

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2004 года № 9 (379) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Сахалинской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру промышленности и энергетики Российской Федерации, губернатору Сахалинской области.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Сахалинской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.11.3.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Сахалинской области.

Объекты проверки

Администрация Сахалинской области и ее структурные подразделения; управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Сахалинской области (в части перечисления средств); муниципальные образования, организации и предприятия - получатели средств федерального и областного бюджетов (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2003 год и истекший период 2004 года.

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

За 2003 год бюджетом Сахалинской области получена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 1251225,0 тыс. рублей, или 100% суммы, причитающейся по федеральному законодательству.

В общем объеме финансовой помощи (3194031,0 тыс. рублей) указанная дотация составила 39,1%, в доходной части областного бюджета (8176828,0 тыс. рублей) - 15,3%. Зачеты взаимной задолженности по дотациям на выравнивание уровня бюджетной

обеспеченности в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным областью на покрытие временных кассовых разрывов, проводились в объеме 113000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ “О федеральном бюджете на 2004 год” финансовая помощь Сахалинской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности утверждена в сумме 1051231,0 тыс. рублей.

В январе 2004 года бюджетом Сахалинской области из федерального бюджета получена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 129756,0 тыс. рублей, или в объеме 12,3% суммы, причитающейся по федеральному законодательству.

Организация бюджетного процесса в Сахалинской области

Законом Сахалинской области от 26 декабря 2002 года № 382 “Об областном бюджете Сахалинской области на 2003 год” расходы утверждены в объеме 6474687,0 тыс. рублей, в том числе текущие расходы - 5690268,0 тыс. рублей и капитальные расходы - 784419,0 тыс. рублей. Доходная часть областного бюджета утверждена в объеме 6163565,0 тыс. рублей. Законом был установлен предельный размер дефицита областного бюджета в сумме 311122,0 тыс. рублей или 9,2% от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и 4,8% расходов.

Финансовая помощь из федерального бюджета в доходной части областного бюджета была утверждена в сумме 2789040,0 тыс. рублей, или 45,3% от общих доходов областного бюджета.

В течение 2003 года вносились изменения и дополнения в областной бюджет 4 раза законами области “О внесении изменений и дополнений в Закон Сахалинской области “Об областном бюджете на 2003 год”.

Законами Сахалинской области от 15 октября 2003 года № 430 и от 22 декабря 2003 года № 459 увеличены расходы областного бюджета до 8470184,0 тыс. рублей, или на 1995497,0 тыс. рублей больше первоначально утвержденных, и увеличены доходы областного бюджета до 8093522,0 тыс. рублей, или на 1929957,0 тыс. рублей больше первоначально утвержденных.

Предельный размер дефицита областного бюджета, соответственно, составлял 376662,0 тыс. рублей, или 7,7% от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и 4,4% к расходам областного бюджета.

При этом объем финансовой помощи из федерального бюджета в соответствии с указанными законами в доходной части областного бюджета увеличился с 2789040,0 тыс. рублей (первоначально утверждено) до 3179429,0 тыс. рублей (последняя редакция), или на 390389,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе об областном бюджете не утвержден порядок выдачи бюджетных кредитов государственным и муниципальным унитарным предприятиям.

Основные показатели Закона Сахалинской области “Об областном бюджете на 2003 год” в последней редакции от 22 декабря 2003 года не соответствуют основным показателям представленного отчета об исполнении этого бюджета за 2003 год. Общие доходы областного бюджета составили 8093522,0 тыс. рублей, а по представленному отчету об исполнении областного бюджета за 2003 год - 8106009,0 тыс. рублей, или на 12487,0 тыс. рублей больше, расходы, соответственно, составили 8470184,0 тыс. рублей и 8546334,0 тыс. рублей, или на 76150,0 тыс. рублей больше.

Согласно представленному главным финансовым управлением Сахалинской области отчету (по состоянию на 1 января 2004 года), доходы областного бюджета исполнены в сумме 8176828,0 тыс. рублей, или на 109,0% к плановым назначениям, в том числе по налоговым доходам - 3272652,0 тыс. рублей (102,6%), неналоговым доходам - 1127721,0 тыс. рублей (98,3%) и по безвозмездным перечислениям - 3196104,0 тыс. рублей (101,1 процента).

По отраслям статьи расходов областного бюджета профинансированы в пределах 90-100% к плану за исключением сельского хозяйства и рыболовства (71,8 процента).

Общие расходы областного бюджета профинансированы в сумме 8330010,0 тыс. рублей, или на 97,5%. Дефицит бюджета составил 153182,0 тыс. рублей, или на 287143,0 тыс. рублей меньше запланированного.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований области составила 3323386,0 тыс. рублей, или 98,7% к плановым показателям на год.

Государственных гарантий предоставлено в 2003-2004 годах на общую сумму 839000,0 тыс. рублей.

Задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2003 года в сумме 4584,0 тыс. рублей в процессе исполнения бюджета ликвидирована.

Задолженность по начислениям на заработную плату на конец года увеличилась на 34157,0 тыс. рублей и составила 857597,0 тыс. рублей, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона Сахалинской области "Об областном бюджете на 2003 год".

При недофинансировании социально значимых статей расходов областного бюджета прочие расходы профинансированы на 111,8 процента.

Законом Сахалинской области "Об областном бюджете Сахалинской области на 2003 год" (статья 35) было предоставлено право главному финансовому управлению области выдавать муниципальным образованиям беспроцентные бюджетные ссуды в пределах соответствующего финансового года на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Непогашенная задолженность муниципальным образованиям на 1 января 2003 года по бюджетным ссудам составила 759051,1 тыс. рублей. Фактически было предоставлено бюджетных ссуд муниципальным образованиям на различные цели на сумму 2041073,9 тыс. рублей, или 24,5% общих расходов областного бюджета.

