской Федерации – 239,4 млрд рублей, из них субсидии из федерального бюджета – 189 млрд рублей (78,9 %);
- в Воронежской области – 6,7 млрд рублей, из них субсидии из федерального бюджета 6,1 млрд рублей (91 %);
- в Свердловской области – 11,2 млрд рублей, из них субсидии из федерального бюджета 9,2 млрд рублей (82,1%) соответственно.

Вместе с тем указанные данные не отражают реально сложившуюся ситуацию по объемам и источникам финансирования мероприятий, так как не включают объемы расходов, произведенных сверх объемов финансирования расходных обязательств в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий за счет средств региональных, местных бюджетов и внебюджетных источников.

9.1.6. Фактов нецелевого использования средств в рамках совместного контрольного мероприятия не установлено. При этом установлены нарушения при использовании субсидий, наиболее значимые из них:

- приемка и оплата выполненных работ, не соответствующих условиям контракта, – 715,1 тыс. рублей;
- внесение изменений в контракты с нарушением требований, установленных законодательством, – 489 299,1 тыс. рублей;
- нарушения условий реализации контрактов, а также несвоевременное предоставление информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

Имеются нарушения при предоставлении отчетности в рамках реализации ФП «Городская среда», а также нарушения установленных сроков и обязательств по размещению в ГИИС «Электронный бюджет».

9.2. По цели 2

9.2.1. Деятельности объектов аудита (контроля) Воронежской и Свердловской областей в рамках реализации мероприятий в целом эффективна:

- запланированные сроки строительства, модернизации (реконструкции) объектов, благоустройства объектов достигались своевременно, при этом имелись единичные случаи нарушения сроков ввода объектов в эксплуатацию;

- увеличение объемов ресурсов без увеличения плановых значений показателей, характеризующих результаты, объектами аудита не допускалось;
- построенные, модернизированные (реконструированные) объекты капитального строительства, объекты благоустройства эксплуатируются.

9.2.2. Остатки субсидий в 2018–2020 годах у объектов аудита Воронежской и Свердловской областей образовались от снижения НМЦ контрактов при проведении конкурентных процедур и неосвоенного объема средств по заключенным контрактам в общей сумме 334,8 млн рублей.

9.2.3. Экономия, достигнутая объектами аудита Воронежской и Свердловской областей при проведении конкурентных процедур, а также за счет применения экономически эффективной проектной документации повторного использования, использования ПСД, разработанной застройщиками за счет собственных средств, нивелирована за счет увеличения цены контрактов до 10 % в связи с выявленной необходимостью проведения дополнительных работ и расходов на проведение строительного контроля.

9.2.4. Анализ эффективности деятельности объектов аудита (контроля) в целях достижения целей ГП-05 позволяет сделать следующие выводы.

9.2.4.1. Эффективному решению задач по увеличению жилищного строительства, повышению качества питьевого водоснабжения населения в Воронежской, Свердловской областях и в целом по Российской Федерации препятствует отсутствие комплексного подхода:

- мероприятия по строительству жилья не взаимосвязаны со строительством требуемого количества объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
- в рамках ФП «Чистая вода» большинство мероприятий предусматривает строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, расположенных на территории городов и крупных поселков, что связано с большим экономическим эффектом от их реализации. Повышение уровня обеспеченности сельского населения качественной питьевой водой из ЦСВ осуществляется в основном в рамках проекта Минсельхоза России;
- преимущественное строительство (реконструкция) основных объектов водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода» при существенном износе наружных сетей водоснабжения приводит к вторичному загрязнению уже прошедшей очистку воды и нивелирует конечные результаты реализации мероприятий.

9.2.4.2. Оценка достигнутых объектами аудита в рамках реализации мероприятий по стимулированию значений показателей по вводу жилья и реализации проектов по развитию территорий свидетельствует о выполнении в 2018–2020 годах Воронежской и Свердловской областями взятых на себя обязательств. При этом сложившаяся система показателей федерального и региональных проектов

не позволяет объективно оценить своевременность строительства объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры в новых застройках.

Минстроем России не осуществлялись мониторинг и координация реализации программ по стимулированию Воронежской и Свердловской областей, необходимые для прогнозирования строительства объектов инфраструктуры опережающими темпами по отношению к строительству жилья. Контроль Минстроя России за соблюдением условий предоставления субсидии носит формальный характер.

В Воронежской и Свердловской областях в 2018–2020 годах наблюдается тенденция роста объемов ежегодно вводимого жилья. Вклад мероприятий по стимулированию в достижение цели ГП-05 в 2018–2020 годах составляет 10, 9 и 10 % соответственно.

Активными темпами строятся объекты социальной инфраструктуры, однако введенные мощности не позволяют в полном объеме решить проблему обеспечения образовательными учреждениями детей дошкольного и школьного возрастов, проживающих на территориях новых застроек.

При передаче построенных объектов социальной инфраструктуры на баланс муниципальных образований существенно увеличивается финансовая нагрузка на местные бюджеты, связанная с необходимостью уплаты налога на имущество, содержания зданий, оплаты труда персонала.

9.2.4.3. Отклонения фактически достигнутых показателей от плановых значений по итогам 2019 года как в целом по Российской Федерации, так и у объектов аудита по Воронежской и Свердловской областям имелись по итогам реализации мероприятий в рамках ФП «Чистая вода». В 2020 году плановые значения показателей были достигнуты. Однако проведенная Роспотребнадзором и Минстроем России корректировка в течение финансового года базовых и плановых показателей свидетельствует как о формальном подходе к разработке и формированию целевых показателей, так и потенциальной возможности их корректировки под фактически достигнутый результат.

При расчете значений показателей существует искажение для субъектов РФ, включая Свердловскую область, имеющих в своем составе ЗАТО, а отсутствие законодательно закрепленных понятий «снабжаемого», «обеспеченного», «обеспеченного питьевым водоснабжением» населения приводит к вариативности расчета показателя по доле обеспеченного качественной водой из ЦСВ населения.

9.2.4.4. Не позволяют дать однозначную оценку эффективности деятельности объектов аудита (контроля) Воронежской и Свердловской областей в целях повышения качества питьевого водоснабжения населения:

- корректировка целевых и плановых показателей, их разноплановая динамика по итогам 2020 года и несовершенство расчета значений показателей;
- расчет Роспотребнадзором показателей по обеспечению населения качественной питьевой водой из ЦСВ в целом по имеющимся в субъекте РФ объектам питьевого водоснабжения без учета источников финансирования их строительства, реконструкции (модернизации);
- отсутствие достоверных данных инвентаризации объектов питьевого водоснабжения.

9.2.4.5. Установленные при предоставлении субсидий на мероприятия по городской среде показатели как в целом по Российской Федерации, так и объектами аудита по Воронежской и Свердловской областям в 2018–2020 годах достигнуты. Вместе с тем анализ отчетных данных свидетельствует об отсутствии достоверной и полной информации о количестве благоустроенных территорий, а также о соответствии количества благоустроенных территорий объемам предусмотренного финансирования и объемам произведенных расходов за счет всех источников в рамках ФП «Городская среда».

Мероприятия по формированию городской среды не могут оказывать влияние на достижение цели ГП-05, в связи с тем, что индикаторы по благоустройству дворовых и общественных территорий не участвуют в расчете индекса качества городской среды. При этом оценка эффективности мероприятий по формированию городской среды зависит от индикатора «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения», являющегося, по сути, основным для ФП «Чистая вода».

9.2.5. Анализ основных целей и задач, механизма финансирования, порядков распределения субсидий, сроков реализации мероприятий по стимулированию, водоснабжению, городской среде свидетельствует о наличии совпадающих признаков, позволяющих объединить субсидии в единый межбюджетный трансферт в рамках ФП «Городская среда».

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с рекомендациями:

- 1) совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по комплексному развитию территорий в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом резервных земельных участков, планируемых под реализацию проектов комплексного развития территорий, определить инфраструктурную и финансовую потребность в строительстве объектов, в том числе социальных, сформировав их реестр с необходимым финансовым обеспечением (срок – до 1 сентября 2022 года);
- 2) поручить Минфину России обеспечить возможность отражения в ГИИС «Электронный бюджет» достоверной и полной информации об общем объеме средств, направленных из федерального бюджета, региональных и местных бюджетов, внебюджетных источников на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства, строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, реализации программ формирования современной городской среды, в разрезе объектов государственной (муниципальной)

собственности, реализуемых в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов (срок – до 30 декабря 2023 года);

- 3) поручить Минстрою России совместно с Минфином России рассмотреть вопрос об объединении субсидий на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства, строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, реализации программ формирования современной городской среды в единый межбюджетный трансферт в рамках ФП «Городская среда» (срок – до 1 июля 2023 года);
- 4) поручить Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ рассмотреть вопрос о разработке межведомственного комплексного плана по повышению обеспеченности сельского населения качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (срок – до 1 июля 2022 года).

10.2. Направить информационное письмо в Минстрой России с рекомендациями до 1 июля 2023 года рассмотреть вопросы:

- 1) о внесении изменений в Методику формирования индекса качества городской среды в части формирования индикаторов, являющихся реальным отражением федерального проекта, в том числе:
 - включения в перечень индикаторов для расчета индекса качества городской среды индикаторов по благоустройству дворовых и общественных территорий;
 - исключения из перечня индикаторов для расчета индекса качества городской среды индикаторов, не относящихся к зоне ответственности Минстрою России и не влияющих на достижение результата федерального проекта;
- 2) о корректировке показателей федерального проекта в части:
 - включения показателя по количеству благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов;
 - приведения количественных показателей федерального проекта в соответствие с объемами финансирования и произведенных расходов за счет всех источников в целях оценки результативности реализации мероприятий по городской среде;
- 3) об определении объективной потребности субъектов РФ в строительстве инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и ее финансового обеспечения для синхронизации темпов жилищного строительства с учетом демографических прогнозов и сроков реализации со строительством объектов инфраструктуры;
- 4) об определении объективной потребности субъектов РФ в строительстве объектов питьевого водоснабжения и ее ресурсного обеспечения;
- 5) об установлении доли субсидии на мероприятия по реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода», направляемой на мероприятия по повышению качества водоснабжения в сельской местности.

10.3. Направить информационное письмо в Роспотребнадзор с рекомендациями до 30 декабря 2022 года рассмотреть вопросы о внесении изменений в Методику:

- в части определения точных и четких понятий «обеспеченного», «снабжаемого», «обеспеченного питьевым водоснабжением» населения;
- в части учета при расчете показателя «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» сведений межрегиональных управлений Федерального медико-биологического агентства о количестве населения, обеспеченного питьевой водой и проживающего на территориях ЗАТО и территориях с особым статусом.

10.4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Департаменту строительной политики Воронежской области о разработке порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства, о проведении проверок по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения, принять меры по устранению выявленного недостатка, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатка в срок до 1 июня 2022 года.

10.5. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Минстроу России, Управлению строительной политики администрации городского округа Воронеж, Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, главе Екатеринбурга, главе Новоусманского муниципального района Воронежской области о проведении в срок до 1 июня 2022 года проверок по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения, принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

10.6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

