

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 октября 2009 года № 46К (683) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств займа МБРР № 4800-0-RU, направленных на реализацию проекта «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости» (по согласованию совместно со Счетной палатой Самарской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить представление Счетной палаты в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств займа МБРР № 4800-0-RU, направленных на реализацию проекта «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов при распределении и использовании средств займа МБРР в Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости и субъектах Российской Федерации; определение законности и эффективности использования средств, возмещаемых из федерального бюджета, направленных на институциональное развитие кадастра объектов недвижимости; развитие информационных и коммуникационных подсистем; создание полного и достоверного источника информации для взимания земельного налога и совершенствование государственных услуг, оказываемых гражданам и организациям.

Предмет контроля

Заемные средства МБРР, привлеченные под гарантии Правительства Российской Федерации, и средства софинансирования, используемые для реализации проекта «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости», а также деятельность участников проекта «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости» (далее - Проект) по эффективному распоряжению указанными средствами.

Объекты контроля

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости - Роснедвижимость (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 преобразовано в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии); ОАО «Федеральный центр проектного финансирования»; управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Самарской

области; ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Самарской области; министерство имущественных отношений Самарской области.

Проверяемый период деятельности: 2006-2008 годы и истекший период 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с мая по октябрь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

В принятых Правительством Российской Федерации Федеральной программе поэтапного развития системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и Федеральной целевой программе «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета недвижимости (2002-2008 годы)» одной из важнейших стратегических целей государственной политики в области создания условий устойчивого экономического развития Российской Федерации определено эффективное использование земли и иной недвижимости всех форм собственности для удовлетворения потребностей общества и граждан.

Создание системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости обеспечит достижение указанной цели в интересах укрепления национальной экономики, повышения благосостояния граждан, обеспечения государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество, формирования полного и достоверного источника информации об объектах недвижимости, а также на совершенствование государственных услуг, оказываемых организациям и гражданам, органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Сведения об объектах недвижимости содержатся в базах данных систем государственного земельного кадастра, технического учета объектов капитального строительства, а также водного, лесного и других природно-ресурсных кадастров. В системах учета имеют место дублирование функций и наличие погрешностей в сведениях об объектах недвижимости вследствие многократного ручного введения данных, различий в идентификации объектов и субъектов права, а также сложности проверки взаимного расположения объектов и непротиворечивости информации, содержащейся в разрозненных информационных системах.

В то же время правовая основа для объединения учета земли и иной недвижимости определена Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

Другой важнейшей проблемой в сфере земельно-имущественных отношений является неурегулированность вопросов, связанных с реформированием системы имущественных налогов. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в 2006 году введен порядок исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельного участка. Следующим шагом должно стать реформирование действующих налогов на имущество физических и юридических лиц и введение единого налога на недвижимость.

Решение этой задачи невозможно без создания государственного кадастра недвижимости, содержащего сведения обо всех объектах недвижимости, облагаемых имущественными налогами.

1. Обоснованность привлечения займа МБРР, анализ условий Соглашения между Российской Федерацией и МБРР

Утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 560 подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)» направлена на создание и ведение государственного кадастра недвижимости на федеральном уровне, исключая возможность

ведения двойного учета объектов недвижимости, обеспечивающем контроль за деятельностью органов кадастрового учета, упрощающем процедуры межведомственного информационного обмена и обработки экстерриториальных запросов на предоставление сведений об объектах кадастрового учета независимо от места их нахождения.

Совершенствование информационного потока, нормативных и операционных процедур для Единого государственного кадастра недвижимости является целью Проекта, определенной документом об оценке проекта, разработанным МБРР в 2005 году. Указанный Проект планировалось реализовать параллельно с Проектом регистрации, подготовленным Федеральной регистрационной службой.

При разработке Проекта учитывались результаты реализации проекта по поддержке осуществления земельной реформы (LARIS) в 10 регионах Российской Федерации, который финансировался за счет средств займа МБРР стоимостью 80 млн. долл. США в период 1994-2003 годов.

Соглашение о займе № 4800-0-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 24 августа 2005 года (далее - Соглашение) заключено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 473 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости», зарегистрировано 26 августа 2005 года в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации (регистрационный номер Mish-0-M2-254). Полномочия по обслуживанию и погашению займа возложены на Министерство финансов Российской Федерации, главным распорядителем средств займа является Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

С 1 марта 2009 года вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», которым упразднено Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость), а его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Ликвидационный баланс Роснедвижимости составлен на 1 сентября 2009 года.

В соответствии с Соглашением МБРР предоставил Российской Федерации ссуду в сумме 100 млн. долл. США для финансирования расходов на товары, работы и услуги, требующиеся для реализации Проекта.

Срок погашения заемных средств МБРР составляет 17 лет, включая пятилетний льготный период. Комиссия за резервирование составляет три четверти одного процента от основной суммы займа, остающейся после периодического снятия средств. Процентная ставка равна базовой ставке ЛИБОР плюс суммарный спрэд ЛИБОР. Проценты и другие начисления выплачиваются 1 раз в полгода, выплата основной суммы займа должна производиться начиная с 15 ноября 2010 года по 15 ноября 2022 года 2 раза в год в суммах по 4,165 млн. долл. США.

Займ полностью обслуживается и погашается за счет средств федерального бюджета. Соглашение вступило в силу 21 декабря 2005 года. Датой закрытия Соглашения определено 30 июня 2010 года или более поздняя дата, которую установит МБРР.

Соглашением установлены следующие категории статей, подлежащих финансированию из средств займа: товары, включающие внутренние перевозки, и относящиеся к ним страхование и технические услуги - 75,9 млн. долл. США; консалтинговые услуги, включая аудит, - 17,7 млн. долл. США; обучение - 4,0 млн. долл. США; операционные расходы - 2,4 млн. долл. США.

Средства займа включались в программы государственных внешних заимствований в 2005-2009 годах и являлись частью ресурсного обеспечения подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)».

