

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» марта 2015г.

№ ОМ-29/Н-01

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с подготовкой сводного доклада за 2014 год в I квартале 2015 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 20 марта 2015 г. № 9К (1020))

Основание для проведения мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на 2015 год (пункт 2.2.1.9 - переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, пункт 2.2.11.1), утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 2015 г. № 5К (1016).

Предмет мероприятия:

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ, Указ № 606);

Формирование и использование бюджетных средств и средств из иных источников, направленных на реализацию положений Указа.

Деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по выполнению Указа.

Цель мероприятия: оценить ход реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер по выполнению поставленных Президентом Российской Федерации в Указе задач в области государственной демографической политики и достижению целевых показателей, установленных этим Указом.

Объекты мероприятия: Минфин России, Минтруд России, Минздрав России, ФМС России, иные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (выборочно, по запросу).

Исследуемый период: 2014 год.

Сроки проведения мероприятия с января 2014 года по март 2015 года.

Результаты мероприятия.

Реализация демографической политики осуществляется в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года¹, которая нацелена на стабилизацию численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» предусмотрены дополнительные меры по стимулированию рождаемости, включающие предоставление ежемесячной выплаты при рождении третьего ребенка и последующих детей, реализацию комплекса мероприятий по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, а также меры по совершенствованию миграционной политики.

В соответствии с Указом к 2018 году суммарный коэффициент рождаемости должен составить 1,75, показатель ожидаемой продолжительности жизни – 74 года.

Достижение целевых демографических показателей зависит от качества и полноты реализации мер, сформулированных в Указе, а также от исполнения комплекса мероприятий, заложенных в иных концептуальных документах в области демографической политики, здравоохранения, социальной защиты, образования и пр.

Анализ реализации положений Указа, включая оценку степени достижения установленных целевых показателей, их нормативного, организационного и финансового обеспечения показал следующее.

Подпункт «а» пункт 1 Указа

Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,75

Плановое значение показателя 2014 года достигнуто.

Повышение суммарного коэффициента рождаемости обеспечивается на основе исполнения Плана мероприятий по реализации в 2011 – 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года², Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»³ и иных документов стратегического планирования.

Суммарный коэффициент рождаемости является целевым индикатором подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан».

Динамика суммарного коэффициента рождаемости, установленная госпрограммой «Социальная поддержка граждан», приведена в таблице и соответствуют целевому значению, установленному Указом.

¹ Утверждена Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351.

² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р.

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

	2012 г.	2013 г.	2014г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018г.
Суммарный коэффициент рождаемости	1,691*	1,707*	1,7	1,712	1,725	1,741	1,753

* значения показателя установлены новой редакцией госпрограммы от 15 апреля 2014 года с учетом уже сложившихся результатов.

Методика расчета показателя «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет) (единиц)» утверждена приказом Росстата от 5 июля 2013 г. № 261.

В соответствии с Федеральным планом статистических работ⁴ (пункт 2.1.27) предварительные значения суммарного коэффициента рождаемости за 2014 год будут сформированы 15 марта 2015 года, а официальные статистические данные - 15 августа 2015 года.

Согласно предварительным оперативным данным, размещенным на сайте Минтруда России 4 февраля 2015 года, по итогам 2014 года суммарный коэффициент рождаемости составляет 1,76. **Установленное на 2014 год госпрограммой значение показателя, по предварительным данным, достигнуто.**

Финансирование мер, направленных на достижение данного целевого показателя, осуществляется из федерального бюджета в рамках 13 мероприятий подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан».

Ассигнования федерального бюджета в 2014 год в общей сумме 399 234,5 млн. рублей⁵ направлялись, в том числе на:

предоставление материнского капитала - 300 956,1 млн. рублей (в 2013 году – 241 295,2 млн. рублей, или 80,2% к уровню 2014 года);

субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 65 522,7 млн. рублей (в 2013 году – 54 772,1 млн. рублей, или 83,6%);

выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей - 8 952,6 млн. рублей (в 2013 году - 2 997,6 млн. рублей, или 33,5%);

проведение оздоровительной кампании детей - 4 370,0 млн. рублей (в 2013 году – 4607,5 млн. рублей, или 105,4%);

иные выплаты в общей сумме 19 433,1 млн. рублей.

Кассовое исполнение на 1 января 2015 года составило 397 639,5 млн. рублей (99,6%).

Федеральным бюджетом на 2014 год средства на указанные выше выплаты утверждались в объеме 406 331,6 млн. рублей, а затем росписью были

⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

⁵ Аналогичные сводные данные за 2013 год отсутствуют, т.к. федеральный бюджет формируется в программном формате только с 2013 года.

уменьшены на сумму 7 097,1 млн. рублей (на 1,75%) в связи с уточнением численности получателей.

Объем средств, выделенных в 2014 году в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан» на реализацию мероприятий, направленных на повышение суммарного коэффициента рождаемости являлся достаточным.

