

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«1» августа 2014 г.

№ ОМ-140/09-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ планирования и реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 июля 2014 г. № 38К (984))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», поручение Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № Пр-2451 ГС, п. 5).

2. Предмет контрольного мероприятия: федеральные и иные финансовые средства, предусмотренные на ресурсное обеспечение Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа), цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) Государственной программы, ожидаемые результаты ее реализации.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

3.2. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 28 мая по 30 июня 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка сбалансированности целей, задач, индикаторов Государственной программы с финансовыми ресурсами, предусмотренными на реализацию ее мероприятий.

Цель 2. Оценка соответствия результатов реализации Государственной программы стратегическим целям социально-экономического развития Российской Федерации, управление возможными рисками в ходе реализации Государственной программы.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1. Оценка сбалансированности целей, задач, индикаторов Государственной программы с финансовыми ресурсами, предусмотренными на реализацию ее мероприятий.

Общие сведения о Государственной программе. Анализ законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, принятых в целях реализации Государственной программы.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы была разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Ответственным исполнителем Государственной программы является Минсельхоз России, участником – Россельхознадзор.

Структура Государственной программы состоит из 6 подпрограмм:

Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства.

Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства.

Развитие мясного скотоводства.

Поддержка малых форм хозяйствования.

Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие.

Обеспечение реализации Государственной программы.

Программно-целевыми инструментами Государственной программы являются:

до 1 января 2014 года: ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года».

с 1 января 2014 года: ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», ФЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

В 2013 году и истекшем периоде 2014 года Государственная программа корректировалась 2 раза (постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 и от 15 апреля 2014 г. № 315). Изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, касались приведения в соответствие ее основных параметров и индикаторов, в связи с утверждением ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» поступил в Счетную палату Российской Федерации 10 апреля

2014 года (письмо от 8 апреля 2014 г. № НФ-17-16/4240), то есть за 5 дней до его утверждения. При этом в соответствии со статьями 13 и 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» заключение на проект Государственной программы подготовлено и направлено в Правительство Российской Федерации 29 апреля 2014 г, № 01-1073/09-02. Замечания Счетной палаты Российской Федерации не учтены.

В новой редакции Государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315, основные ее цели и задачи не изменились.

Основные цели Государственной программы:

Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120
Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию
Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса
Устойчивое развитие сельских территорий
Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства

Цели и задачи Государственной программы в основном взаимоувязаны между собой и с основными положениями государственной аграрной политики, закрепленными в стратегических документах социально-экономического развития Российской Федерации:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция),

Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 (далее – Доктрина),

Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р,

Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, а также ряда других федеральных и ведомственных целевых программ по проблемам развития агропромышленного комплекса страны (далее – АПК).

В соответствии с Концепцией, основными целями государственной аграрной политики в долгосрочной перспективе являются: обеспечение потребностей населения сельхозпродукцией и продовольствием российского производства; устойчивое развитие сельских территорий и повышение уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности российского аграрного комплекса; эффективное импортозамещение на рынке животноводческой продукции и создание развитого экспортного потенциала (особенно в растениеводстве), позволяющего в перспективе занять устойчивые позиции на мировом рынке аграрной продукции; улучшение и повышение продуктивности используемых в сельхозпроизводстве земельных и других природных ресурсов.

Концепцией предусматривается, что в 2020 году по отношению к 2007 году уровень производства продуктов питания возрастет в 1,9 раза; валовой сбор зерновых культур может достичь не менее 120 - 125 млн. тонн в результате роста урожайности с 19,8 ц/га до не менее 26 - 28 ц/га и расширения их посевных площадей. При этом потенциальный уровень производства зерна на основе использования интенсивных технологий и высокой агротехнической культуры позволит Российской Федерации превратиться в одного из ведущих экспортеров на мировом рынке зерна.

К 2020 году Россия может выйти на уровень душевого потребления мяса и молока, соответствующий рекомендуемой рациональной норме. Производство мяса возрастет в 1,7 раза, молока – на 27 процентов. Доля импорта мясных ресурсов снизится с 34 % в 2007 году до 13 % в 2020 году, доля импорта молока – с 17 до 12 % соответственно. Потребление мяса будет практически полностью удовлетворяться за счет собственного производства.

Приоритетами государственной политики в сфере АПК согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 31 января 2013 года, являются достижение среднегодового темпа роста продукции сельского хозяйства в период с 2013 по 2018 год не менее 2,4-2,5 %, производства пищевых продуктов – 3,5-5,0 %, объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства – 4,2-4,5 процента.

К 2018 году удельный вес российской сельхозпродукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов составит в отношении: зерна – не менее 99,6 %; сахара – 88 %; растительного масла – 86 %; картофеля – 98 %; мяса и мясопродуктов – 86 %; молока и молокопродуктов – 85 процентов.

Для достижения целей Государственной программой определены 13 задач, которые в основном не имеют прямой связи с ее целями. Так, в обозначенных целях и задачах Государственной программы отсутствует отражение деятельности по регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обозначенной в наименовании государственной программы. Также не предусмотрено измерение результативности такой деятельности с помощью индикаторов и показателей. Отсутствие установленных в программе показателей результативности мер государственного регулирования и расходования государственных ресурсов на регулирование рынков не позволяет оценить эффективность такой деятельности в рамках контроля реализации государственной программы.

Несмотря на то, что одним из приоритетов Государственной программы является экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия и Государственной программой определена цель «Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства» достижение которой должно осуществляться в рамках задачи «Экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых

природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне» неясно, в рамках каких мероприятий Государственной программы планируется обеспечить достижение указанной цели.

Детальный анализ соответствия целей, задач и целевых показателей (индикаторов) Государственной программы положениям документов стратегического планирования приведен в разделе 7.2.1.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315 основные параметры, индикаторы и ресурсное обеспечение Государственной программы были приведены в соответствие с финансовыми ресурсами на реализацию ее мероприятий, утвержденных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон № 349-ФЗ).

Объем финансовых ресурсов для реализации подпрограмм Государственной программы (по постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315) представлен в таблице.

Подпрограмма, ФЦП	2013 г.	2014 г.	2020 г.	млрд. рублей
				Всего на 2013-2020 годы
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции	67,5	39,3	74,1	460,5
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции	72,3	57,6	57,0	496,3
из них Россельхознадзор	0,2	1,1	1,6	8,6
Развитие мясного скотоводства	4,9	6,7	9,5	62,0
Поддержка малых форм хозяйствования	8,6	8,2	12,3	81,8
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	7,3	1,9	3,4	28,7
Обеспечение реализации Государственной программы	21,4	37,2	29,1	214,7
из них Россельхознадзор	9,1	9,8	9,9	76,4
ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2020 годы»	9,0	11,3	19,2	90,7
из них Минкультуры России			0,8	2,8
ФЦП «Плодородие до 2013 года» и ФЦП «Развитие мелиорации сельхозземель на 2014-2020 годы»	6,6	7,9	13,3	75,3
Итого	197,7	170,1	217,9	1 525,6
из них Россельхознадзор	9,3	10,9	11,5	85,0
из них Минкультуры России	-	-	0,8	2,8

Для достижения целей Государственной программой предусматривается в рамках 6 подпрограмм реализация комплекса 35 основных мероприятий, в том числе: по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» – 9 основных мероприятий; по подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» – 10; по подпрограмме «Развитие мясного скотоводства» – 3; по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» – 4; по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» – 3; по подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы по подпрограммам и федеральным целевым программам» – 6 основных мероприятий.

Государственная программа в ранее действовавшей редакции предусматривала реализацию ее мероприятий посредством выполнения 82 целевых показателей (индикаторов), из которых 7 показателей (индикаторов) являлись основными и характеризовали макроэкономические показатели развития отрасли (индекс производства продукции сельского хозяйства, индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, рентабельность сельскохозяйственных организаций и др.).

В новой редакции Государственной программы количественный состав целевых показателей (индикаторов) был увеличен до 88, из которых 41 показатель (индикатор) – отраслевого характера, в том числе включенные дополнительно в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» 2 показателя: «Индекс производительности труда к предыдущему году» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест».

К обеспечению реализации Государственной программы относятся 9 показателей. Реализацию мероприятий федеральных целевых программ, включенных в состав Государственной программы характеризуют – 38 показателей.

Следует отметить, что фактически в новой редакции к действующим показателям (индикаторам) федеральных целевых программ можно отнести только половину показателей (индикаторов), так как 19 показателей относятся к прекратившим свое действие в 2013 году ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года».

Для реализации Государственной программы в 2013 году Правительством Российской Федерации своевременно принято 7 постановлений и 38 распоряжений, в 2014 году – 16 распоряжений по распределению субсидий по видам господдержки. Соответствующая нормативная правовая база была разработана на уровне субъектов Российской Федерации.

Россельхознадзор в соответствии с функциями, закрепленными за службой, не принимает участие в подготовке законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, утверждаемых в целях ее реализации.

Анализ соответствия целей, задач и целевых показателей (индикаторов) Государственной программы Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Цели, задачи, целевые показатели (индикаторы) Государственной программы не в полной мере соответствуют требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания):

- при корректировке 9-ти основных показателей Государственной программы по 2013 году в сторону ухудшения был изменен показатель «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, в % к предыдущему году» со значения 104,0 % до значения 92 % (на 12 процентных пунктов) (пункт 6);

- в паспортах подпрограмм Государственной программы отсутствуют ссылки на 14 ведомственных целевых программ, утвержденных приказами Минсельхоза России (пункт 19);

- цели «повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции», «повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса», «воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов» не обладают свойствами конкретности и измеримости, не имеют соответствующих им целевых показателей и индикаторов (пункт 22.1);

- задачи по регулированию рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия Государственной программы не имеют прямой связи с ее целями, не увязаны с ресурсным обеспечением и показателями (индикаторами). Так, одним из ожидаемых результатов реализации подпрограммы развитие подотрасли растениеводства является обеспечение участников рынка зерновых современными зернохранилищами, линейными и узловыми элеваторами с целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции растениеводства на внутреннем и внешнем рынках. Но при этом, в подпрограмме в составе целевых индикаторов нет показателей оценки инфраструктуры зернового рынка ни в количественных, ни в качественных значениях (пункт 23);

- из 88 целевых показателей Государственной программы в новой редакции 17 показателей (около 19 % общего количества) не соответствуют требованию достоверности, поскольку способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации Государственной программы (подпрограммы) (пункт 25.1);

- не установлены по годам значения нового показателя «Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, единиц», включенного в подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» (пункт 25.5).