2. Организационная структура управления Проектом

Организационная структура управления Проектом включает в себя:

- межведомственные органы управления Проектом - межведомственная рабочая группа (далее - МРГ) и оценочный комитет;

- органы и субъекты управления Проектом в структуре Федерального агентства кадастра объектов недвижимости (директор Проекта), тематические группы, группа финансового мониторинга, группа координации Проекта, структурные подразделения Роснедвижимости, участвующие в реализации Проекта (управления Роснедвижимости, ФГУ «Земельная кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации);

- органы управления Проектом в структуре ОАО «Федеральный центр проектного финансирования» (далее - ОАО «ФЦПФ») (генеральный директор ОАО «ФЦПФ»), отдел координации работы с участниками Проекта, руководитель Проекта - начальник отдела координации работы с участниками проекта, финансовый отдел).

В 2005 году приказами Роснедвижимости созданы группа координации Проекта, группа финансового мониторинга и тематические группы для подготовки технических заданий и технических спецификаций на закупку товаров и услуг, обеспечения квалифицированной оценки конкурсных предложений.

В 2006 году создана межведомственная рабочая группа (председатель - заместитель руководителя Роснедвижимости В. С. Кислов) и назначен директор Проекта (заместитель руководителя Роснедвижимости В. А. Самолетов).

За проверяемый период проведено 12 заседаний МРГ, среди основных рассматриваемых вопросов - утверждение плана реализации Проекта, плана закупок товаров, работ и услуг, бюджета Проекта, сметы операционных расходов ОАО «ФЦПФ» и др.

Соглашением предусмотрена возможность передачи части функций по организации управления Проектом группе реализации проекта (далее - ГРП), которая должна обладать необходимыми юридическими, организационными и техническими ресурсами, чтобы от имени и по поручению Роснедвижимости осуществлять действия по реализации Проекта.

Роснедвижимостью проведен конкурс по отбору ГРП, по результатам которого победителем признан ОАО «Федеральный центр проектного финансирования».

Между Минфином России, Роснедвижимостью и ОАО «ФЦПФ» заключен договор поручения «О реализации проекта «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости» от 9 декабря 2005 года № 01-01-06/04-161Д-11/117.

В соответствии с данным договором Роснедвижимость осуществляет действия по реализации Проекта, а также выполняет функции главного распорядителя по средствам займа и средствам софинансирования в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

ОАО «ФЦПФ», выполняющий функции ГРП, обеспечивает организационно-техническую поддержку Роснедвижимости на этапе реализации Проекта, включая организационно-техническое содействие при проведении конкурсов на закупку товаров, работ и услуг в рамках Проекта в соответствии с правилами МБРР, осуществляет целевое использование средств займа, составляет отчетность по финансовому управлению, бухгалтерскому учету, проводит аудит, мониторинг Проекта, оказывает Роснедвижимости консультационные услуги по подготовке проектных документов, включая

проекты технических заданий и технических спецификаций. Расходование средств займа и софинансирования осуществляется через счета ОАО «ФЦПФ».

Между Роснедвижимостью и ОАО «ФЦПФ» заключен договор от 13 августа 2007 года № Д-04/103 о ведении бухгалтерского учета в рамках реализации Проекта. ОАО «ФЦПФ» поручено вести бухгалтерский учет хозяйственных операций на счетах бюджетного плана счетов в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, на основании данных бухгалтерского учета составлять и представлять в Роснедвижимость информацию, необходимую для формирования бюджетной отчетности. Согласно указанному договору все первичные банковские документы обрабатываются и хранятся в ОАО «ФЦПФ».

3. Основные результаты работы ОАО «ФЦПФ», выполняющего функции ГРП. Контроль за целевым и эффективным использованием заемных средств

ОАО «ФЦПФ» создан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 1995 года № 545, зарегистрирован Московской регистрационной палатой 25 сентября 1995 года (№ 038.473).

В соответствии с уставом целью деятельности ОАО «ФЦПФ» является подготовка и реализация проектов, финансируемых при участии международных финансовых организаций (далее - МФО).

Учредителем и единственным акционером ОАО «ФЦПФ» является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Генеральный директор ОАО «ФЦПФ» в рамках деятельности ГРП осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, МБРР и другими организациями, реализует кадровую политику, планирует и организует работу подразделений, включая ГРП. На основании доверенностей, ежегодно выдаваемых Роснедвижимостью в 2006-2009 годах, генеральному директору ОАО «ФЦПФ» было доверено подписывать документы, вести переговоры, совершать иные необходимые действия от имени и в интересах Роснедвижимости в рамках реализации Проекта.

В соответствии с Соглашением расходы, произведенные ГРП в связи с реализацией, управлением и мониторингом Проекта, финансируются по категории «Операционные затраты», выделенная сумма займа по которой составляет 2,4 млн. долл. США. Расходование средств по данной категории осуществляется на основании ежегодных смет операционных расходов, утверждаемых на заседаниях межведомственной рабочей группы.

Операционные расходы финансируются как 100 % приемлемых социальных отчислений, 87 % - заработной платы сотрудников и 80 % - прочих расходов из средств займа, из средств софинансирования - 13 % заработной платы сотрудников и 20 % - прочих расходов.

По состоянию на 1 июля 2009 года объем средств займа, использованных на операционные расходы, составил 1215,9 тыс. долл. США, или 50,6 % от установленных Соглашением объемов средств на эти цели.

Структура сметы операционных расходов представлена в таблице:

(тыс. долл. США)

Статья сметы	Расходование средств	
	заем	софинансирование
Фонд оплаты труда	1006,0	126,8
Офисное оборудование, оргтехника, мебель	0,0	0,0
Информационно-консультационные услуги	0,3	0,06
Услуги связи, установка коммуникаций	23,6	5,9
Общехозяйственные расходы	75,0	18,4
Содержание офисных помещений	85,8	21,5
Дополнительное офисное оборудование и оргтехника для обеспечения работы ГРП	0,0	0,0
Командировочные расходы	11,7	2,9

Статья сметы	Расходование средств	
	заем	софинансирование
Обучение и подготовка персонала, конференции и семинары	13,2	3,3
Непредвиденные расходы	0,3	0,06
Итого	1215,9	178,9

Расчет фонда оплаты труда и социальных отчислений производится на основании утвержденной Минфином России, Минэкономразвития России и Минтрудом России «Методики определения размеров окладов сотрудников групп подготовки и реализации проектов». С июля 2007 года размер окладов установлен в российских рублях в соответствии с письмом Минфина России и Минэкономразвития России от 3 мая 2007 года № 04-02-06/7877 «О предельных размерах окладов руководителей ГРП». Смета операционных расходов не предусматривает дополнительных выплат, премий и других пособий, за исключением оплаты труда по фактически отработанному времени.

