

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«19» *февраля* 2018 г.

№ ОМ- *23/10-04*

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных в 2016 – 2017 годах на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 февраля 2018 г. № 5К (1226), п.1)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год и пункт 3.9.0.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год .

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, обосновывающие и регламентирующие использование субсидий из федерального бюджета, предоставленных в 2016 – 2017 годах на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае»;

деятельность субъекта Российской Федерации – Приморского края по реализации объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае»;

субсидии из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования, выделенные из бюджета Приморского края на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (далее – Объект);

бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

3. Объект контрольного мероприятия:

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

4. Срок проведения контрольного мероприятия:

с 1 по 22 декабря 2017 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и ассигнований из бюджета Приморского края, выделенных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 - 2017 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объекта контрольного мероприятия.

Создание международного транспортного коридора «Приморье-1», в состав которого входит строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае, включает совокупность мероприятий по созданию и модернизации инфраструктурных объектов, а также мероприятий нормативного и организационного характера, направленных на устойчивый рост международного транзита грузов через территорию Российской Федерации, целью которого является укрепление экономического международного сотрудничества между странами-участниками, интеграция Российской Федерации в экономику стран Азиатско-Тихоокеанского региона, социально-экономическое развитие прилегающих территорий, которые в первую очередь включают Дальний Восток и Байкальский регион.

Транспортные коридоры «Приморье-1», «Приморье-2» предусмотрены «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, при этом «Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р», который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 553-р, мероприятия, включающие развитие МТК «Приморье-1» и «Приморье-2», не детализируются.

Концепция развития МТК «Приморье-1» и «Приморье-2» утверждена 27 декабря 2016 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутневым и Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичем (от 27 декабря 2016 г. № ЮТ-П9-7988).

Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.С.Галушка и Председатель Госкомитета Китайской Народной Республики по развитию и реформе Хэ Лифэн 4 июля 2017года подписали меморандум о сотрудничестве в области развития международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2».

В настоящий момент ведется подготовка технико-экономического обоснования проекта развития международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2» с целью подготовки проекта соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве по развитию международного транзитного потока (далее – МТК), включающего вопросы финансирования сторонами создания МТК.

Во исполнение пункта 3 раздела III протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона от 25 мая 2016 г. № 6 Минтрансу России, Минвостокразвития России, Минэнерго России совместно с Администрацией Приморского края и ОАО «РЖД» надлежало внести в Правительство Российской Федерации сетевой план-график создания и модернизации инфраструктуры, необходимой для развития международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2» (далее – план-график).

Проект плана-графика внесен Минтрансом России в Правительство Российской Федерации письмом от 7 ноября 2017 г. № АЛ-10/16174, в соответствии с которым в части автомобильных дорог МТК «Приморье-1» Администрации Приморского края совместно с Минвостокразвития России надлежит разработать предложения по вариантам государственно-частного партнерства развития автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный (мощность – 168,7 км) в рамках госпрограммы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края». Срок реализации – 2018 год.

Администрацией Приморского края направлены в Правительство Российской Федерации письмом от 1 декабря 2017 г. № 11/14221 предложения в проект сетевого плана-графика в части перевода объектов дорожной инфраструктуры международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2» в федеральную собственность.

Администрацией Приморского края принято решение о строительстве новой региональной скоростной автомобильной дороги категории 1Б с 4 полосами движения, по направлению частично совпадающей с существующей автомобильной дорогой Артем – Находка – порт Восточный IV категории с 2 полосами движения, с разбивкой на три участка:

1. участок км 0 – км 18, протяженность 16,75 километров (обход г. Артема), введен в эксплуатацию в 2016 году;

2. участок км 18+500 – км 40+800, протяженность – 25,206 километров сроки реализации 2016 – 2020 годы, срок окончания работ – 18 декабря 2020 года.

3. участок км 43 – км 146+197, протяженность 104,69 километров (обход населенных пунктов с выходом на порт Восточный), ориентировочный период строительства - с 2019 по 2025 годы.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и ассигнований из бюджета Приморского края, выделенных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае.

1. Проверить правильность осуществления бюджетных процедур по исполнению соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении Приморскому краю субсидий на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае», заключенных с Федеральным дорожным агентством.

1.1. Объект «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» включен в государственную программу Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края», утвержденную постановлением Администрации

Приморского края от 7 декабря 2012 г. № 394-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 - 2021 годы», в числе мероприятий, направленных на выполнение поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № ПР-3410 и Председателя Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № ДМ-П13-8043 в части удвоения объемов строительства (реконструкции) автомобильных дорог в период 2013 – 2022 годов по сравнению с предыдущим десятилетием.

Расходные обязательства на реализацию Объекта предусмотрены:

в 2016 году – в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 год», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480;

в 2017 году и последующие годы - в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848.

Стоимость Объекта, определенного в проектно-сметной документации, составляет 21 617,3 млн. рублей. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета предусмотрены в сумме 16 888,8 млн. рублей (с учетом ассигнований из федерального бюджета, направленных в 2016 году в сумме 1 961,3 млн. рублей), что составляет 78,1 % от стоимости Объекта.

При этом параметры ресурсного обеспечения мероприятий по строительству вышеуказанной автомобильной дороги, предусмотренные государственной программой Российской Федерации и государственной программой Приморского края, имеют значительные расхождения.

Причиной указанного расхождения является следующее.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» размер субсидии за счет средств федерального бюджета Приморскому краю на реализацию мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» установлен: на 2018 год – 3 479,3 млн. рублей, в 2019 год – 4 085,1 млн. рублей, в 2020 год – 4 568,7 млн. рублей. При этом размер субсидии за

счет средств федерального бюджета Приморскому краю на реализацию мероприятий в 2018 году уменьшен на 53,0 млн. рублей по сравнению с объемами средств федерального бюджета, ранее предусмотренными Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 (далее – федеральная целевая программа).

Указанная федеральная целевая программа в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы» досрочно прекращена с 1 января 2018 года и реализация предусмотренных ею мероприятий осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»).

В государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству Объекта в 2018 году предусмотрен в размере 3 479,3 млн. рублей, как и в Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Государственной программой Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 7 июня 2012 г. № 394-па (в редакции постановления Администрации Приморского края от 25 декабря 2017 года № 547-па) (далее – государственная программа Приморского края) размер расходов за счет краевого бюджета Приморского края на реализацию Объекта предусмотрен в следующих объемах: на 2018 год – 905,6 млн. рублей, на 2019 год – 474,4 млн. рублей, на 2020 год – 623,0 млн. рублей.

В целом на 2017 – 2020 годы (с учетом ранее предусмотренных расходов на 2017 год в сумме 905,6 млн. рублей) объем бюджетных ассигнований бюджета Приморского края, предусмотренных на реализацию Объекта в государственной программе Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края», составляет 2 560,1 млн. рублей.

В то же время объем расходов бюджета Приморского края, предусмотренных на 2017 - 2020 годы федеральной целевой программой (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2017 года № 1138 (с учетом ранее предусмотренных расходов на 2017 год в сумме 905,6 млн. рублей) составляет 3 533,6 млн. рублей. При переносе значений показателей и индикаторов из федеральной целевой программы в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» объем бюджетных ассигнований Приморского края на строительство Объекта на 2017 – 2020 годы не изменился и определен в сумме 3 533,6 млн. рублей, что на 972,5 млн. рублей больше объема расходов Приморского края, предусмотренного государственной программой Приморского края.

До настоящего момента изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в части приведения в соответствие значений показателей объемов бюджетных ассигнований на реализацию Объекта за счет бюджета Приморского края в 2018-2020 годы, со значениями аналогичных показателей, утвержденных государственной программой Приморского края, не внесены.

Соглашением от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с «О предоставлении в 2014 – 2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» на финансовое обеспечение строительства объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800», заключенным между Росавтодором и Администрацией Приморского края (далее – соглашение от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с), на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 696,6 млн. рублей (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 735,4 млн. рублей).

При этом в течение года объемы финансирования на строительство объекта изменялись дополнительными соглашениями к соглашению от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-С:

дополнительным соглашением № 4 от 11 июля 2016 года - в сумме 3 588,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 960,6 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 735,3 млн. рублей;

дополнительным соглашением № 5 от 30 ноября 2016 года - в сумме 2 695,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 960,6 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 735,3 млн. рублей;

дополнительным соглашением № 6 от 26 декабря 2016 года – 2 696,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 735,3 млн. рублей.

Соглашением от 27 февраля 2017 г. № 108-07-077 на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 700,0 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 2 794,4 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 905,6 млн. рублей).

1.2. В рамках исполнения соглашения от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с Законом Приморского края «О краевом бюджете Приморского края на 2016 год» от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ на строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный в 2016 году предусмотрены ассигнования в сумме 3 827,9 млн. рублей. В том числе: за счет средств краевого бюджета – 735,3 млн. рублей, и за счет средств федерального бюджета – в сумме 3 092,6 млн. рублей (в том числе: остаток ассигнований, выделенных на реализацию строительства участка автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный, км 0 – км 18, расходование которого подтверждено Федеральным дорожным агентством на те же цели в 2016 году, - в сумме 239,8 млн. рублей, и расходы на реализацию Объекта - в сумме 2 852,8 млн. рублей).

Лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края Департаментом финансов Приморского края в аналогичных размерах.

1.3. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Департамент) заключен с единственным исполнителем-обществом с ограниченной ответственностью «Трансстроймеханизация» (далее – ООО «Трансстроймеханизация») государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16 на выполнение подрядных работ по объекту «Строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (далее – государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16) на сумму 20 670,7 млн. рублей.

