

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 26К (493) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Федеральной службой государственной статистики (Росстат)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление руководителю Федеральной службы государственной статистики.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в Федеральной службе государственной статистики (Росстат)»

Основание для проведения проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год (пункты 1.3.1.5.2, 1.3.1.22.3, 1.3.1.30, 1.3.1.35, 1.3.1.36, 1.3.1.37.7, 1.3.1.41).

Цель проверки

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Федеральной службой государственной статистики как:

- главным распорядителем средств федерального бюджета;
- получателем бюджетных средств и бюджетным учреждением;
- администратором доходов федерального бюджета по объемным показателям и в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Федеральной службой государственной статистики, ее структурными подразделениями и подведомственными ей организациями. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов и иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объекты проверки

Федеральная служба государственной статистики (далее - Росстат).

Проверяемый период деятельности: 2005 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 марта по 21 июня 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

Ведомственные и другие нормативные правовые акты, регулирующие организацию исполнения федерального бюджета за 2005 год

Росстат является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов в сфере государственной статистической деятельности, формированию официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом положении страны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 188 «Вопросы Федеральной службы государственной статистики» определено, что руководство деятельностью Росстата осуществляет Правительство Российской Федерации.

Росстат осуществляет свою деятельность непосредственно во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и через свои территориальные органы.

В систему Росстата в 2005 году входило 89 территориальных и 449 районных органов государственной статистики. Наряду с этим, в ведомственном подчинении Росстата находятся 4 федеральных государственных унитарных предприятия.

На территории Российской Федерации, по данным Росстата, в 2005 году проведение федеральных государственных статистических наблюдений осуществлялось на основе 260 форм федерального государственного статистического наблюдения. Общий объем входящей информации по формам составил (с учетом периодичности) около 191,4 тыс. показателей.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2005 года № АЖ-П16-1609 Росстат подготовил и представил в Правительство Российской Федерации проект постановления «Об утверждении схемы размещения территориальных органов Федеральной службы государственной статистики». На момент окончания проверки указанное постановление не принято.

Федеральный бюджет за 2005 год Росстат исполнил в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», сводной бюджетной росписью, приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 115н «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее», иными нормативными актами, регулирующими расходование средств федерального бюджета.

Ведомственные нормативные и иные документы (приказы Росстата, положение об оплате труда, положение о премировании, положение об автотранспортном обслуживании, положение об использовании средств связи и т. д.) в основном соответствовали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», других нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и организацию исполнения федерального бюджета за 2005 год.

Во исполнение Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2005 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 355-р (пункт 31), Росстатом разработан проект федерального закона «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики» и 2 июня 2005 года в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

Законопроект направлен на реализацию статьи 71 (пункт «р») Конституции Российской Федерации и обеспечивает регулирование на федеральном уровне официального статистического учета.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2005 года № АЖ-П13-6502 Росстатом осуществлена работа по доработке законопроекта с учетом заключения Государственного правового управления Президента Российской Федерации и его представлению в Правительство Российской Федерации в срок до 1 апреля 2006 года.

**Исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год»
Росстатом как главным распорядителем и распорядителем средств
федерального бюджета в соответствии со статьями 158, 159, 160
Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» Росстату первоначально были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5960751,7 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью Росстату доведены бюджетные назначения в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов Российской Федерации с поквартальной разбивкой в объеме 5960751,7 тыс. рублей.

Сметы доходов и расходов получателей средств федерального бюджета в разрезе функциональной и экономической классификаций бюджетов Российской Федерации Росстатом утверждались в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Во исполнение статей 158, 220, 223, 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росстат как главный распорядитель бюджетных средств осуществлял распределение и доведение утвержденных лимитов бюджетных обязательств до территориальных органов Росстата.

Росстат направлял предложения по внесению изменений в бюджетную роспись на 2005 год в соответствии со статьей 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», статьями 228 и 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 115н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее».

До 1 сентября 2005 года внесено 18 изменений в роспись расходов федерального бюджета на 2005 год на сумму 34143,5 тыс. рублей, в том числе: в связи с дополнительным выделением бюджетных ассигнований на оплату расходов по индексации с 1 сентября 2005 года на 11 % заработной платы работникам бюджетной сферы, оплачиваемым по ЕТС, - в сумме 15979,6 тыс. рублей и на уплату налога на имущество - в сумме 17383,4 тыс. рублей.

Изменения учтены Федеральным законом от 5 июля 2005 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» и Федеральным законом от 4 ноября 2005 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год».

Федеральным законом от 4 ноября 2005 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» Росстату утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5994895,2 тыс. рублей.

После изменений, внесенных Федеральным законом от 4 ноября 2005 года № 141-ФЗ, в сводную бюджетную роспись внесены 2 изменения на сумму 350296,6 тыс. рублей, в том числе: в связи с выделением дополнительных средств на осуществление Проекта развития системы государственной статистики, реализуемого с привлечением средств займа МБРР № 4468-RU, - в сумме 350280,0 тыс. рублей и для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам запасного пункта управления (ЗПУ) в связи с индексацией зарплаты на 11 % по ЕТС с 1 сентября 2005 года - в сумме 16,6 тыс. рублей.

Общая сумма изменений, учтенных в уточненной бюджетной росписи Росстата на 2005 год, составила 384440,1 тыс. рублей.

