

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25» *май* 2014 г.

№ ОМ- *123/09-03*

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013 - 2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральном агентстве лесного хозяйства

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 июля 2014 г. № 36К (982), п.5)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 2.4.15.1).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по организации выполнения Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы; процессы финансового обеспечения реализации Государственной программы; распорядительные, методические, аналитические документы и материалы ответственного исполнителя и соисполнителя Государственной программы, отчет о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- 3.1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- 3.2. Федеральное агентство лесного хозяйства.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: май – июль 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ организации выполнения Государственной программы и входящих в нее подпрограмм по мероприятиям, срокам реализации и объемам финансирования.

Цель 2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Государственной программы и входящих в нее подпрограмм.

Цель 3. Анализ финансового обеспечения реализации Государственной программы и выполнения ее основных мероприятий.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы (далее – Государственная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р. В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 вышеуказанное распоряжение признано утратившим силу и утверждена Государственная программа (в новой редакции). Объем расходов федерального бюджета на ее реализацию приведен в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с заключением Минюста России (письмо от 28 февраля 2014 г. № 09/16308-ЮЛ) на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы» проект постановления Правительства Российской Федерации соответствует актам более высокой юридической силы, правилам юридической техники, не содержит внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании. В указанном документе коррупциогенные факторы не выявлены.

С целью проведения независимой антикоррупционной экспертизы постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы в новой редакции было размещено на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения.

Ответственным исполнителем Государственной программы является Минприроды России, которое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» обеспечивает разработку, организует реализацию Государственной программы, а также мониторинг ее реализации и подготовку годового отчета. Соисполнителем Государственной программы является Рослесхоз. В его полномочия входит осуществление разработки и реализации Государственной программы, представление ответственному исполнителю информации, необходимой для проведения оценки эффективности Государственной программы и подготовки годового отчета. Участники Государственной программы отсутствуют.

Реализация основных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы в основном осуществляется посредством финансового обеспечения субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Управление рисками реализации Государственной программы осуществляется Минприроды России и Рослесхозом, которые могут создавать временные координационные органы из своих представителей, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научных, экспертных, саморегулируемых, неправительственных и иных заинтересованных организаций. На момент проведения контрольного мероприятия временные координационные органы Минприроды России и Рослесхозом не создавались.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Государственная программа включает четыре подпрограммы: «Охрана и защита лесов», «Обеспечение использования лесов», «Воспроизводство лесов», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы».

Анализ ведомственных нормативных актов, методических и других документов, регулирующих планирование и организацию выполнения Государственной программы, а также плана реализации и детального плана графика. Государственная программа соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм (Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817 (для Государственной программы в редакции от 28 декабря 2012 г.) и Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (для Государственной программы в редакции от 15 апреля 2014 г.).

В соответствии с пунктами 28, 29 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 1151-р утвержден План реализации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы.

Согласно пункту 62 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817 (далее – Методические указания от 26 декабря 2012 года), в целях обеспечения эффективного

мониторинга и контроля реализации всех мероприятий государственной программы ответственный исполнитель государственной программы вместе с планом реализации государственной программы, утверждаемым Правительством Российской Федерации, разрабатывает детальный план-график реализации государственной программы на очередной год и плановый период (далее - детальный план-график), содержащий полный перечень мероприятий государственной программы на очередной год и плановый период, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы, а также полный перечень контрольных событий программы.

Детальный план-график реализации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы утвержден приказом Минприроды России от 11 июля 2013 г. № 237, то есть через семь месяцев после утверждения Государственной программы. Таким образом, реализация мероприятий Государственной программы осуществлялась в отсутствие действенного мониторинга и контроля их выполнения.

В соответствии с пунктом 29 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации ответственный исполнитель ежегодно, не позднее 1 декабря текущего финансового года, направляет согласованный с соисполнителями проект плана реализации государственной программы с указанием исполнителей, обеспечивающих реализацию соответствующих мероприятий, в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № ДМ-П13-7861 ответственным исполнителям государственных программ в целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах было необходимо до 1 февраля 2014 года обеспечить представление в Правительство Российской Федерации доработанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 931 проектов государственных программ. В связи с этим проекты плана и детального план-графика реализации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 год были своевременно представлены одновременно с проектом доработанной Государственной программы, утвержденной позднее постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы». На момент проведения контрольного мероприятия план и детальный план-график реализации Государственной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов проходят процедуру согласования и не утверждены.

Структура плана реализации Государственной программы и детального план-графика на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в целом соответствует Методическим указаниям от 26 декабря 2012 г.

По результатам анализа плана реализации Государственной программы, детального план-графика на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и хода их исполнения выявлено следующее:

- в нарушение требований пункта 63 Методических указаний от 26 декабря 2012 г., предусматривающего, что в детальном план-графике реализации государственной программы контрольные события по возможности выделяются по всем основным мероприятиям государственной программы, за исключением случаев, когда основное мероприятие государственной программы носит длящийся характер, т.е. не имеет сроков начала и конца реализации, а также выраженного конечного результата его реализации, по основному мероприятию 1.1 «Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах» подпрограммы «Охрана и защита лесов» контрольные события не выделены;

- в детальном план-графике содержатся мероприятия, не имеющие количественных характеристик результата и, соответственно, не позволяющие оценить степень достижения запланированного мероприятия и эффективность использования бюджетных средств. Например, в подпрограмме «Охрана и защита лесов» по мероприятию «Приобретение противопожарного инвентаря» ожидаемым результатом является «Приобретение противопожарного оборудования», тогда как пунктом 63 Методических указаний от 26 декабря 2012 г. предусмотрено, что из основных характеристик контрольного события государственной программы является возможность однозначной оценки достижения (0% или 100%).

- занижение Рослесхозом плановых показателей результата по некоторым мероприятиям. Например, в подпрограмме «Воспроизводство лесов» по основному мероприятию «Создание и функционирование объектов Единого генетико-селекционного комплекса» результатом должно стать увеличение доли семян с улучшенными свойствами в общем объеме заготовленных семян до 2% к 2015 году. Однако по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на организацию лесного семеноводства и лесовосстановление», проведенной в 2013 году, доля семян с улучшенными свойствами уже составляла 3 %;

- несопоставимость единиц измерения некоторых плановых показателей результата детального плана - графика и фактических результатов, отраженных в Годовом отчете за 2013 год, что затрудняет оценку степени реализации отдельных мероприятий государственной программы:

- по мероприятию «Осуществление мероприятий по лесоразведению на землях лесного фонда» в плановых показателях результата значится «Осуществление мероприятий по лесоразведению в 2013 году – более 0,5 тыс. га». Вместе с тем согласно данным таблицы 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и

контрольных событий подпрограмм государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы» к Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы (далее – Годовой отчет) фактический результат - «Увеличение площади лесоразведения по отношению к базовому году (2010 год) составило 0,7 %»,

по мероприятию «Осуществление дистанционного мониторинга и государственной инвентаризации лесов» запланированным результатом является «Проведение дистанционного мониторинга лесов на площади 138,3 млн га, определение количественных и качественных характеристик лесов на площади 92,6 млн. га ежегодно», по факту - в Годовом отчете указано: «Проведен дистанционный мониторинг использования лесов на 17,1 % площадей, переданных в аренду»;

- из 29 контрольных событий, направленных на принятие в 2013 году нормативных правовых актов, по 17 результат не достигнут: ожидаемый срок принятия 17 нормативных правовых актов продлен с 2013 года на 2014 год.

