

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 32К (865) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2011 году на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2011 году на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.11.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2011 году на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (г. Москва); Представительство Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

в Итальянской Республике (г. Рим); Министерство иностранных дел Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России» (г. Москва) (по запросу) (проведено в рамках контрольного мероприятия по пункту 1.3.1.13.11); федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Эрмитаж» (г. Санкт-Петербург) (проведено в рамках контрольного мероприятия по пункту 1.3.1.13.19).

Срок проведения контрольного мероприятия: февраль-июнь 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить правомерное и целевое использование бюджетных средств, выделенных в 2011 году на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации.

Цель 2. Проанализировать результативность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2010 год - истекший период 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить правомерное и целевое использование бюджетных средств, выделенных в 2011 году на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации

В рамках пятого раунда расширенных российско-итальянских межгосударственных консультаций на высшем уровне 6 ноября 2008 года в г. Москве была достигнута договоренность о проведении в 2011 году Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп «О проведении Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации» (далее - распоряжение Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп) в целях дальнейшего развития российско-итальянских отношений было дано поручение провести в 2011 году Год российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Год итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации (далее - Год России - Италии, перекрестный год), а также утвержден состав российской части организационного комитета по проведению Года России - Италии (далее - Орг-

комитет), основной задачей которого являлось обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений культуры и иных организаций, а также взаимодействие с итальянской частью соответствующего оргкомитета.

Председателем российской части Оргкомитета был назначен Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жуков, заместителем председателя - Министр культуры Российской Федерации А.А. Авдеев, координатором подготовки и проведения перекрестного года - специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству М.Е. Швыдкой. В состав Оргкомитета входили руководители заинтересованных федеральных министерств и ведомств, средств массовой информации, видные общественные деятели.

3 декабря 2009 года в рамках шестого раунда межгосударственных консультаций на высшем уровне (г. Рим) министрами культуры России и Италии был подписан Протокол между Министерством культуры Российской Федерации и Министерством культуры и культурного достояния Итальянской Республики о проведении Года России - Италии в 2011 году.

В целях выполнения распоряжения Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп Правительством Российской Федерации был дан ряд поручений: от 30 ноября 2009 года № АЖ-П44-6970, от 30 марта 2010 года № АЖ-П44-1949, от 29 декабря 2010 года № ИШ-П2-9033.

Ведомством, ответственным за сбор и систематизацию информации о планируемых мероприятиях, а также за составление единой программы Года России - Италии с российской стороны, фактически являлось Минкультуры России, которому федеральные органы исполнительной власти, а также Российская академия наук и Российская академия художеств направляли предложения по мероприятиям перекрестного года.

Проверкой установлено, что существующий порядок взаимодействия органов исполнительной власти, учреждений культуры и иных организаций не обеспечил в достаточной мере координацию их деятельности по реализации мероприятий Года России - Италии. Так, отсутствовал регламент работы Оргкомитета, а также порядок отчетности о выполнении программных мероприятий. Оргкомитетом было проведено только одно заседание (протокол от 21 апреля 2010 года № 1пр), в ходе которого обсуждались вопросы подготовки и согласования с итальянской стороной и заинтересованными российскими министерствами и ведомствами программы мероприятий «Год России - Италии 2011» (далее - Программа Года России - Италии).

Вследствие этого, поручениями Президента Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № Пр-3787 и Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № ИШ-П2-9033 Минкультуры России, Минобрнауки России совместно с МИДом России, Минфином России, Минспорттуризмом России, Минрегионом

России, Россотрудничеством, ФТС России, Роспечатью, правительством Москвы, ВГТРК было дополнительно поручено обеспечить координацию проведения российско-итальянских мероприятий в рамках Года России - Италии.

Кроме того, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 года № Пр-687, касающегося расширения договорно-правовой базы, а также развития российско-итальянских отношений в торгово-экономической и культурно-гуманитарной областях, вышеуказанные министерства и ведомства в рамках их компетенции представляли в МИД России информацию, в том числе о проведенных в течение 2011 года мероприятиях Года России - Италии.

Приведенные факты свидетельствуют об отсутствии единого механизма, обеспечивающего согласование действий заинтересованных органов исполнительной власти и организаций по реализации мероприятий Года России - Италии, контроль за их деятельностью, в том числе за использованием средств, выделяемых на программные мероприятия, а также обобщение результатов проведения перекрестного года в целях повышения результативности и эффективности таких широкомасштабных мероприятий.

Учитывая необходимость совершенствования механизма организационного обеспечения и координации процесса подготовки и проведения перекрестных годов и других подобных им акций, Правительством Российской Федерации было дано поручение от 3 ноября 2011 года № АЖ-П2-7726 МИДу России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти представить в срок до 1 февраля 2012 года согласованные предложения по составу и формату правительственной комиссии по подготовке и проведению перекрестных годов с зарубежными странами. До настоящего времени указанное поручение Правительства Российской Федерации не выполнено.

Подготовленная и согласованная российской и итальянской сторонами Программа Года России - Италии была утверждена председателями национальных оргкомитетов по подготовке Года России - Италии (Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жуковым и Заместителем Министра при Председателе Совета министров Итальянской Республики Дж. Летта) в рамках совместного заявления от 25 мая 2010 года.

Программа Года России - Италии включала в себя более 220 значимых мероприятий театрально-концертной и выставочной направленности, а также кинопоказов. Были предусмотрены официальные мероприятия: торжественное открытие Года России - Италии в г. Риме (Викторианский комплекс), торжественное закрытие Года России - Италии в г. Москве (Большой театр). Итальянской стороной запланированы 64 мероприятия, российской стороной - 114 мероприятий, а также были предусмотрены 48 совместных обменных проектов. Изменения в Программу Года России - Италии вносились по предложениям заинтересованных министерств и ведомств, которые в рабочем порядке направлялись в Минкультуры России.

Фактически, по данным МИДа России, в рамках Года России - Италии было проведено свыше 500 различных мероприятий, включая проекты регионов Российской Федерации и организаций-партнеров.

