

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 50К (627) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления зарубежными финансовыми активами открытого акционерного общества «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» (100 % уставного капитала которого находится в собственности Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты Министру экономического развития Российской Федерации, генеральному директору открытого акционерного общества «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт».

Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Сечину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления зарубежными финансовыми активами открытого акционерного общества «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» (100 % уставного капитала которого находится в собственности Российской Федерации)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.28 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность управления и распоряжения финансовыми активами открытого акционерного общества «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» за рубежом.

Предмет контрольного мероприятия

Уставные документы, документы финансовой отчетности, договоры, контракты, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение сделок с финансовыми активами за рубежом.

Объект контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» (далее - ОАО «ВО «Станкоимпорт», Общество).

Проверяемый период деятельности: 2005 год - I полугодие 2008 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: июнь-октябрь 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Всесоюзное объединение по импорту в СССР станков и инструментов («Станкоимпорт») было образовано приказом по Народному комиссариату внешней и внутренней торговли СССР от 16 октября 1930 года № 1253 для осуществления на монопольных основаниях операций по импорту в СССР из-за границы станков и инструментов,

а также для непосредственного регулирования означенных операций на основе плановых директив Наркомторга СССР.

С ноября 2001 года по август 2004 года федеральное государственное унитарное предприятие «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» (далее - ФГУП «ВО «Станкоимпорт», Предприятие) осуществляло свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации от 31 октября 2001 года № 389, согласованного с Министерством имущественных отношений Российской Федерации 23 октября 2001 года № 3051-р.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 года № 1165-р федеральное государственное унитарное предприятие «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» было включено в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2004 год.

Распоряжением Минимущества России от 23 октября 2003 года № 5777-р был утвержден план подготовки к приватизации ФГУП «ВО «Станкоимпорт». В соответствии с планом и Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, инвентаризация имущества и обязательств ФГУП «ВО «Станкоимпорт» проведена по состоянию на 31 декабря 2003 года.

В соответствии с распоряжением Территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» от 4 августа 2004 года № 401 был утвержден состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ФГУП «ВО «Станкоимпорт», перечень объектов, не подлежащих приватизации, установлены обременения имущества. В соответствии с передаточным актом подлежащего приватизации имущественного комплекса ФГУП «ВО «Станкоимпорт» от 12 августа 2004 года в составе имущественного комплекса были переданы (в ценах по промежуточному балансу на 31 декабря 2003 года) финансовые вложения в сумме 67165,0 тыс. рублей, в том числе: в акции, доли, паи - 897,7 тыс. рублей; в долговые ценные бумаги - 66267,3 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» в уставный капитал вновь созданного акционерного общества ОАО «ВО «Станкоимпорт» путем приватизации ФГУП «ВО «Станкоимпорт» включены финансовые активы (акции, паи и облигации) 19 акционерных компаний, созданных за рубежом за счет государственных средств.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 454-р «О прекращении участия федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений в уставных капиталах кредитных организаций», в отсутствие со стороны Минимущества России соответствующих мер по координации и контролю, не было прекращено участие ФГУП «ВО «Станкоимпорт» в уставных капиталах кредитных организаций. В казну Российской Федерации не были изъяты акции:

- «Московского народного банка», Великобритания, приобретенные в 1967 году и оплаченные за счет средств государственного бюджета в сумме, эквивалентной 786,0 тыс. фунтов стерлингов (42027,0 тыс. рублей¹, 0,545 % уставного капитала);

¹ По официальному курсу Банка России на дату оформления передаточного акта от 12 августа 2004 года.

- «Ост-Вест-Хандельс Банк», Германия, приобретенные в 1984 году и оплаченные за счет средств государственного бюджета в сумме, эквивалентной 3272,0 тыс. евро (117142,2 тыс. рублей², 4,92 % уставного капитала).

Пакеты акций указанных банков были включены в уставный капитал вновь созданного ОАО «ВО «Станкоимпорт» и проданы в 2006 году за 7,2 тыс. рублей и 100,0 тыс. евро, соответственно.

В апреле 2005 года заместитель руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом «Агентство федерального имущества по городу Москве» - председатель совета директоров Общества В. А. Полютов проинформировал членов совета директоров о поручении Росимущества внести в распоряжение об условиях приватизации ФГУП «ВО «Станкоимпорт» изменения в части исключения из уставного капитала ОАО «ВО «Станкоимпорт» акций, вкладов, долей участия в иностранных компаниях, приобретенных за счет средств бюджета.

Генеральному директору ОАО «ВО «Станкоимпорт» С. С. Хабирову поручалось подготовить проект решения о создании совместной рабочей группы с участием сотрудников Общества и Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом «Агентство федерального имущества по городу Москве» для выработки юридически корректного решения по вопросу исключения из уставного капитала ОАО «ВО «Станкоимпорт» акций, вкладов, долей участия в зарубежных компаниях, приобретенных за счет средств бюджета.

Указанное поручение совета директоров генеральным директором ОАО «ВО «Станкоимпорт» не выполнено, а Росимуществом не обеспечен контроль за выполнением поручения. В распоряжение Территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» от 4 августа 2004 года № 401 «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» соответствующие изменения не внесены.

Состав и структура финансовых активов ОАО «ВО «Станкоимпорт» за рубежом, организация учета, а также стоимостная оценка

В соответствии с передаточным актом подлежащего приватизации имущественного комплекса ФГУП «ВО «Станкоимпорт» от 12 августа 2004 года в составе имущественного комплекса, подлежащего приватизации, Территориальным управлением Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» ОАО «ВО «Станкоимпорт» были переданы финансовые вложения в доли, паи и акции в находящихся за рубежом юридических лицах в сумме 888,9 тыс. рублей.

Финансовые вложения ФГУП «ВО «Станкоимпорт» в уставные капиталы иностранных юридических лиц не переоценивались и учитывались в бухгалтерском балансе предприятия по первоначальной стоимости, т. е. в ценах на дату приобретения актива.

Необходимо отметить, что письмом от 7 июня 2004 года № 64-26-ВД 794 ФГУП «ВО «Станкоимпорт» представил в Счетную палату Российской Федерации информацию о фактической стоимости финансовых вложений в уставные капиталы иностранных юридических лиц, находящихся в хозяйственном ведении предприятия по состоянию на 7 июня 2004 года, составляющей 16526,3 тыс. евро или 584878,0 тыс. рублей по официальному курсу Банка России на 1 июня 2004 года. Кроме того, в 2002 году по результатам проверки ФГУП «ВО «Станкоимпорт» Счетная палата Российской Федерации отмечала, что государством были выделены значительные средства для формирования технической базы создаваемых акционерных обществ за рубежом, в том числе: АО «Станко-Франс» (Франция) - 1962,2 тыс. долл. США и АО «Станбель» (Бельгия) -

² По официальному курсу Банка России на дату оформления передаточного акта от 12 августа 2004 года.

1774,0 тыс. долл. США. Проверкой также было установлено, что АО «Конеисто» было передано здание Русского лицея в г. Хельсинки (Финляндия). АО «Станитальяно» была осуществлена продажа технико-коммерческого центра на сумму 8600000,0 тыс. итальянских лир, которые использованы на покупку земли, строительство нового здания, погашение краткосрочных кредитов, приобретение станков, прочего оборудования. Данные финансовые активы не были учтены при оценке имущества ФГУП «ВО «Станкоимпорт» для целей приватизации. В результате стоимость имущественного комплекса, подлежащего приватизации, значительно занижена.

В рамках данной проверки получить достоверную информацию о финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде иностранных юридических лиц с участием ФГУП «ВО «Станкоимпорт» (ОАО «ВО «Станкоимпорт»), оформленную в соответствии с приложением № 3 постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ», не представлялось возможным по причине отсутствия указанных данных в Обществе, а также в Росимуществе.

Соблюдение требований законодательства при принятии решений об отчуждении (обмене, залоге) акций (паев, долей) хозяйствующих субъектов за рубежом, принадлежащих ОАО «ВО «Станкоимпорт»

При приватизации ФГУП «ВО «Станкоимпорт» в уставный капитал ОАО «ВО «Станкоимпорт» были внесены акции, вклады и доли участия в уставных капиталах 19 акционерных обществ, расположенных за рубежом, приобретенные за счет средств бюджета.

