

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 44 (414) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и текущем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджету Самарской области, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ и отдельных вопросов исполнения областного бюджета»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Самарской области.*

*Направить информационное письмо главе г. Сызрани Самарской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и текущем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджету Самарской области, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ и отдельных вопросов исполнения областного бюджета**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.11.3.6 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и текущем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджету Самарской области, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ и отдельных вопросов исполнения областного бюджета.

#### **Объекты проверки**

Министерство управления финансами области, Министерство труда и социального развития области, Министерство здравоохранения области, Министерство имущественных отношений области, Министерство сельского хозяйства и продовольствия области, Министерство экономического развития, инвестиций и торговли области, Министерство культуры, молодежной политики и спорта области, администрация г. Самары, администрация г. Сызрани.

**Проверка проведена:** в период с 4 октября по 12 ноября 2004 года.

#### **Проверкой установлено**

Основой бюджетного устройства и бюджетного процесса в области является федеральное законодательство, Устав (Основной закон) Самарской области, принятый решением Самарской губернской Думы 21 декабря 1995 года № 142 (с изменениями и дополнениями).

Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» принят 13 июля 2001 года.

Бюджетное законодательство Самарской области в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса принято органами государственной власти в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пределах своей компетенции.

Органами государственной власти области не исполнены требования статей 85 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия законодательных и нормативных правовых актов, определяющих порядок согласования распределения и закрепления расходов, совместно финансируемых из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, порядок предоставления и расчета финансовой помощи муниципальным образованиям из фонда финансовой поддержки.

### **1. Формирование и исполнение доходной части бюджета Самарской области**

Первоначально Законом об областном бюджете на 2003 год доходы утверждены в сумме 15944325,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 8111,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» бюджету области были предусмотрены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1208334,0 тыс. рублей. Первоначальной редакцией Закона об областном бюджете и принятыми изменениями от 14 марта и 7 апреля 2003 года указанные средства не учтены. В полном объеме средства финансовой помощи из федерального бюджета были отражены изменениями к Закону 30 апреля 2003 года.

Уточненным Законом об областном бюджете на 2003 год доходы были утверждены в сумме 18229181,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 1779654,0 тыс. рублей.

Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме плановых доходов областного бюджета составил 9,8 процента.

По данным годового бухгалтерского отчета за 2003 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 18761035,0 тыс. рублей, что составляет 102,9% от годовых назначений, утвержденных уточненным областным Законом о бюджете, и 117,7% - от первоначально утвержденных годовых назначений.

В 2003 году в бюджет области поступила финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 1743188,2 тыс. рублей, что составляет 123,5% от показателей, утвержденных Федеральным законом о бюджете на 2003 год (1411082,0 тыс. рублей).

Первоначально Законом Самарской области от 26 декабря 2003 года «Об областном бюджете на 2004 год» доходы утверждены в сумме 17750592,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 12784,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету Самарской области на 2004 год утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1490895,5 тыс. рублей.

Уточненным Законом об областном бюджете на 2004 год доходы утверждены в сумме 20095822,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 1884355,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме плановых доходов областного бюджета составил 9,4 процента.

По состоянию на 1 сентября 2004 года областной бюджет по доходам исполнен в сумме 18474360,0 тыс. рублей, или на 91,9% от годовых назначений, в областной бюджет из федерального бюджета поступили средства в сумме 1069744,0 тыс. рублей, что составляет 71,8% от годовых назначений, предусмотренных Федеральным законом о федеральном бюджете на 2004 год.

Сумма выпадающих доходов в связи с предоставленными налоговыми льготами по платежам в областной бюджет за 2003 год составила 164946,0 тыс. рублей и за I полу-

годие 2004 года 296274,0 тыс. рублей. В 2003 году предприятиям и организациям области были предоставлены отсрочки и рассрочки по уплате налогов и сборов в части, зачисляемой в областной бюджет, на 35926,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток непогашенной суммы отсроченных платежей составил 24421,6 тыс. рублей, из которых 23914,9 тыс. рублей составила отсрочка по налогу на пользователей автомобильных дорог, предоставленная ОАО «Тяжмаш» (г. Самара).

По состоянию на 1 сентября 2004 года Министерством управления финансами области было выдано налоговых кредитов на общую сумму 24911,6 тыс. рублей, из них погашено 1295,0 тыс. рублей, уплачено процентов за пользование кредитами 200,0 тыс. рублей. Общая сумма задолженности по выданным налоговым кредитам составила 23616,6 тыс. рублей, в том числе со сроком погашения до 24 ноября 2004 года - 1314,0 тыс. рублей и сроком погашения до 14 марта 2005 года - 22302,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2004 года было предоставлено инвестиционных налоговых кредитов на общую сумму 1166184,8 тыс. рублей, из них погашено 695893,9 тыс. рублей. Выплачено в качестве процентов за пользование кредитами 3966,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных кредитов по состоянию на 1 сентября 2004 года составляет 470290,4 тыс. рублей.

На 1 октября 2004 года в области действуют 84 государственных унитарных предприятия. По результатам деятельности данных предприятий в 2003 году в доходы областного бюджета поступили средства в сумме 1799,8 тыс. рублей, что составило 0,2% от суммы фактически полученных неналоговых доходов.

Поступления в областной бюджет от сдачи имущества в аренду за 2003 год составили 34544,0 тыс. рублей и за 8 месяцев 2004 года - 31681,0 тыс. рублей.

