

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 сентября 2007 года № 38К (556) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты исполняющему обязанности Министра финансов Российской Федерации, исполняющему обязанности Министра промышленности и энергетики Российской Федерации.

Направить информационные письма в Федеральную антимонопольную службу, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год по разделам и подразделам функциональной классификации доходов и расходов бюджетов Российской Федерации Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации как субъектом ведомственной структуры, главным распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.3.1.9, 1.3.1.9.3, 1.3.1.26, 1.3.1.26.12, 1.3.1.35, 1.3.1.36, 1.3.1.37, 1.3.1.37.9, 1.3.1.41 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации (глава 021) как главным распорядителем и распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, субъектом ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2006 год, достоверность и полноту отражения в отчете об исполнении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) по доходам Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, а также отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год по Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации (глава 021).

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов Министерства промышленности и энергетики Рос-

сийской Федерации, бухгалтерская отчетность, подтверждающая проведение операций со средствами федерального бюджета.

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения доходов федерального бюджета. Первичные платежные документы (платежные поручения, иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов федерального бюджета в российской и иной валюте).

Объект контрольного мероприятия

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации - главный распорядитель, распорядитель средств федерального бюджета, получатель бюджетных средств (глава 021) и администратор доходов федерального бюджета (далее - Минпромэнерго России, Министерство).

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с апреля по август 2007 года.

Перечень законодательных и нормативных правовых актов, используемых в ходе проведения контрольного мероприятия, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Результаты контрольного мероприятия

Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2006 год в разрезе функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (далее - Закон) утверждена в сумме 21507,615 млн. рублей и предусматривала финансирование по 6 разделам (01, 02, 04, 05, 08, 09), 10 подразделам (0108; 0203, 0207, 0208; 0401, 0410, 0411; 0501; 0801; 0901), по 16 целевым статьям расходов и 22 видам расходов.

Сводная бюджетная роспись федерального бюджета утверждена на 6 дней ранее и доведена до главного распорядителя на 3 дня ранее даты принятия Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», что противоречит статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уточненная бюджетная роспись Закона (ред. от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ) составила 23147,191 млн. рублей, или на 72,0 тыс. рублей больше установленных параметров бюджетных назначений. В процессе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями) показатели расходов возросли на 1639,50 млн. рублей (7,6 %) и доведены до главного распорядителя средств федерального бюджета в размере 23147,119 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований соответствует уточненной бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2006 год. Во исполнение статьи 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на 2006 год доведены на 90,0 млн. рублей меньше объема бюджетных ассигнований и соответствуют объему финансирования расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

Лимиты бюджетных обязательств по финансированию расходов, осуществляемых за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями, составили 59,499 млн. рублей, фактически исполнено 43,709 млн. рублей. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» и уточненной бюджетной росписью указанные расходы не утверждались.

За 2006 год Минпромэнерго России полнота и своевременность финансирования расходов федерального бюджета по бюджетной росписи не обеспечены, неисполненные

назначения составили: по бюджетным ассигнованиям - 401,720 млн. рублей (1,7 %); по лимитам бюджетных обязательств - 371,219 млн. рублей (1,6 процента).

Совокупный объем поступивших от Минпромэнерго России расходных расписаний с лицевого счета главного распорядителя средств федерального бюджета составил (без учета расходов по оборонному заказу и мобилизационной подготовке) 22745,471 млн. рублей (98,6 % объема доведенных лимитов, 98,3 % утвержденных бюджетных ассигнований и 98,3 % уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе: в валюте Российской Федерации - 22722,278 млн. рублей (99,9 %); в иностранной валюте через текущий счет в ОАО «Внешторгбанк» (в рублевом эквиваленте) - 27,644 млн. рублей.

Проверка фактического финансирования расходов Минпромэнерго России из средств федерального бюджета в 2006 году проведена по представленным первичным документам (выпискам лицевого счета по учету средств, расходным расписаниям, платежным поручениям на перечисление средств). Проведен анализ отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (0503127), отчетов о финансовых результатах деятельности (0503121), сформированных из отчетов непосредственно центрального аппарата Министерства и его подведомственных организаций, иных документов, включенных в состав бюджетной отчетности.

