

Анализ влияния системы закупок на реализацию национальных проектов

По результатам проводимого Счетной палатой мониторинга реализации национальных проектов (программ) в части влияния системы закупок на соблюдение сроков, выполнение целей и задач, получение заявленных результатов отмечаются риски недостижения результатов национальных проектов в связи с длительностью закупочных процедур, поздним заключением государственных контрактов, нарушениями условий их исполнения.

Так, по 3 мероприятиям¹ федерального проекта «Цифровая культура» национального проекта «Культура»² достижение контрольных точек исполнено с отклонением (позже) сроков в связи с длительностью закупочных процедур (включение закупок в план-график, подготовкой технических заданий, проведение конкурсных процедур на заключение государственных контрактов).

По федеральному проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»³ несвоевременность достижения контрольных точек по 4 мероприятиям, связанных со строительством объектов спорта, обусловлена повторной и поздней контрактацией, длительностью проведения конкурсных процедур.

По федеральному проекту «Системные меры по повышению производительности труда»⁴ национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в связи с невыполнением условий государственных

¹ Организация онлайн-трансляций мероприятий, размещаемых на портале «Культура.РФ», Создание мультимедиа-гидов по экспозициям и выставочным проектам, при посещении которых возможно получение информации о произведениях с использованием технологии дополненной реальности (нарастающим итогом), Пополнение книжными памятниками фонда оцифрованных изданий Национальной электронной библиотеки.

² Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.декабря 2018 г. № 16.

³ Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.декабря 2018 г. № 16.

⁴ Утвержден Приложением № 1 к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» от 18 декабря .2018 г. № 4.

контрактов со стороны исполнителя были исключены некоторые мероприятия, планируемые в целях достижения результата федерального проекта.

При реализации региональных проектов риски неисполнения связаны с низким уровнем обеспеченности квалифицированными кадрами органов местного самоуправления, обладающих необходимыми знаниями и умениями по подготовке обосновывающей документации, проведению закупочных процедур.

Также риски несвоевременного достижения результатов национальных проектов связаны с поздним заключением соглашений о предоставлении соответствующих бюджетных средств.

Так, в установленный федеральным проектом «Дорожная сеть»⁵ срок (17 марта 2019 года) соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов были заключены только с 11 субъектами Российской Федерации (из 83).

В результате позднего заключения субъектами Российской Федерации соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов как с Росавтодором, так и с муниципальными образованиями, срываются сроки заключения государственных и муниципальных контрактов на выполнение дорожных работ в рамках БКАД. Это приводит к значительным рискам невыполнения предусмотренных объемов работ, либо их выполнения в ненадлежащих погодных условиях, что скажется на качестве дорожного покрытия.

Также низкий уровень освоения расходов по федеральному проекту «Дорожная сеть» обусловлен в основном неиспользованием субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований в связи с необходимостью повторного проведения торгов из-за отсутствия заявок на участие, невыполнения обязательств подрядными организациями.

Контрольно-счетными органами Российской Федерации в отношении влияния системы государственных и корпоративных закупок на сроки и полноту

⁵ Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20 декабря 2018 г. № 4.

реализации в 2019 году региональных проектов представлена информация, что в ряде случаев временные интервалы проведения процедур (длительные сроки подготовительного периода, рассмотрение жалоб, отсутствие предложений от участников закупки), а также ненадлежащее выполнение условий контрактов послужили причинами образования рисков невыполнения в установленные сроки и недостижения результатов региональных проектов⁶.

В ходе мониторинга регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры «Культурная среда» (Республика Калмыкия)» по окончании срока подачи заявок не было подано ни одной заявки, что привело к повторному проведению процедуры закупки и, соответственно, продлению сроков закупки. При повторном размещении процедуры закупки контракт был заключен 25 декабря 2019 года с поставщиком, местонахождение которого Смоленская область. Поставка в установленный срок не была осуществлена, что не позволило своевременно выполнить мероприятие регионального проекта. Таким образом, действующая система государственных закупок в условиях ограниченного количества потенциальных поставщиков (как в Республике Калмыкия) создает риски несвоевременного исполнения условий контрактов по поставке товаров и, соответственно, выполнения контрольных точек регионального проекта.

По данным Контрольно-счетной палаты Воронежской области, окончательное рассмотрение заявок в рамках реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» завершилось позже планируемого срока в связи с жалобами в ФАС России и последующими отменами итоговых протоколов. Также при исполнении государственного контракта поставщиком были нарушены сроки

⁶ По данным Контрольно-счётной палаты Белгородской области, Контрольно-счетной палаты Воронежской области, Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, Контрольно-счетной палаты Ивановской области, Контрольно-счетной палаты Курской области, Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Челябинской области, Счетной палаты Ненецкого автономного округа, Счетной палаты Новгородской области.

поставки части оборудования на 30 дней. Затягивание сроков проведения совместных торгов на поставку спортивно-технологического оборудования для оснащения спортивных площадок, а также длительный срок исполнения контракта, не учитывающий необходимость дальнейшего монтажа оборудования на открытых спортивных площадках, привели к поставке оборудования в ноябре-декабре 2019 года, когда погодные условия могли создавать риски некачественного монтажа оборудования и недостижения результатов регионального проекта.

Большое количество подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом вносимых в них изменений) влияет на срок осуществления закупки. В качестве примера: срок размещения извещения о закупке для реализации регионального проекта «Образование», по данным Контрольно-счётной палаты Белгородской области, был перенесен в связи с изменением законодательства – отменой постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 г. № 1072.