В проверяемом периоде руководителями ОАО «ВО «Станкоимпорт» из финансовых активов Общества были выведены значительные средства.

Так, в апреле 2005 года принято решение об учреждении дочернего предприятия ООО «Инженерный центр» (доля участия - 99,5 %), и в качестве вклада в уставный капитал перечислено 36815,0 тыс. рублей, которые в том же месяце были размещены на депозитном счете в АКБ «Кроссинвестбанк».

Следует отметить, что генеральный директор ОАО «ВО «Станкоимпорт» (С. С. Хабиров) до 2002 года являлся председателем Правления данного банка, а также владельцем 5 % акций АКБ «Кроссинвестбанк». Акции АКБ «Кроссинвестбанк» (5 %) также владела главный бухгалтер ОАО «ВО «Станкоимпорт» И. М. Журавкова. Заместитель генерального директора ОАО «ВО «Станкоимпорт» А. Л. Яблонский являлся официальным ревизором АКБ «Кроссинвестбанк», владея при этом 8,66 % акционерного капитала АКБ «Кроссинвестбанк».

В ноябре 2005 года без соответствующего решения совета директоров Общества генеральным директором ОАО «ВО «Станкоимпорт» приобретены векселя АКБ «Кроссинвестбанк» на сумму 57315,7 тыс. рублей. Директивы представителям интересов Российской Федерации в совете директоров ОАО «ВО «Станкоимпорт» с указанием вариантов голосования по вопросу одобрения совершения указанной сделки не представлены. Дочерним предприятием ООО «Инженерный центр» 21 июля 2005 года также приобретались векселя АКБ «Кроссинвестбанк» на сумму 13000,0 тыс. рублей.

Таким образом, данные факты могут свидетельствовать о наличии в сделках по размещению на депозитном счете в АКБ «Кроссинвестбанк» средств ОАО «ВО «Станкоимпорт», а также в сделках по приобретению векселей АКБ «Кроссинвестбанк» признаков сделок с заинтересованностью.

В течение 2005 года руководителями ОАО «ВО «Станкоимпорт» были ликвидированы и проданы акции, вклады, доли участия в 13 иностранных компаниях, финансовые вложения в уставные капиталы которых были осуществлены за счет государственных средств.

Ценные бумаги, доли, паи и акции проданы ОАО «ВО «Станкоимпорт» по балансовой стоимости. Продажа осуществлялась без решения совета директоров Общества, в том числе без участия представителей собственника - Российской Федерации (Росимущество). Сделки осуществлены без учета рыночных цен, складывающихся по местонахождению имущества на момент их совершения. Стоимость имущества, находящегося на балансах иностранных компаний, при продаже не учитывалась.

Сумма, полученная от продажи пакетов акций, паев и долей участия в уставных капиталах акционерных обществ, расположенных за рубежом, приобретенных ранее за счет государственных средств и находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «ВО «Станкоимпорт» (ОАО «ВО «Станкоимпорт»), составила 28600,0 тыс. рублей. При этом стоимость проданных финансовых вложений в уставные капиталы иностранных юридических лиц на дату приватизации составляла 14774,0 тыс. евро или 523018,0 тыс. рублей по официальному курсу Банка России на 1 июня 2004 года.

Таким образом, ущерб государства от продажи пакетов акций, составил 494418,0 тыс. рублей.

Так, пакет акций в уставном капитале АО «Станко-Франс», созданного в 1971 году с уставным капиталом 2502,4 тыс. евро и долей участия Российской Федерации 78,72 % (1969,0 тыс. евро), продан АО «Конеисто», Финляндия, за 100,0 тыс. евро (3678,5 тыс. рублей). При продаже не учтена стоимость имущественных активов Общества, которая по состоянию на 1 января 2004 года составляла 1370,0 тыс. евро, в том числе: земельные участки площадью 30,5 тыс. кв. м, технико-коммерческий центр в г. Лонжюмо общей площадью 6,3 тыс. кв. м, складские помещения и бюро в г. Сандувиль общей площадью 10,0 тыс. кв. м и 4 квартиры в престижных районах Парижа, приобретенные в период с 1976 по 1994 год. Данные о реализации вышеперечисленных активов, а также о стоимости совершенных сделок, Обществом не представлены.