Показатели финансирования и кассового исполнения расходов федерального бюджета на 2006 год в полном объеме соответствуют показателям отчета Правительства Российской Федерации по ведомственной структуре расходов федерального бюджета в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и федеральных целевых программ.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика» Минфином России лимиты бюджетных обязательств по целевой статье расходов 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды» данного подраздела доведены на 90,0 млн. рублей меньше объема бюджетных ассигнований.

Выявлены нарушения при расходовании средств бюджетной системы, в том числе: средства федерального бюджета по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика», расходы по которому предусмотрены в целом на сумму 710,973 млн. рублей (3,1 %). Кассовое исполнение сложилось в объеме 669,808 млн. рублей, или 94,2 % предусмотренных объемов.

1. Имели место расходы федерального бюджета на содержание недвижимого имущества без оформления должным образом на него пакета документов, предусмотренных распоряжением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 28 июня 2005 года № 1039-р «О размещении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, Федерального агентства по энергетике, Федеральной службы по тарифам и Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам № 4» (ред. от 9 октября 2006 года № 3662-р и от 12 апреля 2007 года № 981-р). На праве оперативного управления за Минпромэнерго России закреплено здание (за исключением помещений площадью 24,1 тыс. кв. м), расположенное по адресу: г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7, стр. 1, однако на момент проведения проверки Министерством:

- не заключен договор с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве на безвозмездное пользование помещений по занимаемым площадям;

- не приняты по акту приема объекты недвижимого имущества и, соответственно, не представлены акты на утверждение в Территориальное управление Росимущества по г. Москве;

- не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества;

- не сформирован пакет документов, необходимых для внесения изменений в реестр федерального имущества, и не оформлены права на земельный участок.

Ситуация по возникшему конфликту не урегулирована, ведется переписка с Минэкономразвития России и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве (письма от 25 апреля 2007 года № АР-2386/01 и от 25 мая 2007 года № 01-1435, соответственно) с указанием на имеющиеся несоответствия в вопросе размещения ведомства в административном здании.

Отсутствие правоустанавливающих документов на недвижимое имущество и земельный участок не позволяет легитимно учитывать объекты на балансовом учете главного распорядителя. При этом в бюджетные проектные работы включены расходы на коммунальные и эксплуатационные услуги, а также налог на имущество организации. Общая сумма фактических расходов по ним превысила более 100,0 млн. рублей, оплаченных из федерального бюджета.

2. Кроме того, ведомством оплачены расходы на текущий ремонт конструкций общего назначения и совместного с арендаторами пользования в административном здании (замена системы отопления и электромонтажные работы на чердаке здания) по государственному контракту от 1 декабря 2006 года № ГК0401.005.06.02.29 за счет средств федерального бюджета на сумму 3308,97 тыс. рублей, что противоречит принципу адресности и целевому характеру их расходования, предусмотренному статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и является нецелевым использованием указанных средств (подраздел 0401 «Общеэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика»).

3. Имели место факты неправомерного применения процедур проведения государственных закупок, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», при их размещении у единственного исполнителя под председательством заместителя Министра промышленности и энергетики Российской Федерации И. С. Матерова по определению единственного исполнителя на выполнение работ для государственных нужд, в том числе:

- от 1 декабря 2006 года № ГК0401.005.06.02.29 на проведение текущего ремонта административного здания с ФГУП «Управление служебными зданиями» Минпромэнерго России (далее - ФГУП «УСЗ») на сумму 4,30 млн. рублей. Основанием для применения способа закупки являлся пункт 5 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, разрешающей размещение заказа в случае его исключительного характера (протокол от 21 сентября 2006 года № 4).

Применяется данная норма только в случае, если подведомственные государственные унитарные предприятия обладают исключительными полномочиями на территории Российской Федерации в отношении оказываемых ими услуг (письмо Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 16 февраля 2006 года № Д07-291, разъясняющее порядок применения данной нормы). Исключительные полномочия государственного унитарного предприятия должны быть установлены законом или нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (например, фельдъегерская связь).