Ранее прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Государственной программы в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы» на 2012-2014 годы был приведен в приложении № 5 к Государственной программе. В новой ее редакции приложение 5 отсутствует.

Следует отметить, что в нарушение пункта 16.9 Методических указаний в аналитической информационной системе прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Государственной программы не отражен, что свидетельствует о формальном подходе Минсельхоза России, как

ответственного разработчика программы, к обоснованию необходимых финансовых ресурсов с детализацией количества выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ.

Анализ соответствия и оценка обоснованности ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы ее целям и ожидаемым результатам реализации. Анализ взаимосвязи показателей государственных заданий с целевыми показателями (индикаторами) Государственной программы.

В 2013 году в соответствии с паспортом Государственной программы ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета предусматривалось в объеме 158 942,9 млн. рублей. Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 216-ФЗ) бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы были утверждены в объеме 197 671,7 млн. рублей и превысили установленный паспортом объем ресурсного обеспечения на 38 728,8 млн. рублей, или на 24,4 процента. При этом Минсельхозу России (глава 082) бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы были утверждены в объеме 188 386,5 млн. рублей и превысили установленный паспортом программы объем ресурсного обеспечения на 38 900,9 млн. рублей, или на 26 процентов. Россельхознадзору (глава 081) бюджетные ассигнования на указанные цели были утверждены в объеме 9 285,2 млн. рублей, что на 172,2 млн. рублей или на 1,8 % меньше объема, установленного паспортом Государственной программы.

Сведения о соотношении объемов ресурсного обеспечения, предусмотренных паспортом Государственной программы, и объемов бюджетных ассигнований, утвержденных на ее реализацию Федеральным законом № 216-ФЗ, в разрезе подпрограмм и ФЦП приведены в таблице.

Наименование подпрограммы, ФЦП	Утвержденный объем ресурсного обеспечения (млн. рублей)		Отклонения	
	паспортом Госпрограммы	Законом о бюджете	млн. рублей	%
Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	45 868,3	67 467,5	21 599,2	47,1
Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	57 754,7	72 313,4	14 558,70	25,2
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»	68 24,0	4 903,4	-1 920,6	-28,1
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»	8 620,0	8 620,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	2 000,0	7300,0	5 300,0	265,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы»	21 706,4	21 429,5	-276,9	-1,3
ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»	9 012,3	9 012,3	0,0	0,0
ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года»	7 154,3	6 625,5	-528,8	-7,4

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Государственной программе в 2013 году составило 197 896,2 млн. рублей, или 124,5 % к объему бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом программы (158 942,9 млн. рублей), и 99,9 % к объему бюджетных назначений (198 104,9 млн. рублей). В разрезе ГРБС кассовые расходы по Минсельхозу России составили 188 276,7 млн. рублей, или 99,9 %; по Россельхознадзору – 9 619,5 млн. рублей, или 99,9 %, от предусмотренных бюджетных ассигнований.

В 2013 году финансирование по подпрограммам Государственной программы составило: «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» – на 99,8 % (69 948,8 млн. рублей); «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» – на 100,0 % (77 053,3 млн. рублей); «Развитие мясного скотоводства» – на 100,0 % (2 543,2 млн. рублей); «Поддержка малых форм хозяйствования» – на 100,0 % (8 550,7 млн. рублей); «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» – на 100,0 % (2 430,0 млн. рублей); «Обеспечение реализации Государственной программы» – на 99,9 % (21 820,1 млн. рублей); ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» – на 100,0 % (9 012,3 млн. рублей); ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года» – на 99,5 % (6 537,8 млн. рублей).

В течение 2013 года была осуществлена корректировка объемов ресурсного обеспечения Государственной программы. Так, по трем подпрограммам («Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие») объем ресурсного обеспечения из федерального бюджета, по сравнению с ее паспортом, был увеличен на сумму 41 457,9 млн. рублей, или на 39,3 %, а по подпрограмме «Развитие мясного скотоводства» – уменьшен на 1 920,6 млн. рублей, или на 28,1 процента.

Кроме того, в декабре 2013 года была произведена корректировка сводной бюджетной росписью законодательно утвержденных объемов бюджетных ассигнований. Так, по подпрограмме «Развитие мясного скотоводства» объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной бюджетной росписью, по сравнению с объемом, предусмотренным паспортом Государственной программы и Федеральным законом № 216-ФЗ, был уменьшен соответственно в 2,7 и 1,9 раза. По подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» объем бюджетных ассигнований по сравнению с объемом, предусмотренным паспортом Государственной программы был увеличен на 21 %, а по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 216-ФЗ, – уменьшен в 3 раза.

По двум подпрограммам («Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» и «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводств») увеличение бюджетных ассигнований составило 43 548,7 млн. рублей, или 42,1 % к объему ресурсного обеспечения, утвержденного паспортом Государственной программы. Основное

увеличение объемов бюджетных ассигнований по указанным подпрограммам сложилось в основном за счет значительного увеличения объемов субсидий для возмещения части процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным на развитие растениеводства и животноводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и животноводства (с 16 млрд. рублей до 32,4 млрд. рублей и с 32,8 млрд. рублей до 39,1 млрд. рублей). Соответствующие изменения в паспорт Государственной программы в 2013 году вносились.

Федеральным законом № 349-ФЗ на реализацию мероприятий Государственной программы было предусмотрено 170 149,2 млн. рублей, бюджетной росписью – 171 039,4 млн. рублей (в основном за счет увеличения фонда оплаты труда центрального аппарата).

По состоянию на 26 июня 2014 года Государственная программа профинансирована на 31,0 % (52 942,4 млн. рублей) от утвержденной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограммам: «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» – на 44,5 % (19 322,7 млн. рублей); «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» – на 34,7 % (20 023,3 млн. рублей); «Развитие мясного скотоводства» – на 6,0 % (403,2 млн. рублей); «Поддержка малых форм хозяйствования» – на 29,0 % (2 451,5 млн. рублей); «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» – на 7,2 % (136,7 млн. рублей); «Обеспечение реализации Государственной программы» – на 26,7 % (9 941,6 млн. рублей); ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» – на 2,2 % (246,5 млн. рублей); ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» – на 5,3 % (416,9 млн. рублей).

В 2014 году на финансирование мероприятий Государственной программы из региональных бюджетов в рамках соглашений с Минсельхозом России предполагается направить 59 154,8 млн. рублей. По состоянию на 26 июня 2014 года на указанные цели из региональных бюджетов сельхозпроизводителям было перечислено только 21 515,1 млн. рублей, или 36,4 % от предусмотренных средств.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ и сводной бюджетной росписью в 2014 году в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» предусмотрены расходы федерального бюджета в форме субсидий по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 25 6 68 30 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Управление служебными

зданиями» при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в размере 335 млн. рублей. Указанные средства предусмотрены на реализацию основного мероприятия «Совершенствование обеспечения реализации Государственной программы».

Минсельхоз России приказом от 24 февраля 2014 г. № 54 утвердил Правила предоставления в 2014 году из федерального бюджета субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Управление служебными зданиями» при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (далее – ФГУП «УСЗ при Минсельхозе России»), согласно которым субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат на реставрацию фасадов и модернизацию теплового ввода здания, не связанных с реконструкцией здания и не приводящих к увеличению его стоимости. То есть данные расходы предусмотрены на выполнение ФГУП «УСЗ при Минсельхозе России» ремонтных работ здания Минсельхоза России.

Вместе с тем в соответствии с Государственной программой целями основного мероприятия по совершенствованию обеспечения реализации Государственной программы являются:

обеспечение деятельности и выполнение функций Минсельхоза России по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах агропромышленного комплекса, земельных отношений, оказания государственных услуг, управления государственным имуществом на подведомственных предприятиях и в учреждениях, а также других функций, определяемых Правительством Российской Федерации;

организация взаимодействия Минсельхоза России как государственного заказчика Государственной программы с субъектами Российской Федерации в целях обеспечения государственной поддержки за счет средств федерального бюджета мероприятий, предусмотренных Государственной программой;

создание методических рекомендаций по совершенствованию управления реализацией Государственной программы.

Несмотря на представленное Минсельхозом России пояснение, выделение субсидий ФГУП «УСЗ при Минсельхозе России» в рамках Государственной программы нельзя признать достаточно обоснованным, так как не представляется возможным определить, каким образом использование указанных субсидий на

реставрацию объекта культурного наследия и модернизацию тепловых сетей будет способствовать достижению целей, задач и результатов подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы».

Оценка обоснованности ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы ее целям и ожидаемым результатам реализации.

Исходя из проведенного анализа целей, задач, индикаторов Государственной программы, включенных в нее основных мероприятий в разрезе подпрограмм, можно сделать вывод об отсутствии взаимосвязи объемов ее ресурсного обеспечения целям и ожидаемым результатам.

По подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» утвержденные в Государственной программе индикаторы: № 13 «Посевная площадь кормовых культур по сельхозорганизациям, КФХ и индивидуальным предпринимателям по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям» и № 14 «Площадь подготовки низкопродуктивной пашни» основного мероприятия «Поддержка сельхозпроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не направлены на достижение целей и задач подпрограммы: «Обеспечение выполнения показателей Доктрины в сфере растениеводства» и «Повышение конкурентоспособности российской продукции растениеводства на внутреннем и внешнем рынках».

При этом при отсутствии ожидаемых результатов и не достижении запланированных показателей на реализацию основного мероприятия Государственной программы «Поддержка сельхозпроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (по индикатору 13 – отсутствует, по индикатору 14 – план 860 тыс. га, фактически – 787,1 тыс. га) из федерального бюджета в 2013 году выделено 517,6 млн. рублей, в 2014 году запланировано выделение 539,8 млн. рублей.

Также не имеют взаимосвязи с основными мероприятиями указанной подпрограммы значительная часть целевых показателей (производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур; смеси из них, производство крупы, производство хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами, производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций, производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии, производство плодоовощных консервов).

Несмотря на то, что значения отдельных целевых показателей имеют положительную динамику, в 2014 году объемы ресурсного обеспечения на их реализацию по 4 из 8 основных мероприятий значительно ниже, чем в 2013 году. В то время как объем ресурсного обеспечения на реализацию основного мероприятия «Управление рисками в подотраслях растениеводства» в 2014 году на 13,6 % больше чем в 2013 году, целевой показатель реализации данного

мероприятия в подпрограмме вообще отсутствует.

Часть целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (производство сыров и сырных продуктов, производство масла сливочного) не имеют взаимосвязи с основными ее мероприятиями. При том, что значения целевых показателей в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, имеют положительную динамику, объемы ресурсного обеспечения на их реализацию по 6 из 8 основных мероприятий значительно ниже, чем в 2013 году.

В то же время, несмотря на то, что целевой показатель реализации основного мероприятия «Управление рисками в подотраслях животноводства» в подпрограмму не включен объем ресурсного обеспечения на реализацию этого мероприятия в 2014 году более чем в 3 раза больше, чем в 2013 году.

Исходя из того, что целью подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» является повышение конкурентоспособности мясного скотоводства, т.е. повышение степени удовлетворения потребности рынка в мясе (говядина, телятина) при соответствующей цене индикатор, характеризующий только количественный прирост специализированных мясных пород, без привязки к потребностям рынка не ориентирован на достижение цели.

По подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 год» в рамках основного мероприятия «Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы» в 2013 году расходы составили 21 820,1 млн. рублей (11 % от всех расходов Государственной программы); в 2014 году на эти цели планируется направить 23 391,3 млн. рублей (13,5 % к объему расходов федерального бюджета на Государственную программу).

Указанное основное мероприятие имеет «непрозрачный» характер, так как в нем не определены группы (отраслевые подгруппы), виды государственных услуг и работ, направленных на реализацию Государственной программы. Например, неясно через какие целевые индикаторы и показатели Государственной программы будет реализовываться цель «Повышение доступности и качества оказания государственных услуг и выполнения работ в сфере сельского хозяйства и профессионального образования», так как критерии «доступность» и «качество» в основном мероприятии не определены.

При этом объем расходов федерального бюджета каждый год увеличивается, в то время как одной из целей этого мероприятия является «создание условий для оптимизации сети бюджетных учреждений».

Одним из показателей (индикаторов) реализации Государственной программы в

рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы» является «Уровень выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ от запланированного объема государственных услуг и работ в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», который установлен в размере 100 %. По итогам 2013 года данный показатель выполнен.

В целом показатели государственного задания на 2013 год, установленного Минсельхозом России и Россельхознадзором находящимся в их ведении государственным учреждениям, соответствует показателям Государственной программы.

Организация взаимодействия с субъектами Российской Федерации. Анализ организации текущего управления реализацией мероприятий Государственной программы.

В реализации Государственной программы принимают участие: Минсельхоз России (ответственный исполнитель), Россельхознадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственные Минсельхозу России ФГБУ и другие заинтересованные министерства и ведомства.

Взаимодействие Минсельхоза России с субъектами Российской Федерации осуществляется в рамках заключенных между Минсельхозом России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений о реализации мероприятий Государственной программы (далее – Соглашения). Срок действия Соглашений – до 31 декабря 2020 года.

В целях организации финансирования мероприятий Государственной программы Минсельхозом России в 2013–2014 годах заключались отдельные соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на поддержку сельхозпроизводства и соглашения о финансировании мероприятий ФЦП.

В нарушение пункта 2.1.8 Соглашения Минсельхоз России не осуществлял контроль за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления субсидий из федерального бюджета, в связи с чем, недофинансирование программных мероприятий за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году составило 5 725,8 млн. рублей (предусмотрено по заключенным соглашениям 75 664,77 млн. рублей, фактически, по данным отчетности, направлено 69 938,94 млн. рублей).

В свою очередь, отдельными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были нарушены пункты 2.2.1 и 2.2.5 Соглашений, согласно которым финансирование расходов по направлениям их использования осуществляется в установленных объемах за счет средств федерального бюджета и регионального бюджета.

Как и в 2013 году, в Соглашениях 2014 года отсутствуют критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации (уполномоченных органов) по выполнению обязательств при реализации мероприятий Государственной программы.

Кроме того, в Соглашениях не предусматривается ответственность высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации за не достижение установленных индикаторов (показателей). Отсутствие такого рода комплексной оценки отрицательно отражается не только на выполнении принятых субъектами Российской Федерации обязательств, но и не стимулирует их на конечный результат по развитию сельского хозяйства региона и целей и задач Государственной программы.

В 2013 году по ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» (далее – ФЦП «Село до 2013 года») для реализации мероприятий *по поддержке комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений* в рамках 24 Соглашений обязательства федерального бюджета выполнены в полном объеме (на 100 %), тогда как на условиях софинансирования субъектами Российской Федерации было привлечено 1 114,8 млн. рублей, или 72,6 % к объему средств, предусмотренному соглашениями с Минсельхозом России (1 535,1 млн. рублей).

Следует отметить, что в рамках ФЦП «Село до 2013 года» в 2013 году не были введены пять проектов комплексной застройки сельских поселений (в Республике Мордовия, Ленинградской, Калужской, Тульской, Кировской областях). При этом, Минсельхоз России ни разу не применил санкции к субъектам Российской Федерации, нарушившим принцип софинансирования расходных обязательств за счет средств консолидированных бюджетов и внебюджетных источников (пункты 2.1.4, 2.1.5, 2.1.6 Соглашений).

По ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» (далее – ФЦП «Плодородие до 2013 года») из 48 мелиоративных объектов, подлежащие вводу в 2013 году, введено 44 объекта (91,7 % к их количеству). Из 77 субъектов Российской Федерации, заключивших с Минсельхозом России соглашения по финансированию мероприятий ФЦП «Плодородие до 2013 года», выполнили свои обязательства в 2013 году только 32 региона (41,6 % от их количества). В целом из 15 целевых индикаторов не в полном объеме в 2013 году выполнены 8 показателей (на 53,3 %).

По ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Развитие мелиорации до 2020 года») по состоянию на 26 июня 2014 года из 7 899,9 млн. рублей, предусмотренных на реализацию ее мероприятий в 2014 году, средства федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации не направлялись из-за отсутствия заключенных в установленном порядке Соглашений.

Кроме того, в целях сотрудничества по реализации мероприятий Государственной программы Минсельхоз России в 2014 году заключил соглашения: по кредитованию сельхозпроизводителей – с ОАО «Россельхозбанк», Сбербанком России, Внешэкономбанком, ВТБ, с союзами (ассоциациями) товаропроизводителей АПК, ОАО «Росагролизинг» и Россельхозакадемией, а в рамках Таможенного союза проводится работа по созданию отраслевых объединений.

Взаимодействие Минсельхоза России с Россельхознадзором по реализации мероприятий Государственной программы регулируется приказом Минсельхоза России от 18 июля 2013 г. № 288 «О порядке реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717». На основании указанного приказа Россельхознадзор формирует и направляет в Минсельхоз России необходимые формы квартального мониторинга реализации Государственной программы с использованием аналитической информационной системы АИС «Государственные программы», а также отчеты о ходе реализации и оценке ее эффективности.

Анализ хода реализации Государственной программы в соответствии с утвержденным планом и планом-графиком реализации ее отдельных этапов.

План реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 1066-р.

Детальный план-график реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы утвержден распоряжением Минсельхоза России от 7 августа 2013 г. № 60-р (далее – детальный план-график).

Анализ выполнения детального плана-графика показал, что не все контрольные события были выполнены в 2013 году в утвержденном объеме и в установленные сроки, в том числе:

- по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» контрольное событие «Приобретение сельхозпроизводителями 305 тыс. тонн элитных семян» – на 77 %;

- по основному мероприятию «Поддержка сельхозпроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» контрольное событие «Подготовка низкопродуктивной пашни (чистых паров) под посев сельскохозяйственных культур в 2013 году на площади 860 тыс. га» – на 91,5 %;

- по подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» контрольное событие «Рост производства молока за 2013 год на 669 тыс. тонн» – на 94,3 %;

- по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» контрольное событие «Реализация новой сельхозтехники со скидкой» в 2013 году выполнено на 22,9 процента.

В рамках ФЦП «Развитие мелиорации до 2020 года» предусмотрено контрольное событие – «Заключение соглашений с субъектами Российской Федерации по реализации мероприятий ФЦП в 2014 году» со сроком выполнения 31 августа 2014 года. Указанный в детальном плане-графике срок заключения соглашений ставит под сомнение эффективность использования средств федерального бюджета субъектами Российской Федерации, так как в оставшиеся 4 месяца 2014 года невозможно осуществить проведение конкурсных процедур, заключение контрактов с подрядными организациями на выполнение работ (услуг) и проведение самими подрядными организациями этих работ (услуг).

