

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 октября 2016 года № 55К (1130) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка порядка предоставления и эффективности использования в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации правительству Ставропольского края, правительству Нижегородской области, правительству Новосибирской области.*

*Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации и в Министерство экономического развития Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Государственный Совет Чувашской Республики, Думу Ставропольского края, Законодательное Собрание Нижегородской области, Законодательное Собрание Новосибирской области, Контрольно-счетную палату Чувашской Республики, Контрольно-счетную палату Ставропольского края, Контрольно-счетную палату Новосибирской области, Контрольно-счетную палату Нижегородской области.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка порядка предоставления и эффективности  
использования в 2013-2015 годах и истекшем периоде  
2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам  
субъектов Российской Федерации на создание и развитие  
инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего  
предпринимательства, осуществляющих  
внешнеэкономическую деятельность»  
(совместно с контрольно-счетными органами  
субъектов Российской Федерации)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, Решение о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, Контрольно-

счетной палаты Ставропольского края, Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, утвержденное Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 апреля 2016 года № 17К (1092).

### **Предмет контрольного мероприятия**

1. Деятельность Минэкономразвития России по отбору и предоставлению бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

2. Деятельность высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации заключенных с Минэкономразвития России соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

3. Деятельность высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по финансированию мероприятий, направленных на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва), июнь-июль 2016 года; правительство Ставропольского края (г. Ставрополь), июль-август 2016 года; Кабинет министров Чувашской Республики (г. Чебоксары), июль 2016 года; правительство Нижегородской области (г. Нижний Новгород), август 2016 года; правительство Новосибирской области (г. Новосибирск), август 2016 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 9 июня по 28 октября 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Провести анализ нормативного правового регулирования и соблюдения порядка предоставления субсидий из федерального бюджета, а также средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

2. Проверить целевой характер, эффективность и результативность использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2015 годы, истекший период 2016 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Анализ нормативного правового регулирования и соблюдения порядка предоставления субсидий из федерального бюджета, а также средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность**

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) под поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) понимается деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ инфраструктурой поддержки субъектов МСП является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для создания субъектов МСП и для оказания им поддержки.

Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, установлены приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 года № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее - Приказ № 167), а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя, в том числе, финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций. При этом условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Статьей 17 Федерального закона № 209-ФЗ предусмотрено, что оказание финансовой поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе путем предоставления субсидий. При этом средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов МСП, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 209-ФЗ оказание поддержки субъектам МСП, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться, в том числе, в виде создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП и оказывающих

поддержку субъектам МСП, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, и обеспечения деятельности таких организаций.

С 2014 года мероприятия по государственной поддержке МСП осуществляются в рамках основного мероприятия 2.1 «Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 (далее - госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

Перечень целевых показателей госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» не содержит показателей, направленных на оценку реализации мероприятия по обеспечению деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, а также показателей, позволяющих оценить влияние субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности в субъектах Российской Федерации.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 330, предусмотрен только один показатель, характеризующий количественный, но не качественный характер эффективности реализации мероприятия - «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность». При этом ресурсное обеспечение реализации основного мероприятия «Создание организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность» не предусмотрено.

В соответствии с госпрограммой «Экономическое развитие и инновационная экономика» центр (агентство) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - ЦПЭ) - юридическое лицо или структурное подразделение юридического лица, которое относится к инфраструктуре поддержки МСП или инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности и одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации, созданное для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов

МСП, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов МСП на международные рынки.

Евро Инфо Корреспондентский Центр (далее - ЕИКЦ) (с 2015 года - Региональный Интегрированный Центр (далее - РИЦ) осуществляет деятельность на базе инфраструктуры поддержки субъектов МСП, которая направлена на содействие субъектам МСП Российской Федерации и европейских стран в установлении и развитии взаимовыгодного делового, технологического и научного сотрудничества и оказание информационно-консультационной поддержки.

Данные о количестве функционирующих в субъектах Российской Федерации ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) представлены в таблице:

	На 01.01.2013 г.	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.07.2016 г.
ЦПЭ	34	35	35	35	37
ЕИКЦ (РИЦ)	33	46	48	52	53

В соответствии с пунктом 4 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

### **2013-2014 годы**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 года № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» утверждены Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - Правила № 178).

Конкурсные отборы субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии, в 2013-2014 годах были проведены Минэкономразвития России в соответствии с Правилами № 178, условиями проведения конкурсных отборов субъектов Российской Федерации в 2013-2014 годах, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета (приказы Минэкономразвития России от 24 апреля 2013 года № 220 «Об организации проведения конкурсного отбора субъ-

ектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», от 1 июля 2014 года № 411 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации»), а также иными нормативными правовыми актами, регламентирующими, в том числе:

- порядок и условия конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии;

- перечень, формы и сроки представления документов, необходимых для получения субсидий, и документов, подтверждающих осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии;

- ежегодные уровни софинансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки МСП, по субъектам Российской Федерации, форма и срок представления заявки на перечисление субсидии;

- положение о конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии;

- формы соглашения о предоставлении субсидии и отчета о достижении показателей результативности.

Вопросы представления финансовой отчетности об использовании субсидии регламентированы соответствующими нормативными правовыми актами: приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2011 года № 176 «Об утверждении перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и документов, подтверждающих осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии» (далее - Приказ № 176).

В 2013-2014 годах в соответствии с пунктом 8 Правил № 178 расчет распределения субсидий между субъектами Российской Федерации на софинансирование мероприятий по государственной поддержке МСП осуществлялся Минэкономразвития России только исходя из отношения количества субъектов МСП, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, к общему количеству субъектов МСП, зарегистрированных в Российской Федерации (по состоянию на 1 октября отчетного года), при этом эффективность реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по поддержке МСП за предыдущие периоды при расчете субсидии не учитывалась.

Извещения о конкурсном отборе и конкурсная документация в установленном порядке были размещены Минэкономразвития России на официальном сайте в сети Интернет.

Конкурсной комиссией Минэкономразвития России были рассмотрены заявки высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия требованиям и условиям конкурсного отбора, проведен конкурсный отбор, по результатам которого были приняты соответствующие решения о распределении субсидий (в том числе не востребуемых объемов<sup>1</sup>) между бюджетами субъектов Российской Федерации, заявки которых были признаны победителями.

В соответствии с пунктом 13 Правил № 178 распределение не востребуемых объемов<sup>2</sup> субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации было осуществлено исходя из численности рабочих мест, создание которых предполагается субъектами МСП на территории субъекта Российской Федерации, получившего право на получение субсидии на содействие занятости населения. При этом эффективность реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по поддержке МСП за предыдущие периоды при распределении не востребуемых объемов субсидии также не учитывалась.

В соответствии с Правилами № 178 уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации составлял от 70 % до 80 % расходного обязательства субъекта Российской Федерации, за счет

---

<sup>1</sup> В 2013-2014 годах в соответствии с пунктом 13 Правил № 178 конкурсной комиссией были приняты решения о перераспределении годовых объемов субсидий в тех случаях, когда отдельные субъекты Российской Федерации не представили конкурсные заявки или данные заявки были отклонены как не соответствующие требованиям и условиям конкурсного отбора.

<sup>2</sup> Объем субсидии признается не востребуемым в случае отсутствия заявок отдельных субъектов Российской Федерации или их несоответствия установленным требованиям и условиям конкурсного отбора.



невысвобожденных субсидий - от 70 % до 95 % расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Предельный срок заключения соглашений между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Правилами № 178 установлен не был.

Следует отметить, что Правилами № 178 не было предусмотрено проведение Минэкономразвития России мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий государственной поддержки МСП как в целом, так и по отдельным мероприятиям. Оценка результативности предоставления субсидии осуществлялась Минэкономразвития России исходя из достижения установленных соглашениями значений показателей результативности предоставления субсидии.

### **2015-2016 годы**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» утверждены Правила формирования, предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - Правила № 999), которые устанавливают порядок и условия предоставления субсидий и принципы их распределения между субъектами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 999 цели и условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с Правилами № 999 Минэкономразвития России подготовлены и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» (далее - постановление Правительства № 1605, Правила № 1605) утверждены новые правила предоставления субсидии из федерального бюджета.

Начиная с конкурсного отбора 2015 года, в соответствии с Правилами № 1605 Минэкономразвития России использовалась методика опреде-

ления расчетного лимита субсидии из федерального бюджета для каждого субъекта Российской Федерации, в том числе с учетом уровня его социально-экономического развития и эффективности реализации мероприятий по поддержке МСП<sup>3</sup>, предусматривающая оценку по следующим показателям:

- доля (отношение) численности постоянного населения в субъекте Российской Федерации к численности постоянного населения в Российской Федерации (по состоянию на 1 января отчетного года);
- коэффициент, характеризующий уровень бюджетной обеспеченности конкретного субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год;
- коэффициент, характеризующий степень развития сектора МСП в конкретном субъекте Российской Федерации на 1 января отчетного года;
- коэффициент эффективности, характеризующий общую эффективность реализации за счет субсидии конкретным субъектом Российской Федерации мероприятий по государственной поддержке МСП.

Конкурсный отбор субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии, в 2015 году был проведен Минэкономразвития России в соответствии с Правилами № 1605, приказом Минэкономразвития России от 27 февраля 2015 года № 105 «Об утверждении порядка конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», а также иными нормативными правовыми актами Минэкономразвития России, регламентирующими отдельные этапы конкурсного отбора и процедуры предоставления субсидии.

Извещения о конкурсном отборе и конкурсная документация в установленном порядке были размещены Минэкономразвития России на официальном сайте в сети Интернет.

Конкурсной комиссией были рассмотрены заявки высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия требованиям и условиям конкурсного отбора, проведен конкурсный отбор, по результатам которого были приняты соответствующие решения о распределении субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, заявки которых были признаны победителями. С 2015 го-

---

<sup>3</sup> Оценка осуществляется в год проведения конкурсного отбора по состоянию на 1 октября истекшего года за год, предшествующий истекшему.

да распределение не востребуемых субсидий осуществлялось конкурсной комиссией Минэкономразвития России с учетом эффективности реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по развитию МСП - в порядке убывания значения соответствующего коэффициента.

В соответствии с Правилами № 1605 уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета был увеличен и составил от 80 % до 95 % расходного обязательства субъекта Российской Федерации, за счет не востребуемых субсидий - 95 % расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Пунктом 36 Правил № 1605 был установлен предельный срок заключения соглашений между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - до 15 сентября 2015 года.

Пунктом 5 постановления Правительства № 1605 предусмотрено проведение Минэкономразвития России ежегодного мониторинга реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и направление в Правительство Российской Федерации до 1 июля текущего года соответствующего доклада об использовании средств федерального бюджета на государственную поддержку субъектов МСП и оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки МСП в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1452 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, включены (как приложение) в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - Правила № 1452). При этом Правилами № 1452 сокращен предельный срок заключения соглашений между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 15 августа 2016 года.

Анализ показателей, используемых для оценки результативности предоставления субсидии, представлен в соответствующем разделе отчета.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учре-

ждениям на иные цели, а также субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий указанным организациям из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного им органа государственной власти (субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели).

По итогам анализа установлено, что мероприятия по поддержке экспортно ориентированных субъектов МСП осуществляются в субъектах Российской Федерации в рамках реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие субъектов МСП.

В соответствии с частью 3 статьи 15 и частью 3 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ в субъектах Российской Федерации созданы организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, а также установлены требования к их деятельности, соответствующие требованиям Минэкономразвития России.

Справочно.

В целях поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Новосибирской области создан Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - ЦПЭ Новосибирской области), который в 2013-2015 годах являлся структурным подразделением ГУП «Фонд поддержки предпринимательства», а с 2016 года - структурным подразделением ГУП «Новосибирский областной центр развития промышленности и предпринимательства».

В целях поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Новосибирской области в 2013-2014 годах также функционировало представительство российского ЕИКЦ, которое было создано на базе АНО «Инновационный центр Кольцово» на основании соглашений последнего с ЗАО «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса». В период 2013-2014 годов АНО «Инновационный центр Кольцово» была единственной организацией, обеспечивающей деятельность ЕИКЦ в Новосибирской области.

В 2015 году согласно решению конкурсной комиссии Консорциума «ЕЕН-Россия» по отбору РИЦ по итогам рассмотрения заявок статус РИЦ предоставлен консорциуму из 3 организаций - Новосибирской городской торгово-промышленной палаты и ее партнеров (АНО «Инновационный

центр Кольцово», Фонд «Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка»). Между РИЦ и Консорциумом «EEN-Россия» подписано соглашение о сотрудничестве от 25 мая 2015 года.

В рамках реализации государственной политики в области поддержки субъектов МСП в Ставропольском крае участвовали следующие организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность:

- Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае (далее - ЦПЭ Ставропольского края), созданный и функционирующий с 2013 года без образования юридического лица в составе некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае»;

- ЕИКЦ, функционировавший с 2010 года по 31 марта 2015 года в рамках реализации соглашения о сотрудничестве с ЗАО «Российское агентство поддержки малого и среднего предпринимательства» без образования юридического лица в качестве структурного подразделения негосударственной некоммерческой организации «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»;

- РИЦ, функционировавший на основе соглашений о сотрудничестве с Консорциумом «ENN-Россия» с 1 апреля по 31 декабря 2015 года в качестве структурного подразделения негосударственной некоммерческой организации «Торгово-промышленная палата Ставропольского края», с 1 января 2016 года - в качестве структурного подразделения некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае».

Функции Центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Нижегородской области осуществляет государственное автономное учреждение «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» (далее - ЦПЭ Нижегородской области), образованное в соответствии с распоряжением правительства Нижегородской области от 3 ноября 2010 года № 2315-р.

ЕИКЦ был создан и функционировал до 2015 года на базе негосударственного образовательного учреждения «Центр Бизнес Практики «Лидер»<sup>4</sup> (далее - НОУ «ЦБП «Лидер») в соответствии с соглашением о сотрудничестве, заключенным между НОУ «ЦБП «Лидер» и ЗАО «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса».

---

<sup>4</sup> В 2014 году НОУ «ЦБП «Лидер» реорганизовано в частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр Бизнес Практики «Лидер».

С 2015 года на основе соглашения о сотрудничестве с Консорциумом «ENN-Россия» РИЦ функционирует в качестве частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр Бизнес Практики «Лидер» (далее - ЧОУ ДПО «ЦБП «Лидер»).

Постановлением Кабинета министров Чувашской Республики от 28 августа 2012 года № 367 в целях реализации государственной политики в сфере поддержки субъектов МСП в Чувашской Республике учреждена автономная некоммерческая организация «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» (далее - ЦПЭ Чувашской Республики).

В соответствии со статьей 78, пунктами 1 и 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ и в рамках реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие субъектов МСП, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (уполномоченных ими органов государственной власти) установлены порядки определения объема и условия предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Анализом указанных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации установлено, что субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, как на основании конкурсов, так и без их проведения.

Проведение конкурсного отбора организаций в целях предоставления субсидии на обеспечение деятельности ЦПЭ в Ставропольском крае, Чувашской Республике, Нижегородской области не предусмотрено.