ФГУП «УСЗ» не обладает исключительным правом на предоставление услуг по текущему ремонту, в этой связи применение Министерством способа закупки «у единственного исполнителя» незаконно;

- от 8 декабря 2006 года № ГК0401.005.06.02.27 на проведение капитального ремонта ООО «Смитчик» на сумму 12,2 млн. рублей. Основанием для применения процедур закупки являлись положения пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, разрешающие в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы применить способ закупки у единственного исполнителя с обязательным уведомлением Федеральной антимонопольной службы (протокол от 9 ноября 2006 года № 6).

Однако акт обследования помещений с целью определения ущерба, причиненного чрезвычайными обстоятельствами, не содержит дефектной ведомости с описанием конкретных разрушений в натуральном и денежном выражении. В нем лишь имеется ссылка на причину аварии: протечка при запуске системы отопления. В ходе экстренного ремонта шифровального органа проведен капитальный ремонт: заменены дверные блоки, аппаратура наблюдения, компьютерная техника, установлена система кондиционирования (в акте обследования в перечне разрушений они не фигурировали).

В обоих случаях нарушен предельно допустимый срок заключения контрактов (20 дней), определенный пунктом 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Применение указанной нормы с целью сокращения временных затрат на осуществление работ по второму контракту являлось основной причиной, задержка его подписания не позволяет квалифицировать проведенные работы как «срочные меры».

После размещения заказа у единственного поставщика Минпромэнерго России не уведомило в установленный срок Федеральную антимонопольную службу, при этом направленное в ходе проверки уведомление от 27 августа 2007 года не содержит ссылок на даты заключения контракта и проведения конкурса.

Ответственность за неправомерное применение статьи 55 вышеуказанного Федерального закона в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях несет председатель конкурсной комиссии.

4. В нарушение правил оформления учета и отчетности, предусмотренных Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», и нормативных актов ведомства акты сверки подписывались без указания даты, в отдельных случаях отсутствовали первичные документы, а именно:

- уведомление о получении членских взносов получено только от одной международной организации («Интерэлектро») из 5 организаций, получивших средства федерального бюджета по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» раздела 01 «Общегосударственные вопросы», целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 120 «Взносы в международные организации»;

- отсутствуют технические акты сдачи-приемки выполненных работ и финансовые отчеты получателей субвенций о расходовании средств, выделенных на подготовку технических регламентов, предусмотренных утвержденными приказом Минпромэнерго России от 28 апреля 2006 года № 99 Правилами предоставления в 2006 году из федерального бюджета Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации субвенций организациям, выполняющим работы по техническому регулированию, по договорам, профинансированным по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы», целевой статье расходов 3400000 «Реализация государственных функций в области национальной экономики», виду расходов 320 «Техническое регулирование и метрология».

5. Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверок исполнения федеральных законов «О федеральном бюджете на 2004 год» и «О федеральном бюджете на

2005 год» систематически отмечались факты, возникшие в Минпромэнерго России в связи с закрытием счетов упраздненного Минэнерго России в ОАО «Внешэкономбанк» по учету средств займа от 9 октября 1997 года № 4181-RU, часть «С», «Проект содействия реформам в электроэнергетическом секторе» между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР).

По состоянию на 1 января 2007 года остаток средств по текущему (специальному) валютному счету составил 4622,18 долл. США, вопрос с закрытием счета остается до настоящего времени открытым. При этом Минпромэнерго России неоднократно обращалось в Минфин России за реквизитами счетов для зачисления остатков средств, имеющих на его рублевом и валютном счетах в ОАО «Внешэкономбанк».

6. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (пункт 25), предусматривающего передачу медицинских учреждений в ведение соответствующего федерального агентства, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 1750-р «Об утверждении перечня федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минпромэнерго России» (ред. от 27 ноября 2006 года) ФГУ «Медсанчасть «Центромед» включено в перечень подведомственных организаций Минпромэнерго России, что не соответствует функциональной принадлежности главного распорядителя.

7. Приказом Минпромэнерго России от 23 января 2006 года № 9 упразднены департамент финансового контроля и аудита и бюджетный департамент. Создан департамент бюджетной политики и финансов численностью 80 человек. Согласно Положению, утвержденному Министром промышленности и энергетики Российской Федерации 10 октября 2006 года, задачами департамента являются: ведение мониторинга эффективности и результативности бюджетных расходов подведомственных организаций; разработка методологии и порядка проведения финансового мониторинга, координация контрольных мероприятий в Министерстве, подведомственных федеральных агентствах и организациях.