По состоянию на 26 июня 2014 года из 7 899,9 млн. рублей, предусмотренных на реализацию в 2014 году мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации до 2020 года», средства федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации не направлялись из-за отсутствия заключенных в установленном порядке соглашений.

Россельхознадзором по 27 контрольным событиям с нарушением сроков от 3 дней и до 4 месяцев Россельхознадзором выполнено 9 контрольных событий.

Анализ конкурсных и закупочных процедур, проведенных в целях реализации отдельных мероприятий Государственной программы.

В рамках Государственной программы Минсельхозом России в 2013 году проведено 27 аукционов, по результатам которых были осуществлены поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 1 317,5 млн. рублей; по итогам проведения конкурсов заключено 19 госконтрактов на выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 415,7 млн. рублей.

В истекшем периоде 2014 года Минсельхозом России в рамках мероприятий Государственной программы проведено 6 аукционов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 997,3 млн. рублей и по итогам проведения конкурсов заключено 5 госконтрактов на выполнение работ и оказание услуг на сумму 139,8 млн. рублей.

Подведомственными Россельхознадзору ФГБУ в рамках реализации мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации АЧС на территории Российской Федерации, выполнявшими функцию государственного заказчика, в 2013 году был исполнен 41 контракт на сумму 323,3 млн. рублей; на закупку лабораторного оборудования в рамках 137 госконтрактов – 328,5 млн. рублей.

На эти цели в истекшем периоде 2014 года заключено 78 госконтрактов на общую сумму 306,9 млн. рублей.

Нарушений законодательства Российской Федерации при проведении Минсельхозом России и Россельхознадзором закупочных процедур в целях обеспечения реализации отдельных мероприятий Государственной программы не установлено.

Анализ реализуемых мер, направленных на снижение коррупционных рисков в сфере реализации Государственной программы.

Во исполнение Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальных планов противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы и на 2014–2015 годы, утвержденных указами Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 и от 11 апреля 2014 г. № 226, Минсельхозом России проведено 11 служебных проверок, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 9 человек, в первом полугодии 2014 года – 6 служебных проверок, 1 государственный гражданский служащий привлечён к дисциплинарной ответственности в виде увольнения. По выявленным фактам представления неполных и недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении 4 гражданских служащих проведены проверки, по результатам которых к 2 применены дисциплинарные взыскания.

Россельхознадзором в проверяемом периоде проведено 66 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими центрального аппарата Россельхознадзора, в территориальных управлениях Россельхознадзора по результатам 2 741 проверки установлено, что 103 государственных служащих представили недостоверные сведения, 84 из которых привлечены к дисциплинарной ответственности.

7.2. Цель 2. Оценка соответствия результатов реализации Государственной программы стратегическим целям социально-экономического развития Российской Федерации, управление возможными рисками в ходе реализации Государственной программы.

Соответствие целей, задач и целевых показателей (индикаторов) Государственной программы положениям документов стратегического планирования

В целом целевые показатели (индикаторы) Государственной программы позволяют решить поставленные задачи, но при этом ряд целевых показателей (индикаторов) не гармонизированы с основными стратегическими документами социально-экономического развития Российской Федерации.

Анализ соответствия целей, задач и целевых показателей (индикаторов) Государственной программы положениям документов стратегического планирования показал следующее.

По сравнению с 2012 годом показатели растениеводческой продукции в 2013 году превысили установленные Доктриной пороговые значения, в том числе:

по зерну – на 3,4 процентных пунктов (на 0,4 процентных пунктов ниже уровня 2012 года за счет увеличения импорта зерна на 30,2 %);

по сахару, произведенному из сахарной свеклы и сахара-сырца, – на 12,9 процентных пунктов (на 2,5 процентных пунктов ниже уровня 2012 года за счет сокращения его производства на 6,8 % и увеличения импорта на 43,2 %); по сахару, произведенному из сахарной свеклы, – 4,6 % процентных пунктов (на 6,7 процентных пунктов выше уровня 2012 года);

по маслу растительному – на 1,1 процентных пунктов (на 2,5 процентных пунктов ниже уровня 2012 года из-за уменьшения отечественного производства на 7,1 % и увеличения импорта на 15,7 %);

по картофелю – на 2,5 % процентных пунктов (на 0,7 процентных пунктов выше уровня 2012 года за счет увеличения его производства на 2,3 %).

Удельный вес отечественной растениеводческой продукции в общем объеме их ресурсов, %

Показатели	Пороговые значения Доктрины, в %	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
зерно	95	99,4	99,4	99,3	98,8	98,4
сахар, произведенный отечественными производителями из сахарной свеклы и сахара-сырца, в том числе сахар, произведенный из сахарной свеклы	80	95,9	94,6	96,1	95,4	92,9
		60,4	57,6	62,4	77,9	84,6
масло растительное	80	80,9	76,6	78,0	83,6	81,1
картофель	95	97,6	96,3	95,3	96,8	97,5

В 2013 году производство зерна в Российской Федерации превысило внутреннее потребление более чем на 38,9 %, поэтому при производстве 644 кг зерна на душу населения уровень потребления хлебных продуктов составил 120 кг, а уровень самообеспечения – 138,9 процентов. Объем экспорта сократился на 4,1 млн. тонн, или на 18 %, объем импорта вырос на 14 процентов. Удельный вес отечественной продукции в ресурсах с учетом структуры переходящих запасов зерна превысил пороговое значение Доктрины на 3,4 процентных пунктов.

По оценке Минсельхоза России в 2013 году потребление сахара превысило его производство на 13,6 процентов, а уровень самообеспечения сократился на 4,9 процентных пунктов.

В 2013 году уровень потребления масла растительного превысил рекомендуемую норму потребления на 2,8 кг (на 25,5 %), объем экспорта составил 1,9 млн. тонн против 1,8 млн. тонн в 2012 году.

Производство картофеля выросло на 2,3 % и в 2013 году составило 30,2 млн. тонн, или 105 % к среднему значению за 2008 – 2012 годы, или 102,3 % к уровню 2012 года (29,5 млн. тонн) и 99 % к плановому показателю Государственной

программы (30,5 млн. тонн). В 2013 году уровень самообеспечения составил 99,7 процентов.

Выполнение индекса производства продукции растениеводства в значительной степени связано с высоким урожаем зерновых культур (92,3 млн. тонн). Параметр роста производства зерновых культур до 115 млн. тонн, заложенный в Государственной программе, не ориентирован на цели государственной аграрной политики предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (120-125 млн. тонн).

В животноводстве в 2013 году производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составило 12,2 млн. тонн, что на 5 % больше, чем в 2012 году. На конец 2013 года поголовье свиней в хозяйствах всех категорий увеличилось на 2 % (до 19,2 млн. голов), поголовье птицы снизилось до 492,5 млн. голов (на 0,7 % меньше, чем в 2012 году). В связи с удорожанием кормов поголовье КРС сократилось на 2,3 % и составило 19,5 млн. голов, поголовье коров – на 2,7 % (до 8,6 млн. голов).

Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 30,7 млн. тонн, что на 3,7 % меньше уровня 2012 года. Производство яиц в 2013 году снизилось на 1,8 % и составило 41,3 млрд. штук (в 2012 году – 42 млрд. штук).

Удельный вес отечественной животноводческой продукции, в общем объеме их ресурсов, %

Показатели	Пороговые значения Доктрины, %	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	не менее 85	69,4	71,4	73,4	74,8	77,5
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	не менее 90	82,3	79,7	79,9	78,9	76,6

По данным Росстата и ФТС России в результате снижения отечественного производства на фоне увеличения импорта удельный вес отечественного молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) в общем объеме ресурсов с учетом переходящих запасов в 2013 году снизился на 2,3 процентных пунктов и составил 76,6 % при целевом показателе Государственной программы – 80,7 % и пороговом значении Доктрины – 90 процентов. Таким образом, целевой показатель Государственной программы не выполнен на 4,1 процентных пунктов, Доктрины – на 13,4 процентных пунктов.

Потребление молока на душу населения в 2013 году сохранилось на уровне 2012 года и составило 250 кг при рекомендованной норме 320-340 кг.

По данным Росстата и ФТС России в результате насыщения рынка продукцией отечественного производства на фоне сокращения импорта удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) в общем объеме ресурсов с учетом переходящих запасов в 2013 году увеличился на 2,7 процентных пунктов и составил 77,5 % при целевом показателе Государственной программы – 77,8 % и пороговом значении Доктрины – 85 процентов. Таким образом, целевой

показатель Государственной программы не достигнут на 0,3 процентных пунктов, Доктрины – на 7,5 процентных пунктов.

Как показал анализ, отсутствие в Государственной программе стимулирующего стратегического ориентира для отрасли животноводства – показателя «рост поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров» ставит показатель «производство скота и птицы на убой» в зависимость от конъюнктуры цен на кормовое зерно и других расходов.

Согласно ежегодному Докладу Правительства Российской Федерации «О продовольственной безопасности в 2013 году и прогнозе ее обеспечения в 2014 году» рост объемов производства и реализации продукции мясного животноводства и растениеводства и снижение производства сырого молока и сахарной свеклы обусловили снижение темпов производства пищевых продуктов при сохранении их положительной динамики. Индекс производства пищевых продуктов в 2013 году снизился на 3,5 процентных пунктов и составил 100,6 % (в 2012 году – 104,1 %). Снижение производства сырого молока в 2013 году привело к снижению производства отдельных видов молокоемких продуктов, а именно молока и сливок в твердых формах – на 8,5 % (до 116,2 тыс. тонн), сыра и творога – на 2,2 % (до 1 153,9 тыс. тонн), в том числе сыра и сырных продуктов – на 4,3 % (до 428,6 тыс. тонн).