Конкурсный порядок предоставления субсидии на обеспечение деятельности ЦПЭ в Новосибирской области носит формальный характер в связи с наличием только одной организации, соответствующей установленным требованиям.

В отношении мероприятия по поддержке ЕИКЦ (с 2015 года - РИЦ) отмечается, что к деятельности указанных организаций нормативными правовыми актами Минэкономразвития России, а также высших органов ис-

полнительной власти субъектов Российской Федерации предъявляется ряд требований.

Проведение конкурсного отбора организаций в целях предоставления субсидии на обеспечение деятельности РИЦ в Ставропольском крае и Нижегородской области не предусмотрено. Субсидия из федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия Чувашской Республике не предоставлялась. В Новосибирской области установленным требованиям соответствуют 3 организации.

В Новосибирской области реализуется государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы», утвержденная постановлением правительства Новосибирской области от 19 августа 2011 года № 360-п (далее - госпрограмма), направленная, в том числе, на решение задачи продвижения продукции субъектов МСП на международный рынок. В целях решения поставленной задачи предусмотрена реализация ряда мероприятий, в том числе создание и обеспечение деятельности ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ).

Условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, - центрам координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства установлены постановлением правительства Новосибирской области от 28 ноября 2011 года № 529-п (далее - Порядок № 529-п).

В 2015 году постановлением правительства Новосибирской области от 8 мая 2015 года № 178-п в госпрограмму внесены изменения, согласно которым порядок и условия предоставления субсидий ЦПЭ установлены в приложении № 6 к госпрограмме (далее - Порядок № 178-п).

Субсидии предоставляются организациям по результатам конкурсного отбора, проводимого минпромторгом Новосибирской области.

Проверкой установлено, что в нарушение требований к ЦПЭ, установленных пунктом 3.2.10 приказа Минэкономразвития России № 167, в 2015 году в ЦПЭ не был обеспечен беспрепятственный доступ для людей с ограниченными возможностями.

Исполнитель программного мероприятия по созданию и обеспечению деятельности ЕИКЦ определялся минпромторгом Новосибирской области по результатам торгов: в 2013 году - в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ); в 2014 году - в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Порядок предоставления грантов в форме субсидий с целью компенсации осуществленных затрат в рамках мероприятия по обеспечению деятельности РИЦ установлен приложением № 7 к госпрограмме и введен постановлением правительства Новосибирской области от 9 ноября 2015 года № 400-п.

Субсидия из бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которой являлись, в том числе, средства федерального бюджета, предоставлялась на основании соглашений, предусматривающих количественные значения показателей эффективности ее использования.

В проверяемом периоде в Ставропольском крае действовал ряд программных документов (постановлением правительства Ставропольского края от 20 июля 2011 года № 285-п утверждена краевая целевая программа «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы», постановлением правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 года № 561-п утверждена государственная программа Ставропольского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата на 2014-2017 годы», постановлением правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года № 571-п утверждена государственная программа Ставропольского края «Экономическое развитие и инновационная экономика»), предусматривающих мероприятия, направленные на развитие МСП и финансируемые из бюджета Ставропольского края.

Проверкой установлено, что в нарушение требований к ЦПЭ и РИЦ, установленных пунктами 3.2.10 и 3.3.9 приказа Минэкономразвития России № 167, не обеспечен беспрепятственный доступ для людей с ограниченными возможностями.

В 2013-2016 годах порядки определения объема и предоставления субсидий ЦПЭ Ставропольского края утверждены постановлениями правительства Ставропольского края от 2 августа 2013 года № 300-п, от 6 ноября 2014 года № 435-п, от 6 августа 2015 года № 347-п, от 13 мая 2016 года № 184-п (в соответствии с указанными порядками проведение конкурсно-



го отбора организаций в целях получения субсидий не предусмотрено, субсидия предоставлялась некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае»).

В 2013-2016 годах порядки определения объема и предоставления субсидий ЕИКЦ (РИЦ) Ставропольского края утверждены постановлениями правительства Ставропольского края от 20 декабря 2012 года № 499-п, от 27 апреля 2015 года № 178-п, от 13 мая 2016 года № 184-п.

Нормативными правовыми актами Ставропольского края не регламентирован вопрос установления и достижения ЦПЭ, ЕИКЦ (РИЦ) показателей эффективности использования субсидии.

В результате отсутствия вышеуказанных норм субсидия из бюджета Ставропольского края, источником финансового обеспечения которой являлись, в том числе, средства федерального бюджета, предоставлялась на основании соглашений без установленных количественных значений показателей эффективности, что не предусматривает возможности ее возврата при их недостижении.

В проверяемом периоде в Нижегородской области действовал ряд программных документов (постановлением правительства Нижегородской области от 19 июня 2009 года № 400 утверждена программа развития промышленности Нижегородской области на 2009-2013 годы, постановлением правительства Нижегородской области от 1 октября 2013 года № 692 утверждена государственная программа «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области на 2014-2016 годы», постановлением правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 297 утверждена государственная программа «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»), предусматривающих предоставление субсидий на реализацию мероприятий по поддержке и развитию МСП в целях развития экспортного потенциала Нижегородской области.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий государственному автономному учреждению «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» утверждены постановлением правительства Нижегородской области от 12 октября 2011 года № 831, приказами министерства промышленности и инноваций Нижегородской области<sup>5</sup> от 11 ноября 2014 года № 210п и от 24 апреля 2015 года № 89п,

---

<sup>5</sup> Согласно пункту 4 постановления правительства Нижегородской области от 26 августа 2014 года № 578 утверждение порядков определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям Нижегородской области возложено на органы исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя.

в соответствии с которыми проведение конкурсного отбора организаций в целях получения субсидий не предусмотрено.

В соответствии с порядками определения объема и условиями предоставления субсидий на обеспечение деятельности ЕИКЦ (РИЦ), утвержденными постановлениями правительства Нижегородской области от 3 декабря 2010 года № 868, от 24 июля 2013 года № 491, от 23 июня 2015 года № 395, предоставление субсидии носит компенсационный характер. Получателем субсидии на обеспечение деятельности ЕИКЦ (РИЦ) в данных порядках указано НОУ «ЦБП «Лидер» (ЧОУ ДПО «ЦБП «Лидер»).

Субсидия из бюджета Нижегородской области, источником финансового обеспечения которой являлись, в том числе, средства федерального бюджета, предоставлялась на основании соглашений, предусматривающих количественные значения показателей эффективности ее использования.

В целях реализации государственной политики в области развития МСП в Чувашской Республике постановлением Кабинета министров Чувашской Республики от 31 марта 2009 года № 105 утверждена Республиканская программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике на 2010-2020 годы, предусматривающая поддержку субъектов МСП, производящих и (или) реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта.

Правила предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» на обеспечение деятельности центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства утверждены постановлением Кабинета министров Чувашской Республики от 28 февраля 2013 года № 69 (далее - Правила № 69). В соответствии с Правилами № 69 проведение конкурсного отбора организаций в целях получения субсидий не предусмотрено, субсидии в 2013-2015 годах предоставлялись АНО «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике».

Субсидия из бюджета Чувашской Республики, источником финансового обеспечения которой являлись, в том числе, средства федерального бюджета, предоставлялась на основании соглашений, предусматривающих количественные значения показателей эффективности ее использования.

Анализ соблюдения Минэкономразвития России порядка отбора субъектов Российской Федерации и предоставления субсидии из феде-

рального бюджета на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, показал следующее.

В 2013-2016 годах в соответствии с предусмотренными бюджетными ассигнованиями, правилами №№ 178, 1605, 1452, иными нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление субсидии, Минэкономразвития России был осуществлен конкурсный отбор субъектов Российской Федерации в целях предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие МСП, в том числе на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

На основе произведенных Минэкономразвития России расчетов распределение субсидий между субъектами Российской Федерации было утверждено, соответственно, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 12 марта 2013 года № 328-р, от 31 марта 2014 года № 476-р, от 28 марта 2015 года № 538-р, от 7 марта 2016 года № 389-р.

Следует отметить значительные стоимостные объемы поступивших заявок субъектов Российской Федерации на участие в конкурсном отборе по всем направлениям государственной поддержки МСП за счет субсидии из федерального бюджета, которые в среднем в 2 раза превышали предусмотренные Минэкономразвития России бюджетные ассигнования на указанные цели.

Вместе с тем объем поступивших заявок субъектов Российской Федерации на участие в конкурсном отборе на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению деятельности ЦПЭ, ЕИКЦ (РИЦ) составлял ежегодно в среднем 300-400 млн. рублей (1-2 % общего объема запрашиваемой субсидии из федерального бюджета).

В среднем 20-30 % субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по обеспечению деятельности ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ), заявки на конкурсный отбор не направляли, в том числе по причине ограничений, связанных с предельным объемом субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации и наличием более востребованных мер государственной поддержки МСП.

По результатам проведенных Минэкономразвития России конкурсных процедур уточненное распределение субсидий было утверждено, соответственно, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 1499-р, от 6 сентября 2014 года № 1751-р, от 18 июля 2015 года № 1400-р, от 29 июня 2016 года № 1359-р.

Данные о заключенных по итогам конкурсного отбора соглашениях между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлены в таблице:

Общая сумма по соглашениям (по всем мероприятиям господдержки субъектов МСП), тыс. руб.	Реализация мероприятий по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность						
	сумма по соглашениям, тыс. руб. / % от общего объема средств господдержки МСП			количество субъектов РФ, реализующих мероприятия			
	всего	в том числе		всего	в том числе		
		ЦПЭ	ЕИКЦ (РИЦ)		ЦПЭ	ЕИКЦ	ЦПЭ и ЕИКЦ
2013 г.							
18025704,1	287536,5 / 1,6*	134496 / 0,8	142440,5 / 0,8	41	7	17	17
2014 г.							
17947906,2	330679,6 / 1,8**	155870,3 / 0,8	169809,3 / 1	47	10	22	15
2015 г.							
16903787,3	371684,1 / 2,2	191304,4 / 1,1	180379,7 / 1,1	46	14	21	11
2016 г.							
9612914,0	291693,4 / 3	189868,6 / 1,9	101824,8 / 1,1	46	19	18	9
Итого							
62490311,6	1281593,6 / 2,1	671539,3 / 1,1	594454,3 / 1				

\* В том числе в соответствии с разделом 5.13.2 приказа Минэкономразвития России от 24 апреля 2013 года № 220 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации» в 2013 году Минэкономразвития России были профинансированы прочие мероприятия, связанные с поддержкой субъектов МСП, осуществляющих ВЭД, на общую сумму 10600 тыс. рублей в 4 субъектах Российской Федерации (Ивановская область, Республика Башкортостан, Ростовская область, Тверская область).

\*\* В том числе в 2014 году в рамках соглашения между Минэкономразвития России и администрацией Приморского края от 9 сентября 2014 года № 036-МБ-14 АНО «Региональный центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края» были предоставлены средства федерального бюджета в сумме 5000 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Создание и обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства».

Как следует из данных таблицы, по итогам конкурсного отбора на мероприятия по созданию и обеспечению деятельности в субъектах Российской Федерации организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, ежегодно выделя-

лась субсидия из федерального бюджета в объеме около 300-350 млн. рублей, в среднем от 1,5 % до 3 % общего объема средств, выделенных на государственную поддержку МСП.

В 2013 году заключение соглашений о предоставлении субсидии в отсутствие установленных предельных сроков их заключения было осуществлено в период с 27 июня по 9 декабря, что негативно отразилось на сроках выполнения запланированных мероприятий и привело к их переносу на следующий год.

В 2014 году заключение соглашений о предоставлении субсидии в отсутствие установленных сроков их заключения было осуществлено в период с 21 августа по 22 октября, что негативно отразилось на сроках выполнения запланированных мероприятий и привело к их переносу на следующий год.

Заключение соглашений о предоставлении субсидии было осуществлено в установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 года № 1562-р срок - до 15 сентября 2015 года, что положительно отразилось на уровне использования субсидии в текущем году.

Заключение соглашений о предоставлении субсидии в 2016 году было осуществлено в установленный срок - до 15 августа 2016 года.

Проверкой соблюдения условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, установлено следующее.

В соответствии с условиями заключенных соглашений с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации перечисление Минэкономразвития России субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации производилось в III и IV кварталах 2013, 2014, 2015 годов.

Проверка государственных программ субъектов Российской Федерации, законов о бюджетах субъектов Российской Федерации, справок-расчетов, платежных поручений, отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии, документов, подтверждающих осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, отчетов об исполнении обязательств субъектов Российской Федерации, иной отчетности субъектов Российской Федерации показала, что в целом высшими исполнительными органами субъектов Россий-

ской Федерации обеспечивается соблюдение условий заключенных соглашений, в том числе:

- соблюдение уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии;

- предоставление в установленные сроки подтверждающих документов, форм и отчетов;

- внесение субсидии в государственную программу субъекта Российской Федерации и в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;

- обеспечение соответствия значений показателей, устанавливаемых государственными программами субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности использования субсидии, установленных соглашениями;

- размещение на сайтах в информационно-телекоммуникационных сети Интернет информации об объемах средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных на государственную поддержку субъектов МСП.

В 2013 году в нарушение пункта 2.2.9 соглашения между Минэкономразвития России и правительством Ставропольского края о предоставлении субсидии от 23 августа 2013 года № 061-МБ-13 министерством экономического развития Ставропольского края были осуществлены несанкционированные расходы субсидии из федерального бюджета на общую сумму 9274,7 тыс. рублей до согласования справок-расчетов со стороны Минэкономразвития России.

В 2014 году в нарушение пункта 2.2.10 соглашения от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14 между Минэкономразвития России и правительством Ставропольского края субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию ЦПЭ и ЕИКЦ на общую сумму 19020 тыс. рублей внесена в краевую подпрограмму «Поддержка субъектов МСП» более чем на 2 месяца позже установленного срока (в течение 90 дней).

В 2015 году в нарушение пункта 2.2.13 соглашения от 7 августа 2015 года № 066-МБ-15 между Минэкономразвития России и правительством Ставропольского края в целевых индикаторах и показателях государственной программы Ставропольского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 года № 561-п, не установлен такой показатель результативности, как исполнение расходных обязательств за счет субсидии, предоставленной в текущем финансовом году из феде-

рального бюджета на реализацию мероприятия, установленный пунктом 2.2.4 соглашения от 7 августа 2015 года № 066-МБ-15.

Состав и сроки представления отчетных документов уполномоченными органами субъектов Российской Федерации соответствуют условиям соглашений.

Проверка выполнения обязательств высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации показала, что в целом показатели эффективности использования субсидии достигаются. Минэкономразвития России в установленном порядке осуществляется деятельность по оценке эффективности использования субсидии. Подробная информация по данному вопросу, в том числе в части достижения Нижегородской и Новосибирской<sup>6</sup> областями, Ставропольским краем и Чувашской Республикой установленных соглашениями показателей эффективности, представлена в соответствующем разделе отчета.

Проверкой соблюдения порядка предоставления субсидий из бюджетов Нижегородской и Новосибирской областей, Ставропольского края, Чувашской Республики, источником финансового обеспечения которых являлись, в том числе, средства федерального бюджета, установлено следующее.

