

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 февраля 2006 года №3К (470) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и текущем периоде 2005 года бюджету Воронежской области в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию действующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения областного бюджета»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и главе администрации Воронежской области.*

*Направить информационные письма полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и Воронежской областной Думе.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и текущем периоде 2005 года бюджету Воронежской области в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию действующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения областного бюджета**

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.1.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель проверки**

Проверка поступления и использования средств федерального бюджета, выделенных Воронежской области в 2004 году и истекшем периоде 2005 года в виде межбюджетных трансфертов, на реализацию действующих федеральных целевых программ, а также отдельных вопросов исполнения областного бюджета.

#### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие финансирование, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и истекшем периоде 2005 года, администрацией Воронежской области.

#### **Объекты проверки**

Администрация Воронежской области и ее структурные подразделения; администрации муниципальных образований области (выборочно); организации, учреждения и предприятия - бюджетополучатели (выборочно); Управление федерального казначейства по Воронежской области; Управление федеральной налоговой службы по Воронежской области; государственный и коммерческие банки, кредитные учреждения, привлекаемые к проведению расчетно-кассовых операций со средствами федерального бюджета (при необходимости) г. Воронежа и Воронежской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2004 год и 9 месяцев 2005 года.

**Сроки проведения проверки:** с 14 ноября по 8 декабря 2005 года.

## Результаты контрольного мероприятия

1. Проверкой соблюдения органами государственной власти области требований федерального, областного законодательства и других нормативных правовых актов, касающихся организации бюджетного процесса и исполнения бюджета, выявлены отдельные нарушения и недостатки:

- в нарушение порядка и правил, установленных требованиями статей 107 и 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации, верхний предел государственного долга области в денежном выражении законом об областном бюджете на 2004 год не утверждался. В связи с этим, в нарушение требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществление администрацией области государственных заимствований и предоставление муниципальным образованиям, юридическим лицам государственных гарантий производилось в условиях отсутствия в законе об областном бюджете на этот год вышеуказанного параметра в утвержденном виде (по учетным и отчетным данным Главного финансового управления области (далее - ГФУ области), верхний предел государственного долга области в 2004 году фактически не превысил размера, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в нарушение требований статьи 26.13 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты областных бюджетов на 2004-2005 годы, а также ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета области, администрацией в печати официально не публиковались;

- Положением о порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов, утвержденным постановлением администрации области от 3 мая 2001 года №451, наряду с другими целями, предусмотрено его использование на «...укрепление материально-технической базы и увеличение норм расходов на содержание организаций и учреждений областной формы собственности», что к непредвиденному характеру расходов прямого отношения не имело. Кроме того, вышеуказанным Положением не были определены конкретные условия, регламентирующие обоснованность и мотивировку принимаемых решений о выделении денежных средств на определенные цели;

- в нарушение Правил выделения средств из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением администрации области от 24 августа 2001 года №893, государственному учреждению «обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территории, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области» производилось выделение денежных средств на материально-техническое обеспечение этого учреждения, а также по предупреждению чрезвычайных ситуаций, тогда как в направлениях использования этого резервного фонда такие цели не определены;

- выделение денежных средств из областного бюджета в 2005 году по смете расходов на содержание государственного учреждения «Обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территории, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области» производилось без учета уровня и состояния материально-технического обеспечения его структурных подразделений, т. к. отсутствовали нормы и таблицы положенности техники, оборудования и другого имущества, утвержденных в установленном порядке.

2. Консолидированный бюджет за 2004 год по доходам исполнен на 99,9%, по расходам - на 99,1%, с дефицитом - 1000047,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2005 года по доходам - на 95,9%, по расходам - 89,9%, с профицитом - 763988,0 тыс. рублей, и характеризовался следующими показателями:

№п. п.		2004 г.			9 мес. 2005 г.		
		план	исполнено	процент	план	исполнено	процент
1	Доходы	19638663,0	19627713,0	99,9	17644431,0	16919534,0	95,9
2	Расходы	20822034,0	20627760,0	99,1	17962493,0	16155546,0	89,9
	Дефицит/профицит	-1183371,0	-1000047,0		-318062,0	763988,0	

Основными источниками финансирования дефицита консолидированного бюджета за 2004 год в сумме 1000047,0 тыс. рублей являлись:

- размещение муниципальных ценных бумаг - 600001,0 тыс. рублей;
- поступления средств от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, - 172751,0 тыс. рублей;
- получение бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней, - 227295,0 тыс. рублей.

Образование профицита за 9 месяцев 2005 года в большей степени произошло за счет увеличения объемов поступления финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 410400,0 тыс. рублей (53,7 процента).

Кроме того, получены дополнительные доходы за счет увеличения сумм взысканных недоимок прошлых лет по различным платежам в бюджет в сумме 353588,0 тыс. рублей (46,3 процента).

Областной бюджет согласно закону от 31 декабря 2003 года №75-03 «Об областном бюджете на 2004 год» по доходам утвержден в сумме 12569630,0 тыс. рублей, включая финансовую помощь из федерального бюджета - в сумме 4769964,0 тыс. рублей, по расходам - 13169630,0 тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов составлял 62,1%, финансовой помощи - 37,9%. В течение 2004 года областной бюджет по доходам и расходам изменялся законодательно установленным порядком и составил по доходам 13252679,0 тыс. рублей, в том числе финансовой помощи из федерального бюджета - 4740058,0 тыс. рублей, расходам - 13197350,0 тыс. рублей. Собственные доходы составляли 64,2%, финансовая помощь - 35,8 процента.

Областной бюджет согласно закону от 27 декабря 2004 года №93-03 «Об областном бюджете на 2005 год» по доходам утвержден в сумме 14233431,0 тыс. рублей, включая финансовую помощь из федерального бюджета в сумме 3641731,0 тыс. рублей. Собственные доходы составляли 74,4%, финансовой помощи из федерального бюджета - 25,6%. В течение 2005 года в областной бюджет по доходам и расходам дважды вносились изменения. В окончательном виде он составил по доходам 15018815,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь - 4255481,0 тыс. рублей, по расходам - 15518815,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета в консолидированном бюджете 2004 года составляли 13252679,0 тыс. рублей, или 55,6%, местных бюджетов - 10596193,0 тыс. рублей, или 44,4%, за 9 месяцев 2005 года - 12111654,0 тыс. рублей, или 61,3%, местных бюджетов - 7640862,0 тыс. рублей, или 38,7 процента.

В 2004 году плановые задания по поступлению отдельных статей доходов в областной бюджет не выполнены из-за серьезных недостатков в налоговом администрировании (низкого уровня собираемости налогов по отдельным статьям доходов) на сумму 438692,0 тыс. рублей, в том числе по:

- налогам на товары и услуги, лицензионным и регистрационным сборам -122362,0 тыс. рублей;

- прочим налогам, пошлинам и сборам - 315730,0 тыс. рублей;
- возмещению ущерба, штрафным санкциям - 600,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2005 года в бюджет области, по тем же причинам, что и в 2004 году, плюс увеличение количества убыточных предприятий и организаций, не поступило доходов в сумме 709171,0 тыс. рублей, в том числе:

- налогов на прибыль - 383918,0 тыс. рублей;
- налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, - 70234,0 тыс. рублей;
- налогов на имущество - 138335 тыс. рублей;
- задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам - 107286,0 тыс. рублей;
- других налогов - 9398,0 тыс. рублей.

