

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 42 (278) “О результатах проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Кировской области в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 года”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты губернатору - председателю правительства Кировской области и Минсельхозу России.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Кировской области в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 года**

В соответствии с пунктом 1.6.54 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты от 20 октября 2000 г. № 42 (234), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 14 сентября 2001 г. № 452 специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором И.И. Калуцкой (руководитель группы), ведущими инспекторами Т.И. Гончаровой, В.А. Орешкиным и Г.А. Токаревым с 26 сентября по 26 октября 2001 г. проведена проверка целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Кировской области в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 года.

#### **Цель проверки**

Проверить полноту, своевременность перечисления и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 года АПК Кировской области.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные АПК Кировской области в 1999-2000 годах и за истекший период 2001 года.

#### **Объекты проверки**

Комитет сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее - комитет); финансовое управление Кировской области (далее - финансовое управление); ОАО “Вяткаагроснаб” (далее - Вяткаагроснаб); федеральное государственное унитарное предприятие “Кировгосплем” (далее - ФГУП “Кировгосплем”); комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Кировской области (далее - облкомзем); федеральное государственное учреждение государственный центр агрохимической службы “Кировский” (далее - ФГУПЦАС “Кировский”); управление по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению Кировской области (далее - управление “Кировмелиорация”); государственное учреждение “Кировское управление сельскими лесами” (далее - ГУ “Кировсельлес”); некоммерческое государственное учреждение - пограничная государственная инспекция по карантину растений по Кировской области (далее - Кировпогрангоскарантин); управление сельского хозяйства администрации Оричев-

ского района; управление сельского хозяйства администрации Куменского района; ЗАО звероплемзавод “Вятка” Слободского района (далее - ЗАО “Зверохозяйство Вятка”); сельскохозяйственный производственный кооператив племенной завод “Октябрьский” Куменского района; племенной сельскохозяйственный производственный кооператив племзавод “Луговой” Оричевского района; ОАО “Кирово-Чепецкая передвижная механизированная колонна - 2” (далее - К-Чепецкая ПМК-2).

Перечень изученных документов прилагается (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

*Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.*

Перечень оформленных актов прилагается (приложение № 2).

*Все акты подписаны без замечаний и возражений.*

### **Целевые субсидии**

#### ***Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение средств федерального бюджета на субсидии***

Справки-расчеты сельскохозяйственных товаропроизводителей, районных органов управления сельскохозяйственным производством и сводные по области справки-расчеты оформлены в соответствии с предъявляемыми требованиями по всем видам субсидий. Данные сводных годовых справок-расчетов по области соответствуют данным районных управлений сельского хозяйства.

Объем компенсации на приобретаемые комбикорма составил в 1999 году 23125,2 тыс. рублей, в 2000 году - 11431,1 тыс. рублей. Сумма компенсации на приобретение семян высших репродукций составила в 1999 году 678,8 тыс. рублей, в 2000 году - 593 тыс. рублей, за 9 месяцев 2001 г. - 2230,8 тыс. рублей.

Размер причитающихся средств на поддержку племенного животноводства, согласно представленным справкам-расчетам, в 1999 году составлял 4743,1 тыс. рублей, в том числе на покупку племенных животных - 1962,3 тыс. рублей, содержание маточного поголовья - 2288 тыс. рублей и семя - 492,8 тыс. рублей; в 2000 году - 6317,6 тыс. рублей, в том числе на покупку племенных животных - 899,5 тыс. рублей, содержание маточного поголовья - 4917 тыс. рублей и семя - 501,1 тыс. рублей; за 9 месяцев 2001 г. - 14241,6 тыс. рублей, в том числе на покупку племенных животных и яйца - 1938,4 тыс. рублей, содержание маточного поголовья - 11501,2 тыс. рублей и семя - 802 тыс. рублей.

В ходе проверки обоснованности справок-расчетов о причитающихся субсидиях на приобретение племенных животных и птицы установлено, что в течение 1999 г. в нарушение пункта 2 Порядка выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве, установленного письмом Минсельхозпрода России от 24.07.95 г. № 4-35/672 и Минфина России от 26.07.95 г. № 09-03-01, действие которого продлено на 1999 год письмом Минсельхозпрода России от 28.07.99 г. № П-3-23/3155 и Минфина России от 29.07.99 г. № 06-04-10, в указанные справки включено приобретение животных без наличия оплаченных счетов за их покупку (приобретение на условиях финансовой аренды), в связи с чем превышен объем причитающихся средств федерального бюджета на указанный вид государственной поддержки на 396,9 тыс. рублей.

Согласно справкам-расчетам сумм дотаций, подлежащих возмещению за счет средств федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям за реализацию льна-долгунца, причитающиеся объемы финансирования составили в 1999 г. 1178,8 тыс. рублей, в 2000 г. - 2180,7 тыс. рублей и за 9 месяцев 2001 г. - 1025 тыс. рублей.

**Полнота и своевременность перечисления бюджетных средств  
сельхозтоваропроизводителям**

В нарушение требований статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхоз России в течение проверяемого периода не доводил до комитета уведомления о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного бюджета.

Лимит бюджетных обязательств по дотациям и компенсациям в разрезе предметных статей на 2000 год комитету доведен Минсельхозом России 14.12. 2000 г., т. е. с нарушением срока, установленного статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объемах фактического финансирования.

Минсельхозом России 29.05.01 г. направлено уведомление о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 г. с разбивкой по кварталам и в целом на год, что также является нарушением статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части сроков доведения лимитов бюджетных обязательств и периода их действия.

Лимит бюджетных обязательств по дотациям и компенсациям на 2001 г. доведен Минсельхозом России 29.05.01 г. в объеме 12977 тыс. рублей, в том числе субсидии племенному животноводству - 11370 тыс. рублей, субсидии на поддержку элитного семеноводства - 1307 тыс. рублей и субсидии на производство льна и конопли - 300 тыс. рублей.

Объемы поступления средств федерального бюджета на целевые субсидии  
за 1999-2000 годы и 9 месяцев 2001 года.

Наименование расходов	1999 г.		2000 г.		9 мес. 2001 г.	
	лимит	факт	лимит	факт	лимит	факт
Субсидии на производство льна и конопли	1730	1100	1730	1730	300	-
Компенсация части затрат на приобретение комбикормов для животноводческих комплексов	710	710	690	690	-	-
Поддержка племенного дела в животноводстве	3300	3300	5730	5730	11370	10080
Поддержка элитного семеноводства	370	370	440	440	1307	907
Итого:	6110	5480	8590	8590	12977	10987

Средства федерального бюджета, поступившие в управление федерального казначейства Минфина России по Кировской области (далее - УФК) на счета комитета, в полном объеме и своевременно перечислены на счета районных отделений федерального казначейства. Задержек в предоставлении комитетом реестров разассигнований средств федерального бюджета по районам по состоянию на 1.10.01 г. не имелось.

Средства федерального бюджета поступали в область несвоевременно и неравномерно, что является нарушением действовавших в 1999-2000 годах порядков выплат средств федерального бюджета на дотации и компенсации, а также Порядка предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6.04.01 г. № 272 (пункты 8-11, предусматривающие ежеквартальное финансирование указанных расходов).