Анализ организации внутреннего государственного финансового контроля у главного распорядителя средств подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств показал, что организация внутреннего финансового контроля не налажена:

- планы проведения проверок не утверждались;
- отчеты об их выполнении не составлялись;
- контрольные мероприятия не проводились;
- финансовые санкции не начислялись и не взыскивались;
- должностные лица к дисциплинарной ответственности не привлекались;
- материалы в правоохранительные органы не направлялись.

Это свидетельствует об отсутствии контроля за расходованием бюджетных средств распорядителей и получателей, в том числе в виде взносов в уставные капиталы ОАО «Финансовая Лизинговая Компания», ОАО «Ильюшин Финанс Ко», ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», и нарушении статьи 292 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей проведение проверок подведомственных организаций.

8. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2006 года № 1233-р по государственному контракту № 6411.0700000.06.01 от 3 ноября 2006 года с ОАО «Туполев» - единственным исполнителем на выполнение работ и оказание услуг по транспортировке 3 самолетов и организации демонстрационных полетов авиационной техники российского производства в Китае, перечислено 280447 долл. США, эквивалентных 7,89 млн. рублей по подразделу 0411 «Другие вопросы в области

национальной экономики», целевой статье расходов 0700000 «Резервные фонды», виду расходов 180 «Резервный фонд Правительства Российской Федерации».

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 838 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» подробный отчет о целевом использовании перечисленных ОАО «Туполев» средств в Минпромэнерго России отсутствует и в Минфин России не представлен.

Отчет о фактических затратах на выполнение работ по организации демонстрации самолетов российского производства, предусмотренный контрактом и представленный Обществом, идентичен смете расходов и не отражает фактических затрат, понесенных исполнителем при осуществлении технического задания. Затраты по статьям, указанные в нем, представлены без расшифровки по конкретным видам выполненных работ и их исполнителям.

9. Не выполнены плановые назначения программных показателей Федеральной целевой программы «Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005-2010 годы)» и в части образования казенных предприятий.

10. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 284 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации» (ред. от 26 января 2005 года) Минпромэнерго России осуществляет функции по выработке государственной политики в сфере освоения месторождений полезных ископаемых на основе соглашений о разделе продукции. В проверяемом периоде на практическую и методическую работу в отношении формирования регламентных процедур по указанным вопросам израсходовано более 100,0 млн. рублей. Их финансирование осуществлялось из средств, предусмотренных на центральный аппарат и на прочие НИОКР. Реализация этих полномочий специально выделенными целевыми статьями Бюджетной классификации расходов Российской Федерации не предусмотрена. Вместе с тем целый перечень менее значимых расходов Министерства обособлен и сгруппирован по признаку целевых статей расходов.

11. Пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях» (далее - Правила) предусмотрен исчерпывающий перечень необходимых документов для предоставления организации-экспортеру субсидий на погашение части процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях. Анализ списка экспортеров, получивших субсидии в 2005-2006 годах, показал, что значительная их часть относится к предприятиям, выпускающим продукцию военного назначения.

Федеральным законом от 19 июля 1998 года № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» в отношении продукции военного назначения предусмотрен особый порядок экспорта. Исходя из этого, с целью приведения постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года в соответствие с действующим законодательством и недопущения неопределенного толкования комплектности документов, предоставляемых соискателями на получение субсидий, Минпромэнерго России целесообразно внести дополнение, учитывающее наличие особого порядка экспорта продукции военного-технического назначения.

12. В соответствии со статьей 119 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики в сфере промышленного, оборонно-промышленного

и топливно-энергетического комплексов, в устанавливаемом им порядке направляет в 2006 году средства федерального бюджета в сумме 2860,0 млн. рублей на увеличение уставного капитала ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» с учетом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве указанного объекта, подписанного 16 октября 2004 года в г. Душанбе.

Платежным поручением № 119 Минпромэнерго России в этот же день перечислено 2859,99 млн. рублей на приобретение 107339 штук акций номинальной стоимостью 3,042 сомони, эквивалентных 26644,0 рубля. С учетом средств, направленных в 2005 году на приобретение 513374 акций, всего перечислено 4274,99 млн. рублей.

Информация об использовании Обществом этих средств отсутствует и свидетельствует о том, что в нарушение приказа Минпромэнерго России от 10 февраля 2006 года № 28 предусмотренный контроль за целевым расходованием Обществом средств федерального бюджета Министерством не осуществляется.

13. По трехстороннему договору от 21 декабря 2006 года между Минпромэнерго России, Росимуществом и ОАО «Финансовая Лизинговая Компания» денежные средства в сумме 3000,00 млн. рублей переведены платежным поручением от 22 декабря 2006 года на счет Общества. После завершения операций по сделке доля Российской Федерации с 58 % уставного капитала по состоянию на 13 декабря 2005 года увеличилась до 77,5 % по состоянию на 14 ноября 2006 года, и достигла 84,3 процента.

Средства федерального бюджета, полученные в рамках государственной поддержки, направлены ОАО «Финансовая Лизинговая Компания» на финансирование производства авиационной техники в сумме 485,16 млн. рублей (письмо от 6 апреля 2007 года № 07-02/243). Остаток неиспользованных бюджетных средств на счете Общества по состоянию на 1 апреля 2007 года составил 2514,84 млн. рублей, или 83,8 % от перечисленных средств.

Решение о дополнительном выпуске ценных бумаг ОАО «Ильюшин Финанс Ко» в форме закрытой подписки принято внеочередным общим собранием акционеров (протокол от 5 декабря 2006 года № 40) и утверждено советом директоров Общества (протокол от 6 декабря 2006 года № 74).

По договору между Минпромэнерго России, Росимуществом и ОАО «Ильюшин Финанс Ко» от 22 декабря 2006 года Общество передало в федеральную собственность 46850 штук акций, номинальной стоимостью 55599 рублей за одну акцию, по цене размещения одной ценной бумаги - 64033 рубля (цена договора - 2999,95 млн. рублей). Минпромэнерго России 25 декабря 2006 года перевело средства в виде взноса в уставный капитал ОАО «Ильюшин Финанс Ко».

Таким образом, номинальная стоимость приобретенных акций составила 2604,81 млн. рублей, что меньше стоимости пакета, приобретенного по трехстороннему договору, на 395,13 млн. рублей.

Доля участия государства в ОАО «Ильюшин Финанс Ко» на 28 декабря 2006 года составляет 54,9 %, при этом из 101057 штук акций дополнительного выпуска размещены и оплачены только акции, переданные государству (46850 штук).

14. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» исполнение назначений Министерством не произведено из-за отсутствия нормативно-правовой базы, определяющей порядок предоставления субсидий на приобретение жилья федеральным гражданским служащим.

Выводы

1. В процессе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями) показатели расходов возросли на 1639,50 млн. рублей, или на 7,6 процента.

2. Уточненная бюджетная роспись Федерального закона (ред. от 1 декабря 2006 года) составила 23147,191 млн. рублей, или на 72,0 тыс. рублей больше установленных параметров бюджетных назначений. При этом лимиты бюджетных обязательств доведены на 90,0 млн. рублей меньше объема бюджетных ассигнований.

3. Полнота и своевременность финансирования расходов федерального бюджета не обеспечены, неисполненные назначения составили: по бюджетным ассигнованиям - 401,720 млн. рублей (1,7 %), по лимитам бюджетных обязательств - 371,219 млн. рублей (1,6 процента).

4. Исполнено назначений в размере 22745,471 млн. рублей, из них в валюте Российской Федерации - 22722,278 млн. рублей, или 99,9 %, в том числе: объем доведенных лимитов - 98,6 %, утвержденные бюджетные ассигнования - 98,3 %, уточненная сводная бюджетная роспись - 98,3 процента.

5. Показатели финансирования и кассового исполнения расходов федерального бюджета на 2006 год в полном объеме соответствуют показателям отчета Правительства Российской Федерации по ведомственной структуре расходов федерального бюджета в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и федеральных целевых программ.

6. Имели место расходы федерального бюджета на содержание недвижимого имущества без должного оформления на него пакета документов, предусмотренных распоряжением Росимущества от 28 июня 2005 года № 1039-р (с изменениями). Отсутствие правоустанавливающих документов на недвижимое имущество и земельный участок не позволяет легитимно учитывать объекты на балансовом учете главного распорядителя федерального бюджета.

7. В нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минпромэнерго России допущено нецелевое использование бюджетных средств по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 005 «Центральный аппарат», коду экономической классификации расходов 225 «Прочие услуги» на сумму 3308,97 тыс. рублей. Оплачен текущий ремонт конструкций общего назначения и совместного с арендаторами пользования в административном здании по государственному контракту от 1 декабря 2006 года, что противоречит принципу адресности и целевому характеру их расходования, предусмотренному статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и является нецелевым использованием средств.

8. Имели место факты неправомерного применения способа закупки у единственного исполнителя (пункты 5 и 6 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) при размещении заказа на ремонтные работы.

ФГУП «УСЗ» не обладало исключительным правом на предоставление услуг по текущему ремонту, в этой связи применение Министерством способа закупки «у единственного исполнителя» незаконно.

В обоих случаях нарушен предельно допустимый срок заключения контрактов (20 дней), определенный пунктом 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Феде-

рации. Ответственность за эти действия согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях возложена на председателя конкурсной комиссии.

9. В нарушение приказа Минпромэнерго России от 28 апреля 2006 года № 99 отсутствуют технические акты сдачи-приемки выполненных работ и финансовые отчеты получателей субвенций о расходовании средств, выделенных на подготовку технических регламентов.

10. Кроме того, допущены иные нарушения в деятельности государственных органов и организаций:

- по состоянию на 1 января 2007 года остаток средств по текущему (специальному) валютному счету составил 4622,18 долл. США, вопрос с закрытием счета остается до настоящего времени открытым;

- в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 (пункт 25) в перечень подведомственных организаций Минпромэнерго России включено ФГУ «Медсанчасть «Центромед», что не соответствует функциональной принадлежности главного распорядителя федерального бюджета;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 838 подробный отчет о целевом использовании перечисленных обществу ОАО «Туполев» средств в Минпромэнерго России отсутствует и в Минфин России не представлен;

- в нарушение статьи 292 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей проведение проверок подведомственных организаций, контроль за расходованием бюджетных средств, в том числе взносов в уставные капиталы открытых акционерных обществ «Ильюшин Финанс Ко», «Финансовая Лизинговая Компания» и «Сангтудинская ГЭС-1», отсутствует.

Организация внутреннего государственного финансового контроля у главного распорядителя средств, подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств не осуществляется.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации с предложениями:

- произвести сокращение лимитов бюджетных обязательств на сумму средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению;

- обеспечить полноту и своевременность финансирования мероприятий в сфере установленных Правительством Российской Федерации функций;

- устранить нарушения и недостатки бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и ведомственных указаний, выявленных в процессе исполнения федерального бюджета за 2006 год при осуществлении установленных функций по выработке государственной политики в области промышленности и энергетики;

- обеспечить контроль за использованием средств федерального бюджета, в том числе в части представления отчетов об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также других необходимых финансовых отчетов;

- рассмотреть вопрос относительно счетов по учету средств займа МБРР;

- соблюдать требования и положения действующего бюджетного законодательства Российской Федерации в части исполнения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих бюджетные правоотношения, не про-

тиворечащих Бюджетному кодексу Российской Федерации и федеральным законам о федеральных бюджетах на соответствующий финансовый год;

- организовать внутренний контроль за использованием средств федерального бюджета получателями и распорядителями бюджетных средств;

- оформить необходимые документы на недвижимое имущество и земельный участок административного здания по адресу: г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7, строение 1;

- принять меры по фактам выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации;

- определить меру ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Направить информационные письма в Федеральную антимонопольную службу и Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом с предложением провести в Министерстве в установленном порядке проверки соответствия действующему законодательству Российской Федерации конкурсных закупок, а также использования государственной собственности на праве оперативного управления, реализации изданных ими нормативных правовых актов.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН