



2020

Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2018 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»



А.Н.БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



З.А.САТАЕВ
Аудитор Счетной палаты
Кыргызской Республики



Л.С.ЕОЛЯН
Председатель Аудиторской палаты
Республики Армения



К.Ф.ПЛОТНИКОВ
Член Счетного комитета по контролю
за исполнением республиканского
бюджета Республики Казахстан



А.М.КУРЛЫПО
Заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь

Результаты совместного контрольного мероприятия «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2018 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»

Цели

Проверка соблюдения государствами – членами Евразийского экономического союза Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

Итоги проверки

В Российской Федерации, в частности, существенная часть федерального бюджета формируется за счет доходов от внешнеэкономической деятельности, в том числе от взимания ввозных таможенных пошлин. В 2018 году в Российской Федерации размер поступления от ввозных таможенных пошлин составил более 673 млрд росс. рублей, из которых более 100 млрд росс. рублей были распределены между государствами-членами.

Проверка показала, что в 2018 году уполномоченные органы государств-членов в целом обеспечили соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты сторон за 2018 год, составила 12,3 млрд долл. США. По сравнению с 2017 годом поступления выросли на 667,3 млн долл. США, или на 5,7 %.

Выводы

В течение 2018 года были устранены проблемные зоны, связанные с распределением ввозных таможенных пошлин в рамках новых нормативов распределения, а также с применением порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин новыми участниками Союза.

Вместе с тем до сих пор не удалось урегулировать спорную ситуацию, сложившуюся из-за нераспределения в 2014–2018 годах Республикой Казахстан ввозных таможенных пошлин на товары, ввезенные организациями-недропользователями.

Кроме того, не завершена работа по обеспечению полноценного обмена информацией между центральными таможенными органами с использованием интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли. Для решения проблемы необходимо завершить мероприятия по внедрению национальных подсистем в информационную систему Союза. Российская сторона готова принять участие в тестировании информационного взаимодействия с IV квартала текущего года.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2018 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»

Утвержден решением совместного заседания коллегий (советов, уполномоченных лиц) Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации
28 ноября 2019 года

1. Основания для проведения совместного контрольного мероприятия

- Для всех сторон: пункт 53 Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Протокол);
- для всех сторон: Соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики и Счетной палатой Российской Федерации в 2019 году;

- для Аудиторской палаты Республики Армения – Программа деятельности Аудиторской палаты Республики Армения на 2019 год;
- для Комитета государственного контроля Республики Беларусь – План работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на первое полугодие 2019 года;
- для Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан – Перечень объектов государственного аудита на 2019 год;
- для Счетной палаты Кыргызской Республики – План аудиторской деятельности на 2019 год;
- для Счетной палаты Российской Федерации – План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

Деятельность уполномоченных органов по применению в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, Союз) порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство финансов Республики Армения (г. Ереван).
- Министерство финансов Республики Беларусь (г. Минск).
- Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан (г. Нур-Султан).
- Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики (г. Бишкек).
- Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (г. Москва).

Объекты для получения дополнительной информации:

Евразийская экономическая комиссия, Комитет государственных доходов Республики Армения, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральная таможенная служба.

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

Май – ноябрь 2019 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить полноту и своевременность перечисления уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС (далее государств-членов) сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), подлежащих распределению между бюджетами государств-членов, на счета других государств-членов.

5.2. Цель 2. Проверить соблюдение уполномоченными органами установленных для каждого государства-члена нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

5.3. Цель 3. Проанализировать итоги функционирования порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) в Союзе.

6. Проверяемый период деятельности

2018 год.

7. Результаты совместного контрольного мероприятия

7.1. Соблюдение государствами-членами положения пункта 3 Протокола о зачислении таможенных пошлин в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежат уплате, и пункта 1 о применении порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин в отношении сумм пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин

В 2018 году уполномоченными органами государств-членов в соответствии с пунктом 3 Протокола о зачислении ввозных таможенных пошлин, а также сумм пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин, осуществлялось в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежали уплате в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

- В Республике Армения за 2018 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 54 366 141,9 тыс. драмов, которые были распределены:
 - в бюджет Республики Армения – 663 266,9 тыс. драмов;
 - в бюджет Республики Беларусь – 2 479 096,1 тыс. драмов;
 - в бюджет Республики Казахстан – 3 835 531,3 тыс. драмов;
 - в бюджет Кыргызской Республики – 1 032 956,7 тыс. драмов;
 - в бюджет Российской Федерации – 46 355 290,9 тыс. драмов.
- Поступления ввозных таможенных пошлин в 2018 году от государств-членов составили 71 870 244,2 тыс. драмов, в том числе:
 - от Республики Беларусь – 3 748 603,6 тыс. драмов;
 - от Республики Казахстан – 4 052 951,0 тыс. драмов;
 - от Кыргызской Республики – 1 315 329,3 тыс. драмов;
 - от Российской Федерации – 62 753 360,3 тыс. драмов.
- В Республике Беларусь за 2018 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 1 302 593,2 тыс. бел. рублей, которые были распределены:
 - в бюджет Республики Армения – 15 891,6 тыс. бел. рублей;
 - в бюджет Республики Беларусь – 59 398,2 тыс. бел. рублей;
 - в бюджет Республики Казахстан – 91 898,0 тыс. бел. рублей;
 - в бюджет Кыргызской Республики – 24 749,3 тыс. бел. рублей;
 - в бюджет Российской Федерации – 1 110 656,1 тыс. бел. рублей.
- Поступления ввозных таможенных пошлин в 2018 году от государств-членов составили 1 085 407,3 тыс. бел. рублей, в том числе:
 - от Республики Армения – 10 404,8 тыс. бел. рублей;
 - от Республики Казахстан – 58 821,9 тыс. бел. рублей;
 - от Кыргызской Республики – 20 640,3 тыс. бел. рублей;
 - от Российской Федерации – 995 540,3 тыс. бел. рублей.
- В Республике Казахстан за 2018 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 218 295 501,4 тыс. тенге, которые были распределены:
 - в бюджет Республики Армения – 2 889 891,2 тыс. тенге;
 - в бюджет Республики Беларусь – 9 954 274,9 тыс. тенге;
 - в бюджет Республики Казахстан – 15 287 404,6 тыс. тенге;
 - в бюджет Кыргызской Республики – 4 147 614,5 тыс. тенге;
 - в бюджет Российской Федерации – 186 016 316,2 тыс. тенге;
- Поступления ввозных таможенных пошлин в 2018 году от государств-членов составили 282 893 094,2 тыс. тенге, в том числе:
 - распределенные Республикой Армения – 2 747 380,4 тыс. тенге;
 - распределенные Республикой Беларусь – 15 498 101,7 тыс. тенге;