В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации одной из сфер взаимодействия ответственного исполнителя и соисполнителя государственных программ Российской Федерации является подготовка годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы. Письмом от 6 февраля 2014 г. № АБ-04-42/1170 Годовой отчет за 2013 год направлен Рослесхозом в Минприроды России в установленные приказом Минприроды России от 11 июля 2013 г. № 237 сроки (до 10 февраля 2014 года).

Вместе с тем следует отметить, что в нарушение пункта 39 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, предусматривающего, что Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в сети Интернет, Минприроды России не обеспечило размещение на своем сайте полного Годового отчета: заявленные в тексте Годового отчета таблицы 17, 19-22 отсутствуют, что не дает надлежащего представления общественности об итогах реализации основных мероприятий, контрольных событий подпрограмм, мер правового регулирования, а также об использовании средств федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий Государственной программы.

Анализ взаимосвязи показателей государственного задания, установленного государственным учреждением, с соответствующими показателями Государственной программы.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы предусмотрены показатели, исполнение которых предусмотрено в рамках государственного задания подведомственным федеральным бюджетным учреждениям, оказывающим (выполняющим) государственные услуги (работы).

В целом показатели государственного задания на 2013 год, установленного Рослесхозом находящимся в его ведении государственным учреждениям, соответствуют показателям Государственной программы. Мероприятия государственного задания соотносятся с показателями (индикаторами) Государственной программы.

Анализ взаимодействия ответственного исполнителя и соисполнителя Государственной программы с субъектами Российской Федерации в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Государственной программы. Анализ мер взаимодействия Минприроды России и Рослесхоза с органами государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации Государственной программы и достижения ее целей и конечных результатов свидетельствует о недостаточной координации их деятельности. Соглашения о взаимодействии в области лесных отношений не в полной мере определяют обязанности, а также не предусматривают ответственности сторон за невыполнение мероприятий, предусмотренных Государственной программой.

Несмотря на то, что достижение основных показателей (индикаторов) приходится на субъекты Российской Федерации, исполняющие полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, показатели (индикаторы) реализации Государственной программы и утвержденные в ней объемы финансового обеспечения не коррелируются с показателями (индикаторами) реализации государственных программ и ведомственных целевых программ субъектов Российской Федерации.

Например, по Иркутской области только 2 показателя подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы по смысловому значению совпадают с показателями Государственной программы. Показатель подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы «увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов» соответствует показателю «объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» Государственной программы. Показатель «сокращение площадей, не покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Иркутской области» соответствует показателю «Лесистость территории Российской Федерации», отраженному в Государственной программе. Остальные показатели, утвержденные в подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы не связаны с утвержденными в Государственной программе.

Показатели по Ведомственной целевой программе «Развитие лесного комплекса Красноярского края на 2013 - 2015 годы», утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 15 января 2013 г. №12-р, не

соответствуют показателям Государственной программы, утвержденным в разрезе субъектов Российской Федерации.

Письмом Минприроды России от 16 мая 2014 г. № 04-16-29/10256 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации было предложено обеспечить неукоснительное исполнение мероприятий Государственной программы, а также достижение показателей (индикаторов) ее реализации, докладывать ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Контрольное мероприятие показало, что в течение 2013 года в адрес Минприроды России и Рослесхоза из субъектов Российской Федерации поступали письменные обращения по вопросу корректировки значений показателей Государственной программы.

Так, письмом от 23 июля 2013 г. № 13/11487м/12-4383 Заместитель губернатора Тюменской области В.М.Шумков направил информацию о показателях Государственной программы до 2020 года, относящихся к Тюменской области и требующих уточнения, с обоснованием данной необходимости. По результатам анализа показателей утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы установлено, что значение показателя по Тюменской области «Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины» скорректировано с учетом обращения частично (предлагалось определить для Тюменской области на 2014 год значение показателя 18,0 %, утвердили – 18,1 %; на 2015 год предлагалось – 18,5 %, утвердили 18,6 %). Значение показателя «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда» скорректировано только на 2014 год (на 2015 год предлагалось сократить значение показателя с 31,8 до 27,9 руб./га). Значение показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» скорректировано на 2014-2016 годы. Значение показателя «Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда» не изменено (предлагали определить для Тюменской области значение показателя на 2014 год на уровне 21,4 %, утвердили – 29,6 %; на 2015 год предлагали – 21,7 %, утвердили – 30,5 %).

8.2. (Цель 2). Анализ взаимосвязи целей, задач, индикаторов, мероприятий и ресурсного обеспечения реализации Государственной программы. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены приоритетные направления развития лесного хозяйства: создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов; улучшение породного состава лесных насаждений; резкое сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины; развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение

экономической доступности лесных участков; повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей.

Цель и задачи Государственной программы в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция долгосрочного развития), Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 31 октября 2008 г. № 248/482 (далее – Стратегия), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р, Целью Государственной программы является повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов. Сфера реализации мероприятий Государственной программы не затрагивает леса, расположенные на землях обороны и безопасности. По сравнению с предыдущей редакцией Государственной программы цель не изменена.

Цель Государственной программы в редакции от 15 апреля 2014 г. соответствует свойствам, определенным пунктом 22.1. Методических указаний от 20 ноября 2013 г., за исключением свойства конкретности, предусматривающего, что не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, ведущие к произвольному или неоднозначному толкованию. Цель Государственной программы содержит в себе такие обобщенные формулировки, как «гарантированное сохранение ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов». Формулировка цели Государственной программы соответствует требованию пункта 22.2. Методических указаний от 20 ноября 2013 г.

Государственная программа в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р и постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 включает в себя 4 задачи: сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок; создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов; обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов; повышение эффективности управления лесами.

В подпрограмму 1 «Охрана и защита лесов», подпрограмму 2 «Обеспечение использования лесов» и подпрограмму 3 «Воспроизводство лесов» включено по 3 задачи, в подпрограмму 4 «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы – 4 задачи.

Набор основных мероприятий Государственной программы соответствует требованиям пункта 24 Методических указаний от 20 ноября 2013 г.

Государственная программа в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р и постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 включает в себя по 17 основных мероприятий. На подпрограмму 1 «Охрана и защита лесов» приходится 5 основных мероприятий, на подпрограмму 2 «Обеспечение использования лесов» и подпрограмму 3 «Воспроизводство лесов» - по 3, подпрограмму 4 «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы – 6 основных мероприятий.

Реализация мероприятий Государственной программы осуществляется Минприроды России и Рослесхозом в рамках основной деятельности (в соответствии с положениями о них), подведомственными учреждениями в рамках выполнения государственных заданий и субъектами Российской Федерации при исполнении ими отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

На достижение целей и решение задач подпрограммы «Обеспечение использования лесов» будет оказывать влияние ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России), а именно подпрограмма 11 «Лесопромышленный комплекс». Реализация мероприятий данной ГП будет способствовать решению задач и достижению целей Основ для реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в части повышения конкурентоспособности российской лесной промышленности.

Государственной программой предусмотрена реализация мероприятий направленных, в то числе на развитие лесопромышленного комплекса, основные цели стратегического развития которого и комплекс поставленных задач определяет Стратегия развития лесного комплекса до 2020 года.

В ходе проверки нами установлены факты расхождения показателей определенных Стратегией и Государственной программой. Показатели реализации Стратегии, принятой еще в 2008 году, не выполняются и нуждаются в существенной корректировке по причине нереальности их выполнения.

Соответствующие показатели Государственной программы определены с учетом фактического освоения лесного фонда и сложившегося уровня их выполнения в предыдущий период, что и привело к расхождению показателей определенных Стратегией и Государственной программой.

При формировании набора основных мероприятий была учтена возможность выделения контрольных событий Государственной программы в рамках их реализации, позволяющих оценить промежуточные и окончательные

результаты выполнения основных мероприятий. Основные мероприятия сформированы с учетом возможности отражения их наименований в целевых статьях расходов федерального бюджета, что представлено в приложении № 5 к Государственной программе в редакции от 15 апреля 2014 года.

В основном состав показателей (индикаторов) увязан с задачами и основными мероприятиями Государственной программы и подпрограмм. Результаты реализации Государственной программы характеризуются пятью основными целевыми показателями (индикаторами). Для каждой из четырех подпрограмм Государственной программы утверждены свои показатели (индикаторы). В подпрограмме 1 «Охрана и защита лесов» Государственной программы в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р утверждено 10 показателей, в подпрограмме 2 «Обеспечение использования лесов» - 8, подпрограмме 3 «Воспроизводство лесов» - 8, подпрограмме 4 «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы – 7 показателей. Из подпрограммы 2 «Обеспечение использования лесов» Государственной программы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 один показатель исключен. В результате Государственная программа в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р включает в себя 38 показателей. Государственная программа в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 включает 37 показателей.

Показатели реализации Госпрограммы имеют запланированные по годам количественные значения, которые рассчитаны по утвержденным методикам на основе данных государственного статистического наблюдения и отраслевой отчетности.

Анализ соответствия показателей (индикаторов) Государственной программы индикаторам, критериям и показателям реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года показал, что из всех показателей Стратегии для включения в Государственную программу применимы только 3 показателя, относящиеся к цели 1 «Обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала»: «Вырублено лесов, тыс. га (сплошные рубки)», «Восстановлено лесов, тыс. га», «Плата за использование лесов в бюджетную систему, млрд. рублей». В Государственной программе данные показатели конкретизированы и представлены в относительном выражении: «Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины, %», «Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок, %», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, %».

Анализ обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) Госпрограммы показал, что 17 из 37 показателей (индикаторов) (46 %) не

позволят в полной мере реализовать стратегические приоритеты государственной политики в области лесных отношений. Так, по 9-ти из них не предусмотрена динамика изменения значений по годам, значения 5-ти показателей малоинформативны и не отвечают требованиям адекватности достоверности, 4 – нереалистичны.

В рамках решения задачи сокращения потерь от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок показателями (индикаторами) реализации Государственной программы являются «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда»; «Лесистость территории Российской Федерации».

Вместе с тем по показателю «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» установлены такие мелкие цифровые величины, изменение которых не поддается анализу (например, 0,155 % в 2013 году; 0,153 % в 2014 году; 0,051 % в 2015 году; 0,148 % в 2016 году).

Показатель «Лесистость территории Российской Федерации» имеет постоянную величину 46,6 % и не предусматривает существенных изменений в течение периода выполнения мероприятий Государственной программы. Данный показатель не соответствует требованию адекватности¹, отраженному в п. 25.1 Методических указаний от 20 ноября 2013 г., и пункту 26 Методических указаний от 20 ноября 2013 г., в соответствии с которым система показателей (индикаторов) должна обеспечивать возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе.

В рамках решения задачи по созданию условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также по повышению эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов показателями реализации Государственной программы являются «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины»; «Лесистость территории Российской Федерации».

Значение показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» в 2013 году составило 27,8 %. К 2020 году указанный показатель планируется увеличить

¹ Показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы (подпрограмм), при этом из формулировки показателя и обосновывающих материалов должна быть очевидна желаемая тенденция изменения значений показателя, отражающая достижение соответствующей цели (решение задачи).

до 50 % относительно уровня 2012 года. Как показывает анализ использования лесного ресурса в Российской Федерации, за десятилетний период уровень освоения расчетной лесосеки не превышал 27 % и не имел тенденции роста. Счетной палатой неоднократно отмечалось, что возможности увеличения использования лесного ресурса сверх сложившегося уровня ограничиваются неудовлетворительным развитием транспортной инфраструктуры лесного фонда, мощностей по переработке древесины, а также низким внутренним спросом на продукцию деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

В рамках решения задачи по обеспечению баланса выбытия и восстановления лесов, повышения продуктивности и качества лесов показателями реализации Государственной программы являются «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда»; «Лесистость территории Российской Федерации». Вместе с тем следует отметить, что единые критерии отнесения к ценным породам древесины отсутствуют, что не обеспечивает объективность и полноценность оценки степени достижения показателя.

Указанные выше недостатки показателей (индикаторов) изложены в заключении на проект новой Государственной программы, направленной письмами от 28 апреля 2014 г. № 01-1045/09-03 в Правительство Российской Федерации и № 01-1046/09-03 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Однако они не были учтены в редакции Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы от 15 апреля 2014 г.

В рамках решения задачи по повышению эффективности управления лесами показателем реализации Государственной программы является «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда».

В ходе проверки установлено, что в расчет планового значения показателя (индикатора) «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей на га» (19,7 рублей на га) Рослесхоз включал сумму недоимок (разница между установленной на соответствующий период суммой платежей по заключенным договорам и фактическим поступлением платежей в бюджет) по плате за использование лесов за прошлые периоды, превышающих значение целевого показателя Государственной программы на 2013 год. Вместе с тем по состоянию на 01.01.2014 года недоимка по платежам в федеральный бюджет составила 5 050 895,7 тыс. рублей, в том числе за 2013 год - 1 668 293,5 тыс. рублей.

Объемы задолженности прошлых лет из общей суммы поступлений арендной платы за год при расчете показателя Рослесхозом не выделялись, соответственно фактическое выполнение плановых показателей не отражает качество выполненных мероприятий. Указанное свидетельствует, что показатель

не отвечает требованию достоверности², отраженному в п. 25.1 Методических указаний от 20 ноября 2013 г.

При оценке определенных Государственной программой показателей (индикаторов) установлена недостаточность планируемой динамики отдельных показателей к завершению реализации Государственной программы.

Так, например, показатель «Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда» в 2013 году в соответствии с данным Государственной программы должен был составить 25 %. Ежегодно планируется увеличивать площади поставленных на кадастровый учет лесных участков на 2,5 %. К 2020 году по данному показателю планируется достичь уровня 42,5 % поставленных на кадастровый учет лесных участков.

Следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 4.1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета допускается до 1 января 2015 года.

Частью 2 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

Результаты проверок свидетельствуют о крайне низком проценте обеспечения площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель в период реализации Госпрограммы.

Существующие финансовое обеспечение мероприятий и, соответственно, длительный период постановки на кадастровый учет лесных участков, предусмотренные Государственной программой, не обеспечивают реализацию указанных нормативных правовых актов. В результате возможны риски неэффективного использования федеральной собственности, а также риски отчуждения лесных участков в другие формы собственности.

По показателю «Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов» планируемая динамика также недостаточна. По завершению реализации Государственной программы планируется достичь уровня 80% площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов.

² Способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы (подпрограммы).

Порядком проведения государственной инвентаризации лесов, утвержденным приказом Рослесхоза от 6 июня 2011 г. № 207, предусматривается периодичность повторных наблюдений на пробных площадях при проведении государственной инвентаризации лесов 10 - 15 лет.

Результаты проверок Счетной палаты показали, что с 2007 по 2012 год за счет средств федерального бюджета сформировано 209,6 млн. га постоянных пробных площадей, или 18 % от необходимой потребности. При осуществлении работ такими темпами для их завершения потребуется длительный период, около 25 лет (до 2040 года), тогда как при условии соблюдения периодичности повторных наблюдений (10 - 15 лет), установленной приказом Рослесхоза от 6 июня 2011 г. № 207, в период с 2017 до 2022 года предполагается обеспечить стопроцентную закладку пробных площадей и начать повторные наблюдения за ними.

Таким образом, существует риск того, что утвержденные Государственной программой значения показателя «Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов» не обеспечат своевременную качественную и количественную оценку лесов, что повлечет неэффективное использование средств федерального бюджета.

По подпрограмме 1 «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы некорректны значения показателя «отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет». Так, вместо уменьшения в установленном периоде, они планируются к увеличению с 78 % в 2013 году до 97 % в 2020 году, что противоречит цели данной подпрограммы в части сокращения потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок.

В нарушение абзаца 2 пункта 31 Методических указаний от 26 декабря 2012 г. в таблице 8 обосновывающих материалов к Государственной программе в редакции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р, «Показатели (индикаторы) реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, включенные в Федеральный план статистических работ» отсутствует ссылка на реквизиты нормативного правового акта, которым утверждены формы отчетности, используемые при формировании статистического показателя. В обосновывающих материалах к проекту Государственной программы, утвержденной впоследствии постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, данное замечание учтено.

В соответствии с пунктом 25.2 Методических указаний от 20 ноября 2013 г. в число используемых показателей (индикаторов) Государственной программы в редакции от 15 апреля 2014 г. включены показатели, отражающие

основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг, такие, например, как «Лесопатологический мониторинг лесных участков на землях лесного фонда»; «Радиационный мониторинг лесов, расположенных на землях лесного фонда»; «Формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений».

Показатели Государственной программы в редакции от 15 апреля 2014 г. сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, что соответствует положениям пункта 25.3 Методических указаний от 20 ноября 2013 г.

В их состав вошли следующие показатели:

1) Показатель «Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления». За 2013 год значение данного показателя составило 3,9 %. К 2020 году значение данного показателя прогнозируется на уровне 10,1 %, что должно быть обеспечено выпуском посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами за счет лесных селекционно-семеноводческих центров. В настоящее время создано 6 лесных селекционно-семеноводческих центров, которые обеспечивают порядка 200 высокопроизводительных рабочих мест. Указанные мероприятия, в том числе, влияют на достижение необходимого уровня показателя «Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году».

2) Показатель «Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований» характеризует долю инновационных разработок в объеме финансирования лесных научных исследований в отчетном году. За 2013 год значение данного показателя составило 20,7 %. К 2020 году его значение прогнозируется на уровне 25 %. При прогнозе данного показателя на период до 2020 года в качестве приоритетной задачи было определено изменение структуры плана научных исследований и разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований.

Увеличение доли удельного веса инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований позволит за счет внедрения инноваций в лесной сектор экономики достичь существенного роста доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте.

3) Показатель «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» характеризует отношение общего объема заготовленной древесины в отчетном году к установленному объему расчетной лесосеки.

Значение данного показателя в 2013 году составило 27,8 %. К 2020 году указанный показатель планируется увеличить до 50 % относительно уровня 2012 года за счет внедрения новых методов и технологий ведения лесного хозяйства и заготовки древесины, создания и модернизации высокопроизводительных и

высокотехнологичных рабочих мест, модернизации лесоперерабатывающих производств и роста потребления древесины в лесопромышленном комплексе, в том числе за счет наращивания производственных мощностей в рамках приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, что позволит обеспечить положительную динамику производительности труда. Таким образом, данный показатель соответствует п. 25.2 Методических указаний от 20 ноября 2013 г., в части включения в число используемых показателей (индикаторов) государственной программы показателей производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных и высокотехнологичных рабочих мест.

Анализ рисков реализации Государственной программы. Состав дополнительных и обосновывающих материалов к Государственной программе включает анализ рисков ее реализации, а также описание мер управления рисками. Анализ рисков реализации Госпрограммы и описание мер управления рисками соответствует требованиям, содержащимся в Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания от 20 ноября 2013 г.).

Реализация Госпрограммы может быть подвергнута следующим рискам, снижающим эффективность ее выполнения: риски, связанные с причинами природного характера, включая экстремальные природные ситуации; риски, связанные с социально-экономическими факторами; риски управленческого характера. Указанные риски носят локальный характер и могут быть устранены в процессе принятия управленческих решений, а также через широкое привлечение общественности к решению вопросов планирования лесного хозяйства.

Разделом 11 Госпрограммы (в редакции от 28 декабря 2012 г.) предусмотрена оценка эффективности ее реализации по степени достижения запланированных результатов, степени достижения запланированного уровня затрат, степени исполнения плана ее реализации. Согласно Методическим указаниям от 20 ноября 2013 г., эффективность реализации государственной программы признается высокой, в случае если значение эффективности составляет не менее 0,90. Результаты оценки эффективности реализации Государственной программы в 2013 году составили 0,994.

8.3. Цель 3. Анализ объемов кассовых расходов в сопоставлении с установленными детальным планом - графиком реализации Государственной программы и ее подпрограмм, неиспользованных бюджетных ассигнований и причин их образования. Финансовое обеспечение реализации Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников.

При формировании и исполнении федерального бюджета на 2013 год бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы предусмотрены в соответствии с ведомственной структурой расходов, с 2014 года

– в соответствии с целевыми статьями расходов, обеспечивающими привязку ассигнований к государственным программам.

В 2013 году реализация Государственной программы осуществлялась при имеющемся несоответствии между объемом финансового обеспечения, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и паспортом Государственной программы.

Общий объем средств на реализацию государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы на 2013 год был запланирован в объеме 58 960 545,8 тыс. рублей. Фактические расходы за счет всех источников в 2013 году составили 50 096 508,9 тыс. рублей (85 % от запланированных).