Фонд оплаты труда ГРП включает расходы по оплате труда сотрудников ГРП (14 человек), полностью занятых в Проекте, а также сотрудников общих отделов ОАО «ФЦПФ», расходы по оплате труда которых оплачиваются из средств Проекта частично, в соответствии с долей, определенной сметой.

В соответствии с учетной политикой ОАО «ФЦПФ» составление финансовой отчетности по Проекту осуществляется по кассовому методу. Платежи, осуществленные в рублях, отражены в отчетности в долларах США по курсу пересчета иностранной валюты, установленному Центральным Банком Российской Федерации на дату совершения операции.

В целях осуществления платежей по Проекту ОАО «ФЦПФ» открыты и действуют следующие счета в Сбербанке России:

Тип счета	Номер счета	Остаток на 01.07.09
Текущий специальный счет в долларах США	№ 40502840900020117897	895752,57
Транзитный специальный счет в долларах США	№ 40502840800020217897	0,0
Специальный счет (в валюте Российской Федерации) для зачисления средств от продажи валюты со специального валютного счета	№ 40502810600020117897	0,43
Специальный счет (софинансирования) в валюте Российской Федерации	№ 40502810700020127897	10722102,28
Текущий специальный счет (софинансирования) в долларах США	№ 40502840000020127897	0,0
Транзитный специальный счет (софинансирования) в долларах США	№ 40502840900020227897	0,0

На 1 июля 2009 года ОАО «ФЦПФ» направлено в МБРР 62 заявки на снятие средств со счета займа.

Фактические расходы из средств займа по состоянию на 1 июля 2009 года составили 87,86 млн. долл. США, что подтверждено учетными данными. В соответствии с выпиской МБРР сумма использования средств по Проекту с начала его реализации составляет 88,75 млн. долл. США. Разницу составляет сумма остатка средств на специальном счете в размере 0,89 млн. долл. США.

На специальный счет 6 апреля 2006 года поступила санкционированная сумма в размере 0,5 млн. долл. США. В соответствии с пунктом 1 приложения 6 к Соглашению санкционированная сумма на специальном счете 20 декабря 2006 года увеличена до 1,0 млн. долл. США.

По состоянию на 1 июля 2009 года перечислено в бюджет 1,026 млн. рублей и 0,045 млн. долл. США, начисленные в качестве процентов по счетам Проекта.

В целях мониторинга и оценки мероприятий Проекта Роснедвижимостью был реализован контракт 57-СА-IVB-IC «Разработка автоматизированной системы мониторинга хода работ по Проекту». В результате на сервере ОАО «ФЦПФ» разработана и введена

в эксплуатацию автоматизированная система мониторинга хода работ по Проекту (АСМП «Кадастр»), которая предназначена для обеспечения технической поддержки процесса мониторинга подготовки и реализации Проекта, выявления потенциальных задержек и принятия необходимых шагов для разрешения возникающих проблем, а также предоставления возможности осуществления контроля над расходованием средств по Проекту.

В соответствии с Соглашением ОАО «ФЦПФ» ежегодно представляет в МБРР аудиторское заключение по финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности.

Аудит за 2006, 2007 и 2008 годы осуществляла компания «ФБК», отобранная на конкурсной основе. Общая стоимость услуг по аудиту Проекта и аудиту отчетности ОАО «ФЦПФ» по международным стандартам финансовой отчетности в соответствии с заключенными контрактами составила 156,3 тыс. долл. США, в том числе: за 2006 год - 34,6 тыс. долл. США; за 2007 год - 69,4 тыс. долл. США; за 2008 год - 52,3 тыс. долл. США.

По итогам проведенных проверок отмечались следующие недостатки:

- расхождение данных фактического наличия оборудования с данными инвентаризационных описей в управлении Роснедвижимости по Московской области;
- отсутствие инвентарных номеров на отдельных видах оборудования;
- отсутствие реестра (несвоевременное представление конечными получателями) основных средств по отдельным контрактам;
- часть полученного оборудования по отдельным контрактам не введена в эксплуатацию, а хранится в складских помещениях;
- случаи неготовности помещений в управлениях Роснедвижимости и ФГУ «Земельная кадастровая палата» в ряде субъектов для монтажа поставленного оборудования.

Нецелевого расходования средств по итогам аудита не выявлено.

Проверка ОАО «ФЦПФ», проведенная Росфиннадзором в 2008 году, также не установила нецелевого использования заемных средств.

4. Софинансирование Проекта российской стороной и объем средств, выплаченных Минфином России в пользу МБРР

Расходование средств софинансирования осуществляется в целях финансирования Проекта дополнительно к средствам займа, включая оплату налогов и пошлин покупаемым товарам и произведенным услугам, не подлежащим оплате за счет средств займа.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 июля 2009 года общий объем использования средств софинансирования из федерального бюджета составил 20,4 млн. долл. США (без учета остатка средств на счете софинансирования в размере 347,0 тыс. долл. США). Со стороны Минфина России средства софинансирования перечислялись по заявкам ОАО «ФЦПФ», представляемым в Роснедвижимость в основном в сроки, установленные договором поручения.

Соглашением предусмотрено, что заемщик уплачивает МБРР: комиссию в размере одного процента от суммы займа; плату за резервирование в размере трех четвертей одного процента в год по основной сумме займа, периодически остающейся не снятой; процент по снятой и время от времени не погашенной основной сумме займа по ставке, равной базовой ставке ЛИБОР плюс суммарный спрэд ЛИБОР на каждый период начисления процента. Процент и иные сборы подлежат уплате 15 мая и 15 ноября каждого года.