В нарушение статей 137, 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 1 января 2004 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из областного бюджета, составил 782692,4 тыс. рублей, в том числе за 2003 год - 759472,3 тыс. рублей, за 2002 год - 15886,6 тыс. рублей и за 2001 год - 7333,4 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете Сахалинской области на 2003 год предусматривается выделение средств федеральным структурам, на реализацию областных целевых программ по борьбе с преступностью и по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

Перечисление средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию программ, осуществлялось по заявке территориальных федеральных органов - получателей средств по программам на счета, открытые с разрешения соответствующих вышестоящих федеральных органов в УФК Минфина России по Сахалинской области. В нарушение требований статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации на содержание и развитие федеральных структур и общественных организаций использовано 14245,1 тыс. рублей (Управление МЧС России по Сахалинской области - 5000,0 тыс. рублей, военный комиссариат Сахалинской области - 4512,8 тыс. рублей, УИН Минюста России по Сахалинской области - 1311,3 тыс. рублей, Арбитражный суд - 600,0 тыс. рублей, Управление ФСБ - 1049,6 тыс. рублей, Прокуратура Сахалинской области - 1400,0 тыс. рублей, Са-

сахалинская региональная организация общественной организации РОСНО - 50,0 тыс. рублей, Сахалинское окружное казначейство - 99,5 тыс. рублей, Сахалинское линейное управление внутренних дел на транспорте МВД России - 100,0 тыс. рублей, финансовый отдел штаба Дальневосточного военного округа - 50,0 тыс. рублей, УВД Сахалинской области - 50,0 тыс. рублей, Дом офицеров - 11,4 тыс. рублей и Главное управление по делам ГО и ЧС - 10,5 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4 Порядка расходования средств резервных фондов, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 25 июня 2002 года № 74-па из резервного фонда администрации области не по целевому назначению были проведены расходы на общую сумму 799,7 тыс. рублей.

Начиная с сентября 1999 года, по проекту “Сахалин-2” начата добыча углеводородов, и возникла обязанность компании “Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд” (далее - Компания) по уплате роялти в сумме 536800,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 214700,0 тыс. рублей, в бюджет Сахалинской области - 322100,0 тыс. рублей. Указанной Компанией до августа 2001 года уплата в бюджеты за пользование недрами (роялти) по представленным расчетам Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Сахалинской области не производилась.

Компания требовала встречного исполнения российской стороной Протокола о взаимопонимании по вопросам налогообложения между российской стороной и Компанией в отношении Соглашения о разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции, подписанного 29 декабря 1997 года, в части касающегося возмещения российской стороной налога на добавленную стоимость.

Решением комиссии Правительства Российской Федерации по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации соглашений о разделе продукции Компании в январе 2002 года были зачтены платежи за пользование недрами в счет возмещения налога на добавленную стоимость в сумме 536800,0 тыс. рублей без указания курса российского рубля к доллару США для взаиморасчетов.

После осуществления зачетов, по данным налоговых органов, по карточке лицевого счета в рублях по состоянию на 1 января 2004 года за Компанией числится недоимка в сумме 418000,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 167200,0 тыс. рублей и бюджет Сахалинской области - 251800,0 тыс. рублей. Указанная задолженность по роялти Компанией не признана.

В базовом варианте расчетов поступлений в бюджет Российской Федерации от всех источников доходов, предусмотренных Соглашением о разделе продукции по проекту “Сахалин-1” до 2055 года, заложены средняя стоимость нефти в размере 17,2 долл. США за баррель и ставка налога на прибыль в размере 35%. Прямые доходы Российской Федерации за весь период действия Соглашения о разделе продукции по проекту “Сахалин-1” составят 47363,0 млн. долл. США.

Прямые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации за весь срок действия проекта “Сахалин-2” до 2045 года составят 44729,0 млн. долл. США при средних мировых ценах на нефть в размере 18,25 долл. США за баррель.

Статьей 2 (пункт 7) Федерального закона от 6 декабря 1995 года № 225-ФЗ “О соглашениях о разделе продукции” законодательно установлено, что соглашения, заключенные до вступления в силу указанного Федерального закона, подлежат исполнению в соответствии с определенными в них условиями. В результате применения данной статьи Федерального закона в соглашениях о разделе продукции по проектам “Сахалин-1” и “Сахалин-2” не применяется статья 345.37 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой налоговая ставка при добыче нефти из газоконденсатных месторож-

дений составляет 347 рублей за 1 тонну с учетом поправочного коэффициента, характеризующего динамику мировых цен на нефть.

В связи с тем, что в соглашениях заложена средняя стоимость нефти за баррель в размере 17,2 и 18,25 долл. США и не учтен поправочный коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть, нанесен ущерб экономическим интересам Российской Федерации.

Отрицательное влияние на состояние межбюджетных отношений оказывают постоянно меняющиеся нормативы отчислений от платежей за пользование недрами, в том числе роялти за добычу углеводородов.

На 2004 год норматив отчислений в бюджет области снизился до 14,4%, в связи с чем в бюджете области запланировано поступление роялти в сумме 69300,0 тыс. рублей, а потери бюджета области в результате снижения норматива составят 219500,0 тыс. рублей.

Постоянное изменение в сторону уменьшения норматива отчислений в бюджет области платежей роялти по проектам на шельфе Сахалина оказывает самое отрицательное влияние на исполнение бюджета области, состояние межбюджетных отношений и за период 2002-2004 годов привело к выпадающим доходам бюджета области в сумме 605700,0 тыс. рублей.

2. Использование субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” бюджету Сахалинской области предусматривалось выделить из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации субсидию на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 233387,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2001 года № 695 “О внесении изменений в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402” в Сахалинской области к районам с ограниченными сроками завоза грузов относятся Охинский, Ногликский, Александровск-Сахалинский, Южно-Курильский, Курильский, Северо-Курильский районы, города Александровск-Сахалинский и Оха.

Фактически было перечислено Сахалинской области до 15 мая 2003 года 106387,0 тыс. рублей, до 15 июля 2003 года - 176378,0 тыс. рублей, что составило, соответственно, 45,5 и 75,5% годового объема бюджетных назначений, предусмотренных Федеральным законом. По состоянию на 12 августа 2003 года было перечислено 233387,0 тыс. рублей, или 100% средств, предусмотренных Федеральным законом.

Средства Фонда госфинподдержки в сумме 233387,0 тыс. рублей распределены комиссией при администрации Сахалинской области по распределению федеральных финансовых средств и управлению Сахалинским региональным фондом госфинподдержки (далее - комиссия) районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограни-

ченными сроками завоза грузов (последнее распределение - протокол от 22 октября 2003 года № 8).

Указанные средства продолжительное время находились на лицевом счете получателя в УФК Минфина России по Сахалинской области. На 1 ноября 2003 года на остатках данного счета находились средства в сумме 45745,0 тыс. рублей, или 20% полученных средств. Средства в сумме 18700,0 тыс. рублей были перечислены поставщикам только 25 декабря 2003 года.

Протоколом рассмотрения потребностей районов Сахалинской области с ограниченными сроками завоза грузов в топливно-энергетических ресурсах для жизнеобеспечения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства и их финансовой обеспеченности в 2003 году от 10 октября 2002 года были согласованы с Минэкономразвития России объемы завоза нефтепродуктов всего 22,69 тыс. тонн на сумму 453900,0 тыс. рублей, в том числе дизельное топливо зимнее по цене 10208 рублей за тонну - 21,6 тыс. тонн, масла по цене 10092 рубля - 0,65 тыс. тонн и угля по цене 1082 рубля за тонну - 79,6 тыс. тонн. Фактически средняя цена поставки 1 тонны в 2003 году составила 11112 рублей. За 2002 год средняя цена дизельного топлива за тонну по области составила 9194 рубля. Средняя цена 1 тонны увеличилась по сравнению с 2002 годом на 1918 рублей, или на 21,0 процента.

