|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение № 8к отчету о результатахмероприятияот «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г.№ ОМ-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Информация о нереализованных системообразующих проектах в КМВ**

1. *Проект создания инновационного медицинского кластера[[1]](#footnote-1)* (далее – кластер) в КМВ планировался к реализации с 2012 года[[2]](#footnote-2). С 2014 года реализация проекта предполагала привлечение средств федерального бюджета и бюджета Ставропольского края[[3]](#footnote-3).

В 2016 году на создание кластера были предусмотрены ассигнования федерального бюджета в размере 1,6 млрд рублей[[4]](#footnote-4). При этом на начало 2016 года проект концепции кластера не был утвержден. Соответствующее решение принято в августе 2016 года[[5]](#footnote-5) с планируемым размещением кластера вблизи аэропорта Минеральные Воды (Ставропольский край).

В связи c отсутствием проработанных решений по размещению
кластера между Минкавказом России и губернатором Ставропольского края[[6]](#footnote-6) в 2017 году принято решение о переносе территории
реализации проекта в Малокарачаевский район Карачаево-Черкесской Республики.

Проектирование строительства кластера начато в 2018 году[[7]](#footnote-7). В октябре 2018 года оплата работ составила 86,2 млн рублей. Однако в связи с отсутствием первоначальной проработки вопросов обеспечения транспортной доступности медицинского кластера и технологического присоединения к сетям в дальнейшем бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию проекта не предусматривались[[8]](#footnote-8), а продолжение его реализации признано целесообразным за счет внебюджетных источников финансирования. По решению Правительства Российской Федерации мероприятие исключено из госпрограммы СКФО в 2021 году[[9]](#footnote-9).

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в целях создания кластера в КМВ в размере 1,5 млрд рублей по решению Правительства Российской Федерации перераспределен только с 21 апреля 2021 года на реализацию инвестиционных проектов на территории СКФО[[10]](#footnote-10).

Причинами срыва реализации проекта по созданию кластера в КМВ являлись:

* узковедомственный подход к реализации проекта, изначально ориентированный на создание объектов инфраструктуры кластера
без опоры на формирование и объединение предприятий, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости
в сфере производства и реализации товаров и услуг[[11]](#footnote-11);
* отсутствие согласованного перечня мер поддержки, имеющих скоординированный межведомственных характер, в том числе по налоговому стимулированию научной и предпринимательской деятельности в рамках кластера, повышению доступности финансовых ресурсов;
* отсутствие итогового решения по размещению отдельных объектов кластера.

2. *Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа* в КМВ в границах Ставропольского края (далее – ОЭЗ) создана в 2007 году
в соответствии с решением Правительства Российской Федерации[[12]](#footnote-12). В 2012 году ОЭЗ включена в состав туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея[[13]](#footnote-13).

Первоначально предполагалось, что инвестиционные проекты ОЭЗ
будут размещены на территориях 7 муниципальных образований КМВ[[14]](#footnote-14). Вместе с тем в дальнейшем первоначальная концепция ОЭЗ была пересмотрена
с уменьшением масштаба реализации до одного проекта «Гранд СПА-Юца»
в Предгорном районе Ставропольского края[[15]](#footnote-15). Стоимость проекта «Гранд
СПА-Юца» оценивалась в размере 26,7 млрд рублей[[16]](#footnote-16). Финансовое обеспечение мероприятий по созданию ОЭЗ за счет средств федерального бюджета составило 81,2 млн. рублей[[17]](#footnote-17).

Причинами срыва реализации проекта по созданию ОЭЗ являлись:

* пересмотр первоначальной концепции реализации инвестиционных проектов в границах КМВ с уменьшением масштаба реализации ОЭЗ;
* выбор неоптимального участка размещения проекта «Гранд
СПА-Юца», удаленность Предгорного района Ставропольского края
от исторических центров – городов-курортов КМВ;
* невысокая экономическая привлекательность территории, специализация которой сконцентрирована в сфере сельского хозяйства.

В 2016 году существование ОЭЗ на территории Ставропольского края досрочно прекращено в связи с отсутствием зарегистрированных резидентов[[18]](#footnote-18).