В проверяемом периоде в рамках государственных программ Новосибирской области, в соответствии с законами о бюджете Новосибирской области, порядками предоставления субсидий, соглашениями между Минэкономразвития России и правительством Новосибирской области заключены соглашения с получателями субсидии всего на сумму 105159,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 88159,1 тыс. рублей (83,8 % общего объема), за счет средств областного бюджета - 17000 тыс. рублей (16,2 %). На мероприятие по обеспечению деятельности ЦПЭ выделено 84311,3 тыс. рублей (80,2 %), ЕИКЦ (РИЦ) - 20847,8 тыс. рублей (19,8 процента).

В 2013-2014 годах в нарушение пункта 5 Порядка № 529-п и в 2015 году в нарушение пункта 5 Порядка № 178-п конкурсный отбор ЦПЭ минпромторгом Новосибирской области не осуществлялся. Заявки на участие в конкурсном отборе не подавались, при этом соответствующие договоры между минпромторгом Новосибирской области и ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» о предоставлении субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Новосибирской области были заключены.

---

<sup>6</sup> В 2013 году правительством Новосибирской области не обеспечено достижение одного из пяти установленных в соглашении с Минэкономразвития России показателей результативности - количество вновь зарегистрированных субъектов МСП (план - 25000, факт - 23800).

При этом в проверяемом периоде в Новосибирской области функционировал только один ЦПЭ на базе одной организации - ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» (с 2016 года - ГУП «Новосибирский областной центр развития промышленности и предпринимательства»).

В 2016 году соответствующий договор о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета был заключен между минпромторгом Новосибирской области и ГУП «Центр развития предпринимательства» 14 апреля 2016 года на сумму 1800 тыс. рублей по итогам надлежащим образом проведенного конкурсного отбора.

В 2013-2014 годах в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ минпромторгом Новосибирской области были проведены открытые конкурсы на оказание информационно-консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Новосибирской области, в том числе с использованием возможностей российского представительства Европейской сети поддержки предпринимательства и регионального ЕИКЦ.

По результатам проведенных конкурсных процедур (фактически конкурсы не состоялись по причине подачи только одной заявки) были заключены государственные контракты с АНО «Инновационный центр Кольцово» за счет субсидии из бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которой являлась субсидия из федерального бюджета.

В соответствии с условиями пункта 3.3 государственного контракта от 20 августа 2013 года № 0151200000113000018, пункта 3.2 государственного контракта от 2 декабря 2013 года № 0151200000113000027, пункта 3.3 государственного контракта от 18 октября 2014 года № 9-ОК/2014 услуги должны были оказываться после заключения госконтракта. Фактически минпромторгом Новосибирской области от исполнителя по госконтрактам приняты без замечаний и оплачены на общую сумму 2799,4 тыс. рублей (30 % стоимости контрактов) услуги, которые на дату заключения госконтрактов уже были оказаны.

В данном случае при заключении государственного контракта от 18 октября 2014 года № 9-ОК/2014 на сумму 4345 тыс. рублей нарушены нормы пункта 3 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 порядка предоставления грантов в форме субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, - региональным интегрированным центрам в Новосибирской области, утвержденного постановлением правительства Новосибирской об-



ласти от 9 ноября 2015 года № 400-п (далее - Порядок № 400-п), гранты предоставляются по результатам конкурсного отбора.

В 2015 году установлен факт нарушения минпромторгом Новосибирской области пункта 11 Порядка № 400-п в части несоблюдения срока подготовки заключения о допуске заявки участника конкурса.

Кроме того, установлено, что приказом минпромторга Новосибирской области от 1 июля 2010 года № 23 «О создании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства» был утвержден состав комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства, одним из членов которой является руководитель организации - заявителя на получение субсидии в 2015 году (Новосибирская городская торгово-промышленная палата), в чем усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По итогам конкурсного отбора с Новосибирской городской торгово-промышленной палатой (единственный участник) заключен договор от 30 ноября 2015 года № 211-16/27 о предоставлении гранта в форме субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Новосибирской области на сумму 5000 тыс. рублей.

Конкурсный отбор на предоставление субсидий в I полугодии 2016 года минпромторгом Новосибирской области не организовывался и не проводился.

В проверяемом периоде в рамках государственных программ Ставропольского края, в соответствии с законами о бюджете Ставропольского края, порядками предоставления субсидий, соглашениями между Минэкономразвития России и правительством Ставропольского края заключены соглашения с получателями субсидии всего на сумму 79643,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 59231,8 тыс. рублей (74,4 % общего объема), за счет средств краевого бюджета - 20411,8 тыс. рублей (25,6 %). На мероприятие по обеспечению деятельности ЦПЭ - 42525,9 тыс. рублей (53,4 %), ЕИКЦ (РИЦ) - 37117,7 тыс. рублей (46,6 процента).

По результатам проверки установлены факты неоднократного нарушения в 2013-2015 годах сроков перечисления средств федерального и краевого бюджетов, установленных в соглашениях, заключенных минэкономразвития Ставропольского края с некоммерческой организацией «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» и торгово-промышленной палатой Ставропольского края.

Кроме того, установлены факты неоднократных нарушений минэкономразвития Ставропольского края Порядка № 499-п в части несоблюдения сроков рассмотрения заявлений на получение субсидии, информирования заявителей о принятых решениях о предоставлении субсидии, отсутствия надлежащей проверки представленных документов на получение субсидии, а также отчетных данных об использовании субсидии.

В проверяемом периоде в рамках государственных программ Чувашской Республики, в соответствии с законами о бюджете Чувашской Республики, порядками предоставления субсидий, соглашениями между Минэкономразвития России и Кабинетом министров Чувашской Республики заключены соглашения с получателями субсидии на общую сумму 51003 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 39302,4 тыс. рублей (77,1 % общего объема), за счет средств республиканского бюджета - 11700,6 тыс. рублей (22,9 %). Средства, выделенные Чувашской Республикой, в сумме 51003 тыс. рублей предусмотрены на мероприятие по обеспечению функционирования ЦПЭ.

Нарушений нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидии<sup>7</sup> за счет федерального бюджета и бюджета Чувашской Республики, не установлено.

Предоставление субсидии на обеспечение деятельности ЕИКЦ (РИЦ) в Чувашской Республике не осуществлялось.

В проверяемом периоде в рамках государственных программ Нижегородской области, в соответствии с законами о бюджете Нижегородской области, порядками предоставления субсидий, соглашениями между Минэкономразвития России и правительством Нижегородской области заключены соглашения с получателями субсидии на общую сумму 60501,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 46890,4 тыс. рублей (77,5 % общего объема), за счет средств областного бюджета - 13611,3 тыс. рублей (22,5 %). На мероприятие по обеспечению деятельности ЦПЭ - 43420 тыс. рублей (71,8 %), ЕИКЦ (РИЦ) - 17081,7 тыс. рублей (28,2 процента).

В отношении соблюдения действующих в Нижегородской области порядков предоставления субсидии установлено, что в 2015 году в наруше-

---

<sup>7</sup> Как отмечалось ранее, в Чувашской Республике в соответствии с Правилами № 69 проведение конкурсного отбора организаций в целях получения субсидий не предусмотрено. Субсидия предоставляется автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике».

ние пункта 12<sup>8</sup> порядка определения объема и условий предоставления субсидии на реализацию мероприятия по развитию Регионального Интегрированного Центра (Региональный Интегрированный Центр - Нижегородская область), утвержденного постановлением правительства Нижегородской области от 23 июня 2015 года № 395, пунктом 2.10 соглашения от 7 июля 2015 года № 1, заключенного между министерством промышленности и инноваций Нижегородской области и ЧОУ ДПО «ЦБП «Лидер» (РИЦ), был установлен срок предоставления отчета об использовании субсидии - ежегодно, в течение 10 рабочих дней, следующих за отчетным периодом.

**Цель 2. Проверить целевой характер, эффективность и результативность использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность**

Проверкой осуществления Минэкономразвития России контроля за соблюдением условий соглашений о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 25 Правил № 178, пунктами 47, 48 Правил № 1605 и пунктом 49 Правил № 1452 ответственность за соблюдение правил, осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в том числе за их целевое использование, а также за достоверность представляемых сведений несут субъекты Российской Федерации. При этом контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Минэкономразвития России и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

В 2013-2016 годах в соответствии с приказами Минэкономразвития России от 18 апреля 2011 года № 176 «Об утверждении перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

---

<sup>8</sup> В соответствии с указанным пунктом отчет об использовании субсидии представляется ЧОУ ДПО «ЦБП «Лидер» министерству промышленности и инноваций Нижегородской области ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и документов, подтверждающих осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии», от 19 июня 2012 года № 340 «Об утверждении формы и сроков представления отчета о достижении значений показателей предоставления субсидии» (далее - Приказ № 340), от 18 августа 2015 года № 571 «Об утверждении перечня и форм документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, отчета о достижении значений показателей результативности и использования субсидий» (далее - Приказ № 571) контроль осуществлялся посредством проверки представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отчетных документов, подтверждающих целевой характер использования субсидии из федерального бюджета, соблюдение уровня софинансирования, достижения установленных показателей эффективности, в том числе:

- отчетов, подтверждающих осуществление расходов по реализации мероприятий государственной поддержки субъектов МСП за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

- отчетов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий государственной поддержки субъектов МСП за счет субсидии из федерального бюджета;

- платежных поручений, подтверждающих осуществление расходов по реализации мероприятий государственной поддержки субъектов МСП;

- справок-расчетов на использование субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной поддержки субъектов МСП;

- отчетов о достижении показателей эффективности.

По результатам осуществления Минэкономразвития России контроля за целевым использованием средств бюджетов субъектов Российской Федерации (в части поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП), источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, фактов нецелевого, а также неэффективного использования средств бюджетов в 2013-2016 годах не установле-

но. При этом выездные контрольные мероприятия Минэкономразвития России не проводило.

В целях соблюдения установленных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации после подтверждения Минэкономразвития России расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП на основании подписанных справок-расчетов.

Достижение субъектами Российской Федерации показателей эффективности использования субсидии в установленный срок учитывалось Минэкономразвития России при определении расчетных лимитов субсидии, а также при перераспределении невостребованных объемов субсидии.

Кроме того, для соглашений, заключенных после 1 января 2015 года, Правилами № 1605 и Правилами № 1452 установлен порядок определения объема субсидии, подлежащей возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет до 1 июня текущего финансового года в случае, если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии и до 1 апреля года (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 1264-р срок устранения нарушений обязательств по соглашениям 2015 года продлен до 1 сентября 2016 года), следующего за годом предоставления субсидии, нарушений указанных норм не устранено.

В целях усиления финансовой дисциплины Минэкономразвития России направлялись в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации обращения с просьбой установления персональной ответственности должностных лиц за своевременное обеспечение выполнения следующих мероприятий:

- представление отчетов в Минэкономразвития России по факту обеспечения софинансирования мероприятий, предусмотренных соглашениями, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с уровнем софинансирования;

- представление в установленный срок иных отчетов, предусмотренных условиями соглашений;

- представление справок-расчетов на использование субсидий из федерального бюджета;

- достижение значений показателей результативности использования субсидий по мероприятиям, реализуемым в соответствии с соглашениями.

Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляли контроль за целевым использованием субсидии посредством анализа отчетных данных, направляемых в их адрес получателями субсидии в соответствии с условиями соглашений, участия в наблюдательных советах ЦПЭ в качестве представителя учредителя.

Вместе с тем в связи с реорганизацией и образованием министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в 2016 году (вплоть до окончания контрольного мероприятия в правительстве Нижегородской области - 24 августа 2016 года) в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в соответствии с которой в состав наблюдательного совета автономного учреждения должны входить представители учредителя автономного учреждения, в наблюдательный совет ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» представители министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области не входили, при этом наблюдательным советом был согласован уточненный план финансово-хозяйственной деятельности ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» на 2016 год, не соответствующий установленной форме, утвержденной приказом министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 17 февраля 2016 года № 11-од (в плане отсутствовала информация о показателях выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения на 2016 год, иная предусмотренная информация).

Выездные контрольные мероприятия ЦПЭ уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации преимущественно не осуществлялись в связи с проведением проверок по данной тематике территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Контроль за целевым и эффективным использованием ЕИКЦ (РИЦ) субсидии осуществлялся посредством проверки уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации документов (в том числе платежных), представленных в составе заявки на возмещение затрат, отчетов об исполнении государственных контрактов.

Проверкой целевого характера, эффективности и результативности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, установлено следующее.

Объем субсидии по соглашениям между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, тыс. руб.	Перечислено субсидии в текущем году по соглашениям между уполномоченным органом субъекта Российской Федерации и ЦПЭ, ЕИКЦ (РИЦ), тыс. руб. / %	Использовано в текущем году подтвержденных Минэкономразвития России остатков предыдущих периодов, тыс. руб.	Общая сумма неиспользованной субсидии в текущем году, тыс. руб.			Объем неиспользованной субсидии из подтвержденных Минэкономразвития России остатков по соглашениям предыдущего периода, возвращенный в доход федерального бюджета, тыс. руб.
			всего, тыс. руб. / %	в том числе		
				утвержденная Минэкономразвития России сумма неиспользованных остатков субсидии, потребность в которых подтверждена на следующий год	не использовано и возвращено в доход федерального бюджета в следующем году	
2013 г.						
287536,48	264695,53 / 92		22840,95* / 8	13431,7	9409,25	
2014 г.						
330679,66	321387,15 / 97,2	7361,32	9292,51** / 2,8	3260,48	6032,03	5255,25
2015 г.						
371684,14	364622,58 / 98,1	2013 г. - 815,1 2014 г. - 2880	7061,56*** / 1,9	7061,56		2013 г. - 0,03 2014 г. - 380,48
Итого						
989900,28	950705,26 / 96	11056,42		39195,02		5635,76

\* Остаток связан с длительным проведением конкурсных процедур в отдельных регионах, отсутствием финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации, а также достигнутой экономией, связанной с тем, что получателями субсидии не были представлены документы к возмещению затрат.

\*\* Остаток в сумме 9292,51 тыс. рублей (2,8 % объема субсидии) связан с достигнутой экономией в ряде субъектов Российской Федерации в связи с отменой запланированных ранее мероприятий (в том числе международных бизнес-миссий), с длительным проведением конкурсных процедур в отдельных регионах, отсутствием финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации.

\*\*\* Остаток в сумме 7061,56 тыс. рублей (1,9 % объема субсидии) связан как с отсутствием в Оренбургской области заявок от организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных МСП, соответствующих условиям конкурсного отбора, так и с достигнутой экономией в ряде субъектов Российской Федерации в связи с отменой запланированных ранее бизнес-миссий.

Всего за 2013-2015 годы субъектам Российской Федерации выделено из федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию и обеспе-

чению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных МСП 989900,28 тыс. рублей, фактически перечислено и использовано ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) - 961761,68 тыс. рублей, в том числе: в текущем году - 950705,26 тыс. рублей (96 %), в последующие периоды - 11056,42 тыс. рублей. Объем неиспользованных остатков субсидии, возвращенный в доход федерального бюджета, за весь период составил 28138,6 тыс. рублей.

Общий объем субсидии по соглашениям 2016 года - 291693,4 тыс. рублей.

