

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 августа 2016 года № 42К (1117) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации законности и эффективности использования средств, направленных в 2014-2015 годах и за истекший период 2016 года на централизованные закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.*

*Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации законности и эффективности использования средств, направленных в 2014-2015 годах и за истекший период 2016 года на централизованные закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность объекта контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств, направляемых на централизованные закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (далее - проверяемые закупки);

правовое регулирование деятельности объекта контрольного мероприятия по осуществлению проверяемых закупок;

внутренние документы и организационно-распорядительные акты объекта контрольного мероприятия, изданные в целях осуществления проверяемых закупок;

документы, формируемые при планировании и осуществлении проверяемых закупок, в том числе размещаемые в единой информацион-

ной системе в сфере закупок, соответствующая отчетность (документы) об их исполнении.

**Объект контрольного мероприятия:** Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** июнь-август 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценить полноту и целостность функционирования системы организации закупок объекта контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок, в том числе провести анализ на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внутренних документов объекта контрольного мероприятия.

2. Определить законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов объекта контрольного мероприятия на осуществление проверяемых закупок.

**Проверяемый период деятельности:** 2014-2015 годы, истекший период 2016 года.

### **Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия**

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450 (далее - Положение о Министерстве), Министерство сельского хозяйства Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство (в том числе разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений), ветеринарию, обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот табачной продукции, производство сельскохозяйственными товаропроизводителями вина, игристого вина (шампанского) из собственного винограда,

устойчивое развитие сельских территорий, безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами;

- по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов, производства, переработки и реализации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, а также в сфере охраны, рационального использования, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации;

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аквакультуры (рыбоводства);

- по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель;

- по оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий, безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами;

- по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях.

Минсельхоз России осуществляет организацию проведения противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по профилактике и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных.

Минсельхоз России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.Н. Ткачев (назначен Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 2015 года № 206).

Юридический адрес Минсельхоза России: 107139, г. Москва, Орликов переулок, 1/11. Юридический адрес соответствует фактическому местонахождению.

## Результаты контрольного мероприятия

**Цель 1. Оценить полноту и целостность функционирования системы организации закупок объекта контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок, в том числе провести анализ на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внутренних документов объекта контрольного мероприятия**

### **Организация деятельности Минсельхоза России по осуществлению противоэпизоотических мероприятий**

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» к полномочиям Российской Федерации относится обеспечение лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных (далее - противоэпизоотические мероприятия).

Исполнение государственной функции по организации проведения противоэпизоотических мероприятий осуществляется Минсельхозом России в соответствии с пунктом 5.5.7 Положения о Министерстве.

В проверяемом периоде организация проведения противоэпизоотических мероприятий осуществлялась в порядке, утвержденном распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р (с изменениями, внесенными распоряжениями Минсельхоза России от 8 июля 2015 года № 61-р, от 27 июня 2016 года № 63-р), определяющем сроки, последовательность и порядок взаимодействия между структурными подразделениями Минсельхоза России, подведомственным Минсельхозу России федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр ветеринарии» (далее - ФГБУ «Центр ветеринарии»), и включающем несколько этапов, сведения о которых приведены в таблице:

Этап организации проведения противоэпизоотических мероприятий	Основные участники	Полномочия (выполняемые работы)
1. Планирование потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в сфере ветеринарии	Составляют и представляют в ФГБУ «Центр ветеринарии» план диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории субъекта Российской Федерации на предстоящий год (далее - план), заявку на лекарственные средства и препараты для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных (далее - заявка)
	ФГБУ «Центр ветеринарии»	1. Проводит сбор, анализ, корректировку планов, представленных субъектами Российской Федерации.

Этап организации проведения противоэпизоотических мероприятий	Основные участники	Полномочия (выполняемые работы)
		<p>2. Формирует сводный план и направляет его для рассмотрения и утверждения в департамент ветеринарии Минсельхоза России.</p> <p>3. Осуществляет сбор, анализ и корректировку расчетов-обоснований на лекарственные средства и препараты в субъектах Российской Федерации; сбор сведений о неиспользованных лекарственных средствах и препаратах в субъектах Российской Федерации; корректировку заявок на основании анализа сводного плана и сведений о неиспользованных лекарственных средствах и препаратах в субъектах Российской Федерации; сбор сведений и формирование перечня получателей; формирование перечня организаций, уполномоченных на осуществление хранения лекарственных средств и препаратов.</p> <p>4. Формирует свод заявок на основании предложений субъектов Российской Федерации</p>
	Минсельхоз России (департамент ветеринарии)	<p>1. Проводит анализ сведений, указанных в проекте сводного плана.</p> <p>2. Утверждает сводный план при отсутствии оснований для его корректировки</p>
2. Осуществление закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения	Минсельхоз России (департамент ветеринарии)	<p>1. Информировывает ФГБУ «Центр ветеринарии» о доведенных до Минсельхоза России показателях сводной бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств, предусмотренных на обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий.</p> <p>2. Согласовывает перечень получателей лекарственных средств и препаратов.</p> <p>3. Осуществляет закупки в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.</p> <p>4. Проводит необходимое согласование документов об осуществлении закупок в порядке, утвержденном приказами Минсельхоза России от 28 марта 2013 года № 155 (в период до 25 декабря 2015 года), от 25 декабря 2015 года № 667.</p> <p>5. Заключает государственные контракты на поставку лекарственных средств и препаратов</p>
	ФГБУ «Центр ветеринарии»	<p>1. Проводит мониторинг стоимости лекарственных средств и препаратов, сбор действующих нормативных технических документов с требованиями к лекарственным средствам и препаратам и условиями их применения.</p> <p>2. Осуществляет подготовку для департамента ветеринарии Минсельхоза России проектов, предусматривающих объемы поставок лекарственных средств и препаратов, проектов заданий на поставку лекарственных средств и препаратов.</p> <p>3. По итогам проведения аукционов в электронной форме осуществляет подготовку для департамента ветеринарии Минсельхоза России проектов государственных контрактов на поставку лекарственных средств и препаратов</p>
3. Осуществление поставок лекарственных средств и препаратов в субъекты Российской Федерации	ФГБУ «Центр ветеринарии»	<p>1. Осуществляет подготовку для департамента ветеринарии Минсельхоза России проектов дополнительных соглашений к государственным контрактам на поставку лекарственных средств и препаратов.</p> <p>2. Проводит подготовку и рассылку фондовых извещений для получателей лекарственных средств и препаратов.</p> <p>3. Осуществляет контроль отгрузки и поставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов с проверкой правильности оформления соответствующих первичных учетных документов и актов сдачи-приемки поставленных средств и препаратов.</p>

Этап организации проведения противоэпизоотических мероприятий	Основные участники	Полномочия (выполняемые работы)
		4. Формирует и ведет базы данных по заключенным государственным контрактам. 5. Подготавливает справочно-аналитические материалы о ходе исполнения поставок лекарственных средств и препаратов в денежном и натуральном выражении. 6. Осуществляет выборочные проверки условий хранения и эффективности расходования лекарственных средств и препаратов
	Минсельхоз России (департамент ветеринарии)	1. Осуществляет оплату поставленных лекарственных средств и препаратов. 2. Имеет право до отгрузки лекарственных средств и препаратов в субъекты Российской Федерации осуществлять выборочную проверку качества продукции (тестирование) до 5 % от объема поставки каждого наименования для подтверждения его соответствия установленным требованиям

Согласно информации, приведенной в таблице, Минсельхоз России осуществляет определение поставщиков (начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершая заключением государственного контракта), оплату поставленных лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, а также осуществляет выборочную проверку качества продукции (тестирование) для подтверждения ее соответствия установленным требованиям.

Вместе с тем планирование потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения, подготовку проектов документов, необходимых для определения поставщиков, включая проекты государственных контрактов, контроль отгрузки и поставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения осуществляется подведомственным Минсельхозу России ФГБУ «Центр ветеринарии».

ФГБУ «Центр ветеринарии» выполняет работы, указанные в таблице, в рамках государственного задания. Объем средств, предусмотренный на государственное задание на выполнение работ по проведению противоэпизоотических мероприятий, в 2014-2016 годах составил 109329,4 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 31215,4 тыс. рублей, в 2015 году - 32336,7 тыс. рублей, в 2016 году - 45777,3 тыс. рублей.