- распределенные Кыргызской Республикой – 5 351 966,4 тыс. тенге;
- распределенные Российской Федерацией – 259 295 645,7 тыс. тенге.
- В Кыргызской Республике за 2018 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 15 488 604,3 тыс. сомов, которые были распределены:
 - в бюджет Республики Армения – 188 961,0 тыс. сомов;
 - в бюджет Республики Беларусь – 706 280,4 тыс. сомов;
 - в бюджет Республики Казахстан – 1 092 721,0 тыс. сомов;
 - в бюджет Кыргызской Республики – 294 283,5 тыс. сомов;
 - в бюджет Российской Федерации – 13 206 358,4 тыс. сомов.
- Поступления ввозных таможенных пошлин в 2018 году от государств-членов составили 15 728 206,1 тыс. сомов, в том числе:
 - от Республики Армения – 146 810,4 тыс. сомов;
 - от Республики Беларусь – 831 891,2 тыс. сомов;
 - от Республики Казахстан – 826 044,6 тыс. сомов;
 - от Российской Федерации – 13 923 459,9 тыс. сомов.
- В Российской Федерации за 2018 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 673 049 010,7 тыс. росс. рублей, которые были распределены:
 - в бюджет Республики Армения – 8 211 197,9 тыс. росс. рублей;
 - в бюджет Республики Беларусь – 30 691 034,9 тыс. росс. рублей;
 - в бюджет Республики Казахстан – 47 483 607,7 тыс. росс. рублей;
 - в бюджет Кыргызской Республики – 12 787 931,2 тыс. росс. рублей;
 - в бюджет Российской Федерации – 573 875 239,0 тыс. росс. рублей.
- Поступления ввозных таможенных пошлин в 2018 году от государств-членов составили 86 002 037,7 тыс. росс. рублей, в том числе:
 - от Республики Армения – 6 042 213,0 тыс. росс. рублей;
 - от Республики Беларусь – 34 241 086,4 тыс. росс. рублей;
 - от Республики Казахстан – 33 912 320,4 тыс. росс. рублей;
 - от Кыргызской Республики – 11 806 417,9 тыс. росс. рублей.

7.2. Организация уполномоченными органами государств-членов порядка проведения зачетов платежей в отношении ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа

В соответствии с пунктом 3 Протокола в счет уплаты ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены налоги и сборы, а также иные платежи (за исключением специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин), подлежащие уплате в соответствии с законодательством государства-члена, поступившие на единый счет уполномоченного органа. При этом ввозные таможенные пошлины не могут быть

зачтены в счет уплаты иных платежей, кроме зачета в счет погашения задолженности плательщиков по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также пеней (процентов).

В Республике Армения за 2018 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 29 568,8 тыс. драмов. Зачеты с ввозных таможенных пошлин не производились.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Республики Армения по запросу Аудиторской палаты Республики Армения от 16 мая 2019 года № ՀՊԵ – 230 и послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Республике Беларусь за 2018 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 9 462,0 тыс. бел. рублей, с ввозных таможенных пошлин – 194,3 тыс. бел. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по запросу Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 29 мая 2019 года № 03/04/01-2394 и послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Республике Казахстан за 2018 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 351 011,8 тыс. тенге, с ввозных таможенных пошлин – 43 986,5 тыс. тенге.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по запросу Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан от 28 июня 2019 года № 4-9-2-33/2187-И и послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Кыргызской Республике за 2018 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 1 217,8 тыс. сомов, с ввозных таможенных пошлин – 6 107,1 тыс. сомов.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики по запросу Счетной палаты Кыргызской Республики от 17 июня 2019 года № 01-15/1222 и послуживших основанием для проведения зачетов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Российской Федерации за 2018 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 2 023 233,9 тыс. росс. рублей, с ввозных таможенных пошлин – 158 951,7 тыс. росс. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Федеральной таможенной службой по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 6 июня

2019 года № ЗИ 03-35/03-03 и послуживших основанием для проведения зачетов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

7.3. Организация уполномоченными органами каждого из государств-членов обособленного учета поступлений; обособленное отражение этих поступлений в отчете об исполнении бюджета каждого из государств-членов

В 2018 году уполномоченными органами государств-членов соблюдались нормы пункта 5 Протокола в части организации обособленного учета и отражения в отчетности об исполнении бюджета каждого из государств-членов сумм поступлений (возвратов, зачетов в счет погашения задолженности) ввозных таможенных пошлин на едином счете уполномоченного органа; сумм распределенных ввозных таможенных пошлин, перечисленных на счета в иностранной валюте других государств-членов; сумм зачисленных в бюджет государства-члена доходов от распределения этим государством-членом сумм ввозных таможенных пошлин; сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет государства-члена от других государств-членов.

Следует отметить, что Отчет об итогах исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики за соответствующий финансовый год включает 12 компонентов¹. Вместе с тем указанные компоненты не предусматривают обособленного отражения в Отчете об итогах исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики за соответствующий финансовый год сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на счет Центрального казначейства².

1. В соответствии с пунктом 31 Инструкции о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 2017 года № 488.
2. В октябре 2019 года Министерством финансов Кыргызской Республики внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности от 16 августа 2017 года № 488», согласно которому в состав Отчета об итогах исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики за соответствующий финансовый год включены следующие компоненты: ежедневное поступление ресурсов от государств-членов в доходную часть республиканского бюджета Кыргызской Республики и Отчет о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2018 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»

7.4. Отражение в отчете об исполнении бюджета сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа государства-члена за последний рабочий день календарного года. Соблюдение сроков перечисления сумм распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день календарного года. Отражение этих сумм, а также доходов от распределения ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет государства-члена от уполномоченных органов других государств-членов за последний рабочий день календарного года, в отчете об исполнении бюджета

Согласно пункту 6 Протокола суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие на единый счет уполномоченного органа государства-члена за последний рабочий день календарного года, отражаются в отчете об исполнении бюджета данного государства-члена за отчетный год.

Суммы распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день календарного года государства-члена перечисляются не позднее второго рабочего дня текущего года в бюджет этого государства-члена и на счета в иностранной валюте других государств-членов, а также отражаются в отчете об исполнении бюджета за отчетный год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин, поступившие в бюджет государства-члена от уполномоченных органов других государств-членов за последний рабочий день календарного года других государств-членов, отражаются в отчете об исполнении бюджета за текущий год.

В Республике Армения сумма ввозных таможенных пошлин, подлежащая распределению за последний рабочий день 2018 года (28 декабря 2018 года), составила 361 937,8 тыс. драмов и была распределена 8 января 2019 года и перечислена в бюджеты государств-членов 8 января 2019 года (первый рабочий день 2019 года).

Суммы распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день 2018 года (28 декабря 2018 года) отражены в Отчете об исполнении государственного бюджета за 2018 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день 2018 года, поступившие в доход бюджета Республики Армения от уполномоченных органов Республики Беларусь в сумме 42,1 тыс. бел. рублей, Республики Казахстан – 6 692,8 тыс. тенге, Кыргызской Республики – 558,5 тыс. сомов, Российской Федерации – 39,7 тыс. росс. рублей, подлежат отражению в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2019 год.

В Республике Беларусь сумма ввозных таможенных пошлин, подлежащая распределению за последний рабочий день 2018 года (29 декабря 2018 года), составила 3 453,3 тыс. бел. рублей, которая была распределена и перечислена в бюджеты государств-членов 2 января 2019 года (первый рабочий день 2019 года).

