

Утвержден Коллегией Счетной палаты  
Российской Федерации 29 марта 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации  
**С.И. ШТОГРИН**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«ПРОВЕРКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ  
ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ ПОЛНОМОЧИЙ  
ГЛАВНОГО АДМИНИСТРАТОРА (АДМИНИСТРАТОРА) ДОХОДОВ  
В ЧАСТИ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ ОТ ПОСТУПЛЕНИЯ  
ПЛАТЫ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ РАДИОЧАСТОТНЫМ СПЕКТРОМ,  
А ТАКЖЕ ПРАВИЛЬНОСТИ ИСЧИСЛЕНИЯ, ПОЛНОТЫ  
И СВОЕВРЕМЕННОСТИ ВНЕСЕНИЯ ПЛАТЫ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ  
РАДИОЧАСТОТНЫМ СПЕКТРОМ В 2015–2017 ГОДАХ  
И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА»**

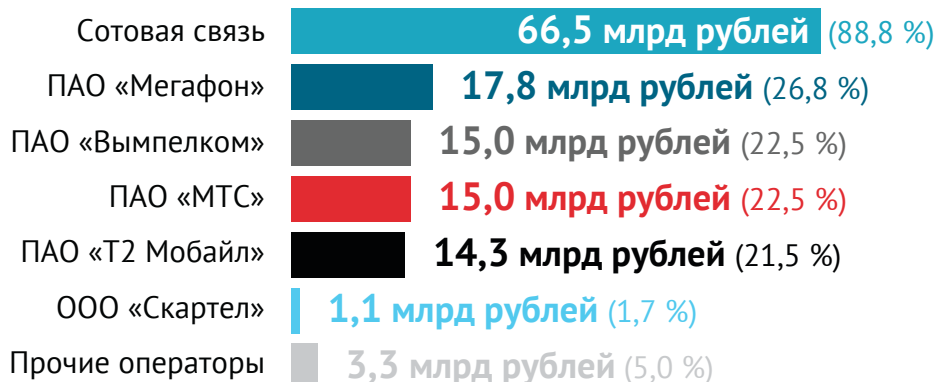
## Итоги проверки

Функции Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по контролю за соблюдением сроков внесения платы за радиочастотный спектр в бюджет были возложены на ФГУП, что противоречит Положению о радиочастотной службе.

Размеры разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра зависят от ставок и коэффициентов, применяемых в зависимости от диапазона и количества используемых радиочастот и технологий. Несмотря на неоднократный пересмотр ставок по разовым платежам и ежегодной плате за пользование радиочастотным спектром, их индексация по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 2015 годом фактически не проводилась. Индексирование на уровень инфляции могло бы привести к дополнительным доходам федерального бюджета в размере 5,5 млрд рублей

Финансово-экономическое обоснование установленных с 1 января 2012 года размеров ставок, применяемых при использовании радиочастотного спектра, отсутствует. Какие-либо документы по расчету размера ставок Минкомсвязью России не представлены по причине «истечения срока хранения». С 2019 года поступления в федеральный бюджет (расчетно) снизятся на не менее 7,6 млрд рублей ежегодно в сравнении с поступлениями 2018 года.

### Ключевые плательщики платы за пользование радиочастотным спектром\* в 2015–2018\*\* гг.



\* без разовой платы

\*\* по итогам 9 мес. 2018 года

Анализ начислений платы в разрезе операторов связи в период 2016–2017 годов и 9 месяцев 2018 года показал увеличение начислений по технологии 4 G (LTE) у всех операторов сотовой связи на 71,1 млн рублей, а по технологиям 2G и 3G снижение начислений на 3 676,9 млн рублей. Таким образом, уменьшение доходов федерального бюджета по всем операторам сотовой связи расчетно составило 3 605,7 млн рублей.

## Цели

1. Оценить состояние нормативно-правового регулирования в части администрирования доходов от поступления платы пользователей радиочастотным спектром, а также правильности исчисления, полноты и своевременности внесения платы за использование радиочастотного спектра.

2. Проверить деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ФГУП «Главный радиочастотный центр» при исчислении и поступлении платы за использование радиочастотного спектра.

## Выводы

Законами России не предусмотрено установление финансовой ответственности за неуплату или неполную уплату, а также за несвоевременную уплату сумм разовой платы и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра.

Применение за просрочку исполнения обязательства по уплате данных платежей пеней в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центробанка России позволило бы за проверяемый период увеличить доходы федерального бюджета на не менее 5 млн рублей.

Роскомнадзор осуществляет полномочия администратора доходов ненадлежащим образом.

## Предложения Счетной палаты Правительству Российской Федерации:

- включить плату за использование радиочастотного спектра в проект федерального закона, предусматривающий включение в Налоговый кодекс Российской Федерации неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер;
- внести изменения в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» в части целевого назначения использования платы за использование радиочастотного спектра;
- пересмотреть значения понижающих коэффициентов с учетом расширения зоны покрытия территории Российской Федерации сетями связи стандарта LTE.

## **Основание проведения контрольного мероприятия**

Пункт 3.1.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 3.1.0.14).

## **Предмет контрольного мероприятия**

- Законодательные и иные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ведомственные акты (приказы, распоряжения, методические указания), регламентирующие деятельность объектов контроля в части администрирования доходов от платы за использование радиочастотного спектра.
- Деятельность объектов контроля за соблюдением законодательства, нормативных правовых актов, ведомственных актов (приказов, распоряжений, методических указаний) по администрированию доходов от платы за использование радиочастотного спектра.

## **Объекты контрольного мероприятия**

- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (г. Москва).
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» (г. Москва).

## **Срок проведения контрольного мероприятия**

Ноябрь–декабрь 2018 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценить состояние нормативно-правового регулирования в части администрирования доходов от поступления платы пользователей

радиочастотным спектром, а также правильности исчисления, полноты и своевременности внесения платы за использование радиочастотного спектра.

2. Проверить деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении закрепленных полномочий в части исчисления и поступления платы за использование радиочастотного спектра.

## **Проверяемый период деятельности**

2015–2017 годы и истекший период 2018 года.

## **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки**

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 21 июля 2006 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Цель разработки Концепции – определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе, для реализации которой необходимо создание и развитие информационного общества, совершенствование системы государственного управления и обеспечение конкурентоспособности продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий. Значительное место в создании и развитии конкурентоспособной экономики, современной инновационной экономики занимают технологии с использованием радиочастотного спектра.

Регулирование использования радиочастотного спектра является исключительным правом государства. Оно обеспечивается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации путем проведения экономических, организационных и технических мероприятий, связанных с конверсией радиочастотного

спектра и направленных на ускорение внедрения перспективных технологий, обеспечение эффективного использования радиочастотного спектра в социальной сфере и экономике, а также для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

### Отрасли применения радиочастотного спектра



Радиочастотный спектр<sup>1</sup> – это совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Радиочастотный спектр следует характеризовать как ограниченный в пространственных пределах государственный ресурс.

Операторы связи выступают в роли пользователей радиочастотного спектра как лица, которым выделена полоса радиочастот либо присвоена радиочастота или радиочастотный канал. Радиочастотный спектр используется при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, сотовой связи, подвижной радиосвязи, персонального радиовызова, персональной глобальной спутниковой связи, услуг по распределению телевизионных программ.

<sup>1</sup> Пункт 20 статьи 2 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон № 126-ФЗ).

Государственная функция по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля, исполняется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор)<sup>2</sup>.

Радиочастотный спектр используется в соответствии с определенными принципами, в том числе прозрачности и открытости распределения, а также платности пользования<sup>3</sup>.

Для пользователей радиочастотным спектром устанавливаются разовая плата и ежегодная плата за его пользование для обеспечения системы контроля радиочастот, конверсии радиочастотного спектра и финансирования мероприятий по переводу действующих радиоэлектронных средств в другие полосы радиочастот. Платы являются неналоговыми доходами федерального бюджета.

Плата за использование радиочастотного спектра обладает признаками сбора, предусмотренными статьей 8 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>4</sup>, а именно: взимается на периодической основе с лиц, осуществляющих использование радиочастотного спектра на основании выданных в установленном порядке разрешений на использование радиочастот или радиочастотного канала.

В настоящее время Минфин России<sup>5</sup> проводит разработку законопроекта, который предполагает включение в Налоговый кодекс Российской Федерации пяти платежей, имеющих квазиналоговый характер: экологический сбор, утилизационный сбор, сборы в системе «Платон»,

*2 Пункт 5.1.1.2.6 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года № 228.*

*3 Пункт 4 статьи 22 Закона № 126-ФЗ.*

*4 Под сбором согласно пункту 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.*

*5 Протокол заседания экспертной рабочей группы по вопросам неналоговых платежей предпринимателей от 4 декабря 2018 года № 1.*



обязательные отчисления операторов связи, туристический (курортный) сбор. В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть вопрос о включении платы за использование радиочастотного спектра в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве сбора.

С 2014 года Федеральным законом «О связи»<sup>6</sup> и постановлением Правительства Российской Федерации<sup>7</sup> установлены специальные полномочия радиочастотной службы по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств при федеральном органе исполнительной власти в области связи.

Все полномочия радиочастотной службы касаются осуществления организационных и технических мер по обеспечению надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов и соответствующих радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств гражданского назначения во исполнение решений государственной комиссии по радиочастотам, а также участия в предоставлении Роскомнадзором государственных услуг и осуществлении государственных функций.

Полномочия радиочастотной службы с 2014 года были возложены на ФГУП «Главный радиочастотный центр» (далее – ФГУП «ГРЧЦ») при Роскомнадзоре.

В целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением функций, возложенных на радиочастотную службу<sup>8</sup>, ФГУП «ГРЧЦ» предоставляется субсидия в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Роскомнадзора. Также в доход ФГУП «ГРЧЦ» поступает плата за проведение экспертизы электромагнитной совместимости (далее – ЭМС), которая является услугой, необходимой и обязательной для предоставления Роскомнадзором

6 Статья 22.1 Закона № 126-ФЗ.

7 Пункт 5 Положения о радиочастотной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 года № 434 «О радиочастотной службе».

8 Пункт 2 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 191.

государственной услуги по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения.

В процентном отношении размер предоставляемой субсидии на 2015–2018 годы к поступлениям платы за радиочастотный спектр сокращается и составляет 32,8, 28,9, 27,3, 21,1 % соответственно.

Всего в проверяемом периоде, с учетом поступлений сумм задолженности прошлых периодов, в федеральный бюджет по плате за использование радиочастотного спектра поступило 84 827,5 млн рублей, при этом размер субсидии, предоставленной ФГУП «ГРЧЦ» из федерального бюджета, составил 23 121,4 млн рублей, или 27,3 %.

## Результаты контрольного мероприятия

### **Цель 1. Оценить состояние нормативно-правового регулирования в части администрирования доходов от поступления платы пользователей радиочастотным спектром, а также правильности исчисления, полноты и своевременности внесения платы за использование радиочастотного спектра**

**1.1.** Существующее нормативно-правовое регулирование администрирования доходов от поступления платы пользователей радиочастотным спектром<sup>9</sup> в полном объеме определяет порядок реализации соответствующих полномочий.

<sup>9</sup> Статья 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года № 228, приказ Роскомнадзора от 23 декабря 2014 года № 192 «Об утверждении порядка администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами».

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены недостатки правового акта, изданного Роскомнадзором.

Так, в соответствии с Порядком взаимодействия Роскомнадзора с радиочастотной службой при организации контроля внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра<sup>10</sup>, функции по контролю за соблюдением сроков внесения платы за радиочастотный спектр в бюджет были возложены на ФГУП «РЧЦ ЦФО», который в 2017 году был реорганизован путем присоединения к ФГУП «ГРЧЦ».

В связи с чем с 2017 года функции по контролю за соблюдением сроков внесения платы фактически осуществляет ФГУП «ГРЧЦ».

При этом Положением о радиочастотной службе<sup>11</sup> установлен исчерпывающий перечень выполняемых функций и полномочий радиочастотной службой, к которым контроль за соблюдением сроков внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра не отнесен.

#### Основные проблемы реализации Роскомнадзором полномочий администратора



К полномочиям радиочастотной службы (ФГУП «ГРЧЦ») неправомерно отнесен контроль за соблюдением сроков внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра

<sup>10</sup> Пункт 1.5.4 порядка взаимодействия Роскомнадзора с радиочастотной службой при организации контроля внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденного приказом Роскомнадзора от 18 февраля 2016 года № 97 (далее – Порядок взаимодействия Роскомнадзора с радиочастотной службой).

<sup>11</sup> Пункт 5 Положения о радиочастотной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 года № 434 «О радиочастотной службе».

Таким образом, Порядок взаимодействия Роскомнадзора с радиочастотной службой не соответствует Положению о радиочастотной службе, в связи с чем требует корректировки, в том числе в части актуализации с учетом произошедших в 2017 и 2018 годах организационно-штатных мероприятий в радиочастотной службе.

При этом следует отметить, что в соответствии с бюджетным законодательством<sup>12</sup> бюджетными полномочиями по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет обладает только администратор доходов бюджета, которым является Роскомнадзор.

**1.2.** Размеры разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра определяются в соответствии с Методикой расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра<sup>13</sup>.

Методика № 164 включает в себя ставки и коэффициенты, дифференцируемые в зависимости от используемых диапазонов радиочастот, количества используемых радиочастот (радиочастотных каналов) и технологий, применяемых при использовании радиочастотного спектра. Такие ставки и коэффициенты подлежат пересмотру<sup>14</sup> не реже 1 раза в 2 года с учетом сроков формирования федерального бюджета.

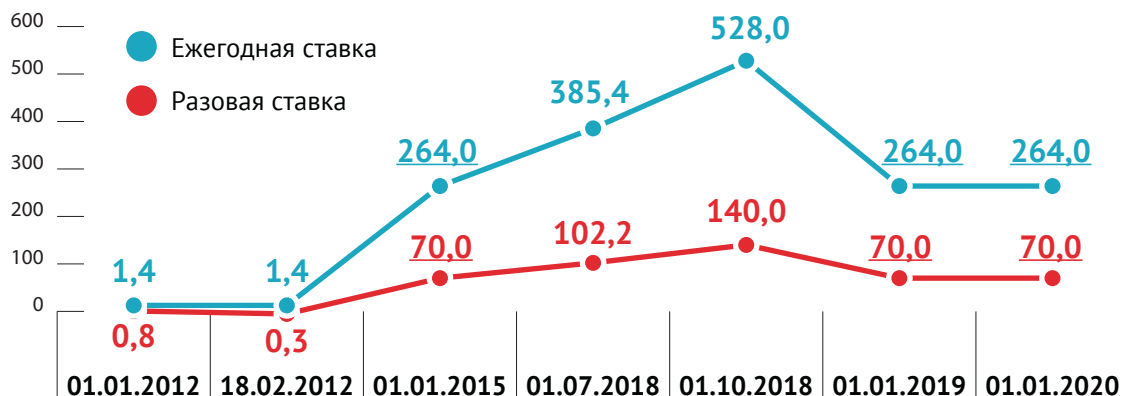
<sup>12</sup> Пункт 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

<sup>13</sup> Методика расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра утверждена приказом Минкомсвязи России от 30 июня 2011 года № 164 (далее – Методика № 164).

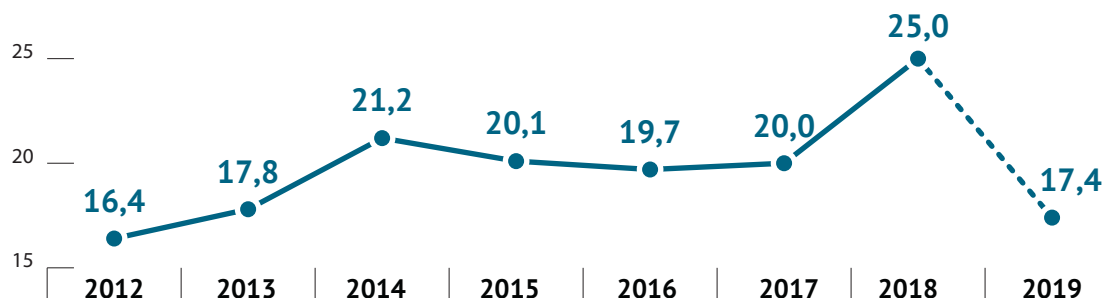
<sup>14</sup> Абзац 4 пункта 3 Правил установления размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 171.

### Влияние изменения ставок для радиотехнологий сотовой связи на поступление платы за радиочастотный спектр

Ставки для технологий сотовой связи, тыс. рублей



Поступление платы за радиочастотный спектр, млрд рублей



В период с 2012 по 2018 год изменение ставок по платежам за пользование радиочастотным спектром осуществлялось 5 раз.

В 2012 году произошло первое изменение (снижение) ставки по разовому платежу на 62,5 % (с 800 рублей до 300 рублей). В 2015 году произошло увеличение ставок по разовому платежу за пользование радиочастотным спектром у сотовых операторов в 233,3 раза и по ежегодной плате у сотовых операторов в 188,6 раза.

При формировании бюджета на 2018–2020 годы при поиске источника финансирования мероприятий по подключению больниц и поликлиник к сети Интернет Минфин России<sup>15</sup> предложил осуществлять финансовое обеспечение данных мероприятий за счет увеличения совокупного годового объема доходов от платы за использование радиочастотного спектра путем изменения размеров ставок для расчета разовой и ежегодной платы

<sup>15</sup> Письмо Минфина России от 16 ноября 2017 года № 01-02-01/19-75651.

за радиочастотный спектр. В результате в 2018 году Минкомсвязью России<sup>16</sup> дважды увеличивались размеры ставок: на 46,0 % на период с 1 июля по 30 сентября 2018 года и на 37,0 % на период с 1 октября по 31 декабря 2018 года.

Вместе с тем Минкомсвязью России одновременно было установлено<sup>17</sup>, что с 1 января 2019 года размеры ставок уменьшаются на 100 %, т.е. фактически приводятся к размеру ставок разовой и ежегодной платы для радиотехнологий сотовой связи, установленных на уровне 2015 года, а размеры ставок разовой и ежегодной платы для иных радиотехнологий – на уровне 2012 года.

В результате снижение поступлений только в 2019 году (расчетно) составит не менее 7,6 млрд рублей<sup>18</sup>.

Следует отметить, что финансово-экономическое обоснование установленных с 1 января 2012 года размеров ставок, применяемых при использовании радиочастотного спектра, отсутствует. Какие-либо документы по расчету размера ставок Минкомсвязью России не представлены по причине «истечения срока хранения»<sup>19</sup>.

Несмотря на неоднократный пересмотр ставок, их индексация по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 2015 годом не проводилась.

По данным Росстата, за период 2015–2018 годов индекс потребительских цен на товары и услуги составил 27,18 %.

---

16 Пункт 1 приказов Минкомсвязи России от 7 июня 2018 года № 265 и от 17 июля 2018 года № 369 «О внесении изменений в методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июня 2011 года № 164».

17 Пункт 1 приказа Минкомсвязи России от 17 июля 2018 года № 369 «О внесении изменений в методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июня 2011 года № 164».

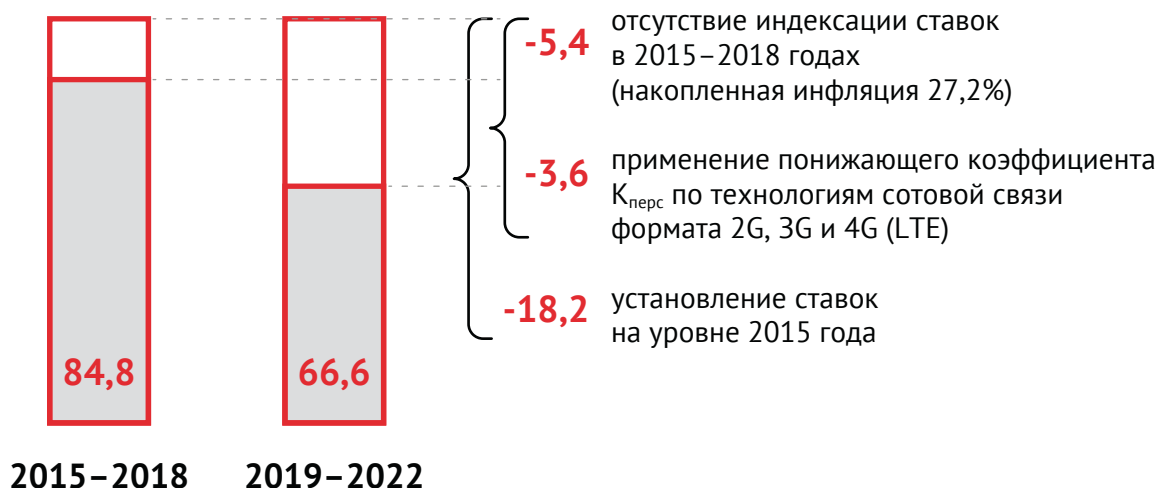
18 Поступления в 2019 году в сопоставимых условиях 2015 и 2018 годов по количеству плательщиков и средней суммы, которую платит один плательщик за пользование радиочастотным спектром, платы в федеральный бюджет (расчетно) составит 17402,0 млн рублей, (количество плательщиков в 2018 году 12 430 \* средняя сумма 1 плательщика 1,4 млн рублей = 17402,0 млн рублей, фактическое поступление 2018 года 25 043,7 млн рублей – расчетное поступление на 2019 год 17402,0 млн рублей = 7641,7 млн рублей), при этом снижение количества плательщиков составило 13,1 % (с 14 298 до 12 430), а средняя сумма платежа за пользование радиочастотным спектром снизилась на 30,3 % (с 2,01 млн рублей до 1,4 млн рублей). Снижение поступлений составит не менее 7,6 млрд рублей, или на 30,5 % от объема поступлений 2018 года. По данным Роскомнадзора, прогноз на 2019 год составил 17434,0 млн рублей.

19 Письмо Минкомсвязи России от 28 ноября 2018 года № ОИ-П12-026-27710.

Несмотря на неоднократный пересмотр ставок, их индексация по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 2015 годом не проводилась.

### Плата пользователей радиочастотным спектром – влияние факторов на поступления в 2019–2022 годах

млрд рублей



Федеральным законом «О связи» установлено целевое назначение использования платы за использование радиочастотного спектра. Так, разовая и ежегодная плата за использование радиочастотного спектра устанавливается для обеспечения системы контроля радиочастот, конверсии радиочастотного спектра и финансирования мероприятий по переводу действующих радиоэлектронных средств в другие полосы радиочастот<sup>20</sup>.

Сумма перечисленной пользователями радиочастотного спектра в федеральный бюджет платы за использование радиочастотного спектра в 2018 году составила 25 043,7 млн рублей, а расходы федерального бюджета (субсидия ФГУП «ГРЧЦ») – 5 276,7 млн рублей, или 21,1 % от общей суммы платы, в 2017 году поступления составили 19 989,4 млн рублей, расходы – 5 457,0 млн рублей, или 27,3 %, в 2016 году поступления – 20 060,4 млн рублей, расходы – 5 800,1 млн рублей, или 28,9 %.

При этом согласно установленному<sup>21</sup> принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов расходы бюджета не могут быть увязаны

<sup>20</sup> Пункт 4 статьи 23 Закона № 126-ФЗ.

<sup>21</sup> Статья 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

с определенными доходами бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете в части, касающейся в том числе отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года.

Учитывая изложенное, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, нормы Федерального закона «О связи» в части целевого назначения использования платы за использование радиочастотного спектра не в полной мере обеспечивают принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации.

**1.3.** В соответствии с решением<sup>22</sup> межведомственного коллегиального органа по радиочастотам при федеральном органе исполнительной власти в области связи, которым является Государственная комиссия по радиочастотам (далее – ГКРЧ), операторам связи выданы лицензии на оказание услуг связи для внедрения сетей связи мобильного широкополосного доступа перспективных радиотехнологий.

Положениями лицензий предусмотрено начало действия оказания услуг не позднее 1 июня 2013 года, в соответствии с динамикой развертывания сети связи стандарта LTE и его последующих модификаций, а также обеспечение технической возможности оказания услуг связи на базе собственных сетей, построенных на основе радиоэлектронных средств соответствующего стандарта, во всех населенных пунктах численностью 50 тысяч человек и более. Кроме того, лицензиаты обязаны обеспечить финансирование работ в объеме, необходимом для развертывания сети связи стандарта LTE и его последующих модификаций, но не менее 15 млрд рублей ежегодно до момента полного исполнения требований.

Выборочный анализ выполнения операторами подвижной радиотелефонной связи лицензионных условий в части обеспечения финансирования работ в объеме, необходимом для развертывания сети связи стандарта LTE и его последующих модификаций, показал, что порядком предоставления Роскомнадзором в Минкомсвязи России информации об операторах связи или их аффилированных лицах, оказывающих услуги связи в соответствии с условиями, установленными

---

<sup>22</sup> Решение ГКРЧ от 8 сентября 2011 года № 11-12-02 «Об использовании радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами стандарта LTE и последующих его модификаций».



решением ГКРЧ<sup>23</sup>, не предусмотрено направление сведений об исполнении лицензионных условий. Фактический контроль лицензирующего органа за исполнением указанных выше обязательств в настоящее время реализуется предоставлением лицензиатами соответствующей информации в заявительном порядке.

Исполнение (или неисполнение) указанных требований непосредственно влияет на объемы доходов, поступающих в федеральный бюджет, так как применение радиотехнологий стандарта LTE и его последующих модификаций снижает размер платы за пользование радиочастотным спектром в 10 раз.

Так, Минкомсвязь России в сентябре 2014 года в целях развертывания на территории Российской Федерации сети связи стандарта LTE и его последующих модификаций внесла изменения<sup>24</sup> в Методику № 164. В результате коэффициент, учитывающий перспективность технологии, применяемой при использовании радиочастотного спектра (далее – Кперсп), составил 0,1.

Кроме того, в сентябре 2017 года Минкомсвязью России внесены изменения в Методику № 164<sup>25</sup>, предусматривающие дополнительное применение понижающего коэффициента Кперсп от 0,5 до 1, в случае преобладания в полосе радиочастот, выделенной для применения нескольких радиотехнологий сотовой связи (2G, 3G и LTE), радиоэлектронных средств радиотехнологии LTE.

Анализ начислений платы в разрезе операторов связи в период 2016–2017 годов и за 9 месяцев 2018 года показал увеличение начислений по технологии 4 G (LTE) у всех операторов сотовой связи на 71,1 млн рублей, а по технологиям 2G и 3G – снижение начислений на 3 676,9 млн рублей.

---

23 Порядок предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций информации об операторах связи или их аффилированных лицах, оказывающих услуги связи в соответствии с условиями, установленными решением Государственной комиссии по радиочастотам от 11 декабря 2013 года № 13-22-01 «Об установлении условий использования полос радиочастот радиоэлектронными средствами сухопутной подвижной радиослужбы гражданского назначения при оказании услуг связи в населенных пунктах Российской Федерации», утвержденный приказом Минкомсвязи России от 11 марта 2016 года № 93.

24 Приказ Минкомсвязи России от 4 сентября 2014 года № 279 «О внесении изменений в методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июня 2011 года № 164».

25 Приказ Минкомсвязи России от 27 сентября 2017 года № 512 «О внесении изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июня 2011 года № 164».

Таким образом, уменьшение доходов федерального бюджета по всем операторам сотовой связи, расчетно, составило 3 605,7 млн рублей.

За период с 2013 по 2018 год сети связи стандарта LTE развернуты более чем на 60 % территорий, определенных в лицензионных требованиях. При этом какими-либо нормативными правовыми актами не установлены параметры отнесения конкретных видов связи к виду связи, учитывающему перспективность технологии.

С января 2018 года в Российской Федерации внедряется технология подвижной радиосвязи 5G (план мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденный Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18 декабря 2017 года № 2).

Учитывая изложенное, представляется целесообразным поэтапный пересмотр значений понижающих коэффициентов с учетом расширения зоны покрытия территории Российской Федерации сетями связи стандарта LTE.

**1.4.** Действующим законодательством не предусмотрено установление финансовой ответственности за неуплату или неполную уплату, за несвоевременную уплату сумм разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра.

Вместе с тем проведенный анализ внесения в бюджет платы за пользование радиочастотным спектром показал, что в отдельных расчетных периодах 2015–2017 годов и за 9 месяцев 2018 года несвоевременное внесение платы допускали от 19,4 % до 99,3 % пользователей. При этом в среднем за квартал просрочку платежа до 30 дней допускают 3 550 пользователей, что составляет 22,6 % от общего количества пользователей.

Гражданским кодексом Российской Федерации<sup>26</sup> неустойкой (штрафы, пени) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

---

<sup>26</sup> Статья 330 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В связи с чем даже применение в качестве финансовой ответственности за просрочку исполнения обязательства по уплате сумм разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра пеней в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей в 2015 году, и ключевой ставки Банка России, используемой в целях расчета пеней с 1 января 2016 года, позволило бы за 2015–2017 годы и за 9 месяцев 2018 года дополнительно привлечь в доходы федерального бюджета (расчетно) примерно 5,3 млн рублей.

**1.5.** В целях представления сведений, необходимых для составления проекта федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, составления и ведения кассового плана и исполнения полномочий главного администратора доходов Роскомнадзором разработана методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>27</sup>.

Расчет прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет по КБК 096 1 13 01110 01 6000 130 «Плата пользователей радиочастотным спектром (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» определен<sup>28</sup> только для ежегодной платы за использование радиочастотного спектра.

В нарушение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>29</sup>, согласно которому методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду доходов, Роскомнадзором при прогнозировании платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра не учитываются суммы поступлений разовой платы<sup>30</sup>, а также суммы ежегодной платы, вносимой за квартал, в течение которого было принято решение о присвоении

*27 Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами, утверждена приказом Роскомнадзора от 12 сентября 2016 года № 227 (далее – Методика № 227).*

*28 Абзац 3 пункта 3.5 Методики № 227.*

*29 Пункт 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 (далее – Общие требования № 574).*

*30 Пункт 4 статьи 23 Закона № 126-ФЗ.*

радиочастоты, которые в проверяемом периоде в среднем составили 0,44 % от общей суммы поступлений в федеральный бюджет.

Расчет прогноза поступлений в федеральный бюджет ежегодной платы за использование радиочастотного спектра осуществляется в том числе с учетом расчета изменений размера ежегодной платы за использование радиочастотного спектра<sup>31</sup>. В расчете учитываются весовые коэффициенты, рассчитываемые с учетом баллов, выставленных эмпирическим путем экспертами каждому параметру в зависимости от значимости влияния на изменение размеров ежегодной платы за использование радиочастотного спектра.

В нарушение установленных требований<sup>32</sup> разработанная Роскомнадзором методика прогнозирования поступлений доходов не содержит информации об источниках данных по указанным весовым коэффициентам.

## **Цель 2. Проверить деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении закрепленных полномочий в части исчисления и поступления платы за использование радиочастотного спектра**

**2.1.** Роскомнадзор осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета по плате пользователей радиочастотным спектром (КБК 096 1 13 01110 01 0000 130)<sup>33</sup>.

При принятии решения о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов размер платы за использование радиочастотного спектра устанавливается применительно к каждому выдаваемому разрешению и основанием для начисления платы являются приказы Роскомнадзора.

<sup>31</sup> Подпункт 3 пункта 3.5 Методики № 227.

<sup>32</sup> Подпункт «б» пункта 3 Общих требований № 574.

<sup>33</sup> В соответствии с приказом Роскомнадзора от 14 сентября 2017 года № 186 «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета».

Зачет излишне уплаченных пользователями сумм в следующих периодах осуществляется на основании ежеквартального приказа Роскомнадзора согласно предложениям ФГУП «ГРЧЦ» по зачету излишне уплаченных сумм<sup>34</sup>.

Анализ показал, что в отдельных случаях информация о переплате, представленная ФГУП «ГРЧЦ» в Роскомнадзор, в приказах отсутствует, что не позволяет в полном объеме произвести сопоставление подлежащей уплате и фактически уплаченной суммы за пользование радиочастотным спектром.

