

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2003 года № 42 (367) “О результатах проверки устранения нарушений, выявленных в ходе проверки целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценка эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и федеральном государственном унитарном предприятии “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации”:

Утвердить с учетом обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки устранения нарушений, выявленных в ходе проверки целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценка эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей в Минсельхозе России и ФГУП “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России

Основание для проведения проверки: пункт 1.4.25 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

Цель проверки

Проверить устранение нарушений, выявленных в ходе проверки использования привлеченных кредитов Сбербанка России для финансирования государственных закупочных интервенций, проводимых в 2002-2003 годах в отношении зерна, и средств федерального бюджета в виде субвенций для оплаты государственных закупочных интервенций зерна.

Предмет проверки

Нормативные правовые акты и документы, обосновывающие выделение и использование средств федерального бюджета в виде субвенций и финансовых ресурсов, привлеченных для оплаты государственных закупочных интервенций зерна.

Объекты проверки

Минсельхоз России, Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка при Минсельхозе России (далее - Агентство).

Сроки проведения проверки: с 20 октября по 14 ноября 2003 года.

Результаты проверки

1. В ходе проведенной Счетной палатой Российской Федерации в феврале-марте 2003 года проверки целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценки эффективности предложенного механизма поддержки отечественных товаропроизводителей в Минсельхозе России и Агентстве было выявлено следующее:

1.1. Установлены промежуточные результаты по осуществлению закупочной интервенции зерна:

- на биржевых торгах, проводимых ЗАО “Центральная Российская универсальная биржа”, продано зерна в объеме 2834,1 тыс. т на сумму 4941,8 тыс. рублей;
- по состоянию на 15 марта 2003 года поставлено и принято на хранение 1373,1 тыс. т зерна, или 48,4 % от заключенных договоров;
- из привлеченных кредитных ресурсов в объеме 6 млрд. рублей направлено на оплату поставленного зерна 1921,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2003 года поставлено в интервенционный фонд и принято на хранение 1558,2 тыс. т зерна, или 55 % от заключенных договоров поставок. Из кредитных ресурсов Сбербанк России в объеме 6000 млн. рублей, предоставленных под гарантию Российской Федерации на проведение закупочной интервенции зерна, использовано 2703,8 млн. рублей, или 45 процентов.

Информация о поставках зерна в структуре субъектов Российской Федерации:

Федеральные округа	Регионы	Количество поставщиков	Заключено договоров на поставку зерна		Фактически поставлено и заложено на хранение		Процент выполнения
			тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	
Центральный	Белгородская обл.	2	39000	73982,9	32600	59410,10	84
	Воронежская обл.	4	6800	12505,7	5800	10206,70	85
	Курская обл.	2	5200	5727,4	5200	5727,40	100
	Липецкая обл.	4	40700	72120,7	37700	66223,70	93
	Орловская обл.	4	65500	96638,0	42100	55323,40	64
	Рязанская обл.	2	13300	22001,7	13300	22001,70	100
	г. Москва	1	187800	330878,2	40747	67030,84	22
	Итого:	19	358300	613854,6	177447	285923,84	50
Северо-Западный	г. Санкт-Петербург	1	25800	46414,2	0	0	0
Приволжский	Нижегородская обл.	2	17200	26945,4	16200	25298,40	94
	Республика Мордовия	4	46600	75636,8	38600	62308,00	83
	Республика Татарстан	11	325100	544955,6	250800	420351,40	77
	Пензенская обл.	4	5200	9330,3	4700	8455,30	90
	Самарская обл.	30	200700	344570,2	63673,85	99571,37	32
	Саратовская обл.	9	19200	23127,9	15000	16349,40	78
	Ульяновская обл.	3	39800	51552,8	5000	5006,00	13
	Итого:	63	653800	1076119	393973,85	637339,87	60
Уральский	Курганская обл.	17	82900	142491,2	18500	33011,60	22
	Оренбургская обл.	10	86400	136855,1	80700	129983,80	93
	Республика Башкортостан	8	37200	35985,2	21400	20325,20	58
	Тюменская обл.	11	124800	204250,7	71100	123293,40	57
	Челябинская обл.	4	70500	126502,5	1500	2482,50	2
	Итого:	50	401800	616157,8	193200	309096,50	48
Сибирский	Алтайский край	103	356600	633106,1	222950	395802,85	62
	Кемеровская обл.	2	18500	36781,5	18500	36781,50	100
	Красноярский край	3	164500	314671,1	59400	129249,30	36
	Новосибирская обл.	29	450600	806852,5	222600	401266,10	49
	Омская обл.	3	40700	66715,5	0	0	0
	Итого:	140	1030900	1858126,7	523450	963099,75	51
Южный	Волгоградская обл.	5	38900	55103,7	29600	45524,70	76
	Ростовская обл.	3	399000	762489,8	240600	462804,20	60
	Итого:	8	437900	817593,5	270200	508328,90	62
Всего:		281	2834100	4941803,6	1558270,85	2703788,86	55

Наибольшее число поставщиков (211, или 75,1 %) находилось в 7 субъектах Российской Федерации Сибирского, Приволжского и Уральского федеральных округов.

Наибольший объем зерна обязались поставить поставщики, зарегистрированные в следующих регионах: Новосибирская область - 450,6 тыс. т, Ростовская область - 399 тыс. т, Алтайский край - 356,6 тыс. т, Республика Татарстан - 325,1 тыс. т, Самарская область - 200,7 тыс. т, Красноярский край - 164,5 тыс. т, Тюменская область - 124,8 тыс. тонн. На долю этих регионов пришлось 2021,3 тыс. т зерна, или 71,3 % от всего объема, заявленного на продажу в ходе интервенции, поставлено 1131,1 тыс. т зерна, или 56 % от объема заключенных договоров.

1.2. В ходе предыдущей проверки было выявлено, что в критериях отбора участников биржевых торгов недостаточно определена финансовая ответственность за невыполнение ими договорных обязательств. По состоянию на 5 марта 2003 года 99 поставщиков не выполнили 256 договоров поставки зерна в интервенционный фонд и не поставили 775,1 тыс. т зерна.

По состоянию на 1 октября 2003 года заключено 1063 договора с поставщиками зерна, из них:

- 601 договор исполнен, или 56,5 %;
- 423 договора не исполнено, или 39,8 %;
- 39 договоров частично исполнены, или 3,7 процента.

Выполнили обязательства по договорам поставщики Кемеровской, Курской и Рязанской областей.

Из проданного на биржевых торгах зерна в объеме 2834,1 тыс. т в интервенционный фонд не поставлено 1275,9 тыс. т, или 45 % от объемов заключенных на биржевых торгах договоров.

Полностью не выполнили свои обязательства по поставкам зерна в интервенционный фонд поставщики, зарегистрированные в Омской области и г. Санкт-Петербурге. Невыполнение договоров поставщиками Челябинской области составило 98 %, Ульяновской области - 87 %, Курганской области и г. Москвы - 78 %, Самарской области - 68 %, Красноярского края - 64 %, Новосибирской области - 51 процент. Имели место случаи, когда отдельные поставщики добровольно отказывались от задатка, расторгая договоры в одностороннем порядке, так как в период поставки в отдельных регионах действовавшие цены на зерно превышали цены биржевых торгов.

Регламентом проведения биржевых торгов и договором поставки было предусмотрено, что в случае неисполнения обязательств поставщиками задаток в размере 29 рублей за тонну списывается в пользу Российской Федерации в виде штрафа на основании распоряжения Агентства.

Для устранения нарушений, указанных в представлении Счетной палаты от 23 мая 2002 года № 01-752/10-2, Агентством были предъявлены штрафные санкции по 423 неисполненным и 39 частично исполненным договорам.

За невыполнение обязательств по договорам с поставщиков был взыскан задаток в виде штрафа в объеме 35477,6 тыс. рублей, который перечислен в доход федерального бюджета.

Задаток в размере 29 рублей за тонну зерна, вносимый участниками торгов и определенный как мера финансовой ответственности, в силу своей незначительности не оказывал влияния на выполнение договорных обязательств.

Информация о наибольших суммах штрафных санкций, взысканных с поставщиков, не исполнивших договоры, и перечисленных в доход федерального бюджета, представлена в таблице:

Поставщики	Регионы	Сумма штрафов, тыс. руб.
ОАО "Заря-ОГО"	Московская область	4106,2
ООО КХ "Родник"	Красноярский край	2881,2
ЗАО МТС "Миллеровская"	Ростовская область	2529,4
ЗАО "Сарбоян"	Новосибирская область	1536,8
ОАО "Троицкий комбинат хлебопродуктов"	Челябинская область	1088,9
ОАО "Ульяновский агросоюз"	Ульяновская область	964,3
ООО "Агрофирма "Афонькино"	Тюменская область	958,9
ЗАО "Березняки"	Самарская область	953,1
СПК "Новосанжаровский"	Омская область	705,6
ОАО "Водино"	Новосибирская область	682,3

1.3. При проведении предыдущей проверки было установлено, что несвоевременное принятие Правительством Российской Федерации постановления от 11 октября 2002 года № 756 "О проведении в 2002-2003 годах государственных закупочных интервенций для регулирования рынка зерна" привело к недополучению доходов сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществлявшими реализацию зерна урожая 2002 года по ценам, уровень которых был ниже цен, установленных при проведении государственных закупочных интервенций в 2002-2003 годах, то есть закупочная интервенция фактически не повлияла на цены реализуемого зерна.

В ответе Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева на представление Счетной палаты несвоевременность принятия указанного выше постановления объяснялась тем, что "в федеральном бюджете на 2002 год средства на проведение закупочных интервенций не были предусмотрены, поэтому потребовалось значительное время для решения вопросов обеспечения финансирования закупочных интервенций зерна, а также Минсельхозом России, Минэкономразвития России и Минфином России в срок до 10 сентября 2002 года не был разработан и представлен в Правительство Российской Федерации порядок проведения закупочных интервенций зерна". Кроме того, в письме было отмечено, что "к моменту начала биржевых торгов уровень цен превышал текущие рыночные цены, по данным Минсельхоза России, в среднем по пшенице продовольственной на 205 рублей за тонну и по ржи - на 600 рублей за тонну, что обусловило заинтересованность значительной части производителей в реализации зерна. В результате проведения закупочных интервенций цены на покупаемые зерновые культуры повсеместно повысились, что способствовало увеличению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации зерна".

По данным Госкомстата России, цены за тонну зерна в среднем по России с июля 2002 года по март 2003 года составляли:

	(руб.)								
	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март
Пшеница	1940	1770	1589	1556	1560	1598	1603	1677	1712
Рожь	1330	1478	1242	1091	1096	1030	922	1182	1105

В период массового сбора зерновых, по мере нарастания их объема, цены на зерно снижались, что продолжалось до января 2003 года.

Анализ таблицы показывает, что средние цены по продовольственной пшенице увеличились незначительно и с момента начала биржевых торгов (ноябрь) до окончания торгов (январь) выросли на 2,7 %, а по продовольственной ржи класса А, наоборот, упали на 16 процентов. В марте цены на продовольственную пшеницу возросли по сравнению с началом торгов на 9,7 %, а по ржи - на 0,8 процента. Следует отметить, что влияние на колебание цен оказывала не только закупочная интервенция, но и другие факторы - возможность реализации зерна на экспорт, удаленность от центра и т. д.

В отдельных регионах, участвовавших в закупочной интервенции, происходило более значительное колебание цен на зерно, что отражено в таблице:

Регионы	Зерновая культура	Месяцы/ цена 1 тонну в рублях			Рост (+,-)	
		Ноябрь 2002 г. (начало торгов)	Январь 2003 г. (окончание торгов)	Март 2003 г.	январь к ноябрю	март к ноябрю
Алтайский край	Пшеница	1235	1400	1725	+13,3	+39,7
	Рожь	675	570	1097	-15,6	+62,5
Курганская область	Пшеница	960	1006	1232	+4,8	+28,3
	Рожь	533	2287	0	+290,8	0
Новосибирская область	Пшеница	1475	1752	1654	+18,8	+12,1
	Рожь	1124	1088	1160	- 3,3	+3,2
Самарская область	Пшеница	3128	2897	2346	- 7,4	-0,25
	Рожь	2489	1465	1964	-41,2	-21,1
Республика Татарстан	Пшеница	1905	1528	1558	-19,8	-20,2
	Рожь	1502	1616	1084	+7,5	-27,8
Тюменская область	Пшеница	1719	1491	1523	-13,3	-11,4
	Рожь	1809	1787	1787	-1,3	-1,2

Анализ приведенных данных свидетельствует о том, что в период проведения торгов в отдельных регионах Поволжья и Сибири произошло повышение цен на пшеницу, в том числе в Алтайском крае - на 13,3 %, Новосибирской области - на 18,8 % и Курганской области - на 4,8 процента. В то же время снизились цены на пшеницу в Республике Татарстан на 19,8 %, Самарской области - на 7,4 % и Тюменской области - на 13,3 процента.

С начала проведения интервенции на рынке зерна активность участников торгов различалась по регионам. В закупочной интервенции зерна практически не приняли участие южные зерновые регионы Российской Федерации, за исключением 8 поставщиков Волгоградской и Ростовской областей. Это обусловлено тем, что к моменту начала торгов на юге России сложился средний уровень цен, превышающий интервенционные цены, а также большими экспортными возможностями субъектов этих регионов. Так, по данным Минсельхоза России, в ноябре 2002 года, на начало проведения торгов, средний уровень цен на пшеницу 3 класса на юге России составлял 2225 рублей за тонну, в январе, к моменту окончания интервенционных закупок, - 2485 рублей за тонну.

На биржевых торгах осуществлялась продажа зерна в интервенционный фонд по следующим средневзвешенным ценам за тонну: пшеница 3 класса - 2190 рублей; пшеница 4 класса - 1667,9 рубля; рожь продовольственная - 1045 рублей.

Таким образом, несвоевременное принятие Правительством Российской Федерации постановления от 11 октября 2002 года № 756 привело к снижению цен на рынке зерна и к недополучению доходов сельскохозяйственными товаропроизводителями, что подтверждено в ходе настоящей проверки.

1.4. В ходе предыдущей проверки Счетной палатой было установлено, что положения постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 по отдельным позициям проведения закупочных интервенций не соответствуют Правилам осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580:

- без проведения конкурсного отбора выполнение интервенционных закупок на рынке зерна было разрешено ЗАО "Центральная Российская универсальная биржа" и организатором проведения государственных закупочных интервенций было определено Агентство;
- постановлением предусмотрено комиссионное вознаграждение Агентству в размере 2,7 %, а Правилами - 1 % стоимости зерна, закупленного при проведении государственных закупочных интервенций.

В ответе на представление Счетной палаты Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев объяснил назначение Агентства организатором проведения государственных заку-

почных интервенций без проведения конкурсного отбора изменением источника финансирования, то есть привлечением Агентством кредитных ресурсов Сбербанка России.

В разработанном и направленном Минсельхозом России проекте постановления Правительства Российской Федерации “О формировании и использовании государственного интервенционного фонда” предлагается поручить для обеспечения непрерывного характера государственного регулирования рынка зерна проведение закупочных и товарных интервенций Агентству на постоянной основе. Размер вознаграждения Агентства при проведении государственных закупочных интервенций и реализации зерна интервенционного фонда определяет Правительство Российской Федерации.

1.5. В представлении Счетной палаты были отмечены недостатки при определении критериев отбора участников биржевых торгов.

При проведении в 2002-2003 годах государственных закупочных интервенций не было предусмотрено обязательное подтверждение наличия зерна у участников торгов, что позволило принять участие в торгах организациям, не имеющим в наличии зерна. Вследствие этого предлагалось внести коррективы в систему отбора участников биржевых торгов с определением финансовой ответственности за невыполнение договорных обязательств.

Минсельхозом России с целью ужесточения критериев отбора участников биржевых торгов и недопущения к торгам посредников в проекте постановления Правительства Российской Федерации “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 “О проведении в 2002-2003 годах государственных закупочных интервенций для регулирования рынка зерна” предложено производить закупку зерна у российских сельхозтоваропроизводителей, имеющих сельскохозяйственные угодья, принадлежащие им на праве собственности и (или) находящиеся в долгосрочной аренде. Предложение об определении финансовой ответственности за неисполнение договорных обязательств по поставкам зерна в государственный интервенционный фонд также учтено в проекте указанного постановления Правительства Российской Федерации.

1.6. В представлении Счетной палаты по результатам предыдущей проверки предлагалось:

- ввести проведение постоянно действующих биржевых торгов по закупке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия в государственный интервенционный фонд;
- принять меры, исключаящие потери в виде недополучения доходов сельскохозяйственными товаропроизводителями при закупке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия.

В разработанных проектах постановлений Правительства Российской Федерации Минсельхозом России учтены следующие предложения Счетной палаты:

- предложение о постоянно действующих биржевых торгах (имелось в виду обеспечение непрерывного характера государственного регулирования рынка зерна) нашло отражение в проекте постановления Правительства Российской Федерации “О формировании и использовании государственного интервенционного фонда”;
- предложение о мерах, исключаящих потери доходов сельхозтоваропроизводителей при закупочных интервенциях (имелись в виду своевременность проведения закупочных интервенций и недопущение к торгам посредников), учтено в проектах постановлений Правительства Российской Федерации “О формировании и использовании государственного интервенционного фонда” и “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 “О проведении в 2002-2003 годах государственных закупочных интервенций для регулирования рынка зерна”.

При согласовании указанных проектов были получены замечания принципиального характера от Минэкономразвития России, Минфина России и МАП России. Основные замечания касались несоответствия ряда предлагаемых мер нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2003 год” и Правилам осуществления интервенций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580. Кроме того, Минэкономразвития России и Минфином России на основании статей 3 и 14 Федерального закона “О государственном материальном резерве” предлагается передать функции осуществления зерновых интервенций Росрезерву.

Правительство Российской Федерации дало поручение Минсельхозу России, Минэкономразвития России, Минфину России и МАП России (от 10 июля 2003 года № АГ-П1-8075) рассмотреть поступившие замечания и разработать эффективный и действенный механизм государственного регулирования зернового рынка.

Таким образом, Минсельхозом России были направлены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений, в которых учтены предложения Счетной палаты по совершенствованию механизма проведения интервенций, предусматривающего предоставление Агентству необходимых ресурсов и полномочий для проведения интервенции и замкнутый цикл движения выделенных Агентству средств на закупку зерна. Однако указанные проекты должны быть согласованы с Минэкономразвития России, Минфином России и МАП России.

1.7. В ходе проведения биржевых торгов в 2001 году Минсельхоз России осуществил закупки зерна в продовольственный интервенционный фонд и заложил его на хранение в объеме 210,1 тыс. т зачетного веса (в физическом весе - 206,4 тыс. т) по средней цене 2699 рублей за тонну.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минсельхозом России были проработаны вопросы о поставках зерна из запасов интервенционного фонда Украине, а также Корейской Народно-Демократической Республике.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2003 года № 482 “О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о поставках продовольственного зерна” было разрешено реализовать до 166 тыс. т мягкой пшеницы 3 класса урожая 2001 года из запасов интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Украине на условиях предоплаты. Цена на зерно была установлена в размере 110 долл. США за тонну на условиях франко-элеватор России. Полученные от реализации зерна средства должны быть перечислены в федеральный бюджет в течение 3 банковских дней. С российской стороны уполномоченной организацией является Агентство.