В течение 2005 года изменения в сводную бюджетную роспись вносились по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» расходы Росстата увеличены на сумму 797,1 тыс. рублей в связи с передачей полномочий по финансированию отдельных учреждений, мероприятий или видов расходов. Средства перераспределены Росстату на содержание и материально-техническое обеспечение ЗПУ, находящегося в оперативном управлении Росстата.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» расходы Росстата увеличены на сумму 350280,0 тыс. рублей в связи с осуществлением Проекта развития системы государственной статистики, реализуемого с привлечением средств займа МБРР № 4468-RU.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в ведомственную структуру расходов Росстата внесены изменения в сумме 33363,0 тыс. рублей в связи с дополнительным выделением бюджетных ассигнований на оплату расходов, связанных с индексацией с 1 сентября 2005 года на 11 % заработной платы работникам бюджетной сферы, оплачиваемым по ЕТС, - в сумме 15979,6 тыс. рублей и на уплату налога на имущество - в сумме 17383,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» за счет экономии по отдельным статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации осуществлено перемещение средств в пределах выделенного объема бюджетных ассигнований, в том числе:

- в целях обеспечения уплаты налога на имущество территориальных органов на сумму 31023,0 тыс. рублей;

- в связи с продлением срока подведения окончательных итогов Всероссийской переписи населения 2002 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 1704-р) на сумму 29800,0 тыс. рублей;

- в связи с увеличением фонда оплаты труда работников центрального аппарата Росстата (постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2005 года № 92) на сумму 1359,5 тыс. рублей;

- на непревышение нераспределенных остатков лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования в сумме 6996,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России 20 января 2006 года довел уточненную бюджетную роспись на 2005 год в разрезе функциональной и экономической классификации расходов и поквартальное распределение расходов федерального бюджета в разрезе функциональной классификации расходов.

Уточненная бюджетная роспись доведена в объеме 6345191,8 тыс. рублей, в том числе по разделам и подразделам:

- разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 6330191,8 тыс. рублей, из них: подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 60,0 тыс. рублей; подразделу 14 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - 20500,0 тыс. рублей; подразделу 15 «Другие общегосударственные вопросы» - 6309631,8 тыс. рублей;

- разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 04 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 15000,0 тыс. рублей.

Распределение утвержденных объемов финансирования по статьям расходов и доведение до подведомственных организаций и учреждений производилось Росстатом в установленные сроки по установленной форме.

Исполнение Росстатом лимитов бюджетных обязательств составило 5993557,4 тыс. рублей, или 94,5 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в том числе

через: лицевые счета органов, осуществляющих кассовое исполнение бюджета, - в сумме 5855516,1 тыс. рублей; банковские счета - 111075,0 тыс. рублей; некассовые операции - 26966,3 тыс. рублей.

Установленное в ходе проверки кассовое исполнение расходов федерального бюджета в сумме 5993557,4 тыс. рублей, или 94,5 % к уточненной бюджетной росписи, соответствуют данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2005 год.

Неиспользованные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составили 351634,4 тыс. рублей, или 5,5 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Неполное использование выделенных бюджетных ассигнований в основном связано с неисполнением назначений по Проекту развития системы государственной статистики, реализуемого за счет средств займа МБРР № 4468-RU.

В 2005 году первоначально по Проекту были предусмотрены средства софинансирования российской стороны в объеме 103200,0 тыс. рублей (эквивалент 3440,0 тыс. долл. США).

В связи с полным использованием в I полугодии 2005 года лимитов бюджетных обязательств на реализацию Проекта Росстат с учетом обращения Фонда «Бюро экономического анализа» (далее - Фонд «БЭА»), который управляет от имени Минфина России средствами бюджета Проекта, согласовал с Минфином России изменение росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2005 год с увеличением расходов на 350280,0 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью утверждены расходы на Проект в сумме 453480,0 тыс. рублей, однако исполнение составило только 134808,0 тыс. рублей, или 29,7 %. Не использовано 318672,0 тыс. рублей.

Невозможность использования выделенных средств в полном объеме объясняется задержкой процедур подготовки и согласования технических требований, конкурсной документации. Росстат и Фонд «БЭА», запрашивая дополнительные средства из федерального бюджета, не смогли оценить реальные возможности их использования, что привело к неэффективному использованию средств федерального бюджета в сумме 318672,0 тыс. рублей.

Между Российской Федерацией и Республикой Казахстан 28 марта 1994 года подписано Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур», которое ратифицировано Российской Федерацией 24 октября 1994 года.

Несмотря на то, что вышеуказанное межгосударственное Соглашение не предусматривает заключение между Госкомстатом России и Госкомстатом Казахстана соглашения в целях обеспечения администрации г. Ленинска, заинтересованных министерств и ведомств экономико-статистической информацией о социально-экономическом положении города, Госкомстат России, в лице первого заместителя председателя В. В. Далина, обратился к главе администрации г. Ленинска с предложением о создании с 1 января 1995 года городского отдела государственной статистики численностью 6-7 человек. Главой администрации г. Ленинска принято постановление о создании Ленинского городского отдела статистики от 29 ноября 1995 года № 360. В свою очередь, Госкомстат России принял постановление от 5 декабря 1995 года № 193 «О создании Ленинского городского отдела государственной статистики». В результате указанных решений возникла проблема с организацией финансирования отдела на территории Республики Казахстан, обусловленная отсутствием правовых оснований для его создания на территории иностранного государства.

Росстатом в марте 2005 года принято решение о ликвидации Байконурского городского отдела государственной статистики и осуществлении расходов на проведение ликвидационных мероприятий в пределах лимитов бюджетных ассигнований, выделенных Росстату на 2005 год.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2005 года № 1800-р предписано осуществить в 2005 году финансирование Байконурского городского отдела Федеральной службы государственной статистики в пределах ассигнований, предусмотренных Росстату в федеральном бюджете на 2005 год.

Росстатом в 2005 году Байконурский городской отдел государственной статистики не ликвидирован, и ликвидационные мероприятия перенесены на начало 2006 года.

Содержание Байконурского городского отдела государственной статистики в 2005 году предусмотрено в объеме 1756,4 тыс. рублей, исполнено через банковские счета - 1756,4 тыс. рублей.

