

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 1999 года № 23(174) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Корякскому автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, губернатору Корякского автономного округа.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Корякскому автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на поддержку депрессивных регионов; на компенсацию тарифов на электроэнергию; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1998 годах; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с 1 января 1994 года по 1 апреля 1999 года

Основание для проверки: План работы Счетной палаты на 1999 год (п. 5.186.15), постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 апреля 1999 г. № 3889-III ГД.

Цель проверки: использование средств федерального бюджета, выделенных Корякскому автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на поддержку депрессивных регионов; на компенсацию тарифов на электроэнергию; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1998 годах; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с 1 января 1994 года по 1 апреля 1999 года.

Предмет проверки: деятельность администрации Корякского автономного округа по использованию указанных средств.

Объекты проверок: Администрация Корякского автономного округа, предприятия и организации (выборочно), которым выделялись средства из федерального бюджета по указанным выше направлениям.

Проверка проведена с 31 мая по 18 июня 1999 года главным инспектором В. Е. Гращенковым, ведущими инспекторами В. И. Нагорных, В. Н. Клюевым, старшим инспектором Н. А. Лозко.

I. Об использовании средств, выделенных округу из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

1.1. Определение сумм трансферта, причитающегося округу, поступление трансферта в бюджет округа

Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки (ФФФП) субъектов Российской Федерации является одной из основных форм финансовой помощи, предоставляемой округу федеральным центром.

В 1998 году передача бюджету округа трансферта из ФФФП субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год». В соответствии с Законом бюджету округа предусматривалось передать трансферт в сумме 173819,3 тыс. рублей.

Согласно закону Корякского автономного округа от 23 июня 1998 года №48-ОЗ «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1998 год» в доходах окружного бюджета предусмотрен трансферт в объеме 173819,0 тыс. рублей.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет по отчету об исполнении бюджетов Российской Федерации за 1998 год на 1 января 1999 года, от которых рассчитывался ФФФП субъектов Российской Федерации - 235983910,0 тыс. рублей (за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей - 36544360,0 тыс. рублей, подоходного налога с физических лиц - 90482,0 тыс. рублей), норматива образования фонда – 14%, доли округа в фонде - 0,4436%, трансферт округу был определен в сумме 123803,7 тыс. рублей. С учетом переходящей задолженности федерального бюджета бюджету округа по трансферту за 1997 год - 54478,1 тыс. рублей причитающийся округу трансферт составил 178281,8 тыс. рублей. Проверкой по платежным документам и бухгалтерскому учету установлено, что фактически перечисленный округу трансферт составил 147741,9 тыс. рублей, или 83% от причитающейся суммы. Все средства поступили перечислениями ГУФК Минфина России, в том числе денежными реестрами – 118250,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета – 600,0 тыс. рублей, в виде зачета на сумму 27521,4 тыс. рублей (по письму Минфина России от 25 декабря 1999 года №03-02-05 зачтена сумма 7521,4 тыс. рублей в счет ранее полученной ссуды, по письму от 12 января 1999 года № 10-04-03 заключительными оборотами на сумму 20000,0 тыс. рублей зачтена взаимозадолженность по различным операциям), за счет НДС 1370,5 тыс. рублей (до поступления совместного письма Минфина России и Государственной налоговой службы от 15 апреля 1998 года №18н/АП-6-09/245 по уточнению порядка зачисления НДС).

В 1998 году трансферт передавался ГУФК Минфина России на счет управления федерального казначейства (УФК) по округу не равномерно, так в первом квартале было передано 30100,0 тыс. рублей, во втором – 41050 тыс. рублей, в третьем – 10000,0 тыс. рублей, в четвертом квартале – 37100,0 тыс. рублей.

В 1999 году передача трансферта бюджету округа из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Трансферт бюджету округа согласно Закону предусмотрен в сумме 149708,0 тыс. рублей.

Проектом закона Корякского автономного округа «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1999 год», принятом постановлением Думы Корякского автономного округа от 13 мая 1999 года №7/111 в первом чтении, в доходах окружного бюджета трансферт предусмотрен в сумме 149700,0 тыс. рублей, что меньше чем определено в федеральном бюджете на 8,0 тыс. рублей.

На основании отчета ГУФК Минфина России об исполнении федерального бюджета на 1 апреля 1999 года фактическое поступление налоговых доходов в федеральный бюджет за январь-март 1999 года составило 80083122,0 тыс. рублей. Исключив из суммы налоговых доходов налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции – 14383290,0 тыс. рублей, налог на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации – 12269875,0 тыс. рублей, акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, ввозимым на территорию Российской Федерации – 524033,0 тыс. рублей получим сумму для расчета ФФФП субъектов Российской Федерации, равную 52905924,0 тыс. рублей. С учетом норматива образования ФФФП субъектов Российской Федерации - 14%, а также утвержденной законом доли Корякскому автономному округу. (0,4439%) в фонде, причитающийся бюджету округа трансферт за январь-март 1999 года составляет сумму 32878,9 тыс. рублей, а с учетом задолженности за 1998 год в объеме 30539,9 тыс. рублей – 63418,8 тыс. рублей. Проверкой по платежным документам и бухгалтерскому учету установлено, что фактическая сумма перечисленных средств бюджету округа из федерального бюджета за январь-март 1999 года, составила 42050,0 тыс. рублей, из них денежными реестрами – 40640,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета – 1410,0 тыс. рублей. По состоянию на 7 июня 1999 года сумма перечислений составила 78196,0 тыс. рублей, из них денежными реестрами – 75986,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета – 2210,0 тыс. рублей. Сумма перечислений 3000,0 тыс. рублей согласно реестру от 4 февраля 1999 года №1309200790, перечисленная как авансовый трансферт, переоформлена Соглашением администрации округа с Минфином России от 12 февраля 1999 года №01-01-06/10-63 в бюджетную ссуду. Реестром от 23 февраля 1999 года №1309201511 сумма исключена из поступлений в счет трансферта.

Поступление финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в бюджет округа за 1998 год и январь-март 1999 года характеризуется следующими данными:

				(тыс. рублей)
Плановый трансферт по закону о федеральном бюджете на год		Расчет трансферта по факту исполнения федерального бюджета (с учетом задолженности за прошедший год)		Исполнение всего (реестры - ден., безден., НДС, зачет)
1998 год -	173819,3	178281,8		147741,9
1999 год -	149708,0	Январь-март 1999 г. -	63418,8	Январь-март 1999 г. - 42050,0

1.2. О финансовой помощи бюджетам районов из окружного бюджета

Статьей 4 Устава (Основной Закон) Корякского автономного округа от 19 декабря 1997 года в округе определено 4 муниципальных образования в составе районов: Тигильского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского.

Статьей 4 Закона округа «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1998 год» установлен размер фонда финансовой поддержки районов Корякского автономного округа - 130364,0 тыс. рублей, что составляет 75% от суммы финансовой помощи (трансферта) окружному бюджету. Статьей 7 названного закона установлено, что передача средств районам округа осуществляется и уточняется администрацией округа, исходя из фактически полученной суммы трансфертов, причитающихся Корякскому автономному округу из федерального бюджета.

Проектом Закона округа «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1999 год» предусматривается фонд финансовой поддержки муниципальных образований (ФФПМО) в сумме 112275,0 тыс. рублей. Формирование ФФПМО Корякского автономного округа осуществляется администрацией округа, исходя из фактических поступлений трансфертов, причитающихся Корякскому автономному округу из федерального бюджета, с одновременным уточнением плановых показателей на 1999 год по муниципальным образованиям. Средства ФФПМО выделяются в виде целевых субвенций на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также на выплату денежного содержания служащим органов муниципального управления, но не выше доведенных администрацией округа лимитов на содержание муниципальных органов управления. Целевые субвенции выделяются только муниципальным образованиям, выполняющим требования бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Корякского автономного округа без каких либо исключений, дополнений и (или) особых условий.

Перечисление средств районам и учреждениям округа (получателям бюджетных средств) из фонда финансовой поддержки производится в меру фактического поступления средств в пределах суммы взаимных расчетов окружного бюджета с бюджетами муниципальных образований и уменьшается на величину предоставляемых из их бюджетов ссуд, дотаций и льгот, сверх установленных законодательством округа.

В 1998 году планируемые собственные доходы бюджетов районов установлены в сумме 107800,0 тыс. рублей, расходы – 347688,0 тыс. рублей. Сумма доходов включает закрепленные и регулируемые налоги, местные налоговые и неналоговые сборы. За истекший год собственные доходы районов округа исполнены в сумме 101849,0 тыс. рублей, расходы – 213807,0 тыс. рублей. Общая сумма финансовой помощи бюджетам районов округа из федерального бюджета, включающая средства ФФПМО 89150,0 тыс. рублей и сумму взаимных расчетов 23474,0 тыс. рублей, составила 112984,0 тыс. рублей, или 53% от суммы произведенных ими расходов. Финансирование расходов за счет собственных доходов территорий составило 100823,0 тыс. рублей, или 47 процентов.

Плановые собственные доходы бюджетов районов округа на январь–март 1999 года определены в сумме 33710,0 тыс. рублей. Общая сумма финансовой помощи бюджетам районов округа за январь–март 1999 года составила 36431,0 тыс. рублей, или 46% от суммы произведенных ими расходов (78050,0 тыс. рублей).

Распределение долей и исполнение ФФПМО в округе в 1998 году и январе-марте 1999 года осуществлено следующим образом:

Бюджет	1998 г.			I квартал 1999 г.		
	Доля, %	План. сумма, тыс. руб.	Исполнен, тыс. руб.	Доля, %	План. сумма, тыс. руб.	Испол. (3 мес.), тыс. руб.
Олюторского р.	29	37805	25846	22.8	25599	10450
Карагинский р.	26	33895	22058	26.5	29753	7699
Тигильский р.	25	32591	26412	34.6*	38847*	11107
Пенжинский р.	20	26073	15294	16.1	18076	7175
Пгт Палана				9.0*	10105*	
Итого		130364	89510		112275	36431,0

*Проектом закона «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1999 год» (ст. 8) предусмотрено отнесение пгт Палана к муниципальным образованиям и исключением его финансирования из бюджета Тигильского района. До принятия закона схема финансирования сохраняется по 1998 году.

Финансирование расходов окружного бюджета производится согласно росписи и на основании утвержденных смет расходов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Бюджетам районов и учреждениям округа выделяемые средства перечисляются в срок не более двух дней с момента зачисления на текущий счет окружного бюджета средств трансферта, поступающих из федерального бюджета. Проведенными выборками по платежным документам установлено, что за счет поступивших из федерального бюджета в 1998 году и январе - мае 1999 года трансфертов, профинансировано:

Виды расходов	тыс. рублей			
	1998 г.		1999 г.	
	сумма	%	сумма	%
Зарплата с начислениями	70619	58,7	53450	84,3
Выплата детских пособий	14782	12,3	4173	6,6
Оплата проезда в отпуск и выезда по телеграммам	8434	7	220	0,3
Расходы на медикаменты	2363	2	580	1
Питание в детских и лечебных учреждениях	14365	11,9	686	1,1
Выезд из района Крайнего Севера	3851	3,2	86	0,1
Медицинское страхование	200	0,2		
Летний отдых детей	212	0,2		
Субсидии жилищно-коммунальным хозяйствам	5394	4,52	3494	5,5
Расходы по санавиации			130	0,2
Стипендии студентами			287	0,5
Итого		120220		63406

1.3. О привлечении заемных средств для решения производственных и социальных нужд округа

Статьей 18 Закона Корякского автономного округа от 15 июля 1997 года №15 «Об администрации Корякского автономного округа» установлено, что администрация округа вправе пользоваться бюджетными ссудами и кредитами на хозяйственные и социальные цели только по согласованию с Думой Корякского автономного округа.

Для покрытия кассового разрыва по финансированию бюджетных учреждений округа, своевременного обеспечения завоза грузов в округ администрацией округа в 1998 году было привлечено кредитов на сумму 12100,0 тыс. рублей. С коммерческими банками было оформлено 5 кредитных договоров. Кредитные договора заключались финансовым управлением администрации округа во исполнение распоряжений губернатора округа, согласованными с Думой округа. На момент проверки непогашенным остался кредит НАБ «Крайний Север» по договору от 22 июля 1998 года в сумме 63,1 тыс. рублей. Расходы за пользование кредитами составили сумму 3571,7 тыс. рублей, или 30% от общей суммы полученных кредитов.

В 1999 году во исполнение распоряжения губернатора округа от 11 марта №60, согласованным с Думой округа (постановление Думы от 16 июля 1999 года №15/183), финансовым управлением администрации округа с Камчатским агропромбанком 5 марта 1998 года заключен кредитный договор №01 на получение кредита в сумме 10000,0 тыс. рублей, со ставкой за пользование кредитом 50% годовых, со сроком погашения 14 мая 1999 года, кредит предусматривался на финансирование завоза грузов. Погашение кредита обеспечено. Оплата процентов за пользование кредитом составила 97,3 тыс. рублей.

1.4. Об отдельных вопросах составления и исполнения окружного бюджета

Бюджет 1998 года

Законом Корякского автономного округа от 23 июня 1998 года № 48-ОЗ «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1998 год» утвержден окружной бюджет на 1998 год по расходам в сумме 421548,0 тыс. рублей, в том числе по бюджету текущих расходов - 385348,0 тыс. рублей и бюджету развития - 36200,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 193969 тыс. рублей, с предельным дефицитом бюджета в сумме 227579 тыс. рублей, или 54% от всей суммы расходов бюджета. Покрытие дефицита бюджета предусмотрено за счет остатков бюджетных средств на 1 января 1998 года, источников внутреннего финансирования. Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрена в сумме 173819,0 тыс. рублей, что составляет 90% от суммы утвержденных доходов окружного бюджета. Законом установлены нормативы зачисления доходов в бюджеты районов и отчислений в окружной бюджет. В доходы окружного бюджета не заложена норма по плате за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами (ст. 21 федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» ее норма определена в размере 60% доходов). Защищенными статьями расходов окружного бюджета определены: Заработная плата, (денежное довольствие) с учетом взносов на социальное страхование, отчислений в пенсионный фонд, в фонд обязательного медицинского страхования, в фонд занятости населения; Стипендии; Государственные пособия гражданам, другие социальные и компенсационные выплаты населению (в том числе ежемесячное пособие на детей); Питание (продовольственное обеспечение); Приобретение медикаментов и перевязочных средств; Расходы на проведение летней оздоровительной компании; Расходы по реализации программ социальной защиты и социальной поддержки населения Корякского автономного округа. Законом не определен перечень прямых получателей средств окружного бюджета.

Финансирование расходов окружного бюджета до принятия закона о бюджете (23 июня 1998 года) осуществлялось без принятия нормативных актов. Исполнение окружного бюджета за 1998 год составило: по доходам 195079,0 тыс. рублей, или 105% от плана, по расходам 236838,0 тыс. рублей, или 56% от плановой суммы расходов, превышение расходов над доходами 41759,0 тыс. рублей, что составляет 18% от утвержденного дефицита окружного бюджета. Расходы на государственное управление исполнены на 50%, по образованию - на 40%, здравоохранению и физкультуре – 42%, на социальную политику – 27%, прочие расходы составили 57416,0 тыс. рублей, или 46% от суммы всех расходов окружного бюджета и исполнены на 150% от плановой суммы (38410,0 тыс. рублей). При этом в сумму прочих отнесены расходы бюджета по обслуживанию и обеспечению

обязательств окружного бюджета – 17850,0 тыс. рублей (погашение кредитов), погашение бюджетных ссуд прошлых лет на сумму 33761,0 тыс. рублей, в том числе по ссудам, полученным из федерального бюджета, на погашение задолженности по зарплате работникам бюджетной сферы – 13761,0 тыс. рублей и бюджетной ссуды из Федерального фонда финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера – 20000,0 тыс. рублей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года №445 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов» администрацией округа принимались необходимые меры по оздоровлению государственных финансов на территории Корякского автономного округа: с Минфином России было заключено соглашение от 2 июля 1998 года «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета», приняты постановления губернатора округа от 8 июля 1998 года №177 «О мерах по укреплению финансовой дисциплины и исполнению бюджетного законодательства Российской Федерации и Корякского автономного округа», постановлением от 30 июля 1998 года № 194 признаны утратившими силу нормативно правовые акты администрации Корякского автономного округа, устанавливающие льготы и доплаты за счет средств окружного бюджета (всего 33 акта, введенных за период с апреля 1992 года по май 1997 года).

Бюджет 1999 года

На момент проверки закон Корякского автономного округа «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1999 год» принят в первом чтении. Проектом закона предусматриваются расходы в сумме 389838,0 тыс. рублей, (в том числе по бюджету текущих расходов 249563,0 тыс. рублей, бюджету развития 28000,0 тыс. рублей), доходы – 186752,0 тыс. рублей, при дефиците бюджета 203086,0 тыс. рублей, или 52% от суммы расходов. По отношению к годовому валовому продукту округа (506400,0 тыс. рублей) дефицит бюджета составляет 40 процентов. Покрытие дефицита бюджета предусмотрено за счет остатков бюджетных средств на 1 января 1999 года, источников внутреннего финансирования (дополнительно полученные доходы в ходе исполнения бюджета в 1999 году).

Защищенными статьями расходов окружного бюджета определены: Заработная плата, (денежное довольствие) с учетом взносов на социальное страхование, отчислений в пенсионный фонд, в фонд обязательного медицинского страхования, в фонд занятости населения; Стипендии; Государственные пособия гражданам, другие социальные и компенсационные выплаты населению (в том числе ежемесячное пособие на детей); Питание (продовольственное обеспечение); Расходы на приобретение жизненно необходимых и важнейших лекарственных и перевязочных средств; Расходы по реализации программ социальной защиты и социальной поддержки населения Корякского автономного округа. В проекте Закона предусматривается резерв средств 35000,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и коммунальным услугам, сумма 10000,0 тыс. рублей - по кредитному обслуживанию и обеспечению заемных обязательств окружного бюджета на текущий финансовый год. Проектом Закона не определен перечень прямых получателей средств окружного бюджета. В нарушение ст. 61 федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» в проекте закона «О бюджете Корякского автономного округа на 1999 год» не отражаются средства регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера. Финансирование расходов окружного бюджета до принятия закона о бюджете осуществляется без принятия нормативных актов.

По отчету об исполнении бюджета округа за январь – апрель 1999 года бюджет округа исполнен по доходам в сумме 158662,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 169522,0 тыс. рублей. Расходы (от планируемой годовой суммы) на государственное управление и местное самоуправление исполнены на 34%, по образованию - на 24%, здравоохранению и физкультуре – 27%, на социальную политику – 14%, прочие расходы – 21 процент. При этом окружной бюджет исполнен по доходам в сумме 76073,0 тыс. рублей, или на 41% от годовой планируемой суммы доходов, по расходам – в сумме 89370,0 тыс. рублей, или на 36 процента от проектной суммы. Расходы (от планируемой годовой суммы) на государственное управление исполнены на 23%, по образованию - на 33%, здравоохранению и физкультуре – 17%, на социальную политику – 7.6%, прочие расходы – 15 процентов.

Руководствуясь ст. 6 закона Корякского автономного округа «О льготном налогообложении в Корякском автономном округе» в 1998 году губернатором округа было издано 6 постановлений о предоставлении отсрочки и рассрочки по налогам и сборам на общую сумму 1481,1 тыс. рублей. За этот же период администрациями районов было принято 9 таких решений, на сумму 4557,0 тыс. рублей. Отсрочки предоставлялись субъектам хозяйственной деятельности различных форм собственности. Общая сумма отсрочек по налоговым и другим платежам за год составила сумму 6038,1 тыс. рублей, что составляет 5.7% от суммы местных налоговых и неналоговых сборов в бюджет округа. В 1999 году по округу в целом отсрочки были предоставлены 4 предприятиям, на общую сумму 2863,1 тыс. рублей, или 3.2% от суммы местных доходов бюджета округа.

Контроль поступающих на территории округа федеральных средств и средств бюджета округа, их целевого использования получателями в округе осуществляли: УФК Минфина России по округу, ГНИ по округу, финансовое управление администрации округа, представитель КРУ Минфина Российской Федерации по Камчатской области. Работа проводилась во исполнение «Временного порядка

взаимодействия территориальных органов федерального казначейства, налоговых и финансовых органов при исполнении доходной бюджетной системы Российской Федерации на региональном уровне», утвержденного Минфином России, Госналогслужбой России 21 июля 1998 года №59н/АП-6-09/534. В 1998 году и за три месяца 1999 года проведена 201 проверка в учреждениях и организациях, находящихся на бюджетном финансировании. Ревизиями и проверками выявлено незаконное расходование бюджетных средств на сумму 30786,5 тыс. рублей, из них отвлечение средств по северному завозу – 27000,0 тыс. рублей. Сумма начисленных штрафных санкций составила 23,0 тыс. рублей. Основными нарушениями были: завышение смет расходов, неправильное планирование фонда оплаты труда, переплата районного коэффициента и северных надбавок, нарушение порядка использования средств в разрезе разделов бюджетной классификации и другие. В деятельности кредитных учреждений выявлено 66 случаев нарушений в исполнении поручений клиентов.

Государственной налоговой инспекцией по округу проверками охвачено 183 юридических лица из 704 налогоплательщиков, стоящих на учете в округе. По 109 налогоплательщикам выявлено нарушение налогового законодательства. В бюджеты всех уровней, государственные внебюджетные фонды в 1998 году доначислено и поступило 315,4 тыс. рублей, 30% которых (94,6 тыс. рублей) по постановлению Думы Корякского автономного округа от 17 декабря 1998 года №15/527 «Об установлении процента отчислений в территориальный фонд социального развития налоговых и правоохранительных органов Корякского автономного округа на 1998 год» были перечислены в 1999 году в вышеназванный фонд. Произведены зачеты в счет текущего финансирования на сумму завышения расходов, сокращены сметные назначения.

1.5. О финансировании дополнительных расходов из различных фондов окружного бюджета

Законом Корякского автономного округа «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1998 год» образованы 2 бюджетных фонда:

- Резервный фонд непредвиденных расходов администрации Корякского автономного округа в сумме 4000,0 тыс. рублей. Фонд исполнен в сумме 646,7 тыс. рублей. Средства фонда расходовались на материальную помощь жителям – 136,0 тыс. рублей, оплату труда Камчатской коллегии адвокатов – 24,3 тыс. рублей, на содержание Камчатской академии рыбопромыслового флота – 26,8 тыс. рублей, прокуратуры КАО – 60,0 тыс. рублей, финансового управления администрации округа – 178,7 тыс. рублей и другие расходы.

- Фонд поддержки и развития коренных и малочисленных народов Севера Корякского автономного округа, в сумме 2500,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 77,0 тыс. рублей.

Предусматривалось финансирование 13 целевых окружных программ на общую сумму 15860,0 тыс. рублей. Программы не финансировались.

Проектом закона Корякского автономного округа «Об окружном бюджете Корякского автономного округа на 1999 год» предусмотрено формирование следующих бюджетных фондов:

- Резервный фонд непредвиденных расходов администрации Корякского автономного округа в сумме 4000,0 тыс. рублей.

- Фонд поддержки и развития коренных и малочисленных народов Севера Корякского автономного округа, в сумме 1800,0 тыс. рублей.

- Фонд поддержки развития оленеводства в сумме 46,0 тыс. рублей.

- Фонд поддержки развития налоговых и правоохранительных органов в сумме 125 тыс. рублей.

Предусматривается финансирование 16 целевых окружных программ на общую сумму 9330,0 тыс. рублей. Финансирование в истекшем периоде осуществлено по программе «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в КАО» в сумме 1000,0 тыс. рублей.

1.6. О выделении и использовании бюджетных ссуд из окружного бюджета

Статьей 6 Закона Корякского автономного округа от 16 июня 1997 года №16 «О бюджетном процессе на территории Корякского автономного округа» установлено, что решение о предоставлении процентных и беспроцентных бюджетных ссуд принимает представительный орган власти, в том числе и с учетом предложений исполнительного органа власти, только при условии обеспечения финансирования плановых расходов из средств свободного остатка, образовавшегося на начало текущего финансового года, полученных сверхплановых доходов бюджета.

В 1998 году было выдано 7 беспроцентных бюджетных ссуды на общую сумму 188,4 тыс. рублей. Из них финансовому управлению округа было выдано 6 ссуд на сумму 178,7 тыс. рублей со сроком их погашения «по поступлении средств из Министерства финансов России». Для проведения подписки на периодическую печать ГНИ по КАО была выдана ссуда 9,2 тыс. рублей. Ссуды предоставлялись по распоряжениям губернатора округа. На момент проверки ссуды не погашены.

В 1999 году выдано 8 бюджетных ссуд на общую сумму 172,0 тыс. рублей, в том числе финансовому управлению администрации округа – 115,0 тыс. рублей.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

В соответствии с подписанным Минфином России и губернатором Корякского автономного округа Соглашением от 10 сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 690 “О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации” и Постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 года № 886, Корякскому автономному округу выделена беспроцентная бюджетная ссуда для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы в сумме 37700,0 млн. рублей. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 года № 134 на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в окружном бюджете, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - в сумме 13300,0 млн. рублей. Ссуда предназначена только для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы.

Всего выделено 51000,0 млн. рублей. Сроки возврата ссуды установлены в 1998 году, в том числе в августе - 20000,0 млн. рублей, в сентябре - 7000,0 млн. рублей и в октябре - 24000,0 млн. рублей.

Ссуды предусматривалось перечислить в 1997 году четырьмя частями, в том числе в сентябре - 20000,0 млн. рублей, в октябре - 4500,0 млн. рублей, в ноябре - 15700,0 млн. рублей и в декабре - 10800,0 млн. рублей.

Перечисленная ГУФК Минфина России первая часть ссуды в сумме 20000,0 млн. рублей 17 сентября зачислена на счет УФК Минфина России по округу 18 сентября. В соответствии с порядком, установленным письмом Минфина России от 11 августа 1997 года № 3-Е2-18/4, и определенным Соглашением между Минфином России и Администрацией округа ссуда перечислена УФК Минфина по округу на счета отделений федерального казначейства, исходя из распоряжения финансового управления округа, с последующим ее зачислением непосредственно на счета бюджетов муниципальных образований в сумме 15710,0 млн. рублей, и на счета управлений, комитетов и организаций окружного подчинения.

Перечисленные ГУФК Минфина России в период с 17 сентября по 17 декабря шестью частями остальные средства по ссуде зачислены на счет УФК Минфина России по округу на следующий день и на основании распоряжений финансового управления округа в течение одного-двух дней направлены отделениями федерального казначейства для муниципальных образований и на счета комитетов, управлений и учреждений окружного подчинения.

В соответствии с дополнением к Соглашению от 10 сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в окружном бюджете на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, Минфин России предоставил беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 7000,0 млн. рублей. Срок возврата ссуды установлен в октябре 1998 года. Ссуда предназначена для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы.

ГУФК Минфина России 23 декабря перечислило 7000,0 млн. рублей, которые зачислены на счет УФК Минфина России по округу 25 декабря. В соответствии с распоряжением финансового управления округа по распределению данной суммы 26 декабря УФК Минфина России по округу средства перечислены отделениями федерального казначейства для зачисления на счета бюджетов муниципальных образований в сумме 5092,0 млн. рублей и на счета управлений, комитетов и организаций окружного подчинения в сумме 1908,0 млн. рублей.

Всего в 1997 году выделено ссуд из федерального бюджета для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы с погашением в 1998 году в сумме 58000,0 млн. рублей.

В соответствии с письмами Минфина России от 10 января 1997 года № 15-044-15/1318, от 12 ноября 1997 года № 03-А5-13/335 и телеграммой от 3 декабря 1997 года № 15-01-15 работниками территориальных органов федерального казначейства совместно с КРУ Минфина России по округу проведены проверки в муниципальных образованиях, управлениях, учреждениях и организациях, получивших средства за счет федеральной ссуды в сентябре-декабре 1997 года. Проверками выявлены факты не целевого использования бюджетных ссуд в сумме 56,0 млн. (неденоминированных) рублей. В том числе на оплату проезда в отпуск 38,0 млн. рублей, на хозяйственные нужды - 1 млн. рублей и на погашение пени пенсионному фонду - 17 млн. рублей. По всем указанным фактам приняты меры по восстановлению израсходованных средств за счет доходов местных бюджетов.

Минфином России задолженность по ссуде в сумме 7521,4 тыс. рублей зачтена в счет трансферта и 6240,0 тыс. рублей - заключительными оборотами за 1998 год в счет финансирования депрессивных регионов в 1998 году.

Соглашением от 2 июля 1998 года “Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Корякского автономного округа за счет средств федерального бюджета”, заключенным с Правительством Российской Федерации, Минфину России поручено предоставить отсрочку по возврату бюджетной ссуды в сумме 58000,0 тыс. (деноминированных) рублей, полученной в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, до 2000 года. Фактически из данной ссуды остались непогашенными на 1 июня 1999 года 44238,6 тыс. рублей.

1999 год

4 февраля 1999 года ГУФК Минфина России перечислило бюджету округа 3000,0 тыс. рублей авансового трансферта, которые зачислены на счет УФК Минфина России по округу 5 февраля с последующим переоформлением 12 февраля в бюджетную ссуду. УФК Минфина России по округу в тот же день средства перечислены на счет бюджета округа. Соглашение с Минфином России о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в окружном бюджете на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в сумме 3000,0 тыс. рублей, со сроком возврата до 1 августа 1999 года, оформлено 12 февраля 1999 года (№ 01-01-06/10-63).

Распоряжением финансового управления округа от 14 февраля из данной ссуды направлено 1973,0 тыс. рублей бюджетам муниципальных образований и управлению социальной защиты округа на выплату единовременных детских пособий и компенсаций, а 1027,0 тыс. рублей - на заработную плату с начислениями бюджету Пенжинского района, на счета управлений, комитетов и организаций окружного подчинения.

В соответствии с Соглашением с Минфином России от 1 апреля 1999 года № 01-01-06/10-172 о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в окружном бюджете на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, Минфин России предоставил беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 10000,0 тыс. рублей, с перечислением в апреле 1999 года. Срок возврата ссуды установлен в октябре 1999 года. Ссуда предназначена для финансирования расходов по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

9 апреля ГУФК Минфина России перечислило 10000,0 тыс. рублей, которые зачислены на счет УФК Минфина России по округу 12 апреля. На основании распоряжения финансового управления от 15 апреля УФК Минфина России по округу 5824,0 тыс. рублей перечислены отделением федерального казначейства по районам для бюджетов муниципальных образований и 4176,0 тыс. рублей на счета управлений, комитетов и организаций окружного подчинения.

Остаток непогашенных ссуд на 1 июня 1999 года составляет 57238,6 тыс. рублей, в том числе ссуд 1997 года - 44238,6 тыс. рублей.

Настоящей проверкой, проведенной в администрациях округа и пгт Палана, в управлениях образования и культуры, окружной больнице, выявлено нецелевое использование бюджетных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями в сумме 74,9 млн. неденоминированных рублей в 1997 году и 1982,0 тыс. рублей в 1999 году. Так, в 1997 году управлением культуры на оплату проезда в отпуска израсходовано 46,1 млн. рублей, на выплату государственных пособий гражданам имеющим детей - 2,7 млн. рублей, на хозяйственные расходы - 1,6 млн. рублей. Окружной больницей списано на хозяйственные и командировочные расходы 23,1 млн. рублей и на лечебные расходы - 1,3 млн. рублей.

В 1999 году из поступившего авансового трансферта, в последующем переоформленном в бюджетную ссуду, в сумме 3000,0 тыс. рублей перечислено муниципальным образованиям и управлению социальной защиты населения 1973,0 тыс. рублей для выплаты пособий гражданам, имеющим детей, без восстановления данной суммы на выплату заработной платы после заключения соглашения по ссуде. Администрацией округа из средств, полученных 11 февраля на выплату заработной платы, 6,1 тыс. рублей израсходованы на оплату проезда в отпуска. В Паланской средней школе-комплексе в апреле оплачен проезд учителя к месту работы в сумме 3,0 тыс. рублей.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы

Как уже указывалось выше, в соответствии с законами округа “Об окружном бюджете на 1997 год” и “Об окружном бюджете на 1998 год” заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме. На 1999 год закон об окружном бюджете не принят. На 1 января 1997 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате числилась в сумме 64234,0 млн. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату в сумме 19274,0 млн. рублей, на 1 июля соответственно – 75447,0 млн. рублей и -30450,0 тыс. рублей и на 1 октября – 54249,0 тыс. рублей и 25595,0 млн. рублей.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета округа за 1997 год расходы по этой статье исполнены в сумме 171810,0 млн. рублей, в том числе по окружному бюджету 37027,0 млн. рублей, или соответственно 89,1% и 104,9% к уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 90,3%, в том числе по окружному бюджету на 92,6%, по капитальным вложениям - на 8,3 % в сумме 11752,0 млн. рублей, по прочим расходам - на 43,1 процента. В общем объеме расходов консолидированного бюджета округа, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату составил 17,3%, соответственно в расходах окружного бюджета 7,0 процента.

На 1 января 1998 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате числилась в сумме 5705,0 млн. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату в сумме 3978,0 млн. рублей; по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, на 6233,0 млн. рублей; по оплате проезда в отпуска - 976,0 млн. рублей, по оплате коммунальных услуг - в сумме 53264,0 млн. рублей.

За 1998 год расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 86600,0 тыс. рублей, по окружному бюджету - 25236,0 тыс. рублей, или соответственно 58,9% и 68,8% к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 53,6%, по окружному бюджету - на 45,4%, по капитальным вложениям - на 1,2% и 1,2%, по прочим расходам - на 38,1% и 58,9% соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета – 20,8%, в расходах окружного бюджета – 12,4 процента.

На 1 апреля 1998 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 20685,0 тыс. рублей, на 1 июля - 40837,0 тыс. рублей, на 1 октября - 61712,0 тыс. рублей и на 1 января 1999 года - 68098,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям 24943,0 тыс. рублей и пени - 4846,0 тыс. рублей. Кроме того, на 1 января 1999 года числится просроченная задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, - 12078,0 тыс. рублей, по оплате проезда в отпуска - 118328,0 тыс. рублей, просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг - 90633,0 тыс. рублей.

За I квартал 1999 года расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 45257,0 тыс. рублей, по окружному бюджету 12676,0 тыс. рублей. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 100098,0 тыс. рублей, по окружному бюджету на 56901,0 тыс. рублей, по капитальным вложениям - на 402,0 тыс. и 402,0 тыс. рублей, по прочим расходам - на 6107,0 тыс. и 746,0 тыс. рублей соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за первый квартал 1999 года в общих расходах консолидированного бюджета 45,2%, в расходах окружного бюджета – 22,3 процента.

На 1 мая 1999 года задолженность по заработной плате составила 54607,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по начислениям на заработную плату - 17981,0 тыс. рублей (32,9%).

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году для финансовой поддержки депрессивных регионов

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 года № 1112 «О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов» и Методикой распределения средств, предназначенных для дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов, одобренной указанным Постановлением, бюджету Корякского автономного округа выделено из федерального бюджета в 1998 году 23400,0 тыс. рублей для финансовой поддержки депрессивных регионов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 средства дополнительной финансовой поддержки должны были направляться на финансирование социально-значимых статей расхода: заработной платы и начислений на нее, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, стипендий, питания, медикаментов.

Кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями, государственным пособиям гражданам, имеющим детей, и стипендиям на 1 июля 1998 года, по отчетности об исполнении бюджета округа, числилась в сумме 50120,0 тыс. рублей.

Денежные средства в сумме 23400,0 тыс. рублей Минфином России оформлены путем прямого финансирования в сумме 17160,0 тыс. рублей и в счет взаимных расчетов на сумму 6240,0 тыс. рублей заключительными оборотами за 1998 год на погашение бюджетных ссуд 1997 года и поставлены на взаимные расчеты между федеральным бюджетом и бюджетом округа. Минфином России оформлены уведомления, в том числе 22 октября на 5700,0 тыс. рублей, 16 ноября - на 4700,0 тыс. рублей, 7 декабря - на 6760,0 тыс. рублей.

Главным управлением федерального казначейства Минфина России по реестрам на общую сумму 17160,0 тыс. рублей перечислено 22 октября - 5700,0 тыс. рублей, 16 ноября - 4700,0 тыс. рублей и 17 декабря - 6760,0 тыс. рублей. Соответственно Управлением федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу эти суммы перечислены финансовому управлению округа 26 октября, 17 ноября и 18 декабря.

Непогашенного остатка дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов по Корякскому автономному округу на 1 января 1999 года не имеется.

Полученные 26 октября денежные средства в сумме 5700,0 тыс. рублей использованы:

- в сумме 4496,6 тыс. рублей на погашение кредитов, полученных в 1997-1998 годах на заработную плату работникам бюджетной сферы в АО «Камчаткомагропромбанк», с процентами за их пользование;

- 763,2 тыс. рублей перечислены 3 ноября управлению образования округа для приобретения и доставку 90 тонн муки для бюджетных учреждений портпункта Палана. Управлением образования от Корякского коммерческо-снабженческого объединения (ККСО) «Север Камчатки» на 1 июня 1999 года получено только 28,4 тонны муки. Стоимость перевозки вместо 2,8 тыс. рублей за тонну фактически составила 5,6 тыс. рублей. Соответственно на оплату и доставку 28,4 тонн (31,6%) муки израсходовано 321,3 тыс. рублей (42,1% средств);

- 440,2 тыс. рублей финансовым управлением перечислены 5 ноября ККСО «Север Камчатки» (общая сумма 500,0 тыс. рублей) на приобретение 81,0 тонн комбикормов для государственного унитарного головного предприятия ЖКХ округа. Денежные средства списаны в расход и в дебиторской задолженности ни у кого не числятся. Согласно данным бухгалтерского учета ЖКХ округа, комбикорм не получен.

Из полученных 4700,0 тыс. рублей перечислено 2627,1 тыс. рублей 19 ноября бюджету Тигильского района на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений и ЖКХ, 1372,9 тыс. рублей бюджетам муниципальных образований округа и 700,0 тыс. рублей управлению социальной защиты округа для финансирования пособий гражданам, имеющим детей.

Из полученных 6760,0 тыс. рублей распоряжением Администрации округа от 22 декабря 1998 года № 273-р:

- денежные средства в сумме 3385,0 тыс. рублей 22 декабря перечислены муниципальным образованиям округа в качестве трансфертов на завоз муки для бюджетных учреждений. По донесениям администраций, на 1 июня 1999 года недополучено 134,2 тонны муки и 20,0 тонн сахара на 926,0 тыс. рублей;

- 1858,7 тыс. рублей перечислены 21 декабря бюджету Олюторского района и 801,3 тыс. рублей управлению образования, окружной больнице и тубдиспансеру на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы;

- 715,0 тыс. рублей перечислены 25 декабря на счет регионального фонда завоза в НАБ «Крайний Север» в порядке возврата позаимствованных средств в августе 1997 года (распоряжение губернатора от 18 августа 1997 года № 218-р) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

IV. Использование средств федерального бюджета, выделенных округу на компенсацию тарифов на электроэнергию

На территории округа действует 7 электростанций, принадлежащих АО «Камчатэнерго», входящего в РАО ЕЭС России. В связи с тем, что средства федерального бюджета направлялись в «Камчатэнерго» (г. Петропавловск-Камчатский), проверить их использование не представилось возможным. По плану работы Счетной палаты в сентябре с.г. намечена проверка использования бюджетных средств, выделенных Камчатской области.

В ходе проверки будут проверены и средства, выделенные Корякскому автономному округу на компенсацию тарифов на электроэнергию.

V. Использование средств федерального бюджета, выделенных Корякскому автономному округу в 1997-1998 годах на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» Корякскому автономному округу были выделены средства федерального бюджета на покрытие части транспортных расходов, связанных с завозом продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 245,6 млрд. рублей. Из этой суммы Министерство финансов Российской Федерации выделило округу 86,0 млрд. рублей в виде вексельного кредита, 119,6 млрд. рублей денежными средствами и на 40,0 млрд. рублей произведен денежный зачет. Кроме этого, округу была перечислена ссуда в сумме 60,0 млрд. рублей на покрытие кассового разрыва.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1997 г. № 225 «О системе государственной поддержки завоза продукции товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году» за счет средств федерального бюджета осуществлялась государственная поддержка завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов путем возмещения предприятиям и организациям, расположенным в этих районах, части расходов, связанных с доставкой указанной продукции. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны были обеспечить целевое использование и сохранность выделенных средств.

Министерству финансов Российской Федерации было поручено направить на финансирование мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива до 15 мая 1997 года не менее 70 % общей суммы расходов, предусмотренных на эти цели, и до 15 июля 1997 года - оставшуюся часть средств.

Проверка показала, что со стороны Министерства финансов поручение Правительства Российской Федерации в части выделения средств в указанные сроки выполнено не было. Первое перечисление денежных средств в сумме 27,1 млрд. рублей произошло 30 мая 1997 года. Оставшаяся часть средств была получена в августе-декабре, т. е. практически после завершения навигации.

Вексельный кредит был распределен следующим образом: компании «Сахтрансуголь», занимающейся перевозкой угля, было выделено 10 млн. рублей, ООО «Дальком», поставяющей уголь, - 57,092 млрд. рублей, обналичено 16,0 млрд. рублей. Полученные средства в сумме 12,884 млрд. рублей направлены: 7,2 млрд. рублей - финансовому управлению как возврат ранее истраченных средств по завозу продукции, 5,684 млрд. рублей - предприятиям и организациям, завозящим грузы. Потери от обналичивания векселей составили 3,1 млрд. рублей. Процент за кредит (дисконт) составил 2,9 млрд. рублей, таким образом, из 86,0 млрд. рублей на цели компенсации части транспортных расходов пошло лишь 72,7 млрд. рублей, или 84,5 % от суммы, запланированной Министерством финансов Российской Федерации. Если учесть, что транспортные организации теряют на дисконте до 10 %, учитывая их в стоимости перевозок, то поставки топлива оказались меньше планируемых.

Из этого кредита Корякское авиапредприятие получило 0,5 млрд. рублей за доставку мяса, Агентство федеральной продовольственной корпорации Мука - 0,131 млрд. рублей за поставку муки, Петропавловск-Камчатская таможня за ООО «Гамма-Лимитед» - 0,2 млрд. рублей за нефтепродукты.

Средства, выделенные на возмещение транспортных расходов в сумме 119,597 млрд. рублей были переданы: Коряжской торгово-промышленной корпорации - 58,4 млрд. рублей; ООО “ЛЭШ” (поставки угля и дизтоплива) - 10,0 млрд. рублей; ЗАО “Корякуголь” - 2,0 млрд. рублей; ЗАО “Иянин Кутх” (транспортные перевозки) - 6,8 млрд. рублей; ГУП “Корякавиа” - 0,750 млрд. рублей, 0,5 млрд. из которых использованы на перевозку мяса; ККСО “Север Камчатки” (завоз керосина, бензина, дизтоплива) - 31,330 млрд. рублей, из которых 27,0 млрд. (платежное поручение № 1239 от 25.08.97 г.) были возвращены в финансовое управление администрации округа и использованы на заработную плату; Тиличикский портпункт - 4,150 млрд. рублей; Ассоциация “Айкот” - 0,055 млрд. рублей; ТОО “ПМК-134” - 0,066 млрд. рублей; ТОО “Терминал” (доставка угля) - 2,3 млрд. рублей; ЗАО “Корякрыба” - 0,4 млрд. рублей; СКГР (геологоразведочная экспедиция) - 0,2 млрд. рублей; Паланскому лесоучастку - 0,409 млрд. рублей; ГУП ЖКХ п. Палана (доставка угля) - 0,2 млрд. рублей; Олюторскому рыбоконсервному заводу - 0,784 млрд. рублей; крестьянским хозяйствам “Сервис”, “Коянто”, “Омега” - 0,365 млрд. рублей; ТОО “Норд” - 0,11 млрд. рублей; ООО “Стивидор” - 0,2 млрд. рублей; Камчатским авиалиниям - 0,4 млрд. рублей; ООО АЗС “Сервис” - 0,145 млрд. рублей; Пенжинскому МОПКХ - 0,431 млрд. рублей.

Управление федерального казначейства по Коряжскому автономному округу проверяло использование средств, выделяемых под завоз продукции, выявило нарушения (27,0 млрд. рублей нецелевого использования), администрацией округа были приняты меры к частичному возврату средств, отвлеченных от завоза продукции (товаров).

В 1997 году Министерством финансов Российской Федерации с предприятиями-недоимщиками федерального бюджета (АО “Башкирэнерго”, АО “Магнитогорский калибровочный завод”, ОАО “Черногорнефть”, ОАО “Альтаиртранснефть”, АОТ “Челябинский трубопрокатный завод”, ОАО “Удмуртнефть”), администрацией округа, банком “Российский кредит” проведен денежный зачет на сумму 150,0 млрд. рублей. Еще на 40,0 млрд. рублей проведен денежный зачет между администрацией, Министерством финансов Российской Федерации, АО “Ноябрьскнефтегаз” (недоимщик) и “Конверсбанком”. В соответствии с распоряжением губернатора Коряжского автономного округа № 176-р, 177-р от 01.07.97 г., руководствуясь договорами с поставщиками, администрация передает право на проведение денежных зачетов предприятиями ООО “Компания “ЛЭШ” в сумме 147,0 млрд. рублей и ЗАО “Сахтрансуголь” в сумме 32,0 млрд. рублей как оплату транспортных расходов по доставке энергетического угля жилищно-коммунальным хозяйствам округа. Соответствующие документы имеются.

По расчетам специалистов округа, для нормального функционирования промышленности, транспорта, связи, сельского хозяйства, предприятий и организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства в 1997 году необходимо было завезти:

- угля - 151,2 тыс. тонн;
- дизельного топлива - 40,33 тыс. тонн;
- дизельного масла - 954 т.;
- бензина - 2,210 тыс. тонн;
- керосина - 8,300 тыс. тонн;
- продовольствия для бюджетных организаций - 7,200 тыс. тонн.

Общая потребность финансовых средств составила 597,795 млрд. рублей.

Фактически завезли:

- угля - 157,0 тыс. тонн, или 103,8 %;
- бензина - 1175,3 тыс. тонн, или 53,2 %;
- дизельного топлива - 390,1 тыс. тонн, или 96 %;
- керосина - 7444 тыс. тонн, или 89,7 %;
- дизельного масла - 606,2 тонн, или 63,6 %;
- продовольственных товаров - 3,9763 тыс. тонн, или 55,2 % потребного количества.

Не улучшилось положение с выделением средств федерального бюджета и в 1998 году. В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” Коряжскому автономному округу было запланировано выделение 138,5 млн. рублей. Из этой суммы округ получил денежными средствами 54,8 млн. руб., или 39,7 % от запланированных, 53,68 млн. руб. были зачтены Министерством финансов Российской Федерации в зачет непогашенных ссуд 1997 года. Таким образом, округ формально был профинансирован на 78,0 %. Средства под компенсацию частичного возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) поступали следующим образом: 10,0 млн. руб. в конце апреля, 20,0 млн. руб. в июле-августе, остальные в октябре-ноябре, т. е. опять практически после завершения навигации.

Средства, выделенные администрации округа были распределены следующим образом:

ЗАО “ЛЭШ” - 15,5 млн. руб.; ЗАО “Корякуголь” - 5,8 млн. руб.; ОАО “Камчатлестоппром” - 2,65 млн. руб.; ЗАО “Востокспецнефто” - 2,7 млн. руб.; ООО “Магтрейд” - 2,7 млн. руб.; Коряжское ТПК - 4,0 млн. руб.; ЗАО “Сахтрансуголь” - 5,8 млн. руб.; Тиличикский портпункт - 0,5 млн. руб.; ЗАО “АЗС-Сервис” - 0,54 млн. руб.; ГП “Строймеханизация” - 0,215 млн. руб.; Пенжинскому МОПКХ - 0,129 млн. руб.; ООО “Торговый дом” (продовольствие) - 0,05 млн. руб.; Коряжскому фонду поддержки населения - 0,3 млн. руб.; ЗАО “Иянин Кутх” - 10,2 млн. руб.; Коряжфармации - 0,052 млн. руб.; ГУП “Корякавиа” - 0,259 млн. руб.; “Камчатские авиалинии” -

0,095 млн. руб.; Камчатскому морскому торговому порту - 4,0 млн. руб.; ООО "Терминал" - 0,813 млн. руб.; рыбозаводу "Вирун" - 0,035 млн. руб.; возвращено заимствованных средств - 0,499 млн. рублей.

В связи с тем, что средства были выделены практически в конце 1998 и в начале 1999 года, организации, получившие федеральные средства, продолжают завоз продукции (товаров) и представляют транспортные накладные, как правило, после окончания завоза, в конце текущего года.

Для обеспечения нормальной работы предприятий и организаций округа, социальной сферы в 1998 году необходимо было завезти:

- угля - 163,0 тыс. тонн;
- дизельного топлива - 39,9 тыс. тонн;
- дизельного масла - 899 тыс. тонн;
- бензина - 1,937 тыс. тонн;
- керосина - 7,9 тыс. тонн;
- продовольствия для бюджетных организаций - 7,900 тыс. тонн.

Общая потребность с учетом цен составила 661,334 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.99 г. в округ было завезено угля завозного - 37,9 тыс. тонн, или 31,0 %, угля местного - 34,5 тыс. тонн, или 81,0 %, бензина, керосина и продовольствия вообще завезено не было. Дизельного топлива завезли всего лишь 37,0 %, дизельного масла - 82,0 % от потребного количества. Такой завоз усугубил и без того сложное социально-экономическое положение в населенных пунктах округа.

Учитывая критическое положение с завозом топливно-энергетических ресурсов и продовольствия в районе Крайнего Севера, Правительство Российской Федерации (распоряжение от 26 сентября 1998 г. № 1402-р) выделило Корякскому автономному округу компенсацию транспортной составляющей 58,4 млн. руб. и бюджетную ссуду на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 60,0 млн. руб., которые округу перечислены не были.

По состоянию на 01.06.99 г. в округ из средств, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р, поступило из фонда целевых субвенций 61,0 млн. из намеченных 178,0 млн. рублей. Средства в округ поступили в апреле-мае (пп. № 101224 от 30.04.99 г., пп. № 1013328 от 13.05.99 г.), распределены в сумме 59,914 млн. рублей (протокол № 5 и № 6 от 13.05.99 г. и 26.05.99 г.). Остальные средства на счету финансового управления округа. Общая потребность финансовых средств для нормального обеспечения завоза товаров (продукции) (по данным округа) составляет 579,6 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.04.97 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" администрацией округа второй год проводятся открытые торги (конкурсы), на которых происходит размещение заказов на закупку и поставку угля, нефтепродуктов, продовольствия и медикаментов для государственных нужд Корякского автономного округа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.97 г. № 225 Министерство финансов Российской Федерации передало в управление соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации сроком на один год средства, поступающие в погашение бюджетных федеральных ссуд, выданных им в 1994-1995 годах на завоз продукции (товаров) в районы Севера, а также суммы, поступающие в виде платы за использование этими ссудами. Администрацией Корякского автономного округа под завоз продукции (товаров) в 1994 году из Федерального фонда завоза грузов было выдано 107,2 млн. руб., в 1995 г. еще 134,0 млн. рублей. За пользование кредитами Министерством финансов Российской Федерации начислялись проценты под 1,3 ставки Центробанка России. В последующие годы сумма кредита с начисленными на нее процентами передавалась в управление администрации при условии, что эти средства будут возвращаться в региональный фонд от предприятий и организаций, получивших кредиты, и вновь направляться на закупку и завоз продукции (товаров), кроме подакцизных товаров.

Эта сумма (с учетом процентов) в настоящее время составила 543,7 млн. рублей. В связи с тем, что бюджет округа имеет постоянный дефицит, администрацией округа в 1996-1998 годах средства в сумме 347,4 млн. руб. были направлены на покрытие дефицита путем зачетов в счет финансирования бюджетных организаций, в основном предприятиям жилищно-коммунального хозяйства (как правило, неплатежеспособным) и торговли, для завоза энергоносителей и продуктов питания. Зачеты были произведены в связи с тем, что бюджет не имел средств для расчетов за оказанные коммунальные услуги и продукты питания для бюджетных организаций. Оставшаяся сумма в 196,3 млн. руб. – проценты, зачетные Министерством финансов за выданные кредиты, но не возвращенные заемщиками. Задолженность предприятий округа по выданным кредитам и процентам по ним на 01.06.99 г. составляет 9,3 млн. рублей.