Дивиденды по результатам деятельности акционерных обществ с долей участия в уставном капитале Самарской области более 50% за 2003 год не выплачивались. Таким образом, на сегодняшний день не достаточно эффективно используются резервы дивидендных выплат по данным акционерным обществам, где область в лице своих представителей в органах управления имеет реальные возможности влияния на принятие соответствующих решений о выплате дивидендов.

## **2. Исполнение расходной части бюджета Самарской области**

Расходы областного бюджета на 2003 год были предусмотрены в сумме 18211369,0 тыс. рублей, дефицит утвержден в сумме 2267044,0 тыс. рублей.

В течение 2003 года 20 раз вносились изменения и дополнения в первоначально утвержденный бюджет области. Последней редакцией Закона об областном бюджете на 2003 год, утвержденной в апреле 2004 года, расходы определены в сумме 20632534,0 тыс. рублей, дефицит - 2322423,0 тыс. рублей.

Областной бюджет за 2003 год исполнен по расходам в сумме 19694991,0 тыс. рублей (108,1% от первоначально утвержденного бюджета и 95,5% от последней редакции), дефицит бюджета составил 93356,0 тыс. рублей (41,2% и 40,2%, соответственно).

Приоритет в расходовании средств отдан органам здравоохранения и физической культуры (14,7%), образования (13,4%), промышленности, энергетики и строительства (9,4 процента).

Первоначально расходы областного бюджета предусмотрены в 2004 году в сумме 20387338,0 тыс. рублей с дефицитом - 2636746,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2004 года в первоначальную редакцию Закона 13 раз вносились изменения и дополнения.

Уточненной редакцией Закона об областном бюджете на 2004 год расходы утверждены в сумме 22805749,0 тыс. рублей с дефицитом 2709927,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2004 года областной бюджет исполнен по расходам в сумме 15055939,0 тыс. рублей, или 66% от утвержденных годовых назначений. Профицит составил 3418421,0 тыс. рублей. Приоритет в проведении расходов по получателям средств не изменился.

Министерством имущественных отношений области, Министерством сельского хозяйства и продовольствия области, Министерством культуры, молодежной политики и спорта области как главными распорядителями средств областного бюджета не соблюдаются требования статей 158 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части порядка составления бюджетных росписей и распределения лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств.

Законом об областном бюджете на 2003 год расходы на капитальные вложения предусмотрены в сумме 3241203,0 тыс. рублей. В пределах указанных средств были утверждены лимиты капитальных вложений в сумме 2163990,0 тыс. рублей на реализацию инвестиционной программы области. В течение 2003 года принято к финансированию 144 объекта строительства, планировалось ввести в эксплуатацию 27 объектов, фактически введено 23 объекта.

Фактические расходы по реализации инвестиционной программы за 2003 год составили 2163990,0 тыс. рублей. По объектам жилищного строительства освоены объемы капитальных вложений в сумме 527667,0 тыс. рублей, по объектам социально-культурной сферы - 1001106,7 тыс. рублей, по объектам промышленной инфраструктуры и прочих направлений строительства - 635216,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Департаментом по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству области увеличивались сроки внесения изменений в проектно-сметную документацию. В результате этого по некоторым объектам не выполнялись установленные договорами сроки строительства. Учитывая ежегодный рост цен на строительные материалы, энергоносители, металлоконструкции, значительно увеличивалась стоимость строительства (жилые дома в городах Самаре, Сызрани, Тольятти, поликлиника в г. Октябрьске и другие). Так, стоимость строительства дома для ветеранов ВОВ в г. Самаре возросла со 148330,8 тыс. рублей до 187187,1 тыс. рублей, дома для ветеранов ВОВ в г. Сызрани - с 40000,0 тыс. рублей до 70000,0 тыс. рублей.

Согласно статье 24 Закона об областном бюджете на 2003 год администрации области было предоставлено право вносить в ходе исполнения областного бюджета изменения в распределение расходов по лимитам между объектами капитальных вложений. Администрацией Самарской области в течение 2003 года неоднократно вносились изменения в распределение расходов по лимитам между объектами капитальных вложений. Наибольшее количество изменений вносилось в декабре 2003 года.

В течение 2003 года в счет лимитов капитальных вложений было профинансировано 18 строек и объектов, не включенных в утвержденный Законом о бюджете области на 2003 год перечень строек и объектов, на сумму 61665,0 тыс. рублей. Данные расходы по финансированию объектов строительства произведены незаконно.

Для строительства технопарка в 2003 году ООО «Технопарк» было выделено в виде инвестиций 4000,0 тыс. рублей. Согласно статье 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные действия влекут за собой возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставного капитала и имущества общества. При неизменном размере уставного капитала общества (51,0 тыс. рублей) доля Самарской области в нем также не изменялась и по состоянию на 1 октября 2004 года составляла 51%. Требования статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации на дату проверки не исполнены. Согласно статье 299 Бюджетного кодекса Российской Федерации 4000,0 тыс. рублей подлежат восстановлению на счетах областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2004 год расходы на капитальные вложения предусмотрены в сумме 2872289,0 тыс. рублей, или 13,1% от общего объема расходов бюджета. В пределах указанных средств Законом о бюджете области на 2004 год утверждены лимиты капитальных вложений в сумме 2449595,0 тыс. рублей на реализацию инвестиционной программы области.

За 8 месяцев 2004 года фактически приняты к финансированию 54 объекта строительства. До конца 2004 года планируется завершить строительство на 26 объектах строительства, за 8 месяцев 2004 года фактически введены в эксплуатацию 4 объекта строительства. Расходы по реализации инвестиционной программы за 8 месяцев 2004 года составили 1122444,0 тыс. рублей, или 45,8% от утвержденных лимитов капитальных вложений на год.