Основные мероприятия, осуществленные в ходе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год»

Согласно материалам заседаний коллегий, представленных справок о работе центрального аппарата и территориальных органов Росстатом в 2005 году осуществлены такие статистические работы, как:

- выполнение комплекса подготовительных организационно-методологических мероприятий для последующего проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи;
- формирование статистических показателей, в том числе макроэкономических, по видам экономической деятельности на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), гармонизированного с международными классификациями;
- выполнение комплекса мероприятий, направленных на получение информации по широкому кругу демографических и социальных показателей на базе данных Всероссийской переписи населения 2002 года;
- организация мониторинга бедности населения на основе выборочного обследования доходов населения (домашних хозяйств) в рамках развития информационной статистической базы для разработки перспективных мер социальной политики и оценки их эффективности;
- разработка сводного финансового баланса, данные которого служат основой разработки прогнозов социально-экономического развития страны и проектов федерального бюджета;
- разработка баланса основного капитала (основных фондов), характеризующего результаты инвестиционной деятельности;
- наблюдение за уровнем и изменением цен во всех секторах экономики, характеризующее инфляционные процессы;
- статистическое наблюдение за ходом реформы жилищно-коммунального хозяйства;
- оперативное формирование общеэкономических показателей деятельности организаций всех отраслей экономики на основе унифицированных форм текущей статистической отчетности и структурных показателей на основе годовой отчетности.

В 2005 году проведена работа по подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Федеральным бюджетом на осуществление организационно-методологических мероприятий, направленных на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1005313,2 тыс. рублей.

В нормативно-правовое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи был принят Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 года № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2005 года № 701 утверждена методика распределения в 2006 году субвенций из Федерального

фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 года № 152 утверждены Правила подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В соответствии с Календарным планом мероприятий по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи, утвержденным руководством Росстата, в 2005 году осуществлялся комплекс мероприятий по методологическому и организационному обеспечению переписи. Разработаны методологические, переписные и инструктивные документы Всероссийской сельскохозяйственной переписи с учетом результатов пробной сельскохозяйственной переписи 2004 года.

В целом по Российской Федерации предстоит обследовать 63 тыс. сельскохозяйственных организаций, включая подсобные хозяйства, около 300 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 23 млн. личных подсобных хозяйств и около 75 тыс. садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан.

В 2005 году Росстатом было продолжено выполнение комплекса работ, связанных с подведением итогов Всероссийской переписи населения 2002 года. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 1704-р в 2005 году полностью завершена работа по официальному опубликованию итогов Всероссийской переписи населения 2002 года. Выпущено 14 тематических томов.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Росстатом совместно с его территориальными органами проведена работа по пересчету общей численности населения, полученной при проведении Всероссийской переписи населения 2002 года, в границах создаваемых муниципальных образований.

В 2005 году продолжались работы по развитию информационно-вычислительной системы (ИВС) государственной статистики в соответствии с Проектом развития ИВС Росстата.

Приобретение товаров для государственных нужд на конкурсной основе

В 2005 году Росстатом проведено 6767 открытых конкурсов и других способов закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд, в том числе: открытых - 151 на сумму 2335012,9 тыс. рублей, запросом ценовых котировок - 5341 на сумму 163680,3 тыс. рублей, закупок у единственного поставщика - 1275 на сумму 318315,5 тыс. рублей.

По результатам проведения торгов заключено 6763 контракта на сумму 2730638,2 тыс. рублей.

При приобретении товаров (услуг) для государственных нужд имелись следующие недостатки.

В рамках части А проекта «Развитие системы государственной статистики», реализуемого с привлечением средств займа МБРР, Фондом «БЭА» были заключены договоры с ЗАО «Крафтвэй корпорейшн ПЛС» на поставку компьютерного оборудования в количестве 4600 единиц на сумму 124920,4 тыс. рублей и с ЗАО «ЛАНИТ» на поставку, монтаж, установку, ввод в эксплуатацию и поддержку компьютерного оборудования и программного обеспечения на сумму 9210,6 тыс. долл. США.

Актами приемки-передачи по указанным договорам предусмотрено, что все оборудование и программное обеспечение, поставленное в рамках части А проекта, должно учитываться на балансе Росстата и его подразделений с даты подписания акта приемки-

передачи. В указанных договорах определена номенклатура и стоимость оборудования и программного обеспечения, получателями которых являются центральный аппарат (ЦА) Росстата, его региональные органы и государственные унитарные предприятия (ГУП) Росстата.

Распоряжение или согласование Минимущества России о передаче указанного имущества ГУПам в оперативное управление или на праве хозяйственного ведения отсутствует. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним государственным имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных по смете, Росстат без оформления установленным порядком передал часть государственного имущества своим унитарным предприятиям, в том числе:

- ГМЦ Росстата - оборудование, программное обеспечение и техническую документацию на сумму 50116,7 тыс. рублей;
- НИПИСтатинформ - оборудование, программное обеспечение и техническую документацию на сумму 5429,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде не поставлено на баланс Росстата государственное имущество, переданное:

- ФГУП ГМЦ Росстата - оборудование, программное обеспечение и техническая документация на сумму 1003,0 тыс. рублей;
- ГУП НИПИСтатинформ - оборудование и программное обеспечение на сумму 4246,0 тыс. рублей.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования и принимаемые меры по ее погашению

Дебиторская задолженность Росстата составляла на 1 января 2005 года по федеральному бюджету (по балансу) - 143325,3 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 139898,9 тыс. рублей. Задолженность образовалась в связи с тем, что Росстат осуществил авансовые платежи на приобретение основных средств, на проведение реконструкции здания ЦА Росстата, приобретение квартир по заключенным договорам в конце 2005 года.