Затраты на хранение зерна, производимые за счет средств федерального бюджета, в 2002 году составили 174,7 млн. рублей, или 708 рублей за тонну, за 9 месяцев 2003 года - 65940,1 тыс. рублей, или 360 рублей за тонну. По состоянию на 1 октября 2003 года средняя стоимость тонны зерна составляла 3764 рубля.

На 1 октября 2003 года отгружено в Украину 14,3 тыс. т зерна на сумму 1574,5 тыс. долл. США. Предварительно поступило от Украины 3299,9 тыс. долл. США, которые Агентство перечислило в федеральный бюджет в установленный срок.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 предусмотрено, что работу по проведению в 2002-2003 годах государственных закупочных интервенций для регулирования рынка зерна осуществляет Агентство, которому в установленном порядке под государственную гарантию Российской Федерации Сбербанк России предоставляет кредит в размере до 6 млрд. рублей.

Между Минфином России, Сбербанком России и Агентством был заключен договор от 18 декабря 2002 года № 01-01-06/07-1688 о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации Агентству в пользу Сбербанка России.

Между Агентством и Сбербанком России был заключен кредитный договор от 18 декабря 2002 года № 2878 “Об открытии невозобновляемой кредитной линии”, в котором было определено, что Сбербанк России открывает Агентству кредитную линию для проведения закупочной интервенции зерновых культур на срок с 19 декабря 2002 года по 30 мая 2003 года под 16 % годовых.

Министром финансов Российской Федерации А.Л.Кудриным была подписана государственная гарантия от 18 декабря 2002 года № 07-01-06/2598.

Выдача кредита производилась Сбербанком России со ссудного счета на основании представленных Агентством сводных реестров платежей, утвержденных Минсельхозом России, путем перечисления сумм кредита на открытый в Сбербанке России расчетный счет Агентства.

Предыдущей проверкой были установлены промежуточные результаты по оплате закупленного и поставленного зерна. По состоянию на 15 марта 2003 года из привлеченных кредитных ресурсов было направлено на оплату поставленного зерна 1921,7 млн. рублей.

Согласно представленным документам за период с 20 декабря 2002 года по 13 мая 2003 года (окончательный расчет) перечислено со ссудного счета Агентства в Сбербанке России для оплаты закупленного зерна в интервенционный фонд 2703788,9 тыс. рублей кредитных ресурсов. Нецелевого использования средств не установлено.

Использованные кредитные средства в объеме 2703788,9 тыс. рублей не были своевременно возвращены Сбербанку России в связи с отсутствием на расчетных счетах Агентства денежных средств.

Пунктом 8.1 договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации предусмотрено, что при наступлении срока исполнения Агентством обязательств по кредитному договору Сбербанк России обязан предъявить письменное требование к Агентству о соответствующих платежах. Если Агентство в течение 3 рабочих дней не выполнило свои обязательства по предъявленному требованию, то Сбербанк России имеет право обратиться к Минфину России с письменным требованием о выполнении обязательств по гарантии.

В соответствии с данным пунктом договора по истечении срока исполнения Агентством обязательств по кредитному договору Сбербанк России предъявил требования к Агентству о выполнении обязательств по кредитному договору (письмо от 2 июня 2003 года № 02-3622), а по истечении 3 рабочих дней - к Минфину России о выполнении обязательств по государственной гарантии Российской Федерации (письмо от 4 июня 2003 года № 02-3674).

Согласно пунктам 8.4 и 8.7 договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации процедура исполнения Минфином России своих обязательств по гарантии предписывает ему уплату долга за Агентство: при наличии требования Сбербанка России и в срок до 13 рабочих дней после наступления срока платежа, то есть с нарушением срока возврата долга.

