

**Участие заинтересованных федеральных органов
исполнительной власти в реализации Плана мероприятий по
совершенствованию системы ценообразования и сметного
нормирования в строительной отрасли, принятого во исполнение
поручения Президента Российской Федерации от 21 января 2015 г.
№ Пр-89 и утвержденного Заместителем Председателя
Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н.
20 февраля 2016 г. № 1381п-П9**

1. В части Минтруда России

Согласно пункту 7 Плана мероприятий «Повышение уровня профессионализма специалистов по определению стоимости строительства» Минтруд России являлся ответственным исполнителем в части издания приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве».

В качестве ожидаемого результата выполнения указанного мероприятия предполагалось обеспечение повышения уровня профессионализма специалистов в целях достоверного определения стоимости строительства, определение квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, а также разработки образовательных программ и дальнейшей аттестации специалистов по данной профессии.

Кроме Минтруда России ответственными соисполнителями по данному мероприятию являлись Минэкономразвития России, Минстрой России, Минфин России и ФАС России. В качестве срока выполнения указанного мероприятия был определен декабрь 2016 года.

Как следует из ответа Минтруда России (письмо от 26 июня 2018 г. № 14-3/10/П-4262), постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 утверждены Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов (далее – Правила).

В 2015 году Российским союзом промышленников и предпринимателей разработан проект профессионального стандарта «Специалист в области стоимостной оценки для градостроительной деятельности», согласованный Минстроем России и Минэкономразвития России, а также Советом по профессиональным квалификациям финансового рынка, который рекомендовал уточнить наименование стандарта, изменив

его на наименование «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности».

Проект указанного стандарта был одобрен Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) (протокол от 2 марта 2016 г. № 14). Вместе с тем, Советом по профессиональным квалификациям в строительстве проект профессионального стандарта не было одобрен в связи многочисленными замечаниями.

Минстрой России в апреле 2016 года внес на рассмотрение Минтруда России проект профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и сметному нормированию». Проект стандарта был отклонен Минтрудом России. Кроме того, до сведения Минстроя России была доведена информация о наличии уже разработанного и одобренного Национальным советом проекта профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности» с предложением внести в него изменения при необходимости.

В целях доработки профессионального стандарта Советом по профессиональным квалификациям в строительстве была создана рабочая группа по вопросам внедрения, разработки наименований и уровней квалификаций к проектам профессиональных стандартов и контрольно-оценочных средств (протокол от 8 июня 2016 г. № 13).

Во исполнение поручения участниками указанной рабочей группы предложено в разработанном проекте профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности» выделить квалификации «Ценообразование» и «Сметное нормирование».

Согласно пункту 16 Правил утверждение профессионального стандарта осуществляется Минтрудом России на основании экспертного заключения Национального совета с рекомендациями по его одобрению. При этом согласно пункту 2 Правил Минтруд России является координатором, а не разработчиком профессиональных стандартов.

Минстроем России (письмо от 23 июня 2016 г. № 19503-ХМ/09) высказано мнение о необходимости приостановления согласовательных процедур и утверждения Минтрудом России разработанного проекта профессионального стандарта в связи с осуществлением мероприятий по внесению изменений в законодательные, нормативные правовые акты и методические документы, предполагающие реформирование системы ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности.

В связи с тем что профессиональный стандарт должен являться неотъемлемой частью проводимой реформы, проект профессионального стандарта, представленный Минтрудом России на рассмотрение Министра России, потребует корректировки и доработки в соответствии с результатами проводимых мероприятий.

Минтрудом России (письмо от 22 августа 2016 г. № 14-3/10/В-5935) повторно направлен проект профессионального стандарта на согласование в Минстрой России.

Вместе с тем Минстроем России (письмо от 13 сентября 2016 г. № 29674-ХМ/08) сообщено о приостановке процедур по согласованию проекта стандарта в связи с созданием рабочей группы, включающей в себя его представителей и подведомственных ему учреждений по доработке проекта профессионального стандарта, а также в связи с новым поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 5 августа 2016 г. № ДК-П9-4721, так как поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 20 февраля 2016 г. № ДК-П9-1116 утратило силу.

До настоящего времени (июнь 2018 года) доработанный проект профессионального стандарта, а также информация о необходимости его утверждения не поступали в Минтруд России из Министра России.

