



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«2» июля 2012 г.

№ ОМ-104/10-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Аудит эффективности осуществления государственного регулирования и использования государственных средств в 2008 – 2010 годах, выделенных на мероприятия по сохранению и восстановлению плодородия почв и агроландшафтов и реализацию мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 22 июня 2012 г. № 28К (861), п. 1)

#### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.2.2.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, Общая позиция о сотрудничестве в отношении проведения координированного параллельного аудита по адаптации к изменению климата Рабочей группы высших органов финансового контроля европейских стран по аудиту окружающей среды, утвержденная в г. Осло 2 февраля 2011 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты, характеризующие деятельность органов государственной власти Российской Федерации по осуществлению государственного регулирования и использованию государственных средств на мероприятия по сохранению и восстановлению плодородия почв и агроландшафтов и реализацию мер по адаптации сельского хозяйства Российской Федерации к климатическим изменениям и смягчению антропогенного воздействия на климат, финансовая отчетность, статистическая отчетность, аналитическая информация.

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу).

3.2. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу

окружающей среды Российской Федерации (г. Москва).

3.3. Государственное учреждение «Государственный гидрологический институт» (г. Санкт-Петербург) (по запросу).

3.4. Государственное учреждение «Институт глобального климата и экологии Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Российской академии наук» (по запросу).

3.5. Государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной метеорологии» (Калужская область, г. Обнинск) (по запросу).

3.6. Государственное учреждение «Главная геофизическая обсерватория им. А. И. Воейкова» (г. Санкт-Петербург) (по запросу).

3.7. Российская академия сельскохозяйственных наук (по запросу).

3.8. Администрация Красноярского края (г. Красноярск).

3.9. Администрация Пермского края (г. Пермь) (по запросу).

3.10. Администрация Астраханской области (г. Астрахань).

3.11. Администрация Смоленской области (г. Смоленск) (по запросу).

**4. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия на объектах:** май 2011 года – май 2012 года.

#### **5. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Проанализировать реализацию государственных мер по вопросам изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России.

##### Критерии оценки эффективности:

- Российская Федерация обеспечивает выполнение международных обязательств по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата;

- меры, разрабатываемые органами исполнительной власти, обеспечивают реализацию нормативно-правовой базы в сфере изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России;

- средства федерального бюджета, выделенные на мероприятия по изучению изменения климата и его последствий для сельского хозяйства

России, профинансированы в полном объеме и использованы результативно;

- научные исследования по вопросам изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России выполнены и эффективно используются;

- органы исполнительной власти Российской Федерации, сельскохозяйственные предприятия и другие хозяйствующие субъекты своевременно обеспечены достоверной информацией о текущих и прогнозируемых изменениях климата, опасных погодных явлениях, в том числе оперативной агрометеорологической и агроклиматической информацией;

- противоградовая защита обеспечена и потери от градобития в России ежегодно уменьшаются.

**Цель 2.** Оценить результативность мероприятий направленных на адаптацию сельского хозяйства России к климатическим изменениям.

Критерии оценки эффективности:

- нормативно-правовые акты, устанавливающие механизм осуществления мероприятий по реализации мер государственной политики Российской Федерации по адаптации сельского хозяйства России к климатическим изменениям и осуществлению мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, приняты своевременно и в полной мере соответствуют реализации Климатической доктрины Российской Федерации;

- средства федерального бюджета, выделенные на мероприятия по адаптации сельского хозяйства России к климатическим изменениям, профинансированы в полном объеме и использованы результативно;

- мероприятия федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» выполнены в полном объеме и результативно;

- информационная база данных по плодородию почв земель сельскохозяйственного назначения на основе проведения агрохимического и

эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения, а также выборочного анализа материалов картографирования создана в установленный срок и действует;

- мероприятия по сохранению, повышению и воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения выполнены на основе разработанных научных методик, рекомендаций и технологий для проведения указанных работ;

- стимулы для субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственных товаропроизводителей по интенсификации сельскохозяйственного производства созданы и применяются.

**6. Проверяемый период деятельности: 2008 – 2010 годы.**

**7. Методы проведения проверки и сбора фактических данных для получения доказательств:** проверка, анализ, исследование, экспертиза и оценка.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. (Цель 1) Анализ реализации государственных мер по вопросам изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России.**

Участившиеся засухи, стихийные лесные пожары, наводнения изменяют привычную среду обитания животных и растений, увеличивают масштабы социально-экономических потерь и затрат на их преодоление. Изменение климата, дестабилизирующее природные экосистемы и экономику становится все более очевидным.

Существенное влияние оказывает изменение климата на экономику России. Согласно оценке ученых, большая часть территории России находится в области максимального (как наблюдаемого, так и прогнозируемого) потепления. Важно своевременно оценить возможности адаптации страны к климатическим изменениям и выработать меры по смягчению негативных последствий, а также по использованию благоприятных возможностей, связанных с этими изменениями, в том числе для получения социально-экономических выгод.

С практической точки зрения наибольшую значимость имеют происходящие и ожидаемые региональные изменения климата, в особенности изменения его «экстремальности», и их последствий, к которым необходимо адаптироваться, причем, насколько возможно, заблаговременно. В связи с этим целью проводимого контрольного мероприятия «Аудит эффективности осуществления государственного регулирования и использования государственных средств в 2008 – 2010 годах, выделенных на мероприятия по сохранению и восстановлению плодородия почв и агроландшафтов и реализацию мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат» (далее – аудит эффективности) являлся анализ реализации государственных мер по вопросам изменения климата и адаптации сельского хозяйства как погодозависимой отрасли экономики России к его изменениям, а также степени исследований изменения климата и практическое применение результатов таких исследований.

Общие принципы международного сотрудничества по проблемам изменения климата определены Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (далее – РКИК ООН или Конвенция). Федеральным законом от 4 ноября 2004 г. № 128-ФЗ Киотский протокол был ратифицирован, и Российская Федерация приняла на себя ряд обязательств, в том числе по стабилизации антропогенных выбросов парниковых газов на уровне их эмиссии в 1990 году (3319,3 млн. тонн СО<sub>2</sub>-экв.).

В соответствии с Приложением «А» Киотского протокола к РКИК ООН к секторам/категориям источников относятся (в том числе): энергетика, промышленные процессы, сельское хозяйство, отходы.

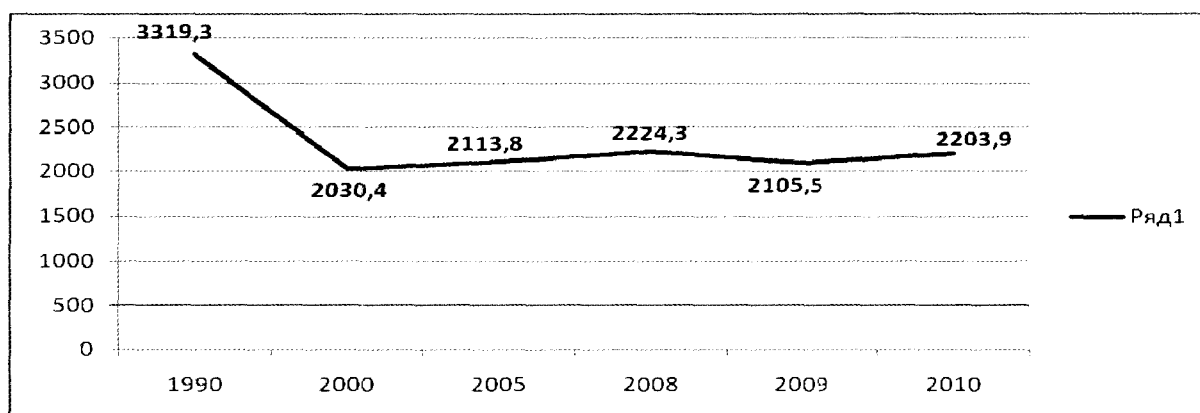
В период с 1990 по 1998 год в Российской Федерации происходило уменьшение выбросов, затронувшее все вышеуказанные секторы и связанное с общей экономической ситуацией в стране. Общий уровень антропогенных выбросов парниковых газов до настоящего времени остается более низким, чем в 1990 году. Это связано как с общим повышением энергоэффективности, так и

с происходившими структурными изменениями, в частности, с ростом доли непромышленного сектора в экономике Российской Федерации.

В период с 2004 по 2010 год валовой внутренний продукт увеличился на 161,3 % и составил в 2010 году 44 491,4 млрд. рублей (313,5 тыс. рублей на душу населения). Производство продукции сельского хозяйства за этот период возросло на 95,1 процента.

Динамика изменения выбросов и абсорбции парниковых газов в Российской Федерации по перечисленным выше секторам источников представлена на графике (млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв).

Диаграмма 1

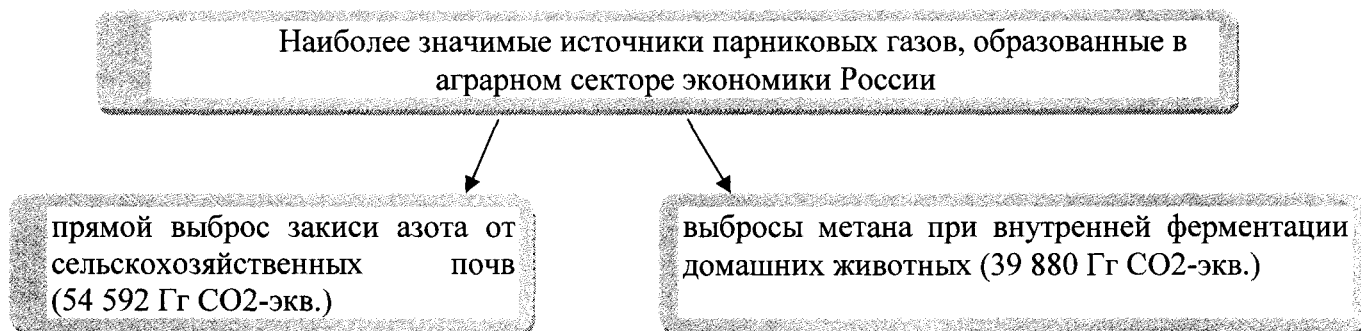


Россия выполняет обязательства по стабилизации антропогенных выбросов парниковых газов. На протяжении многих лет объем выброса парниковых газов значительно ниже установленного в Киотском протоколе, а в 2010 году он составил к уровню 1990 года 66,4 процента. В Российской Федерации основную часть (более 80 %) составляют выбросы в секторе «Энергетика», на втором месте находятся выбросы, связанные с промышленными технологиями и использованием промышленной продукции, на третьем – связанные с сельским хозяйством.

Сельское хозяйство, в свою очередь, оказывает влияние на процесс изменения климата. Вклад закиси азота (N<sub>2</sub>O) в общие сельскохозяйственные выбросы (68,1 %) более чем в два раза превышает вклад метана (CH<sub>4</sub>) – 31,9 процента.

В Национальном докладе о кадастре антропогенных выбросов из

источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, регулируемых Монреальским протоколом, за 1990 – 2009 годы (Сектор 4 ОФ) отмечено снижение выбросов парниковых газов в аграрном секторе российской экономики.



Снижение выбросов парниковых газов в аграрном секторе связано с уменьшением в 2010 году к уровню 1990 года: поголовья скота и численности птицы – на 42,9 %, площади культивируемых земель – на 30,3 %, объемов вносимых минеральных удобрений – на 70,6 процента.

Россия является безусловным лидером среди развитых государств по снижению промышленных выбросов парниковых газов и, следовательно, значительной части антропогенной нагрузки на климатообразующие факторы. Кроме того, российские леса, являясь одним из крупнейших депозитариев углерода, вносят существенный вклад в снижение глобальных рисков климатических изменений.

8.1.1. В Российской Федерации основу государственной политики в области предотвращения или ослабления климатических изменений составляют Федеральные законы Российской Федерации от 4 ноября 1994 г. № 34-ФЗ «О ратификации Рамочной Конвенции ООН об изменении климата» и от 4 ноября 2004 г. № 128-ФЗ «О ратификации Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных наций об изменении климата», законодательные и нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти в обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации.

С 1 января 2008 года начался первый период исполнения «киотских»

обязательств, который продлится до конца 2012 года.

В рамках реализации политики в области климата Россия приняла Климатическую доктрину Российской Федерации (утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп), в которой выдвинула проблему глобального изменения климата в число приоритетов государственной политики. В этом документе также сформулирована стратегическая цель политики в области климата: обеспечение безопасного и устойчивого развития страны, включая организационно-хозяйственный, экономический, экологический и социальный аспекты развития в условиях изменяющегося климата и возникновения соответствующих угроз и рисков.

Важность и значимость проблемы изменения климата на государственном уровне была подтверждена в ходе проведения в 2010 году совещания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу изменения климата и утверждения Правительством Российской Федерации Комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р).

В целях реализации государственной политики Российской Федерации внутри страны и на международной арене по вопросам, связанным с изменением климата, Правительством Российской Федерации после ратификации Киотского протокола был принят ряд документов:

- Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», который направлен на снижение к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40 % по сравнению с 2007 годом, обеспечение рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением



Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

- Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 215-р «О создании в целях реализации обязательств, вытекающих из Киотского протокола, Российского реестра углеродных единиц»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. № 332 «О порядке утверждения и проверки хода реализации проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 884-р «Об упрощении процедуры утверждения, обеспечения реализации и осуществления контроля проектов, осуществляемых в рамках статей 6 и 17 Киотского протокола»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 843 «О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата».

Кроме того, приоритетными, с точки зрения климатической политики, являются: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, а также Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120.

В ходе аудита эффективности установлено, что основные законодательные

и нормативные правовые документы, устанавливающие организацию мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации по вопросам изменения климата приняты по истечении 5-ти лет после ратификации Российской Федерацией Киотского протокола, что не способствовало своевременному осуществлению мер по реализации государственной политики в области изменения климата.

Утвержденный Минэкономразвития России в 2005 году Комплексный план действий, связанных с реализацией Киотского протокола в Российской Федерации не был выполнен.

В рамках реализации мер государственной политики на международной арене по вопросам, связанным с изменением климата, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2006 г. № 278-р создана национальная система для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, подлежащих оценке в соответствии с Киотским протоколом.

Ведение информационной системы выбросов на территории России и представление Национального кадастра и другой необходимой (в соответствии с Киотским протоколом) информации возложено на Росгидромет. Российская Федерация ежегодно направляет в Секретариат РКИК ООН Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (далее – Национальный доклад антропогенных выбросов), не регулируемых Монреальским протоколом.

В подготовке Национального доклада о кадастре антропогенных выбросов принимают участие 9 федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

В ходе аудита эффективности установлено, что вследствие нарушения ряда федеральными органами исполнительной власти Регламента Правительства Российской Федерации в части сроков рассмотрения, процесс согласования Национального кадастра антропогенных выбросов между федеральными органами исполнительной власти, принимающих участие в его разработке,

необоснованно затягивается.

Во исполнение «киотских» обязательств Российская Федерация представляет Конференции сторон через секретариат РКИК ООН на регулярной основе (один раз в 4 года) Национальные сообщения. Всего было подготовлено и официально представлено в секретариат РКИК ООН 5 Национальных сообщений.

Правительство Российской Федерации подтвердило обязательства страны, вытекающие из участия России в Конвенции Всемирной метеорологической организации (далее – ВМО), в том числе по международному обмену данными гидрометеорологических наблюдений и осуществлению функций Мирового метеорологического центра в г. Москве. В настоящее время обмен информацией между мировыми метеорологическими центрами в г. Москве и г. Вашингтоне осуществляется по каналу с высокой пропускной способностью, что позволяет увеличить обмен информацией в 5 раз.

Международное сотрудничество Российской Федерации в области изменения климата строится на основе выполнения принятых страной обязательств, расширения участия в международных органах и двустороннего сотрудничества с зарубежными странами. В России создан Северо-Евразийский региональный климатический центр (далее – СЕАКЦ), деятельность которого нацелена на гидрометеорологическое обслуживание населения и выпуск гидрометеорологической продукции для региональных ассоциаций ВМО в Европе и Азии. В 2011 году начат пилотный эксперимент по предоставлению климатического обслуживания странам азиатского региона (Региональной ассоциации РА-II ВМО: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Россия, Туркменистан, Узбекистан).

Во исполнение принятых международных обязательств Российская Федерация провела международную научную конференцию «Проблемы адаптации к изменениям климата» в г. Москве в ноябре 2011 года, в работе которой приняли участие ВМО, ЮНЕСКО, МОК ЮНЕСКО, UNEP, РКИК ООН, FAO и другие международные организации.

Россия ежегодно выплачивает взносы в ВМО и РКИК ООН порядка 32 млн. рублей.

Вместе с тем в период действия Киотского протокола (с 2008 по 2010 год) механизм возможного использования – сокращение выбросов (парниковых газов) и получение финансирования через механизм «зелёных» инвестиций (предусмотренный статьей 17 Киотского протокола) – в 2008 – 2010 годах в России не был реализован. Данным механизмом предусматривалось взаимодействие между двумя правительствами – национальным и иностранным – и инвестиции в проекты, обеспечивающие сокращение выбросов, что определяют непосредственно сами правительства, то есть деньги иностранного государства поступают в бюджет России.

С 2010 года в России начал реализовываться механизм совместных проектов – обмен квотами или углеродными единицами через государственно-частное партнерство (статья 6 Киотского протокола). В 2010 – 2011 годах реализованы 33 заявки на сумму 60 млн. тонн углеводородных единиц выбросов, что составляет 20 % от объема возможной реализации, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 г. № 780 «О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата». В результате примерно 600 млн. евро были инвестированы в российские отрасли экономики. В 2011 – 2012 годах по постановлению Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 г. № 780, по данным Минэкономразвития России, подано еще 37 заявок на сумму около 60 млн. единиц выбросов, или примерно 540 млн. евро, которые до настоящего времени не реализованы.

В ходе аудита эффективности установлено, что Российская Федерация выполняет международные обязательства по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в полном объеме.

Меры, разрабатываемые органами исполнительной власти, не в полной мере обеспечивают реализацию нормативно-правовой базы в сфере изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России.

8.1.2. Целевое финансирование мероприятий по вопросам изучения изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России за счет средств федерального бюджета в проверяемом периоде не предусматривалось. При этом за 2008 – 2010 годы федеральным бюджетом Росгидромету в рамках текущей деятельности на вопросы связанные, в том числе с изучением климата было предусмотрено и им израсходовано в сумме 21 728,9 млн. рублей.

(млн. рублей)				
Росгидромет	2008	2009	2010	2008-2010 гг.
- Взносы в международные организации ВМО и РКИК ООН	27,3	32,2	36,2	95,7
- Содержание научных исследовательских учреждений	876,2	1169,1	1133,2	3178,5
- Содержание наблюдательной сети	4220,3	5514,7	5199,7	14934,7
- Расходы учреждений, обеспечивающих защиту сельского хозяйства от градобития	967,9	1208,1	1344,0	3520,0
<b>Всего</b>	<b>6091,7</b>	<b>7924,1</b>	<b>7713,1</b>	<b>21728,9</b>

В соответствие с Международными соглашениями Росгидромет ежегодно уплачивает взносы в ВМО и РКИК ООН. За 2008 – 2010 годы уплачено 95,7 млн. рублей.

В соответствии с ведомственной целевой научно-технической программой «Научные исследования и разработки в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды на 2008 – 2010 годы», утвержденной приказом Росгидромета от 9 января 2008 г. № 1, из 17 подведомственных ему научно-исследовательских учреждений (далее – НИУ) 11 НИУ прямо или косвенно участвуют в исследованиях по вопросам климата. Указанные мероприятия проводились в рамках текущей деятельности НИУ. За 2008 – 2010 годы на их содержание направлено 3 178,6 млн. рублей.

Для выполнения функций в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды Росгидромет содержит государственную наблюдательную сеть и осуществляет систему сбора, обработки и распространения гидрометеорологической информации, в которую входят центры по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – ЦГМС) расположенные в каждом субъекте Российской Федерации, в том числе:

метеорологические станции, авиаметеорологические станции, метеорологические посты, агрометеорологические посты, речные гидрологические посты, озерные (на водохранилищах) посты, посты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, посты наблюдений за загрязнением водных объектов, пункты наблюдений за загрязнением почвы. На содержание подведомственной сети в 2008 – 2010 годах направлено 14 934,7 млн. рублей.

Кроме того, Росгидромет проводит работу по противогодовой защите территорий сельскохозяйственных угодий от града методами активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы на юге России подразделениями противогодовых служб (Краснодарской, Ставропольской и Северо-Кавказской). На содержание указанных служб в 2008 – 2010 годах направлено 3 520,0 млн. рублей, защищено от града 2421 тыс. гектаров.

В период 2008 – 2010 годов в рамках реализации ФЦП «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008 – 2015 годы» проведена модернизация установленных в противогодовых службах 10 метеорологических радиолокаторов МРЛ-5 на сумму 56,6 млн. рублей с целью продления срока их службы.

В результате принимаемых мер, по данным Росгидромета, на защищаемой от града территории обеспечена защита в 2008 году 99,6 % сельхозугодий, в 2009 году – 99,0 %, в 2010 году – 99,2 процента.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 474 между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее – МБРР) заключено соглашение о займе для реализации проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета». Цель проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» — совершенствование возможностей Росгидромета по предоставлению

гидрометеорологических услуг и обеспечение эффективности и своевременности оказания этих услуг, снижение экологических рисков от неблагоприятных метеорологических условий для здоровья населения и экономики. Срок погашения займа – 17 лет, включая 5-летний льготный период. Проценты выплачиваются дважды в год. Ставка за каждый период начисления процентов равна базовой ставке LIB OR плюс суммарный спред LIB OR. Размер займа, определенный Соглашением, составляет 80 млн. долларов США для финансирования расходов на товары, работы и услуги, требующиеся для реализации проекта. Предусмотренный объем софинансирования с российской стороны – 53,3 млн. долларов США, который в ходе реализации проекта увеличен до 100,0 млн. долларов США.

В ходе аудита эффективности установлено, что Росгидромет не в полной мере осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности:

- при использовании средств займа МБРР для реализации проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» фондом «Бюро экономического анализа» (группы реализации проекта) было допущено нарушение закупочных процедур МБРР и аннулирование части займа в сумме 95,0 тыс. долларов США;

- неэффективное использование средств займа МБРР в ходе реализации проекта составило 20,9 млн. рублей, в том числе:

- оборудование стоимостью 0,9 млн. рублей не используется ГУ «Гидромецентр» для целей проекта;

- стоимость неиспользованной проектно-сметной документации на реконструкцию зданий и ремонт помещений организаций Росгидромета составила 11,4 млн. рублей;

- оборудование для наземной наблюдательной сети стоимостью 8,6 млн. рублей, предназначенное для установки на удаленные и труднодоступные станции и посты, в ГУ «Хабаровский ЦГМС – РСМЦ» и ГУ «Новосибирский ЦШС – РСМЦ» не установлено и находится на складах;

- отсутствуют подтверждающие документы и информация (за 2008 – 2010 годы) по запланированным ежегодным командировкам в Аргентину двух человек сроком на 5 месяцев.

В соответствии с согласованными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации критериями оценки эффективности установлено, что целевое финансирование мероприятий по вопросам изучения изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России за счет средств федерального бюджета в проверяемом периоде не предусматривалось. При этом в рамках текущей деятельности Росгидромета федеральным бюджетом были предусмотрены средства на вопросы, связанные с изучением климата, которые использованы результативно. Принимаемые меры по противогололедной защите обеспечивают снижение потерь от гололеда.

**8.1.3** В рамках реализации мер государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата, НИУ, подведомственные Росгидромету, а также институты Российской академии наук (далее – РАН) и Россельхозакадемии (далее – РАСХН) выполняют исследования в области изучения влияния последствий изменения климата на сельское хозяйство. Кроме того, Росгидромет и НИУ осуществляют научно-методическое руководство работой наблюдательной сети.

В 2008 году подготовлен Оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации, в котором сделан анализ климатической информации применительно к территории России, а также изложены возможности адаптационных мероприятий и обоснования дальнейших исследований. Урожайность сельскохозяйственных растений в связи с дальнейшим потеплением в XXI веке будет зависеть от характера изменения климата и увлажнения.

Средняя скорость изменения (тренд) сумм температур за период с 1976 по 2010 год выше  $10^{\circ}\text{C}$  ( $^{\circ}\text{C}/10$  лет).



По мнению ученых, на Европейской территории России к 2030 году увеличится повторяемость засух. Это будет сопровождаться уменьшением влагозапасов почвы в теплый период года. Ожидаются следующие значимые для сельского хозяйства изменения агроклиматических показателей: при потеплении аридного типа (в условиях недостаточного увлажнения) увеличится количество дней с температурой выше 10°C, продолжительность вегетационного периода увеличится на 26 суток. При аридном потеплении не ожидается заметного климатообусловленного роста урожайности в целом на европейской части России. Возможно уменьшение климатообусловленной урожайности зерновых культур на Северном Кавказе на 20 – 25 % , в Поволжье и на Урале – на 10 – 15 процентов.

**Изменение урожайности сельскохозяйственных культур  
(в % от уровня последнего десятилетия XX в.) до 2050 г. при реализации  
аридного сценария изменения климата A1FI ( модель HadCM3)**

Таблица 1

Регион	Срок реализации сценария, годы							
	2020	2030	2040	2050	2020	2030	2040	2050
	Зерновые культуры				Кормовые культуры			
Северный	7,1	6,6	6,3	9,1	6,0	14,5	18,4	17,9
Северо-Западный	7,9	8,2	10,5	9,2	13,3	17,4	21,6	22,9
Центральный	-0,8	0,2	-1,3	-6,7	3,4	5,0	4,6	-0,7
Волго-Вятский	-6,8	-5,2	-8,2	-13,0	2,8	4,1	3,2	-0,9
Центрально-Черноземный	-14,1	-19,1	-26,9	-34,0	-7,5	-12,4	-19,3	-24,9
Поволжье, север	-13,3	-13,9	-27,4	-40,0	-2,6	-4,1	-9,6	-22,9
Поволжье, юг	-1,3	2,2	1,0	3,1	-8,7	-9,0	-11,5	-12,5
Северо-Кавказский	-23,8	-26,4	-25,9	-19,0	-14,4	-17,1	-21,3	-24,9
Уральский	-15,9	-19,0	-26,4	-32,0	-0,4	0,5	-1,5	-10,1
Европейская часть РФ	-8,6	-9,3	-13,2	-17,0	-1,0	-0,4	-2,1	-7,4

Возможно также изменение климата иного характера: потепление гумидного типа (с избыточным увлажнением), при котором осадков больше чем может испариться или просочиться в почвогрунты. При потеплении гумидного типа следует ожидать роста урожайности по крайней мере до середины текущего столетия. В дальнейшем климатические условия для производства зерна будут ухудшаться, особенно на территории Черноземной

зоны. Климатообусловленная урожайность зерновых к концу столетия по сравнению с его серединой может снизиться до современного уровня или ниже. При этом урожайность зерновых на территории Нечерноземной зоны превысит современную на 11 – 29 %, тогда как урожайность на территории Черноземной зоны будет ниже современного уровня на 10 – 13 %, т. е. ожидается перераспределение урожайности в пользу Нечерноземной зоны. Наиболее значительным ожидается снижение урожайности зерновых культур на юге Сибири – на 23 – 24 процента.