Таблица 1

Кассовые расходы федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы в 2013 году

Наименование государственной программы, подпрограммы	Источники ресурсного обеспечения	Планируемые расходы в соответствии с Госпрограммы, тыс. рублей	Фактические расходы, тыс. рублей	Процент исполнения, %
1	2	3	4	5
Государственная программа "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы	всего	58 960 545,8	50 096 508,9	85,0
	федеральный бюджет	29 610 895,1	29 631 217,8	100,1
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7 561 526,2	6 052 686,6	80,0
	арендаторы	14 526 641,9	10 387 574,0	71,5
	иные источники	7 261 482,6	4 025 030,5	55,4
Подпрограмма 1 "Охрана и защита лесов"	всего	21 887 563,1	19 168 314,6	87,6
	федеральный бюджет	7 458 941,7	8 496 779,2	113,9
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5 475 557,5	5 236 215,5	95,6
	арендаторы	4 751 663,5	3 600 336,2	75,8
	иные источники	4 201 400,4	1 834 983,7	43,7
Подпрограмма 2 "Обеспечение использования лесов"	всего	10 653 112,5	11 255 807,8	105,7
	федеральный бюджет	8 593 059,0	8 565 849,3	99,7
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	157 923,5	598 765,6	379,1
	арендаторы	1 509 556,3	1 776 172,5	117,7
	иные источники	392 573,7	315 020,4	80,2
Подпрограмма 3 "Воспроизводство лесов"	всего	13 855 464,7	9 891 239,1	71,4
	федеральный бюджет	2 787 441,9	2 787 441,9	100,0
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	135 092,2	217 705,5	161,2

	Федерации			
	арендаторы	8 265 422,1	5 011 065,3	60,6
	иные источники	2 667 508,5	1 875 026,4	70,3
Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 – 2020 годы"	всего	12 564 405,5	9 781 147,4	77,8
	федеральный бюджет	10 771 452,5	9 781 147,4	90,8
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 792 953,0	0,0	0,0
	арендаторы	0,0	0,0	-
	иные источники	0,0	0,0	-

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий Государственной программы приходится на федеральный бюджет – 50 %. Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета в 2013 году выполнено в полном объеме. На расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников приходится остальные 50 % в общем объеме ресурсного обеспечения Госпрограммы. Причиной уменьшения кассовых расходов на реализацию Государственной программы в 2013 году стало сокращение расходов за счет указанных источников. Вместе с тем расчет прогнозных показателей их объема в Государственной программе не имеет обоснований.

Минприроды России не разработан порядок определения расходов в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренный Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838.

Объем субвенций, выделяемых на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете за проверяемый период, не соответствует объемам, определяемым согласно вышеуказанной Методике

При существующем порядке финансирования субъектов Российской Федерации на исполнение переданных отдельных полномочий в области лесных отношений существуют риски неэффективного исполнения соответствующих полномочий и, как следствие, неисполнения установленных Государственной программой значений показателей (индикаторов).

Сопоставление объемов кассовых расходов федерального бюджета на реализацию Государственной программы в 2013 году с расходами по детальному план-графику показывает, что фактические расходы на реализацию

Государственной программы на 8 300,8 тыс. рублей ниже запланированных: по Минприроды России – на 5 130,0 тыс. рублей, по Рослесхозу – на 3 170,8 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов по подпрограмме «Охрана и защита лесов» на 1 037 837,5 тыс. рублей выше утвержденных детальным планом-графиком, по подпрограммам «Обеспечение использования лесов», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы» расходы сокращены в соответствии со сводной бюджетной росписью, и их кассовое исполнение соответственно на 29 713,7 тыс. рублей и 1 016 424,6 тыс. рублей ниже. Только по одной подпрограмме «Воспроизводство лесов» кассовые расходы соответствуют расходам, утвержденным детальным планом - графиком.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы утверждены бюджетные ассигнования на 2014 год в объеме 31 912 016,90 тыс. рублей.

В общем объеме расходов, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию Государственной программы, доля межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений Российской Федерации в 2014 году составляет 24 499 249,7 тыс. рублей, или 77 % от общей суммы расходов определенных Госпрограммой. Однако сами субъекты не определены в качестве участников Государственной программы.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 апреля 2014 года на реализацию Государственной программы запланировано 31 532 501,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2014 года кассовое исполнение составило 11 412 112,5 тыс. рублей, или 36,2 %. Наибольший объем средств федерального бюджета использован на реализацию подпрограммы 1 «Охрана и защита лесов» (68,6 % от плана на год) и подпрограмму 3 «Воспроизводство лесов» (48,9 %).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что несмотря на сокращение объема финансового обеспечения Государственной программы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 по сравнению с редакцией, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р, в 2016 году (на 669 590,0 тыс. рублей) значения целевых показателей не изменились, за исключением показателя «Доля площади земель лесного фонда, постановленной на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда, %», что отражается на реалистичности плановых показателей Государственной программы и их достижении.

Анализ организации внутреннего контроля за реализацией Государственной программы. По результатам проверки установлено, что Рослесхозом как главным распорядителем бюджетных средств не осуществляется внутренний финансовый контроль, предусмотренный статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2013 году и I квартале 2014 года мероприятия в целях осуществления внутреннего контроля за реализацией

Государственной программы Рослесхозом не осуществлялись. Документы, регламентирующие процедуры и порядок осуществления внутреннего финансового контроля, в Рослесхозе отсутствуют.

Анализ выполнения основных мероприятий Государственной программы, а также достижения утвержденных значений показателей (индикаторов). В рамках реализации основных мероприятий Государственной программы в 2013 году Минприроды России, являясь согласно подпункта «б» пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, ответственным за достижение целевых индикаторов и показателей Государственной программы, не обеспечило достижение ожидаемых результатов по отдельным показателям.

В соответствии с таблицей 16 приложения к Годовому отчету, в 2013 году в ходе реализации основных мероприятий достигнуты значения 22 целевых показателей из 37. Не достигнуты значения 15 показателей, т.е. 40 % показателей, что свидетельствует о неэффективном выполнении мероприятий Государственной программы. Показатели (индикаторы) Государственной программы, плановые значения которых не достигнуты в 2013 году, приведены в приложении № 3 к отчету.

В целях осуществления мониторинга реализации Государственной программы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, в том числе во исполнение раздела II Государственной программы, Рослесхоз ввел ежемесячную отчетность, содержащую сведения о достижении установленных значений показателей (индикаторов) реализации Государственной программы.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты недостоверного отражения значений показателей (индикаторов) реализации Государственной программы за 2013 год, представленных Минприроды России в Правительство Российской Федерации в Годовом отчете за 2013 год (письмо Минприроды России от 13 марта 2014 г. № 04-16-07/4939).

Показатель «Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда» в 2013 году в соответствии с данными Государственной программы должен был составить 25 %. В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 января 2014 года фактически на кадастровый учет поставлено 230,5 млн. га, или 20,1 % от общей площади земель. Согласно Годовому отчету фактическое значение показателя составило 24,7 %. В результате значение показателя «Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель» завышено в 2013 году на 4,6 %, что окажет существенное влияние на достоверность его исполнения в последующий период реализации Государственной программы.