По данным Минфина России, выплаты МБРР по Проекту за период с 2006 по 2009 год отражены в таблице:

Дата	Проценты		Комиссия		Итого	
	долл. США	руб.	долл. США	руб.	долл. США	руб.
17.01.06	0,0	0,0	250000,0	7075175,0	250000,0	7075175,0
15.05.06	0,0	0,0	139726,03	3764652,4	139726,03	3764652,0

Дата	Проценты		Комиссия		Итого	
	долл. США	руб.	долл. США	руб.	долл. США	руб.
15.11.06	20893,25	556823,92	125187,50	3336359,54	146080,75	3893183,46
15.05.07	712893,47	18397427,91	92155,26	2378223,15	805048,73	20775651,06
15.11.07	971607,99	23796331,41	82717,75	2025898,32	1054325,74	25822229,73
15.05.08	1745778,79	41640490,27	37250,86	888511,24	1783029,65	42529001,51
17.11.08	1244279,47	34016858,72	22579,60	617294,65	1266859,07	34634153,37
15.05.09	1213717,18	39042490,13	16244,29	522541,45	1229961,47	39565031,58
Итого	5909170,15	157450422,36	765861,29	20608655,75	6675031,44	178059078,11

Единовременная комиссия в размере 250,0 тыс. долл. США была перечислена на счет МБРР 17 января 2006 года.

Погашение основного долга не осуществлялось (начинается с 15 ноября 2010 года).

Все указанные платежи в соответствии с графиком перечислены Минфином России за счет средств федерального бюджета.

5. Проверка регламентирующих и отчетных документов по результатам проведения конкурсов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг

Закупочная деятельность в рамках Проекта определяется планом реализации Проекта и планом закупок товаров, работ и услуг по Проекту.

Закупки проводились в соответствии с руководствами МБРР, регулируемыми закупки товаров, отбор и наем консультантов.

Тематические группы разрабатывали технические спецификации с использованием международных стандартов.

Объявления о закупках публиковались ОАО «ФЦПФ» в информационном бюллетене «Конкурсные торги». МБРР обеспечивал публикацию специального объявления о закупках в бюллетене ООН «Development Business» («UNDB»). Роснедвижимость размещает объявления о закупках в Интернете на сайте Роснедвижимости.

В ходе реализации Проекта в период с 2006 года и на момент проведения настоящей проверки ОАО «ФЦПФ» было заключено 12 контрактов в категории товары и техническое обслуживание, из них 7 контрактов было заключено на основании проведения закупок методом международных конкурсных торгов. Общая стоимость данных контрактов составила 92,4 млн. долл. США, из них средства займа составляют более 74 млн. долл. США.

При анализе представленных материалов по проведению конкурсов нарушений не установлено.

6. Проверка исполнения заключенных контрактов

На I этапе в 2006 году Проект начал реализовываться в 11 пилотных регионах страны: Республика Татарстан, Нижегородская область, Московская область, Самарская область, Кемеровская область, Тверская область, Ростовская область, г. Москва, Калужская область, Республика Башкортостан, Калининградская область.

На II этапе - еще в 29 регионах Российской Федерации.

Использование средств по Проекту, включая софинансирование, по сравнению с суммами, предусмотренными законом о федеральном бюджете по соответствующим годам, представлено в таблице:

		(тыс. долл. США)			
		2006 г.	2007 г.	2008 г.	01.07.2009 г.
Заем	план	31697,4	46000,0	15900,0	10600,0
	факт	27011,1	45869,0	12848,3	2129,7
Софинансирование	план	7132,0	9980,1	3700,0	3600,0
	факт	6968,9	9995,2	2950,2	505,7

За период реализации Проекта заключено 52 контракта, из них завершены работы по 47 контрактам. На реализацию мероприятий по этим контрактам израсходовано

87,7 млн. долл. США из средств займа, что составляет освоение свыше 87 % общей суммы займа, выделенной на реализацию данного Проекта. Основная сумма использованных средств приходится на 7 крупных инфраструктурных контрактов, направленных на поставку оборудования и внедрение программного обеспечения в центральном аппарате Роснедвижимости и ее территориальных подразделениях.

Выплаты из средств займа и других источников финансирования по отдельным компонентам Проекта представлены в таблице:

(млн. долл. США)

Компонент Проекта (название)	Общая сумма выделенных средств		Фактическое расходование нарастающим итогом с начала реализации Проекта на 01.07.09	
	заям МБРР	российское софинансирование	заям МБРР	российское софинансирование
Разработка правоприменительных процедур для ведения кадастра недвижимости	1,078	0,286	0,331	0,088
Трансформирование органов земельного кадастра недвижимости	0,474	0,126	0,465	0,124
Развитие услуг для клиентов и органов власти	1,475	0,321	0,314	0,084
Обучение сотрудников системы кадастра недвижимости	4,319	0,099	3,468	0,465
Развитие информационных и коммуникационных подсистем кадастра недвижимости	76,762	24,094	77,174	18,189
Обмен информацией с системой регистрации прав собственности на недвижимость	1,457	0,383	0,0	0,0
Апробация системы кадастровой (массовой) оценки недвижимости	9,479	2,520	3,007	0,794
Разработка и внедрение автоматизированной системы сбора, анализа и обработки информации о рынках недвижимости	1,191	0,317	0,832	0,222
Управление Проектом	2,481	0,483	1,284	0,194
Мониторинг Проекта	1,285	0,342	0,984	0,260
Итого	100,00	28,970	87,859	20,420

В рамках Проекта в 2006 году заключены: 12 контрактов - в категории «Товары и техническое обслуживание» и «Консалтинговые услуги и аудит»; 10 контрактов - в категории «Обучение»; 2 тура и 1 международная конференция проведены на бесконтрактной основе на основании приглашений принимающей стороны; в 2007 году заключены: 11 контрактов - в категории «Товары и техническое обслуживание» и «Консалтинговые услуги и аудит»; 8 контрактов - в категории «Обучение»; в 2008 году заключены: - 1 контракт - в категории «Консалтинговые услуги и аудит», 5 контрактов - в категории «Обучение»; 1 международная конференция проведена на бесконтрактной основе на основании приглашений принимающей стороны.

Планом закупок на 2009 год, кроме завершения действующих контрактов, было предусмотрено проведение следующих работ:

№ пакета	Название пакета	Ориентировочные затраты, долл. США	Планируемая дата подписания контракта	Планируемая дата завершения контракта
Товары и техническое обслуживание				
33-СА	Закупка лицензий	500,0	август 2009 г.	ноябрь 2009 г.
35(2)-СА	Создание системы архивного хранения. II этап	531000,0	январь 2009 г.	июнь 2009 г.
49-СА	Разработка системы информационного взаимодействия между органами Росрегистрации и Роснедвижимости	982723,0	январь 2009 г.	декабрь 2009 г.
52-СА	Анализ социально-экономических последствий введения налога на недвижимость на основе результатов массовой оценки недвижимости	1132532,0	август 2009 г.	июнь 2010 г.