Указанные ввозные таможенные пошлины за последний рабочий день 2018 года (29 декабря 2018 года) отражены в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2018 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день 2018 года, поступившие в доход республиканского бюджета Республики Беларусь от уполномоченных органов Республики Армения в сумме 16 504,4 тыс. драмов, Республики Казахстан – 25 015,7 тыс. тенге, Кыргызской Республики – 2 087,6 тыс. сомов, Российской Федерации – 148,4 тыс. росс. рублей, подлежат отражению в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2019 год.

В Республике Казахстан сумма ввозных таможенных пошлин, подлежащая распределению за последний рабочий день 2018 года (29 декабря 2018 года), составила 548 590,7 тыс. тенге и распределена 29 декабря 2018 года в бюджеты государств-членов.

Указанные ввозные таможенные пошлины за последний рабочий день 2018 года (29 декабря 2018 года) отражены в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2018 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день 2018 года, поступившие в республиканский бюджет от уполномоченных органов: Республики Армения – 25 534,7 тыс. драмов, Республики Беларусь – 243,6 тыс. бел. рублей, Кыргызской Республики – 14 000,9 тыс. сомов, Российской Федерации – 80 655,2 тыс. росс. рублей, подлежат отражению в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2019 год.

В Кыргызской Республике сумма ввозных таможенных пошлин, подлежащая распределению за последний рабочий день 2018 года (31 декабря 2018 года), составила 45 781,5 тыс. сомов, которая была распределена и перечислена в бюджеты государств-членов 8 января 2019 года (первый рабочий день 2019 года).

Указанные ввозные таможенные пошлины за последний рабочий день 2018 года (31 декабря 2018 года) отражены в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2018 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день 2018 года, поступившие в республиканский бюджет от уполномоченных органов: Республики Армения – 6 876,8 тыс. драмов, Республики Беларусь – 65,6 тыс. бел. рублей, Республики Казахстан – 10 423,2 тыс. тенге, Российской Федерации – 61,8 тыс. росс. рублей, подлежат отражению в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2019 год.

В Российской Федерации сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая на отдельный счет Межрегионального операционного управления Федерального казначейства за последний рабочий день 2018 года (31 декабря 2018 года) и подлежащая распределению, составила 3 253,5 тыс. росс. рублей. Указанная сумма ввозных таможенных пошлин распределена и перечислена в бюджеты государств-членов 10 января 2019 года (второй рабочий день 2019 года).

Указанные ввозные таможенные пошлины за последний рабочий день 2018 года (31 декабря 2018 года) отражены в Отчете об исполнении федерального бюджета за 2018 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день 2018 года, поступившие в федеральный бюджет от уполномоченных органов: Республики Армения – 308 606,3 тыс. драмов, Республики Беларусь – 2 944,5 тыс. бел. рублей, Республики Казахстан – 467 755,9 тыс. тенге, Кыргызской Республики – 39 035,6 тыс. сомов, подлежат отражению в Отчете об исполнении федерального бюджета Российской Федерации за 2019 год.

7.5. Организация учета и обоснованность зачисления сумм ввозных таможенных пошлин, не подлежащих распределению между бюджетами государств-членов

Протокол разработан в соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе и определяет порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

В Республике Армения в 2018 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 961,8 тыс. драмов.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Республики Армения по запросу Аудиторской палаты Республики Армения от 16 мая 2019 года № ՀՊԵ – 230 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

В Республике Беларусь в 2018 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 51,6 тыс. бел. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по запросу Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 29 мая 2019 года № 03/04/01-2394 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

В Республике Казахстан в 2018 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 1 960 542,1 тыс. тенге.

В ходе проверки представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по запросу Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан от 28 июня 2019 года № 4-9-2-33/2187-И документов по таможенному оформлению товаров, перемещенных через таможенную границу Союза, установлено следующее.

Имеются случаи зачисления на нераспределяемый код бюджетной классификации в 2018 году ввозных таможенных пошлин на сумму 423 545,27 тыс. тенге по товарам,

ввезенным после 1 сентября 2010 года, организациями: «К» (330 988,00 тыс. тенге) и «Ф» (92 557,27 тыс. тенге).

Указанная сумма пошлин не распределена и не перечислена в бюджеты государств-членов, что является нарушением установленного Протоколом порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

В Кыргызской Республике в 2018 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 11 827,7 тыс. сомов.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики по запросу Счетной палаты Кыргызской Республики от 17 июня 2019 года № 01-15/1222 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

В Российской Федерации в 2018 году сумма поступлений в федеральный бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила (-)2 447,3 тыс. росс. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Федеральной таможенной службой по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 6 июня 2019 года № ЗИ 03-35/03-03 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

7.6. Организация возврата плательщику сумм излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин

Возврат излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин осуществлялся уполномоченными органами государств-членов в соответствии с пунктами 3, 7-9 Протокола в порядке, определенном национальными нормативными документами.

В Республике Армения общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин со специального счета № 900008000268 за 2018 год составила 37 920,3 тыс. драмов (по сравнению с 2017 годом сумма возвратов увеличилась на 13 909,9 тыс. драмов, или на 57,9 %).

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Республики Армения по запросу Аудиторской палаты Республики Армения от 16 мая 2019 года № ՀԳԵ – 230 и послуживших основанием для осуществления возвратов, нарушений не установлено.

В Республике Беларусь общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с кода классификации доходов бюджета 15 3 26 01 «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» за 2018 год составила 12 320,8 тыс. бел. рублей

(по сравнению с 2017 годом сумма возвратов увеличилась на 4 886,4 тыс. бел. рублей, или на 65,7 %).

По результатам проверки копий документов, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по запросу Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 29 мая 2019 года № 03/04/01-2394 и послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Республике Казахстан общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с кода бюджетной классификации 106101 «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» в 2018 году составила 2 476 627,5 тыс. тенге (по сравнению с 2017 годом сумма возвратов уменьшилась на 230 658,0 тыс. тенге, или на 8,5 %).

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по запросу Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан от 28 июня 2019 года № 4-9-2-33/2187-И и послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Кыргызской Республике общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с кода классификации доходов бюджета 11 511 400 «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные по ставкам ЕТТ и зачисленные в соответствии с Договором о присоединении к ЕАЭС» в 2018 году составила 2 171,1 тыс. сомов (по сравнению с 2017 годом сумма возвратов уменьшилась на 1 526,2 тыс. сомов, или на 41,3 %).

По результатам проверки копий документов, представленных Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики по запросу Счетной палаты Кыргызской Республики от 17 июня 2019 года № 01-15/1222 и послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Российской Федерации общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с кода бюджетной классификации 153 110 110 1001 0000 180 «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с приложением № 5 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года» за 2018 год составила 6 305 442 тыс. росс. рублей (по сравнению с 2017 годом сумма возвратов уменьшилась на 995 966,5 тыс. росс. рублей, или на 14 %).

По результатам проверки копий документов, представленных Федеральной таможенной службой по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 6 июня 2019 года № ЗИ 03-35/03-03 и послуживших основанием для осуществления возвратов, нарушений не установлено.