2. В части Минэкономразвития России

Согласно Плану мероприятий Минэкономразвития России являлось ответственным исполнителем по пункту 6 Плана мероприятий и соисполнителем по пунктам 1 – 3, 5, 7 – 9. В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия Минэкономразвития России представлена информация о выполнении пунктов 6, 7 и 9 Плана мероприятий.

2.1. В соответствии с пунктом 6 Плана мероприятий Минэкономразвития России было определено его ответственным исполнителем (соисполнители: Минстрой России, Минфин России и ФАС России).

Согласно указанному пункту необходимо было установить особенности закупки услуг на проектирование, изыскания и строительство (реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный и текущий ремонт) для государственных нужд, особенности определения стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов, реализацию которых планируется осуществлять без проведения конкурсных процедур (закупка у единственного поставщика), а также порядка расчетов за выполненные работы.

В качестве документа, подтверждающего выполнение мероприятия, было определено принятие в установленный срок (май 2016 года) постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении особенностей заключения контракта на строительство реконструкцию, техническое перевооружение капитальный и текущий ремонт объектов, финансируемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации».

В качестве ожидаемого результата данного мероприятия предполагалось развитие добросовестной конкуренции при размещении заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства, заказчиками которого выступают органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями юридические лица, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставном (складочном) капитале которых составляет более 50 %, а также установление прозрачных правил урегулирования финансовых отношений между заказчиками и подрядчиками строительства указанных объектов при расторжении договоров подряда.

Минэкономразвития России направлен в Правительство Российской Федерации (письмо от 10 августа 2016 г. № 23928-ЕЕ/Д28и) проект доклада о ходе реализации мероприятий по указанному пункту Плана мероприятий, который без замечаний был согласован с Минстроем России, Минфином России и ФАС России.

Как следует из текста проекта доклада, Планом мероприятий предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования, в том числе установление:

особенностей закупок услуг на проектирование, изыскания и строительство (реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный и текущий ремонт) для государственных и муниципальных нужд;

особенностей определения стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов, строительство которых планируется осуществлять без проведения конкурсных процедур (закупка у единственного поставщика);

порядка расчетов за выполненные работы.

Реализация первого и третьего мероприятия была обеспечена в рамках Федерального закона от 3 июня 2016 г. № 314-ФЗ «О внесении изменений в статью 1294 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части особенностей заключения контрактов, предметом которых является выполнение проектных, изыскательских работ, а также выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства» (далее – Федеральный закон № 314-ФЗ и Федеральный закон № 44-ФЗ).

Федеральным законом № 314-ФЗ в Федеральный закон № 44-ФЗ введена новая статья 110², частью 6 которой предусматривается, что оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Частью 7 статьи 110² Федерального закона № 44-ФЗ определено, что методика составления графиков, указанных в части 6 статьи 110², утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуре, градостроительства.

Вместе с тем по состоянию на момент завершения экспертно-аналитического мероприятия (ноябрь 2018 года) указанная методика Минстроем России не утверждена.

Установление особенностей определения стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов, строительство которых предполагается осуществлять без проведения конкурсных процедур (закупка у единственного поставщика), планируется реализовать в рамках реализации полномочия Правительства Российской Федерации, предусмотренного частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с указанным полномочием Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Справочно: соответствующее полномочие Минстроя России определено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2015 г. № 964 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при

осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)».

Кроме того, в проекте доклада Минэкономразвития России также отмечалось, что согласно части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности (далее – ответственные органы), разрабатывают и утверждают типовые контракты и типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606. При этом типовые контракты, типовые условия контрактов обязательны для применения заказчиками в случаях, для которых они утверждены.

В связи с изложенным, по мнению Минэкономразвития России, утверждение типовых контрактов, типовых условий контрактов позволит установить необходимые особенности закупок услуг на проектирование, изыскания и строительство (реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный и текущий ремонт) для различных видов проектных и строительных работ.

Вместе с тем анализ нормативных актов, содержащихся в нормативной правовой базе «КонсультантПлюс», показал, что до настоящего времени такие типовые контракты и типовые условия при осуществлении закупок услуг на проектирование, изыскания и строительство (реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный и текущий ремонт) для различных видов проектных и строительных работ ответственными органами не утверждены.