В части организации работы федеральных министерств и ведомств в рамках выполнения распоряжения Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп по планированию и реализации мероприятий Программы Года России - Италии установлено следующее.

Россотрудничеством была создана рабочая группа по подготовке и проведению мероприятий Года России - Италии и утвержден ее состав. При этом порядок и периодичность работы группы не были определены, заседания проводились в рабочем порядке. Предложения Россотрудничества, сформированные по результатам деятельности указанной рабочей группы, включены в Программу Года России - Италии.

Приказом Минкультуры России от 10 декабря 2010 года № 765 был утвержден Перечень мероприятий, осуществляемых Минкультуры России в 2011 году в централизованном порядке, в состав которого включены мероприятия в рамках проведения Года России - Италии, проводимые при финансовой поддержке Министерства. С Оргкомитетом данные мероприятия не согласовывались.

Роспечатью внутриведомственные распорядительные и нормативные акты по обеспечению реализации проектов в рамках Года России - Италии не издавались, отдельный план мероприятий не утверждался. Ряд мероприятий, таких, как Туринская книжная ярмарка и Ярмарка детской книги в г. Болонья, были включены в перечень выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых за рубежом в 2011 году, утвержденный приказом Роспечати от 24 ноября 2010 года № 533.

Следует отметить, что в соответствии с решением Оргкомитета (протокол от 21 апреля 2010 года № 1пр) на Роспечать было возложено информационное обеспечение мероприятий Года России - Италии, в том числе создание двуязычного Интернет-сайта, на котором предусматривалось размещение информации и программы мероприятий. Однако в части создания двуязычного Интернет-сайта поручение Оргкомитета Роспечатью выполнено не было.

Проверкой установлено, что финансирование мероприятий Года России - Италии осуществлялось за счет средств федерального бюджета, региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также из дополнительных источников, включая спонсорскую помощь организаций-партнеров.

В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп в федеральном бюджете на 2011 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение мероприятий Года России - Италии только Роспечати и Россотрудничеству. МИДу России, Минкультуры России, федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный академический Большой театр России» (далее - ГАБТ России), а также федеральному государственному бюджетному учреждению куль-

туры «Государственный Эрмитаж» (далее - Государственный Эрмитаж) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Года России - Италии отдельно не предусматривались.

Учитывая, что ряд органов исполнительной власти реализовывал мероприятия, предусмотренные Программой Года России - Италии, в рамках финансирования их основной деятельности, не представляется возможным определить общий объем средств федерального бюджета, использованных на указанные цели.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (по разделу 08 «Культура и кинематография», подразделу 01 «Культура», целевой статье расходов 4400100 «Мероприятия в сфере культуры и кинематографии») Россотрудничеству предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 101000,0 тыс. рублей. За счет целевого бюджетного финансирования указанным федеральным агентством проведены Фестиваль национальных культур России «Созвездие России» (далее - Фестиваль «Созвездие России»), Фестиваль русского языка и русской словесности в Италии (далее - Фестиваль русского языка), Второй международный форум студенчества (далее - Студенческий форум), Второй международный детский форум «Этот мир - наш» (далее - Детский форум). Финансирование предусмотренных мероприятий произведено в объеме 98300,0 тыс. рублей. Экономия средств федерального бюджета была достигнута по результатам проведения конкурсных процедур.

В рамках Года России - Италии 27 ноября 2011 года состоялось открытие Российского центра науки и культуры в Итальянской Республике (далее - Представительство Россотрудничества, РЦНК), что стало важным событием в развитии российско-итальянских культурных и гуманитарных связей, а также способствовало более широкому привлечению объединений соотечественников к проводимым мероприятиям.

В 2011 году в рамках текущего финансирования основной деятельности Представительством Россотрудничества были проведены 8 мероприятий, предусмотренных Программой Года России - Италии. Отдельные мероприятия проводились совместно с организациями соотечественников, проживающих в Италии. Кроме того, РЦНК оказывал содействие в организации мероприятий, проводимых Агентством на территории Италии.

Проверкой установлено, что Россотрудничеством не был в должной мере налажен механизм взаимодействия РЦНК с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями культуры и иными организациями, отвечающими за проведение мероприятий.

Фактически Представительство Россотрудничества оказывало содействие в организации мероприятий, проводимых Россотрудничеством (визовая поддержка и направление приглашений для оформления виз участникам мероприятия, приглашение заинтересованных представителей общественности Италии,

приглашение на Фестиваль русского языка итальянских преподавателей русского языка и студентов, изучающих русский язык, различные согласования и др.), на основании отдельных поручений (телефонных и письменных) Россотрудничества. Программа Года России - Италии РЦНК доведена не была.

Россотрудничеством также не были доведены до Представительства Россотрудничества нормативные правовые и методические документы, определяющие качественные и количественные требования к его деятельности, позволяющие провести оценку эффективности реализации возложенных на него функций.

Роспечатью в целях проведения 6 мероприятий, предусмотренных Программой Года России - Италии, в 2011 году были заключены следующие контракты и договоры:

1. Государственный контракт от 26 апреля 2011 года № 40-11/15 с государственным предприятием «Генеральная дирекция международных книжных выставок и ярмарок» по организации проведения Российской экспозиции программы мероприятий на Туринской книжной ярмарке, других литературно-художественных мероприятий в рамках проведения Года России - Италии на сумму 60493,2 тыс. рублей, в том числе:

- «Россия - Почетный гость Туринской международной книжной ярмарки 2011 года»;

- «Литературный поезд от Москвы до Владивостока с участием ведущих итальянских писателей и поэтов при поддержке ОАО «Российские железные дороги»;

- «Участие Италии в качестве Почетного гостя в XXIV Московской международной книжной выставке-ярмарке 2011 года».

2. Государственный контракт от 9 марта 2011 года № 09-11/15 с ООО «Экспо Экспресс» по организации российской экспозиции и программы мероприятий на Ярмарке детской книги в г. Болонье» на сумму 3500,0 тыс. рублей.