Таким образом, основной объем работ, связанных с проведением противоэпизоотических мероприятий, на этапе планирования, подготовки к осуществлению закупок, исполнения контрактов выполняет ФГБУ «Центр ветеринарии».

Минсельхозом России ежегодно поставляются в субъекты Российской Федерации лекарственные средства и препараты для ветеринарного при-

менения в целях проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 19 карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе 9 общих для человека и животных (сибирская язва, ящур, бруцеллез, туберкулез, лептоспироз, листериоз, сап, высокопатогенный грипп птиц, бешенство), предусмотренных перечнем заразных и иных болезней животных, утвержденным приказом Минсельхоза России от 9 марта 2011 года № 62.

Проведение противоэпизоотических мероприятий за счет средств федерального бюджета в субъектах Российской Федерации осуществляется Минсельхозом России на основании соглашений о реализации мероприятий по обеспечению лекарственными средствами и препаратами для ветеринарного применения для проведения противоэпизоотических мероприятий, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере ветеринарии, в порядке, определенном распоряжениями Минсельхоза России от 1 ноября 2013 года № 86-р (действовало до 2016 года), 18 января 2016 года № 6-р.

Указанные соглашения регламентируют порядок взаимодействия между Минсельхозом России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере ветеринарии, при проведении противоэпизоотических мероприятий, в том числе: порядок планирования субъектами Российской Федерации потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения, передачи лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения субъектам Российской Федерации, хранения и транспортировки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, а также перераспределения лекарственных средств и препаратов между субъектами Российской Федерации.

Согласно указанным соглашениям закупка лекарственных средств и препаратов осуществляется Минсельхозом России в соответствии с доведенными лимитами бюджетных ассигнований и предложениями (решениями) комиссии Минсельхоза России по борьбе с заразными болезнями животных, утвержденной приказом Минсельхоза России от 8 июля 2015 года № 287.

Перераспределение лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения осуществляется между субъектами Российской Федерации в случаях наличия остатков таких препаратов с остаточным сроком годности не менее чем 4 месяца, а также дополнительной потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения,

связанной с изменениями эпизоотической ситуации на подведомственной территории (увеличение поголовья вакцинируемых и диагностируемых животных либо возникновение других объективных причин).

Согласно представленной информации Минсельхозом России в I полугодии 2016 года было осуществлено 40 перераспределений лекарственных препаратов для ветеринарного применения между субъектами Российской Федерации с учетом эпизоотической ситуации.

Так, вакцина против болезни Ауески в количестве 80,0 тыс. доз была перераспределена от управления Белгородской области в комитет ветеринарии города Москвы, вакцина против сибирской язвы из штамма 55-ВНИИВВиМ живая сухая в количестве 61,5 тыс. доз - от службы ветеринарии Ивановской области в Государственный комитет ветеринарии Республики Крым, вакцина антирабическая из штамма «Щелково-51» инактивированная жидкая культуральная (Рабикив) в количестве 50,0 тыс. доз и вакцина антирабическая инактивированная сухая культуральная из штамма «Щелково-51» для собак и кошек (Рабикив) в количестве 5,0 тыс. доз - от Управления ветеринарии Республики Башкортостан в государственную ветеринарную службу Забайкальского края.

В указанных соглашениях порядок осуществления расходов по доставке в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения при их перераспределении не предусмотрен. Согласно представленным Минсельхозом России пояснениям перемещение перераспределенных остатков осуществляется субъектами Российской Федерации без возмещения им соответствующих расходов. При этом такая организация передачи перераспределенных остатков средств и (или) препаратов не позволяет Минсельхозу России осуществлять контроль за обеспечением температурного режима их транспортировки в соответствии с условиями хранения применительно к каждому наименованию.

Также необходимо отметить, что не израсходованные на конец отчетного года лекарственные средства и препараты для ветеринарного применения учитываются при формировании потребности на следующий год, в связи с чем остатки у Минсельхоза России не образуются и их списание не осуществляется.

Финансовое обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий предусмотрено в рамках основного мероприятия 2.6 «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» подпрограммы 2 «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной

программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Госпрограмма).

Сведения о предоставленных бюджетных ассигнованиях в 2014-2016 годах на реализацию проведения противоэпизоотических мероприятий представлены в таблице:

Вид расходов	Объем средств федерального бюджета*		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (Минсельхоз России), тыс. руб.	1484830,0	1023574,9	1074380,5
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (ФКП «Армавирская биофабрика», ФКП «Курская биофабрика», ФКП «Орловская биофабрика», ФКП «Ставропольская биофабрика», ФКП «Щелковский биокомбинат»), тыс. руб.	-	609980,0	836156,6
Всего	1484830,0	1633554,9	1910537,1

\* Указан с учетом внесения в течение отчетного периода изменений в сводную бюджетную роспись.

Из вышеприведенной таблицы следует, что в течение проверяемого периода объемы средств федерального бюджета, предусмотренные на проведение противоэпизоотических мероприятий, увеличились. Так, в 2015 году по отношению к 2014 году рост объемов бюджетных средств составил 10 %, в 2016 году по отношению к 2015 году - 17 %. При этом согласно данным сводных заявок на 2014-2016 годы плановые показатели объемов потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения снижаются.

Сведения о плановых объемах закупаемых лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения представлены в таблице:

	Ед. измерения	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Лекарственные средства и препараты для ветеринарного применения	тыс. доз	444032,3	406875,1	403051,2
	набор	122058,0	114301,0	95804,0
	литр	458,1	346,2	424,8
	кг	288,0	371,3	103,1

В 2014 году в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий Минсельхозом России осуществлялись закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в соответствии

с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в 2014 году Минсельхозом России всего проведено 143 открытых аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 1958981,8 тыс. рублей. Доля несостоявшихся аукционов (подана одна заявка или не подано ни одной заявки) составила 62,7 % общей суммарной начальной (максимальной) цены контракта. Уровень конкуренции по итогам проведения конкурентных процедур составил 1,26 заявки на 1 лот.

По итогам осуществления закупок в 2014 году Минсельхозом России было заключено 128 государственных контрактов на сумму 1484829,9 тыс. рублей, в том числе: с федеральными казенными предприятиями, подведомственными Минсельхозу России, - 69 государственных контрактов на сумму 999147,9 тыс. рублей, в рамках которых закуплено 36 различных наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения; с иными организациями - 59 государственных контрактов на сумму 485411,6 тыс. рублей, закуплено 39 различных наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

В 2015 и 2016 годах в целях проведения противоэпизоотических мероприятий Минсельхоз России не только осуществлял закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, но и предоставлял субсидии федеральным казенным предприятиям «Армавирская биологическая фабрика», «Курская биофабрика - фирма «БИОК», «Орловская биофабрика», «Ставропольская биофабрика» и «Щелковский биокombинат» (далее - Предприятия) на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

Необходимо отметить, что указанные федеральные казенные предприятия, основанные на праве оперативного управления, преобразованы распоряжениями Правительства Российской Федерации<sup>1</sup> путем изменения вида из федеральных государственных унитарных предприятий.

---

<sup>1</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 2332-р (ФКП «Щелковский биокombинат»), от 9 декабря 2013 года № 2309-р (ФКП «Орловская биофабрика»), от 10 декабря 2013 года № 2330-р (ФКП «Ставропольская биофабрика»), от 9 декабря 2013 года № 2310-р (ФКП «Армавирская биологическая фабрика»), от 10 декабря 2013 года № 2331-р (ФКП «Курская биофабрика - фирма «БИОК»).

Согласно пояснениям Минсельхоза России целью преобразования Предприятий явилось обеспечение производства лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для проведения противоэпизоотических мероприятий, находящихся в сфере национальных интересов Российской Федерации и обеспечивающих национальную безопасность.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества казенного предприятия (Минсельхоз России) вправе доводить до казенного предприятия обязательные для исполнения заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд.

Пунктом 13 Правил создания и регулирования деятельности федеральных казенных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 года № 872, установлено, что порядок выделения предприятию средств федерального бюджета определяется бюджетным законодательством.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхозом России в 2015 году предоставлялись субсидии федеральным казенным предприятиям на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1421 в Госпрограмму внесены изменения в части финансового обеспечения основного мероприятия 2.6 «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» подпрограммы 2 «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», а именно: предусмотрена возможность предоставления субсидии федеральным казенным предприятиям на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации.

Изменения в ведомственную структуру расходов федерального бюджета на 2015 год в части предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям внесены Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Также приказом Минфина России от 17 апреля 2015 года № 66н внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, в части дополнения новым направлением расходов следующего содержания: 6743 субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации.

После внесения указанных изменений и принятия правил предоставления субсидий<sup>2</sup> Минсельхозом России 30 июля 2015 года с федеральными казенными предприятиями были заключены соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации.

Правила предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям определены в 2015 году приказом Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228<sup>3</sup>, распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р (с учетом изменений, внесенных распоряжением Минсельхоза России от 8 июля 2015 года № 61-р); в 2016 году - постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 490<sup>4</sup>, распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р (с учетом изменений, внесенных распоряжениями Минсельхоза России от 8 июля 2015 года № 61-р, от 27 июня 2016 года № 63-р).

---

<sup>2</sup> Приказ Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228 «Об утверждении правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации».

<sup>3</sup> Приказ Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228 «Об утверждении правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 490 «Об утверждении Правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации».

С учетом того, что правила предоставления субсидий были приняты Минсельхозом России в июне 2015 года, Минсельхозом России до заключения с федеральными казенными предприятиями соглашений о предоставлении субсидии (в период с 1 января до 30 июля 2015 года) заключались государственные контракты с указанными предприятиями по итогам осуществления закупок на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

В целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в 2015 году Минсельхозом России проведено 127 открытых аукционов в электронной форме на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 1155710,8 тыс. рублей. Доля несостоявшихся аукционов (подана одна заявка или не подано ни одной заявки) составила 81 % общей суммарной начальной (максимальной) цены контракта. Уровень конкуренции по итогам проведения аукционов составил 0,72 заявки на 1 лот.

По итогам осуществления закупок в 2015 году Минсельхозом России было заключено 83 государственных контракта на сумму 1023574,9 тыс. рублей, в том числе:

- с федеральными казенными предприятиями, подведомственными Минсельхозу России, заключено 45 государственных контрактов на сумму 494462,2 тыс. рублей, в рамках которых закуплено 28 различных наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения;

- с иными организациями - 38 государственных контрактов на сумму 529112,7 тыс. рублей, закуплено 17 различных наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

Сведения о заключенных в 2015 году соглашениях о предоставлении субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Реквизиты соглашения	Первоначальная сумма субсидии	Дополнительное соглашение	Фактически предоставленная субсидия	Использовано предприятием
ФКП «Щелковский биокомбинат»	от 30 июля 2015 г. № 1165/25-с	269978,7	116491,5	386470,2	386470,2
ФКП «Орловская биофабрика»	от 30 июля 2015 г. № 1166/25-с	24350,0	-182,8*	24167,2	24167,2*
ФКП «Ставропольская биофабрика»	от 30 июля 2015 г. № 1167/25-с	31404,5	16146,9	47551,4	47551,4

	Реквизиты соглашения	Первоначальная сумма субсидии	Дополнительное соглашение	Фактически предоставленная субсидия	Использовано предприятием
ФКП «Армавирская биологическая фабрика»	от 30 июля 2015 г. № 1168/25-с	13414,9	18844,5	32259,4	32259,4
ФКП «Курская биофабрика - фирма «БИОК»	от 30 июля 2015 г. № 1169/25-с	91457,1	27891,3	119348,4	119348,4
Итого		430605,2	179191,4	609796,6	609796,6

\*С учетом возврата на лицевой счет Минсельхоза России неиспользованного остатка в сумме 182,8 тыс. рублей ФКП «Орловская биофабрика».

Выборочный сравнительный анализ показателей объемов лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, поставленных в субъекты Российской Федерации в рамках закупок и предоставленных субсидий, показал, что расхождений с объемами лекарственных средств и препаратов, отраженными в сводной заявке, не имеется.

Сравнительный анализ показателей объемов лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, поставленных в субъекты Российской Федерации в рамках закупок и предоставленных субсидий, с объемами лекарственных средств и препаратов, отраженными в сводной заявке, представлен в таблице:

Наименование препарата	Объем лекарственных средств в соответствии со сводной заявкой, тыс. доз	В рамках заключенных государственных контрактов в 2015 г.		В рамках предоставленных субсидий ФКП в 2015 г.	
		объем поставленных лекарственных средств, тыс. доз	цена за 1 тыс. доз, руб.	объем поставленных лекарственных средств, тыс. доз	цена за 1 тыс. доз, руб.
Вакцина антирабическая из штамма «Щелково-51» инактивированная жидкая культуральная (Рабигов), 4 дозы	2943,121	1504,62	от 21369,21 до 22912,06	1296,12	20481,51
Вакцина антирабическая из штамма «Щелково-51» инактивированная жидкая культуральная (Рабигов), 20 доз	5287,044	2912,44	от 21369,21 до 22912,06	2080,22	20481,51
Вакцина антирабическая инактивированная сухая культуральная из штамма «Щелково-51», 4 дозы	1642,413	956,93	от 18871,15 до 20776,85	619,31	18425,7
Вакцина антирабическая инактивированная сухая культуральная из штамма «Щелково-51» для собак и кошек (Рабиган)	5034,025	3154,69	от 21004,0 до 22990,53	1830,74	20339,2

В 2016 году правила предоставления субсидий приняты только в июне 2016 года, в связи с чем в I полугодии 2016 года Минсельхозом России в целях проведения противоэпизоотических мероприятий закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения осуществлялись, в том числе, у федеральных казенных предприятий.

Всего в I полугодии 2016 года Минсельхозом России было проведено 76 открытых аукционов в электронной форме с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 631001,7 тыс. рублей. Доля несостоявшихся аукционов (подана одна заявка или не подано ни одной заявки) составила 96,1 % общей суммарной начальной (максимальной) цены контракта. Уровень конкуренции - 0,8 заявки на 1 лот.

По итогам осуществления закупок в I полугодии 2016 года Минсельхозом России было заключено 56 государственных контрактов на сумму 586625,9 тыс. рублей, в том числе:

- с федеральными казенными предприятиями, подведомственными Минсельхозу России, заключено 27 государственных контрактов на сумму 223221,3 тыс. рублей, в рамках которых закуплено 26 различных наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения;

- с иными организациями - 29 государственных контрактов на сумму 363404,6 тыс. рублей, закуплено 21 различное наименование лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

В I полугодии 2016 года Минсельхозом России субсидии федеральным казенным предприятиям не предоставлялись (на 2016 год запланированы в объеме 836156,6 тыс. рублей).

Анализ показал, что в проверяемом периоде основной объем средств, предусмотренных Минсельхозу России на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях проведения противоэпизоотических мероприятий, приходится на федеральные казенные предприятия.

Сведения, характеризующие долю, занимаемую федеральными казенными предприятиями в структуре общего объема средств, предусмотренных Минсельхозу России на проведение противоэпизоотических мероприятий, представлены в таблице:

	2014 г.	2015 г.	I полугодие 2016 г.
Общий объем средств, использованных на проведение противоэпизоотических мероприятий, тыс. руб.	1484829,9	1633372,5	586625,9
в том числе сумма контрактов и субсидий с ФКП	999147,8	1104258,8	223221,2

	2014 г.	2015 г.	I полугодие 2016 г.
в том числе: в рамках заключенных государственных контрактов	999147,8	494462,2	223221,2
в рамках предоставления субсидий	-	609796,6	-*
Доля контрактов и субсидий с ФКП в общей сумме контрактов и субсидий, %	67,29	67,61	38,05

\*Планируемый объем средств на предоставление субсидии в 2016 году составляет 836156,6 тыс. рублей.