Анализ динамики основного показателя «Индекс производительности труда к предыдущему году» показал, что она недостаточна. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» производительность труда к 2018 году по сравнению с 2011 годам планируется увеличить в 1,5 раза.

Вместе с тем по данным Росстата и согласно параметрам, заложенным в Государственную программу, значение показателя «Индекс производительности труда к предыдущему году» к 2018 году по сравнению с уровнем 2011 года должно увеличиться лишь в 1,3 раза.

Значение данного показателя Государственной программы не соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, согласно которой производительность труда к 2020 году по сравнению с 2007 годам планируется увеличить в 1,7 раза.

Однако, согласно данным Росстата и параметрам показателя, заложенным в Государственную программу, производительность труда к 2020 году по сравнению с уровнем 2007 года должна увеличиться в 1,4 раза.

Следует также отметить, что первоначально предусмотренное паспортом Государственной программы значение показателя «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, в % к предыдущему году» в

2020 году к уровню 2012 года в размере 141,9 % в действующей редакции уменьшено до 125,5 % (на 16,4 процентных пунктов), что, в первую очередь, негативно отразится на достижении к 2020 году предусмотренного Государственной программой увеличения производительности труда, несмотря на то, что его динамика и так недостаточна.

Безусловно негативно на повышение производительности труда влияет низкая эффективность реализации подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», в рамках которой было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям лишь 37 тракторов (3 % к заданию), 20 кормоуборочных комбайнов (7,8 %), 515 зерноуборочных комбайнов (50,7 %) и 193 единиц другой техники. В 32 субъектах Российской Федерации реализация техники по этому направлению вообще не осуществлялась.

Необходимо также в кратчайшие сроки привести в соответствие значения показателя «Индекс производительности труда к предыдущему году» Государственной программы со значениями показателя «Динамика производительности труда в сельском хозяйстве» плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р на 2014–2018 годы. Так как в соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации рост производительности труда в сельском хозяйстве к 2018 году по сравнению с 2014 годом установлен в размере 19,4 %, в то время как в Государственной программе его значение за этот период составляет 8,3 процента.

В 2014 году на 1 184 рублей (на 7,5 %) по сравнению с 2013 годом уменьшено значение показателя «Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельхозорганизациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)», при этом, одной из задач Государственной программы является «Повышение качества жизни сельского населения».

Первая из пяти целей Государственной программы сформулирована как «Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации». При этом, как показывает анализ текущего состояния сельского хозяйства, по большинству параметров, заданных Доктриной, продовольственная независимость Российской Федерации уже достигнута или будет достигнута в ближайшее время (по зерну, растительному маслу и картофелю значение достигнуто; по сахару будет достигнуто в 2015 году, по мясу и мясопродуктам – в 2017 году). Согласно Государственной программе параметры продовольственной независимости России, заданные

Доктриной, в 2020 году будут существенно превышены, что потребует корректировки ее целей, задач и заложенных параметров финансового обеспечения.

Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р (далее – Стратегия), предусмотрено комплексное развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности с учетом развития основных направлений сельхозпроизводства (комплексное управление реализацией Стратегией осуществляет Минсельхоз России).

Оценка соответствия целей, задач и показателей Государственной программы основным стратегическим документам показала, что ряд целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» не приведен в соответствие с показателями вышеуказанной Стратегии, к примеру, показатели по производству масла растительного. Помимо того, что в Государственной программе отсутствует показатель по валовому сбору подсолнечника (тыс. тонн), характеризующий структуру производства, в программе имеются неоднозначные трактовки показателей: «производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций» и «удельный вес отечественной сельхозпродукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов: масло растительное». При этом, в Стратегии используется показатель «производство подсолнечного масла (тыс. тонн)», включающий в себя как рафинированное, так и нерафинированное подсолнечное масло.

При этом в Государственной программе отсутствуют такие показатели Стратегии, как «Производство соевого масла (тыс. тонн)», «Производство жмыхов и шротов маслосемян всех видов (тыс. тонн)», «Производство крахмала (тыс. тонн)», «Производство сахаристых продуктов (тыс. тонн)».

По подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» показатель по производству молока не приведен в соответствие с показателями данной Стратегии, так как имеют разноплановый характер. В Государственную программу включены показатели «производство молока в хозяйствах всех категорий» и «удельный вес отечественной сельхозпродукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов: молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)», тогда как в Стратегии используется показатель «производство цельномолочной продукции».

В соответствии со Стратегией развития легкой промышленности России на период до 2020 года и Планом мероприятий по ее реализации (утверждены приказом Минпромторга 24 сентября 2009 г. № 853) по расчету потребность текстильных предприятий в натуральном сырье составит в льноволокне – 64,9 тыс. тонн, в шерсти

мытой – 55,7 тыс. тонн.

Не приведены в соответствие значения показателей подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» по производству льноволокна и пеньковолокна со значениями этих показателей заложенных в Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года.

В подпрограмму включен один показатель «Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна» на 2020 год со значением 72 тыс. тонн. В то же время в Стратегию развития легкой промышленности России на период до 2020 года включены три показателя «Льноволокно, всего» на 2020 год со значением 64,9 тыс. тонн, «в том числе: длинное волокно» – 32,5 тыс. тонн и «Пеньковолокно» – 2,0 тыс. тонн.

Не включен в подпрограмму «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» показатель по производству шерсти Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года.

Следует отметить, что целевой показатель Государственной программы «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов» перевыполнен в 2013 году на 14,5 %, что создает достаточно предпосылок для стимулирования и развития собственной сырьевой базы.

Также отсутствует взаимосвязь между значениями показателей (индикаторов) подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы с основными индикаторами мониторинга реализации Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 22 декабря 2011 г. № 1810 (далее – Стратегия машиностроения). Так, если Государственной программой установлен показатель объема реализации сельскохозяйственных отечественных тракторов в 2013 году – 1 221 штук, в 2014 году – 1 222 штук, то Стратегией машиностроения предусмотрены показатели в 2013 году – 3 293 штук (+ 2 072), в 2014 году – 4 081 штук (+ 2 859). Кроме того, Государственной программой установлен показатель реализации зерно - и кормоуборочных комбайнов в 2013 году – 1 274 штук, в 2014 году – 1 171 штук, а Стратегией машиностроения в 2013 году – 3 527 штук (+ 2 253), в 2014 году – 3 891 штук (+ 2 720).

Анализ рисков реализации Государственной программы.

Анализ рисков реализации Государственной программы соответствует пункту 34.3 Методических указаний и включает описание вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и негативно влияющих на основные параметры Государственной программы, а так же описание мер управления рисками реализации программы.

Сельскохозяйственное производство зависит от природно-климатических факторов. Например, в 2010 году засуха, охватившая 43 субъекта Российской Федерации, в которых сосредоточено более 60 % посевных площадей страны, серьезно подорвала экономический потенциал аграрного сектора. В 2013 году произошло крупномасштабное наводнение, затронувшее ряд регионов Дальнего Востока.

Негативное влияние на уровень достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации в ходе реализации Государственной программы также оказывают медленные темпы социального развития сельских территорий.

Например, на конец 2013 года, среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельхозорганизациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) составляла 14 500 рублей в месяц и была самой низкой по сравнению с другими отраслями экономики.

Как следствие, в 2013 году не достигнут показатель Государственной программы по соотношению уровня заработной платы в сельхозорганизациях – 15 034 рубля и среднего уровня заработной платы по экономике страны – 29 960 рублей, которое составило 50,2 % против 55 % запланированных.

Рост цен на энергоресурсы значительно опережает рост цен на продукцию сельского хозяйства и ведет не только к удорожанию промышленной продукции (сельхозтехники, минеральных удобрений), но и к удорожанию всей продукции сельского хозяйства.

По данным Росстата, среднегодовые цены приобретения дизельного топлива в январе-ноябре 2013 года возросли на 9,7 %, на бензин автомобильный с октановым числом не более 80 – на 8,9 процентов.

За период с 2010 по 2014 год цены на технологический газ, используемый для отопления теплиц, увеличились почти в 2 раза, на электроэнергию – в 1,6 раза, а на произведенную продукцию – в 1,2 раза.

Среднегодовые цены на комбикорма в 2013 году выросли на 18,4 %, в том числе на комбикорма для КРС – на 22,9 %, для свиней – на 21,2 %, для птицы – на 16,1 %, цены приобретения минеральных удобрений (в среднем) – на 10 процентов.

Государственная программа ориентирована преимущественно на субсидирование процентной ставки по кредитам, получаемым в коммерческих банках сельхозпроизводителями, что приводит к высокой их закредитованности. По данным Минсельхоза России кредиторская задолженность сельхозорганизаций приблизилась в 2013 году к 2 трлн. рублей.

Также негативное влияние внутренних условий на социально-экономическое развитие Российской Федерации в ходе реализации Государственной программы оказывает эпизоотическая ситуация в стране.

В настоящее время ветеринарный контроль в отношении подконтрольных госветнадзору товаров осуществляется Россельхознадзором лишь в 200 из 347 пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. В 2013 году

на предприятиях третьих стран Россельхознадзором было введено 1 590 временных ограничений.

По причине неблагополучной эпизоотической ситуации в зарубежных странах Россельхознадзором введено 29 ограничений на ввоз животноводческой продукции отдельных регионов Бразилии, Парагвая, стран – членов ЕС, Республики Казахстан, Республики Беларусь.

После присоединения России к ВТО ежегодный разрешенный уровень поддержки на 2012 – 2013 годы установлен в объеме 9 млрд. долларов США, который в период 2014–2018 годов поэтапно будет сокращаться до связанного уровня 4,4 млрд. долларов США. С момента вступления в ВТО у Российской Федерации возникли обязательства по завершении каждого года подавать нотификации (уведомления) в Комитет по сельскому хозяйству ВТО, в которых указывается информация об уровнях фактического субсидирования национальных «зеленой», «янтарной» корзин и режима *de minimis*. Для этого в ВТО разработаны специальные формы таблиц нотификации. Одновременно с этим, ВТО требует транспарентности (прозрачности) и унификации форм национального статистического наблюдения.

По отчетным данным Минсельхоза России, в 2012 году фактический уровень господдержки составлял 268,2 млрд. рублей, или 8,6 млрд. долларов США (по среднегодовому обменному курсу в размере 31,07 рублей за 1 доллар США) без учета режима *de minimis* и 234,0 млрд. рублей, или 7,5 млрд. долларов США с учетом режима *de minimis*.

Согласно уведомлениям Минсельхоза России о плановых объемах господдержки сельского хозяйства в 2013 и 2014 годах, объем планируемых бюджетных ассигнований мероприятий, относящихся к «зеленой корзине», составлял: на 2013 год – 49,8 млрд. рублей (31,5 % к общему объему господдержки), на 2014 год – 50,3 млрд. рублей (31,7 %). Объем финансирования мероприятий «янтарной корзины», соответственно, на 2013 год – 108,2 млрд. рублей (68,5 %), на 2014 год – 101,3 млрд. рублей (68,3 %). Данные о фактических объемах финансирования мероприятий «янтарной» и «зеленой» корзин в 2013 году до настоящего времени в Минсельхозе России отсутствуют, что требует соответствующей корректировки Государственной программы.

Несмотря на предусмотренный в Государственной программе механизм оценки эффективности ее реализации, Минсельхоз России как ответственный исполнитель по итогам 2013 года не осуществил оценку эффективности ее реализации по степени достижения запланированных результатов, степени достижения запланированного уровня затрат и степени исполнения плана ее реализации.

В Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р включены 32 показателя реализации Государственной программы, 2 показателя реализации федеральных целевых программ относятся к ведомственной отчетности.

Анализ выполнения основных мероприятий, а также достижения ее целевых показателей (индикаторов).

В нарушение сроков, установленных пунктом 76 Методических указаний, Минсельхоз России в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588) направил Минэкономразвития России письмом от 12 марта 2014 г. № ДЮ-17-19/2820 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы. Отчет формировался на основании данных Росстата и ведомственной отчетности Минсельхоза России.

Анализ выполнения мероприятий Государственной программы в 2013 году показал, что из 82 целевых показателей (индикаторов) не были достигнуты 23 показателя, или 28 %.

Из 7 основных показателей Государственной программы не выполнены в 2013 году 4 показателя, при этом показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году» недовыполнен на 8 процентных пункта.

Из 12 показателей подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» не достигнуты значения 4 показателей.

Из 11 показателей подпрограммы Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» не достигнуты значения 5 показателей.

Из 3 показателей подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» не достигнут 1 показатель.

По подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» не выполнены все установленные на 2013 год показатели.

Из 9 показателей подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» не достигнуты в 2013 году значения 3 показателей.

Из 11 показателей ФЦП «Плодородие до 2013 года» не достигнуты значения 4 показателей.

Анализ выполнения целевых индикаторов (показателей) Государственной программы в 2013 году приведен в приложении № 5.

Организация внутреннего контроля за реализацией Государственной программы.

В 2013 году на основании Плана проведения проверок целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию Государственной программы на 2008-

2012 годы, и иных мер господдержки за счет средств федерального бюджета, проведено 68 проверок, в том числе 9 внеплановых.

В 2013 году проверено 47 ФГБУ, 6 ФГУП и 15 органов управления АПК субъектов Российской Федерации. Общий объем бюджетных средств, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, составил 52 463,7 млн. рублей.

Проведенными проверками выявлены нарушения на общую сумму 1 956,1 млн. рублей, или 3,7 % от общего объема проверенных бюджетных средств, в том числе: нецелевое использование – 300,8 млн. рублей; неэффективное использование – 377,9 млн. рублей; иные нарушения (нарушения бюджетного, налогового и трудового законодательства, порядка ведения бухгалтерского учета и кассовых операций, законодательства о порядке составления и представления отчетности, а также законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд) – 1 277,4 млн. рублей.

На 2014 год запланировано проведение аудита эффективности расходов федерального бюджета на отдельные мероприятия Государственной программы в количестве 63 объектов. Из них 18 проверок целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию Госпрограмм в 2013 году, в том числе аудит эффективности за 2012-2013 годы в количестве 10 проверок.

По состоянию на 26 июня 2014 года Минсельхозом России с участием привлеченных специалистов иных организаций проведено 9 плановых проверок в органах управления АПК субъектов Российской Федерации.

Сумма средств, в отношении которой проведены контрольные мероприятия, составила 5 211,9 млн. рублей. Общая сумма выявленных нарушений составила 55,5 млн. рублей, или 1,6 % от общего объема проверенных средств, в том числе: нецелевое использование – 6,4 млн. рублей; иные нарушения – 49,1 млн. рублей.

8. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не имелось.

9. Выводы.

9.1. Цели Государственной программы в основном взаимоувязаны с приоритетами государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, устойчивое развитие сельских территорий. В тоже время отдельные параметры, заложенные в Государственной программе, не соответствуют отраслевым документам стратегического планирования.

Так, цели «повышение конкурентоспособности российской

сельскохозяйственной продукции», «повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса», «воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов» не обладают свойствами конкретности и измеримости, не имеют соответствующих им целевых показателей и индикаторов.

9.2. Задачи Государственной программы в целом увязаны с ее целям. При этом, задачи по регулированию рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия Государственной программы не имеют прямой связи с ее целями, не увязаны с ресурсным обеспечением и показателями (индикаторами).

Так, одним из ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» является обеспечение участников рынка зерновых современными зернохранилищами, линейными и узловыми элеваторами с целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции растениеводства на внутреннем и внешнем рынках. Однако в подпрограмме в составе целевых индикаторов нет показателей оценки инфраструктуры зернового рынка ни в количественных, ни в качественных значениях.

9.3. В целом целевые показатели (индикаторы) Государственной программы позволяют решить поставленные задачи, но при этом ряд целевых показателей (индикаторов) не гармонизированы с основными стратегическими документами социально-экономического развития Российской Федерации:

- параметр роста производства зерновых культур до 115 млн. тонн, заложенный в Государственной программе, не ориентирован на цели государственной аграрной политики, предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

- отсутствует стимулирующий стратегический ориентир для отрасли животноводства – показатель «рост поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров», что ставит показатель «производство скота и птицы на убой» в зависимость от конъюнктуры цен на кормовое зерно и других расходов;

- не включены в подпрограмму «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» часть показателей Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года: «Производство соевого масла (тыс. тонн)», «Производство жмыхов и шротов маслосемян всех видов (тыс. тонн)», «Производство крахмала (тыс. тонн)», «Производство сахаристых продуктов (тыс. тонн)»;

- показатели подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» по производству масла растительного и подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» по производству молока не скорректированы

с аналогичными показателями Стратегии пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года;

- не включен в подпрограмму «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» показатель по производству шерсти Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года;

- не приведены в соответствие значения показателей подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» по производству льноволокна и пеньковолокна со значениями этих показателей заложенных в Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года;

- не скорректированы значения показателей (индикаторов) подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» с основными индикаторами для мониторинга реализации Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России до 2020 года.

9.4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в Государственную программу в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315 включены 2 показателя: «Индекс производительности труда к предыдущему году» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест».

При этом динамика основного показателя «Индекс производительности труда к предыдущему году» недостаточна. Значение этого показателя к завершению реализации Государственной программы в 2020 году, по сравнению с уровнем 2013 года, должно увеличиться в 1,16 раза, в то время как в соответствии с вышеназванным Указом Президента Российской Федерации производительность труда за такой же период (7 лет), то есть с 2011 года по 2018 год, планируется увеличить в 1,5 раза. Рост производительности труда по выпуску на одного занятого в сельском хозяйстве в 2020 году к уровню 2012 года по долгосрочному прогнозу должен составить 145,9 %, что почти втрое меньше значения данного показателя, установленного Государственной программой на 2020 год.

Также не коррелируется указанный показатель Государственной программы со значениями показателя «Динамика производительности труда в сельском хозяйстве», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.

Таким образом, существует сомнение в достижении показателя «Индекс производительности труда к предыдущему году», так как он рассчитан без учета действительных условий.

9.5. Используемые показатели (индикаторы) Государственной программы не в

полной мере соответствуют требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690:

- при корректировке основных показателей (индикаторов) Государственной программы по 2013 году в сторону ухудшения был изменен показатель «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, в % к предыдущему году» со значения 104,0 % до значения 92 % (на 12 процентных пунктов) (пункт 6);

- из 88 показателей (индикаторов) Государственной программы в новой редакции 17 показателей (около 19 % общего количества) не соответствуют требованию достоверности, поскольку способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации Государственной программы (подпрограммы) (пункт 25.1);

- не установлены по годам значения нового показателя (индикатора) «Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, единиц», включенного в подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» (пункт 25.5).

Кроме того, в паспортах подпрограмм Государственной программы отсутствуют ссылки на 14 ведомственных целевых программ, утвержденных приказами Минсельхоза России (пункт 19).

9.6. Оценка обоснованности ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы ее целям и ожидаемым результатам показала отсутствие их взаимосвязи, а в отдельных случаях и отсутствие показателей (индикаторов) направленных на достижение ее целей, задач:

- не взаимоувязаны с ресурсным обеспечением показатели (индикаторы) «Посевная площадь кормовых культур по сельхозорганизациям, КФХ и индивидуальным предпринимателям по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям» и «Площадь подготовки низкопродуктивной пашни» подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», так как при отсутствии ожидаемых результатов и не достижении запланированных показателей в 2013 году профинансировано 207,04 млн. рублей, в 2014 году запланировано выделение 539,8 млн. рублей;

- несмотря на то, что отсутствует целевой показатель реализации основного мероприятия «Управление рисками в подотраслях растениеводства» в подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» объем ресурсного обеспечения данного мероприятия увеличен на 13,6 %; целевой показатель реализации основного мероприятия «Управление рисками

в подотраслях животноводства» в подпрограмму не включен, в то время как объем ресурсного обеспечения на реализацию этого мероприятия в 2014 году также более чем в 3 раза больше, чем в 2013 году;

- не ориентированы на ожидаемый результат показатель, характеризующий только количественный прирост специализированных мясных пород, без привязки к потребностям рынка подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» и состав показателей по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» (отсутствуют целевые показатели по производству скота и птицы на убой в живом весе в крестьянских (фермерских) хозяйствах, по количеству вновь созданных рабочих мест в КФХ).

9.7. Основное мероприятие «Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы» подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» имеет «непрозрачный» характер, так как не определены группы (подгруппы), виды государственных услуг и работ, направленных на реализацию Государственной программы.

В нарушение требований пункта 16.9 Методических указаний в аналитической информационной системе прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Государственной программы не отражен. Это свидетельствует о формальном подходе Минсельхоза России, как ответственного разработчика программы, к обоснованию необходимых финансовых ресурсов с детализацией количества выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ.

9.8. В 2013 году бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы были утверждены в объеме 197 671,7 млн. рублей и превысили установленный паспортом объем ресурсного обеспечения на 38 728,8 млн. рублей, или на 24,4 процента. При этом Минсельхозу России (глава 082) бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы были утверждены в объеме 188 386,5 млн. рублей и превысили установленный паспортом программы объем ресурсного обеспечения на 38 900,9 млн. рублей, или на 26 процентов. Россельхознадзору (глава 081) - в объеме 9 285,2 млн. рублей, что на 172,2 млн. рублей или на 1,8 % меньше объема, установленного паспортом Государственной программы.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Государственной программе в 2013 году составило 197 896,2 млн. рублей, или 124,5 % к объему бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом программы (158 942,9 млн. рублей), и 99,9 % к объему бюджетных назначений (198 104,9 млн. рублей).

Несмотря на увеличение объемов бюджетных ассигнований, соответствующие

изменения в паспорт Государственной программы в 2013 году не вносились.

9.9. В 2014 году на реализацию мероприятий Государственной программы предусмотрено 159 218,6 млн. рублей, уточненной бюджетной росписью – 159 528,4 млн. рублей (увеличение фонда оплаты труда центрального аппарата).

За первое полугодие 2014 года Государственная программа профинансирована на 31 % (52 942,4 млн. рублей) от утвержденной бюджетной росписи. На финансирование мероприятий Государственной программы из региональных бюджетов предполагается направить 59 154,8 млн. рублей. На момент проверки на указанные цели из региональных бюджетов сельхозпроизводителям было перечислено только 21 515,1 млн. рублей, или 36,4 % от предусмотренных средств.

9.10. Нельзя признать достаточно обоснованными планируемые в 2014 году расходы федерального бюджета в форме субсидий ФГУП «УСЗ при Минсельхозе России» в размере 335 млн. рублей на реставрацию фасадов и модернизацию теплового ввода здания, так как не представляется возможным определить, каким образом использование указанных субсидий будет способствовать достижению целей, задач и результатов подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы».

9.11. Минсельхоз России не осуществлял контроль за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления субсидий из федерального бюджета, что привело к недофинансированию программных мероприятий за счет бюджетов субъектов Российской Федерации (5,73 млрд. рублей).

Отсутствие в соглашениях ответственности высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации за не достижение установленных индикаторов (показателей) отрицательно отражается не только на выполнении принятых субъектами Российской Федерации обязательств, но и не стимулирует их на конечный результат по развитию сельского хозяйства региона и целей и задач Государственной программы.

Так, в 2013 году не достигнуты пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по мясу и мясопродуктам на 7,5 процентных пунктов; по молоку и молокопродуктам – на 13,4 процентных пунктов. В целом из 82 целевых показателей (индикаторов) Государственной программы не были достигнуты 23 показателя, или 28 процентов.

9.12. Позднее утверждение Минсельхозом России детального план-графика (утвержден в августе 2013 года, то есть через 1 год после принятия Государственной программы) привело к срыву выполнения отдельных контрольных событий и свидетельствует о слабой координации деятельности федеральных органов

исполнительной власти (Минсельхоз России и Россельхознадзор), недостаточной согласованности и оперативности в принятии решений.

9.13. Предусмотренный план-графиком срок заключения соглашений с субъектами Российской Федерации по ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» до 31 августа 2014 года ставит под угрозу исполнение программных мероприятий и может привести к неэффективному использованию средств федерального бюджета (на программные мероприятия предусмотрено направить 7,9 млрд. рублей).

9.14. Несмотря на предусмотренный в Государственной программе механизм оценки эффективности ее реализации, Минсельхоз России как ответственный исполнитель по итогам 2013 года не осуществил оценку эффективности ее реализации по степени достижения запланированных результатов, степени достижения запланированного уровня затрат и степени исполнения плана ее реализации.

В Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р включены 32 показателя реализации Государственной программы, 2 показателя реализации федеральных целевых программ относятся к ведомственной отчетности.

9.15. Минсельхозом России отчетность о реализации и эффективности Государственной программы за 2013 год подготовлена и направлена в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России с нарушением сроков, установленных Методическими указаниями.

10. Предложения:

1. Направить представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову.

2. Отчет по результатам контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 5 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Перечень сокращений используемых в отчете по результатам контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.
 4. Цели, задачи и основные индикаторы Государственной программы на 1 л. в 1 экз.
 5. Анализ фактического достижения целевых показателей (индикаторов) Государственной программы на 3 л. в 1 экз.

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации».

Международные договоры, соглашения и регламенты	
№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
Международные договоры, соглашения и регламенты	
1.	Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) от 15 апреля 1994 года;
2.	Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года;
3.	Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»;
4.	Технический регламент Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 «О безопасности зерна»;
5.	Технический регламент Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 «О безопасности пищевых продуктов»;
6.	Таможенный кодекс Таможенного союза (27 ноября 2009 года).
Законодательные акты Российской Федерации	
Кодексы Российской Федерации	
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации;
3.	Земельный кодекс Российской Федерации;
4.	Налоговый кодекс Российской Федерации;
5.	Таможенный кодекс Российской Федерации.
Федеральные Законы (Законы Российской Федерации)	
1.	от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;
2.	от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;
3.	от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
4.	от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
5.	от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;
6.	от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
7.	от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
8.	от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
9.	от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

10.	от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
11.	от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
12.	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
13.	от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
14.	от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
15.	от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;
16.	от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
17.	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
18.	от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
19.	от 7 июня 2013 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;
20.	от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;
21.	от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;
22.	от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
23.	Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
24.	Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне».
Указы, распоряжения и поручения Президента Российской Федерации	
1.	Указ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
2.	Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012 – 2014 годах»;
3.	Указ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
4.	Указ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
5.	Указ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;
6.	Указ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
7.	Распоряжение от 15 марта 2000 г. № 75-рп «О создании Российского сельскохозяйственного банка».
Постановления Правительства Российской Федерации	
1.	от 3 декабря 2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года»;

2.	от 20 февраля 2006 г. № 99 «О федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года»;
3.	от 14 июля 2007 г. № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы»;
4.	от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»;
5.	от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
6.	от 4 февраля 2009 г. № 90 «О распределении и предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займа, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;
7.	от 21 апреля 2010 г. № 270 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99»;
8.	от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;
9.	от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с «Положением о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания»;
10.	от 29 декабря 2010 г. № 1174 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства»;
11.	от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы»;
12.	от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
13.	от 12 декабря 2012 г. № 1285 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. N 858 и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»;
14.	от 30 апреля 2013 г. № 385 «О внесении изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм»;
15.	от 30 апреля 2013 г. № 386 «О внесении изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров»;
16.	от 15 мая 2013 г. № 415 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»;
17.	от 25 мая 2013 г. № 439 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока»;
18.	от 15 июля 2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

19.	от 12 октября 2013 г. № 922 «О федеральной целевой программе «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы»;
20.	от 17 марта 2014 г. № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89»;
21.	от 15 апреля 2014 г. № 315 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2020 годы».
Распоряжения Правительства Российской Федерации:	
1.	от 17 марта 2010 г. № 376-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
2.	от 25 октября 2010 г. № 1873-р «Об основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года»;
3.	от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации»;
4.	от 30 ноября 2010 г. № 2136-р «О концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»;
5.	от 10 марта 2011 г. № 367-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2011 – 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
6.	от 15 апреля 2011 г. № 675-р «Об утверждении программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»;
7.	от 17 апреля 2012 г. № 559-р «О стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года»;
8.	от 26 марта 2013 г. № 439-р «О распределении в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»;
9.	от 25 июня 2013 г. № 1066-р «Об утверждении плана реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;
10.	от 26 декабря 2013 г. № 2563-р «Об утверждении перечня межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2014 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты».
Приказы Минсельхоза России	

1.	от 28 ноября 2011 г. № 446 «О реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»;
2.	от 6 декабря 2011 г. № 458 «Об утверждении Перечня федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России, подлежащих финансированию с 1 января 2012 года из федерального бюджета за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)»;
3.	от 17 января 2012 года № 70 «Об утверждении правил предоставления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2012-2014 годах из федерального бюджета субсидий подведомственным федеральным образовательным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели»;
4.	от 3 февраля 2012 г. № 106 «Об утверждении правил предоставления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2012-2014 годах из федерального бюджета субсидий подведомственным федеральным бюджетным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в области сельского хозяйства и прикладных научных исследований в области национальной экономики, на иные цели»;
5.	от 21 февраля 2012 г. № 124 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений»;
6.	от 28 июня 2012 г. № 339 «Об утверждении ведомственных планов противодействия коррупции на 2012-2013 годы»;
7.	от 7 августа 2013 г. № 60-р «Об утверждении детального плана-графика реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;
8.	от 24 февраля 2014 г. № 54 «Об утверждении правил предоставления в 2014 году из федерального бюджета субсидии ФГУП «УСЗ»;
9.	от 2 июня 2014 г. № 181 «Об утверждении ведомственных планов противодействия коррупции на 2014-2015 годы».
Иные нормативные правовые акты	
1.	приказ Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»;
2.	приказ Росстата от 8 июля 2011 г. № 317 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минсельхозом России федерального статистического наблюдения за ходом реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»;
3.	приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
4.	приказ Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Перечень

оформленных актов по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации».

№ п/п	Наименование документа	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации с приложениями на 229 л.	от 2 июля 2014 г. № км-382/09-02	Карелина Елена Александровна; Базанова Инна Игоревна; Гончарова Татьяна Ивановна; Деренко Анатолий Павлович; Кучевасов Алексей Леонидович.
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору с приложениями на 163 л.	от 2 июля 2014 г. № км-383/09-02	Карелина Елена Александровна; Базанова Инна Игоревна; Гулиев Павел Робертович; Михайлов Алексей Валерьевич.

Перечень используемых сокращений.

Бюджетный кодекс Российской Федерации – БК РФ;

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» – Федеральный закон № 216-ФЗ;

Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» – Федеральный закон № 349-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – Федеральный закон № 94-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» – постановление Правительства Российской Федерации № 1272;

Министерство финансов Российской Федерации – Минфин России;

Министерство экономического развития Российской Федерации – Минэкономразвития России;

федеральное государственное бюджетное учреждение – ФГБУ;

федеральное государственное унитарное предприятие – ФГУП;

открытое акционерное общество – ОАО;

агропромышленный комплекс – АПК;

федеральная адресная инвестиционная программа – ФАИП;

федеральная целевая программа – ФЦП;

государственная поддержка – господдержка;

сельскохозяйственный товаропроизводитель – сельхозпроизводитель;

крестьянское (фермерское) хозяйство – КФХ;

личное подсобное хозяйство – ЛПХ;
крупный рогатый скот – КРС;
сельскохозяйственное производство – сельхозпроизводство;
сельскохозяйственные организации – сельхозорганизации;
земли сельскохозяйственного назначения – земли сельхозназначения;
сельскохозяйственные угодья – сельхозугодья;
сельскохозяйственная продукция – сельхозпродукция;
водные биологические ресурсы – ВБР;
африканская чума свиней – АЧС;
Всемирная торговая организация – ВТО.

Цели Государственной программы

1. *Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120*
2. *Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию*
3. *Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса*
4. *Устойчивое развитие сельских территорий*
5. *Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства*

Задачи Государственной программы

1. *Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов*
2. *Осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных*
3. *Поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка*
4. *Повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия*
5. *Поддержка малых форм хозяйствования*
6. *Обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия*
7. *Повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития*
8. *Повышение качества жизни сельского населения*
9. *Стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса*
10. *Развитие биотехнологии*
11. *Создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения*
12. *Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения*
13. *Экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне*

Основные целевые индикаторы и показатели Государственной программы

1. *Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году*
2. *Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году*
3. *Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году*
4. *Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), к предыдущему году*
5. *Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году*
6. *Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)*
7. *Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)*
8. *Индекс производительности труда к предыдущему году*
9. *Количество высокопроизводительных рабочих мест*

Приложение № 5
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «1» августа 2014 г.
№ ОМ- 140/09-02

**Информация о фактическом достижении целевых показателей и индикаторов
Государственной программы в 2013 году**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2013 год план	2013 год факт
Основные показатели (индикаторы)				
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	102,2	106,2
2	Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	102,8	112,3
3	Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	101,5	100,5
4	Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, к предыдущему году	%	103	101
5	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году	%	104	96
6	Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	%	13	9,3
7	Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)	руб	14 100	16 853 *
Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»				
10	Валовой сбор сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий: зерновых и зернобобовых	тыс т	90 000	92 385
	льноволокна и пеньковолокна		51,5	40
	сахарной свеклы		35 598	39 321
	картофеля		30 500	30 199
11	Площадь закладки многолетних насаждений	тыс га	6,4	9,2
12	Площадь закладки виноградников	тыс га	3,5	4
13	Посевная площадь кормовых культур по сельхозорганизациям, КФХ и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	тыс га	53,4	56,1
14	Площадь подготовки низкопродуктивной пашни	тыс га	860	787,1
15	Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур; смеси из них	тыс т	10 020	9 921,2
16	Производство крупы	тыс т	1 295	13 27,9
17	Производство хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами	тыс т	105	128
18	Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций	тыс т	3 000	3 284
19	Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии	тыс т	4 400	4 443
20	Производство плодоовощных консервов	млн усл. б.	9 485	10 264
21	Удельный вес отечественной сельхозпродукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов):	%		
	зерно		99,4	98,4
	сахар, произведенный из сахарной свеклы		79,9	85,6
	масло растительное		82,2	81,1
	картофель		98	97,5
Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»				
22	Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе)	млн т	11,7	12,2
23	Прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке	тыс т	266	690
24	Производство молока в хозяйствах всех категорий	млн т	32,5	30,66
25	Производство сыров и сырных продуктов	тыс т	522	429
26	Производство масла сливочного	тыс т	264	220
27	Удельный вес отечественной сельхозпродукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов):	%		
	мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)		77,8	77,5
	молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)		80,7	76,6
28	Поголовье северных оленей в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс гол	1 196	1 226
29	Поголовье мясных табунных лошадей в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс гол	405	384
30	Маточное поголовье овец и коз в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс гол	7 967	9 120
31	Охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных (количество проведенных исследований от поголовья свиней)	%	0,43	0,43
32	Выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (положительных проб от общего количества исследований)	%	3,2	3,2
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»				

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2013 год план	2013 год факт
33	Поголовье КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс гол	2 160	2 185
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»				
34	Количество КФХ, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки	ед	1 700	3 013
35	Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм	ед	150	797
37	Площадь земельных участков, оформленных в собственность КФХ	тыс га	240	159
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»				
38	Объемы реализации производителями сельхозтехники новой техники сельхозоваропроизводителям:	шт		
	тракторы		1221	37
	зерноуборочные комбайны		1019	515
	кормоуборочные комбайны		255	20
39	Количество реализованных инновационных проектов	шт	-	
40	Рост применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве (к 2010 году)	%	-	
41	Удельный вес отходов сельхозпроизводства, переработанных методами биотехнологии	%	-	
Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»				
42	Сохранение существующего уровня участия субъектов РФ в реализации Госпрограммы (наличие в субъектах РФ региональных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия)	%	100	100
43	Качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, участвующих в реализации Госпрограммы (Минсельхоз России и Россельхознадзор), средний балл:	ед		
	Минсельхоз России		50,5	-
	Россельхознадзор	48,5	57,9	
44	Доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России и Россельхознадзора, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет:	%		
	Минсельхоз России		30	14,5
	Россельхознадзор	12,27	12,26	
45	Укомплектованность должностей государственной гражданской службы:	%		
	Минсельхоз России		90	88
	Россельхознадзор	100	74,84	
46	Уровень выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ от запланированного объема государственных услуг и работ в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	%	100	100
47	Доля региональных органов управления АПК, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления АПК России	%	96	86
48	Доля муниципальных органов управления АПК, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления АПК России	%	60,6	66
49	Выявляемость особо опасных болезней животных и птиц, остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и кормах на территории Российской Федерации (процент положительных проб от общего количества исследований)	%	0,1	1,85
50	Вовлечение земель сельхозназначения в оборот в результате снятия карантина и сокращения площадей карантинных фитосанитарных зон (процент от общего количества земель сельскохозяйственного назначения)	%	0,2	0,04
ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»				
51	Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, - всего	тыс м2	810	1 260,89
	в том числе для молодых семей и молодых специалистов	тыс м2	452	611,08
52	Ввод в действие общеобразовательных учреждений	тыс мест	4,6	5,7
53	Открытие фельдшерско-акушерских пунктов	ед	98	175
54	Ввод в действие распределительных газовых сетей	тыс км	2,4	3,8
55	Уровень газификации домов (квартир)	%	55,9	56,5
56	Ввод в действие локальных водопроводов	тыс км	1,7	2
57	Обеспеченность сельского населения питьевой водой	%	58,5	59,5
58	Количество сельских поселений, в которых реализованы проекты комплексной компактной застройки ¹	ед	4	25 **
ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года»				
70	Предотвращение выбытия из сельхозоборота сельскохозяйственных угодий	млн га	0,85	0,96
71	Вовлечение в сельхозоборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий	млн га	0,6	0,61
72	Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель	тыс га	53	53,28
73	Вовлечение в интенсивный сельхозоборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС	тыс га	10	39,65
74	Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления	тыс га	33,2	175,67

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2013 год план	2013 год факт
75	Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания	тыс га	130	121,29
76	Внесение минеральных удобрений (действующего вещества)	млн т	0	
77	Преобразование материалов комплексного разномасштабного картирования плодородия почв на основе геоинформационных систем - технологий для проведения мониторинга	млн га	1	11,85
78	Уменьшение степени кислотности почв путем проведения:	тыс га		
	известкования		290	218,7
	фосфоритования		130	18,7
79	Уменьшение степени солонцеватости почв путем проведения:	тыс га		
	гипсования солонцов		45	0,2
	мелиоративной обработки солонцов		50	19,62
80	Сохранение существующих и создание новых рабочих мест	раб мест	18 000	17 679

* По предварительным данным Минсельхоза России

** С учетом 5-ти пилотных проектов, незавершенных в 2013 году.