3. Государственный контракт от 6 июля 2011 года № 70-11/15 с некоммерческим партнерством содействия изучению современной культуры и литературы «Живая классика» по организации и проведению встреч современных российских и итальянских писателей на сумму 500,0 тыс. рублей.

4. Договор о предоставлении субсидий от 20 мая 2011 года № 24 с ООО «Издательская группа «Эхо планеты» на реализацию социального проекта «Россия - Италия, Россия - Испания»: опыт международного взаимодействия» путем опубликования статей в журнале «Эхо планеты» на сумму 966,0 тыс. рублей.

5. Договор о предоставлении субсидий от 28 июня 2011 года № 35 с автономной некоммерческой организацией «Редакция журнала «Дружба народов» на реализацию социального проекта «Русский образ Италии» путем опубликования статей в журнале «Дружба народов» на сумму 600,0 тыс. рублей.

6. Договор о предоставлении субсидий от 28 июня 2011 года № 38 с учреждением культуры «Редакция журнала «Современная драматургия» на реализацию социального проекта «Год Италии в Российской Федерации: четыре столе-

тия театральных связей» (публикации в журнале «Современная драматургия») на сумму 215,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что по проекту «Содействие взаимным переводам произведений русской и итальянской литературы» осуществлялось не издание специальных номеров журналов «Иностранная литература» и «Октябрь», предусмотренных Программой Года России - Италии, а журналов «Эхо планеты», «Дружба народов», «Современная драматургия».

Кроме того, установлено, что проект «Литературный поезд от Москвы до Владивостока с участием ведущих итальянских писателей и поэтов при поддержке ОАО «Российские железные дороги» выполнен не в полном объеме. Так, конечным пунктом программы фактически являлся г. Улан-Уде, а не г. Владивосток, как это предусмотрено Программой Года России - Италии и техническим заданием к государственному контракту от 26 апреля 2011 года № 40-11/15.

Основная часть (89,7 %) указанных выше расходов на организацию и проведение книжных ярмарок осуществлена Роспечатью за счет средств федерального бюджета, выделенных по целевой статье расходов (далее - ЦСР) 4440100 «Мероприятия в сфере средств массовой информации». В то время как Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 190н, по ЦСР 4440100 «Мероприятия в сфере средств массовой информации» отражаются расходы федерального бюджета, предусмотренные на проведение мероприятий в сфере средств массовой информации. При этом в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается (исключительно) периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

В 2011 году в целях проведения мероприятий Года России - Италии Минкультуры России заключило 30 государственных контрактов на общую сумму 178300,0 тыс. рублей. Кроме того, было заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 65976,5 тыс. рублей на проведение объединенных мероприятий перекрестных годов России - Италии и России - Испании. Согласно представленным первичным документам все мероприятия, предусмотренные указанными государственными контрактами, выполнены в полном объеме.

Государственный Эрмитаж

Плановыми мероприятиями, связанными с проведением Года России - Италии, утвержденными Минкультуры России, не предусматривались бюджетные ассигнования Государственному Эрмитажу, соответственно, целевые средства не выделялись.

В пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в 2011 году, Государственным Эрмитажем в рамках текущей выставочной деятельности за счет средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности в рамках соглашений, заключенных с учреждениями культуры Итальянской Республики в целях всемерного способствования расширению культурных связей между Российской Федерацией и Итальянской Республикой, был организован и проведен ряд выставок. В целом в 2011 году расходы Государственного Эрмитажа по данному направлению составили 11144,5 тыс. рублей, в том числе: за счет бюджетных ассигнований - 9424,1 тыс. рублей (суточные, проезд, организация проведения выставок, страховка, печать каталогов, проживание, транспортировка) и за счет средств от приносящей доход деятельности - 1723,4 тыс. рублей (проезд, суточные, проживание, прием делегаций и др.).

Государственный академический Большой театр России

На финансирование мероприятий, связанных с проведением Года России - Италии, Минкультуры России в соответствии с государственным контрактом от 18 ноября 2010 года № 3129-01-41/02-11 выделено ГАБТ России 6800,0 тыс. рублей.

С целью выполнения условий указанного государственного контракта ГАБТ России были заключены два договора с организацией «Fondazione Teatro alla Scala di Milano» (Итальянская Республика) по организации в период с 1 по 23 декабря 2011 года гастролей Театра Ла Скала на сцене ГАБТ России: договор от 22 ноября 2011 года № 963 - на сумму 180,0 тыс. евро (7499,5 тыс. рублей по курсу Банка России) и договор от 26 октября 2011 года № 822 - на сумму 83,0 тыс. евро (3461,9 тыс. рублей по курсу Банка России) без учета налогов.

Согласно представленным первичным учетным документам все мероприятия, предусмотренные указанными договорами, выполнены в полном объеме.

Кроме того, в рамках договоров, заключенных ГАБТ России с Театром Ла Скала и Фондом «Театро алла Скала», были организованы и проведены выставки: «Эксперименты 1917-1932: художники авангарда на сцене Большого театра» и «Большой: история великого театра и его возрождения» - в помещениях Театра Ла Скала; «Ла Скала: история одного большого театра через его спектакли (1950-2011)» - в помещениях ГАБТ России. Расходы на организацию и проведение указанных выставок (оплата командировочных расходов сотрудников ГАБТ России и оплата проживания представителей Фонда «Театро алла Скала») составили 119,5 тыс. рублей, в том числе: за счет бюджетных ассигнований - 0,5 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности - 119,0 тыс. рублей.

В части выполнения проверяемыми организациями функций государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, а также заключения и исполнения государственных контрактов по результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп Россотрудничеством были проведены открытые конкурсы, по результатам которых заключены 2 государственных контракта на общую сумму 98300,0 тыс. рублей, в том числе:

- государственный контракт от 13 декабря 2010 года № 0164/ГК, заключенный с обществом с дополнительной ответственностью «Группа системных управленческих рекламных маркетинговых коммуникационных технологий ИМА» (далее - ОДО «ГРУППА ИМА»), на оказание услуг по проведению Фестиваля «Созвездие России» и Детского форума стоимостью 28300,00 тыс. рублей;

- государственный контракт от 27 декабря 2010 года № 0174/ГК, заключенный с ООО «Концертное агентство Северо-Запад», на оказание услуг по проведению Студенческого форума и Фестиваля русского языка стоимостью 70000,0 тыс. рублей.