7.7. Организация расчета сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению с единого счета уполномоченного органа государства-члена в бюджет этого государства-члена, а также на счета в иностранной валюте других государств-членов. Соблюдение нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, установленных пунктами 11-12 Протокола

Расчет сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих перечислению в бюджеты государств-членов, и их распределение по установленным нормативам уполномоченными органами государств-членов осуществлялись посредством автоматизированных информационных систем.

Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, нормативы распределения ввозных таможенных пошлин были установлены в размере:

- для Республики Армения – 1,11 %;
- для Республики Беларусь – 4,56 %;
- для Республики Казахстан – 7,11 %;
- для Кыргызской Республики – 1,9 %;
- для Российской Федерации – 85,32 %.

Протоколом о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанным 23 декабря 2014 года, совершенном в Москве 11 апреля 2017 года (далее – Протокол от 11 апреля 2017 года), установлены следующие нормативы распределения ввозных таможенных пошлин:

- для Республики Армения – 1,220 %;
- для Республики Беларусь – 4,560 %;
- для Республики Казахстан – 7,055 %;
- для Кыргызской Республики – 1,900 %;
- для Российской Федерации – 85,265 %.

Согласно статье 2 Протокола от 11 апреля 2017 года данный Протокол временно применялся с 1 января 2017 года и вступал в силу с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором депозитарием по дипломатическим каналам было получено последнее письменное уведомление о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления данного Протокола в силу.

В целях исполнения Протокола от 11 апреля 2017 года Евразийской экономической комиссией было предложено уполномоченным органам осуществить «перерасчет» сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет в период с 1 января

2017 года и до первого отчетного дня, распределенных по ранее действующим нормативам.

В Республике Армения, в Республике Беларусь, в Кыргызской Республике и в Российской Федерации «перерасчет» и распределение сумм ввозных таможенных пошлин между государствами-членами по установленным на 2017 год нормативам распределения произведены в течение 2017 года.

В Республике Казахстан Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан в период с 1 января 2017 года по 28 апреля 2018 года нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин, установленные Протоколом от 11 апреля 2017 года, не применялись.

Протокол от 11 апреля 2017 года был ратифицирован Законом Республики Казахстан от 14 марта 2018 года № 143-IV ЗРК. Уполномоченным органом Республики Казахстан был произведен перерасчет сумм ввозных таможенных пошлин за период с 1 января 2017 года по 28 апреля 2018 года, которые были в полном объеме перечислены 3-4 мая 2018 года в бюджеты государств-членов.

В соответствии с Протоколом о внесении изменений в Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, подписанным 23 декабря 2014 года, совершенном в г. Сочи 14 мая 2018 года (далее – Протокол от 14 мая 2018 года), предусмотрено продление нормативов на срок по 31 декабря 2019 года включительно.

Согласно абзацу первому статьи 2 Протокола от 14 мая 2018 года указанный Протокол временно применяется с 12 августа 2018 года и вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу (12 августа 2018 года – дата окончания трехлетнего применения нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин в соответствии со статьей 8 Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, подписанного 23 декабря 2014 года).

Проверкой соблюдения нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

7.8. Соблюдение уполномоченными органами государств-членов сроков распределения сумм ввозных таможенных пошлин между государствами-членами и их перечисления государствам-членам. Своевременность направления расчетного (платежного) документа (инструкции) на перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам

Распределение и перечисление сумм ввозных таможенных пошлин, а также направление расчетных (платежных) документов на перечисление распределенных сумм ввозных таможенных пошлин (пункты 10, 11, 13 Протокола) уполномоченными органами государств-членов в 2018 году осуществлялось с соблюдением сроков, установленных Протоколом.

7.9. Своевременность перечисления в доход бюджета государства-члена сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте

По результатам выборочной проверки договоров текущих счетов, заключенных национальными/центральными банками и уполномоченными органами государств-членов, первичных банковских и казначейских документов, несвоевременности перечисления в бюджеты государств-членов сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте (раздел III Протокола), в 2018 году не установлено.

7.10. Соблюдение порядка и сроков, установленных разделом IV Протокола, при осуществлении обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов по согласованным и утвержденным формам

Анализ динамики сумм поступлений ввозных таможенных пошлин, распределенных ввозных таможенных пошлин и доходов от распределения ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов других государств-членов

В соответствии с пунктом 40 Протокола уполномоченный орган государства-члена ежедневно не позднее 16 часов по местному времени должен направить сторонам информацию о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин.

По результатам проверки нарушений уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации порядка и сроков, установленных разделом IV Протокола, в 2018 году не установлено.

В Кыргызской Республике информация, подтверждающая время направления Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики уполномоченным органам других государств-членов сведений, предусмотренных пунктами 40 и 41 Протокола, для проверки не была представлена по причине сбоя системы корпоративной почты.

Выборочной проверкой, представленной Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики, информации о времени сохранения отсканированных в электронном виде отчетов о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин (далее – отчет) перед отправлением их уполномоченным органам государств-членов установлено, что в отдельных случаях время сохранения отсканированных отчетов перед их отправкой было позднее 16 часов по местному времени, что свидетельствует о нарушении пункта 40 Протокола.

Поступление и распределение ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов в 2018 году приведены в таблице:

(млн долл. США)