Объем средств, выделенных в 2013-2015 годах на указанные цели из бюджетов субъектов Российской Федерации (в рамках обеспечения необходимого уровня финансирования), - 225,75 млн. рублей, в 2016 году (по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия) - 17,3 млн. рублей.

Анализ показал, что отчетность, предусмотренная условиями соглашений и представляемая в Минэкономразвития России, подтверждает исключительно факты перечисления субсидии уполномоченными органами субъектов Российской Федерации получателям - ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ).

При этом Минэкономразвития России осуществляется мониторинг фактического использования ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета. Информация по соглашениям, заключенным в 2013 году, представлена в таблице:

2013 г.			2014 г.		2015 г.	
перечислено уполномоченными органами субъектов РФ конечным получателям, тыс. руб.	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.01.2014, тыс. руб.	процент освоения	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.01.2015, тыс. руб.	процент освоения	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.01.2016, тыс. руб.	процент освоения
264695,53	163868,13	61,9	249652,83	94,3	256582,35	97

Информация по соглашениям, заключенным в 2014 году, представлена в таблице:

2014 г.			2015 г.		2016 г.	
перечислено уполномоченными органами субъектов РФ конечным получателям, тыс. руб.	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.01.2015, тыс. руб.	процент освоения	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.01.2016, тыс. руб.	процент освоения	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.07.2016, тыс. руб.	процент освоения
321387,15	150086,56	46,7	221739,22	69	303174,81	94,3

Информация по соглашениям, заключенным в 2015 году, представлена в таблице:



2015 г.			2016 г.	
перечислено уполномоченными органами субъектов РФ конечным получателям, тыс. руб.	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.01.2016, тыс. руб.	процент освоения	объем фактического использования субсидии по состоянию на 01.07.2016, тыс. руб.	процент освоения
364622,58	286834,9	78,7	312752,34	85,8

В связи с поздним поступлением субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником которой являются средства федерального бюджета (IV квартал), ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) выделенные средства использовались не в полном объеме, что негативно отразилось на сроках выполнения мероприятий и привело в 2013-2015 годах к их переносу на следующий год.

Оценка фактических объемов использования субсидии ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) за предыдущие периоды при расчете объема субсидии в текущем году не предусмотрена, в связи с чем в 2016 году ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) продолжалось использование субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, предоставленных как в соответствии с соглашениями 2015 года, так и с соглашениями 2014 года.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (в случае признания целесообразным предоставление данной формы поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в дальнейшем), необходимо внесение изменений в Правила № 1452, направленных на учет (оценку) при расчете объема субсидии субъекту Российской Федерации на реализацию конкретного мероприятия в текущем году фактических объемов использования субсидии ЦПЭ и РИЦ за предыдущие периоды.

В данном случае также следует отметить, что в соответствии с условиями соглашений установлено, что в целях получения согласования на использование субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которой является субсидия из федерального бюджета, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в Минэкономразвития России ряд документов, в том числе справку-расчет на использование субсидии из федерального бюджета, при этом сроки представления указанного документа со стороны уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также его рассмотрения и согласования Минэкономразвития России не установлены.

При этом процесс получения со стороны Минэкономразвития России согласования на использование субсидии (в виде подписания справки-

расчета) с даты подписания соглашения о предоставлении субсидии между Минэкономразвития России и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации занимает в ряде случаев более 2 месяцев, что негативно отражается на показателях использования субсидии ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) в текущем году.

В этой связи, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, необходимо внесение изменений в приказ Минэкономразвития России от 25 мая 2015 года № 311 «Об утверждении формы соглашения между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и формы графика по приобретению, установке и вводу в эксплуатацию оборудования и (или) программного обеспечения», направленных на установление предельных сроков:

- направления в адрес Минэкономразвития России уполномоченными органами субъектов Российской Федерации справок-расчетов на использование субсидии из федерального бюджета;

- рассмотрения и согласования Минэкономразвития России представленных уполномоченными органами субъектов Российской Федерации справок-расчетов на использование субсидии из федерального бюджета.

Данные о фактическом использовании ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) субсидий из бюджетов Ставропольского края, Чувашской Республики, Нижегородской и Новосибирской областей, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, представлены в таблице:

(тыс. руб.)									
По состоянию на	Доведение средств уполномоченному органу субъекта РФ	Перечисление ЦПЭ	Остаток на счете ЦПЭ на начало периода	Фактический расход ЦПЭ			Остаток на счете ЦПЭ на конец периода	Фактический расход (ЕИКЦ) РИЦ	Остаток на конец периода на счете уполномоченного органа субъекта РФ
				всего	в том числе				
					расходы в текущем году	расходы по соглашениям предыдущего периода			
Нижегородская область									
2013 г.									
01.01.2014	18500	12000		12000	12000			6289,7	210,3*

По состоянию на	Доведение средств уполномоченному органу субъекта РФ	Перечисление ЦПЭ	Остаток на счете ЦПЭ на начало периода	Фактический расход ЦПЭ			Остаток на счете ЦПЭ на конец периода	Фактический расход (ЕИКЦ) РИЦ	Остаток на конец периода на счете уполномоченного органа субъекта РФ
				всего	в том числе				
					расходы в текущем году	расходы по соглашениям предыдущего периода			
2014 г.									
01.01.2015	16466,7	10450		10450	10450			6016,7	
2015 г.									
01.01.2016	8000	8000		8000	8000				
2016 г.**									
Всего	42966,7	30450		30450				12306,4	210,3
Ставропольский край									
2013 г.									
01.01.2014	13211,8	9000	5195	9074,4	3923,5	2012 г. - 5150,9	5120,6	4210,5	1,3 <sup>2*</sup>
2014 г.									
01.01.2015	19020	9200	5120,6	6118,4	1658,7	2013 г. - 4458,7 2012 г. - 1	8202,2	9812,9	7,1 <sup>3*</sup>
2015 г.									
01.01.2016	16000	8000	8202,2	6869,1	361,3	2014 г. - 5853,0 2013 г. - 615,8 2012 г. - 39	9333,1	7904,6	95,4 <sup>4*</sup>
2016 г.									
01.08.2016	<sup>5*</sup>		9333,1	8299,6		2015 г. - 7293,7 2014 г. - 1005,9	1033,5		
Всего	48231,8	26200		30361,5				21928	103,8
Чувашская Республика									
2013 г.									
01.01.2014	12802,4	12802,4		1301,5	1301,5		11500,9		
2014 г.									
01.01.2015	10000	10000	11500,9	12441,7	940,8	2013 г. - 11500,9	9059,2		
2015 г.									
01.01.2016	10000	10000	9059,2	19059,2	10000	2014 г. - 9059,2			
2016 г. <sup>6*</sup>									
Всего	32802,4	32802,4		32802,4					

По состоянию на	Доведение средств уполномоченному органу субъекта РФ	Перечисление ЦПЭ	Остаток на счете ЦПЭ на начало периода	Фактический расход ЦПЭ			Остаток на счете ЦПЭ на конец периода	Фактический расход (ЕИКЦ) РИЦ	Остаток на конец периода на счете уполномоченного органа субъекта РФ
				всего	в том числе				
					расходы в текущем году	расходы по соглашениям предыдущего периода			
Новосибирская область									
2013 г.									
01.01.2014	20000	16000		13580,4	13580,4		2419,6	4000	
2014 г.									
01.01.2015	16739,1	13391,3	2419,6	15810,9	13391,3	2013 г. - 2419,6		3345,6	2,2 <sup>7*</sup>
2015 г.									
01.01.2016	29370	24920		15374,6 <sup>8*</sup>	15314,4		9545,4	4450	
2016 г.									
01.08.2016	<sup>9*</sup>		9545,4	9545,4		2015 г. - 9545,4			
Всего	66109,1	54311,3		54311,3				11795,6	2,2

\* Остаток средств федерального бюджета возвращен в доход федерального бюджета в 2014 году.

\*\* В 2016 году между Минэкономразвития России и правительством Нижегородской области заключено соглашение от 13 июля 2016 года № 052-МБ-16 на сумму 3923,7 тыс. рублей на обеспечение деятельности ЦПЭ. По состоянию на 1 августа 2016 года указанный объем средств уполномоченному органу исполнительной власти Нижегородской области не доведен.

<sup>2\*</sup> Остаток средств федерального бюджета, образовавшийся за счет экономии по мероприятию ЕИКЦ, возвращен в доход федерального бюджета в 2014 году.

<sup>3\*</sup> Остаток средств федерального бюджета, образовавшийся за счет экономии по мероприятию РИЦ, возвращен в доход федерального бюджета в 2015 году.

<sup>4\*</sup> Остаток средств федерального бюджета, образовавшийся за счет экономии по мероприятию РИЦ, возвращен в доход федерального бюджета в 2016 году.

<sup>5\*</sup> В 2016 году между Минэкономразвития России и правительством Ставропольского края заключено соглашение от 14 июля 2016 года № 099-МБ-16 на сумму 185801,64 тыс. рублей, в том числе: на обеспечение деятельности ЦПЭ - 5000 тыс. рублей, на обеспечение деятельности РИЦ - 6000 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2016 года средства уполномоченному органу исполнительной власти Ставропольского края не доведены.

<sup>6\*</sup> В 2016 году между Минэкономразвития России и правительством Чувашской Республики заключено соглашение от 13 июля 2016 года № 040-МБ-16 на сумму 86038,35 тыс. рублей, в том числе на обеспечение деятельности ЦПЭ - 6500 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2016 года средства уполномоченному органу исполнительной власти Чувашской Республики не доведены.

<sup>7\*</sup> Остаток средств федерального бюджета, образовавшийся за счет экономии по мероприятию ЕИКЦ, возвращен в доход федерального бюджета в 2015 году.

<sup>8\*</sup> Из общей суммы 60,2 тыс. рублей возвращены в областной бюджет по результатам проведенной проверки КСП Новосибирской области.

<sup>9\*</sup> В 2016 году между Минэкономразвития России и правительством Новосибирской области заключено соглашение от 13 июля 2016 года № 007-МБ-16 на сумму 180866,91 тыс. рублей, в том числе: на обеспечение деятельности ЦПЭ - 16200 тыс. рублей, на обеспечение деятельности РИЦ - 5850 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2016 года средства уполномоченному органу исполнительной власти Новосибирской области не доведены.

Как следует из данных, представленных в таблице, использование ЦПЭ субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником фи-

нансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, осуществлялось в тот же год, когда они были предоставлены (Нижегородская область), а также в последующие периоды (ЦПЭ Ставропольского края, Чувашской Республики и Новосибирской области).

По состоянию на 1 августа 2016 года ЦПЭ Ставропольского края не использованы субсидии из бюджета Ставропольского края, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, предоставленные в 2014-2015 годах, в сумме 1033,5 тыс. рублей. Предоставленные в 2013-2015 годах субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, использованы ЦПЭ Чувашской Республики и ЦПЭ Новосибирской области в полном объеме.

Использование ЕИКЦ (РИЦ) субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, осуществлялось в тот же год, когда они были предоставлены. Незначительные остатки субсидии, образовавшиеся за счет экономии в рамках мероприятия по обеспечению деятельности ЕИКЦ (РИЦ), возвращены в доход федерального бюджета.

Информация о фактических расходах бюджетов Нижегородской и Новосибирской областей, Ставропольского края, Чувашской Республики представлена в таблице:

(тыс. руб.)

По состоянию на	Доведение средств уполномоченному органу субъекта РФ	Перечисление ЦПЭ	Остаток на счете ЦПЭ на начало периода	Фактический расход ЦПЭ			Остаток на счете ЦПЭ на конец периода	Фактический расход (ЕИКЦ) РИЦ	Остаток на конец периода на счете уполномоченного органа субъекта РФ
				всего	в том числе				
					в текущем году	по соглашениям предыдущего периода			
Нижегородская область									
2013 г.									
01.01.2014	4625	3000		3000	3000			1625	
2014 г.									
01.01.2015	5200	3300		3300	3300			1900	
2015 г.									
01.01.2016	3200	2160		2160	2160			1040	
2016 г.									
01.08.2016	586,3	586,3		576,9	576,9		9,4		
Всего	13611,3	9046,3			9036,9			4565	

По состоянию на	Доведение средств уполномоченному органу субъекта РФ	Перечисление ЦПЭ	Остаток на счете ЦПЭ на начало периода	Фактический расход ЦПЭ			Остаток на счете ЦПЭ на конец периода	Фактический расход (ЕИКЦ) РИЦ	Остаток на конец периода на счете уполномоченного органа субъекта РФ
				всего	в том числе				
					в текущем году	по соглашениям предыдущего периода			
Ставропольский край									
2013 г.									
01.01.2014	3750	2250	1300	1937,1	804,3	1132,8	1612,9	1496,4	3,6
2014 г.									
01.01.2015	6055	3600	1612,9	2328,3	747,9	1580,4	2884,6	2455	
2015 г.									
01.01.2016	5458,3	2578,9	2884,6	2950,7	486,5	2464,2	2512,8	2879,4	
2016 г.*									
01.08.2016	5148,5	2897	2512,8	2159,4	9,3	2150,1	3250,4		3,6
Всего	20411,8	11325,9		9375,5				6830,8	3,6
Чувашская Республика									
2013 г.									
01.01.2014	3200,6	3200,6		3200,6	3200,6				
2014 г.									
01.01.2015	3500	3500		3500	3500				
2015 г.									
01.01.2016	2500	2500		2500	2500				
2016 г.									
01.07.2016	2500	2500		999,9	999,9		1500,1		
Всего	11700,6	11700,6		10200,5					
Новосибирская область									
2013 г.									
01.01.2014	5000	4000		4000	4000			1000	
2014 г.									
01.01.2015	5000	4000		4000	4000			999,4	0,6
2015 г.									
01.01.2016	4550	4000		4000	4000			550	
2016 г.									
01.08.2016	2450	1800		1800	1800			650	
Всего	17000	13800		13800				3199,4	0,6

\* Остаток на счете (ЕИКЦ) РИЦ на конец периода составил 2251,5 тыс. рублей.

Как следует из данных таблицы, использование ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) субсидий из бюджетов Чувашской Республики, Нижегородской и Новосибирской областей, а также ЕИКЦ (РИЦ) Ставропольского края осуществлялось в тот же год, когда она была предоставлена.

Использование ЦПЭ Ставропольского края субсидии из бюджета Ставропольского края (в части, превышающей установленный соглашениями с Минэкономразвития России минимальный уровень финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации) осуществлялось, в том числе, в последующие периоды.

Незначительные остатки субсидии, образовавшиеся за счет экономии в рамках мероприятия по обеспечению деятельности ЕИКЦ (РИЦ), возвращены в доход бюджетов субъектов Российской Федерации.

Факты нецелевого использования субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, не выявлены.