Начальная максимальная цена контрактов была определена на основе цены контрактов по проведению аналогичных мероприятий (перекрестный год России - Франции) с корректировкой на инфляционный коэффициент, а также предложений коммерческих фирм по оказанию предусмотренных техническим заданием услуг.

В свою очередь, исполнители государственных контрактов заключили договоры с соисполнителями на выполнение работ, предоставление услуг, поставку книг, презентационных и раздаточных материалов: ОДО «ГРУППА ИМА» заключены 20 договоров на сумму 25727,2 тыс. рублей, что составило 90,9 % стоимости соответствующего государственного контракта; ООО «Концертное агентство Северо-Запад» - 48 договоров на сумму 68960,3 тыс. рублей, или 99 % стоимости соответствующего государственного контракта.

Проверкой установлено, что условиями государственного контракта от 27 декабря 2010 года № 0174/ГК, заключенного Россотрудничеством с ООО «Концертное агентство Северо-Запад», а также договорами, заключенными с соисполнителями, не определена принадлежность имущества, закупленного либо созданного в рамках его реализации. Стоимость такого имущества составила 4462,9 тыс. рублей, Россотрудничеству оно не передавалось, его дальнейшее использование не предусматривалось.

В целях обеспечения своей текущей деятельности Представительством Россотрудничества в проверяемом периоде заключались государственные контракты на выполнение работ и оказание услуг. При этом в отдельных случаях Россотрудничеством в установленном порядке не передавались Представительству Россотрудничества функции государственного заказчика.

Проверкой установлено, что по двум государственным контрактам, заключенным Представительством Россотрудничества (от 1 августа 2011 года № 01/2011 с итальянской компанией «НетХоум-Стор» и от 1 августа 2011 года № 02/2011 со Студией Архитектуры), поставка мебели и оборудования осуществлена с нарушением установленных сроков, которое составило от 46 до

59 календарных дней. При этом штрафные санкции в установленном порядке к поставщикам продукции и услуг не предъявлялись.

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) Представительством Россотрудничества без проведения запроса котировок заключен государственный контракт от 18 октября 2011 года б/н с итальянской компанией «НетХоум-Стор» на поставку, установку и подключение оборудования для инженерной защиты стоимостью 5,3 тыс. евро (220,9 тыс. рублей).

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Роспечатью без проведения конкурсных торгов заключены 2 государственных контракта на организацию и проведение книжных ярмарок и других мероприятий на общую сумму 63993,2 тыс. рублей (указанные нарушения отражены в Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год в Роспечати, утвержденном решением Коллегии Счетной палаты от 25 мая 2012 года).

В нарушение Порядка подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», по вышеуказанным государственным контрактам сметы, регламентирующие состав и объем прямых и косвенных расходов, отсутствовали.

Техническими заданиями на проведение книжных ярмарок по вышеуказанным государственным контрактам предусматривались аренда выставочных площадей, мебели и оборудования; организация кофе-брейк и фуршетного обслуживания, концертных программ; размещение рабочих групп в отелях, выплата суточных, оформление виз и страховок, приобретение билетов до места назначения и обратно; изготовление рекламной и сувенирной продукции; закупка книг и изготовление выставочных стендов. Вместе с тем в отчетах исполнителей мероприятий информация о расходах денежных средств отсутствует. По каждому мероприятию составлены типовые акты сдачи-приемки, согласно которым все работы, предусмотренные каждым государственным контрактом, выполнены на полную сумму контракта.

В нарушение пункта 5 статьи 8, статьи 9 и пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы, подтверждающие произведенные расходы, а также данные о количестве, движении, остатках приобретенных книг и стендов, в Роспечати отсутствовали. Товарно-материальные средства на ее

балансе не числились, их инвентаризация в установленном порядке не проводилась. Общее количество ввезенных на книжные ярмарки и вывезенных с них книг, картин, стендов и их дальнейшее использование в ходе проверки установить не представлялось возможным.

Кроме того, порядок организации каждой книжной ярмарки и продажи товаров на ней, предусмотренный статьей 11 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 391-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Роспечатью (как их организатором) не устанавливался.

В соответствии с условиями технического задания по договору от 13 декабря 2010 года № 13/12-10, заключенному ОДО «ГРУППА ИМА» с ООО рекламное агентство «Профи», разработан и запущен в эксплуатацию во второй декаде 2010 года официальный сайт Студенческого форума (доменные имена www.studforum.org, www.studforum.com зарегистрированы на имя Россотрудничества до 11 января 2013 года). Фактически сайт функционировал до 1 января 2011 года. Решение о его дальнейшем использовании в целях освещения мероприятий III Студенческого форума, проведение которого запланировано в 2012 году в рамках перекрестного года России - Германии, не принято, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Установлено, что осуществление функций Россотрудничества в Итальянской Республике обеспечивает Представительство Россотрудничества, основанием для деятельности которого является Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики от 30 ноября 1998 года об учреждении и условиях деятельности российского центра науки и культуры в Риме и итальянского института культуры в Москве. Указанным межправительственным соглашением (статья 3) определено, что культурные центры пользуются правами юридического лица и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством принимающего государства.

Проверкой установлено, что в июне 2011 года в целях оформления юридического статуса Представительства Россотрудничества была создана некоммерческая организация Ассоциация «Российский центр науки и культуры», учредителями которой выступили физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации.

Создание юридического лица в форме некоммерческой организации противоречит Положению о Представительстве Россотрудничества - российском центре науки и культуры за рубежом и представителе Агентства в составе дипломатического представительства Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1283.

По состоянию на момент проверки Россотрудничеством не приняты меры по оформлению правового статуса российского центра науки и культуры в Итальянской Республике.

При проведении Представительством Россотрудничества мероприятий по инженерно-технической защите выявлен ряд недостатков: работы по установке и монтажу технических средств охраны проводились без составления акта обследования здания и технического задания на выполнение работ, схема расположения технических средств в установленном порядке не была утверждена. Кроме того, Представительством Россотрудничества не утверждено положение о технической комиссии для ведения вопросов по техническому осмотру помещений, пожарной безопасности и текущему ремонту, созданной в соответствии с приказом РЦНК от 10 января 2012 года № 61/01-пр. В период с января по март 2012 года заседания комиссии не проводились. Инструкция по эксплуатации технических средств отсутствует, журнал наблюдений и контроля за работой приборов не ведется.

Цель 2. Проанализировать результативность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий, связанных с проведением Года российской культуры и русского языка в Итальянской Республике и Года итальянской культуры и итальянского языка в Российской Федерации

Анализ итогов проведения Года России - Италии показал следующее.

Россотрудничеством и его Представительством в Италии было проведено 12 мероприятий из 15, предусмотренных Программой Года России - Италии:

- Фестиваль «Созвездие России», приуроченный ко Дню России;
- празднование Дня Победы в Великой Отечественной войне;
- Форум «Россия - Италия. Побратимские связи»;
- Фестиваль русского языка;
- VI Международный конкурс молодых поэтов русского зарубежья под патронатом княжны Е.В. Волконской;
- международная конференция «Достоевский: вчера, сегодня, завтра»;
- проект «Дизайнеры и модельеры России и Италии. Влияние православной иконы на авангард русского дизайна»;
- второй Студенческий форум;
- второй Детский форум;
- неделя Славянской письменности;
- конференция-выставка «Лицо русской диаспоры в Италии»;
- российско-итальянский Форум по научно-техническому и инновационному развитию.

К числу наиболее значимых мероприятий, проведенных за счет целевого бюджетного финансирования, относятся Фестиваль «Созвездие России», Фестиваль русского языка, Студенческий форум, Детский форум.

Студенческий форум и Фестиваль русского языка состоялись в феврале в Риме в рамках официального открытия Года России - Италии. Россотрудничеством было обеспечено участие в Студенческом форуме студентов, ректоров и

преподавателей более 50 ведущих ВУЗов России и Италии, общественных деятелей и представителей министерств, ведомств, деловых кругов и международных организаций двух стран. Общее количество участников Студенческого форума составило более 500 человек, включая представителей организаций российских соотечественников, проживающих в различных регионах Италии.

Информация о Студенческом форуме и Фестивале русского языка упоминается в 61 статье российских и 30 статьях итальянских средств массовой информации, в том числе информация о проекте продемонстрирована в новостном блоке на телеканалах «Россия-24» и «Россия».

Проведение Студенческого форума и Фестиваля русского языка способствовало расширению связей в области образования и науки между российскими и итальянскими высшими учебными заведениями.

В рамках его проведения были решены следующие задачи:

1. Укрепление и расширение сотрудничества российских и итальянских высших учебных заведений посредством подписания рамочных соглашений о межвузовском сотрудничестве в области образования и науки между Римским университетом «Сапьенца» и 14 российскими ВУЗами (Тольяттинский государственный университет, Московский государственный университет культуры и искусств, Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, Российский университет дружбы народов, Московский государственный технический университет им. Баумана, Московский государственный лингвистический университет, Институт современного искусства, Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Московская финансово-промышленная академия, Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина, Тамбовский государственный технический университет, Государственная морская академия им. адмирала С.О. Макарова, Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого, Российский государственный гуманитарный университет).

2. Укрепление культурных и дружеских отношений между молодым поколением двух стран посредством проведения 20 совместных круглых столов, на которых было представлено более 150 докладов по вопросам развития межвузовского сотрудничества, международных гуманитарных связей, а также организации студенческого праздника с участием российских и итальянских студентов творческих ВУЗов.

3. Популяризация русского языка за рубежом посредством проведения Фестиваля русского языка, в рамках которого прошли читательские конференции, выставки учебно-методической литературы и научно-практические конференции, круглые столы и мастер-классы по русскому языку и литературе. В течение 2011 года в различных городах Италии Россотрудничеством и его Представительством в Итальянской Республике совместно с Ассоциацией итальянских русистов и Римским университетом «Сапьенца» был проведен еще целый ряд мероприятий в рамках Фестиваля русского языка.

4. Популяризация научного потенциала России за рубежом в различных областях науки посредством проведения секционных заседаний по актуальным темам («История и право», «Образование», «Культура», «Наука и инновации», «Технология и энергетика»), а также организации презентаций приоритетных проектов России («Инновационный центр Сколково», «Зимняя Олимпиада-2014» и «Универсиада в Казани-2013»).

В развитие итогов Студенческого форума в апреле 2012 года по инициативе Россотрудничества президентом Санкт-Петербургского государственного университета и ректором Римского университета «Сапьенца» принято решение о создании Международного студенческого совета и Попечительского совета Международного студенческого совета, деятельность которых будет направлена на содействие развитию и укреплению международных межвузовских связей, участием студентов и аспирантов разных стран в международных научно-исследовательских проектах, а также налаживанию академических обменов между высшими учебными заведениями. На момент проверки Россотрудничеством подготовлены проекты положений о Попечительском совете Международного студенческого совета и Международном студенческом совете Международного студенческого форума, а также достигнута договоренность с Санкт-Петербургским государственным университетом выступить координатором создания указанной международной студенческой организации с российской стороны.

Проведение Детского форума и Фестиваля «Созвездие России» способствовало формированию положительного имиджа Российской Федерации, развитию российско-итальянских культурных и гуманитарных связей, расширению круга посетителей российских концертных программ.