По состоянию на 1 января 2006 года у ЦА Росстата имелась просроченная дебиторская задолженность на сумму 808,6 тыс. рублей, из нее с пропущенным сроком исковой давности - 153,7 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на сумму 654,9 тыс. рублей образовалась в результате произведенных авансовых платежей по договорам, услуги по которым были оказаны в меньшем объеме. Остаток Росстатом не истребовался.

В 2000 году Госкомстатом России были перечислены бюджетные ассигнования на сумму 120,0 тыс. рублей ГМЦ Госкомстата России на приобретение мебели по соглашению между Госкомстатом России и ГМЦ Госкомстата России для выполнения работ в рамках Всероссийской переписи населения 2002 года. Соглашением предусмотрена оплата мебели Госкомстатом России и передача ее ГМЦ Госкомстата России во временное пользование на время проведения переписи. ГМЦ Госкомстата России 15 декабря 2000 года приобрел 43 комплекта офисной мебели и 48 кресел, однако первичные документы и акт передачи в бухгалтерию Росстата до 1 января 2006 года не представил. В связи с этим мебель на баланс Росстатом не принята и образована дебиторская задолженность с пропущенным сроком исковой давности. По предложению Счетной палаты Российской Федерации ГМЦ Росстата передал соответствующие документы в бухгалтерию Росстата, и был подписан акт приема-передачи мебели от 21 апреля 2006 года.

Кредиторская задолженность Росстата составляла по федеральному бюджету (по балансу) на 1 января 2005 года 7988,9 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 4323,8 тыс. рублей. Основной объем кредиторской задолженности в сумме 8147,8 тыс. рублей образован по счету 30305 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в связи с начислени-

ем налога на имущество за декабрь 2005 года, который в соответствии с установленным порядком перечисляется в январе 2006 года. Просроченной кредиторской задолженности не установлено.

Соблюдение порядка использования и управления федеральной собственностью и имуществом в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, сдача федерального имущества в аренду, взнос федерального имущества в уставный капитал предпринимательских структур

В ведении Росстата находятся:

- федеральные государственные унитарные предприятия (ФГУП): Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики (НИИ статистики Росстата), Научно-исследовательский и проектно-технологический институт статистической информационной системы Федеральной службы государственной статистики (НИПИСтатинформ), Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации (ГМЦ Росстата), государственное предприятие «Управление по эксплуатации зданий Росстата» (далее - «УЭЗ»);

- некоммерческие организации: Информационно-издательский центр «Статистика России», включая редакцию журнала «Вопросы статистики», и Межведомственный центр социально-экономических измерений РАН России и Росстата.

Росстатом в 2005 году допущены следующие недостатки в сфере использования государственной собственности:

- устав государственного предприятия «УЭЗ» утвержден приказом Госкомстата России от 2 августа 1995 года и действует в нарушение требований пункта 2 статьи 37 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», предписывающего привести уставы унитарных предприятий в соответствие с нормами действующего законодательства до 1 июля 2003 года. Размер уставного фонда предприятия в нарушение требований пункта 3 статьи 12 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (не менее 5 тыс. МРОТ) составляет 15 тыс. рублей.

Росстат в нарушение Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» бухгалтерскую отчетность и отчеты подведомственных предприятий не утверждал.

При этом Росстат согласовывал численность и фонд заработной платы в ГУПах, подписывал смету, являющуюся приложением к договору между Росстатом и «УЭЗ» на эксплуатацию и содержание здания Росстата, в которую, кроме фонда заработной платы, расходов на охрану, содержание, обслуживание инженерных коммуникаций, включены расходы на приобретение товаров длительного пользования, приобретаемых «УЭЗ» для нужд Росстата.

Основные средства, числящиеся на балансе «УЭЗ», в количестве 1906 единиц (оборудование, электробытовые приборы, мебель, видео и радиотехника) на сумму 3831,2 тыс. рублей находятся в эксплуатации у сотрудников аппарата Росстата без оформления установленным порядком передачи Росстату имущества, числящегося на праве хозяйственного ведения.

В соответствии с договором на оказание услуг с ООО «ГКС Трапеза» Росстат предоставляет обществу государственное имущество - нежилые оборудованные помещения, предназначенные для организации общественного питания и буфетного обслуживания,

общей площадью 383,9 кв. м, а также 98 единиц оборудования столовой, которые фактически числятся на балансе «УЭЗ», инвентарь столовой на сумму 767,1 тыс. рублей - без оформления установленным порядком договора аренды, согласованного с Минимуществом России. Оплата за пользование государственным имуществом договором не предусмотрена. Оно передано Росстатом во временное безвозмездное пользование коммерческой структуре в нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации, которым данная форма передачи государственного имущества не предусмотрена.

Кроме этого, согласно договору Росстат принял на себя обязательства по обеспечению полного комплекса услуг по техническому обслуживанию помещений столовой (обслуживание электросетей, систем отопления, водоснабжения, канализации, средств связи, оплата электроэнергии, коммунальных услуг, проведение ремонта систем, обеспечение противопожарным и другим инвентарем, обеспечение охраны). При этом перечень и стоимость услуг, предоставляемых ООО «ГКС Трапеза», устанавливается им без каких-либо ограничений и контроля со стороны Росстата.

В 2005 году из средств федерального бюджета, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, оплачены коммунальные услуги, связанные с деятельностью ООО «ГКС Трапеза», на сумму 58,2 тыс. рублей, недополучено арендной платы на сумму 264,9 тыс. рублей.

Порядок учета и использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Минфин России выдал Росстату генеральное разрешение от 5 апреля 2005 года № 157011 на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства для зачисления и расходования средств.

Согласно генеральному разрешению полученные ассигнования должны направляться Росстатом на возмещение затрат на эксплуатационные, коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги, расходов по изготовлению предварительной и конкурсной документации и по ее доставке участникам конкурса, вреда, возникшего при наступлении страхового случая.

