

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2018 года № 64К (1285) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру сельского хозяйства Российской Федерации, министру сельского хозяйства Ставропольского края, Министру сельского хозяйства Республики Башкортостан.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»

Основание проведения контрольного мероприятия: пункты 2.3.2.1, 2.3.2.1.1, 2.3.2.1.2, 2.3.2.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующие оказание мер государственной поддержки малых форм хозяйствования в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мер государственной поддержки малых форм хозяйствования, осуществляемых в рамках Государственной программы развития сельского хозяй-

ства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России), министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее - минсельхоз СК), Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан (далее - Минсельхоз РБ).

Срок проведения контрольного мероприятия: с июня по ноябрь 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Анализ динамики развития малых форм хозяйствования и кооперации в агропромышленном комплексе в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года и деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации мероприятий, направленных на развитие малых форм хозяйствования и кооперации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

2. Оценка эффективности использования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ динамики развития малых форм хозяйствования и кооперации в агропромышленном комплексе в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года и деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации мероприятий, направленных на развитие малых форм хозяйствования и кооперации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

**1. Анализ развития малых форм хозяйствования и кооперации
в агропромышленном комплексе в 2016-2017 годах
и истекшем периоде 2018 года, а также динамики объема продукции
сельского хозяйства, произведенной малыми формами
хозяйствования и кооперацией**

Согласно Всероссийской сельскохозяйственной переписи - 2016 (далее - ВСХП - 2016) на 1 января 2017 года число зарегистрированных организаций, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, составило 270796 единиц, сократившись по сравнению с 2015 годом на 1,6 %, в том числе: сельскохозяйственных организаций - 54707 единиц, крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ) и индивидуальных предпринимателей (далее - ИП) - 210250 единиц, сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - СПоК) - 5839 единиц.

Информация о количестве зарегистрированных организаций, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, представлена в таблице:

	(единиц)		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество организаций, всего*	275157	270796	260745
в том числе:			
сельхозорганизации	53646	54707	50167
КФХ, ИП	215218	210250	204970

* Без учета личных подсобных хозяйств граждан и СПоК.

Как видно из приведенных данных, в настоящее время тенденция сокращения числа КФХ и ИП продолжается, что обусловлено несколькими причинами: переходом КФХ в иную организационно-правовую форму (ООО и т.п.), в том числе связанным с укрупнением хозяйств и вхождением их в состав крупных агропредприятий; закрытием КФХ по причинам излишнего административного давления со стороны надзорных, налоговых и иных органов и перехода в личные подсобные хозяйства (далее - ЛПХ) (по данным регионов - около 10 % от всего количества «выбывших» КФХ); банкротством КФХ и прекращением ими деятельности.

Несмотря на такую динамику, доля КФХ в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции (далее - сельхозпродукция) ежегодно увеличивается. Если в 2013 году объем продукции, произведенной в КФХ, включая ИП, составлял 9,8 % общего объема производства, то в 2016 году он вырос до 12,1 %, а в 2017 году - до 12,7 процента.

По данным Росстата, общий объем производства сельхозпродукции во всех категориях хозяйств в 2016 году составил 5505,7 млрд. рублей, в 2017 году - 5654,0 млрд. рублей (рост 2,6 % к уровню 2016 года).

Динамика объемов производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и КФХ в 2015-2017 годах, по данным Росстата, представлена в таблице:

(млрд. руб.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Хозяйства всех категорий			
Продукция сельского хозяйства	5164,9	5505,7	5654,0
в том числе:			
растениеводства	2791,4	3035,8	3033,2
животноводства	2373,5	2469,9	2620,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства			
Продукция сельского хозяйства	575,0	664,2	718,1
в том числе:			
растениеводства	460,0	536,6	577,2
животноводства	115,0	127,6	140,9

КФХ и ИП, по данным официальной статистики, в 2017 году получено 29,1 % от общего сбора зерна в хозяйствах всех категорий (+1,4 % к уровню 2016 года); семян подсолнечника - 31,5 % (+0,6 %). Валовой сбор овощей открытого и закрытого грунта в КФХ и ИП в 2017 году составил 2595,8 тыс. тонн, или на 9,1 % больше уровня 2016 года (2378,9 тыс. тонн); производство картофеля - 2509,6 тыс. тонн, или 94,6 % к уровню 2016 года (2653,6 тыс. тонн); бахчевых культур - 585,9 тыс. тонн, или 83 % к уровню 2016 года (706,0 тыс. тонн); плодов и ягод (без цитрусовых) - 86,2 тыс. тонн, или на 35,4 % больше уровня 2016 года (63,6 тыс. тонн).

В структуре поголовья скота на долю крупного рогатого скота (далее - КРС) в КФХ и ИП в 2017 году приходилось 12,7 % от общего поголовья КРС в Российской Федерации, в том числе коров - 15,1 % (+0,7 процентного пункта к уровню 2016 года); свиней - 1,8 % (-0,2 процентного пункта к уровню 2016 года), овец и коз - 37,0 % (+0,2 процентного пункта); птицы - 1,7 %, что практически сопоставимо с уровнем 2016 года (1,8 процента).

КФХ и ИП в 2017 году произведено скота и птицы на убой (в живом весе) в объеме 509 тыс. тонн, что на 24 тыс. тонн, или на 4,8 %, больше объемов производства в 2016 году (485 тыс. тонн); молока - 2369 тыс. тонн, или на 174 тыс. тонн больше (+7,9 %) объемов производства в 2016 году; яиц -

471 млн. штук, или на 27 млн. штук больше (+6,1 %) объемов производства в 2016 году.

Доля КФХ, включая ИП, в объеме продукции сельского хозяйства, произведенной в субъектах Российской Федерации, по данным Росстата, в 2016 году составила 12,1 %, в 2017 году - 12,7 % (+0,6 процентного пункта). При этом количество регионов, доля КФХ в которых в объеме произведенной продукции выше 10 %, в 2016 году - 34%, в 2017 году - 39 процентов.

В основном малые формы хозяйствования (далее - МФХ)¹ ориентированы на производство более рентабельной растениеводческой продукции. Так, из 142,7 млн. га сельхозугодий в хозяйствах всех категорий КФХ и ИП принадлежит 39,6 млн. га (27,7 %), фактически используется 36,4 млн. га, или 92,0 %. Доля растениеводства в производстве сельхозпродукции МФХ составила в 2016 году 82 %, в 2017 году - 80 процентов.

При этом уровень производства большинства КФХ и ИП характеризуется низкой механизацией и автоматизацией сельхозпроизводства. Так, доля приобретенной КФХ и ИП сельхозтехники ежегодно снижается. Если в 2016 году МФХ было приобретено 4413 единиц тракторов всех марок, или 39 % от общего количества приобретенной техники, то в 2017 году - 4113 единиц, или 37,3 %. Аналогично уменьшилось приобретение зерноуборочных комбайнов - на 1,9 процентного пункта (с 2336 единиц в 2016 году до 2191 единицы в 2017 году). В I полугодии 2018 года данная тенденция сохранилась.

Сельскохозяйственная кооперация как одна из организационно-правовых форм ведения хозяйства способствует эффективной адаптации занятого в сельском хозяйстве населения к современной конкурентной рыночной экономике на основе объединения собственности и труда граждан (далее - СПК) и на основе объединения независимыми сельхозтоваропроизводителями отдельных хозяйственных функций (СПоК). Членами СПК являются занятые в них работники, членами СПоК - представители малого и среднего предпринимательства: КФХ, ИП, занимающиеся сельскохозяйственной деятельностью, граждане, ведущие ЛПХ, сельхозорганизации.

По данным Росстата, на 1 сентября 2018 года зарегистрировано 5574 СПоК, что на 4,5 % меньше количества СПоК, осуществлявших свою деятельность в 2016 году.

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	На 01.09.2018 г.
Количество зарегистрированных СПоК, ед.	6293	5839	5608	5574

¹ В рамках данного отчета малые формы хозяйствования включают КФХ, ИП и СПоК.

За анализируемый период значительно сократилось количество СПоК по таким видам деятельности, как кредитные (-25,5 %), сбытовые (-12,5 %) кооперативы. При этом в отдельных субъектах Российской Федерации действует незначительное количество кооперативов. Например, в Рязанской и Псковской областях - 10, Еврейской автономной области - 5, а в Мурманской области - 1 кооператив.

Таким образом, анализ развития МФХ в агропромышленном комплексе в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года свидетельствует о достаточно устойчивой тенденции к увеличению объемов производства сельхозпродукции, произведенной МФХ.

**2. Анализ нормативных правовых актов,
утвержденных федеральными органами государственной власти,
органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
а также иных документов, регламентирующих оказание
государственной поддержки малым формам хозяйствования**

Задача по развитию сектора малого и среднего предпринимательства в настоящее время является приоритетной и закреплена в документах стратегического планирования: Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года², Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации³, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁴, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года⁵ и ряде других документов стратегического планирования.

Документом стратегического планирования, определяющим цели и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на среднесрочный период, а также финансовое обеспечение, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, а также показатели результативности их реализации, является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Госпрограмма).

В 2016 году господдержка осуществлялась непосредственно в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Госпрограммы (в виде грантов на поддержку начинающих фермеров (далее - гранты НФ),

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

³ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120.

⁴ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683.

⁵ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208.

развитие семейных животноводческих ферм (далее - гранты СЖФ) и материально-технической базы СПоК (далее - грантовая поддержка СПоК). Кроме того, в рамках 7 подпрограмм Госпрограммы субъекты МФХ получали иные виды господдержки.

Всего в 2016 году господдержка субъектов МФХ на условиях софинансирования оказывалась за счет межбюджетных трансфертов по 39 направлениям⁶, в том числе бюджету Ставропольского края - по 29, Республики Башкортостан - по 28 направлениям.

С 2017 года существенно изменены подходы к субсидированию аграрного производства. Основной новеллой стало введение консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - «единая субсидия»). Консолидация субсидий расширила полномочия регионов в определении приоритетов и основных направлений развития аграрного производства, а распределение «единой субсидии» и перераспределение субсидий в случае изменения значений целевых показателей региональных программ осуществлялось субъектом Российской Федерации самостоятельно по согласованию с Минсельхозом России. В марте 2017 года Госпрограмма была утверждена в новой редакции⁷, согласно которой подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» исключена из состава Госпрограммы, а мероприятия по поддержке МФХ консолидированы в рамках основного мероприятия «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», финансируемого за счет «единой субсидии». Всего в рамках «единой субсидии» предусмотрено оказание господдержки по 26 направлениям, в том числе предоставление грантовой поддержки НФ, СЖФ, СПоК.

Начиная с 2018 года, для оценки результативности использования «единой субсидии» Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 9 к Госпрограмме, далее - Правила № 717-9) предусмотрено всего 23 показателя, значения которых устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемом между Минсельхозом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом помимо «единой субсидии»

⁶ Без учета мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 396 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

сельхозтоваропроизводителям также оказывалась несвязанная поддержка в растениеводстве, предоставлялись субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и по инвестиционным кредитам, осуществлялась компенсация прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее - АПК), на реализацию мероприятий в сфере мелиорации и развития сельских территорий. Одновременно с консолидацией субсидий в 2017 году внесены изменения⁸ в условия грантовой поддержки МФХ, информация о которых представлена в следующей таблице:

Внесенные изменения	Суть изменений
Изменение максимального размера гранта для КФХ в области разведения КРС мясного и молочного направлений	Начинающим фермерам - с 1,5 до 3 млн. рублей; семейным животноводческим фермам - с 21,6 до 30 млн. рублей
Снижение требований по созданию рабочих мест	Начинающим фермерам - 1 новое постоянное рабочее место на 1 млн. рублей гранта; СПоК - 1 постоянное рабочее место на 3 млн. рублей гранта (ранее для субъекта РФ устанавливалось требование - создание не менее 6 новых постоянных рабочих мест на каждые 10 млн. рублей грантовой поддержки в СПоК)
Изменение требований к семейным животноводческим фермам	Увеличение планируемого количества поголовья маточного КРС - с 200 до 300 голов
Изменение требований к СПоК	Срок действия СПоК на момент получения гранта должен превышать 12 месяцев с даты регистрации (ранее не предъявлялось)
Изменение «межгрантового» периода	Для начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм в области разведения молочного КРС - 24 месяца после полного освоения гранта

В целях оценки эффективности грантовой поддержки МФХ, реализуемой в рамках единой субсидии, с 2017 года Госпрограммой и Правилами № 717-9 предусматриваются показатели (индикаторы), отражающие количество созданных новых постоянных рабочих мест, а также показатели, характеризующие прирост объема произведенной и реализованной сельхозпродукции, представленные в таблице:

Редакция Госпрограммы 2016 года	Редакция Госпрограммы 2017 года	Целевые показатели результативности использования субсидий, установленные в соглашениях в 2018 году
Увеличение реализации молока, собранного кооперативами у сельхозтоваропроизводителей (процентов)	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки (единиц)	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки (единиц)

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1556 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса», утратившее силу в связи с изданием Правил № 717-9.