№ пакета	Название пакета	Ориентировочные затраты, долл. США	Планируемая дата подписания контракта	Планируемая дата завершения контракта
Услуги по обучению				
ST-26-ST-30	Обучающие туры	410000,0		
CONF-3	Участие в конференции Международной федерации геодезистов	50000,0	май 2009 г.	май 2009 г.

На момент проверки реализация обучающих туров и международных конференций остановлена на основании решений Росреестра. Реализация пакетов 35(2)-СА и 33-СА отменена решением МРГ (протокол № 12 от 29 мая 2009 года). Приостановлено решение о заключении контракта с победителем конкурса по пакету 49-СА. Данный контракт предусматривал разработку и внедрение автоматизированной системы информационного обмена между Роснедвижимостью и Росрегистрацией. В связи с объединением ведомств техническое задание должно быть переработано.

Таким образом, в 2009 году по Проекту нет заключенных контрактов ни по одной из категорий займа.

Действующий срок завершения Проекта - 31 декабря 2009 года - предполагает завершение всех работ по контракту к указанной дате. К дате закрытия займа - 30 июня 2010 года - должны быть завершены процедуры, связанные с проведением платежей по выполненным контрактам. Учитывая невыполнение плана реализации Проекта на 2009 год Росреестром поднимается вопрос о продлении займа до 30 июня 2011 года.

7. Выборочная проверка эффективности реализации отдельных контрактов

В рамках создания автоматизированной информационной системы ведения государственного кадастра недвижимости (далее - АИС ГКН) выполнялись контракты 39-СА-ПА-ИСВ и 41-СА-ПА-ИСВ, заключенные ОАО «ФЦПФ» с компанией ООО «Информационные бизнес системы». Стоимость контрактов 13,96 млн. долл. США и 18,06 млн. долл. США, соответственно.

По указанным контрактам закуплено и поставлено в управления Роснедвижимости и ФГУ «Земельная кадастровая палата» 40 субъектов Российской Федерации серверное и телекоммуникационное оборудование.

Оборудование и программное обеспечение, закупленное в рамках контрактов, установлено и система прошла тестирование. Контракты оплачены в полном объеме.

Однако АИС ГКН в полном объеме начала функционировать только в 11 регионах, для которых оборудование поставлялось в 2006 году по контракту 39-СА-ПА-ИСВ, и была осуществлена загрузка баз данных БТИ. В остальных 29 регионах, где оборудование поставлялось по контракту 41-СА-ПА-ИСВ в 2007 году, осуществляется апробация в режиме отдельных операций, так как загрузка базы данных об объектах капитального строительства (имущества), а также данных карт аэрофотосъемки в полном объеме произведены не были.

Контракт 51-СА-ПВ-СБС был заключен 2 апреля 2007 года между ОАО «ФЦПФ» и ООО «Группа комплексных решений» по разработке и внедрению автоматизированной системы «Мониторинг рынка недвижимости». Общая стоимость контракта составляет 27,2 млн. рублей.

В декабре 2008 года - марте 2009 года согласно актам осуществлен ввод в промышленную эксплуатацию автоматизированной системы в центральном аппарате, в управлениях Роснедвижимости по субъектам Российской Федерации и их территориальных отделах. Однако в настоящее время промышленная эксплуатация указанной системы в регионах фактически сводится к поддержанию ее в рабочем состоянии из-за отсутствия введенной информационной базы.

Контракты 24-СА-ПА-SSS, 26-СА-ПА-SSS, 30-СА-ПА-SSS от 23 ноября 2006 года заключены ОАО «ФЦПФ» и Федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный кадастровый центр «Земля» на разработку подсистем кадастровой информации «Статистика», электронного документооборота, архивирования данных ГКОН, входящих в АИС ГКН. Общая стоимость указанных контрактов составляет 2433,15 тыс. долл. США. Контракты реализованы в полном объеме.

Инсталляция разработанных подсистем была осуществлена в 11 первоочередных регионах.

В условиях контрактов указано общее количество слушателей, которые должны пройти обучение работе с соответствующими подсистемами. При этом не определено, представители каких именно территориальных органов Роснедвижимости должны принять участие в обучении. В результате сотрудники ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Самарской, Калужской, Иркутской областям, Краснодарскому, Красноярскому краям, Республике Башкортостан, где были установлены подсистемы кадастровой информации, электронного документооборота и архивирования данных ГКОН, обучение установленным программам не проходили.

По итогам реализации контрактов разработчиком в заключительных отчетах об оказании консультационных услуг отмечается, что поскольку в момент завершения работ по контракту (февраль 2009 года) создается объединенное ведомство на базе бывших Роснедвижимости и Росрегистрации, будет необходима модернизация созданных систем под нужды вновь созданной структуры.

Проверен контракт на оказание консультационных услуг № 58-СА-IC-QCBS «Разработка стратегии оказания услуг клиентам кадастра», заключенный 8 сентября 2007 года между ОАО «ФЦПФ» и МУ «Центр муниципальных информационных ресурсов и технологий», ООО «Лайтхаус», ООО «ТехноКад». Стоимость контракта - 397,7 тыс. долл. США. На момент проведения проверки контракт был завершен.

В соответствии с условиями контракта консультант должен согласовать с Роснедвижимостью полученные результаты по каждому этапу работы. Данных согласований при проверке не установлено.

При рассмотрении в Роснедвижимости отчета по заключительному этапу реализации контракта (протокол от 24 сентября 2008 года) было высказано значительное число замечаний, указывалось на формальность отчета, общий характер представленных материалов, условность рекомендаций, предложенных в отчете. Принято решение о невозможности согласования отчета до устранения всех замечаний.

Заключительный отчет по контракту был утвержден Роснедвижимостью 18 декабря 2008 года и представлен в ОАО «ФЦПФ» для оплаты. Информация об устранении замечаний отсутствует.

В результате выполнения контракта проведен анализ существовавшей ситуации в Роснедвижимости в части состояния дел по вопросам представления услуг клиентам кадастра, а также анализ зарубежного опыта, проекты регламентов информационного взаимодействия органов кадастрового учета с заинтересованными лицами, с органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, разработан ряд рекомендаций для сотрудников Роснедвижимости, а также разработана методика расчета трудоемкости и численности сотрудников Роснедвижимости и подведомственных ей организаций для выполнения работ по предоставлению услуг клиентам кадастра в соответствии с разработанной стратегией.

Полученные результаты не учитывают сложившейся ситуации объединения Роснедвижимости и Росрегистрации, что затруднит их дальнейшее практическое применение.

Неэффективно использованы программно-аппаратные средства, предназначенные для создания автоматизированной информационной системы центрального аппарата Роснедвижимости на федеральном уровне.

В ходе реализации контракта 31-СА-ПА-ИСВ от 23 июля 2007 года были получены товарно-материальные ценности, оказание сопутствующих услуг по аудиту и установке оформлено соответствующими актами.

В рамках реализации контракта за полученные товарно-материальные ценности и выполненные услуги оплачено 11146,2 тыс. долл. США (273022,3 тыс. рублей).

В ходе настоящей проверки установлено, что полученное оборудование частично установлено в отдельном помещении здания Роснедвижимости по адресу: Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр. 1. Часть оборудования, предназначенного согласно проектной документации для поэтажной установки в здании, не установлена, находится в подвальном помещении в нераспакованном виде. Установленное оборудование отключено и в эксплуатацию не введено по причине проведения капитальных работ по реконструкции здания и отсутствия гарантированного (бесперебойного) электропитания. Работы по капитальному ремонту здания осуществляются с 2006 года. Планируемый срок окончания работ - ноябрь 2009 года. На момент проверки (август 2009 года) из-за отсутствия финансирования строительно-монтажные работы в здании приостановлены.

В настоящее время Росреестром рассматривается вопрос о демонтаже программно-аппаратного комплекса в здании на Чистопрудном бульваре, его перевозке и монтаже в других помещениях Росреестра.

В процессе реализации Проекта в период 2006-2009 годов по категории «Обучение» планировалось заключить контракты на общую сумму 4000,0 тыс. долл. США. Фактически было заключено 27 контрактов, по которым израсходовано 3234,7 тыс. долл. США и 296,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что за счет средств займа по обучающим турам за границей прошли обучение 121 сотрудник Роснедвижимости и его подведомственных организаций, в том числе по 2 раза проходил обучение 21 сотрудник, по 3 и более раз - 5 человек. Обучение проходил руководящий состав Роснедвижимости (80 %). На момент проведения проверки в штате Росреестра осталось около 50 % сотрудников, прошедших обучение.

Соглашением о займе в составе компонента «Институциональное развитие кадастра объектов недвижимости» предусмотрено совершенствование профессиональных навыков и знаний работников Роснедвижимости.

В ходе проверки установлено участие в международных обучающих турах в 2006-2008 годах за счет средств займа лиц, не являющихся сотрудниками Роснедвижимости. За обучение этих лиц списаны средства займа в сумме 49210,26 долл. США (эквивалент 1302097,31 рубля).

Сумма расходов на командирование 7 сотрудников Минэкономразвития России составила 37810,52 долл. США (эквивалент 998959,91 рубля), 1 сотрудника Аппарата Правительства Российской Федерации - 5810,65 долл. США (эквивалент 150536,06 рубля), 2 сотрудников ОАО «ФЦПФ» - 5589,09 долл. США (эквивалент 152601,34 рубля).

Обучение сотрудников ОАО «ФЦПФ» предусмотрено Соглашением за счет средств, выделенных по компоненту «Управление и мониторинг проекта».

В ходе проверки ОАО «ФЦПФ» скорректирована отчетность по Проекту. На сумму 5589,09 долл. США увеличены расходы по компоненту «Управление и мониторинг проекта» с соответствующим уменьшением расходов по компоненте «Институциональное развитие кадастра объектов недвижимости».

8. Эффективность использования оборудования, поставленного за счет средств займа, в Управлении Роснедвижимости и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Самарской области

Управление Роснедвижимости по Самарской области (далее - Управление) является территориальным органом Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, осуществляющим на территории Самарской области функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере ведения кадастра объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов капитального строительства, государственной кадастровой оценки земель, государственного мониторинга земель, а также по государственному земельному контролю.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2009 года № 256-р Управление с 1 марта 2009 года подчинено Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Федеральное государственное учреждение «Земельная кадастровая палата» по Самарской области (далее - ФГУ «ЗКП») находится в ведении Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, является государственной некоммерческой организацией.

Положением об Управлении предусмотрено осуществление функций по созданию и ведению государственного кадастра объектов недвижимости, предоставлению сведений, содержащихся в базах данных государственного кадастра недвижимости, однако фактически указанные функции переданы ФГУ «ЗКП».

Всего в проверяемом периоде в Управлении и ФГУ «ЗКП» были проведены поставки оборудования и реализованы работы по 11 контрактам. Стоимость оборудования и сопутствующих услуг составляет 89877,5 тыс. рублей, в том числе: в Управлении - 27056,2 тыс. рублей; в ФГУ «ЗКП» - 62821,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки подтверждено наличие поставленного по контрактам оборудования, его исправное состояние и использование в соответствии с назначением.

Установлен факт размещения оборудования для учебного класса, поставленного по контракту 14-СА-ID-ICB на общую сумму 61322,92 долл. США (1614953,03 рубля), без заключения договора и оформления документов на передачу оборудования на площадях ФГУ «ЗКП». Разрешение Роснедвижимости на временное размещение оборудования, поставленного по данному контракту на площадях ФГУ «ЗКП», получено в 2009 году.

Анализ показателей эффективности реализации Проекта, установленных при проверке в Управлении, показал следующее:

- общее количество земельных участков, поставленных (внесенных) в базу данных государственного кадастра недвижимости, увеличилось с 1015868 участков на конец 2006 года до 1111749 участков на 1 июня 2009 года, или на 9,4 %;

- доля (процент) объектов недвижимости, охваченная кадастровым учетом, от общей площади земельного фонда Самарской области составила 80,7 %, что является одним из лучших показателей по субъектам Российской Федерации;

- несмотря на то, что число объектов недвижимости, по которым поступили заявки о кадастровом учете, в проверяемом периоде выросло почти в 2,5 раза, численность сотрудников Управления практически не изменилась;

- увеличилась сумма платежей за землю (земельный налог и арендная плата), поступивших в консолидированный бюджет Самарской области. Так, в 2008 году указанные платежи составили 5853,5 млн. рублей, что на 453,6 млн. рублей больше, чем в 2007 году, и на 2359,2 млн. рублей больше, чем в 2006 году.