Невыполнение плана по отдельным статьям доходов областного бюджета существенным образом сказывалось на реализации социальной защиты населения области.

Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету области осуществлялась на основании Федерального закона от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (в редакции Федерального закона от 10 ноября 2004 года №136-ФЗ), других законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

Согласно отчетам об исполнении бюджета за 2004 год и 9 месяцев 2005 года поступившая финансовая помощь составляла 4740058,0 тыс. рублей и 4531469,8 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

Наименование целевой статьи расходов	(тыс. руб.)	
	2004 г.	9 мес. 2005 г.
Фонд софинансирования социальных расходов	70723,0	295553,7
Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации	2861681,0	2707573,0
Прочие дотации и субвенции	664307,0	517333,9
Фонд компенсаций	723999,0	470695,7
Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации	93000,0	220686,5
Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе	71500,0	
Федеральные целевые программы	121863,5	195685,1
Непрограммные инвестиции в основные фонды		123941,9
Средства, передаваемые по взаимным расчетам	132984,5	
Всего	4740058,0	4531469,8

Наибольшие расходы консолидированного бюджета за 2004 год составляли:

- на здравоохранение и физическую культуру - 4487479,0 тыс. рублей, или 21,8%;
  - на образование - 4768875,0 тыс. рублей, или 23,1%;
  - на жилищно-коммунальное хозяйство - 1997285,0 тыс. рублей, или 9,7%;
- за 9 месяцев 2005 года:

- на образование - 3956897,0 тыс. рублей, или 24,5%;
- на здравоохранение и спорт - 3615894,0 тыс. рублей, или 22,4%;
- на национальную экономику - 1971719,0 тыс. рублей, или 12,2 процента.

Расходы областного бюджета в консолидированном бюджете 2004 года составляли 13197350,0 тыс. рублей (53,1%), местных бюджетов - 11651569,0 тыс. рублей (46,9%), за 9 месяцев 2005 года - 11460675,0 тыс. рублей (60,4%), местных бюджетов - 7527853,0 тыс. рублей (39,6 процента).

Финансовая помощь в 2004 году поступала неритмично, в I квартале поступило 1066455,1 тыс. рублей (22,5%), во II квартале - 1235278,4 тыс. рублей (26,1%), в III квартале - 783596,0 тыс. рублей (16,5%), в IV квартале - 1654728,5 тыс. рублей (34,9%) и в определенной мере отрицательно сказывалась на своевременном осуществлении расходов, в т. ч. по социальной защите населения.

Средства федерального бюджета, поступившие в виде финансовой помощи в сумме 590789,6 тыс. рублей (на 1 января 2005 года - 40973,4 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 549816,2 тыс. рублей), не способствовали достижению наилучшего результата, что согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации являлось неэффективным использованием средств федерального бюджета (код 1.3.9.2 Классификатора).

В нарушение статьи 253 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России перечисление средств из федерального бюджета в рамках межбюджетных отношений до 20 декабря 2004 года не завершено. Сумма платежей с 21 по 31 декабря 2004 года составляла 105017,9 тыс. рублей, на конец года не освоено 40973,4 тыс. рублей.

3. На начало 2004 года задолженность области по бюджетным кредитам и бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета, составляла 751009,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год», приказами Минфина России от 1 апреля 2003 года №91, 31 декабря 2004 года №388 между Минфином России и администрацией области заключен договор от 31 декабря 2004 года №01-01-06/04-228 о консолидации и реструктуризации задолженности бюджета области перед федеральным бюджетом. Договором предусмотрена реструктуризация до 2011 года задолженности (по состоянию на 1 апреля 2003 года) в сумме 190358,8 тыс. рублей, путем рассрочки уплаты консолидированного основного долга в сумме 35277,9 тыс. рублей до 31 декабря 2011 года и отсрочки уплаты консолидированных процентов, штрафов (пеней) в сумме 155088,9 тыс. рублей до 31 декабря 2011 года. Согласно утвержденному графику на 1 октября 2005 года областью погашена часть консолидированного основного долга в сумме 3779,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года задолженность по бюджетным кредитам и ссудам снизилась на 22,4% и составила 583394,4 тыс. рублей, в том числе по государственным долгам, рассроченным на 10 лет, - 159744,5 тыс. рублей, из них:

- предприятий и организаций аграрно-промышленного комплекса области (далее - АПК) по централизованным кредитам, полученным в 1993-1994 годах, - на сумму 19251,2 тыс. рублей;

- предприятий и организаций АПК по централизованным кредитам, полученным в 1992-1994 годах, - на сумму 105572,3 тыс. рублей;

- предприятий и организаций АПК и потребительской кооперации по централизованным кредитам и процентам по ним, погашенным с корреспондентских счетов коммерческих банков без уплаты средств заемщиками, - на сумму 34921,0 тыс. рублей.

Вместо взвешенных, экономически обоснованных действий по предоставлению бюджетных кредитов (бюджетных ссуд) муниципальным образованиям, которые должны стимулировать их экономическое и социальное развитие, продолжалась практика выдачи кредитов, которые не давали отдачи и, следовательно, не возвращались, что порождает иждивенческое настроение администраций муниципальных образований.

В 2004 году местным бюджетам области предоставлено бюджетных кредитов (бюджетных ссуд) на сумму 824357,0 тыс. рублей, и поэтому задолженность области возросла на 45,8% и на конец года составила 22296,0 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности по ссудам по 23 муниципальным образованиям области (всего 34), превышал сумму их собственных доходов, в том числе: по Подгоренскому району - в 11,8 раза, Эртильскому - в 5,7 раза, Верхнехавскому - в 5,5 раза, Петропавловскому - в 4,6 раза и т. д., что исключило возможность погашения полученных ими ссуд за счет собственных средств.

По состоянию на 1 октября 2005 года задолженность по ссудам муниципальных образований в областной бюджет составила 2628584,0 тыс. рублей, или 32% их плановых собственных доходов на 2005 год (без учета субсидий и субвенций).

Проверкой соблюдения установленного порядка и правил выдачи бюджетных кредитов юридическим лицам выявлены нарушения, а именно:

- в нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законах от 31 декабря 2003 года №75-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год», 27 декабря 2004 года №93-ОЗ «Об областном бюджете на 2005 год» не указывались цели, на которые могли быть предоставлены бюджетные кредиты юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также сроки их предоставления, в том числе и выходящие за пределы бюджетного года;

- в нарушение статьи 47 закона «Об областном бюджете на 2005 год» бюджетный кредит в сумме 35000,0 тыс. рублей заемщику - ГУП ВО «Воронежкачество», выдан при наличии у последнего задолженности по предоставленной ранее бюджетной ссуде (непогашенная задолженность составляла 4752,3 тыс. рублей).

В соответствии с законом области от 27 декабря 2004 года №93-ОЗ «Об областном бюджете на 2005 год» обеспечена консолидация и пролонгация до 1 октября 2005 года задолженности по бюджетным ссудам, выданным из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении ими собственных бюджетов. Этим же законом предусмотрено переоформление, начиная с 1 января 2006 года, непогашенной в 2005 году муниципальными образованиями задолженности по бюджетным ссудам в бюджетный кредит, подлежащий взысканию в установленном порядке.

В 2004 году задолженность области со стороны юридических лиц по бюджетным кредитам (бюджетным ссудам) снизилась в 3,1 раза и на конец 2004 года составила 172588,7 тыс. рублей.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 30 апреля 2003 года №05-415 «О порядке согласования размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд у единственного источника за счет средств бюджета Воронежской области» и постановлением администрации области от 22 июля 2003 года №540 «О закупке продукции из единственного источника для нужд государственных заказчиков Воронежской области» без проведения конкурсов (выбора заемщика) в 2004 году областью привлечено банковских кредитов на сумму 1575000,0 тыс. рублей и погашено на сумму 1896124,8 тыс. рублей (118,2% от плана). По состоянию на 1 января 2005 года задолженность области по банковским кредитам составила 873875,2 тыс. рублей, из них 773875,2 тыс. рублей подлежат погашению в 2005 году, а 100000,0 тыс. рублей - в 2006 году.

Сведения о задолженности и погашении заемных средств области в 2004 году характеризовались следующими данными:

(тыс. руб.)

	Долговые обязательства				
	кредиты банков	государственные займы	бюджетные кредиты (ссуды)	государственные гарантии	итого
Задолженность на 1 января 2004 г.	1195000,0	-	751009,5	389337,4	2335346,9
Получено (предоставлено)	1798244,0	600001,0	67236,0	20000,0	2485480,0
Погашено	2119368,8	-	234851,1	312587,4	2666807,3
Остаток долга на 1 января 2005 г.	873875,2	600001,0	583394,4	96750,0	2154019,6

По состоянию на 1 января 2005 года фактический объем государственного долга области составил 2154019,6 тыс. рублей, или 25,3% от доходов областного бюджета, что не превышало норматив, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы по его обслуживанию в 2004 году составили 223244,0 тыс.

рублей, или 1,7% от расходов областного бюджета, и не превышали норматив, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2005 года фактический объем государственного долга области составил 1991410,0 тыс. рублей, при верхнем пределе, предусмотренном статьей 51 закона «Об областном бюджете на 2005 год», - в объеме 10474970,0 тыс. рублей, расходы по его обслуживанию составили 156033,1 тыс. рублей, или 1,4% от расходов областного бюджета.

Сведения о задолженности и погашении заемных средств области по состоянию на 1 октября 2005 года характеризовались следующим образом:

(тыс. руб.)

	Долговые обязательства				
	кредиты банков	государственные займы	бюджетные кредиты (ссуды)	государственные гарантии	итого
Задолженность на 1 января 2005 г.	873875,2	600000,0	583394,4	96750,0	2154019,6
Получено (предоставлено)	656033,1	500000,0	14886,4	142100,0	1313019,6
Погашено	1395562,5	-	12349,2	67717,0	1475628,7
Остаток долга на 1 октября 2005 г.	134345,7	1100000,0	585931,7	171132,9	1991410,4

4. Одной из форм взаимоотношений федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, определенной требованиями статей 129 и 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является оказание бюджетам субъектов финансовой помощи в виде дотации на выравнивание уровня их бюджетной обеспеченности, предоставляемой из образованного в составе федерального бюджета Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В 2004-2005 годах уровень расчетной бюджетной обеспеченности консолидированного бюджета области не превышал уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Кроме того, область относилась к тем регионам, чья доля дотаций, выделенных из Фонда финансовой поддержки, в общем объеме полученных доходов в течение 2 из 3 последних отчетных лет не превышала 50%. В связи с вышеизложенным область имела право на оказание ее бюджету финансовой помощи из федерального бюджета, которое в 2004-2005 годах реализовывалось, в соответствии с действующим законодательством путем предоставления ей дотации из федерального бюджета на выравнивание уровня ее бюджетной обеспеченности, т. е. на общее (совокупное) покрытие расходов ее бюджета.

Объем финансовой помощи, предоставленной бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, определенный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год», составил в 2004 году 2861681,0 тыс. рублей, или 21,6% от общего объема его доходов. Выделенный из федерального бюджета объем бюджетных ассигнований по дотации фактически профинансирован полностью, подтвержден уведомлениями Минфина России и реестрами расходных расписаний, а также соответствовал сумме, отраженной в доходной части годового отчета об исполнении консолидированного бюджета области за 2004 год.

Объем финансовой помощи, предоставленной бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» определен в сумме 3100274,8 тыс. рублей, или 19% от общего, планируемого к получению, объема его доходов (по состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 2707573,0 тыс. рублей, или 87% от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований).

Предоставление финансовой помощи бюджетам муниципальных образований (городских округов) области в виде дотаций на выравнивание уровня их бюджетной обеспеченности, регламентированное требованиями статей 135 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялось из регионального фонда финансовой поддержки, ежегодно утверждаемого в составе областного бюджета на очередной финансовый год. Объемы бюджетных ассигнований из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований (городских округов) области в 2004 году составили 626075,0 тыс. рублей, а на 2005 год определены в сумме 937361,0 тыс. рублей.

5. Федеральным законом от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» области предусматривалось предоставление в 2004 году финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности ее бюджета в сумме 331867,0 тыс. рублей. Фактически, с учетом отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации, предоставлено дотаций на общую сумму 642234,2 тыс. рублей. Указанные объемы дотаций подтверждены уведомлениями Минфина России об уточненных бюджетных ассигнованиях, реестрами по перечислению бюджетных средств и отражены по доходам в отчете об исполнении консолидированного бюджета области за 2004 год.

Законом от 24 марта 2005 года №19-ОЗ «О внесении изменений в закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2004 год» утверждено исполнение по дотациям с учетом областного бюджета, выделенным бюджетам муниципальных образований области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности их бюджетов, в сумме 97352,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и согласно отдельным распоряжениям Правительства Российской Федерации области предусматривалось выделение в 2005 году дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности ее бюджета в сумме 638760,3 тыс. рублей.

Согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года №80-р, 6 апреля 2005 года №360-р и 28 июля 2005 года №1054-р часть выделенного объема дотаций в сумме 134568,9 тыс. рублей направлена органами государственной власти области на осуществление расходов по обеспечению равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, в отношении которых оказание мер социальной поддержки относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (по отчетным данным за III квартал 2005 года из 317,2 тыс. граждан, имевших право на льготный проезд в городском и пригородном транспорте, им воспользовались только 124,6 тыс. граждан).