Редакция Госпрограммы 2016 года	Редакция Госпрограммы 2017 года	Целевые показатели результативности использования субсидий, установленные в соглашениях в 2018 году
Количество КФХ, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью господдержки (процентов)	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства государственной поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии (процентов)	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии (процентов)
Количество СПОК, развивших свою материально-техническую базу с помощью господдержки (процентов)	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы (единиц)	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы (единиц)
Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм (процентов)	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими средства государственной поддержки (процентов)	Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии (процентов)
Площадь земельных участков, оформленных в собственность КФХ (тыс. га)	Отсутствует	Отсутствует

В соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242⁹, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1544¹⁰ Госпрограмма утверждена в новой редакции, предусматривающей ее реализацию через механизм проектного управления, что кардинально изменило ее структуру. Следует отметить, что неоднократные корректировки Госпрограммы затрудняют применение программно-целевого подхода в ее управлении и создают сложности при реализации мер господдержки на уровне субъектов Российской Федерации в связи с необходимостью постоянных изменений нормативных правовых актов регионов (законы о бюджете субъектов Российской Федерации, региональные программы развития сельского хозяйства и правила предоставления субсидий).

⁹ Входящие в состав Госпрограммы ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» были преобразованы, соответственно, в направление (подпрограмма) «Устойчивое развитие сельских территорий» и направление (подпрограмма) «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России».

¹⁰ «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Так, в госпрограмму «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан», утвержденную постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 года № 458 (далее - Госпрограмма РБ), в проверяемый период было внесено 5 изменений, в госпрограмму Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства», утвержденную постановлением правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года № 559-п (далее - госпрограмма СК), - 4 изменения.

Анализ показал, что нормативные правовые акты в области господдержки МФХ, принятые на федеральном и региональном уровнях, содержат различные понятия «малые формы хозяйствования», что затрудняет определение категории получателей господдержки в целом и оценку ее эффективности.

Так, согласно пункту 2 Правил № 717-9 под субъектами МФХ понимаются крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, отвечающие установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) критериям микропредприятия, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и личные подсобные хозяйства.

При этом в целях реализации механизма льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей, предусмотренного Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 (далее - Правила № 1528), с 2017 года к МФХ отнесены КФХ и СПоК (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, далее - СКПК) без ограничений по годовому доходу, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства и ИП, осуществляющие производство и переработку сельхозпродукции, а также производственные кооперативы (за исключением сельхозкооперативов), осуществляющие закупку сельхозсырья, годовой доход которых за отчетный финансовый год составляет не более 120 млн. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации

хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, КФХ и ИП, соответствующие следующим условиям:

Для малого предприятия	среднесписочная численность до 100 человек и доход не более 800 млн. рублей. При этом минимум 51 % уставного капитала общества с ограниченной ответственностью должно принадлежать физическим лицам или организациям малого и среднего предпринимательства. Доля организаций, не относящихся к СМП, не должна превышать 49 %, доля государства, регионов или некоммерческих организаций - 25 %
Для микропредприятия	среднесписочная численность до 15 человек и доход не более 120 млн. рублей
Для среднего предприятия	среднесписочная численность до 250 человек и доход не более 2 млрд. рублей

В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации применяется иное понятие МФХ. Например, согласно положениям подраздела 6.5.2 «Цели и задачи подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Госпрограммы РБ, указанная подпрограмма направлена на поддержание и дальнейшее развитие МФХ в сельской местности, к которым относятся КФХ, ИП, занимающиеся сельхозпроизводством, ЛПХ, СПоК и малые сельхозорганизации с численностью работающих до 100 человек.

Таким образом, отсутствует единое унифицированное определение МФХ, осуществляющих деятельность в АПК.

С 1 января 2018 года вступила в силу редакция Правил № 717-9, предусматривающая, что грантополучатель СПоК должен объединять не менее 10 сельхозтоваропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства), не менее 70 % выручки которых формируется за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности сельхозпроизводителей. При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» СПоК может объединять не только сельхозтоваропроизводителей, но и граждан, ведущих ЛПХ.

Согласно Федеральному закону от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» ЛПХ является формой непредпринимательской деятельности граждан и ведется в целях удовлетворения их личных потребностей. В соответствии с пунктом 4 статьи 2 указанного Закона реализация гражданами, ведущими ЛПХ сельхозпродукции, произведенной и переработанной при ведении ЛПХ, не является предпринимательской деятельностью. Положениями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете не установлены требования о ведении ЛПХ бухгалтерского (налогового) учета, в связи с чем установление 70 % выручки, полученной ЛПХ за счет производства и реализации сельскохозяйственной продукции, не может быть подтверждено отчетными бухгалтерскими документами.

Анализ федерального и регионального законодательства, регламентирующего оказание господдержки МФХ

1. В Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм¹¹, а также в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров¹², в рамках которых в 2016 году осуществлялось предоставление грантовой поддержки НФ и на развитие СЖФ, отсутствовали положения о сроках и порядке представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий, что не соответствовало подпункту «е» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999).

2. Срок представления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в Минсельхоз России выписки из закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) из нормативных правовых актов муниципальных образований о местных бюджетах о наличии расходных обязательств по предоставлению субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, а также на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК утвержден приказом Минсельхоза России от 3 октября 2018 года № 444.

Пунктом 1 вышеназванного приказа установлено, что выписка представляется в Минсельхоз России в течение 45 календарных дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидий, то есть на момент заключения

¹¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165, утратили силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1556 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса».

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 166, утратили силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1556 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса».

соглашения представление выписки из бюджета субъекта Российской Федерации не требуется.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии рисков предоставления Минсельхозом России субсидий при несоблюдении субъектами Российской Федерации условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 8 Правил № 999, в части наличия в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения.

3. В нарушение абзаца «г» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460 (далее - Правила № 1460) Минсельхоз России в 2016 году предоставил бюджету Ставропольского края за счет средств федерального бюджета субсидию на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам¹³ в размере 1063466,6 тыс. рублей. При этом в соглашении о предоставлении субсидии от 27 января 2016 года № 23/17-с (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 11 марта 2016 года № 496/17-с, далее - Соглашение № 23/17-с) отсутствовало обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых государственной программой субъекта Российской Федерации и (или) программами муниципальных образований, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным вышеназванным соглашением о предоставлении субсидий.

Как показала проверка, Ставропольским краем в 2016 году не обеспечено соответствие значений показателей результативности использования субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (далее - инвесткредиты) Госпрограммы СК значениям показателей результа-

¹³ На развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в объеме 715790,1 тыс. рублей; на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в объеме 266700,6 тыс. рублей; на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства в объеме 78517,6 тыс. рублей; на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в объеме 2458,3 тыс. рублей.

тивности, установленным Соглашением № 23/17-с. Плановые значения показателей, отражающих индексы производства продукции животноводства и растениеводства, предусмотренные в Госпрограмме СК (101,3 % и 101,0 %), ниже значений соответствующих показателей, установленных Соглашением (102,1 % и 106,9 %), на 0,8 и 5,9 процентного пункта, соответственно.

Кроме того, в Госпрограмме СК отсутствовал показатель «Свиноводство (голов свиней)», установленный вышеуказанным Соглашением в числе индикаторов результативности использования субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства.

4. Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства¹⁴ не соответствует пункту 2 и абзацу 4 подпункта «б» пункта 6 Общих требований¹⁵. До настоящего времени указанным нормативным правовым актом не определены порядок и срок возврата сельхозтоваропроизводителем субсидий в случае недостижения показателей результативности использования субсидий, предоставляемых в соответствии с соглашениями, заключаемыми Минсельхозом РБ.

5. Подпунктом 1 пункта 6 Порядка РБ № 42-1¹⁶ предусмотрено, что субсидии в целях возмещения части затрат на содержание товарного поголовья коров специализированных мясных пород (далее - субсидии на товарное поголовье) предоставляются по ставкам на одну голову коровы специализированных мясных пород, за исключением племенных животных. Министерством РБ в соответствии с Порядком РБ № 42-1 предоставлены трем главам КФХ субсидии в 2017 и 2018 годах на товарное поголовье по ставкам на одну голову коровы специализированных мясных пород, размер кото-

¹⁴ Утвержден постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12 марта 2013 года № 79 (в редакции постановления Правительства Республики Башкортостан от 7 марта 2018 года № 90) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

¹⁵ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее - Общие требования № 887).

¹⁶ Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на поддержку отдельных подотраслей животноводства (приложение № 1 к постановлению Правительства Республики Башкортостан от 8 февраля 2017 года № 42 «Об утверждении порядков предоставления субсидий в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан») (далее - Порядок РБ № 42-1).

рых на 106,8 тыс. рублей превысил фактически понесенные предпринимателями расходы по содержанию товарного поголовья коров специализированных мясных пород.

При этом в указанном Порядке отсутствует норма, предусматривающая предоставление субсидии на товарное поголовье в размере, не превышающем фактически понесенных сельхозтоваропроизводителями затрат.

Таким образом, несмотря на сформированную нормативную правовую базу, регламентирующую цели и условия предоставления господдержки на федеральном и региональном уровнях, имеются системные недостатки, требующие корректировки действующего законодательства Российской Федерации.

Цель 2. Оценка эффективности использования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

1. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

Основным инструментом оказания господдержки МФХ на федеральном уровне является механизм предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (далее - межбюджетные трансферты), связанных с возмещением затрат и финансового обеспечения расходов сельхозтоваропроизводителей.

Финансовое обеспечение основных мероприятий Госпрограммы по поддержке МФХ за счет средств федерального и регионального бюджетов в проверяемый период составило 58642,1 млн. рублей, из них на грантовую поддержку направлено 25381,6 млн. рублей, в том числе:

в 2016 году - 26755,8 млн. рублей, из них на грантовую поддержку МФХ - 10424,2 млн. рублей;

в 2017 году - 20656,5 млн. рублей, из них на грантовую поддержку МФХ - 10368,4 млн. рублей;

в I полугодии 2018 года - 11229,8 млн. рублей, из них на грантовую поддержку МФХ - 4589,0 млн. рублей.

Финансирование МФХ в проверенных субъектах Российской Федерации за 2016-2017 годы и I полугодие 2018 года составило:

по Республике Башкортостан - 1534,7 млн. рублей, из них на грантовую поддержку направлено 805,8 млн. рублей, в том числе: в 2016 году - 723,6 млн. рублей, из них на грантовую поддержку - 316,2 млн. рублей; в 2017 году - 604,5 млн. рублей, из них на грантовую поддержку - 282,9 млн. рублей; в I полугодии 2018 года - 206,6 млн. рублей, из них на грантовую поддержку - 0,0 млн. рублей;

по Ставропольскому краю - 2060,0 млн. рублей, из них на грантовую поддержку направлено 1587,7 млн. рублей, в том числе: в 2016 году - 830,3 млн. рублей, из них на грантовую поддержку - 472,5 млн. рублей; в 2017 году - 657,6 млн. рублей, из них на грантовую поддержку - 543,1 млн. рублей; в I полугодии 2018 года - 572,1 млн. рублей, из них на грантовую поддержку - 572,1 млн. рублей.

Как показали результаты контрольного мероприятия, Минсельхозом России не в полной мере осуществлен контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по объемам финансирования за счет средств региональных бюджетов, установленных в 2016 году соглашениями о предоставлении субсидий, на сумму 77382,1 тыс. рублей, в том числе:

по субсидии на поддержку НФ недофинансирование за счет средств субъектов Российской Федерации по Мурманской области, Республике Ингушетия, Республике Марий Эл составило 1750,0 тыс. рублей, 4120,0 тыс. рублей и 4625,0 тыс. рублей, соответственно;

по субсидии на развитие СЖФ по Республике Ингушетия, Республике Марий Эл и Приморскому краю - 11119,0 тыс. рублей, 4500,0 тыс. рублей и 13705,0 тыс. рублей, соответственно;

по грантовой поддержке СПоК по Кабардино-Балкарской Республике и Приморскому краю - 200,0 тыс. рублей и 7065,3 тыс. рублей, соответственно;

по субсидии по кредитам МФХ - 30297,9 тыс. рублей¹⁷.

С 2017 года господдержка МФХ осуществляется в рамках «единой субсидии», включающей в себя направления грантовой поддержки, а также суб-

¹⁷ Курская область, Липецкая область, Рязанская область, Тверская область, Тульская область, Республика Коми, Архангельская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, Республика Калмыкия, Краснодарский край, Ростовская область, Республика Ингушетия, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Пермский край, Тюменская область, Республика Хакасия, Красноярский край, Кемеровская область, Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область.