В 2003 году среднеарифметическая цена поставки 1 тонны угля составила 2156 рублей, в 2002 году - 1520 рублей. Цена 1 тонны угля с транспортными расходами выросла к уровню 2002 года на 636 рублей, или на 42,0 процента.

Неэффективные расходы федеральных средств в 2003 году при закупке дизельного топлива составили 31263,4 тыс. рублей и по углю - 17299,2 тыс. рублей. Выбор претендентов (поставщиков) для завоза угля и нефтепродуктов в районы с ограниченными сроками завоза грузов проводился на конкурсной основе на открытых торгах, на основании заявок, направленных в адрес конкурсной комиссии.

Конкурсная документация для участия в открытом конкурсе на закупку угля, дизельного топлива в районы Сахалинской области с ограниченными сроками завоза в полном объеме не представлена. Отсутствуют бухгалтерские балансы победителей торгов, лицензии на право перевозки грузов, лицензии на право деятельности по хранению нефтепродуктов и их переработке.

Квалификационный отбор участников на поставку топлива должен осуществляться на основании критериев (оценка финансовой деятельности предприятий, предложенная цена за единицу продукции, ресурсное обеспечение и т.д.). Нарушены пункты 8.1, 8.2, 8.3 и 8.4 Положения о конкурсной документации.

По государственному контракту от 29 мая 2003 года № 1-ДКН отсутствуют акты сверки расчетов между предприятием-получателем МРЭУ "Курильского района", поставщиком ООО "Предприятие Далькамнефть" и администрацией области. Нет документов на принятие дизельного топлива на ответственное хранение.

В государственном контракте не определены место доставки нефтепродуктов, грузополучатель (четко), ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств (условие о выплате неустойки), в связи с чем данный документ не несет юридической ответственности.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (без проведения торгов) администрацией области был заключен договор от 1 августа 2003 года № СУЭК-САХ/100С с ОАО "СУЭК" на поставку 7000 тонн угля на сумму 14325,5 тыс. рублей. По данному договору завышена цена 1 тонны угля на 240 рублей, всего превышение составило 1656,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Минфином России заключено соглашение с администрацией Сахалинской области о передаче с 1 января 2003 года в собственность средств федерального бюджета, выделенных им в 1994-1995 годах на госфинподдержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 456839,2 тыс. рублей.

Списана задолженность, не имеющая источников возврата, муниципальным образованиям в сумме 160200,0 тыс. рублей.

Возврат средств заемщиками по муниципальным образованиям за 1994-2003 годы составил 313000,0 тыс. рублей, из них возврат (безденежными) зачетами 171400,0 тыс. рублей. Остаток средств на счетах на 1 января 2004 года составил 3000,0 тыс. рублей.

Оставшиеся средства регионального фонда в сумме 131600,0 тыс. рублей находятся в областной собственности.

Списана задолженность, не имеющая источников возврата, по средствам, находящимся в областной собственности, в сумме 75600,0 тыс. рублей.

Задолженность заемщиков перед областным бюджетом по состоянию на 1 января 2004 года составила 117100,0 тыс. рублей, в том числе по действующим договорам с заемщиками - 97300,0 тыс. рублей и невозможная к взысканию задолженность заемщиков в связи с банкротством предприятий - 19800,0 тыс. рублей.

Возвращено средств заемщиками за 1994-2003 годы в сумме 221200,0 тыс. рублей.

В 2003 году из регионального фонда госфинподдержки администрацией области был выделен бюджетный кредит в сумме 30200,0 тыс. рублей предприятиям на возвратной и платной основе для завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов. Значительная часть фонда администрацией области в 2003 году оставалась не распределенной, остаток по состоянию на 1 января 2003 года составлял 44217,0 тыс. рублей и на 1 января 2004 года - 38687,5 тыс. рублей.

3. Использование субвенций на компенсацию тарифов на электроэнергию

На 2003 год Сахалинской области была предусмотрена субвенция на компенсацию тарифов на электроэнергию на сумму 225000,0 тыс. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 442 области субвенция предоставлена на оплату топлива.

Минфином России в область были перечислены средства в сумме 225000,0 тыс. рублей, или 100% от предусмотренных средств.

Из указанных средств было приобретено топливо для ОАО “Сахалинэнерго” в объеме 299830 тонн угля на сумму 147162,0 тыс. рублей.

Закупка и поставка мазута для ОАО “Сахалинэнерго” осуществлялась без спецификации, с превышением средней цены без согласования с ним. Общая сумма переплаты за мазут составила 149,1 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 442 средства на оплату топлива и его транспортировку перечислялись с лицевого счета главного финансового управления области, минуя счета ОАО “Сахалинэнерго”.

В нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации конкурсы на размещение заказов на поставку топлива для ОАО “Сахалинэнерго” в 2003 году не проводились.

РЭК области был утвержден Перечень выделенных потребителей на льготу по оплате электроэнергии (далее - Перечень) на 2003 год и введен в действие с 1 января 2003 года,

однако Положение по формированию списка потребителей (покупателей) энергии, имеющих право на льготы, было принято только 27 октября 2003 года.

Согласно Перечню, объем отпускаемой полезной электроэнергии на 2003 год был установлен в размере 355000,0 тыс. кВт/ч, или 22,7% общего объема отпускаемой полезной электроэнергии при утвержденном энерготарифе 170,0 коп./кВт/ч. Расчетный энерготариф был установлен с 1 января 2003 года в размере 227,0 коп./кВт/час.

По данным ОАО “Сахалинэнерго”, на 1 января 2004 года в соответствии с Перечнем за 2003 год предприятиями области получено электроэнергии 292714,0 тыс. кВт/ч, или 82,5% предусмотренной потребности. Остаток нераспределенного льготного лимита по Перечню составил 62286,0 тыс. кВт/ч на сумму 35503,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

На 1 января 2004 года задолженность по оплате электроэнергии ОАО “Сахалинэнерго” по Перечню на 2003 год составила 131424,1 тыс. рублей, или 20,6% общей задолженности, и распространяется на 31 предприятие области.