Департаментом финансов Приморского края по состоянию на 26 августа 2016 г. доведены Департаменту лимиты бюджетных обязательств за счет субсидии из федерального бюджета по указанному Объекту на 2016 год в общей сумме 2 852,7 млн. рублей. Департаментом за счет указанных лимитов бюджетных обязательств были заключены 2 государственных контракта (государственный контракт от 27 мая 2016 г. № 367/16 с ООО «Сев.Р.Девелопмент» в сумме 0,4 млн. рублей на проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта по Объекту, который был полностью оплачен 22 сентября 2016 года, и государственный контракт от 29 ноября 2016 г. № 552/16 на сумму 0,1 млн. рублей с ООО «Индустрия-Р» на проведение рыночной оценки недвижимости, который полностью оплачен 27 декабря 2016 года).

Вместе с тем, в соответствии с дополнительным соглашением № 5 от 30 ноября 2016 г. к соглашению от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с объем субсидии из федерального бюджета по Объекту на 2016 год был сокращен с 2 852,7 млн. рублей до 1 960, 6 млн. рублей. Согласно дополнительному соглашению № 6 от 26 декабря 2016 к соглашению от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с объем субсидии из федерального бюджета по Объекту на 2016 год установлен в размере 1 961,3 млн. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств за счет средств федерального бюджета в размере 1 960,6 млн. рублей доведены Федеральным дорожным агентством Приморскому краю (Департаменту финансов Приморского края) уведомлением от 30 ноября 2016 г. № 25/3. Лимиты бюджетных обязательств в размере 1 961,3 млн. рублей доведены Федеральным дорожным агентством Приморскому краю (Департаменту финансов Приморского края) 26 декабря 2016 г. (уведомление № 25/3). При этом изменения в сводную бюджетную роспись не вносились.

Таким образом, на дату заключения государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 сумма лимитов бюджетных обязательств, фактически доведенных Приморскому краю за счет средств федерального бюджета, и лимитов бюджетных обязательств за счет краевого бюджета составила 2 696,1 млн. рублей, что с учетом принятых обязательств по государственным контрактам от 27 мая 2016 г. № 367/16 и от 29 ноября 2016 г. 552/16 на 0,5 млн. рублей меньше суммы, предусмотренной к перечислению ООО «Трансстроймеханизация» в 2016 году (аванс в размере 2 696,6 млн. рублей по государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16).

При этом, данная ситуация создала риски нарушения требований пункта 5 статьи 161 и части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми заключение и оплата казенным учреждением государственных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени субъекта Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

1.4. По состоянию на 1 января 2017 года кассовые расходы на реализацию Объекта составляют 2 696,6 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 735,3 млн. рублей, в том числе:

1) перечислено подрядчикам в рамках исполнения иных государственных контрактов и договоров – 0,5 млн. рублей (за счет средств краевого бюджета);

2) перечислен ООО «Трансстроймеханизация» по счету от 27 декабря 2017 г. № 4459 аванс на проведение строительно-монтажных работ, предусмотренный государственным контрактом от 27 декабря 2016 г. № 628/16 - 2 696,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 734,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2017 года и 20 декабря 2017 года кассовые расходы составляют 3 473,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 2 623,1 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 850,1 млн. рублей, в том числе:

1) перечислено подрядчикам в рамках исполнения государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 и иных государственных контрактов и договоров – 0,8 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 0,6 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 0,2 млн. рублей.

2) перечислены денежные средства в виде компенсационной стоимости пяти собственникам (физическим лицам) изъятых объектов недвижимости в сумме 37,8 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 28,5 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 9,3 млн. рублей;

3) перечислен аванс ООО «Трансстроймеханизация» по счету от 13 июля 2017 г. № 2467 на проведение строительно-монтажных работ предусмотренный государственным контрактом от 27 декабря 2016 г.

№ 628/16 – 3 434,6 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 2 594,0 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 840,6 млн. рублей.

2. Проверить законность и результативность использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных в 2016 – 2017 годах на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае»

1. В целях строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае Департаментом 7 июня 2016 года в план-график закупок на 2016 год (далее – план-график) включена закупка на выполнение подрядных работ по строительству указанного объекта.

Способ определения поставщика – конкурс с ограниченным участием. Срок размещения заказа – июль 2016 года. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определена в размере 20 116,5 млн. рублей.

Департаментом за период с июня по декабрь 2016 года внесено 6 изменений в план-график в части переноса срока проведения закупки, изменения способа размещения заказа и увеличения НМЦК, в том числе:

по способу размещения: с 7 июля по 3 ноября 2016 года – конкурс с ограниченным участием; с 3 ноября по 1 декабря 2016 года – электронный аукцион, с 1 декабря 2016 года – закупка у единственного поставщика;

по НМЦК изменения внесены: 12 июля 2016 года – с 20 116,5 млн. рублей до 20 323,4 млн. рублей; 3 ноября 2016 года – 20 312,0 млн. рублей).

При этом лимиты бюджетных обязательств на 2016 год в объеме, достаточном для принятия бюджетных обязательств по строительству Объекта, запланированных на 2016 год (3 695,2 млн. рублей), были доведены Департаменту 26 августа 2016 года.

В целях выполнения строительных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» губернатором Приморского края В.В.Миклушевским было направлено письмо от 24 октября 2016 г. № 11/10395 Президенту Российской Федерации В.В.Путину с просьбой определить ООО «Трансстроймеханизация» единственным подрядчиком.

В данном обращении было указано, что в августе 2016 года в Приморском крае введен в эксплуатацию первый участок автомобильной

дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в цементобетонном покрытии (км 0 – км 18), работы выполнены силами подрядной организации ООО «Трансстроймеханизация» добросовестно и в срок.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия отмечено, что строительство первого этапа автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный завершено с превышением установленного срока на 5 месяцев.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 19 декабря 2016 г. № Пр-2486 Правительству Российской Федерации поручено определить единственного исполнителя закупки работ по строительству объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (далее – Объект).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2774-р ООО «Трансстроймеханизация» определено единственным исполнителем работ по строительству Объекта. Извещением от 19 декабря 2016 г. № 0120200000116000046 Департаментом объявлено об осуществлении процедуры закупки у единственного поставщика по Объекту. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 20 670,7 млн. рублей, при этом в плане-графике закупок на 2016 год по состоянию на дату размещения закупки указана НМЦК в размере 20 312,0 млн. рублей

На основании требований статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) НМЦК определена Департаментом проектно-сметным методом.

Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости по строительству Объекта выдано Хабаровским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 1 августа 2014 г. № 183-14/ХГЭ-1597/04.

Сметные расчеты составлены в сметно-нормативной базе 2001 года с использованием федеральных сборников единичных расценок, сметных цен на материалы изделия и конструкции, на перевозку грузов и т.д.

Общая сметная стоимость по объекту определена сводным сметным расчетом с последующим пересчетом в текущий уровень цен на 2 квартал 2014 года в соответствии с индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексами изменения сметной стоимости

проектных и изыскательских работ и иных индексов, установленных письмом Минстроя России от 15 мая 2014 г. № 8367-ЕС/08, в том числе:

СМР (к ФЕР) – 6,49 (по видам строительства «Прочие объекты»);

оборудование – 3,59 (по отрасли народного хозяйства «Транспорт»);

прочие затраты – 10,18 (по отрасли народного хозяйства «Транспорт»).

Приказом Департамента от 23 декабря 2014 г. № 139-ОД утвержден сводный сметный расчет (далее – ССР) в объеме 16 151,5 млн. рублей с НДС в ценах 2 квартала 2014 года.

Для пересчета сметной стоимости на период строительства были применены прогнозные индексы-дефляторы, установленные письмом Минэкономразвития России от 27 апреля 2016 г. № Д14и-1158 (2015 год – 1,143; 2016 год – 1,046; 2017 год – 1,05; 2018 год – 1,045; 2019 год – 1,042; 2020 год – 1,04).

Распределение стоимости работ по годам строительства в соответствии с планом-графиком, действующим на момент доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств и обоснованием начальной (максимальной) цены, приведено в таблице:

(тыс. рублей)

Год строительства	План-график			Обоснование начальной (максимальной) цены			
	Объем работ в ценах 2016 года с НДС	Доля работ на соответствующий год	Объем работ в ценах лет строительства с НДС	Объем работ в ценах 2016 года с НДС	Доля работ на соответствующий год	Объем работ в ценах лет строительства с НДС	Отклонение
2016	3 452 453,0	18,6%	3 452 453,0	2 696 634,1	14,5%	2 696 634,1	-755 819,0
2017	3 382 652,0	18,2%	3 551 784,6	3 271 009,0	17,6%	3 434 559,4	-117 225,2
2018	5 242 570,8	28,2%	5 752 410,8	3 474 854,4	18,7%	3 812 784,0	-1 939 626,8
2019	4 564 865,9	24,5%	5 219 168,7	3 735 658,0	20,1%	4 271 106,6	-948 062,1
2020	1 964 748,6	10,6%	2 336 219,5	5 429 135,3	29,2%	6 455 610,3	4 119 390,9
Итого	18 607 290,3	100,0%	20 312 036,6	18 607 290,7	100,0%	20 670 694,5	358 657,9

Из представленной таблицы следует, что Департаментом осуществлено перераспределение объемов работ на 2020 год с 10,6 % до 29,2 %. С учетом применения индексов-дефляторов, установленных письмом Минэкономразвития России от 27 апреля 2016 г. № Д14и-1158, начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении, увеличена на 358,7 млн. рублей (вместо 20 312,0 млн. рублей составило 20 670,7 млн. рублей).

На выполнение строительно-монтажных работ предусмотрены расходы в следующих объемах:

Год	Бюджет Приморского края	Федеральный бюджет	Всего
2016	735,3	1 961,3	2 696,6
2017	640,1	2 794,4	3 434,6
2018	280,5	3 532,3	3 812,8
2019	211,9	4 059,2	4 271,1
2020	90,5	6 365,1	6 455,6
ИТОГО	1 958,4	18 712,2	20 670,7

Приложением № 2 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 утверждена Ведомость объемов и стоимости работ (далее – приложение № 2). Доли затрат определены по основным конструктивным элементам и комплексам работ и перераспределены по отношению к утвержденному сводному сметному расчету с учетом объемно-планировочных решений и конструктивных особенностей Объекта в пределах установленной контрактом твердой цены.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты, удорожание работ в зимнее время, временные здания и сооружения, накладные расходы, сметная прибыль, предусмотренные в сметной документации, учтены в составе стоимости комплексов работ и затрат.

В результате сравнения стоимости работ по главам сводного сметного расчета и приложения № 2 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 выявлены существенные расхождения по ряду позиций, например, по временным зданиям и сооружениям: в ССР – 1 038,0 млн. рублей, в приложении № 2 – 9,1 млн. рублей; по прочим работам и затратам: в ССР – 830,0 млн. рублей, в приложении № 2 – 1,9 млн. рублей.

Сравнение стоимости работ по всем главам сводного сметного расчета и приложения № 2 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 в ценах лет строительства приведено в таблице (приложение № 2 к отчету).

По состоянию на 20 декабря 2017 года Департаментом на основании актов по форме № КС-2 принято работ на общую сумму 2 940,8 млн. рублей.

При этом в период с марта по октябрь 2017 года в ходе строительства Объекта совместной комиссией в составе представителей ООО «Трансстроймеханизация» и краевого государственного казенного учреждения «Примуправтодор» (строительный контроль) по результатам визуального осмотра участков строительства приняты решения о выполнении дополнительных работ по замене слабонесущего грунта,

а также по снятию дополнительного плодородного слоя грунта, которые не предусмотрены проектной документацией.

По результатам лабораторных испытаний, выполненных специалистами лаборатории краевого государственного казенного учреждения «Примуправтодор», установлено несоответствие проб грунтов требованиям нормативных документов (ГОСТ 25100-2011 «Грунты. Классификация», СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги»).

Перечень актов освидетельствования скрытых работ с указанием объемов выполненных работ приведен в таблице:

Акт освидетельствования скрытых работ		Выемка, м ³	Насыпь, м ³
Дата	Номер		
Замена грунта			
15.04.2017	АД-Н(І)-1пз (доп.)	4 479,8	4 479,8
16.04.2017	АД-Н(І)-2пз (доп.)	15 068,1	15 068,1
17.04.2017	АД-Н(І)-3пз (доп.)	4 623,7	4 623,7
29.05.2017	АД-Н(ІІ)-2пз (доп.)	8 827,4	0,0
02.06.2017	ИС(І)-8+90-2д	852,3	852,3
04.06.2017	ИС(І)-МГТ-0'+60-доп.1	176,2	176,2
22.06.2017	АД-ВГС(ІІІ)-5-СТП	1 766,6	0,0
22.06.2017	АД-ЗГС(ІІІ)-5 (Н)-СТП	0,0	1 766,6
05.07.2017	АД-Н(ІІ)-1пз (доп.)	39 687,0	0,0
22.07.2017	АД-Н(ІІ)-1/1пз (доп.)	0,0	39 687,0
04.08.2017	АД-Н(ІІ)-3пз (доп.)	8 911,7	0,0
18.09.2017	АД-Н(ІІ)-4пз (доп.)	11 177,0	0,0
25.10.2017	ИС(ІІ)-105+20-2д	2 392,6	2 392,6
Итого		97 962,4	69 046,3
устройство земляного полотна в местах снятия дополнительного слоя растительного грунта			
11.05.2017	АД-ДСН(ІІІ)-1-СТП	4 033,0	4 033,0
21.06.2017	АД-ДСН(ІІІ)-2-СТП	4 431,5	4 431,5
Итого		8 464,5	8 464,5

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты (1,5 %) уже учтен в составе стоимости комплексов работ и затрат, утвержденных приложением № 2.

Департаментом указанные работы не принимались и не оплачивались.

На момент окончания контрольного мероприятия корректировка проектно-сметной документации Департаментом не производилась.

3. В соответствии с пунктом 4.27 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 подрядчик предоставляет государственному заказчику информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 % цены контракта.

Сведения о заключенных ООО «Трансстроймеханизация» договорах субподряда приведены в таблице:

(тыс. рублей)

№ п / п	Наименование организации	Номер и дата договора субподряда	Номер позиции из Приложения № 2	Стоимость работ по договору субподряда с НДС	Общая стоимость по приложению № 2 с НДС	Отклонение
1	ООО «Строительно-монтажное управление №4»	№628/16-01 от 28.02.2017 г. на переустройство сетей связи и ВЛ	55, 58, 61, 62, 65, 66, 71, 72, 73, 74, 77, 78, 79, 2102, 2103, 2106, 2107, 2110, 2111, 2120, 2121 2126, 2129, 2145, 2146, 2147, 2149, 2150, 4309, 4312, 4315, 4325, 4326	42 070,3	44 860,0	2 789,7
2	ООО «СТРОЙКОМ»	№628/16-02 от 28.02.2017 г. на подготовку территории строительства и строительство водопропускных труб	2085, 2086, 2087, 2197, 2198, 2199, 2471, 2472, 2473, 3140, 3140, 3963, 3964, 4227, 4228, 4229, 4266, 4267, 4268, 4283, 4339, 4382, 4383, 4384, 4515, 4517, 4518, 4519, 4520, 5365, 5367, 5368, 5369, 6074, 6075, 6076, 6077, 6079, 6081, 6082, 6083, 6085, 6087, 6088, 6089, 6091, 6092, 6093, 6094, 6095, 6097, 6099, 6100, 6101, 6103, 6105, 6106, 6107, 6109, 6111, 6112, 6113, 6115, 6117, 6118, 6119, 6121, 6123, 6124, 6125, 6127, 6129, 6130, 6134, 6136, 6137, 6138, 6139, 6140, 6227, 6228	98 458,0	98 458,0	0,0
3	ООО «Спецтранспроект»	№628/16-03 от 07.03.2017 г. на разработку выемки, устройство насыпи, строительство водопропускных труб	4340, 4341, 4344, 4357, 4360, 4361, 4362, 4365, 4371, 4372, 4500, 4502, 4503, 4504, 4508, 4510, 4511, 4512, 4513, 4522, 4524, 4525, 4526, 4527, 4551, 4639, 4734, 4735, 4736, 5011, 5012, 5013, 5014, 5015, 5016, 5017	554 992,3	969 045,8	414 053,5
4	АО «Специализированное строительное управление»	№628/16-04 от 07.03.2017 г. на буровзрывные работы	104, 1380	108 850,7	153 940,6	45 089,9
5	АО «Приморское автомобильное ремонтное предприятие»	№628/16-05 от 07.03.2017 г. на СМР участка подъезда к п. Шкотово – мосты	928-1045, 3136-3347	647 766,2	647 766,2	0,00
6	АО «Приморское автомобильное ремонтное предприятие»	№628/16-09 от 27.03.2017 г. на СМР участка подъезда к п. Шкотово – дорога	3632, 3655, 3798, 3967-4210	560 363,0	593 483,9	33 120,9
7	ООО «АвтоПрим»	№628/16-06 от 09.03.2017 г. строительство мостов	284-626	481 125,0	481 125,0	0,0
8	ООО «Дальводстрой-В»	№628/16-07 от 09.03.2017 г. на разработку выемки, устройство насыпи	4296-4298, 5488-5497, 5604-56-06, 5664-5666, 5716-5717, 5769-5771, 5831-5833, 5885-5887, 5949, 5950, 6005-6007, 6161-6163	108 551,2	218 329,8	109 778,7
9	ООО «ДВ Энергосервис»	№628/16-08 от 03.04.2017 г. на переустройство сетей ВЛ 35,110,220 кВ	83-97, 2116, 2117	45 687,5	45 687,5	0,0
10	ООО «Мостоотряд - 35»	№628/16-10 от 19.04.2017 г. на СМР ПК 223+78,37	4931-5006	61 555,4	62 811,7	1 256,3
11	ООО «АТР-Строй»	№628/16-11 от 02.05.2017 г. строительство мостов	2838-2895, 2902-2918, 2948-2993, 3000-3025, 3027-3134	362 641,7	369 912,9	7 271,2
12	АО «Строительное управление – 38»	№628/16-13 от 27.06.2017 г. ПК233+34,78	5022-5140	224 913,5	229 503,4	4 589,9
13	ООО «ПЕТЕРСТРОЙ КОМПАНИ»	№628/16-14 от 14.07.2017 г. системы связи РЖД	2132, 2133, 4318	6 684,6	9 908,7	3 224,0
ИТОГО				3 303 659,4	3 924 833,5	621 174,1

ООО «Трансстроймеханизация» заключено 13 договоров субподряда, цена которых составляет более чем 10 % от цены государственного контракта № 628/16, на общую сумму 3 303,7 млн. рублей. При этом стоимость указанных работ в соответствии с государственным контрактом № 628/16 составляет 3 924,8 млн. рублей.

Таким образом, разница стоимости работ, предусмотренных государственным контрактом от 27 декабря 2016 г. № 628/16 и стоимостью работ по договорам субподряда составляет (с учетом НДС) 621,1 млн. рублей.

4. В соответствии с условиями государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 его исполнение обеспечивается предоставлением банковской гарантии от 26 декабря 2016 г. № GR166300/0020, выданной акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» ООО «Трансстроймеханизация», на сумму 6 201,2 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 10.1. государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 ООО «Трансстроймеханизация» приняло обязательства в течение 30 рабочих дней со дня заключения указанного государственного контракта заключить договор расширенного банковского сопровождения контракта с банком и сообщить письменно Департаменту о заключении такого договора в течение одного рабочего дня со дня заключения договора расширенного банковского сопровождения. Договор о расширенном банковском сопровождении контракта № 1 заключен ООО «Трансстроймеханизация» с АО «Российский Сельскохозяйственный банк» 17 мая 2017 г., то есть на 60 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 10.1 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16.

В соответствии с выпиской по лицевому счету № 40702-810-6300-0001367, открытому ООО «Трансстроймеханизация» в АО «Российский Сельскохозяйственный банк», перечисление средств с указанного лицевого счета в период до 17 мая 2017 года не осуществлялось.

5. Выполнение Календарного графика производства работ по строительству Объекта с опозданием в основном обусловлено отсутствием правоустанавливающих документов на земельные участки, попадающие в границы резервируемых земель.

Так, по состоянию на 20 декабря 2017 года Департаментом из 232 земельных участков, полностью или частично расположенных

в границах резервируемых земель, оформлено право пользования лишь на 88 участков, или 37,9 %.

Вместе с тем факт отсутствия правоустанавливающих документов на земельные участки в полном объеме не учтен Департаментом градостроительства Приморского края при выдаче Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края разрешений на строительство от 31 августа 2016 г. № 25-000-03-2016, № 25-RU225521000-04-2016 и № 25-000-05-2016, что является нарушением пункта 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. Согласно государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 (п. 1.3) объем и состав работ определяются условиями государственного контракта, проектной документацией и рабочей документацией, сроки выполнения отдельных видов подрядных работ установлены Графиком выполнения подрядных работ, утвержденным приложением № 3 к государственному контракту.

Пунктом 1.2 государственного контракта определены сроки выполнения работ, указанных в п.1.1 государственного контракта, а именно – с момента заключения государственного контракта (27 декабря 2016 г.) по 18 декабря 2020 года.

Пунктом 6 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», и подпунктом «в» пункта 10.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», установлено, что в отношении линейных объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в федеральной целевой программе указывается адресное распределение субсидий с распределением объемов финансирования по годам (без детализации по этапам строительства), а в соглашении о предоставлении субсидии – адресное распределение средств по этапам строительства в отношении таких объектов, включая график

проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, с указанием объемов финансирования по каждому этапу (содержание понятия «этап строительства» приведено в пункте 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»).

Вместе с тем соглашения от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с и от 27 февраля 2017 г. № 108-07-077 не содержат распределение средств по этапам строительства в отношении Объекта, в том числе по этапам, указанным в пункте 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87.

Последовательность этапов и сроков завершения строительства установлена в государственном контракте от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Графиком выполнения подрядных работ, утвержденным приложением № 3 к государственному контракту.

График выполнения подрядных работ по Объекту (приложение 3 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 (п.1.3)), составленный на весь период строительства с разбивкой по годам и кварталам, имеет только показатели объемов работ в натуральном выражении.

При этом форма указанного Графика выполнения подрядных работ по Объекту не позволяет оценить темпы освоения средств применительно к выполнению объемов работ и определить финансовые риски в случае нарушения подрядной организацией сроков исполнения обязательств по государственному контракту ввиду того, что стоимостные показатели по годам строительства с разбивкой по кварталам и по видам работ в графике не отражены.

Перечень видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, технологическая последовательность отдельных работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов отражен только в Календарном графике производства работ на 2017 год по Объекту, согласованный Директором Департамента 3 апреля 2017 года.

В соответствии с указанным Календарным графиком объем работ, подлежащих к выполнению в 2017 году, составляет 3 800,0 млн. рублей, к 1 декабря 2017 года – 3 593,4 млн. рублей.

Необходимо отметить, что Департаментом в рамках ответа от 14 августа 2017 г. № 11/9765 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 10-52/10-04 указанный Календарный график представлен без реквизитов (номер, дата отсутствуют) на общую сумму 5 195,9 млн. рублей, с НДС – 6 131,2 млн. рублей, согласованный директором Департамента и утвержденный руководителем проекта СП «ПРОЕКТ АЭРОПОРТ, г. АРТЕМ» ООО «Трансстроймеханизация».

В ходе контрольного мероприятия был представлен Календарный график производства работ на 2017 год по Объекту от 3 апреля 2017 года, согласованный директором Департамента и утвержденный руководителем проекта СП «ПРОЕКТ АЭРОПОРТ, г. АРТЕМ» ООО «Трансстроймеханизация» на общую сумму 3 220,3 млн. рублей, всего с НДС – на сумму 3 800,0 млн. рублей.

Перечни работ в вышеуказанных Календарных графиках в соответствии с проектной документацией и разрешениями на строительство от 31 августа 2016 года содержат по три этапа: I этап (ПК 0 – ПК 75), II этап (ПК 75 – ПК 152 и подъезд к п. Шкотово), III этап (ПК 152 – ПК 249+74,4), и главу 8 «Временные здания и сооружения».

При этом в Календарном графике, представленном ООО «Трансстроймеханизация», общая стоимость работ (с учетом НДС) меньше на сумму 2 331,2 млн. рублей.

Исполнение Календарного графика по состоянию на 1 декабря 2017 года составляет 81,4 % (2 940,8 млн. рублей из 3 593,4 млн. рублей).

Исходя из пояснений ООО «Трансстроймеханизация», представленных в ходе контрольного мероприятия, неисполнение графика на 18,6 % по отдельным позициям обусловлено отсутствием: технических условий на переустройство отдельных высоковольтных линий электропередачи, согласования рабочей документации с сетевладельцем; разрешения на пользование водными объектами, согласованной рабочей документации с сетевладельцем КГУП «Приморский водоканал, возможности отсыпки земляного полотна в полном объеме в связи с продолжительными дождями (справка Росгидромета от 28 июля 2017 г. № ДВФ АМТК-23-92), подрядной организации; объездных дорог в проектной документации.

7. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено опоздание от Календарного графика производства работ по Объекту.

Так, по состоянию на 20 декабря 2017 года ООО

«Трансстроймеханизация» выполнено, а Департаментом принято и оплачено работ на сумму 2 940,8 млн. рублей.

Из 20 видов работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году, по 14 позициям работы начаты позднее установленного срока.

Согласно пункту 4.13 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Подрядчик ежемесячно, одновременно с промежуточной приемкой работ, обязан предоставлять Государственному заказчику справку незавершенных работ, в которой (на основании сроков, установленных в Календарном графике производства работ) Подрядчиком указываются объемы и стоимость не выполненных им в текущем месяце работ. Согласно п. 4.19 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Подрядчик ежемесячно в электронном виде предоставляет Государственному заказчику фотографии, отражающие стадию производства работ на строительной площадке.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что Подрядчиком документация, подтверждающая ежемесячное представление информации во исполнение п. 4.13 и п. 4.19 Государственного контракта, не предоставлялась.

Пунктом 3.9 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 установлено, что государственный заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением подрядчиком контракта, включая организацию и проведение контроля и качества работ и материалов, вследствие чего отсутствие подтверждающих документов, предоставление которых Подрядчиком предусмотрено пунктами 4.13 и п. 4.19 указанного контракта, свидетельствует о неисполнении государственным заказчиком своих обязанностей по государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 в части осуществления контроля за исполнением подрядчиком контракта.

8. Основной причиной несвоевременного исполнения графиков (линейного и производственного) работ по Объекту является нарушение Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края Положения о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 561, в части принятия решений о резервировании земель для государственных нужд, и отсутствие в полном объеме у Департамента правоустанавливающих документов на земельные участки в постоянном и временном отводе при строительстве Объекта.

Распоряжением Администрации Приморского края от 23 октября 2012 г. № 286-ра принято решение о подготовке документации по планировке территории линейного объекта регионального значения «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае».

Земельные участки, необходимые для строительства объекта, расположены в кадастровом квартале 25:27:020102 в границах красных линий, обозначенных на схемах в составе документации по планировке территории линейного объекта регионального значения «Строительство а/д Владивосток – Находка – порт Восточный на участке 18+500 – км 40+800», утвержденной распоряжением Администрации Приморского края от 6 сентября 2013 г. № 290-ра.

Результат выбора земельных участков для строительства Объекта, в том числе на территории Артемовского городского округа, Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края отражен в акте выбора земельных участков от 25 ноября 2013 г. № 118.

Схема размещения земельных участков на кадастровом плане территории для строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке 18+500 – км 40+800 в Приморском крае на территории Артемовского района утверждена постановлением Администрации Артемовского городского округа от 17 декабря 2013 г. № 3377-па. Характеристики схемы содержат в том числе перечень земельных участков (ЗУ1 – ЗУ21), описание особых режимов использования земельного участка (часть участка в границах природоохранной зоны и прибрежной защитной полосы реки Артемовки), и категории земель (земли сельскохозяйственного назначения и земли населенных пунктов).

Указанная схема размещения земельных участков на кадастровом плане уточнена в редакции постановления Администрации Артемовского городского округа от 17 февраля 2014 г. № 384-па в соответствии с обращением Департамента от 6 февраля 2014 г. № 16-913, в том числе уменьшена на 9 979 кв. м. с площади 272 212 кв. м до 262 233 кв. м площадь образуемого многоконтурного земельного участка ЗУ 1 (состав участков не изменился, ЗУ1/1 – ЗУ 1/30); уменьшена на 840 кв. м с площади 34 275 кв. м до 33 435 кв. м площадь образуемого многоконтурного земельного участка ЗУ 2 (при этом состав участков уменьшился, вместо ЗУ 2/1 – ЗУ 2/30 установлен состав ЗУ 2/1-2/28); дополнительно включен в схему расположения земельных участков

земельный участок ЗУ 22, кадастровый номер не приводится, площадь – 10 819 кв. м (указанный участок в обращении Департамента б/н указан как участок, образуемый путем раздела земельного участка № 25:27:020102:832, другие сведения об участке ЗУ 22 не приводятся).

Пунктом 2 распоряжения Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 18 апреля 2014 г. № 919-рз «О резервировании земель для государственных нужд Приморского края для строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 км 40+800» утвержден «Перечень кадастровых номеров ранее сформированных земельных участков, полностью или частично попадающих в границы резервирования», содержащий 28 кадастровых номеров.

При этом информация о кадастровых номерах ранее сформированных земельных участков, обремененных правами третьих лиц, отраженных на Схеме расположения земельных участков на кадастровом плане территории в границах 5-ти вновь образуемых земельных участков, утвержденной постановлением Администрации Артемовского городского округа от 17 декабря 2013 г. № 3377-п, в том числе – о кадастровом номере № 25:27:020102:832, в указанном Перечне отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с момента утверждения постановления Администрации Артемовского городского округа от 17 декабря 2013 г. № 3377- па и распоряжения Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 18 апреля 2014 г. № 919-рз, сведения о количестве ранее сформированных земельных участков, полностью или частично попадающих в границы резервирования, существенно изменились.

По состоянию на 16 декабря 2017 года (то есть после утверждения распоряжением Администрации Приморского края от 31 августа 2017 года № 350-ра изменений в документацию по планировке территории) количество земельных участков, полностью или частично расположенных в границах резервируемых земель и поставленных на государственный кадастровый учет до или в периоде утверждения уточненной документации по планировке территории составляет 232 таких участка, из которых на 20 декабря 2017 года оформлены права пользования Департамента только на 81 участок (34,5 %), в том числе:

62 земельных участка подлежат изъятию для государственных нужд в целях размещения автомобильной дороги (постоянный отвод), из них Департаментом оформлены права на 10 участков;

45 земельных участков подлежат изъятию в целях подготовки территории строительства (для временного использования на период строительства), Департаментом права по участкам не оформлены;

20 земельных участков подлежат изъятию для государственных нужд для размещения объекта (автомобильной дороги), сведения о которых уже содержатся в ЕГРН в статусе вновь образованных участков, из них Департаментом оформлены права на 8 участков;

2 земельных участка подлежат изъятию для государственных нужд для подготовки территории строительства (для временного использования на период строительства) сведения о которых уже содержатся в ЕГРН (ранее сформированные и/или вновь образованные), Департаментом права по участкам не оформлены;

103 вновь образованных земельных участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена (постоянный и временный отвод), из них Департаментом оформлены права на 71 участок.

Оценка рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, изымаемых в связи со строительством автомобильной дороги Владивосток-Находка порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае, и убытков, причиненных таким изъятием, проводилась ООО «Индустрия-Р» в соответствии государственными контрактами от 29 ноября 2016 г. № 552/16 и от 8 декабря 2017 г. № 396/17.

По трем объектам недвижимости – земельным участкам определена компенсационная стоимость свыше 1 млн. рублей (земельные участки: № 25:27:020102:891 – 1,1 млн. рублей, № 25:27:020102:922, 25:27:020102:291 – 1,0 млн. рублей, № 25:27:020102:889 – 13,8 млн. рублей) и по одному объекту недвижимости – нежилому зданию кадастровый номер 25:27:000000:1099 – 20,9 млн. рублей, плюс сумма убытков с изъятием – 0,5 млн. рублей).

С учетом произведенной оценки и на основании распоряжения Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 26 ноября 2014 года № 309-рз «Об изъятии земельных участков в целях строительства автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 км 40+800 в Приморском крае, расположенных в Артемовском городском округе и Шкотовском муниципальном районе»

и в соответствии с трехсторонним соглашением от 15 марта 2017 г. № 60/17 (физическое лицо – Новикова А.В., Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края в лице и.о. директора Департамента Терехова Ильи Александровича и Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в лице директора Департамента Шворы Александра Владимировича) в собственность Приморского края изъяты следующие объекты недвижимости:

1. Земельный участок площадью 10 819 кв. м, кадастровый номер: 25:27:020102:889, дата присвоения кадастрового номера - 12 мая 2014 г., кадастровая стоимость земельного участка – 0,02 млн. рублей. Право собственности Новиковой А.В. зарегистрировано Управлением Росреестра по Приморскому краю 31 января 2014 г.

2. Нежилое здание общей площадью 486,9 кв. м, кадастровый номер: 25:27:000000:1099 (далее – здание кафе «1001 ночь»), дата присвоения кадастрового номера 25:27:000000:1099 – 25 июня 2012 г., кадастровая стоимость – 10,3 млн. рублей. Право собственности А.В. Новиковой зарегистрировано Управлением Росреестра по Приморскому краю 25 октября 2013 года. Этажность – 2, в том числе подземных этажей – 1.

По информации Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края, полученной в ходе контрольного мероприятия, земельный участок № 25:27:020102:889 образован путем раздела земельного участка с кадастровым номером 25:27:020102:832 (далее – земельный участок № 25:27:020102:832) в соответствии с документацией по планировке территории линейного объекта регионального значения «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 15+500 – км 40+800 в Приморском крае», утвержденной распоряжением Администрации Приморского края от 6 сентября 2013 г. № 290-па (далее – ДПТ от 6 сентября 2013 г. № 290-па).

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что земельный участок № 25:27:020102:832 в документации планировки территории (в том числе – в проекте межевания территории), утвержденной распоряжением Администрации Приморского края от 6 сентября 2013 г. № 290-па, отсутствует, а в кадастровой зоне, соответствующей месторасположению, указанному в сведениях из ЕГРП, обозначен многоуровневый участок ЗУ 1/2 большей площади (138 469 кв. м.), с категорией земель «Земли сельскохозяйственного назначения».

Дата присвоения кадастрового номера земельного участка № 25:27:020102:832 - 15 ноября 2013 г., площадь – 23 648 +/- 54 кв. м, кадастровая стоимость земельного участка – 65,7 млн. рублей, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования - к зданию кафе. В качестве единственного правообладателя с момента его образования в сведениях от Росреестра значится физическое лицо Новикова А.В. (вид зарегистрированного права – собственность, дата государственной регистрации права – 31 января 2014 года).

Земельный участок № 25:27:020102:832 выделен Администрацией Артемовского городского округа А.В. Новиковой на основании:

заявки от Новиковой А.В. от 29 ноября 2013 г. (вх. рег. номер Администрации Артемовского района от 29 ноября 2013 г. № 8411-Н) на приватизацию находящегося в собственности земельного участка, на котором расположен объект недвижимости, принадлежащий на праве собственности Новиковой А.В. (содержащей в п. п. 1.3 – 1.5 сведения об отсутствии: ограничений и обременений земельного участка, вида права, на котором используется земельный участок, реквизитов документа, удостоверяющего право, на котором заявитель использует земельный участок);

постановления Администрации Артемовского городского округа от 23 декабря 2013 г. № 3508-па «О предоставлении в собственность и утверждении цены выкупа земельного участка, расположенного по адресу: Приморский край, г. Артем, 0,5 км на северо-запад от пересечения автодороги Артем – б. Муравьиная и поворота на с. Олений» (с приложением, утверждающим Расчет цены выкупа земельного участка.

Цена выкупа земельного участка определена на основании Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», постановления Администрации Приморского края от 12 сентября 2012 г. № 253-па «О порядке определения на территории Приморского края цены земельных участков, находящихся в собственности Приморского края или государственная собственность на которые не разграничена, при продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, и их оплаты» и составляет 3,3 млн. рублей.

В границах указанного земельного участка образованы (путем раздела) земельный участок № 25:27:020102:889 (площадью 10 819 кв. м) и земельный участок с кадастровым номером 25:27:020102:890.

Кадастровая стоимость земельного участка № 25:27:020102:889 – 0,02 млн. рублей (что соответствует постановлению Администрации Приморского края от 30 декабря 2010 г. № 437-па «О результатах кадастровой оценки земель населенных пунктов Приморского края»), дата присвоения кадастрового номера - 12 мая 2014 года.

Кадастровая стоимость здания кафе «1001 ночь» составляет 10,3 млн. рублей. Здание приобретено собственником на основании договора купли-продажи от 16 октября 2013 г., цена сделки – 0,6 млн. рублей.

Рыночная стоимость указанных объектов недвижимости в соответствии с пунктом 2.2 трехстороннего соглашения от 15 марта 2017 г. № 60/17 возмещена на основании отчета об оценке № 2451-2016 (17951), составленного ООО «Индустрия-Р» во исполнение государственного контракта по проведению оценки от 29 ноября 2016 г. № 552/16, заключенного с Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Земельный участок № 25:27:020102:889 с расположенным на нем объектом недвижимости – зданием кафе «1001 ночь» в соответствии с трехсторонним соглашением от 15 марта 2017 г. № 60/17 изъяты Приморским краем у Новиковой А.В. с возмещением рыночной стоимости в сумме 35,1 млн. рублей, в том числе:

земельный участок № 25:27:020102:889 – 13,8 млн. рублей;

здание кафе «1001 ночь» – 20,9 млн. рублей;

сумма убытков в связи с изъятием – 0,5 млн. рублей.

Перечисление денежных средств по трехстороннему соглашению от 15 марта 2017 г. № 60/17 произведено Департаментом заявкой на кассовый расход от 17 июля 2017 г. № 565 в сумме 35,1 млн. рублей, в том числе – за счет федерального бюджета – 26,5 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета Приморского края – 8,6 млн. рублей.

Таким образом, проверка расходования Департаментом бюджетных ассигнований на изъятие земельных участков под строительство Объекта показала, что земельный участок площадью 10 819 кв. м с расположенным на нем объектом недвижимости – зданием кафе «1001 ночь» выкуплен Департаментом у физического лица 15 марта 2017 года в сумме 35,1 млн. рублей.

При этом указанный земельный участок площадью был образован 15 ноября 2013 года, то есть непосредственно в периоде подготовки строительства, и выкуплен физическим лицом у Администрации Артемовского

городского округа Приморского края 31 января 2014 года по цене 3,3 млн. рублей.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии со сводным сметным расчетом в составе ПСД по Объекту по главе 1 «Подготовка территории строительства» предусмотрено проведение археологических работ стоимостью 12,5 млн. рублей в ценах 2-го квартала 2014 года.

Планом-графиком закупок на 2018 год Департамента предусмотрено проведение электронного аукциона на выполнение археологических полевых работ по объектам археологического наследия (далее – ОАН), обнаруженным в ходе выполнения подготовительных работ на Объекте: ОАН «Ключ-1» и ОАН «Могильник Речица».

Общая стоимость выполнения археологических полевых работ по ОАН «Ключ-1» и ОАН «Могильник Речица» с учетом НДС составляет 25,7 млн. рублей.

НМЦК контракта на выполнение археологических полевых работ по ОАН «Ключ-1» определена на основании расчетов ООО «Научно-производственный центр историко-культурной экспертизы» и составляет в ценах II квартала 2014 года без учета НДС – 10,0 млн. рублей (или 0,98 млн. рублей в базисных ценах). Пересчет в текущие цены 2018 года произведен с учетом прогнозных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал, предусмотренных письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № Д14и-917 ($1,112 * 1,063 * 1,053 * 1,045 = 1,30071669156$). В результате стоимость выполнения археологических полевых работ ОАН «Ключ-1» в 2018 г. составила 15,3 млн. рублей с учетом НДС.

НМЦК на выполнение археологических полевых работ по ОАН «Могильник Речица» определена на основании расчета федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока» Дальневосточного отделения Российской академии наук в ценах 2018 года и составляет 10,4 млн. рублей с учетом НДС.

Вместе с тем на момент утверждения Департаментом расчета НМЦК по ОАН «Ключ-1» письмом Минстроя России от 5 декабря 2017 г. № 45082-ХМ/09 установлен индекс изменения сметной стоимости прочих работ (по отрасли – транспорт) на IV квартал 2017 года ($K=11,45$ к базисным ценам).

При применении Департаментом указанного индекса изменения сметной стоимости прочих работ ($K=11,45$) без применения индексов Минэкономразвития России ($K=1,30071669156$) НМЦК должна была составить 13,3 млн. рублей.

Таким образом, применение Департаментом индексов, предусмотренных письмом Минэкономразвития России, сформировало риски завышения НМЦК на сумму 2,1 млн. рублей.

3. Установить объемы дебиторской и кредиторской задолженностей, а также незавершенного строительства объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае»

В соответствии с подпунктом «б» пункта 36 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456) получатели средств федерального бюджета при заключении договоров о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, на сумму, превышающую 600 млн. рублей, вправе предусматривать авансовые платежи до 30 % суммы договора (государственного контракта), но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации, с последующим авансированием выполняемых работ после подтверждения выполнения предусмотренных договором (государственным контрактом) работ в объеме произведенного авансового платежа.

В соответствии с пунктом 2.6 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Департамент перечисляет в качестве аванса подрядчику 30% цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год, с последующим авансированием выполняемых работ после подтверждения выполнения предусмотренных контрактом работ в объеме произведенного авансового платежа (с ограничением общей суммы последующего авансирования не более 70%, цены контракта).

Пунктом 2.7 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 установлено, что последующее авансирование выполняемых работ осуществляется Департаментом в течение 60 рабочих дней с даты подтверждения выполнения работ в объеме произведенного авансового платежа.

В соответствии с пунктами 2.6.1, 2.6.2 и 2.6.3 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Департамент перечисляет подрядчику аванс в размере доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2016 год в сумме 2 696,6 млн. рублей, в том числе 1 961,3 млн. рублей – за счет федерального бюджета, 735,3 млн. рублей – бюджета Приморского края.

Департаментом по счету от 27 декабря 2016 г. № 4459 предоставлен ООО «Трансстроймеханизация» 29 и 30 декабря 2016 года авансовый платеж в сумме 2 696,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 734,9 млн. рублей.

Департаментом по счету от 13 июля 2017 г. № 2467 предоставлен ООО «Трансстроймеханизация» очередной авансовый платеж в сумме 3 434,6 млн. рублей (в том числе 7 августа 2017 года – 1 350,1 млн. рублей, 15 ноября 2017 года – 2 084,4 млн. рублей), из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 593,9 млн. рублей, при этом сумма неотработанного аванса 2016 года по состоянию на 7 августа 2017 года составила 1 085,3 млн. рублей, на 15 ноября 2017 года сумма неотработанного аванса 2016 года составила 165,5 млн. рублей.

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 36 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 и пункта 2.7 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Департаментом 7 августа и 15 ноября 2017 года предоставлены ООО «Трансстроймеханизация» авансовые платежи на сумму 3 434,6 млн. рублей.

По состоянию на 20 декабря 2017 года погашено аванса в сумме 2 940,8 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 1 958,6 млн. рублей, за счет средств бюджета Приморского края в сумме 982,2 млн. рублей.

На 20 декабря 2017 года дебиторская задолженность (не погашенный аванс) по государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 составляет 3 189,9 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального

бюджета – в сумме 2 596,7 млн. рублей, за счет средств бюджета Приморского края в сумме 593,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года фактический объем незавершенного строительства в рамках реализации объекта регионального значения «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» составил 279,5 млн. рублей за счет средств бюджета Приморского края (на выполнение проектно-изыскательских работ).

По состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 0,5 млн. рублей и составил 279,5 млн. рублей за счет средств Приморского края, в том числе 0,4 млн. рублей на проведение публичного технологического и ценового аудита, 0,1 млн. рублей на проведение оценки рыночной стоимости недвижимого имущества.

По состоянию на 20 декабря 2017 года объем незавершенного строительства в связи с началом проведения строительно-монтажных работ по Объекту увеличился на 2 979,4 млн. рублей (1066,0 %) и составил 3 258,9 млн. рублей (1 987,7 млн. рублей – за счет субсидии из федерального бюджета, 1 271,2 млн. рублей – за счет средств бюджета Приморского края), в том числе СМР – 2 940,8 млн. рублей (1 958,6 млн. рублей – за счет субсидии из федерального бюджета, 982,2 млн. рублей – за счет средств бюджета Приморского края).

4. Провести анализ организации контроля за целевым и эффективным использованием субсидий из федерального бюджета, а также бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда Приморского края, предоставленных в 2016 – 2017 годах на реализацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае».

На основании уведомления Федерального дорожного агентства о проведении проверки деятельности организаций дорожного хозяйства субъектов Российской Федерации от 16 октября 2017 г. № 01-25/37301 комиссия ФКУ «Росдортехнология» (подведомственное учреждение Росавтодора) для осуществления проверки целевого использования бюджетных средств и достижения заданных результатов, установленных соглашениями, заключенными между Федеральным дорожным агентством и Правительством Приморского края, проведен выборочный контроль качества выполняемых работ, применяемых дорожно-строительных материалов, конструкций

и изделий в Департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, проверка проведена в период с 7 по 24 ноября 2017 года.

По состоянию на 20 декабря 2017 года акт по результатам вышеуказанной проверки находится в камеральной обработке в Федеральном дорожном агентстве.

На основании приказа Управления Федерального казначейства по Приморскому краю от 31 мая 2017 г. № 169 о/д «О назначении и проведении выездной проверки в Департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края» УФК по Приморскому краю проведена проверка контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

По итогу проверки УФК по Приморскому краю вынесено представление в связи с непредставлением отчета об осуществлении расходов бюджета на строительство и реконструкцию дорог общего пользования регионального и местного значения, софинансируемых за счет средств федерального бюджета в форме субсидий, предусмотренных федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» ежеквартально в Федеральное дорожное агентство. Нарушение устранено. Отчеты направлены в Федеральное дорожное агентство.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия в Департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края подписан без замечаний.

10. Выводы:

1. Реализация инвестиционного проекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (далее – Объект) осуществляется в рамках государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 г. № 394-па (в редакции постановления Администрации Приморского края от 25 декабря 2017 г. № 547-па).

Софинансирование расходных обязательств Приморского края из федерального бюджета на строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Стоимость Объекта составляет в соответствии с проектно-сметной документацией 21 617,3 млн. рублей. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета предусмотрены в сумме 16 888,8 млн. рублей (с учетом ассигнований из федерального бюджета, направленных в 2016 году в сумме 1 961,3 млн. рублей), что составляет 78,1 % от стоимости Объекта.

При этом параметры ресурсного обеспечения мероприятий по строительству вышеуказанной автомобильной дороги, предусмотренные государственной программой Российской Федерации и государственной программой Приморского края, имеют значительные расхождения.

Так, объем бюджетных ассигнований Приморского края на 2017 – 2020 годы на строительство автомобильной дороги Владивосток –Находка – порт Восточный государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» определен в сумме 3 533,6 млн. рублей, а в государственной программе Приморского края – 2 560,1 млн. рублей, или на 972,5 млн. рублей меньше.

Причиной указанного расхождения является следующее.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по строительству Объекта в 2018 году предусмотрен в размере 3 479,3 млн. рублей, как и в Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Государственной программой Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 7 июня 2012 г. № 394-па (в редакции постановления Администрации Приморского края от 25 декабря 2017 года № 547-па) (далее – государственная программа Приморского края) размер расходов за счет краевого бюджета Приморского края на реализацию Объекта

предусмотрен в следующих объемах: на 2018 год – 905,6 млн. рублей, на 2019 год – 474,4 млн. рублей, на 2020 год – 623,0 млн. рублей.

В целом на 2017 – 2020 годы (с учетом ранее предусмотренных расходов на 2017 год в сумме 905,6 млн. рублей) объем бюджетных ассигнований Приморского края, предусмотренных на реализацию Объекта в государственной программе Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» составляет 2 560,1 млн. рублей.

В то же время объем расходов за счет бюджета Приморского края, предусмотренных на 2017 - 2020 годы федеральной целевой программой (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2017 года № 1138 (с учетом ранее предусмотренных расходов на 2017 год в сумме 905,6 млн. рублей) составляет 3 533,6 млн. рублей. При переносе значений показателей и индикаторов из федеральной целевой программы в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» объем бюджетных ассигнований Приморского края на строительство Объекта на 2017 – 2020 годы не изменился и определен в сумме 3 533,6 млн. рублей, что на 972,5 млн. рублей больше объема расходов Приморского края, предусмотренного государственной программой Приморского края.

До настоящего момента изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в части приведения в соответствие значений показателей объемов бюджетных ассигнований на реализацию Объекта за счет бюджета Приморского края в 2018-2020 годы, со значениями аналогичных показателей, утвержденных государственной программой Приморского края, не внесены.

2. В целях строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Департамент) 7 июня 2016 года в план-график закупок на 2016 год включена закупка на выполнение подрядных работ по строительству Объекта.

За период с июня по декабрь 2016 года внесено 6 изменений в план-график закупок на 2016 год в части переноса срока проведения закупки, изменения способа размещения заказа и начальной (максимальной) цены контракта, в том числе:

по способу размещения: с 7 июля по 3 ноября 2016 года – конкурс с ограниченным участием; с 3 ноября по 1 декабря 2016 года – электронный аукцион, с 1 декабря 2016 года – закупка у единственного поставщика;

по НМЦК изменения внесены: 12 июля 2016 года – с 20 116,5 млн. рублей до 20 323,4 млн. рублей; 3 ноября 2016 года – 20 312,0 млн. рублей.

3. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № Пр-2486 распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2774-р общество с ограниченной ответственностью «Трансстроймеханизация» определено единственным исполнителем работ по строительству Объекта.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ООО «Трансстроймеханизация» строительство первого этапа автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 0 – км 18 завершено с превышением первоначально установленного срока на 5 месяцев.

4. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Департамент) заключен с единственным исполнителем - обществом с ограниченной ответственностью «Трансстроймеханизация» (далее – ООО «Трансстроймеханизация») государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16 на выполнение подрядных работ по объекту «Строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (далее – государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16) на сумму 20 670,7 млн. рублей.

Департаментом финансов Приморского края по состоянию на 26 августа 2016 г. доведены Департаменту лимиты бюджетных обязательств за счет субсидии из федерального бюджета по указанному Объекту на 2016 год в общей сумме 2 852,7 млн. рублей. Департаментом за счет указанных лимитов бюджетных обязательств были заключены 2 государственных контракта (государственный контракт от 27 мая 2016 г. № 367/16 с ООО «Сев.Р.Девелопмент» в сумме 0,4 млн. рублей на проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта по Объекту, который был полностью оплачен 22 сентября 2016 года, и государственный контракт от 29 ноября 2016 г. № 552/16 на сумму 0,1 млн. рублей с ООО «Индустрия-Р» на проведение рыночной оценки недвижимости, который полностью оплачен 27 декабря 2016 года).

Вместе с тем, в соответствии с дополнительным соглашением № 5 от 30 ноября 2016 г. к соглашению от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с объем субсидии из федерального бюджета по Объекту на 2016 год был сокращен с 2 852,7 млн. рублей до 1 960, 6 млн. рублей. Согласно дополнительному соглашению № 6 от 26 декабря 2016 к соглашению от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с объем субсидии из федерального бюджета по Объекту на 2016 год установлен в размере 1 961,3 млн. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств за счет средств федерального бюджета в размере 1 960,6 млн. рублей доведены Федеральным дорожным агентством Приморскому краю (Департаменту финансов Приморского края) уведомлением от 30 ноября 2016 г. № 25/3. Лимиты бюджетных обязательств в размере 1 961,3 млн. рублей доведены Федеральным дорожным агентством Приморскому краю (Департаменту финансов Приморского края) 26 декабря 2016 г. (уведомление № 25/3). При этом изменения в сводную бюджетную роспись не вносились.

Таким образом, на дату заключения государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 сумма лимитов бюджетных обязательств, фактически доведенных Приморскому краю за счет средств федерального бюджета, и лимитов бюджетных обязательств за счет краевого бюджета составила 2 696,1 млн. рублей, что с учетом принятых обязательств по государственным контрактам от 27 мая 2016 г. № 367/16 и от 29 ноября 2016 г. 552/16 на 0,5 млн. рублей меньше суммы, предусмотренной к перечислению ООО «Трансстроймеханизация» в 2016 году (аванс в размере 2 696,6 млн. рублей по государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16).

При этом, данная ситуация создала риски нарушения требований пункта 5 статьи 161 и части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми заключение и оплата казенным учреждением государственных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени субъекта Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

5. В соответствии с извещением от 19 декабря 2016 года об осуществлении процедуры закупки у единственного поставщика по Объекту Департаментом определена НМЦК в размере 20 670,7 млн. рублей, при этом в плане-графике закупок на 2016 год от 1 декабря 2016 года по состоянию на дату размещения закупки НМЦК составляла 20 312,0 млн. рублей.

На основании требований статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» НМЦК определена Департаментом проектно-сметным методом.

Для пересчета сметной стоимости на период строительства были применены прогнозные индексы-дефляторы, установленные письмом Минэкономразвития России от 27 апреля 2016 г. № Д14и-1158.

Департаментом были перераспределены основные объемы работ на 2020 год, которые составили на основании обоснования НМЦК 6 455,6 млн. рублей, или 29,2 %. С учетом применения индексов-дефляторов, установленных письмом Минэкономразвития России от 27 апреля 2016 г. № Д14и-1158, начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении, увеличена на 358,7 млн. рублей (вместо 20 312,0 млн. рублей составило 20 670,7 млн. рублей).

В соответствии с планом-графиком закупок на 2016 год от 1 декабря 2016 года объем работ на 2020 год составлял 2 336,2 млн. рублей, или 10,6 % от стоимости работ (20 312,0 млн. рублей).

6. Общий объем бюджетных ассигнований, направленных в 2016 - 2017 годах на финансирование строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае составил 6 396,6 млн. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета 4 755,7 млн. рублей, или 74,3 % от общей суммы.

Так, соглашением о предоставлении в 2014 – 2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» от 9 октября 2014 г. № ФДА 48/81-с на финансовое обеспечение строительства объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800», заключенным между Росавтодором и Администрацией Приморского края, предусмотрены на 2016 год бюджетные ассигнования в сумме 2 696,7 млн. рублей (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 735,4 млн. рублей).

Кассовые расходы по состоянию на 1 января 2017 года составили 2 696,6 млн. рублей, или 100 % от предусмотренного объема.

Соглашением о предоставлении субсидии бюджету Приморского края из федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» от 27 февраля 2017 г. № 108-07-077, заключенному между Росавтодором и администрацией Приморского края, предусмотрены на 2017 год бюджетные ассигнования в сумме 3 700,0 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 2 794,4 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 905,6 млн. рублей).

Кассовые расходы по состоянию на 20 декабря 2017 года – 3 473,2 млн. рублей, или 93,9 %, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 2 623,1 млн. рублей (93,9 %), за счет средств краевого бюджета – 850,1 млн. рублей (93,9 %).

7. ООО «Трансстроймеханизация» заключено 13 договоров субподряда, цена которых составляет более чем 10 % от цены государственного контракта № 628/16, на общую сумму 3 303,7 млн. рублей. При этом стоимость указанных работ в соответствии с государственным контрактом № 628/16 составляет 3 924,8 млн. рублей.

Таким образом, разница стоимости работ, предусмотренных государственным контрактом от 27 декабря 2016 г. № 628/16 и стоимостью работ по договорам субподряда составляет (с учетом НДС) 621,1 млн. рублей.

8. В соответствии с условиями государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 его исполнение обеспечивается предоставлением банковской гарантии от 26 декабря 2016 г. № GR166300/0020, выданной акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» ООО «Трансстроймеханизация», на сумму 6 201,2 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 10.1. государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 ООО «Трансстроймеханизация» приняло обязательства в течение 30 рабочих дней со дня заключения указанного государственного контракта заключить договор расширенного банковского сопровождения контракта с банком и сообщить письменно Департаменту о заключении такого договора в течение одного рабочего дня со дня заключения договора расширенного банковского сопровождения. Договор о расширенном банковском сопровождении контракта № 1 заключен ООО «Трансстроймеханизация» с АО «Российский Сельскохозяйственный банк» 17 мая 2017 г., то есть на 60 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 10.1 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16.

В соответствии с выпиской по лицевому счету № 40702-810-6300-0001367, открытому ООО «Трансстроймеханизация» в АО «Российский Сельскохозяйственный банк», перечисление средств с указанного лицевого счета в период до 17 мая 2017 года не осуществлялось.

9. Государственным контрактом от 27 декабря 2016 г. № 628/16 утвержден График выполнения подрядных работ по Объекту, составленный на весь период строительства и включающий только показатели объемов работ в количественном выражении.

При этом, форма указанного Графика выполнения подрядных работ по Объекту не позволяет оценить темпы освоения средств применительно к выполнению объемов работ и определить финансовые риски в случае нарушения подрядной организацией сроков исполнения обязательств по государственному контракту ввиду того, что стоимостные показатели по годам строительства с разбивкой по кварталам и по видам работ в графике не отражены.

Перечень видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, технологическая последовательность отдельных работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов отражен только в Календарном графике производства работ на 2017 год, согласованный директором Департамента 3 апреля 2017 года.

В соответствии с указанным Календарным графиком объем работ, подлежащих к выполнению в 2017 году, составляет 3 800,0 млн. рублей, к 1 декабря 2017 года – 3 593,4 млн. рублей.

10. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено опоздание от Календарного графика производства работ по Объекту.

Техническая готовность Объекта по состоянию на 20 декабря 2017 года составила 14,2 %, при том, что дополнительным соглашением от 27 июня 2017 г. № 108-07-077/1 к соглашению от 27 февраля 2017 г. № 108-07-077 плановое значение данного показателя на конец 2017 года установлено в размере 25 %. В 2017 году проводились работы по устройству земляного полотна, подготовке территории строительства, устройству искусственных сооружений.

Из 20 видов работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году, по 14 позициям работы начаты позднее установленного срока, в том числе по переустройству ряда высоковольтных линий (исполнение 0,0 %),

по устройству земляного полотна из скального грунта (исполнение 21,4 %), по строительству моста через протоку р. Шкотовка на ПК 63+29,81 (исполнение 0,0 %).

По состоянию на 20 декабря 2017 года ООО «Трансстроймеханизация» выполнено, а Департаментом принято и оплачено работ на сумму 2 940,8 млн. рублей

11. Выполнение Календарного графика производства работ по строительству Объекта с опозданием в основном обусловлено отсутствием правоустанавливающих документов на земельные участки, попадающие в границы резервируемых земель.

Так, по состоянию на 20 декабря 2017 года Департаментом из 232 земельных участков, полностью или частично расположенных в границах резервируемых земель, оформлено право пользования лишь на 88 участков, или 37,9 %.

Вместе с тем факт отсутствия правоустанавливающих документов на земельные участки в полном объеме не учтен Департаментом градостроительства Приморского края при выдаче Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края разрешений на строительство от 31 августа 2016 г. № 25-000-03-2016, № 25-RU225521000-04-2016 и № 25-000-05-2016, что является нарушением пункта 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

12. Согласно пункту 4.13 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16с Подрядчик ежемесячно, одновременно с промежуточной приемкой работ, обязан предоставлять Государственному заказчику справку незавершенных работ, в которой (на основании сроков, установленных в Календарном графике производства работ) Подрядчиком указываются объемы и стоимость не выполненных им в текущем месяце работ. Согласно п. 4.19 Государственного контракта Подрядчик ежемесячно в электронном виде предоставляет Государственному заказчику фотографии, отражающие стадию производства работ на строительной площадке.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что Подрядчиком документация, подтверждающая ежемесячное представление информации во исполнение п. 4.13 и п. 4.19 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 в Департамент не предоставлялась, что свидетельствует о неисполнении Департаментом п. 3.9 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16, которым предусматривается

обязанность государственного заказчика осуществлять контроль за исполнением подрядчиком контракта, включая организацию и проведение контроля качества работ и материалов.

13. Проверка расходования Департаментом бюджетных ассигнований на изъятие земельных участков под строительство Объекта показала, что земельный участок площадью 10 819 кв. м с расположенным на нем объектом недвижимости – зданием кафе «1001 ночь» выкуплен Департаментом у физического лица 15 марта 2017 года в сумме за 35,1 млн. рублей, в том числе:

земельный участок № 25:27:020102:889 – 13,8 млн. рублей;

здание кафе «1001 ночь» – 20,9 млн. рублей;

сумма убытков в связи с изъятием – 0,5 млн. рублей.

При этом указанный земельный участок был образован 15 ноября 2013 года, то есть непосредственно в периоде подготовки строительства, и выкуплен физическим лицом у Администрации Артемовского городского округа Приморского края 31 января 2014 года по цене 3,3 млн. рублей, а объект недвижимости – здание кафе «1001 ночь» был выкуплен 16 октября 2013 г. за 0,6 млн. рублей.

14. Приложением № 2 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 утверждена Ведомость объемов и стоимости работ. Так, доли затрат были определены по основным конструктивным элементам и комплексам работ и перераспределены по отношению к утвержденному сводному сметному расчету с учетом объемно-планировочных решений и конструктивных особенностей Объекта в пределах установленной контрактом твердой цены.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты, удорожание работ в зимнее время, временные здания и сооружения, накладные расходы, сметная прибыль, предусмотренные в сметной документации, учтены в составе стоимости комплексов работ и затрат.

В результате сравнения стоимости работ по главам сводного сметного расчета и приложения № 2 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 выявлены существенные расхождения по ряду позиций, например, по временным зданиям и сооружениям: в ССР – 1 038,0 млн. рублей, в приложении № 2 – 9,1 млн. рублей; по прочим работам и затратам: в ССР – 830,0 млн. рублей, в приложении № 2 – 1,9 млн. рублей.

По состоянию на 20 декабря 2017 года Департаментом на основании актов по форме № КС-2 принято всего работ на общую сумму 2 940,8 млн. рублей.

При этом в период с марта по октябрь 2017 года в ходе строительства Объекта совместной комиссией в составе представителей ООО «Трансстроймеханизация» и краевым государственным казенным учреждением «Примуправтодор» (строительный контроль) по результатам визуального осмотра участков строительства приняты решения о выполнении дополнительных работ по замене слабонесущего грунта, а также по снятию дополнительного плодородного слоя грунта, которые не предусмотрены проектной документацией.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты (1,5 %) уже учтен в составе стоимости комплексов работ и затрат, утвержденных приложением № 2.

Департаментом указанные работы не принимались и не оплачивались.

15. В соответствии со сводным сметным расчетом в составе проектно-сметной документации по Объекту по главе 1 «Подготовка территории строительства» предусмотрено проведение археологических работ.

Планом-графиком закупок Департамента на 2018 год предусмотрено проведение электронного аукциона на выполнение археологических полевых работ по объектам археологического наследия (далее – ОАН), обнаруженным в ходе выполнения подготовительных работ на Объекте.

Стоимость выполнения указанных работ в ценах II квартала 2014 года без учета НДС составляет 10,0 млн. рублей. Пересчет в цены 2018 года произведен с применением прогнозных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал, предусмотренных письмом Минэкономразвития России от 26 апреля 2017 г. № Д14и-917 ($1,112 * 1,063 * 1,053 * 1,045 = 1,30071669156$), с учетом которых стоимость работ составляет 15,3 млн. рублей с учетом НДС.

Вместе с тем на момент утверждения Департаментом расчета НМЦК письмом Минстроя России от 5 декабря 2017 г. № 45082-ХМ/09 установлен индекс изменения сметной стоимости прочих работ (по отрасли – транспорт) на IV квартал 2017 года ($K=11,45$ к базисным ценам).

При применении Департаментом указанного индекса изменения сметной стоимости прочих работ ($K=11,45$) без применения индексов Минэкономразвития России НМЦК должна была составить 13,3 млн. рублей.

Таким образом, применение Департаментом индексов, установленных письмом Минэкономразвития России от 26 апреля 2017 г. № Д14и-917, сформировало риски завышения НМЦК на сумму 2,1 млн. рублей. По состоянию на 25 декабря 2017 г. государственный контракт на закупку археологических работ не заключен.

16. Департаментом по счету от 27 декабря 2016 г. № 4459 предоставлен ООО «Трансстроймеханизация» 29 и 30 декабря 2016 года авансовый платеж в сумме 2 696,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального

бюджета 1 961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 734,9 млн. рублей.

В нарушение подпункта «б» пункта 36 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 и пункта 2.7 государственного контракта от 27 декабря 2016 г. № 628/16 Департаментом по счету от 13 июля 2017 г. № 2467 предоставлен ООО «Трансстроймеханизация» очередной авансовый платеж в сумме 3 434,6 млн. рублей (в том числе 7 августа 2017 года – 1 350,1 млн. рублей, 15 ноября 2017 года – 2 084,4 млн. рублей), из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 593,9 млн. рублей, при этом сумма неотработанного аванса 2016 года по состоянию на 7 августа 2017 года составила 1 085,3 млн. рублей, на 15 ноября 2017 года сумма неотработанного аванса 2016 года составила 165,5 млн. рублей.

По состоянию на 20 декабря 2017 года дебиторская задолженность составляет 3 189,9 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – в сумме 2 596,7 млн. рублей, за счет средств бюджета Приморского края в сумме 593,3 млн. рублей.

По состоянию на 20 декабря 2017 года объем незавершенного строительства в связи с началом проведения строительно-монтажных работ по Объекту составил 3 258,9 млн. рублей (1 987,7 млн. рублей – за счет субсидии из федерального бюджета, 1 271,2 млн. рублей – за счет средств бюджета Приморского края), в том числе СМР – 2 940,8 млн. рублей (1 958,6 млн. рублей – за счет субсидии из федерального бюджета, 982,2 млн. рублей – за счет средств бюджета Приморского края).

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

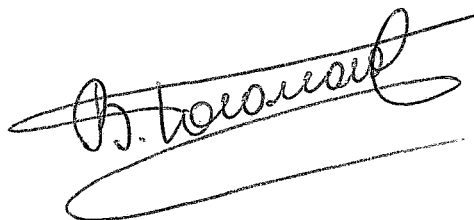
2. Направить информационные письма временно исполняющему обязанности Губернатора Приморского края, руководителю Федерального казначейства, руководителю Федерального дорожного агентства.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.;

2. Сравнение стоимости работ по главам сводного сметного расчета и приложения № 2 к Государственному контракту в ценах лет строительства, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов