

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 апреля 2009 года № 18К (655) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, а также получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2008 году и истекшем периоде 2009 года, проверка законности использования и распоряжения земельными ресурсами в 2005-2008 годах в Республике Ингушетия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Ингушетия.

Направить представление Счетной палаты Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Федеральное казначейство с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, а также получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2008 году и истекшем периоде 2009 года, проверки законности использования и распоряжения земельными ресурсами в 2005-2008 годах в Республике Ингушетия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год (пункт 2.8.7).

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение условий и требований законодательства Российской Федерации, Республики Ингушетия при исполнении республиканского бюджета; проанализировать эффективность распоряжения и использования органами исполнительной власти Республики Ингушетия государственной собственности;

проверить законность и эффективность использования и распоряжения землями, находящимися в государственной и муниципальной собственности;

определить эффективность использования федерального имущества и обеспечение поступлений в федеральный бюджет за 2005-2008 годы территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Ингушетия, а также эффективность управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации, в 2005-2008 годах.

Предметы контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые и иные распорядительные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального и республиканского бюджетов, распоряжение, использование, учет государственной собственности (выборочно); нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Ингушетия в части использования и распоряжения землями, находящимися в государственной и муниципальной собственности, распорядительные, отчетные, бухгалтерские и иные документы, отражающие деятельность Правительства Республики Ингушетия и подведомственных ему органов, органов местного самоуправления, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по использованию и распоряжению землями, находящимися в государственной и муниципальной собственности; распорядительные, отчетные и иные документы, подтверждающие эффективность использования федерального имущества и поступления средств в федеральный бюджет за 2005-2008 годы.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Ингушетия, Министерство внутренних дел по Республике Ингушетия, территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Ингушетия.

Проверяемый период деятельности: 2008 год и истекший период 2009 года (аудитор С. Н. Рябухин), 2005-2008 годы (аудиторы А. И. Жданьков, М. В. Одинцов, А. А. Пискунов).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16 февраля по 6 марта 2009 года.

Краткая характеристика Республики Ингушетия

Республика Ингушетия входит в состав Южного федерального округа. Территория Республики занимает площадь 3,6 тыс. кв. км. Республиканский центр - город Магас.

Среднегодовая численность постоянного населения в Республике Ингушетия в 2008 году составляла 502,9 тыс. человек, или 101,4 % к 2007 году, в том числе: городское - 216,1 тыс. человек, или 101,6 %, сельское - 286,8 тыс. человек, или 101,2 процента.

В Республике насчитывается 8 административно-территориальных образований, из них 4 района и 4 города республиканского подчинения.

Денежные доходы в расчете на душу населения в декабре 2008 года составили 11316,8 рубля, что на 22,3 % превышает соответствующий период прошлого года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выросла на 25,6 % и составила в 2008 году 9854,0 рубля. Просроченная задолженность по заработной плате сократилась с 36,5 млн. рублей в ноябре 2008 года до 1,8 млн. рублей по состоянию на 1 января 2009 года.

Численность трудовых ресурсов в Республике в 2008 году составляла 300,4 тыс. человек. Численность занятых в экономике (среднегодовая) - 66,7 тыс. человек, или 22,2 процента.

Результаты контрольного мероприятия

Направление аудитора С. Н. Рябухина

1. Организация бюджетного процесса в Республике Ингушетия

Организация бюджетного процесса в Республике в 2008 году осуществлялась с многочисленными нарушениями условий и требований, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

На протяжении полутора лет (со 2 июня 2006 года до 31 декабря 2008 года) в Республике Ингушетия законодательно не были определены бюджетные полномочия и правоотношения, бюджетное устройство и бюджетный процесс, предусмотренные статьей 8 Бюджетного кодекса и частями второй и третьей Бюджетного кодекса.

В нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса, устанавливающей зачисление доходов на счета органов Федерального казначейства (включая неналоговые доходы), статьей 14 закона о республиканском бюджете на 2008 год предусматривалось поступление средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на специальные счета бюджетных учреждений в ГРКЦ Банка России по Республике Ингушетия.

В нарушение статей 154 и 217 Бюджетного кодекса, устанавливающих бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (включая финансовые органы) и предусматривающих условия, при которых в сводную бюджетную роспись могут вноситься изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, статьей 38 закона о республиканском бюджете на 2008 год для Минфина Республики были установлены только функции главного распорядителя средств республиканского бюджета, а статьей 17 закона Республики о бюджетном устройстве министру финансов предоставлено исключительное право по внесению изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета.

В нарушение положений статей 217 и 219.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих установление соответствующим финансовым органом порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, в 2008 году в Минфине Республики Ингушетия данные порядки отсутствовали.

Вместо бюджетных росписей главными распорядителями бюджетных средств на 2008 год утверждался свод смет доходов и расходов подведомственных учреждений на основании доводимых Минфином Республики лимитов бюджетных обязательств.

Сводная бюджетная роспись на 2008 год утверждена приказом Минфина Республики в конце декабря 2007 года, и ее показатели (с изменениями) соответствовали закону о республиканском бюджете на 2008 год (с изменениями на 30 декабря 2008 года).

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса, устанавливающей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета были включены хозяйствующие субъекты: научно-исследовательский институт, специализированное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия, представительство Северо-Кавказской академии государственной службы в г. Магасе, которые не могли выполнять и не исполняли бюджетные полномочия главного распорядителя, установленные указанной статьей.

В несоблюдение принципов адресности и целевого характера бюджетных средств, установленных статьей 38, а также условий и требований по бюджетным полномочиям главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и исполнению бюджета по расходам, установленных статьями 158 и 219 Бюджетного кодекса, законами Республики о республиканском бюджете на 2008 год (статья 44) и о республиканском бюджете на 2009 год (статья 41) было установлено, что Министерством финансов Республики Ингушетия перечисляются на счета поставщиков коммунальных услуг (согласно актам сверок взаимной задолженности) денежные средства, предусмотренные распорядителям и получателям средств республиканского бюджета, а также бюджетам районов, городов за потребленные электроэнергию, тепло и воду, с последующей передачей им произведенных кассовых расходов.

На территории Республики Ингушетия в 2008 году положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного само-

управления в Российской Федерации» не реализовывались, формирование представительных органов муниципальных образований не осуществлялось.

Бюджеты городов и районов Республики Ингушетия по доходам и расходам на 2008 год утверждались главами администраций, а сметы доходов и расходов, а также штатные расписания по администрациям городов и районов - Минфином Республики.

Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 207-ФЗ «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской Республике» в целях обеспечения реализации гарантий местного самоуправления установлен порядок определения территорий и границ муниципальных образований на территориях указанных республик, порядок формирования органов местного самоуправления и исполнения органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований полномочий по вопросам местного значения.

Со дня вступления в силу данного Федерального закона до 1 января 2010 года на территории Республики Ингушетия установлен переходный период.

В целях реализации в Республике Ингушетия указанного Федерального закона распоряжением Президента Республики в декабре 2008 года образована государственная комиссия по реализации его положений, утвержден план мероприятий из 11 пунктов, из которых на момент проверки реализовано два.

Подготовлены и рассмотрены Народным собранием Республики Ингушетия в трех чтениях проекты двух законов Республики Ингушетия «Об установлении границ муниципальных образований Республики Ингушетия и наделении их статусом сельского поселения, муниципального района и городского округа» и «О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных районов, городских округов и сельских поселений».

Выявленные в Республике Ингушетия нарушения в организации бюджетного процесса из-за отсутствия утвержденных нормативных правовых актов, либо принятие актов с нарушением норм действующего законодательства свидетельствовали об отсутствии правовых основ для реализации закона Республики о республиканском бюджете на 2008 год и способствовали созданию предпосылок для возможных признаков проявления коррупции.

2. Исполнение республиканского бюджета Республики Ингушетия по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям

Законом о бюджете (в первоначальной редакции) республиканский бюджет на 2008 год утвержден по доходам в сумме 8590705,6 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составили 7979588,1 тыс. рублей, или 92,9 процента.

Редакцией Закона Республики Ингушетия от 30 декабря 2008 года № 29-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2008 год» республиканский бюджет утвержден по доходам в сумме 10452501,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета - в сумме 9734339,2 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных перечислений в общем объеме доходов государственного бюджета на 2008 год составил 94 процента.

Консолидированный бюджет Республики Ингушетия по доходам за 2008 год исполнен на сумму 12708998,4 тыс. рублей, или 118 % утвержденных бюджетных назначений (10774922,5 тыс. рублей).

Удельный вес собственных налоговых и неналоговых доходов в общем объеме исполнения доходов республиканского бюджета за 2008 год составил 6 процентов.

По сравнению с 2007 годом доходная часть республиканского бюджета увеличилась на 38,2 % (на 3413009,5 тыс. рублей). Увеличение общего объема доходов к уров-

ню 2007 года обеспечено только за счет поступления средств из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов.

Фактически за 2008 год из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов в республиканский бюджет перечислено 11622044,4 тыс. рублей, или на 3301990,2 тыс. рублей больше, чем в 2007 году (8320054,2 тыс. рублей).

Фактические поступления собственных налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2008 году составили 780597,8 тыс. рублей, или 108,7 % к годовым назначениям. Основным объемом налоговых доходов в республиканский бюджет в 2008 году был обеспечен поступлениями налога на доходы физических лиц (52,8 %), налога на прибыль организаций (17,6 %), налога на имущество организаций (16,1 %), налога на совокупный доход (4,3 процента).

Поступления по налоговым доходам по сравнению с 2007 годом увеличились на 165549,1 тыс. рублей и составили 766190 тыс. рублей в связи с увеличением поступлений в основном за счет налогов с физических лиц на 87810,2 тыс. рублей, налогов на прибыль организаций - на 50148,2 тыс. рублей и налога на имущество - на 25081,3 тыс. рублей.

Из общей суммы доходов неналоговые доходы исполнены в сумме 14399,8 тыс. рублей, или 109,8 % к годовым назначениям. По сравнению с 2007 годом сумма поступлений по неналоговым доходам снизилась на 72,6 %, или на 38111,9 тыс. рублей, в связи с уменьшением поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Минфин Республики на 2008 год заключил в январе 2008 года соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия, в рамках которого ежеквартально предоставлялись в Минфин России соответствующие отчеты.

Информация о результатах рассмотрения Минфином России представляемых отчетов и принятых мерах в Минфине Республики отсутствовала.

На 2009 год аналогичное соглашение было заключено в конце декабря 2008 года.

В доходной части бюджета Республики на 2008 год не отражены средства федерального бюджета в сумме 1901500,0 тыс. рублей, общий объем исполнения бюджета Республики по доходам за 2008 год составил 12386500,4 тыс. рублей, или на 1933999,2 тыс. рублей превысил бюджетные назначения (10452501,2 тыс. рублей), что является несоблюдением принципов полноты отражения доходов бюджетов, установленных статьей 32 Бюджетного кодекса. Из указанной суммы неотраженных доходов средства в сумме 1900000,0 тыс. рублей были направлены Минрегионом России из УФК по г. Москве в УФК по Республике Ингушетия (для Минфина Республики) платежным поручением от 25 декабря 2008 года № 4689 (с отметкой Банка России от 26 декабря 2008 года) в доход бюджета Республики в виде субсидий на обеспечение жильем иных категорий граждан на основании решений Правительства Российской Федерации (софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства собственности муниципальных образований). Уведомление Минрегиона России о бюджетных ассигнованиях и бюджетных обязательствах на момент проведения настоящей проверки в Республике отсутствовало.

В доход бюджета Республики в виде субсидий на государственную поддержку малого предпринимательства Минэкономразвития России были также направлены средства федерального бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей из УФК по г. Москве в УФК по Республике Ингушетия (для Минфина Республики) платежным поручением от 22 декабря 2008 года № 237 (с отметкой Банка России от 26 декабря 2008 года) Уведомление о бюджетных ассигнованиях и бюджетных обязательствах на указанную сумму было доведено Минэкономразвития России до Правительства Республики Ингушетия 28 ноября 2008 года.

В нарушение условий и требований статьи 40 Бюджетного кодекса доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями Республики на сумму 6731,9 тыс. рублей, не зачислялись на счета органов Федерального казначейства и не учитывались в исполнении доходов бюджета Республики.

По состоянию на 1 января 2009 года общая задолженность налогоплательщиков по налогам и другим обязательным платежам перед бюджетами всех уровней с учетом отсроченных и рассроченных платежей, пеней и штрафов составила 1576334,0 тыс. рублей, в том числе: по налогам и сборам - 860233,0 тыс. рублей, или 54,5 %, по уплате пеней и налоговых санкций - 428122,0 тыс. рублей, или 27,2 %, по акцизам - 1749,0 тыс. рублей, или 0,1 %, по единому социальному налогу - 138953,0 тыс. рублей, или 8,8 %, по платежам в государственные внебюджетные фонды - 2015,0 тыс. рублей, или 0,1 %, по взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации - 145262,0 тыс. рублей, или 9,3 процента.

Задолженность по налогам и сборам по сравнению с 1 января 2008 года уменьшилась на 33904,0 тыс. рублей, или на 3,8 %; задолженность по уплате пеней и санкций увеличилась на 90842,0 тыс. рублей, или на 21,3 процента.

По Республике Ингушетия по состоянию на 1 января 2009 года задолженность по налогам и сборам и налоговым санкциям в сумме свыше 1 млн. рублей имели 54 налогоплательщика, из них ОАО «Ингушнефтегазпром» - 1084546,0 тыс. рублей, или 71,3 % от общей суммы, МУП ГПО ЖКХ г. Назрань - 62513,6 тыс. рублей, или 4,1 %, ГПВК «Водоканал» - 56995,8 тыс. рублей, или 3,8 процента.