Выявлено также, что отдельные результаты контрольных событий Государственной программы, отраженные в Годовом отчете за 2013 год по факту

согласно таблице 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых показателей, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы» не достигнуты (приложение № 4 к отчету). Из 32 запланированных детальным план-графиком контрольных событий значения результата по 13 из них не достигнуты.

Результаты проверки показали, что данные Годового отчета за 2013 год по исполнению мероприятий носят предварительный характер и не соответствуют фактическому исполнению мероприятий. Так, значения формы 1-субвенции, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141, отражающей выполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках переданных отдельных полномочий в области лесных отношений, предусмотренных в Государственной программе, не соответствуют данным, отраженным Минприроды России в Годовом отчете за 2013 год. Например, по мероприятию «Проведение мониторинга пожарной опасности в лесах (зона космического мониторинга)» значение фактического результата по Годовому отчету за 2013 год завышено в 3,7 раза. При этом плановые значения результата также не совпадают: в соответствии с Годовым отчетом планировалось, что зона космического мониторинга пожарной опасности в лесах составит 347,0 млн. га, а согласно форме 1-субвенции планом являлось проведение космического мониторинга на площади в 327,8 млн. га.

9. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не имелось.

10. Выводы:

1. Цель и задачи Государственной программы, утвержденной в новой редакции 15 апреля 2014 года, взаимоувязаны с целями и соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

2. Государственная программа соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

Цель Государственной программы в целом соответствует свойствам, определенным пунктом 22.1. Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690, за исключением свойства конкретности, т.к. содержит в себе такие общие формулировки, как

«гарантированное сохранение ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов».

3. Результаты реализации Государственной программы характеризуются 37 показателями, 5 из которых относятся к основным целевым показателям (индикаторам). Остальные 32 показателя отражают реализацию каждой из четырех подпрограмм Госпрограммы, из них – 3 направлены на обеспечение достижения показателей, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 в части, относящейся к лесной отрасли.

4. Состав и значение 17 из 37 показателей (индикаторов) Госпрограммы (46 %) не позволят в полной мере реализовать стратегические приоритеты государственной политики в области лесных отношений: по 9-ти из них не предусмотрена динамика изменения значений по годам, значения 5-ти – малоинформативны и не отвечают требованиям адекватности и достоверности, 4 – нереалистичны.

4.1. Предусмотренный для реализации мероприятия «Осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов» показатель «Лесистость территории Российской Федерации», имеющий постоянную величину 46,6 %, малоинформативен и недостаточен для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы. С учетом общей площади лесного фонда Российской Федерации в размере 1,2 млрд. га, даже в случаях значительных изменений площади лесного фонда, существенных изменений в течение периода выполнения мероприятий Государственной программы не претерпит.

4.2. Показатель «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда», характеризующий степень выполнения мероприятий «Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах», «Повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров», «Тушение лесных пожаров», «Повышение эффективности проведения профилактики возникновения, локализации и ликвидации очагов вредных организмов» не соответствует требованию адекватности и достоверности. Установленные для него значения имеют такие мелкие цифровые величины, изменение которых не поддается анализу – 0,155 % в 2013 году; 0,153 % в 2014 году; 0,151 % в 2015 году; 0,148 % в 2016 году.

4.3. Показатель «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда», который

характеризует выполнение мероприятия «Проведение ухода за лесами, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов» некорректен вследствие отсутствия в нормативных актах понятия «ценные леса».

4.4. Установленный для реализации мероприятия показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» (19,7 рублей на га) не отвечает требованию достоверности, так как в расчет его планового значения включена сумма недоимок по плате за использование лесов за прошлые периоды, что завышает его значение.

Соответствующие показатели Государственной программы определены с учетом фактического освоения лесного фонда и сложившегося уровня их выполнения в предыдущий период, что и привело к расхождению с показателями, определенных Стратегией. Несмотря на происходящие изменения в экономике страны и на отсутствие в течение долгого периода времени заявленных результатов, утвержденная Стратегия ни разу не корректировалась.

4.5. Показатель «Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет» подпрограммы I «Охрана и защита лесов» Госпрограммы вместо уменьшения в установленном периоде планируется увеличить с 78 % до 97 %, что противоречит цели данной подпрограммы (сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок).

5. По 4-м из 37 показателей существуют риски недостижения планируемых показателей к концу реализации Госпрограммы, что свидетельствует о их нереалистичности.

5.1. Для реализации мероприятий «Прогнозирование и стратегическое планирование управления лесами» определена недостаточная динамика показателей к завершению реализации Государственной программы.

- показатель «Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов» к завершению реализации Госпрограммы – 2020 году должен составить лишь 58 % и не обеспечивает реализацию положений пункта 5 статьи 90 Лесного кодекса Российской Федерации и Порядка проведения государственной инвентаризации лесов, утвержденного приказом Рослесхоза от 6 июня 2011 г. № 207, и своевременную качественную и количественную оценку лесов, что повлечет неэффективность вложенных средств федерального бюджета.

- значение показателя «Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель» характеризующего выполнение мероприятия «Проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков» к 2020 году планируется к достижению уровня 40,5 %. Данный уровень показателя не обеспечит реализацию положений статьи 4.1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» определяющих, что предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета допускается до 1 января 2015 года. В результате возможны риски неэффективного использования федеральной собственности, а также риски отчуждения лесных участков в другие формы собственности.

В тоже время определенные Государственной программой показатели указанного мероприятия нереалистичны с учетом крайне низкого процента обеспечения площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель в период реализации Госпрограммы.

5.2. Значение показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», характеризующего реализацию мероприятия «Организация интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование» завышено.

Увеличение планового значения указанного показателя к 2020 году до 50 % относительно уровня 2012 года нереалистично. За десятилетний период уровень освоения расчетной лесосеки не превышал 27 %. Возможности увеличения использования лесного ресурса сверх сложившегося уровня ограничиваются неудовлетворительным развитием транспортной инфраструктуры лесного фонда, мощностей по переработке древесины, а также низким внутренним спросом на продукцию деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

5.3. Отмечается занижение планового показателя характеризующего выполнение мероприятия «Создание и функционирование объектов Единого генетико-селекционного комплекса».

Результатом планового показателя по мероприятию «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян» к 2015 году должно стать увеличение доли семян с улучшенными свойствами в общем объеме заготовленных семян до 2%. Однако доля семян с улучшенными свойствами в 2013 году уже составляла 3 %, что свидетельствует о недостоверности установленного показателя. Вместе с тем уровень показателя

2-3 % нельзя признать достаточным для реализации стратегических приоритетов страны в области лесных отношений.

6. Финансовое обеспечение реализации Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников.

Общее ресурсное обеспечение Государственной программы за весь период реализации до 2020 года составляет 522 835,9 млн. рублей (в ред. от 15 апреля 2014 года), из них: за счет средств федерального бюджета – 261 924,2 млн. рублей, или 50 %, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 67 220,2 млн. рублей, или 13 %; за счет средств юридических лиц – 193 691,4 млн. рублей, или 37 %.