сидии по кредитам МФХ. В 2017 году сельхозтоваропроизводителям, относящимся к МФХ, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии в сумме 20656525,6 тыс. рублей, или 13,6 % от общего объема господдержки, перечисленной сельхозтоваропроизводителям из федерального бюджета (152419389,8 тыс. рублей), в том числе в рамках «единой субсидии» по 4 направлениям, ранее входившим в подпрограмму «Поддержка МФХ» Госпрограммы, - 11791311,3 тыс. рублей, или 7,7 %, в том числе за счет средств федерального бюджета - 10520502,0 тыс. рублей, за счет бюджетов регионов - 1270809,3 тыс. рублей¹⁸.

В I полугодии 2018 года сельхозтоваропроизводителям, относящимся к МФХ, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии в сумме 11229769,1 тыс. рублей, или 16,3 % от общего объема господдержки за счет федерального и региональных бюджетов за указанный период (69006235,1 тыс. рублей).

Сведения о кассовом исполнении в 2016-2017 годах и в I полугодии 2018 года по направлениям государственной поддержки малых форм хозяйствования представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Направления оказания государственной поддержки	2016 г.		2017 г.		I полугодие 2018 г.	
	перечислено получателям, всего	в том числе за счет средств ФБ	перечислено получателям, всего	в том числе за счет средств ФБ	перечислено получателям, всего	в том числе за счет средств ФБ
Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым МФХ, всего	2529590,2	2017119,1	1422928,9	1302539,7	341519,6	293596,5
из них ЛПХ	1980417,1	1557904,2	1173282,8	1078663,9	301346,0	259889,3
Субсидии на возмещение части затрат КФХ, включая ИП, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения	811,4	728,4	0,0	0,0	0,0	0,0

¹⁸ Здесь и далее по тексту отчета объемы бюджетных ассигнований за счет средств федерального и региональных бюджетов, направленные на оказание государственной поддержки МФХ в рамках Госпрограммы, начиная с 2017 года, приводятся по расчетным данным Минсельхоза России на основе установленного уровня софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета, представленным в ходе проверки. Данное обстоятельство связано с переходом на новый порядок казначейского сопровождения расчетов бюджетов субъектов Российской Федерации, не предусматривающего при переводе бюджетных средств конечному получателю разделение платежа на федеральную и региональную составляющие. Кроме того, в отчетности субъектов по форме ГП-79р «Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса», представляемой в Минсельхоз России, разбивка бюджетных ассигнований на средства федерального и региональных бюджетов в разрезе получателей субсидий не предусмотрена.

Направления оказания государственной поддержки	2016 г.		2017 г.		I полугодие 2018 г.	
	перечислено получателям, всего	в том числе за счет средств ФБ	перечислено получателям, всего	в том числе за счет средств ФБ	перечислено получателям, всего	в том числе за счет средств ФБ
Поддержка начинающих фермеров	4651471,5	3826021,2	4485149,6	3966842,1	1785693,0	1470199,4
Развитие семейных животноводческих ферм	4510559,0	3449946,1	4138612,6	3694567,8	2148201,4	1792138,2
Субсидии на грантовую поддержку СПОК для развития материально-технической базы	1262141,2	900000,0	1744620,3	1556552,5	655121,8	502569,8
Итого	12954573,3	10193814,8	11791311,3	10520502,0	4930535,8	4058503,9
Доля в единой субсидии, %	-	-	27,0	27,0	21,5	21,9

Как показала проверка, в отчетах субъектов о достижении значения показателя результативности использования субсидии на поддержку начинающих фермеров за 2016 год (форма ГП-69), установленных приложением № 6 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 166», наименование показателя «Прирост численности хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств» не соответствует наименованию показателя результативности предоставления субсидии, указанному в соглашении о ее предоставлении, Правилах предоставления и распределения субсидии¹⁹ - «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки», а также показателю (индикатору) Госпрограммы - «Количество КФХ, осуществивших развитие своих хозяйств с помощью государственной поддержки».

Аналогично в отчетах субъектов о достижении значения показателя результативности использования субсидии на поддержку развития СЖФ за 2016 год (форма ГП-70), установленных приложением № 6 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165», указано наименование показателя «Прирост численности семейных животноводческих ферм», которое не соответствует наименованию показателя результативности предоставления субсидии, указанному в соглашении о ее предоставлении и Правилах предоставления и распределения субсидии²⁰ -

¹⁹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 166.

²⁰ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165.

«Количество семейных животноводческих ферм, осуществляющих развитие своих хозяйств за счет грантовой поддержки», а также целевому показателю (индикатору) Госпрограммы - «Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм, единиц».

Также фактически субъектами в отчетах о результативности предоставления грантовой поддержки КФХ, ИП и СПоК за 2016 год указывалось количество КФХ, ИП и кооперативов, получивших субсидию, что не соответствует наименованию целевого показателя (индикатора), установленного Госпрограммой, и показателя результативности, установленного соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

Минсельхозом России в 2016 году не обеспечено своевременное внесение изменений в вышеуказанные приказы в части корректировки наименований показателей в целях их приведения в соответствие с наименованиями показателей Госпрограммы и соглашений.

С учетом изложенного контроль за представлением регионами отчетности о достижении показателей результативности использования субсидий осуществлялся формально.

Следует отметить, что целевой показатель по направлению господдержки «Субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования» Минсельхозом России в проверяемый период не был установлен, что не позволяет осуществить оценку результативности и эффективности данного направления господдержки.

Как показали результаты контрольного мероприятия, при определении размера господдержки, предоставляемой сельхозтоваропроизводителям, относящимся к субъектам МФХ, Минсельхозом России, Минсельхозом РБ и минсельхозом СК нарушены требования бюджетного и отраслевого законодательства Российской Федерации, правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также регионального законодательства, регулирующего порядок предоставления господдержки.

Минсельхоз России

1. Минсельхозом России в нарушение условия предоставления субсидии, установленного подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Россий-

ской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства²¹, в 2016 году по соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета от 29 января 2016 года № 30/17-с (далее - Соглашение № 30/17-с) бюджету Республики Башкортостан предоставлена субсидия на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в размере 2532,8 тыс. рублей (расчетно) (КБК 04052510150340) при отсутствии в республиканском бюджете на момент заключения Соглашения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с предоставлением средств на поддержку отдельных подотраслей растениеводства в рамках государственной программы Республики Башкортостан, в объеме 259,7 тыс. рублей (КБК 040588212101R0340), предусмотренных указанным Соглашением.

Так, при заключении Соглашения № 30/17-с Минсельхозом РБ была предоставлена выписка из Закона Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в которой был указан объем средств республиканского бюджета на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями за счет средств регионального бюджета (по КБК 040588212101R0340) в размере 284,2 тыс. рублей, недостаточном для обеспечения установленного Соглашением № 30/17-с объема финансового обеспечения по данному направлению господдержки за счет средств бюджета Республики Башкортостан в сумме 543,9 тыс. рублей, а также установленного распоряжением Минсельхоза России от 18 января 2016 года № 7-р уровня софинансирования (0,907).

2. В нарушение подпункта «б» пункта 3 Правил № 1431 Минсельхозом России в 2016 году предоставлена субсидия на общую сумму 149102,0 тыс. рублей 23 субъектам Российской Федерации, не соответствующим критериям отбора, - в отсутствие на момент предоставления субсидии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации средств сельскохозяйственным товаропроизводителям по направлению государственной поддержки «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грун-

²¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1295 (далее - Правила № 1295).

та, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы и овощей открытого грунта на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы и овощей открытого грунта». Так, Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта был утвержден постановлением правительства Ставропольского края от 25 июля 2016 года № 315-п, или по истечении более 10 дней с момента предоставления региону субсидии в сумме 29851,5 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 15 июля 2016 года № Л167-232-26 (в рамках Соглашения от 27 января 2016 года № 23/17-с с учетом дополнительного соглашения от 15 июля 2016 года № 4 (№ 1067/17-с).

Аналогичное нарушение установлено еще по 22 субъектам Российской Федерации, которым Минсельхозом России в 2016 году были предоставлены субсидии до утверждения субъектом Российской Федерации нормативного правового акта, отвечающего требованиям подпункта «б» пункта 3 Правил № 1431 (в интервале от 7 до 162 календарных дней)²².

Республика Башкортостан

1. В нарушение требования подпункта «а» пункта 14 Правил № 1042²³, согласно которому за счет субсидий из федерального бюджета подлежат компенсации затраты, осуществляемые участниками в текущем финансовом году, Минсельхозом РБ в 2016 году предоставлена субсидия в объеме 2848,2 тыс. рублей на возмещение затрат, фактически понесенных ООО «Башкирская мясная компания» в предшествующем 2015 году (платежное поручение от 4 декабря 2015 года № 4434) по строительству объекта «Автомойка для грузовых автомобилей на 1 посту свинокомплекса на 100000 голов «Свинокомплекс № 1 - Смычка, Республика Башкортостан, Чишминский район, с. Шингак-Куль» (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3 от 7 декабря 2015 года № 1).

²² Республики Дагестан, Ингушетия, Хакасия, Чеченская и Чувашская республики, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский и Ставропольский края, Вологодская, Калужская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Омская, Самарская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ульяновская области.

²³ Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 (далее - Правила № 1042);

2. Минсельхозом РБ в нарушение пункта 5 Правил № 1295, согласно которому субсидии на возмещение части затрат на закладку, уход и раскорчевку многолетних плодовых и ягодных насаждений предоставляются из бюджета Республики Башкортостан за счет средств, поступивших из федерального бюджета по ставкам, утверждаемым Минсельхозом России, Минсельхозом РБ в 2016 году двум сельхозтоваропроизводителям предоставлены субсидии, рассчитанные не по утвержденным приказом Минсельхоза России от 11 февраля 2015 года № 46 ставкам, в размере 1223,0 тыс. рублей.

Так, в 2016 году Минсельхозом РБ на основании заключенного соглашения от 14 ноября 2016 года № б/н с МУП «Бирский плодосовхоз Республики Башкортостан» при определении объема субсидии данному хозяйству применены ставки на закладку многолетних насаждений в размере 49946,2 рубля и на уход за многолетними насаждениями 19226,6 рубля вместо утвержденных приказом Минсельхоза России № 46 ставок в размере 53940,0 рубля и 20764,0 рубля, соответственно, в результате чего предоставлена субсидия в размере 947,1 тыс. рублей, в том числе 859,0 тыс. рублей за счет федерального бюджета, что на 75,7 тыс. рублей меньше расчетного размера субсидии, определяемого по утвержденным ставкам на федеральном и региональном уровнях исходя из объема работ по закладке и уходу за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, выполненных предприятием за май-октябрь 2016 года на площади 9,5 га и 20 га, соответственно (9,5 га × 53940 рублей + 9,5 га × 5530,78 рубля + 20 га × 20764 рублей + 20 га × 2129,05 рубля).

Аналогично, с учетом ставок, установленных на федеральном и региональном уровнях, а также объема работ по раскорчевке, выполненных МУСП «Чишминский плодпитомнический совхоз» в период с 1 апреля по 5 ноября 2016 года на площади 25 га, Минсельхозом РБ предоставлена субсидия в размере 401,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 364,0 тыс. рублей, или на 100,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 90,8 тыс. рублей) меньше расчетного объема (18190 рублей × 25 га + 1865,13 рубля × 25 га).

3. В нарушение подпункта 1 пункта 20 Порядка № 42-5²⁴ Минсельхозом РБ в 2017 году не было принято решение об отказе в предоставлении

²⁴ Порядок предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на поддержку малых форм хозяйствования (приложение № 5 к постановлению Правительства Республики Башкортостан от 8 февраля 2017 года № 42 «Об утверждении порядков предоставления субсидий в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан») (далее - Порядок № 42-5).

грантов на развитие материально-технической базы в отношении двух кооперативов²⁵, не соответствующих требованиям подпункта 4 пункта 3 и абзаца «а» подпункта 3 пункта 8 Порядка № 42-5, - не осуществляющих снабженческо-сбытовую деятельность в области сельского хозяйства. В результате в 2017 году Минсельхозом РБ за счет средств федерального бюджета предоставлены гранты двум кооперативам, не соответствующим указанным требованиям, в размере 12160,0 тыс. рублей. При этом факт отсутствия производственной деятельности в созданных кооперативах подтверждается представленными ими к заявке на участие в конкурсном отборе сведениями о деятельности снабженческо-сбытовых и сельскохозяйственных потребительских кооперативов за 2016 год по формам федерального статистического наблюдения (№ 2-кооператив и № 4-кооператив).