Вместе с тем установлен факт нецелевого использования субсидии из бюджета Новосибирской области в 2013 году, выделенной ГУП «Новосибирский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» по договору от 22 февраля 2013 года № 4-16/27, в сумме 47,3 тыс. рублей, которые были направлены на цели, не предусмотренные указанным договором (оплата расходов на участие представителей ЦПЭ Новосибирской области в выставке в Узбекистане и в бизнес-миссии в Чехии).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договоров ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» приняты и оплачены услуги по организации мероприятий для экспортно ориентированных субъектов МСП Нижегородской области, не соответствующие условиям заключенных договоров. Со стороны подрядчиков услуги оказаны меньшему количеству субъектов МСП, чем предусмотрено договорами, либо не обеспечено необходимое количество зарубежных партнеров, участвующих в мероприятиях. Так, в соответствии с пунктами 1 и 3.1 договора от 25 декабря 2013 года № 60/13, а также пунктом 2.2 технического задания к указанному договору на сумму 350 тыс. рублей, заключенному между ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» и ООО ИВК «ВАКАНТ-НН» на оказание услуг по организации и проведению биржи контактов экспортно ориентированных МСП Нижегородской области с потенциальными партнерами в рамках визита нижегородской делегации в Республику Армения (г. Ереван) в период с 14 по 16 марта 2014 года, было предусмотрено обязательство

подрядчика по обеспечению участия не менее 20 потенциальных иностранных партнеров. В соответствии с отчетными документами, представленными ООО ИВК «ВАКАНТ-НН», фактически в бизнес-миссии приняли участие 12 компаний из Армении.

Пунктами 1.1 и 3.1 договора от 25 декабря 2013 года № 59/13, а также пунктом 2.1.2 технического задания к указанному договору на сумму 498 тыс. рублей, заключенному между ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» и торгово-промышленной палатой Нижегородской области на оказание услуг по организации и проведению бизнес-миссии для экспортно ориентированных субъектов МСП Нижегородской области в Бельгию и Люксембург с 24 по 28 марта 2014 года, было предусмотрено обязательство подрядчика по обеспечению участия не менее 10 нижегородских компаний. В соответствии с отчетными документами, представленными торгово-промышленной палатой Нижегородской области, фактически в бизнес-миссии приняли участие 8 нижегородских компаний.

Пунктами 1.1 и 3.1.1 договора от 29 июля 2015 года № 17/15, а также пунктом 2.1 технического задания к указанному договору на сумму 100 тыс. рублей, заключенному между ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» и ИП Макшанов Андрей Валерьевич на оказание услуг по организации и проведению семинара «Налоговые риски экспортных операций: как защитить бизнес» для экспортно ориентированных предприятий МСП Нижегородской области, было предусмотрено участие не менее 20 представителей экспортно ориентированных МСП Нижегородской области. В соответствии с отчетными документами, представленными ИП Макшанов Андрей Валерьевич, фактически в семинаре приняли участие 16 субъектов МСП Нижегородской области.

Общая сумма принятых и оплаченных ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» за счет субсидии из бюджета Нижегородской области, источником финансового обеспечения которой являлась субсидия из федерального бюджета, ненадлежащим образом оказанных подрядчиками услуг по договорам расчетно составила 239,6 тыс. рублей (2013 год), за счет субсидии из бюджета Нижегородской области - 20 тыс. рублей (2015 год).

В отдельных субъектах Российской Федерации выявлены и иные нарушения и замечания, связанные с использованием субсидии.

1. В ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» (г. Новосибирск) установлено отсутствие отчетов об исполнении договорных обязательств



на общую сумму 13795,3 тыс. рублей по договорам, заключенным с организациями, оказывающими услуги субъектам МСП.

В 2013 году в нарушение установленных в договорах требований ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» допущено 100-процентное авансирование коммерческих организаций (до подписания актов приема-сдачи выполненных работ) на общую сумму 263,4 тыс. рублей.

В 2013 году ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» в целях выполнения работ по организации и проведению бизнес-миссии в Финляндии были заключены договоры с ООО «Инновационный консалтинг» на общую сумму 300 тыс. рублей. При этом ООО «Инновационный консалтинг» привлекло к выполнению указанных договоров АНО «ИЦК» (ЕИКЦ) - организацию, аффилированную<sup>9</sup> с ООО «Инновационный консалтинг» (одним из учредителей ООО «Инновационный консалтинг» является директор АНО «ИЦК»).

В 2015 году проведение круглых столов, ярмарок, семинаров, исследований и консультаций для субъектов МСП проводилось в рамках договоров, заключенных Новосибирской городской торгово-промышленной палатой, в том числе с ООО «Экспертный центр» на сумму 935 тыс. рублей. По данным ФНС России, ООО «Экспертный центр» является организацией, аффилированной с Новосибирской городской торгово-промышленной палатой, поскольку руководителем и одним из учредителей ООО «Экспертный центр» является руководитель Новосибирской городской торгово-промышленной палаты.

2. В 2013-2015 годах ЦПЭ Чувашской Республики, функционирующим на базе АНО «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике», не соблюдены положения ПБУ 5/01 «Учет материально-производственных запасов»: затраты на изготовление брошюр в бухгалтерском учете списывались без оформления оправдательных документов. В 2013 году списаны затраты на сумму 123,7 тыс. рублей (средства бюджета Чувашской Республики), в 2014 году - на сумму 380 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

3. Минэкономразвития России установлены требования к сотрудникам организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных

---

<sup>9</sup> В соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

субъектов МСП, в том числе в части наличия высшего образования, опыта практической работы в сфере внешнеэкономической деятельности, свободного владения английским языком. Проверкой подтверждается соответствие сотрудников ЦПЭ и РИЦ указанным требованиям, которые в своей деятельности (в ходе оказания консультационных услуг, организации и проведения бизнес-миссий) используют английский язык и опыт практической работы в сфере внешнеэкономической деятельности.

При этом Приказом № 167 установлено, что ЦПЭ и РИЦ вправе привлекать в целях реализации своих функций специализированные организации (соответствующие средства предусматриваются сметами расходов, являющимися приложениями к соглашениям).

Проверкой установлено, что фактически значительная часть услуг экспортно ориентированным субъектам МСП оказывается специализированными организациями на основании заключенных договоров, что в отдельных случаях приводит к привлечению к оказанию услуг лиц, аффилированных с получателями субсидий. При этом необходимые требования к сотрудникам данных организаций и качеству предоставления ими услуг нормативными правовыми актами не закреплены и не унифицированы. В связи с изложенным не представляется возможным в полной мере оценить качество и удовлетворенность конечных получателей консультационных и иных услуг.

По результатам анализа обоснованности состава и значений установленных показателей эффективности использования субсидии из федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, их фактического достижения, установлено следующее.

С 2009 по 2014 год Правилами № 178 проведение мониторинга и оценки эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых на государственную поддержку субъектов МСП (как в целом, так и по отдельным мероприятиям), предусмотрено не было. Оценка результативности предоставления субсидии осуществлялась Минэкономразвития России исходя из достижения установленных соглашениями значений показателей результативности предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства № 1605 ежегодный мониторинг реализации мероприятий государственной поддержки МСП осуществляется Минэкономразвития России только с 2015 года посредством направления в Правительство Российской Федерации до 1 июля текущего года соответствующего доклада об использовании

средств федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Проверкой установлено, что соответствующие доклады были направлены Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в установленный срок и содержали соответствующую информацию о количественных значениях достигнутых показателей эффективности использования субсидии.

При этом анализ целесообразности дальнейшего проведения мероприятий по государственной поддержке экспортно ориентированных субъектов МСП, их состава, а также востребованности конечными получателями господдержки не осуществлялся.

Информация о составе показателей, применяемых в проверяемом периоде Минэкономразвития России в целях оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, представлена в таблице:

	Состав показателей
2013 г.	<ol style="list-style-type: none"> <li>Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.</li> <li>Доля продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта.</li> <li>Количество вновь зарегистрированных субъектов МСП в субъекте Российской Федерации.</li> <li>Количество субъектов МСП, которым оказана господдержка.</li> <li>Количество вновь зарегистрированных субъектов МСП на 1 тыс. существующих субъектов МСП</li> </ol>
2014 г.	<ol style="list-style-type: none"> <li>Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, МСП и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения.</li> <li>Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку.</li> <li>Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации.</li> <li>Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей)</li> </ol>
2015 г.	<p style="text-align: center;">Общие показатели</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку.</li> <li>Исполнение расходных обязательств за счет субсидии, предоставленной в текущем финансовом году из федерального бюджета на реализацию мероприятия.</li> </ol>

	Состав показателей
	<p>Индивидуальные показатели (ЦПЭ)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество проведенных консультаций и мероприятий для субъектов МСП.</li> <li>2. Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку.</li> <li>3. Прирост выручки субъектов МСП, получивших государственную поддержку, за счет экспорта товаров (работ, услуг) относительно предыдущего отчетного года.</li> </ol> <p>Индивидуальные показатели (РИЦ)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество проведенных консультаций и мероприятий для субъектов МСП.</li> <li>2. Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку.</li> <li>3. Количество партнеров в сфере делового, технологического и научного сотрудничества, подобранных для российских субъектов МСП</li> </ol>
2016 г.	<p>Общие показатели</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку.</li> <li>2. Исполнение расходных обязательств за счет субсидии, предоставленной в текущем финансовом году из федерального бюджета на реализацию мероприятия.</li> </ol> <p>Специальные показатели (ЦПЭ)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку.</li> <li>2. Количество консультаций и мероприятий, проведенных для субъектов МСП.</li> <li>3. Количество заключенных субъектами МСП при содействии ЦПЭ договоров на поставку товаров, работ, услуг за пределы Российской Федерации.</li> </ol> <p>Специальные показатели (РИЦ)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку.</li> <li>2. Количество консультаций и мероприятий, проведенных для субъектов МСП.</li> <li>3. Количество заключенных субъектами МСП при содействии РИЦ договоров на поставку товаров, работ, услуг за пределы Российской Федерации.</li> <li>4. Количество заключенных субъектами МСП при содействии РИЦ договоров о передаче иностранными хозяйствующими субъектами исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности российским субъектам МСП, а также о международном научном сотрудничестве</li> </ol>

Следует отметить, что за период с 2013 по 2016 год состав показателей оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку МСП был значительно изменен.

Так, в 2013-2014 годах используемые показатели были преимущественно статистическими и характеризовали степень развития МСП в целом в экономике субъекта Российской Федерации. Показатели применялись без учета специфики реализации конкретных мероприятий, что не позволило в полной мере оценить эффективность реализации мероприятия по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП.

Отсутствовали показатели, позволяющие оценить влияние субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности в субъектах Российской Федерации.

С 2015 года эффективность использования субсидии на государственную поддержку МСП оценивается на основе общих и индивидуальных (с 2016 года - специальных) показателей результативности, позволяющих оценить эффективность реализации конкретных мероприятий в отдельности, в том числе мероприятия по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП.

В связи со значительными изменениями состава показателей оценки эффективности использования субсидии единственным показателем, применяемым с 2013 года по настоящее время, является показатель «Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку», значения которого составили: в 2013 году - 19700, в 2014 году - 23300, в 2015 году - 16500.

С 2014 года и по настоящее время для оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета используется показатель «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку». В соответствии с данными, представленными Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации, по результатам реализации мероприятия по поддержке экспортно ориентированных субъектов МСП в 2014 и 2015 годах создано 4,6 тыс. рабочих мест и 2,3 тыс. рабочих мест, соответственно. В ходе проведенных контрольных мероприятий в Ставропольском крае, Чувашской Республике, Новосибирской и Нижегородской областях установлено, что документы, подтверждающие достижение установленных плановых значений данного показателя, отсутствуют.

В соответствии с данными, представленными Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации, консультационная поддержка в рамках центров поддержки предпринимательства и ЦПЭ признана наиболее эффективной, а 1 рубль поддержки за счет средств федерального бюджета обеспечил прирост выручки субъектов МСП на 641 и 119 рублей, соответственно. В ходе проведенных контрольных мероприятий в ряде субъектов Российской Федерации, бюджетам которых была предоставлена субсидия, установлено, что данные о фактическом достижении показателя «Прирост выручки субъектов МСП, получивших государственную поддержку, за счет экспорта товаров (работ, услуг) относительно предыдущего отчетного года» были получены ЦПЭ субъектов Российской Федерации на основе проведенных мониторингов (опросов) среди субъектов МСП, полу-

чивших господдержку, при этом какие-либо документы, подтверждающие фактический прирост выручки субъектов МСП, отсутствуют.

Указанная информация Минэкономразвития России также не подтверждается по итогам анализа стоимостных объемов экспорта Российской Федерации (без учета топливно-энергетических товаров), в том числе экспорта субъектов МСП. Информация представлена в таблицах:

Экспорт по товарным группам (без учета ТЭК)	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г. (январь-июль)	
	млрд. долл. США	%	млрд. долл. США	%	млрд. долл. США	%	млрд. долл. США	%
Экспорт	134,2	100	132,7	100	116,2	100	58	100
в том числе:								
металлы, изделия из них	38,4	28,6	39,3	29,6	32,5	28	15,5	26,7
продукция химической промышленности	26,8	20	25,3	19,1	22,5	19,4	9,8	16,9
машины и оборудование	19,5	14,5	18,4	13,9	20,8	17,9	10	17,2
продовольственные товары и сырье для их производства	13,2	9,8	15,9	12	13,8	11,9	7,2	12,4
лесоматериалы и целлюлозно-бумажные изделия	9,5	7,1	10,4	7,8	9,3	8	5,4	9,3
прочее	26,8	20	23,4	17,6	17,3	14,9	10,1	17,4

	2014 г.		2015 г.	
	млрд. долл. США	%	млрд. долл. США	%
Экспорт	132,7	100	116,2	100
в том числе экспорт субъектов МСП	30,4	22,9	17,3	14,9

По данным ФТС России, экспорт Российской Федерации (без учета топливно-энергетических товаров) в 2015 году сократился по сравнению с 2013 годом на 13,4 % и составил 116,2 млрд. долл. США.

Экспорт субъектов МСП в 2015 году также сократился по сравнению с 2014 годом на 43,1 % и составил 17,3 млрд. долл. США. Доля экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократилась и составила 14,9 % против 22,9 % в 2014 году.

Действующими нормативными правовыми и распорядительными актами процедура расчета и установления количественных значений показателей эффективности использования субсидии не регламентирована.

Минэкономразвития России доводит до субъектов Российской Федерации, планирующих участие в конкурсном отборе, информацию о взаимосвязи запрашиваемого объема субсидии и количественных значений показате-

лей эффективности (например, в формате стоимости одной консультации, оказанной экспортно ориентированному субъекту МСП). Указанные рекомендованные расчетные значения, используемые Минэкономразвития России, едины для всех субъектов Российской Федерации - участников конкурсного отбора и не дифференцированы ни по одному из признаков (например, по географическому или социально-экономическому).

Отсутствие утвержденных нормативными правовыми актами порядка и критериев установления количественных значений показателей эффективности использования субсидии из федерального бюджета в целом ряде случаев привело к утверждению необоснованно заниженных значений указанных показателей (трех-, пяти-, семи-, пятнадцатикратное превышение фактически достигнутых показателей эффективности использования субсидии над плановыми).

При этом в целом субъектами Российской Федерации обеспечивается достижение показателей эффективности использования субсидии в установленные сроки.

Следует отметить, что действующая система показателей эффективности использования субсидии, предусмотренная Правилами № 1605 и Правилами № 1452 и применяемая в соглашениях о предоставлении субсидии между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не позволяет провести полномасштабную оценку деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, влияние оказания данной формы государственной поддержки на деятельность субъектов МСП, развитие их внешнеэкономических связей, а также востребованность данной формы поддержки конечными получателями.

С 2015 года в соответствии с Приказом № 167 в целях комплексного анализа деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, Минэкономразвития России используется система показателей эффективности деятельности. Итоговые значения показателей эффективности деятельности ЦПЭ и РИЦ учитываются конкурсной комиссией при определении объемов субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий. Оценка эффективности деятельности ЦПЭ осуществляется по следующим показателям:

- отношение количества субъектов МСП, воспользовавшихся услугами ЦПЭ, к общему количеству субъектов МСП, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации, - 0,03;

- изменение количества субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность в субъекте Российской Федерации, в сравнении с предыдущим годом - 0,03;

- изменение доли статистической стоимости товаров, поставленных на экспорт субъектами МСП субъекта Российской Федерации, к общему объему экспорта субъекта Российской Федерации, в % к предыдущему периоду (календарный год) - 0,03;

- отношение объема экспортных поставок, осуществленных при содействии ЦПЭ, к объему экспортных поставок, осуществленных субъектами МСП - экспортерами субъекта Российской Федерации, - 0,06;

- отношение количества субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ, к количеству субъектов МСП, воспользовавшихся услугами ЦПЭ, - 0,2;

- отношение количества впервые заключенных при содействии ЦПЭ экспортных контрактов к общему количеству заключенных при содействии ЦПЭ экспортных контрактов - 0,2;

- доленое отношение количества экспортных контрактов, заключенных субъектами МСП при содействии ЦПЭ, по которым состоялась и не состоялась отгрузка товаров (выполнение работ, оказание услуг) за отчетный период - 0,3;

- отношение количества экспортных контрактов субъектов МСП, заключенных при содействии ЦПЭ, к средневзвешенному количеству экспортных контрактов всех ЦПЭ - 0,15.

Вместе с тем в отношении указанной системы показателей эффективности деятельности установлено следующее.

Ряд субъектов Российской Федерации, в том числе Нижегородская область, Ставропольский край, не обладают информацией по показателям «Статистическая стоимость товаров, поставленных на экспорт субъектами МСП субъекта Российской Федерации», а также «Объем экспортных поставок, осуществленных субъектами МСП - экспортерами субъекта Российской Федерации», в связи с чем, в частности, в составе конкурсной заявки правительства Нижегородской областью на 2016 год не представлено в Минэкономразвития России расчетное значение по показателям № 3 и № 4 перечня. Проверкой заявки правительства Ставропольского края на 2016 год установлено, что расчетные значения показателей № 3 и № 4 недостоверны.

В расчет показателя № 4 принимается показатель объема экспортных поставок, осуществленных при содействии ЦПЭ. В данном случае следует



отметить, что соответствующие данные, направляемые в адрес Минэкономразвития России получены исключительно на основании информации субъектов МСП, получивших поддержку со стороны ЦПЭ. При этом сами экспортные контракты в ЦПЭ и, соответственно, Минэкономразвития России не представляются, в том числе в связи с наличием в них коммерческой тайны. Данными по показателю № 7 правительство Ставропольского края не располагает.

Оценка эффективности деятельности РИЦ производится по следующим показателям:

- отношение количества субъектов МСП, воспользовавшихся услугами РИЦ, к общему количеству субъектов МСП, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации, - 0,05;

- отношение количества субъектов МСП, заключивших контракты при содействии РИЦ, к количеству субъектов МСП, воспользовавшихся услугами РИЦ, - 0,1;

- отношение количества заключенных контрактов к сумме созданных профилей и обработанных запросов - 0,3;

- отношение количества контрактов по трансферу зарубежных технологий к общему количеству контрактов - 0,3;

- отношение количества контрактов, заключенных при содействии РИЦ, к средневзвешенному количеству контрактов, заключенных при содействии всех РИЦ, - 0,1;

- отношение суммы созданных профилей и обработанных запросов РИЦ к средневзвешенному количеству созданных профилей и обработанных запросов всех РИЦ - 0,05;

- отношение количества впервые заключенных при содействии РИЦ контрактов к общему количеству заключенных при содействии РИЦ контрактов - 0,1.

Следует отметить, что указанными перечнями показателей эффективности не предусматривается возможность оценки деятельности ЦПЭ и РИЦ исходя из географической структуры поддержанного экспорта.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (в случае признания целесообразным предоставления данной формы поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в дальнейшем), необходимо внесение изменений в Приказ № 167, направленных на использование при оценке эффективности деятельности ЦПЭ показателей, по которым в субъектах Российской Федерации осуществляется соответствующее наблюдение и данные о достижении которых подтверждены

документально, а также предусматривающих возможность оценки деятельности ЦПЭ и РИЦ исходя из географической структуры поддержанного экспорта.

Анализом результативности использования средств федерального бюджета и средств бюджетов Нижегородской области, Новосибирской области, Ставропольского края, Чувашской Республики, направленных на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, установлено следующее.

Как отмечалось ранее, единственным показателем, применяемым в 2013-2015 годах в целях оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета, выделяемой на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, является показатель «Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку».

Информация о количестве субъектов МСП, которым оказана государственная поддержка, в разрезе субъектов Российской Федерации, охваченных контрольным мероприятием, представлена в таблице:

	2013 г.			2014 г.			2015 г.		
	федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	итого	федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	итого	федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	итого
Ставропольский край									
ЦПЭ	1282	210	1492	1359	136	1495	205	35	240
ЕИКЦ	198	67	265	400	90	490	-		
РИЦ	-						160	8	168
Чувашская Республика									
ЦПЭ	371	90	461	377	94	471	396	9	405
Нижегородская область									
ЦПЭ	58	16	74	211	111	322	331	75	406
ЕИКЦ	32	9	41	119	63	182	-		
РИЦ	-						*	70	70
Новосибирская область									
ЦПЭ	267	130	397	270	242	512	474	109	583
ЕИКЦ	190	60	250	125	95	220	-		
РИЦ	-						179	22	201

\* Средства федерального бюджета не выделялись.

Кроме того, за период 2013-2015 годов при содействии ЦПЭ Чувашской Республики субъектами МСП заключено 58 экспортных контрактов, ЦПЭ Ставропольского края - 25 экспортных контрактов на общую сумму более 1,2 млн. долл. США, ЦПЭ Нижегородской области - 54 экспортных контракта на общую сумму около 150 млн. рублей, ЦПЭ Новосибирской области - 85 экспортных контрактов.

Данные о количестве субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, представлены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Ставропольский край	-	216	240
Чувашская Республика	204	251	212
Нижегородская область	405	367	415

\* Минпромторг Новосибирской области не располагает указанными данными.

Несмотря на некоторый рост количества субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, оценить степень влияния на данный показатель субсидии из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

Данные об объемах экспортных поставок предприятиями Нижегородской и Новосибирской областей, Чувашской Республики и Ставропольского края представлены в таблице:

	(млн. долл. США)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Ставропольский край			
Объем экспорта	1114,2	1125,5	960,8
в том числе субъектами МСП	*		
Чувашская Республика			
Объем экспорта	117,9	92	70,7
в том числе субъектами МСП	45,01	36,36	37,88
Нижегородская область			
Объем экспорта	4988	4935	2549
в том числе субъектами МСП	*		
Новосибирская область			
Объем экспорта	2200	2369,8	2211,6
в том числе субъектами МСП	*		

\* Данные отсутствуют.

В связи с отсутствием в ряде субъектов Российской Федерации данных об осуществленных субъектами МСП экспортных поставках не представляется возможным оценить их вклад в общий объем экспортных поставок и, как следствие, в валовой региональный продукт.

Прирост в 2015 году выручки субъектов МСП, получивших государственную поддержку со стороны ЦПЭ, за счет экспорта товаров (работ, услуг) относительно предыдущего отчетного года составил: в Ставропольском крае - 12 %, в Новосибирской области - 10 %, в Чувашской Республике - 3 %, в Нижегородской области - 2 процента.

Как отмечалось ранее, в ходе проведенных контрольных мероприятий в указанных субъектах Российской Федерации установлено, что данные о фактическом достижении показателя были получены ЦПЭ субъектов Российской Федерации на основе проведенных мониторингов (опросов) среди субъектов МСП, получивших государственную поддержку, при этом какие-либо документы, подтверждающие фактический прирост выручки субъектов МСП, отсутствуют.

В отсутствие разработанных Минэкономразвития России и доведенных до уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации методических указаний по подготовке отчетных данных о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности ЦПЭ и РИЦ по отдельным показателям расчет фактических значений на уровне субъекта Российской Федерации не производится по причине отсутствия необходимой информации.

Данные о достигнутых в 2015 году значениях показателей эффективности деятельности ЦПЭ Нижегородской и Новосибирской областей, Ставропольского края (информация по Чувашской Республике представлена в Минэкономразвития России не по установленной форме, в связи с чем сопоставление данных не представляется возможным) представлены в таблице:

	(%)		
	Ставропольский край	Новосибирская область	Нижегородская область
Отношение количества субъектов МСП, воспользовавшихся услугами ЦПЭ, к общему количеству субъектов МСП, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации	0,23	0,5	0,36

	Ставропольский край	Новосибирская область	Нижегородская область
Изменение количества субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность в субъекте Российской Федерации, в сравнении с предыдущим годом	+11,1	-	-10,38
Изменение доли статистической стоимости товаров, поставленных на экспорт субъектами МСП субъекта Российской Федерации, к общему объему экспорта субъекта Российской Федерации, в % к предыдущему периоду (календарный год)	85,3	13,02	-
Отношение объема экспортных поставок, осуществленных при содействии ЦПЭ, к объему экспортных поставок, осуществленных субъектами МСП - экспортерами субъекта Российской Федерации	0,06	-	-
Отношение количества субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ, к количеству субъектов МСП, воспользовавшихся услугами ЦПЭ	5	2,4	2,5
Отношение количества впервые заключенных при содействии ЦПЭ экспортных контрактов к общему количеству заключенных при содействии ЦПЭ экспортных контрактов	100	14,29	15,15
Долевое отношение количества экспортных контрактов, заключенных субъектами МСП при содействии ЦПЭ, по которым состоялась и не состоялась отгрузка товаров (выполнение работ, оказание услуг) за отчетный период	-	100	7,25
Отношение количества экспортных контрактов субъектов МСП, заключенных при содействии ЦПЭ к средневзвешенному количеству экспортных контрактов всех ЦПЭ	100	-	253

Данные о достигнутых в 2015 году значениях показателей эффективности деятельности РИЦ Новосибирской области и Ставропольского края (в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджетам Чувашской Республики и Нижегородской области на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности РИЦ предусмотрены не были, в связи с чем соответствующие данные не подготавливались и в Минэкономразвития России не направлялись) представлены в таблице:

	(%)	
	Новосибирская область	Ставропольский край
Отношение количества субъектов МСП, воспользовавшихся услугами РИЦ, к общему количеству субъектов МСП, зарегистрированному в субъекте Российской Федерации	0,17	0,15
Отношение количества субъектов МСП, заключивших контракты при содействии РИЦ, к количеству субъектов МСП, воспользовавшихся услугами РИЦ	3,48	5,36

	Новосибирская область	Ставропольский край
Отношение количества заключенных контрактов к сумме созданных профилей и обработанных запросов	3,64	2,17
Отношение количества контрактов по трансферу зарубежных технологий ко всему количеству контрактов	62,5	22,2
Отношение количества контрактов, заключенных при содействии РИЦ, к общему количеству контрактов, заключенных при содействии всех РИЦ	-	100
Отношение суммы созданных профилей и обработанных запросов РИЦ к сумме созданных профилей и обработанных запросов всех РИЦ	-	100
Отношение количества впервые заключенных при содействии РИЦ контрактов к общему количеству, заключенных при содействии РИЦ контрактов	12,5	100

При поддержке РИЦ Новосибирской области и РИЦ Ставропольского края в 2015 году были заключены 7 и 8 экспортных контрактов, соответственно.

В 2015 году РИЦ Новосибирской области подобрано 603 партнера в сфере делового, технологического и научного сотрудничества для субъектов МСП Новосибирской области, РИЦ Ставропольского края - 480 партнеров.

По результатам проведенного анализа итогов деятельности ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) следует отметить, что перечни и содержание предоставляемых услуг данными организациями инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в целом схожи.

В Ставропольском крае ЦПЭ и РИЦ осуществляют свою деятельность в качестве структурных подразделений некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае».

ЦПЭ Нижегородской и Новосибирской областей для осуществления отдельных запланированных мероприятий привлекались представители ЕИКЦ (РИЦ).

Кроме того, следует отметить, что по результатам проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Новосибирской области, значительная часть услуг, предоставляемая ЕИКЦ (РИЦ), ориентирована на межрегиональный уровень. При этом в Новосибирской области для оказания поддержки взаимодействия субъектов МСП на внутрироссийском уровне на базе ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» функционирует центр субконтрактации, расходы на содержание которого в 2013-2015 годах за

счет средств федерального бюджета и бюджета Новосибирской области всего составили 9 млн. рублей (план на 2016 год - 3 млн. рублей).

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (в случае признания целесообразным предоставления данной формы поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в дальнейшем), необходимо внесение изменений в Правила № 1452, направленных на объединение указанных форм поддержки субъектов МСП. К преимуществам данного предложения можно отнести следующее.

1. Функционирование ЦПЭ и РИЦ на базе единой организации позволит достичь положительного эффекта для конечных потребителей услуг - субъектов МСП посредством реализации функции «единого окна».

2. Экономия средств бюджетов субъектов Российской Федерации, достигаемая за счет отсутствия необходимости в выплате заработной платы (включая начисления) одновременно сотрудникам ЦПЭ и РИЦ.

3. Экономия средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, достигаемая за счет отсутствия необходимости в оплате коммунальных услуг (включая аренду помещений) одновременно ЦПЭ и РИЦ, а также отсутствия необходимости в дублировании расходов по прочим мероприятиям (в том числе доступ к российским и международным информационным порталам и базам данных по тематике внешнеэкономической деятельности, создание и поддержание деятельности интернет-сайтов одновременно ЦПЭ и РИЦ в сети Интернет, иные расходы).

В данном случае следует отметить, что в соответствии с протоколом заседания Рабочей группы (подкомиссии) правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период от 14 сентября 2016 года № 1 (далее - Бюджетная комиссия) принято к сведению и вынесено на рассмотрение Бюджетной комиссии предложение Минфина России о необходимости исключения дублирования действующих механизмов по развитию малого и среднего предпринимательства в отношении одних и тех же получателей государственной поддержки, а также замещения прямой бюджетной поддержки предпринимательства за счет использования институтов развития.

Акты по результатам контрольного мероприятия в Минэкономразвития России, в правительстве Ставропольского края, в правительстве Нижегородской области подписаны без замечаний. По результатам проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Новосибирской области (далее - КСП НСО) в АНО «Инновационный центр Кольцово», представлены пояснения и замечания, которые не повлияли на выводы КСП НСО.

## Выводы

**1.** В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» под поддержкой субъектов МСП понимается деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП.

Инфраструктурой поддержки субъектов МСП является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ, направленных на развитие субъектов МСП.

Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, установлены Минэкономразвития России, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Одним из видов оказания государственной поддержки субъектам МСП, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, является создание и обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляющих ВЭД.

Оказание финансовой поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, может осуществляться, в том числе, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субсидий.

Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов МСП, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**2.** В 2013-2016 годах действовали 3 редакции правил предоставления субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку МСП в субъектах Российской Федерации.



Действующими в настоящее время Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, являющимися приложением № 8 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, в значительной степени усовершенствован порядок конкурсного отбора, в том числе:

- разработана и используется методика определения расчетного лимита субсидии из федерального бюджета для каждого субъекта Российской Федерации, в том числе с учетом уровня его социально-экономического развития и эффективности реализации мероприятий по поддержке МСП;
- при распределении не востребовавшихся субсидий учитывается эффективность реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по развитию МСП;
- увеличен уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета, в том числе за счет не востребовавшихся субсидий;
- предусмотрено проведение Минэкономразвития России ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий государственной поддержки МСП в Российской Федерации;
- установлен предельный срок заключения соглашений между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С 2014 года мероприятия по государственной поддержке МСП осуществляются в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

Установлено, что перечень целевых показателей госпрограммы не содержит показателей, направленных на оценку реализации мероприятия по обеспечению деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, а также показателей, позволяющих оценить влияние субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности в субъектах Российской Федерации.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 330, предусмотрен только один показатель, характеризующий количественный, но не качественный характер эффективности реализации мероприятия - «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность».

При этом ресурсное обеспечение реализации основного мероприятия «Создание организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность» не предусмотрено.

Предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется на основании соглашения с Минэкономразвития России, заключенного по итогам конкурсного отбора.

В соответствии с госпрограммой центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП - юридическое лицо или структурное подразделение юридического лица, которое относится к инфраструктуре поддержки МСП или инфраструктуре поддержки ВЭД и одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации, созданное для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов МСП, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов МСП на международные рынки.

Евро Инфо Корреспондентский Центр (с 2015 года - Региональный Интегрированный Центр) осуществляет деятельность на базе инфраструктуры поддержки субъектов МСП, которая направлена на содействие субъектам МСП Российской Федерации и европейских стран в установлении и развитии взаимовыгодного делового, технологического и научного сотрудничества и оказание информационно-консультационной поддержки.

**3.** Проверкой установлено, что организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, в целом соответствуют установленным Минэкономразвития России требованиям. Вместе с тем в нарушение требований, установленных пунктами 3.2.10 и 3.3.9 Приказа № 167:

- НО «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае», на базе которого функционирует ЦПЭ и РИЦ, до настоящего времени не обеспечен беспрепятственный доступ для людей с ограниченными возможностями;

- ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» (г. Новосибирск), на базе которого функционирует ЦПЭ, в 2015 году не был обеспечен беспрепятственный доступ для людей с ограниченными возможностями.

4. Конкурсной комиссией Минэкономразвития России были рассмотрены заявки высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия требованиям и условиям конкурсного отбора, проведен конкурсный отбор, по результатам которого были приняты соответствующие решения о распределении субсидий (в том числе невостребованных объемов) между бюджетами субъектов Российской Федерации, заявки которых были признаны победителями.

По результатам проведенных конкурсных процедур Минэкономразвития России в 2013 году были заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, с 41 субъектом Российской Федерации на сумму 287536,48 тыс. рублей (1,6 % общего объема субсидии на государственную поддержку МСП), в 2014 году - с 47 субъектами Российской Федерации на общую сумму 330679,66 тыс. рублей (1,8 %), в 2015 году - с 46 субъектами Российской Федерации на общую сумму 371684,144 тыс. рублей (2,2 %), в 2016 году - с 46 субъектами Российской Федерации на общую сумму 291693,4 тыс. рублей (3 процента).

В 2013-2014 годах заключение соглашений в отсутствие установленных предельных сроков их заключения было осуществлено в период с 27 июня по 9 декабря 2013 года и с 21 августа по 22 октября 2014 года, соответственно, что привело к позднему поступлению средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и конечным получателям, что негативно отразилось на уровне использования субсидии в текущем году и сроках выполнения мероприятий.

В 2015-2016 годах заключение соглашений было осуществлено в установленные сроки - до 15 сентября 2015 года и до 15 августа 2016 года, соответственно, что положительно отразилось на уровне использования субсидии в 2015 году.

Нарушений порядка и условий в части проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации не установлено.

Следует отметить значительные стоимостные объемы поступивших заявок субъектов Российской Федерации на участие в конкурсном отборе по всем направлениям государственной поддержки МСП за счет субсидии из

федерального бюджета, которые в среднем в 2 раза превышали предусмотренные Минэкономразвития России бюджетные ассигнования на указанные цели.

Вместе с тем объем поступивших заявок субъектов Российской Федерации на участие в конкурсном отборе на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению деятельности ЦПЭ, ЕИКЦ (РИЦ) составлял ежегодно в среднем 300-400 млн. рублей (1-2 % общего объема запрашиваемой субсидии из федерального бюджета).

В среднем 20-30 % субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по обеспечению деятельности ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ), заявки на конкурсный отбор не направляли, в том числе по причине ограничений, связанных с предельным объемом субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации и наличием более востребованных мер государственной поддержки МСП.

Так, по итогам проведенного в 2016 году Минэкономразвития России конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляется субсидия из федерального бюджета, установлено, что наиболее востребованными являются следующие мероприятия:

1. Субсидирование части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), - 29 процентов.

2. Поддержка субъектов МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных муниципальных образований - 17 процентов.

3. Создание и развитие инфраструктуры поддержки МСП, осуществляющей свою деятельность в области инноваций и промышленного производства, - 12 процентов.

При этом на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП ежегодно выделяется до 3 % общего объема субсидии на государственную поддержку МСП.

5. Мероприятия по поддержке экспортно ориентированных субъектов МСП осуществляются в субъектах Российской Федерации в рамках реали-

зации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие субъектов МСП.

В соответствии с частью 3 статьи 15 и частью 3 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ в субъектах Российской Федерации созданы организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, а также установлены требования к их деятельности, соответствующие требованиям Минэкономразвития России.

В соответствии со статьей 78, пунктами 1 и 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ и в рамках реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие субъектов МСП, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (уполномоченных ими органов государственной власти) установлены порядки определения объема и условия предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Анализом указанных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации установлено, что субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, как на основании конкурсов, так и без их проведения.

Проведение конкурсного отбора организаций в целях предоставления субсидии на обеспечение деятельности ЦПЭ в Ставропольском крае, Чувашской Республике, Нижегородской области не предусмотрено.

Конкурсный порядок предоставления субсидии на обеспечение деятельности ЦПЭ в Новосибирской области носит формальный характер в связи с наличием только одной организации, соответствующей установленным требованиям.

В отношении мероприятия по поддержке ЕИКЦ (с 2015 года - РИЦ) отмечается, что к деятельности указанных организаций нормативными правовыми актами Минэкономразвития России, а также высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предъявляется ряд требований.

Проведение конкурсного отбора организаций в целях предоставления субсидии на обеспечение деятельности РИЦ в Ставропольском крае и Нижегородской области не предусмотрено. Субсидия из федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия Чувашской Республике не

предоставлялась. В Новосибирской области установленным требованиям соответствуют 3 организации.

6. В 2013-2014 годах в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ минпромторгом Новосибирской области (за счет ассигнований из бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия из федерального бюджета) были проведены открытые конкурсы на оказание информационно-консультационных услуг субъектам МСП Новосибирской области, в том числе с использованием возможностей российского представительства Европейской сети поддержки предпринимательства и регионального ЕИКЦ.

В соответствии с условиями пункта 3.3 государственного контракта от 20 августа 2013 года № 0151200000113000018, пункта 3.2 государственного контракта от 2 декабря 2013 года № 0151200000113000027, пункта 3.3 государственного контракта от 18 октября 2014 года № 9-ОК/2014 услуги должны были оказываться после заключения госконтракта. Фактически минпромторгом Новосибирской области от исполнителя по госконтрактам приняты без замечаний и оплачены на общую сумму 2799,4 тыс. рублей (30 % стоимости контрактов) услуги, которые на дату заключения госконтрактов уже были оказаны.

В данном случае при заключении государственного контракта от 18 октября 2014 года № 9-ОК/2014 на сумму 4345,0 тыс. рублей нарушены нормы пункта 3 статьи 3 и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2015 году установлен факт нарушения минпромторгом Новосибирской области пункта 11 порядка предоставления грантов в форме субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, - региональным интегрированным центрам в Новосибирской области, утвержденного постановлением правительства Новосибирской области от 9 ноября 2015 года № 400-п, в части несоблюдения срока подготовки заключения о допуске заявки участника конкурса.

Кроме того, установлено, что приказом минпромторга Новосибирской области от 1 июля 2010 года № 23 «О создании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства» был утвержден состав комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства, одним из членов которой является руководитель организации - заявителя на получение субсидии в 2015 году (Новосибирская городская торгово-промышленная палата), в чем усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предусмотренный нормативными правовыми актами Новосибирской области конкурсный порядок в 2013-2015 годах фактически не соблюдался - договоры с получателем субсидии (ЦПЭ) заключались напрямую.

**7.** Установлены неоднократные факты нарушений в 2013-2015 годах сроков перечисления субсидий из бюджета Ставропольского края (в том числе источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета), установленных в соглашениях, заключенных минэкономразвития Ставропольского края с некоммерческой организацией «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» и торгово-промышленной палатой Ставропольского края.

В 2014-2015 годах установлены факты рассмотрения минэкономразвития Ставропольского края заявлений на получение субсидии в рамках мероприятия по обеспечению деятельности ЕИКЦ (РИЦ) со значительными задержками, информирование заявителей о принятых решениях о предоставлении субсидии не осуществлялось, надлежащим образом проверка представленных документов на получение субсидии, а также отчетных данных об использовании субсидии не осуществлялась.

Нормативными правовыми актами Ставропольского края не регламентирован вопрос установления и достижения ЦПЭ, ЕИКЦ (РИЦ) показателей эффективности использования субсидии.

В результате отсутствия вышеуказанных норм субсидия из бюджета Ставропольского края, источником финансового обеспечения которой являлись, в том числе, средства федерального бюджета, предоставлялась на основании соглашений без установленных количественных значений показателей эффективности, что не предусматривает возможности ее возврата при их недостижении.

**8.** Нарушений нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидии за счет федерального бюджета и бюджета Чувашской Республики, не установлено.

**9.** В отношении соблюдения действующих в Нижегородской области порядков предоставления субсидии установлено, что в 2015 году положение соглашения от 7 июля 2015 года № 1 о предоставлении субсидии между министерством промышленности и инноваций Нижегородской области и получателем на реализацию мероприятия по обеспечению деятельности РИЦ, касающееся сроков представления отчетных данных, не соответствовало пункту 12 порядка определения объема и условий предоставления субсидии на реализацию мероприятия по развитию Ре-

гионального Интегрированного Центра (Региональный Интегрированный Центр - Нижегородская область), утвержденного постановлением правительства Нижегородской области от 23 июня 2015 года № 395.

**10.** Существенных нарушений обязательств, принятых высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с условиями заключенных с Минэкономразвития России соглашений о предоставлении субсидий на обеспечение функционирования организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, в целом не установлено.

Вместе с тем правительством Ставропольского края в 2013-2015 годах нарушались условия соглашений в части несоблюдения следующих установленных требований:

- осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, после согласования справок-расчетов со стороны Минэкономразвития России (пункт 2.2.9 соглашения от 23 августа 2013 года № 061-МБ-13);

- внесения субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по поддержке МСП в государственную программу субъекта Российской Федерации в установленный срок (пункт 2.2.10 соглашения от 3 сентября 2014 года № 013-МБ-14);

- обеспечения соответствия значений показателей, устанавливаемых государственной программой субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности использования субсидии, установленных в соглашении (пункт 2.2.13 соглашения от 7 августа 2015 года).

**11.** Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Минэкономразвития России и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

По результатам осуществления Минэкономразвития России контроля за целевым использованием средств бюджетов субъектов Российской Федерации (в части поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП), источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, фактов нецелевого, а также неэффективного использования средств бюджетов в 2013-2016 годах не установлено. При этом выездных контрольных мероприятий Минэкономразвития России не проводилось.



Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляли контроль за целевым использованием субсидии посредством анализа отчетных данных, направляемых в их адрес получателями субсидии в соответствии с условиями соглашений, участия в наблюдательных советах ЦПЭ в качестве представителя учредителя.

Выездные контрольные мероприятия ЦПЭ уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации преимущественно не осуществлялись в связи с проведением проверок по данной тематике территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Контроль за целевым и эффективным использованием ЕИКЦ (РИЦ) субсидии осуществлялся посредством проверки уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации документов (в том числе платежных), представленных в составе заявки на возмещение затрат, отчетов об исполнении государственных контрактов.

**12.** Всего за 2013-2015 годы субъектам Российской Федерации выделено из федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных МСП 989900,28 тыс. рублей, фактически перечислено и использовано ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) - 961761,68 тыс. рублей, в том числе в текущем году - 950705,26 тыс. рублей (96 %), в последующие периоды - 11056,42 тыс. рублей. Объем неиспользованных остатков субсидии, возвращенный в доход федерального бюджета, за весь период составил 28138,6 тыс. рублей. Общий объем субсидии по соглашениям 2016 года составил 291693,4 тыс. рублей.

Объем средств, выделенных в 2013-2015 годах на указанные цели из бюджетов субъектов Российской Федерации (в рамках обеспечения необходимого уровня финансирования), составил 225,75 млн. рублей, в 2016 году (по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия) - 17,3 млн. рублей.

**13.** Фактическое использование ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) субсидии составило: по соглашениям, заключенным в 2013 году: в 2013 году - 61,9 %, в 2013-2014 годах - 94,3 %, в 2013-2015 годах - 97 %; по соглашениям, заключенным в 2014 году: в 2014 году - 46,7 %, в 2014-2015 годах - 69 %, в 2014-2016 годах - 94,3 %; по соглашениям, заключенным в 2015 году: в 2015 году - 78,7 %, на 1 июля 2016 года - 85,8 процента.

В проверяемом периоде в связи с поздним поступлением субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником которой являются средства федерального бюджета (IV квартал), ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) выделенные средства использовались не в полном объеме, что негативно отразилось на сроках выполнения мероприятий и их переносе на следующий год.

Оценка фактических объемов использования субсидии ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) за предыдущие периоды при расчете объема субсидии в текущем году не предусмотрена, в связи с чем в 2016 году ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) продолжалось использование субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, предоставленные как в соответствии с соглашениями 2015 года, так и с соглашениями 2014 года.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (в случае признания целесообразным предоставления данной формы поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в дальнейшем), необходимо внесение изменений в Правила № 1452, направленных на учет (оценку) при расчете объема субсидии субъекту Российской Федерации на реализацию конкретного мероприятия в текущем году фактических объемов использования субсидии ЦПЭ и РИЦ за предыдущие периоды.

В соответствии с условиями соглашений установлено, что в целях получения согласования на использование субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которой является субсидия из федерального бюджета, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в Минэкономразвития России ряд документов, в том числе справку-расчет на использование субсидии из федерального бюджета, при этом сроки представления указанного документа со стороны уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также его рассмотрения и согласования Минэкономразвития России не установлены.