Доли участия и пакеты акций в уставных капиталах 5-ти иностранных компаний в мае 2005 года были проданы ОАО «ВО «Станкоимпорт» своему дочернему предприятию ООО «Инженерный центр», в том числе:

- пакет акций, составляющий 79,2 % уставного капитала АО «Конеисто», Финляндия, который приобретен в 1964 году за счет средств государственного бюджета в сумме, эквивалентной 2050,0 тыс. евро. Кроме того, финансовые активы данной компании были увеличены за счет покупки акций АО «Станко-Франс». Однако продажа осуществлена всего за 1600,0 рубля;

- пакет акций (98,2 %) АО «Конеисто-Норге», Норвегия, оплаченный в 1967 году в сумме 8798,1 тыс. норвежских крон, продан за 400,0 рубля, а в 2006 году данный пакет акций был продан ООО «Инженерный центр» компании «NJA Metal Group Inc.», США, за 50,0 долл. США;

- пакет акций (100 %) АО «Стан-Канада», Канада, был оплачен в 1973 году в сумме 3592,1 тыс. канадских долл., а продан за 1,2 тыс. рублей. Данный пакет акций ООО «Инженерный центр» в дальнейшем был продан компании «SVC Investment Inc.», Республика Панама, за 270,0 долл. США;

- пакет акций (69,8 %) АО «Станбель», Бельгия, созданного в 1977 году, оплаченный за счет государственных средств в сумме 954,1 тыс. евро, продан за 800,0 рубля. ООО «Инженерный центр» продало данный пакет акций компании «NJA Metal Group Inc.», США, за 50,0 долл. США;

- пакет акций (100 %) АО «Станко ГмбХ», Германия, созданного в 1991 году с уставным капиталом 500,0 тыс. немецких марок, продан за 100,0 рубля. 13 декабря 2005 года между ОАО «ВО «Станкоимпорт» и ООО «Инженерный центр» было подписано соглашение о расторжении договора купли-продажи акций АО «Станко ГмбХ» и 16 февраля 2006 года ОАО «ВО «Станкоимпорт» продало 100 % уставного капитала АО «Станко ГмбХ» ООО «Неотайп Техмашэкспорт» за 180,0 тыс. евро.

АО «Станко-Финланд», Финляндия, образованное 28 декабря 1992 года с уставным капиталом 171,0 тыс. евро и долей Российской Федерации 50,7 % (87,0 тыс. евро), было ликвидировано в августе 2006 года. При ликвидации были проданы: 4 легковых автомобиля на сумму 5,5 тыс. евро, акции телефонной компании АО «ЕЛИЗА» на сумму 25,6 тыс. евро, склад инструментов на сумму 25,6 тыс. евро, склад запчастей на сумму 6,3 тыс. евро, а также конторские машины на сумму 1,5 тыс. евро. При продаже оценка указанного имущества не проводилась.

Кроме вышеперечисленных, ОАО «ВО «Станкоимпорт» также были проданы пакеты акций следующих иностранных компаний.

АО «Сферо ГмбХ», Германия, созданного в 1989 году с уставным капиталом 500,0 тыс. немецких марок (100 % акций - в собственности Российской Федерации), продано немецкой фирме «Индаго Индустрии Анлаген Фертрибсгезельшафт» за 4,0 тыс. евро.

АО «Аркос Лтд.», Великобритания, создан в 1920 году, пакет акций, находящийся в федеральной собственности, составлял 11,6 % уставного капитала (104,4 тыс. фунтов стерлингов). 28 августа 2006 года пакет акций продан компании «Sunland Holding SA» за 300,0 тыс. фунтов стерлингов.