Республиканский бюджет на 2009 год утвержден Законом Республики Ингушетия от 30 декабря 2008 года № 30-РЗ как бездефицитный. Прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета утвержден в сумме 11878081,5 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Ингушетия по долговым обязательствам по состоянию на 1 января 2010 года - 5068,2 тыс. рублей, включая государственные гарантии Республики Ингушетия на указанную сумму.

Изложенные факты свидетельствуют об отсутствии налогооблагаемой базы для поступления доходов в республиканский бюджет и о незначительном влиянии собственных доходов на социально-экономическое развитие Республики.

3. Исполнение республиканского бюджета Республики Ингушетия по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, эффективного использования средств

3.1. В 2008 году республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 8596995,1 тыс. рублей, или 81,9 % к уточненным бюджетным назначениям, в том числе по капитальным вложениям - 54 % и без капитальных вложений - 94,7 процента.

Данные об исполнении расходов республиканского бюджета по функциональной классификации за 2008 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)					
Код	Наименование вида расходов	Уточненные бюджетные назначения на 2008 год	Исполнение за 2008 год	Отклонения	Процент исполнения к уточненным назначениям
1	2	3	4	5	6
0100	Общегосударственные вопросы	606874,9	550828,3	-56046,6	90,8
	капитальные вложения:	113800,9	64978,5	-48822,4	57,1
	без капитальных вложений	493074,0	485849,8	-7224,2	98,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	680731,7	640278,5	-40453,2	94,1
	капитальные вложения:	38350,0	11505,0	-26845,0	30,0
	без капитальных вложений	642381,7	628773,5	-13608,2	97,9

1	2	3	4	5	6
0400	Национальная экономика	1772471,1	1024583,4	-747887,7	57,8
	капитальные вложения:	1041984,6	510276,2	-531708,4	49,0
	без капитальных вложений	730486,5	514307,2	-216179,3	70,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1250198,5	799948,4	-450250,1	64,0
	капитальные вложения:	1235825,5	785968,5	-449857,0	63,6
	без капитальных вложений	14373,0	13979,9	-393,1	97,3
0600	Охрана окружающей среды	666,1	645,8	-20,3	97,0
	капитальные вложения:	0,0	0,0	0,0	
	без капитальных вложений	666,1	645,8	-20,3	97,0
0700	Образование	860424,4	678595,2	-181829,2	78,9
	капитальные вложения:	337710,3	158281,1	-179429,2	46,9
	без капитальных вложений	522714,1	520314,1	-2400,0	99,5
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	105871,5	109192,5	3321,0	103,1
	капитальные вложения:	19320,5	19319,7	-0,8	100,0
	без капитальных вложений	86551,0	89872,8	3321,8	103,8
0900	Здравоохранение и спорт	956771,0	740437,1	-216333,9	77,4
	капитальные вложения:	472077,6	309729,8	-162347,8	65,6
	без капитальных вложений	484693,4	430707,3	-53986,1	88,9
1000	Социальная политика	2603056,2	2409376,1	-193680,1	92,6
	капитальные вложения:	34206,9	32206,9	-2000,0	94,2
	без капитальных вложений	2568849,3	2377169,2	-191680,1	92,5
1100	Межбюджетные трансферты	1651511,8	1643109,8	-8402,0	99,5
	капитальные вложения:	0,0	0,0	0,0	
	без капитальных вложений	1651511,8	1643109,8	-8402,0	99,5
	Всего расходов	10488577,2	8596995,1	-1891582,1	82,0
	капитальные вложения:	3287141,9	1775567,6	-1511574,3	54,0
	без капитальных вложений	7201435,3	6821427,5	-380007,8	94,7

Необходимо отметить непропорциональность исполнения расходов республиканского бюджета в разрезе разделов и подразделов - от 57,8 % по разделу «Национальная экономика» до 103,1 % по разделу «Культура, кинематография и средства массовой информации».

В целом расходы республиканского бюджета не исполнены на 1891582,1 тыс. рублей, из них капитальные вложения - 1511574,3 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения республиканского бюджета является приостановление финансирования с целью проведения анализа капитальных вложений согласно распоряжению Правительства Республики Ингушетия от 5 ноября 2008 года № 676-р. По состоянию на 6 марта 2009 года (т. е. по истечении 4 месяцев) финансирование не возобновлено, анализ капитальных вложений не завершен.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета составили: социальная политика - 28 %, межбюджетные трансферты - 19,1 %, национальная экономика - 11,9 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 9,3 %, здравоохранение и спорт - 8,6 %, образование - 7,9 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 7,5 %, общегосударственные вопросы - 6,3 процента.

Следует отметить, что неиспользованный остаток средств на едином счете республиканского бюджета в УФК по Республике Ингушетия по состоянию на 1 января 2009 года составил 4180931,8 тыс. рублей (с учетом 1901500,0 тыс. рублей, направленных 26 декабря 2008 года), или 39,9 % общего объема предусмотренных расходов, и увеличился в 9,6 раза по сравнению с уровнем 2007 года (436128,3 тыс. рублей). Удельный вес средств федерального бюджета в общей сумме остатков составил 89,5 % (3742564,4 тыс. рублей).

В течение 2008 года в республиканский бюджет поступили межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 11551751,2 тыс. рублей, направлено на расходы республиканского бюджета 7409134,5 тыс. рублей, или 64,1 % общей суммы поступивших средств с учетом остатков прошлых лет (400052,3 тыс. рублей).

Анализ использования указанных средств по видам межбюджетных трансфертов свидетельствует о ежегодном росте их объемов, а также об увеличении финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, капитальных вложений по федеральным целевым программам и инвестициям в основные фонды по непрограммным мероприятиям. Если в 2007 году объем финансовой помощи составлял 8320294,3 тыс. рублей, то в 2008 году вырос до 11551751,2 тыс. рублей, т. е. на 38,8 процента.

На 2009 год республиканскому бюджету Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 11042972,3 тыс. рублей, на 1 февраля 2009 года поступили средства федерального бюджета в сумме 433169,9 тыс. рублей, исполнение составило 103402,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 февраля 2009 года республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 190471,6 тыс. рублей, или 1,6 % утвержденных бюджетных назначений.

В ходе проверки главных распорядителей и получателей бюджетных средств выявлены многочисленные нарушения в санкционировании и расходовании бюджетных средств.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) Администрацией Президента Республики Ингушетия, Министерством образования Республики Ингушетия, Министерством здравоохранения Республики Ингушетия, Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия, ГУ «Архивная служба Республики Ингушетия», ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» без проведения торгов, запроса котировок заключены 25 договоров на приобретение материальных ценностей, лекарственных препаратов, содержание автодорог и т. д., расходы по которым за январь-декабрь 2008 года составили 84210,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ КП «Ингушводхоз» за счет средств федерального бюджета на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений без проведения торгов заключен государственный контракт с ООО «АКВАстрой», расходы по которому в 2008 году составили 15000,0 тыс. рублей.

Без проведения торгов, запроса котировок и заключения договоров Администрацией Президента Республики Ингушетия и ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» на основании счетов-фактур поставщикам перечислены средства в сумме 3179,6 тыс. рублей.

За счет средств, предусмотренных сметой расходов на увеличение стоимости основных средств, Администрацией Президента Республики Ингушетия в 2008 году произведены расходы в сумме 563,1 тыс. рублей на приобретение сувениров и подарков, которые необоснованно относились на увеличение стоимости материальных запасов и затем списывались.

Согласно пункту 2.5 договора на поставку ГСМ от 8 января 2007 года № 24 с ООО «НК Империл» ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» обязуется оплачивать необоснованные дополнительные услуги поставщика в размере 3 % за доставку ГСМ на собственные АЗС и выдачу заказчику талонов. В течение 2008 года указанные расходы составили 372,9 тыс. рублей, что может быть квалифицировано как причинение ущерба республиканскому бюджету.

На основании распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 15 апреля 2008 года № 224-р (подписано Председателем Правительства Республики Ингушетия Х. Дзейтовым) ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве

Республики Ингушетия» принят на содержание автомобиль Мерседес-Бенц G 500. На балансе ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» указанный автомобиль не числился, согласно информации МВД Республики Ингушетия, собственником автомобиля с апреля 2005 года по настоящее время является Н. М. Дзейтова. В течение апреля-ноября 2008 года расходы на его содержание (ГСМ) составили 240,6 тыс. рублей, что свидетельствует о возможных признаках превышения должностных полномочий с причинением ущерба республиканскому бюджету.

В несоблюдение принципов статей 38 и 219 Бюджетного кодекса в течение 2008 года, согласно статье 44 закона о республиканском бюджете на 2008 год, средства республиканского бюджета в сумме 130018,7 тыс. рублей, предусмотренные сводной бюджетной росписью распорядителям и получателям на оплату коммунальных услуг, перечислялись Министерством финансов Республики Ингушетия напрямую поставщикам указанных услуг, минуя лицевые счета получателей средств с последующей передачей им произведенных кассовых расходов.

В нарушение статьи 93.2 Бюджетного кодекса по распоряжениям Правительства Республики Ингушетия от 5 декабря 2008 года № 760-р (подписано и. о. Председателя Правительства Республики Ингушетия А. Гойговым) и от 19 декабря 2008 года № 793-р (подписано Председателем Правительства Республики Ингушетия Р. Гайсановым) на основании соглашений от 5 декабря 2008 года № 1/08/87 и от 18 декабря 2008 года № 2/08/86 ОАО «Ингушнефтегазпром» предоставлены бюджетные кредиты на выплату заработной платы сотрудникам в сумме 15000,0 тыс. рублей и 30200,0 тыс. рублей, соответственно, на срок до 1 марта 2009 года. По состоянию на 5 марта 2009 года бюджетные кредиты в республиканский бюджет не возвращены.

На момент предоставления бюджетных кредитов законом о республиканском бюджете на 2008 год соответствующие бюджетные ассигнования предусмотрены не были, обеспечение исполнения обязательств ОАО «Ингушнефтегазпром» по соглашениям отсутствовало, предварительная проверка финансового состояния заемщика не проводилась.

Кроме того, бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу, не имеющему просроченную задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Согласно бухгалтерскому балансу на 1 октября 2008 года ОАО «Ингушнефтегазпром» имело задолженность по налогам и сборам в сумме 550300,0 тыс. рублей, перед государственными внебюджетными фондами - 110117,0 тыс. рублей. По данным УФНС по Республике Ингушетия, по состоянию на 1 января 2009 года задолженность ОАО «Ингуштефтегазпром» по налогам и сборам составляет 1084546,0 тыс. рублей.

Таким образом, Правительством Республики Ингушетия были предоставлены бюджетные кредиты ОАО «Ингушнефтегазпром» в ситуации, заведомо исключающей возможность их последующего возврата.

В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса законами о республиканском бюджете на 2008 год и на 2009 год предусмотрены расходы в виде субсидий на реализацию плана мероприятий по улучшению финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Аэропорт Магас» (100 % акций находятся в собственности Российской Федерации), не входящие в расходные обязательства субъекта Российской Федерации.

Согласно сводной бюджетной росписи расходов республиканского бюджета на 2008 год ГУП «Аэропорт «ЛИГ» перечислены средства в сумме 156783,1 тыс. рублей на улучшение финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Аэропорт Магас».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 7 февраля 2008 года № 64-р (подписано Председателем Правительства Республики Ингушетия И. Мальсаговым), предписывающим предоставлять заемные средства ОАО «Аэропорт Магас» на договорной основе, в течение 2008 года за счет полученных субсидий на основании

договоров о предоставлении денежного займа от 5 февраля 2008 года № 01-08 и от 1 августа 2008 года № 02-08 на срок до 31 декабря 2016 года ГУП «Аэропорт «ЛИГ» перечислены средства в сумме 41443,7 тыс. рублей. Согласно договору займа от 16 февраля 2009 года № 01/09 перечислены средства в сумме 17080,0 тыс. рублей на срок до 31 декабря 2016 года.

В течение 2006-2007 годов подобным образом согласно распоряжению Правительства Республики Ингушетия от 21 июля 2006 года № 432-р на основании договоров от 21 июня 2006 года № 01-06, от 20 марта 2007 года № 01-07, от 21 сентября 2007 года № 01-08 на срок до 31 декабря 2015 года ОАО «Аэропорт Магас» получены средства в сумме 14052,1 тыс. рублей (2006 год) и 47366,9 тыс. рублей (2007 год), соответственно.

Указанные действия фактически являются скрытым предоставлением Правительством Республики Ингушетия бюджетных кредитов ОАО «Аэропорт Магас».

В нарушение статьи 93.2 Бюджетного кодекса обеспечение исполнения обязательств ОАО «Аэропорт Магас» по договорам отсутствовало, предварительная проверка финансового состояния заемщика не проводилась. Кроме того, бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу, не имеющему просроченную задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Согласно бухгалтерскому балансу на 1 октября 2008 года ОАО «Аэропорт Магас» имело задолженность по налогам и сборам в сумме 129,0 тыс. рублей, перед государственными внебюджетными фондами - 390,0 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 6 статьи 93.2 Бюджетного кодекса при неспособности заемщика предоставить обеспечение исполнения своих обязательств бюджетный кредит подлежит досрочному возврату.