9. Реализация показателей, характеризующих цели Проекта и достижение их эффективности

Для обеспечения мониторинга и оценки эффективности результатов реализации Проекта предусмотрено создание АИС ГКН в рамках общей системы.

Разработка и внедрение указанной подсистемы является целью контракта 55-СА-IVB-QCBS от 20 апреля 2007 года. Срок окончания контракта - сентябрь 2009 года. Анализ промежуточных отчетов, представленных в ходе исполнения контракта, показал, что принятая система критериев эффективности не соответствовала показателям, определенным в документе МБРР об оценке Проекта, не учитывала внедрения информационных и телекоммуникационных подсистем кадастра недвижимости. Миссия МБРР, находившаяся в России в мае 2008 года, указала на другие недостатки данной работы.

Основные показатели эффективности реализации Проекта по состоянию на 1 июля 2009 года, показывают следующее.

За период действия Проекта:

- фактически не изменились с 2007 по 2009 год временные затраты на проведение сделки с недвижимостью (около 45 дней) и не достигли нормативного значения - 20 рабочих дней;

- практически не увеличилось количество аккредитованных организаций технической инвентаризации (со 161 - в 2007 году до 164 - в 2009 году). При этом, с 1 января 2010 года вступают в силу положения Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», предусматривающие передачу деятельности по описанию недвижимости кадастровым инженерам на принципах свободной конкуренции;

- на прежнем уровне осталось среднее время, затраченное клиентом на посещение кадастрового органа;

- незначительно увеличилась величина показателя удовлетворенности клиентов работой кадастровых органов (с 5,84 балла - в 2007 году до 5,88 балла - на конец 2008 года);

- количество обрабатываемых сделок в расчете на 1 сотрудника органа кадастрового учета увеличилось незначительно (с 812 - в 2007 году до 839 - в 2009 году).

В то же время необходимо отметить положительную динамику следующих показателей:

- сократилось количество этапов, требующихся клиенту для взаимодействия с кадастровым органом при сделках с недвижимостью;

- отменено требование к съемке (технической инвентаризации) для вторичных сделок с недвижимостью;

- на 30 % увеличилось количество объектов недвижимости, для которых рассчитана налоговая база.

Необходимо отметить, что при оценке социально-экономической эффективности подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)» предполагалось, что после внедрения государственной системы кадастрового учета на всей территории Российской Федерации объем поступлений в федеральный бюджет от уплаты пошлины за постановку на учет объекта недвижимости и предоставление кадастровых сведений составит более 10 млрд. рублей ежегодно.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» предусмотрена уплата указанной пошлины.

Однако главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики, обращающиеся за совершением вышеуказанных юридически значимых действий, не установлены, размер государственной пошлины не определен.

Выводы

1. Проект «Развитие системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости» реализуется в соответствии с Соглашением о займе № 4800-0-RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 24 августа 2005 года и является частью ресурсного обеспечения подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)».

2. Размер займа, определенный Соглашением, составляет 100,0 млн. долл. США для финансирования расходов на товары, работы и услуги, требующиеся для реализации Проекта. Предусмотренный объем софинансирования с российской стороны - 29,5 млн. долл. США.

3. Главным распорядителем средств займа являлось Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, функции которого с 1 марта 2009 года переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии». Ликвидационный баланс Роснедвижимости составлен на 1 сентября 2009 года.

4. Проект реализуется в 40 субъектах Российской Федерации. За период реализации Проекта заключено 52 контракта, из них по 47 контрактам работы завершены. Выплаты из средств займа составили 87,86 млн. долл. США, или 88 % средств займа, выплаты из средств софинансирования - 20,4 млн. рублей, или 70 % запланированных средств.

5. Как показала проверка Управления и ФГУ «ЗКП», осуществление многих функций по созданию и ведению государственного кадастра объектов недвижимости, предоставлению сведений, содержащихся в базах данных государственного кадастра недвижимости, в ряде субъектов Российской Федерации территориальными управлениями Роснедвижимости фактически переданы ФГУ «Земельная кадастровая палата».

Указанное обстоятельство практически не учитывалось при реализации компонента «Институциональное развитие кадастра объектов недвижимости» Проекта. В разработках, касающихся вопросов трансформирования органов земельного кадастра в органы кадастра объектов недвижимости, не рассматривались вопросы оптимизации структуры органов кадастрового учета.

В настоящее время Росреестр наделил полномочиями органа кадастрового учета также ФГУ «ЗКП» по Республике Татарстан, Республике Башкортостан, Алтайскому и Ставропольскому краям.

6. Роснедвижимостью в должной мере не осуществлялся контроль за эффективностью использования поставленного оборудования. В ходе проведения обязательных аудиторских проверок были зафиксированы факты расхождения данных фактического наличия оборудования с данными инвентаризационных описей в Управлении Роснедвижимости по Московской области, нарушения порядка учета основных средств.

7. Фактически не используется оборудование, предназначенное для создания автоматизированной информационной системы центрального аппарата Роснедвижимости. Указанная система на федеральном уровне должна была обеспечить в том числе обмен данными с региональными и территориальными органами Роснедвижимости, ор-

ганизацию доступа к кадастровым сведениям на всей территории Российской Федерации, консолидацию, хранение и обработку централизованных баз данных Роснедвижимости и другие функции.

С 2007 года программно-аппаратные средства расположены в здании по адресу: Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр. 1, где проходит капитальный ремонт и отсутствует система бесперебойного электропитания. На момент проверки из-за отсутствия финансирования строительные-монтажные работы приостановлены. Стоимость оборудования составляет 11146,2 тыс. долл. США (эквивалент 273022,3 тыс. рублей).

В настоящее время Росреестром рассматриваются вопросы о демонтаже программно-аппаратного комплекса в здании на Чистопрудном бульваре, его перевозке и монтаже в других помещениях Росреестра, что повлечет дополнительные расходы федерального бюджета.

8. В нарушение условий Соглашения в составы делегаций при проведении международных обучающих туров в 2006-2008 годах включались лица, не являющиеся сотрудниками Роснедвижимости (сотрудники Минэкономразвития России, Аппарата Правительства Российской Федерации, ОАО «ФЦПФ»), что является нецелевым использованием выделенных средств. Расходы на командирование указанных лиц составили 49210,26 долл. США (эквивалент 1302097,31 рубля).

С целью возмещения средств, использованных на обучение своих сотрудников, ОАО «ФЦПФ» скорректирована отчетность по Проекту на сумму 5589,09 долл. США.

9. На момент проверки в штате Росреестра осталось около 50 % от общего количества сотрудников, принимавших участие в международных образовательных турах в 2006-2008 годах.

10. В рамках создания автоматизированной информационной системы ведения государственного кадастра недвижимости в 2006-2007 годах в 40 субъектов Российской Федерации было поставлено серверное и телекоммуникационное оборудование на сумму 32,02 млн. долл. США.

Однако АИС ГКН в полном объеме начала функционировать только в 11 регионах, для которых оборудование поставлялось в 2006 году (контракт 39-СА-ПА-ICB), и была осуществлена загрузка баз данных БТИ. В остальных 29 регионах, где оборудование поставлялось в 2007 году (контракт 41-СА-ПА-ICB), осуществляется апробация в режиме отдельных операций, так как загрузка базы данных об объектах капитального строительства (имущества), а также данных карт аэрофотосъемки, необходимых для наполнения системы кадастра недвижимости, произведены не были.

11. По итогам реализации контрактов 24-СА-ПА-SSS, 26-СА-ПА-SSS, 30-СА-ПА-SSS на разработку подсистем кадастровой информации «Статистика», электронного документооборота, архивирования данных ГКОН, входящих в АИС ГКН, разработчиком в заключительных отчетах об оказании консультационных услуг отмечается, что поскольку в момент завершения работ по контракту (февраль 2009 года) создается объединенное ведомство на базе бывших Роснедвижимости и Росрегистрации, будет необходима модернизация созданных систем под нужды вновь созданной структуры. На реализацию указанных контрактов затрачено 2433,15 тыс. долл. США.

12. В результате выполнения контракта № 58-СА-IC-QCBS «Разработка стратегии оказания услуг клиентам кадастра» стоимостью 397,7 тыс. долл. США проведен анализ существовавшей ситуации в Роснедвижимости в части состояния дел по вопросам предоставления услуг клиентам кадастра, анализ зарубежного опыта, проекты регламентов информационного взаимодействия органов кадастрового учета с заинтересованными лицами, органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недви-

жимое имущество, органами исполнительной власти и местного самоуправления, разработан ряд рекомендаций для сотрудников Роснедвижимости, методика расчета трудоемкости и численности сотрудников.

Однако полученные результаты также не учитывают сложившуюся ситуацию объединения Роснедвижимости и Росрегистрации, что затруднит их дальнейшее практическое применение.

13. Росреестр в 2009 году не принял мер по эффективному и своевременному использованию заемных средств. На 1 июля 2009 года использование средств займа составило 18,5 % от запланированных на год объемов. Из-за реорганизационных процессов в ведомстве отменена реализация части мероприятий, предусмотренных планом реализации Проекта на 2009 год, задержаны закупочные процедуры по ряду значимых контрактов.

14. Действующий срок окончания Проекта, определенный Соглашением (30 июня 2010 года), предполагает завершение всех работ по контрактам к 31 декабря 2009 года. Учитывая невыполнение плана реализации Проекта на 2009 год, Росреестром поднимается вопрос о продлении срока реализации займа до 30 июня 2011 года, что приведет к дополнительным расходам федерального бюджета оценочно свыше 1,0 млн. долл. США (плата за резервирование, затраты на содержание ГРП) .

15. Анализ ряда показателей эффективности реализации Проекта показал следующее:

- фактически не изменились с 2007 по 2009 год временные затраты на проведение сделки с недвижимостью (около 45 дней) и не достигли нормативного значения - 20 рабочих дней;

- практически не увеличилось количество аккредитованных организаций технической инвентаризации (со 161 - в 2007 году до 164 - в 2009 году). При этом с 1 января 2010 года вступают в силу положения Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», предусматривающие передачу деятельности по описанию недвижимости кадастровым инженерам на принципах свободной конкуренции;

- на прежнем уровне осталось среднее время, затраченное клиентом на посещение кадастрового органа;

- незначительно увеличилась величина показателя удовлетворенности клиентов работой кадастровых органов (с 5,84 балла - в 2007 году до 5,88 балла - на конец 2008 года);

- количество обрабатываемых сделок в расчете на 1 сотрудника органа кадастрового учета увеличилось незначительно (с 812 - в 2007 году до 839 - в 2009 году).

16. Необходимо отметить положительную динамику следующих показателей:

- сократилось количество этапов, требующихся клиенту для взаимодействия с кадастровым органом при сделках с недвижимостью;

- отменено требование к съемке (технической инвентаризации) для вторичных сделок с недвижимостью;

- на 30 % увеличилось количество объектов недвижимости, для которых рассчитана налоговая база.

В ходе проверки в Управлении Роснедвижимости по Самарской области установлено увеличение суммы платежей за землю (земельный налог и арендная плата), поступивших в консолидированный бюджет Самарской области. В 2008 году указанные платежи составили 5853,5 млн. рублей, что на 2359,2 млн. рублей, или 60 %, больше, чем в 2006 году.

17. Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» за проведение государственного кадастрового учета объектов недвижимости и предоставление сведений из государственного кадастра недвижимости предусмотрена уплата соответствующей пошлины.

При оценке социально-экономической эффективности подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)» предполагалось, что после внедрения государственной системы кадастрового учета на всей территории Российской Федерации объем поступлений в федеральный бюджет от уплаты указанных пошлин составит более 10 млрд. рублей ежегодно.

Однако в настоящее время указанные пошлины не взимаются, так как главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации не установлены плательщики и не определен размер государственных пошлин за предоставление кадастровых сведений и за постановку на учет объекта недвижимости.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

4. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