**Реакция урожайности сельскохозяйственных культур на возможные изменения климата по сценарию GFDL (в % от современного уровня)**

Таблица 2

Регион	Срок реализации сценария, лет					
	30-40	60-70	90-100	30-40	60-70	90-100
	Кормовые культуры			Зерновые культуры		
Северо-Западный	21	24	30	22	12	22
Калининградский	22	22	20	34	25	29
Центральный	19	24	17	27	25	13
Волго-Вятский	21	30	19	20	26	11
Черноземный Центр	20	24	7	15	15	-7
Поволжье (север)	24	30	8	16	19	-10
Поволжье, юг	5	14	1	7	30	20
Северный Кавказ	2	3	-7	-6	-7	-13
Уральский	14	28	17	11	16	-7
Зап.-Сибирский	6	19	1	-7	-1	-23
Вост.-Сибирский	0	0	-4	-12	-18	-24
Дальневосточный	6	13	7	10	12	5
РОССИЯ	13	21	11	11	14	-1

По оценке ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной метеорологии», сельское хозяйство России по величине нереализованного потенциала адаптивной интенсификации в 2 – 3 раза превосходит наиболее развитые в аграрном отношении страны.

Предполагается, что развитие сельского хозяйства России в XXI веке будет

носить характер адаптивной интенсификации, учитывая, что помимо изменений климата необходимо преодолеть отставание от мирового уровня аграрного развития.

В соответствии с согласованными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации критериями оценки эффективности установлено, что научные исследования по вопросам изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России выполнены.

**8.1.4.** Вопросами изучения климата и его влияния на сельское хозяйство в той или иной степени в России занимаются несколько федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минсельхоз России и Росгидромет.

Росгидромет осуществляет информационное обеспечение органов власти на федеральном и территориальном уровнях по различным видам информации ежедневно, ежедекадно, ежемесячно в соответствии с планом выпуска информационно-прогностической продукции учреждений.

В Дальневосточном регионе Росгидрометом совместно с МЧС России, РАН, Мининформсвязи России и администрациями субъектов Российской Федерации созданы функциональные подсистемы: наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений (далее – ОЯ), загрязнения окружающей среды и предупреждения о цунами.

**Динамика изменений числа непредсказанных опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений, по данным ФГБУ «Гидрометцентр России»**

Таблица 3

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Общее число ОЯ	361	387	436	349	385	467
Непредсказанные ОЯ	52	39	61	52	48	47
%	14,4	10,1	14,0	14,9	12,5	10,1

На фоне текущих изменений климата, в целом благоприятных для агроферы России, повсеместно отмечается увеличение аномальных погодных явлений в первую очередь засух и суховеев.

За период с 1991 по 2011 год, по данным Росгидромета, зафиксировано 1 708 случаев неблагоприятных погодных явлений, повлекших нанесение ущерба сельскому хозяйству.

Продуктивность сельского хозяйства зависит от ряда различных факторов (вегетационного периода, количества осадков, плодородия почвы и прочие), которые, в свою очередь, являются продуктом климата.

Росгидромет ежегодно в рамках своих полномочий представляет Минсельхозу России до 150 агропрогнозов, необходимых для принятия решений в сфере сельского хозяйства. Анализ материалов, представленных Минсельхозом России, показывает, что Росгидромет направлял Минсельхозу России обзоры агрометеорологических условий (подекадно) в виде бюллетеня, в которых давалась оценка произошедшим климатическим событиям и их возможному влиянию на развитие растений, также направлялись агрометеорологические прогнозы валового сбора зерна (зерновых, зернобобовых, подсолнечника и т.п.). Периодически представлялась информация об опасных гидрометеорологических явлениях. Ежегодно в конце марта представляется прогноз на вегетационный период (с апреля по сентябрь). По оценке Росгидромета, в результате модернизации и технического перевооружения за счет средств федерального бюджета и займа МБРР качество прогнозирования значительно повысилось и по отдельным параметрам приблизилось к уровню мировых ведущих центров. При этом оправдываемость ежедневных и декадных прогнозов составляет до 95 %, на вегетационный период – до 70 процентов.

Согласно данным Минсельхоза России, обзор агрометеорологических условий, предоставляемый Росгидрометом, позволяет провести анализ сельскохозяйственного процесса и дать оценку результатам (прогноз объема валового сбора зерна) по итогам сельскохозяйственного года до получения официальных статистических данных. Ошибка прогноза производства сельскохозяйственной продукции составляет 5 – 6 % за год. В отдельных субъектах Российской Федерации, на территории которых имеется развитая

сеть Росгидромета, данные прогнозы оправдываются до 90 %, по остальным субъектам Российской Федерации Минсельхоз России уточняет прогнозы Росгидромета на основании данных подведомственных ему региональных 110 ФГУ «Станции химизации и защиты растений».

Вместе с тем динамика объемов производства продукции растениеводства показывает существенное их сокращение: в 2010 году к уровню 2009 года в целом – на 26 %, в том числе зерновых – на 37 процентов.

Анализ материалов по определению ущерба от изменения климата, представленных Минсельхозом России, показывает, что за последние три года (2008 – 2010 гг.) значительно увеличился ущерб, нанесенный сельскому хозяйству неблагоприятными погодными условиями и опасными гидрометеорологическими явлениями.

В 2008 году вследствие опасных природных явлений произошла гибель посевов озимых зерновых и зернобобовых культур на площади 1507 тыс. гектаров, или 58 % от площади посева. В результате стихийных бедствий сельскому хозяйству нанесен ущерб в сумме 12,4 млрд. рублей.

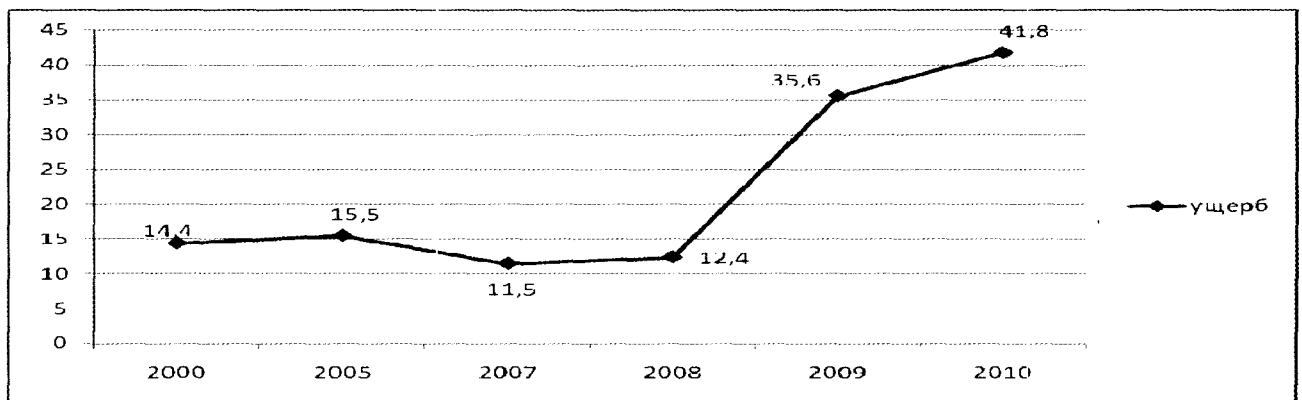
В 2009 году весенние заморозки неблагоприятно сказались на состоянии посевов ряда сельскохозяйственных культур в Ростовской области, Ставропольском и Краснодарском краях, где суммарная площадь повреждения и гибели сельскохозяйственных культур составила более 1150 тыс. гектаров. Гибель посевов зерновых в результате засухи произошла на площади 4476 тыс. гектаров. Недостаток осадков наблюдался на юго-востоке Приволжского и на востоке Южного федеральных округов. Кроме того, ливневые дожди, местами переходившие в град, нанесли ощутимый урон сельхозтоваропроизводителям Республики Адыгея, Республики Дагестан, Краснодарского края, Астраханской и Челябинской областей и Еврейской автономной области. В результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций сельскому хозяйству нанесен ущерб в сумме 35,6 млрд. рублей.

В 2010 году, по данным Росстата, от весенних заморозков погибли посевы озимых зерновых культур на площади 1375,3 тыс. гектаров (52,7 %). В связи с

засухой общая площадь гибели посевов составила 13,3 млн. гектаров. В 43 субъектах Российской Федерации был введен режим чрезвычайной ситуации. Особенно пострадали сельхозтоваропроизводители Приволжского, Уральского, части Южного и Центрального федеральных округов. Кроме того, от ливневых дождей в Амурской области и Республике Северная Осетия – Алания площадь гибели посевов составила 77,2 тыс. гектаров. В результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций сельскому хозяйству нанесен ущерб в сумме 41,8 млрд. рублей.

Динамика ущерба, нанесенного сельскому хозяйству с 2000 по 2010 год, представлена на графике (млрд. рублей).

Диаграмма 2



За последние 10 лет ущерб от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, возрос почти в 3 раза – за период с 2008 по 2010 год составил 89,8 млрд. рублей, в том числе в 2010 году – 41,8 млрд. рублей.

Существовавшая в 2010 году система сельскохозяйственного страхования не обеспечила компенсацию причиненных засухой убытков. Страховыми организациями было выплачено сельхозтоваропроизводителям, застраховавшим урожай сельскохозяйственных культур, урожай и посадки многолетних насаждений, страховое возмещение в размере 6,4 млрд. рублей (73 % к уплаченным страховым взносам).

В качестве компенсации неблагоприятных погодных условий и нестабильного результата на поддержку сельхозтоваропроизводителей были выделены средства:

- в 2006 и 2007 годах из федерального бюджета субсидии на покрытие

ущерба – 1,5 млрд. рублей и 1,3 млрд. рублей соответственно;

- в 2008 году на поддержку сельхозтоваропроизводителей средства не выделялись;

- в 2009 году из федерального бюджета дотации в размере 11,3 млрд. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,5 млрд. рублей;

- в 2010 году из федерального бюджета 35,0 млрд. рублей, в том числе бюджетные кредиты – 25,0 млрд. рублей, целевые дотации – 10,0 млрд. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации – 11,0 млрд. рублей.

Кроме того, были пролонгированы на срок до 3-х лет инвестиционные и краткосрочные кредиты и лизинговые платежи, оказана помощь сельхозтоваропроизводителям в получении 5-летних кредитов с субсидированием процентной ставки на выкуп зерна из интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В качестве меры по предупреждению и ликвидации распространения особо опасных вредителей в 2009 – 2011 годах Минсельхозом России выделено 11,0 млн. рублей на обработку 134 тыс. гектаров.

Наиболее существенное влияние на урожайность оказывает состояние земель. По данным Минсельхоза России, с 1990 по 2010 год площадь земель, подверженных деградации, возросла на 41,0 млн. гектаров, или почти на 10 %, в том числе за счет эродированных земель – на 4,7 млн. гектаров, за счет засоления, заболачивания, переувлажнения – 4,6 млн. гектаров, зарастания древесно-кустарниковой растительностью – 19,6 млн. гектаров, ухудшения технологических свойств и мелкоконтурности угодий – более чем на 12,0 млн. гектаров. Мелиорированные земли в 1990 году составляли 11,3 млн. гектаров, а в 2010 году – 9 млн. гектаров, или сократились на 2,3 млн. гектаров. При этом мелиорированные земли находящиеся в хорошем состоянии в 1990 году составляли 6,6 млн. гектаров, а в 2010 году – 3,3 млн. гектаров, или сократились на 3,3 млн. гектаров (см. диаграммы 3 и 4).

По расчетам Россельхозакадемии и Государственного университета по землеустройству, в период с 1990 по 2010 год суммарные ежегодные потери, которые понесла наша страна из-за ухудшения использования земли, только в

сельскохозяйственном производстве составляют не менее 120 млн. тонн зерновых единиц.

В соответствии с согласованными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации критериями оценки эффективности установлено, что органы исполнительной власти Российской Федерации, сельскохозяйственные предприятия и другие хозяйствующие субъекты своевременно обеспечены достоверной информацией о текущих и прогнозируемых изменениях климата, опасных погодных явлениях, в том числе оперативной агрометеорологической и агроклиматической информацией. Вместе с тем сумма потерь сельхозтоваропроизводителей от неблагоприятных погодных условий за 2008 – 2010 годы составила 89,8 млрд. рублей, что свидетельствует о недостаточной эффективности использования имеющейся информации.

**8.1.5.** Анализ эффективности государственного регулирования по осуществлению мероприятий в области государственной политики Российской Федерации, связанной с изменением климата, выявил следующее.

Действующая нормативно-правовая база не в полной мере обеспечивает осуществление скоординированных действий, направленных на обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации в условиях изменяющегося климата, в том числе в сфере сельского хозяйства. Вопросы, связанные с изменением климата, на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации своевременно не решаются. В России отсутствует координационный орган, наделенный полномочиями осуществлять межведомственное взаимодействие по регулированию следующих направлений деятельности:

- разработка предложений по принятию нормативных правовых актов, регулирующих реализацию государственной политики в области климата;
- разработка государственной программы, направленной на смягчение антропогенного воздействия на климат и адаптацию отраслей экономики к его



изменениям, в том числе включающей меры по сокращению выбросов парниковых газов в отдельных секторах экономики и механизмы поощрения добровольного участия компаний в деятельности по сокращению выбросов парниковых газов, стимулирующие техническую модернизацию предприятий;

- разработка предложений по корректировке строительных норм и технических регламентов с учетом влияния происходящих и ожидаемых изменений климата на безопасность объектов;

- разработка показателей снижения выбросов парниковых газов в отдельных секторах промышленности в результате технической модернизации предприятий с учетом прогнозов социально-экономического развития страны.

До настоящего времени не разработан комплекс мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия сельского хозяйства на климат.

В среднесрочные и долгосрочные планы социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации мероприятия по адаптации сельского хозяйства к изменению климата не включены.

Не созданы экономические механизмы, стимулирующие реализацию мер по адаптации сельского хозяйства к изменению климата и смягчению его антропогенного воздействия на климат.

Целевое финансирование из федерального бюджета на изучение климата и разработку мер по адаптации не предусмотрено.

Проводимый аудит эффективности выявил несоответствие между возрастающим спросом общества и развитием экономики на гидрометеорологическую информацию о состоянии окружающей среды и об изменении климата, с одной стороны, и серьезным отставанием развития технической, информационно-технологической и кадровой базы гидрометеорологического обеспечения от современного уровня, с другой стороны, что является системной проблемой, а именно:

- потребители климатической информации хотят знать долгосрочный прогноз с точностью, которую современная наука не способна обеспечить;

- погодозависимым отраслям экономики для принятия практических решений необходима оценка рисков (в том числе экономических), которая может быть получена во взаимодействии производителей и потребителей климатической информации;

- в настоящее время взаимодействие между потребителями и производителями климатической информации для своевременного принятия адаптационных мер в условиях изменения климата осуществляется в недостаточной степени.

Это несоответствие способствует росту дисбаланса между спросом на указанную информацию и возможностями ее формирования и предоставления.

Аудит эффективности выявил, что для обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области климата, определенных Климатической доктриной Российской Федерации, необходимо следующее:

- совершенствовать законодательство Российской Федерации, в том числе экономические институты и финансовые механизмы с учетом влияния климатических факторов на соответствующие отрасли экономики и хозяйства, включая сельское хозяйство;

- включить меры по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат в среднесрочные и долгосрочные планы социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- образовать координационный орган при Правительстве Российской Федерации по регулированию вопросов изменения климата.

В соответствии с согласованными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации критериями оценки эффективности установлено, что меры, разрабатываемые органами исполнительной власти, не в полном объеме обеспечивают реализацию нормативно-правовой базы в сфере изменения климата и его последствий для России.

**8.2. (Цель 2)** Оценка результативности мероприятий направленных на адаптацию сельского хозяйства России к климатическим изменениям.

**8.2.1.** Нормативные правовые акты, устанавливающие механизм осуществления мероприятий по реализации мер государственной политики Российской Федерации по адаптации сельского хозяйства России к климатическим изменениям в период с 2008 по 2010 год не принимались.

Правовые основы государственного регулирования по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения определены в Федеральных законах: от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель», Водном и Земельном кодексах Российской Федерации, а также Основных направления агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001 – 2010 годы и других нормативных правовых актах.

Указанные нормативные правовые акты в целом создают необходимые условия для рационального и неистощительного использования имеющихся ресурсов земель сельскохозяйственного назначения, однако они не приведены в соответствие с Климатической доктриной Российской Федерации.

Вместе с тем нормы, нормативы, стандарты, правила и регламенты в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», не разработаны и не утверждены как обязательные к применению.

В настоящее время единственным документом, определяющим государственные меры по адаптации сельского хозяйства к климатическим изменениям, является ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» (далее – ФЦП «Плодородие»), в которой к адаптационным

мероприятиям относятся:

- строительство и реконструкция мелиоративных и водохозяйственных объектов;

- проведение агролесомелиоративных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе создание полезащитных лесных полос, противоэрозионных овражно-балочных насаждений, пастбищезащитных фитомелиоративных насаждений, проведение рубок ухода в защитных лесных насаждениях I-V классов возраста и реконструкцию лесных насаждений;

- проведение агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий и обводнения на Черных землях (Республика Калмыкия) и Кизлярских пастбищах, а также в Республике Тыва, Республике Хакасия, Забайкальском крае и других регионах Российской Федерации.

В принятых субъектами Российской Федерации программах по сохранению и восстановлению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения практически отсутствуют требования Климатической доктрины и мероприятия по адаптации сельского хозяйства к климатическим изменениям. Мероприятия целевых программ носят прагматический характер и направлены в основном на освоение выделенных из федерального бюджета средств.

Анализ статистических данных об объемах производства продукции и урожайности (особенно показатели 2010 года) подтверждают необходимость внесения изменений в ФЦП «Плодородие» с учетом адаптации к изменениям климата.

Одной из действенных мер по снижению рисков от неблагоприятных природных катаклизмов в период с 2006 по 2010 год являлось принятие нормативных правовых актов по государственной поддержке, предоставляемой из федерального бюджета, для осуществления страхования урожая.

8.2.2. Финансирование мероприятий по сохранению, восстановлению и воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения осуществлялось в рамках ФЦП «Плодородие» за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств

внебюджетных источников.

Объемы финансирования, предусмотренные паспортом ФЦП «Плодородие», в течение 2007 – 2010 годов постановлениями Правительства Российской Федерации неоднократно уменьшались.

**Объемы финансирования ФЦП «Плодородие»  
в структуре источников**

Таблица 4(млрд. рублей)

Источники финансирования	2006 – 2010 годы			в том числе 2008 – 2010 годы		
	Предусмотрено	Фактически направлено	%	Предусмотрено	Фактически направлено	%
Всего, в том числе средства:	241,0	325,9	135,0	171,1	237,7	138,8
федерального бюджета	50,3	50,3	100,0	42,1	42,1	100,0
бюджетов субъектов Российской Федерации	40,1	44,6	111,0	27,6	30,9	112,0
внебюджетных источников	150,6	230,9	153,0	101,4	164,7	162,4

Средства, предусмотренные федеральным бюджетом на мероприятия ФЦП «Плодородие», выделены в полном объеме.

В приложении № 1 к отчету дана подробная информация об объемах финансирования ФЦП «Плодородие» и направлениях использования средств.

По назначению использования средства подразделялись на капитальные вложения, выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) и прочие работы (агромелиоративные мероприятия).

За счет средств, направляемых на капитальные вложения, были предусмотрены строительство и реконструкция крупных водохозяйственных объектов, имеющих межрегиональное значение. К ним относятся: Саратовский канал, Большой Ставропольский канал, Шапсугское водохранилище, реки Кубань и Протока, Самур-Дербентская оросительная система и другие противозерозионные и отдельно расположенные гидротехнические сооружения. Кроме того, предусмотрено продолжить работу по магистральным сетям групповых водопроводов, строительство которых начато до 2008 года. Среди них: Ики-Бурульский водопровод, базы эксплуатации государственных

учреждений, подведомственные Минсельхозу России.

В период с 2006 по 2010 год на капитальные вложения за счет всех источников были направлены средства в объеме 46 221,1 млн. рублей, что составило 73,0 % от предусмотренного, в том числе в 2008 – 2010 годы – 31 531,4 млн. рублей (81,7 %).

В ходе аудита эффективности выявлена низкая результативность строительства объектов, связанная с переносом сроков ввода объектов на более поздние сроки, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств. Так, срок ввода Ики-Бурульского группового водопровода перенесен с 2010 на 2014 год, при реконструкции Донского магистрального канала в Ростовской области срок ввода перенесен с 2013 на 2015 год и так далее.

Кроме того, в результате низкого качества проектно-сметной документации и продолжительных сроков проектирования и строительства объектов стоимость строительно-монтажных работ значительно превышала сметную (в ценах утвержденной документации). Установлено, что только по 12 проверенным объектам со сроком ввода в эксплуатацию в 2009 году превышение стоимости работ от проектных документов за счет средств федерального бюджета составило 104,7 млн. рублей.

В процессе реализации НИОКР предусмотрена разработка технологий по восстановлению эродированных, загрязненных и деградированных земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой и водной эрозии и опустынивания.

В период с 2006 по 2010 год на НИОКР за счет всех источников были направлены средства в объеме 466,4 млн. рублей, что составило 41,0 % от предусмотренного, в том числе с 2008 по 2010 год – 299,3 млн. рублей (54,6 %). Информация по выполнению НИР и НИОКР изложена в разделе 8.2.3 отчета.

По направлению «Прочие работы» в соответствии с программой проводились следующие мероприятия:

- агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование;

- агрохимические мероприятия по повышению плодородия земель, в том числе внесение минеральных и органических удобрений;

- реабилитация почв на землях, загрязненных после аварии на Чернобыльской АЭС;

- гидромелиоративные и культуртехнические работы, в том числе агролесомелиоративные мероприятия, рекультивация опустыненных и нарушенных земель.

В соответствии с Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием проводились мероприятия по предотвращению и ликвидации последствий опустынивания сельскохозяйственных земель на Черных землях (Республика Калмыкия), Кизлярских пастбищах и в других регионах страны.

С 2006 по 2010 год на прочие расходы за счет всех источников были направлены средства в объеме 279 173,6 млн. рублей, или 159 % от предусмотренного, в том числе с 2008 по 2010 год – 205 829,9 млн. рублей, или 156 процентов.

В качестве оценки результативности мероприятий ФЦП «Плодородие» установлены 13 важнейших индикаторов и показателей, которые приведены в приложении № 2. В проверяемом периоде ряд показателей не выполнен:

- в 2008 году не выполнены 3 показателя, в том числе по мероприятиям: уменьшение степени кислотности почв путем проведения фосфоритования – 41,3 %, гипсования солонцов – 1,3 %, сохранение существующих и создание новых рабочих мест – 91,0 %;

- в 2009 году не выполнены 5 показателей, в том числе по мероприятиям: внесение минеральных удобрений – 95,2 %, уменьшение степени кислотности почв путем проведения гипсования – 90,9 %, путем фосфоритования – 38,3 %, уменьшение степени солонцеватости почв путем гипсования – 8,0 %, путем мелиоративной обработки солонцов – 24,3 %;

- в 2010 году не выполнены 3 показателя, в том числе по мероприятиям: уменьшение степени кислотности почв путем проведения фосфоритования – 82,0 %, уменьшение солонцеватости почв путем гипсования – 55,0 %,

мелиоративной обработки солонцов – 72 процента.

В ходе аудита эффективности установлено, что снижение почвенного плодородия сельхозугодий в Российской Федерации требует более интенсивного проведения агрохимических мероприятий. Дополнительный выход продукции с единицы площади может быть обеспечен только на основе проведения комплекса гидромелиоративных и агрохимических мероприятий, с учетом современных достижений науки и техники.

По состоянию на 1 января 2011 года агрохимическое обследование проведено на площади 84 333,0 тыс. гектаров, что составляет 73 % от площадей пашни, используемых сельскохозяйственными организациями.

В соответствии с согласованными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации критериями оценки эффективности установлено, что информационная база данных по плодородию почв земель сельскохозяйственного назначения на основе проведения агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения, а также выборочного анализа материалов картографирования обследуемых земель создана, но действует не в полном объеме.

Анализ объемов финансирования мероприятий ФЦП «Плодородие» в проверяемых субъектах Российской Федерации: Астраханской и Смоленской областях, Красноярском и Пермском краях в структуре источников и направлений использования показал их соответствие соглашениям, заключенным субъектами Российской Федерации с Минсельхозом России. В указанных субъектах Российской Федерации важнейшие индикаторы и показатели ФЦП «Плодородие» в основном выполнены.

В соответствии с согласованными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации критериями оценки эффективности установлено, что целевые средства на мероприятия по



адаптации сельского хозяйства России к климатическим изменениям федеральным бюджетом не предусмотрены.

На мероприятия федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» средства федерального бюджета выделены в полном объеме и использованы в основном результативно.

**8.2.3.** Научными исследованиями, проведенными РАСХН и другими научными учреждениями в области фундаментальных исследований по проблеме оценки рисков и адаптации сельского хозяйства России к наблюдаемым и прогнозируемым изменениям климата, в качестве модели климата будущего рассматривался ряд сценариев глобального потепления климата и его влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и плодородие почв.

При повышении температуры на 1°С урожайность озимой пшеницы на юге европейской части страны повысится на 30 – 50 процентов. С удалением на север это повышение снижается. Прирост урожайности яровой пшеницы на северо-западе европейской части страны составит 15 – 17 %, в Волгоградской, Саратовской и Самарской областях – на 3 – 13 процентов.

При повышении температуры на 2°С на юго-востоке европейской части страны урожайность зерновых культур повысится на 25 – 30 %, а на северо-западе страны урожайность яровой пшеницы снизится на 15 – 25 %, озимой – на 25 – 35 процентов.

При повышении температуры на 3-4°С урожайность яровых зерновых практически на всей территории европейской части страны снизится. На юго-востоке это снижение составит 20 – 40 %, на северо-западе – 2 – 85 процентов. Урожайность озимых снизится в Оренбургской, Челябинской областях на 35 – 45 процентов. Отрицательный эффект снижается с удалением на северо-запад.

Научными исследованиями определено, что сочетание орошения с

применением удобрений, полезащитным лесоразведением и другими агромелиоративными приемами способствует повышению урожайности зерновых культур в 3 – 5, кормовых – в 7 – 13 раз.

Исследованиями, проводимыми РАСХН и другими научными учреждениями, установлена возможность повышения продуктивности орошаемых севооборотов в Поволжском, Западно-Сибирском, Уральском, Северо-Кавказском, Центрально-Черноземном и Восточно-Сибирском регионах, которые производят более 80 % зерна и другой сельскохозяйственной продукции, в том числе и животного происхождения. С учетом наличия в каждом регионе свободного стока речной воды возможная площадь орошения в целом по стране ограничивается 10,13 млн. гектаров. При этом доля их в общей площади пашни составит около 8 процентов.

В зоне с избыточным увлажнением разработаны способы адаптации, обеспечивающие повышение плодородия почв на 6 – 10 баллов бонитета, увеличивающие урожайность сельскохозяйственных культур на 17 – 20 % и снижение энергозатрат на 12 – 15 % в расчете на единицу продукции.

**Аналоговый прогноз урожайности зерновых культур  
при достижении западноевропейского уровня использования  
биоклиматического потенциала (ц/га)**

Таблица 5

Регион	Ожидаемая урожайность при достаточном	
	минеральном питании	минеральном питании и увлажнении
Северо-Западный	61	61
Центральный	63	65
Волго-Вятский	58	61
Центрально-Черноземный	62	74
Поволжье, север	54	67
Поволжье, юг	29	79
Северо-Кавказский	48	85
Уральский	50	63
Западно-Сибирский	53	59
Восточно-Сибирский	51	53
Дальневосточный	61	62
Российская Федерация	54	66

Минсельхоз России и РАСХН выполняют научные работы в рамках ФЦП «Плодородие». В рамках ФЦП «Плодородие» Главный вычислительный центр Минсельхоза России разработал структуру и методическое обеспечение комплексного разномасштабного картирования и проведения мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на основе агроинформационных систем, ВНИИЭСХ – методическую базу рационального использования земель сельскохозяйственного назначения с учетом биологических особенностей сельхозкультур, агроэкологических, экономических и ресурсных ограничений в различных регионах России.

Кроме того, в проверяемый период выполнены:

- разработка системы мероприятий и технологий проведения работ по предотвращению деградиционных процессов и восстановлению плодородия деградированных земель до экологически безопасного уровня с использованием сапропелей, цеолитов и других природных материалов, обеспечивающих повышение урожайности и получение экологически чистой продукции;

- разработка ресурсосберегающего маловодоёмкого способа орошения риса периодическими поливами с использованием инновационной технологии управления водным режимом почв на оросительных системах, обеспечивающих получение конкурентоспособной урожайности и долготеление мелиорированных агроландшафтов;

- проведены исследования и разработка технологии выращивания сои на мелиорированных землях в условиях Дальневосточного федерального округа.

В субъектах Российской Федерации осуществлены разработки по научной тематике за счет средств областных (краевых и республиканских) бюджетов.

Перечень научно-исследовательских работ, выполненных Россельхозакадемией с 2008 по 2010 год приведен в приложение № 3.

Можно отметить, что последствия ожидаемых изменений климата для сельского хозяйства Российской Федерации определены. Оценено влияние

изменения климата и его последствий для сельского хозяйства России. Риски связанных с ними потерь определены. Разработанные научные методики, рекомендации и технологии для проведения мероприятий по сохранению, повышению и воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения направлены на обеспечение выполнения задач, поставленных ФЦП «Плодородие». Анализ статистических данных по урожайности свидетельствует о том, что разработанные научные методы остаются практически без внедрения.

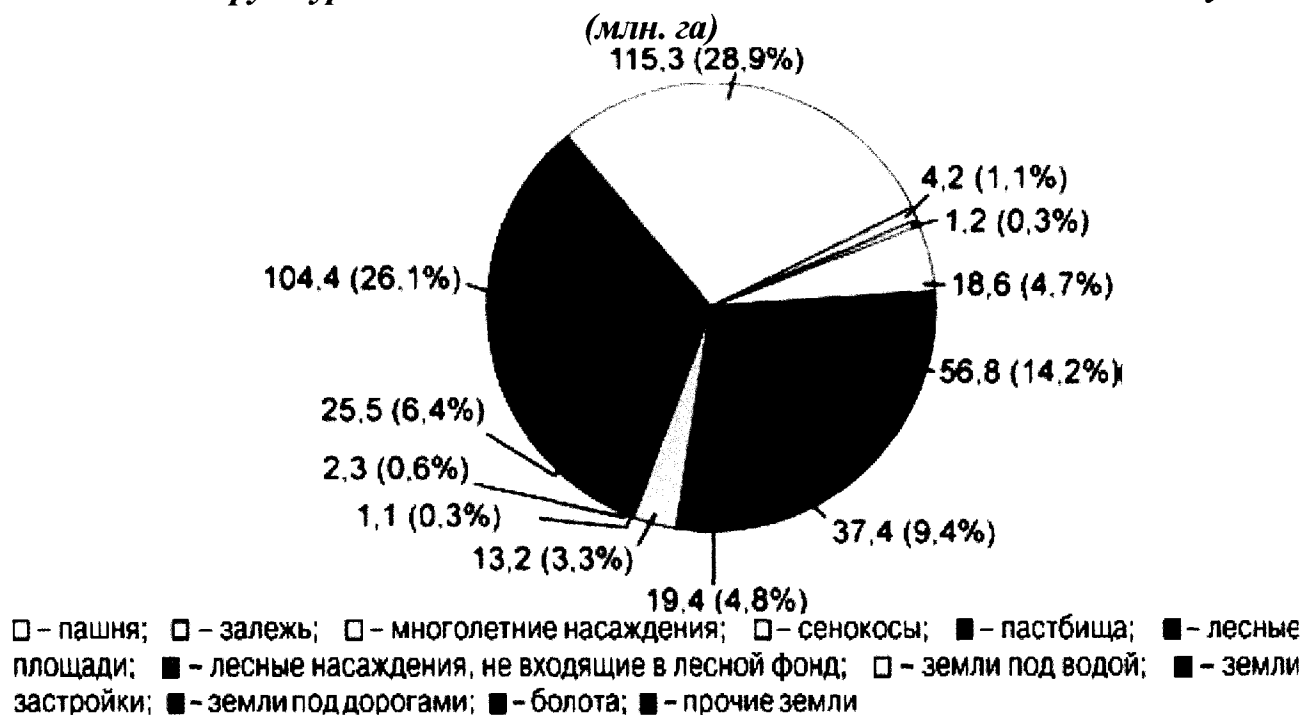
8.2.4. Целевые мероприятия по адаптации сельского хозяйства России к климатическим изменениям в проверяемом периоде не предусматривались и не осуществлялись. Практически все мероприятия, прямо или косвенно направленные на адаптацию сельского хозяйства к изменениям климата, осуществляются в рамках ФЦП «Плодородие».

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации определено, что удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции в сфере растениеводства должен составлять не менее 80 – 95 процентов.

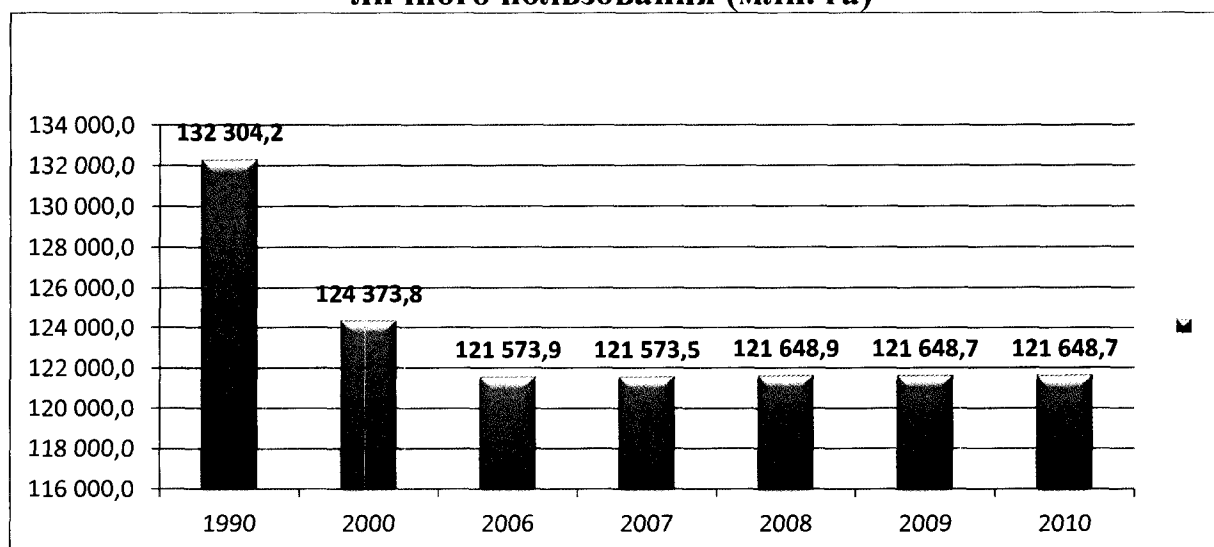
В условиях сокращающихся площадей сельскохозяйственных угодий продовольственная безопасность России напрямую зависит от состояния почвенного плодородия, а также от своевременности мер, направленных на адаптацию сельского хозяйства России к климатическим изменениям.

На 1 января 2011 года площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 400 млн. гектаров, или 23,4 % от всей земельной площади. По данным государственного земельного учета, площадь сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации сократилась с 1990 по 2010 год на 1,9 млн. гектаров, площадь пашни – на 10,8 млн. гектаров. Пашня переходит в залежь и трансформируется под влиянием естественных и антропогенных процессов: зарастания лесом, задернения, залужения, заболачивания и другое.

**Рис. 1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в 2010 году**



**Динамика уменьшения пашни с учетом земель личного пользования (млн. га)**



Результаты проведенных обследований свидетельствуют о нарушениях технологий выращивания сельскохозяйственных культур и охраны почв.

Одним из главных факторов, влияющих на формирование урожая сельскохозяйственных культур, является кислотность почв. Потери от наличия

кислых почв составляют 15 – 16 млн. тонн сельскохозяйственной продукции в пересчете на зерно в год. Повышенная кислотность является лимитирующим фактором получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур. Результаты агрохимического обследования почв показывают, что площадь кислотных почв составляет 30 165,6 тыс. гектаров, или 35,6 % от обследованных. Кислые почвы наиболее распространены в Уральском (46,6 %), Центральном (58 %) и Дальневосточном (72,6 %) федеральных округах. В остальных федеральных округах, кроме Южного и Северо-Кавказского, почвы с кислой реакцией среды занимают 28 – 42 % площади пашни. В Южном и Северо-Кавказском федеральных округах кислые почвы занимают соответственно 303,7 тыс. гектаров, или 3,7 %, и 97,7 тыс. гектаров, или 2,1 % от обследованной площади пашни. Для предотвращения распространения кислых почв ежегодно необходимо известковать не менее 5 млн. гектаров. В настоящее время эта работа по известкованию проводится на площади 228 – 300 тыс. гектаров (менее 1 % от наличия кислых почв).

Кроме того, наблюдаются и другие существенные факторы, которые в разной степени влияют на урожайность, в том числе: содержание подвижного фосфора, обменного калия, обеспеченность органическим веществом.

Кроме того, оросительные и другие виды мелиорации обеспечивают сохранение биоклиматического потенциала почв земель сельскохозяйственного назначения. Проведение осушительной мелиорации заболоченных земель в зонах избыточного увлажнения способно повысить их продуктивность в десятки раз по сравнению с естественным уровнем. Минерализация переувлажненной пашни и сенокосов повышает урожайность в 1,4 – 2 раза.

Паспортом ФЦП «Плодородие» предусматривалось, что реализация мероприятий позволит (через достижение ряда основных индикаторов и показателей программы) достигнуть увеличения средней продуктивности кормовых культур на орошаемых землях, стабилизации производства

продукции растениеводства.

Анализ реализации мероприятий ФЦП «Плодородие» показал, что спустя 5 лет после начала реализации программы ряд намеченных в ней мероприятий остались невыполненными. С 2006 по 2010 год стабильно не выполняется мероприятие по уменьшению степени кислотности почв: фосфоритование выполнено на площади 157,2 тыс. гектаров, или 70 % к планируемому объему, мероприятия по уменьшению степени солонцеватости почв путем проведения гипсования солонцов выполнено на 10,8 %, по мелиоративной обработке – на 94 процента.

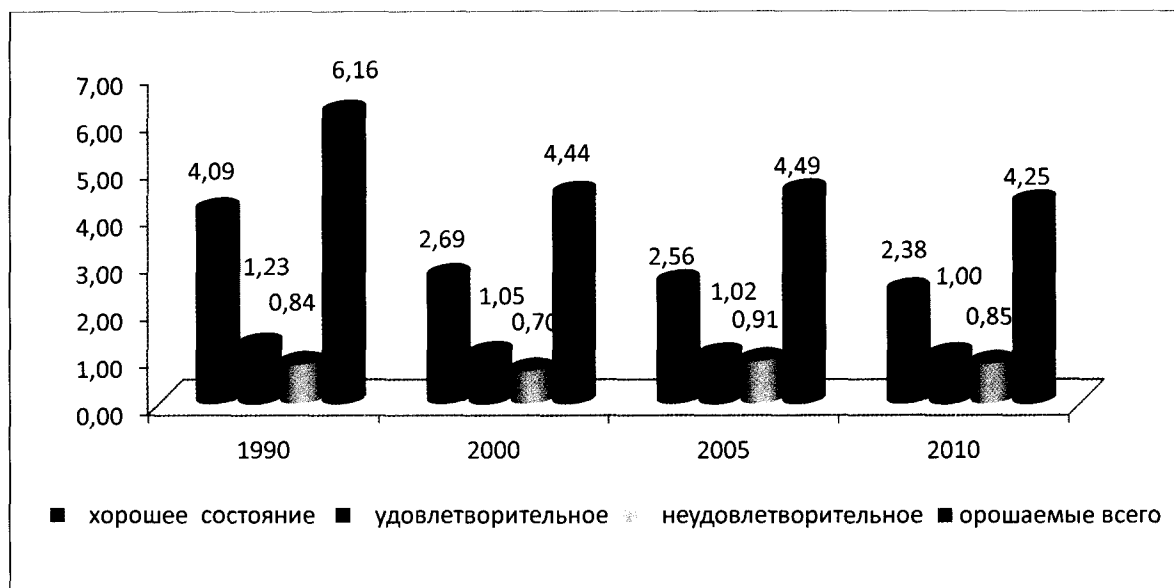
Проводимые мероприятия не обеспечивают требуемой интенсивности по восстановлению плодородия почв, что приводит к потере продуктивности пашни.

Не приостановлено ухудшение мелиоративного состояния орошаемых и осушенных земель. Ухудшилось техническое состояние мелиоративных систем, особенно внутрихозяйственных. Сократились площади полива, большая часть гидротехнических сооружений на системах нуждается в реконструкции и ремонте. Практически прекратилось строительство новых оросительных и осушительных систем, реконструкция существующих систем выполняется в объеме 5 – 10% от потребности. Из-за неисправности внутрихозяйственных оросительных систем и других причин не поливается более 1800 тыс. гектаров орошаемых земель, или более трети от их наличия. Свыше 450 тыс. гектаров орошаемых земель по мелиоративному состоянию вообще не используются в сельскохозяйственном производстве.

При вводе в эксплуатацию 260 тыс. гектаров мелиорируемых земель общая площадь орошаемых земель по сравнению с 2005 годом сократилась на 240 тыс. гектаров, осушенные земли сократились на 50 тыс. гектаров. Сокращение произошло в основном за счет земель, находящихся в хорошем состоянии.

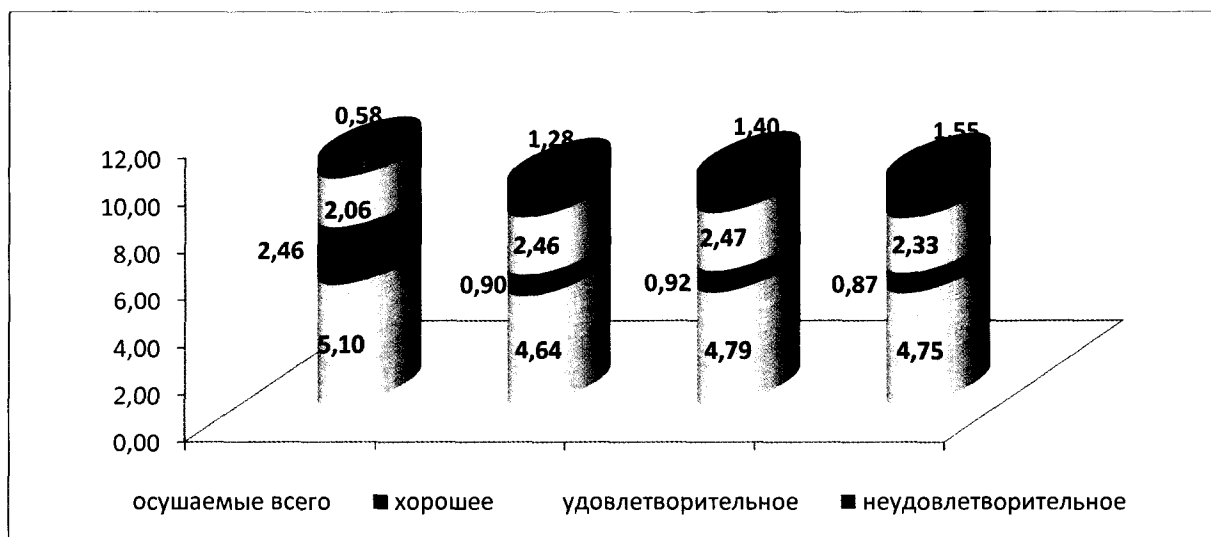
Динамика изменения площадей орошаемых земель Российской Федерации с 1990 по 2010 год представлена в графике (млн. га)

Диаграмма 3



Динамика изменения площадей осушенных земель Российской Федерации с 1990 по 2010 год представлена в графике (млн. га)

Диаграмма 4



Более того, объемы внесения органических удобрений, проведения известкования почв, культуртехнических работ и других видов работ продолжают уменьшаться. В результате не удалось добиться коренного улучшения земель и повышения их плодородия.



В условиях сокращающихся площадей сельхозугодий для повышения интенсификации растениеводства, увеличения объемов производства продукции с целью стимулирования сельхозтоваропроизводителей были приняты меры государственной поддержки в виде субсидирования.

В 2008 – 2010 годах за счет средств федерального бюджета была осуществлена государственная поддержка отрасли растениеводства в виде субсидирования в объеме 30 256,3 млн. рублей. Кроме того, в указанный период осуществлялась государственная поддержка в виде субсидирования страхования урожая в объеме 15 363,8 млн. рублей.

**Объемы государственной поддержки растениеводческой отрасли  
сельского хозяйства за счет средств федерального бюджета (млн. рублей)**

Таблица 6

Наименование субсидии	Годы					Итого за 2006- 2010
	2006	2007	2008	2009	2010	
На поддержку элитного семеноводства	260,0	300,0	555,6	550,9	500,0	2 166,5
На завоз семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включая производство продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях	60,0	60,0	400,0	375,2	0,0	895,2
На поддержку производства льна и конопли	68,2	85,0	163,7	152,2	0,0	469,1
На НИОКР по ВЦП «Лен»	0,0	0,0	0,0	18,7	0,0	18,7
На НИОКР по ВЦП «Рапс»	0,0	0,0	0,0	37,0	0,0	37,0
На приобретение средств химической защиты растений	0,0	0,0	1 880,2	132,2	0,0	2 012,4
На закладку и уход за многолетними насаждениями	370,0	263,0	734,9	789,5	0,0	2 157,4
На приобретение дизельного топлива, использованного на проведение сезонных сельскохозяйственных работ	4 999,9	7 500,1	10 000,0	0,0	0,0	22 500,0
На компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений	2 900,0	3 065,3	3 400,0	2 494,9	3 503,6	15 363,8

Основными показателями, характеризующими эффективность

государственных мер, принимаемых по сохранению состояния естественного плодородия земель и его восстановлению, и мер по интенсификации сельскохозяйственного производства, являются объемы производства продукции земледелия и урожайность.

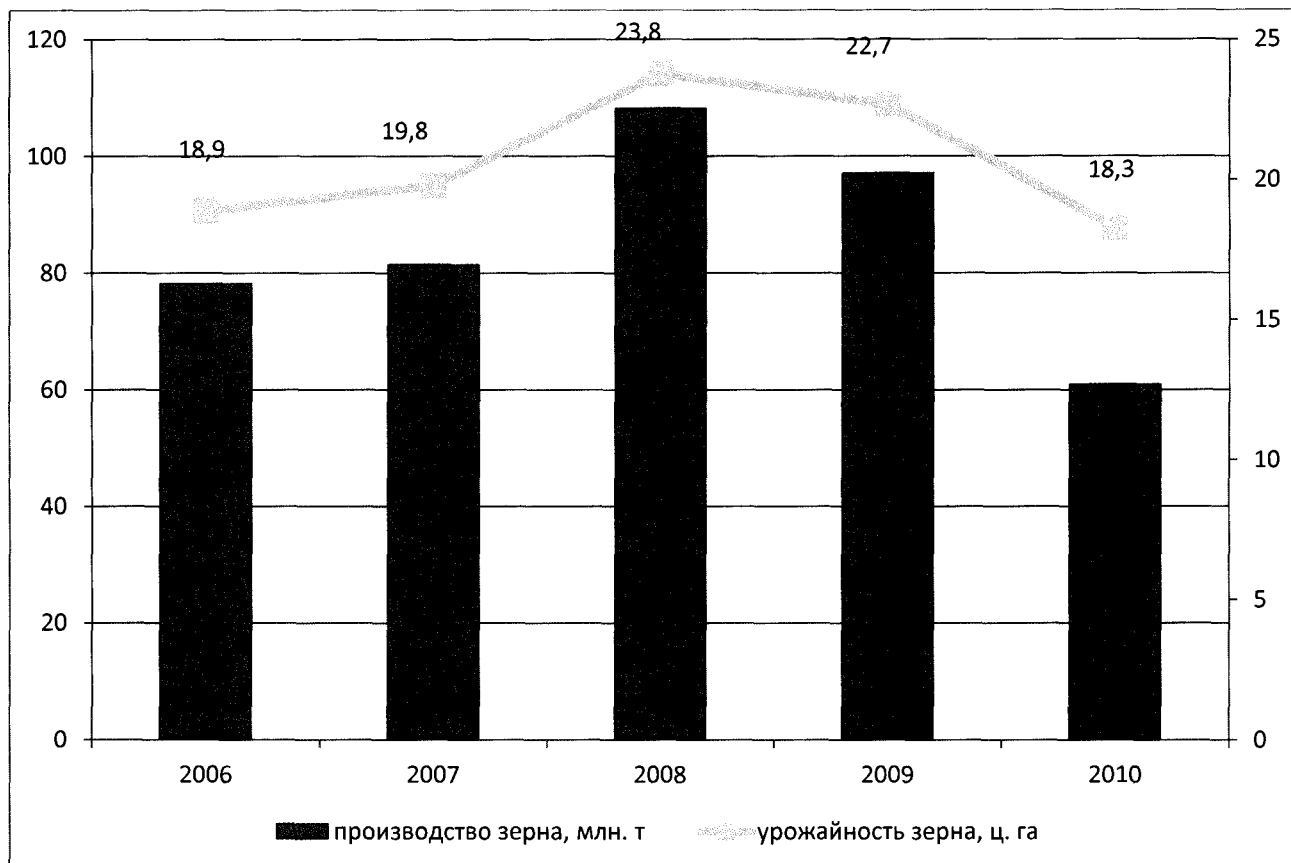
**Объемы производства продукции (тыс. тонн) и урожайности (ц/га)  
в хозяйствах всех категорий Российской Федерации**

Таблица 7

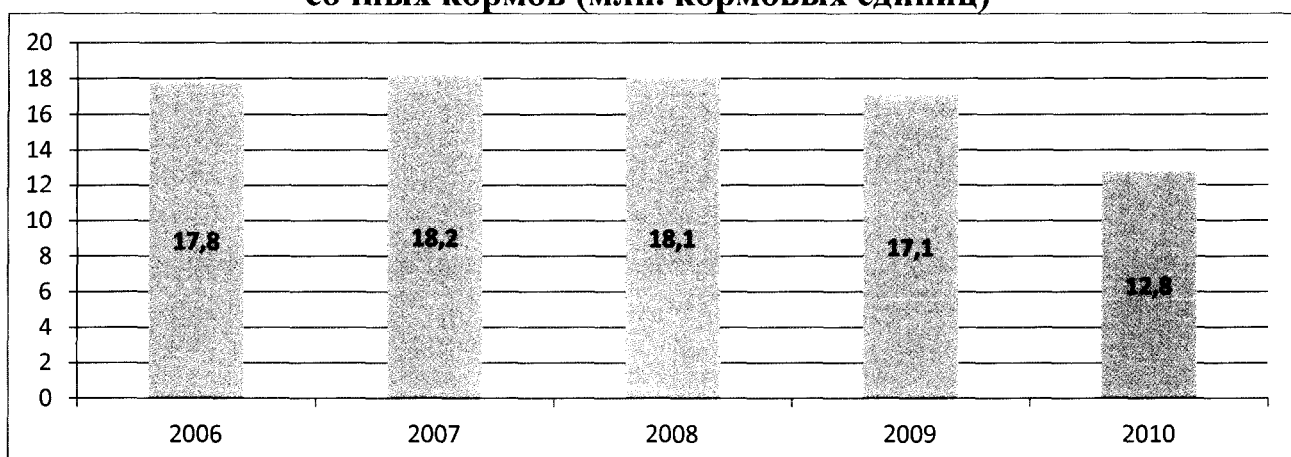
Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2010, в % к 2006
<b>Производство продукции, тыс. т</b>						
Зерно (после доработки)	78227	81472	108179	97111	60960	77,9
Сахарная свекла (фабр)	30673	28836	28995	24892	22256	72,6
Подсолнечник на зерно	6743	5671	7350	6454	5345	79,3
Соя (в первоначально оприходованном весе)	805	650	746	944	1222	151,8
Картофель	28260	27195	28846	31134	21141	74,8
Овощи	11370	11509	12960	13402	12126	106,6
Кормовые (заготовлено грубых и сочных кормов) – всего, млн. к. ед.	17,8	18,2	18,1	17,1	12,8	71,9
<b>Урожайность, ц/га</b>						
Зерновые культуры	18,9	19,8	23,8	22,7	18,3	96,8
Сахарная свекла (фабричная)	325	292	362	323	240	73,8
Подсолнечник на зерно	11,4	11,3	12,3	11,5	9,6	84,2
Соя	9,9	9,2	10,5	11,9	11,8	119,2
Картофель	133	132	138	143	100	75,2
Овощи	173	179	196	199	180	104,0

Анализ показывает, что, несмотря на существенную государственную поддержку, объемы производства сельскохозяйственной продукции и урожайность не стабильны, подвержены значительным колебаниям вследствие неблагоприятных климатических условий. В отсутствие принятых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по адаптации сельского хозяйства к изменению климата осуществляемые мероприятия не решают столь глобальной проблемы.

### Динамика объемов производства зерна и урожайности зерновых культур



### Динамика объемов производства кормовых (заготовлено грубых и сочных кормов (млн. кормовых единиц)



Непринятие своевременных мер по адаптации сельскохозяйственной отрасли к изменению климата влечет не только угрозу увеличения материальных потерь, но и риски снижения конкурентоспособности

агропромышленного комплекса России и обеспечения продовольственной безопасности.

Аудит эффективности выявил, что недостаточно осуществляются меры по организации и функционированию системы экологического подхода в производстве сельскохозяйственной продукции за счет:

- рационального размещения отраслей сельского хозяйства по регионам страны;
- внедрения интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур;
- развития селекции и семеноводства;
- совершенствования структуры посевов и увеличения в структуре посевов доли культур с высоким содержанием белка и другие.