Сведения, характеризующие долю государственных закупок и субсидий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов в общем объеме выручки от реализации продукции (работ, услуг) федеральных казенных предприятий, представлены в таблице:

	Выручка от реализации продукции (работ, услуг), тыс. руб.			Средства федерального бюджета, тыс. руб.		Доля государственных закупок в выручке от реализации продукции, %	
	2014 г.	2015 г.	прирост 2015 г. к 2014 г., %	2014 г. (по итогам аукциона)	2015 г. (аукцион и субсидия)	2014 г. (по итогам аукциона)	2015 г. (аукцион и субсидия)
ФКП «Щелковский биокомбинат»	1005892,0	1218936,0	21,2	619693,6	637242,3	61,6	52,3
ФКП «Орловская биофабрика»	76411,0	114754,0	50,2	70336,7	62972,7	88,5	54,9
ФКП «Ставропольская биофабрика»	203625,0	360475,0	77,0	51653,3	99001,1	25,4	27,5
ФКП «Армавирская биологическая фабрика»	498000,0	705710,0	41,7	58683,7	66726,2	29,2	9,5
ФКП «Курская биофабрика - фирма «БИОК»	290130,0	420799,0	45,0	198780,5	238317,5	68,5	56,6

Из таблицы следует, что доля закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в общем объеме выручки от реализации продукции (работ, услуг) Предприятий в 2014 году составляла от 25,4 % до 88,5 %. Несмотря на то, что в 2015 году с Предприятиями были заключены соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, общий объем указанных закупок и субсидий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов в структуре выручки Предприятий в 2015 году снизился и составлял от 9,5 % до 56,6 %. Рост выручки от реализации продукции обеспечивается за счет увеличения спроса на продукцию и выхода на новые рынки сбыта.

Необходимо отметить, что указанные федеральные казенные предприятия преобразованы в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», которым установлена возможность создания казенного предприятия в случае, если преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд и необходимости разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации.

Вместе с тем приведенные показатели доли закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения и субсидий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов в структуре выручки Предприятий свидетельствуют об отсутствии у ряда Предприятий преобладающей или значительной доли производимой продукции для обеспечения федеральных нужд.

По результатам анализа правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям установлено следующее.

Правила предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228, предусматривали, что объем потребности средств федерального бюджета, необходимых предприятию для производства и доставки в субъекты Российской Федерации всего объема заявленной субъектами Российской Федерации потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения, определяется по установленной формуле, учитывающей стоимость производства и доставки в субъекты Российской Федерации единицы лекарственного средства или препарата для ветеринарного применения.

Действующими с июня 2016 года Правилами предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации

Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 490, установлена формула определения размера субсидии, также предусматривающая, что расчет субсидии осуществляется на основании стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации единицы лекарственного средства и препарата для ветеринарного применения.

При этом указанными нормативными правовыми актами не установлен порядок определения стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации единицы лекарственного средства и препарата для ветеринарного применения, а также не делегированы Минсельхозу России полномочия по определению указанной стоимости.

Минсельхоз России распоряжением от 6 июня 2013 года № 43-р (с изменениями) такой порядок определил, предусмотрев, что стоимость производства и доставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения определяется на основании информации о рыночных ценах путем поиска соответствующей информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками в течение последних 3 лет и размещенных на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При этом указанный порядок определения стоимости Минсельхозом России представляется необоснованным с учетом того, что стоимость производства лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения определяется самим производителем, в том числе в целях бухгалтерского и налогового учета.

Таким образом, при расчете субсидии в качестве стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения Минсельхозом России использовалась ценовая информация по контрактам, заключенным Минсельхозом России в 2012-2015 годах (рыночная стоимость лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения), а не затраты предприятий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, как это предусмотрено положениями правил предоставления субсидий, утвержденных приказом Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228.

Применение такого порядка расчета стоимости производства лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (преду-

смотренного распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р) может повлечь некорректность расчета размера субсидии, предоставляемой федеральным казенным предприятиям.

Вместе с тем необходимо отметить, что обеспечение субъектов Российской Федерации ветеринарными препаратами не на основании государственных контрактов, а путем предоставления Минсельхозом России субсидий подведомственным казенным предприятиям (до 40 % от общего объема средств на противоэпизоотические мероприятия), по сути, подменяет собой государственный контракт с единственным поставщиком, заключение которого допускается Федеральным законом № 44-ФЗ. Однако предоставление субсидий не предполагает применения к этим отношениям норм указанного Закона и, соответственно, исключает возможность публичного получения информации о государственных закупках, ограничивает конкуренцию, исключает возможность применения предусмотренных Законом мер ответственности и осуществления внешнего контроля.

Вышеизложенное не позволяет подтвердить целесообразность решения Минсельхоза России об исполнении противоэпизоотических мероприятий посредством заключения соглашений о предоставлении субсидий своим подведомственным казенным предприятиям.

**Цель 2. Определить законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов объекта контрольного мероприятия на осуществление проверяемых закупок**

**Организация и планирование закупочной деятельности**

В 2014-2016 годах порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, регламентировался Федеральным законом № 44-ФЗ.

В ходе проверки организационного обеспечения процесса осуществления закупок установлено, что в проверяемом периоде Минсельхозом России были приняты внутренние документы, регламентирующие порядок осуществления закупок, в целом соответствующие требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем проверкой установлено, что из 30 работников<sup>5</sup> контрактной службы Минсельхоза России только 18 сотрудников (60 % численного состава контрактной службы) имеют профессиональное образование или

---

<sup>5</sup> Состав контрактной службы утвержден приказом Минсельхоза России от 14 апреля 2016 года № 142.

дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Данные факты не соответствуют требованиям части 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, не в полной мере соотносятся с принципом профессионализма заказчика, установленным статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с одним из основных принципов создания и функционирования контрактной службы - привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок (подпункт 1 пункта 5 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 года № 631).

Планирование осуществления закупок в проверяемом периоде проводилось в соответствии с положениями совместных приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н), от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 182/7н).

В проверяемом периоде Минсельхозом России были утверждены и размещены на официальном сайте и в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) планы-графики размещения заказов на 2014, 2015, 2016 годы. При этом проверкой выявлены нарушения установленных сроков размещения планов-графиков на официальном сайте.

Так, в нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков разме-

щения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н, Минсельхозом России планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы размещены на официальном сайте 27 февраля 2014 года и 2 февраля 2015 года, соответственно, то есть позднее 1 календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете<sup>6</sup>.

Также проверкой установлено, что планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы не полностью соответствовали требованиям пункта 5 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н, в частности:

- в плане-графике на 2014 год не указывалась итоговая информация о годовых объемах закупок, в графе начальная (максимальная) цена контракта по некоторым позициям сумма указывалась в рублях (вместо тыс. рублей) или не указывалась единица измерения;

- в плане-графике на 2015 год не указана итоговая информация о годовых объемах закупок, товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

#### **Показатели по закупкам лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минсельхозом России в проверяемом периоде проведены 346 процедур закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения с суммарной начальной (максимальной) ценой контракта 3745694,3 тыс. рублей, по результатам осуществления которых были заключены 267 государственных контрактов на общую сумму 3095030,7 тыс. рублей.

Сведения о проведенных Минсельхозом России закупках лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в 2014-2015 годах и в I полугодии 2016 года представлены в таблице:

---

<sup>6</sup> Указанное нарушение в отношении плана-графика размещения заказов на 2014 год также выявлено при проведении контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год» в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

	2014 г.	2015 г.	I полугодие 2016 г.
Количество опубликованных извещений, ед.	143	127	76
Суммарная начальная (максимальная) цена закупок по заключенным государственным контрактам, тыс. руб.	1592695,8	1061551,9	600284,1
Доля несостоявшихся аукционов (подана одна заявка или не подано ни одной заявки), %	62,7	81	96,1
Количество заключенных государственных контрактов, ед.	128	83	56
Общая стоимость государственных контрактов с учетом заключенных дополнительных соглашений, тыс. руб.	1484829,9*	1023574,9**	586625,9***
Уровень конкуренции (подано заявок на 1 лот)	1,26	0,72	0,80
Экономия по итогам проведения закупок, тыс. руб.	138315,1	43111,0	24509,8
Относительная экономия по результатам осуществления закупок, %	8,68	4,06	4,08

\* Общая стоимость заключенных дополнительных соглашений - 30449,2 тыс. рублей.