7. Реализация Государственной программы может быть подвергнута рискам, связанным с финансированием ее мероприятий и рискам управленческого характера:

7.1. Несмотря на сокращение в 2016 году объема финансового обеспечения Государственной программы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 по сравнению с редакцией, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2593-р, (на 669 590,0 тыс. рублей) значения целевых показателей не изменились, за исключением показателя «Доля площади земель лесного фонда, постановленной на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда, %», что отражается на реалистичности плановых показателей Государственной программы и их достижении.

7.2. В общем объеме расходов, предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию Государственной программы, доля межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений Российской Федерации в 2014 году составляет 24 499 249,7 тыс. рублей, или 77 % от общей суммы расходов федерального бюджета, предусмотренных Государственной программой

Достижение основной доли показателей (индикаторов) Государственной программы напрямую зависит от уровня финансирования субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений. Однако, Минприроды России не разработан порядок определения расходов в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренный Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных

отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838.

Объем субвенций, выделяемых на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете за проверяемый период, не соответствует объемам, определяемым согласно вышеуказанной Методике, что может повлиять на эффективность исполнения полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и как следствие на реализации государственной программы.

7.3. Расчет прогнозных расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников не имеет обоснований. Вместе с тем их доля в общем объеме ресурсного обеспечения Государственной программы занимает почти 50 %. Отсутствие финансового обеспечения предусмотренного Госпрограммой объема расходов за счет указанных источников создает риск неэффективности ее реализации и не способствует достижению целей и конечных ее результатов.

7.4. Анализ мер взаимодействия Минприроды России и Рослесхоза с органами государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации Государственной программы и достижения ее целей и конечных результатов свидетельствует о недостаточной координации их деятельности. Соглашения о взаимодействии в области лесных отношений не в полной мере определяют обязанности, а также не предусматривают ответственности сторон за невыполнение мероприятий, предусмотренных Государственной программой.

8. В нарушение пункта 39 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Минприроды России не обеспечило размещение на своем сайте полного Годового отчета за 2013 год по фактическому исполнению мероприятий, что не дает надлежащего представления общественности об итогах реализации основных мероприятий, контрольных событий подпрограмм, мер правового регулирования, а также об использовании средств федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий Госпрограммы.

9. Данные Годового отчета за 2013 год по исполнению мероприятий Государственной программы носят предварительный характер и не соответствуют фактическому исполнению запланированных мероприятий. Имеют место факты недостоверного отражения значений показателей (индикаторов) реализации Государственной программы за 2013 год. Значение показателя «Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель» завышено в 2013 году на 4,6 %, что окажет существенное влияние на

достоверность его исполнения в последующий период реализации Государственной программы.

10. Детальный план-график реализации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы утвержден приказом Минприроды России от 11 июля 2013 г. № 237, то есть через семь месяцев после утверждения Государственной программы. В результате реализация мероприятий Государственной программы осуществлялась в отсутствие действенного мониторинга и контроля их выполнения.

11. В рамках реализации основных мероприятий Государственной программы в 2013 году Минприроды России, являясь согласно подпункта «б» пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, ответственным за достижение целевых индикаторов и показателей Государственной программы, не обеспечило достижение ожидаемых результатов по отдельным показателям. В 2013 году за счет реализации основных мероприятий достигнуты значения 22 целевых показателей из 37, что свидетельствует о неэффективном выполнении мероприятий Государственной программы. Из 32 запланированных детальным планом-графиком контрольных событий значения результата по 13 из них не достигнуты.

12. Анализ плана реализации Государственной программы и ее детального план-графика на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов показал:

- в нарушение требований пункта 63 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817, по основному мероприятию 1.1 «Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах» подпрограммы «Охрана и защита лесов» контрольные события не выделены;

- в детальном план-графике содержатся мероприятия, не имеющие количественных характеристик результата и, соответственно, не позволяющие оценить степень достижения запланированного мероприятия и эффективность использования бюджетных средств;

- занижение плановых показателей результата по некоторым мероприятиям;

- несопоставимость единиц измерения некоторых плановых показателей результата детального план-графика и фактических результатов, отраженных в Годовом отчете, что затрудняет оценку степени реализации отдельных мероприятий Государственной программы;

- из 29 контрольных событий, направленных на принятие в 2013 году нормативных правовых актов, по 17 результат не достигнут: ожидаемый срок принятия 17 нормативных правовых актов продлен с 2013 года на 2014 год.

13. Рослесхозом как главным распорядителем бюджетных средств не осуществляется внутренний финансовый контроль, предусмотренный статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2013 году и I квартале 2014 года мероприятия в целях осуществления внутреннего контроля за реализацией Государственной программы Рослесхозом не осуществлялись. Документы, регламентирующие процедуры и порядок осуществления внутреннего финансового контроля, в Рослесхозе отсутствуют.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донскому, в котором предложить:

1.1. Принять меры по корректировке Государственной программы в части:

- исключения малоинформативных показателей;
- уточнения значения показателей Госпрограммы с учетом сокращения ресурсного обеспечения;
- уточнения прогнозных расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.2. Обеспечить координацию деятельности с органами государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации Государственной программы и достижения ее целей и конечных результатов.

1.3. Принять меры по разработке порядка определения расходов в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, предусмотренного Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838, включая нормативы затрат на расходы по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

1.4. Обеспечить выполнение мероприятий Государственной программы, достижение результатов по ее показателям.

1.5. Привести в соответствие с нормами Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации,

утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690, план реализации и детальный план-график реализации Государственной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

1.6. Осуществлять внутренний финансовый аудит, предусмотренный статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Показатели (индикаторы) Государственной программы, плановые значения которых не достигнуты в 2013 году, на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень недостигнутых результатов по контрольным событиям Государственной программы, согласно Годовому отчету, на 1 л. в 1 экз.
 5. Взаимосвязь показателей государственного задания, установленного государственным учреждениям, находящимся в ведении Рослесхоза, с показателями государственной программы Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, на 4 л. в 1 экз.

Аудитор



Б.-Ж.Жамбалнимбуев

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Конституция Российской Федерации
2.	Кодексы:
	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
	Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ
3.	Федеральные законы:
	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
	от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
4.	Указы Президента Российской Федерации:
	от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
	от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
5.	Постановления Правительства Российской Федерации:
	от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»
	от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»
	от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
	от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
	от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного

	хозяйства»
	от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы»
6.	Распоряжения Правительства Российской Федерации:
	от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
	от 28 декабря 2012 г. № 2593-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы»
	от 5 июля 2013 г. № 1151-р «Об утверждении плана реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы»
	от 26 сентября 2013 г. № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года»
7.	Нормативно-методические документы, приказы, распоряжения и письма Минфина России, Федерального казначейства, Минэкономразвития России Минприроды России, Рослесхоза, касающиеся предмета проверки

Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия

1. «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013 - 2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № КМ - 374/09-03 на 51 л. с приложениями на 9 л.
2. «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013 - 2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Федеральном агентстве лесного хозяйства от 1 июля 2014 г. № КМ-375/09-03 на 79 л. с приложениями на 10 л.

Показатели (индикаторы) Государственной программы, плановые значения которых не достигнуты в 2013 году

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)		Отклонение
			План	Факт	
Государственная программа					
1	Лесистость территории Российской Федерации	проц.	46,6	46,5	-0,1
2	Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	проц.	70,71	70,63	-0,1
3	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	проц.	31,0	27,8	-3,2
Подпрограмма «Охрана и защита лесов»					
4	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров	проц.	76,9	67,9	-9,0
5	Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров	проц.	4,6	6,4	1,8
6	Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью	проц.	0,45	0,36	-0,1
7	Сокращение объема незаконных рубок к предыдущему году	проц.	2,0	1,0	-1,0
Подпрограмма «Обеспечение использования лесов»					
8	Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины	проц.	20,4	16,4	-4,0
9	Доля площади лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства в течение последних 10 лет, в общей площади лесов	проц.	30,5	20,0	-10,5

10	Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда	проц.	25	24,7	-0,3
Подпрограмма «Воспроизводство лесов»					
11	Доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда	проц.	23,0	21,2	-1,8
12	Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления	проц.	5,2	3,9	-1,3
13	Увеличение площади лесоразведения по отношению к базовому году (2010 год)	проц.	1	0,7	-0,3
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы					
14	Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов	проц.	21	19,6	-1,4
15	Доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду	проц.	75	17,1	-57,9

Перечень недостигнутых результатов по контрольным событиям Государственной программы, согласно Годовому отчету

№ п/п	Название контрольного события Государственной программы	Плановое значение результата	Фактическое значение результата
1	Осуществлена прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос в 2013 году не менее ... (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из федерального бюджета)	122 тыс. км	105,6 тыс. км
2	Осуществлена прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление в 2013 году не менее ... (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из федерального бюджета)	378,0 тыс. км	372,0 тыс. км
3	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров в 2013 году составила не менее ...	76,9 %	67,9 %
4	Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров в 2013 году составила не более ...	4,6 %	6,4 %
5	Проведены работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в 2013 году на площади не менее ... (за счет средств субвенций из федерального бюджета)	292,5 тыс. га	205,6 тыс. га
6	Выполнен объем работ по радиационному мониторингу лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии с условиями государственного задания в 2013 году в объеме ...	145 тыс га	113 тыс. га
7	Доля площади земель лесного фонда, возвращенных в хозяйственный оборот, в общей площади земель лесного фонда, загрязненных радионуклидами, в 2013 году составила не менее ...	51 %	40,7 %
8	Доля площади лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства в течение последних 10 лет, в общей площади лесов в 2013 году составила ...	30,5 %	20 %
9	Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет в общей площади земель лесного фонда достигла уровня ...	25 %	24,7 %
10	Фактический объем заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины в 2013 году составил не менее ...	31 %	27,7 %
11	Доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда в 2013 году составила не менее ...	23 %	21,2 %
12	Увеличение площади лесоразведения по отношению к базовому году (2010 год) в 2013 году составило не менее ...	1 %	0,7 %
13	Проведен дистанционный мониторинг использования лесов на ... площадях, переданных в аренду	75 %	17,1 %

Взаимосвязь показателей государственного задания, установленного государственным учреждениям, находящимся в ведении Рослесхоза, с показателями государственной программы Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы

Мероприятия государственного задания	Объем финансового обеспечения по государственному заданию на 2013 год, тыс. рублей	Объем финансового обеспечения по государственной программе на 2013 год, тыс. рублей	Объем исполненных бюджетных назначений за 2013 год с учетом остатка 2012 года, тыс. рублей	Выполнение соответствующего показателя (индикатора) государственной программы (подпрограммы)	
				Название	Числовое значение (факт 2013г.)
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы					
Осуществление научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (ФБУ ДальНИИЛХ, ФБУ СевНИИЛХ, ФБУ СПбНИИЛХ, ФБУ ВНИИЛМ)	252820,7	255827,2 (ЦСР 0819900)	250042,7	Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем финансировании лесного хозяйства, % Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований, %	0,8 20,7
Реализация основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) (ФБУ ДальНИИЛХ, ФБУ ВНИИЛМ)	1149,7	1143,2 (ЦСР 0819900)	1121,06	Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе, баллов	59
Проведение экскурсий, лекций в «Российском	5045,6	5045,6 (ЦСР 2919900)	5199,2	Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе,	59

музее леса» (ФБУ Российский музей леса)				баллов	
Работа по формированию, учету и хранению фондов «Российского музея леса» (ФБУ Российский музей леса)	7902,8	7902,8 (ЦСР 2919900)	8142,9	Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе, баллов	59
Экспозиционно-выставочная работа из фондов «Российского музея леса» (ФБУ Российский музей леса)	7205,7	7205,7 (ЦСР 2919900)	7433,5	Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе, баллов	59
Проведение «Российским музеем леса» изыскательской работы » (ФБУ Российский музей леса)	3012,0	3012,0 (ЦСР 2919900)	3100,0	Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе, баллов	59
Подпрограмма «Охрана и защита лесов»					
Подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации преподавательского состава и специалистов по мониторингу и тушению лесных пожаров (ФБУ Авиалесоохрана)	15047,0	19905,1 (ЦСР 2919900)	14992,7	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %	67,9
Осуществление контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах (ФБУ Авиалесоохрана)	188824,6	269813,9 (ЦСР 2919900)	188718,5	Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет, %	63,0

Обеспечение готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров (ФБУ Авиалесоохрана)	545437,4	492249,0 (ЦСР 2919900)	542742,46	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %	67,9
Осуществление функций специализированной диспетчерской службы Федерального агентства лесного хозяйства (ФБУ Авиалесоохрана)	47884,1	15225,1 (ЦСР 2919900)	47781,4	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %	67,9
Лесопатологический мониторинг лесных участков на землях лесного фонда (ФБУ Рослесозащита)	746472,75	736841,6 (ЦСР 2919900)	774888,85	Доля площади лесов на землях лесного фонда, в которых осуществляется в течение года наземный лесопатологический мониторинг, в общей площади лесов, %	3,6
Радиационный мониторинг лесов, расположенных на землях лесного фонда (ФБУ Рослесозащита)	43545,82	45618,6 (ЦСР 2919900)	43418,12	Доля площади земель лесного фонда, возвращенных в хозяйственный оборот, в общей площади земель лесного фонда, загрязненных радионуклидами, %	40,7
Подпрограмма «Воспроизводство лесов»					
Создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных)	139211,99	121930,0 (ЦСР 2919900)	127821,99	Доля семян с улучшенными наследственными и свойствами в общем объеме	3,0

плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов) (ФБУ Рослесозащита)				заготовленных семян, %	
Формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений (ФБУ Рослесозащита)	23598,55	25113,7 (ЦСР 2919900)	26956,45	Доля семян с улучшенными наследственным и свойствами в общем объеме заготовленных семян, %	3,0
Определение посевных качеств семян лесных растений, используемых для государственных нужд (ФБУ Рослесозащита)	136771,1	160096,3 (ЦСР 2919900)	135151,7	Доля семян с улучшенными наследственным и свойствами в общем объеме заготовленных семян, %	3,0