Однако возмещение расходов 89 перевозчиков, связанных с предоставлением льготного проезда на территории области, на вышеуказанную сумму в соответствии с «Порядком распределения денежных средств на возмещение расходов перевозчикам, связанных с предоставлением льготного проезда на территории Воронежской области», утвержденным постановлением администрации области от 27 января 2005 года №46, производилось ОАО АТ «Воронежавтотранс» в зависимости от уровня их транспортной работы (пробега) на закрепленных маршрутах, а для перевозчиков г. Воронежа (трамвай, троллейбус и автобус) также с учетом вместимости транспортных средств (с применением утвержденных поправочных коэффициентов).

Законом от 27 декабря 2004 года №93-ОЗ «Об областном бюджете на 2005 год» утверждено распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 19 муниципальных образований в сумме 213611,0 тыс. рублей и бюджете-

там Каширского и Нижнедевицкого районов и их поселений (27 администраций сельсоветов) - в сумме 21488,0 тыс. рублей.

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года №1453-р предписано федеральным органам исполнительной власти, федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, имеющим на балансе объекты жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, завершить до 31 декабря 2004 года передачу указанных объектов в муниципальную собственность в соответствии с Положением о порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года №235.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года №1453-р в 2004 году по области передано в муниципальную собственность:

- жилищного фонда - общей площадью 1706,9 тыс. кв. м.;
- водопроводно-канализационных сетей - 965300,7 пог. м.;
- тепловых сетей - 223681,3 пог. м.;
- объектов благоустройства - 28185 пог. метров.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года №235 «О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность», пакеты документов по передаче в муниципальную собственность жилищного фонда и объектов коммунального назначения в 2004 году переданы в Минфин России.

При рассмотрении материалов, представленных в 2004 году, Минфином России определены расходы на содержание и ремонт принятого в муниципальную собственность жилфонда и объектов коммунального назначения в размере 510100,2 тыс. рублей.

Кроме того, в 2004 году переданы в муниципальную собственность 9 объектов социальной сферы с выделением дотации на возмещение убытков от их содержания на общую сумму 42316,0 тыс. рублей.

Реестр переданных в муниципальную собственность объектов социальной сферы для возмещения из федерального бюджета бюджету области убытков от их содержания направлен ГФУ области в Минфин России (департамент социальной сферы и науки) 30 ноября 2004 года. Ответа от Минфина России по утверждению представленной суммы в ГФУ области не поступало. В ходе проверки ГФУ области обратилось с письмом в Минфин России (от 18 ноября 2005 года исходящий №03-02-17) с просьбой сообщить объем ассигнований, направленных на содержание объектов социально-культурной сферы по разделам бюджетной классификации, в разрезе учреждений.

Пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года №1453-р Минфину России предписано предусматривать при формировании проектов федерального бюджета на 2003-2007 годы выделение бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на возмещение расходов, связанных с содержанием объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в муниципальную собственность, и погасить до 31 декабря 2007 года задолженность федерального бюджета.

Согласно статье 45 Федерального закона от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» средства на погашение задолженности федерального бюджета перед бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрены в виде дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение ор-

ганов местного самоуправления. Однако в приложении №18 к настоящему Федеральному закону выделение указанных средств в 2005 году области не предусмотрено, что создало определенные трудности в содержании объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 4 ноября 2005 года №141-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» в статью 45 и приложение №18 Федерального закона от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» внесены изменения, согласно которым области предусмотрено выделение указанных средств в размере 522050,2 тыс. рублей (94,5% от потребности). Данные средства поступили на расчетный счет ГФУ области 15 ноября 2005 года. На момент окончания проверки средства не распределены. Таким образом, на протяжении 2005 года муниципальные образования области не получали средств на эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, чем созданы трудности по их эксплуатации и содержанию.

7. Средства федерального бюджета, поступившие в Фонд компенсаций и федеральный фонд софинансирования социальных расходов за 2004 год и 9 месяцев 2005 года составляли 723999,0 тыс. рублей и 470695,7 тыс. рублей, соответственно, и характеризовались следующими данными:

	2004 г.		9 мес. 2005 г.	
	поступило	расход	поступило	расход
Фонд компенсаций	723999,0	752581,3	470695,7	265672,1
Субвенции гражданам, имеющим детей	417612,0	411931,0	-	-
Субсидии на социальную защиту инвалидов	124113,0	124153,9*	-	-
Субсидии и субвенции на возмещение расходов бюджетов по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	154067,0	191922,2*	421836,4	216816,0
Субсидии гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	23552,0	19957,6	-	-
Субвенции донорам	795,2	795,2	15849,0	15849,0
Субвенции героям и полным кавалерам ордена Славы	127,8	119,4	-	-
Субвенции жертвам политических репрессий	3732,0	3732,0	-	-
Субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния	-	-	33010,3	33007,1
Фонд софинансирования социальных расходов	70723,0	70723,0	295553,7	302137,7
Дотации по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг	70723,0	70723,0		
Субсидии на социальную поддержку ветеранов труда и тружеников тыла	-	-	212756,0	212756,0
Субсидии на проведение оздоровительной кампании детей и подростков	-	-	15150,0	15150,0
Субвенции гражданам, имеющим детей	-	-	62022,0	68606,0*
Субвенции жертвам политических репрессий	-	-	5110,0	5110,0
Субвенции донорам	-	-	515,7	515,7
Итого	794722,0	823304,3	766249,4	567809,8

\* сумма указана с учетом переходящих остатков

Согласно статье 50 Федерального закона от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» неиспользованные в 2004 году целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2005 году использовались на те же цели.

В нарушение статей 219, 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Минфина России от 18 декабря 2003 года №116н «О порядке исполнения сводной бюджетной росписи Федерального бюджета на 2004 год и внесении изменений в нее»,

10 декабря 2004 года №115н «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи Федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее» Минфином России и Минюстом России лимиты бюджетных обязательств по субвенциям донорам, субвенциям жертвам политических репрессий, субвенциям по государственной регистрации актов гражданского состояния, субвенциям героям и полным кавалерам ордена Славы не доводились.

8. Администрацией области приняты нормативные правовые акты, регулирующие меры социальной поддержки соответствующих категорий граждан, являющихся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации, для реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 29 ноября, 21, 29, 30 декабря 2004 года, 1 апреля, 9 мая, 30 июня, 18 июля, 27 сентября 2005 года), вступившего в силу с 1 января 2005 года.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» выделение денежных средств из федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджетов, на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла из Фонда софинансирования социальных расходов предусмотрена в 2005 году субсидия в размере 279942,2 тыс. рублей (31,8% в составе областного бюджета). Всего на эти цели на 2005 год предусмотрено 879274,0 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета - 599332,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года израсходовано 698897,0 тыс. рублей, в том числе: из Федерального бюджета - 212756,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 486141,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по обязательствам областного бюджета перед организациями, предоставившими льготы ветеранам по Федеральному закону «О ветеранах» (по состоянию на 1 января 2005 года), в сумме 946872,0 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 805317,0 тыс. рублей, то есть снизилась по сравнению с началом года на 141555,0 тыс. рублей (из них средства из областного бюджета - 91030,0 тыс. рублей, 50525,0 тыс. рублей - за счет проведенной инвентаризации задолженности). Вся задолженность сложилась до вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ.

На меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на 2005 год предусмотрено всего 27293,0 тыс. рублей (в том числе: из федерального бюджета - 3074,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 24219,0 тыс. рублей). На 1 октября 2005 года израсходовано 19525,0 тыс. рублей (в том числе: из федерального бюджета - 3074,0 тыс. рублей, областного бюджета - 16541,0 тыс. рублей).

Определение размера, порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в области осуществлялось согласно требованиям статьи 4 закона области от 30 декабря 2004 года №98-ОЗ за счет средств областного бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ на выделение денежных средств из федерального бюджета в 2005 году на частичное возмещение расходов бюджетов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрена субсидия в размере 81608,4 тыс. рублей из Фонда софинансирования социальных расходов. Всего на эти цели в 2005 году предусмотрено 323320,4 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета - 241712,0 тыс. рублей). По состоянию на

1 октября 2005 года израсходовано на эти цели всего 198835,0 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета - 62022,0 тыс. рублей, расходы областного бюджета составили 136813,0 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по обязательствам областного бюджета по Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (по состоянию на 1 января 2005 года) составила 308172,0 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 160047,0 тыс. рублей. Мер по погашению кредиторской задолженности администрацией области принималось недостаточно.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года №705 «О методике распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на 2005 год» из Фонда компенсаций федерального бюджета на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 года №5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», области предусмотрена субвенция в размере 21132,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 15849,0 тыс. рублей (75%). Потребность в денежных средствах (исходя из количества граждан, награжденных знаком «Почетный донор России») за 9 месяцев 2005 года составила 21307,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по обязательствам федерального бюджета по Федеральному закону «О донорстве крови и ее компонентов» (по состоянию на 1 января 2005 года) составила 515,7 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 5453,0 тыс. рублей (задолженность возросла более чем в 10 раз, в связи с массовым обращением граждан в органы социальной защиты с просьбой назначить положенные законом выплаты лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» в период до 2005 года). Таким образом, отсутствие надлежащего учета в органах социальной защиты области данной категории льготников привело к образованию указанной на 1 октября 2005 года кредиторской задолженности.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» на выделение из средств федерального бюджета денежных средств на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан предусмотрена субвенция из Фонда компенсаций в размере 394662,3 тыс. рублей (уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2005 год от 27 декабря 2004 года Минфина России). По состоянию на 1 октября 2005 года выделено 421836,4 тыс. рублей (уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2005 год от 16 сентября 2005 года Минфина России). Согласно отчета ГФУ области «О расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оплаты жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов» количество лиц, имеющих право на льготу по оплате ЖКУ, по состоянию на 1 октября 2005 года составляет 317,2 тыс. человек. На этот же период фактические расходы составили 199060,0 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств (из поступивших из федерального бюджета 421836,4 тыс. рублей) составил 222776,0 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность на период проверки перед указанной категорией граждан, имеющих право на льготу по оплате ЖКУ, отсутствовала.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ выделение денежных средств из федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджетов по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан предусмотрена субсидия из Фонда компенсаций социальных расходов. По состоянию на 1 октября 2005 года из Фонда компенсаций социальных расходов на эти цели Минфином России 1 сентября 2005 года выделена субсидия в размере 32069,0 тыс. рублей (14% в составе областного бюджета).

Всего за 9 месяцев 2005 года выплачено субсидий на эти цели из федерального бюджета - 32069,0 тыс. рублей и областного бюджета - 223349,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года №70 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» определены формы ежеквартальной отчетности, представляемой в Минфин России, и порядок расчета и выделения субсидий бюджетам на вышеуказанные цели из Федерального фонда софинансирования социальных расходов (уровень возмещения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг для Воронежской области определен в размере 17,5 процента).

Кредиторская задолженность областного бюджета по предоставлению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан по состоянию на 1 января 2005 года составляла 311146,0 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 292497,0 тыс. рублей. Мер по погашению кредиторской задолженности администрацией области принималось недостаточно.

9. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2003 года №1159-р (о безвозмездной передаче в ведение субъектов Российской Федерации государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении федеральных государственных унитарных предприятий железнодорожного транспорта МПС России), администрацией области приняты от ГУП «Юго-Восточная железная дорога» (г. Воронеж) в декабре 2003 года 31 государственное образовательное учреждение, из них школ - 16, детских садов - 15. Акты приема-передачи объектов недвижимого имущества и материальных ценностей направлены в установленном порядке в декабре 2003 года администрацией области в Минимущество России.

Минфин России направил в ГФУ области уведомление по взаимным расчетам на 2004 год №2214 от 26 июня 2004 года о передаче из федерального бюджета в бюджет области 68645,1 тыс. рублей, в том числе по кварталам: II - 42538,6 тыс. рублей; III - 7723,7 тыс. рублей; IV - 18382,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2004 года Минфин России перечислил УФК Минфина России по Воронежской области 68645,1 тыс. рублей для ГФУ области. Выборочной проверкой установлено, что выделенные денежные средства использованы по целевому назначению.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 октября 2004 года №1260-р о распределении субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов, Минфином России направлено уведомление №7269 от 5 октября 2004 года о выделении ГФУ области 29110,5 тыс. рублей (по исполнению федерального бюджета: расходы по главе 092, разделу 2101, целевой статье 483, виду расходов 358, предметной статье 130210; по исполнению бюджета субъекта Российской Федера-

ции: доходы - код 3020300 «Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти»).

Распоряжением администрации области от 29 октября 2004 года №2010-р «О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2004-2005 годов» денежные средства в сумме 29110,5 тыс. рублей, полученные из федерального бюджета в форме субвенций, выделены администрации г. Воронежа для реконструкции тепловой сети по ул. Ленинградской от ТК-23 (ул. Парковая) до ТК-3/34 (Ленинский проспект).

В нарушение требований пункта 35 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета» администрация области не заключала с администрацией г. Воронежа договор о финансировании строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств федерального бюджета, перечисляемых установленным порядком в муниципальный бюджет.

Согласно распоряжению главы г. Воронежа от 10 ноября 2004 года №872-р «О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства г. Воронежа к осенне-зимнему периоду 2004-2005 годов» финансово-казначейское управление администрации г. Воронежа перечислило указанные средства в сумме 29110,5 тыс. рублей платежным поручением №19204 от 16 ноября 2004 года на расчетный счет департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Воронежа. Этим же распоряжением на него возложены функции заказчика по завершению реконструкции теплотрассы.

Департамент градостроительства и земельных отношений администрации г. Воронежа установленным порядком заключил с ЗАО «Воронежское монтажное управление - 2» контракт на выполнение работ по реконструкции теплотрассы к 31 декабря 2004 года.

Проверкой установлено, что подрядная организация не выполнила работы к 31 декабря 2004 года, а департаментом градостроительства и земельных отношений администрации г. Воронежа не предъявлены установленным порядком штрафные санкции к ЗАО «Воронежское монтажное управление - 2» на общую сумму 1579,54 тыс. рублей. В ходе проверки денежные средства в сумме 1579,54 тыс. рублей взысканы с подрядчика установленным порядком и перечислены в доход федерального бюджета (по главе 092, разделу 2101, целевой статье 483, виду расходов 358, предметной статье ЭКР 130210).

Согласно распоряжению Президента Российской Федерации от 18 мая 2004 года №213-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации Минфином России выделено 3500,0 тыс. рублей на капитальный ремонт учреждений социального обслуживания, в том числе: Калачеевскому дому-интернату престарелых и инвалидов - 2000,0 тыс. рублей; Эртильскому центру временного пребывания граждан (с. Ростоши) - 1500,0 тыс. рублей (по Прз. 2101, ЦСР 483, ВР 391, ЭКР 270160).

Распоряжением администрации области от 30 июня 2004 года №1269-р «О перечислении денежных средств из резервного фонда Президента Российской Федерации на проведение капитального ремонта учреждений социальной защиты», финансирование капитального ремонта указанных объектов возложено на Главное управление труда и социального развития области. Указанные средства перечислены ГФУ области платежными поручениями на расчетный счет Главного управления труда и социального развития области.

Постановлением администрации области от 9 февраля 2004 года №136 утвержден перечень государственных заказчиков-получателей бюджетных средств Воронежской области, в который включено Главное управление труда и социального развития Воронежской области. На основании данного постановления, конкурсной комиссией по осуществлению закупок продукции для государственных нужд Главного управления труда и социального развития в 2004 году были проведены открытые конкурсы.

В нарушение статей 12, 16, 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в 2004 году торги проводились по извещениям, опубликованным в средствах информации областного уровня, а не в официальном издании уполномоченного федерального органа исполнительной власти; срок подачи конкурсных предложений был установлен менее чем за 45 дней со дня опубликования извещения о проведении конкурсов; не была опубликована в официальном издании информация о победителе конкурса.

Главное управление труда и социального развития Воронежской области заключило государственный контракт от 23 июня 2004 года №3 с ООО Эртильская ПМК-6 «Водстрой» на выполнение капитального ремонта здания столовой на 30 мест муниципального учреждения «Центр временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов» (с. Ростоши Эртильского района Воронежской области) на сумму 1500,0 тыс. рублей.

Финансирование производилось в пределах выделенных ассигнований по предметной статье экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации 240330 «Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда» в размере 1500,0 тыс. рублей.

В ходе изучения документов установлено, что данное здание капитальному ремонту не подлежало, поскольку необходима полная реконструкция. Согласно акту приемки выполненных работ (форма КС-2) от 15 сентября 2004 года №1 строительная организация выполнила строительные работы по строительству нового здания столовой.

Главное управление труда и социального развития области произвело оплату стоимости выполненных работ по строительству нового здания столовой в размере 1500,0 тыс. рублей с экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации ЭКР 240330 «Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда». Данный вид расходов подлежит оплате с ЭКР 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения, исключая жилищное строительство».

На основании статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование средств федерального бюджета (Прз. 2101, ЦСР 483, ВР 391, ЭКР 240330) на сумму 1500,0 тыс. рублей (код 1.3.2.1 Классификатора).

В ходе проверки расходования средств федерального бюджета в 2004 и 2005 годах по объектам муниципального унитарного предприятия г. Воронежа «Городского управления капитального строительства» выявлены нарушения на общую сумму 19,7 тыс. рублей (по Прз. 2103, ЦСР 633, ВР 752, ЭКР 240230), по которым составлен акт от 30 ноября 2005 года и расчет снятий указанных средств. Средства федерального бюджета на общую сумму 19,7 тыс. рублей в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы не по целевому назначению и подлежат изъятию в доход федерального бюджета (код 1.3.2.2 Классификатора).

10. Федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» (далее - Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №717, направлена на сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов Российской Федерации, на уменьшение разрыва по основным показателям социально-экономического развития между наиболее развитыми и отстающими регионами: к 2010 году - в 1,5 раза, к 2015 году - в 2 раза.

Минэкономразвития России (государственный заказчик) и администрация области (получатель бюджетных средств) заключили договор от 30 июня 2004 года №СРР-05 о порядке взаимодействия по реализации Программы, которым определены 19 объектов строительства, объемы их финансирования на 2004 год и направление средств на реализацию Программы в сумме 93000,0 тыс. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом на 2004 год. Кроме того, договором предусмотрено выделение денежных средств в размере 82810,0 тыс. рублей из областного бюджета и 2860,0 тыс. рублей - из местных бюджетов.

Проверкой установлено, что средства федерального бюджета в сумме 93000,0 тыс. рублей в область поступили полностью. Средства из областного бюджета на реализацию Программы выделены в сумме 59878,0 тыс. рублей (72,3%), из местных бюджетов - 150,0 тыс. рублей (5,2%). Таким образом, администрацией области в 2004 году не принято должных мер по выполнению в полном объеме мероприятий, предусмотренных Программой, что не позволило завершить строительство объектов, финансируемых из областного и местных бюджетов.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» в составе Фонда регионального развития на 2005 год на реализацию Программы предусмотрены средства в сумме 95000,0 тыс. рублей.

Министерство регионального развития Российской Федерации (государственный заказчик) и администрация области (получатель бюджетных средств) заключили договор от 9 сентября 2005 года №158 о порядке взаимодействия по реализации Программы, которым определены 19 объектов строительства, объемы их финансирования на 2005 год и направление средств на реализацию Программы в сумме 95000,0 тыс. рублей. Областным бюджетом на 2005 год предусмотрено выделение 82315,0 тыс. рублей.

Согласно распоряжению администрации области от 27 сентября 2005 года №1597-р ГФУ области по мере поступления средства федерального бюджета перечислялись на лицевые счета заказчиков-застройщиков.

По состоянию на 2 декабря 2005 года из средств федерального бюджета в сумме 72089,92 тыс. рублей (75,9%), выделенных в 2005 году на Программу, перечислено подрядным организациям за строительно-монтажные работы и стоимость материалов 71083,78 тыс. рублей, на содержание службы заказчика-застройщика - 1006,14 тыс. рублей. Из средств областного бюджета перечислено 64430,0 тыс. рублей (78,2 процента).

Финансирование Минфином России объектов Программы осуществлялось неритмично, так, в декабре 2004 года финансирование составило 34,5% от общего финансирования на 2004 год.

В нарушение статей 12, 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в 2003-2004 годах торги проводились по опубликованным извещениям в средствах массовой информации областного уровня, без публикации извещения о проведении открытого конкурса в официальном издании уполномоченного федерального органа исполнительной власти. Также не была

опубликована в официальном издании уполномоченного федерального органа исполнительной власти информация о победителе конкурса. Данные нарушения выявлены по 3 объектам Программы.