Кроме того, без заключения договора займа и каких-либо правовых оснований в течение 2008 года ОАО «Аэропорт Магас» перечислены средства в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Всего в течение 2006-2009 годов ОАО «Аэропорт Магас» необоснованно предоставлены средства в сумме 129942,7 тыс. рублей.

Отсутствие контроля со стороны высших должностных лиц Республики Ингушетия усиливает тенденцию к росту нарушений законодательства Российской Федерации и создает основания для увеличения коррупционных рисков. В число органов исполнительной власти и получателей средств республиканского бюджета с повышенными рисками входят Министерство финансов Республики Ингушетия, Администрация Президента Республики Ингушетия, Министерство здравоохранения Республики Ингушетия, Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия, ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия», для которых характерно наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых ресурсов, высокая степень свободы действия при отсутствии регламентирующих нормативных правовых актов.

3.2. Законом Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2008 год» (приложения 14-18) предусмотрен объем капитальных вложений в сумме 3006131,5 тыс. рублей. Данные средства были распределены на 130 объектов, в том числе на 72 объекта государственного заказа в сумме 570894,7 тыс. рублей и по 9 федеральным целевым программам на 58 объектов в сумме 2435236,8 тыс. рублей, в том числе по ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» - на 18 объектов в сумме 1254600,0 тыс. рублей.

Исполнение годовых бюджетных назначений по капитальным вложениям за 2008 год было осуществлено лишь в сумме 1713926,1 тыс. рублей, или 57,1 % бюджетных назначений, из них по объектам государственного заказа - в сумме 383622,6 тыс. рублей (67,2 %), по девяти федеральным целевым программам - в сумме 1330303,5 тыс. рублей (54,7 %), в том числе по ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» - 555507,2 тыс. рублей (44,3 процента).

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на капитальные вложения не концентрировались у Минстроя Республики Ингушетия как основного государственного заказчи-

ка по выполнению своих полномочий и функций, предусмотренных в Положении о Министерстве, а были рассредоточены по 21 государственному заказчику, которые одновременно являлись заказчиками-застройщиками, чем предоставлялись широкие возможности для проявления коррупционных рисков в управлении финансовыми ресурсами.

В ходе проверки главных распорядителей бюджетных средств, государственных заказчиков и подрядных организаций были установлены финансовые нарушения в санкционировании и использовании бюджетных средств, направленных на объекты капитального строительства.

По объектам государственного заказа

В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ по объекту «Внешние инженерные сети для строящихся жилых домов для семей вынужденных переселенцев, г. Карабулак» Минстроем Республики Ингушетия (далее - Минстрой Республики) без проведения торгов на основании приказа от 2 сентября 2007 года № 79 заключен государственный контракт с ООО «Алиса» на сумму 19611,2 тыс. рублей.

В 7 государственных инвестиционных контрактах (дополнительных соглашениях к ним) между ГУП «Дирекция по строительству и восстановлению жилья и объектов соцкультбыта для беженцев и вынужденных переселенцев и объектов по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий на территории Республики Ингушетия» (далее - Дирекция по строительству) и подрядными организациями путем включения в них пункта, обязывающего подрядчика после перечисления ему аванса оплатить Дирекции по строительству финансовые средства в размере 1,4 % от полной стоимости строительства за осуществление технического надзора, в нарушение пункта 2 статьи 32 Закона о республиканском бюджете на 2008 год заложены условия 100 % авансирования работ, осуществляемых заказчиком-застройщиком, на сумму 1422,4 тыс. рублей.

По объектам «Строительство школы-гимназии на 420 ученических мест, ст. Орджоникидзевская», «Строительство административного здания ГУ НИИ» (государственный заказчик - Минстрой Республики) и «Бурение и обустройство скважины, с. Долаково» (государственный заказчик - Управление жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия) подрядчикам выплачены средства в сумме 17000,0 тыс. рублей (соответственно, 7000,0 тыс. рублей, 7000,0 тыс. рублей и 3000,0 тыс. рублей), из них в нарушение пункта 2 статьи 32 Закона о республиканском бюджете на 2008 год выплачены авансы сверх установленной предельной нормы (30 %) на сумму 11707,0 тыс. рублей (соответственно, 4900,0 тыс. рублей, 4900,0 тыс. рублей и 1907,0 тыс. рублей).

Строительство указанных объектов не начато, работы, предусмотренные соглашениями на 2008 год, не выполнены, ежемесячный контроль со стороны государственного заказчика не проводился, штрафные санкции к подрядчикам не применялись. Однако указанными государственными заказчиками были выплачены подрядчикам оставшиеся по смете бюджетные ассигнования, чем произведены действия, в которых усматриваются возможные признаки коррупции.

Титульные списки вновь начинаемых и переходящихстроек по всем объектам государственного заказа не оформлялись. Правительство Республики Ингушетия и государственные заказчики не осуществляют контроль за ходом строительства и своевременным вводом объектов в эксплуатацию. Перечень пусковых объектов на планируемый год не утверждается, что создает условия для бесконтрольного переноса сроков строительства объектов для государственных нужд.

Сроки ввода объектов в эксплуатацию в соответствии с условиями государственных контрактов между государственными заказчиками и подрядчиками изменяются по их взаимному согласию путем оформления дополнительных соглашений к государственным контрактам без указания причин их переноса.

По объектам адресной инвестиционной программы, дорожного хозяйства и мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры

В нарушение Правил предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155 (далее - Правила предоставления в 2008 году субсидий), средства республиканского бюджета в сумме 680839,6 тыс. рублей, предусмотренные соглашениями с государственными заказчиками федеральных целевых программ, на софинансирование строительства объектов в 2008 году не направлены, в том числе:

по объекту «Реконструкция очистных сооружений, г. Назрань» (в рамках мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы) - в сумме 4116,7 тыс. рублей;

по переселению и обустройству граждан из оползневой зоны г. Малгобека - в сумме 132150,5 тыс. рублей;

по реализации мероприятий (в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года») - в сумме 515722,4 тыс. рублей;

по объекту «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов с ограниченными возможностями в г. Магас» (в рамках ФЦП «Дети России») - в сумме 12400,0 тыс. рублей;

по объекту «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом, г. Назрань» (в рамках мероприятий подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД») - в сумме 1400,0 тыс. рублей;

по объектам «Специализированный спортивный зал по боксу, г. Назрань» и «Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Экажево» (в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы») - в сумме 7000,0 тыс. рублей и 8050,0 тыс. рублей, соответственно.

Государственные заказчики федеральных целевых программ (Минздравсоцразвития России, Минсельхоз России, Минрегион России и Росспорт) выполнили свои обязательства по софинансированию из федерального бюджета в 2008 году объектов, предусмотренных программами, однако контроль за соблюдением условий софинансирования из республиканского бюджета ими не осуществлялся.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании Перечнястроек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет федерального бюджета» осуществлялось строительство жилых домов в жилом образовании с. Яндаре Назрановского района без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, по которым затраты в 2008 году составили 3381,2 тыс. рублей.

Строительство объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов с ограниченными возможностями в г. Магас» сметной стоимостью (в текущих ценах) 662600,0 тыс. рублей осуществляется на протяжении 5 лет, по состоянию на 1 января 2009 года освоено только 122300,0 тыс. рублей. При остаточной стоимости строительства 540300,0 тыс. рублей и сложившихся объемах финансирования данного объекта (около 16000,0 тыс. рублей в год) его строительство будет продолжаться более 30 лет.

В нарушение пункта 9 Федерального закона № 94-ФЗ и условий контракта по объекту «Специализированный спортивный зал по боксу, г. Назрань» была необоснованно пересмотрена контрактная цена в сторону увеличения на 22634,7 тыс. рублей.

При строительстве объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Экажево» государственным заказчиком - Минстроем Республики перечислены подрядной организации авансы в сентябре в сумме 3450,0 тыс. рублей и в октябре в сумме 7000,0 тыс. рублей, а акты выполненных работ (форма № КС-2) представлены заказчику только

в декабре в объеме 3537,2 тыс. рублей. Средства республиканского бюджета не использовались и числились на счетах подрядчика с 4 сентября по 25 декабря в сумме 3450,0 тыс. рублей и с 13 октября по 25 декабря 2008 года в сумме 7000,0 тыс. рублей, чем в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса не соблюден принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств в сумме 6912,8 тыс. рублей. Ежемесячный контроль со стороны государственного заказчика не проводился, штрафные санкции к подрядчику в соответствии с заключенным контрактом не применялись.

Объекты ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)»

На 2008 год для реализации в Республике Ингушетия федеральной целевой программы «Юг России (2008-2012 годы)» (далее - Программа) предусматривалось финансирование из всех источников в размере 2315900,0 тыс. рублей.

Средства из федерального бюджета в сумме 977200,0 тыс. рублей были полностью перечислены в Республику.

Софинансирование Программы за счет средств регионального бюджета в сумме 222700,0 тыс. рублей исполнено на сумму 133053,0 тыс. рублей, или на 59,7 процента.

Несмотря на недофинансирование, главные распорядители средств федерального бюджета в 2008 году - Минздравсоцразвития России, Минсельхоз России, Минрегион России и Росспорт, в нарушение Правил предоставления в 2008 году субсидий не приняли мер к сокращению объема субсидий, направляемых в Республику Ингушетия на реализацию Программы, на 89647,0 тыс. рублей.

Средства из внебюджетных источников в сумме 1116000,0 тыс. рублей на строительство объектов не направлялись. Механизм ответственности за не привлечение средств из данного источника финансирования Программы в соглашениях отсутствует.

Приведенные объемы недофинансирования Программы в первый год ее реализации на общую сумму 1205647,0 тыс. рублей, или 52,1 % общего объема финансирования из всех источников, могут способствовать увеличению сроков и стоимости строительства объектов Программы в последующие периоды, значительному росту объемов незавершенного строительства.

Кроме того, расходование средств федерального и республиканского бюджетов, выделенных в 2008 году на реализацию Программы, осуществлялось Правительством Республики Ингушетия, государственными заказчиками и подрядчиками крайне неэффективно.

Подрядчикам было направлено 555507,2 тыс. рублей, или 50 % общего объема (из 1110253,0 тыс. рублей), в том числе по средствам федерального бюджета - 422456,1 тыс. рублей, или 43,2 %, и средствам республиканского бюджета - 133053,0 тыс. рублей, или 58,5 процента. Фактическое освоение подрядными организациями бюджетных средств на объектах строительства Программы осуществлялось на еще более низком уровне и составило 297319,0 тыс. рублей, или 54 % от полученных средств и только 26,8 % - от направленных на реализацию Программы из федерального и республиканского бюджетов.

Установлены факты представления Министерством экономики и промышленности Республики Ингушетия в Минрегион России недостоверного отчета о ходе реализации Программы за 2008 год. Завышение суммы фактически освоенных бюджетных средств по объектам Программы составило 68510,1 тыс. рублей, что свидетельствует о внесении в отчетные данные заведомо ложных сведений.

В соглашения Правительства Республики Ингушетия с главными распорядителями средств федерального бюджета на реализацию Программы в 2008 году были включены 11 объектов Программы.

Минстроем Республики Ингушетия в отсутствие законных оснований создана собственная конкурсная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ установлены факты заключения по 5 объектам Программы государственными заказчиками - Управлением жилищно-коммунального хозяйства Республики и Минстроем Республики, государственных контрактов с подрядными организациями на сумму 1591208,0 тыс. рублей без проведения торгов, расходы по которым в 2008 году составили 227561,0 тыс. рублей.

Бесконтрольно в течение 8 месяцев на счетах коммерческих структур находились и не использовались по установленному назначению бюджетные средства на строительство 3 объектов Программы в сумме 123061,0 тыс. рублей, перечисленные в виде аванса в июле 2008 года государственным заказчиком - Минэкономике Республики и заказчиком-застройщиком - ГУП «Дирекция целевых программ Республики Ингушетия».

Так, между Министерством экономики Республики Ингушетия и ООО «Стройбизнес-инвест» был заключен государственный контракт от 21 апреля 2008 года № 1. Стоимость работ по указанному контракту определена в сумме 495018,0 тыс. рублей. Платежными поручениями от 9 июня 2008 года № 1 и от 21 июля 2008 года № 7 подрядчику перечислен аванс в сумме 50093,0 тыс. рублей, что в целом соответствует условиям контракта на 2008 год. Однако строительство объекта подрядчиком не проводилось. Акты о выполненных работах (форма № КС-2), отчеты (форма № КС-3) не представлялись. Ежемесячный контроль за выполнением работ со стороны государственного заказчика и заказчика-застройщика отсутствовал, штрафные санкции к подрядчику не применялись.

Министерством экономики Республики Ингушетия и ПСК «Батыр и Г» был заключен государственный контракт от 21 апреля 2008 года № 2. Стоимость работ по указанному контракту определена в сумме 508375 тыс. рублей. Согласно условиям контракта сумма аванса на 2008 год составляет 48589,0 тыс. рублей. Однако в нарушение условий контракта подрядчику платежными поручениями от 9 июня 2008 года № 3 и от 21 июля 2008 года № 9 перечислены средства в сумме 52262,0 тыс. рублей. Превышение размера аванса составило 3673,0 тыс. рублей. Строительство объекта подрядчиком по состоянию на 1 января 2009 года не проводилось. Акты о выполненных работах (форма № КС-2), отчеты (форма № КС-3) не представлялись. Ежемесячный контроль за выполнением работ со стороны государственного заказчика и заказчика-застройщика отсутствовал, штрафные санкции к подрядчику не применялись.