Справочно: всего в нормативной правовой базе «КонсультантПлюс» содержится 8 приказов, утвержденных ответственными органами (Минздрав России, Минпромторг России, Минтруд России, Минобрнауки России, Государственная корпорация «Росатом» и Государственная корпорация «Роскосмос»).

При этом необходимо констатировать, что пункт 6 Плана мероприятий фактически не выполнен, соответствующее постановление Правительства Российской Федерации «Об установлении особенностей заключения контракта на строительство реконструкцию, техническое перевооружение капитальный и текущий ремонт объектов, финансируемых с привлечением

средств бюджетной системы Российской Федерации» до настоящего времени не принято.

2.2. В рамках выполнения пункта 7 Плана мероприятий Минтруду России, Минэкономразвития России, Минстрою России, Минфину России и ФАС России было получено совместно разработать и в декабре 2016 года утвердить приказ «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве».

В соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23, разработка профессиональных стандартов осуществляется в соответствии с утверждаемыми Минтрудом России методическими рекомендациями. Координацию разработки профессиональных стандартов осуществляет Минтруд России.

Минэкономразвития России было направлено в Минтруд России обращение о готовности рассмотреть соответствующий проект приказа (письмо от 8 июля 2016 г. № 20366-ОФ/Д04и).

Вместе с тем проект приказа на согласование в Минэкономразвития России не поступал.

2.3. В соответствии с пунктом 9 Плана мероприятий Минстрою России поручено разработать проект постановления Правительства Российской Федерации об установлении требований к разработке и внедрению федеральной государственной информационной системы информационного обеспечения ценообразования в строительстве (далее – проект постановления). В рамках исполнения указанного поручения Минэкономразвития России рассмотрело разработанный Минстроем России проект постановления и представило свою позицию о необходимости его доработки (письма от 4 августа 2016 г. № 23284-СШ/Д09и и от 28 июля 2016 г. № 22554-ЕЕ/Д17и).

В указанных письмах содержались замечания Минэкономразвития России в части приведения в соответствие между собой проекта постановления и ранее представленного на согласование Минстроем России (письмо от 30 июня 2016 г. № 20482-ХМ/09) проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка мониторинга цен строительных ресурсов», о целесообразности определения оператора, государственного заказчика работ по созданию, эксплуатации и модернизации ФГИС ценообразования в строительстве непосредственно в

проекте постановления, соотнесении терминов «информационные системы» и «информационные ресурсы» и другие замечания.

Информация в части учета Минстроем России замечаний Минэкономразвития России при доработке проекта постановления в ходе экспертно-аналитического мероприятия не представлена.

При этом необходимо отметить, что Положение о федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве».

3. В части Минфина России

Согласно Плану мероприятий Минфин России был определен соисполнителем по следующим его пунктам 1 – 3, 5 – 9.

Как следует из письма Минфина России от 17 августа 2018 г. № 01-02-01/19-58598, участие Минфина России в качестве соисполнителя пунктов Плана мероприятий выражалось в рассмотрении поступающих на согласование в установленном порядке проектов нормативных правовых актов от ответственных исполнителей пунктов Планов мероприятий (при учете представленных замечаний и повторном представлении доработанных проектов нормативных правовых документов). При этом по пунктам 7 и 8 Плана мероприятий проекты нормативных правовых актов от ответственных исполнителей на согласование в Минфин России не поступали.

Доработанный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка мониторинга цен строительных ресурсов» (письмо от 16 августа 2016 г. № 26219-ХМ/09) был согласован с Минфином России (письмо от 2 сентября 2016 г. № 19-06-13/51661) при условии осуществления с 2017 года финансирования мероприятий по мониторингу цен строительных ресурсов без привлечения средств федерального бюджета и дополнения проекта постановления положением о том, что осуществление полномочий при реализации указанных мероприятий не повлечет увеличения штатной численности и расходов на содержание федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, по итогам рассмотрения Минфином России доработанного Минстроем России проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной информационной системе ценообразования в строительстве» Министерством была выражена позиция (письмо от 2 сентября 2016 г. № 19-06-13/51657) о согласовании проекта указанного

постановления при условии, что финансирование мероприятий по мониторингу цен строительных ресурсов с 2017 года будет осуществляться за счет средств ФАУ «Главгосэкспертиза России» без привлечения средств федерального бюджета.

Справочно: в письме Минфина России от 4 августа 2016 г. № 21-04-08/45791 отмечалось, что в связи с напряженностью формирования дополнительных расходов федерального бюджета на 2017 – 2019 годы поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 20 июля 2016 г. № ДК-П9-4355 было одобрено предложение Минстроя России о реорганизации ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» в форме присоединения к ФАУ «Главгосэкспертиза России», которое обладает достаточными средствами для обеспечения реализации поставленных задач, уполномочив последнее осуществлять функции ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли.

4. В части Минкомсвязи России

Согласно Плану мероприятий Минкомсвязь России определена соисполнителем по следующим его пунктам: 1, 9 и 10.

4.1. В рамках выполнения пункта 1 Плана мероприятий Минкомсвязью России обеспечено рассмотрение разработанного Минстроем России проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности» (далее – законопроект).

Так, законопроект в редакции, представленной Минстроем России (письмо от 25 марта 2016 г. № 8767-ХМ/09), согласован Минкомсвязью России без замечаний (письмо от 5 апреля 2016 г. № ОП-П15-6251). При этом Министерством было также дополнительно указано на необходимость корректировки финансово-экономического обоснования к законопроекту. Это обусловлено тем, что в ходе проведенного анализа законопроекта Минкомсвязью России установлено, что непосредственно с его принятием реализация мероприятий по информатизации не предусматривается. В связи с этим оценка целесообразности проведения и финансирования мероприятий по информатизации в отношении законопроекта и подготовка соответствующего заключения со стороны Министерства не требовались.

Справочно: согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на разработку и внедрение информационных систем в сфере ценообразования и сметного нормирования, в том числе ГИС, в 2016 – 2017 годах предлагалось израсходовать средства федерального бюджета в размере 748,0 млн. рублей, в том числе в 2016 году – 198,0 млн. рублей и в 2017 году – 550,0 млн. рублей, и на ведение и сопровождение базовых информационных ресурсов в области регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности – 330, млн. рублей, в том числе в 2018 году – 165,0 млн. рублей и в 2019 году – 165,0 млн. рублей.

Кроме того, в рамках выполнения пункта 1 Плана мероприятий Минкомсвязью России обеспечено рассмотрение проекта концепции федеральной государственной информационной системы «Ценообразование в строительстве» (далее соответственно – проект концепции, ФГИС ЦС, Система).

Так, на проект концепции и материалы к нему (техническое обоснование и финансово-экономическое обоснование) (письма Минстроя России от 14 апреля 2016 г. № 11242-ОГ/09 и от 29 апреля 2016 г. № 13244-АТ/09) подготовлено положительное заключение Министерства об оценке целесообразности проведения и финансирования предусмотренных проектом Концепции мероприятий по информатизации (письмо от 24 мая 2016 г. № П8-6-10-101-9929).

Справочно: указанное заключение было подготовлено в соответствии с подпунктом «в» пункта 4, пунктами 6 и 7 Положения о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

В рамках заключения указано на возможность одобрения проекта концепции, а также на возможность согласования предельных лимитов бюджетных обязательств на 2016 - 2019 годы, необходимых для реализации предусмотренных проектом концепции мероприятий по информатизации, при соблюдении Минстроем России ряда условий, перечисленных в заключении.

Так, в частности, Минстрою России предлагалось в рамках проекта концепции четко обозначить источники финансирования указанных мероприятий (в случае нескольких источников – с указанием объемов финансирования по каждому из них, в том числе в разрезе годов реализации мероприятий).

Справочно: согласно сводной схеме расходов на ФГИС ЦС в 2016 – 2019 годах в рамках представленного финансово-экономического обоснования общие расходы были определены в размере 158 314,2 тыс. рублей, в том числе расходы на разработку ФГИС ЦС в 2016 – 2017 годах – 73 065,5 тыс. рублей, расходы на опытную эксплуатацию в 2017 году (первичный ввод данных, доработка по ходу опытной эксплуатации, затраты на аренду инфраструктуры в ЦОД) – 38 987,1 тыс. рублей и промышленную эксплуатацию (затраты на сопровождение и аренду инфраструктуры в ЦОД) – 46 261,6 млн. рублей.