4. В нарушение пункта 12 Порядка № 42-5 конкурсной комиссией, сформированной Минсельхозом РБ, не были приняты решения об отказе в допуске к участию в конкурсе на получение гранта на развитие семейных животноводческих ферм в отношении трех крестьянских (фермерских) хозяйств, не соответствующих условиям, установленным пунктом 8 Порядка № 42-5.

При подаче заявки на участие в конкурсе тремя ИП главами КФХ не были представлены копии дипломов об образовании, подтверждающих наличие у них среднего специального или высшего профессионального образования сельскохозяйственной специальности, свидетельства об окончании курсов дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности, трудовой книжки, подтверждающей наличие трудового стажа в сельском хозяйстве, либо, в случае отсутствия у них документов, подтверждающих наличие необходимого образования или стажа работы, выписок из похозяйственной книги, подтверждающих ведение ими личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет.

В результате в 2017 году Минсельхозом РБ за счет средств федерального бюджета неправомерно предоставлены трем предпринимателям, не соответствующим установленным требованиям, гранты в размере 7122,0 тыс. рублей.

5. В нарушение подпункта 1 пункта 9 Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на поддержку отдельных подотраслей растениеводства (приложение № 2 к постановлению Правительства Республики Башкортостан от 8 февраля 2017 года № 42) Минсельхозом РБ информация о сроках предоставления субсидий на оказание поддержки на закладку и уход за многолетними плодовыми

²⁵ ССПСПК «Победа» - 11300,0 тыс. рублей и СПок «Лаклы» - 1500,0 тыс. рублей.

и ягодными насаждениями размещена на официальном сайте Министерства (<http://agriculture.bashkortostan.ru>) 16 мая 2017 года, то есть на 9 рабочих дней позже установленного срока - в течение 10 рабочих дней после утверждения ставок субсидий (ставки субсидий утверждены приказом Минсельхоза РБ от 17 апреля 2017 года № 69).

6. В нарушение пункта 29 Порядка № 42-5 Минсельхозом РБ:

не направлены письменные уведомления о необходимости возврата неиспользованных остатков грантов, предоставленных в 2016 году на основе договоров об оказании господдержки на создание и развитие КФХ и развитие СЖФ по истечении установленного договором предельного срока использования предоставленных средств (18 и 24 месяца с момента получения гранта соответственно), 12 начинающим фермерам и 11 КФХ, на базе которых созданы СЖФ;

не направлено в адрес главы КФХ, являющегося грантополучателем по договору на оказание государственной поддержки в виде гранта на развитие СЖФ от 10 мая 2016 года № 21-СЖФ, уведомление о возврате остатка гранта в размере 2209,8 тыс. рублей, не использованного по истечении предельного срока, установленного договором (24 месяца с момента получения - май 2018 года). Объем не возвращенных в доход федерального бюджета остатков гранта составил на момент проверки 1953,7 тыс. рублей.

7. В отсутствие надлежащего контроля, предусмотренного пунктом 33 Порядка № 42-5, Министерством РБ не приняты меры по обеспечению возврата в бюджет средств гранта в сумме 144,0 тыс. рублей, использованных в 2016 году грантополучателем в нарушение пункта 2.4 договора на оказание господдержки в виде гранта на развитие СЖФ от 10 мая 2016 года № 21-СЖФ на цели, не предусмотренные планом расходов по проекту «Модернизация (капитальный ремонт) коровника дер. Бакай Кушнаренковского района Республики Башкортостан»: на оплату услуг за проведение экспертизы сметной документации по проекту в сумме 30,0 тыс. рублей по договору от 12 июля 2016 года № 24 с ООО «ПроектСтрой» и строительных работ по объекту «Строительство доильного зала», включенному в проект «Строительство молочного блока», на сумму 114,0 тыс. рублей по договору подряда от 19 августа 2016 года № 31 с ООО «ПроектСтрой».

8. В нарушение пункта 31 Порядка № 42-5 и пункта 2.1 соглашения от 24 мая 2016 года № 3, заключенного с сельскохозяйственным потребительским кооперативом «Актау» на оказание государственной поддержки в виде гранта для развития материально-технической базы в размере 5234,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1798,5 тыс. руб-

лей, Минсельхозом РБ не направлено уведомление СПоК «Актау» о возврате гранта в размере расчетно 5205,4 тыс. рублей ($5234,4 \times (1 - 6:1083) \times 1$) в связи с недостижением кооперативом в 2017 году показателя результативности предоставления гранта по убою крупного рогатого скота. Согласно отчету СПоК «Актау» об исполнении обязательств в рамках соглашения от 24 мая 2016 года № 3 на убой в 2017 году было направлено всего 6 голов, что составляет менее одного процента установленного показателя результативности предоставления гранта (1083 головы). Объем не возвращенных в доход федерального бюджета средств гранта составил расчетно 1788,5 тыс. рублей.

Также в рамках соглашения на оказание господдержки от 24 мая 2016 года № 4 (далее - соглашение № 4) грантополучателем - СПоК «Гафурийское молоко» - не выполнены обязательства по включению в неделимый фонд кооператива имущества, приобретенного в 2016-2017 годах за счет средств полученного гранта, а также по созданию в 2016 году не менее одного дополнительного рабочего места (пункт 2.2 соглашения № 4). Согласно представленной СПоК «Гафурийское молоко» в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Башкортостан отчетности за 2016 и 2017 годы о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год (форма по КНД 110018), о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса («Бухгалтерский баланс» (форма по ОКУД 0710001) и информации об оказании услуг сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (кроме кредитных) (форма № 1-спр), штатная численность данного кооператива не увеличилась (1 человек).

При этом Минсельхозом РБ в соответствии с пунктом 2.1 соглашения № 4 требование о надлежащем исполнении обязательств получателю гранта не направлялось.

9. В соответствии с Правилами № 1460 Минсельхозом России и Правительством Республики Башкортостан заключено соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 29 января 2016 года № 30/17-с (в редакции дополнительного соглашения № 7 от 26 декабря 2016 года № 1505/17-с). В соответствии с приложением № 1 к Соглашению № 30/17-с объем софинансирования на 2016 год за счет субсидии из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства составляет 115757,0 тыс. рублей, или 74,46 %. Объем бюджетных ассигнований Рес-

публики Башкортостан на 2016 год составляет 39700,0 тыс. рублей, или 25,54 процента.

В соответствии с отчетом Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан за 2016 год по Соглашению № 30/17-с профинансировано 153994,6 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 115757,0 тыс. рублей (75,17 % от общей суммы произведенных расходов), за счет средств бюджета Республики Башкортостан - 38237,6 рубля (24,83 %), что не соответствует объему финансирования, установленному приложением № 1 к Соглашению № 30/17-с.

Таким образом, Правительством Республики Башкортостан в 2016 году обязательства по финансированию субсидии из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства, установленные приложением № 1 к Соглашению № 30/17-с, не выполнены.

Сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением обязательств, установленных Соглашением № 30/17-с по финансированию за счет средств бюджета Республики Башкортостан, составила 1092,62 тыс. рублей (расчетно).

При этом Минсельхозом России в результате ненадлежащего контроля за соблюдением исполнения обязательств и условий предоставления субсидии, установленного пунктом 4.1.2 Соглашения № 30/17-с, была предоставлена субсидия бюджету Республики Башкортостан без учета положений, установленных пунктом 4.3.10 Соглашения № 30/17-с, предусматривающих выполнение обязательств, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, Правилами № 999 и Соглашением № 30/17-с.

10. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, согласно которым субсидирование некоммерческих организаций в виде грантов осуществляется за счет бюджетных ассигнований по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», Минсельхозом РБ были запланированы и в 2017 году осуществлены расходы на выплаты грантов четырем сельскохозяйственным потребительским кооперативам, являющимся некоммерческими организациями, в сумме 22764,4 тыс. рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года № 427-лз «О бюджете Республики Башкортостан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и сводной

бюджетной росписью по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на цели субсидирования юридических лиц.

Ставропольский край

1. На основании соглашения от 23 июня 2017 года № 32/17 минсельхозом СК предоставлен грант сельскохозяйственному потребительскому снабженческо-сбытовому кооперативу «Агроальянс» (далее - СПоК «Агроальянс») на развитие его материально-технической базы в размере 14550,0 тыс. рублей. При этом минсельхоз СК в нарушение подпункта 3 пункта 5 и пункта 22 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, утвержденного постановлением правительства Ставропольского края от 31 июля 2015 года № 333-п (далее - Порядок № 333-п), согласовал перечисление средств гранта в размере 972,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 923,4 тыс. рублей) с лицевого счета СПоК «Агроальянс» на приобретение экскаватора Ю 2626 А/82 на базе трактора МТЗ-82, не включенного в Перечень специализированного транспорта, утвержденный приказом Минсельхоза России от 27 июля 2017 года № 373.

2. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Правил № 1460, а также абзаца «б» подпункта 1 пункта 5 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденного постановлением правительства Ставропольского края от 15 декабря 2010 года № 450-п (далее - Порядок № 450-п), минсельхоз СК при определении объема предоставляемых сельхозтоваропроизводителям в 2016 году субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 августа 2015 года на срок до 1 года, использовал расчет, предусмотренный пунктом 6.1 Правил № 1460 и подпунктом 1.1 пункта 5.1 Порядка № 450-п, подлежащий применению при предоставлении субсидии в 2015 году. Сумма переплаты за счет средств федерального бюджета составила 85,1 тыс. рублей.

Так, на основании соглашения о предоставлении субсидии от 16 марта 2016 года № 237 минсельхозом СК главе КФХ предоставлена субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочному кредиту за период с 28 августа по 17 ноября 2015 года за счет средств федерального

бюджета в размере 131,9 тыс. рублей²⁶. При этом исходя из расчета, произведенного в соответствии с пунктом «б» пункта 6 Правил № 1460 и подпункта «б» подпункта 1 пункта 5 Порядка № 450-п, размер субсидии, причитающейся ИП главе КФХ, составляет 105,2 тыс. рублей, или на 26,7 тыс. рублей меньше фактически перечисленной субсидии²⁷.

ИП главе КФХ на основании соглашения о предоставлении субсидии от 14 марта 2016 года № 35 минсельхозом СК предоставлена субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочному кредиту за период с 18 октября по 17 декабря 2015 года за счет средств федерального бюджета в объеме 159,5 тыс. рублей²⁸. При этом исходя из расчета, произведенного в соответствии с пунктом «б» пункта 6 Правил № 1460 и подпункта «б» подпункта 1 пункта 5 Порядка № 450-п, размер субсидии, причитающейся ИП главе КФХ, составляет 101,1 тыс. рублей, или на 58,4 тыс. рублей меньше фактически перечисленной субсидии²⁹.

3. В нарушение пункта 7 Порядка 450-п (в редакции от 29 июля 2016 года) минсельхоз СК по результатам рассмотрения заявления и документов к нему о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитному договору от 19 февраля 2016 года № 160606/0004, представленных индивидуальным предпринимателем в Министерство 20 февраля

²⁶ За период с 28 августа по 17 сентября 2015 года: $(2012,5 \text{ тыс. рублей} \times 5 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (2206,3 \text{ тыс. рублей} \times 6 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (2255,3 \text{ тыс. рублей} \times 10 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} = 10,9 \text{ тыс. рублей.}$

За период с 18 сентября по 17 октября 2015 года: $(2650,3 \text{ тыс. рублей} \times 1 \text{ день} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (8072,2 \text{ тыс. рублей} \times 12 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (10142,2 \text{ тыс. рублей} \times 1 \text{ день} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (10372,2 \text{ тыс. рублей} \times 4 \text{ дня} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (10468,2 \text{ тыс. рублей} \times 10 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (10492,5 \text{ тыс. рублей} \times 2 \text{ дня} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} = 65,8 \text{ тыс. рублей.}$

За период с 18 октября по 17 ноября 2015 года: $(10492,5 \text{ тыс. рублей} \times 6 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (11065,2 \text{ тыс. рублей} \times 18 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (14734,4 \text{ тыс. рублей} \times 1 \text{ день} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} + (16424,0 \text{ тыс. рублей} \times 6 \text{ дней} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} = 89,2 \text{ тыс. рублей.}$

Перечисление субсидии за счет средств федерального бюджета за период с 18 ноября 2015 года по 7 июля 2016 года произведено в меньшем объеме в связи с отсутствием лимитов (34,0 тыс. рублей).

²⁷ За период с 28 августа по 17 сентября 2015 года: $(2012,5 \text{ тыс. рублей} \times 5 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (2206,3 \text{ тыс. рублей} \times 6 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (2255,3 \text{ тыс. рублей} \times 10 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} = 6,9 \text{ тыс. рублей.}$

За период с 18 сентября по 17 октября 2015 года: $(2650,3 \text{ тыс. рублей} \times 1 \text{ день} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (8072,2 \text{ тыс. рублей} \times 12 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (10142,2 \text{ тыс. рублей} \times 1 \text{ день} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (10372,2 \text{ тыс. рублей} \times 4 \text{ дня} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (10468,2 \text{ тыс. рублей} \times 10 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (10492,5 \text{ тыс. рублей} \times 2 \text{ дня} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} = 41,7 \text{ тыс. рублей.}$

За период с 18 октября по 17 ноября 2015 года: $(10492,5 \text{ тыс. рублей} \times 6 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (11065,2 \text{ тыс. рублей} \times 18 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (14734,4 \text{ тыс. рублей} \times 1 \text{ день} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} + (16424,0 \text{ тыс. рублей} \times 6 \text{ дней} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} = 56,6 \text{ тыс. рублей.}$

²⁸ За период с 18 октября по 17 декабря 2015 года: $(11000,0 \text{ тыс. рублей} \times 61 \text{ день} \times 8,675 \%) / 365 \text{ дней} = 159,5 \text{ тыс. рублей.}$

²⁹ Подлежало начислению: за период с 18 октября по 17 декабря 2015 года: $(11000,0 \text{ тыс. рублей} \times 61 \text{ день} \times 8,25 \% \times 2/3) / 365 \text{ дней} = 101,1 \text{ тыс. рублей.}$

2017 года (вх. № 1416/23-30), направил уведомление о предоставлении субсидии и необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии 14 декабря 2017 года № 16/111/КР/Р, или на 193 дня позже установленного срока (13 рабочих дней).

4. В нарушение подпункта 8 пункта 6 Порядка № 333-п, согласно которому условием для участия в конкурсном отборе является наличие у кооператива не менее 70 % выручки за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности, минсельхоз СК в 2017 году предоставил гранты на развитие материально-технической базы в сумме 74210,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 70500,0 тыс. рублей, краевого бюджета - 3710,5 тыс. рублей) 4 кооперативам³⁰, не имеющим на момент представления заявки на участие в конкурсном отборе выручки от осуществления своей деятельности. Информация о наличии у заявителя не менее 70 % выручки, формирующейся за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности, указанная в справках кооперативов, представленных в минсельхоз СК в составе заявок на участие в конкурсном отборе, не соответствует данным отраслевой отчетности, составленной по форме № 6-АПК (годовая), и налоговой отчетности.

В соответствии с пунктом 26 Порядка № 333-п в случае несоблюдения получателем условий, предусмотренных пунктом 6 указанного Порядка, в том числе условия о наличии у получателя не менее 70 % выручки за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности, гранты подлежат возврату в доход краевого бюджета в полном объеме.

5. В нарушение подпункта «т» пункта 2 Требований по отбору семейных животноводческих ферм, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198, и пункта 3 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением правительства Ставропольского края от 5 июня 2012 года № 185-п (далее - Порядок № 185-п), согласно которым для участия в конкурсе глава КФХ не должен являться учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением КФХ, главой которого он является, минсельхоз СК в 2016 году необоснованно предоставил гранты на развитие СЖФ за счет средств федерального бюджета

³⁰ Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Аграрник» (переименован в сельскохозяйственный потребительский кооператив «Прикумский консервный завод») предоставлен грант в размере 18030,0 тыс. рублей, сельскохозяйственному потребительскому снабженческо-сбытовому кооперативу «Агроальянс» - 14550,0 тыс. рублей, сельскохозяйственному перерабатывающему потребительскому кооперативу «Дельта» - 26650,5 тыс. рублей, Светлоградскому мясоперерабатывающему сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Гурман» - 14980,0 тыс. рублей.

в размере 13218,3 тыс. рублей главам 2 КФХ, являющимся на момент участия в конкурсном отборе (16 мая и 20 июня 2016 года) учредителями коммерческих организаций:

- главе КФХ за счет средств федерального бюджета предоставлен грант в размере 4668,3 тыс. рублей, который согласно информации, содержащейся в «Системе профессионального анализа рынков и компаний» («СПАРК») на <http://www.spark-interfax.ru> (далее - система «СПАРК») и в открытом доступе Федеральной налоговой службы на <http://egrul.nalog.ru> (далее - сведения ФНС России), с 14 января 2003 года являлся учредителем коммерческой организации - СПК «Юбилейный»;

- главе КФХ за счет средств федерального бюджета предоставлен грант в размере 8550,0 тыс. рублей, который согласно информации, содержащейся в системе «СПАРК», и сведениям ФНС России с 13 января 2006 года являлся учредителем (участником) АО «НИВА».

6. В нарушение подпункта 15 пункта 6 Порядка № 185-п (в редакции от 2 мая 2017 года), устанавливающего условие, при котором для участия хозяйства в конкурсном отборе глава хозяйства не должен являться учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением хозяйства, главой которого он является на момент подачи заявки, минсельхоз СК в 2017-2018 годах необоснованно предоставил гранты на развитие СЖФ в размере 40835,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 38533,7 тыс. рублей) главам 2 КФХ, являющимся на момент участия в конкурсном отборе учредителями коммерческих организаций:

- главе КФХ предоставлен грант в размере 12000,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 11400,0 тыс. рублей). При этом согласно информации, содержащейся в системе «СПАРК», и сведениям ФНС России выше-названный глава КФХ с 8 декабря 2011 года являлся учредителем (участником) ООО «ХАСАУТ АГРО», находящегося в стадии ликвидации;

- ИП главе КФХ предоставлен грант в размере 20946,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 19689,2 тыс. рублей). При этом согласно информации, содержащейся в системе «СПАРК», и сведениям ФНС России выше-названный глава КФХ с 6 сентября 2017 года являлся учредителем (участником) ООО «Анна».

7. В нарушение пункта 2.1 Условий подачи гражданами Российской Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 197 (далее - Условия подачи заявок в конкурсную комиссию),

и пункта 3 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на поддержку начинающего фермера, утвержденного постановлением правительства Ставропольского края от 5 июня 2012 года № 186-п (далее - Порядок № 186-п), согласно которым в качестве условия для участия в конкурсном отборе предусматривается, что заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних 3 лет в качестве ИП и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением КФХ, главой которого он является, минсельхоз СК в 2016 году необоснованно предоставил грант в размере 893,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 849,0 тыс. рублей) на создание и развитие крестьянского фермерского хозяйства главе КФХ, являющемуся с 18 апреля 2012 года и на момент участия в конкурсе (28 апреля 2016 года) учредителем (участником) ЗАО «Родина», что подтверждается сведениями ФНС России и информацией системы «СПАРК».

8. В нарушение абзаца 13 пункта 29 Порядка № 185-п (в редакции от 2 мая 2017 года) минсельхозом СК не приняты меры по возврату грантов на развитие семейных животноводческих ферм, не использованных 21 главой КФХ в течение 24 месяцев со дня их поступления на расчетный счет получателя, за счет средств федерального бюджета в сумме 24541,5 тыс. рублей, из них в 2017 году по грантам, предоставленным в 2015 году, в сумме 5543,1 тыс. рублей, в 2018 году по грантам, предоставленным в 2016 году, в сумме 18998,4 тыс. рублей.

9. В нарушение абзаца 13 пункта 30 Порядка № 186-п (в редакции от 10 мая 2017 года) минсельхозом СК не приняты меры по возврату грантов на поддержку начинающих фермеров, не использованных 37 КФХ в течение 18 месяцев со дня их поступления на расчетный счет получателя, за счет средств федерального бюджета в сумме 8254,5 тыс. рублей, из них в 2017 году по грантам, предоставленным в 2015 году, - в сумме 1878,4 тыс. рублей, в 2018 году по грантам, предоставленным в 2016 году, - в сумме 6376,0 тыс. рублей.

10. В нарушение абзаца 13 пункта 30 Порядка № 186-п минсельхозом СК не приняты меры по возврату в доход краевого бюджета средств грантов в сумме 232,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 220,4 тыс. рублей), предоставленных в 2016 году на поддержку начинающих фермеров и использованных на цели, не предусмотренные пунктом 5 Порядка № 186-п (списание с расчетных счетов, открытых в кредитной организации, задолженности по обязательным платежам, налогам и сборам на основании инкассовых поручений).

11. В нарушение пункта 25 Порядка 185-п (в редакции от 8 июня 2015 года) и пункта 3.1.7 соглашения о развитии на территориях сельских поселений и межселенных территориях Ставропольского края СЖФ на базе крестьянского (фермерского) хозяйства сроком на 5 лет от 23 мая 2016 года № 19/16, заключенного с главой КФХ, минсельхозом СК не приняты меры по возврату в доход краевого бюджета в полном объеме гранта, использованного главой КФХ с нарушением условий предоставления гранта, предусмотренных пунктом 6 Порядка 185-п и пункта 2.1 указанного соглашения.

Так, согласно отчетам о целевом расходовании гранта на развитие СЖФ по состоянию на 1 июля 2018 года использование гранта составило 9000,0 тыс. рублей, или 100 %, а размер фактических расходов за счет собственных средств главы КФХ - 3558,0 тыс. рублей, или 28,3 % от общего объема понесенных затрат (12558,0 тыс. рублей), при установленном размере расходования грантополучателем собственных средств не менее 40 процентов.

12. В нарушение пункта 4 Порядка распределения средств бюджета Ставропольского края и субсидии из федерального бюджета, поступившей в бюджет Ставропольского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением правительства Ставропольского края от 8 февраля 2017 года № 40-п (далее - Порядок № 40-п), согласно которому распределение (перераспределение) средств краевого бюджета и субсидии из федерального бюджета между мероприятиями государственной программы осуществляется по установленной формуле с учетом коэффициента, утверждаемого минсельхозом СК, министерство в 2017 году произвело перераспределение субсидий между мероприятиями Госпрограммы СК без учета коэффициентов, определяющих долю мероприятий в общем объеме средств, утвержденных приказом минсельхоза СК от 31 июля 2017 года № 293-А.

13. В нарушение пункта 4 Порядка № 40-п, согласно которому распределение средств краевого бюджета и субсидии из федерального бюджета между мероприятиями государственной программы осуществляется по установленной формуле с учетом коэффициента, утверждаемого минсельхозом СК, министерство в 2018 году произвело распределение средств краевого бюджета и субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса по мероприятиям Госпрограммы СК (изменения в Госпрограмму внесены постановлением правительства Ставропольского края от 28 марта 2018 года № 112-п) в отсутствие утвержденных коэффициентов, определяющих долю мероприятий в общем объеме средств, при этом указанные коэффициенты были утверждены приказом минсельхоза СК от 10 августа 2018 года № 265.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия в Республике Башкортостан и Ставропольском крае были выявлены отдельные недостатки, детализированная информация о которых представлена в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Оценить комплекс мер, направленный на поддержку и развитие малых форм хозяйствования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, а также результативность указанных мероприятий в рамках Госпрограммы

Основными целями развития АПК в настоящее время являются: обеспечение продовольственной безопасности, сохранение достигнутого уровня объемов производства и его дальнейший рост, создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, увеличение экспортного потенциала.

В этой связи основная цель господдержки направлена на создание благоприятных организационно-экономических условий для эффективного функционирования сельхозтоваропроизводителей, включая МФХ.

Финансовыми инструментами господдержки, направленными на развитие МФХ в рамках Госпрограммы, являются предоставление грантов на создание и развитие КФХ, а также оказание единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров, на развитие семейной животноводческой фермы, а также материально-технической базы СПОК. Цель господдержки - оказать содействие в развитии предпринимательской деятельности в отраслях сельского хозяйства: разведении лошадей, коров, овец, коз, свиней, птицы, выращивании картофеля, зерновых (зернобобовых) культур, овощей на открытом и закрытом грунте, плодов и ягод, рыболовстве, пчеловодстве. Гранты должны обеспечить условия для модернизации существующих и создания новых КФХ; доступность финансов.

В соответствии с годовыми отчетами о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы за 2016-2017 годы (далее - отчет о реализации Госпрограммы) показатели результативности предоставления грантовой поддержки МФХ выполнены, за исключением показателя 2016 года «Увеличение реализации молока, собранного кооперативами у сельхозтоваропроизводителей, процентов».