Согласно законам о бюджете области на 2003 и 2004 годы (статьи 17 и 19, соответственно) выделение средств областного бюджета на финансирование строек и объектов муниципального значения, включенных в инвестиционную программу области, осуществляется только на условиях долевого финансирования расходов за счет средств местных бюджетов. В 2003 и 2004 годах привлечение средств местных бюджетов по ряду объектов не предусматривалось.

Так, согласно государственному контракту по строительству специализированного многоквартирного жилого дома для ветеранов ВОВ в г. Сызрани предусматривалось осуществлять строительство этого дома как за счет собственных средств, так и за счет средств областного бюджета. Однако ни в 2003 году, ни за 8 месяцев 2004 года средства местного бюджета г. Сызрани на строительство этого объекта не выделялись. Договором генерального подряда по строительству многоквартирного специализированного жилого дома для ветеранов ВОВ в г. Тольятти привлечение средств местного бюджета на строительство этого объекта вообще не предусматривалось.

В январе-октябре 2004 года Минсельхозпродом области были перечислены средства на счет ЗАО «Системы менеджмента и производства» на мероприятия по спутниковому мониторингу сельскохозяйственных угодий в сумме 754,7 тыс. рублей, не предусмотренные Законом об областном бюджете на 2004 год, бюджетными росписями, уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и сметами Министерства. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации эти расходы являются нецелевыми и подлежат возврату в областной бюджет.

В нарушение требований статьи 8 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», устанавливающей обязательность проведения оценки имущества в случае вовлечения в сделку объектов, принадлежащих полностью или частично субъектам Российской Федерации, в 2003-2004 годах Минимуществом области при заключении договоров аренды оценка областного имущества не производилась.

Учет имущества, принадлежащего Самарской области, осуществляется с помощью базы данных «Реестр областного имущества». Программное обеспечение на балансе Минимущества области не числится, в нем не предусмотрен ввод и хранение информации о движимом имуществе с указанием его балансовой и остаточной стоимости. В суммарные показатели по движимому имуществу включены денежные средства, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы, запасы, сырье и материалы. Основные средства по всем юридическим лицам, имеющим областное имущество, учитываются только по остаточной стоимости.

Минимуществом области 26 мая 2003 года заключен государственный контракт с ГУП «Эксон» на проведение капитального ремонта здания на сумму 16833,0 тыс. рублей. В нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в заключенном государственном контракте отсутствует обязательное условие о выплате

неустойки. Расходы Министерства по оплате контракта составили 5974,9 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 3000,0 тыс. рублей и в 2004 году - 2974,9 тыс. рублей. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы Минимущества области подлежат блокировке.

Законом Самарской области об областном бюджете на 2003 год предусматривалось выделение финансовой помощи муниципальным образованиям. Расчет помощи для каждого образования осуществлялся исходя из его налогового потенциала и численности населения. Из 37 муниципальных образований (10 городов и 27 районов) финансовая помощь выделялась 34 образованиям в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также из регионального фонда финансовой поддержки. Первоначальным Законом о бюджете области на указанные цели предусматривалось направить 1325000,0 тыс. рублей, уточненным бюджетом эти расходы утверждены в сумме 2091025,0 тыс. рублей, согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2003 год на эти цели было выделено 2311803,0 тыс. рублей (174,5% к первоначально утвержденным показателям и 110,6% к уточненному плану).

### **3. Использование средств, выделенных Самарской области из фонда компенсаций**

Субвенция на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 432204,0 тыс. рублей в полном объеме. Субвенция на реализацию указанного Закона из федерального бюджета бюджету области за январь-сентябрь 2004 года перечислена в сумме 299769,0 тыс. рублей.

Субвенция на возмещение расходов, произведенных за счет средств областного и местных бюджетов области, связанных с реализацией Федерального закона «О реабилитации жертв политических репрессий» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 23000,0 тыс. рублей, из нее 6398,1 тыс. рублей - в счет погашения задолженности за 2002 год. Субвенция на возмещение расходов, связанных с реализацией указанного Закона, из федерального бюджета бюджету области в январе-сентябре 2004 года перечислена в сумме 10637,9 тыс. рублей.

Субсидия на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из федерального бюджета поступила в областной бюджет в 2003 году в сумме 166597,0 тыс. рублей и впоследствии в полном объеме была перечислена получателям бюджетных средств в виде субсидии на реализацию указанного Закона. Субсидия на реализацию указанного Закона в январе-сентябре 2004 года из фонда компенсаций федерального бюджета поступила в областной бюджет в сумме 96510,0 тыс. рублей и в полном объеме была перечислена получателям бюджетных средств.

Министерством труда и социального развития области в 2003 году и в январе-сентябре 2004 года за счет средств фонда компенсаций федерального бюджета для инвалидов общего заболевания приобретены 700 автомобилей марки «Ока» и 151 автомобиль других марок на сумму 67129,3 тыс. рублей. Приобретение и выдача автомобилей инвалидам общего заболевания, имеющим медицинские показания на бесплатное получение мотоколяски, Министерством труда и социального развития области в 2003 и 2004 годах проводилось на основании решений Самарской губернской Думы и постановлений губернатора области.

По состоянию на 1 октября 2004 года 36 автомобилей на сумму 3169,9 тыс. рублей года инвалидам общего заболевания не выданы и находились на хранении на складе.

Субсидия на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыль-

ской АЭС» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 15761,0 тыс. рублей. Субсидия на реализацию указанного Закона из федерального бюджета бюджету области в январе-сентябре 2004 года перечислена в сумме 13083,0 тыс. рублей. Данные средства использованы по назначению.

Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, произведенных за счет средств областного и местных бюджетов, из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 25413,7 тыс. рублей. Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг указанным категориям граждан, произведенных за счет средств областного и местных бюджетов из федерального бюджета бюджету области, в январе-сентябре 2004 года перечислена в сумме 17547,2 тыс. рублей.

Субвенция на реализацию Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 1320,1 тыс. рублей. Субвенция на реализацию указанного Закона из федерального бюджета бюджету области в январе-сентябре 2004 года перечислена в сумме 1245,5 тыс. рублей.

Субвенция на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг инвалидам из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 273102,0 тыс. рублей.

Средства в виде субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам в сумме 71876,5 тыс. рублей на 1 января 2004 года не распределены и числились в остатке. Указанные средства бюджетам муниципальных образований области были перечислены до 23 апреля 2004 года.

Субвенция на реализацию указанного Закона из федерального бюджета бюджету области в январе-сентябре 2004 года перечислена в сумме 200772,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в виде субвенций и субсидий на реализацию федеральных законов социальной направленности в сумме 26396,6 тыс. рублей, фактически поступившие в областной бюджет в январе-сентябре 2004 года, в доходной части областного бюджета по состоянию на 1 октября 2004 года не отражены, в том числе средства субвенции на возмещение расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», - на сумму 8313,9 тыс. рублей, субвенции на реализацию Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» - на сумму 535,5 тыс. рублей и субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, - на сумму 17547,2 тыс. рублей.

Средства в сумме 81527,9 тыс. рублей, выделенные из фонда компенсаций, на 1 октября 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевых счетах Министерства управления финансами области (78577,3 тыс. рублей), Министерства труда и социального развития области (14,3 тыс. рублей) и на текущем счете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области (2936,3 тыс. рублей).

Остаток средств в сумме 65400,9 тыс. рублей на 1 октября 2004 года образовался в связи с тем, что сумма убытков организаций-поставщиков услуг по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам сложилась ниже предусмотренных ассигнований из федерального бюджета бюджету Самарской области на 2004 год.

#### **4. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Самарской области в виде субсидий из Фонда реформирования региональных финансов в 2003 году для реализации программ реформирования и оздоровления региональных финансов**

Заявка Самарской области на получение субсидий была утверждена решением Межведомственной рабочей группы по работе с займом МБРР на реформирование системы региональных финансов (протокол № 10 от 2 августа 2000 года). Для Самарской области была утверждена расчетная сумма средств из ФРРФ в размере 7871,3 тыс. долл. США, которая предоставлена области 2 равными траншами по результатам реализации заявленной программы реформирования региональных финансов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2003 года № 819-р было утверждено распределение субсидий из Фонда реформирования региональных финансов. Данным распоряжением размер субсидий Самарской области определен в сумме 127948,0 тыс. рублей (для возмещения ранее произведенных расходов).

Субсидии из Фонда реформирования региональных финансов были направлены администрацией Самарской области на возмещение расходов областного бюджета, произведенных в 2002 году. Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2002 год» средства на реформирование региональных финансов Самарской области отдельной строкой в расходах бюджета не предусмотрены.

Кассовое исполнение по средствам областного бюджета в 2002 году на II этапе реализации Программы реформирования системы управления финансами составило 182637,4 тыс. рублей, в том числе за счет предназначенных к возмещению из ФРРФ субсидий - 127948,0 тыс. рублей, софинансирования из областного бюджета - 54689,4 тыс. рублей. Средства расходовались в рамках 3 направлений.

За счет средств, направленных на «Реализацию программы реформирования региональных финансов», осуществлялись мероприятия по реформированию муниципальных финансов за счет средств областного бюджета (включая капитальные вложения в сумме 29585,0 тыс. рублей на развитие социальной инфраструктуры), созданию земельного кадастра Самарской области, повышению эффективности бюджетного процесса с возможным их применением при внедрении казначейской системы исполнения бюджета, созданию и ведению реестров муниципальной собственности.

Наряду с этим, в рамках мероприятия «Землеустроительные работы в г. Новокуйбышевске», администрацией г. Новокуйбышевска были направлены средства на строительство ограждения парка «Дубки» (557,7 тыс. рублей), охрану леса, лесохозяйственные работы, благоустройство в городских лесах г. Новокуйбышевска (617,3 тыс. рублей), капитальный ремонт теплохода «Быстрый» (100,0 тыс. рублей).

По направлению «Погашение долговых обязательств по кредитным соглашениям и договорам, заключенным от имени субъекта Российской Федерации», финансирование составило 41151,67 тыс. рублей, в том числе за счет предназначенных к возмещению из ФРРФ субсидий - 24691,0 тыс. рублей, софинансирования из областного бюджета - 16460,67 тыс. рублей. Указанные средства перечислены в счет погашения долговых обязательств по кредитному договору № 106«а», заключенному со Сбергательным банком Российской Федерации.

На реализацию направления «Капитальные вложения в общественную инфраструктуру» выделено 24829,0 тыс. рублей, в том числе за счет предназначенных к возмещению из ФРРФ субсидий - 9931,6 тыс. рублей, софинансирования из областного бюджета - 14897,4 тыс. рублей. Средства выделялись на строительство сооружений доочистки сточных вод промузла в г. Новокуйбышевске, строительство хирургического корпуса в



г. Новокуйбышевске и строительство школы-сада в пос. Новосемейкино Красноярского района Самарской области.

Расчетный экономический эффект от реализации мероприятий программы реформирования составил, согласно расчетам Министерства по управлению финансами Самарской области, 926350,0 тыс. рублей.

#### **5. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Самарской области, в виде дотаций на возмещение убытков объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления**

Администрацией г. Самары от Министерства управления финансами Самарской области в 2003 году получены уведомления о финансировании расходов из областного бюджета по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в счет средств федерального бюджета путем взаимозачета по погашению задолженности администрации г. Самары перед администрацией области, выступившей гарантом по возврату средств субзайма, предоставленного в 1996 году администрации г. Самары в рамках проекта «Городской общественный транспорт» (средства займа МБРР).

Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Самарской области в виде дотаций на возмещение убытков объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, показала, что администрацией г. Самары в 2003 году за счет средств местного бюджета произведено финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы в сумме 60056,7 тыс. рублей, в том числе принятых в ведение органов местного самоуправления - в сумме 40616,2 тыс. рублей.

Администрацией г. Самары в 2004 году за счет средств местного бюджета произведено финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, принятых в ведение органов местного самоуправления, в сумме 50702,6 тыс. рублей. Взаимозачетом в счет погашения задолженности из областного бюджета бюджету г. Самары перечислено 40376,6 тыс. рублей. Средства в сумме 10326,0 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2004 года администрацией г. Самары за счет средств местного бюджета получателям бюджетных средств не перечислены.

В 2003-2004 годах администрацией г. Самары фактически получены доходы, сверх утвержденных постановлениями о бюджетах, за счет дотаций на возмещение расходов от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, полученных из областного бюджета.

В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства распределены без составления дополнительной бюджетной росписи.

В нарушение требований статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств по выделению средств дотации администрацией г. Самары до получателей бюджетных средств и районам города не доводились.

#### **6. Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Самарской области на финансирование мероприятий в области регионального развития по разделу 2103, а также средств, передаваемых по взаимным расчетам,**

**в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых другими органами власти**

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2002 года № 33 в Самарской области реализуется в части переселения граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда.

В соответствии с договорами о порядке финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год», заключенными между Госстроем России, администрацией Самарской области и администрацией г. Самары, определен порядок совместных действий сторон по организации финансирования в 2003 году за счет средств федерального бюджета для приобретения жилья и переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда г. Самары.

Согласно указанным договорам администрация г. Самары определена заказчиком-застройщиком, которому в 2003 году были перечислены средства федерального бюджета в сумме 26770,0 тыс. рублей на приобретение жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. Данные средства в течение года были освоены в полном объеме.

В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» заключение договоров администрацией г. Самары производилось без проведения конкурсов, т. е. незаконно.

**7. Использование средств, выделенных Самарской области из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд**

В 2003 год бюджету области были предоставлены из федерального бюджета 4 беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 190000,0 тыс. рублей, в том числе 3 ссуды - на сумму 170000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов со сроками погашения в течение финансового года и 1 ссуда - на сумму 20000,0 тыс. рублей со сроками погашения в 2005-2006 годах на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, к осенне-зимнему периоду.

Бюджетные ссуды, полученные на покрытие временных кассовых разрывов, были погашены в течение 2003 года в сроки, установленные соглашениями Минфина России и администрации области.

Средства бюджетной ссуды, полученной на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду, были перечислены администрации г. Самары в сумме 15000,0 тыс. рублей и администрации г. Нефтегорска - 5000,0 тыс. рублей.

За счет средств ссуды, выделенной из федерального бюджета в 2003 году на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003-2004 года, были оплачены ранее выполненные работы по реконструкции тепловых сетей в г. Нефтегорске на сумму 5000,0 тыс. рублей. Договор на выполнение этих работ заключен в нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, произведенные по нему расходы являются незаконными.

В 2004 году бюджету области из федерального бюджета предоставлены 2 беспроцентные бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 50000,0 тыс. рублей, которые погашены в установленные сроки.

## **8. Использование средств федерального и областного бюджетов, выделенных в 2003 году и текущем периоде 2004 года бюджету г. Сызрани, и отдельные вопросы исполнения местного бюджета**

В соответствии с Уставом г. Сызрань является муниципальным образованием, в границах которого осуществляется местное самоуправление.

Проверкой установлено, что правовые акты, определяющие порядок и условия предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из местного бюджета, осуществления муниципальных заимствований, формирования доходов бюджета от использования муниципальной собственности, отсутствуют.

Положение «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в г. Сызрани» утверждено постановлением городской Думы от 26 марта 2003 года № 9. В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункт 4 статьи 4 вышеуказанного Положения предусматривает опубликование в средствах массовой информации только постановления о бюджете города, а не сам бюджет и отчет о его исполнении.

Бюджет города на 2003 год утвержден городской Думой 18 декабря 2002 года по доходам в сумме 635361,0 тыс. рублей и по расходам - в сумме 693702,0 тыс. рублей с дефицитом - 58341,0 тыс. рублей.

С учетом изменений и дополнений доходы городского бюджета были предусмотрены в сумме 736072,0 тыс. рублей (115,9% от первоначально утвержденного плана), в том числе средства федерального бюджета - 22485,0 тыс. рублей.

За 2003 год бюджет г. Сызрани исполнен по доходам в сумме 723244,0 тыс. рублей (113,8% от первоначально утвержденного бюджета и 98,3% от уточненного), в том числе средства федерального бюджета - 31985,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации фактически поступившая в 2003 году финансовая помощь за счет средств федерального бюджета в сумме 9500,0 тыс. рублей в доходах городского бюджета не была отражена.

По расходам бюджет города исполнен в сумме 751359,0 тыс. рублей (108,3% от первоначально утвержденного бюджета и 94% от уточненного), дефицит бюджета - 28115,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 17 Положения «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в г. Сызрани» годовой отчет об исполнении бюджета за 2003 год не утвержден городской Думой в установленные сроки. В нарушение требований пункта 4 статьи 17 вышеуказанного Положения рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета города за 2003 год осуществлено без внешней проверки годового отчета и соответствующего заключения контрольной комиссии городской Думы. Кроме того, постановление городской Думы «Об отчете об исполнении бюджета г. Сызрани за 2003 год» принято в отсутствие необходимого для принятия решения количества депутатов.

Бюджет города на 2004 год утвержден городской Думой по доходам в сумме 708000,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 771548,0 тыс. рублей с дефицитом - 63548,0 тыс. рублей.

С учетом изменений и дополнений по доходам бюджет утвержден в сумме 756905,0 тыс. рублей (увеличение на 48905,0 тыс. рублей) и по расходам - 840218,0 тыс. рублей (увеличение на 68670,0 тыс. рублей). Дефицит бюджета составил 83313,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в сумме 28751,0 тыс. рублей, поступившие в городской бюджет, по состоянию на 1 сентября 2004 года не отражены в доходной части бюджета.

Постановлением городской Думы от 26 мая 2004 года утверждено Положение «О резервном фонде бюджета г. Сызрани», которым определено, что средства резервного фонда предназначаются только для финансирования расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий. Использование средств резервного фонда на поощрение и другие непредвиденные расходы не предусмотрено.

В нарушение положения о резервном фонде администрацией г. Сызрани из резервного фонда было выделено 1438,7 тыс. рублей на поощрение личного состава в связи с 354 годовщиной пожарной охраны России, на поощрение работников линейного отдела внутренних дел на станции Сызрань, на поощрение работников государственного архива, на приобретение передвижной громкоговорящей установки, на приобретение компьютерной техники, на благоустройство улиц Советская и Ульяновская, на ремонт хранилища специальной техники длительного хранения и другие. Указанные расходы являются незаконными. В 2004 году средства резервного фонда использовались по назначению.

В 2004 году администрацией г. Сызрани получены доходы в сумме 7200,0 тыс. рублей сверх запланированных бюджетом за счет поступлений от ОАО «Российские железные дороги» за переданные в муниципальную собственность объекты жилищно-коммунального назначения. В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства в доходной части городского бюджета не отражены.

Администрацией города были осуществлены расходы в сумме 7200,0 тыс. рублей на лицевые счета 3 муниципальных учреждений, не предусмотренные бюджетом и бюджетной росписью на 2004 год. Указанные расходы являются незаконными.

Администрацией города в 2004 году были произведены расходы в сумме 18944,0 тыс. рублей, в том числе по финансированию временной городской избирательной комиссии - в сумме 3343,0 тыс. рублей и проведению капитального ремонта муниципального имущества - в сумме 15601,0 тыс. рублей, не предусмотренные бюджетом и бюджетной росписью на 2004 год. Указанные расходы являются незаконными.

В рамках финансирования федеральной адресной инвестиционной программы (непрограммная часть) бюджету города в 2003 году было выделено из федерального бюджета 1500,0 тыс. рублей на реконструкцию здания под детскую поликлинику.

В связи с отсутствием проектно-сметной документации по указанному объекту работы не велись. Средства с 24 октября 2003 года по 1 октября 2004 года находились на лицевом счете финансового управления администрации города, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

### **Выводы**

1. Регулирование бюджетных правоотношений в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса органами государственной власти Самарской области осуществляется в пределах своей компетенции в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Органами государственной власти области не исполнены требования статей 85 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия законодательных и нормативных правовых актов, определяющих порядок согласования распределения и закрепления расходов, совместно финансируемых из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, порядок предоставления и расчета финансовой помощи муниципальным образованиям из фонда финансовой поддержки.

3. Объем финансовой помощи, выделенной из федерального бюджета бюджету Самарской области на 2003 год, утвержден Федеральным законом от 24 декабря 2002 года

№ 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» и составил 1411082,0 тыс. рублей. В общем объеме плановых назначений по доходам областного бюджета финансовая помощь составила 8,9 процента.

Фактически бюджету области из федерального бюджета было перечислено 1743188,2 тыс. рублей, т. е. на 23,5% выше утвержденных годовых назначений. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов бюджета области возрос до 9,3 процента.

**4.** Областной бюджет на 2003 год утвержден по доходам в сумме 18229181,0 тыс. рублей, расходам - 20632534,0 тыс. рублей с дефицитом - 2322423,0 тыс. рублей, что составило 14,1% объема собственных доходов.

В 2003 году областной бюджет исполнен по доходам в сумме 18761035,0 тыс. рублей, расходам - 19694991,0 тыс. рублей. Таким образом, доходная часть составила 102,9% от утвержденных годовых назначений, расходная - 95,5 процента.

**5.** На 2004 год объем финансовой помощи из федерального бюджета утвержден Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и составил 1490895,5 тыс. рублей. Удельный вес этой помощи в общем объеме плановых назначений по доходам областного бюджета составил 7,4 процента.

**6.** Областной бюджет на 2004 год утвержден по доходам в сумме 20095822,0 тыс. рублей, расходам - 22805749,0 тыс. рублей с дефицитом - 2579419,0 тыс. рублей, составляющим 13,9% объема собственных доходов.

**7.** По состоянию на 1 сентября 2004 года бюджету области из федерального бюджета перечислено 1069744,0 тыс. рублей, или 71,8% от годовых назначений.

