

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых Счетной палатой Российской Федерации проводился аудит в сфере закупок.

В рамках статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) осуществляет аудит в сфере закупок посредством анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверок Счетной палатой выявляются нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, связанные с оплатой из средств федерального бюджета невыполненных работ (услуг) или работ (услуг), не предусмотренных условиями контракта.

Например, ФБУ «Администрация «Беломорканал» в рамках заключенного контракта с АО «Карелстроймеханизация» на выполнение работ по капитальному ремонту водоспуска, дополнительно приняты и оплачены работы не подтвержденные исполнительной документацией на сумму 22 603,6 тыс. рублей¹.

Также Счетной палатой выявляется значительное количество нарушений, связанных с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Например, Федеральным агентством научных организаций при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по развитию и эксплуатации информационных систем на общую сумму 11 047,0 тыс. рублей запросы ценовых предложений, на основании которых сформирована НМЦК, направлены с приложением технического задания в котором отсутствовали показатели, позволяющие установить соответствие закупаемой услуги требованиям заказчика².

¹ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий, предоставленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года бюджетным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству морского и речного транспорта, на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества» утвержден Коллегией Счетной палаты 24 августа 2018 года (протокол № 40К (1261)).

² Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 11 мая 2018 года (протокол № 22К (1243)).

ФГКУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» использован проектно-сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение общестроительных и инженерных работ по Музейному комплексу с несоблюдением пункта 3.30 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1, в результате чего при определении начальной (максимальной) цены контракта пересчет сметной стоимости строительства Музейного комплекса в текущие цены осуществлялся не на основании ежеквартальных индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам строительства Минстроя России, а с применением индексов-дефляторов, разработанных Минэкономразвития России, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта на сумму 34 746,3 тыс. рублей³.

Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение комплекса работ «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская» включена стоимость работ по разделу «Дополнительные устройства» в сумме 233 172,1 тыс. рублей при отсутствии данного вида работ в сметной стоимости, подтвержденной государственной экспертизой⁴.

Устанавливались факты внесения изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством.

Так, ФКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» Министерства здравоохранения Российской Федерации были изменены существенные

³ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, выделенных на строительство объекта «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» — строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1 – 3, 5 – 7, г. Москва, в том числе проектирование» утвержден Коллегией Счетной палаты 19 октября 2018 года (протокол № 51К (1272).

⁴ Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) утвержден Коллегией Счетной палаты 28 декабря 2018 года (протокол № 75К (1296).

условия государственного контракта, заключенного с ООО «РОСМО» на сумму 160 000,0 тыс. рублей на исполнение комплекса работ по завершению строительства и вводу в эксплуатацию объекта⁵.

В ряде случаев заказчиками осуществлялась приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров).

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» в рамках исполнения государственного контракта, заключенного с АО «Технорос» на выполнение работ по объекту «Замена крана контейнеровоза 2х16 тс механического рыбоподъемника Краснодарского водохранилища. Республика Адыгея» приняло и оплатило металлоконструкции на сумму 23 617 тыс. рублей не в соответствии с проектной документацией (не соответствуют проектным параметрам), утвержденной в установленном порядке, на условиях которой был заключен контракт⁶.

ФКУ «Дирекция государственного заказчика по реализации Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России» в рамках реализации заключенного с ООО УК «Трансюжстрой» государственного контракта на разработку рабочей документации и строительство объекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)» подпроект 3: «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» произведен окончательный расчет с ООО УК «Трансюжстрой» с выплатой 2 процентов от стоимости работ по контракту в размере 224 740,0 тыс. рублей, несмотря на то, что заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации

⁵ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных в 2009 – 2018 годах на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область» утвержден Коллегией Счетной палаты 28 декабря 2018 года (протокол № 75К (1296). 3.11.0.16

⁶ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 27 апреля 2018 года (протокол № 20К (1241).

Государственного строительного надзора не получено, объект в эксплуатацию не введен⁷.

Устанавливались нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Например, в рамках государственных контрактов на выполнение капитального ремонта кровли актового зала и кровли здания столовой, поврежденных в результате урагана, заключенных между ФГБОУ «Средняя школа-интернат Министерства иностранных дел Российской Федерации» и ООО «СПИТ-СТРОЙ» (на общую сумму 11 021,5 тыс. рублей), были устранены не только последствия урагана, но и дефекты и неисправности кровли, имевшиеся до урагана. Кроме того, указанные закупки осуществлены по истечении 3 месяцев с даты наступления чрезвычайной ситуации природного характера (ураган), то есть в срок, достаточный для проведения конкурентной закупки⁸.

⁷ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 16 мая 2018 года (протокол № 24К (1245)).

⁸ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 21 мая 2018 года (протокол № 26К (1247)).