Информация о достижении показателей результативности, установленных Минсельхозом России в соглашениях с субъектами Российской Федерации за 2016 и 2017 годы, представлена в таблице:

2016 г.			2017 г.		
наименование показателя	план	факт	наименование показателя	план	факт
Увеличение реализации молока, собранного кооперативами у сельхозоваропроизводителей, %	1	0	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств господдержки, ед.	3741	5379
Количество КФХ, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью господдержки, ед.	3142	3665	Прирост объема сельхозпродукции, произведенной ИП и КФХ, получившими средства господдержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %	10,0	88,9
Количество СПоК, развивших свою материально-техническую базу с помощью господдержки, ед.	22	164	Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в СПоК, получивших средства господдержки для развития материально-технической базы, ед.	574	774
Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм, ед.	273	870	Прирост объема сельхозпродукции, реализованной СПоК, получившими средства государственной поддержки, %	10,0	175,4
Площадь земельных участков, оформленных в собственность КФХ, тыс. га	223,4	2888			

Следует отметить, что в 2017 году перечень показателей, характеризующих результативность реализации мероприятий грантовой поддержки МФХ, был изменен, что свидетельствует об отсутствии преемственности между 2016 и 2017 годами в части реализуемых Минсельхозом России подходов к оценке результативности и эффективности указанных мер господдержки.

Также установлено, что расчет Минсельхозом России фактических значений показателей результативности предоставления грантовой поддержки «Прирост объема сельхозпродукции, произведенной КФХ, включая ИП, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %» (далее - показатель № 1) и «Прирост объема сельхозпродукции, реализованной СПоК, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %» (далее - показатель № 2), отраженных в отчетности об исполнении Госпрограммы за 2017 год, носил формальный характер, так как был произведен как среднее арифметическое соответствующих значений прироста по федеральным округам Российской Федерации и грантополучателям.

Кроме того, Минсельхозом России использовались различные методики расчета показателя № 1 и показателя № 2 за 2017 год, так как в первом случае показатель рассчитан в отношении грантополучателей (КФХ, включая ИП), получивших грантовую поддержку в 2013-2017 годах, или за 5 лет, а во втором - только по грантополучателям (СПоК) 2017 года.

Таким образом, отсутствие единого подхода к расчету показателей результативности грантовой поддержки МФХ за 2017 год, а также преемствен-

ности между указанными показателями в 2016 и 2017 годах не позволяет произвести комплексный анализ динамики развития МФХ в указанный период и оценить их вклад в показатели развития АПК Российской Федерации.

Согласно сводным данным о выполнении субъектами Российской Федерации показателей результативности по грантовой поддержке МФХ уровень выполнения показателя № 1 по Российской Федерации составил 88,9 % (годовой отчет по Госпрограмме за 2017 год).

При этом согласно отчетности субъектов Российской Федерации объем продукции, произведенной сельхозтоваропроизводителями, относящимися к МФХ и получившими грантовую поддержку, в целом по Российской Федерации увеличился с 21527662,3 тыс. рублей до 34497552,2 тыс. рублей, или на 60,3 %, в том числе: по начинающим фермерам - на 73,8 % (с 10661835,7 до 18528178,8 тыс. рублей); по СЖФ - на 46,0 % (с 10830716,6 до 15812912,4 тыс. рублей).

Вышеизложенное свидетельствует, что указанные в сводной информации Минсельхоза России сведения о показателе № 1 в размере 88,9 % не соответствуют расчетному значению данного показателя, полученному в ходе проведения контрольного мероприятия (60,3 процента).

В целях оценки эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными Минсельхозом России и регионами, в качестве показателей результативности использования субсидии установлены 2 показателя: «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки», а также «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы» (далее - показатели).

При этом отчетность по показателям консолидируется Минсельхозом России на основе данных, полученных от органов управления АПК, наблюдение показателей Росстатом не осуществляется.

В отсутствие методики и алгоритма расчета показателей оценить в полном объеме результативность использования средств федерального бюджета, направленных на грантовую поддержку сельхозтоваропроизводителей, не представляется возможным.

Так, выборочная проверка достоверности сведений о достижении значений показателей результативности использования субсидий в 2017 году,

содержащихся в отчетах минсельхоза СК и Минсельхоза РБ, показала, что фактические значения показателя значительно меньше плановых.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидий Ставропольского края за 2017 год фактическое исполнение показателя по созданию новых постоянных рабочих мест в КФХ составило 182 единицы при плановом значении - 161 единица.

При этом анализ отраслевой отчетности № 1-ИП и № 1-КФХ, представленной грантополучателями в минсельхоз СК, свидетельствует о фактическом создании новых постоянных рабочих мест в количестве 127 единиц, или на 21,1 % меньше планового значения.

Аналогичный факт установлен в Минсельхозе РБ. Так, согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидий Республики Башкортостан за 2017 год, фактическое исполнение показателя по созданию новых постоянных рабочих мест в КФХ составило 100 единиц при плановом значении - 79 единиц. При этом анализ отраслевой отчетности № 1-ИП и № 1-КФХ, представленной грантополучателями в Минсельхоз РБ, свидетельствует о фактическом создании новых постоянных рабочих мест в количестве 42 единиц, или на 46,9 % меньше планового значения.

Кроме того, установлены факты указания грантополучателями некорректных данных в отчетности, предоставленной в минсельхоз СК и Минсельхоз РБ.

Так, согласно отчетам о целевом расходовании гранта на развитие семейной животноводческой фермы, представленным двумя ИП главами КФХ по состоянию на 31 декабря 2017 года создано 5 и 6 рабочих мест, соответственно. Вместе с тем согласно сведениям (форма по КНД 1110018), представленным сельхозтоваропроизводителями в налоговые органы Ставропольского края и в минсельхоз СК, среднесписочная численность работников за 2017 год составила 2 и 3 человека, соответственно.

СПоК «Гафурийское молоко», являвшимся в 2016 году получателем гранта на развитие материально-технической базы в размере 2844,0 тыс. рублей, не были исполнены в полном объеме обязательства по соглашению № 4, заключенному с Минсельхозом РБ в части создания в 2016 году (год получения гранта) не менее одного дополнительного постоянного рабочего места, а также в части включения в неделимый фонд кооператива имущества, приобретенного в 2016 и 2017 годах за счет средств полученного гранта.

Анализ форм отчетности за 2017 год о финансово-экономическом состоянии сельхозтоваропроизводителей, представленных СПоК «Гафурий-

ское молоко» в налоговые органы Республики Башкортостан, свидетельствует, что приобретенное за счет средств гранта имущество, включая автотранспортные средства и производственное оборудование, на общую сумму 2844,0 тыс. рублей, не включено в состав неделимого фонда кооператива, что подтверждается данными о капитале и резервах баланса кооператива по состоянию на 1 января 2018 года. В связи с этим отмечена некорректность представленного в Минсельхоз РБ отчета СПоК «Гафурийское молоко» о полном выполнении обязательств по соглашению.

Таким образом, данные, содержащиеся в отчетах сельхозтоваропроизводителей, являются недостоверными, что, в свою очередь, влияет на общие отчеты Ставропольского края и Республики Башкортостан о достижении значений показателя результативности использования субсидий, предоставленные в Минсельхоз России 12 января 2018 года (исх. № 05-16-41/132) и 1 марта 2018 года (исх. № РН-13-1143), соответственно.

Проверкой установлено, что Минсельхоз России в отсутствие надлежащего контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления единой субсидии, предусмотренного пунктом 36 Правил № 717-9, принял содержащие противоречивые сведения отчеты о расходах бюджета Белгородской области, в целях софинансирования которых предоставляется «единая субсидия» (форма ГП-79), а также о достижении значений показателей результативности использования «единой субсидии» (формы КФХ-РСГ, СПоК-Р), предоставляемые в Министерство в соответствии с пунктом 29 Правил № 717-9. Так, в отчете Белгородской области «Расход средств гранта, полученного КФХ на создание и развитие хозяйств» (форма КФХ-РСГ) в 2017 году указано 40 КФХ, получивших субсидии из бюджета Белгородской области по направлению «Поддержка начинающих фермеров» на сумму 71077,7 тыс. рублей, тогда как в соответствии с перечнем сельхозтоваропроизводителей, получивших субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК (форма ГП-79р) за 2017 год, представленным Белгородской областью в Минсельхоз России, по данному направлению указаны 89 получателей субсидий (КФХ и ИП) на общую сумму 304570,1 тыс. рублей, то есть на 49 получателей (233492,4 тыс. рублей) больше, чем в отчетности по форме КФХ-РСГ. Аналогично в реестре СПоК, развивающих материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки (форма СПоК-Р), за 2017 год Белгородской областью была указана информация о 2 СПоК, получивших субсидию на грантовую поддержку для развития материально-технической базы в сумме 39510,0 тыс. рублей (с учетом средств регионального бюджета),

тогда как в соответствии с реестром получателей «единой субсидии» (форма ГП-79р) указанную субсидию за счет средств «единой субсидии» из федерального бюджета получили 10 СПоК в сумме 105757,95 тыс. рублей (с учетом средств регионального бюджета), то есть на 8 СПоК (66247,95 тыс. рублей) больше, чем в отчетности по форме КФХ-РСГ.

Анализ показал, что доля продукции, произведенной 3289 получателями грантовой поддержки в 2017 году (1,6 % от общего количества КФХ в Российской Федерации), составила 0,6 % (от общего объема произведенной сельхозпродукции в сумме 718,1 млрд. рублей).

При этом сравнение влияния объемов господдержки на производство продукции МФХ свидетельствует о том, что, несмотря на значительные объемы грантовой поддержки МФХ, предоставленной некоторыми субъектами Российской Федерации, отдельные получатели господдержки существенно сокращали объемы производства, несмотря на значительный объем полученного гранта.

Например, отдельные грантополучатели Ставропольского края на развитие семейных животноводческих ферм сократили объем производства продукции в 2017 году по сравнению с 2015 годом в 9,8, 5,3 и 2,2 раза, соответственно, в Республике Башкортостан - в 1,2 и 5,5 раза, соответственно.

Помимо этого, некоторые сельхозтоваропроизводители после получения грантовой поддержки (2016 год) не вели финансово-хозяйственную деятельность, что подтверждается представленной ими отчетностью.

В ходе контрольного мероприятия также был проведен сравнительный анализ эффективности финансово-экономической деятельности сельхозорганизаций и КФХ, являющихся получателями различных форм господдержки.

Для сравнения сельхозтоваропроизводителей, получающих субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, использовались данные ООО Компания «БИО-ТОН» (Самарская область) и 19 КФХ, соизмеримых с ней по засеянной площади зерновых и зернобобовых культур в совокупном размере.

Так, при наличии засеянной площади зерновых и зернобобовых культур (кроме риса) в размере 117 тыс. га у крупной компании выход продукции на 1 га составил 3812,6 кг, по КФХ - 2204,2 кг, что на 1608,4 кг меньше (42,2 процента).

При понесенных КФХ расходах в общей сумме 2139819,0 тыс. рублей доход с одного гектара составил в среднем 19,4 тыс. рублей на одно хозяйство. Одновременно, при расходах в сумме 2505212,0 тыс. рублей выручка ООО Компания «БИО-ТОН» на 1 га посеянной площади составила 35,0 тыс. рублей, что в 1,8 раза превышает доход, полученный КФХ. Прибыль сельхозорганизации сформир-

ровалась в сумме 7,3 тыс. рублей с гектара, в то время как по анализируемым КФХ, она составила 4,6 тыс. рублей, или в 1,6 раза ниже.

Аналогичная ситуация складывается при анализе деятельности сельхозтоваропроизводителей, получающих субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Так, при наличии в СХТП ООО «ЭкоНиваАгро» (Воронежская область) поголовья крупного рогатого скота молочного направления в количестве 42622 голов выход коровьего молока составил 4012 кг на 1 голову КРС, в то время как по КФХ (35 КФХ, занимающихся разведением поголовья КРС молочного направления) - 2041,6 кг, или почти в 2 раза меньше. Доход КФХ составил в среднем на одно хозяйство 93,9 тыс. рублей с головы КРС, при этом выручка СХТП ООО «ЭкоНиваАгро» сформировалась в сумме 168,4 тыс. рублей, что в 1,8 раза превышает доходы КФХ с 1 головы КРС молочного направления. Прибыль сельхозорганизации сложилась в сумме 17,5 тыс. рублей с головы, прибыль в КФХ сформировалась в среднем 12,2 тыс. рублей, или ниже на 30,3 процента.

Разница в показателях эффективности финансово-экономической деятельности объясняется рядом объективных факторов, а именно: наличием у сельхозорганизаций автоматизированного процесса производства, современной сельхозтехники и оборудования для содержания сельхозживотных, возможностями приобретать элитные семена, племенной скот, высококачественные корма, применять различные агротехнологические способы обработки почвы, использовать минеральные удобрения, чаще пользоваться ветеринарными услугами и т.д.

Начиная с 2017 года, осуществляемая господдержка МФХ в рамках возмещения части затрат на уплату процентов по инвесткредитам (займам) и через механизм льготного кредитования должна оказывать положительный эффект, так как направлена на стимулирование инвестиционной активности в сельском хозяйстве.