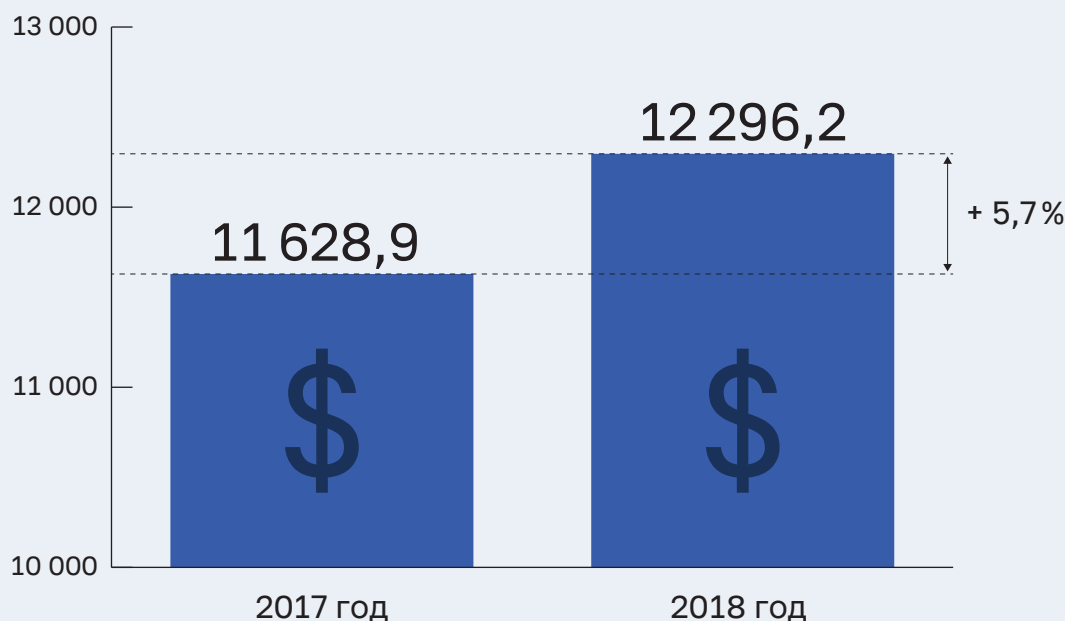
Республика Армения		Республика Беларусь		Республика Казахстан		Кыргызская Республика		Российская Федерация	
всего поступило на единый счет	112,6	всего поступило на единый счет	639,2	всего поступило на единый счет	633,3	всего поступило на единый счет	225,0	всего поступило на единый счет	10 695,8
распределено в свой бюджет	1,4	распределено в свой бюджет	29,1	распределено в свой бюджет	44,3	распределено в свой бюджет	4,3	распределено в свой бюджет	9 119,8
государствам-членам	111,2	государствам-членам	610,1	государствам-членам	588,9	государствам-членам	220,7	государствам-членам	1 576,0
в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:	
в Республику Беларусь	5,1	в Республику Армения	7,8	в Республику Армения	8,4	в Республику Армения	2,7	в Республику Армения	130,5
в Республику Казахстан	7,9	в Республику Казахстан	45,1	в Республику Беларусь	28,9	в Республику Беларусь	10,3	в Республику Беларусь	487,7
в Кыргызскую Республику	2,1	в Кыргызскую Республику	12,1	в Кыргызскую Республику	12,0	в Республику Казахстан	15,9	в Республику Казахстан	754,6
в Российскую Федерацию	96,0	в Российскую Федерацию	545,1	в Российскую Федерацию	539,6	в Российскую Федерацию	191,8	в Кыргызскую Республику	203,2
поступило от государств-членов, всего	148,8	поступило от государств-членов, всего	532,7	поступило от государств-членов, всего	820,7	поступило от государств-членов, всего	228,5	поступило от государств-членов, всего	1 366,7
в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:	
от Республики Беларусь	7,8	из Республики Армения	5,1	из Республики Армения	8,0	из Республики Армения	2,1	из Республики Армения	96,0
от Республики Казахстан	8,4	из Республики Казахстан	28,9	из Республики Беларусь	45,0	из Республики Беларусь	12,1	из Республики Беларусь	544,1
от Кыргызской Республики	2,7	из Кыргызской Республики	10,1	из Кыргызской Республики	15,5	из Республики Казахстан	12,0	из Республики Казахстан	538,9
от Российской Федерации	129,9	из Российской Федерации	488,6	из Российской Федерации	752,2	из Российской Федерации	202,3	из Кыргызской Республики	187,6
Всего поступило в бюджет	150,2	Всего поступило в бюджет	561,8	Всего поступило в бюджет	865,0	Всего поступило в бюджет	232,7	Всего поступило в бюджет	10 486,5
Сальдо расчетов	37,6	Сальдо расчетов	-77,4	Сальдо расчетов	231,7	Сальдо расчетов	7,8	Сальдо расчетов	-209,3

Справочно: За 2018 год официальный среднегодовой курс драма к доллару США составил 482,99 драма³, официальный среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США – 2,0377 бел. рублей⁴, официальный среднегодовой курс тенге к доллару США – 344,71 тенге⁵, официальный среднегодовой курс сомов к доллару США – 68,8427 сома⁶, официальный среднегодовой курс российского рубля к доллару США – 62,9264 рубля⁷.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты сторон, за 2018 год составила 12 296,2 млн долларов США (в 2017 году – 11 628,9 млн долларов США), по сравнению с 2017 годом в целом наблюдается рост поступлений на 667,3 млн долларов США, или на 5,7%.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты сторон в 2017–2018 годах

млн долларов США



3. <https://www.cba.am/ru/SitePages/statexternalsector.aspx>

4. <https://www.nbrb.by/statistics/Rates/AvgRate/>

5. <http://www.nationalbank.kz/cont/2016%20%D1%80%D1%83%D1%8110.pdf>

6. <http://www.nbkr.kg/XML/daily.xml>

7. http://www.cbr.ru/currency_base/dynamics/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.mode=...

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Армения приведен в таблице:

(тыс. драмов)

Республика Армения	за 2017 г.	за 2018 г.	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения	43 766 490,3	54 366 141,9	10 599 651,6	124,22
из них распределено:				
Республике Армения	533 951,2	663 266,9	129 315,7	124,22
Республике Беларусь	1 995 752,0	2 479 096,1	483 344,1	124,22
Республике Казахстан	3 087 725,9	3 835 531,3	747 805,4	124,22
Кыргызской Республике	831 563,3	1 032 956,7	201 393,4	124,22
Российской Федерации	37 317 497,9	46 355 290,9	9 037 793,0	124,22
Перечислено в бюджеты государств-членов	43 232 539,1	53 702 875,0	10 470 335,9	124,22
Поступило в бюджет Республики Армения от государств-членов	67 420 631,9	71 870 244,2	4 449 612,3	106,60
в том числе:				
от Республики Беларусь	3 704 460,8	3 748 603,6	44 142,8	101,19
от Республики Казахстан	3 378 174,0	4 052 951,0	674 777,0	119,97
от Кыргызской Республике	1 056 053,2	1 315 329,3	259 276,1	124,55
от Российской Федерации	59 281 943,9	62 753 360,3	3 471 416,4	105,86
Всего поступило доходов в бюджет Республики Армения	67 954 583,1	72 533 511,1	4 578 928,0	106,74
Сальдо расчетов* с государствами-членами	24 188 092,7	18 167 369,2	-	-

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин.

За 2018 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Республики Армения, составила 71 870 244,2 тыс. драмов.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Армения и государствами-членами сложилось положительным и составило 18 167 369,2 тыс. драмов.

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Беларусь приведен в таблице:

(тыс. бел. руб.)

Республика Беларусь	за 2017 г.	за 2018 г	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь	1 217 345,9	1 302 593,2	85 247,3	107,0
из них распределено:				
Республике Армения	14 851,6	15 891,6	1 040,0	107,0
Республике Беларусь	55 511,0	59 398,2	3 887,2	107,0
Республике Казахстан	85 883,7	91 898,0	6 014,3	107,0
Кыргызской Республике	23 129,6	24 749,3	1 619,7	107,0
Российской Федерации	1 037 970,0	1 110 656,1	72 686,1	107,0
Перечислено в бюджеты государств-членов	1 161 834,9	1 243 195,0	81 360,1	107,0
Поступило в бюджет Республики Беларусь от государств-членов	969 810,5	1 085 407,3	115 596,8	111,9
в том числе:				
от Республики Армения	8 006,2	10 404,8	2 398,6	130,2
от Российской Федерации	890 328,2	995 540,3	105 212,1	111,8
от Республики Казахстан	55 622,9	58 821,9	3 199,0	105,8
от Кыргызской Республики	15 853,2	20 640,3	4 787,1	130,2
Всего поступило доходов в бюджет Республики Беларусь	1 025 321,5	1 144 805,5	119 484,0	111,7
Сальдо расчетов* с государствами-членами	-192 024,4	-157 787,7	-	-

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Республике Беларусь.

За 2018 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Республики Беларусь, составила 1 085 407,3 тыс. бел. рублей.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Беларусь и государствами-членами сложилось отрицательным и составило (-)157 787,7 тыс. бел. рублей.

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Казахстан приведен в таблице:

(тыс. тенге)

Республика Казахстан	за 2017 г.	за 2018 г.	Отклонение, (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, из них распределено:	206 078 282,5	218 295 501,4	12 217 218,9	105,93
Республике Армения	2 287 468,9	2 889 891,2	602 422,3	126,34
Республике Беларусь	9 397 169,7	9 954 274,9	557 105,2	105,93
Республике Казахстан	14 652 165,9	15 287 404,6	635 238,7	104,34
Кыргызской Республике	3 915 487,4	4 147 614,5	232 127,1	105,93
Российской Федерации	175 825 990,6	186 016 316,2	10 190 325,6	105,80
Перечислено в бюджеты государств-членов	191 426 116,6	203 008 096,8	11 581 980,2	106,05
Поступило в бюджет Республики Казахстан от государств – членов в том числе:	253 200 658,6	282 893 094,2	29 692 435,6	111,73
от Республики Армения	2 093 205,9	2 747 380,4	654 174,5	131,25
от Республики Беларусь	14 483 111,2	15 498 101,7	1 014 990,5	107,01
от Кыргызской Республики	4 139 494,9	5 351 966,4	1 212 471,5	129,29
от Российской Федерации	232 484 846,6	259 295 645,7	26 810 799,1	111,53
Всего поступило доходов в бюджет Республики Казахстан	267 852 824,5	298 180 498,8	30 327 674,3	111,32
Сальдо расчетов* с государствами-членами	61 774 542,0	79 884 997,4	-	-

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Республике Казахстан.

За 2018 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Республики Казахстан, составила 282 893 094,2 тыс. тенге.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Казахстан и государствами-членами сложилось положительным и составило 79 884 997,4 тыс. тенге.

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин
в Кыргызской Республике приведен в таблице:

(тыс. сомов)

Кыргызская Республика	за 2017 г.	за 2018 г.	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Кыргызской Республики, из них распределено:	12 390 164,4	15 488 604,3	3 098 439,9	125,0
Республике Армения	151 160,0	188 961,0	37 801,0	125,0
Республике Беларусь	564 991,5	706 280,4	141 288,9	125,0
Республике Казахстан	874 126,1	1 092 721,0	218 594,9	125,0
Кыргызской Республике	235 413,1	294 283,5	58 870,4	125,0
Российской Федерации	10 564 473,7	13 206 358,4	2 641 884,7	125,0
Перечислено в бюджеты государств-членов ЕАЭС	12 154 751,3	15 194 320,8	3 039 569,5	125,0
Поступило в бюджет Кыргызской Республики от государств-членов ЕАЭС в том числе:	14 980 910,8	15 728 206,1	747 295,3	105,0
от Республики Армения	118 613,4	146 810,4	28 197,0	123,8
от Республики Беларусь	823 532,6	831 891,2	8 358,6	101,0
от Республики Казахстан	824 814,2	826 044,6	1 230,4	100,1
от Российской Федерации	13 213 950,6	13 923 459,9	709 509,3	105,4
Всего поступило доходов в бюджет Кыргызской Республики	15 216 323,9	16 022 489,6	806 165,7	105,3
Сальдо расчетов* с государствами- членами ЕАЭС	2 826 159,5	533 885,3	-	-

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Кыргызской Республике.

За 2018 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Кыргызской Республики, составила 15 728 206,1 тыс. сомов.

Сальдо взаиморасчетов между Кыргызской Республикой и государствами-членами сложилось положительным и составило 533 885,3 тыс. сомов.

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Российской Федерации приведен в таблице:

(тыс. рос. руб.)

Российская Федерация	за 2017 г.	за 2018 г.	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации, из них распределено:	588 461 197,6	673 049 010,7	84 587 813,1	114,4
Республике Армения	7 179 226,6	8 211 197,9	1 031 971,3	114,4
Республике Беларусь	26 833 830,6	30 691 034,9	3 857 204,3	114,4
Республике Казахстан	41 515 937,5	47 483 607,7	5 967 670,2	114,4
Кыргызской Республике	11 180 762,8	12 787 931,2	1 607 168,4	114,4
Российской Федерации	501 751 440,1	573 875 239,0	72 123 798,9	114,4
Перечислено в бюджеты государств-членов ЕАЭС	86 709 757,5	99 173 771,7	12 464 014,2	114,4
Поступило в бюджет Российской Федерации от государств-членов ЕАЭС в том числе:	76 103 679,1	86 002 037,6	9 898 358,5	113,0
от Республики Армения	4 513 435,9	6 042 212,9	1 528 777,0	133,9
от Республики Беларусь	31 278 746,2	34 241 086,4	2 962 340,2	109,5
от Республики Казахстан	31 385 289,0	33 912 320,4	2 527 031,4	108,1
от Кыргызской Республики	8 926 208,0	11 806 417,9	2 880 209,9	132,3
Всего поступило доходов в бюджет Российской Федерации	577 855 119,2	659 877 276,6	82 022 157,4	114,2
Сальдо расчетов* с государствами- членами ЕАЭС	-10 606 078,4	-13 171 734,1	-	-

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Российской Федерации.

За 2018 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Российской Федерации, составила 86 002 037,6 тыс. рос. рублей.

Сальдо взаиморасчетов между Российской Федерацией и государствами-членами сложилось отрицательным и составило (-)13 171 734,1 тыс. росс. рублей.

7.11. Своевременность информирования уполномоченным органом государства-члена уполномоченных органов других государств-членов о нерабочих днях, изменениях реквизитов счета в иностранной валюте, на который подлежат перечислению суммы ввозных таможенных пошлин, а также иных данных, необходимых для реализации Протокола

Проверкой установлено, что в 2018 году уполномоченные органы государств-членов согласно пунктам 16-18 Протокола своевременно уведомляли уполномоченные органы других государств-членов о нерабочих днях, установленных в соответствии с национальным законодательством, об изменениях реквизитов счетов в иностранной валюте и иных данных.

7.12. Наличие фактов неперечисления или неполного перечисления денежных средств на счета государства-члена в иностранной валюте от другого государства-члена (при отсутствии уведомлений уполномоченных органов об отсутствии сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению, либо направления информации об отсутствии сумм, подлежащих распределению в условиях их фактического наличия), приостановления перечислений со своего единого счета на счета государства-члена – должника. Полнота погашения образовавшейся при этом задолженности и процентов за просрочку перечисления

Фактов неперечисления или неполного перечисления денежных средств (пункты 20-28 Протокола) уполномоченными органами государств-членов в 2018 году не установлено.

7.13. Результаты реализации таможенными органами государств-членов порядка обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин

Пункты 45-51 Протокола регламентируют порядок обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, и содержат состав сведений, которыми обмениваются таможенные органы государств-членов, источники, из которых указанная информация формируется (пункт 46 Протокола), информация, связанная с уплатой ввозных таможенных пошлин в долларах США и порядок применения курсов валют (пункт 48 Протокола).