В соответствии с данными пунктами договора 16 июня 2003 года Минфин России погасил задолженность Агентства перед Сбербанком России по кредиту в объеме 2703,8 млн. рублей за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Российской Федерации.

Согласно пункту 4.1 государственной гарантии Российской Федерации, исполнение Минфином России своих обязательств по гарантии не ведет к возникновению эквивалентных требований со стороны Минфина России к Агентству, то есть без права рег-

ресса. Таким образом, задолженность Агентства перед Сбербанком России была погашена средствами федерального бюджета.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 881 предусмотрено, что субвенции предоставляются для оплаты расходов на уплату процентов и штрафов по кредитам, полученным в Сбербанке России на финансирование мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна; услуг по хранению закупленного зерна; комиссионного вознаграждения организации.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 и от 11 декабря 2002 года № 881 Минсельхоз России издал приказ от 19 декабря 2002 года № 862, которым утвердил форму расчета размера субвенций по привлеченному кредиту.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 338 “Субвенции для финансирования мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна”, виду расхода 290 “Целевые субсидии и субвенции” на финансирование мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна было предусмотрено выделение субвенции в объеме 1027 млн. рублей. Кроме того, в соответствии со статьей 84 указанного Закона остатки средств федерального бюджета, неиспользованные в 2002 году для финансирования мероприятий по проведению закупочных интервенций, направляются на те же цели в течение I полугодия 2003 года в качестве дополнительного источника финансирования.

На основании данной статьи в качестве дополнительного финансирования в 2003 году предусматривалось направить образовавшиеся в связи с неполным использованием объемов финансирования остатки средств, доведенных по целевой статье расходов 338 “Субвенции для финансирования мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” в объеме 496114,5 тыс. рублей и по целевой статье расходов 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам” в объеме 401593,4 тыс. рублей.

Согласно письмам Минсельхоза России от 1 апреля 2003 года № П-1-23/941 и Минфина России от 7 апреля 2003 года № 06-04-02 “Об оказании помощи сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий в 2002 году”, объем субвенций в 2003 году по разделу 0800, подразделу 0801 для финансирования мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна был уменьшен на 500 млн. рублей.

Таким образом, в 2003 году на финансирование мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна предусмотрено направить 1424708 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2003 года на указанные цели поступили средства в объеме 754620 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 9 месяцев 2003 года составили 649449,7 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату процентов и штрафов по кредиту Сбербанка России - 141808 тыс. рублей;
- на уплату услуг по хранению зерна - 434639,4 тыс. рублей, из них закупленного в ходе интервенций 2001-2002 годов - 65940,1 тыс. рублей и 2002-2003 годов - 368699,3 тыс. рублей;
- вознаграждение Агентства - 73002,3 тыс. рублей.

Остаток средств на лицевом счете Минсельхоза России на 1 октября 2003 года составил 105170,3 тыс. рублей.

Бюджетные средства по реестрам Минсельхоза России перечислялись УФК Минфина России по г. Москве на погашение процентов и штрафов за кредит, на оплату услуг за хранение зерна и комиссионное вознаграждение на расчетный счет Агентства в Сбербанке России.

Основанием расходов на уплату процентов Сбербанку России являлся расчет размера субсидий на уплату процентов с приложением выписки со ссудного счета Агентства и уведомления Сбербанка России о сумме подлежащих уплате процентов по кредиту.

По условиям кредитного договора Агентство должно выплачивать Сбербанку России проценты за пользование кредитом из расчета 16 % годовых в следующие сроки: 14 марта 2003 года и на дату окончательного погашения кредита - 30 мая 2003 года.

В установленные договором сроки УФК Минфина России по г. Москве перечислило на расчетный счет Агентства бюджетные средства на уплату процентов Сбербанку России, в том числе: за период с 18 декабря 2002 года по 14 марта 2003 года - 34857,5 тыс. рублей; за период с 15 марта по 30 мая 2003 года - 85542,5 тыс. рублей.

В обусловленный кредитным договором срок Агентством кредит погашен не был. Минфин России выполнил свои гарантийные обязательства и погасил задолженность по кредиту 16 июня 2003 года, поэтому в соответствии с пунктом 2.7 кредитного договора Сбербанком России была начислена неустойка в объеме 21408,1 тыс. рублей из расчета 17 % годовых на сумму просроченного платежа (за период с 31 мая по 16 июня).

УФК Минфина России по г. Москве перечислил 26 июня 2003 года на расчетный счет Агентства указанную сумму для уплаты Сбербанку России.

Объем причитающихся субвенций для оплаты услуг по хранению зерна, закупленного в интервенционный фонд, определялся на основании договоров хранения, актов сдачи-приема зерна на хранение, копий счетов, выставленных на оплату услуг по хранению зерна, и определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 норматива по хранению тонны зерна из расчета 40 рублей в месяц. Средства перечислялись хранителям платежными поручениями Агентства с расчетного счета в Сбербанке России.

Средние затраты на хранение тонны зерна за 9 месяцев 2003 года составили 237 рублей. Согласно договорам, хранение зерна осуществляется элеваторами до 31 марта 2004 года.

Расчет причитающихся субвенций на вознаграждение Агентству определялся, исходя из норматива, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756, в размере 2,7 % от стоимости закупленного зерна, основываясь на договорах поставки и актах приема-передачи зерна и составил 73002,3 тыс. рублей ($2703788,9 \times 0,027$). Согласно представленным документам, комиссионное вознаграждение Агентству перечислялось с 27 декабря 2002 года по 12 августа 2003 года авансом по методике, утвержденной Минсельхозом России. Окончательный расчет в сумме 7300,2 тыс. рублей произведен 28 августа 2003 года.

Перечень оформленных актов

Акт проверки устранения нарушений, выявленных в ходе проверки целевого использования привлеченных под государственные гарантии средств для закупки зерна, и оценка эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральном агентстве по регулированию продовольственного рынка при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Акт подписан без замечаний.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Выводы

1. По состоянию на 1 октября 2003 года из кредитных ресурсов Сбербанка России в объеме 6000 млн. рублей, предоставленных под гарантию Российской Федерации и направленных на проведение закупочной интервенции зерна, использовано 2703,8 млн. рублей, или 45 процентов. Поставлено в интервенционный фонд и принято на хранение 1558,2 тыс. т зерна, или 55 % от заключенных договоров на его поставку.

2. Предложения Счетной палаты Российской Федерации по устранению нарушений, выявленных при проверке целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценка эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей частично учтены Минсельхозом России в проектах постановлений, направленных в Правительство Российской Федерации, в том числе по:

- обеспечению непрерывного характера государственного регулирования рынка зерна;
- принятию мер, исключающих потери доходов сельхозтоваропроизводителей при проведении закупочных интервенций;
- ужесточению критериев отбора участников биржевых торгов.

3. За невыполнение обязательств по договорам Агентством с поставщиков был взыскан задаток в виде штрафа в объеме 35477,6 тыс. рублей, который перечислен в доход федерального бюджета.

4. Во внесенных Минсельхозом России на рассмотрение Правительству Российской Федерации проектах постановлений отсутствуют критерии отбора участников торгов и надлежащие санкции за невыполнение ими договорных обязательств.

Задаток в размере 29 рублей за тонну зерна, внесенный участниками торгов, в силу своей незначительности не оказывал влияния на выполнение ими договорных обязательств.

В проектах постановлений не учтены отдельные несоответствия положений постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 "О проведении в 2002-2003 годах государственных закупочных интервенций для регулирования рынка зерна" и постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580 "Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

Предложения

1. Оставить на контроле представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2.

2. Провести в III квартале 2004 года проверку устранения нарушений, отмеченных в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2.

3. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