Установлено, что с 2017 года фиксируется уменьшение количества заемщиков из числа МФХ, что связано в первую очередь с недоступностью для них кредитных продуктов, а также отсутствием после 31 декабря 2016 года отбора новых инвестпроектов, подлежащих субсидированию.

Так, в 2016 году господдержка на возмещение части процентной ставки по инвестпроектам, реализуемым МФХ, предоставлена 2610 получателям на сумму 1030086,6 тыс. рублей по 4006 кредитным договорам, заключенным в период 2006-2016 годов. В 2017 году субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестпроектам, реализуемым МФХ, предоставлены 2111 получателям в общей сумме 741956,2 тыс. рублей по 3267 кредитным договорам, заключенным в период 2006-2016 годов.

За истекший период 2018 года указанные субсидии предоставлены 1085 получателям (МФХ) в общей сумме 224638,9 тыс. рублей на возмещение части процентной ставки по 1713 кредитным договорам, заключенным в период 2007-2016 годов.

С 2017 года в рамках подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» Госпрограммы предоставляются субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельхозтоваропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, по льготной ставке.

В соответствии с информацией Минсельхоза России по итогам исполнения федерального бюджета за 2017 год уполномоченными банками заключены с заемщиками 5110 кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на общую сумму кредитных средств 204,6 млрд. рублей, сумма фактически уплаченных субсидий - 6,7 млрд. рублей. Кроме того, заключено 2763 кредитных договора по льготным инвесткредитам на общую сумму кредитных средств 459,8 млрд. рублей, сумма фактически уплаченных субсидий - 2,4 млрд. рублей. Общий объем предоставленной в 2017 году субсидии составил 9,1 млрд. рублей.

За 8 месяцев 2018 года объем субсидий, перечисленных уполномоченным банкам в рамках механизма льготного кредитования, составил 17,2 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 1528 доля субсидий, направляемых на возмещение недополученных уполномоченными банками доходов по льготным краткосрочным кредитам, выданным заемщикам, относящимся к МФХ на территории отдельного субъекта Российской Федерации, устанавливается Минсельхозом России в размере не менее 20 % общего объема субсидий, предусмотренных на возмещение недополученных уполномоченными банками доходов по льготным краткосрочным кредитам, планируемыми к выдаче на территории отдельного субъекта Российской Федерации.

Минсельхозом России в 2017 году доля субсидии на льготное кредитование, предоставленной МФХ, составила 11 %, что на 9 % меньше установленного Правилами № 1528 уровня - 20 процентов.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» специально для субъектов малого

предпринимательства установлены упрощенные способы его ведения. При этом приказом Минсельхоза России от 27 июля 2017 года № 373³¹ установлено 20 форм отчетов по использованию «единой субсидии», из которых 6 форм - по мероприятиям грантовой поддержки КФХ и СПОК.

Следует отметить, что, так как КФХ и ИП являются получателями практически всех направлений господдержки, входящих в «единую субсидию», установление Минсельхозом России для субъектов малого и среднего предпринимательства избыточного количества отчетности, с учетом недостаточного уровня обеспеченности их доступа к автоматизированным средствам ведения учета и составления бухгалтерской и отраслевой отчетности, создает дополнительную административную нагрузку и затрудняет для КФХ и ИП ведение основной деятельности.

Отчетность по показателю «Создание крестьянским (фермерским) хозяйством нового постоянного рабочего места» консолидируется Минсельхозом России на основе данных, полученных от органов управления АПК субъектов Российской Федерации. Росстатом мониторинг создания КФХ новых постоянных рабочих мест не осуществляется.

При этом показатели региональных программ, отражающие эффективность грантовой поддержки, до настоящего времени не во всех регионах приведены в соответствие с системой показателей (индикаторов) Госпрограммы.

Так, показатель «Количество вновь образованных крестьянских (фермерских) хозяйств», установленный перечнем целевых индикаторов и показателей действующей редакции Госпрограммы РБ, отражающий эффективность мероприятия по грантовой поддержке начинающих фермеров, не соответствует показателю «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки», установленному Госпрограммой в отношении аналогичного мероприятия. Фактически утвержденные в Госпрограмме РБ значения данного показателя, отражают не количество вновь созданных с помощью господдержки КФХ, а количество проектов, реализуемых уже созданными хозяйствами (то есть количество получателей субсидии). Кроме того, указанный показатель Росстатом не наблюдается.

³¹ «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 года № 24 утвержден паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - НП «МСП»), в рамках которого Минсельхоз России руководит реализацией федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Согласно паспорту НП «МСП» федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее - ФП «Фермерство») направлен на создание условий для повышения занятости и доходов сельского населения, вовлеченного в сельскохозяйственную кооперацию, вовлечения продукции, произведенной ЛПХ в официальный товароборот, повышения конкурентоспособности продукции, производимой МФХ, роста доходности КФХ, стимулирования прироста количества КФХ и сельскохозяйственных кооперативов, а также на оптимизацию реализуемых механизмов государственной поддержки фермеров и сельскохозяйственных кооперативов в целях содействия производству и сбыту сельскохозяйственной продукции.

ФП «Фермерство» предусматривает реализацию мероприятий по грантовой поддержке КФХ, предоставлению субсидий СПоК и на возмещение части затрат центров компетенций.

По мнению Счетной палаты, предоставление межбюджетных субсидий на обеспечение деятельности и достижение показателей эффективности центров компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров не в полной мере соответствует принципам государственной аграрной политики, а также основным ее направлениям, определенным пунктами 3 и 4 статьи 5 Федерального закона № 264-ФЗ.

Кроме того, содержание планируемых к оказанию мер господдержки в рамках ФП «Фермерство» по обеспечению грантовой поддержки КФХ на создание и развитие хозяйств и на создание и развитие СПоК несет риски дублирования мер господдержки, оказываемых в рамках предоставления «единой субсидии» по Госпрограмме.

Основным показателем ФП «Фермерство» является «Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки» - 126,7 тыс. человек к 2024 году. При этом условием достижения результата является внесение изменений в законодательство Российской Федерации

в части признания ЛПХ, вступивших в кооператив в качестве членов, занятыми в сфере малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся производственные и потребительские кооперативы.

Таким образом, условие о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части признания ЛПХ, вступивших в кооператив в качестве членов, занятыми в сфере малого и среднего предпринимательства, влечет риски возникновения двойного учета субъектов МСП: так в качестве МСП будут учитываться СПоК и ЛПХ - члены СПоК.

Также указанный показатель не в полной мере отражает влияние расходов средств федерального бюджета на достижение показателя, установленного в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» - «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек», так как не характеризует выбытие и изменение состава субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства.

По данным налоговой службы, полученным в ходе контрольного мероприятия, только за 2017 год в сельском хозяйстве прекратили деятельность 6363 субъекта МСП, что в 3,3 раза больше 2016 года - 1464 субъекта. При этом более 53 % - это юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществлявшие деятельность менее 1 года.

Кроме того, данный показатель Росстатом не наблюдается, в настоящее время в проекте плана мероприятий по реализации федерального проекта Минсельхоза России отсутствуют мероприятия и соответствующие контрольные точки по разработке методики его расчета.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

Выводы

1. Начиная с 2013 года, в рамках Госпрограммы реализуется комплекс мер, направленных на поддержку малого предпринимательства в сельском хозяйстве.

При этом в Госпрограмме отсутствует системная оценка результативности предоставляемых субсидий малым формам хозяйствования, практически ежегодно меняются размеры грантов и подходы к направлениям их использования.

Так, до 2016 года включительно в Госпрограмме была выделена отдельная подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», содержащая 5 целевых показателей, из которых по итогам года были достигнуты 4 показателя.

С 2017 года данная подпрограмма в составе Госпрограммы не предусмотрена. Предоставление грантов осуществлялось в рамках «единой субсидии». Для оценки результативности мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования были предусмотрены 4 новых целевых показателя, значения которых достигнуты.

В 2018 году в Госпрограмме целевые показатели не предусмотрены, а эффективность использования субсидий оценивается Минсельхозом России на основании показателей, определенных в соглашениях между министерством и регионами.

2. Финансовое обеспечение основных мероприятий Госпрограммы по поддержке малых форм хозяйствования за счет средств федерального и региональных бюджетов в проверяемый период составило 58642,1 млн. рублей, из них на грантовую поддержку направлено 25381,6 млн. рублей, в том числе:

в 2016 году - 26755,8 млн. рублей, из них на грантовую поддержку МФХ - 10424,2 млн. рублей;

в 2017 году - 20656,5 млн. рублей, из них на грантовую поддержку МФХ - 10368,4 млн. рублей;

в I полугодии 2018 года - 11229,8 млн. рублей, из них на грантовую поддержку МФХ - 4589,0 млн. рублей.

Финансирование малых форм хозяйствования в проверенных субъектах Российской Федерации за 2016-2017 годы и I полугодие 2018 года составило: по Республике Башкортостан - 1534,7 млн. рублей, из них на грантовую поддержку направлено 805,8 млн. рублей; по Ставропольскому краю - 2060,0 млн. рублей, из них на грантовую поддержку направлено 1587,7 млн. рублей.

3. Как показала проверка, количество получателей мер поддержки было незначительным. В 2016 году этими мерами воспользовались 2,1 %, а в 2017 году - только 1,6 % от общего количества крестьянских (фермерских) хозяйств и ИП.

В проверяемый период за счет средств федерального и региональных бюджетов грантовую поддержку получили 7072 начинающих фермера, 1811 семейных животноводческих ферм и 393 СПоК, в том числе: в Республике Башкортостан - 136 начинающих фермеров, 71 семейная животноводческая ферма и 8 СПоК; в Ставропольском крае - 196, 71 и 6, соответственно.

Учитывая, что доля произведенной ими продукции составила, например, в 2017 году 0,6 % от общего объема произведенной сельхозпродукции МФХ, меры господдержки пока не оказали существенного влияния на их развитие.

Кроме того, рядом получателей господдержки допущено существенное сокращение объемов производства, несмотря на значительный размер полученного гранта.

Так, в Ставропольском крае отдельные получатели грантов на развитие семейных животноводческих ферм сократили объем производства продукции в 2017 году по сравнению с 2015 годом в диапазоне от 2,2 до 9,8 раза; в Республике Башкортостан - от 1,2 до 5,5 раза.

Помимо этого, некоторые грантополучатели после получения поддержки (2016-2017 годы) не вели финансово-хозяйственную деятельность, что подтверждается представленной ими отчетностью.

4. В ходе проверки также были выявлены системные нарушения, связанные с несоблюдением порядка предоставления межбюджетных трансфертов и отсутствием надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России за их использованием регионами.

4.1. В нарушение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431, Минсельхозом России в 2016 году предоставлена субсидия на общую сумму 149102,0 тыс. рублей 23 субъектам Российской Федерации, не соответствующим критериям отбора, - в отсутствие на момент предоставления субсидии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации (задержка в принятии нормативного акта регионов в интервале от 7 до 162 календарных дней).

Так, Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта был утвержден постановлением правительства

Ставропольского края от 25 июля 2016 года № 315-п, или по истечении более 10 дней с момента предоставления региону субсидии в сумме 29851,5 тыс. рублей.

4.2. Минсельхозом России в нарушение условия предоставления субсидии, установленного Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1295, в 2016 году по соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета от 29 января 2016 года № 30/17-с бюджету Республики Башкортостан предоставлена субсидия на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в размере 2532,8 тыс. рублей при отсутствии в республиканском бюджете на момент заключения соглашения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Так, Минсельхозом Республики Башкортостан была предоставлена выписка из Закона Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в которой был указан объем средств республиканского бюджета по данному виду господдержки в размере 284,2 тыс. рублей, недостаточном для обеспечения установленного объема финансового обеспечения в сумме 543,9 тыс. рублей, а также установленного распоряжением Минсельхоза России от 18 января 2016 года № 7-р уровня софинансирования (0,907).

4.3. Минсельхоз России не в полной мере осуществлял контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации в 2016 году установленных соглашениями о предоставлении субсидий обязательств по объемам финансирования за счет средств региональных бюджетов, что, в свою очередь, приводило к недофинансированию соответствующих направлений господдержки сельхозтоваропроизводителей, относящихся к малым формам хозяйствования, которое составило 77382,2 тыс. рублей, в том числе:

- по направлению «Поддержка начинающих фермеров» в Мурманской области - 1750,0 тыс. рублей; Республике Ингушетия - 4120,0 тыс. рублей; Республике Марий Эл - 4625,0 тыс. рублей;

- по направлению «Развитие семейных животноводческих ферм» в Республике Ингушетия - 11119,0 тыс. рублей, Республике Марий Эл - 4500,0 тыс. рублей, Приморском крае - 13705,0 тыс. рублей;

- по направлению «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы»

в Кабардино-Балкарской Республике - 200,0 тыс. рублей; Приморском крае - 7065,3 тыс. рублей;

- по направлению «Субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования» - 30297,9 тыс. рублей.