\*\* Общая стоимость заключенных дополнительных соглашений - 5134,0 тыс. рублей.

\*\*\* Общая стоимость заключенных дополнительных соглашений - 10851,6 тыс. рублей.

Экономия по результатам проведения закупок лекарственных средств и препаратов в проверяемом периоде составила 205935,9 тыс. рублей, или порядка 6,3 %. При этом основной объем экономии был получен по результатам осуществления 8 закупок, экономия по которым составила 152703,4 тыс. рублей, или 74,2 % от общего объема полученной экономии.

Таким образом, с учетом приведенных показателей деятельность Минсельхоза России по осуществлению закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения характеризуется высокой долей несостоявшихся аукционов (контракты не заключены или заключены с единственным поставщиком на основании одной поданной заявки), которая в проверяемом периоде увеличилась с 62,7 % до 81 % (в I полугодии 2016 года составила 96,1 %), низким уровнем конкуренции (в среднем подавалось 0,97 заявки на 1 лот).

### **Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов**

Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов осуществляется в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, частью 20 которой предусмотрено установление федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 (далее - Методические рекомендации).

По результатам выборочной проверки установлены следующие недостатки в деятельности Минсельхоза России по обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов.

1. Минсельхозом России при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов методом сопоставимых рыночных цен (изучения рынка) на основе сведений из реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Реестр контрактов), использовалась ценовая информация по всем контрактам, исполненным Минсельхозом России в течение последних 3 лет (в 2012-2015 годах).

Методическими рекомендациями предусмотрено, что по результатам проведенного отбора контрактов рекомендуется исходить из необходимости использования в расчетах не менее 3 цен товаров, работ, услуг, предлагаемых поставщиками (подрядчиками, исполнителями). В пункте 7 приложения № 2 к Методическим рекомендациям содержатся рекомендации по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в Реестре контрактов, в том числе предусмотрено, что для подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта из отображенных по результатам поиска контрактов необходимо выделить и использовать контракты с условиями, схожими с потребностями заказчика, в том числе по дате поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Рекомендуется выбирать наиболее приближенную к процедуре закупки заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения дату поставки товара, выполнения работ, оказания услуг по контракту, отобранному в Реестре контрактов, что позволит наиболее точно определить актуальные цены на товар, работы, услуги.

При этом Минсельхозом России при наличии достаточной ценовой информации по контрактам, исполненным за текущий и предыдущий годы (2015 и 2014 год, соответственно) до момента формирования начальной (максимальной) цены контракта, использовались все контракты за последние 3 года, в том числе исполненные в 2012-2013 годах, в которых цена за единицу лекарственного средства или препарата в несколько раз (от 3 до 5 раз) превышала стоимость единицы, сложившуюся по исполненным контрактам за 2014, 2015 годы.

Сведения о закупках лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, по которым установлены указанные факты, а также примеры расчетов Счетной палаты Российской Федерации с использованием информации по контрактам, исполненным в 2014-2015 годах, приведены в таблице:

Реестровый номер закупки в ЕИС	Период проведения закупки	Количество использованных контрактов при обосновании начальной (максимальной) цены контракта	Начальная (максимальная) цена за единицу продукции	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. руб.	Возможная экономия бюджетных средств на этапе планирования, тыс. руб.
0173100006415000717 (размещена 18 ноября 2015 г.)	ноябрь 2015 г.	22 контракта, заключенных в период с апреля 2012 г. по февраль 2015 г.	30842,59 руб. / тыс. доз	14005,6	1394,0
		Пример расчета. 4 контракта, заключенных в 2015 г.	27772,76 руб. / тыс. доз	12611,6	
0173100006415000712 (размещена 18 ноября 2015 г.)	ноябрь 2015 г.	11 контрактов, заключенных в период с апреля 2012 г. по февраль 2015 г.	5115,6 руб. / набор	10226,2	6763,7
		Пример расчета. 3 контракта, заключенных в период с января 2014 г. по февраль 2015 г.	1732,13 руб. / набор	3462,5	
0173100006416000015 (размещена 27 февраля 2016 г.)	февраль 2016 г.	12 контрактов, заключенных в период с апреля 2012 г. по декабрь 2015 г.	5194,96 руб. / набор	6072,9	2735,1
		Пример расчета. 3 контракта, заключенных в период с сентября 2014 г. по декабрь 2015 г.	2855,29 руб. / набор	3337,8	

Согласно приведенным расчетам в таблице в случае использования ценовой информации по контрактам, исполненным за период текущего и предыдущего годов до проведения закупки, возможная экономия бюджетных средств составила 10892,8 тыс. рублей (расчетно).

2. В соответствии с частью 17 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями.

Согласно пункту 3.17 Методических рекомендаций цены, используемые в расчетах начальной (максимальной) цены контракта, рекомендуется приводить в соответствие с условиями планируемой закупки с помощью коэффициентов или индексов для пересчета цен с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, которыми могут быть учтены, в том числе, срок исполнения

контракта, количество товара, наличие и размер аванса по контракту, размер обеспечения исполнения контракта.

Также пунктом 7 приложения № 2 к Методическим рекомендациям рекомендовано выделять и использовать контракты с условиями, схожими с потребностями заказчика.

При этом Минсельхозом России использовались сведения по контрактам, условия выполнения которых не в полной мере сопоставимы с условиями планируемой закупки в части объемов, сроков осуществления поставок, наличия/отсутствия авансовых платежей, размера обеспечения исполнения контракта. Указанные факты выявлены в отношении 4 закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 37769,2 тыс. рублей, сведения о которых приведены в таблице:

Реестровый номер закупки (контракта) на официальном сайте	Начальная (максимальная) цена за единицу препарата	Объем поставки по условиям документации закупки	Сроки поставки	Условия финансового обеспечения закупки (обеспечение исполнения контракта / аванс), % / %
1. Условия планируемой закупки				
0173100006415000717 (размещена 18 ноября 2015 г.)	30842,59 руб. / тыс. доз	454,1 тыс. доз	С даты заключения контракта по 23 декабря 2015 г. (6 дней)	10 / не предусмотрен
Использованная ценовая информация (реестровые номера контракта)				
1770807545415000015	26833,58 руб. / тыс. доз	1303,8 тыс. доз	I и II кварталы 2015 г.	10 / 10
0173100006414000039	28329,77 руб. / тыс. доз	2903,9 тыс. доз	I квартал 2015 г.	20 / 20
0173100006413000206	26726,2 руб. / тыс. доз	3318,6 тыс. доз	1 этап - в течение 15 дней с даты заключения контракта; 2 этап - до 30 сентября	30 / 30
2. Условия планируемой закупки				
0173100006414001117 (размещена 31 декабря 2014 г.)	4375,43 руб. / набор	1706 наборов	I полугодие 2015 г.	10 / 10
Использованная ценовая информация (реестровые номера контракта)				
017310000641300023	2366,37 руб. / набор	350 наборов	IV квартал 2013 г.	30 / не предусмотрен
0173100006413000060	7845,75 руб. / набор	2554 набора	I, II, III кварталы 2013 г.	30 / не предусмотрен
0173100006413000236	2332,48 руб. / набор	355 наборов	В течение 30 дней с момента заключения контракта	30 / не предусмотрен
0173100006413000235	2446,08 руб. / набор	350 наборов	В течение 20 дней с момента заклю-	30 / не предусмотрен

Реестровый номер закупки (контракта) на официальном сайте	Начальная (максимальная) цена за единицу препарата	Объем поставки по условиям документации закупки	Сроки поставки	Условия финансового обеспечения закупки (обеспечение исполнения контракта / аванс), % / %
			чения контракта	
3. Условия планируемой закупки				
0173100006415000712 (размещена 18 ноября 2015 г.)	5115,6 руб. / набор	1999 наборов	С даты заключения контракта по 23 декабря 2015 г. (6 дней)	10 / не предусмотрен
Использованная ценовая информация (реестровые номера контракта)				
0173100006413000239	2366,37 руб. / набор	350 наборов	IV квартал 2013 г.	30 / не предусмотрен
0173100006413000236	2332,48 руб. / набор	355 наборов	В течение 30 дней с момента заключения контракта	30 / не предусмотрен
0173100006413000040	7925,00 руб. / набор	377 наборов	В течение 25 дней с момента заключения контракта	10 / не предусмотрен
4. Условия планируемой закупки				
0173100006416000015 (размещена 27 февраля 2016 г.)	5194,96 руб. / набор	1169 наборов	1 этап - в течение 25 дней с даты заключения контракта (дата заключения контракта 06.04.2016); 2 этап - II квартал 2016 г.	10 / 10
Использованная ценовая информация (реестровые номера контракта)				
0173100006413000236	2332,48 руб. / набор	355 наборов	В течение 30 дней с момента заключения контракта	30 / не предусмотрен
0173100006413000239	2366,37 руб. / набор	350 наборов	IV квартал 2013 г.	30 / не предусмотрен
0173100006413000040	7925,00 руб. / набор	377 наборов	В течение 25 дней с момента заключения контракта	10 / не предусмотрен
0173100006413000060	7845,75 руб. / набор	2554 набора	I, II, III кварталы 2013 г.	30 / не предусмотрен

Необходимо отметить, что по закупкам, приведенным в таблице, имелась достаточная ценовая информация по контрактам, исполненным за текущий и предыдущий годы (2015 год и 2014 год, соответственно) до момента формирования начальной (максимальной) цены контракта, по которым цена за единицу лекарственного средства или препарата в несколько раз (от 2 до 3 раз) была ниже стоимости единицы, сформированной при обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

Также при увеличении объемов закупаемых лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения наблюдается не снижение цены за единицу товара, а ее увеличение.

3. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта на основе коммерческих предложений Минсельхозом России использовалась ценовая информация, полученная от 3 поставщиков (запросы направлялись 5 организациям), имеющая различия по цене в несколько раз (разброс между минимальным и максимальным значениями составлял от 1,9 раза до 3,4 раза). При этом в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете начальной (максимальной) цены контракта, Минсельхозом России не определялся коэффициент вариации, рекомендованный пунктами 3.20, 3.20.2 Методических рекомендаций, а также не проводились дополнительные исследования. Указанные факты установлены в отношении 2 закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 38710,0 тыс. рублей, сведения о которых приведены в таблице:

Реестровый номер закупки на официальном сайте	Предмет закупки (наименование лекарственного препарата)	Максимальное / минимальное ценовое предложение	Разница между минимальным и максимальным ценовым предложением	Коэффициент вариации, %	Начальная (максимальная) цена за единицу препарата	Цена за единицу препарата (по контракту)
0173100006414000531 (размещена 28 августа 2014 г.)	Туберкулин для диагностики туберкулеза у животных	7435,65 руб. / 2621,35 руб. за тыс. доз	от 1,9 раза до 2,8 раза	47,28	5097,33 руб. / тыс. доз	5046,67 руб. / тыс. доз
0173100006415000059 (размещена 2 марта 2015 г.)	Тест-система для выявления ДНК вируса АЧС методом ПЦР в реальном времени	15500,0 руб. / 4500,0 руб. за набор	от 2,6 раза до 3,4 раза	52,9	10546,33 руб. / набор	1898,34 руб. / набор

Необходимо отметить, что на участие в закупке на поставку «Туберкулина для диагностики туберкулеза у животных» (реестровый номер закупки 0173100006414000531) было подано 2 заявки. По итогам проведения указанной закупки заключен государственный контракт от 6 октября 2014 года № 1534/25 с ФКП «Курская биофабрика - фирма «БИОК» на сумму 32862,4 тыс. рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,99 %), где цена за единицу препарата составила 5046,67 рубля/тыс. доз. При этом при формировании начальной (максимальной) цены контракта ценовое предложение ФКП «Курская биофабрика - фирма «БИОК» за 1 тыс. доз поставляемого препарата составляло 2621,35 рубля.

В процессе проведения закупки на поставку «Тест-систем для выявления ДНК вируса АЧС методом ПЦР в реальном времени» было подано 4 заявки, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 82 %, в результате чего был заключен государственный контракт от 6 апреля 2015 года № 227/25-ГК с ФБУН ЦНИИ эпидемиологии Роспотребнадзора на сумму 992,8 тыс. рублей, где цена за единицу набора составила 1898,34 рубля. При этом при формировании начальной (максимальной) цены контракта ценовое предложение ФБУН ЦНИИ эпидемиологии Роспотребнадзора за единицу поставляемого товара составляло 15500,0 рубля/набор, что в 8 раз превышает цену за единицу набора по государственному контракту.

4. По результатам анализа данных об осуществлении закупок на поставку вакцины антирабической инактивированной сухой культуральной из штамма «Щелково-51» с начальной (максимальной) ценой контракта 8982,5 тыс. рублей (реестровый номер закупки 0173100006415000033 (размещена 16 февраля 2015 года) и с начальной (максимальной) ценой контракта 9992,6 тыс. рублей (реестровый номер закупки 0173100006415000112 (размещена 17 апреля 2015 года) установлено следующее.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта Минсельхозом России осуществлено методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании использования сведений, содержащихся в Реестре контрактов (все контракты ранее заключены Минсельхозом России).

В ходе расчета начальных (максимальных) цен по указанным закупкам Минсельхозом России использовалась ценовая информация по 5 государственным контрактам, заключенным в период с апреля 2012 года по ноябрь 2014 года. При этом цена за единицу препарата при объеме поставки в размере 475,99 тыс. доз составила 18871,15 рубля / тыс. доз, а при объеме поставки 480,94 тыс. доз - 20777,3 рубля / тыс. доз.

В ходе анализа установлено, что указанные две закупки имеют сопоставимые условия поставки.

Сведения по закупкам на поставку лекарственного препарата «Вакцина антирабическая инактивированная сухая культуральная из штамма «Щелково-51» представлены в таблице:

Номер извещения	Дата заключения контракта	Номер контракта	Объем, тыс. доз	Цена за единицу препарата, руб.	Общая цена контракта, руб.	Период поставки	Поставщик
0173100006415000033*	16 марта 2015 г.	№ 178/25-ГК	475,99	18871,15	8982478,69	16.03.2015 - 1.06.2015	ФКП «Щелковский био-

Номер извещения	Дата заключения контракта	Номер контракта	Объем, тыс. доз	Цена за единицу препарата, руб.	Общая цена контракта, руб.	Период поставки	Поставщик
							комбинат»
01731000064 15000112**	18 мая 2015 г.	№ 280/25-ГК	520,94***	20776,85	10823492,24	18.05.2015 - 30.06.2015	ФКП «Щелковский био-комбинат»

\* Расчет начальной (максимальной) цены контракта производился без применения коэффициента пересчета прошлых цен к уровню текущего периода.

\*\* Расчет начальной (максимальной) цены контракта производился с применением коэффициента пересчета прошлых цен к уровню текущего периода.

\*\*\* С учетом дополнительного соглашения.

Из приведенной таблицы следует, что цена за единицу одного и того же препарата при сопоставимых условиях поставки в части объемов закупаемого препарата, периода поставки, количества и места нахождения поставщиков закупемого препарата (доставка до субъектов Российской Федерации) отличается на 1905,7 рубля за 1 тыс. доз.

Выборочная проверка осуществления закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения показала, что в целом Минсельхозом России соблюдались требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части соблюдения порядка определения поставщика (подрядчика, исполнителя), своевременности размещения необходимой информации в единой информационной системе в сфере закупок и на официальном сайте.

Вместе с тем в нарушение пункта 3 части 6 статьи 67 и части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ протоколы рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, размещенные Минсельхозом России на официальном сайте (или в ЕИС), не содержат информации о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона. Указанные факты выявлены в отношении 5 закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 27924,7 тыс. рублей (реестровые номера закупок 0173100006415000466 (размещена 29 мая 2015 года), 0173100006415000706 (размещена 30 октября 2015 года), 0173100006416000026 (размещена 28 февраля 2016 года), 0173100006416000087 (размещена 24 мая 2016 года), 0173100006416000091 (размещена 24 мая 2016 года)).

Необходимо отметить, что указанные факты свидетельствуют о признаках нарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам выборочной проверки исполнения государственных контрактов, заключенных Минсельхозом России в проверяемом периоде

на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, установлено, что в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Минсельхозом России внесены изменения в существенные условия контракта при его исполнении.

Так, по государственному контракту от 8 сентября 2014 года № 1375/25, заключенному Минсельхозом России с ФКП «Щелковский биокомбинат» на поставку лекарственных средств для ветеринарного применения «Вакцина антирабическая инактивированная сухая культуральная из штамма «Щелково-51» для собак и кошек (Рабикан)» для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в 2014 году на сумму 32584,2 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 19 сентября 2014 года № 1436/25 увеличен срок поставки (с 30 сентября до 10 октября 2014 года).

Указанный факт также является нарушением пункта 10.2 указанного государственного контракта, согласно которому изменение сроков поставки лекарственных средств не предусмотрено, в чем усматриваются признаки нарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Осуществление контроля за реализацией противоэпизоотических мероприятий**

В ходе контрольного мероприятия проводился анализ осуществления Минсельхозом России контроля за организацией проведения противоэпизоотических мероприятий, по результатам которого установлено следующее.

Проведение контроля Минсельхозом России за реализацией противоэпизоотических мероприятий предусмотрено по следующим направлениям.

1. Координация деятельности ФГБУ «Центр ветеринарии» по выполнению порядка организации проведения противоэпизоотических мероприятий, утвержденного распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р (с изменениями).

Координация деятельности ФГБУ «Центр ветеринарии» осуществляется Минсельхозом России только на основе представляемых ФГБУ «Центр ветеринарии» письменных отчетов: оперативной информации о ходе поставок лекарственных средств и препаратов (еженедельно), сводного отчета о расходовании продукции (ежеквартально), отчета о выполнении поставок продукции (ежеквартально в электронной форме).

2. Контроль за исполнением государственных контрактов на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения и реализацией федеральными казенными предприятиями, подведомствен-

ными Минсельхозу России, соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий (далее - Соглашение о предоставлении субсидии).

В рамках реализации условий соглашений о предоставлении субсидий Минсельхоз России проводит контроль только на основе представляемых федеральными казенными предприятиями сведений о доставке лекарственных средств и препаратов в субъекты Российской Федерации (еженедельно в электронной форме), отчетности о реализации указанных соглашений.

Также в соответствии с условиями государственных контрактов на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения и соглашений о предоставлении субсидий федеральным казенным предприятиям (пункт 3.5.2 Соглашения о предоставлении субсидии) Минсельхоз России вправе до отгрузки продукции осуществлять выборочную проверку качества лекарственных средств и препаратов для подтверждения его соответствия качественным характеристикам.

Вместе с тем в проверяемом периоде проверки качества лекарственных средств и препаратов, поставляемых в рамках соглашений о предоставлении субсидий, Минсельхозом России не проводились. В рамках исполнения государственных контрактов в 2014 году Минсельхозом России было проведено всего 10 выборочных проверок качества образцов лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (из 128 заключенных государственных контрактов), по результатам которых нарушения не выявлены. В 2015 году и I полугодии 2016 года отбор проб не осуществлялся, за исключением проверки качества продукции по государственному контракту от 6 апреля 2016 года № 70/25-ГК, заключенному Минсельхозом России с ООО «Мультитест» на поставку препарата «ПЦР-АЧС-ФАКТОР», в связи с тем, что данный поставщик ранее не поставлял указанный препарат (по результатам испытаний установлено, что отобранные образцы соответствовали качественным характеристикам).

Также пунктом 2.5 порядка организации проведения противоэпизоотических мероприятий, утвержденного распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р (с изменениями), предусмотрено проведение ФГБУ «Центр ветеринарии» контроля отгрузки и поставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения с проверкой правильности оформления соответствующей

щих первичных учетных документов и актов сдачи-приемки поставленной продукции, а также осуществление выборочных проверок условий хранения и эффективности расходования лекарственных средств и препаратов.

Однако согласно представленным Минсельхозом России сведениям выборочные проверки условий хранения и эффективности расходования лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере ветеринарии, ФГБУ «Центр ветеринарии» в проверяемом периоде не проводились.

Оценка эффективности расходования лекарственных средств и препаратов осуществлялась на основании представленных в ФГБУ «Центр ветеринарии» ежеквартальных отчетов 1-Вет В (в соответствии с приказом Минсельхоза России от 2 апреля 2008 года № 189), отчета о расходовании продукции, оплачиваемой за счет средств федерального бюджета (по форме приложения № 5 к соглашению между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации о реализации противоэпизоотических мероприятий), отчета о получении продукции, оплачиваемой за счет средств федерального бюджета (по форме приложения № 6 к соглашению между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации о реализации противоэпизоотических мероприятий) и информации об учете сроков годности продукции, поставляемой за счет средств федерального бюджета (по форме приложения № 7 к соглашению между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации о реализации противоэпизоотических мероприятий).

Таким образом, контроль за проведением противоэпизоотических мероприятий осуществляется Минсельхозом России и ФГБУ «Центр ветеринарии» в основном на основании предоставляемой им отчетности и иных документов (за исключением осуществления Минсельхозом России отбора проб в 2014 году и в I полугодии 2016 года (один случай)).

Кроме того, отсутствует со стороны Минсельхоза России и ФГБУ «Центр ветеринарии» должный контроль качества поставляемых лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (выборочные проверки условий хранения и эффективности расходования лекарственных средств и препаратов).

#### **Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Замечания от объекта контроля в установленном порядке в Счетную палату Российской Федерации не поступили.

## Выводы

1. Исполнение полномочий Российской Федерации по проведению противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных осуществляется Минсельхозом России в соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», пунктом 5.5.7 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450.

В целях проведения противоэпизоотических мероприятий в 2014 году Минсельхоз России осуществлял закупки лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2015 и 2016 годах Минсельхоз России в указанных целях помимо осуществления закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения предоставлял субсидии подведомственным Минсельхозу России федеральным казенным предприятиям: «Армавирская биологическая фабрика», «Курская биофабрика - фирма «БИОК», «Орловская биофабрика», «Ставропольская биофабрика» и «Щелковский биокombинат», на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

С учетом того, что в 2015 году правила предоставления субсидии федеральным казенным предприятиям были приняты Минсельхозом России в июне 2015 года<sup>7</sup>, до заключения с федеральными казенными предприятиями соглашений о предоставлении субсидии (в период с 1 января до 30 июля 2015 года), Минсельхоз России с указанными предприятиями заключал государственные контракты по итогам осуществления закупок на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения.

В I полугодии 2016 года Минсельхозом России субсидии федеральным казенным предприятиям не предоставлялись в связи с утверждением правил

---

<sup>7</sup> Приказ Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228 «Об утверждении правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации».

предоставления субсидий только в июне 2016 года<sup>8</sup>. В I полугодии 2016 года Минсельхоз России также заключал государственные контракты с федеральными казенными предприятиями по итогам осуществления закупок.

**2.** Объемы финансирования расходов на организацию проведения противоэпизоотических мероприятий предусмотрены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, и составили в 2014-2016 годах 5028922,0 тыс. рублей, в том числе:

- на осуществление закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения - 3582785,4 тыс. рублей;
- на предоставление субсидий подведомственным федеральным казенным предприятиям - 1446136,6 тыс. рублей.

**3.** По итогам осуществления закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения Минсельхозом России в 2014-2015 годах и в I полугодии 2016 года заключено 267 государственных контрактов общей стоимостью 3095030,7 тыс. рублей.

Закупочная деятельность Минсельхоза России по организации проведения противоэпизоотических мероприятий характеризуется высокой долей несостоявшихся аукционов (подана одна заявка или не подано ни одной заявки), которая в 2014 и 2015 годах увеличилась с 62,7 % до 81 % (в I полугодии 2016 года составила 96,1 %), низким уровнем конкуренции (в среднем подавалось 0,97 заявки на 1 лот).

**4.** Минсельхозом России принят ряд внутренних документов, регламентирующих порядок организации проведения противоэпизоотических мероприятий, а также осуществление закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Вместе с тем анализ организации проведения противоэпизоотических мероприятий показал, что основной объем работ, связанных с проведением указанных мероприятий, на этапе планирования потребности в лекарствен-

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 490 «Об утверждении правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации».

ных средствах и препаратах для ветеринарного применения, подготовки к осуществлению закупок, исполнения государственных контрактов выполняется ФГБУ «Центр ветеринарии», подведомственным Минсельхозу России.

5. Правила предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям<sup>9</sup>, утвержденные приказом Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228, предусматривали, что объем потребности средств федерального бюджета, необходимых предприятию для производства и доставки в субъекты Российской Федерации всего объема заявленной субъектами Российской Федерации потребности в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения, определяется по установленной формуле, учитывающей стоимость производства и доставки в субъекты Российской Федерации единицы лекарственного средства или препарата для ветеринарного применения.

Согласно Правилам предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противозoonотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 490, размер субсидии также рассчитывается с учетом стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации единицы лекарственного средства и препарата для ветеринарного применения.

При этом указанными нормативными правовыми актами не установлен порядок определения, а также единые требования к расчету стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации единицы лекарственного средства и препарата для ветеринарного применения.

---

<sup>9</sup> Правила предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противозoonотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Минсельхоз России при предоставлении субсидии федеральным казенным предприятиям в 2015 году руководствовался собственным распоряжением от 6 июня 2013 года № 43-р (с изменениями), согласно которому стоимость производства и доставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения определяется на основании информации о рыночных ценах путем поиска соответствующей информации в Реестре контрактов, заключенных в течение последних трех лет и размещенных на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При этом указанный порядок определения стоимости Минсельхозом России представляется необоснованным с учетом того, что стоимость производства лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения определяется самим производителем, в том числе в целях бухгалтерского и налогового учета.

Таким образом, при расчете субсидии в качестве стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения Минсельхозом России использовалась рыночная стоимость, а не затраты предприятий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, как это предусмотрено положениями правил предоставления субсидий, утвержденных приказом Минсельхоза России от 4 июня 2015 года № 228.

Применение порядка расчета стоимости производства лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, предусмотренного распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р, может повлечь некорректность расчета размера субсидии, предоставляемой федеральным казенным предприятиям.

Данные обстоятельства свидетельствуют о целесообразности рассмотрения вопроса об уточнении в Правилах предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 490, порядка

определения стоимости производства и доставки в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, а также внесения соответствующих изменений во внутренние документы Минсельхоза России.

Кроме того, Минсельхозом России не обоснована целесообразность решения о поставке лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации за счет субсидий, предоставляемых подведомственным федеральным казенным предприятиям: выполнение указанных мероприятий путем осуществления закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ позволяет более детально регламентировать формирование цены указанных лекарственных средств и препаратов, обеспечительные меры, условия поставки, меры ответственности.

6. В ходе проверки установлено, что из 30 работников контрактной службы Минсельхоза России только 18 сотрудников (60 % численного состава контрактной службы) имеют профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, что не соответствует требованиям части 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, не в полной мере соотносится с принципом профессионализма заказчика, установленным статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с одним из основных принципов создания и функционирования контрактной службы - привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок (подпункт 1 пункта 5 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 года № 631).

7. В ходе проверки выявлены нарушения в деятельности Минсельхоза России по планированию закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н, Минсельхозом России планы-графики размещения заказов на

2014 и 2015 годы размещены на официальном сайте 27 февраля 2014 года и 2 февраля 2015 года, соответственно, то есть позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы не полностью соответствовали требованиям пункта 5 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н, в частности:

- в плане-графике на 2014 год не указывалась итоговая информация о годовых объемах закупок, в графе начальная (максимальная) цена контракта по некоторым позициям сумма указывалась в рублях (вместо тыс. рублей) или не указывалась единица измерения;

- в плане-графике на 2015 год не указана итоговая информация о годовых объемах закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**8.** По результатам проверки выявлены недостатки в закупочной деятельности Минсельхоза России при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов по закупкам лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения. Так, Минсельхозом России при обосновании начальной (максимальной) цены контрактов при наличии достаточной ценовой информации по контрактам, исполненным до момента ее формирования в текущем и предыдущем годах (2015 и 2014 годах, соответственно), использовалась ценовая информация по всем контрактам за последние три года, в том числе исполненным в 2012-2013 годах, в которых цена за единицу лекарственного средства или препарата в несколько раз (от 3 до 5 раз) превышала стоимость единицы средств или препаратов, сложившейся по исполненным контрактам за 2014, 2015 годы. При этом при применении ценовой информации по контрактам, исполненным в текущем или предыдущем годах, возможная экономия средств составила 10892,8 тыс. рублей (расчетно).

Также при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на основе ценовой информации из Реестра контрактов использовались сведения по контрактам, условия выполнения которых не в полной мере со-

поставимы с условиями планируемой закупки (в части объемов, сроков осуществления поставок, наличия/отсутствия авансовых платежей, размера обеспечения исполнения контракта). Указанные факты выявлены в отношении 4 закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 37769,2 тыс. рублей.

Кроме того, Минсельхозом России при применении метода сопоставимых рыночных цен использовались коммерческие предложения поставщиков, имеющие значительный разброс в ценовых показателях, при этом в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен Минсельхозом России не определялся коэффициент вариации, рекомендованный пунктами 3.20, 3.20.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, а также не проводились дополнительные исследования. Указанные факты выявлены в отношении двух закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 38710,0 тыс. рублей.

**9.** Выявлены случаи размещения Минсельхозом России на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и в единой информационной системе в сфере закупок протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в которых отсутствовала информация о принятом решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона, что является нарушением пункта 3 части 6 статьи 67 и части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные факты выявлены в отношении 5 закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 27924,7 тыс. рублей.

**10.** По результатам выборочной проверки исполнения государственных контрактов, заключенных Минсельхозом России в проверяемом периоде на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, установлено, что в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Минсельхозом России внесены изменения в существенные условия контракта при его исполнении (увеличены сроки поставки товара).

**11.** В ходе проверки выявлены недостатки в организации системы контроля за реализацией противоэпизоотических мероприятий.

Так, Минсельхозом России контроль за деятельностью ФГБУ «Центр ветеринарии» и федеральными казенными предприятиями осуществляется

только в документальной форме на основе письменных отчетов, представляемых указанными организациями.

Проведение проверок качества лекарственных средств и препаратов, поставляемых в рамках исполнения государственных контрактов, в 2015 году не осуществлялось, в 2014 году проведено 10 проверок, в I полугодии 2016 года - 1 проверка. В рамках соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий, выборочные проверки качества продукции Минсельхозом России не проводились (пункт 3.5.2 указанного соглашения).

ФГБУ «Центр ветеринарии» выборочные проверки условий хранения и эффективности расходования лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере ветеринарии, предусмотренные пунктом 2.5 порядка организации проведения противоэпизоотических мероприятий, утвержденного распоряжением Минсельхоза России от 6 июня 2013 года № 43-р (с изменениями), в проверяемом периоде не проводились.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны Минсельхоза России за реализацией проведения противоэпизоотических мероприятий.

**12.** Проверкой установлено, что основной объем поставок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий осуществляется федеральными казенными предприятиями, находящимися в ведении Минсельхоза России (в 2014 году - 67,29 % общего объема средств, предусмотренных Минсельхозу России на проведение противоэпизоотических мероприятий, в 2015 году - 67,61 %), в структуре выручки которых общая доля закупок и субсидий на производство и доставку указанных лекарственных средств и препаратов в 2014 году составляла от 25,4 % до 88,5 процента.

При этом несмотря на то, что в 2015 году с Предприятиями были заключены соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, общий объем указанных закупок и субсидий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов в структуре выручки

Предприятий в 2015 году снизился и составлял от 9,5 % до 56,6 %. Рост выручки от реализации продукции обеспечивается за счет увеличения спроса на продукцию и выхода на новые рынки сбыта.

Необходимо отметить, что указанные федеральные казенные предприятия преобразованы в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», которым установлена возможность создания казенного предприятия в случае, если преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд и необходимости разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации.

Вместе с тем приведенные показатели доли закупок лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения и субсидий на производство и доставку лекарственных средств и препаратов в структуре выручки Предприятий свидетельствуют об отсутствии у ряда Предприятий преобладающей или значительной доли производимой продукции для обеспечения федеральных нужд.

### **Предложения**

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Направить обращение в Правительство Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.С. РОХМИСТРОВ**