Несмотря на то, что значение суммарного коэффициента рождаемости к началу 2015 года превысило плановый показатель 2018 года, имеются риски, что в последующие годы в силу объективных причин темпы его роста могут существенно замедлиться. Это связано с ухудшением демографической ситуации, сокращением на 6,7% числа женщин, находящихся в репродуктивном возрасте (15-49 лет). При этом численность женщин в возрасте 20-29 лет, у которых отмечаются наибольшие показатели рождаемости, сократится на 26,5%. Эта тенденция будет продолжена, по меньшей мере, до 2020 года, поскольку уже заложена в возрастной структуре населения.

Подпункт «б» пункт 1 Указа

Правительству Российской Федерации обеспечить увеличение к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет

Имеется риск, что в 2014 году плановое значение показателя может быть не достигнуто.

Увеличение ожидаемой продолжительности жизни обеспечивается исполнением Плана мероприятий по реализации в 2011 - 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, мероприятий, предусмотренных госпрограммой «Развитие здравоохранения»⁶ и иными документами стратегического планирования.

Показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» является целевым индикатором госпрограммы «Развитие здравоохранения».

Динамика показателя ожидаемой продолжительности жизни, установленная госпрограммой «Развитие здравоохранения», приведена в таблице и соответствуют целевому значению, установленному Указом.

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,8*	71,41	72,02	72,64	73,27	74,0

** значение показателя установлено новой редакцией госпрограммы от 15 апреля 2014 года с учетом уже сложившихся результатов.*

Методика расчета показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» утверждена приказом Росстата от 5 июля 2013 г. № 261.

По данным Минздрава России мероприятия, направленные на увеличение ожидаемой продолжительности жизни, реализуются в рамках подпрограммы 1

⁶ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.

«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (основное мероприятие 1.1⁷) и подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (основное мероприятие 2.9⁸) госпрограммы «Развитие здравоохранения». Однако, учитывая, что «ожидаемая продолжительность жизни при рождении» относится к целевым показателям всей госпрограммы «Развитие здравоохранения», то на достижение установленных значений показателя направлены все мероприятия государственной программы.

Целевое направление средств на обеспечение увеличения к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет федеральным бюджетом не предусматривается. Средства федерального бюджета на указанные цели используются в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения».

В соответствии с Федеральным планом статистических работ⁹ (пункт 2.1.1) предварительные значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» за 2014 год будут сформированы 15 марта 2015 года, а официальные статистические данные - 15 августа 2015 года.

В соответствии с предварительными оперативными данными, размещенными на сайте Минтруда России 4 февраля 2015 года, по итогам 2014 года ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит 71,0 год, что менее запланированного показателя на 0,41 года.

Анализ показывает, что показатель не достигнут в связи с некоторым ухудшением ситуации в смертности населения. По предварительным данным Росстата, количество умерших в 2014 году выросло по сравнению с 2013 годом на 2,2 %. Рост числа умерших зафиксирован в 2014 году в 41 субъекте Российской Федерации.

Подпункт «г» пункт 1 Указа

Правительству Российской Федерации определить до 1 августа 2012 г. перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых будет осуществляться софинансирование расходных обязательств, предусмотренных подпунктом "в" пункта 1 Указа;

Исполнено в установленный срок.

Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет средств федерального бюджета осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты (далее – перечень), ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

⁷ «Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей».

⁸ «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

⁹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

В перечень включаются регионы, в которых величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации (за исключением субъектов Российской Федерации с высоким естественным и миграционным приростом), а также субъекты Российской Федерации с естественной и миграционной убылью.

26 июля 2012 года¹⁰ утвержден перечень из 50 субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2013 году за счет средств федерального бюджета осуществлялось софинансирование расходных обязательств при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В аналогичный перечень на 2014 год¹¹ вошел 51 регион.

Подпункт «д» пункт 1 Указа

Правительству Российской Федерации определить до 1 ноября 2012 г. объем средств для софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, исходя из уровня его расчетной бюджетной обеспеченности, до 90 процентов от необходимых в 2013 году средств с постепенным увеличением собственных средств субъекта Российской Федерации до 50 процентов к 2018 году, а также утвердить правила софинансирования расходных обязательств, предусмотренных подпунктом "в" пункта 1 Указа.

Исполнено.

Нормативные правовые акты, необходимые для реализации положения Указа в части определения объема средств и утверждения правил софинансирования, приняты своевременно, уровень софинансирования на 2013 и 2014 годы соблюден.

Объем средств федерального бюджета, необходимый для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, рассчитывается на основе данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о среднемесячной прогнозной численности детей, которым предусмотрено предоставление ежемесячной выплаты, размере ежемесячной выплаты, установленной в регионе с учетом величины прожиточного минимума для детей, определенной в субъекте Российской Федерации, а также с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» утверждены

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № 1354-р.