На указанную дату областной бюджет исполнен по доходам в сумме 18474360,0 тыс. рублей, или на 91,9% от утвержденных годовых назначений, по расходам - 15055939,0 тыс. рублей, или 66,0 процента, т.е. с профицитом - в 3418421,0 тыс. рублей.

**8.** По состоянию на 1 октября 2004 года в доходной части областного бюджета не отражены средства федерального бюджета в виде субвенций и субсидий на реализацию федеральных законов социальной направленности в сумме 26396,6 тыс. рублей, фактически поступившие в областной бюджет в январе-сентябре 2004 года.

**9.** Сумма выпадающих доходов в связи с предоставленными налоговыми льготами по платежам в областной бюджет за 2003 год составила 164946,0 тыс. рублей и за I полугодие 2004 года - 296274,0 тыс. рублей. В 2003 году предприятиям и организациям области были предоставлены отсрочки и рассрочки по уплате налогов и сборов в части, зачисляемой в областной бюджет, на 35926,9 тыс. рублей.

**10.** Исполнительной властью области недостаточно эффективно используются резервы дивидендных выплат по акционерным обществам с долей участия государства более 50%. На дату проверки дивиденды по результатам деятельности акционерных обществ с участием в уставном капитале области более 50% за 2003 год в областной бюджет не начислялись и не выплачивались.

**11.** На 1 октября 2004 года в области действуют 84 государственных унитарных предприятия. По результатам деятельности данных предприятий в 2003 году в доходы областного бюджета поступили средства в сумме 1799,8 тыс. рублей, что составило 0,2% от суммы фактически полученных неналоговых доходов.

**12.** В нарушение требований статьи 8 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», устанавливающей обязательность проведения оценки имущества в случае вовлечения в сделку объектов, принадлежащих полностью

или частично субъектам Российской Федерации, в 2003-2004 годах при заключении договоров аренды оценка областного имущества не производилась.

**13.** Учет имущества, принадлежащего Самарской области, осуществляется с помощью базы данных «Реестр областного имущества». Программное обеспечение на балансе Минимущества области не числится, в нем не предусмотрен ввод и хранение информации о движимом имуществе с указанием его балансовой и остаточной стоимости. В суммарные показатели по движимому имуществу включены денежные средства, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы, запасы, сырье и материалы. Основные средства по всем юридическим лицам, имеющим областное имущество, учитываются только по остаточной стоимости.

**14.** Министерством имущественных отношений области, Министерством сельского хозяйства и продовольствия области, Министерством культуры, молодежной политики и спорта области как главными распорядителями средств областного бюджета не соблюдаются требования статей 158 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части порядка составления бюджетных росписей и распределения лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств.

**15.** Законом об областном бюджете на 2003 год расходы на капитальные вложения были утверждены в сумме 3241203,0 тыс. рублей, что составило 15,7% от общего объема расходов бюджета. Лимиты капитальных вложений были установлены в сумме 2163990,0 тыс. рублей.

В течение 2003 года было принято к финансированию 144 строящихся объекта. Планировалось ввести в эксплуатацию 27 объектов, фактически введено 23 объекта. Расходы по реализации инвестиционной программы за 2003 год составили 2163990,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных лимитов капитальных вложений.

**16.** В 2003 году в счет лимитов капитальных вложений были профинансированы стройки и объекты на сумму 61665,0 тыс. рублей, не включенные в утвержденный Законом о бюджете области на 2003 год перечень строек и объектов. Расходы произведены незаконно.

**17.** Департаментом по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству области увеличивались сроки внесения изменений в проектно-сметную документацию. В результате этого, по некоторым объектам не выполнялись установленные договорами сроки строительства. Учитывая ежегодный рост цен на строительные материалы, энергоносители, металлоконструкции, значительно увеличивалась стоимость строительства (жилые дома в городах Самаре, Сызрани, Тольятти, поликлиника в г. Октябрьске и другие). Так, стоимость строительства дома для ветеранов ВОВ в г. Самаре возросла со 148330,8 тыс. рублей до 187187,1 тыс. рублей, дома для ветеранов ВОВ в г. Сызрани - с 40000,0 тыс. рублей до 70000,0 тыс. рублей.

**18.** Для строительства технопарка в 2003 году ООО «Технопарк» было выделено в виде инвестиций 4000,0 тыс. рублей. Согласно статье 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные действия влекут за собой возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставного капитала и имущества общества. При неизменном размере уставного капитала общества (51,0 тыс. рублей) доля Самарской области в нем также не изменялась и по состоянию на 1 октября 2004 года составляла 51%. Согласно статье 299 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 4000,0 тыс. рублей подлежат восстановлению на счетах областного бюджета.

**19.** Законом об областном бюджете на 2004 год расходы на капитальные вложения были утверждены в сумме 2872289,0 тыс. рублей, или 13,1% от общего объема расходов бюджета. Лимиты капитальных вложений на реализацию инвестиционной программы области установлены в сумме 2449595,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2004 года принято к финансированию 54 объекта строительства, до конца 2004 года планировалось ввести в эксплуатацию 26 объектов, фактически введено 4 объекта. Расходы по реализации инвестиционной программы за 8 месяцев 2004 года составили 1122444,0 тыс. рублей, или 45,8% от утвержденных лимитов капитальных вложений на год.

**20.** За счет средств ссуды, выделенной из федерального бюджета в 2003 году на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов, были оплачены ранее выполненные работы по реконструкции тепловых сетей в г. Нефтегорске на сумму 5000,0 тыс. рублей. Договор на выполнение этих работ заключен в нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, произведенные по нему расходы являются незаконными.