Пакет акций, составляющий 4,92 % уставного капитала «Ост-Вест-Хандельс Банк», Германия, (уставный капитал - 66467,9 тыс. евро), в 1984 году был оплачен за счет средств государственного бюджета в сумме, эквивалентной 3272,0 тыс. евро. Акции подлежали взысканию в казну Российской Федерации в 2002 году, но в 2004 году были включены в состав имущественного комплекса, подлежащего приватизации, и приватизированы. В 2005 году ОАО «ВО «Станкоимпорт» получило дивиденды по акциям «Ост-Вест-Хандельс Банк» в сумме 128,0 тыс. евро, однако уже в сентябре 2006 года ОАО «ВО «Станкоимпорт» осуществило продажу акций «Ост-Вест-Хандельс Банк», Германия, ОАО «Внешторгбанк» за 100,0 тыс. евро.

Акции «Московского народного банка» (0,545 %), Великобритания, (уставный капитал 144270,0 тыс. фунтов стерлингов), в 1967 году были оплачены за счет средств государственного бюджета в сумме, эквивалентной 786,0 тыс. фунтов стерлингов. Акции подлежали взысканию в казну Российской Федерации в 2002 году, но в 2004 году были включены в состав имущественного комплекса ФГУП «ВО «Станкоимпорт», приватизированы и в 2006 году проданы ООО «Промтехобеспечение» за 7,2 тыс. рублей.

Также в 2005-2006 годах ОАО «ВО «Станкоимпорт» было прекращено участие в ряде акционерных обществ, находящихся за рубежом.

АО «Минерал-Абразив Роштофф Хандельс ГмбХ», Германия, образованное в 1990 году с долей государственной собственности, составляющей 25 % уставного капитала (127,8 тыс. евро), ликвидировано 27 сентября 2005 года. При этом ОАО «ВО «Станкоимпорт» было получено 104,6 тыс. евро в качестве возврата доли участия в уставном капитале при ликвидации общества.

АО «Машин Тулс Ейджинсис Лтд.», Великобритания, созданное в мае 1991 года с уставным капиталом 550,0 тыс. фунтов стерлингов и долей участия ОАО «ВО «Станкоимпорт» 0,6 % (3,3 тыс. фунтов стерлингов), было ликвидировано в конце 2004 года. 1 декабря 2004 года от компании «Clifford Chance» поступило 42,6 тыс. фунтов стерлингов в качестве дивидендов.

По состоянию на 1 января 2008 года (согласно инвентаризационной описи ценных бумаг и бланков строгой отчетности от 31 декабря 2007 года № 5) ОАО «ВО «Станкоимпорт» владело акциями (долями) 6 иностранных юридических лиц, в том числе: АО «Станитальяна», Италия; ООО «Стиполь», Польша; «Интернешнл Суперабразив», США; АО «Скалдия-Волга», Бельгия; «Рязань-Америка Инк.», США; ООО «Станутенсели», Италия. ОАО «ВО «Станкоимпорт» не располагает информацией о балансовой стоимости активов иностранных юридических лиц, где акции (паи, доли) принадлежали ОАО «ВО «Станкоимпорт» на дату акционирования и дату отчуждения (письмо от 20 августа 2008 года № 64-42-ст/201). Вопросы отчуждения акций иностранных юридических лиц, принадлежащих ОАО «ВО «Станкоимпорт», на заседаниях совета директоров Общества не рассматривались. Директивы Росимущества на голосование по вопросам отчуждения акций (долей) ОАО «ВО «Станкоимпорт» в иностранных юридических лицах не выдавались.

Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «ВО «Станкоимпорт» с 2005 года является устойчиво убыточной. Чистый убыток по итогам деятельности Общества в 2005 году составил 339900,0 тыс. рублей; в 2006 году - 8800,0 тыс. рублей; в 2007 году - 110700,0 тыс. рублей; в I полугодии 2008 года - 18900,0 тыс. рублей. По решениям арбитражных судов, вступивших в законную силу, ОАО «ВО «Станкоимпорт» имеет задолженность около 400000,0 тыс. рублей.

Имущественные судебные иски, претензии

В проверяемом периоде в судебном порядке были рассмотрены претензии компании «Кюнкель, Вагнер & Ко» к ОАО «ВО «Станкоимпорт» по неисполненному договору 1989 года и дополнительному соглашению к нему 1998 года на общую сумму 14400,0 тыс. евро.

В судебном заседании третейского суда исковые требования Обществом не были оспорены, и в отсутствие достаточной доказательной базы солидарный ответчик - Российская Федерация и/или Министерство финансов Российской Федерации - привлечен не был. Таким образом, в соответствии с решением третейского суда сумма, подлежащая уплате по иску «S.G. Industrial Finance AG» (правоприобретатель компании «Кюнкель, Вагнер & Ко»), составила 14400,0 тыс. евро.

По решению Московского арбитражного суда было возбуждено исполнительное производство, в рамках которого арестованы и реализованы на торгах:

- помещения в административных корпусах общей площадью 12,6 тыс. кв. м, в которых размещалось Общество;
- дебиторская задолженность (на сумму 950,0 тыс. рублей - по цене 95,0 тыс. рублей и 8391,2 тыс. рублей - по цене 839,1 тыс. рублей);
- гараж на 6 боксов (по цене 2,7 тыс. рублей), имущество (на сумму 341,1 тыс. рублей);
- ценные бумаги (простой вексель № 893806 по цене 54,6 рубля);
- мебель, оргтехника и оборудование (по цене 2331,5 тыс. рублей);
- транспортные средства (по цене 3376,5 тыс. рублей).

Кроме того, 30 августа 2007 года был наложен арест на долю участия ОАО «ВО «Станкоимпорт» в размере 49,875 % в уставном капитале ООО «Инженерный центр». Исполнительное производство было закончено 17 сентября 2007 года.

Мероприятия по устранению недостатков и нарушений, установленных проверками Счетной палаты Российской Федерации

По итогам проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий (2002-2006 годы) особое внимание было уделено вопросам эффективности

государственного управления финансовыми активами в уставных капиталах иностранных юридических лиц, принадлежащих Российской Федерации.

Так, в 2002 году при проведении контрольного мероприятия «Проверка ведения реестра, эффективности и целесообразности использования и распоряжения федеральной собственностью ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт», находящейся за рубежом» отмечалось, что в соответствии с пунктом 3 устава Предприятия, утвержденного приказом Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации от 31 октября 2001 года № 389, имущество Предприятия находится в федеральной собственности, принадлежит Предприятию на праве хозяйственного ведения и отражается на его самостоятельном балансе. Продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия, а также имущество, приобретаемое им за счет полученной прибыли, являются федеральной собственностью и поступают в хозяйственное ведение Предприятия. В соответствии с приложением № 2 к уставу ФГУП «ВО «Станкоимпорт» Предприятие имело ряд финансовых вложений в уставные капиталы иностранных компаний на общую сумму 15663,5 тыс. долл. США, что в рублевом эквиваленте составляло всего 888,9 тыс. рублей, так как в бухгалтерском учете ФГУП «ВО «Станкоимпорт» стоимость акций учитывалась в ценах их приобретения (с 1964 года), переоценка не проводилась.

Проверкой были установлены факты расхождения в данных Минимущества России и ФГУП «ВО «Станкоимпорт» в количественном и стоимостном определении долей участия и акций в иностранных компаниях. Так, по данным Минимущества России, в 2002 году ФГУП «ВО «Станкоимпорт» имело доли участия в 8 иностранных компаниях на сумму 16896,0 тыс. долл. США, а по данным ФГУП «ВО «Станкоимпорт» - финансовые вложения в уставные капиталы 20 иностранных компаний на сумму 16896,0 тыс. долл. США.

В 2006 году по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности отчуждения и передачи государственной собственности СССР и федеральной собственности Российской Федерации за рубежом иностранным и российским юридическим и физическим лицам, а также законности права владения и распоряжения зарубежными финансовыми активами в Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом» отмечалось, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» в состав переданных финансовых вложений были включены акции, доли и паи иностранных компаний (приобретенные за счет государственных средств в период с 1964 по 1994 год) на сумму 889,2 тыс. рублей.

По результатам вышеуказанных контрольных мероприятий были направлены информационные письма и представление Росимуществу, которое до настоящего времени не выполнено.