¹¹ Утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2034-р.

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2012 г. № 1112 (далее – Правила № 1112).

В 2014 году в Правила № 1112 внесены изменения¹², предусматривающие сохранение на срок не менее двух лет софинансирования ежемесячной денежной выплаты для тех регионов, в которых улучшилась демографическая ситуация и возросли показатели рождаемости.

Кроме того, внесены изменения, связанные с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999¹³ (в части сокращения субсидии на текущий финансовый год в случае не достижения в отчетном финансовом году значения показателя результативности предоставления субсидии, установленного соглашением (вступает в силу с 1 января 2015 года).

Правила № 1112 в целом соответствуют Правилам формирования предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 999 (далее – Правила № 999).

В то же время в подпункте «д» пункта 4 Правил № 999 указано, что правила предоставления субсидий должны содержать *порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий, соответствующих целевым показателям и индикаторам государственных программ Российской Федерации.*

Анализ показал, что Правила № 1112 (пункт 5) содержат *показатель результативности предоставления субсидии* - «Отношение численности третьих или последующих детей, родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году».

При этом в государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» отсутствует указанный показатель.

В отношении *порядка оценки эффективности использования субсидий* Правилами № 1112 (пункт 22) определено лишь, что эффективность использования субсидии оценивается Минтрудом России на основании отчетности о достижении значения показателя результативности предоставления субсидии в отчетном финансовом году по сравнению с годом, предшествующим отчетному.

Подпункт «в» пункт 1 Указа

Правительству Российской Федерации осуществлять начиная с 2013 года софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 г. № 587.

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

настоящего Указа, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации

Исполняется.

Согласно Указу в регионах, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации, предусматривается начиная с 2013 года софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Распределение в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение обязательств, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 2382-р.

В соответствии с Правилами средства федерального бюджета перечисляются бюджетам субъектов Российской Федерации после заключения соглашения между Минтрудом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Указанные соглашения заключены со всеми субъектами Российской Федерации, которым предусмотрено софинансирование расходных обязательств в установленные сроки.

Средства федерального бюджета на софинансирование ежемесячной денежной выплаты перечисляются в субъекты Российской Федерации в течение года на основании заявок уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Форма указанной заявки утверждена приказом Минтруда России от 29 ноября 2012 г. № 556н.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам регионов распределены на 2013 год в объеме 2 997,6 млн. рублей¹⁴, на 2014 год - 8 952,6 млн. рублей¹⁵.

В соответствии с Правилами, уровень софинансирования из федерального бюджета в 2013 году не может быть установлен выше 90%, в 2014 году - 82 %.

В 2013 году на исполнение расходных обязательств на указанную выплату направлено 4,2 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета – 3,0 млрд. рублей, средства регионов – 1,2 млрд. рублей, уровень софинансирования – 71,4%. В 2014 году – 14,4 млрд. рублей (8,9 млрд. рублей и 5,5 млрд. рублей) и 61,8 %.

По результатам анализа исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации фактов несоблюдения уровня софинансирования расходов на осуществление ежемесячной денежной выплаты не выявлено.

¹⁴ Распоряжением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 2419-р.

¹⁵ Распоряжением Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 2382-р.

Софинансирование расходов субъектов Российской Федерации на обеспечение обязательств, возникающих при установлении ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей предусмотрена в госпрограмме «Социальная поддержка граждан» (основное мероприятие 3.20)¹⁶.

Бюджетные ассигнования на указанные цели ежегодно предусматриваются Минфину России и Минтруд России, однако в 2013-2014 годах расходы осуществлялись только Минтрудом России, бюджетные ассигнования Минфину России в процессе исполнения федерального бюджета сокращались в полном объеме.

млн. рублей

Наименование ГРБС	2013 год			2014 год			Закон 384-ФЗ		
	Закон 216-ФЗ	Роспись	Исполнено	Закон 349-ФЗ	Роспись	Исполнено	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Минфин России	2 239,4	-	-	7 034,0	-	-	12 225,4	14 987,6	14 968,0
Минтруд России	3 660,6	3 660,6	2 997,6	10 066,0	8 952,6	8 655,6	12 982,2	12 722,6	12 729,1
Итого	5 900,0	3 660,6	2 997,6	17 100,0	8 952,6	8 655,6	25 207,6	27 710,2	27 697,1

Приведенные в таблице данные показывают, что сокращение общего объема ассигнований в 2013 году составило 38% от предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете, в 2014 году – 47,6%. При этом средства, выделенные Минтрудом России, использовались в 2013 году на 83,2% от показателей сводной бюджетной росписи, в 2014 году – на 96,7%.

Тем не менее, средства на софинансирование указанных выплат и в 2015 году были предусмотрены федеральным бюджетом Минфину России в сумме 12 225,4 млн. рублей.

Поскольку потребность в этих средствах отсутствует, в рамках оптимизации расходов федерального бюджета расходы Минфина России на эти цели были уменьшены на 11 520,8 млн. рублей, или на 94,2%.

Таким образом, средства на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусматриваются в федеральном бюджете с **превышением реальной потребности.**

По состоянию на 1 января 2015 года ежемесячную денежную выплату получают родители 200 375 детей, что составляет 75,1% от численности рожденных в 2013–2014 годах третьих и последующих детей.

Подпункт «е» пункт 1 Указа

Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию мер, направленных на совершенствование миграционной политики, включая

¹⁶ Субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

содействие миграции в целях обучения и осуществления преподавательской и научной деятельности, участие Российской Федерации в программах гуманитарной миграции, а также разработку и реализацию программ социальной адаптации и интеграции мигрантов.

Исполняется. Нормативные правовые акты, необходимые для реализации данного положения Указа, приняты не в полном объеме.

Основным мероприятием 2.5.¹⁷ госпрограммы «Содействие занятости населения» предусмотрено принятие в 2014 году федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (ответственный исполнитель ФМС России). До настоящего времени данный федеральный закон не принят¹⁸.

Для содействия миграции в целях обучения и осуществления преподавательской и научной деятельности издан ряд приказов ФМС России¹⁹.

На территории Российской Федерации действуют 334 доступных для мигрантов курсов по изучению русского языка, 108 из них были открыты при содействии территориальных органов ФМС России и работают на безвозмездной основе.

В рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом²⁰ (далее – Государственная программа), федеральными органами исполнительной власти была проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы.

В целом ФМС России в 2014 году подготовлены 23 нормативных правовых акта по вопросам оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, из них 4 Указа Президента Российской Федерации, 7 постановлений и 7 распоряжений Правительства Российской Федерации, 5 ведомственных приказов.

Принятые меры по нормативному регулированию позволили обеспечить выполнение мероприятий Государственной программы в течение 2014 года.

В 2014 году, по предварительным данным Минфина России, в целях реализации Государственной программы были предусмотрены ассигнования федерального бюджета ФМС России и Минрегиону России в сумме 1 905,5 млн. рублей, включая расходы на осуществление социальных выплат, а также

¹⁷ «Содействие развитию и реализации программ по адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество» Государственной программы «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298).

¹⁸ По данным ФМС России законопроект внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации (исх. от 22 июля 2014 г. № КР-1/16-10898).

¹⁹ Приказы ФМС России от 18 декабря 2013 г. № 687 «О форме справки об обучении иностранного гражданина (лица без гражданства) по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию»; от 30 декабря 2013 г. № 707 «Об утверждении формы и Порядка предоставления образовательной организацией уведомления о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина (лица без гражданства), обучавшегося по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, с целью сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина (лица без гражданства) в Российской Федерации».

²⁰ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637.

субсидии субъектам Российской Федерации. Эти средства использованы в полном объеме.

В 2014 году зафиксировано значительное повышение интереса соотечественников к переезду в Россию. Об этом свидетельствует достижение показателей в части Государственной программы²¹, **плановые значения которых были перевыполнены более чем в 2 раза:**

количество заявлений, принятых от соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе, составило 90,4 тыс. единиц (целевой показатель - 36 тыс. единиц);

количество выданных свидетельств участника Государственной программы - 70,8 тыс. единиц (целевой показатель - 28 тыс. единиц);

количество участников Государственной программы, прибывших в Российскую Федерацию и зарегистрированных в территориальных органах ФМС России - 106 тыс. человек (целевой показатель - 50 тыс. человек);

В 2014 году количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в Государственную программу, составило 54 единицы (целевой показатель - 40 единиц).

Пункт 2

Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 г. нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Исполнен.

По состоянию на 1 января 2015 года ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего или последующего ребенка осуществляется в 67-ти субъектах Российской Федерации (в 2013 году - в 65 субъектах Российской Федерации).

В субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, приняты необходимые нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок предоставления указанной выплаты.

В качестве критерия нуждаемости в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации при установлении права на указанную выплату имеют семьи со среднедушевым доходом, размер которого ниже среднедушевого дохода, установленного в регионе. Указанный механизм предусмотрен в 42-х субъектах Российской Федерации.

В 19-ти субъектах Российской Федерации в качестве критерия нуждаемости определена величина прожиточного минимума, установленного в регионе.

²¹ Определены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 307.

В г. Санкт-Петербурге право на ежемесячную денежную выплату имеет семья, в которой среднедушевой доход ниже полуторакратного размера величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, в Калининградской и Тульской областях - ниже 3-кратной величины прожиточного минимума.

В Кировской области в качестве критерия нуждаемости семьи определена сумма среднедушевого дохода на одного члена семьи, которая не должна превышать 17 тыс. рублей (в 2013 году – 14 тыс. рублей).

В Пермском крае при определении права семьи на получение ежемесячной денежной выплаты условия нуждаемости не установлены, данная мера предусмотрена многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании трех и более детей до 18 лет.

С 2014 года изменен критерий назначения ежемесячной денежной выплаты с прожиточного минимума до среднедушевого дохода в Амурской области.

Подпунктом б) пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 17 февраля 2014 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано использовать при установлении ежемесячной выплаты при рождении третьего ребенка и последующих детей в качестве критерия нуждаемости показатель среднедушевых доходов семьи, не превышающий среднедушевой доход в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Среднедушевой доход семьи, установленный в субъектах Российской Федерации, в целом по Российской Федерации в среднем составляет 18 706 рублей.

Средний размер величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации в целом по Российской Федерации составляет 8 338,9 рублей.

Средний размер ежемесячной денежной выплаты в 2014 году в целом Российской Федерации составляет 7 724,37 рублей.

Наибольший размер ежемесячной денежной выплаты установлен в Камчатском крае (16 253 рублей), Магаданской области (15 478 рублей) и Ямало-Ненецком автономном округе (13 076 рублей). Наименьший размер ежемесячной денежной выплаты установлен в Республике Башкортостан и Республике Хакасия (3 000 рублей).

Оценка введения ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в субъектах Российской Федерации показала, что доля третьих и последующих детей в общей численности рожденных детей в субъектах Российской Федерации, в которых установлена ежемесячная денежная выплата, растет более быстрыми темпами, по сравнению с показателями в среднем по России. Так, в регионах, в которых установлена ежемесячная денежная выплата, доля третьих и последующих детей составила в 2012 году 13,4%, в 2014 году – 15,5 %, в регионах, в которых осуществляется софинансирование из федерального бюджета на предоставление указанной

выплаты, соответственно – 13,1 % и 15,9 %, а в целом по России – 14,8 % и 16,8% соответственно. При этом в данных регионах демографическая ситуация традиционно сложная, а уровень рождаемости ниже среднероссийского.

Подпункт «а» пункт 3 Указа

Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

Исполняется. Принимаемые меры недостаточно эффективны.

В целях реализации данной нормы Указа Минтрудом России утверждены Методические рекомендации по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет²².

На 2013-2015 годы всеми субъектами Российской Федерации утверждены комплексы мер, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, включая мероприятия по организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Комплексы мер, в числе прочего предусматривают:

осуществление мер социальной и материальной поддержки женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;

развитие сети дошкольных образовательных организаций, внедрение вариативных форм дошкольного образования, в том числе для детей-инвалидов;

развитие негосударственного сектора дошкольного образования (в том числе в рамках самозанятости безработных граждан, открывающих мини-детские сады и досуговые центры и т.д.);

развитие гибких и дистанционных форм занятости женщин, воспитывающих детей, в том числе детей-инвалидов;

оказание поддержки женщинам, воспитывающим детей, в рамках реализации мер по содействию самозанятости и предпринимательству;

организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

Информационная поддержка указанных мер, включая возможность прохождения профессионального обучения (переобучения) женщинами,

²² Приказ Минтруда России от 18 февраля 2013 г. № 64.

находящимися в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, обеспечиваются средствами массовой информации, официальными сайтами органов службы занятости с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На профессиональное обучение (переобучение) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в бюджетах 83 субъектов Российской Федерации в 2013 году было предусмотрено 135,7 млн. рублей, в 2014 году – 140,1 млн. рублей (в 2012 году – около 100 млн. рублей). Планируется, что профессиональное обучение (переобучение) в 2013–2015 годах пройдут 38 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

В 2012 году прошли обучение 9,5 тысяч таких женщин, в 2013 году – 13,5 тысяч, в 2014 и 2015 годах, по информации Минтруда России, численность прошедших обучение будет сохранена на уровне 2013 года.

Вместе с тем, в целях реализации данной нормы Указа принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2013 г. № 756 «О проведении в 2013 - 2015 годах эксперимента по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования».

В эксперименте участвуют образовательные организации, находящиеся в ведении Минобрнауки России, Минздрава России, Минсельхоза России в соответствии с перечнями, утвержденными этими министерствами.

Обучение молодых женщин в рамках эксперимента осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по очной, очно-заочной и заочной формам обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения). Молодым женщинам, обучающимся на подготовительных отделениях по очной форме обучения, выплачивается стипендия.

В ряде региональных государственных программ содействия занятости населения не установлены целевые показатели (индикаторы), отражающие эффективность предусмотренных мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Выборочный анализ мер, принимаемых в регионах по решению проблемы трудоустройства женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, показал их недостаточную эффективность. В большинстве регионов доля трудоустроенных женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, не превышает 40 % числа обратившихся в службы занятости.

Так, например, в Брянской области в 2014 году из обратившихся в службу по труду и занятости населения за содействием в поиске подходящей работы 542 женщины, имеющих детей в возрасте до трех лет, трудоустроены

192 женщины, или 35 % от числа обратившихся. В Карачаево-Черкесской Республике трудоустроены только 32 такие женщины, или 13 %.

В то же время, одним из возможных вариантов занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей, является организация собственного дела. В перечень мероприятий государственных программ ряда субъектов Российской Федерации (например, Липецкой области) включено содействие самозанятости безработных граждан из числа женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей; родителей, воспитывающих детей-инвалидов; многодетных родителей, оказание единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве хозяйствующего субъекта (индивидуального предпринимателя, фермера и пр.), а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для такой регистрации.

Так, в Калужской области в 2014 году при поддержке службы занятости предпринимательскую деятельность организовали 53 женщины данной категории. В Кировской области 65 женщин получили единовременную финансовую помощь в сумме 58,8 тыс. рублей на открытие собственного дела.

В Кемеровской области в рамках программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, выделена приоритетная целевая группа «женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей» для предоставления грантов на создание собственного бизнеса, в результате в 2014 году 43 женщины, воспитывающие детей в возрасте до трех лет, зарегистрировали собственное дело и получили единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства.

В Астраханской области принимаются следующие меры по созданию условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью: одного из неработающих родителей многодетной семьи трудоустраивают на должность социального работника, и он занимается воспитанием своих детей на дому. При этом семье предоставляется ежемесячная денежная выплата на питание из расчета 50 рублей в день на каждого несовершеннолетнего ребенка, выплачивается ежемесячная денежная компенсация на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов установленной платы за пользование коммунальными услугами, для детей устанавливается 10-процентная квота в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансирование указанных мер осуществляется в рамках региональных программ содействия занятости населения. Финансирование из средств федерального бюджета мероприятий в соответствии с рассматриваемой нормой Указа не предусмотрено.

Рассматриваемое положение Указа не нашло отражения в мероприятиях, целевых показателях и ресурсном обеспечении госпрограммы «Содействие занятости населения».

Подпункт «б» пункт 3 Указа

Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть при формировании соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, а также на последующие годы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, предусмотренных настоящим Указом.

Исполняется.

По данным Минфина России, на реализацию Указа № 606 в 2014 году были предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета в общей сумме 10 858,1 млн. рублей, кассовое исполнение составило 10 560,8 млн. рублей, или 97,3 %, в том числе на софинансирование выплат на третьего и последующих детей было предусмотрено 8 952,6 млн. рублей, кассовое исполнение составило 8 655,6 млн. рублей (96,7 %); на миграционные мероприятия - 1 905,5 млн. рублей, средства использованы в объеме 1905,2 млн. рублей.

Кроме того, в целях достижения демографических показателей, целевые значения которых предусмотрены Указом, финансируются мероприятия госпрограмм «Социальная поддержка граждан» и «Развитие здравоохранения», влияющих на достижение показателей «суммарный коэффициент рождаемости» и «ожидаемая продолжительность жизни».

Вместе с тем, до настоящего времени Правительством Российской Федерации не осуществлена комплексная оценка затрат бюджетов субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств на исполнение полномочий по реализации Указа 606.

В отсутствие методики определения потребности в финансовых ресурсах для достижения целевых значений показателей, определенных Указом № 606, субъектами Российской Федерации потребность в средствах определяется исходя из возможностей региональных бюджетов и мероприятий, запланированных к реализации в рамках государственных программ. Такой подход к определению потребности в финансовых ресурсах может привести к недостижению целевых значений показателей.

Поэтому представляется, что оценка субъектами Российской Федерации достаточности финансовых ресурсов для реализации намеченных указами целей носит весьма субъективный характер и варьируется в широком диапазоне.

Так, анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации по запросу Счетной палаты, показал, что, по их оценке, доля расходов их консолидированных бюджетов, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднем составляет 18,9%. При этом в Республике Татарстан, Курской, Смоленской и Пензенской областях она оценивается на уровне выше 30%, в Белгородской области – 53,2%, а расходы консолидированного бюджета Орловской области практически в полном объеме (96,5%) направлены на реализацию «майских» указов. При этом доля расходов консолидированных бюджетов на исполнение

указов в Республике Карелия, Республике Ингушетия и Ярославской области оценивается в размере менее 6%.

Результаты проведенного в 2014 году экспертно-аналитического мероприятия и анализ представленной регионами информации в части реализации Указа № 606 показали следующее.

Общий объем потребности в средствах, необходимых в 2014 году для реализации Указа № 606, по оценке регионов, составлял 122,7 млрд. рублей (в 2013 году – 98,0 млрд. рублей).

О недостаточности в своих бюджетах средств для реализации Указа № 606 в IV квартале 2014 года заявили 18 субъектов Российской Федерации.