При поддержке ЮНЕСКО и мэрии г. Террачина в июне 2011 года Россотрудничеством был проведен Детский форум, в котором приняли участие более 260 артистов. На мероприятии присутствовали более 3000 зрителей. Информация о Детском форуме упоминается в 39 статьях российских и 20 статьях итальянских средств массовой информации, в том числе информация о проекте дана на 3 итальянских радиостанциях, итальянском телеканале «Provincia Tatina» и российском канале «100 ТВ».

По итогам мероприятия Россотрудничеством решены следующие задачи:

1. Популяризация российской культуры и ознакомление итальянской общественности с творчеством многонациональных детских коллективов России посредством проведения гала-концерта, к участию в котором были привлечены 14 творческих коллективов из разных регионов России и Италии: Школа-студия при Государственном академическом ансамбле народного танца им. И. Моисеева, Детский танцевальный коллектив «Даймохх» (Чеченская Республика), Детский музыкальный театр «ДоМиСолька», Детский ансамбль «Волшебники двора», Барабанное шоу «Hammers», Хор православного приюта «Отрада», Театр танца «Акъташ», Государственный академический русский народный хор

им. М.Е. Пятницкого, Хореографический ансамбль «Лапушки», дуэт Анастасии и Михаила Казаковых, Театр танца «Гармония», Анжелика и Анастас Агурбаш, духовой оркестр г. Террачины «Banda Musicale di Terracina», музыкальная группа «Le Majorettes di Terracina».

2. Укрепление культурных и дружеских отношений между подрастающим поколением двух стран посредством проведения интерактивных мастер-классов с детьми на площадке «Город мастеров» и ознакомления итальянских детей с народным искусством и ремеслами различных регионов России, а также освоения техники изготовления различных предметов народных промыслов.

3. Популяризация научных достижений России в области освоения космоса и демонстрация богатого культурного наследия России посредством проведения выставок «Космос» и «Музеи России: виртуальная экскурсия».

4. Создание площадки для открытого диалога подрастающего поколения двух стран на тему толерантности и взаимопонимания народов мира с помощью проведения в мэрии г. Террачина «Урока мира» под эгидой ЮНЕСКО с участием летчика-космонавта дважды Героя Советского Союза Б.В. Волинова, итальянских и российских детей и учителей, официальных лиц России и Италии.

5. Распространение русского языка и популяризация российского киноискусства за рубежом посредством демонстрации российских анимационных фильмов.

Таким образом, Россотрудничеством обеспечена реализация комплекса образовательных, культурных, спортивных и развлекательных мероприятий, в которых приняло участие значительное количество детей из разных регионов России и Италии.

В рамках Фестиваля «Созвездие России», прошедшего 12 июня 2011 года на одной из старейших площадей г. Рима, Россотрудничеством был проведен гала-концерт, в котором приняли участие 11 ведущих национальных коллективов из 9 регионов России: Государственный академический русский народный хор им. М.Е. Пятницкого (г. Москва), Государственный академический ансамбль народного танца им. И. Моисеева (г. Москва), Государственный академический северный русский народный хор (г. Архангельск), Государственный ансамбль танца «Казачьи России» (г. Липецк), Государственный ансамбль песни и танца Республики Татарстан (г. Казань), Государственный академический ансамбль народного танца им. Ф. Гаскарова Республики Башкортостан (г. Уфа), Государственный ансамбль танца Чеченской Республики «Вайнах» (г. Гудермес), Государственный Калмыцкий ансамбль песни и танца «Тюльпан» (г. Элиста), Государственный ансамбль народного танца «Ингушетия» (г. Назрань), Ансамбль «Колокола России» (г. Москва), Государственный академический Корякский национальный ансамбль танца «Мэнго» (Камчатский край, Корякский автономный округ, п. Палана).

Всего в Фестивале «Созвездие России» приняли участие более 400 российских артистов. Зрителями стали более 5000 итальянцев и гостей итальянской столицы. Мероприятия Фестиваля «Созвездие России» были освещены в веду-

щих итальянских и российских СМИ (более 50 репортажей и статей в итальянских и российских СМИ).

В развитие накопленного Россотрудничеством опыта проведения мероприятий в рамках перекрестных годов, а также в целях обеспечения эффективного взаимодействия с заинтересованными органами государственной власти, творческими объединениями, учреждениями культуры по вопросам планирования, организации и проведения культурных акций за рубежом и представления зарубежной общественности национально-культурной самобытности народов Российской Федерации приказом Россотрудничества от 27 апреля 2012 года № 071-пр создан Совет по продвижению национальной культуры за рубежом при Россотрудничестве, в состав которого входят представители региональных властей, руководители ведущих творческих коллективов и средств массовой информации. На момент проверки состав указанного совета находился в стадии формирования.

Открытие Российского центра науки и культуры в Итальянской Республике способствовало распространению объективной информации о современной России, развитию российско-итальянских культурных и гуманитарных связей, а также широкому привлечению объединений соотечественников к проводимым мероприятиям.

В 2011 году Представительство Россотрудничества участвовало в реализации мероприятий Программы Года России - Италии. Кроме того, во исполнение Плана мероприятий Представительства Россотрудничества в рамках проведения Года российской культуры и русского языка в Италии, предусматривавшего 39 различного рода официальных мероприятий РЦНК, было проведено 35 мероприятий, 4 мероприятия перенесены на 2012 год. Согласно данным статистического отчета Представительства Россотрудничества за 2011 год в проведенных мероприятиях приняли участие свыше 10000 человек.

При содействии Представительства Россотрудничества 11 ноября 2011 года подписано соглашение о сотрудничестве между администрациями городов Волгограда и Турина, предусматривающее развитие контактов в экономической, культурной, научной, образовательной и молодежной сферах.

На территории Италии находятся 32 объединения соотечественников за рубежом, из которых 25 объединений на постоянной основе сотрудничают с Представительством Россотрудничества. С 14 по 18 ноября в РЦНК в рамках Федеральной целевой программы «Русский язык» на 2011-2015 годы прошли обучающие семинары по вопросам преподавания русского языка как иностранного и второго родного, организаторами которого явились Россотрудничество, РЦНК и Центр международного образования МГУ. В 2 объединениях соотечественников (Флоренция, Бари) были открыты курсы русского языка.

Мероприятия, проведенные Россотрудничеством и его Представительством в рамках Года России - Италии, получили освещение в средствах массовой информации как России, так и Италии. Так, в 2011 году указанные мероприятия

88 раз упоминались в прессе, в теле- и радиосюжетах российских и итальянских СМИ. Наибольшее количество упоминаний было посвящено официальному открытию РЦНК в г. Риме (16 сюжетов и статей).

В рамках подписанного в 2010 году Соглашения о сотрудничестве между Русским музеем и Россотрудничеством в Представительстве Россотрудничества открыт виртуальный филиал Русского музея. Кроме того, организован виртуальный доступ к читальному залу Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

Освещение мероприятий Года России - Италии и деятельности РЦНК в проверяемом периоде осуществлялось Представительством Россотрудничества на веб-сайте ita.rs.gov.ru, который начал действовать с ноября 2010 года. В течение года производилось оперативное обновление информации о проведенных мероприятиях, а также анонсирование предстоящих событий. По данным, представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, количество посещений официального сайта Представительства Россотрудничества составило 11,6 тыс., из них 59,5 % - новые посетители, 40,5 % - постоянные посетители. В настоящее время осуществляется перевод сайта на итальянский язык, отдельные разделы на момент проведения контрольного мероприятия являются двуязычными.

Роспечатью в 2011 году было проведено 5 мероприятий из 13 предусмотренных Программой Года России - Италии (данные об исполнении и финансовом обеспечении 8 проектов в Роспечати отсутствуют), в том числе:

- «Россия - Почетный гость Туринской книжной ярмарки 2011 года»;
- «Россия - специальный гость ярмарки детской книги в Болонье 2011 года»;
- «Участие Италии в качестве Почетного гостя в XXIV Московской международной книжной выставке-ярмарке 2011 года»;
- «Литературный поезд от Москвы до Владивостока с участием ведущих итальянских писателей и поэтов при поддержке ОАО «Российские железные дороги»;
- содействие взаимным переводам произведений русской и итальянской литературы, в частности, издание специальных номеров литературно-художественных журналов для России.

Роспечатью отчетность об исполнении программных проектов Года России - Италии в Оргкомитет не представлялась. В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № Пр-3787 и от 17 марта 2011 года № 687 и соответствующих поручений Правительства Российской Федерации Роспечать представляла в МИД России информацию о реализации мероприятий Года России - Италии.

В соответствии с указанной информацией в 2011 году на телеканалах и радиостанциях Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании (ВГТРК) в эфир вышло более 300 сюжетов, посвященных Году России - Италии. Регулярно освещались наиболее важные мероприятия перекрестного года, в том числе связанные с российскими регионами.

В рамках работы по освещению перекрестного года ФГБУ РГРК «Голос России» подготовило для эфира и интернет-портала более 480 материалов, значительная часть которых предназначалась для вещания на итальянском языке в специально созданных для этого рубриках.

Другие российские теле- и радиоканалы также освещали проведение мероприятий Года России - Италии. Так РАМИ «РИА Новости» осуществляло ежемесячную рассылку информационных бюллетеней с анонсами мероприятий перекрестного года по адресам журналистов итальянских СМИ. Были проведены 2 видеомоста Москва - Рим, в том числе посвященных визиту в Италию Президента Российской Федерации и открытию перекрестного года.

По инициативе Посольства Российской Федерации в Итальянской Республике была напечатана информационно-аналитическая брошюра о Года России - Италии, подготовленная «РИА Новости». Тираж издания составил 5 тыс. экземпляров и был распространен в Риме, Милане по каналам Посольства и Генерального консульства России в Италии, а также по линии Ассоциации дружбы Россия - Италия.

Также «РИА Новости» совместно с Итальянским космическим агентством и Римским университетом «Сапьенца» в рамках мероприятий, посвященных празднованию 50-летия полета Юрия Гагарина в космос, проведены мультимедийная фотовыставка «Гагарин: Вижу Землю», конференция «Я и сейчас лечу... Гагарин и освоение космического пространства (1961-2011)».

В 2011 году «Российская газета» издавала внутри ведущей итальянской общенациональной газеты «La Repubblica» ежемесячное приложение о России на итальянском языке под названием «Russia Oggi». При этом в связи с проведением перекрестного года полный объем приложения увеличился до 12 полос и распространялся по всей территории Италии (тираж составил 426 тыс. экземпляров).

Следует отметить, что в связи с отсутствием должного уровня координации деятельности российских ведомств в рамках реализации мероприятий Года России - Италии российские средства массовой информации, подведомственные Роспечати, не осуществляли информационной поддержки мероприятий, проводимых, в частности, Россотрудничеством. Вследствие этого, Россотрудничество было вынуждено предусмотреть средства на информационную поддержку своих мероприятий в сумме 2089,7 тыс. рублей, что привело к дополнительным расходам бюджетных средств.

В соответствии с информацией о реализации мероприятий Года России - Италии, направленной Минкультуры России в МИД России в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № Пр-3787 и от 17 марта 2011 года № 687, проведены следующие мероприятия:

- в Российской Федерации:

27 театрально-зрелищных и концертных мероприятий, в том числе: театральные и музыкальные фестивали, гастролы итальянских оперных и театраль-

ных трупп, симфонических оркестров, фестиваль детских театров в 17 российских городах;

6 фестивалей итальянского кино разных жанров в Москве и регионах России;

18 выставочных мероприятий, в том числе выставки классического и современного итальянского искусства;

- в Итальянской Республике:

20 театрально-зрелищных и концертных мероприятий, в том числе: театральные и музыкальные фестивали, фестивали современного танца, гастроли российских симфонических оркестров и театральных коллективов в 30 регионах Италии;

7 фестивалей российского кино разных жанров;

свыше 15 выставок на темы российского театрального и музыкального искусства, выставок произведений живописи, скульптуры, фотографии в 9 итальянских городах.

Выводы

1. Проведение Года российской культуры и русского языка в Италии и Года итальянской культуры и итальянского языка в России стало важным этапом в развитии российско-итальянских культурных и гуманитарных отношений, которые являются одним из важнейших направлений двустороннего сотрудничества.

В рамках Года России - Италии было проведено свыше 500 различных мероприятий, включая проекты регионов Российской Федерации и организаций-партнеров, в то время как официальная Программа Года России - Италии предусматривала более 220 значимых мероприятий театрально-концертной и выставочной направленности. Приведенные данные свидетельствуют о результативности данного мероприятия.

2. В рамках Года России - Италии состоялось открытие Российского центра науки и культуры в Итальянской Республике, что способствовало распространению объективной информации о современной России, развитию российско-итальянских культурных и гуманитарных связей, а также широкому привлечению объединений соотечественников к проводимым мероприятиям.

3. Проведенные Россотрудничеством мероприятия Года России - Италии в значительной степени способствовали расширению и установлению постоянных связей в области образования и науки между российскими и итальянскими высшими учебными заведениями, формированию положительного имиджа Российской Федерации, популяризации русского языка и русской культуры, расширению круга посетителей российских концертных программ. Так, в области образования и науки заключено 14 соглашений о межвузовском сотрудничестве, в концертных программах приняли участие более 650 артистов из 25 творческих коллективов разных регионов Российской Федерации, на мероприятиях присутствовали более 8,0 тыс. зрителей, мероприятия были освещены

в ведущих итальянских и российских средствах массовой информации (более 200 статей и репортажей).

4. Установлено, что существующий порядок взаимодействия органов исполнительной власти, учреждений культуры и иных организаций не обеспечил в достаточной мере координацию их деятельности по реализации мероприятий Года России - Италии. Так, Оргкомитетом, состав которого утвержден распоряжением Президента Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 748-рп, проведено только одно заседание. Регламент его работы, а также порядок отчетности о выполнении его решений и реализации программных мероприятий не утверждались. Отсутствие согласованных форм отчетных данных не позволяет в полной мере оценить эффективность проведенных мероприятий и обеспечение необходимого уровня контроля за их осуществлением.

5. В целях совершенствования механизма организационного обеспечения и координации процесса подготовки и проведения перекрестных годов Правительством Российской Федерации было дано поручение от 3 ноября 2011 года № АЖ-П2-7726 МИДу России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти представить в срок до 1 февраля 2012 года согласованные предложения по составу и формату правительственной комиссии по подготовке и проведению перекрестных годов с зарубежными странами.

Указанное поручение Правительства Российской Федерации в установленный срок не выполнено.

6. В связи с отсутствием должного уровня координации проведения мероприятий Года России - Италии российские средства массовой информации, подведомственные Роспечати, не осуществляли информационной поддержки мероприятий, проводимых, в частности, Россотрудничеством. В результате Россотрудничество было вынуждено предусмотреть дополнительные средства на информационную поддержку своих мероприятий в сумме 2,1 млн. рублей. Кроме того, Роспечатью не выполнено поручение Оргкомитета в части создания двуязычного Интернет-сайта Года России - Италии.

7. Проверкой установлено выполнение Роспечатью ряда программных мероприятий не в полном объеме. Так, по проекту «Литературный поезд от Москвы до Владивостока с участием ведущих итальянских писателей и поэтов при поддержке ОАО «Российские железные дороги» конечным пунктом установлен г. Владивосток, однако фактически проект завершился в г. Улан-Уде.

Кроме того, в соответствии с проектом «Содействие взаимным переводам произведений русской и итальянской литературы» осуществлялось издание специальных номеров журналов «Эхо планеты», «Дружба народов», «Современная драматургия», не предусмотренных Программой Года России - Италии.

8. Регистрация Представительства Россотрудничества в Итальянской Республике в форме некоммерческой организации Ассоциация «Российский центр науки и культуры» противоречит Положению о Представительстве Россотруд-

ничества - российском центре науки и культуры за рубежом и представителе этого Агентства в составе дипломатического представительства Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1283.

До настоящего времени Россотрудничеством не приняты меры по оформлению правового статуса Представительства Россотрудничества в Итальянской Республике.

9. В результате проведения проверки использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий Года России - Италии, установлены следующие нарушения и недостатки.

9.1. До настоящего времени Россотрудничеством не используется в целях освещения мероприятий ежегодных международных студенческих форумов официальный сайт Студенческого форума, созданный в рамках Года России - Италии, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы на создание указанного сайта составили 1890,0 тыс. рублей.

9.2. В нарушение статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Представительством Россотрудничества заключен государственный контракт от 18 октября 2011 года б/н с итальянской компанией «НетХоум-Стор» на поставку оборудования для инженерно-технической защиты на сумму 5,3 тыс. евро (220,9 тыс. рублей) без проведения запроса котировок.

9.3. При проведении Представительством Россотрудничества мероприятий по инженерно-технической защите выявлен ряд недостатков: работы по установке и монтажу технических средств охраны проводились без составления акта обследования здания и технического задания на выполнение работ, схема расположения технических средств в установленном порядке не была утверждена.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, в котором предложить следующее:

- принять необходимые меры по надлежащей юридической регистрации Представительства Россотрудничества в Итальянской Республике;

- предусмотреть при планировании и проведении ежегодных международных студенческих форумов использование официального сайта Студенческого форума, созданного в рамках Года России - Италии;

- принять меры по соблюдению Россотрудничеством и Представительством Россотрудничества требований действующих нормативных правовых актов по размещению заказов на поставку товаров для государственных нужд и выполнению функций государственного заказчика, а также организовать постоянный контроль за их исполнением;

- обеспечить в полном соответствии с действующими нормативными актами осуществление в Представительстве Россотрудничества мероприятий по инженерно-технической защите.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, в котором предложить принять меры по недопущению выявленных недостатков при реализации перекрестных годов с другими зарубежными странами.

3. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости совершенствования механизма организационного обеспечения и координации процесса подготовки и проведения перекрестных годов с зарубежными странами.

4. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