Выводы

1. При приватизации ФГУП «ВО «Станкоимпорт» Росимуществом допущены факты нарушения законодательства, регулирующего вопросы приватизации имущества, находящегося за рубежом. Закрепленное на балансе ФГУП «ВО «Станкоимпорт» имущество, находящееся за рубежом, в том числе ценные бумаги, доли, паи, акции в находящихся за рубежом юридических лицах, приобретенное за счет государственных средств, не подлежало включению в уставный капитал акционерного общества, создаваемого в результате преобразования государственного предприятия. Также не соблюден порядок совершения сделок с недвижимым имуществом, ценными бумагами, долями, паями, акциями, являющимися федеральной собственностью и находящимися за

рубежом, которые должны осуществляться с учетом рыночных цен, складывающихся по местонахождению имущества на момент их совершения.

В результате в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» в уставный капитал вновь созданного акционерного общества ОАО «ВО «Станкоимпорт» путем приватизации ФГУП «ВО «Станкоимпорт» включены финансовые активы (акции, паи и облигации) в акционерных капиталах 19 компаний, созданных за рубежом за счет государственных средств.

2. Руководством ОАО «ВО «Станкоимпорт» не обеспечено выполнение поручения Росимущества в части разработки и принятия решения об исключении из уставного капитала Общества акций, вкладов, долей участия в иностранных компаниях, приобретенных за счет средств государственного бюджета. В распоряжение Территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» от 4 августа 2004 года № 401 «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» соответствующие изменения не внесены.

3. Стоимость финансовых вложений в уставные капиталы иностранных юридических лиц, учтенных на балансе ФГУП «ВО «Станкоимпорт», была занижена на 583989,1 тыс. рублей.

4. При оценке имущественного комплекса ФГУП «ВО «Станкоимпорт», подлежащего приватизации, не был учтен тот факт, что при направлении средств государственного бюджета на формирование уставного капитала в акционерных обществах за рубежом государством одновременно были выделены значительные средства для формирования технической базы этих обществ.

5. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 454-р «О прекращении участия федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений в уставных капиталах кредитных организаций» Росимуществом в казну Российской Федерации не были изъяты акции «Московского народного банка», Великобритания, и «Ост-Вест-Хандельс Банк», Германия, учитываемые на балансе ФГУП «ВО «Станкоимпорт».

6. После приватизации руководством ОАО «ВО «Станкоимпорт» без решения совета директоров Общества, в том числе представителей собственника - Российской Федерации (Росимущество) - осуществлена продажа финансовых активов Общества, в том числе акций, вкладов, паев и долей участия в иностранных компаниях, ранее приобретенных за счет государственных средств. Продажа осуществлялась без оценки рыночной стоимости акций на момент совершения сделок. Стоимость имущества, находящегося на балансах иностранных компаний, при продаже не учитывалась.

В 2005-2006 годах ОАО «ВО «Станкоимпорт» были ликвидированы и проданы 13 долей участия (акций, паев) в уставных капиталах акционерных обществ, находящихся за рубежом, по цене от 100 рублей до 300,0 тыс. фунтов стерлингов, в том числе 5 компаний - дочернему предприятию ООО «Инженерный центр» по ценам от 100 рублей до 1,6 тыс. рублей.

Ущерб от продажи пакетов акций (паев, долей) в уставных капиталах акционерных обществ, расположенных за рубежом, нанесенный государству, составил 494418,0 тыс. рублей.

7. В проверяемом периоде руководством ОАО «ВО «Станкоимпорт» были совершены сделки по размещению на депозитном счете в АКБ «Кроссинвестбанк» средств дочернего предприятия ООО «Инженерный центр», а также по приобрете-

нию ОАО «ВО «Станкоимпорт» векселей АКБ «Кроссинвестбанк», имеющие признаки сделок с заинтересованностью.

8. ОАО «ВО «Станкоимпорт» является устойчиво убыточным. Чистый убыток по итогам деятельности Общества составил в 2005 году 339900,0 тыс. рублей, в 2006 году - 8800,0 тыс. рублей, в 2007 году - 110700,0 тыс. рублей, в I полугодии 2008 года - 18900,0 тыс. рублей. По решениям арбитражных судов, вступивших в законную силу, ОАО «ВО «Станкоимпорт» имеет задолженность около 400000,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации с предложением принять меры по возврату собственности Российской Федерации.

2. Направить представление генеральному директору ОАО «ВО «Станкоимпорт».

3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации с изложением фактов нарушения законодательства, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

4. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Сечину.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