**21.** Мероприятия Программы реформирования системы управления финансами Самарской области в объеме заданий, предусмотренных на 2001-2002 годы, завершены. Расчетный экономический эффект от реализации мероприятий Программы реформирования составил, согласно расчетам Министерства по управлению финансами Самарской области, 926350,0 тыс. рублей.

**22.** В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ договоры на приобретение жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда администрацией г. Самары заключались без проведения установленных конкурсных процедур. На основании указанных договоров за счет средств федерального бюджета в течение 2003 года были произведены незаконные расходы на сумму 26770,0 тыс. рублей.

**23.** В 2004 году Минсельхозпродом области были перечислены средства на счет ЗАО «Системы менеджмента и производства» на мероприятия по спутниковому мониторингу сельскохозяйственных угодий в сумме 754,7 тыс. рублей, не предусмотренные Законом об областном бюджете на 2004 год, бюджетной росписью, уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и сметах Министерства. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации эти расходы являются нецелевыми и подлежат возврату в областной бюджет.

**24.** В нарушение требований пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минимуществом области 26 мая 2003 года заключен государственный контракт с ГУП «Эксон» на проведение капитального ремонта здания на сумму 16833,0 тыс. рублей. В заключенном государственном контракте отсутствует обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта. Расходы по оплате указанного контракта за 2003-2004 годы составили 5974,9 тыс. рублей. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы Минимущества области подлежат блокировке.

**25.** По состоянию на 1 октября 2004 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных из фонда компенсаций, составили 81527,9 тыс. рублей, в том числе на лицевых счетах Министерства управления финансами области - 78577,3 тыс. рублей, Министерства труда и социального развития области - 14,3 тыс. рублей и на текущем счете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области - 2936,3 тыс. рублей.

**26.** В 2003-2004 годах администрацией г. Самары фактически получены доходы, сверх утвержденных постановлениями о бюджетах, за счет дотаций на возмещение расходов от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, полученных из областного бюджета. В нарушение требований статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства распределены без составления дополнительной бюджетной росписи.

**27.** В нарушение требований статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией г. Самары в 2003 и 2004 годах уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств по выделению средств дотации на возмещение расходов от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, до получателей бюджетных средств не доводились.

**28.** Всего в ходе проверки использования средств федерального и областного бюджетов выявлено финансовых нарушений на сумму 104164,6 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 31770,0 тыс. рублей и по средствам областного бюджета - 72394,6 тыс. рублей.

По средствам федерального бюджета незаконное расходование средств составило 31770,0 тыс. рублей, по средствам областного бюджета нецелевые расходы - 754,7 тыс. рублей, незаконное расходование - 61665,0 тыс. рублей и прочие нарушения - 9974,9 тыс. рублей.

**29.** Статьи 4 и 12 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в г. Сызрани», утвержденного городской Думой 26 марта 2003 года, противоречат статье 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей принцип гласности в части обязательного опубликования в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении.

**30.** Бюджет г. Сызрани на 2003 год утвержден по доходам в сумме 635361,0 тыс. рублей и по расходам - в сумме 693702,0 тыс. рублей с дефицитом - 58341,0 тыс. рублей.

**31.** За 2003 год бюджет г. Сызрани исполнен по доходам в сумме 723244,0 тыс. рублей (113,8% от первоначально утвержденного бюджета и 98,3% от уточненного). По расходам бюджет города исполнен в сумме 751359,0 тыс. рублей (108,3% от первоначально утвержденного бюджета и 94,0% от уточненного), дефицит бюджета составил 28115,0 тыс. рублей (48,2% и 44,5%, соответственно).

**32.** В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации фактически поступившая в 2003 году финансовая помощь за счет средств федерального бюджета в сумме 9500,0 тыс. рублей в доходах городского бюджета не была отражена.

**33.** В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доходной части бюджета г. Сызрани на 2004 год не отражены средства в сумме 7200,0 тыс. рублей, поступившие от ОАО «Российские железные дороги» за переданные в муниципальную собственность объекты жилищно-коммунального назначения.

**34.** В нарушение требований пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2003 году администрацией г. Сызрани произведены незаконные расходы за счет средств резервного фонда в сумме 1438,7 тыс. рублей.

**35.** В 2004 году администрацией города были осуществлены расходы в сумме 7200,0 тыс. рублей по финансированию 3 муниципальных учреждений, не предусмотренные бюджетом и бюджетной росписью на 2004 год, что является незаконным расходованием средств местного бюджета.



**36.** Администрацией города в 2004 году были произведены расходы в сумме 18944,0 тыс. рублей, в том числе по финансированию временной городской избирательной комиссии в сумме 3343,0 тыс. рублей и проведению капитального ремонта муниципального имущества в сумме 15601,0 тыс. рублей, не предусмотренные бюджетом и бюджетной росписью на 2004 год, что является незаконным расходованием средств местного бюджета.

**37.** Средства федерального бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей, выделенные на реконструкцию здания под детскую поликлинику, с 24 октября 2003 года по сентябрь 2004 года находились на лицевом счете финансового управления г. Сызрани, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

**38.** В ходе проверки администрации г. Сызрани выявлено финансовых нарушений на сумму 29082,7 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование средств федерального бюджета - 1500,0 тыс. рублей и незаконное расходование средств местного бюджета - 27582,7 тыс. рублей.

#### **Предложения**

По результатам проверки направить представление губернатору Самарской области и информационное письмо главе г. Сызрани Самарской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**