Выборочной проверкой актов приемки выполненных работ (форма КС-2) установлено необоснованное включение в них «непредвиденные затраты» и «резерв на непредвиденные работы и затраты» на общую сумму 134,6 тыс. рублей, поскольку указанные работы и затраты не производились.

Оплата по актам приемки КС-2 составила 134,6 тыс. рублей, в том числе: 107,6 тыс. рублей - Прз. 2102, ЦСР 677, ВР 457, ЭКР 240230, 27,0 тыс. рублей - Мин 827, ФКР 0504, КЦСР 1005100, КВР 197, ЭКР 310.

Таким образом, средства федерального бюджета на общую сумму 134,6 тыс. рублей на основании статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы не по целевому назначению и подлежат изъятию в доход федерального бюджета (код 1.3.2.2 Классификатора).

**11.** В 2004 году по соглашению между Минфином России и областью от 30 марта 2004 года №01-01-06/06-54 предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва в сумме 65000 тыс. рублей со сроком погашения 22 сентября 2004 года. Источником погашения ссуды определена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности области. Соглашением между Минфином России и областью от 18 августа 2004 года №01-01-06/06-84 срок погашения бюджетной ссуды продлен до 1 декабря 2004 года. На основании распоряжения администрации области от 31 марта 2004 года №653-р данные средства перечислены ООО «Росагротрейд» и одновременно с шестью районными администрациями заключены договоры на выдачу беспроцентных ссуд для погашения задолженности за минеральные удобрения на эту сумму. Бюджетная ссуда погашена областью перед федеральным бюджетом за счет дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Минеральные удобрения, поставленные ООО «Росагротрейд», в счет выделенных районным администрациям бюджетных ссуд направлялись сельхозтоваропроизводителям и использованы в полном объеме.

**12.** Контроль за использованием средств федерального бюджета, выделяемых по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации», контрольными органами области не проводился.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора проведена проверка компенсационных выплат «Почетный донор России» за 2005 год, обоснованность и порядок заключения государственных контрактов по федеральной целевой программе «Жилище».

Контрольно-счетная палата Воронежской областной Думы проводила проверки исполнения областного бюджета за 2004 год.

Контрольным управлением администрации проводились проверки муниципальных бюджетов.

В марте 2005 года проводилась проверка администрации области Счетной палатой Российской Федерации. Выявленные нарушения и недостатки устранены.

**13.** Поступление и расходование финансовой помощи по другим межбюджетным трансфертам в 2004 году и за 9 месяцев 2005 года характеризовались следующими данными:

(тыс. руб.)

	2004 г.		9 мес. 2005 г.	
	поступило	расход	поступило	расход
Субсидии гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям	553,5	535,9	-	300,0*
Субвенции и субсидии на финансирование дорожного хозяйства	20000,0	20000,0	-	-
Средства федерального бюджета на финансирование мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	1000,0	1000,0	600,0	600,0
Средства федерального бюджета на переселение граждан России из ветхого и аварийного жилого фонда на 2002-2010 гг.	20800,0	20800,0	24000,0	24000,0
Субсидии на проведение оздоровительной кампании детей и подростков	20020,0	20020,0	15150,0	15134,7
Дотации на возмещение расходов бюджетов субъектов России по предоставленному жилью федеральным судьям судов общей юрисдикции	447,9	447,9	-	-
Дотации на возмещение расходов бюджетов субъектов России по предоставленному жилью прокурорам и следователям органов прокуратуры России	13976,9	13976,9	-	-
Субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них	-	-	53749,1	53749,1
Средства федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей	-	-	10000,0	10000,0
Дотации по выплатам ежемесячного денежного поощрения сотрудникам органов внутренних дел и Государственной противопожарной службы	-	-	88074,0	77060,0

\* сумма указана с учетом переходящих остатков

В нарушение статьи 3 приказа Минфина России от 18 декабря 2003 года №116н «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год и внесение изменений в нее» уведомления о бюджетных ассигнованиях и уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2004 год по подпрограмме «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» и по мероприятиям по обеспечению жильем отдельных категорий граждан Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству не доводились.

В нарушение требований Росстата от 11 ноября 1999 года №100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» на объекте «Жилой дом для сотрудников природного архитектурно-археологического музея-заповедника «Дивногорье» учет проводимых работ по форме №КС-6 не велся.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2005 года №1999-р «Об утверждении изменений в распоряжение Правительства России от 7 февраля 2005 года №131-р» утвержден объем дополнительных субсидий на финансирование строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений в сумме 2100000,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации области от 21 октября 2005 года №1038 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации области от 27 апреля 2005 года №289» в плане ремонтно-строительных работ на областных автомобильных дорогах общего пользования на 2005 год утверждено субсидий за счет дополнительных средств федерального бюджета в объеме 2200000,0 тыс. рублей. В период проверки, в связи с выходом распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2005 года №1999-р, в постановление администрации области от 21 октября 2005 года №1038 подготовлены изменения.

## Перечень оформленных актов

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и текущем периоде 2005 года бюджету Воронежской области в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию действующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения областного бюджета.

С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

### Выводы

Консолидированный бюджет области за 2004 год по доходам при плане 19638663,0 тыс. рублей исполнен в сумме 19627713,0 тыс. рублей (99,9%), включая финансовую помощь из федерального бюджета, по расходам при плане 20822034,0 тыс. рублей исполнение составило 20627760,0 тыс. рублей (99,1 процента).

В 2004 году в областной бюджет не поступило отдельных видов доходов на сумму 438692,0 тыс. рублей, в том числе по налогам на товары и услуги, лицензионным и регистрационным сборам - 122362,0 тыс. рублей, прочим налогам, пошлинам и сборам - 315730,0 тыс. рублей, возмещению ущерба, штрафным санкциям - 600,0 тыс. рублей.

Невыполнение плана по отдельным видам доходов произошло в связи с серьезными недостатками в работе по сбору налогов и существенным образом сказалось на реализации мер социальной поддержки населения и выполнении других мероприятий.

Финансовая помощь из федерального бюджета в 2004 году составила 4740058,0 тыс. рублей, или 35,8% от доходов областного бюджета, за 9 месяцев 2005 года - 4531498,0 тыс. рублей, или 37,4% от доходов областного бюджета.

Согласно отчетным данным, несмотря на острую потребность в финансовых ресурсах остатки средств федерального бюджета на счете УФК Минфина России по Воронежской области, поступившие в виде финансовой помощи, составили 590789,6 тыс. рублей (на 1 января 2005 года - 40973,4 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 549816,2 тыс. рублей), что не обеспечило в проверенном периоде достижение наилучшего результата в использовании выделенных финансовых средств в полном объеме на социальные и другие нужды, и согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являлось неэффективным их использованием.