Внебюджетные средства, полученные в 2005 году, Росстатом учитывались на лицевых счетах, открытых ему в органах Федерального казначейства, и расходовались в соответствии со сметами доходов и расходов, утвержденными Росстатом в порядке, установленном им 12 апреля 2005 года.

В 2005 году Росстатом получено внебюджетных средств на общую сумму 17159,6 тыс. рублей и произведено расходов на сумму 44345,5 тыс. рублей. Остатки внебюджетных средств на начало и конец 2005 года составляли 34882,2 тыс. рублей и 7696,3 тыс. рублей, соответственно. Указанные данные соответствует отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2005 год.

Финансирование и реализация федеральных целевых программ и Федеральной адресной инвестиционной программы

Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы

Согласно списку остро нуждающихся очередников по состоянию на 1 января 2005 года право на улучшение жилищных условий имели более двух тысяч сотрудников Росстата.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, утвержденным распоряжением

Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р, Росстату утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в сумме 15000,0 тыс. рублей.

Росстат распределил указанные бюджетные ассигнования между получателями бюджетных средств: ЦА Росстата - 4403,3 тыс. рублей и 22 территориальным органам государственной статистики - 10596,7 тыс. рублей. Бюджетные назначения были исполнены на сумму 14985,3 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 14,7 тыс. рублей.

Территориальные органы Росстата в 2005 году заключили 22 договора на приобретение 22 квартир общей площадью 850,6 кв. м, из них 14 договоров купли-продажи квартир, 7 договоров инвестирования и 1 покупка жилья на вторичном рынке. В 2005 году получено 15 квартир, а остальные 7 квартир согласно договорам должны быть получены в 2006-2007 годах.

По состоянию на 1 января 2005 года у Росстата имелась дебиторская задолженность на сумму 3890,0 тыс. рублей, образованная при покупке квартир в 2004 году территориальными органами Росстата. По состоянию на 1 января 2006 года задолженность сокращена на сумму 1840,0 тыс. рублей.

При использовании средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы, имелись следующие недостатки.

Росстат 12 декабря 2005 года по согласованию с Минэкономразвития России заключил 3 договора инвестирования с ЗАО «СУ-155» на сумму 4800,0 тыс. рублей.

При этом один договор заключен в нарушение статьи 112 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» сверх лимитов бюджетных обязательств на сумму 379,6 тыс. рублей, с условием оплаты указанной суммы 15 февраля 2006 года, в связи с чем возникла кредиторская задолженность. Условиями договора предусмотрено право ЗАО «СУ-155» за просрочку внесения Росстатом инвестиционного взноса в полном объеме в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора, по своему усмотрению распорядиться правами на результат инвестиционной деятельности в виде квартиры, вернуть Росстату долю выплаченного взноса и удержать штраф в размере 10 % от суммы инвестиционного взноса. На момент окончания проверки оставшаяся часть взноса Росстатом не выплачена, в связи с тем, что Минфин России не утвердил лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в 2006 году до разработки порядка, регламентирующего условия финансирования этой программы.

На 1 января 2006 года у Росстата имелась дебиторская задолженность, образованная при приобретении 2 однокомнатных квартир в г. Москве на сумму 3491,4 тыс. рублей и 2 однокомнатных квартир в г. Ивантеевка Московской области на сумму 1617,6 тыс. рублей для сотрудников ЦА Росстата в 2004 году. На момент проверки задолженность не погашена.

Квартиры в г. Москве на баланс Росстата не приняты в связи с невыполнением ЗАО «Мосстроймеханизация-5» условий договора, предусматривающих представление вместе с Росстатом в установленном порядке в орган регистрации договоров для государственной регистрации сделки.

Квартиры в г. Ивантеевке Московской области не получены в связи с фактическим банкротством ЗАО «Стройметресурс» и приостановкой строительства объекта. Правительство Московской области в 2006 году ведет работу по определению нового инвестора, который будет продолжать строительство указанных объектов вместо ЗАО «Стройметресурс». В августе 2005 года руководителем Росстата В. Л. Соколиным было принято решение о подготовке документов для предъявления иска ЗАО «Стройметресурс». Однако до настоящего времени иск не предъявлен.

В I полугодии 2006 года Росстатом проводилась работа по согласованию с правительством Московской области порядка учета и защиты инвестиций на строительство 2 квартир в г. Ивантеевке в рамках мероприятий, осуществляемых согласно постановлению правительства Московской области от 7 марта 2006 года № 154/8 «О реализации инвестиционных проектов, предусматривающих строительство жилых домов в г. Ивантеевке Московской области».

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р, в 2005 году Росстату предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение Программы в сумме 7390,0 тыс. рублей. Росстат передал указанный объем бюджетных средств Чеченстату.

За счет выделенных средств Чеченстат заключил договоры на сумму 5390,0 тыс. рублей о долевом строительстве административных зданий в г. Гудермес, с. Урус-Мартан, с. Ачхой-Мартан, с. Шали, с. Курчалой, с. Ведено, с. Шатой, с. Ножай-Юрт с ГУ «Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики» (далее - ГУ «Дирекция») - застройщиком - и главами администраций районов и перечислил ГУ «Дирекция» средства на строительство помещений площадью 434 кв. метра.

	Площадь по ФЦП, кв. м	Объем затрат, утвержденный ФЦП и ФАИП, тыс. руб.	Срок ввода в эксплуатацию, год	Финансирование и кассовый расход, тыс. руб.	Введено в 2005 г., кв. м	Дебиторская задолженность, тыс. руб.
Село Шатой	45,0	610,0	2005	610,0	0	610,0
Село Шали	63,0	830,0	2005	830,0	0	830,0
Село Урус-Мартан	56,0	675,0	2005	675,0	56,0	0
Село Ачхой-Мартан	62,0	750,0	2005	750,0	62,0	0
Село Ведено	62,0	750,0	2005	750,0	0	750,0
Село Ножай-Юрт	62,0	750,0	2005	750,0	62,0	0
Село Курчалой	62,0	750,0	2005	750,0	62,0	0
Город Гудермес	21,96	275,0	2005	275,0	21,96	0
Всего	433,96	5390,0	2005	5390,0	263,96	2190,0

По законченным объектам главы администраций Урус-Мартановского, Ножай-Юртовского, Курчалойского, Ачхой-Мартановского и Гудермесского районов подписали с Чеченстатом передаточные акты о передаче Чеченстату помещений площадью 264 кв. м в зданиях администраций.

Строительство объекта по Веденскому району завершено, ведутся мероприятия по подготовке необходимой документации для принятия объекта в эксплуатацию. В Шалинском и Шатойском районах строительство объектов планировалось завершить в марте-апреле 2006 года. Однако в балансе Чеченстата об исполнении бюджета 2005 года сумма дебиторской задолженности 2190,0 тыс. рублей на конец 2005 года не отражена, а указанные объекты отражены по счету 010100000 как законченные, сданные в эксплуатацию и принятые на баланс Чеченстата.

Кроме этого, в рамках Программы Чеченстат заключил государственный контракт в сумме 2000,0 тыс. рублей с ГУП «Госкомснабсбыт» на поставку оборудования для Чеченстата.

Организация учета и отчетности об исполнении федерального бюджета за 2005 год

Бюджетный учет в 2005 году Росстатом велся в соответствии со статьей 240 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н.

Отчетность за 2005 год составлялась и представлялась в соответствии со статьей 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 25 января 2005 года № 5н, и письмом Федерального казначейства от 5 сентября 2005 года № 42-7.1-01/2.4-250 «Об особенностях представления отчетности об исполнении федерального бюджета главными распорядителями средств федерального бюджета в Федеральном казначействе».

На 1 января 2005 года у Росстата имелась дебиторская задолженность в связи с неполучением и неоформлением в установленном порядке 2 квартир в г. Москве на сумму 3491,4 тыс. рублей и 2 квартир в г. Ивантеевке Московской области на сумму 1617,6 тыс. рублей. В балансе исполнения бюджета 2005 года ЦА Росстата сумма дебиторской задолженности не отражена. Дебиторская задолженность в сумме 5109,0 тыс. рублей отражена в сводном балансе Росстата.

В 2005 году положения Федерального закона Российской Федерации «О бухгалтерском учете» в части проведения ежегодной инвентаризации Росстатом не выполнены.

Организация контроля за использованием бюджетных средств Федеральной службой государственной статистики как главным распорядителем бюджетных средств в соответствии со статьями 158, 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации

На Росстат возложен контроль за деятельностью территориальных органов статистики.

Составление плана ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов и обеспечение его выполнения возложено на отдел бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы Управления финансово-хозяйственного, информационного и производственно-технологического обеспечения Росстата. Должностными инструкциями обязанности по проведению ревизий возложены на советника и главного специалиста отдела.

В 2005 году было проведено 7 ревизий финансово-хозяйственной деятельности в 7 территориальных органах Росстата.

По результатам проведенных ревизий в территориальные органы Росстата направлялись письма с указаниями об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности.

Росстат направлял Росфиннадзору предложения о включении в план его работы проверок территориальных органов государственной статистики.

Росстатом не в полной мере выполняется пункт 8 статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» в части создания контрольно-ревизионного органа для осуществления внутриведомственного контроля за поступлением и расходованием средств федерального бюджета (пункт 2 Указа) и проведения не реже одного раза в год соответствующими контрольными финансовыми органами комплексных ревизий и тематических проверок (пункт 4 Указа).

Полнота и правильность перечисления средств в доход федерального бюджета Федеральной службой государственной статистики как главным распорядителем средств федерального бюджета - администратором доходов федерального бюджета

В соответствии со статьей 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и приложением 6 к указанному Закону Росстату установлен объем доходов от оказания платных услуг в сумме 451000,0 тыс. рублей.

В 2005 году Росстат оказывал платные услуги по предоставлению статистической информации. Согласно проведенному Росстатом мониторингу сумма перечисленных средств в федеральный бюджет от оказания этого вида услуг составила 375255,8 тыс. рублей.

В то же время в нарушение пункта 7 Положения о Росстате, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 399, который не разрешает Росстату оказывать платные услуги, не установленные указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, Росстат оказывал платные услуги еще по трем видам: информационно-вычислительным, проектно-технологическим и прочим услугам. Сумма доходов по этим услугам составила 75809,7 тыс. рублей. Кроме этого, в 2005 году в федеральный бюджет перечислены средства в сумме 30357,7 тыс. рублей, которые поступили в 2004 году на внебюджетный счет Росстата в соответствии с действующим в 2004 году порядком.

В 2005 году Росстат направил в Правительство Российской Федерации предложения об урегулировании несоответствия между постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» в части предоставления Росстату права на оказание платных услуг по указанной выше номенклатуре.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 мая 2006 года № 323, в соответствии с которым в действующее Положение о Росстате внесены изменения в части наделения его полномочиями по обеспечению пользователей официальной статистической и иной информацией в установленном порядке и на основе договоров об оказании информационных услуг.

В 2005 году сумма поступлений в федеральный бюджет от оказания Росстатом платных услуг, предоставления статистической информации составила 481423,2 тыс. рублей, что превышает утвержденную Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» сумму на 30423,2 тыс. рублей.