4.4. Правительством Республики Башкортостан в 2016 году обязательства по финансированию субсидии из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства в объемах, предусмотренных Соглашением № 30/17-с, не выполнены. Сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением обязательств по финансированию за счет средств бюджета Республики Башкортостан по Соглашению № 30/17-с, составила 1092,62 тыс. рублей. При этом Минсельхозом России надлежащий контроль за соблюдением исполнения предусмотренных соглашением обязательств не осуществлялся.

5. Проверкой установлено, что контроль за предоставлением отчетности о достижении показателей результативности использования субсидий Минсельхозом России осуществлялся формально.

Так, субъектами Российской Федерации в отчетах о результативности предоставления грантовой поддержки КФХ, ИП и СПоК за 2016 год указывалось количество КФХ, включая ИП, и кооперативов, получивших субсидию, вместо количества КФХ, осуществивших (осуществляющих) развитие своих хозяйств с помощью государственной поддержки, что не соответствовало наименованию целевого показателя (индикатора), установленно-го Госпрограммой, и показателя результативности, установленного соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

При этом Минсельхозом России в 2016 году не обеспечено внесение изменений в ведомственные нормативные акты в части корректировки наименований показателей результативности в целях их приведения в соответствие с наименованиями показателей, указанных в Госпрограмме.

6. Расчет Минсельхозом России фактических значений показателей результативности предоставления грантовой поддержки «Прирост объема сельхозпродукции, произведенной КФХ, включая ИП, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %» и «Прирост объема сельхозпродукции, реализованной СПоК, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %», отраженных в отчетности об исполнении Госпрограммы за

2017 год, носил формальный характер, так как был произведен как среднее арифметическое соответствующих значений прироста по федеральным округам Российской Федерации и грантополучателям.

Кроме того, Минсельхозом России использовались различные методики расчета указанных показателей результативности за 2017 год, так как в первом случае показатель рассчитан в отношении грантополучателей (КФХ, включая ИП), получивших грантовую поддержку в 2013-2017 годах, или за 5 лет, а во втором - только по грантополучателям (СПоК) 2017 года.

Таким образом, отсутствие единого подхода к расчету показателей результативности грантовой поддержки МФХ за 2017 год, а также преемственности между указанными показателями в 2016 и 2017 годах не позволяет произвести комплексный анализ динамики развития МФХ в указанный период.

7. В целях оценки эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными Минсельхозом России и регионами, в качестве показателей результативности использования субсидии установлены 2 показателя: «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки», а также «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы».

При этом отчетность по показателям консолидировалась Минсельхозом России на основе данных, полученных от органов управления АПК, наблюдение показателей Росстатом не осуществляется, методика и (или) алгоритм расчета показателей отсутствуют.

Выборочная проверка достоверности сведений о достижении значений показателей результативности использования субсидий в 2017 году, содержащихся в отчетах министерств сельского хозяйства Ставропольского края и Республики Башкортостан, показала, что фактические значения показателя количества новых постоянных рабочих мест, созданных в КФХ, значительно меньше плановых.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидий Ставропольского края за 2017 год фактическое исполнение показателя по созданию новых постоянных рабочих мест в КФХ составило 182 единицы при плановом значении - 161 единица.

При этом анализ отчетности, представленной грантополучателями в минсельхоз СК, свидетельствует о фактическом создании новых постоянных рабочих мест в количестве 127 единиц, или на 21,1 % меньше планового значения.

Аналогичный факт установлен в Минсельхозе РБ. Так, согласно отчету за 2017 год фактическое исполнение показателя по созданию новых постоянных рабочих мест в КФХ составило 100 единиц при плановом значении - 79 единиц.

При этом анализ отчетности, представленной грантополучателями в Минсельхоз РБ, свидетельствует о фактическом создании новых постоянных рабочих мест в количестве 42 единиц, или на 46,9 % меньше планового значения.

8. При проведении отбора получателей государственной поддержки, относящихся к субъектам малых форм хозяйствования, допущены нарушения требований действующих порядков и правил, установленных на федеральном и региональном уровнях.

Как показала проверка, конкурсный отбор потенциальных грантополучателей осуществлялся региональными комиссиями с нарушением установленных правил. Надлежащая проверка претендентов на соответствие установленным критериям не проводилась, а оценка их заявок, в отдельных случаях, содержала высокие коррупционные риски.

8.1. В нарушение региональных нормативных документов, согласно которым условием для участия в конкурсном отборе является наличие у кооператива не менее 70 % выручки за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности, министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан и Ставропольского края в 2017 году предоставили гранты 2 и 4 кооперативам за счет средств федерального бюджета в сумме 12160,0 тыс. рублей и 70500,0 тыс. рублей, соответственно, не имеющим на момент представления заявки на участие в конкурсном отборе выручки от осуществления своей деятельности. Неправомерно предоставленные гранты подлежат возврату в доход федерального бюджета.

8.2. В нарушение Порядка № 185-п, устанавливающего условие, при котором для участия хозяйства в конкурсном отборе глава хозяйства не должен являться учредителем (участником) коммерческой организации на момент подачи заявки, минсельхоз СК в 2016-2018 годах необоснованно предоставил гранты на развитие семейных животноводческих ферм за счет средств федерального бюджета в размере 45156,5 тыс. рублей главам

пяти КФХ, являющимся на момент участия в конкурсном отборе учредителями коммерческих организаций.

8.3. Конкурсной комиссией, сформированной Минсельхозом РБ, не были приняты решения об отказе в допуске к участию в конкурсе на получение гранта на развитие семейных животноводческих ферм в отношении трех КФХ, не соответствующих условиям, установленным порядком, а именно, не предоставивших документы, подтверждающие наличие необходимого образования или стажа работы, выписок из похозяйственной книги, подтверждающих ведение ими личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет.

В результате в 2017 году Минсельхозом РБ за счет средств федерального бюджета неправомерно предоставлены предпринимателям, не соответствующим установленным требованиям, гранты в размере 7122,0 тыс. рублей.

9. В ходе контрольного мероприятия установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле Минсельхоза России за соблюдением условий и обязательств предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий регионам, в части обеспечения возврата неиспользованных остатков средств федерального бюджета, направленных на грантовую поддержку и не использованных в сроки, установленные Правилами № 717-9 (18 и 24 месяца, соответственно).

Так, министерствами сельского хозяйства Ставропольского края и Республики Башкортостан не приняты меры по возврату грантов на развитие семейных животноводческих ферм, не использованных в течение 24 месяцев со дня их поступления на расчетный счет получателя, и грантов на поддержку начинающих фермеров, не использованных в течение 18 месяцев со дня их поступления на расчетный счет получателя, за счет средств федерального бюджета в сумме 47940,5 тыс. рублей, в том числе: минсельхозом СК - 32795,9 тыс. рублей, Минсельхозом РБ - 15144,6 тыс. рублей.

10. В ходе проверки установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета.

10.1. В нарушение Порядка № 185-п минсельхозом СК не приняты меры по возврату в доход краевого бюджета средств грантов в сумме 118,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 112,8 тыс. рублей), предоставленных в 2016 году на развитие семейных животноводческих ферм и использованных на цели, не предусмотренные указанным порядком (списание с расчетных счетов, открытых в кредитной организации, задолженности по обязательным платежам, налогам и сборам на основании инкассовых поручений).

10.2. В отсутствие надлежащего контроля, предусмотренного Порядком № 42-5, Минсельхозом РБ не приняты меры по обеспечению возврата в бюджет средств гранта в сумме 144,0 тыс. рублей, использованных в 2016 году грантополучателем - ИП главой КФХ на цели, не предусмотренные планом расходов по проекту «Модернизация (капитальный ремонт) коровника дер. Бакай Кушнаренковского района Республики Башкортостан». Объем не возвращенных в доход федерального бюджета средств гранта, использованных получателем не по целевому назначению, на момент проверки составил расчетно 119,7 тыс. рублей.

11. В нарушение Порядка № 42-5 и соглашения от 24 мая 2016 года № 3, заключенного с СПоК «Актау» на оказание господдержки в виде гранта для развития материально-технической базы, Минсельхозом РБ не направлено уведомление СПоК «Актау» о возврате в доход федерального бюджета средств гранта в связи с недостижением кооперативом в 2017 году показателя результативности предоставления гранта по убою крупного рогатого скота в сумме 1788,5 тыс. рублей (расчетно). Фактическое исполнение показателя результативности предоставления гранта составило 0,5 % от планового.

12. Министерствами сельского хозяйства Ставропольского края и Республики Башкортостан были нарушены нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и семейным животноводческим фермам, в части соблюдения установленных требований к получателям грантов на общую сумму 13850,1 тыс. рублей.

13. В нарушение Порядка распределения средств бюджета Ставропольского края и субсидии из федерального бюджета, поступившей в бюджет Ставропольского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением правительства Ставропольского края от 8 февраля 2017 года № 40-п, минсельхозом СК распределение средств между мероприятиями государственной программы Ставропольского края в 2017 и 2018 годах осуществлялось в отсутствие утвержденного коэффициента, определяющего долю мероприятий государственной программы в общем объеме средств.

14. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, Минсельхозом РБ в 2017 году были запланированы и осуществлены расходы на выплаты грантов некоммерческим

организациям в сумме 22764,4 тыс. рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных республиканским бюджетом по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на цели субсидирования юридических лиц, вместо вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

15. В ходе контрольного мероприятия установлено, что, несмотря на сформированную нормативную правовую базу, регламентирующую цели и условия предоставления государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях, имеются системные недостатки, требующие корректировки действующего законодательства Российской Федерации.

15.1. Нормативные правовые акты в области господдержки малых форм хозяйствования, принятые на федеральном и региональном уровнях, содержат различное трактование «малых форм хозяйствования», что затрудняет определение категории получателей господдержки в целом и оценку ее эффективности.

Так, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства отнесены зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным данным Законом, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, КФХ и ИП, соответствующие определенным критериям.

При этом согласно пункту 2 Правил № 717-9 под субъектами малых форм хозяйствования понимаются крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, отвечающие установленным вышеуказанным Федеральным законом критериям микропредприятия, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и личные подсобные хозяйства.

При этом в целях реализации механизма льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей, предусмотренного Правилами № 1528, с 2017 года к МФХ отнесены КФХ и СПоК (за исключением СКПК) без ограничений по годовому доходу, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства и ИП, осуществляющие производство и переработку сельхозпродукции, а также производственные кооперативы (за исключением сельхозкооперативов), осуществляющие закупку сельхозсырья, годовой доход которых за отчетный финансовый год составляет не более 120 млн. рублей.

15.2. В Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие

семейных животноводческих ферм, а также в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров (постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года №№ 165, 166), в рамках которых в 2016 году осуществлялось предоставление грантовой поддержки начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм, отсутствовали положения о сроках и порядке представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий, что противоречило подпункту «е» пункта 4 Правил № 999.

15.3. В соответствии с приказом Минсельхоза России от 3 октября 2018 года № 444 выписка из закона о региональном бюджете о наличии в бюджете средств на исполнение расходных обязательств представляется регионами в Министерство в течение 45 календарных дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидий, то есть на момент заключения соглашения представление выписки из бюджета субъекта Российской Федерации не требуется.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии рисков предоставления Минсельхозом России субсидий при несоблюдении субъектами Российской Федерации условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 8 Правил № 999, в части наличия в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения.

15.4. Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства не соответствует пункту 2 и абзацу 4 подпункта «б» пункта 6 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887. До настоящего времени указанным нормативным правовым актом не определены порядок и срок возврата сельхозтоваропроизводителем субсидий в случае недостижения показателей результативности использования субсидий, предоставляемых в соответствии с соглашениями, заключаемыми Минсельхозом РБ.

16. Показатель федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» «Количество вовлеченных в субъекты

МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки», значение которого должно составить 126,7 тыс. человек к 2024 году, не в полной мере отражает влияние расходуемых средств федерального бюджета на достижение показателя, установленного в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» - «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек», так как не характеризует выбытие и изменение состава субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства.

Кроме того, данный показатель Росстатом не наблюдается, на момент проверки в проекте плана мероприятий по реализации федерального проекта Минсельхоза России отсутствовали мероприятия и соответствующие контрольные точки по разработке методики его расчета.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации министерству сельского хозяйства Ставропольского края.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Республики Башкортостан.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КАУЛЬБАРС