Пунктом 49 Протокола предусмотрено, что технологические регламенты обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, разрабатываются и утверждаются Евразийской экономической комиссией.

Общий процесс предусматривает автоматизированный обмен электронными документами (сведениями), связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, между таможенными органами государств-членов, а также их представление таможенными органами в ЕЭК с использованием интегрированной информационной системы Союза.

В настоящее время обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, между центральными таможенными органами государств-членов, а также представление ее в ЕЭК осуществляется по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов, содержащих данную информацию (пункт 51 Протокола).

Доработка информационных систем ЕЭК и настройка подсистем интегрированной системы для обеспечения информационного обмена указанной информацией в электронном виде проводится в рамках общего процесса «Обеспечение обмена сведениями, связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, а также формирование, ведение и использование базы данных, содержащей такие сведения», предусмотренного пунктом 51 Перечня общих процессов в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 года № 29.

Согласно информации, полученной от государств-членов в рамках проводимого ЕЭК мониторинга за ходом работ по присоединению к общему процессу:

- в Республике Армения – готовность к реализации общего процесса со стороны Комитета государственных доходов Республики Армения отсутствует из-за проблем с финансированием;
- в Республике Беларусь – ожидается готовность к участию в тестировании информационного взаимодействия в рамках общего процесса с I квартала 2020 года;
- Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой – информация не представлена;
- в Российской Федерации – ожидается готовность к участию в тестировании информационного взаимодействия в рамках общего процесса с IV квартала 2019 года.

7.14. Исполнение предложений и рекомендаций высших органов финансового контроля Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации по итогам совместных проверок за 2010–2017 годы

В отчетах о результатах совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения уполномоченными органами норм Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года (далее – Соглашение от 20 мая 2010 года), и Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин

(иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза, проведенных в 2010–2018 годах, содержались предложения и рекомендации государственным органам государств-членов и ЕЭК.

Подпунктом 2.1 пункта 2 предложений Отчета за 2012 год предложено ЕЭК инициировать внесение дополнений в Соглашение от 20 мая 2010 года, предусматривающих вид итогового документа по результатам совместного контрольного мероприятия высших органов финансового контроля (далее – ВОФК); органы, в которые такой документ должен быть направлен для информирования и принятия, при необходимости, мер реагирования, а также сроки его направления; механизм устранения нарушений уполномоченными и иными органами сторон, выявленных ВОФК в ходе совместного контрольного мероприятия; ответственность уполномоченных органов за нарушения, выявленные в ходе совместного контрольного мероприятия.

Проект Соглашения о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза одобрен Коллегией ЕЭК (распоряжение Коллегии ЕЭК от 29 мая 2018 г. № 101) и Советом ЕЭК (распоряжение Совета ЕЭК от 14 сентября 2018 г. № 26).

С целью проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания, проект Соглашения направлен в страны ЕАЭС. До настоящего времени внутригосударственные процедуры не завершены в Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

После завершения указанных процедур в Республике Казахстан и Кыргызской Республике, проект указанного Соглашения будет внесен на подписание главам государств на заседании Высшего Евразийского экономического совета.

Пунктом 6 предложений Отчета за 2012 год предложено таможенным органам сторон обеспечить обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин.

В рамках проводимого ЕЭК мониторинга за ходом работ по присоединению к общим процессам государства-члены на момент проведения контрольного мероприятия сообщили об отсутствии готовности национальных сегментов к присоединению к общему процессу «Обеспечение обмена сведениями, связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, а также формирование, ведение и использование баз данных, содержащей такие сведения».

Обмен информацией между центральными таможенными органами с использованием общего процесса интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли в 2018 году и истекший период 2019 года не осуществлялся.

Пунктом 9.1 предложений Отчета за 2017 год предложено ЕЭК рассмотреть вопрос о применении Республикой Армения и Кыргызской Республикой порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Армения и Кыргызской Республики до даты присоединения к ЕАЭС и начала применения

Протокола, но уплаченных по нераспределяемому КБК, с последующим обращением, при необходимости, уполномоченного органа одной из сторон (Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации) в Суд ЕАЭС.

Евразийская экономическая комиссия проинформировала ВОФК государств-членов о неоднократной проработке указанного вопроса с заинтересованными министерствами и ведомствами государств-членов и об отсутствии у них единой позиции. В этой связи на заседании Коллегии ЕЭК 26 марта 2019 года было принято решение о направлении заявления о разъяснении положений пункта 1 Протокола в Суд ЕАЭС.

Согласно консультационному заключению Суда Союза от 16 октября 2019 года (размещено на сайте Суда Союза в сети Интернет www.courteurasian.org), Большая коллегия Суда пришла к выводу, что Протокол определяет порядок зачисления и распределения между государствами-учредителями Союза сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года, а для присоединившихся к Договору государств: для Республики Армения – с 1 февраля 2015 года, для Кыргызской Республики – с 1 октября 2015 года.

Пунктом 9.2 предложений Отчета за 2017 год уполномоченным органам Республики Армения, Кыргызской Республики предложено было принять меры по выполнению норм пункта 5 Протокола, касающихся обособленного отражения сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа государства-члена, в отчетности об исполнении бюджета и в срок до 15 мая 2019 года проинформировать ВОФК сторон.

Министерство финансов Республики Армения проинформировало ВОФК сторон письмами от 8 мая 2019 года № 01/12-2/7500, № 01/12-2/7579, № 01/12-2/7581, № 01/12-2/7582, № 01/12-2/7584 и Министерство финансов Кыргызской Республики – письмами от 15 мая 2019 года № 05-3-19/6057, № 05-3-19/6058, № 05-3-19/6059, № 05-3-19/6060, что суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие на единый счет уполномоченного органа государства-члена, в отчетности об исполнении бюджета за 2018 год отражены обособленно, т.е. уполномоченными органами Республики Армения и Кыргызской Республики приняты меры по выполнению норм пункта 5 Протокола и рекомендации ВОФК по итогам совместной проверки за 2018 год исполнены.

Пунктом 9.3 предложений Отчета за 2016 год с учетом результата рассмотрения Судом ЕАЭС обращения Министерства национальной экономики Республики Казахстан, указанного в пункте 9.2 Отчета за 2016 год, уполномоченным органам Республики Казахстан необходимо было принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению за период 2014–2016 годов. О результатах проинформировать ВОФК сторон до 1 мая 2018 года.

Согласно информации, направленной Счетным комитетом в ВОФК сторон письмами от 28 апреля 2018 г. № 9-5-2-37/1634-И, № 9-5-2-37/1635-И, № 9-5-2-37/1636-И, № 9-5-2-37/1640-И, в связи с отсутствием результата рассмотрения Судом ЕАЭС

обращения Министерства национальной экономики Республики Казахстан по вопросу правомерности неприменения положений Протокола в отношении сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла после 1 сентября 2010 года, и уплаченных недропользователями за период 2014–2016 годов, пункт 9.3 предложений Отчета за 2016 год не исполнен.

Пунктом 9.3 предложений Отчета за 2017 год Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан было предложено провести проверку обоснованности зачисления в 2017 году по нераспределяемому КБК 106112 ввозных таможенных пошлин. О результатах проинформировать ВОФК сторон (с приложением материалов проверки) до 1 мая 2019 года.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан проинформировал ВОФК сторон письмами от 30 апреля 2019 года № 4-9-2-35/1348-И, № 4-9-2-35/1349-И, № 4-9-2-35/1350-И, № 4-9-2-35/1351-И о результатах проведенной аудиторской проверки поступления ввозных таможенных пошлин в 2017 году на нераспределяемый КБК 106112, т.е. рекомендации ВОФК по итогам совместной проверки за 2018 год исполнены.

По результатам проведенного аудита установлено, что поступления на КБК 106112 ввозных таможенных пошлин в 2017 году в целом составили 1537,1 млн тенге, из них ввозные таможенные пошлины, уплаченные недропользователями, обязанность по уплате которых возникла после 1 сентября 2010 года, – 1473,3 млн тенге.

Пунктом 9.4 предложений Отчета за 2017 год уполномоченному органу Республики Казахстан предложено принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении распределения и перечисления сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению за период 2014–2017 годов (в 2014 году на сумму 14 289,1 тыс. тенге, в 2015 году – 3 594 305,2 тыс. тенге, в 2016 году – 4 721 283,3 тыс. тенге, в 2017 году – с учетом результатов проверки Счетного комитета). О результатах распределения и перечисления сумм ввозных таможенных пошлин проинформировать ВОФК сторон до 1 мая 2019 года.

Сумма ввозных таможенных пошлин, уплаченная недропользователями, обязанность по уплате которых возникла после 1 сентября 2010 года, за 2014–2017 годы составила 9 803,2 млн тенге (в 2014 году – 14,3 млн тенге, в 2015 году – 3 594,3 млн тенге, в 2016 году – 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – 1473,3 млн тенге).

Уполномоченным органом вышеуказанная сумма ввозных таможенных пошлин не распределена и не перечислена в бюджеты государств-членов, высшие органы финансового контроля сторон о выполнении пункта 9.4 Отчета не проинформированы, таким образом этот пункт не исполнен.

Данный вопрос рассмотрен Коллегией ЕЭК 23 апреля 2019 года, на которой отмечена готовность Республики Казахстан обсудить вопрос на уровне компетентных органов и согласовать на высоком уровне в Республике Казахстан, принято решение, что в случае нераспределения казахстанской стороной указанных сумм в течение трех месяцев, внести в установленном порядке на рассмотрение Коллегии ЕЭК уведомление о необходимости исполнения Республикой Казахстан положений статьи 26 Договора о Евразийском экономическом союзе и Протокола.

В связи с непоступлением в ЕЭК из Республики Казахстан информации о распределении сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров по контрактам на недропользование, вопрос был внесен на рассмотрение Коллегии ЕЭК 8 октября 2019 года. Однако с учетом позиции Республики Казахстан по данному вопросу и необходимостью проведения дополнительных консультаций с казахстанской стороной, его рассмотрение перенесено на более поздний срок.

8. Выводы

8.1. В 2018 году уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС: Министерством финансов Республики Армения, Министерством финансов Республики Беларусь, Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики, Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства и Федеральным казначейством в целом обеспечено соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин между государствами – членами ЕАЭС.

Уполномоченными органами в 2018 году в основном соблюдались нормы Протокола по обособленному учету поступлений ввозных таможенных пошлин, распределению их в соответствии с установленными нормативами для каждого государства-члена.

Информирование уполномоченными органами государств-членов уполномоченных органов других государств-членов о нерабочих днях, изменениях реквизитов счета в иностранной валюте, а также иных данных, необходимых для реализации Протокола, осуществлялось в установленные сроки.

8.2. Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты государств-членов, за 2018 год составила 12 296,2 млн долл. США (в 2017 году – 11 628,9 млн долларов США), по сравнению с 2017 годом в целом наблюдается рост поступлений на 667,3 млн долларов США, или на 5,7 %.

В Республике Армения в 2018 году на единый счет поступило ввозных таможенных пошлин на сумму 54 366 141,9 тыс. драмов.

В Республике Беларусь в 2018 году на единый счет поступило ввозных таможенных пошлин на сумму 1 302 593,2 тыс. бел. рублей.

В Республике Казахстан в 2018 году на единый счет поступило ввозных таможенных пошлин на сумму 218 295 501,4 тыс. тенге.

В Кыргызской Республике в 2018 году на единый счет поступило ввозных таможенных пошлин на сумму 15 488 604,3 тыс. сомов.

В Российской Федерации в 2018 году на единый счет поступило ввозных таможенных пошлин на сумму 673 049 010,7 тыс. росс. рублей.

8.3. В Республике Казахстан ввозные таможенные пошлины на сумму 423,5 млн тенге, обязанность по уплате которых возникла после 1 сентября 2010 года, уплаченные

за ввоз товаров в 2018 году организациями «К», «Ф», не распределены и не перечислены в бюджеты государств-членов.

В результате нераспределения ввозных таможенных пошлин в 2014 году на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – 3 594,3 млн тенге, в 2016 году – 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – 1,473,3 млн тенге и в 2018 году по результатам выборочной проверки на сумму 423,5 млн тенге казахстанской стороной нарушен установленный Протоколом порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

8.4. В 2018 году обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, между центральными таможенными органами государств-членов, а также представление ее в ЕЭК осуществлялся по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов, содержащих данную информацию, их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

Обмен информацией между центральными таможенными органами с использованием общего процесса интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли в 2018 году не осуществлялся.

9. Предложения

На основании изложенного Аудиторская палата Республики Армения, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетная палата Кыргызской Республики и Счетная палата Российской Федерации предлагают:

9.1. Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан провести проверку обоснованности зачисления в 2018 году по нераспределяемому КБК 106112 ввозных таможенных пошлин. О результатах проинформировать ВОФК сторон (с приложением материалов проверки) до 1 мая 2020 года.

9.2. Уполномоченному органу Республики Казахстан:

9.2.1. Принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении распределения и перечисления государствам-членам сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению за период 2014–2018 годов (в 2014 году – на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – на сумму 3 594,3 млн тенге, в 2016 году – на сумму 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – на сумму 1 473,3 млн тенге и в 2018 году – с учетом результатов проверки Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан).

9.2.2. О результатах распределения и перечисления сумм ввозных таможенных пошлин проинформировать ВОФК сторон до 1 мая 2020 года.

9.3. Уполномоченным органам государств-членов обеспечить хранение информации, связанной с исполнением норм Протокола, за период, не охваченный проверкой ВОФК.

9.4. Аудиторской палате Республики Армения направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Национальное собрание Республики Армения, Правительство Республики Армения и Евразийскую экономическую комиссию.

9.5. Комитету государственного контроля Республики Беларусь и Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в правительства Республики Беларусь и Республики Казахстан.

9.6. Счетной палате Кыргызской Республики направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики.

9.7. Счетной палате Российской Федерации направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