При этом процесс получения со стороны Минэкономразвития России согласования на использование субсидии (в виде подписания справки-расчета) с даты подписания соглашения о предоставлении субсидии между Минэкономразвития России и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации занимает в ряде случаев более 2 месяцев, что негативно отражается на показателях использования субсидии ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) в текущем году.

В этой связи, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, требуется внесение изменений в приказ Минэкономразвития России от 25 мая 2015 года № 311 «Об утверждении формы соглашения между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и формы графика по приобретению, установке и вводу в эксплуатацию оборудования и (или) программного обеспечения», направленных на установление предельных сроков:

- направления в адрес Минэкономразвития России уполномоченными органами субъектов Российской Федерации справок-расчетов на использование субсидии из федерального бюджета;
- рассмотрения и согласования Минэкономразвития России представленных уполномоченными органами субъектов Российской Федерации справок-расчетов на использование субсидии из федерального бюджета.

**14.** В соответствии с пунктом 48 Правил № 1605, пунктом 49 Правил № 1452 ответственность за соблюдение правил предоставления субсидии, а также осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в том числе за их целевое использование, а также за достоверность представляемых в Минэкономразвития России сведений несут субъекты Российской Федерации.

Факты нецелевого использования субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета, не выявлены.

Вместе с тем установлен факт нецелевого использования субсидии из бюджета Новосибирской области в 2013 году, выделенной ГУП «Новосибирский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» по договору от 22 февраля 2013 года № 4-16/27, в сумме 47,3 тыс. рублей, которые были направлены на цели, не предусмотренные указанным договором (оплата расходов по участию представителей ЦПЭ Новосибирской области в выставке в Узбекистане и в бизнес-миссии в Чехии).

**15.** В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договоров ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» приняты и оплачены услуги по организации ме-

роприятий для экспортно ориентированных субъектов МСП Нижегородской области, не соответствующие условиям заключенных договоров. Так, со стороны подрядчиков услуги оказаны меньшему количеству субъектов МСП, чем предусмотрено договорами, либо не обеспечено необходимое количество зарубежных партнеров, участвующих в мероприятиях.

Общая сумма принятых и оплаченных ГАУ «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» за счет субсидии из бюджета Нижегородской области, источником финансового обеспечения которой являлась субсидия из федерального бюджета, ненадлежащим образом оказанных подрядчиками услуг по договорам расчетно составила 239,6 тыс. рублей (2013 год), за счет субсидии из бюджета Нижегородской области - 20 тыс. рублей (2015 год).

**16.** В отдельных субъектах Российской Федерации выявлены и иные нарушения и замечания, связанные с использованием субсидии.

**16.1.** В ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» установлено отсутствие отчетов об исполнении договорных обязательств на общую сумму 13795,3 тыс. рублей<sup>10</sup> по договорам, заключенным с организациями, оказывающими услуги субъектам МСП.

В 2013 году в нарушение установленных в договорах требований со стороны ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» допущено 100-процентное авансирование коммерческих организаций на общую сумму 263,4 тыс. рублей.

В 2013 году ГУП «Фонд поддержки предпринимательства» в целях выполнения работ по организации и проведению бизнес-миссии в Финляндии были заключены договоры с ООО «Инновационный консалтинг» на общую сумму 300 тыс. рублей. При этом ООО «Инновационный консалтинг» привлекло к выполнению указанных договоров АНО «ИЦК» (ЕИКЦ) - организацию, аффилированную<sup>11</sup> с ООО «Инновационный консалтинг» (одним из учредителей ООО «Инновационный консалтинг» является директор АНО «ИЦК»).

В 2015 году проведение мероприятий для субъектов МСП проводилось в рамках договоров, заключенных Новосибирской городской торгово-

---

<sup>10</sup> За счет субсидии из бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которой является субсидия из федерального бюджета.

<sup>11</sup> В соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

промышленной палатой (РИЦ), в том числе с ООО «Экспертный центр» на сумму 935 тыс. рублей. По данным ФНС России, ООО «Экспертный центр» является организацией, аффилированной с Новосибирской городской торгово-промышленной палатой, поскольку руководителем и одним из учредителей ООО «Экспертный центр» является руководитель Новосибирской городской торгово-промышленной палаты.

**16.2.** В 2013-2015 годах ЦПЭ Чувашской Республики, функционирующим на базе АНО «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике», не соблюдены положения ПБУ 5/01 «Учет материально-производственных запасов» - затраты по изготовлению брошюр в бухгалтерском учете списывались без оформления оправдательных документов. В 2013 году списаны затраты на сумму 123,7 тыс. рублей (средства бюджета Чувашской Республики), в 2014 году - на сумму 380 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

**17.** С 2009 по 2014 год Правилами № 178 проведение мониторинга и оценки эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых на государственную поддержку субъектов МСП (как в целом, так и по отдельным мероприятиям), предусмотрено не было. Оценка результативности предоставления субсидии осуществлялась Минэкономразвития России исходя из достижения установленных соглашениями значений показателей результативности предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства № 1605 ежегодный мониторинг реализации мероприятий государственной поддержки МСП осуществляется Минэкономразвития России только с 2015 года посредством направления в Правительство Российской Федерации до 1 июля текущего года соответствующего доклада об использовании средств федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Проверкой установлено, что соответствующие доклады были направлены Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в установленный срок и содержали соответствующую информацию о количественных значениях достигнутых показателей эффективности использования субсидии.

При этом анализ целесообразности дальнейшего проведения мероприятий по государственной поддержке экспортно ориентированных

субъектов МСП, их состава, а также востребованности конечными получателями господдержки не осуществлялся.

Следует отметить, что за период с 2013 года по 2016 год состав показателей оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку МСП был значительно изменен.

Так, в 2013-2014 годах используемые показатели были преимущественно статистическими и характеризовали степень развития МСП в целом в экономике субъекта Российской Федерации. Показатели применялись без учета специфики реализации конкретных мероприятий, что не позволило в полной мере оценить эффективность реализации мероприятия по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП.

Отсутствовали показатели, позволяющие оценить влияние субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности в субъектах Российской Федерации.

С 2015 года эффективность использования субсидии на государственную поддержку МСП оценивается на основе общих и индивидуальных (с 2016 года - специальных) показателей результативности, позволяющих оценить эффективность реализации конкретных мероприятий в отдельности, в том числе мероприятия по созданию и обеспечению деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП.

В связи со значительными изменениями состава показателей оценки эффективности использования субсидии единственным показателем, применяемым с 2013 года по настоящее время, является показатель «Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку», значения которого составили: в 2013 году - 19700, в 2014 году - 23300, в 2015 году - 16500.

С 2014 года и по настоящее время для оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета также используется показатель «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку». В соответствии с данными, представленными Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации, по результатам реализации мероприятия по поддержке экспортно ориентированных субъектов МСП в 2014 и 2015 годах создано 4,6 тыс. рабочих мест и 2,3 тыс. рабочих мест, соответственно. В ходе проведенных контрольных мероприятий в Ставропольском крае, Чувашской Республике, Новосибирской и Нижегородской областях установлено, что

документы, подтверждающие достижение установленных плановых значений данного показателя, отсутствуют.

В соответствии с данными, представленными Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации, консультационная поддержка в рамках центров поддержки предпринимательства и ЦПЭ признана наиболее эффективной, а 1 рубль поддержки за счет средств федерального бюджета обеспечил прирост выручки субъектов МСП на 641 и 119 рублей, соответственно. В ходе проведенных контрольных мероприятий в ряде субъектов Российской Федерации, бюджетам которых была предоставлена субсидия, установлено, что данные о фактическом достижении показателя «Прирост выручки субъектов МСП, получивших государственную поддержку, за счет экспорта товаров (работ, услуг) относительно предыдущего отчетного года» были получены ЦПЭ субъектов Российской Федерации на основе проведенных мониторингов (опросов) среди субъектов МСП, получивших господдержку, при этом какие-либо документы, подтверждающие фактический прирост выручки субъектов МСП, отсутствуют.

Указанная информация Минэкономразвития России также не подтверждается по итогам анализа стоимостных объемов экспорта Российской Федерации, в том числе экспорта субъектов МСП.

Так, по данным ФТС России, экспорт Российской Федерации (без учета топливно-энергетических товаров) в 2015 году сократился по сравнению с 2013 годом на 13,4 % и составил 116,2 млрд. долл. США.

Экспорт субъектов МСП в 2015 году также сократился по сравнению с 2014 годом на 43,1 % и составил 17,3 млрд. долл. США. Доля экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократилась и составила 14,9 % против 22,9 % в 2014 году.

Действующими нормативными правовыми и распорядительными актами процедура расчета и установления количественных значений показателей эффективности использования субсидии не регламентирована.

Минэкономразвития России доводит до субъектов Российской Федерации, планирующих участие в конкурсном отборе, информацию о взаимосвязи запрашиваемого объема субсидии и количественных значениях показателей эффективности (например, в формате стоимости одной консультации, оказанной экспортно ориентированному субъекту МСП). Указанные рекомендованные расчетные значения, используемые Минэкономразвития России, едины для всех субъектов Российской Федерации - участников конкурсного отбора и не дифференцированы ни по одному из признаков (например, по географическому или социально-экономическому).

Отсутствие утвержденных нормативными правовыми актами порядка и критериев установления количественных значений показателей эффективности использования субсидии из федерального бюджета в целом ряде случаев привело к утверждению необоснованно заниженных значений указанных показателей (трех-, пяти-, семи-, пятнадцатикратное превышение фактически достигнутых показателей эффективности использования субсидии над плановыми).

При этом в целом субъектами Российской Федерации обеспечивается достижение показателей эффективности использования субсидии в установленные сроки.

**18.** Следует отметить, что действующая система показателей эффективности использования субсидии, предусмотренная Правилами № 1605 и Правилами № 1452 и применяемая в соглашениях о предоставлении субсидии между Минэкономразвития России и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не позволяет провести полномасштабную оценку деятельности организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, влияние оказания данной формы государственной поддержки на деятельность субъектов МСП, развитие их внешнеэкономических связей, а также востребованность данной формы поддержки конечными получателями.

С 2015 года в соответствии с Приказом № 167 в целях комплексного анализа деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, Минэкономразвития России используется система показателей эффективности деятельности. Итоговые значения показателей эффективности деятельности ЦПЭ и РИЦ учитываются конкурсной комиссией при определении объемов субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий.

В отсутствие разработанных Минэкономразвития России и доведенных до уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации методических указаний по подготовке отчетных данных о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности ЦПЭ, по целому ряду показателей расчет фактических значений на уровне субъекта Российской Федерации не производится по причине отсутствия необходимой информации.

Отчетные данные по показателям в Минэкономразвития России не предоставляются, либо представленные данные носят недостоверный характер или представлены не по установленной форме.



Следует также отметить, что перечнями показателей эффективности не предусматривается возможность оценки деятельности ЦПЭ и РИЦ исходя из географической структуры поддержанного экспорта.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (в случае признания целесообразным предоставления данной формы поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в дальнейшем), необходимо внесение изменений в Приказ № 167, направленных на использование при оценке эффективности деятельности ЦПЭ показателей, по которым в субъектах Российской Федерации осуществляется соответствующее наблюдение и данные о достижении которых подтверждены документально, а также предусматривающих возможность оценки деятельности ЦПЭ и РИЦ исходя из географической структуры поддержанного экспорта.

**19.** Общее количество субъектов МСП, которым оказана государственная поддержка, составило: в Ставропольском крае: при содействии ЦПЭ - 3227, при содействии ЕИКЦ (РИЦ) - 923, в Чувашской Республике: при содействии ЦПЭ - 1337, в Нижегородской области: при содействии ЦПЭ - 802, при содействии ЕИКЦ (РИЦ) - 293, в Новосибирской области: при содействии ЦПЭ - 1492, при содействии ЕИКЦ (РИЦ) - 671.

В 2013-2015 годах при содействии ЦПЭ Чувашской Республики субъектами МСП заключены 58 экспортных контрактов, ЦПЭ Ставропольского края - 25, ЦПЭ Нижегородской области - 54, ЦПЭ Новосибирской области - 85.

При этом уполномоченные органы исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации либо не располагают информацией о стоимостных объемах экспортных контрактов, заключенных субъектами МСП при государственной поддержке (Чувашская Республика, Новосибирская область), либо данная информация носит оценочный характер и не подтверждена документально по причине коммерческой тайны (Ставропольский край и Нижегородская область).

Оценка степени влияния субсидии из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации на количество субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, объемы экспортных поставок субъектов МСП, валовой региональный продукт не представляется возможной.

**20.** Минэкономразвития России установлены требования к сотрудникам организаций инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, в том числе в части наличия высшего образования, опыта практической работы в сфере внешнеэкономической деятельности, сво-

бодного владения английским языком. Проверкой подтверждается соответствие сотрудников ЦПЭ и РИЦ указанным требованиям, которые в своей деятельности (в ходе оказания консультационных услуг, организации и проведения бизнес-миссий) используют английский язык и опыт практической работы в сфере внешнеэкономической деятельности.

При этом Приказом № 167 установлено, что ЦПЭ и РИЦ вправе привлекать в целях реализации своих функций специализированные организации (соответствующие средства предусматриваются сметами расходов, являющимися приложениями к соглашениям).

Проверкой установлено, что фактически значительная часть услуг экспортно ориентированным субъектам МСП оказывается специализированными организациями на основании заключенных договоров, что в отдельных случаях приводит к привлечению к оказанию услуг лиц, аффилированных с получателями субсидий.

При этом необходимые требования к сотрудникам данных организаций и качеству предоставления ими услуг нормативными правовыми актами не закреплены и не унифицированы. В связи с изложенным не представляется возможным в полной мере оценить качество и удовлетворенность конечных получателей консультационных и иных услуг.

**21.** По результатам проведенного анализа итогов деятельности ЦПЭ и ЕИКЦ (РИЦ) отмечается, что перечни и содержание предоставляемых услуг данными организациями инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в целом схожи.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (в случае признания целесообразным предоставление данной формы поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в дальнейшем), необходимо внесение изменений в Правила № 1452, направленных на объединение указанных форм поддержки субъектов МСП.

В данном случае следует отметить, что в соответствии с протоколом заседания Рабочей группы (подкомиссии) правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период от 14 сентября 2016 года № 1 принято к сведению и вынесено на рассмотрение комиссии предложение Минфина России о необходимости исключения дублирования действующих механизмов по развитию малого и среднего предпринимательства в отношении одних и тех же получателей государственной поддержки, а также замещения прямой бюджетной поддержки предпринимательства за счет использования институтов развития.

## **Предложения**

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в:  
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;  
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;  
Государственный Совет Чувашской Республики;  
Думу Ставропольского края;  
Законодательное Собрание Нижегородской области;  
Законодательное Собрание Новосибирской области;  
контрольно-счетные палаты Чувашской Республики, Ставропольского края, Новосибирской области, Нижегородской области.
3. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:  
правительству Ставропольского края;  
правительству Нижегородской области;  
правительству Новосибирской области.
4. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:  
Председателю Правительства Российской Федерации;  
Министру экономического развития Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**

**Председатель Контрольно-счетной  
палаты Нижегородской области**

**Е.Б. БУКАРЕВА**

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
Новосибирской области**

**Е.А. ГОНЧАРОВА**

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
Ставропольского края**

**А.А. КОЛЕСНИКОВ**

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики**

**Т.Д. МИНИНА**