За 9 месяцев 2001 г. лимиты бюджетных обязательств, доведенные Минсельхозом России до комитета по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу 0801 "Сельскохозяйственное производство", целевой статье 341 "Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства", виду расходов 219 "Дотации на производство льна" в объеме 300 тыс. рублей, виду расходов 217 "Финансирование мероприятий по племенному животноводству и элитному семеноводству" в объеме 400 тыс. рублей, а также целевой статье 340 "Государственная поддержка программ и

мероприятий по развитию животноводства” в объеме 1290 тыс. рублей не исполнены, что является нарушением статей 222-224 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

***Целевое использование средств федерального бюджета,  
выделенных сельхозтоваропроизводителям на дотации и субсидии***

Установлены факты перечисления комитетом средств федерального бюджета с превышением причитающихся по справкам-расчетам сумм дотаций и компенсаций, т. е. несоответствие условиям их выделения, что, согласно ст. 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Так, с превышением причитающейся суммы компенсации, т. е. не по целевому назначению, перечислены средства федерального бюджета в объеме 26,7 тыс. рублей, в том числе: АОЗТ “Агрофирма Русь” Верхошижемского района - 8,2 тыс. рублей; Кировской лугоболотной опытной станции Оричевского района - 3,3 тыс. рублей; ЗАО “Зверохозяйство Вятка” - 9,7 тыс. рублей; СХПК “Искра” Оричевского района - 0,1 тыс. рублей; ПСПК “Коршиковский” Оричевского района - 5,4 тыс. рублей.

Необходимо учесть, что по завершении проверки управлением сельского хозяйства администрации Оричевского района (письмо от 22.10.01 г. № 170) представлены дополнительные документы, подтверждающие факт приобретения в 1999 году СХПК “Искра” и ПСПК “Коршиковский” Оричевского района семян высших репродукций с причитающейся суммой компенсации в объеме 2,2 и 6 тыс. рублей, соответственно, т. е. выделение средств федерального бюджета данным хозяйствам в объеме 0,1 тыс. рублей и 5,4 тыс. рублей является правомерным.

В справки-расчеты на получение средств федерального бюджета на поддержку племенного дела в животноводстве включено приобретение животных на условиях финансовой аренды в отсутствии факта оплаты этих животных в полном объеме, т.е. также имеет место несоответствие условиям выделения средств, что, согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является нецелевым использованием средств федерального бюджета. Таким образом, необоснованно выделены и использованы не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 102,8 тыс. рублей, в том числе: СПК колхоз “Рассвет” Арбажского района - 42,1 тыс. рублей; в Малмыжском районе: колхозом “Тигант” - 11 тыс. рублей и совхозом “Зерновой” - 11 тыс. рублей; коллективным хозяйством “Зыковское” Нолинского района - 15 тыс. рублей; СХПК “Заря” Оричевского района - 14 тыс. рублей и ФГУП “Кировгосплем” - 9,7 тыс. рублей.

**Текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций**

На территории области находятся следующие организации, подведомственные Минсельхозу России: Кировпогрангоскарантин, Управление “Кировмелиорация”, ГУ “Кировсельлес”, ФГУГЦАС “Кировский”, инспектура Госкомиссии Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений по Кировской области; ГУ Кировская государственная зональная машиноиспытательная станция; управление охотничьего хозяйства Кировской области; ФГУ Кировская станция защиты растений. Финансирование указанных организаций за счет средств федерального бюджета осуществляется через Минсельхоз России по статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур”.

За проверяемый период организации, подведомственные Минсельхозу России, по данным УФК Минфина России по Кировской области, профинансированы за счет бюджетных ассигнований в объеме 57575,9 тыс. рублей, в т. ч. в 1999 году - 17342,2 тыс. рублей, 2000 году - 20988,6 тыс. рублей и за 9 месяцев 2001 года - 19245,1 тыс. рублей.

**Полнота и своевременность выделения средств федерального бюджета на содержание бюджетных организаций**

Данные о полноте финансирования проверенных организаций приведены в следующей таблице:

Показатели	Наименование организаций			
	Кировпогран-госкарантин	Управление "Кировмелиорация"	ГУ "Кировсельлес"	ФГУГЦАС "Кировский"
<i>1999 г.</i>				
Объем финансирования (тыс. руб.)	320,7	493,4	5992	3498
В процентах к лимитам финансирования	95,2	99,6	99,5	100
В процентах от утвержденной сметы расходов	96,4	99,6	99,5	100
<i>2000 г.</i>				
Объем финансирования (тыс. руб.)	414,4	537,9	8659,2	3632,7
В процентах к лимитам бюджетных обязательств	100	100	100	103
В процентах от утвержденной сметы расходов	100	102,3	97,6	103
<i>2001 г.</i>				
Объем финансирования (тыс. руб.)	575,1	556,6	9028,6	2898,2
В процентах к лимитам бюджетных обязательств	65,4	71,8	78,2	67,9
В процентах от утвержденной сметы расходов	65,4	71,8	78,2	67,9

Как видно из таблицы, финансирование указанных организаций в 1999-2000 годах произведено в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, за исключением ФГУГЦАС "Кировский" (на 3 % больше).

Остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1.10.01 г. на счетах организаций составили: Кировпогрангоскарантин - 157,4 тыс. рублей; Управление "Кировмелиорация" - 169,05 тыс. рублей, в т. ч. по операционным расходам - 48,8 тыс. рублей; ГУ "Кировсельлес" - 1687,3 тыс. рублей, в т. ч. на содержание аппарата управления - 415,4 тыс. рублей, для дальнейшего перечисления средств подведомственным лесхозам - 856,8 тыс. рублей и на текущих счетах сельских лесхозов - 415,1 тыс. рублей и ФГУГЦАС "Кировский" - 136,9 тыс. рублей.

На 2000-2001 годы сметы расходов средств, полученных от ведения лесохозяйственной деятельности, ГУ "Кировсельлес", ФГУГЦАС "Кировский" составлены без указания остатков на начало года и доходов за соответствующий год, что является нарушением статьи 161 (пункт 3) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме этого, сметы расходов средств, полученных от предпринимательской деятельности ФГУГЦАС "Кировский" за 1999-2000 годы, подписаны руководителем без согласования с вышестоящей организацией.

**Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций**

Предыдущая ревизия финансово-хозяйственной деятельности в управлении "Кировмелиорация" была проведена КРУ Минфина России в Кировской области совместно с УФК Минфина России по г. Кирову за период с 1.01.99 г. по 31.12. 2000 г. (акт от 1.04.01 г.). В ходе ревизии были установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание организации, в объеме 62,6 тыс. рублей. На данную сумму произведено сокращение финансирования за счет средств федерального бюджета на 2001 год.

Предыдущая ревизия финансово-хозяйственной деятельности в ГУ "Кировсельлес" проведена КРУ Минфина России в Кировской области за период с 1.01.99 г. по 30.04.01 г. (акт от 1.06.01 г.). В ходе ревизии установлены факты нецелевого использования средств

федерального бюджета в объеме 22,3 тыс. рублей, в том числе: 1999 год - 4,8 тыс. рублей, 2000 год - 15,3 тыс. рублей и за январь - май 2001 г. - 2,2 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета ГУ "Кировсельлес" в полном объеме восстановило за счет средств, полученных от внебюджетной деятельности.

Проведенными КРУ Минфина России ревизиями финансово-хозяйственной деятельности ФГУГЦАС "Кировский" за период с 1.01.98 г. по 31.08.99 г. и с 14.09.99 г. по 31.12.2000 г. выявлена сумма средств федерального бюджета, использованная за период с сентября 1999 г. по декабрь 2000 г. не по целевому назначению в объеме 44,5 тыс. рублей. ФГУГЦАС "Кировский" восстановило в полном объеме использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета за счет средств, полученных от внебюджетной деятельности.

Средства федерального бюджета, поступившие в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 г. на текущее содержание Кировпогрангоскарантина, израсходованы организацией в полном объеме в соответствии со статьями экономической классификации расходов.

Средства федерального бюджета, выделенные на текущее содержание Управлению "Кировмелиорация" и ФГУГЦАС "Кировский" в январе - сентябре 2001 г., а также ГУ "Кировсельлес" с июня по октябрь текущего года, израсходованы указанными организациями в соответствии со статьями экономической классификации расходов, на которые они поступили.

#### **Использование средств федерального бюджета, выделенных на сохранение генофонда племенных животных**

Использование выделенных на сохранение генофонда племенных животных по целевой статье 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства", виду расходов 075 "Текущее содержание подведомственных структур" средств федерального бюджета проверялось во ФГУП "Кировгосплем", ЗАО "Зверохозяйство Вятка", СПК ПЗ "Октябрьский".

Указанным хозяйствам средства выделялись на основании договоров, заключенных с Минсельхозом России.

ФГУП "Кировгосплем" на указанные цели выделено 100 тыс. рублей, которые были перечислены 14.05.2001 г. на расчетный счет в Кировском ОСБ. Так как расходы на выполнение работ по сохранению генофонда ФГУП "Кировгосплем" ранее были произведены за счет собственных средств, то указанная сумма зачислена в погашение долга по картотеке № 2.

В течение проверяемого периода ЗАО "Зверохозяйство Вятка" получено и использовано 1330 тыс. рублей для приобретения кормов для племенного звероводства.

В 2001 году в СПК "Октябрьский" поступили средства федерального бюджета в объеме 300 тыс. рублей, которые использованы в полном объеме на выполнение работ, предусмотренных договором.

#### **Финансовая аренда (лизинг) продукции машиностроения**

##### ***Анализ заключенных договоров на проведение лизинговых операций и их исполнение***

В течение проверяемого периода Вяткагроснаб заключил с Росагроснабом 10 договоров долгосрочной финансовой аренды (лизинга) на сумму 89508,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 15, пункта 4 Федерального закона "О лизинге" в тексте договоров с Росагроснабом отсутствует объем передаваемых полномочий по управлению объектами собственности в физических единицах и денежном выражении. Эти показатели приводятся в приложениях к договору и имеют в отдельных случаях 2 варианта, при этом действующий вариант не указывается. Кроме этого, договоры носят характер

типовых, не конкретизированы. В частности, в них не указаны сроки поставки техники, размеры арендной платы и возвратных платежей, ответственность арендодателя за соблюдение сроков и объемов поставки техники.

В 1999 году в счет исполнения договоров 1998 года поступило 48 единиц техники на сумму 3483,8 тыс. рублей. В счет исполнения заключенных в 1999 году договоров поступило 99 единиц продукции машиностроения на сумму 21250,7 тыс. рублей.

Во исполнение договоров долгосрочной финансовой аренды (лизинга), заключенных в 2000 году, Вяткаагроснаб получил в течение календарного года 107 единиц техники на сумму 31341,9 тыс. рублей. Кроме этого, в 2000 году в счет исполнения договоров 1998 года поступили 10 единиц на сумму 86,4 тыс. рублей, а также в счет исполнения договоров 1999 года - 70 единиц техники на сумму 22157 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года по договорам финансовой аренды 2000 г. от Росагроснаба получено 3 единицы техники на сумму 616,4 тыс. рублей, а также в счет исполнения договоров 2001 года поступило 62 единицы техники на сумму 18179,4 тыс. рублей.

Объемы поставок техники по лизингу снижаются. Кроме этого, поставка техники по договорам 1999 года растянута на 3 года.

За проверяемый период Вяткаагроснаб заключил 203 договора долгосрочной финансовой аренды (лизинга) со 146 хозяйствами области, в том числе: 1999 год - 69 договоров, 2000 год - 86 договоров и 9 месяцев 2001 г. - 48 договоров.

По мере поступления вся техника по договорам долгосрочной финансовой аренды передана сельскохозяйственным товаропроизводителям области.

#### ***Полнота и своевременность поступления первоначальных взносов и лизинговых платежей от лизингополучателей и перечисление их в Росагроснаб***

Первоначальные платежи Вяткаагроснабом и лизингополучателями области перечислены в полном объеме и своевременно.

По возвратным лизинговым платежам просроченная задолженность лизингополучателей перед Вяткаагроснабом за 1999 год составляла 637,7 тыс. рублей, а указанная задолженность Вяткаагроснаба перед Росагроснабом - 226 тыс. рублей.

За 2000 г. лизингополучатели перечислили Вяткоагроснабу 16725,6 тыс. рублей. Просроченная задолженность лизингополучателей перед Вяткоагроснабом по возвратным лизинговым платежам по состоянию на 1.01.01 г. составляла 2397,2 тыс. рублей. Вяткаагроснаб направил в Росагроснаб лизинговые платежи в объеме 13974 тыс. рублей. Средства лизингового фонда в размере 2751,6 тыс. рублей находились в пользовании Вяткаагроснаба и были направлены на приобретение сельскохозяйственной техники.

За 9 месяцев 2001 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями возмещено лизинговых платежей на сумму 14441 тыс. рублей. По состоянию на 1.10.01 г. просроченная задолженность по возвратным платежам лизингополучателей области за поставленную на условиях финансовой аренды (лизинга) машиностроительную продукцию составила 3296,1 тыс. рублей. Вяткаагроснаб возвратил в Росагроснаб за 9 месяцев 2001 г. лизинговых платежей в объеме 20814,1 тыс. рублей, т. е. в полном объеме, включая просроченную задолженность по возврату платежей в размере 2751,6 тыс. рублей за 2000 год.

#### ***Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга***

Вяткаагроснабом ведется претензионная работа с должниками по уплате лизинговых платежей. За проверяемый период к лизингополучателям предъявлено 153 претензии на сумму 5252,5 тыс. рублей. В результате лизингополучателями погашен долг в размере 3552,6 тыс. рублей.

В 2000 году предъявлено 8 исков на сумму 638,4 тыс. рублей в Арбитражный суд Кировской области. Задолженность погашена в объеме 625,4 тыс. рублей. На момент проверки не погашена задолженность колхозов Вятско-Полянского района: им. Ленина в размере 10,6 тыс. рублей и “Поляны” - 2,4 тыс. рублей. По состоянию на 1.10.01 г., в стадии рассмотрения находятся 18 претензий на сумму 3009,3 тыс. рублей.