Министерством экономики Республики Ингушетия и ООО «Капитал-Строй» был заключен государственный контракт от 21 апреля 2008 года № 3. Стоимость работ по указанному контракту определена в сумме 246235,0 тыс. рублей. Согласно условиям контракта сумма аванса на 2008 год составляет 11400,0 тыс. рублей. Однако в нарушение условий контракта подрядчику платежными поручениями от 9 июня 2008 года № 5 и от 2 декабря 2008 года № 13 перечислены средства в сумме 20706,0 тыс. рублей. Превышение размера аванса составило 9306,0 тыс. рублей. Строительство объекта подрядчиком не проводилось. Акты о выполненных работах (форма № КС-2), отчеты (форма № КС-3) не представлялись. Ежемесячный контроль за выполнением работ со стороны государственного заказчика и заказчика-застройщика отсутствовал.

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса, и о возможных проявлениях признаков коррупции в перечисленных хозяйствующих субъектах Республики Ингушетия.

В рамках Программы предусмотрено строительство республиканского противотуберкулезного диспансера (1-я очередь) на 300 коек и на 200 посещений в смену в г. Назрани. Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 19 февраля 2008 года № 44 осуществление функций государственного заказчика передано ГУП «Дирекция по строительству социально значимых объектов, требующих неотлагатель-

ного строительства» (далее - Дирекция). Между Дирекцией и ООО «Алиса» был заключен государственный контракт от 23 сентября 2008 года № 01/08-КС на выполнение работ по строительству объекта «Республиканский противотуберкулезный диспансер (1-я очередь)». В нарушение требований пункта «е» статьи 45 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета», а также условий государственного контракта Дирекцией платежными поручениями от 26 сентября 2008 года № 1, № 3, от 15 октября 2008 года № 4, № 5 и от 28 октября 2008 года № 6, № 7 ООО «Алиса» перечислены средства федерального бюджета в сумме 73460,0 тыс. рублей, без документального подтверждения объема работ, выполненных на эту сумму. Из них средства в сумме 44009,8 тыс. рублей были перечислены без составления акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат от 25 октября 2008 года № 8 (форма № КС-3). В данной справке предъявлена к оплате стоимость объемов работ, которые ООО «Алиса» не выполнены, что было заведомо известно Дирекции, о чем письменно подтверждает генеральный директор ГУП «Дирекция по строительству социально значимых объектов, требующих неотлагательного строительства» в пояснительной записке. Таким образом, вышеуказанные средства перечислены Дирекцией путем внесения в справку о стоимости выполненных работ и затрат от 25 октября 2008 года № 8 заведомо ложных сведений, что может иметь возможные признаки уголовно наказуемого деяния.

Кроме того, установлено, что Дирекцией произведена оплата работ на сумму 29450,2 тыс. рублей ООО «Алиса», которые также не проводились, акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по формам № КС-2 и № КС-3 не составлялись.

Вместе с тем в нарушение приказа Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения Федеральным казначейством и его территориальными органами лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета» УФК по Республике Ингушетия при отсутствии актов выполненных работ по форме № КС-2 санкционировало перечисление ООО «Алиса» средств в сумме 73460,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного аукциона не заключен государственный контракт с победителем аукциона на строительство объекта «Строительство стекольного завода, Малгобекский район, с. Сагопши», по которому государственным заказчиком является Минстрой Республики. В результате строительство объекта не начато, а бюджетные средства в сумме 110000,0 тыс. рублей не освоены, что в дальнейшем может привести к значительному увеличению стоимости и сроков строительства данного объекта.

Допущено превышение предельных лимитов авансирования на общую сумму 16045,0 тыс. рублей, в том числе по объектам Программы «Развитие производственной инфраструктуры Малгобекского района, ст. Вознесенская», «Развитие производственной инфраструктуры Назрановского района, с. Али-Юрт», «Строительство поликлиники на 200 посещений в смену, Сунженский район, ст. Орджоникидзеvская», государственным заказчиком по которым являлось Минэкономики Республики Ингушетия и заказчиком-застройщиком - ГУП «Дирекция целевых программ Республики Ингушетия», на сумму 12983,0 тыс. рублей и по объекту «Создание инженерной инфраструктуры для объектов социальной сферы, г. Магас», государственным заказчиком по которому являлся Минстрой Республики, - в сумме 3062,0 тыс. рублей.

В ходе проверки проведен анализ незавершенного строительства, которым установлены 24 проблемных объекта, начатых строительством в 2000-2003 годах и не за-

вершенных по состоянию на 1 января 2009 года, в сумме 1322213,7 тыс. рублей. По данным объектам финансирование с 2004 года не осуществлялось, выделенные бюджетные ассигнования являются фактически утраченными.

4. Исполнение республиканского бюджета Республики Ингушетия по источникам финансирования дефицита бюджета, управление государственным долгом и контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности

Законом о республиканском бюджете на 2008 год утверждено превышение расходов над доходами республиканского бюджета в сумме 36076,0 тыс. рублей, или 4,6 % объема доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что соответствует статье 92 Бюджетного кодекса.

В связи с поступлением средств федерального бюджета в конце 2008 года по итогам исполнения республиканского бюджета сформировался профицит в сумме 3789505,3 тыс. рублей.

Структура государственного долга по состоянию на 1 января 2008 состояла из: задолженности перед федеральным бюджетом по централизованным кредитам 1992-1994 годов - в сумме 3866,4 тыс. рублей (7,3 %), задолженности по государственным гарантиям, предоставленным ООО «Юагроснаб» по обязательствам перед ОАО «Росагролизинг» за полученную сельскохозяйственную технику в лизинг - в сумме 49110,1 тыс. рублей (92,7 процента).

За 2008 год в федеральный бюджет перечислены средства в сумме 3866,4 тыс. рублей в погашение задолженности прошлых лет.

Основная доля задолженности приходится на выданные гарантийные обязательства - гарантии и поручительства, предоставленные Правительством Республики Ингушетия в обеспечение обязательств перед ОАО «Росагролизинг». За 2008 год задолженность по указанному виду обязательств уменьшилась на 6000,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Республики Ингушетия за 2008 год увеличилась на 157755,4 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2009 года составила 218556,4 тыс. рублей, в том числе: расчеты с поставщиками и подрядчиками - 10436,4 тыс. рублей (4,8 %), расчеты по платежам в бюджеты - 4969,7 тыс. рублей (2,3 %), прочие расчеты с кредиторами - 203450,3 тыс. рублей (92,9 процента).

Дебиторская задолженность Республики Ингушетия возросла за 2008 год на 188736,1 тыс. рублей и на конец финансового года составила 1145561,6 тыс. рублей, в том числе: расчеты по выданным авансам - 117371,9 тыс. рублей (увеличение на 107168,9 тыс. рублей); расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам - 981945,8 тыс. рублей (увеличение на 41023,5 тыс. рублей); расчеты с подотчетными лицами - 805,0 тыс. рублей (рост на 429,5 тыс. рублей); расчеты по недостачам - 6103,2 тыс. рублей (рост на 3270,3 тыс. рублей), прочие - 39335,7 тыс. рублей (рост на 34843,9 тыс. рублей).

5. Проверка учета и регистрации государственного имущества Республики Ингушетия в 2007-2008 годах по объектам, строительство которых осуществлялось за счет средств федерального и республиканского бюджетов

При проверке учета и регистрации средств федерального и республиканского бюджетов, направленных на строительство 135 объектов в объеме 4193526,1 тыс. рублей, из них в 2007 году - 2479600,0 тыс. рублей и в 2008 году - 1713926,1 тыс. рублей, были выявлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 7 Положения об учете государственного имущества и ведении реестра государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденного постановле-

нием Правительства Республики Ингушетия от 8 сентября 1998 года № 253, большинство государственных заказчиков не представляло в Министерство имущественных отношений Республики Ингушетия документов, необходимых для учета государственного имущества по объектам строительства для государственных нужд за 2007 и 2008 годы, соответственно, учет государственного имущества в установленном порядке по ним не проводился.

По представленным Министерством имущественных отношений Республики Ингушетия и Управлением Федеральной регистрационной службы по Республике Ингушетия данным включены в реестр учета собственности Республики Ингушетия 7 введенных в эксплуатацию объектов балансовой стоимостью по состоянию на 1 января 2009 года в сумме 120441,2 тыс. рублей. Указанные данные являются недостоверными, так как документы государственных заказчиков отражают регистрацию в Министерстве имущественных отношений Республики Ингушетия еще 12 объектов (имеют реестровые номера) балансовой стоимостью по состоянию на 1 января 2009 года 1349980,0 тыс. рублей.

По представленным государственными заказчиками данным на их балансах по состоянию на 1 января 2009 года находились в качестве незавершенных строительством или введенных в эксплуатацию, но не переданных на баланс эксплуатирующих организаций, 128 объектов, строящихся в 2007-2008 годах, балансовой стоимостью 4499321,3 тыс. рублей. Указанные данные являются недостоверными, т. к. выборочной проверкой установлено, что по ряду объектов в увеличение балансовой стоимости включены не объемы выполненных работ, а объемы, предусмотренные законами Республики Ингушетия о республиканском бюджете на 2007 и 2008 годы или только проавансированные в эти годы.

В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Закона Республики Ингушетия от 17 декабря 1997 года № 20-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» ни один из введенных в эксплуатацию в 2007-2008 годах объектов не зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Таким образом, Правительство Республики Ингушетия в лице Министерства имущественных отношений и Управление Федеральной регистрационной службы по Республике Ингушетия не выполняют функции контроля за учетом и регистрацией государственного имущества объектов, строящихся для государственных нужд, и регистрации введенных в эксплуатацию объектов в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что может привести к утрате государственного имущества и переходу его в коммерческие структуры.

6. Административно-финансовые мероприятия для оперативного реагирования на кризисные явления в экономике Республики Ингушетия

В рамках административно-финансовых мероприятий на снижение последствий кризиса принято постановление Правительства Республики Ингушетия от 12 января 2009 года № 1 «Об образовании Республиканского антикризисного совета при Правительстве Республики Ингушетия».

Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 16 января 2009 года № 79-р утвержден план оперативных мероприятий по снижению последствий финансового кризиса на I квартал 2009 года. В плане оперативных мероприятий определены ответственные исполнители, сроки реализации и планируемые к принятию нормативные правовые документы.

Статьей 18 закона о республиканском бюджете на 2009 год установлены приоритетные статьи расходов республиканского бюджета, подлежащие финансированию в полном объеме: оплата труда, начисления на фонд оплаты труда, медикаменты, питание.

В законе о республиканском бюджете на 2009 год предусмотрено снижение объемов финансирования по капитальным расходам на 550298,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 11 постановления Правительства Республики Ингушетия от 19 января 2009 года № 9 «О мерах по реализации Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2009 год», в целях реализации антикризисных мероприятий, исполнения бюджетных обязательств, за исключением приоритетных статей, утверждается до 85 % от общего объема соответствующих бюджетных ассигнований.

На законодательном уровне нормативные правовые акты, законы о внесении изменений параметров по источникам доходов и расходов в республиканский бюджет на 2009 год не принимались.

Следует отметить сокращение поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет в январе 2009 года к октябрю, ноябрю и декабрю 2008 года, соответственно, в 2,5, 2,1 и 5,5 раза.

Правительством Республики Ингушетия 19 февраля 2009 года рассмотрен проект республиканской целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Ингушетия на 2009-2012 годы», в рамках которой планируется увеличить доходы в республиканский и местные бюджеты на 12 процентов.

Сокращение по всем видам расходов, включая расходы на содержание органов управления, не проводилось.

В результате отсутствия в Республике утвержденной антикризисной региональной целевой программы по дополнительным мероприятиям, направленным на снижение напряженности на рынке труда Республики Ингушетия, субсидии из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в Республику Ингушетия на момент проведения проверки не поступали.

Кризисные явления, происходящие в стране, повлияли и на рынок труда Республики. По данным органов занятости, численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2009 года составляла 49381 человек, признаны безработными - 42367 человек.

На 1 февраля 2009 года число зарегистрированных безработных выросло на 1 % и составило 50327 человек. За тот же период признано безработными 43333 человека, что на 1 % превышает уровень предыдущего месяца.

Численность работников, планируемых к высвобождению, на 1 января 2009 года составила 547 человек, на 20 февраля 2009 года - 562 человека.

Задолженность по заработной плате на 1 января 2009 года составляла 1,8 млн. рублей, на 1 февраля 2009 года - 16,5 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 0,4 млн. рублей, остальные из средств ОАО «Ингушнефтегазпром» по выплатам расчетных средств в связи с сокращением работников.

Среднедушевые денежные доходы населения за 2008 год выросли к уровню предыдущего года на 41 % и составили 7033,8 рубля. За январь 2009 года среднедушевые доходы составили 6028 рублей.

Цены на набор основных продуктов питания составили в декабре 2008 года 2107,2 рубля, в январе 2009 года - 2225,2 рубля.

Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья на вторичном рынке составила в 2008 году: I квартал - 17112,5 рубля; II квартал - 17357,3 рубля; III квартал - 17112,5 рубля; IV квартал - 17112,5 рубля.

Направление аудитора А. И. Жданькова

1. Законность и достаточность выделения земельных участков федеральными органами исполнительной власти для обеспечения выполнения возложенных на них функций в Республике Ингушетия

Из представленных МВД России сведений и копий правоустанавливающих документов следует, что в пользовании МВД по Республике Ингушетия находились 28 земельных участков (общей площадью 25,8 га), из них 17 земельных участков (площадью 17,9 га) относились к федеральной собственности и 11 земельных участков (площадью 7,9 га) - к собственности Республики Ингушетия.