По данным территориальных органов Росстата, сумма перечисленных доходов составила 481610,8 тыс. рублей, что на 187,6 тыс. рублей меньше, чем указано в отчете Росстата. Сумма расхождения объясняется ошибочно указанными кодами доходов бюджетной классификации в платежных поручениях при перечислении средств в доход федерального бюджета и учетом Федеральным казначейством доходов, поступивших до 10 января 2006 года, в счет поступлений 2005 года.

Росстатом утверждена Временная методика расчета доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральной службой государственной статистики на очередной финансовый год. Расчет основывается на опыте предоставления аналогичных услуг в предыдущем году и динамике последних 3 лет по видам платных услуг. Единые тарифы на предоставление информационно-статистической информации Росстатом не утверждались. При заключении договоров на оказание услуг применялись договорные цены с приложением калькуляций стоимости работ, которые согласовывались сторонами.

В активе сводного баланса исполнения бюджета Росстата за 2005 год по строке 183, счет 020403000 «Облигации, векселя» на конец отчетного периода отражены бюджетные средства в сумме 287,0 тыс. рублей как финансовые вложения учреждения.

Установлено, что данные бюджетные средства отражены в бухгалтерском балансе территориального органа Росстата по Ярославской области (далее - Ярославльстат). Ярославльстатом в оплату оказанных услуг от ОАО «НПО Сатурн» были приняты три простых векселя Сберегательного банка Российской Федерации на общую сумму номинальной стоимости 287,0 тыс. рублей.

Простые векселя в 2004 и 2005 годах Сберегательному банку Российской Федерации к оплате не предъявлялись, и денежные средства в нарушение пункта 2 статьи 49 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в доход федерального бюджета не перечислены.

По предложению Счетной палаты Российской Федерации Ярославльстатом по акту от 7 апреля 2006 года простые векселя на общую сумму 287,0 тыс. рублей переданы в Ярославское ОСБ № 6625 Сберегательного банка Российской Федерации для их оплаты. Ярославское ОСБ № 6625 Сберегательного банка Российской Федерации оплатило предъявленные векселя Ярославльстату в общей сумме 287,0 тыс. рублей, которые перечислены в доход федерального бюджета.

Выводы

1. Правительство Российской Федерации исполнило Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» с изменениями и дополнениями в части финансирования расходов, предусмотренных Росстату как главному распорядителю средств федерального бюджета.

2. В соответствии со статьей 246 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России довел 20 декабря 2004 года Росстату бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в целом на 2005 год в объеме, утвержденном Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год».

Сметы доходов и расходов получателей средств федерального бюджета в разрезе функциональной и экономической классификаций бюджетов Российской Федерации Росстатом утверждались в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Во исполнение статей 158, 220, 223, 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росстат как главный распорядитель бюджетных средств осуществлял распределение и доведение утвержденных лимитов бюджетных обязательств до территориальных органов Росстата.

3. Росстат направлял предложения по внесению изменений в бюджетную роспись на 2005 год в соответствии со статьей 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», статьями 228, 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 115н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее».

До 1 сентября 2005 года внесено 18 изменений в роспись расходов федерального бюджета на 2005 год на сумму 34143,5 тыс. рублей, в том числе в связи с дополнительным выделением бюджетных ассигнований на оплату расходов по индексации с 1 сентября 2005 года на 11 % заработной платы работникам бюджетной сферы, оплачиваемым по ЕТС, в сумме 15979,6 тыс. рублей и на уплату налога на имущество - в сумме 17383,4 тыс. рублей.

После изменений, внесенных Федеральным законом от 4 ноября 2005 года № 141-ФЗ, в сводную бюджетную роспись внесены 2 изменения на сумму 350296,6 тыс. рублей: в связи с выделением дополнительных средств на реализацию Проекта развития систе-

мы государственной статистики, реализуемого с привлечением средств займа МБРР № 4468-RU, - в сумме 350280,0 тыс. рублей и для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам запасного пункта управления в связи с индексацией зарплаты на 11 % по ЕТС с 1 сентября 2005 года - в сумме 16,6 тыс. рублей.

Общая сумма изменений, учтенных в уточненной бюджетной росписи Росстата на 2005 год, составила 384440,1 тыс. рублей.

4. Кассовые расходы средств федерального бюджета за 2005 год Росстата произведены в размере 5993557,4 тыс. рублей, или 94,5 % к уточненной бюджетной росписи. Установленные в ходе проверки кассовые расходы Росстата в структуре разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации соответствуют данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2005 год.

5. Исполнение федерального бюджета главным распорядителем средств Росстатом осуществлялось в соответствии с расходами, утвержденными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» с изменениями и дополнениями.

6. Выявлены неэффективные расходы средств федерального бюджета на сумму 290786,2 тыс. рублей, в том числе:

- 288360,0 тыс. рублей - дополнительно запрошенные и неиспользованные Росстатом средства федерального бюджета на реализацию Проекта развития системы государственной статистики, реализуемого за счет средств займа МБРР № 4468-RU;

- 808,6 тыс. рублей - просроченная дебиторская задолженность, которая образовалась в результате произведенных Росстатом авансовых платежей по договорам, услуги по которым были оказаны в меньшем объеме. Бюджетные средства, оставшиеся у поставщиков на конец года, Росстатом не истребовались;

- 1617,6 тыс. рублей - дебиторская задолженность, образованная при приобретении 2 однокомнатных квартир в г. Ивантеевке Московской области в связи с фактическим банкротством ЗАО «Стройметресурс» и прекращением строительства объекта.

7. Выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, требований других законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих порядок использования Росстатом государственной собственности стоимостью 60144,0 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что учреждение не вправе без оформления установленным порядком отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним государственным имуществом и имуществом, приобретенным за счет выделенных по смете средств, Росстат без оформления установленным порядком передал часть государственного имущества на сумму 55545,7 тыс. рублей своим унитарным предприятиям;

- основные средства, числящиеся на балансе государственного предприятия «Управление по эксплуатации зданий Росстата» в количестве 1906 единиц на сумму 3831,2 тыс. рублей, находятся в эксплуатации у сотрудников аппарата Росстата без оформления установленным порядком передачи Росстату имущества, числящегося на праве хозяйственного ведения;

- Росстат и «УЭЗ» передали ООО «ГКС Трапеза» нежилые оборудованные помещения общей площадью 383,9 кв. м и 98 единиц оборудования столовой стоимостью 767,1 тыс. рублей без оформления установленным порядком договора аренды, согласованного с Минимуществом России. Оплата за пользование государственным имуществом не предусмотрена. Кроме этого, Росстат принял на себя обязательства по обеспечению полного комплекса услуг по техническому обслуживанию переданных помещений и имущества.

8. Устав государственного предприятия «Управление по эксплуатации зданий Росстата» утвержден приказом Госкомстата России от 2 августа 1995 года и действует

в нарушение требований Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», предписывающего привести уставы унитарных предприятий в соответствие с нормами действующего законодательства до 1 июля 2003 года. Размер уставного фонда предприятия в нарушение требований указанного Закона (не менее 5 тыс. МРОТ) составляет 15 тыс. рублей.

9. Выявлены нарушения требований бухгалтерского учета и отчетности по средствам федерального бюджета на общую сумму 7439,0 тыс. рублей, в том числе:

- в проверяемом периоде не поставлено на баланс Росстата государственное имущество на сумму 5249,0 тыс. рублей, в том числе: переданное ФГУП ГМЦ Росстата оборудование, программное обеспечение и техническая документация на сумму 1003,0 тыс. рублей и ГУП НИПИСтатинформ - оборудование и программное обеспечение на сумму 4246,0 тыс. рублей;

- в балансе Чеченстата об исполнении бюджета 2005 года не отражена сумма дебиторской задолженности в объеме 2190,0 тыс. рублей по незаконченному строительству объектов в рамках реализации Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)».

10. Росстатом в 2005 году не выполнено решение о ликвидации городского отдела государственной статистики (г. Байконур).

11. Дебиторская задолженность Росстата на 1 января 2006 года составила 139898,9 тыс. рублей. Задолженность образовалась в связи с тем, что Росстат осуществил авансовые платежи на приобретение основных средств, на проведение реконструкции здания центрального аппарата, приобретение квартир по договорам, заключенным в конце 2005 года.

Кредиторская задолженность Росстата по федеральному бюджету на 1 января 2006 года составила 7988,9 тыс. рублей. Основной объем кредиторской задолженности образован в связи с начислением налога на имущество за декабрь 2005 года, который в соответствии с установленным порядком перечисляется в январе 2006 года. Просроченной кредиторской задолженности не установлено.

12. Росстат заключил с ЗАО «СУ-155» договор инвестирования сверх лимитов бюджетных обязательств на сумму 379,6 тыс. рублей.

13. В 2005 году положения Федерального закона Российской Федерации «О бухгалтерском учете» в части проведения ежегодной инвентаризации Росстатом не выполнены.

14. Росстатом не в полной мере выполняются пункт 8 статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» в части создания контрольно-ревизионного органа для осуществления внутриведомственного контроля за поступлением и расходованием средств федерального бюджета и проведения не реже одного раза в год соответствующими контрольными финансовыми органами комплексных ревизий и тематических проверок.

15. В нарушение пункта 7 Положения о Федеральной службе государственной статистики Росстат оказывал информационно-вычислительные, проектно-технологические и прочие платные услуги, которые не установлены Росстату указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. Полученные доходы в сумме 75809,7 тыс. рублей были перечислены в федеральный бюджет.

16. По предложению Счетной палаты в ходе проверки были устранены следующие недостатки:

- на баланс Росстата поставлено государственное имущество стоимостью 120,0 тыс. рублей;

- Ярославльстатом переданы в Ярославское ОСБ № 6625 Сберегательного банка Российской Федерации простые векселя на общую сумму 287,0 тыс. рублей для их оп-

латы. Ярославское ОСБ № 6625 Сберегательного банка Российской Федерации оплатило предъявленные векселя Ярославльстату в общей сумме 287,0 тыс. рублей, которые перечислены в доход федерального бюджета.

Предложения

1. В целях реализации результатов проверки направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы государственной статистики с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- оформить установленным порядком передачу государственным унитарным предприятиям Росстата имущества стоимостью 55545,7 тыс. рублей;
- принять меры по погашению просроченной дебиторской задолженности и недопущению неэффективных расходов средств федерального бюджета;
- оформить установленным порядком имущество стоимостью 3831,2 тыс. рублей, переданное Росстату государственным предприятием «Управление по эксплуатации зданий Росстата»;
- принять решение по факту передачи ООО «ГКС Трапеза» нежилых помещений общей площадью 383,9 кв. м и 98 единиц оборудования столовой стоимостью 767,1 тыс. рублей без оформления установленным порядком договора аренды;
- привести устав государственного предприятия «Управление по эксплуатации зданий Росстата» в соответствие с нормами действующего законодательства, размер уставного фонда предприятия в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 12 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- устранить выявленные нарушения требований бухгалтерского учета и отчетности средств федерального бюджета;
- не допускать заключения договоров сверх лимитов бюджетных обязательств;
- выполнить требования Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» в части организации и осуществления внутриведомственного контроля;
- выполнить требования Федерального закона Российской Федерации «О бухгалтерском учете» в части проведения ежегодной инвентаризации имущества Росстата и подведомственных учреждений и предприятий;
- оформить установленным порядком квартиры, приобретенные Росстатом;
- не осуществлять предоставление платных услуг, не установленных Росстату указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации;
- устранить другие нарушения и недостатки, отмеченные в акте проверки.

2. Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