**2.2.** Выявлены факты непринятия Роскомнадзором мер по своевременному взысканию задолженности по администрируемому виду доходов, что свидетельствует о недостаточном качестве претензионно-исковой работы.

Так, подача Роскомнадзором исковых требований к должникам в ряде случаев осуществлялась по истечении 3-х лет с момента окончания срока для оплаты.

Например, по отдельным разрешениям на использование частоты (РИЧ), выданным в 2005–2009 годах, исковое заявление о взыскании суммы задолженности, образовавшейся до 2013 года, подано только в 2016 году, в связи с чем судебными решениями отказано в удовлетворении исковых требований в связи с истечением искового срока давности.

**2.3.** В нарушение правил ведения бухгалтерского учета<sup>35</sup> Роскомнадзором по субсчету 120531000 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг» документально не оформлен факт хозяйственной жизни первичным учетным документом (вступившее в законную силу решение Арбитражного суда города Москвы<sup>36</sup>) и не отражен в регистрах бухгалтерского учета. Решением суда установлено отсутствие обязанности по внесению спорной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, в связи с чем указанная плата, исчисленная

<sup>34</sup> Пункт 8.5 Порядка администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами, утвержденного приказом Роскомнадзора от 23 декабря 2014 года № 192, пункт 10.3 Порядка № 97.

<sup>35</sup> Часть 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункт 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н.

<sup>36</sup> Решение от 18 сентября 2017 года по делу № А40-128883/2017-153-971 (вступившего в силу 6 декабря 2017 года).

Роскомнадзором в отношении юридического лица – пользователя радиочастотным спектром за период с 1 января 2015 года по 31 марта 2017 года в сумме 1 782,0 тыс. рублей, не подлежит взысканию, вследствие чего дебиторская задолженность по указанному субсчету по состоянию на 1 января 2018 года завышена на сумму 1 782,0 тыс. рублей.

**2.4.** В целях реализации принципа платности использования радиочастотного спектра, установленного Федеральным законом «О связи», разрешение на использование радиочастотного спектра прекращается во внесудебном порядке в случае невнесения пользователем радиочастотным спектром платы за его использование в течение тридцати дней со дня установленного срока платежа<sup>37</sup>.

Порядок взаимодействия Роскомнадзора и ФГУП «ГРЧЦ» при возникновении указанной ситуации нормативно не урегулирован. Анализ представленных ФГУП «ГРЧЦ» в Роскомнадзор данных за 2015–2017 годы и 9 месяцев 2018 года показал, что при невнесении пользователем радиочастотным спектром платы за его использование в течение тридцати дней со дня установленного срока платежа разрешения прекращаются в среднем только в 17,0 % случаев (190 из 1 120):

#### Недостатки и нарушения администрирования платежей



Пользование радиочастотным спектром в данных случаях продолжается безвозмездно, оплата пользователями осуществляется значительно позднее установленного срока, пени и штрафы за просрочку платежа не взимаются в связи с тем, что не установлены.

<sup>37</sup> Пункт 11 статьи 24 Федерального закона «О связи».

На основании приказов Роскомнадзора, доведенных до ФГУП «ГРЧЦ» в период с 2015 по 1 октября 2018 года, прекращено 758 разрешений, или 17,0 % от общего количества подлежащих прекращению.

Роскомнадзором нарушены требования законодательства<sup>38</sup> о прекращении во внесудебном порядке разрешений на использование радиочастотного спектра в случае невнесения пользователем радиочастотным спектром платы за его использование в течение тридцати дней со дня установленного срока платежа.

Сводные данные о пользователях, не внесших ежегодную плату, ежеквартально направляются ФГУП «ГРЧЦ» для подготовки проекта приказа Роскомнадзора о прекращении действия разрешения в связи с невнесением платы, с приложением данных по федеральным округам.

Вместе с тем Роскомнадзором поручено<sup>39</sup> ФГУП «ГРЧЦ» при получении последним уведомительных писем от пользователей радиочастотным спектром о гарантированной оплате по «Уведомлениям о необходимости внесения ежегодной платы за использование радиочастотного спектра» своевременно информировать об этом финансовое управление Роскомнадзора для рассмотрения на комиссии по поступлению и выбытию финансовых активов и принятия решения последней о предоставлении отсрочки платы за использование радиочастотного спектра, что не предусмотрено порядком установления и взимания такой платы<sup>40</sup>.

**2.5.** ФГУП «ГРЧЦ» на основании доверенности, выданной Роскомнадзором на имя врио генерального директора ФГУП «ГРЧЦ» на осуществление юридически значимых действий от имени Роскомнадзора с правом передоверия, выдавались доверенности директорам филиалов ФГУП «ГРЧЦ» с правом передоверия.

Директорами филиалов ФГУП «ГРЧЦ» в нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>41</sup> выдавались доверенности на осуществление юридически значимых действий от имени Роскомнадзора (последующее передоверие), при этом первоначальная доверенность,

*38 Пункт 11 статьи 24 Закона № 126-ФЗ.*

*39 Служебная записка Роскомнадзора от 17 января 2018 г. № 248-сз.*

*40 Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы»*

*41 Пункт 7 статьи 187 Гражданского кодекса Российской Федерации.*

выданная Роскомнадзором, право последующего передоверия не предусматривала.

**2.6.** Роскомнадзором при применении и формировании регистров бухгалтерского учета не соблюдаются Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти Минфина России<sup>42</sup> в части надлежащего ведения Журнала операций расчетов с дебиторами по доходам, в котором в графе «Наименование показателя» не отражено наименования дебитора.

При осуществлении расчетов с дебиторами учет ведется в Журнале операций № 5 расчетов с дебиторами по доходам не по мере совершения операций<sup>43</sup>, а по итогам квартала (в последний день последнего месяца квартала).

**2.7.** В соответствии с требованиями законодательства лицензии на право оказания услуг отдельных видов связи выдаются по результатам проведения торгов (аукциона, конкурса)<sup>44</sup>.

Согласно Правилам проведения торгов (аукциона, конкурса) на получение лицензии на оказание услуг связи, вступившим в силу в 2014 году<sup>45</sup>, начальная цена предмета аукциона определяется на основании заключения оценщика или в соответствии с Методикой определения начальной цены предмета аукциона и устанавливается Минкомсвязью России.

При этом Методика определения начальной цены предмета аукциона на получение лицензии на оказание услуг связи с использованием радиочастотного спектра (далее – Методика определения начальной цены предмета аукциона) утверждена приказом Минкомсвязи России<sup>46</sup>

---

<sup>42</sup> Раздел «Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам» пункта 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н (далее – приказ № 52н).

<sup>43</sup> Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункт 11 Инструкции № 157н.

<sup>44</sup> Статья 31 Закона № 126-ФЗ.

<sup>45</sup> Пункт 17 Правил проведения торгов (аукциона, конкурса) на получение лицензии на оказание услуг связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи».

<sup>46</sup> Приказ Минкомсвязи России от 7 декабря 2017 года № 678.



только в конце 2017 года и до указанного времени какой-либо документ, определяющий стоимость услуг связи, отсутствовал.

В проверяемом периоде Роскомнадзором проведено два аукциона на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи и использование радиоэлектронных средств сетей связи стандарта GSM, LTE и последующих его модификаций в соответствии с решениями Государственной комиссии по радиочастотам – в 2014 году.

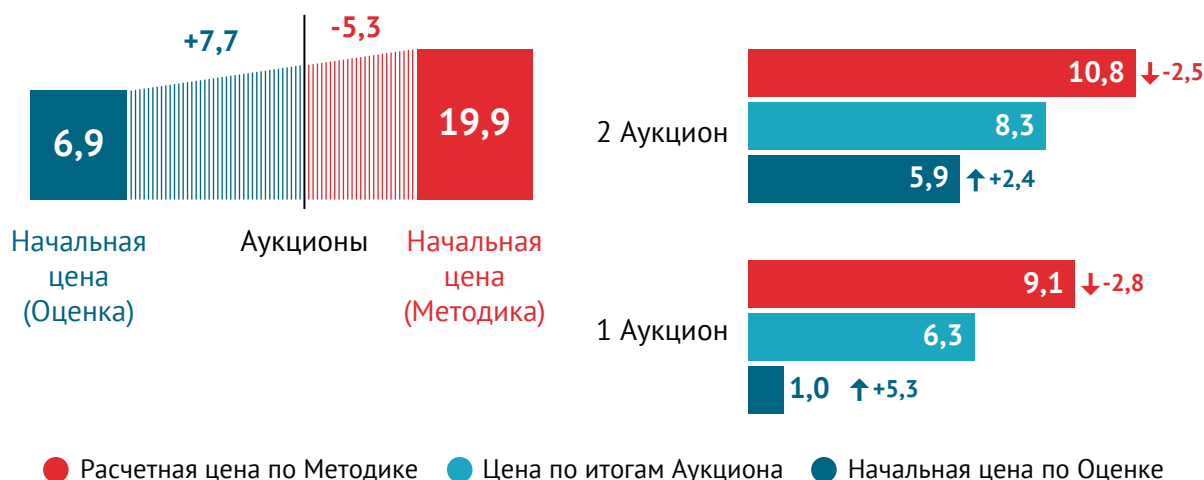
Учитывая отсутствие Методики определения начальной цены предмета аукциона, оценка осуществлялась независимым оценщиком.

В условиях отсутствия в Российской Федерации каких-либо нормативов или объектов для определения стоимости, независимый оценщик использовал Международные стандарты оценки и в отчете об определении рыночной стоимости указал, что его услуги не являются оценочными услугами в соответствии с требованиями Федерального закона об оценочной деятельности.

Несмотря на это, аукционы были проведены с начальной ценой, указанной в отчете об оценке.

По итогам проведенных аукционов цена была увеличена более чем в два раза (в целом) – с 6,9 млрд рублей до 14,6 млрд рублей.

**Анализ аукционов на право получения лицензии, проведенных в 2014–2015 годах,**  
млрд рублей



Учитывая, что аукцион проведен по ценам, значительно ниже установленных при расчете в соответствии с Методикой (расчетно,

на 12 958,5 млн рублей), можно сделать вывод, что несвоевременная разработка Методики определения начальной цены предмета аукциона привела к непоступлению значительного объема доходов в федеральный бюджет.

## **Выводы**

**1.** Плата за использование радиочастотным спектром обладает признаками сбора, предусмотренными статьей 8 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно: взимается на периодической основе с лиц, осуществляющих использование радиочастотного спектра на основании выданных в установленном порядке разрешений на использование радиочастот или радиочастотного канала.

Учитывая, что в настоящее время Минфином России проводится работа над законопроектом, предусматривающим включение в Налоговый кодекс Российской Федерации платежей, имеющих квазиналоговый характер, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о включении платы за использование радиочастотного спектра в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве сбора.

**2.** Положения приказа Роскомнадзора о взаимодействии Роскомнадзора с радиочастотной службой при организации контроля внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, предусматривающие осуществление функций по контролю за соблюдением сроков внесения платы за радиочастотный спектр в бюджет ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа», не соответствуют Положению о радиочастотной службе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации 14 мая 2014 года №434, которым контроль за соблюдением сроков внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра к функциям и полномочиям радиочастотной службой не отнесен.

Кроме того, в соответствии с бюджетным законодательством бюджетными полномочиями по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет обладает только администратор доходов бюджета, которым является Роскомнадзор.

Также указанный приказ Роскомнадзора о взаимодействии с радиочастотной службой неактуализирован с учетом произошедших в 2017

и 2018 годах организационно-штатных мероприятий в радиочастотной службе.

**3.** При отсутствии финансово-экономического обоснования размеры ставок разовой и ежегодной платы для радиотехнологий сотовой связи с 1 января 2019 года установлены на уровне 2015 года, а размеры ставок разовой и ежегодной платы для иных радиотехнологий – на уровне 2012 года.

В результате с 2019 года снижение поступлений в федеральный бюджет (расчетно) составит не менее 7,6 млрд рублей ежегодно в сравнении с поступлениями 2018 года.

Несмотря на неоднократный пересмотр ставок, их индексация по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 2015 годом фактически не проводилась.

Даже увеличение ставок по разовым платежам и ежегодной плате за пользование радиочастотным спектром на уровень инфляции могло бы привести к дополнительным доходам федерального бюджета (расчетно) в размере 5 452,5 млн рублей (20 060,6 млн рублей (фактические поступления за 2015 год) \* 27,18 % = 5 452,5 млн рублей).

**4.** Нормы пункта 4 статьи 23 Федерального закона «О связи» в части целевого назначения использования платы за использование радиочастотного спектра, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не в полной мере обеспечивают принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации.

**5.** Выборочный анализ выполнения операторами подвижной радиотелефонной связи лицензионных условий в части обеспечения финансирования работ в объеме, необходимом для развертывания сети связи стандарта LTE и его последующих модификаций, показал, что порядком предоставления Роскомнадзором в Минкомсвязи России информации об операторах связи или их аффилированных лицах не предусмотрено направление сведений об исполнении указанных лицензионных условий.

В связи с чем фактический контроль лицензирующего органа за исполнением указанных выше обязательств в настоящее время реализуется предоставлением лицензиатами соответствующей информации в заявительном порядке.

Исполнение (или неисполнение) указанных требований непосредственно влияет на объемы доходов, поступающих в федеральный бюджет, за счет установления Минкомсвязью России при расчете размера платы за пользование радиочастотным спектром понижающих коэффициентов  $K_{персп}$  в целях развертывания на территории Российской Федерации сети связи стандарта LTE и его последующих модификаций в размере 0,1, дополнительного применения понижающего коэффициента  $K_{персп}$  от 0,5 до 1 в случае преобладания в полосе радиочастот, выделенной для применения нескольких радиотехнологий сотовой связи (2G, 3G и LTE), радиоэлектронных средств радиотехнологии LTE.

Понижающие коэффициенты применялись операторами связи с 2013 года по 2018 год. Сети связи стандарта LTE развернуты более чем в 60 % субъектов Российской Федерации. При внедрении с января 2018 года более современных технологий подвижной радиосвязи 5G представляется целесообразным поэтапный пересмотр значений понижающих коэффициентов с учетом расширения зоны покрытия территории Российской Федерации сетями связи стандарта LTE.

**6.** Роскомнадзором не выполняются требования Федерального закона «О связи» о прекращении во внесудебном порядке разрешений на использование радиочастотного спектра в случае невнесения пользователем радиочастотным спектром платы за его использование в течение установленного срока, что приводит к безвозмездному использованию радиочастотного спектра и уменьшению объема средств, поступающих в федеральный бюджет.

Порядок взаимодействия Роскомнадзора и ФГУП «ГРЧЦ» при возникновении указанной ситуации нормативно не урегулирован.

**7.** Роскомнадзором поручено ФГУП «ГРЧЦ» при получении последним уведомительных писем от пользователей радиочастотным спектром о гарантированной оплате по «Уведомлениям о необходимости внесения ежегодной платы за использование радиочастотного спектра» своевременно информировать об этом финансовое управление Роскомнадзора для рассмотрения на комиссии по поступлению и выбытию финансовых активов и принятия решения последней о предоставлении отсрочки платы за использование радиочастотного спектра, что не предусмотрено порядком установления и взимания такой платы.

**8.** Законодательством Российской Федерации не предусмотрено установление финансовой ответственности за неуплату или неполную уплату, а также за несвоевременную уплату сумм разовой платы и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра.

Вместе с тем даже применение в качестве финансовой ответственности за просрочку исполнения обязательства по уплате сумм разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра пеней в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей в 2015 году, и ключевой ставки Банка России, используемой в целях расчета пеней с 1 января 2016 года, позволило бы за 2015–2017 годы и три квартала 2018 года дополнительно привлечь в доходы федерального бюджета (расчетно) примерно 5,3 млн рублей.

**9.** Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Роскомнадзора не соответствует Общим требованиям № 574, так как предусматривает расчет прогноза поступлений платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра в федеральный бюджет только для ежегодной платы за использование радиочастотного спектра и не учитывает суммы поступлений разовой платы, а также суммы ежегодной платы, вносимой за квартал, в течение которого было принято решение о присвоении радиочастоты.

Кроме того, методика прогнозирования поступлений доходов не содержит информации об источниках данных по учитываемым при расчете прогнозных показателей весовым коэффициентам.

**10.** Зачет излишне уплаченных пользователями сумм в следующих периодах осуществляется на основании ежеквартального приказа Роскомнадзора согласно предложениям ФГУП «ГРЧЦ» по зачету излишне уплаченных сумм.

В отдельных случаях информация о переплате, предоставленная ФГУП «ГРЧЦ» в Роскомнадзор, в приказах отсутствует, что не позволяет в полном объеме произвести сопоставление подлежащей уплате и фактически уплаченной суммы за пользование радиочастотным спектром.

**11.** Ненадлежащим образом Роскомнадзором осуществляются полномочия администратора доходов.

Выявлены факты подачи исковых требований о взыскании задолженности по истечении трех лет с момента ее возникновения, в результате чего Роскомнадзору отказано в удовлетворении исковых требований.

Выявлены факты искажения бюджетной отчетности в части завышения показателей дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2018 года. В бухгалтерском учете не учтено решение суда об отсутствии обязанности по внесению спорной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра в отношении юридического лица – пользователя радиочастотным спектром за период с 1 января 2015 года по 31 марта 2017 года в сумме 1 782,0 тыс. рублей.

Предоставление ФГУП «ГРЧЦ» директорам своих филиалов доверенностей на осуществление юридически значимых действий от имени Роскомнадзора с правом передоверия, на основании первоначальной доверенности, выданной Роскомнадзором на имя врио генерального директора ФГУП «ГРЧЦ», не предусматривающей право последующего передоверия, привело к нарушению директорами филиалов ФГУП «ГРЧЦ» гражданского законодательства при выдаче доверенностей (последующего передоверия).

**12.** Роскомнадзором при применении и формировании регистров бухгалтерского учета не соблюдаются Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти в части надлежащего ведения Журнала операций расчетов с дебиторами по доходам, в котором в графе «Наименование показателя» не отражено наименования дебитора.

При осуществлении расчетов с дебиторами учет ведется в Журнале операций № 5 расчетов с дебиторами по доходам не по мере совершения операций, а по итогам квартала (в последний день последнего месяца квартала).

**13.** В проверяемом периоде Роскомнадзором проведено всего два аукциона на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи и использованием радиоэлектронных средств сетей связи стандарта GSM, LTE и последующих его модификаций (в 2014 году).

При этом первоначальная стоимость лотов установлена независимым оценщиком с использованием Международных стандартов оценки с указанием в отчете об определении рыночной стоимости, что его услуги не являются оценочными услугами в соответствии с требованиями Федерального закона об оценочной деятельности.

Учитывая, что аукцион проведен по ценам, значительно ниже установленных при расчете в соответствии с Методикой (расчетно, на 12 958,5 млн рублей), можно сделать вывод, что несвоевременная разработка Методики привела к непоступлению значительного объема доходов в федеральный бюджет.

## **Предложения**

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос подготовки и внесения изменения в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» в части установления финансовой ответственности за неуплату (неполную уплату), несвоевременную уплату сумм разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, а также приведения в соответствие с принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.
2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Роскомнадзор.
3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.