Администрация округа о положении дел информировала Министерство финансов Российской Федерации, Госкомсевер России, Министерство региональной политики Российской Федерации, поставив вопрос о списании несуществующих средств или реструктуризации ссуд, переданных в управления, однако решения по этому вопросу принято не было.

VI. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Корякскому автономному округу с 1 января 1994 года по 1 апреля 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Все четыре района (Карагинский, Олюторский, Пенжинский и Тигильский), входящие в состав Корякского автономного округа, отнесены к районам Крайнего Севера.

Выделение администрации Корякского автономного округа из федерального бюджета средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, и фактическое финансирование этих расходов Минфином России в период с 1 января 1994 года по 1 апреля 1999 года осуществлялось в следующем порядке.

В 1994 году

Федеральным законом от 1 июля 1994 г. № 9-ФЗ «О федеральном бюджете на 1994 год» администрации округа не предусматривалось средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В 1995 году

Федеральным законом от 31 июля 1995 г. № 121-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера в 1995 году» администрации Корякского автономного округа было предусмотрено ассигнований в сумме 1,0 млн. руб. (здесь и далее в акте – денонмированных рублей), и на эту же сумму Минэкономики России был доведен лимит по жилищным субсидиям. Финансирование Минфином России было произведено в полном объеме.

Указанные средства поступали в округ двумя реестрами Главного управления федерального казначейства Минфина России.

Первый реестр поступил в Управление федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу в августе 1995 года на сумму 0,7 млн. руб., в т.ч. на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, – 0,6 млн. рублей. Эти средства были перечислены указанным Управлением на расчетный счет администрации округа вместе со средствами на другие федеральные программы в сумме 1,7 млн. рублей. Бухгалтерией администрации Корякского автономного округа они были направлены муниципальному предприятию «Корякстройсервис». Распоряжение о распределении этих средств федерального бюджета администрацией округа в этот период не принималось.

Указанные средства направлялись этому муниципальному предприятию в счет авансирования работ по капитальным вложениям, в том числе и по строительству жилья для граждан, выезжающих из Корякского автономного округа.

Второй реестр в сентябре 1995 года поступил в Управление федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу на сумму 0,8 млн. руб., в том числе на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, – 0,4 млн. рублей. Как и в предыдущем периоде, эти средства были перечислены на расчетный счет администрации округа вместе со средствами на другие федеральные программы на сумму 1,9 млн. рублей.

Бухгалтерией администрации Корякского автономного округа средства на жилищные субсидии указанным категориям граждан в сумме 0,8 млн. руб. были перечислены на расчетный счет финансового управления администрации округа согласно распоряжению администрации Корякского автономного округа от 28 сентября 1995 г. № 276-р для погашения части бюджетной ссуды, выданной муниципальному предприятию «Корякстройсервис» за выполненные строительные-монтажные работы по договору с администрацией округа.

Предприятие «Корякстройсервис» было зарегистрировано администрацией Тигильского района Камчатской области согласно постановлению от 16 апреля 1993 г. № 54 как государственное предприятие «Корякстройсервис». Уставом этого предприятия (п.2.2.), наряду с другими видами деятельности, было предусмотрено и выполнение функций заказчика и подрядчика. В настоящее время в связи с фактическим прекращением этим предприятием хозяйственной деятельности принято постановление администрации Корякского автономного округа от 23 февраля 1999 г. № 48 «О ликвидации государственного предприятия «Корякстройсервис», для чего создана ликвидационная комиссия.

Взаимоотношения администрации Корякского автономного округа и предприятия «Корякстройсервис» регулировались заключенными договорами от 22.02.93 г. - о порядке проведения и финансирования проектных и строительных работ этим предприятием при строительстве объектов местных Советов и от 12.03.96 г. - о передаче функций заказчика-застройщика.

В свою очередь, государственное предприятие «Корякстройсервис», заключало с АООТ «ГУКС» (125083, г. Москва, ул. Верхняя Масловка, 25, р/с 2606242 в Уникомбанке г. Москвы) договоры от 20 октября 1993 г. и от 2 ноября 1994 г. о совместной деятельности по строительству жилья и дополнительные соглашения к нему, которыми уточнялась стоимость 1 кв. м общей площади жилья и стоимость строящихся квартир в г. Озеры Московской области.

За счет средств окружного бюджета и федерального бюджета, выделенных администрации Корякского автономного округа, в том числе в 1995 году - на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Корякского автономного округа в климатически благоприятные регионы Российской Федерации.

Федерации, в сумме 1,0 млн. руб., было построено в г. Озеры Московской области 73 квартиры общей площадью 4003,6 кв. метров. Общий объем капитальных вложений по долевому участию в строительстве указанного жилья составил 3,4 млн. руб. при средней стоимости 1 кв. м общей площади построенных квартир 0,9 тыс. руб., в том числе 40 квартир общего дома – 1,2 тыс. рублей.

По данным Госкомстата России, средняя фактическая стоимость одного квадратного метра для застройщика строительства жилых домов (без индивидуального жилищного строительства), построенных в 1995 году, в среднем по России составляла 1,1 тыс. рублей.

Для организации контроля за распределением строящегося жилья жителям округа постановлением администрации Корякского автономного округа от 11 января 1994 г. № 11 была создана окружная комиссия и главам администраций районов было предложено создать аналогичные комиссии.

Распределение 72 квартир в г. Озеры Московской области, определение условий предоставления жилья, включая установление размеров оплаты предоставляемых квартир, а также утверждение списков на получение жилья в 1994 и 1996 годах осуществлялось этой комиссией.

При этом гражданам, прожившим на Крайнем Севере и в приравненных к ним местностях от 35-40 и более лет, выделялись бесплатные квартиры, при стаже свыше 30 лет - со скидкой до 30 процентов.

Жилищные субсидии гражданам округа в этот период не предоставлялись.

Региональная программа по строительству на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в этот период находилась в стадии разработки. По состоянию на 16.06.99 г. администрацией Корякского автономного округа она не утверждена.

В последующем постановлением администрации Корякского автономного округа от 4 июля 1997 г. № 197 функции по предоставлению субсидий были возложены на администрации районов и комиссию по строительству, приобретению жилья жителям округа, а распределение средств – на комитет по строительству, транспорту и связи (управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства) администрации округа.

В 1996 году

Федеральным законом от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера в 1996 году» администрации Корякского автономного округа было предусмотрено 15,0 млн. рублей.

Минфином России в этом году средства не перечислялись.

В 1997 году

Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» администрации Корякского автономного округа на предоставление жилищных субсидий гражданам округа, выезжающим в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, было предусмотрено 7,5 млн. рублей.

Общий объем финансирования Минфином России в этом году, включая погашение кредиторской задолженности по указанным выше направлениям расходов федерального бюджета за 1996 год (в сумме 15,0 млн. руб.), составил 22,5 млн. рублей.

Указанные средства выделялись администрации округа в течение года дважды.

Первое поступление было осуществлено денежным реестром в октябре 1997 года на сумму 4,0 млн. руб. через Управление федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу, которое перечислило их администрации округа. Эти средства Минфином России были направлены на частичное погашение кредиторской задолженности за 1996 год по жилищным субсидиям для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Распоряжение о распределении указанных средств федерального бюджета администрацией округа не принималось.

Эти средства бухгалтерией администрации Корякского автономного округа были направлены ЗАО «Интерстрой+» (в дальнейшем – «Интерстрой плюс») (1077140, г. Москва, Комсомольская площадь, 3/9, каб. № 25, р/с 000467718 в КБ «Адмиралтейский» г. Москвы) в качестве оплаты за строительство квартир для лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в городах Брянске, Белгороде и Энгельсе Саратовской области.

Договор о строительстве жилья от 27.09.96 г. и два дополнительных соглашения к нему были заключены администрацией Корякского автономного округа в лице заместителя главы администрации С. С. Никитина, являющегося в тот период руководителем представительства администрации Корякского автономного округа при Правительстве Российской Федерации (заказчика) и президента ЗАО «Интерстрой плюс» А. С. Минькина (подрядчика).

Доверенность администрации Корякского автономного округа вице-губернатору С. С. Никитину, полномочному представителю округа при Правительстве Российской Федерации, на подписание с ЗАО «Интерстрой плюс» договоров, дополнительных соглашений и актов сверок взаиморасчетов по строительству жилья для нужд округа была выдана 02.08.97 г. (исх. № 346), т.е. по истечении 11 месяцев после подписания договора.

Второе перечисление средств администрации Корякского автономного округа на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, было осуществлено Минфином

России через открытый в декабре 1997 года администрацией округа расчетный счет в АБ «Банк Развития Предпринимательства» (109240, г. Москва, ул. Гончарная, д.14) на сумму 18,5 млн. руб. в счет погашения кредиторской задолженности за 1996 год (11,0 млн. руб.) и финансирования за 1997 год (7,5 млн. рублей).

При этом в декабре 1997 года ЗАО «Интерстрой плюс» и ЗАО ИФК «Финцентр» (103006, г. Москва, ул. Каретный Ряд, 5/10, р/с 1467953 в АКБ «Центр») заключили между собой договор уступки права требования долга к администрации Корякского автономного округа на сумму 18,5 млн. руб., принадлежащее ранее ЗАО «Интерстрой плюс» за выполненные работы для этой администрации на основании указанного выше договора от 27.09.96 г.

Администрацией Корякского автономного округа выделенные средства федерального бюджета в сумме 18,5 млн. руб. на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из округа в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, были перечислены с расчетного счета в АБ «Банк Развития Предпринимательства» ЗАО ИФК «Финцентр» в АКБ «Центр» ЗАО ИФК «Финцентр» для взаиморасчетов по оплате построенных квартир.

В акте приема-передачи квартир от 15.01.98 г. (по договору от 27.09.96 г.) ЗАО «Интерстрой плюс» (в лице президента А. С. Минкина.) и администрации Корякского автономного округа (в лице вице-губернатора С. С. Никитина) было подтверждено, что на этот период за построенные 102 квартиры в городах Брянске, Белгороде и Энгельсе Саратовской области общей площадью 6289,6 кв. м оплата произведена полностью, включая и указанное выше перечисление средств федерального бюджета в сумме 18,5 млн. рублей.

Копия выписки АБ «Банк Развития Предпринимательства» по лицевому счету администрации округа (с отметкой банка от 5 марта 1998 года) указывает на отсутствие средств на этом счете.

Общий объем построенного жилья, согласно указанному договору, должен был составить 5796 кв. м, затраты на строительство – 15,0 млн. руб. при средней стоимости 1 кв. м общей площади – 2,6 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением № 2 в июле 1997 года к договору о строительстве жилья были внесены изменения. Стоимость 1 кв. м общей площади жилья в городах Брянске и Белгороде увеличена до 3,9 тыс. руб., или в 1,5 раза, а общая стоимость строящихся квартир в этих городах - до 18,5 млн. руб., или на 23,3%, а с учетом строящихся квартир в городе Энгельсе Саратовской области - до 22,5 млн. рублей.

Удорожание стоимости строительства по сравнению с первоначально установленной договором о строительстве жилья между ЗАО «Интерстрой плюс» и администрацией Корякского автономного округа от 27.09.96 г. на сумму 15,0 млн. руб. составило 7,5 млн. рублей. За счет этих средств федерального бюджета при сохранении средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья на уровне, оговоренной указанным договором, – 2,6 тыс. руб. - администрация Корякского автономного округа могла бы дополнительно приобрести более 2,5 тыс. кв. м жилья, или более 40 квартир.

Документы о выделении средств федерального бюджета администрации Корякского автономного округа на предоставление в 1997 году жилищных субсидий гражданам, выезжающим в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, их перечислении через АБ «Банк Развития Предпринимательства» в соответствии с договором о строительстве жилья с ЗАО «Интерстрой плюс», дополнительными соглашениями к нему о строительстве жилья в городах Брянске, Белгороде и Энгельсе Саратовской области и ряд других, согласно отдельным поручениям Прокуратуры Красноярского края, в январе и апреле 1999 года были изъяты в администрации округа Прокуратурой Корякского автономного округа и направлены в Прокуратуру Красноярского края для приобщения к имеющемуся там уголовному делу.

Расчет субсидий гражданам Корякского автономного округа и распределение квартир в перечисленных городах осуществляла комиссия по строительству, приобретению, распределению жилья и субсидий.

Постановлением администрации Корякского автономного округа от 3 сентября 1998 г. № 220 было утверждено Положение «О порядке предоставления жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим за пределы округа» взамен ранее действующего Положения, утвержденного постановлением администрации округа от 4 июля 1997 г. № 197.

В этом постановлении администрации округа от 3 сентября 1998 г. № 220 было предусмотрено резервирование выделяемых средств на строительство и приобретение жилья в объеме 10%, а пунктом 3 Положения - порядок предоставления жилищных субсидий из этого резерва.

Право на получение жилищных субсидий из резерва администрации округа имеют жители округа, находящиеся на государственной службе в органах государственной власти Корякского автономного округа и федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории округа. Списки этих категорий граждан округа при предоставлении им квартир в 1998 году утверждались на окружной комиссии.

Федеральными законами о распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 и 1998 годах не предусмотрено указанное выше резервирование и категории граждан округа, перечисленные в указанном выше Положении «О порядке предоставления жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим за пределы округа», утвержденном постановлением администрации округа от 3 сентября 1998 г. № 220, не должны были иметь преимущественного права на их получение.

В резерве администрации округа в 1998 году находилось 8 квартир, построенных в г. Белгороде. Постановлениями администрации Корякского автономного округа в мае-сентябре 1998 года они были

выделены и переданы в собственность заместителю прокурора округа, двум вице-губернаторам, начальнику управления транспорта, связи, завозу продукции на Север и торговли администрации округа, главе администрации района, заведующему общим отделом Думы округа, крановщику СМУ и медицинской сестре окружной больницы.

Соответствующими протоколами окружной комиссии в апреле-июле 1998 г. указанным гражданам были рассчитаны жилищные субсидии для оплаты разницы в стоимости выделенной квартиры и выделяемой субсидии.

Списки граждан Корякского автономного округа, выезжающих в города Белгород, Брянск и Энгельс, после рассмотрения на окружной комиссии были утверждены губернатором Корякского автономного округа: по г. Брянску – 6 мая 1998 года, по г. Энгельсу – 7 мая 1998 года и по г. Белгороду – 17 августа 1998 года.

Как указывалось выше, жилищные субсидии гражданам округа в 1997-1998 году за счет средств федерального бюджета не предоставлялись. Расчет их производился для определения размера доплаты, вносимой жителями округа за выделенные квартиры в городах Брянске, Белгороде и Энгельсе Саратовской области, как разницы между стоимостью выделенной квартиры и указанной субсидии.

Управлением федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу эти средства в 1998 году были сконцентрированы на расчетном счете администрации округа в этом Управлении в сумме 1,2 млн. руб., а 0,1 млн. руб. находился на счете внебюджетного фонда Пенжинского района округа.

Поскольку средства федерального бюджета в сумме 22,5 млн. руб. на предоставление субсидий были временно заимствованы администрацией округа и направлены на оплату полной стоимости построенных квартир в городах Брянске, Белгороде и Энгельсе, доплаты за выделенные гражданам округа квартиры в указанных городах и суммы предоставляемых субсидий, сконцентрированные на расчетном счете администрации округа в Управлении федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу и в администрации Пенжинского района на общую сумму 1,3 млн. руб., являлись частичным возвратом ранее израсходованных средств федерального бюджета.

В последующем они должны были распределяться в соответствии с порядком расходования федеральных средств, определенным соответствующими федеральными законами по указанным направлениям расходов федерального бюджета.

Однако администрация Корякского автономного округа и окружная комиссия распределили 1,1 млн. руб., или 84,6% от общей суммы, и направили их на другие цели - покупку квартир по индивидуальным договорам купли-продажи в населенных пунктах округа и Камчатской области, отнесенных к районам Крайнего Севера, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Только 0,2 млн. руб., или 15,4% от общей суммы оставшихся в округе неиспользованных средств федерального бюджета, были направлены на покупку трех квартир в регионах, не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (в республиках Башкортостан, Татарстан и в городе Иркутске), по индивидуальным договорам купли-продажи.

Указанные средства федерального бюджета в сумме 1,3 млн. руб. были включены администрацией округа в форму статистической отчетности (форма № 1-БЗ) «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд на январь-декабрь 1998 года» как объем средств из внебюджетных источников. Это привело к необоснованному увеличению расходов на предоставление жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим в климатически благоприятные регионы Российской Федерации.

В 1998 году

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» Корякскому автономному округу было предусмотрено 15,0 млн. рублей. Финансирование Минфином России в этом году не было открыто.

В 1999 году

Статьей 62 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» были распространены условия предоставления, порядок получения и размер жилищных субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, распределение средств федерального бюджета на жилищные субсидии по субъектам Российской Федерации, на территориях которых находятся районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ на 1998 год.

Корякскому автономному округу на указанные цели предусмотрено 15,0 млн. рублей.

По состоянию на 16.06.99 г. на расчетный счет администрации Корякского автономного округа в Управлении федерального казначейства Минфина России по Корякскому автономному округу в мае 1999 года было перечислено 250,0 тыс. рублей. Средства администрацией округа на момент проверки не были распределены.

За 1995–1998 годы администрации Корякского автономного округа из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий указанным категориям граждан предусматривались ассигнования в размере 38,5 млн. рублей.

Минфином России различными формами финансирования было направлено администрации Корякского автономного округа 23,5 млн. руб., или 61,0% от годовых бюджетных назначений.

Конкурс среди организаций-застройщиков, осуществляющих строительство жилья для граждан, выезжающих из Корякского округа, в период 1994-1999 годов администрацией округа не проводился.

В округе также отсутствует положение, определяющее распределение среди структурных подразделений администрации округа функций - осуществления операций со средствами федерального бюджета, выделенными различными формами финансирования на реализацию федеральных программ, в том числе и на предоставление жилищных субсидий гражданам за счет средств федерального бюджета и их учета; контроля за целевым использованием этих средств и других функций, связанных с их расходованием.

В законах Корякского автономного округа об окружных бюджетах на 1994-1998 годы средства на приобретение жилья или выделение жилищных субсидий для граждан округа, выезжающих в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, не предусматривались.

В списках граждан Корякского автономного округа, желающих выехать в климатически благоприятные регионы Российской Федерации, в 1994 году (по состоянию на конец года) на учете состояло 1703 семьи, в 1995 году – 1740 семей (увеличение по сравнению с предыдущим годом на 2,2%), в 1996 году - 1886 семей (увеличение на 8,4%), в 1997 году – 1927 семей (увеличение на 2,2%) и в 1998 году – на уровне предыдущего года - 1927 семей.

Выводы

1. Исходя из фактического поступления налоговых доходов в федеральный бюджет, округу причиталось перечислить в 1998 году трансферт в сумме 178281,8 тыс. рублей (с учетом переходящей задолженности за 1997 год – 54478,1 тыс. рублей), перечислено 147741,9 тыс. рублей, или меньше на 30539,9 тыс. рублей. За I квартал 1999 года полученный округом трансферт составил 42050,0 тыс. рублей, или на 21368,8 тыс. рублей меньше.

2. В нарушение ст. 5 закона Корякского автономного округа «О бюджетном процессе на территории Корякского автономного округа» не соблюдаются сроки утверждения закона об окружном бюджете. В 1998 году закон утвержден 23 июня. На день завершения проверки закон об окружном бюджете на 1999 год не принят. Финансирование расходов до утверждения окружного бюджета осуществляется без принятия нормативных актов. В нарушение ст. 6 этого же закона при необеспечении финансирования плановых расходов допускается отвлечение средств окружного бюджета на финансовую поддержку федеральных структур, выдачу бюджетных ссуд в 1998 году в сумме 248.4 тыс. рублей, за 5 месяцев 1999 год – 172.0 тыс. рублей.

3. В доходы окружного бюджета 1998 года не включена плата за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами.

4. При большом дефиците окружного бюджета (1998 год – 54%, 1999 год – 52% от установленной суммы расходов) выпадающие доходы бюджета округа в 1998 году за счет отсрочек по налоговым и другим платежам составили 6038.1 тыс. рублей, или 5.7% от суммы местных налоговых и неналоговых сборов в бюджет округа.

5. Нерациональное использование средств бюджета округа: плата за пользование заемными средствами (кредиты коммерческих банков) составила в 1998 году 3571.7 тыс. рублей, или 30% от общей суммы привлеченных кредитов. Проверками, проведенными в администрациях округа и пгт Палана, в управлениях образования и культуры, окружной больнице выявлено нецелевое использование бюджетных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями в сумме 74,9 млн. (неденонмированных) рублей в 1997 году и 1982,0 тыс. рублей в 1999 году. Проверками, проведенными в 1997-1998 годах работниками территориальных органов федерального казначейства совместно с КРУ Минфина России по округу, выявлены факты нецелевого использования бюджетных ссуд в сумме 56,0 млн. рублей.

6. В проекте закона «О бюджете Корякского автономного округа на 1999 год» не отражены средства регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера.

7. Недостаточно осуществлялась работа по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. На 1 января 1997 года задолженность по заработной плате числилась в сумме 64234,0 млн. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату в сумме 19274,0 млн. рублей, на 1 июля соответственно – 75447,0 млн. рублей и -30450,0 тыс. рублей и на 1 октября –54249,0 тыс. рублей и 25595,0 млн. рублей. За счет привлечения средств федерального бюджета задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы на 1 января 1998 года снизилась до 5705,0 млн. рублей, из которых задолженность по начислениям на заработную плату составила 3978,0 млн. рублей. Задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей - 6233,0 млн. рублей, по оплате проезда в отпусков - 976,0 млн. рублей, по оплате коммунальных услуг в - 53264,0 млн. рублей.

На 1 апреля 1998 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 20685,0 тыс. рублей, на 1 июля - 40837,0 тыс. рублей, на 1 октября - 61712,0 тыс. рублей и на 1 января 1999 года - 68098,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям 24943,0 тыс. рублей и пени - 4846,0 тыс. рублей. Кроме того, на 1 января 1999 года числится просроченная задолженность по государственным пособиям

гражданам, имеющим детей в сумме 12078,0 тыс. рублей, по оплате проезда в отпуска - 118328,0 тыс. рублей, просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг - в сумме 90633,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета – 20,8%, в расходах окружного бюджета – 12,4 процента.

На 1 мая 1999 года задолженность по заработной плате несколько снижена и составила 54607,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по начислениям на заработную плату - 17981,0 тыс. рублей (32,9%).

8. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» бюджету округа на финансовую поддержку депрессивных регионов предусмотрено выделение из федерального бюджета в 1998 году - 23400,0 тыс. рублей. Минфином России за счет указанных средств погашена бюджетная ссуда 1997 года на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 6240,0 тыс. рублей (26,7%).

Из полученных 17160,0 тыс. рублей администрацией округа на погашение ранее полученных кредитов и возврат позаимствованных средств израсходовано 5211,6 тыс. рублей (30,4%), на приобретение комбикормов, которые не получены - 440,2 тыс. рублей, на оплату продовольствия для бюджетных учреждений – 4148,2 тыс. рублей (24,2%), из которых не получено 1367,9 тыс. рублей. Остальные 7360,0 тыс. рублей - на выплату заработной платы и пособий гражданам, имеющим детей.

9. Министерство финансов Российской Федерации в 1997-1998 годах в нарушение постановлений Правительства Российской Федерации перечисляло средства федерального бюджета, предназначенные округу на компенсацию части транспортных расходов под завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера, в основном, в сентябре-декабре (после завершения навигации), а не в мае-июле, как того требовало Правительство Российской Федерации. В 1998 году округ был профинансирован под завоз на 78% от суммы, утвержденной Правительством Российской Федерации, распоряжение Правительства от 26 сентября 1998 г. № 1402 о выделении округу дополнительных средств на компенсацию транспортной составляющей не было выполнено. Обращения администрации округа о том, что средства в региональном фонде поддержки завоза продукции (товаров), выданные в 1994-1995 годах предприятиям и организациям в счет ссуд, отсутствуют, остались без внимания.

10. Администрацией округа средства федерального бюджета (особенно в 1997 году) расходовались не по целевому назначению, были допущены потери средств при обналичивании векселей.

11. Минфин России в 1995-1998 годах осуществлял выделение средств на предоставление жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, не в полном объеме (из 38,5 млн. деноминированных рублей было направлено 23,5 млн. руб., или 61,0 процент).

12. Администрация Корякского автономного округа постановлением от 3 сентября 1998 г. № 220 «О порядке предоставления жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим за пределы округа» установила резервирование средств федерального бюджета на указанные цели для общеокружных нужд и порядок предоставления жилищных субсидий из этого резерва гражданам округа, находящимся на государственной службе в органах государственной власти округа и федеральных органах исполнительной власти, расположенных на территории округа. Соответствующими федеральными законами по вопросам жилищных субсидий указанное резервирование и категории граждан округа, имеющих преимущественное право на их получение, не предусмотрено.

13. Администрация Корякского автономного округа направила 1,1 млн. деноминированных руб. из средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей – на покупку квартир гражданами округа по индивидуальным договорам купли-продажи в населенных пунктах округа и Камчатской области, отнесенных к районам Крайнего Севера, что является нецелевым использованием этих средств.

14. Средства федерального бюджета в сумме 1,3 млн. деноминированных руб., перечисленные гражданами округа в качестве доплаты между стоимостью выделенных квартир в городах Брянске, Белгороде, Энгельсе Саратовской области и размерами рассчитанных им субсидий, являющиеся частичным возвратом ранее израсходованных средств федерального бюджета на полную оплату строительства квартир в этих городах, были включены в 1998 году администрацией округа в форму статистической отчетности (форма № 1-БЗ) «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд на январь-декабрь 1998 года», как объем средств из внебюджетных источников. Это привело к необоснованному увеличению расходов на предоставление жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим в климатически благоприятные регионы Российской Федерации.

15. Администрация Корякского автономного округа при заключении в июле 1997 года дополнительного соглашения к договору о строительстве жилья с ЗАО «Интерстрой плюс» в городах Брянске и Белгороде допустила удорожание стоимости строительства. Стоимость 1 кв. м общей площади жилья в городах Брянске и Белгороде была увеличена с 2,6 до 3,9 тыс. деноминированных руб., или в 1,5 раза. Общая стоимость строящихся квартир в этих городах - до 18,5 млн. руб., или возросла на 23,3 процента. С учетом строящихся квартир в городе Энгельсе Саратовской области общая стоимость квартир составила 22,5 млн.

руб. вместо 15,0 млн. руб., или увеличилась на 7,5 млн. руб. от предусмотренной первоначальным договором.

За счет этих средств федерального бюджета, при сохранении средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья на уровне, оговоренной указанным договором (2,6 тыс. руб.), администрация Корякского автономного округа могла бы дополнительно приобрести более 2,5 тыс. кв. м жилья, или более 40 квартир.

16. В администрации Корякского автономного округа отсутствует положение, определяющее распределение среди структурных подразделений администрации округа функций: осуществления операций со средствами федерального бюджета, выделенными различными формами финансирования на реализацию федеральных программ, в том числе и на предоставление жилищных субсидий гражданам за счет средств федерального бюджета и их учета; контроля за целевым использованием этих средств и других функций, связанных с их расходованием.

Предложения

Губернатору Корякского автономного округа:

1. Восстановить в доход окружного бюджета сумму 400.4 тыс. рублей, отвлеченных на поддержку федеральных структур, и направить их на финансирование защищенных статей бюджета.

2. Обеспечить исполнение закона Корякского автономного округа «О бюджетном процессе на территории Корякского автономного округа» в части соблюдения сроков разработки и утверждения окружного бюджета, включения в доходы закрепленных и регулирующих федеральных налогов, порядка финансирования плановых расходов бюджета.

3. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления налоговых льгот предприятиям, учреждениям, организациям при наличии дефицита бюджета и внести в Думу Корякского автономного округа соответствующие предложения при утверждении окружного бюджета и бюджетов нижестоящих уровней по их отмене.

4. Прекратить практику выдачи беспроцентных бюджетных ссуд организациям, финансируемым из федерального бюджета.

5. Принять меры к погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на заработную плату на 1 мая 1999 года в сумме 54607,0 тыс. рублей, просроченной задолженности на 1 января 1999 года по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 12078,0 тыс. рублей, по оплате проезда в отпуска - 118328,0 тыс. рублей и по оплате коммунальных услуг - 90633,0 тыс. рублей.

6. Обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы округа. Постоянно осуществлять проверки своевременности финансирования расходов на эту цель и их использования. Привлекать к ответственности лиц, допускающих нарушения в этих вопросах.

7. Восстановить в окружной бюджет средства финансовой помощи, поступившие в округ в виде бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате с начислениями и использованные не по целевому назначению в сумме 2056,9 тыс. деноминированных рублей и направить их на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

8. Восстановить в окружной бюджет средства финансовой поддержки депрессивных регионов использованные не по целевому назначению в сумме 440,2 тыс. рублей на приобретение комбикормов и направить их по целевому назначению.

9. Принять меры к получению продуктов питания и комбикормов, оплаченных в ноябре-декабре 1998 и январе 1999 года.

10. Восстановить средства федерального бюджета (27,0 млн. деноминированных рублей), использованные администрацией округа не по целевому назначению, (нецелевое использование было выявлено Управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Корякскому автономному округу).

11. Перечислить в федеральный бюджет средства в сумме 0,5 млн. рублей (деноминированных), выделенные в 1997 году «Корякавиа» для перевозки мяса оленины, в то время как Правительством Российской Федерации средства выделялись лишь на расходы по перевозке энергоносителей.

12. Восстановить за счет средств окружного бюджета 1,1 млн. деноминированных рублей, израсходованных не по целевому назначению, и направить их на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

13. Внести изменения и дополнения в постановления администрации Корякского автономного округа: от 8 апреля 1998 г. № 86 «Об использовании средств, полученных от граждан округа в оплату разницы между выделенной им субсидией на строительство жилья и его стоимостью», от 3 сентября 1998 г. № 220 «О порядке предоставления жилищных субсидий гражданам Корякского автономного округа, выезжающим за пределы округа» и от 3 сентября 1998 г. № 221 «О порядке предоставления гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья на территории Корякского автономного округа» в части изменения источников финансирования и установления льгот при решении этих вопросов для отдельных категорий граждан округа.

14. Проводить конкурсы среди организаций-застройщиков, осуществляющих строительство жилья для граждан, выезжающих из Корякского автономного округа, за счет средств федерального бюджета.

15. Внести изменения в форму статистической отчетности (форма № 1-БЗ) «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд на январь-декабрь 1998 года» для исключения 1,3 млн. деноминированных рублей, являющихся средствами федерального бюджета, а не средствами из внебюджетных источников.

16. Осуществить распределение среди структурных подразделений администрации округа функций: проведения операций со средствами федерального бюджета, выделенными различными формами финансирования на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов округа, отнесенных к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера и их учета; контроля за целевым использованием этих средств и других функций, связанных с предоставлением жилищных субсидий гражданам за счет средств федерального бюджета.

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Обеспечить финансирование финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки в строгом соответствии с порядком, установленном Федеральным законом «О федеральном бюджете» на соответствующий год. Принять меры к погашению образовавшейся задолженности округу по трансфертам.

2. В целях снижения социальной напряженности, сложившейся в районах Крайнего Севера (особенно на Чукотке и Камчатке), финансирование завоза продукции (товаров) производить в строго установленные Правительством Российской Федерации сроки. Совместно с администрацией округа решить вопрос, касающийся средств федерального бюджета, поступивших в округ в 1994-1995 годах и переданных Правительством Российской Федерации в управление органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Своевременно и в полном объеме выделять средства федерального бюджета, предусмотренные федеральными законами о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

4. Усилить контроль за целевым использованием администрацией округа средств финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