Из 28 земельных участков 14 земельных участков предоставлены в пользование МВД по Республике Ингушетия на основании распорядительных документов органов исполнительной власти (распоряжения ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Ингушетия, постановления и распоряжения администраций районов и городов).

На 14 земельных участках (50 %), на которых расположены здания и сооружения МВД по Республике Ингушетия, распорядительные документы не представлены.

На всех земельных участках, согласно представленной выписке из реестра государственного имущества Республики Ингушетия, зарегистрированы здания и сооружения, находящиеся в эксплуатации МВД по Республике Ингушетия.

Земельные участки, находящиеся в собственности Республики Ингушетия и предоставленные в пользование МВД по Республике Ингушетия, в реестре государственного имущества Министерства имущественных отношений Республики Ингушетия не зарегистрированы.

2. Соблюдение порядка регистрации прав на земельные участки, выделенные федеральным органам исполнительной власти в Республике Ингушетия

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация права не оформлена по 19 земельным участкам, что составляет 68 % от общего количества выделенных МВД по Республике Ингушетия земельных участков.

Свидетельства о государственной регистрации прав, выданные Управлением Федеральной регистрационной службы по Республике Ингушетия, оформлены только на 9 земельных участков, или 32 % от общего количества выделенных участков, в том числе: 8 участков - с правом постоянного (бессрочного) пользования подразделениям МВД по Республике Ингушетия; 1 участок - с правом собственности Республики Ингушетия.

МВД по Республике Ингушетия по состоянию на 1 января 2009 года имело зарегистрированные кадастровые планы только по 15 земельным участкам, или 53,6 % от общего количества земельных участков, находящихся в землепользовании МВД по Республике Ингушетия.

В нарушение Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» 9 земельных участков (32 %), выделенных МВД по Республике Ингушетия, не имеют кадастровой регистрации.

Письмом заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации А. М. Смирного также сообщено, что основной причиной, сдерживающей завершение работы по оформлению правоустанавливающих документов, является отсутствие до 2009 года целевого выделения МВД России средств, необходимых для проведения землеустроительных работ и постановки на кадастровый учет земельных участков.

Руководителям структурных подразделений МВД России было направлено письмо заместителя Министра МВД России от 26 февраля 2009 года № 1/1437 «Об учете государственного имущества», в котором указывалось на низкие показатели по оформлению имущественных прав по ряду подведомственных территориальных управлений.

В указанном письме начальникам соответствующих подразделений МВД России предложено:

до 1 апреля 2009 года завершить проведение мероприятий по учету зданий, строений, помещений и земельных участков;

до 10 апреля 2009 года представить в соответствующие территориальные управления Росимущества обновленные сведения об объектах учета и документы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

Расходным расписанием МВД России № 188/15539/010 от 5 марта 2009 года МВД по Республике Ингушетия определены дополнительные лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования по ЦС 202 67 00, ВР 014, статье 226 в сумме 2700,0 тыс. рублей и статье 290 в сумме 300,0 тыс. рублей для оформления технической документации и правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки.

3. Анализ использования федеральными органами исполнительной власти выделенных земельных участков

Представленные МВД России документы свидетельствовали, что земельные участки использовались в соответствии с целями их выделения: для эксплуатации и обслуживания административных зданий, строений, помещений и технических сооружений, предназначенных для жизнедеятельности подразделений Министерства внутренних дел по Республике Ингушетия.

Фактов незаконного использования земельных участков, выделенных для Министерства внутренних дел по Республике Ингушетия, не установлено.

Направление аудитора М. В. Одинцова

1. Состояние нормативной правовой базы по регулированию земельных отношений в Республике Ингушетия в части использования и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности

В Республике Ингушетия принято несколько десятков нормативных правовых актов в области регулирования земельных отношений.

Основным республиканским нормативным правовым актом, действовавшим в области регулирования земельных отношений в 2005-2008 годах, являлся Закон Республики Ингушетия от 29 июня 2004 года № 16-РЗ «О регулировании земельных отношений» (с изменениями от 31 декабря 2004 года № 35-РЗ, от 22 февраля 2006 года № 23-РЗ, от 2 августа 2006 года № 57-РЗ), который с принятием Закона Республики Ингушетия от 14 декабря 2007 года № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений» признан утратившим силу.

Закон Республики Ингушетия от 14 декабря 2007 года № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений» урегулировал и некоторые особенности использования земель сельскохозяйственного назначения. Так, статья 29 указанного Закона устанавливает запрет на приватизацию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Республики, до 1 января 2010 года.

Кроме того, в указанном периоде вышел ряд указов Президента Республики Ингушетия и постановлений Правительства Республики Ингушетия, имеющих отношение к регулированию земельных отношений в части целевого использования земель, распоряжения

землями, находящимися в государственной собственности, перевода земель из одной категории в другую, кадастровой оценки земель, оформления прав на земельные участки.

Из постановлений администраций городов и районов Республики Ингушетия в области регулирования земельных отношений в проверяемом периоде следует отметить постановления «О земельном налоге», принятые администрациями городов Магаса, Назрани, Карабулака, Малгобека, а также Назрановского, Малгобекского, Сунженского, Джейрахского районов.

2. Соответствие федеральному законодательству нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Ингушетия, органами местного самоуправления, по использованию и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности

Регулирование земельных отношений в Республике Ингушетия до настоящего времени осуществлялось в условиях отсутствия органов местного самоуправления, границ между ними, землеустроительной и градостроительной документации.

Вопросы предоставления земельных участков на территории Республики рассматривались на заседаниях Комиссии Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам, с учетом рекомендаций которой осуществлялось предоставление земельных участков на основании распоряжений Правительства Республики Ингушетия - уполномоченного органа государственной власти Республики Ингушетия по распоряжению земельными участками до разграничения государственной собственности на землю (в рамках Указа Президента Республики Ингушетия от 1 мая 2003 года № 90 «Об уполномоченном органе государственной власти Республики Ингушетия по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности, до разграничения государственной собственности на землю»).

Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 21 августа 2002 года № 346 «Об утверждении положения о Комиссии Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам» (далее - Комиссия) установлено, что основной задачей Комиссии является рассмотрение вопросов о предоставлении участков в постоянное пользование; о предоставлении участков в аренду; о передаче (продаже) земельных участков в собственность (кроме земельных участков, предоставление в собственность которых отнесено к компетенции Минимущества Республики Ингушетия); о прекращении прав на земельный участок.

В соответствии с указанным постановлением решения Комиссии, принятые в соответствии с ее компетенцией, после утверждения распоряжением Правительства Республики Ингушетия являлись обязательными для исполнения всеми участниками земельных отношений.

Несмотря на то, что в 2005-2008 годах в обязанности Комиссии не входило рассмотрение вопросов, связанных с изменением категорий земель, за указанный период Комиссией оформлен 21 протокол, предусматривающий перевод земель из одной категории в другую общей площадью свыше 3400 га, в том числе о переводе земель сельскохозяйственного назначения в иные категории площадью свыше 3200 га (постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 января 2009 года № 15 утверждено новое положение о Комиссии, в котором предусмотрено, что решения Комиссии носят рекомендательный характер и в ее компетенцию входит рассмотрение вопросов, связанных с переводом земель из одной категории в другую).

В 2005-2008 годах в нарушение статей 30, 38 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Фе-

дерации от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» в Республике Ингушетия при продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Ингушетия или государственная собственность на которые не разграничена, торги (конкурсы, аукционы) не проводились.

Постановление Правительства Республики Ингушетия «О порядке продажи земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков», предусматривающее обязательное проведение торгов (конкурсов, аукционов) при продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Ингушетия или государственная собственность на которые не разграничена, было принято в начале 2009 года (постановление Правительства Республики Ингушетия от 4 февраля 2009 года № 31).

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, собственность на которые не разграничена, должно осуществляться органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов.

В 2005-2008 годах на территории Республики Ингушетия пункт 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не исполнялся.

Органы местного самоуправления Республики Ингушетия до настоящего времени не сформированы. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 207-ФЗ «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской Республике» органы местного самоуправления Республики Ингушетия должны начать формироваться с 1 января 2010 года. В этой связи в этот период полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялись в основном Правительством Республики Ингушетия (уполномоченным Правительством Республики Ингушетия органом по регулированию земельных отношений - Минимуществом Республики Ингушетия).

В утвержденных Правительством Республики Ингушетия положениях о городских и районных администрациях (за исключением администрации г. Магаса) отсутствуют среди возложенных на них функций и задач функции и задачи, связанные с распоряжением и использованием земельных участков. В то же время постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26 июля 2006 года № 102 «О переоформлении прав на земельные участки» администрации районов и городов определены уполномоченными органами по переоформлению прав на земельные участки, находящиеся в пожизненном наследуемом владении или в постоянном (бессрочном) пользовании граждан, за исключением граждан, ведущих предпринимательскую деятельность.

В соответствии со статьей 28 (пункт 2) Земельного кодекса Российской Федерации предоставление в собственность граждан и юридических лиц земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на платной основе за исключением случаев, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, когда они предоставляются бесплатно.

Пунктом 4 статьи 23 Закона Республики Ингушетия от 14 декабря 2007 года № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений» установлены категории граждан, которым могут предоставляться бесплатно земельные участки для ведения личного подсобного

хозяйства, индивидуального жилищного строительства или садоводства. В числе данных категорий - граждане, признанные в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в улучшении жилищных условий, в случае отсутствия у них другого участка, выделенного для жилищного строительства. Однако порядок признания граждан малоимущими и нуждающимися в улучшении жилищных условий не разработан, что создает предпосылки для коррупционных действий со стороны должностных лиц.

В 2005-2008 годах земли из категории земель запаса имели площадь около 85 тыс. га (около 23 % площади земельного фонда Республики Ингушетия). При этом более половины площадей земель запаса - свыше 44 тыс. га, составляли сельскохозяйственные угодья, в составе которых на пашню приходилось около 12 тыс. га. Включение в состав земель запаса неиспользуемых сельскохозяйственных угодий является нарушением статей 80 и 103 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 80 Земельного кодекса Российской Федерации неиспользуемые сельскохозяйственные угодья должны находиться в фонде перераспределения земель в составе земель сельскохозяйственного назначения. Нахождение в составе земель запаса значительных площадей сельскохозяйственных угодий, не подвергнутых при этом радиоактивному и химическому загрязнению, свидетельствует о необходимости принятия мер со стороны Правительства Республики Ингушетия по инвентаризации и вовлечению указанных сельскохозяйственных угодий в хозяйственный оборот.

На территории Республики Ингушетия осуществляют производственную деятельность 95 государственных унитарных предприятий, из них сельскохозяйственных предприятий - 35, за которыми закреплены земельные участки общей площадью более 100 тыс. га. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельные участки для производственной деятельности указанных предприятий могли предоставляться лишь на праве аренды. Однако до настоящего времени земельные участки предприятий не сформированы и фактически прав на них предприятия не имеют, являясь при этом плательщиками земельного налога. (В ряде случаев судебными приставами принимались решения об изъятии имущества у предприятий по просроченной налоговой задолженности).

Согласно Положению о Минимуществе Республики Ингушетия (далее - Положение) оно осуществляет управление и распоряжение находящимися в государственной собственности Республики Ингушетия земельными участками, а также анализирует показатели экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий. Проверкой установлено, что Комиссией по земельным вопросам Правительства Республики Ингушетия оформлен ряд протоколов об изъятии 88 земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения из землепользования государственных унитарных предприятий общей площадью 2081 га без согласования с Минимуществом Республики Ингушетия. Подобные действия Правительства Республики Ингушетия не позволяют Минимуществу Республики Ингушетия в полной мере осуществлять полномочия по учету государственного имущества и ведению его реестра.

Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд предусмотрено как одно из принудительных самостоятельных оснований прекращения прав на землю. Именно в качестве такового оно рассматривается в статьях Земельного кодекса Российской Федерации, содержащих основания прекращения на земельные участки права собственности (статья 44), права постоянного (бессрочного) пользования и права пожизненного наследуемого владения (подпункт 5 пункта 2 статьи 45), права аренды (подпункт 5 пункта 2 статьи 46), права безвозмездного срочного пользования (подпункт 2 пункта 1 статьи 47), и влечет применение специальных положений нормативных правовых актов.

Случаи установлены на уровне федерального закона применительно к изъятию земель для нужд Российской Федерации (федеральных нужд), а применительно к изъятию земель

для нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд - законами субъектов Российской Федерации. Статьей 49 (подпункт 3 пункта 1) Земельного кодекса Российской Федерации определено, что случаи изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд из земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, осуществляется на основе законов субъектов Российской Федерации. Законом Республики Ингушетия от 14 декабря 2007 года № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений» и другими нормативными правовыми актами Республики Ингушетия случаи изъятия земельных участков прямо не предусмотрены.

3. Состояние ведения государственного земельного кадастра Республики Ингушетия в части создания и эффективности функционирования автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости

Внесение сведений в государственный земельный кадастр (ГЗК) в Республике Ингушетия ведется автоматизированным способом. В базе данных Единого государственного реестра земель содержатся сведения о 68024 земельных участках (с учетом сведений, внесенных в ходе выполнения работ по подготовке сведений для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков).

Следует отметить, что в Республике Ингушетия отсутствует банк данных о межевании земельных участков, результатов проведения топографо-геодезических, картографических, мониторинговых, землеустроительных, почвенных, геолого-геоморфологических и иных обследований и изысканий а также землеустроительной и градостроительной документации, в связи с чем границы городских и сельских поселений, административных районов не утверждены в установленном порядке, а сведения о состоянии и об использовании земельных участков, их площадях, местоположении, экономических и качественных характеристиках, вносимые в документы земельного кадастра, не являются полными и достоверными.

В ходе проверки было установлено, что Управлением Роснедвижимости по Республике Ингушетия вносились изменения в документы государственного земельного кадастра, связанные с изменением категорий земель, на основании решений Комиссии Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам и в порядке, не предусмотренном федеральным законодательством.

4. Результаты проведенных в 2005-2008 годах в Республике Ингушетия работ по кадастровой оценке земель и ее актуализации

Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения была проведена в 2005-2006 годах. Она проводилась в условиях отсутствия большей части исходных материалов, необходимых для осуществления полноценного анализа плодородия оценочных групп почв в разрезе хозяйств, анализа технологических свойств земельных участков. В результате проведения государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики получены неполные и некачественные материалы о стоимости земельных участков, что не позволяет осуществлять эффективное налогообложение, а также проводить сбалансированное планирование доходной части бюджета (в пределах платежей поступающих от земельного налога и арендной платы), стимулировать развитие инвестиционных процессов и развития экономики Республики в целом.

В нарушение пункта 3 Правил проведения государственной кадастровой оценки земель (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 года № 316) с 2002 года государственная кадастровая оценка земель поселений и лесного фонда в Республике Ингушетия не проводилась.

5. Состояние разграничения государственной собственности на землю на территории Республики Ингушетия

По состоянию на 1 января 2009 года из общей площади земель 362,5 тыс. га в собственности Российской Федерации зарегистрировано 17 тыс. га, или 4,6 процента.

Разграничение государственной собственности на собственность субъекта Российской Федерации и муниципальную собственность в Республике Ингушетия не проводилось в связи с отсутствием органов местного самоуправления.

По данным Минимущества Республики Ингушетия, по состоянию на 1 января 2009 года право собственности Республики Ингушетия зарегистрировано на земельные участки общей площадью 137 га, в том числе: на земельные участки из состава земель населенных пунктов - общей площадью 117,3 га; на земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения - общей площадью 10,8 га; на земельные участки из состава земель особо охраняемых территорий и объектов - 3,9 га; на земли промышленности, энергетики, транспорта, радиовещания, телевидения, информатики - 5 гектаров.

Следует отметить, что данные Минимущества Республики Ингушетия и Управления Росрегистрации по Республике Ингушетия в части распределения площадей земель по формам собственности не соответствуют показателям формы № 22-1 «О наличии и распределении земель по категориям и формам собственности». Указанные факты являются следствием отсутствия межведомственного взаимодействия и соответствующих соглашений о сотрудничестве между Минимуществом Республики Ингушетия, Управлением Росрегистрации по Республике Ингушетия и Управлением Роснедвижимости по Республике Ингушетия.

6. Наличие в Правительстве Республики Ингушетия и в органах местного самоуправления автоматизированных систем по управлению и контролю за распоряжением и использованием земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Министерство имущественных отношений Республики Ингушетия является заказчиком подпрограммы «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений» республиканской программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)», утвержденной Законом Республики Ингушетия от 27 апреля 2005 года № 19-РЗ (далее - Подпрограмма).

Системой мероприятий Подпрограммы было предусмотрено осуществление комплекса мероприятий по разграничению государственной собственности на землю и формированию автоматизированных баз данных о земельных участках и объектах недвижимости, находящихся в собственности Российской Федерации, Республики Ингушетия и муниципальных образований.

Подпрограмма была профинансирована из республиканского бюджета на 46,4 % от объема, предусмотренного Программой, а из местных бюджетов - на 2,1 %, в результате комплекс мероприятий по разграничению государственной собственности на землю и формированию автоматизированных баз данных о земельных участках и объектах недвижимости, находящихся в собственности Республики Ингушетия и муниципальных образований, не завершен.

7. Состояние государственного земельного контроля

В соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением о государственном земельном контроле, утвержденным постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 19 ноября 2002 года № 833, Положением о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости от 19 августа 2004 года № 418 государственный земельный контроль на территории Республики Ингушетия осуществляет Управление Роснедвижимости по Республике Ингушетия.

Согласно данным форм № 1-ЗЕМ «Сведения о государственном земельном контроле» и № 9-ЗМ «Отчет о государственном земельном контроле» общая площадь земель, подвергнувшихся государственному земельному контролю, по сравнению с 2005 годом (141,7 тыс. га) в 2006 и 2007 годах составила, соответственно, 16,1 % и 25 %, т. е. имело место резкое уменьшение площадей, охваченных мероприятиями государственного земельного контроля. Кроме того, результативность проверок была на низком уровне. Так, количество проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, по отношению к их количеству составило в 2005 году 18 %, в 2006 году - 28,4 %, в 2007 году - 20,8 процента.

Также на низком уровне находилась устраняемость выявленных нарушений: количество исполненных предписаний по устранению нарушений земельного законодательства к количеству выданных предписаний составило в 2005 году 42,2 %, в 2006 году - 5,7 %, в 2007 году - 18,8 процента.

Количество взысканных штрафов к количеству наложенных штрафов составило в 2005 году 26,4 %, в 2006 году - 25 %, в 2007 году - 85 процентов.

Муниципальный земельный контроль, предусмотренный Земельным кодексом Российской Федерации (статья 72), в Республике Ингушетия отсутствует, поскольку не сформированы еще органы местного самоуправления.

8. Полнота и своевременность поступления в 2005-2008 годах в республиканский и местные бюджеты средств от использования и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности

Сделки с землей в 2005-2008 годах в части продажи земельных участков органами государственной власти и местного самоуправления, а также аренды государственных и муниципальных земель имели положительную динамику по количеству. Так, в 2007 году по сравнению с 2005 годом количество продаж возросло в 2,2 раза, а передача земельных участков в аренду - в 2,6 раза.

Доходы территориального бюджета Республики Ингушетия от сдачи в аренду в 2005-2008 годах земель городов и поселков, от продажи земельных участков и права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, включая земельные участки, на которых расположены приватизированные предприятия, также имели положительную динамику. Так, если в 2005 году они составили (без учета сделок в г. Магасе) 4231,5 тыс. рублей, то в 2008 году - 7912,1 тыс. рублей, или возросли в 1,9 раза.

При этом задолженность по арендной плате за земельные участки, переданные в аренду, составила по состоянию на 1 января 2009 года 2834,9 тыс. рублей, а сумма неустойки - 3519,2 тыс. рублей. Сумма погашенной арендаторами задолженности по состоянию на 3 февраля 2009 года составила 434,5 тыс. рублей.

Минимуществом Республики Ингушетия ведется претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате. Судами вынесены решения о взыскании задолженности на сумму 1406908,0 тыс. рублей, в судах находятся на рассмотрении иски о взыскании задолженности по арендной плате на сумму 1650490,0 тыс. рублей. Задолжникам по арендной плате в январе 2009 года направлено 123 претензионных письма.

Кроме средств от продажи земельных участков и сдачи их в аренду, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в республиканской и муниципальной собственности, в местные бюджеты Республики Ингушетия посту-

пают средства в виде земельного налога. Следует отметить, что фактически полученные доходы в части земельного налога в 2005-2008 годах имели меньшие значения, чем утвержденные. При этом если общая сумма утвержденных доходов за 2005-2008 годы составила 72964,2 тыс. рублей, то сумма фактически полученных доходов составила 42329,0 тыс. рублей, то есть средний уровень исполнения по сбору земельного налога за рассматриваемый период составил 58 процентов.

Следует также отметить, что большинство сельскохозяйственных организаций республики не имеют правоустанавливающих документов на используемые земельные участки, в связи с чем налогооблагаемая база по земельному налогу для них является недостоверной, а утвержденные законами и нормативными правовыми актами объемы доходов по сбору земельного налога - необоснованными.

9. Деятельность органов государственной власти Республики Ингушетия по изменению категорий земель и видов целевого использования

Согласно информации, представленной Министерством имущественных отношений Республики Ингушетия, в 2005-2008 годах были приняты решения о переводе земель общей площадью 3431 га из одной категории в другую (208 земельных участков), в том числе 3247 га земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов, промышленности и иного специального назначения.

Необходимо отметить, что решения об изъятии земельных участков и их переводе в другие категории принимаются Комиссией Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам, протоколы Комиссии утверждаются. Президентом Республики Ингушетия было утверждено 7 протоколов (решений), а Правительством Республики Ингушетия - 14 протоколов.

Решения Комиссии Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам о переводе земель из одной категории в другую, которые в соответствии с Положением о Комиссии носят рекомендательный характер, и распоряжения Правительства Республики Ингушетия об утверждении протоколов указанной Комиссии не могут считаться распорядительными актами Правительства Республики Ингушетия о переводе земель из одной категории в другую, то есть перевод земель из одной категории в другую в Республике Ингушетия до настоящего времени осуществлялся с нарушениями порядка, установленного федеральным законодательством и законодательством Республики Ингушетия.

Следует также отметить, что принятые в 2005-2007 годах решения о переводе земельных участков из одной категории в другую в нарушение требований Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (статья 2, пункт 4, подпункт б) не предусматривали возмещения потерь сельскохозяйственного производства (следует иметь в виду, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 33 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подпункт б пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» с 1 января 2008 года утратил силу).

С учетом того, что в 2005-2008 годах в земли промышленности, транспорта и иного специального назначения было переведено 539 га земель сельскохозяйственного назначения, потенциальный объем потерь сельскохозяйственного производства составил около 190 млн. рублей. (Расчет произведен на основе постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 1993 года № 77 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства»).

Направление аудитора А. А. Пискунова

1. Деятельность территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Ингушетия по предоставлению находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование юридическим лицам, в безвозмездное срочное пользование, в аренду гражданам и юридическим лицам, а также по продаже земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации

Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Республике Ингушетия (далее - Управление) зарегистрировано в ЕГРЮЛ. Свидетельство о регистрации выдано 27 января 2006 года Межрайонной инспекцией ФНС России № 1 по Республике Ингушетия.

В проверяемом периоде деятельность Управления регламентировалась приказом Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 1 февраля 2005 года № 37, которым утверждено положение о территориальном управлении Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Республике Ингушетия.

Приказом Росимущества от 27 июня 2008 года № 117 Управление переименовано в территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Ингушетия. Однако в связи с тем, что Росимуществом не утверждено новое положение о территориальном управлении, изменения в наименовании не зарегистрированы Межрайонной инспекцией ФНС России № 1 по Республике Ингушетия.

Согласно действующему Положению (раздел II, пункт 4) Управление уполномочено предоставлять в установленном порядке земельные участки, находящиеся в собственности Российской Федерации, в аренду, безвозмездное срочное пользование, постоянное (бессрочное) пользование.

В соответствии со статьей 20 Земельного кодекса Российской Федерации на праве постоянного (бессрочного) пользования земельные участки предоставляются только государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления. Право постоянного (бессрочного) пользования находящимися в государственной или муниципальной собственности земельными участками, возникшее у граждан или юридических лиц до введения в действие настоящего Кодекса, сохраняется.

По состоянию на 1 января 2009 года на территории Республики Ингушетия в собственности Российской Федерации находились 208 земельных участков общей площадью 91314,1 га. Из них 98 земельных участков общей площадью 73991,8 га находятся на праве постоянного бессрочного пользования у федеральных государственных учреждений. Не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 89 участков общей площадью 16688,9 гектара.

Таким образом, с учетом площади территории, занимаемой Республикой Ингушетия, которая составляет 360000 га, Российской Федерации принадлежат земельные участки общей площадью 25 % от территории Республики.

В проверяемом периоде (2005-2008 годы) руководителем Управления принимались решения (распоряжения) о предоставлении земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, в постоянное (бессрочное) пользование федеральным государственным учреждениям и органам исполнительной власти. Всего по состоянию на 1 января 2009 года на основании решений Управления предоставлено 84 земельных участка общей площадью 1359,9 га. Нарушений установленного порядка оборота земель не выявлено.

На дату проведения проверки Управлением администрировались договоры аренды по 32 земельным участкам, находящимся в федеральной собственности, общей площадью 270 гектаров.

По состоянию на 1 января 2009 года задолженность по арендным платежам за земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, составляла 319,1 тыс. рублей и являлась текущей задолженностью.

Анализ представленных Управлением договоров аренды земельных участков выявил ряд недостатков в деятельности Управления в части реализации полномочий собственника в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности. Указанные недостатки были устранены Управлением в ходе проведения контрольного мероприятия.

2. Обеспечение территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Ингушетия поступления в федеральный бюджет доходов от аренды, продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности

Плановые задания по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета в 2005-2008 годах устанавливались Управлению приказами Росимущества от 24 ноября 2005 года № 341, от 17 марта 2006 года № 60, от 5 марта 2007 года № 39 и от 23 января 2008 года № 7. Плановые задания по обеспечению поступлений в федеральный бюджет доходов от продажи земельных участков в 2005-2008 годах Управлению не устанавливались, фактическое поступление указанных доходов отсутствовало.

Сводные данные, характеризующие планируемые показатели поступлений в федеральный бюджет доходов от аренды земельных участков и фактические поступления за проверяемый период, представлены ниже:

(тыс. руб.)

Год	Плановое задание	Фактическое поступление	Выполнение планового задания, в %
2005	20,0	252,4	1262,0
2006	240,0	245,9	102,5
2007	300,0	240,7	80,2
2008	270,0	227,0	84,1

Таким образом, в 2005 году фактическое поступление арендных платежей превысило плановое задание в 12 раз, что свидетельствует о ненадлежащем планировании и об отсутствии в Росимуществе достоверных сведений о поступлении доходов по администрируемому коду бюджетной классификации.

Согласно данным Управления по состоянию на 1 января 2009 года задолженность по арендным платежам за земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, составила 314,1 тыс. рублей.

Анализ первичных документов, подтверждающих образование указанной задолженности, показал, что основным источником образования указанной задолженности является неуплата арендных платежей ОАО «Ингушэлектросвязь» в сумме 198,4 тыс. рублей, или 63 % от общей задолженности по арендным платежам. Кроме того, в течение 2008 года арендная плата за земельные участки в полном объеме не перечислялась Управлением Федеральной почтовой связи по Республике Ингушетия филиалом ФГУП «Почта России» по двум договорам от 20 мая 2008 года. Сумма указанной задолженности составила 52,9 тыс. рублей, или 16,8 % от общей задолженности по арендным платежам.

Управлением ведется претензионная работа с арендаторами по взысканию просроченных арендных платежей и неустойки. Вместе с тем, оперативность данной работы

находится на невысоком уровне. Сроки направления Управлением претензий по отдельным арендаторам земельных участков составляли до шести месяцев с момента образования задолженности по арендной плате.

Так, по договору аренды от 17 марта 2008 года ОАО «Ингушэлектросвязь» произвело оплату арендных платежей к моменту проведения настоящей проверки только за I квартал 2008 года.

Согласно условиям договора плата за пользование земельным участком вносится арендатором не позднее 25 числа последнего месяца отчетного квартала. Вместе с тем, претензия в адрес ОАО «Ингушэлектросвязь» была направлена Управлением только 23 января 2009 года. В течение 2008 года Управлением не подавалось исковое заявление о взыскании в судебном порядке задолженности по арендной плате с ОАО «Ингушэлектросвязь».

В ходе проведения настоящей проверки Управление направило в адрес ОАО «Ингушэлектросвязь» уведомление от 27 февраля 2009 года о намерении взыскать в судебном порядке задолженность по арендной плате и неустойку за несвоевременное внесение арендной платы по договору аренды от 17 марта 2008 года в общей сумме 292,1 тыс. рублей.

По состоянию на дату проверки Управление участвует в двух судебных разбирательствах по искам к ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения» и ОАО «Аэропорт Магас» о понуждении заключить договоры аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и имущества, находящегося в казне Российской Федерации.

В 2008 году Управлением были заключены государственные контракты с независимым оценщиком на проведение рыночной оценки стоимости арендной платы за земельные участки, занимаемые Магасским центром организации воздушного движения филиалом ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения» и ОАО «Аэропорт Магас».

Согласно результатам проведенной оценки (отчеты от 11 июня 2008 года) по состоянию на 11 июня 2008 года размер годовой арендной платы за земельные участки, занимаемые Магасским центром ОВД, составил 729,0 тыс. рублей.

15 июля 2008 года Управление направило в адрес Магасского центра ОВД подписанный проект договора аренды земельных участков. Однако Магасский центр ОВД не подписал и не представил Управлению протокол разногласий по проекту договора.

Согласно результатам проведенной оценки (отчеты от 12 сентября 2008 года) по состоянию на 12 сентября 2008 года размер годовой арендной платы за земельные участки, занимаемые ОАО «Аэропорт Магас», составил 17198,4 тыс. рублей.

17 октября 2008 года Управление направило в адрес ОАО «Аэропорт Магас» подписанный проект договора аренды земельных участков. Однако ОАО «Аэропорт Магас» не подписало и не представило Управлению протокол разногласий по проекту договора.

Следует отметить, что в случае принятия судебными инстанциями решений об удовлетворении исковых требований Управления к Магасскому центру ОВД и последующего заключения договоров аренды Управления с Магасским центром ОВД и ОАО «Аэропорт Магас», доходы федерального бюджета, получаемые в виде арендной платы от аренды земельных участков, расположенных на территории Республики Ингушетия и находящихся в федеральной собственности, возрастут более чем в 30 раз.

Выводы

Направление аудитора С. Н. Рябухина

1. Организация бюджетного процесса в Республике в 2008 году осуществлялась с многочисленными нарушениями условий и требований, определенных Бюджетным кодексом. На протяжении полутора лет в Республике Ингушетия законодательно не были определены бюджетные полномочия и правоотношения, бюджетное устройство и бюд-

жетный процесс, предусмотренные статьей 8 Бюджетного кодекса и частями второй и третьей Бюджетного кодекса.

2. В нарушение положений статьи 40 Бюджетного кодекса, устанавливающей зачисление доходов на счета органов Федерального казначейства (включая неналоговые доходы), статьей 14 закона о республиканском бюджете на 2008 год предусматривалось поступление средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на специальные счета бюджетных учреждений в ГРКЦ Банка России по Республике Ингушетия.

3. В нарушение положений статей 154 и 217 Бюджетного кодекса, устанавливающих бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (включая финансовые органы) и предусматривающих условия, при которых в сводную бюджетную роспись могут вноситься изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, статьей 38 закона о республиканском бюджете на 2008 год для Минфина Республики были установлены только функции главного распорядителя средств республиканского бюджета, а статьей 17 закона Республики о бюджетном устройстве министру финансов предоставлено исключительное право по внесению изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета.

4. В нарушение положений статей 217 и 219.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих установление соответствующим финансовым органом порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, в 2008 году в Минфине Республики Ингушетия данные порядки отсутствовали.

5. В нарушение положений статьи 158 Бюджетного кодекса, устанавливающей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета были включены хозяйствующие субъекты: научно-исследовательский институт; специализированное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия; представительство Северо-Кавказской академии государственной службы в г. Магасе, которые не могли выполнять и не исполняли бюджетные полномочия главного распорядителя, установленные указанной статьей.

6. В нарушение статей 38, 158 и 219 Бюджетного кодекса денежные средства, предусмотренные распорядителям и получателям средств республиканского бюджета за потребленные электроэнергию, тепло и воду, на основании статьи 44 закона о республиканском бюджете на 2008 год, в сумме 130018,7 тыс. рублей, минуя их лицевые счета, были перечислены Министерством финансов Республики Ингушетия напрямую поставщикам коммунальных услуг. Данная практика осуществлялась и в 2009 году.

7. На территории Республики Ингушетия в 2008 году положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не реализовывались, формирование представительных органов муниципальных образований не осуществлялось.

8. Консолидированный бюджет Республики Ингушетия за 2008 год по доходам исполнен на сумму 12708998,4 тыс. рублей, или на 118 % от утвержденных бюджетных назначений (10774922,5 тыс. рублей).

Имеющаяся в Республике Ингушетия база источников доходов в республиканский бюджет обеспечила в 2008 году поступление налоговых и неналоговых доходов на сумму 780597,0 тыс. рублей, или 6 % от общего объема доходов, что свидетельствует об отсутствии источников для поступления доходов в бюджет Республики и о незначительном влиянии собственных доходов на социально-экономическое развитие Республики.

9. В 2008 году республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 8596995,1 тыс. рублей, или 81,9 % к уточненным бюджетным назначениям, в том числе по капиталь-

ным вложениям - 54 % и без капитальных вложений - 94,7 %. Основной причиной неисполнения республиканского бюджета является приостановление финансирования с целью проведения анализа капитальных вложений согласно распоряжению Правительства Республики Ингушетия от 5 ноября 2008 года № 676-р. По состоянию на 6 марта 2009 года (т. е. по истечении 4 месяцев) финансирование не возобновлено, анализ капитальных вложений не завершен.

10. В нарушение статей 158 и 219.1 Бюджетного кодекса Министерством регионального развития Российской Федерации без доведения уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств 26 декабря 2008 года (поступили 12 января 2009 года) Республике Ингушетия направлены средства федерального бюджета в сумме 1901500,0 тыс. рублей, тем самым они заведомо были отнесены к неиспользованным остаткам средств 2008 года.

11. Остаток средств на едином счете республиканского бюджета в УФК по Республике Ингушетия по состоянию на 1 января 2009 года составил 4180931,8 тыс. рублей (с учетом 1901500,0 тыс. рублей, направленных 26 декабря 2008 года), или 39,9 % общего объема предусмотренных расходов, и увеличился в 9,6 раза по сравнению с уровнем 2007 года, удельный вес средств федерального бюджета в общей сумме остатков составил 89,5 процента.

12. В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ главными распорядителями и получателями республиканского бюджета без проведения торгов, запроса котировок заключен 31 договор на оказание услуг и приобретение материальных ценностей, расходы по которым в 2008 году составили 326771,0 тыс. рублей. Без проведения торгов, запроса котировок и заключения договоров на основании счетов-фактур поставщикам перечислены средства в сумме 3179,6 тыс. рублей.

13. За счет средств, предусмотренных сметой расходов на увеличение стоимости основных средств, Администрацией Президента Республики Ингушетия в 2008 году произведены расходы в сумме 563,1 тыс. рублей на приобретение сувениров и подарков, которые необоснованно относились на увеличение стоимости материальных запасов и затем списывались.

14. В течение 2008 года ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» произвело необоснованные расходы в сумме 372,9 тыс. рублей за дополнительные услуги поставщика в размере 3 % за доставку ГСМ на собственные АЗС и выдачу заказчику талонов, что может быть квалифицировано как причинение ущерба республиканскому бюджету.

15. На основании распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 15 апреля 2008 года № 224-р ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» принят на содержание автомобиль, принадлежащий физическому лицу. В течение апреля-ноября 2008 года расходы на его содержание (ГСМ) составили 240,6 тыс. рублей, что свидетельствует о возможных признаках превышения должностных полномочий с причинением ущерба республиканскому бюджету.

16. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса законами о республиканском бюджете на 2008 год и на 2009 год предусмотрены расходы на реализацию плана мероприятий по улучшению финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Аэропорт Магас» (100 % акций находятся в собственности Российской Федерации), не входящие в расходные обязательства субъекта Российской Федерации.

17. В нарушение статьи 93.2 Бюджетного кодекса:

на основании распоряжений Правительства Республики Ингушетия от 5 декабря 2008 года № 760-р и от 19 декабря 2008 года № 793-р ОАО «Ингушнефтегазпром» предоставлены бюджетные кредиты в сумме 45200,0 тыс. рублей в ситуации, заведомо исклю-

чающей возможность их последующего возврата, на срок до 1 марта 2009 года. По состоянию на 5 марта 2009 года бюджетные кредиты в республиканский бюджет не возвращены; на основании распоряжений Правительства Республики Ингушетия от 21 июля 2006 года № 432-р и от 7 февраля 2008 года № 64-р в течение 2006-2009 годов ОАО «Аэропорт Магас» предоставлены бюджетные кредиты в сумме 129942,7 тыс. рублей.

18. В несоответствие статье 34 Бюджетного кодекса государственными заказчиками Республики Ингушетия не соблюдены принципы эффективности и экономности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, в сумме 234973,9 тыс. рублей.

19. В нарушение Правил предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета Минздравсоцразвития России, Минсельхоз России, Минрегион России и Росспорт не осуществляли контроль за выполнением Республикой Ингушетия условий софинансирования строительства объектов, предусмотренных федеральными целевыми программами, за счет средств республиканского бюджета в общей сумме 680839,6 тыс. рублей.

20. В нарушение условий, предусмотренных ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)», а также пунктов 7, 23 и 30 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, Правительством Республики Ингушетия в 2008 году не обеспечено соблюдение условий по привлечению средств из внебюджетных источников в сумме 1116000,0 тыс. рублей.

21. В нарушение пункта 2 статьи 32 закона о республиканском бюджете на 2008 год и условий государственных контрактов Минстроем Республики, Управлением жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия и ГУП «Дирекция целевых программ Республики Ингушетия» по 6 объектам выплачены подрядчикам авансы сверх установленной предельной нормы (30 %) на сумму 27748,0 тыс. рублей.

22. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, а также условий государственных контрактов:

государственный заказчик объекта «Строительство республиканского противотуберкулезного диспансера (1-я очередь) на 300 коек и на 200 посещений в смену» ГУП «Дирекция по строительству социально значимых объектов, требующих неотлагательного строительства» на основании сфальсифицированных документов перечислил подрядчику ООО «Алиса» бюджетные средства в сумме 73460,0 тыс. рублей в качестве оплаты заведомо невыполненных строительно-монтажных работ, что свидетельствует о возможных признаках уголовно наказуемых деяний;

государственными заказчиками (Минстрой Республики Ингушетия, Минэкономики Республики Ингушетия, Управление ЖКХ Республики Ингушетия) объектов «Строительство школы-гимназии на 420 ученических мест, ст. Орджоникидзевская», «Строительство административного здания ГУ НИИ», «Развитие производственной инфраструктуры Малгобекского района, ст. Вознесенская», «Развитие производственной инфраструктуры Назрановского района, с. Али-Юрт», «Строительство поликлиники на 200 посещений в смену, Сунженский район, ст. Орджоникидзевская» и «Бурение и обустройство скважины, с. Долаково» не осуществлялся контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, в результате чего по истечении 8 месяцев строительство объектов не начато, а средства в сумме 138968,0 тыс. рублей находятся на счетах коммерческих структур. На момент проведения проверки органами государственной власти Республики Ингушетия меры по взысканию штрафных санкций за несоблюдение сроков производства работ не приняты, должностные лица, допустившие указанные нарушения, к ответственности не привлечены;

строительство жилых домов в жилом образовании с. Яндаре Назрановского района осуществлялось без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, расходы в 2008 году составили 3381,2 тыс. рублей.

23. В нарушение пунктов 54 и 55 Инструкции о порядке открытия и ведения Федеральным казначейством и его территориальными органами лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2002 года № 142н, УФК по Республике Ингушетия санкционировало и перечислило средства в сумме 73460,0 тыс. рублей ООО «Алиса» в отсутствие документов, подтверждающих возникновение у получателя средств денежных обязательств по оплате за выполненные работы (акты КС-2).

24. Установлены факты представления Министерством экономики и промышленности Республики Ингушетия в Минрегион России недостоверного отчета о ходе реализации ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» за 2008 год. Завышение суммы фактически освоенных бюджетных средств по объектам Программы составило 68510,1 тыс. рублей, что свидетельствует о внесении в отчетные данные заведомо ложных сведений.

25. В нарушение Указа Президента Республики Ингушетия от 1 августа 2006 года № 200 Минстроом Республики Ингушетия в отсутствие законных оснований создана собственная конкурсная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

26. В нарушение пункта 36 Положения о формировании перечня строек и объектов для республиканских государственных нужд и их финансировании, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 17 октября 2002 года № 389, государственные заказчики не осуществляют надлежащий контроль за вводом в эксплуатацию объектов в установленные сроки, титульные списки вновь начинаемых и переходящих строек по объектам государственного заказа не оформляются, перечень пусковых объектов на планируемый год не утверждается.

27. В ходе проверки проведен анализ незавершенного строительства, которым установлены 24 проблемных объекта, начатых строительством в 2000-2003 годах и не завершенных по состоянию на 1 января 2009 года, в сумме 1322213,7 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых ресурсов. По данным объектам финансирование с 2004 года не осуществлялось, выделенные бюджетные ассигнования являются фактически утраченными.

28. В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Закона Республики Ингушетия от 17 декабря 1997 года № 20-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» и Положения об учете государственного имущества и ведении реестра государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 8 сентября 1998 года № 253, в Республике не ведется в установленном порядке учет и регистрация государственного имущества, полностью отсутствует контроль со стороны Правительства Республики Ингушетия и Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Ингушетия за учетом и регистрацией государственного имущества объектов, строящихся для государственных нужд, и регистрации введенных в эксплуатацию объектов в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что создает предпосылки к утрате государственного имущества.

29. Выявленные в Республике Ингушетия нарушения в организации бюджетного процесса, принятие актов с нарушением норм действующего законодательства, отсутствие контроля со стороны высших должностных лиц Республики Ингушетия усиливают тенденцию к росту нарушений законодательства Российской Федерации и созда-

ют основания для увеличения коррупционных рисков. В число органов исполнительной власти и получателей средств республиканского бюджета с повышенными рисками входят министерства, ведомства, государственные заказчики и распорядители бюджетных средств, для которых характерно наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых ресурсов, высокая степень свободы действия, при отсутствии регламентирующих нормативных правовых актов, что подтверждается выявленными финансовыми нарушениями на общую сумму 1738524,3 тыс. рублей.

Направление аудитора М. В. Одинцова

1. Нормативные правовые акты органов государственной власти, городских и районных администраций Республики Ингушетия в части использования и распоряжения землями, относящимися к государственной или муниципальной собственности, принявшиеся до настоящего времени, не соответствуют нормам, установленным Земельным кодексом Российской Федерации (статья 38.2), Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (статья 9), в связи с отсутствием утвержденных в установленном порядке границ городских и сельских поселений, административных районов, достоверных и полных сведений о состоянии и использовании земельных участков, их площадях, местоположении, экономических и качественных характеристиках, вносимых в документы земельного кадастра.

В Республике Ингушетия отсутствует банк данных о межевании земельных участков, результатов проведения топографо-геодезических, картографических, мониторинговых, землеустроительных, почвенных, геолого-геоморфологических и иных обследований и изысканий, а также землеустроительной и градостроительной документации.

2. В 2005-2008 годах в нарушение пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» районные и городские администрации не распоряжались земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

3. В 2005-2008 годах в нарушение статей 30, 38 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» при продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Ингушетия или государственная собственность на которые не разграничена, торги (конкурсы, аукционы) не проводились, в связи с чем были созданы предпосылки для коррупционных действий должностных лиц, а из консолидированного бюджета Республики выпадали соответствующие доходы.

4. Пунктом 4 статьи 23 Закона Республики Ингушетия от 14 декабря 2007 года № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений» установлены категории граждан, которым могут предоставляться бесплатно земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства или садоводства. В числе данных категорий - граждане, признанные в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в улучшении жилищных условий, в случае отсутствия у них другого участка, выделенного для жилищного строительства. Однако порядок признания граждан малоимущими и нуждающимися в улучшении жилищных условий не разработан, что создает предпосылки для коррупционных действий должностных лиц.

5. Комиссией Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам практиковалось оформление протоколов об изъятии земельных участков из состава земель сель-

скохозяйственного назначения из землепользования государственных унитарных предприятий без их согласия или согласования с Минимуществом Республики Ингушетия. Указанные действия не позволяют Минимуществу Республики Ингушетия в полной мере осуществлять полномочия по учету государственного имущества и ведению его реестра.

6. Нормативными правовыми актами Республики Ингушетия не урегулирован вопрос изъятия для государственных или муниципальных нужд земельных участков из земель, находящихся в республиканской или муниципальной собственности, предусмотренный Земельным кодексом Российской Федерации (статьи 44-47, 49).

7. Взаимодействие между Минимуществом Республики Ингушетия, Управлением Росрегистрации по Республике Ингушетия и Управлением Роснедвижимости по Республике Ингушетия находится не на должном уровне, в связи с чем базы данных указанных ведомств в части распределения площадей земель по формам собственности не корреспондируются между собой.

8. В нарушение Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» Управлением Роснедвижимости по Республике Ингушетия в 2005-2007 годах вносились изменения в документы государственного земельного кадастра, связанные с изменением категорий земель, на основании утвержденных протоколов заседаний Комиссии Правительства Республики Ингушетия по земельным вопросам, а не на основании носящих прямое действие постановлений Правительства Республики Ингушетия.

9. Подпрограмма «Информационное обеспечение управления недвижимостью, формирования и регулирования земельных и имущественных отношений» (далее - Подпрограмма) республиканской программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» была профинансирована из республиканского бюджета на 46,4 % от объема, предусмотренного Программой, а из местных бюджетов - на 2,1 %, в результате комплекс мероприятий по разграничению государственной собственности на землю и формированию автоматизированных баз данных о земельных участках и объектах недвижимости, находящихся в собственности Республики Ингушетия и муниципальных образований, не завершено.

10. Государственный земельный контроль, осуществлявшийся в 2005-2008 годах, имел недостаточные масштабы и низкую результативность.

Количество проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, в среднем за этот период составило от общего количества проверок 22 %, количество исполненных предписаний по устранению нарушений земельного законодательства от общего количества выданных предписаний - 22 %, взыскание штрафов - 45 процентов.

11. Принятые в 2005-2007 годах решения о переводе земельных участков из одной категории в другую в нарушение требований Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (статья 2, пункт 4, подпункт б) не предусматривали возмещения потерь сельскохозяйственного производства. С учетом того, что в 2005-2008 годах в земли промышленности, транспорта и иного специального назначения было переведено 539 га земель сельскохозяйственного назначения, потенциальный объем потерь сельскохозяйственного производства составил около 190 млн. рублей.

12. В 2005-2007 годах в Республике Ингушетия на значительных площадях не использовалась пашня, закрепленная за предприятиями и организациями. В 2005 году из 60500 га пашни, закрепленной за предприятиями и организациями, не использовалось 26487 га, или 43,8 %, в 2006 году из 59800 га пашни не использовалось 32201 га (53,9 %), в 2007 году - из 58700 га не использовалось 27420 га (46,7 процента).

13. В 2005-2008 годах в нарушение статей 80 и 103 Земельного кодекса Российской Федерации свыше 44 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в составе которых на пашню приходилось около 12 тыс. га, находились в составе земель запаса, а не фонда перераспределения.

14. На территории Республики Ингушетия осуществляют производственную деятельность 35 государственных унитарных сельскохозяйственных предприятий. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельные участки для производственной деятельности указанных предприятий могли предоставляться лишь на праве аренды. До настоящего времени земельные участки предприятий не сформированы, вследствие чего законных прав на них предприятия не имеют.

Направление аудитора А. А. Пискунова

1. Приказом Росимущества от 27 июня 2008 года № 117 территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Республике Ингушетия переименовано в территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Однако в связи с тем, что Росимуществом не утверждено новое положение о территориальном управлении, изменения в наименовании не зарегистрированы Межрайонной инспекцией ФНС России № 1 по Республике Ингушетия.

2. По состоянию на 1 января 2009 года на территории Республики Ингушетия в собственности Российской Федерации находились 208 земельных участков общей площадью 91314,1 га. Из них 98 земельных участков общей площадью 73991,8 га находятся на праве постоянного бессрочного пользования у федеральных государственных учреждений. Не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 89 участков общей площадью 16688,9 гектара.

С учетом площади территории, занимаемой Республикой Ингушетия, которая составляет 360000 тыс. га, Российской Федерации принадлежат земельные участки общей площадью 25 % от территории Республики.

3. Доходы федерального бюджета от использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории Республики Ингушетия, за период 2005-2008 годов составили 966,0 тыс. рублей. Текущая задолженность по арендным платежам за земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, составляет 314,0 тыс. рублей.

4. Территориальным управлением Росимущества по Республике Ингушетия ведется претензионная работа с арендаторами по взысканию просроченных арендных платежей и неустойки. Вместе с тем, оперативность данной работы находится на невысоком уровне. Сроки направления претензий по отдельным арендаторам земельных участков составляют до 6 месяцев с момента образования задолженности по арендной плате.

5. Существенным потенциалом увеличения доходов федерального бюджета от использования федеральных земельных участков, расположенных на территории Республики Ингушетия, являются доходы от аренды земельных участков, находящихся в пользовании Магасского центра организации воздушного движения филиала ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения» и ОАО «Аэропорт Магас».

В случае принятия судебными инстанциями решений об удовлетворении исковых требований территориального управления Росимущества по Республике Ингушетия к Магасскому центру ОВД и последующего заключения договоров аренды с Магасским центром ОВД и ОАО «Аэропорт Магас», доходы федерального бюджета, получаемые в виде арендной платы от аренды земельных участков, расположенных на территории Республики Ингушетия и находящихся в федеральной собственности, возрастут более чем в 30 раз.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Ингушетия, в котором предложить:

- устранить выявленные в организации бюджетного процесса нарушения статей 40, 154, 217, 219.1 Бюджетного кодекса и привести в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации ведомственную и функциональную структуру расходов республиканского бюджета на 2009 год;

- разработать недостающие нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения в Республике Ингушетия;

- привести в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации статью 41 закона о республиканском бюджете на 2009 год в части исключения процедуры оплаты коммунальных услуг напрямую поставщикам, минуя лицевые счета бюджетополучателей;

- восстановить в республиканский бюджет средства, направленные Администрацией Президента Республики Ингушетия в 2008 году на приобретение сувениров и подарков, которые необоснованно относились на увеличение стоимости материальных запасов, в сумме 563,1 тыс. рублей, и средства в сумме 240,6 тыс. рублей, неправомерно использованные ГУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» на содержание автомобиля;

- направить материалы для взыскания в установленном порядке штрафных санкций за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями;

- провести инвентаризацию государственного имущества по объектам капитального строительства, привести учет и ведение реестра государственного имущества Республики Ингушетия в соответствие с требованиями Закона Республики Ингушетия от 17 декабря 1997 года № 20-РЗ «Об управлении государственной собственностью Республики Ингушетия» и Положения об учете государственного имущества и ведении реестра государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 8 сентября 1998 года № 253;

- зарегистрировать все введенные в эксплуатацию объекты в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности лиц, допустивших:

- внесение в документы заведомо ложных сведений для перечисления 73460,0 тыс. рублей ООО «Алиса» за невыполненные строительно-монтажные работы;

- внесение в отчет о ходе реализации ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» за 2008 год заведомо ложных сведений в части превышения освоения бюджетных средств на сумму 68510,1 тыс. рублей;

- нарушения федерального и регионального законодательства, отмеченные в акте контрольного мероприятия, в части проведения конкурсных процедур, соблюдения условий по объемам софинансирования за счет средств республиканского бюджета и внебюджетных источников, неэффективного администрирования использования федеральных и республиканских средств;

- разработать нормативные правовые акты, предусматривающие установление порядка признания граждан малоимущими и нуждающимися в улучшении жилищных условий, изъятия для государственных или муниципальных нужд земельных участков из земель, находящихся в республиканской или муниципальной собственности, а также формирования фонда перераспределения земель в составе земель сельскохозяйственного назначения;

- привести в соответствие с федеральным законодательством порядок перевода земель или земельных участков из одной категории в другую;

- разработать план мероприятий, направленных на введение в сельскохозяйственный оборот всей пашни, закрепленной за предприятиями и организациями;

- предусмотреть при возможности выделение средств из республиканского бюджета на финансирование землеустроительных работ и обследований работ на землях, относящихся к государственной собственности, с целью поэтапного восстановления республиканского банка данных о межевании земельных участков, результатов проведения топографо-геодезических, картографических, мониторинговых, землеустроительных, почвенных, геолого-геоморфологических и иных обследований и изысканий, а также землеустроительной и градостроительной документации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

5. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

6. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

7. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

8. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. И. ЖДАНЬКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. А. ПИСКУНОВ