**Финансовая аренда (лизинг) племенных животных**  
***Анализ заключенных договоров на проведение лизинговых операций***  
***и их исполнение***

В соответствии с пунктом 2 Уточненных правил использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, утвержденных Правительством Российской Федерации 11.08.98 г. № ХВ-п25-154, ФГУП “Кировгосплем” были заключены договоры с Росплемобъединением на основании заявок от лизингополучателей.

В нарушение пункта 3.13 Правил в договорах, заключенных ФГУП “Кировгосплем”, в 1999 году поквартальные лизинговые платежи рассчитаны от полной, а не от невозмещенной (остаточной) стоимости. Сумма первоначального взноса в договорах не указывалась.

***Выделение средств лизингового фонда, номенклатура***  
***и объемы поставок по лизингу племенных животных***

В 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 г. ФГУП “Кировгосплем” выделено для проведения лизинговых операций 8352,9 тыс. рублей, на которые закуплены и переданы в лизинг сельскохозяйственным товаропроизводителям 618 голов крупного рогатого скота и 135 свиной.

Договоры сублизинга заключены ФГУП “Кировгосплем” с 17 сельскохозяйственными товаропроизводителями. За период проведения лизинговых операций (с 1994 г.) получено средств федерального бюджета на закупку племенных животных в объеме 10452,8 тыс. рублей. Закуплено и передано в лизинг племенных животных на сумму 10446,3 тыс. рублей. После завершения расчетов с поставщиками имеется остаток неиспользованных средств в объеме 6,5 тыс. рублей.

ЗАО “Зверохозяйство Вятка” приобретение племенных животных на условиях финансовой аренды (лизинга) осуществляло по договорам, заключенным в 1998-2000 годах с ОАО “Агроплемсоюз”.

За указанный период было заключено 4 договора на сумму 6146 тыс. рублей, в том числе на приобретение 4175 голов норки (4146 тыс. рублей) и 3333 голов нутрии (2000 тыс. рублей).

***Полнота и своевременность поступления первоначальных взносов и***  
***лизинговых платежей от лизингополучателей и перечисление их***  
***в Росплемобъединение и ОАО “Агроплемсоюз”***

Согласно графикам перечисления возвратных платежей, лизингополучатели должны обеспечить возврат средств лизингового фонда в объеме 7371,2 тыс. рублей. Сельскохозяйственными товаропроизводителями возвращено ФГУП “Кировгосплем” возвратных платежей на сумму 6891,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1.10.01 г. задолженность по договорам сублизинга за племенных животных, приобретенных на условиях финансовой аренды, заключенным в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 г., составила 3551,3 тыс. рублей, в т. ч. просроченная задолженность - 479,3 тыс. рублей (13 лизингополучателей).

ФГУП “Кировгосплем” должно было перечислить Росплемобъединению 7424,7 тыс. рублей. По состоянию на 1.10.01 г. перечислено 7192,2 тыс. рублей. Просроченная задолженность составила 232,5 тыс. рублей.

Просроченной задолженности перед ОАО “Агроплемсоюз” не имеется.

#### ***Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга***

За 2000 год и 9 месяцев 2001 года ФГУП “Кировгосплем” заявлено претензий на сумму 485,8 тыс. рублей к 13 хозяйствам-лизингополучателям. С учетом оплаты пени лизингополучателями за указанный период возмещено лизинговых платежей в объеме 504,4 тыс. рублей.

#### **Капитальные вложения и затраты капитального характера**

##### ***Своевременность доведения Минсельхозом России лимитов капитальных вложений***

В 1999 году комитету по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы” доведен уточненный лимит бюджетных ассигнований в размере 20022 тыс. рублей и разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 0707 “Государственные инвестиции на безвозвратной основе” (далее - госинвестиции) - 3220 тыс. рублей, в т. ч. на программу “Газификация России” - 550 тыс. рублей и программу “Развитие льняного комплекса России” - 2670 тыс. рублей.

В 2000 году Минсельхоз России довел комитету лимиты расходов федерального бюджета в объеме 22820 тыс. рублей, в т. ч. по подразделу 0802 - 20170 тыс. рублей и госинвестициям - 2650 тыс. рублей, из них на программу “Газификация России” - 350 тыс. рублей и программу “Развитие льняного комплекса России” - 2300 тыс. рублей.

На 2001 год Минсельхозом России доведены лимиты бюджетных ассигнований в объеме 24330 тыс. рублей, в т. ч. по подразделу 0802 - 19330 тыс. рублей и госинвестициям - 5000 тыс. рублей, из них на программу “Газификация России” - 1500 тыс. рублей и программу “Развитие льняного комплекса России” - 3500 тыс. рублей.

Первоначальные лимиты бюджетных ассигнований доводились Минсельхозом России до комитета своевременно, а уточненные - в IV квартале (при получении дополнительных доходов).

##### ***Полнота и своевременность поступления бюджетных ассигнований***

Общий объем выделенных в 1999-2000 годах и за 9 месяцев 2001 года комитету средств федерального бюджета составил 50326 тыс. рублей, или 71,5 % к доведенным лимитам, из них по затратам капитального характера - 45006 тыс. рублей, или 75,6 %, и госинвестициям - 5320 тыс. рублей, или 48 процентов.

В 1999 году из федерального бюджета комитету выделено 10320 тыс. рублей, или 44,4 % к доведенным лимитам. Проверкой установлено, что по подразделу “Земельные ресурсы” финансирование составило 7650 тыс. рублей (38,2 %) и госинвестициям - 2670 тыс. рублей (82,9 %). Недофинансирование составило 12922 тыс. рублей. Бюджетные средства в течение года поступали неравномерно. Так, в I полугодии их поступило 24,3 %, а во II полугодии - 75,7 % к годовому объему финансирования. Средства федерального бюджета по программе “Газификация России” не выделялись. Мероприятия по программе “Развитие льняного комплекса России” профинансированы полностью в объеме 2670 тыс. рублей.

В 2000 г. из федерального бюджета комитету выделено 22835 тыс. рублей (100,1 %), из них на затраты капитального характера - 20185 тыс. рублей (100,1 %) и госинвестиции - 2650 тыс. рублей (100 %).

За 9 месяцев 2001 г. из федерального бюджета поступило 17171 тыс. рублей, или 88,8 % к доведенным лимитам. Финансирование осуществлялось по подразделу “Земельные ресурсы” в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. Госинвестиции на реализацию программ “Газификация России” и “Развитие льняного комплекса России” не поступали.

***Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера***

Ранее проведенной КРУ Минфина России в Кировской области совместно с УФК Минфина России по г. Кирову ревизией финансово-хозяйственной деятельности в управлении “Кировмелиорация” за период с 1.01.99 г. по 31.12. 2000 г. (акт от 1.04.01 г.) установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на затраты капитального характера, в объеме 454,1 тыс. рублей. На указанную сумму сокращено финансирование за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на 2001 год.

Фактов расходования средств федерального бюджета не по целевому назначению в комитете, облкомземе и К-Чепецкая ПМК-2 не установлено.

***Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера***

Общая площадь мелиорированных земель в области по состоянию на 1.01.01 г. составила 221,4 тыс. га, или 8,9 %, из них осушенных земель - 217 тыс. га, или 8,7 % от всех пахотных земель, и орошаемых земель - 4,4 тыс. га.