Администрацией области не приняты эффективные и достаточные меры по своевременному и полному обеспечению граждан области положенными им, на основании соответствующих федеральных законов, социальными выплатами. Кредиторская задолженность в 2004-2005 годах по расходным обязательствам на социальные выплаты снижалась медленно, а по отдельным продолжала оставаться в значительных размерах, из них:

- по Федеральному закону «О ветеранах» (по состоянию на 1 января 2005 года) - 946872,0 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 805317,0 тыс. рублей;

- по Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (по состоянию на 1 января 2005 года) - 308172,0 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 160047,0 тыс. рублей;

- по Федеральному закону «О донорстве крови и ее компонентов» (по состоянию на 1 января 2005 года) - 515,7 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 5453,0 тыс. рублей. Причиной резкого роста задолженности (в 10 раз) явилось отсутствие надлежащего учета в органах социальной защиты области данной категории льготников;

- по предоставлению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (население, имеющее уровень достатка ниже прожиточного уровня) по состоянию на 1 января 2005 года составляла 311146,0 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 292497,0 тыс. рублей;

- из 317,2 тыс. человек льготников, имеющих право на бесплатный проезд, получили проездные документы 124,6 тыс. человек, остальные граждане, в основном жители сельских населенных пунктов, такой льготой не пользуются. Областного законодательного акта, разрешающего замену социальных услуг денежной компенсацией, не принято.

Проверкой выявлены нарушения бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов по организации бюджетного процесса и исполнению областного бюджета, а именно:

- в нарушение порядка и правил, установленных требованиями статей 107 и 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации, верхний предел государственного долга области в денежном выражении законом об областном бюджете на 2004 год не утверждался. Однако администрация области осуществляла государственные заимствования и предоставляла муниципальным образованиям и юридическим лицам государственные гарантии (нарушение статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- в нарушение требований статьи 26.13 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты областных бюджетов на 2004-2005 годы, а также ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета области, администрацией в печати официально не публиковались;

- вместо взвешенных, экономически обоснованных действий по предоставлению бюджетных кредитов (ссуд) муниципальным образованиям, которые должны стимулировать их экономическое и социальное развитие, продолжалась практика выдачи бюджетных кредитов (ссуд), которые не предусматривали отдачи и, следовательно, не возвращались, что порождало иждивенческие настроения администраций муниципальных образований (в 23 муниципальных образованиях из 34 объем полученных бюджетных кредитов (ссуд) превышал собственные доходы, в том числе в ряде образований в 5-12 раз). непогашенная сумма бюджетных кредитов на 1 октября 2005 года составила 2628584,0 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации выдача бюджетных кредитов юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными предприятиями, производилась без наличия установленных критериев их выдачи. непогашенная сумма бюджетных кредитов на 1 октября 2005 года составила 203114,3 тыс. рублей;

- выборочной проверкой расходования средств фонда непредвиденных расходов, образованного в составе областного бюджета, выявлены отдельные факты направления средств на цели, не предусмотренные Положением о порядке расходования средств из этого фонда, утвержденным постановлением администрации области от 3 мая 2001 года №451;

- в нарушение требований пункта 35 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета» администрация области не заключала с администрацией г. Воронежа договор о финансировании строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств федерального бюджета, перечисляемых установленным порядком в муниципальный бюджет;

- в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №717 администрацией области в 2004 году не принято должных мер по финансированию из средств областного и муниципальных бюджетов в полном объеме мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации

(2002-2010 годы и до 2015 года)». Фактически на реализацию Программы из областного бюджета выделено только 72,3% сумм, предусмотренных паспортом Программы, из местных бюджетов - 5,2 процента.

Контроль за использованием бюджетных средств контрольными органами области надлежащим образом не организован.

Нецелевое использование средств федерального бюджета, выявленное настоящей проверкой, составило 1654,3 тыс. рублей, в том числе:

- в Главном управлении труда и социального развития Воронежской области - 1500,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета, выделенных на капитальный ремонт здания столовой, произведена ее реконструкция);

- в ГУП Воронежской области «Воронежские природные ресурсы» - 134,6 тыс. рублей (завышался объем выполненных строительно-монтажных работ);

- в муниципальном унитарном предприятии г. Воронежа «Городское управление капитального строительства» - 19,7 тыс. рублей (завышался объем выполненных строительно-монтажных работ).

В результате неприменения мер администрацией г. Воронежа (департаментом градостроительства и земельных отношений) к ЗАО «Воронежское монтажное управление - 2» по взысканию штрафов за нарушение условий договора общая сумма не взысканных штрафных санкций составила 1579,5 тыс. рублей (в период проверки перечислены в доход федерального бюджета платежным поручением №3462 от 7 декабря 2005 года).

Проверкой выявлены и другие нарушения и недостатки.

### **Предложения**

**1.** По результатам проверки главе администрации Воронежской области предлагается принять меры по:

- обеспечению выполнения доходных статей бюджета области в соответствии с законом о бюджете на соответствующий год. Совместно с налоговой службой принять меры к устранению существенных недостатков в администрировании налоговых и других платежей в бюджет;

- обеспечению своевременного и целевого использования средств финансовой помощи федерального бюджета;

- тщательному разбору причин ненадлежащего исполнения требований Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ в 2004 году в части погашения кредиторской задолженности по предоставлению льгот отдельной категории граждан по обязательствам областного бюджета и ликвидации этой задолженности, в том числе:

- по Федеральному закону «О ветеранах» - 805317,0 тыс. рублей;

- по Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 160047,0 тыс. рублей;

- по предоставлению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (население, имеющее уровень достатка ниже прожиточного уровня) - 292497,0 тыс. рублей;

- по обязательствам федерального бюджета по Федеральному закону «О донорстве крови и ее компонентов» в сумме 5453,0 тыс. рублей;

- обеспечению соблюдения условий выдачи бюджетных кредитов муниципальным образованиям, а также организациям, имея в виду их стимулирующий характер к повышению уровня социально-экономического развития, а также принцип возвратности кредитов в установленные сроки;

- финансированию из средств областного и муниципальных бюджетов в полном объеме мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой «Сокраще-

ние различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»;

- выполнению требований статьи 26.13 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части обязательной публикации в печати всех необходимых сведений по рассмотрению, утверждению и исполнению областного бюджета;

- приведению нормативных правовых актов администрации области, касающихся создания и использования резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в полное соответствие бюджетному законодательству;

- улучшению эффективности и качества работы контрольно-ревизионных органов области по контролю за целевым использованием бюджетных средств;

- устранению других недостатков и нарушений, отмеченных в акте проверки;

- проведению служебного расследования по фактам нарушений и привлечению виновных должностных лиц к ответственности в установленном порядке.

2. Министру финансов Российской Федерации предлагается осуществить блокировку расходов федерального бюджета, произведенных в 2004-2005 годах администрацией Воронежской области в сумме 1654,3 тыс. рублей, как использованных не по целевому назначению.

3. Направить представления, предписания и информационные письма:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации о блокировке расходов бюджетных средств администрации Воронежской области в сумме 1654,3 тыс. рублей как использованных не по целевому назначению;

- представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации Воронежской области для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- информационное письмо полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.С. СУРКОВ**