Самый низкий уровень обеспеченности финансовыми ресурсами, необходимыми для реализации Указа № 606, по представленной информации, отмечается в Республике Ингушетия (0,1%), в Республике Алтай (30%), Камчатском крае (57%), Кировской (66%) и Нижегородской (70%) областях.

Общий объем недостающих средств для реализации Указа № 606 в 2014 году составляет 5,8 млрд. рублей, или 4,7% всей потребности (в 2013 году – 1,1%).

Недостающие средства субъекты Российской Федерации, по их информации, изыскивают за счет собственных дополнительных доходов, получаемых от оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет сокращения числа неэффективных организаций, оптимизации структуры и штатной численности учреждений, повышения эффективности использования имущества, сокращения численности управленческого аппарата, а также привлечения заемных средств.

Выводы:

1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» предусмотрены дополнительные меры по стимулированию рождаемости. Введен новый вид государственной социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде предоставления ежемесячной выплаты при рождении третьего ребенка. Поставлены задачи реализации комплекса мероприятий по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, а также мер по совершенствованию миграционной политики.

Указом установлены целевые показатели суммарного коэффициента рождаемости (1,75) и ожидаемой продолжительности жизни (74 года), которые должны быть достигнуты к 2018 году.

Достижение целевых показателей зависит от мер, непосредственно упомянутых в Указе, а также от исполнения комплекса мероприятий, реализуемых в рамках иных концептуальных документов в области демографической политики, здравоохранения, социальной защиты, образования и пр.

2. Нормативные правовые акты, необходимые для реализации положений Указа № 606, в основном приняты своевременно и в достаточном объеме.

В то же время в рамках реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» до настоящего времени не принят федеральный закон «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (срок 2014 год, ответственный исполнитель ФМС России), что влечет за собой риски в обеспечении адаптации мигрантов.

3. Имеется риск недостижения в 2014 году планового значения целевого показателя «Ожидаемая продолжительность жизни». Согласно предварительным данным, ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит в 2014 году 71 год, что на 0,41 года ниже планового показателя. В значительной степени это связано с некоторым ухудшением показателей смертности населения. По предварительным данным Росстата, количество умерших в 2014 году выросло по сравнению с 2013 годом на 2,2%.

При сохранении тенденции стагнации (либо роста) смертности существует риск того, что показатели ожидаемой продолжительности жизни будут расти меньшими темпами, чем это заложено в стратегических документах и целевое значение к 2018 году достигнуто не будет.

4. По предварительным данным, плановое значение целевого показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» в 2014 году будет превышено и составит 1,76. При этом значение суммарного коэффициента рождаемости к началу 2015 года превысит плановый показатель 2018 года.

В тоже время имеются риски, что в последующие годы в силу объективных причин темпы роста суммарного коэффициента рождаемости могут существенно замедлиться. Это связано с ухудшением демографической ситуации, сокращением на 6,7% числа женщин, находящихся в репродуктивном возрасте (15-49 лет). При этом численность женщин в возрасте 20-29 лет, у которых отмечаются наибольшие показатели рождаемости, сократится на 26,5%. Эта тенденция будет продолжена, по меньшей мере, до 2020 года, поскольку уже заложена в возрастной структуре населения.

5. Все положения Указа, связанные с введением ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей выполнены в полном объеме.

Оценка введения ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в субъектах Российской Федерации показала, что доля третьих и последующих детей в общей численности рожденных детей в субъектах Российской Федерации, в которых установлена ежемесячная денежная выплата, растет более быстрыми темпами, по сравнению с показателями в среднем по России. Так, в регионах, в которых установлена ежемесячная денежная выплата, доля третьих и последующих детей составила в 2012 году 13,4%, в 2014 году – 15,5 %, в регионах, в которых осуществляется финансирование из федерального бюджета на предоставление указанной выплаты, соответственно – 13,1 % и 15,9 %, а в целом по России – 14,8 % и 16,8% соответственно. При этом в данных регионах демографическая ситуация традиционно сложная, а уровень рождаемости ниже среднероссийского.

В то же время в госпрограмме «Социальная поддержка граждан» отсутствует конкретный показатель, определяющий критерии результативности

выполнения мероприятия, связанного с предоставлением выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

Несмотря на то, что в субъектах Российской Федерации сохраняются различные подходы к определению критерия нуждаемости при назначении ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка, в течение 2014 года, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 4 марта 2014 года, регионы активно переходят на показатель среднедушевых доходов семьи, не превышающего среднедушевого дохода в регионе.

В настоящее время в 42-х субъектах Российской Федерации в качестве критерия нуждаемости применяется среднедушевой доход, размер которого ниже среднедушевого дохода, установленного в регионе.

В г. Санкт-Петербурге право на ежемесячную денежную выплату имеет семья, в которой среднедушевой доход ниже полуторакратного размера величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, в Калининградской и Тульской областях - ниже 3-кратной величины прожиточного минимума.

В Кировской области в качестве критерия нуждаемости семьи определена сумма среднедушевого дохода на одного члена семьи, которая не должна превышать 17 тысяч рублей (в 2013 году – 14 тысяч рублей).

В Пермском крае при определении права семьи на получение ежемесячной денежной выплаты условия нуждаемости не установлены, данная мера предусмотрена многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании трех и более детей до 18 лет.

С 2014 года изменен критерий назначения ежемесячной денежной выплаты с прожиточного минимума до среднедушевого дохода в Амурской области, с 2015 года – в Новосибирской области.

Однако в 19-ти субъектах Российской Федерации в качестве критерия нуждаемости определена величина прожиточного минимума, установленного в регионе, что не в полной мере отвечает целям введения ежемесячной денежной выплаты. Данная выплата предназначена не для оказания помощи малоимущим семьям (когда критерий прожиточного минимума вполне уместен), а для возмещения потери части доходов семей в случае рождения детей в связи с временной утратой одним из родителей заработка. Эта мера направлена на поддержку граждан, находящихся в активном трудоспособном возрасте, и должна обеспечивать для семьи приемлемый уровень жизни, который наиболее объективно характеризуется показателем среднедушевого дохода в регионе.

6. В рамках реализации в 2014 году Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, зафиксировано значительное повышение интереса соотечественников к переезду в Россию. Об этом свидетельствует достижение показателей в части Государственной программы, плановые значения которых были превышены более чем в 2 раза.

В 2014 году количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в Государственную программу, составило 54 единицы (целевой показатель – 40 единиц).

Таким образом, меры в области миграционной политики, предпринимаемые в рамках реализации Указа, могут быть признаны эффективными, хотя двукратное превышение миграционных показателей свидетельствует о недостатках в их прогнозировании.

7. Выборочный анализ мер, принимаемых в регионах по решению проблемы трудоустройства женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, показал их недостаточную эффективность. В большинстве регионов доля трудоустроенных женщин, имеющих детей, не превышает 40% числа обратившихся в службы занятости.

При этом следует отметить, что рассматриваемое положение Указа не нашло отражения в мероприятиях, целевых показателях и ресурсном обеспечении госпрограммы «Содействие занятости населения».

Представляется, что такие целевые показатели следует включить в госпрограмму, однако они должны носить не столько количественный (численность направленных на обучение, трудоустроенных и пр.), сколько качественный характер, позволяющий оценить эффективность принимаемых мер с точки зрения стабильности и продолжительности занятости переобучившихся (по полученной профессии) и трудоустроенных.

8. Анализ достижения установленных показателей и использования средств федерального бюджета на реализацию положений Указа (превышение в 2014 году более чем в два раза показателей по миграции, ежегодное планирование в федеральном бюджете средств на софинансирование выплат на третьего и последующих детей со значительным (от 38% в 2013 году до 47,6% в 2014 году) превышением потребности) может свидетельствовать о существенных недостатках в процессе планирования, отсутствии системного методологического подхода, позволяющего осуществлять оценку потребности в бюджетных средствах.

По данным Минфина России на реализацию Указа № 606 в 2014 году были предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета в общей сумме 10 858,1 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 10 560,8 млн. рублей, или 97,3%.

Кроме того, на реализацию Указа предусмотрено финансирование мероприятий в государственных программах Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и «Развитие здравоохранения», влияющих на достижение показателей «суммарный коэффициент рождаемости» и «ожидаемая продолжительность жизни».

Общий объем потребности в средствах бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимых в 2014 году для реализации Указа № 606, по оценке регионов, составляет 122,7 млрд. рублей (в 2013 году - 98,0 млрд. рублей); объем недостающих средств - в 2014 году 4,7% всей потребности (в 2013 году - 1,1 %).

Представляется, что в отсутствие надлежащего методического обеспечения оценка регионами достаточности финансовых ресурсов для реализации намеченных Указом целей носит субъективный характер.

Предложения:

Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



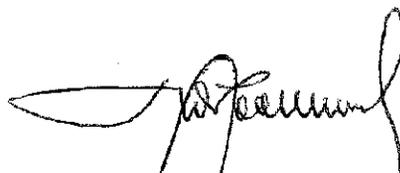
В.С.Катренко

Аудитор



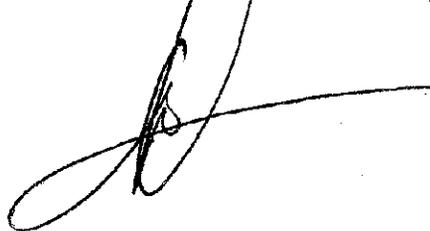
С.Н.Мовчан

Аудитор



Ю.В.Росляк

Аудитор



А.В.Филипенко