В 1999 году за счет поступивших бюджетных ассигнований произведено культуртехнических работ на землях сельскохозяйственного назначения на площади 4,9 тыс. га и осушение на 98 га. Стоимость введенных основных фондов составила 11081 тыс. рублей. В 2000 году введено в эксплуатацию 2,6 тыс. га стоимостью 6088 тыс. рублей. За 9 месяцев 2001 г. за счет освоения средств федерального бюджета введено в действие 25 га осушенных земель, проведены культуртехнические работы на площади 5,3 тыс. га и подготовлено 22 га болот для добычи торфа для нужд сельского хозяйства. Это позволило увеличить урожайность на осушенных землях с 17 ц/га в 1999 году до 19,5 ц/га в 2000 году. Однако отсутствие в комитете технико-экономических показателей по сданным в 1999-2000 годах в эксплуатацию мелиорированным площадям не позволило полностью проанализировать эффективность использования и окупаемость вложенных средств федерального бюджета.

Вместе с тем при формировании перечня объектов мелиоративного строительства управлением “Кировмелиорация” допускалось распыление средств по многочисленным вновь начинаемым объектам. Так, в 1999 году полученные лимиты в объеме 10300 тыс. рублей распределены по 48 объектам мелиоративного строительства (35 - вновь начинаемые и 13 - переходящие объекты), или в среднем по 215 тыс. рублей на объект, что не позволило сконцентрировать средства федерального бюджета на вводных и переходящих стройках с целью обеспечения ввода их в эксплуатацию и сокращения незавершенного строительства.

В 2000 году лимиты бюджетных ассигнований в объеме 14 млн. рублей были распределены на 44 объекта строительства, из которых 28 - вновь начинаемые и 16 - переходящие объекты.

В результате объемы незавершенного строительства на 1.01.01 г. составили 22261 тыс. рублей, или увеличились на 6372 тыс. рублей (40,1 %) по сравнению с 1999 годом.

Проверкой установлено, что сводный перечень районов, включенных в список на проведение агрохиммелиоративных работ, комитетом не утверждался. Это привело к включению районов с незначительными объемами капитальных вложений (от 3 до 19

тыс. рублей) на проведение указанных мероприятий, т. е. к нерациональному использованию средств федерального бюджета.

Выборочная проверка проектно-сметной документации на химическую мелиорацию почв показала, что сводные сметы на выполнение этих видов работ комитетом не проверяются. Имеющиеся в комитете сметы для осуществления оплаты за выполненные объемы работ не утверждены районными управлениями сельского хозяйства.

На момент проверки комитетом не организовано исполнение приказа Минсельхоза России от 15.08.01 г. № 878 “Об утверждении Порядка представления средств федерального бюджета на проведение комплекса мероприятий по повышению плодородия почв, строительство групповых водопроводов, закладку многолетних насаждений и мелиорацию внутренних рыбохозяйственных водоемов” в части контроля за оплатой выполненных объемов работ по химической мелиорации почв с указанием источника их финансирования.

При формировании плана подрядных работ на 1999 год комитетом допущено нарушение пункта 4 постановления Совета Министров Российской Федерации от 14.08.93 г. № 812 “Об утверждении основных положений порядка заключения и исполнения государственных контрактов (договоров подряда) на строительство объектов для федеральных государственных нужд в Российской Федерации” (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. № 594 и от 18.02.98 г. № 216). В план включены объекты без проведения конкурсов.

Выявленные факты свидетельствуют о слабом контроле комитета за распределением, освоением и рациональным использованием выделяемых бюджетных средств.

#### **Расходы на повышение плодородия почв и финансирование федеральных целевых программ**

Проверкой установлено, что в комитете отсутствуют утвержденные в установленном порядке администрацией области региональные программы на 1996-2000 годы в рамках реализации федеральных целевых программ, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации. В то же время разработаны и утверждены программы “Газификация объектов села на 2000 год, 2001-2005 годы” и “Повышение плодородия почв Кировской области на 2000-2005 годы”. Представленная комитетом программа “Развитие льняного комплекса Кировской области на 1996-2000 годы” не согласована с государственным заказчиком - Минсельхозом России.

Программа “Повышение плодородия почв Кировской области на 2000-2005 годы” предусматривает работы, финансируемые из областного и местных бюджетов, и не содержит комплексного подхода к реализации мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой “Плодородие”. Вместе с тем за 1999-2000 гг. и 9 месяцев 2001 г. расходы на финансирование мероприятий в рамках указанной программы по комитету за счет средств федерального бюджета составили 45006 тыс. рублей, в том числе: 1999 г. - 7650 тыс. рублей, 2000 г. - 20185 тыс. рублей и за 9 месяцев 2001 г. - 17171 тыс. рублей.

Финансирование комплекса химмелиоративных работ за проверяемый период в объеме 7900 тыс. рублей обеспечило ввод в эксплуатацию улучшенных земель площадью 22,2 тыс. га с внесением 100,1 тыс. т мелиорантов. За счет средств федерального бюджета в размере 34736 тыс. рублей, направленных на мелиоративное строительство, введено в эксплуатацию 12,8 тыс. га осушенных площадей. Стоимость основных фондов мелиорированных земель, сданных в эксплуатацию, составила 17,2 тыс. рублей.

Федеральной целевой программой “Развитие льняного комплекса России” предусмотрена реконструкция Русско-Краинского льнозавода, строительство которого начато в 1998 году. В 1999 году выполнение работ по этому объекту составило 2670 тыс. руб-

лей. Работы профинансированы за счет средств федерального бюджета в полном объеме. В 2000 году выполненные объемы строительно-монтажных работ составили 2300 тыс. рублей, которые полностью профинансированы. Выполнение строительно-монтажных работ по состоянию на 1.10.01 г. составляло 3500 тыс. рублей, однако средства федерального бюджета на их финансирование не поступали.

Комплекс работ по газификации сельских населенных пунктов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, за 1999-2000 гг. и 9 месяцев 2001 г. осуществлен в объеме 350 тыс. рублей. В 1999 г. предусмотренные лимиты бюджетных ассигнований в размере 550 тыс. рублей не финансировались. В 2000 г. средства федерального бюджета в объеме 350 тыс. рублей выделены на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 1999 г. работы на объектах по газификации зерносушильного комплекса СХА "Победа" и зерноочистительного комплекса СХА "Нива" Вятско-Полянского района.

Лимиты бюджетных ассигнований на 2001 год предусматривают финансирование прокладки уличных распределительных сетей сметной стоимостью 1500 тыс. рублей. По состоянию на 1.10.01 г. средства федерального бюджета не поступали.

Кроме того, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.99 г. № 694 "О федеральной целевой программе "Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы" постановлением администрации области от 24.04. 2000 г. № 157 утверждена областная целевая программа "Развитие земельной реформы в Кировской области на 2000-2002 годы", которая не согласована с государственным заказчиком - Росземкадастром. Затраты на реализацию программы, включая все источники финансирования, утверждены в размере 211,3 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - в объеме 27,9 млн. рублей. За 1999-2000 гг. и 9 месяцев 2001 г. на выполнение программы из федерального бюджета поступило 18,4 млн. рублей.

Выполнение работ по указанной программе способствовало увеличению сбора платежей за землю. По данным УФК по Кировской области, поступления земельного налога и арендной платы за землю в 2000 году увеличились по сравнению с 1999 годом на 34144 тыс. рублей и составили 57364 тыс. рублей.

**Использование средств федерального бюджета, а также сумм, поступивших в виде платы за пользование ими и переданных в управление администрации Кировской области, на формирование регионального продовольственного фонда**

***Анализ соответствия заключенных договоров на поставку продовольствия  
Указу Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд"  
и другим нормативным государственным актам***

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8.04.97 г. № 305 закупки продукции в региональный продовольственный фонд необходимо было размещать на торгах (конкурсах). Однако проверкой установлено, что за проверяемый период закупки продукции в региональный продовольственный фонд осуществлялись ФГУП "Кировхлебопродукт", которое главой администрации области в нарушение Указа Президента Российской Федерации без проведения конкурса было определено госзаказчиком.

Статьей 78 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" Правительству Российской Федерации поручалось в месячный срок со дня вступления в силу указанного Закона провести инвентаризацию средств федерального бюджета, предоставленных в 1999 году во владение, пользование и распоряжение органам исполни-

тельной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов.

Согласно акту сверки, сумма средств федерального бюджета, находящихся во владении, пользовании и распоряжении администрации области для формирования регионального продовольственного фонда и подлежащих передаче в 2000 году администрации, по состоянию на 1.01. 2000 г. составляла 107322 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 1.01. 2000 г. размер фонда финансового обеспечения закупок зерна для региональных нужд (далее - фонд) составлял 67991 тыс. рублей.

В соответствии с заключаемыми соглашениями между Минфином России и администрацией области, на средства бюджетной ссуды рекомендовано начислять 1/3 часть действующей учетной ставки Банка России. Плата за пользование бюджетными средствами рассчитывается министерством за каждый день на всю сумму средств, как выданных пользователям фонда, так и находящихся в остатках на счете финансового управления.

Уменьшение средств фонда на 39331 тыс. рублей произошло по причине того, что финансовым управлением области плата за пользование бюджетной ссудой начислялась только на средства, выданные предприятиям-заемщикам. На средства, находящиеся в остатках на счете фонда и не используемые в данный момент, финансовое управление 1/3 процентной ставки не начисляло, чем нарушило порядок использования бюджетных средств, установленный заключаемыми с Минфином России соглашениями.

В нарушение статьи 78 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, рекомендующего органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации средства федерального бюджета предоставлять предприятиям и организациям на условиях возвратности и платности с взиманием платы за пользование этими средствами в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России, ни в одном постановлении или распоряжении администрации области по данному вопросу не определены условия, на которых выдаются финансовым управлением области средства федерального бюджета. В связи с чем финансовое управление области не заключало с ФГУП “Кировхлебопродукт” соглашения об условиях использования бюджетных средств, выделенных Минфином России на возвратной основе под процентную ставку в размере 1/4 (1999 год) и 1/3 части (2000 и 2001 годы) действующей учетной ставки Банка России, для закупки зерна в региональный продовольственный фонд.

Проверкой установлены факты пролонгации ФГУП “Кировхлебопродукт” задолженности средств федерального бюджета, предназначенных на формирование регионального продовольственного фонда, ряду предприятий-ссудозаемщиков (ОАО “Слободское ХПП”, АООТ “Вятско-Полянское ХПП”, ГУ “Фаленское ХПП”, ГУП “Яранский КХП”), таким образом, был нарушен Порядок использования бюджетных средств, установленный письмом Минфина России от 3.11.94 г. № 148.

***Исполнение Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд” в части авансирования сельхозтоваропроизводителей области, заключивших договоры (контракты) на продажу зерновых культур для региональных государственных нужд***

На основании статьи 5 Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” для формирования региональных фондов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны определять объемы закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предстоящие пять лет с ежегодным уточнением не позднее, чем за шесть месяцев до начала года.

В нарушение указанного Закона администрация области в 1999 году определила объем закупок в региональный фонд продовольственного зерна только в денежном выражении (66,5 млн. рублей).

Распоряжением главы администрации области от 31.07. 2000 г. № 965 “Об областном заказе для формирования регионального фонда продовольственного и фуражного зерна на 2000 год” определен областной заказ на поставку продовольственного и фуражного зерна урожая 2000 года сельхозтоваропроизводителями в региональный фонд в объеме 100 тыс. тонн. Этим же распоряжением разрешено ФГУП “Кировхлебопродукт” использовать на закупки продовольственного и фуражного зерна в региональный фонд средства федеральной бюджетной ссуды, полученной в 1994-1996 годах.

Таким образом, в 1999 г. статья 5 Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” в части определения объемов закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональный фонд не была исполнена в полном объеме.

***Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе для закупки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в региональный продовольственный фонд***

Просроченная задолженность по средствам федерального бюджета, выданным ФГУП “Кировхлебопродукт” 5 предприятиям области на закупку продовольствия в региональный фонд, на 1.10.01 г. составляла 14156 тыс. рублей, в т. ч. ОАО “Вятч” - 7000 тыс. рублей; ОАО “Кировский комбинат хлебопродуктов” - 4120 тыс. рублей; ОАО “Кировхлеб” - 1358 тыс. рублей; Яранский элеватор - 172,5 тыс. рублей и ФГУП “Кировхлебопродукт” - 1050 тыс. рублей.

Кроме того, как показывают материалы ранее проведенных УФК Минфина России по Кировской области проверок, имело место начисление процентов за 2000 г. и 9 месяцев 2001 г. по более низкой ставке Банка России, чем было рекомендовано Федеральными законами “О федеральном бюджете на 2000 год” и “О федеральном бюджете на 2001 год”.

***Объемы закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия отечественного и зарубежного производства, осуществленных за счет средств федерального бюджета, для поставки их в региональный продовольственный фонд***

Распоряжением администрации области от 31.07. 2000 г. № 965 “Об областном заказе для формирования регионального фонда продовольственного и фуражного зерна на 2000 год” закупки зерна в региональный фонд определены в объеме 100 тыс. т, в т. ч. продовольственной ржи - 45 тыс. т, продовольственной пшеницы - 10 тыс. т и фуражного зерна - 45 тыс. т.

На переданные финансовому управлению средства федерального бюджета в объеме 95150 тыс. рублей для формирования регионального фонда зерна в 1999 году закуплено 2,6 тыс. т зерна, или 2,6 %; в 2000 году - 6 тыс. т зерна, или 6 %; за 9 месяцев 2001 г. - 1,8 тыс. т, или 1,8 % от областного заказа.

***Своевременность возврата бюджетных ссуд с начисленными процентами и эффективность их использования при формировании регионального продовольственного фонда***

В области имеет место неисполнение сельхозтоваропроизводителями договоров поставок в региональный продовольственный фонд.

В связи с этим возбуждаемые ФГУП “Кировхлебопродукт” дела против получателей бюджетной ссуды нередко оканчиваются определениями Арбитражного суда области “О несостоятельности (банкротстве)” заготовительного предприятия (ОАО “Кировский КХП”, Мурашинское ХПП, АООТ “Омутнинское ХПП”). В таких случаях, в соответ-

ствии с пунктом 5 статьи 114 указанного Закона и определения Арбитражного суда области о завершении конкурсного производства, непогашенные требования кредиторов 5 очереди считаются погашенными, т. е. безвозвратно утраченными для Фонда.

В соответствии с актом сверки между финансовым управлением и ФГУП «Кировхлебопродукт» просроченная задолженность предприятий-заемщиков перед финансовым управлением области по кредитам, предоставленным за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 1.09.01 г. составляла 67551,8 тыс. рублей, в т. ч. по основному долгу - 2416,3 тыс. рублей и процентам, начисленным за период пользования бюджетными средствами, - 65135,5 тыс. рублей.

За 1999 г. закуплено зерна в региональный фонд на 5690,7 тыс. рублей, или на 6 % от объема средств, переданных во владение, пользование и распоряжение администрации области; в 2000 г. - на 14458,7 тыс. рублей, или на 13,5 %, и за 9 месяцев 2001 г. - на 2950,4 тыс. рублей, или на 2,7 %, соответственно, что говорит о низкой эффективности использования бюджетных средств, выделенных области в 1994 г. для закупок зерна в региональный фонд.

#### **Анализ материалов проверок, проведенных ранее органами финансового контроля по рассматриваемым вопросам**

Специалистами УФК за 1999-2000 гг. и 9 месяцев 2001 г. проведены 84 проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных предприятиям агропромышленного комплекса области. По материалам проверок предъявлено к взысканию и внесено в доход федерального бюджета средств, использованных не по целевому назначению, в объеме 22250 тыс. рублей.

В мае 2000 г. УФК проведена проверка целевого использования и возврата выделенных в 1994 г. и переданных в управление в 1995-1999 гг. на возвратной и платной основе средств федерального бюджета на создание регионального фонда зерна в 25 предприятиях хлебопродуктов.

Выявлены нарушения в начислении процентов за пользование бюджетными средствами, а именно недоначислено процентов за пользование бюджетной ссудой 91,1 тыс. рублей, а также установлено нецелевое использование бюджетных средств по Котельническому ХПП в размере 42,2 тыс. рублей.

Начислены штрафные санкции в размере 52,8 тыс. руб., которые частично погашены.

#### **Выводы**

##### ***Целевые субсидии***

1. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год комитету сельского хозяйства и продовольствия Кировской области доведено Минсельхозом России в мае 2001 г. с разбивкой по кварталам и в целом на год, что является нарушением статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части сроков доведения бюджетных обязательств и периодов его действия.

2. Лимиты бюджетных обязательств на 9 месяцев 2001 г., доведенные до комитета по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство», целевой статье 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства», виду расходов 219 «Дотации на производство льна и конопли» в объеме 300 тыс. рублей и виду расходов 217 «Финансирование мероприятий по племенному животноводству и элитному семеноводству» в объеме 400 тыс. рублей, а также целевой статье 340 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию животноводства» в объеме 1290 тыс. рублей, Минсельхозом России не исполнены, что является нарушением статей 224 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Средства федерального бюджета поступали в Кировскую область несвоевременно и неравномерно, что является нарушением действовавших в 1999-2000 годах порядков выплат средств федерального бюджета на дотации и компенсации, а также Порядка предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства (пункты 8-11), предусматривающих ежеквартальное финансирование указанных расходов.

4. С превышением причитающейся по справкам-расчетам суммы компенсации перечислены средства федерального бюджета в объеме 8,2 тыс. рублей АОЗТ "Агрофирма Русь" Верхошижемского района, 3,3 тыс. рублей - ГП Кировская ЛОС, 9,7 тыс. рублей - звероплемзаводу "Вятка", что является использованием средств не по целевому назначению.

5. В нарушение пункта 2 Порядка выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве в справки-расчеты включено приобретение животных на условиях финансовой аренды (лизинга), в связи с чем необоснованно выделены и использованы не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 102,8 тыс. рублей, в том числе СПК колхоз "Рассвет" Арбажского района - 42,1 тыс. рублей; в Малмыжском районе: колхозом "Гигант" - 11 тыс. рублей, совхозом "Зерновой" - 11 тыс. рублей; коллективным хозяйством "Зыковское" Нолинского района - 15 тыс. рублей; СХПК "Заря" Оричевского района - 14 тыс. рублей и ФГУП "Кировгосплем" - 9,7 тыс. рублей.

#### ***Текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций***

Сметы расходов средств, полученных от ведения лесохозяйственной деятельности, на 2000-2001 годы ГУ "Кировсельлес", ФГУПЦАС "Кировский" составлены без указания остатков на начало года и доходов за соответствующий год, что является нарушением пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме этого, сметы расходов средств, полученных от предпринимательской деятельности, ФГУПЦАС "Кировский" на 1999-2000 годы подписаны руководителем без согласования с вышестоящей организацией (Минсельхоз России).

#### ***Лизинг продукции машиностроения и племенных животных***

1. Просроченная задолженность лизингополучателей области перед Вяткаагроснабком по возвратным лизинговым платежам за полученную на условиях лизинга продукцию машиностроения по состоянию на 1.10.01 г. составила 3296,1 тыс. рублей.

2. На счетах ФГУП "Кировгосплем" по состоянию на 1.10.01 г. имелся остаток неиспользованных средств лизингового фонда, предназначенного для закупки племенных животных, в объеме 6,5 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании указанных средств.

3. По состоянию на 1.10.01 г. задолженность 13 лизингополучателей за племенных животных, приобретенных по договорам сублизинга на условиях финансовой аренды, заключенным на 1999-2001 гг., составила 3551,3 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 479,3 тыс. рублей. Просроченная задолженность ФГУП "Кировгосплем" перед Росплемобъединением по состоянию на 1.10.01 г. составляла 232,5 тыс. рублей.

#### ***Затраты капитального характера***

1. В комитете отсутствовали утвержденные в установленном порядке региональные программы, разработанные в рамках реализации федеральных целевых программ, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации на 1996-2000 годы. Имеющиеся региональные целевые программы не предусматривают их финансирование за счет средств федерального бюджета.

2. Сводный перечень районов, финансируемых из федерального бюджета на проведение агрохиммелиоративных мероприятий, комитетом не утверждается, что является нарушением п. 5 Положения о Комитете сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в части разработки предложений по перечням строек и объектов, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета. При формировании списка объектов мелиоративного строительства комитет не обеспечивает концентрацию средств федерального бюджета на переходящих и вводных стройках, необоснованно увеличивает объемы незавершенного строительства, которые на 1.01.01 г. возросли по сравнению с 1999 годом на 6,4 млн. рублей.

3. Комитетом не организовано исполнение приказа Минсельхоза России от 15.08.01 г. № 878 “Об утверждении Порядка представления средств федерального бюджета на проведение комплекса мероприятий по повышению плодородия почв, строительство групповых водопроводов, закладку многолетних насаждений и мелиорацию внутренних рыбохозяйственных водоемов” в части контроля за оплатой выполненных объемов работ по химической мелиорации почв с указанием источника их финансирования.

4. При формировании плана подрядных работ на 1999 год комитетом в план включены объекты без проведения конкурсов, что является нарушением пункта 4 постановления Совета Министров Российской Федерации от 14.08.93 г. № 812 “Об утверждении основных положений порядка заключения и исполнения государственных контрактов (договоров подряда) на строительство объектов для федеральных государственных нужд в Российской Федерации” (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. № 594 и от 18.02.98 г. № 216).