На момент проверки за 2004 год в область поступили средства на компенсацию энерготарифов в сумме 21500,0 тыс. рублей, которые были распределены на поставку угля ОАО “Сибирская угольная энергетическая компания” - 11500,0 тыс. рублей, ЗАО “Поронайскуголь” - 10000,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 10000,0 тыс. рублей были перечислены ЗАО “Поронайскуголь” за поставку угля в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, так как решением конкурсной комиссией на I квартал 2004 года заявка ЗАО “Поронайскуголь” была отклонена, как не отвечающая требованиям условий конкурсных торгов.

РЭК области был утвержден Список, который введен в действие с 1 января 2004 года. Объем отпускаемой полезной электроэнергии выделенным промышленным и приравненным к ним потребителям был утвержден в количестве 340000,0 тыс. кВт/ч, или 21,7% общего объема отпускаемой полезной электроэнергии.

По состоянию на 1 февраля 2004 года в Список потребителей, имеющих право на льготу по оплате электроэнергии на 2004 год, включены 24 предприятия, имеющие задолженность по оплате электроэнергии ОАО “Сахалинэнерго” за 2003 год в сумме 67683,7 тыс. рублей, что является нарушением пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 442.

В 2003 году выработка электроэнергии ОАО “Сахалинэнерго” составила 2053176,0 тыс. кВт/ч. Полезный отпуск энергоресурсов составил: электроэнергии - 1245606,0 тыс. кВт/ч; теплоэнергии - 1388568,0 тыс. Гкал. Сверхнормативные потери электрической энергии в электросетях ОАО “Сахалинэнерго” с фактическими потерями 2002 года составили 11,4 процента.

Потери электроэнергии за 2003 год составили 600798,0 тыс. кВт/ч, или 29,3% общего объема выработанной энергии, в том числе: технологические - 229098,0 тыс. кВт/ч, коммерческие - 371700,0 тыс. кВт/ч, или 687645,0 тыс. рублей, из них хищения составляют 239500,0 тыс. кВт/ч, или 39,9% общих потерь, что составляет 443075,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года общая дебиторская задолженность потребителей электрической и тепловой энергии составила 639318,0 тыс. рублей и возросла по отношению к началу 2003 года на 59,9%. В общем объеме задолженности основными дебиторами являются предприятия ЖКХ - 138251,0 тыс. рублей, или 21,7%, и население - 272 821,0 тыс. рублей, или 42,7 процента.

4. Использование средств, выделенных Сахалинской области из Фонда компенсаций

В 2003 году из федерального Фонда компенсаций поступило в бюджет Сахалинской области 231047,7 тыс. рублей, из которых 4979,1 тыс. рублей, или 2,1%, на конец года остались неиспользованными. На 2004 год утвержден областной Фонд компенсаций в сумме 645608,0 тыс. рублей.

Общая численность инвалидов, проживающих в области и имеющих право на льготы по Федеральному закону “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, составила 46,9 тыс. человек. На реализацию указанного закона из федерального бюджета бюджету области поступило 39505,0 тыс. рублей, перечисленные муниципальным образованиям в полном объеме. Кассовые расходы муниципальных образований составили 39663,0 тыс. рублей, или 100,4%, в том числе за счет собственных средств - 158,0 тыс. рублей.

За счет средств Фонда компенсаций муниципальными образованиями предоставлены льготы по оплате проезда в городском и пригородном транспорте на сумму 21402,0 тыс. рублей, или 54,0% общей суммы расходов.

Остатки неиспользованных средств на 1 января 2004 года составили 110,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность перед организациями, предоставляющими услуги по льготам, составила на 1 января 2003 года 2242 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 6280,3 тыс. рублей.

В 2004 году из Фонда компенсаций на реализацию данного Закона поступило 2994,0 тыс. рублей.

По данным департамента социальной защиты населения области, потребность в средствах на выплату пособий гражданам, имеющим детей, на 2003 год определена в размере 88364,0 тыс. рублей из расчета прогнозной численности 63,9 тыс. человек. На 1 января 2004 года на учете в органах социальной защиты населения области состояло 60,5 тыс. человек.

На 1 января 2003 года кредиторская задолженность по детским пособиям прошлых лет составляла 181148,0 тыс. рублей. На конец года объем кредиторской задолженности снизился на 7,8% и составил 167002,0 тыс. рублей.

На выплату пособий гражданам, имеющим детей, в 2003 году из федерального бюджета бюджету области было выделено 97048,0 тыс. рублей, которые распределены муниципальным образованиям области в полном объеме.

В 2003 году ежемесячные пособия назначены и выплачены на 60,5 тыс. детей, из них на 9,1 тыс. детей одиноких матерей - в среднем по 210 рублей, на 15 детей военнослужащих по призыву и 122 ребенка, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, - в среднем по 170 рублей.

На счетах муниципальных образований на 1 января 2003 года остатки нереализованных средств Фонда компенсаций составили 514,3 тыс. рублей

Органами социальной защиты муниципальных образований выплачено детских пособий на общую сумму 107638,0 тыс. рублей, в том числе за счет Фонда компенсаций 97098,0 тыс. рублей и 10540,0 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов.

В 2003 году задолженность по выплате детских пособий прошлых лет по судебным решениям погашена в сумме 8091,5 тыс. рублей.

В областном бюджете на 2004 год предусмотрены средства на погашение кредиторской задолженности прошлых лет получателям детских пособий в размере 30752,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года в области проживало 1337 человек, являющихся жертвами политических репрессий, из них реабилитированные граждане 983 человека и признанные пострадавшими от политических репрессий 354 человека.

Расходы, связанные с реализацией Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”, в области производились за счет средств бюджетов муниципальных образований. Законом области “Об областном бюджете на 2003 год” предусмотрено направление субвенции для возмещения произведенных расходов бюджетам муниципальных образований области в сумме 5749,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета на реализацию указанного закона в бюджет области поступила субвенция в сумме 8487,1 тыс. рублей.

На компенсацию льгот репрессированным за счет средств федерального бюджета было направлено 7289,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года остаток неиспользованных средств составил 1198,1 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года в области зарегистрировано 2 Героя Советского Союза, 13 Героев Социалистического труда и 3 полных кавалера ордена Трудовой Славы.

Из федерального бюджета в бюджет области на реализацию Федеральных законов “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы” и Федерального закона “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” поступили средства в сумме 389,0 тыс. рублей.

Расходы по предоставлению льгот произведены на 390,3 тыс. рублей.

Задолженность федерального бюджета на 1 января 2004 года с учетом прошлых лет составила 95,1 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года в области зарегистрировано 277 человек, имеющих право на льготы по Федеральным законам “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча”. В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” на указанные цели выделено 1180,0 тыс. рублей.

Главным финансовым управлением Сахалинской области по заявкам областного департамента социальной защиты населения направлено муниципальным образованиям 895,2 тыс. рублей, или 76,0% поступивших из федерального бюджета средств.

Расходы муниципальных образований составили 846,5 тыс. рублей.

Остаток не использованных средств на 1 января 2003 года составил 535,4 тыс. рублей.

В 2003 году в области граждан, проживающих и работающих в сельской местности, которым предоставляются льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, насчитывалось 4775 человек, и им произведены расходы за счет средств муниципальных образований на общую сумму 38567,4 тыс. рублей.

Из Фонда компенсаций выделены средства в сумме 11613,6 тыс. рублей. Задолженность федерального бюджета на 1 января 2004 года по этому фонду составила 26953,8 тыс. рублей.

5. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Сахалинской области в 2003 году на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

За период с 1993 по 2003 год на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в Сахалинскую область поступило из федерального бюджета

603765,1 тыс. рублей. Общая площадь принятого за этот период жилищного фонда составила 7268,0 тыс. кв. м, по реестрам передачи направлено в Минфин России расходов на сумму 789965,0 тыс. рублей.

В 2003 году области была предусмотрена дотация из федерального бюджета на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 7609,0 тыс. рублей, но передача объектов социальной сферы и жилищного фонда в ведение органов местного самоуправления не осуществлялась.

Дотация была направлена муниципальному образованию г. Южно-Сахалинск на погашение задолженности федерального бюджета по возмещению убытков от содержания ранее принятых в собственность данного муниципального образования объектов ЖКХ.

6. Использование средств федерального бюджета и бюджета Сахалинской области на реализацию федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994-2005 годы)”

Федеральная целевая программа социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области реализуется с 1994 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2001 года № 872 “О федеральной целевой программе “Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994-2005 годы)” (с изменениями от 20 декабря 2002 года) в ранее действующую программу были внесены уточнения.

Программой определено, что Курильские острова имеют важное геополитическое и военно-стратегическое значение для России.

За 2002-2003 годы на реализацию Программы объем финансирования составил 1086990,0 тыс. рублей, или 27,1% предусмотренных средств, что свидетельствует о недостаточном внимании со стороны органов исполнительной власти всех уровней к развитию Курильских островов. Общий объем недофинансирования Программы за 2002-2004 годы составит 5515400,0 тыс. рублей, в том числе из внебюджетных источников около 4449900,0 тыс. рублей, или 80,7 процента.

Фактически доля внебюджетных источников в реализации объектов и мероприятий Программы за 2002-2003 годы составила только 16,3% (459800,0 тыс. рублей из 2820900, тыс. рублей).

Федеральный бюджет за этот период выполнил свои обязательства, предусмотренные Программой, на 76,5% (575990,0 тыс. рублей из 753000,0 тыс. рублей), областной бюджет - на 16,8% (51200,0 тыс. рублей из 304480,0 тыс. рублей).

В местных бюджетах трех районов, расположенных на Курильских островах, за указанный период средств на реализацию объектов и мероприятий, определенных Программой в сумме 134900,0 тыс. рублей, не предусматривалось.

Финансирование Программы на 2004 год в сумме 241000,0 тыс. рублей предусмотрено только в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2004 год”, что составляет 8,5% от общего объема из всех источников.

Необеспеченность финансовыми ресурсами при реализации мероприятий Программы за 2002-2003 годы и в 2004 году образовалась также в результате невыполнения государственным заказчиком программы - Минэкономразвития России пунктов 30 и 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 (с учетом изменений) в части заключения государственных контрактов (договоров) со всеми участ-

никами реализации Программы, подтверждающими или уточняющими объемы финансирования из внебюджетных источников и бюджета Сахалинской области, подготовке предложений в Правительство Российской Федерации о сокращении доли финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год, о корректировке их целей и срока реализации или о целесообразности ее дальнейшей реализации.

В администрации Сахалинской области не имелось государственного контракта с Минэкономразвития России на 2003 год о порядке взаимодействия по реализации Программы за счет средств федерального бюджета, а также отсутствовали государственные контракты (договора) со всеми участниками реализации Программы.

В 2002-2003 годах в рамках Программы продолжались строительство геотермальных станций на островах Итуруп и Шикотан, объектов социальной сферы, портовых пунктов и реконструкция электрических сетей.

При разработке Программы не определены критерии эффективности ее реализации и параметры оценки достижения поставленных целей. Ожидаемые результаты от ее реализации не могут быть достигнуты, так как неудовлетворительное финансирование из бюджетов всех уровней приведет к невыполнению более 70% программных мероприятий. Не выделялись средства на строительство объектов здравоохранения, на жилищное строительство. На развитие рыбохозяйственного комплекса, в состав которого входят портовые и причальные сооружения, направлено 10,5% (247400,0 тыс. рублей из 2349000,0 тыс. рублей), на развитие инфраструктуры топливно-энергетического, транспортного комплексов, дорожного строительства, связи и минерально-сырьевой базы - 30,6% (374260,0 тыс. рублей из 1224600,0 тыс. рублей).

Утверждаемая администрацией Сахалинской области и администрациями муниципальных образований Курильских островов проектно-сметная документация на отдельные реализуемые в 2003 году объекты в рамках Программы имеет несоответствие по их наименованиям и значительные отклонения от объемов финансирования, предусмотренных Программой.

Так, вместо реконструкции внешних электрических сетей (74 км) в пос. Южно-Курильск на сумму 10000,0 тыс. рублей внедрялся за счет средств областного бюджета проект, и была утверждена администрацией района проектно-сметная документация, которые имеют другое титульное название - "Восстановление систем жизнеобеспечения в пгт. Южно-Курильск", а сметная стоимость этого объекта в 5 раз превышает программные назначения.

С превышением в 2,9 раза в марте 2003 года утверждена сметная стоимость на строительство объекта "Больница на 50 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Курильске", в 2,3 раза - на реконструкцию портпункта Курильск в заливе Китовый, о. Итуруп (вместо реконструкции Курильского портпункта, о. Итуруп - по Программе), в 1,2 раза - на строительство школы на 200 мест.

Не внесение в установленном порядке изменений в Федеральную программу приводит к образованию значительного объема незавершенного строительства по этим объектам при подведении итогов реализации Программы в конце 2005 года.

Средства областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению на объект "Реконструкция корпуса детского сада "Звездочка" в п. Крабозаводское (о. Шикотан) Южно-Курильского района", не предусмотренный перечнем объектов и программными мероприятиями.

В нарушение пункта 21 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" распределение средств по объектам и мероприятиям Программы

осуществлено Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России по истечении трех месяцев с начала финансового года.

По переходящим объектам, финансирование которых осуществлялось в предыдущий период реализации Программы (1996-2001 годы), конкурсы в 2003 году не проводились.

7. Использование средств федерального бюджета и бюджета Сахалинской области на реализацию федеральной целевой программы “Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья” (1996-2005 годы и до 2010 года)

За период 2002-2010 годы на финансирование программных мероприятий предусмотрено средств за счет всех источников в общей сумме 21475560,0 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий Программы в 2002-2003 годах поступили средства в сумме 3081540,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 378500,0 тыс. рублей, или 12,3%, из областного бюджета - 160250,0 тыс. рублей, или 5,2%, и из внебюджетных источников - 2542800,0 тыс. рублей, или 82,6 процента.

За 2002-2003 годы мероприятия Программы профинансированы на 14,4% от общего объема финансирования.

В 2003 году на реализацию мероприятий программы по области были предусмотрены средства в сумме 1351960,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 137180,0 тыс. рублей (10,2%), из них по Фонду регионального развития - 55000,0 тыс. рублей (ФРР) и за счет средств, выделяемых по другим ФЦП, - 82180,0 тыс. рублей (ФАИП); из областного бюджета - 129940,0 тыс. рублей (9,7%), из прочих внебюджетных источников - 1084840,0 тыс. рублей (80,3 процента).

Фактически в 2003 году мероприятия программы по области профинансированы в сумме 1293390,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 151680,0 тыс. рублей, из них по Фонду регионального развития - 55000,0 тыс. рублей и за счет средств, выделяемых по другим ФЦП, - 96680,0 тыс. рублей; из областного бюджета - 129570,0 тыс. рублей, из прочих внебюджетных источников - 1012140,0 тыс. рублей. Мероприятия Программы профинансированы на 95,7% от предусмотренных ею средств на 2003 год.

На 1 января 2004 года кредиторская задолженность по реализации мероприятий Программы составила 26781,0 тыс. рублей.

В 2003 году, из предусмотренных по Программе 43 объектов, фактически финансировалось 22 объекта.

За весь период из федерального бюджета предусмотрено финансирование 16 объектов Программы, из них только 4 объекта профинансированы в 2003 году. За счет областного бюджета и внебюджетных источников профинансировано 17 объектов программы. Не ведется строительство по 21 объекту федеральной целевой программы.

Контроль за ходом реализации мероприятий ФЦП со стороны государственного заказчика программы - Минэкономразвития России практически не осуществлялся. На 2003 год государственный контракт между Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и администрацией Сахалинской области о передаче части функций госзаказчика не заключался.

Проектно-сметная документация на модернизацию взлетно-посадочной полосы международного аэропорта Южно-Сахалинск, строительство по развитию аэропорта “Зональное”, реконструкцию гидротехнических сооружений порта г. Шахтерска, строительство пристройки к терапевтическому корпусу областной больницы в г. Южно-Сахалинске утверждалась после начала строительства.

Средства в сумме 53439,6 тыс. рублей перечислены ООО “Строитель-8 сервис”, являющемуся генподрядчиком строительства объекта. Им освоено 52623,9 тыс. рублей средств, поступивших в область из федерального бюджета.

Остаток неиспользованных федеральных средств на 1 февраля 2004 года составил 815,7 тыс. рублей, находится на расчетном счете ООО “Строитель-8 сервис” без движения, что является неэффективным их использованием.

Всего в 2003 году на расширение онкологического диспансера (1 очередь) г. Южно-Сахалинска были предусмотрены средства в сумме 146320,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 55000,0 тыс. рублей, областного бюджета - 74480,0 тыс. рублей, прочих внебюджетных источников - 16840,0 тыс. рублей.

На реконструкцию подземного водозабора “Мицулевский” для водоснабжения г. Корсакова и реконструкцию водопроводных сетей в 2002 году из Фонда регионального развития в область было перечислено 5000,0 тыс. рублей, из них 4841,3 тыс. рублей были перечислены ООО СКФ “Гренада-96”. Срок окончания строительства объекта - 2004 год. Остаток сметной стоимости на 1 января 2004 года составляет 7232,9 тыс. рублей. Готовность объекта - 75,6 процента.

Конкурс на право заключения договора подряда на выполнение в 2002 году работ по реконструкции водозабора “Мицулевский” проведен с нарушениями требований, установленных Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ.

На модернизацию взлетно-посадочной полосы международного аэропорта г. Южно-Сахалинска фактически использовано 66436,7 тыс. рублей (объект ФАИП), в том числе из федерального бюджета 52000,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года дебиторская задолженность подрядчика - ЗАО “Спецтрансстрой” по реконструкции ВПП составляет 14436,7 тыс. рублей.

Наибольшее участие в реализации Программы принимают прочие внебюджетные источники - 77 процентов.

Доля федерального бюджета в финансировании программных мероприятий составляет 17%. В 2002 году фактическое финансирование программных мероприятий по сравнению с объемами, запланированными в программе, реализовано на 70%, а в 2003 году - только на 41,7 процента.

При разработке Программы не были в достаточной мере определены критерии по выбору системы мероприятий применительно к проблемам данного региона. Не в полной мере приняты предложения органов исполнительной власти области. Не нашли своего отражения в Программе мероприятия по защите и ликвидации стихийных бедствий, с учетом того, что Сахалинская область географически находится в зоне сейсмической опасности.

Кроме того, в Программе не нашло отражение принятие ряда важных межгосударственных соглашений, затрагивающих интересы региона в обеспечении движения грузов по международным транспортным коридорам, использовании биоресурсов Дальневосточных морей, противодействии актам международного браконьерства и контрабанды в рыбохозяйственной деятельности и других.

8. Использование бюджетной ссуды, выделенной на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой Сахалинской области к осенне-зимнему сезону 2003-2004 годов

В 2003 году на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области к работе в осенне-зимний период 2003-2004 годов из всех источников было выделено 797667,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета беспроцентная ссуда - 180000,0 тыс. рублей; из областного бюджета - 525076,0 тыс. рублей; из бюджетов муниципальных образований - 92591,0 тыс. рублей.

Фактически на 1 января 2004 года из выделенных средств было освоено 758334,5 тыс. рублей, или 95,1%, в том числе из федерального бюджета беспроцентная ссуда - 158676,3

тыс. рублей, или 88,2%; из областного бюджета - 507067,2 тыс. рублей, или 96,6%; из бюджетов муниципальных образований - 92591,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

На 1 февраля 2004 года из 180000,0 тыс. рублей ссуды была произведена оплата за выполненные работы в сумме 170130,0 тыс. рублей, или 94,5 процента.

Остаток средств бюджетной ссуды на счетах получателей на 1 февраля 2004 года составил 9870,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации конкурсный отбор подрядчиков на ремонт, замену ветхих и аварийных сетей тепловодоснабжения и котельных жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (с объемом работ на сумму 728612,0 тыс. рублей) не был проведен.

Из областного бюджета направлены средства на закупку топлива в сумме 464173,0 тыс. рублей.

На 1 февраля 2004 года в целом на отопительный сезон из 44453 тонн жидкого топлива было закуплено 28029 тонн, или 63,0%, и твердого топлива из 580279 тонн - 300232 тонны, или 51,7% потребности.

Госстрою России были незаконно переданы полномочия по обеспечению технического надзора и участия в работе комиссий по приемке выполненных работ, которые Положением, утвержденным постановлением Госстроя России от 8 июня 2001 года № 58, закреплены за заказчиком.

Функции заказчика по объектам ЖКХ в субъектах Российской Федерации выполняют органы местного самоуправления или организации муниципального подчинения, которым передают они свои полномочия.

На выполнение функций технического надзора стоимостью услуг 1,4% общей стоимости строительства государственным учреждением “Территориальное управление Госстроя России в Дальневосточном федеральном округе Российской Федерации” (далее - ГУ “ТУ Госстроя России в ДФО РФ”) были заключены договоры с заказчиками и подрядчиками.

На момент проверки на расчетный счет ГУ “ТУ Госстроя России в ДФО РФ” согласно договорам было перечислено 1219,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что условия заключенных договоров по обеспечению технического надзора и участия в работе комиссий по приемке выполненных работ не были выполнены. Формы № КС-2 “Акт о приемке выполненных работ” были подписаны заказчиками и подрядчиками, подпись представителя ГУ “ТУ Госстроя России в ДФО РФ” в указанных документах отсутствовала. Технический надзор по подготовке объектов к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов осуществлялся службами, исполняющими функции заказчика-застройщика по поручению администрации Сахалинской области.

Таким образом, средства в сумме 1219,3 тыс. рублей были перечислены ГУ “ТУ Госстроя России в ДФО РФ” за работы, которые не были им выполнены. Указанные средства подлежат восстановлению в бюджет Сахалинской области.

По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ составила 2197221,0 тыс. рублей и возросла за 2003 год на 236629,0 тыс. рублей, или на 12,1% к уровню 2002 года.

Долги населения по оплате жилищно-коммунальных услуг занимают 34,8% от суммы дебиторской задолженности и составили 764023,0 тыс. рублей.

За время проведения жилищно-коммунальной реформы уровень оплаты населением жилищно-коммунальных услуг по Сахалинской области вырос до 90% от их стоимости. На 1 января 2004 года стоимость жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей пло-

щадя составила 54,7 рубля и на 1 человека - 984,66 рубля. К уровню 2002 года стоимость оказываемых услуг выросла на 21,2 процента.

Фактически тяжесть по финансированию с бюджета переносится на население без улучшения обслуживания жилья или ремонта, поэтому растет задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги, которая с начала 2003 года по области возросла на 386595,0 тыс. рублей, или на 50,6 процента.

Главная цель реформы ЖКХ - качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг при снижении издержек и гарантированное выполнение взаимных обязательств поставщиков и потребителей услуг - не достигнута. Растет недо-ремонт жилищного фонда, снижается надежность, устойчивость и экологическая безопасность эксплуатации инженерных систем. Износ основных фондов в некоторых районах Сахалинской области составляет более 90%. Не были решены проблемы затратного принципа ценообразования, неэффективной системы управления, отсутствия общественного контроля над тарифами естественных монополистов, контроля за количеством и качеством реально потребляемых услуг, не учтены доходы населения.

Кредиторская задолженность предприятий ЖКХ на 1 января 2004 года составила 4137063,0 тыс. рублей и увеличилась за 2003 год на 587462,9 тыс. рублей, или на 14,2 процента.

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2004 года превысил дебиторскую задолженность в 1,9 раза, что свидетельствует о неустойчивом и крайне тяжелом финансовом положении жилищно-коммунального комплекса.

Основную долю кредиторской задолженности (43,9%) занимают долги перед поставщиками за потребленную электроэнергию, покупные услуги (тепло, вода) - 1815465,0 тыс. рублей.

Задолженность по платежам в бюджет составляет 877080,0 тыс. рублей, или 21,2%, во внебюджетные фонды - 1173101,0 тыс. рублей, или 28,4% от общей кредиторской задолженности.

Из федерального Фонда софинансирования социальных расходов предусмотрено по истечении квартала частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по фактически предоставленным населению субсидиям на оплату жилья и коммунальных услуг. Предусмотренная схема возмещения из Фонда софинансирования социальных расходов не дает возможности реально участвовать в финансировании расходов предприятиям ЖКХ. Не возмещены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг населению за III и IV кварталы 2003 года по Сахалинской области в сумме 93968,6 тыс. рублей.

Из 19 муниципальных образований области сложная ситуация по проведению отопительного сезона 2003-2004 годов остается в 4 районах: Долинский (п. Быков), Невельский (г. Горнозаводск), Корсаковский (г. Корсаков) и Углегорский (г. Углегорск).

После землетрясения 2001 года в Долинском районе находятся в аварийном состоянии 14 жилых домов, дальнейшее проживание в них связано с угрозой жизни жильцов. Средства из федерального бюджета на капитальный ремонт и на переселение жильцов не были предусмотрены.

Выводы

1. В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом об областном бюджете Сахалинской области не утвержден порядок выдачи бюджетных кредитов государственным и муниципальным унитарным предприятиям.

2. В нарушение части 1 статьи 15 Закона Сахалинской области "Об областном бюджете на 2003 год" имеющаяся на 1 января 2003 года задолженность по начислениям

на заработную плату в сумме 823440,0 тыс. рублей в процессе исполнения бюджета увеличилась на 34157,0 тыс. рублей.

3. В нарушение статей 137 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 1 января 2004 года непогашенный остаток бюджетных ссуд, выделенных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, составил 782692,4 тыс. рублей, в том числе по ссудам 2003 года - 759472,3 тыс. рублей, по ссудам 2002 года - 15886,6 тыс. рублей и по ссудам 2001 года - 7333,4 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации по подразделу прочих расходов, не отнесенных к другим подразделам, были профинансированы федеральные структуры и общественные организации на общую сумму 14245,1 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 4 Порядка расходования средств резервных фондов, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 25 июня 2002 года № 74-па из резервного фонда администрации области не по целевому назначению были проведены расходы на общую сумму 799,7 тыс. рублей.

6. Отрицательное влияние на состояние межбюджетных отношений оказывают постоянно меняющиеся нормативы отчислений от платежей за пользование недрами, так роялти за добычу углеводородов в Сахалинской области снизились с 60,0 до 14,4%. Потери бюджета области в 2004 году прогнозируются в сумме 219500,0 тыс. рублей.

7. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения торгов администрацией области был заключен договор на закупку угля с ОАО “СУЭК” на сумму 14325,5 тыс. рублей. Кроме того, по данному договору переплата за счет завышения цены составила 1656,0 тыс. рублей.

8. В нарушение статей 160 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Сахалинской области допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 122902,2 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Сахалинской области были объявлены победители конкурса без представления конкурсной документации в полном объеме для участия в открытом конкурсе на закупку угля, дизельного топлива в районы Сахалинской области с ограниченными сроками завоза.

10. В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 442 средства на оплату топлива и его транспортировку перечислялись с лицевого счета главного финансового управления области, минуя счета ОАО “Сахалинэнерго”.

11. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ главным финансовым управлением области в 2004 году были перечислены средства в сумме 10000,0 тыс. рублей за поставку угля ЗАО “Поронайскуголь”.

12. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 442 комитетом экономики области на 2004 год в Список потребителей, имеющих право на льготу, включены 24 предприятия, имеющие задолженность по оплате электроэнергии за 2003 год в общей сумме 67683,7 тыс. рублей.

13. Потери электроэнергии за 2003 год составили 600798,0 тыс. кВт/ч, или 29,3% общего объема выработанной энергии, в том числе технологические - 229098,0 тыс. кВт/ч, коммерческие - 371700,0 тыс. кВт/ч, из них хищения составляют 239500,0 тыс. кВт/ч на сумму 443075,0 тыс. рублей, или 39,9% общих потерь.

14. По состоянию на 1 января 2004 года общая дебиторская задолженность потребителей электрической и тепловой энергии составила 639318,0 тыс. рублей и возросла к уровню 2003 года на 59,9%. В общем объеме задолженности основными дебиторами являются предприятия ЖКХ 138251,0 тыс. рублей, или 21,7%, и население - 272821,0 тыс. рублей, или 42,7 процента.

15. Из Фонда компенсаций в 2003 году в бюджет Сахалинской области поступило 231047,7 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 4979,1 тыс. рублей, или 2,1 процента.

16. Объем кредиторской задолженности по выплате детских пособий на 1 января 2004 года составил 167002,0 тыс. рублей, по представлению льгот инвалидам - 22001,0 тыс. рублей.

17. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 “О порядке предоставления и расходования средств Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” двухдневный срок перечисления средств федерального бюджета распорядителями не соблюдался.

18. Схема возмещения предоставленных субсидий населению по оплате жилья и коммунальных услуг из федерального Фонда софинансирования социальных расходов и Фонда компенсаций не дает реально участвовать в финансировании расходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства области. Указанные льготы за III и IV кварталы 2003 года не возмещены в сумме 93968,6 тыс. рублей и 26951,9 тыс. рублей, соответственно.

19. За период реализации программы “Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994-2005 годы)” объем финансирования составил 1086990,0 тыс. рублей из предусмотренных 4013280,0 тыс. рублей, или 27,0%. Общий объем недофинансирования программы за 2002-2004 годы составит 5515400,0 тыс. рублей, в том числе из внебюджетных источников около 4449900,0 тыс. рублей, или 80,7 процента.

Государственным заказчиком Программы - Минэкономразвития России - не создана эффективная система управления и контроля за ее реализацией, а утвержденные Правительством Российской Федерации в качестве основного источника финансового обеспечения внебюджетные средства не имели реального механизма для стимулирования инвестиционной активности предприятий-участников Программы.

При разработке Программы не определены критерии эффективности ее реализации и не выбраны параметры оценки достижения поставленных целей. Ожидаемые результаты от реализации Программы не могут быть достигнуты, так как неудовлетворительное финансирование из бюджетов всех уровней привело к невыполнению более 70% программных мероприятий.

20. Утверждаемая администрацией Сахалинской области и администрациями муниципальных образований Курильских островов проектно-сметная документация на отдельные реализуемые в 2003 году объекты федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994-2005 годы)” в 2-5 раз превышает объемы финансирования, предусмотренные Программой.

Не внесение в установленном порядке изменений в утверждаемую администрациями Сахалинской области и муниципальных образований Курильских островов проектно-сметную документацию приведет к образованию значительного объема незавершенного строительства при подведении итогов реализации Программы в конце 2005 года (срока окончания действия настоящей Программы).

21. Средства областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, так как были направлены на реконструкцию корпуса детского

сада “Звездочка” в п. Крабов заводское (о. Шикотан) Южно-Курильского района, не предусмотренную перечнем объектов федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994-2005 годы)”.

22. Проектно-сметная документация на объекты ФЦП “Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья”: “Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск”; “Строительство аэропорта “Зональное”; “Реконструкция гидротехнических сооружений порта г. Шахтерска”; “Строительство пристройки к терапевтическому корпусу областной больницы в г. Южно-Сахалинске”, утверждалась после начала строительства.

23. После сдачи в эксплуатацию 1 очереди онкологического диспансера г. Южно-Сахалинска средства в сумме 815,7 тыс. рублей на 1 февраля 2004 года находились на расчетном счете ООО “Строитель-8 сервис” без движения.

24. Государственному учреждению “ТУ Госстроя России в ДФО РФ” за невыполненные работы из федеральной бюджетной ссуды было перечислено 1219,3 тыс. рублей.

25. Главная цель реформы жилищно-коммунального хозяйства - качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг при снижении издержек и гарантированное выполнение взаимных обязательств поставщиков и потребителей услуг - не достигнута.

Задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги в 2003 году увеличилась на 50,6%. Долги населения по оплате жилищно-коммунальных услуг занимают 34,8% суммы дебиторской задолженности. Кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства превысила дебиторскую задолженность в 1,9 раза, что свидетельствует о неустойчивом и крайне тяжелом финансовом положении жилищно-коммунального комплекса.

26. После землетрясения 2001 года в Долинском районе находятся в аварийном состоянии 14 жилых домов, дальнейшее проживание в них связано с угрозой жизни жильцов. Средства из федерального бюджета на капитальный ремонт и на переселение жильцов не были предусмотрены.

Предложения

1. Направить представления в:

- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации;
- администрацию Сахалинской области.

2. Направить информационные письма в:

Правительство Российской Федерации по вопросам:

- о федеральной целевой программе “Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994-2005 годы)”;
 - о мерах по улучшению финансового положения жилищно-коммунального комплекса области;
 - о снижении доходной базы федерального и областного бюджетов;
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

3. Направить отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН