



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2021 год»  
в федеральном государственном  
бюджетном учреждении  
«Российский фонд фундаментальных  
исследований» (693)  
(директор О.В. Белявский)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 апреля 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский фонд фундаментальных исследований» (693) (директор О.В. Белявский)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
26 апреля 2022 года

#### **1. Общие положения**

*1.1.* Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – РФФИ, Фонд) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

*1.2.* Бюджетная отчетность Фонда как главного администратора средств федерального бюджета за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 25 февраля 2022 года, то есть с соблюдением срока, установленного статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного

учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Сводная годовая бухгалтерская отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, и представлена Фондом 14 февраля 2022 года, то есть в сроки, установленные приказом Федерального казначейства от 7 сентября 2021 г. № 28н.

Бюджетная отчетность за 2021 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение РФФИ по состоянию на 1 января 2022 года.

**1.3.** Фонд создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» для поддержки инициативных научных проектов.

Устав федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований» утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 767 (далее – Устав).

Функции и полномочия учредителя РФФИ от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Отдельные функции и полномочия осуществляют Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3710-р «Об институтах развития» РФФИ включен в перечень институтов развития, подлежащих модернизации в 2021 году

посредством объединения с некоммерческой организацией «Российский научный фонд» (далее – РНФ).

По состоянию на 1 января 2022 года в части выполнения Плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3710-р в части объединения РНФ и РФФИ установлено следующее.

В соответствии с решением Бюро Совета РФФИ от 15 января 2021 года (протокол № 1(244) с 31 января 2021 года прекращено объявление новых конкурсов. В соответствии с решением Бюро Совета РФФИ от 1 марта 2021 года (протокол № 4(247) отменено проведение конкурса на лучшие проекты фундаментальных научных исследований («а») и дальнейший прием заявок на конкурс, а поступившие на конкурс заявки оставлены без рассмотрения.

Проведена инвентаризация обязательств РФФИ, включая международное сотрудничество и участие в национальном проекте «Наука и университеты», а также дана оценка принимаемых РФФИ обязательств в соответствии с объявленными конкурсами. Определены лимиты средств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Приняты решения об объемах, передаваемых от РФФИ в адрес РНФ денежных средств по годам с учетом завершения в 2021–2023 годах финансирования РФФИ проектов, уже прошедших конкурсный отбор<sup>1</sup>.

По определению перспектив дальнейшей деятельности РФФИ (перепрофилирование, реорганизация, ликвидация), Минобрнауки России разработана Концепция деятельности Российского центра научной информации.

Коллегиальными органами управления Фонда являются Совет Фонда и Бюро Совета Фонда. Высшим органом управления РФФИ является Совет Фонда.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 121-рп Панченко Владислав Яковлевич назначен председателем Совета

---

<sup>1</sup> Акты приемки-передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств участников процесса от 20 мая 2021 года и от 10 июня 2021 года.

Фонда сроком на пять лет. Трудовой договор с В.Я. Панченко был заключен 21 июня 2016 г. № 4261п-П17 (далее – трудовой договор) сроком на пять лет.

16 июня 2021 года срок полномочий как председателя Совета Фонда и трудовые отношения с В.Я. Панченко закончились. На момент проведения проверки распорядительный документ о назначении председателя Совета Фонда РФФИ отсутствовал. РФФИ, руководствуясь статьей 58 Трудового кодекса Российской Федерации, продолжил осуществлять начисления и выплаты В.Я. Панченко после 16 июня 2021 года.

Письмом Правительства Российской Федерации от 25 октября 2021 г. № 11331п-П17 Председателю Совета Фонда В.Я. Панченко была согласована выплата стимулирующего характера за 2020 год в размере, предусмотренном пунктом 18 трудового договора от 21 июня 2016 г. №4261п-П17 (с учетом пункта 16 данного трудового договора в редакции дополнительного соглашения от 8 декабря 2020 г. № 11697п-П17).

В соответствии с Уставом РФФИ заключение срочного трудового договора с Председателем совета Фонда и внесение изменений в срочный трудовой договор находится в компетенции Правительства Российской Федерации. Правительством Российской Федерации не было инициировано продление трудового договора с В.Я. Панченко либо заключение нового срочного трудового договора с иным лицом.

Председатель совета Фонда продолжает исполнение своих обязанностей на условиях заключенного договора, что не соответствует распоряжению Президента Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 121-рп «О председателе совета федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований» и Уставу Фонда.

Совет Фонда РФФИ в количестве 41 человека утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 1894-р (далее – Распоряжение № 1894-р). Состав и количество членов Совета Фонда менялся, и в 2021 году фактически составил 38 человек, однако изменения в Распоряжение № 1894-р не вносились.

## **2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий**

Фонд не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением 8 к Федеральному закону от 8 декабря 2020 год № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральным законом № 385-ФЗ). В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – ф. 0503127) за 2021 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета РФФИ не осуществлялись. РФФИ не включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение 9 к Федеральному закону № 385-ФЗ).

Нарушений и замечаний в ходе проверки и анализа выполнения Фондом бюджетных полномочий не установлено.

## **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

### ***3.1. В части доходов федерального бюджета***

В 2021 году исполнение федерального бюджета по доходам РФФИ не осуществлялось.

### ***3.2. В части расходов федерального бюджета***

*3.2.1.* В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ РФФИ на 2021 год были утверждены бюджетные ассигнования в размере 21 425 926,3 тыс.

рублей. Уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год бюджетные ассигнования по главе 693 утверждены в объеме 19 250 016,6 тыс. рублей, что на 10,2 % меньше законодательно утвержденных.

Бюджетные ассигнования были уменьшены на общую сумму 2 175 910,3 тыс. рублей, в том числе на 2 173 410,3 тыс. рублей во исполнение пункта 15 приложения № 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3710-р о модернизации действующей системы институтов развития в целях перераспределения их Минобрнауки России на предоставление имущественного взноса РФ, и на 2 500,0 тыс. рублей в целях увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с отказами грантополучателей (аспирантов) от предоставления финансовой поддержки на реализацию научных и научно-технологических проектов в рамках федерального проекта «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок».

Кассовые расходы федерального бюджета РФФИ по состоянию на 1 января 2021 года составили 100 % утвержденных бюджетных назначений.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на иные цели – 14 600 661,2 тыс. рублей, или 75,8 %, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составили 4 649 355,4 тыс. рублей, или 24,2 %.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на 2,8 %, или на 125 089,9 тыс. рублей.

Экономическая структура расходов Фонда сложилась из бюджетных ассигнований на:

- гранты<sup>2</sup> (гранты физическим лицам на сумму 13 394 243,7 тыс. рублей, гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям – 753 628,7 тыс. рублей, гранты в форме субсидий автономным учреждениям – 413 823,4 тыс. рублей, гранты иным некоммерческим организациям – 22 500,0 тыс. рублей, гранты

---

<sup>2</sup> Гранты в области науки (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям).

юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) – 500,0 тыс. рублей) объемом 14 584 695,8 тыс. рублей, или 75,8 % общего объема расходов;

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд объемом 4 047 049,4 тыс. рублей, или 21 %;
- фонд оплаты труда (с начислениями) объемом 632 558,3 тыс. рублей, или 3,2 %.

3.2.2. В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в РФФИ создана Контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение – Управление «Контрактная служба» в составе четырех штатных единиц. В проверяемый период действовало Положение о Контрактной службе РФФИ, утвержденное приказом РФФИ от 28 января 2021 г. № 21.

В целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приказом РФФИ от 14 января 2014 г. № 16 создана Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Приказом от 4 февраля 2019 г. № 36 утверждено Положение о Единой комиссии РФФИ.

План-график закупок на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – план-график закупок) утвержден РФФИ 2 февраля 2021 года, то есть в установленный срок. План-график закупок на 2021 год размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 2 февраля 2021 года, что соответствует установленному сроку.