5. Выборочная проверка проектно-сметной документации на химическую мелиорацию почв показала, что сводные сметы на выполнение этих видов работ комитетом не проверяются. Имеющиеся в комитете сметы для осуществления оплаты за выполненные объемы работ не утверждены районными управлениями сельского хозяйства.

#### ***Использование средств регионального продовольственного фонда***

1. Финансовым управлением области не заключались на 1999-2001 годы соглашения с государственным заказчиком ФГУП “Кировхлебопродукт” об использовании средств федерального бюджета, предоставленных администрации области в 1994 году на формирование регионального продовольственного фонда.

2. Актом сверки Минфин России передал администрации Кировской области во владение, пользование и распоряжение средства федерального бюджета, предоставленные в 1994 г. на формирование регионального продовольственного фонда, в объеме 107322 тыс. рублей. Фактически фонд составил 67991 тыс. рублей, т. е. фонд за период его использования недополучил 39331 тыс. рублей, переданных администрации области.

3. Финансовым управлением области плата за пользование бюджетной ссудой начисляется только на средства, выданные предприятиям-заемщикам. На средства, находящиеся в остатках на счете регионального продовольственного фонда и не используемые в данный момент, финансовое управление 1/3 процентной ставки рефинансирования Банка России не начисляет.

4. Установлены факты пролонгации ФГУП “Кировхлебопродукт” задолженности средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, ряду предприятий-ссудозаемщиков (ОАО “Слободское ХПП”, АОТ “Вятско-Полянское ХПП”, ГУ “Фаленское ХПП”, ГУП “Яранский КХП”), которыми был нарушен Порядок использования бюджетных средств, установленный письмом Минфина России от 3.11.94 г. № 148.

5. За 1999 г. закуплено зерна в региональный фонд на 5690,7 тыс. рублей, или на 6 % от объема средств, переданных во владение, пользование и распоряжение администрации

области; в 2000 г. - на 14458,7 тыс. рублей, или на 13,5 %, и за 9 месяцев 2001 г. - на 2950,4 тыс. рублей, или на 2,7 %, соответственно, что говорит о низкой эффективности использования бюджетных средств, выделенных области в 1994 году для закупок зерна в региональный фонд.

6. Несмотря на проводимую ФГУП “Кировхлебопродукт” претензионно-исковую работу, просроченная дебиторская задолженность хлебоприемных предприятий на 1.10.01 г. составила 67551,8 тыс. рублей, или 62,9 % от средств федерального бюджета, предоставленных для формирования регионального продовольственного фонда.

7. За проверяемый период отчеты об использовании бюджетных средств, выделенных в 1994 году Кировской области для закупок зерна в региональный фонд, Минфину России не направлялись.

*Всего использовано 49841,4 тыс. рублей средств федерального бюджета с нарушениями действующих нормативных правовых актов, из них не по целевому назначению - 124 тыс. рублей.*

### **Предложения**

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представления, в которых предлагается:

#### **Губернатору - председателю правительства Кировской области В.Н. Сергеенкову**

- средства федерального бюджета, необоснованно выделенные АОЗТ “Агрофирма Русь” Верхошижемского района в объеме 8,2 тыс. рублей; ГП Кировская ЛОС - 3 тыс. рублей; звероплемзаводу “Вятка” - 9,7 тыс. рублей; СПК колхоз “Рассвет” Арбажского района - 42,1 тыс. рублей; в Малмыжском районе: колхозу “Гигант” - 11 тыс. рублей, совхозу “Зерновой” - 11 тыс. рублей; коллективному хозяйству “Зыковское” Нолинского района - 15 тыс. рублей; СХПК “Заря” Оричевского района - 14 тыс. рублей; ФГУП “Кировгосплем” - 9,7 тыс. рублей, восстановить на бюджетных счетах управлений сельского хозяйства указанных районов для их дальнейшего направления по целевому назначению;

- ФГУП “Кировгосплем” остаток неиспользованных средств лизингового фонда, предназначенных для закупки племенных животных, в объеме 6,5 тыс. рублей вернуть в федеральный лизинговый фонд;

- ОАО “Вяткаагроснаб” и ФГУП “Кировгосплем” усилить претензионно-исковую работу по возврату просроченной задолженности средств лизингового фонда сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими продукцию машиностроения и племенных животных на условиях финансовой аренды (лизинга), в объеме 3296,1 тыс. рублей и 479,3 тыс. рублей, соответственно;

- обеспечить возврат ФГУП “Кировгосплем” просроченной задолженности по лизинговым платежам в объеме 232,5 тыс. рублей в федеральный лизинговый фонд;

- обеспечить разработку и согласование в установленном порядке с государственными заказчиками областных целевых программ, финансируемых с участием средств федерального бюджета;

- обеспечить контроль за распределением и использованием средств федерального бюджета, направляемых на агрохиммелиоративные мероприятия и объекты мелиоративного строительства;

- при приеме актов выполненных объемов работ по химической мелиорации почв обеспечить соблюдение порядка, установленного приказом Минсельхоза России от 15 августа 2001 г. № 878;

- при заключении договоров подряда на строительство мелиоративных объектов обеспечить выполнение требований п. 4 постановления Совета Министров Российской Федерации от 14 августа 1993 г. № 812 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 и от 18 февраля 1998 г. № 216);

- финансовому управлению области заключить, в соответствии с рекомендациями Минфина России, соглашение с государственным заказчиком - ФГУП "Кировхлебопродукт" об использовании бюджетных средств, предоставленных администрации области в 1994 году на возвратной основе для формирования регионального продовольственного фонда на 2001 год;

- предусмотреть в областном бюджете на 2002 год средства в размере 39331 тыс. рублей для покрытия разрыва, сложившегося вследствие неначисления процентов на бюджетные средства, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда и находившиеся на счете финансового управления области; сократить время нахождения бюджетных средств регионального продовольственного фонда на счете финансового управления области;

- установить контроль за правильным оформлением взаимоотношений между пользователями средств и предприятиями-ссудозаемщиками в части отражения в договорах объемов выдаваемой ссуды, начисляемых за пользование кредитом процентов, а также наименованием и объемами закупаемой продукции;

- запретить практику пролонгации задолженности средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, предприятиям-ссудозаемщикам;

- принять меры по усилению контроля за более эффективным использованием бюджетной ссуды, предоставленной администрации области на формирование регионального продовольственного фонда;

- обеспечить представление отчетов об использовании средств федерального бюджета в соответствии с пунктом 14 Порядка выделения и использования бюджетных средств, утвержденных Минфином России.

**Первому заместителю министра сельского хозяйства Российской Федерации  
С.А. Данкверту**

- принять меры по своевременному доведению лимитов бюджетных обязательств в соответствии со статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- исключить случаи нарушений статей 224 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исполнения лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечить выполнение действующих нормативных правовых актов в части своевременности и равномерности перечисления средств федерального бюджета на целевые субсидии;

- обеспечить методологическое руководство подведомственными Минсельхозу России организациями в части соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемых к бюджетным организациям;

- усилить контроль за обоснованностью выделения и целевым использованием средств федерального бюджета, предоставляемых на химическую мелиорацию почв.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты**

**Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**