В целях дальнейшего развития агропромышленного комплекса необходимо использовать полученные результаты научных исследований по оценке рисков и благоприятных перспектив, связанных с последствиями изменений климата и адаптации к ним, для более эффективного использования биологического земельного потенциала России, перехода на эффективную структуру производства, соответствующую биоклиматическим зонам, а также стимулировать внедрение в земледелие инновационных (ресурсо- и энергосберегающих) технологий.

Определены следующие риски, влияющие на производство продукции:

природные факторы (неблагоприятные погодные условия и опасные гидрометеорологические явления);

заметное ухудшение мелиоративного и водно-воздушного состояния орошаемых и осушенных земель;

вероятность опустынивания земель от водной и ветровой эрозии;

нарушение или изменение научно обоснованной системы земледелия или отказ от проведения агротехнических мероприятий;

отсутствие качественной сельскохозяйственной техники.

В соответствии с согласованными критериями оценки эффективности

установлено, что стимулы, созданные для субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственных товаропроизводителей по интенсификации сельскохозяйственного производства, недостаточны.

На акт проверки Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды представила замечания. Уведомление о рассмотрении замечаний направлено руководителю Росгидромета.

### **Выводы**

1. Государственная политика в области изменения климата была определена основополагающим документом – Климатической доктриной Российской Федерации – только через пять лет после ратификации Российской Федерацией Киотского протокола, что не способствовало своевременному осуществлению мер по адаптации отраслей экономики Российской Федерации, в том числе и сельского хозяйства, к изменениям климата.

2. Недостаточное внимание органов государственной власти к проблемам адаптации погодозависимых отраслей экономики к изменению климата, привело к тому, что:

мероприятия по адаптации сельского хозяйства к изменению климата не разработаны и не включены в среднесрочные и долгосрочные планы социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

не созданы экономические механизмы, стимулирующие реализацию мер по адаптации сельского хозяйства к изменению климата и смягчению его антропогенного воздействия на климат;

отсутствие разработанных мероприятий по адаптации сельского хозяйства к изменению климата создает агроэкологические риски и угрозы по обеспечению продовольственной безопасности государства.

3. В отсутствие законодательных и иных нормативных правовых актов по адаптации сельского хозяйства к изменениям климата в проверяемый период единственным документом, определяющим государственные меры

по адаптации сельского хозяйства к климатическим изменениям, является ФЦП «Плодородие».

В Государственной программе «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» и других федеральных целевых программах отсутствуют меры по адаптации сельского хозяйства к изменению климата, что увеличивает риски потерь урожая сельскохозяйственных культур. Гибель сельскохозяйственных культур из-за климатических явлений ежегодно возрастает. По данным Минсельхоза России, площадь гибели посевов составила в 2008 году 1,5 млн. гектаров, в 2009 году – 4,425 млн. гектаров, в 2010 году – 14,465 млн. гектаров.

4. В период с 2006 по 2010 год на финансирование мероприятий ФЦП «Плодородие» за счет всех источников было направлено 325 861,2 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 50 282,9 млн. рублей (15,4 % от общего объема финансирования), средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 44 643,2 млн. рублей (13,7 %) и внебюджетные источники – 230 935,1 млн. рублей (70,9 %).

5. ФЦП «Плодородие» по объему финансирования и мероприятиям не охватывает значительную часть имеющихся проблем. Снижение почвенного плодородия сельхозугодий в Российской Федерации требует более интенсивного комплексного проведения гидромелиоративных и агрохимических мероприятий, с учетом современных достижений науки и техники.

В ходе аудита эффективности выявлена низкая результативность использования средств, направленных на строительство и реконструкцию мелиоративных сооружений. Вследствие продолжительных сроков проектирования, низкого качества проектно-сметной документации и длительного строительства объектов стоимость работ значительно превышала сметную, что влекло дополнительные расходы из федерального бюджета.

Так, по 12 объектам со сроком ввода в эксплуатацию в 2009 году превышение стоимости работ от установленных в проектных документах составило 104,7 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Общая площадь орошаемых земель с 2005 по 2010 год сократилась на 290 тыс. гектаров. Ухудшилось техническое состояние мелиоративных систем. Из-за неисправности внутрихозяйственных оросительных систем не поливаются более 1800 тыс. гектаров орошаемых земель, или более трети от их наличия. Свыше 450 тыс. гектаров (более 10 %) орошаемых земель из-за неудовлетворительного мелиоративного состояния вообще не используются в сельскохозяйственном производстве.

6. Не удалось достигнуть значительного улучшения земель и повышения их плодородия, несмотря на превышение на 35 % плановых объемов финансирования мероприятий ФЦП «Плодородие» в период с 2006 по 2010 год за счет всех источников. Так, не были реализованы ряд плановых мероприятий, в том числе: по уменьшению степени кислотности почв (фосфоритование выполнено на площади 157,2 тыс. гектаров, или 70 % к планируемому объему); мероприятия по уменьшению степени солонцеватости почв путем проведения гипсования солонцов выполнены на 10,8 %, путем мелиоративной обработки – на 94 процента.

7. Несмотря на стимулирование интенсификации производства и государственную финансовую поддержку развития растениеводства в виде субсидирования (в объеме 45 620,1 млн. рублей за 2008 – 2010 годы), объемы производства продукции растениеводства остаются нестабильными и подвержены значительным колебаниям. Так, объем производства зерновых в 2008 году составил 108,2 млн. тонн, в 2009 году – 97,1 млн. тонн, в 2010 году – 61,0 млн. тонн. Динамика снижения объемов производства кормовых аналогична.

8. При высокой оправдываемости прогнозов Росгидромета (от 70 до 95 %)

и низкой ошибке прогноза производства сельскохозяйственной продукции (5 – 6 %) Минсельхоза России имеет место тенденция снижения объемов производства роста сельскохозяйственной продукции и ущерба, нанесенного сельскому хозяйству от неблагоприятных климатических условий. Такое положение свидетельствует о необходимости создания органа, способного оценить деятельность органов государственной власти и обеспечить их координацию в целях осуществления адаптационных мер, позволяющих снизить потери сельского хозяйства от неблагоприятных климатических условий.

9. Россельхозакадемией и научными учреждениями, подведомственными Росгидромету и Российской академии наук, определены последствия ожидаемых изменений климата, риски связанных с ними потерь для сельского хозяйства Российской Федерации и адаптационные меры. Вместе с тем разработанные научные методики, рекомендации и технологии для проведения мероприятий по сохранению, повышению и воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения остаются практически без внедрения.

10. Целевое финансирование мероприятий по вопросам изучения влияния неблагоприятных климатических изменений на экономику за счет средств федерального бюджета в проверяемый период не предусматривалось.

11. В России до 2010 года отсутствовала нормативная правовая база по реализации избытка квот по углеродным единицам выбросов (СО 2-экв) в рамках исполнения Киотского протокола. Поэтому при ежегодной избыточной квоте примерно 1 100 млн. тонн СО 2-экв. в 2010 – 2011 годах реализовано лишь 60 млн. тонн СО 2-экв. на сумму примерно 600 млн. евро, которые были инвестированы в российские отрасли экономики.

12. Росгидромет не в полной мере осуществлял ведомственный финансовый контроль в результате при использовании средств займа Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) для



реализации проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» фондом «Бюро экономического анализа» (группы реализации проекта) было допущено нарушение закупочных процедур МБРР и аннулирование части займа в сумме 95,0 тыс. долларов США, неэффективное использование средств займа МБРР составило 20,9 млн. рублей.

13. Российская Федерация выполняет международные обязательства по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Сумма взносов за 2008 – 2010 годы в РКИК ООН и ВМО составила 95,7 млн. рублей.

14. Действующая нормативно-правовая база не в полной мере обеспечивает осуществление скоординированных действий, направленных на обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации в условиях изменяющегося климата, в том числе в сфере сельского хозяйства.

Вопросы, связанные с изменением климата и адаптацией сельского хозяйства к его изменениям, на федеральном и региональном уровнях своевременно не решаются.

#### Рекомендации

Для обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области климата, определенных Климатической доктриной Российской Федерации, необходимо:

- поручить Минсельхозу России предусмотреть в проекте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы мероприятия, направленные на адаптацию сельскохозяйственной отрасли к последствиям изменения климата;

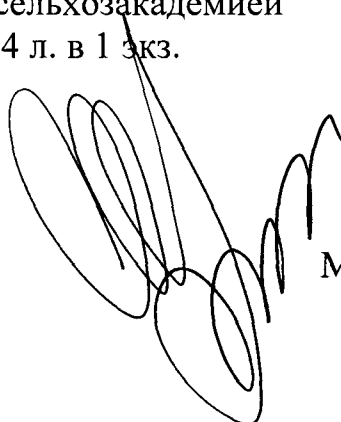
- рассмотреть возможность создания координационного органа при Правительстве Российской Федерации, ответственного за реализацию в Российской Федерации мер по адаптации и смягчению антропогенного влияния на климат.

**Предложения:**

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.
4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 5 л. в 1 экз.
  2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.
  3. Объем средств для реализации мероприятий федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 год и на период до 2013 года», распределенный по источникам финансирования на 1 л. в 1 экз.
  4. Важнейшие показатели ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» за 2006 – 2010 годы на 2 л. в 1 экз.
  5. Перечень научно-исследовательских работ, выполненных Россельхозакадемией в период с 2008 по 2010 год на 4 л. в 1 экз.

Аудитор



М.В.Одинцов

## Приложение № 1

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности осуществления государственного регулирования и использования государственных средств в 2008 – 2010 годах, выделенных на мероприятия по сохранению и восстановлению плодородия почв и агроландшафтов и реализацию мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат»

### Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/ п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	<b>Конституция Российской Федерации</b>
2.	<b>Кодексы:</b>
	Бюджетный кодекс Российской Федерации
	Земельный кодекс Российской Федерации
3.	<b>Федеральные законы:</b>
	от 10 января 1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»
	от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»
	от 16 июля 1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
	от 19 июля 1998 г. № 113 «О гидрометеорологической службе»
	от 18 июня 2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»
	от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»
	от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
	от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О Государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
	от 4 ноября 2004 г. № 34-ФЗ «О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата»
	от 4 ноября 2004 г. № 128-ФЗ «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»
	от 21 декабря 2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

	от 29 декабря 2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»
	от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
	от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
<b>4.</b>	<b>Закон РСФСР от 23 ноября 1990 г. № 374-1 «О земельной реформе»</b>
<b>5.</b>	<b>Распоряжения Президента Российской Федерации:</b>
	от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969 «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»
	от 17 декабря 2009 г. № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации»
<b>6.</b>	<b>Указы Президента Российской Федерации:</b>
	от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
	от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
	от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих»
	от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»
	от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969 «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»
	от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»
	от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»
<b>7.</b>	<b>Постановления Правительства Российской Федерации:</b>
	от 12 июля 1993 г. № 659 «О проведении инвентаризации земель для определения возможности их предоставления гражданам»
	от 19 октября 1996 г. № 1242 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий»
	от 2 октября 2001 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета»
	от 8 февраля 2002 г. № 94 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации по международному обмену данными гидрометеорологических наблюдений и осуществлению функций Мирового метеорологического центра в г. Москве»
	от 4 апреля 2002 г. № 214 «Об утверждении Положения о

	государственной экспертизе землеустроительной документации»
	от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства»
	от 28 ноября 2002 г. № 846 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга земель»
	от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
	от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
	от 28 января 2005 г. № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций»
	от 26 декабря 2005 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета»
	от 20 февраля 2006 г. № 99 «О ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» (с изменениями)
	от 15 ноября 2006 № 689 «О государственном земельном контроле»
	от 28 мая 2007 г. № 332 «О порядке утверждения и проверки хода реализации проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
	от 22 июля 2008 г. № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд»
	от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки»
	от 29 декабря 2008 г. № 1061 «Об утверждении Положения о контроле за проведением землеустройства»
	от 8 апреля 2009 г. № 312 «Об оценке результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения»
	от 30 июля 2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению»
	от 14 сентября 2009 года № 737 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372»
	от 28 октября 2009 г. № 843 «О мерах по реализации статьи 6 Киотского

	протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
<b>8.</b>	<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации</b>
	от 20 февраля 2006 г. № 215-р «О создании в целях реализации обязательств, вытекающих из Киотского протокола, Российского реестра углеродных единиц»
	от 1 марта 2006 г. № 278-р «О создании российской системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, принятым в г. Монреале 16 сентября 1987 г.»
	от 17 июня 2008 г. № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года»
	от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
	от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации»
	от 8 января 2009 г. № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года»
	от 27 июня 2009 г. № 884-р «Об определении «Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации» организацией, уполномоченной участвовать в «торговле выбросами» парниковых газов для целей выполнения определенных количественных обязательств Российской Федерации по ограничению и сокращению этих выбросов»
	от 27 августа 2009 г. № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года»
	от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года»
	от 17 марта 2010 г. № 376-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»
	от 30 июля 2010 г. № 1292-р «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов на период до 2020 года»
	от 3 сентября 2010 г. № 1458-р «Об утверждении стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата)»
	от 25 апреля 2011 г. № 730-р «Об утверждении комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период

	до 2020 года»
9.	Нормативно-методические документы (ГОСТы, отраслевые стандарты, методические указания, доклады, рекомендации), а также приказы, письма Минфина России, Минприроды России, Минпромторговли, России, Минсельхоза, Минпромторга, Минобрнауки России, Росстата, Росгидромета, администрации Красноярского края, администрации Астраханской области.

**Приложение № 2**

**к отчету о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности осуществления государственного регулирования и использования государственных средств в 2008 – 2010 годах, выделенных на мероприятия по сохранению и восстановлению плодородия почв и агроландшафтов и реализацию мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат»**

**Перечень оформленных актов  
по результатам контрольного мероприятия  
«Аудит эффективности осуществления государственного регулирования и использования государственных средств в 2008 – 2010 годах, выделенных на мероприятия по сохранению и восстановлению плодородия почв и агроландшафтов и реализацию мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат»**

№ п/п	Наименование документа	Количество страниц	Дата подписания	Дата регистрации	Номер
1.	Акт проверки в администрации Астраханской области	на 59 л. в 1 экз. с приложениями на 5 л.	22 декабря 2011 года	26 декабря 2011 года	№ км-996/10-02
2.	Акт проверки в администрации Красноярского края	на 41 л. в 1 экз. с приложениями на 8 л.	8 декабря 2011 года	12 декабря 2011 года	№ км-968/10-02
3.	Акт проверки в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	на 68 л. в 1 экз. с приложениями на 4 л.	17 февраля 2012 года	21 февраля 2012 года	№ км-78/10-03



**Объем средств для реализации мероприятий федеральной целевой программы "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 год и на период до 2013 года",  
распределенный по источникам финансирования**

(млн. рублей, с учетом прогноза цен на соответствующие годы)

Источник финансирования	2006-2010 годы			В том числе:								
	предусмотрено	факт	%	2008 год		2009 год		2010 год		2008-2010		
				предусмотрено	факт	предусмотрено	факт	предусмотрено	факт	предусмотрено	факт	%
<b>Федеральный бюджет</b>	<b>50 296,2</b>	<b>50 282,9</b>	<b>100,0</b>	<b>16 300,3</b>	<b>16 299,2</b>	<b>15 929,4</b>	<b>15 924,2</b>	<b>9 922,0</b>	<b>9 922,0</b>	<b>42 151,7</b>	<b>42 145,4</b>	<b>100,0</b>
в том числе:										0,0	0,0	
капвложения	19 491,4	19 483,0	100,0	5 112,6	5 112,1	5 021,9	5 020,5	2 700,0	2 700,0	12 834,5	12 832,6	100,0
из них Минсельхоз России	18 988,8	18 983,8	100,0	5 006,1	5 005,6	4 959,8	4 959,8	2 700,0	2 700,0	12 665,9	12 665,3	100,0
Росводресурсы	402,7	400,3	99,4	65,1	65,1	40,7	40,3			105,8	105,4	99,7
РАСХН	100,0	98,9	98,9	41,4	41,4	21,5	20,4			62,9	61,8	98,3
НИОКР	157,9	153,0	96,9	48,4	47,8	25,5	21,8			73,9	69,6	94,2
из них Минсельхоз России	127,9	123,6	96,6	29,0	29,0	25,5	21,8			54,5	50,7	93,1
Росводресурсы	30,0	29,5	98,2	19,4	18,9					19,4	18,9	97,2
Прочие расходы	30 646,9	30 646,8	100,0	11 139,3	11 139,3	10 882,0	10 882,0	7 222,0	7 222,0	29 243,3	29 243,3	100,0
из них Минсельхоз России	30 646,9	30 646,8	100,0	11 139,3	11 139,3	10 882,0	10 882,0	7 222,0	7 222,0	29 243,3	29 243,3	100,0
<b>Бюджеты субъектов РФ, всего:</b>	<b>40 084,4</b>	<b>44 643,2</b>	<b>111,4</b>	<b>9 719,5</b>	<b>12 249,8</b>	<b>9 630,5</b>	<b>9 630,5</b>	<b>8 203,8</b>	<b>8 975,5</b>	<b>27 553,8</b>	<b>30 855,8</b>	<b>112,0</b>
в том числе:										0,0	0,0	
капвложения	16 096,8	7 219,5	44,9	4 647,2	1 805,0	1 627,1	1 627,1	2 536,8	879,4	8 811,1	4 311,5	48,9
НИОКР	758,4	244,5	32,2	242,6	66,3	59,5	59,5	40,0	48,0	342,1	173,8	50,8
прочие расходы	23 229,1	37 179,2	160,1	4 829,7	10 378,5	7 943,8	7 943,8	5 627,0	8 048,1	18 400,5	26 370,4	143,3
<b>Внебюджетные источники</b>	<b>150 585,3</b>	<b>230 935,1</b>	<b>153,4</b>	<b>22 634,0</b>	<b>49 190,2</b>	<b>32 817,1</b>	<b>53 696,1</b>	<b>45 923,8</b>	<b>61 773,0</b>	<b>101 374,9</b>	<b>164 659,3</b>	<b>0,0</b>
в том числе:										0,0	0,0	
капвложения	28 115,5	19 518,6	69,4	6 401,0	4 980,1	7 008,5	4 949,3	3 538,3	4 458,0	16 947,8	14 387,3	84,9
НИОКР	222,7	68,8	30,9	53,6	20,8	58,3	22,0	20,0	13,1	131,9	55,9	42,4
прочие расходы	122 247,1	211 347,6	172,9	16 179,4	44 189,4	25 750,3	48 724,9	42 365,5	57 301,9	84 295,2	150 216,2	178,2
<b>Всего:</b>	<b>240 965,8</b>	<b>325 861,1</b>	<b>135,2</b>	<b>48 653,8</b>	<b>77 739,2</b>	<b>58 376,9</b>	<b>79 250,8</b>	<b>64 049,6</b>	<b>80 670,6</b>	<b>171 080,3</b>	<b>237 660,6</b>	<b>138,9</b>
в том числе:										0,0	0,0	
капвложения	63 703,8	46 221,1	<b>72,6</b>	16 160,8	11 897,1	13 657,5	11 596,9	8 775,1	8 037,4	38 593,5	31 531,4	81,7
НИОКР	1 139,0	466,4	<b>40,9</b>	344,6	134,9	143,3	103,2	60,0	61,1	547,9	299,3	54,6
прочие расходы	176 123,1	279 173,6	<b>158,5</b>	32 148,4	65 707,2	44576,09	67550,65	55 214,5	72 572,1	131 939,0	205 829,9	156,0

**Важнейшие показатели ФЦП "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года" за 2006-2010 годы**

№ п/п	Наименование целевых индикаторов и показателей	Ед. изм.	2006-2010			в том числе								
						2008		2009		2010		итого 2008-2010		
			предусм	факт	%	предус	факт	предус	факт	предус	факт	предусмот	факт	%
1	Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий	млн.га	3,0	3,91	130,33	0,75	0,91	0,85	0,89	0,60	0,99	2,20	2,79	126,8
2	Вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий	млн.га	1,5	3,01	200,67	0,35	1,19	0,45	0,45	0,20	0,32	1,00	1,96	196,0
3	Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель	тыс. га	205,0	255,94	124,85	46,00	60,01	62,00	62,00	35,00	58,70	143,00	180,71	126,4
4	Вовлечение в интенсивный оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС	тыс. га	39,4	172,75	438,45	5,00	60,00	6,00	26,40	26,40	26,59	37,40	112,99	302,1
5	Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления	тыс. га	102,0	408,71	400,70	20,00	95,10	26,00	71,00	26,00	108,70	72,00	274,80	381,7
6	Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания	тыс. га	334,0	712,12	213,21	46,00	121,30	95,00	171,00	122,00	302,24	263,00	594,54	226,1
7	Внесение минеральных удобрений	млн.тонн д.в.	10,1	10,33	102,28	2,00	2,16	2,50	2,38	1,80	2,28	6,30	6,82	108,3

8	Преобразование материалов комплексного разномасштабного картирования плодородия	млн.га	3,2	3,25	101,56	0,80	0,80	0,85	0,85	0,85	0,85	2,50	2,50	100,1
Уменьшение степени кислотности почв путем проведения:														
9	известкования	тыс. га	1237,5	1312,6	106,07	250,00	314,60	275,00	250,00	250,00	285,00	775,0	849,6	109,6
10	фосфоритования	тыс. га	225,0	157,2	69,9	52,0	22,8	60,00	23,0	20,0	16,40	132,0	62,2	47,1
Уменьшение степени солонцеватости почв путем проведения:														
11	гипсования солонцов	тыс. га	67,5	7,3	10,8	15,0	0,2	20,00	1,6	10,0	5,50	45,0	7,3	16,2
12	мелиоративной обработки	тыс. га	118,0	110,7	93,8	25,0	46,0	30,00	7,3	20,0	14,40	75,0	67,7	90,3
13	Сохранение существующих и создание новых рабочих	чел.-мест	64500	73056	113,27	14000	12612	15400	16600	12000	13811	41400	43023	103,9

**Перечень научно-исследовательских работ, выполненных  
Россельхозакадемией в период с 2008 по 2010 год**

Методические рекомендации по комплексным мелиоративным приемам повышения плодородия длительно используемых торфяников, обеспечивающие экологическую безопасность и устойчивость земледелия в Мещерской низменности.

Методические рекомендации по повышению экологической безопасности функционирования мелиоративных систем, обеспечивающих устойчивость земледелия, на основе новой методологии конструирования агроландшафтов, позволяющие повысить плодородие мелиорируемых почв и увеличить объем получаемой продукции.

Экологически безопасная технология укладки дренажа при высоком уровне грунтовых вод, снижающая себестоимость работ до 40%, повышающая производительность труда в 1,5 раза.

Технологический регламент работы ГМС для проектирования новых и реконструкции существующих систем для различных природно-климатических регионов, обеспечивающий экономию водных, материальных и энергетических ресурсов до 12 – 20%.

Технологический регламент работы систем малообъемного орошения, обеспечивающий экологическую устойчивость агроландшафтов и повышение урожайности на 20 – 30 процентов.

Природоохранные режимы комплексной мелиорации агроландшафтов на основе замкнутого водооборотного цикла с использованием биотехнологий, обеспечивающие уменьшение удельного расхода оросительной воды на 25 – 40 %, повышение урожайности овощных культур на 10 – 20 процентов.

Технологические регламенты применения способов химической и биологической мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, подверженных интенсивным антропогенным нагрузкам, обеспечивающих

прекращение деградации почв, опустынивания земель, повышение продуктивности сельхозугодий на 15 – 25 процентов.

Компьютерные карты районирования продукционного потенциала агроландшафтов для основных агромелиоративных регионов Российской Федерации с учетом прогнозируемого состава комплексных мелиораций, обеспечивающие повышение эффективности растениеводства на мелиорируемых землях.

Технология проектирования мелиоративных систем на основе новой методологии конструирования агроландшафтов, обеспечивающая повышение надежности принимаемых конструктивных и технологических решений на 25 – 30 процентов.

Технология управления плодородием длительно используемых торфяных почв, повышающая их продуктивность, обеспечивающая экологическую безопасность и устойчивость земледелия в Мещерской низменности.

Ресурсосберегающие технологии производства работ и новые технические средства по предотвращению процессов деградации сельскохозяйственных угодий, обеспечивающие предупреждение зарастания, заболачивания и уплотнения почв, направленные на восстановление функционирования мелиоративных систем.

Технология производства работ при очистке мелиоративных каналов от тонких слоев загрязненных наносов (толщина менее 0,2...0,25 м), обеспечивающая восстановление их функциональных проектных параметров.

Методические рекомендации по применению типовых конструкций ГМС многоцелевого назначения для различных природно-климатических регионов, направленные на обеспечение рационального использования водных и земельных ресурсов.

Методические рекомендации по применению технических средств малообъемного орошения (капельное и внутрипочвенное орошение, подкрановое, мелкодисперсное и синхронно-импульсное дождевание,

орошение оазисного типа), направленные на обеспечение экологической безопасности, высокой эффективности использования водных, энергетических и трудовых ресурсов.

Методические рекомендации по применению новых способов химической и биологической мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, подверженных интенсивным антропогенным нагрузкам, позволяющие повысить продуктивность сельхозугодий на 15 – 25 %; снизить затраты воды при поливах в зоне недостаточного увлажнения на 10 – 15 процентов.

Комплекс моделей для адаптивного управления продукционным потенциалом агроценозов на мелиорированных землях, позволяющих обеспечить воспроизводство плодородия почв с учетом экологических требований.

Технологии управления мелиоративными режимами на основе новой методологии конструирования агроландшафтов, обеспечивающие повышение плодородия почв, рост объема и качества сельхозпродукции.

Усовершенствованная технология очистки облицованных каналов от загрязненных наносов и средства механизации для ее выполнения, обеспечивающая восстановление проектных параметров осушительных и оросительных каналов и повышение производительность труда.

Технологические приемы для строительства глубокого дренажа в зоне орошения, обеспечивающие снижение себестоимости проведения работ и повышение производительности труда.

Усовершенствованные технологии проектирования и реконструкции гидромелиоративных систем на основе применения новых конструкций для различных природно-климатических регионов, обеспечивающие экономию водных ресурсов, пожарную безопасность систем и угодий на торфяниках, повысить производительность труда проектировщиков на 20 процентов.

Технологии применения новых химических, биологических и

агробиологических способов мелиорации и рекультивации земель, обеспечивающие рассоление земель, снижение загрязненности почв тяжелыми металлами, восстановление, сохранение и увеличение их плодородия.

Методы прогнозирования экономически обоснованного продукционного потенциала мелиорированных земель, обеспечивающие принятие решений по выбору эффективных мелиоративных мероприятий.

Технологии управления продукционным потенциалом земель в различных регионах Российской Федерации на основе математических моделей при комплексной мелиорации, обеспечивающая повышение урожайности сельхозкультур и сохранение экологической устойчивости агроландшафтов.

Технология агроприродопользования на склоновых землях, основанная на новых принципах формирования склоново-катенных и бассейновых агроэколандшафтов разного иерархического уровня.