План-график закупок имеет 22 версии. Согласно 22-ой версии объем финансового обеспечения закупок составляет 11 681 445,3 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год – 3 950 731,1 тыс. рублей, на 2022 год – 3 775 524,1 тыс. рублей, на 2023 год – 3 955 190,1 тыс. рублей.

За проверяемый период РФФИ произвело 150 закупок товаров, работ или услуг, в том числе с единственным поставщиком (за исключением закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), включая 32 закупки, размещение которых состоялось в 2020 году с оплатой в 2021 году, из них:



- 37 закупок товаров, работ или услуг у единственного поставщика (за исключением закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

- 108 закупок путем проведения аукциона в электронной форме, из которых в связи с подачей единственной заявки 51 аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частями 1-3.1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате чего контракты были заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 5 закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме, из которых в связи с подачей единственной заявки пять конкурсов признаны несостоявшимися по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате чего контракты были заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 55.1 и пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки процедур закупок, осуществленных Фондом в отчетный период, факты нарушений не установлены.

### ***3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета РФФИ не осуществлялось.

### ***3.4. В части дебиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность Фонда на 1 января 2022 года образовалась по счету 1 206 41 по виду расходов «субсидии на иные цели» (ВР 612) и составила в объеме 15 965,4 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного периода увеличение в 6,2 раза (на 1 января 2021 года – 2 581,1 тыс. рублей). Причиной образования задолженности послужило наличие остатка денежных средств на лицевом счете РФФИ № 21956006930 (вид деятельности «целевые средства»), связанного с возвратом неиспользованных грантов грантополучателями в конце года.

В соответствии с приказом РФФИ от 8 июля 2021 г. № 102 проведена инвентаризация дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2021 года. Расхождения по итогам проведенных инвентаризаций не установлены. В IV квартале 2021 года инвентаризация дебиторской задолженности проведена по состоянию на 1 ноября 2021 года в составе инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности (приказ от 8 ноября 2021 года № 167).

Дебиторская задолженность учреждения согласно форме 0503769 по состоянию на 1 января 2022 года составила 222,7 тыс. рублей и уменьшилась за год на 44,6 % (на 1 января 2021 года составила 499,6 тыс. рублей). Причиной образования задолженности на конец отчетного года послужило начисление налога на прибыль за 2020 год к уменьшению по приносящей доход деятельности, а также осуществление авансовых платежей по коду вида финансового обеспечения «4» «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания».

Безнадежная к взысканию и просроченная дебиторская задолженность учреждения отсутствует.

### ***3.5. В части кредиторской задолженности***

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года у Фонда отсутствует.

Кредиторская задолженность учреждения согласно форме 0503769 на 1 января 2022 года составила 651,4 тыс. рублей и уменьшилась в 4,8 раза (на 1 января 2021 года 3 156,9 тыс. рублей), в том числе:

- по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составила 601,1 тыс. рублей и уменьшилась за 2021 год на 31,1 % (на 1 января 2021 года – 245,5 тыс. рублей):
  - по субсидии на иные цели 50,3 тыс. рублей и увеличилась за 2021 год в 57,8 раза (на 1 января 2021 года – 2 905,3 тыс. рублей);
  - по приносящей доход деятельности – 6,4 тыс. рублей и уменьшилась за 2020 год на 103 447,3 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 103 453,7 тыс. рублей).

Причинами образования задолженности послужили в том числе: оплата в январе 2022 года за услуги связи (материалы), оказанные (полученные) в декабре 2021 года, перечисление в январе 2022 года налогов, начисленных за 2021 год, возврат суммы неиспользованных грантов прошлых лет, подлежащих перечислению в бюджет.

Безнадежная к взысканию и просроченная кредиторская задолженность учреждения отсутствует.

#### **4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели**

**4.1.** Государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) РФФИ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов № 075-00237-21-00 (далее – государственное задание) утверждено Минобрнауки России 28 декабря 2020 года<sup>3</sup> с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640)<sup>4</sup>.

Государственное задание размещено в ГИИС «Электронный бюджет» и первоначально включало работы «Научно-методическое обеспечение» (3 мероприятия) и «Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий» (14 мероприятий), оказание государственных услуг не предусмотрено. Указанные работы содержатся в федеральном перечне (классификаторе) государственных услуг

<sup>3</sup> Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания доведены до РФФИ как главному распорядителю бюджетных средств казначейским уведомлением от 5 декабря 2019г. № 693/001, как получателю средств федерального бюджета – расходными расписаниями от 12 декабря 2019 г. № 693/00693/001 и № 693/00693/002).

<sup>4</sup> В соответствии с пунктом 5 Положения № 640 государственное задание в отношении бюджетных учреждений формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

и работ по виду деятельности «Наука», размещенном Минобрнауки России в ГИИС «Электронный бюджет».

9 июля 2021 года Минобрнауки России утвердило государственное задание № 693-00237-21-01 Фонда, предусматривающее выполнение государственных работ «Научно-методическое обеспечение» (3 мероприятия) и «Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий» (12 мероприятий).

Изменения в государственное задание РФФИ в 2021 году вносились во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3710-р, согласно которому в РФФИ приостановлено проведение конкурсных процедур. Вместе с тем РФФИ в соответствии с существующими обязательствами осуществлял сопровождение продолжающихся и прошедших конкурсный отбор проектов.

В соответствии с пунктом 47 Положения № 640 РФФИ направил Отчет о выполнении государственного задания № 693-00237-21-01 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в Минобрнауки России.

Согласно указанному отчету государственное задание исполнено в полном объеме (100 %).

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ утвержден приказом РФФИ от 21 марта 2017 г. № 61, согласован Минфином России письмом от 7 апреля 2017 г. № 12-04-05/20858.

В соответствии с пунктами 15(1) и 32 Положения № 640 значения нормативных затрат на выполнение работ согласованы Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет».

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания РФФИ в 2021 году составили 4 649 355,4 тыс. рублей, или на 2,8 % больше, чем в 2020 году (4 524 265,5 тыс. рублей).

Согласно обоснованиям распределения предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов увеличение

расходов на финансовое обеспечение государственного задания связано с ростом расходов на подписку (+113 394,3 тыс. рублей), предусмотренную паспортом федерального проекта «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» национального проекта «Наука», а также ростом фонда оплаты труда (с начислениями) в связи с увеличением законодательно установленного объема бюджетных ассигнований на оплату труда с 1 октября 2020 года<sup>5</sup>.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом отмечено увеличение значений нормативных затрат на выполнение работы «Научно-методическое обеспечение» в рамках национального проекта «Наука» (4,4 % к 2020 году), незначительный рост на выполнение работы «Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий» (101,2 % к 2020 году). Нормативные затраты на выполнение работы «Научно-методическое обеспечение» по сравнению с 2020 годом не изменились.

Наименование государственной работы	Значения нормативных затрат на выполнение работ, тыс. руб.		Темп роста, %
	2020 г.	2021 г.	
Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий	961 469,0	973 164,6	101,2
Научно-методическое обеспечение	1 006 804,7	1 006 804,7	100,0
Научно-методическое обеспечение в рамках национального проекта «Наука»	2 555 891,8	2 669 286,1	104,4

Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по форме 0503737 за 2021 год РФФИ объем финансового обеспечения выполнения государственного задания составил 4 691 191,2 тыс. рублей, исполнение – 4 679 664,9 тыс. рублей, или 99,8 % плановых назначений. Остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 1 января 2022 года составил 11 526,3 тыс. рублей, что на 72,1 % меньше чем в 2020 году (41 386,7 тыс. рублей). Экономия сложилась по расходам на фонд оплаты труда и иным выплатам персоналу учреждения, на оплату услуг связи, работ и услуг по содержанию имущества, оплату иных работ и услуг.

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2020 г. № 2250-р.

**4.2.** По данным отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по форме 0503737 за 2021 год РФФИ субсидии на иные цели исполнены в объеме 14 584 695,8 тыс. рублей, или 99,89 % плановых назначений (14 600 661,2 тыс. рублей).

Остаток субсидии на иные цели в сумме 16 015,7 тыс. рублей сложился в связи с возвратом грантов (части грантов) грантополучателями в IV квартале 2021 года, в результате чего отсутствовала возможность направить средства на те же цели иным получателям.

**4.3.** Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по форме 0503737, за 2021 год РФФИ объем поступлений от приносящей доход деятельности составил 249 649,9 тыс. рублей, или 125 % плановых назначений.

Расходы за счет средств от приносящей доход деятельности составили 249 655,8 тыс. рублей, или 99,6 % плановых назначений (250 739,2 тыс. рублей), и были направлены в основном на выплаты грантов (99,99 %). На оплату труда за счет указанного источника средства не направлялись.

## **5. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета**

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в РФФИ за 2021 год составила 38,0 балла и по сравнению с оценкой за 2020 год повысилась на 1,5 балла.

## **6. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

В РФФИ создан отдел внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Отдел), являющийся самостоятельным структурным подразделением, состоящий из двух штатных единиц (приказ от 19 октября 2016 г. № 205). Положение об Отделе утверждено приказом РФФИ от 15 декабря 2016 г. № 17.

В 2021 году осуществление внутреннего финансового аудита в РФФИ определялось Правилами организации и осуществления внутреннего финансового аудита в федеральном государственном бюджетном учреждении

«Российский фонд фундаментальных исследований», утвержденными приказом директора РФФИ от 28 декабря 2020 г. № 242 (далее – Правила № 242).

План внутреннего финансового аудита на 2021 год утвержден директором Фонда 28 декабря 2020 года и содержит 14 аудиторских мероприятий.

В 2021 году проведено 14 плановых аудиторских мероприятий, по результатам которых составлены акты. Проведено одно внеплановое аудиторское мероприятие. Общая сумма проверенных в 2021 году средств составляет 40 097 339,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 14 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – СВФА «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»), в целях планирования аудиторского мероприятия и с учетом положений пунктов 6 и 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2020 г. № 195н, уполномоченным должностным лицом (работником) главного администратора (администратора) бюджетных средств, наделенным полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита или руководителем аудиторской группы формируется программа аудиторского мероприятия, которая должна содержать в том числе цель (цели) и задачи аудиторского мероприятия, а также методы внутреннего финансового аудита, которые будут применены при проведении аудиторского мероприятия.

В нарушении указанной нормы в 14 программах аудиторских мероприятий, включенных в План внутреннего финансового аудита на 2021 год, утвержденный директором РФФИ 28 декабря 2020 года, отсутствуют цели и задачи аудиторского мероприятия, а 11 программ аудиторских мероприятий не содержат в том числе методы внутреннего финансового аудита, применяемые при проведении аудиторского мероприятия.

Годовая отчетность Отдела утверждена 21 февраля 2022 года в соответствии с требованиями Правил № 242.

## **7. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

Фонд не имеет недвижимого имущества на праве оперативного управления и земельных участков на праве безвозмездного (бессрочного) пользования.

Согласно годовому отчету Фонда по форме 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на балансе Фонда на начало 2021 года числились основные средства на сумму 348 917,8 тыс. рублей, на конец 2021 года – 479 246,5 тыс. рублей (137,4 %). Увеличение стоимости имущества в 2021 году произошло в том числе в связи с закупкой резервных модулей увеличения дискового пространства системы обработки данных ЦУОД РФФИ на общую сумму 133 744,2 тыс. рублей.

На балансе Фонда числится имущество балансовой стоимостью свыше 500 тыс. рублей за единицу на общую сумму 96 987,4 тыс. рублей, в том числе: автомобили – на сумму 4 964,7 тыс. рублей, другое движимое имущество – 87 272,8 тыс. рублей, прочее движимое имущество (система офисных перегородок) – 4 749,9 тыс. рублей.

Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за РФФИ на праве оперативного управления, утвержден Федеральным агентством по управлению государственным имуществом<sup>6</sup>, что соответствует требованиям пункта 12 статьи 92 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

По состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года РФФИ не имеет на балансе нематериальные активы.

---

<sup>6</sup> Распоряжение Росимущества от 25 августа 2020 г. № 335-р «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества, закрепленного Росимуществом за федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований».



## **8. Оценка своевременности и полноты размещения информации об учреждении на сайте в сети Интернет**

Проверка соблюдения порядка предоставления информации и ее размещения на официальном сайте в сети Интернет подведомственными федеральными государственными учреждениями (приказ Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н), в том числе информации об учредительных документах, плане финансово-хозяйственной деятельности и его выполнении, государственных заданиях на оказание услуг (выполнение работ) и бухгалтерской отчетности, показала, что размещение сведений на сайте <http://bus.gov.ru> осуществляется Фондом в установленном порядке.

## **9. Выводы**

**9.1.** Бюджетная отчетность за 2021 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения РФФИ по состоянию на 1 января 2022 года.

**9.2.** Бюджетные ассигнования по главе 693 РФФИ утверждены сводной бюджетной росписью в объеме 19 250 016,6 тыс. рублей, что на 10,2 % меньше законодательно утвержденных. Кассовые расходы федерального бюджета РФФИ по состоянию на 1 января 2022 года составили 100 % утвержденных бюджетных назначений.

**9.3.** Бюджетные ассигнования были уменьшены на общую сумму 2 175 910,3 тыс. рублей, в том числе на 2 173 410,3 тыс. рублей во исполнение пункта 15 приложения № 6 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3710-р о модернизации действующей системы институтов развития в целях перераспределения их Минобрнауки России на предоставление имущественного взноса РФ и на 2 500,0 тыс. рублей были переданы в целях увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с отказами грантополучателей (аспирантов) от предоставления финансовой поддержки на реализацию научных и научно-технологических проектов в рамках федерального проекта «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок».

**9.4.** Бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания РФФИ в 2021 году составили 4 649 355,4 тыс. рублей, или на 2,8 % больше, чем в 2020 году (4 524 265,5 тыс. рублей).

Объем субсидии на выполнение государственного задания увеличился в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 125 089,9 тыс. рублей, или на 2,8 %. Согласно обоснованиям распределения предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов увеличение расходов на финансовое обеспечение государственного задания связано с ростом расходов на подписку (+113 394,3 тыс. рублей), предусмотренным паспортом федерального проекта «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» национального проекта «Наука», а также ростом фонда оплаты труда (с начислениями) в связи с увеличением законодательно установленного объема бюджетных ассигнований на оплату труда с 1 октября 2020 года.

**9.5.** Бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии на иные цели утверждены сводной бюджетной росписью в объеме 14 600 661,2 тыс. рублей, или на 11,2 % меньше, чем в 2020 году (16 449 652,4 тыс. рублей).

**9.6.** В нарушении пункта 14 СВФА «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» в 14 программах аудиторских мероприятий, включенных в План внутреннего финансового аудита на 2021 год, утвержденный директором РФФИ 28 декабря 2020 года, отсутствуют цели и задачи аудиторского мероприятия, а 11 программ аудиторских мероприятий не содержат в том числе методы внутреннего финансового аудита, применяемые при проведении аудиторского мероприятия.

**9.7.** Председатель Совета Фонда продолжает исполнение своих обязанностей на условиях заключенного договора, что не соответствует распоряжению Президента Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 121-рп «О председателе совета федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований» и Уставу Фонда

Так, срок полномочий председателя Совета Фонда и трудовые отношения с В.Я. Панченко закончились 16 июня 2021 года. На момент проведения проверки распорядительный документ о назначении председателя Совета Фонда РФФИ отсутствовал. РФФИ руководствуясь статьей 58 Трудового кодекса Российской Федерации продолжил осуществлять начисления и выплаты В.Я. Панченко после 16 июня 2021 года.

**9.8.** Совет Фонда РФФИ в количестве 41 человека утвержден Распоряжением № 1894-р. Состав и количество членов Совета Фонда менялся, и в 2021 году фактически составил 38 человек, однако изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1894-р не вносились.

#### **4. Предложения**

Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального государственного бюджетного учреждения «Российская фонд фундаментальных исследований».

Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

Д.А. Зайцев