Кроме того, Минстрою России также предлагалось учесть позицию Минкомсвязи России и проработать предложения, изложенные в комментариях к критериям «г» и «ж» заключения, в том числе:

обеспечения последующего перевода ФГИС ЦС с мощностей коммерческих центров обработки данных на мощности федеральных и региональных центров обработки данных;

формирования (с учетом состава подсистем ФГИС ЦС и хранимых в ней сведений в рамках планирования расходов на развитие (модернизацию) системы) дополнительных базовых государственных информационных ресурсов на основании реестров, классификаторов и справочников, включаемых в систему, а также ее интеграции со ФГИС «Единая система нормативной справочной информации»;

В заключении также отмечалось, что требования к защите содержащейся в системе информации от несанкционированного доступа, представленные в разделе 4.1.6 Технического задания, учитывают в том числе требования, установленные действующими нормативными правовыми актами ФСБ России и ФСТЭК России.

Согласно обозначенным в техническом задании требованиям при создании ФГИС ЦС предполагалось использование программного обеспечения с открытыми исходными кодами, при этом не должны были предъявляться дополнительные требования по приобретению лицензионного программного обеспечения сторонних разработчиков для установки на серверное оборудование и рабочие места пользователей системы.

4.2. В рамках выполнения пункта 9 Плана мероприятий Минкомсвязью России рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве» (далее – проект постановления), который было согласован без замечаний (письмо от 19 августа 2016 г. № ОП-П15-101-17085) в редакции, представленной письмом Минстрою России от 15 августа 2016 г. № 26106-ХМ/09.

В рамках установленных процедур согласования (проведение согласительного совещания, протокол от 9 августа 2016 г. № 591-прм-хм) между Минстроем России и Минкомсвязью России урегулированы имеющиеся разногласия к проекту постановления в части уточнения и корректировки его отдельных положений.

Кроме того, Минкомсвязью России также было обращено внимание Минстроя России на то, что перечень компонентов системы, заявленный в разделе 7 Положения о ФГИС ЦС, подлежащего утверждению проектом постановления, не в полной мере соответствует перечню компонентов системы согласно проекту концепции системы, положительное заключение в отношении которого направлялось в Минстрой России (письмо от 24 мая 2016 г. № П8-6-10-101-9929).

Так, в частности, в разделе 7 указанного положения отсутствовали сведения о подсистеме «Реестр аттестованных специалистов» Системы, которая согласно проекту концепции Системы также должна была быть включена в состав ФГИС ЦС.

Поскольку указанное положительное заключение об оценке целесообразности проведения и финансирования мероприятий по информатизации давалось непосредственно в отношении проекта концепции системы и, учитывая, что изменение требований к архитектуре повлечет в том числе изменение стоимости мероприятий по информатизации, Минкомсвязь России предложило представить разъяснения в части выявленного несоответствия проекта постановления проекту концепции системы.

Как следует из протокола согласительного совещания от 9 августа 2016 г. № 591-прм-хм, Минстрой России подтвердил исключение функциональности автоматизации ведения реестра аттестации специалистов.

В связи с изложенным Минстроем России принято на себя обязательство о направлении в Минкомсвязь России скорректированного технико-экономического обоснования в части функциональности автоматизации ведения реестра аттестации специалистов с приложением откорректированной редакции проекта концепции ФГИС ЦС в части исключения подсистемы «Реестр аттестованных специалистов». При этом итоговые трудозатраты и стоимость работ должна была быть уменьшена пропорционально трудоемкости исключаемого функционала.

Справочно: согласно форме финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта, общий объем расходов федерального бюджета в 2016 – 2019 годах на разработку, внедрение и эксплуатацию ФГИС ЦС определен в размере 192 532,3 тыс. рублей, в том

числе в 2016 году – 44 752,9 тыс. рублей, в 2017 году – 101 517,8 тыс. рублей, в 2018 году – 23 130,8 тыс. рублей и в 2019 году – 23 130,8 тыс. рублей.

Кроме того, Минкомсвязью России рассмотрен и согласован проект доклада в Правительство Российской Федерации, подготовленный Минстроем России во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 16 декабря 2016 г. № ДК-П10-277пр.

Справочно: в рамках проведенного 16 декабря 2016 года совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. рассмотрены вопросы функционирования ФГИС ЦС, в том числе приняты к сведению обязательства Минстрою России и Минкомсвязи России обеспечить:

до 1 августа 2017 года – функционирование ФГИС ЦС, позволяющее на этапе опытной эксплуатации указанной системы организовать авторизацию в ней юридических лиц (поставщиков информации), включенных в перечень, указанный в пункте 10 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452;

до 30 сентября 2017 года – создание федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Кроме того, Минстрою России с участием Минкомсвязи России (пункт 4 протокола от 16 декабря 2016 г. № ДК-П10-277пр) также поручалось обеспечить создание подведомственным ФАУ «Главгосэкспертиза России» информационно-аналитической системы, обеспечивающей автоматизацию выполнения данным учреждением соответствующих функций в сфере ценообразования и сметного нормирования, имея в виду создание:

до 30 сентября 2017 года - подсистемы указанной системы, обеспечивающей автоматизированный расчет сметных цен строительных ресурсов с использованием информации, размещаемой во ФГИС ЦС;

до 15 января 2018 года – подсистемы указанной системы, обеспечивающей автоматизированный расчет укрупненных нормативов цены строительства с использованием сметных цен строительных ресурсов, размещаемых в ФГИС ЦС.

4.3. В рамках выполнения пункта 10 Плана мероприятий «Разработка и внедрение ФГИС ЦС» Минкомсвязью России обеспечено рассмотрение проекта технического задания на создание информационно-аналитической системы ценообразования в строительстве (далее – проект ТЗ ИАС ЦС, ИАС ЦС).

Проект ТЗ ИАС ЦС, представленный письмом ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 26 января 2017 г. № 01-01-12/316-ИМ, рассмотрен Министерством с учетом протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 16 декабря 2016 г. № ДК-П10-277пр, а также важности вопроса создания ИАС ЦС для целей обеспечения функционирования ФГИС ЦС.

Письмом от 20 февраля 2017 г. № П8-6-200-3715 Министерство уведомило ФАУ «Главгосэкспертиза России» о соответствии проекта ТЗ ИАС ЦС основным подходам, целям и задачам создания ИАС ЦС, ранее поддержанным письмом Минкомсвязи России от 23 ноября 2016 г. № НН-П8-200-25075.

5. В части ФАС России

Согласно Плану мероприятий ФАС России было определено соисполнителем по следующим его пунктам: 1 – 3, 5 – 9.

Как следует из письма ФАС России от 27 июня 2018 г. № АД/48665/18, участие Службы в качестве соисполнителя пунктов Плана мероприятий выражалось в рассмотрении поступающих на согласование в установленном порядке проектов нормативных правовых актов от ответственных исполнителей пунктов Планов мероприятий и их согласовании (при учете представленных замечаний и повторном представлении доработанных проектов нормативных правовых документов). При этом по пунктам 7 и 8 Плана мероприятий проекты нормативных правовых актов от ответственных исполнителей на согласование в ФАС России не поступали.

В указанном письме ФАС России отмечалось, что реформа ценообразования в строительстве была рассчитана на три года и должна завершиться в 2018 году.

При этом, по мнению ФАС России, необходимо дальнейшее развитие системы ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительстве.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и соответствующих поручений Правительства Российской Федерации ФАС России совместно с Минстроем России был разработан раздел «Строительство» в проекте плана развития конкуренции («дорожной карты») по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации (далее – проект Плана).

В части развития системы ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительстве проектом Плана предусматривается:

1) проведение анализа государственных сметных нормативов и классификатора строительных ресурсов на предмет упоминания товарных знаков и фирменных наименований строительных ресурсов с целью исключения ограничения конкуренции на рынке строительных ресурсов;

2) разработка изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за непредставление информации о стоимости строительных ресурсов для наполнения ФГИС ЦС в целях стимулирования представления достоверной информации о стоимости строительных ресурсов и, как следствие, повышения конкуренции на строительном рынке за счет повышения достоверности сметной стоимости строительства;

3) переход к автоматизированному сбору и анализу информации во ФГИС ЦС;

4) утверждение классификатора объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования, ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и применения экономически эффективной проектной документации повторного применения);

5) развитие института обоснования инвестиций и информационного моделирования в строительстве (ВИМ-технология), позволяющего осуществлять автоматизированное проектирование объектов с использованием классификатора строительных ресурсов, сметных нормативов, нормативно-технических документов и нормативов градостроительного проектирования с возможностью управления эксплуатацией здания до стадии сноса с учетом предельных затрат.