3. *Проект строительства объекта государственной собственности Ставропольского края «Кавминводский велотерренкур»* – уникальной велосипедной трассы, объединяющей города-курорты Железноводск, Минеральные Воды и Лермонтов планировался к реализации с 2021 года[[19]](#footnote-19).
Вместе с тем при наличии утвержденных бюджетных ассигнований
федерального бюджета на реализацию проекта с 2021 года сроки его реализации неоднократно переносились по причине недостаточной проработки проектных решений размещения объекта в границах особо охраняемых природных территорий, а объем фактических расходов бюджета Ставропольского края на указанные цели составил 31,9 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2022 года планируемые сроки создания «Кавминводского велотерренкура» Минэкономразвития России предложено
перенести на 2024–2026 годы с перераспределением бюджетных ассигнований
федерального бюджета на 2022–2023 годы на иные мероприятия
госпрограммы СКФО.

1. С учетом результатов контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка обоснованности и эффективности предоставления в 2016-2018 годах бюджетных ассигнований в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа». [↑](#footnote-ref-1)
2. В рамках госпрограммы СКФО, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 2408-р. [↑](#footnote-ref-2)
3. По разработанной в 2015 году концепции указанного проекта необходимый объем финансирования проекта за счет средств федерального бюджета планировался в объеме 40 млрд рублей. Разработка концепции указанного проекта осуществлена в 2015 году СОЛВЕ Консалтинг Менеджментбератунг
ГмбХ (СОЛВЕ Консалтинг) по контракту с акционерным обществом «Корпорация развития Северного Кавказа». [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год». [↑](#footnote-ref-4)
5. Протокол от 19 августа 2016 г. № 38-БО-2/пр. [↑](#footnote-ref-5)
6. Обращение губернатора Ставропольского края к Председателю Правительства Российской Федерации
от 10 марта 2017 г. № 01-23/3258. [↑](#footnote-ref-6)
7. В соответствии с контрактом акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа»
с акционерным обществом «ВЕРФАУ» от 17 января 2018 года на сумму 798,5 млн. рублей. Плановая дата выполнения проектных работ была установлена на май 2019 года. [↑](#footnote-ref-7)
8. Мероприятие по созданию медицинского кластера в КМВ с 2019 года по 2021 год реализовывалось
в рамках подпрограммы «Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий
для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа». [↑](#footnote-ref-8)
9. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2335. [↑](#footnote-ref-9)
10. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. № 1031-р. [↑](#footnote-ref-10)
11. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, доведенные письмом Минэкономразвития России от 26 декабря 2008 г. № 20615-ак/д19. [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 71. [↑](#footnote-ref-12)
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833. [↑](#footnote-ref-13)
14. Территории города-курорта Ессентуки, города-курорта Железноводска, города-курорта Кисловодска, г. Лермонтова, города-курорта Пятигорска, Минераловодского муниципального района и Предгорного муниципального района Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-14)
15. Под строительство комплекса «Гранд СПА Юца» был выделен участок размером 840 га.
На данной площадке планировалось построить современные туристические объекты. Комплекс предполагал
14 гостиниц, отелей, многочисленные бунгало и апартаменты среднего и высшего ценового сегмента - в целом на 2,8 тыс. номеров и 3,4 тыс. мест. Планировался ежегодный туристический поток до 160 тысяч туристов. Центром курорта «Гранд СПА-Юца» рассматривался большой оздоровительный комплекс, оснащенный современным оборудованием для медицинской диагностики и лечебных целей. На площадке планировалось построить различные спортивные и развлекательные сооружения, крытые галереи для прогулок, соединенные с кафе, рестораном, торговым центром, местами для проведения культурно-массовых мероприятий. На территории планировалось разместить ботанический сад, создать каскад озер и водопадов, а также оборудовать 3 поля для гольфа и построить центр для верховой езды и центр дельта- и парапланеризма. [↑](#footnote-ref-15)
16. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 15 сентября 2010 г. № 359-рп. [↑](#footnote-ref-16)
17. Отчет Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности использования бюджетных ассигнований федерального бюджета при создании
и функционировании в 2017 году особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом
от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября г. 2016 № 978. [↑](#footnote-ref-18)
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № 2877-р. [↑](#footnote-ref-19)