

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 июля 2012 года № 31К (864) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике, и отдельных вопросов исполнения бюджетов»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Главе Карачаево-Черкесской Республики, Президенту Республики Дагестан.*

*Направить представление Счетной палаты Главе Кабардино-Балкарской Республики.*

*Направить представления Счетной палаты в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.*

*Направить копию акта проверки объекта ОАО «Авиалинии Дагестана» в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

*Направить копии актов и копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике, и отдельных вопросов исполнения бюджетов»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.5.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые и иные акты, принятые во исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации.

Нормативные правовые и иные акты, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Кабардино-Балкарской Республики и его структурные подразделения, Правительство Республики Дагестан и его структурные подразделения,

Правительство Карачаево-Черкесской Республики и его структурные подразделения, открытое акционерное общество «Авиалинии Дагестана».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** апрель-июль 2012 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценка исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан.

2. Оценка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетов в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан.

**Проверяемый период деятельности:** 2011 год.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Оценка исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан**

В соответствии с планами работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 и 2011 годы проведены контрольные мероприятия в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан.

По результатам контрольных мероприятий направлены представления Счетной палаты Российской Федерации Президенту Карачаево-Черкесской Республики от 24 сентября 2010 года № ПР 02-194/02С, Президенту Кабардино-Балкарской Республики от 6 апреля 2011 года № ПР 02-45/15-16 и Президенту Республики Дагестан от 9 июня 2011 года № ПР 11-146/11-03 с предложениями устранить выявленные нарушения.

Во II квартале 2012 года проведена проверка исполнения вышеуказанных представлений Счетной палаты Российской Федерации, которая показала: по представлению от 24 сентября 2010 года № ПР 02-194/02С - из 8 пунктов исполнены 6, в стадии исполнения - 2 пункта; по представлению от 6 апреля 2011 года № ПР 02-45/15-16 - все 9 пунктов исполнены; по представлению от 9 июня 2011 года № ПР 11-146/11-03 - из 6 пунктов исполнены 2, не исполнены 4 пункта.

**1.1.** По представлению, направленному Президенту Карачаево-Черкесской Республики, установлено следующее.

Во исполнение пункта 1 представления постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2010 года № 532 утвержден Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Карачаево-Черкесской Рес-

публики, на основании которого Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики утверждены:

- формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики (приказ Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики от 12 января 2011 года № 1);

- методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) (приказ Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики от 1 февраля 2011 года № 4);

- методика оценки результативности выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики (приказ Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики от 9 февраля 2011 года № 24).

Во исполнение пункта 2 представления права собственности Карачаево-Черкесской Республики на канатные пассажирские дороги в п. Домбай зарегистрированы 12 апреля 2011 года (16 свидетельств о государственной регистрации права) и проведена проверка достоверности бухгалтерского учета и отчетности республиканского государственного унитарного предприятия «Карачаево-Черкесия Туризм» в целях выявления скрытых доходов, правоохранительными органами проводятся следственные действия.

Во исполнение пункта 3 представления проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности республиканских государственных унитарных предприятий, по итогам которого Правительством Карачаево-Черкесской Республики приняты решения об изменении функционирования в данной организационно-правовой форме и акционировании 15 республиканских унитарных предприятий с целью эффективного управления госсобственностью Карачаево-Черкесской Республики, что нашло отражение в Прогнозном плане (Программе) приватизации республиканского имущества на 2011 год, утвержденном постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18 февраля 2011 года № 31.

Во исполнение пункта 6 представления постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14 декабря 2011 года (по делу № А25-1601/2010) с ЗАО «Энергоконсалтинг Групп» в пользу республиканского казенного предприятия «Дирекция капитального строительства» (далее - КП КЧР «Дирекция») взыскано 36259,9 тыс. рублей основного долга, 6697,5 тыс. рублей - проценты за пользование чужими денежными средствами.

Во исполнение пункта 7 представления КП КЧР «Дирекция» обратилось в Арбитражный суд Карачаево-Черкесской Республики с исками о взыскании с подрядных организаций денежных средств на общую сумму 267462,8 тыс.

рублей. Арбитражным судом Карачаево-Черкесской Республики были приняты решения об отказе в удовлетворении исковых требований и прекращении производства по данным делам, после чего КП КЧР «Дирекция» обратилось в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд с жалобами об отмене решений, вынесенных судом первой инстанции. Постановлениями Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда решения Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики оставлены без изменений, а жалобы - без удовлетворения.

Во исполнение пункта 8 представления руководителя, допустившие нарушения, отмеченные в представлении, освобождены от занимаемых должностей, в их числе: Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики А.А. Гребенщиков, Министр имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики Б.А. Мекеров, Министр здравоохранения и курортов Карачаево-Черкесской Республики Х.А. Курданов, заместители Министра имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики Р.Л. Агирбов и А.Б. Бостанов.

Во исполнение пункта 4 представления на основании приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 17 сентября 2010 года № 108 проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства на 1 января 2011 года, по итогам которой определен перечень объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2011 года с заключением комиссии по каждому объекту.

В казну Карачаево-Черкесской Республики переданы 23 объекта балансовой стоимостью 268055,6 тыс. рублей, из которых: по 2 объектам в настоящее время ведется работа по передаче из казны Карачаево-Черкесской Республики в собственность соответствующих сельских поселений; на 1 объект зарегистрировано право собственности Карачаево-Черкесской Республики; по 20 объектам Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики приняты распоряжения о передаче их из казны Карачаево-Черкесской Республики в собственность муниципальных образований и разработан график передачи объектов незавершенного строительства в казну Карачаево-Черкесской Республики.

Во исполнение пункта 5 представления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики утверждена проектно-сметная документация по всем объектам капитального строительства, отмеченным в акте контрольного мероприятия 2010 года.

Разрешения на строительство выданы по 11 объектам капитального строительства. По 3 объектам в настоящее время осуществляются процедуры, необходимые для получения соответствующих разрешений.

Правоустанавливающие документы на земельные участки оформлены на 6 объектов из 11 отмеченных в акте контрольного мероприятия 2010 года. Для оформления правоустанавливающих документов на земельные участки по

5 объектам капитального строительства в настоящее время проводятся работы согласно действующему законодательству (межевание, оформление кадастровых паспортов и т.д.).

Таким образом, Правительством Карачаево-Черкесской Республики выполнены пункты 1, 2, 3, 6, 7, 8 представления Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № ПР 02-194/02С. Пункты 4 и 5 представления находятся в стадии исполнения.

**1.2.** По представлению, направленному Президенту Кабардино-Балкарской Республики, установлено следующее.

Во исполнение пункта 1 представления принято постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 мая 2011 года № 136-ПП «О Порядке осуществления исполнительными органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Для зачисления и учета средств, поступающих во временное распоряжение органов исполнительной власти Республики в ГРКЦ г. Нальчика Национального банка Кабардино-Балкарской Республики Центрального банка Российской Федерации, Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики 24 марта 2011 года открыт лицевой счет.

Во исполнение пункта 2 представления принято постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 декабря 2011 года № 462-ПП «О порядке оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот». В соответствии с указанным постановлением Министерство экономики Кабардино-Балкарской Республики ежегодно в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, проводит оценку бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот.

Во исполнение пункта 3 представления Министерством имущества Кабардино-Балкарской Республики в установленном порядке проведены процедуры и мероприятия по постановке на учет в реестр государственного имущества Кабардино-Балкарской Республики: движимое имущество - на сумму 5,3 млн. рублей; 8 объектов дорожного хозяйства - на сумму 1376,7 млн. рублей; 53 объекта недвижимого имущества - на сумму 1587,3 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Министерством имущества Кабардино-Балкарской Республики от 28 мая 2012 года № 569 списана и исключена из реестра государственного имущества Кабардино-Балкарской Республики база отдыха «Энергетик» (Краснодарский край) балансовой стоимостью 41,7 тыс. рублей.

По результатам осмотра объектов, находящихся в государственной собственности Республики, ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» установлено, что объекты базы отдыха «Лазурный» (Краснодарский край) не являются объектами недвижимого имущества и не нуждаются в регистрации прав на ука-

занные строения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Основные параметры указанных строений согласно заключению ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в установленном порядке учтены в реестре государственного имущества Кабардино-Балкарской Республики.

Во исполнение пункта 4 представления в целях повышения эффективности деятельности акционерных (хозяйственных) обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики, а также усиления контроля за их деятельностью принято постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 27 мая 2011 года № 150-ПП «О мерах по повышению эффективности деятельности акционерных (хозяйственных) обществ с долей Кабардино-Балкарской Республики в уставном капитале». Планирование и анализ эффективности использования средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, направляемых в уставный капитал акционерных обществ с государственным участием, осуществляются также в рамках формирования и оценки результатов реализации планов (программ) деятельности хозяйственных обществ с долей Кабардино-Балкарской Республики в уставном капитале.

Во исполнение пункта 5 представления полный пакет обосновывающих материалов для получения ассигнований из федерального бюджета в 2012 году представлен в Министерство культуры Российской Федерации. В соответствии с данной заявкой завершение строительства здания Национального театрального центра «Дворец театров» (г. Нальчик) планируется в 2014 году.

Во исполнение пункта 6 представления зарегистрировано право собственности Кабардино-Балкарской Республики на земельный участок общей площадью 14000 кв. м, расположенный по адресу: г. Нальчик, ул. Ленина/Балкарская, находящийся под объектом недвижимого имущества - спорткомплекс «Гладиатор».

Во исполнение пункта 7 представления по государственному контракту от 20 декабря 2010 года № 20 поставщиком (ОАО «ПСА «Бронто») 3 февраля 2011 года поставлены 2 автомашины Бронто 212110 на сумму 1,4 млн. рублей. Контракт выполнен полностью.

На поставку 7 единиц коммунальной техники между Министерством имущества Кабардино-Балкарской Республики и ООО «Торговый дом «Алюр» заключен государственный контракт от 1 ноября 2010 года № 17 на сумму 11815,7 тыс. рублей, из них за счет средств республиканского бюджета - 1771,0 тыс. рублей.

Аванс в размере 3544,7 тыс. рублей перечислен ООО «Торговый дом «Алюр» 13 ноября 2010 года.

Решением Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики от 11 марта 2012 года по делу № А20-89/2012 исковые требования Министерства имущества Кабардино-Балкарской Республики удовлетворены в полном объеме. Судебным актом постановлено взыскать с ООО «Торговый дом «Алюр» 4717,7 тыс. рублей, в том числе: 3544,7 тыс. рублей - сумма долга, 1173,0 тыс.

рублей - пени. Арбитражным судом Кабардино-Балкарской Республики выдан исполнительный лист от 13 апреля 2012 года, который направлен на исполнение по месту нахождения должника - в Ленинский районный отдел судебных приставов г. Ижевска УФССП по Удмуртской Республике.

На основании обращения Министерства имущества Кабардино-Балкарской Республики Кабардино-Балкарское УФАС России включило ООО «Торговый дом «Алюр» в реестр недобросовестных поставщиков.

Министерство имущества Кабардино-Балкарской Республики обратилось в Прокуратуру Удмуртской Республики с требованием о проведении проверки в отношении ООО «Торговый дом «Алюр» на наличие в действиях его сотрудников признаков состава преступления.

Остаток субсидии федерального бюджета по состоянию на 1 января 2011 года в сумме 6,5 млн. рублей возвращен в доход федерального бюджета 20 января 2011 года в полном объеме.

Во исполнение пункта 8 представления в Арбитражном суде Кабардино-Балкарской Республики рассматривается исковое заявление Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики о взыскании неустойки с ООО «Гражданстрой плюс» в размере 1271,9 тыс. рублей за неисполнение обязательств по государственному контракту от 10 декабря 2010 года № ДС-2010 на приобретение квартир для детей-сирот. Очередное судебное заседание назначено на 19 июня 2012 года.

По объекту «Строительство лечебного корпуса инфекционной больницы на 260 мест по ул. Головки» ООО «ИСК «Каббалкгражданстрой» имеет выполненные, подтвержденные, но не принятые республиканским казенным предприятием «Дирекция капитального строительства» (далее - КП КБР «Дирекция») к оплате объемы работ на общую сумму 8692,0 тыс. рублей. Заказчик не принял данные работы ввиду отсутствия дальнейшего финансирования из республиканского бюджета. В соответствии с пунктом 12.2 государственного контракта по данному объекту генеральный подрядчик освобождается от штрафных санкций.

Во исполнение пункта 9 к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона № 94-ФЗ привлечен заместитель Министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики А.А. Мамиев, оплачен штраф в размере 50,0 тыс. рублей. Кроме того, приказом КП КБР «Дирекция» от 7 марта 2011 года № 27-п за допущенные нарушения привлечены к ответственности: ведущий специалист ПТО по объектам соцкультбыта Н.М. Гонибов по объекту «Строительство лечебного корпуса инфекционной больницы на 260 мест по ул. Головки», специалист 1 категории ПТО по объектам соцкультбыта М.Х. Куготов по строительству школы в с. Анзорей.

Таким образом, Правительством Кабардино-Балкарской Республики выполнены все пункты представления Счетной палаты Российской Федерации.

В нарушение постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 7 мая 2010 года № 86-ПП Госкомитетом по ЖКХ документы и материалы по приобретенным квартирам в Министерство имущества Кабардино-Балкарской Республики представлены с опозданием от 40 до 45 дней. По приобретенным квартирам нормативные документы о принятии в собственность Кабардино-Балкарской Республики и передаче в муниципальную собственность г. Нальчика для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, отсутствуют.

В нарушение постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 марта 2009 года № 74-ПП не обеспечена реализация мероприятий программы в установленный срок (2009 год).

Правительством Кабардино-Балкарской Республики по состоянию на 1 июня 2012 года приобретены квартиры на сумму 275088,7 тыс. рублей, в которые в течение более 2 лет не переселена из аварийного жилищного фонда ни одна семья, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

**1.3.** По представлению, направленному Президенту Республики Дагестан, установлено следующее.

Во исполнение пункта 1 представления администрацией муниципального образования «Город Буйнакск» в рамках реализации программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья приобретены 27 квартир на сумму 23353,0 тыс. рублей.

Для осуществления внутриквартирных ремонтных и отделочных работ в жилых помещениях, предоставляемых переселяемым гражданам, в бюджете муниципального образования «Город Буйнакск» на 2012 год предусмотрены средства в сумме 3400,0 тыс. рублей. По состоянию на 14 июня 2012 года на лицевые счета переселяемых граждан перечислены 1216,5 тыс. рублей (из расчета 2000,0 рубля на 1 кв. метр).

По состоянию на 1 апреля 2012 года администрацией муниципального образования городской округ «Город Буйнакск» 20 собственникам предоставлены квартиры, в отношении 7 собственников, отказавшихся от переселения, в судебные органы направлены иски о принудительном отселении. До настоящего времени вопрос о переселении граждан из аварийного жилья в полном объеме не решен.

Во исполнение пункта 2 представления постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2012 года № 107 установлен новый порядок формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2011 года № 526 «О ведомственной подчиненности некоторых предприятий Республики Дагестан» в ведомственное подчинение Министер-

ства экономики Республики Дагестан и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан переданы государственные заказчики-застройщики, финансирование которых осуществлялось через указанные министерства.

Во исполнение пункта 3 представления в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 апреля 2005 года № 79 «Об утверждении Порядка закрепления за пользователями объектов, построенных за счет средств федерального бюджета, поступивших в Республику Дагестан на реализацию федеральных программ, и за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» ведется работа по оформлению прав собственности на завершённые строительством 32 объекта, из которых 29 объектов построены для муниципальных нужд, 3 объекта - для республиканских нужд.

Из указанных 32 объектов 8 объектов не введены в эксплуатацию из-за недофинансирования, недоделок и судебных разбирательств с подрядными организациями. В настоящее время завершаются строительные работы и процедуры по оформлению и принятию указанных объектов в государственную собственность.

Из 22 вновь введенных объектов, построенных для муниципальных нужд в рамках реализации республиканской инвестиционной программы на 2010 год, по 18 объектам Министерством земельных и имущественных отношений Республики Дагестан согласно установленному порядку принято решение о даче согласия муниципальным образованиям Республики Дагестан на оформление на них права муниципальной собственности, по 4 объектам Министерством проводится необходимая работа по даче согласия муниципальным образованиям Республики Дагестан на оформление права муниципальной собственности для последующего принятия решения о закреплении за пользователями вышеуказанных объектов.

В настоящее время право собственности оформлено только на 1 объект республиканской собственности.

Во исполнение пункта 4 представления проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства, финансирование которых приостановлено на срок более 1 года, по результатам которой по состоянию на 1 января 2011 года определены 54 объекта.

Строительство 20 объектов возобновлено в 2011 году, 7 объектов - в 2012 году. Финансирование строительства оставшихся 27 объектов в проверяемом периоде не осуществлялось. Решения о консервации объектов заказчиками не принимались.

Во исполнение пункта 5 представления нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства приведены в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) в части оформления правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство объектов.

Во исполнение пункта 6 представления начальнику отдела закупок и государственной регистрации объектов государственного учреждения «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ» Г.Г. Амирбекову за допущенные нарушения объявлен выговор (приказ директора ГУ «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ» от 9 августа 2011 года № 10-ок). Иные должностные лица, допустившие нарушения в части освоения средств, выделенных на капитальные вложения, и своевременности ввода объектов строительства в эксплуатацию, и иные нарушения, отмеченные в представлении Счетной палаты Российской Федерации, к ответственности не привлекались.

Таким образом, Правительством Республики Дагестан выполнены пункты 2 и 5 представления Счетной палаты Российской Федерации. Пункты 1, 3, 4 и 6 представления находятся в стадии исполнения.

## **Цель 2. Оценка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетов в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан**

### **2.1. По Карачаево-Черкесской Республике**

В 2011 году доходная часть республиканского бюджета исполнена на 98,1 %. Фактическое поступление доходов в республиканский бюджет в 2011 году составило 13305508,2 тыс. рублей. В общей сумме доходов преобладают безвозмездные поступления в сумме 9969948,4 тыс. рублей, или 72,6 %, налоговые и неналоговые доходы - 3635559,7 тыс. рублей, или 27,4 процента.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 16 % и составил 3258518,8 тыс. рублей, или 99,2 % бюджетных назначений.

В основном поступления были обеспечены за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (58,2 % налоговых доходов) и акцизов (26 процентов).

Совокупная задолженность на 1 января 2011 года составила 1558485,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2012 года задолженность возросла на 5,1 % и составила 1637395,0 тыс. рублей.

Поступление неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2011 году по сравнению с 2010 годом (без учета возврата целевых субсидий, субвенций) увеличилось в 7 раз и составило 377040,9 тыс. рублей, или 73,8 % годовых назначений. Значительный прирост к уровню исполнения за соответствующий период прошлого года сложился за счет поступлений кредиторской задолженности прошлых лет в сумме 318719,9 тыс. рублей.

Основные поступления в структуре неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в республиканской собственности, поступившие в сумме 20427,1 тыс. рублей, или 75,1 % годовых назначений.

В 2011 году в доходную часть республиканского бюджета из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты в сумме 9765724,7 тыс. рублей, или 99,9 % годовых бюджетных назначений, что на 3,7 % больше объема поступлений 2010 года (9414236,7 тыс. рублей) и на 11,4 % - объема поступлений 2009 года (8763463,8 тыс. рублей).

Уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2010 году составлял 64,1 %, в 2011 году он уменьшился на 2,3 % и составил 61,8 процента.

Исполнение республиканского бюджета за 2011 год по расходам составило 14107672,6 тыс. рублей, или 95,1 % бюджетных назначений. Не исполнены бюджетные назначения на сумму 712359,6 тыс. рублей, или 4,8 % общего объема расходов.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета составили: социальная политика - 19,8 %, национальная экономика - 18,5 %, здравоохранение - 17,6 %, образование - 15,1 %, межбюджетные трансферты - 9,8 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 8,2 процента.

В экономической структуре расходов бюджета наибольшую долю в 2011 году составили: расходы на безвозмездные перечисления бюджетам - 43,1 %, безвозмездные перечисления организациям - 15,4 %, на оплату труда с начислениями - 11,8 %, увеличение стоимости основных средств - 11,2 %, социальное обеспечение - 8,1 процента.

По состоянию на 1 января 2012 года остаток средств на едином счете республиканского бюджета составил 468057,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 414199,2 тыс. рублей, или 88,5 % остатка средств.

В консолидированном бюджете остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2012 года составил 449515,6 тыс. рублей, из них 35316,4 тыс. рублей - в остатках местных бюджетов.

В объеме не использованных на 1 января 2012 года средств федерального бюджета объем субсидий составил 229926,5 тыс. рублей, субвенций - 64313,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 155276,1 тыс. рублей. Основной причиной образования остатков является позднее поступление средств из федерального бюджета (декабрь 2011 года).

Законом о республиканском бюджете на 2011 год утверждены бюджетные инвестиции по капитальным вложениям в размере 1508559,7 тыс. рублей, или 11,5 % общего объема расходов республиканского бюджета, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1173524,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 335035,7 тыс. рублей.

В 2011 году в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета в сумме 1173524,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование главных распорядителей осуществлено на сумму 1316382,5 тыс. рублей, или 87,2 % бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 981346,8 тыс. рублей, или 83,6 %; за счет средств республиканского бюджета - 335035,7 тыс. рублей, или 100 процентов.

Кассовое исполнение в 2011 году составило 1211292,5 тыс. рублей, или 80,2 % бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 981346,8 тыс. рублей, или 83,6 %; республиканского бюджета - 229945,7 тыс. рублей, или 68,6 процента.

По состоянию на 1 января 2012 года остатки неиспользованных средств на капитальные вложения на едином счете республиканского бюджета составили 192191,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 192177,2 тыс. рублей, или 16,4 % средств, поступивших в 2011 году; за счет средств республиканского бюджета - 14,2 тыс. рублей.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2011 году в нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти не обеспечено софинансирование из республиканского бюджета по мероприятиям, предусмотренным федеральными целевыми программами, и по объектам капитального строительства, не включенным в целевые программы, в сумме 312893,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года на балансе КП КЧР «Дирекция» как основного заказчика-застройщика Республики числились 112 объектов незавершенного строительства стоимостью 479187,9 тыс. рублей, финансирование которых прекращено с 1989 по 2004 год. То есть, эти объекты являются фактически брошенными.

Кроме того, на балансе КП КЧР «Дирекция» на указанную дату числились 73 объекта незавершенного строительства стоимостью 573654,2 тыс. рублей, финансирование которых было прекращено с 2005 по 2007 год.

По состоянию на 1 января 2011 года число брошенных объектов возросло до 129, или на 17 единиц, а их стоимость возросла на 117833,2 тыс. рублей, или на 24,6 %, и составила 597021,1 тыс. рублей.

Число объектов, строительство которых не финансировалось в течение от 3 до 5 лет, по состоянию на 1 января 2011 года уменьшилось на 3 единицы. Однако их стоимость возросла на 180918,4 тыс. рублей, или на 31,5 %, и составила 754572,6 тыс. рублей, что свидетельствует о переходе в данную категорию достаточно крупных объектов с большим объемом произведенных затрат.

В течение 2011 года наблюдается увеличение числа брошенных объектов на 12 единиц при снижении их стоимости на 72934,2 тыс. рублей, или на 12,2 %. При этом сохранилась тенденция высокого роста числа объектов, не финансируемых от 3 до 5 лет, и их стоимости. Так, по состоянию на 1 января 2012 года число таких объектов увеличилось на 7 единиц и составило 77 единиц, а их стоимость выросла на 524145,8 тыс. рублей, или на 69,5 %, до 1278718,4 тыс. рублей.

Из изложенного следует, что Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2011 году проводилась определенная работа, направленная на снижение объемов незавершенного строительства и уменьшение числа фактически брошенных объектов. Однако отмеченный рост общей стоимости объектов незавершенного строительства, а также резкий рост стоимости объектов, не финансируемых в течение от 3 до 5 лет, свидетельствуют о недостаточной эффективности и результативности этой работы.

По объекту «Расширение и реконструкция системы водоснабжения  
и очистных сооружений канализации г. Черкесска»

Работы по строительству объекта начаты в 2008 году. Государственный заказчик - КП КЧР «Дирекция». Подрядная организация - ООО «Агростройкомплект».

Согласно сводно-сметному расчету стоимость строительства объекта в ценах I квартала 2008 года с учетом НДС составляла 1006014,1 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 20 мая 2008 года б/н с единственным участником аукциона ООО «Агростройкомплект» КП КЧР «Дирекция» заключен государственный контракт от 3 июня 2008 года № 31-08 на выполнение подрядных работ по строительству объекта на общую сумму 955985,0 тыс. рублей.

Соглашением от 25 марта 2011 года № 117, заключенным между Правительством Карачаево-Черкесской Республики и Минрегионом России, на строительство объекта предусмотрено в 2011 году 208749,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 174371,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 34378,0 тыс. рублей.

На строительство объекта в 2011 году Законом о республиканском бюджете предусмотрено 178511,4 тыс. рублей, в том числе: 174371,4 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 4140,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справкам о стоимости работ и затрат по форме № КС-3 подрядчиком выполнено, а государственным заказчиком принято работ на сумму 448855,6 тыс. рублей, в том числе: с 2008 по 2011 год - 274220,7 тыс. рублей, в 2011 году - 174634,9 тыс. рублей.

Кассовый расход в 2011 году составил 178511,4 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

В нарушение условий, предусмотренных соглашением от 25 марта 2011 года № 117, Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2011 году не обеспечено софинансирование строительства объекта за счет средств республиканского бюджета в сумме 30238,0 тыс. рублей, или 87,9 % объема, предусмотренного соглашением, что ставит под угрозу своевременное окончание строительства.

Кроме того, согласно разделу 3 государственного контракта от 3 июня 2008 года № 31-08 общая стоимость работ в ценах 2008 года составляет 955985,0 тыс.

рублей, а в случае, когда стоимость отдельных видов работ по согласованию сторон уточняется, договорная цена по контракту может быть изменена.

Из вышеизложенного следует, что цена контракта не является твердой и может быть изменена сторонами, в том числе путем изменения индексов изменения сметной стоимости строительства и (или) индексов-дефляторов, что противоречит требованиям части 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), в соответствии с которыми цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его выполнения.

Таким образом, в соответствии со статьями 167, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) государственный контракт от 3 июня 2008 года № 31-08 имеет признаки ничтожной сделки, что, в свою очередь, не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с недействительностью сделки.

#### По объекту «Расширение и реконструкция системы теплоснабжения г. Черкесска»

Работы по строительству объекта начаты в 2008 году. Государственный заказчик - КП КЧР «Дирекция». Подрядная организация - ООО «Агростройкомплект».

Согласно сводно-сметному расчету стоимость строительства объекта в ценах I квартала 2008 года с учетом НДС составляла 364000,1 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19 мая 2008 года б/н с победителем аукциона ООО «Агростройкомплект» КП КЧР «Дирекция» заключен государственный контракт от 3 июня 2008 года № 30-08 на выполнение подрядных работ по строительству объекта на общую сумму 342342,9 тыс. рублей.

Соглашением от 25 марта 2011 года № 117, заключенным между Правительством Карачаево-Черкесской Республики и Минрегионом России, на строительство объекта предусмотрено в 2011 году 326212,0 тыс. рублей, в том числе: 219449,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 106763,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

На строительство объекта в 2011 году Законом о республиканском бюджете предусмотрено 223401,0 тыс. рублей, в том числе: 219449,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 3952,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справкам о стоимости работ и затрат по форме № КС-3 подрядчиком выполнено, а государственным заказчиком принято работ на сумму 241787,9 тыс. рублей, в том числе: с 2008 по 2011 год - 80178,1 тыс. рублей, в 2011 году - 161609,8 тыс. рублей.

Кассовый расход в 2011 году составил 223401,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

В нарушение условий, предусмотренных соглашением от 25 марта 2011 года № 117, Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2011 году не обеспечено софинансирование строительства объекта за счет средств республиканского бюджета в сумме 102811,0 тыс. рублей, или 96,3 % объема, предусмотренного соглашением, что ставит под угрозу своевременное окончание строительства.

Пунктом 4.1 государственного контракта от 3 июня 2008 года № 30-08 предусмотрен аванс в размере 30 % договорной цены строительства. В соответствии с пунктом 4.2 указанного госконтракта удержание аванса производится ежемесячно долями, пропорционально объему выполненных работ.

КП КЧР «Дирекция» в 2011 году выплачен подрядной организации аванс в размере 66126,5 тыс. рублей. В нарушение условий государственного контракта при оплате выполненных работ КП КЧР «Дирекция» не были удержаны средства, выплаченные в качестве аванса в размере 61791,2 тыс. рублей.

В результате по состоянию на 1 января 2012 года при фактическом исполнении подрядчиком своих обязательств только на 161609,8 тыс. рублей, или на 72,3 % годового лимита, КП КЧР «Дирекция» оплачены работы на сумму 223401,0 тыс. рублей, или 100 % годового лимита.

Кроме того, согласно разделу 3 государственного контракта от 3 июня 2008 года № 30-08 общая стоимость работ в ценах 2008 года составляла 342342,0 тыс. рублей, а в случае, когда стоимость отдельных видов работ по согласованию сторон уточняется, договорная цена по контракту может быть изменена.

Из вышеизложенного следует, что цена контракта не является твердой и может быть изменена сторонами, в том числе путем изменения индексов изменения сметной стоимости строительства и (или) индексов-дефляторов, что противоречит требованиям части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, в соответствии с которыми цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его выполнения.

Таким образом, в соответствии со статьями 167, 168 Гражданского кодекса государственный контракт от 3 июня 2008 года № 30-08 имеет признаки ничтожной сделки, что, в свою очередь, не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с недействительностью сделки.

При проверке расходования бюджетных средств по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» установлено следующее.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги  
«Архыз - Лунная поляна - гора Дукка км 0+000-22+000»

По результатам открытого аукциона был заключен государственный контракт от 10 июля 2008 года № 3 между ГУ «Карачаевочеркесавтодор» и Карачае-

во-Черкесским республиканским государственным унитарным предприятием «Прикубанское ДРСУ» (далее - ГУП «Прикубанское ДРСУ») на сумму 815123,6 тыс. рублей на выполнение дорожных работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Архыз - Лунная поляна - гора Дукка км 0+000-22+000». Оплата по контракту произведена в сумме 360344,0 тыс. рублей, или 44 % цены контракта.

ГУ «Карачаевочеркесавтодор» актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2 принята и оплачена гравийно-песчаная смесь с завышением стоимости на 9809,3 тыс. рублей. Вместе с тем в ходе проведения контрольного мероприятия ГУ «Карачаевочеркесавтодор» и подрядной организацией были оформлены акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, в которых была снята завышенная стоимость материала на сумму 9809,3 тыс. рублей и принят дополнительный объем работ по дроблению глыб и валунов на указанную сумму.

В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса и пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие на нее положительного заключения государственной экспертизы ГУ «Карачаевочеркесавтодор» вместо предусмотренного проектом нижнего слоя основания дорожной одежды из двух слоев щебня были приняты и оплачены работы по устройству нижнего слоя основания из щебеночно-песчаной смеси.

При проверке расходования бюджетных средств по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» установлено следующее.

По объекту «Строительство линии электропередачи ВЛ 110 кВ «Зеленчукская - Лунная поляна», Зеленчукский район, Карачаево-Черкесская Республика»

Государственный контракт от 1 июля 2009 года № 36-09 на выполнение строительно-монтажных работ по данному объекту на сумму 646118,1 тыс. рублей заключен КП КЧР «Дирекция» с ОАО «Ставропольсетьэнергоремонт». Дополнительным соглашением от 8 июля 2011 года № 3/64-11 определена стоимость работ на 2011 год в сумме 201573,1 тыс. рублей.

В 2011 году КП КЧР «Дирекция» приняты работы на сумму 69965,1 тыс. рублей, из них оплачены 28950,0 тыс. рублей.

При проверке актов о приемке выполненных работ установлено, что в результате арифметических ошибок и отсутствия возвратных сумм за попутно добытые ресурсы (древесина) в акте за декабрь 2011 года общая стоимость работ была завышена на 3366,3 тыс. рублей. С учетом того, что полная оплата за работы, выполненные в 2011 году, не произведена, стоимость указанных работ и возвратных сумм подлежит исключению из общей стоимости выполненных работ по объекту.

При проверке расходования бюджетных средств по разделу 1000 «Социальная политика» установлено следующее.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2008 года № 83-РЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Карачаево-Черкесской Республике» Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики является уполномоченным органом по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

До 2008 года функции по обеспечению жилыми помещениями детей данной категории были возложены на муниципальные органы власти.

Обеспечение жильем осуществляется путем приобретения в собственность Карачаево-Черкесской Республики жилья для дальнейшей передачи по договору социального найма детям-сиротам.

За период исполнения возложенных на Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики полномочий приобретено 53 жилых помещения для 54 детей-сирот.

В 2010 году на приобретение жилья детям-сиротам было предусмотрено финансирование в размере 6637,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета - 4378,5 тыс. рублей, за счет федерального бюджета - 2258,8 тыс. рублей.

На выделенные средства были приобретены 7 квартир для детей-сирот.

В 2011 году между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики было заключено соглашение от 30 августа 2011 года № 01-01-06/06-319 о предоставлении субсидии бюджету Карачаево-Черкесской Республики на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 5881,5 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 1.1 соглашения Правительство Карачаево-Черкесской Республики обеспечивает софинансирование из республиканского бюджета в сумме 4276,5 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 10158,0 тыс. рублей, или 100 % объема средств, предусмотренных соглашением. Кассовое исполнение составило 10033,7 тыс. рублей, из них: 5881,5 тыс. рублей - средства федерального бюджета, или 100 % полученного объема; 4152,2 тыс. рублей - средства республиканского бюджета, или 97,1 %. Остаток неиспользованных средств республиканского бюджета составил 124,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.1.5 соглашения на Правительство Карачаево-Черкесской Республики возложена обязанность обеспечить жилыми помещениями 16 человек.

Однако на выделенные финансовые средства были приобретены 12 жилых помещений, которыми были обеспечены 12 человек.

Невыполнение условий соглашения по обеспечению жилыми помещениями 4 детей-сирот связано с тем, что 9 квартир приобретены в г. Черкесске и их рыночная стоимость значительно превышает среднюю по Республике.

Формирование списка осуществляется по дате рождения лица, имеющего право на обеспечение жилым помещением. Вместе с тем в 2010-2011 годах в суды общей юрисдикции обратились 12 детей-сирот с исками к Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики о предоставлении им вне очереди жилых помещений. Все исковые заявления были удовлетворены судами в полном объеме.

Так, в судебных решениях приведена ссылка на часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс), согласно которой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании пребывания в образовательных и иных учреждениях жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди. Кроме того, федеральное законодательство не ставит реализацию права граждан на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, также имеющих такое право.

В этой связи, в 2011 году формирование и утверждение списка лиц, которым предоставляются жилые помещения, осуществлялись не по дате рождения, а по датам обращения детей-сирот в Федеральную службу судебных приставов о принудительном исполнении судебных решений. Таким образом, в 2011 году в Карачаево-Черкесской Республике предоставление жилых помещений детям-сиротам осуществлялось только на основании решений судов.

Ни одно лицо из категории детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья и не обратившихся в суд, не было обеспечено жилыми помещениями.

По состоянию на 1 апреля 2012 года в банке данных (на учете) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении, по Карачаево-Черкесской Республике состоят 386 человек.

Право на получение жилого помещения возникло и не реализовано у 213 детей данной категории.

В 2011 году были обеспечены жилыми помещениями всего 12 из 225 детей, или 5 процентов.

На приобретение жилья детям-сиротам в 2012 году в бюджете Республики предусмотрены средства в сумме 24276,5 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 5 апреля 2012 года вступили в силу уже 49 решений судов о внеочередном обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, в судебном производстве находятся 3 исковых заявления.

Строительство социального жилья в Карачаево-Черкесской Республике не ведется и даже не планируется.

В соответствии с пунктом 5 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предоставление гарантий для детей-сирот является расходными обязательствами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Правительством Карачаево-Черкесской Республики обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на получение жилого помещения, исполняются на крайне низком уровне. При дальнейшем низком уровне финансирования данных мероприятий для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, которые имеют нереализованное право на получение жилого помещения, потребуется свыше 18 лет.

При проверке расходов, произведенных органами государственной исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в 2011 году, на оплату аренды нежилых помещений установлено, что в ряде случаев требования пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» в части заключения договоров аренды на основании проведения открытого аукциона не соблюдались. Так, органами исполнительной власти Республики заключены 3 договора аренды нежилых помещений без проведения открытых аукционов, расходы по которым в 2011 году составили 3645,7 тыс. рублей, в том числе: Министерство спорта и туризма Карачаево-Черкесской Республики - 765,3 тыс. рублей, Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики - 735,5 тыс. рублей, Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам - 2144,9 тыс. рублей.

## **2.2. По Кабардино-Балкарской Республике**

В 2011 году доходная часть республиканского бюджета исполнена на 94,3 %, или в объеме 21853840,9 тыс. рублей. При этом наблюдается рост доходной части республиканского бюджета, которая составила 107,2 % уровня 2010 года и 109,8 % уровня 2009 года.

В общей сумме доходов республиканского бюджета преобладают безвозмездные поступления в сумме 14447431,4 тыс. рублей (66,1 %), налоговые и неналоговые доходы составили 7406409,5 тыс. рублей (33,9 процента).

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 32,2 %. В основном поступления были обеспечены за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (47,7 %) и акцизов (35,9 процента).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом (без учета возврата целевых субсидий, субвенций) в 22,8 раза уменьшились поступления неналоговых дохо-

дов, исполнение составило 77,5 % бюджетных назначений, что связано с изменением учета (из доходной части исключены средства, поступающие во временное распоряжение, согласно замечанию Счетной палаты Российской Федерации).

Удельный вес дотаций в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2011 году составил 42,8 %, или 6186469,3 тыс. рублей. Доля субсидий в 2011 году по сравнению с 2010 годом выросла на 14,6 % и составила 5789238,2 тыс. рублей, или 40 % объема безвозмездных поступлений от других бюджетов.

Уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2011 году составил 45,3 %, что на 3,0 процентного пункта ниже уровня 2010 года.

В ходе исполнения доходной части республиканского бюджета установлены факты, влияющие на полноту собираемости неналоговых доходов.

Согласно постановлению Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 24 июля 2007 года № 181-ПП «О стратегии развития Кабардино-Балкарской Республики до 2030 года» экономика и доходы Республики связаны с рациональным и эффективным использованием природно-климатических ресурсов Республики, разработкой и реализацией инвестиционных проектов лечебно-профилактического и туристического направления. Одной из одиннадцати потенциально рекреационных зон является особо охраняемая природная территория республиканского значения Аушигер (далее - местность Аушигер) площадью 220 га. Однако, несмотря на присвоенный республиканский статус, лишь на 17 % площади местности Аушигер оформлено право собственности Кабардино-Балкарской Республики, в связи с чем существуют риски перехода части земель особо охраняемой природной территории республиканского значения в собственность хозяйствующих на ней организаций.

До настоящего времени остается нереализованным постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2004 года № 98-ПП «О некоторых мерах по упорядочению использования источников Аушигер» (далее - постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2004 года № 98-ПП).

В нарушение статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2004 года № 98-ПП уполномоченными органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики не осуществлялся государственный надзор (контроль) в области охраны и использования лечебно-оздоровительной местности Аушигер.

В ходе проверки установлены организации, не имеющие статуса лечебно-оздоровительных организаций и осуществляющие на территории местности Аушигер лечебно-профилактическую деятельность с использованием природных лечебных ресурсов без соответствующих лицензий, что является наруше-

нием постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2004 года № 98-ПП.

Исполнение республиканского бюджета за 2011 год по расходам составило 22279339,5 тыс. рублей, или 89,8 % бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре республиканского бюджета составили расходы по разделам: образование - 23,3 %, национальная экономика - 22 %, социальная политика - 17,3 % и здравоохранение - 12,8 процента.

Исполнение расходов республиканского бюджета по разделу «Здравоохранение» произведено на 76 %. Низкое исполнение обусловлено невыполнением поставщиками условий государственного контракта на реализацию РЦП «Программа модернизации системы здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» и на мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями. Министерством здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики предъявлены иски к поставщикам: неустойка - 1709,7 тыс. рублей, сумма авансового платежа - 85713,5 тыс. рублей, проценты - 1289,7 тыс. рублей. В настоящее время идут судебные разбирательства.

Исполнение расходов республиканского бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» произведено на 79,9 %. Низкое исполнение обусловлено следующими причинами: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по лимитам 2011 года в сумме 83299,6 тыс. рублей поступили в конце 2011 года и в I квартале 2012 года; не размещен государственный заказ на выполнение работ на сумму 8189,2 тыс. рублей в рамках РЦП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Кабардино-Балкарской Республики на 2011-2015 годы»; не выполнены работы на объектах коммунальной инфраструктуры в объеме 3758,7 тыс. рублей; не оплачены работы, выполненные подрядчиками и поставщиками, в объеме 28411,0 тыс. рублей.

Наибольшую долю в структуре расходов республиканского бюджета составили расходы на безвозмездные перечисления местным бюджетам - 31 %. Кассовое исполнение указанных расходов составило 6900347,6 тыс. рублей, или 96,9 процента.

Расходные обязательства по перечислению субсидий в местные бюджеты не исполнены на 171737,2 тыс. рублей (18,5 %), дотаций - на 28981,3 тыс. рублей (2,4 %), субвенций - на 7336,6 тыс. рублей (0,2 процента).

Из поступивших в 2011 году субсидий из федерального бюджета в сумме 7183580,0 тыс. рублей не использованные на конец финансового года средства составили 1103672,7 тыс. рублей, или 7,8 %, в том числе: 908614,4 тыс. рублей - в остатках республиканского бюджета, 195058,3 тыс. рублей - в остатках местных бюджетов.

По результатам исполнения республиканского бюджета дефицит сложился в сумме 425498,6 тыс. рублей, что на 987443,4 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства с учетом остатков прошлых лет предусмотрены Законом о республиканском бюджете на 2011 год в сумме 3587516,5 тыс. рублей, или 14,6 % общего объема расходов республиканского бюджета, в том числе: средства федерального бюджета - 2718057,3 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 869459,2 тыс. рублей. Доля инвестиций из федерального бюджета в объеме капитальных вложений республиканского бюджета на 2011 год составила 75,8 процента.

В структуре капитальных вложений средства на реализацию мероприятий, предусмотренных 6 федеральными целевыми программами, составили 1532794,0 тыс. рублей, или 42,7 %; на непрограммные инвестиции в основные фонды - 1699765,6 тыс. рублей, или 47,4 %; на 8 республиканских целевых программ - 354957,0 тыс. рублей, или 9,9 процента.

Государственным заказчиком Республики произведено финансирование в 2011 году на сумму 2895094,4 тыс. рублей, или 80,7 % бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2229226,5 тыс. рублей (82 %), республиканского бюджета - 665867,9 тыс. рублей (76,6 %). Кассовое исполнение составило 100 % полученного финансирования.

По состоянию на 1 января 2012 года объем неисполненных бюджетных назначений на капитальные вложения составил 692422,2 тыс. рублей, или 19,3 %, в том числе: средства федерального бюджета - 488830,8 тыс. рублей (из них по непрограммным инвестициям - 488755,7 тыс. рублей и по ФЦП «Юг России» - 75,1 тыс. рублей), или 18 %; республиканского бюджета - 203591,3 тыс. рублей, или 23,4 процента.

Правительством Кабардино-Балкарской Республики в 2011 году в нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти не обеспечено софинансирование из республиканского бюджета мероприятий по всем 6 федеральным целевым программам на сумму 436066,2 тыс. рублей, или 70,1 % объема, предусмотренного соглашениями.

Кроме того, Правительством Кабардино-Балкарской Республики в 2011 году не соблюдены условия, предусмотренные соглашением с Минсельхозом России, в части привлечения средств из внебюджетных источников на сумму 54289,0 тыс. рублей, или 100 % предусмотренного объема по мероприятиям ФЦП «Социальное развитие села».

Предоставление основной части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (99,5 %) в 2011 году осуществлялось через КП КБР «Дирекция».

В соответствии с частью 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» КП КБР «Дирекция» является унитарным предприятием, то есть коммерческой организацией, и не может являться ни получателем бюджетных средств, ни государственным заказчиком.

Однако КП КБР «Дирекция» в 2011 году выполняло функции (права и обязанности) бюджетополучателя и государственного заказчика, что подтверждает-

ся открытыми счетами в органах Федерального казначейства, заключением государственных контрактов и дополнительных соглашений, осуществлением приемки работ по государственным контрактам, санкционированием оплаты принятых по государственным контрактам работ, получением и расходованием средств республиканского бюджета.

Таким образом, хозяйствующий субъект КП КБР «Дирекция» фактически были наделены полномочиями (функциями и правами) государственных органов исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики и полномочиями органов местного самоуправления, что содержит признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также указывает на уклонение государственных и муниципальных заказчиков от процедур, предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ.

Вместе с тем по итогам проведенной в феврале 2011 года проверки Правительством Кабардино-Балкарской Республики было издано постановление от 18 мая 2011 года № 131-ПП о реорганизации КП КБР «Дирекция» в срок до 1 октября 2011 года.

В нарушение требований статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на момент проведения контрольного мероприятия КП КБР «Дирекция» не реорганизовано и продолжает исполнять полномочия органов исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики (функции и права бюджетополучателей и государственных заказчиков).

В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона № 122-ФЗ и постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики № 86-ПП по состоянию на 25 мая 2012 года по 19 введенным объектам не обеспечено оформление прав собственности. Затраты на сумму 549282,4 тыс. рублей необоснованно числятся на балансе в составе счета незавершенного строительства КП КБР «Дирекция».

Невыполнение обязательств, установленных Законом о республиканском бюджете на 2011 год и постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики № 3-ПП, привело к образованию кредиторской задолженности республиканского бюджета КП КБР «Дирекция» по 58 подрядным организациям по состоянию на 1 января 2012 года на сумму 514374,8 тыс. рублей.

КП КБР «Дирекция» в нарушение условий контрактов выплачены авансы 3 подрядным организациям в сумме 698515,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года по годовым балансам 11 государственных заказчиков числились объекты незавершенного строительства на сумму 2061869,6 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2012 года указанные затраты составили 4933454,5 тыс. рублей.

КП КБР «Дирекция» представило в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики бухгалтерскую отчетность, сформированную в соответствии с бюджетным планом счетов бухгалтерского учета с 2010 года. В отчетности Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-

Балкарской Республики по состоянию на 1 января 2011 года отражена стоимость объектов незавершенного строительства на сумму 1556048,0 тыс. рублей, на 1 января 2012 года - на сумму 4538640,8 тыс. рублей. Стоимость объектов незавершенного строительства, сформированная до 2010 года, включена в отчетность КП КБР «Дирекция» и по состоянию на 1 января 2011 года составила 2555580,4 тыс. рублей, на 1 января 2012 года - 1841295,5 тыс. рублей.

Следовательно, по состоянию на 1 января 2012 года общий объем незавершенного строительства по Республике по 11 государственным заказчикам составил 6774750,0 тыс. рублей, в том числе по Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики - 6379936,3 тыс. рублей, или 94,2 % общего объема.

За 3 года рост объемов незавершенного строительства в целом по Республике составил 74 объекта (82,2 %) на сумму затрат 2727412,9 тыс. рублей (74,7 %), что свидетельствует о недостаточности проводимой Правительством Кабардино-Балкарской Республики работы по сокращению объемов незавершенного строительства.

Постановлениями Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 16 апреля 2007 года № 87-ПП и от 22 декабря 2011 года № 402-ПП не определен порядок приоритетности включения объектов незавершенного строительства в адресную инвестиционную программу Республики.

По состоянию на 1 января 2012 года число объектов, финансирование которых прекращено более 5 лет, составило 8 объектов (28864,3 тыс. рублей), в течение от 3 до 5 лет - 48 объектов (1590354,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2012 года за КП КБР «Дирекция» числятся 36 брошенных объектов из 164 объектов незавершенного строительства.

В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса КП КБР «Дирекция» не обеспечена консервация объектов капитального строительства, на которых строительные работы приостановлены.

В нарушение статьи 25 Федерального закона № 122-ФЗ по объектам незавершенного строительства Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики и КП КБР «Дирекция» не подготовлены документы для оформления прав собственности. Основной причиной является то, что не на все объекты незавершенного строительства документально оформлены земельные участки, не подтверждена собственность земельных участков, отведенных для строительства.

При проверке расходования средств по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» установлено следующее.

По объекту «Строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского и Урванского районов»

По результатам открытого аукциона заключен государственный контракт от 26 мая 2008 года № 33 между КП КБР «Дирекция» и ООО «Черек-1» на сумму

261867,3 тыс. рублей на выполнение работ по строительству объекта «Строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского и Урванского районов». Дополнительным соглашением от 25 декабря 2009 года № 33-09/4 цена контракта была увеличена до 272451,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.5 государственного контракта КП КБР «Дирекция» в 2011 году осуществило оплату выполненных работ с превышением на 6857,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения контракта проведена корректировка проектно-сметной документации, в результате которой в проект были внесены конструктивные изменения в части замены строительства 2 высоковольтных линий - 110 кВ и 10 кВ общей протяженностью 6,5 км на строительство 4 высоковольтных линий - 110 кВ, 10 кВ, 35 кВ и двухцепной 110 кВ общей протяженностью 33,6 км. Откорректированная проектная документация по состоянию на 24 апреля 2012 года не утверждена.

В нарушение статей 49, 52 Градостроительного кодекса и пунктов 44, 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, строительство данного объекта осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на откорректированный проект, все работы по строительству данного объекта приняты и оплачены в отсутствие утвержденной сметной документации и без подтверждения стоимости и обоснованности применения расценок на работы и материалы положительным заключением государственной экспертизы.

По объекту «Строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского района и г. Нальчика (II очередь, подстанция)»

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе заключен государственный контракт от 24 августа 2010 года № 8 между КП КБР «Дирекция» и единственным участником - ООО «АССО» на сумму 356014,0 тыс. рублей на выполнение работ по строительству объекта «Строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского района и г. Нальчика (II очередь, подстанция)».

В нарушение пункта 5.3 государственного контракта КП КБР «Дирекция» в 2011 году осуществило 100-процентную оплату выполненных работ на сумму 179862,4 тыс. рублей, или с превышением на 8993,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения контракта подрядчиком осуществлена корректировка проектно-сметной документации, при этом откорректированная проектная документация не проходила обязательную государственную техническую экспертизу и государственную экспертизу по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства. Откорректированная проектная документация по состоянию на 24 апреля 2012 года не утверждена.

В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса строительство данного объекта осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на откорректированный проект.

В результате завышения стоимости затрат подрядчика в справке о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 КП КБР «Дирекция» были необоснованно оплачены фактически не произведенные подрядчиком затраты по уплате НДС в сумме 808,0 тыс. рублей.

Вместе с тем справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 от 25 июня 2012 года указанная стоимость НДС в сумме 808,0 тыс. рублей была снята и исключена из общей стоимости строительства и на указанную сумму был принят дополнительный объем работ по разработке грунта.

Кроме того, проверкой установлено, что актом о приемке выполненных работ за июль 2011 года № 1 от 4 июля 2011 года была необоснованно дважды принята стоимость стальных опор в сумме 2535,8 тыс. рублей, вследствие чего на указанную сумму была завышена как стоимость всех работ по акту, так и по справке о стоимости работ и затрат по форме № КС-3 от 4 июля 2011 года б/н.

Проверкой расходования средств по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» установлено следующее.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Кабардино-Балкарской Республики в 2011 году заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета в сумме 376082,6 тыс. рублей на поддержку экономически значимых программ от 15 ноября 2011 года № 937/17.

Пунктом 4 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 (далее - Правила предоставления субсидий), субсидия предоставляется бюджету субъекта Российской Федерации при условии наличия утвержденных региональных целевых программ, предусматривающих реализацию соответствующих мероприятий.

Проверкой установлено, что в Кабардино-Балкарской Республике в 2011 году отсутствовали и не утверждались региональные целевые программы, предусматривающие реализацию данных мероприятий.

В нарушение пункта 4 Правил предоставления субсидии и условий соглашения Министерство сельского хозяйства Российской Федерации перечислило из федерального бюджета субсидию в размере 376082,6 тыс. рублей в отсутствие утвержденной региональной целевой программы.

Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 ноября 2011 года № 354-ПП утверждены правила предоставления субсидий на строительство современных плодо- и овощехранилищ в Кабардино-Балкарской Республике в 2011-2013 годах (далее - Правила).

По предоставлению субсидий ОАО «Кабардино-Балкарский Хладокомбинат» на реализацию экономически значимых региональных программ установлено следующее.

В составе перечня инвестиционных проектов утвержден инвестиционный проект «Строительство плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 20 тыс. тонн» в Баксанском муниципальном районе.

Однако в ходе проведения проверки установлено, что отдельного инвестиционного проекта «Строительство плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 20 тыс. тонн» фактически не существует. ОАО «Кабардино-Балкарский Хладокомбинат» был представлен инвестиционный проект «Строительство промышленного холодильника вместимостью 60 тыс. тонн для хранения плодоовощной продукции» общей стоимостью 2686,0 млн. рублей.

В нарушение пунктов 6 и 11 Правил Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики ОАО «Кабардино-Балкарский Хладокомбинат» было включено в реестры получателей субсидий из федерального и республиканского бюджетов, утвержденные Министром А.Б. Каздоховым 28 декабря 2011 года №№ 413р и 420ф, при отсутствии проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы на объект «Строительство плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 20 тыс. тонн».

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 общая стоимость выполненных работ составила 92561,4 тыс. рублей, или 8,7 % заявленной стоимости строительства плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 20 тыс. тонн (1064830,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4 Правил субсидия была предоставлена при освоении денежных средств ОАО «Кабардино-Балкарский Хладокомбинат» менее 30 % стоимости проекта, указанной в заявке.

При этом необходимо отметить, что в составе затрат, подтвержденных актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2, отсутствуют затраты, связанные с приобретением оборудования, проектная цена которого превышает стоимость строительно-монтажных работ более чем в 2 раза.

Всего Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики на счет ОАО «Кабардино-Балкарский Хладокомбинат» были перечислены средства субсидии в сумме 130842,8 тыс. рублей.

По предоставлению субсидий ОАО «Прохладное» на реализацию экономически значимых региональных программ установлено следующее.

В соответствии с заявлением руководителя ОАО «Прохладное» о предоставлении субсидии от 2 декабря 2011 года вх. № 0-1182 и справками-расчетами (по форме № КС-2) сметная стоимость затрат на реализацию инвестпроекта заявлена в сумме 450810,2 тыс. рублей, в том числе: затраты на строительные работы - 231726,7 тыс. рублей и на приобретение оборудования - 219083,5 тыс. рублей.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, приложенные к заявке акты выполненных работ по форме № КС-2 содержали сведения об объемах выполнения работ, не соответствующие технической части проекта, что является нарушением пункта 11 Правил.

Всего Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики на счет ОАО «Прохладное» были перечислены средства субсидии в сумме 55394,1 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики за выполнением сельхозтоваропроизводителями требований Правил.

По предоставлению субсидий ООО «Сады Эльбруса» на реализацию экономически значимых региональных программ установлено следующее.

Распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 28 декабря 2011 года № 747-рп в составе перечня инвестиционных проектов, претендующих на софинансирование за счет средств субсидии, утвержден инвестиционный проект «Строительство плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 5 тыс. тонн» в городском округе Нальчик.

В ходе проведения проверки установлено, что инвестиционного проекта «Строительство плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 5 тыс. тонн» фактически не существует. Вместе с тем при подаче заявки ООО «Сады Эльбруса» представило на рассмотрение инвестиционный проект по «Строительству и эксплуатации овощехранилищ на 10 тыс. тонн яблок» с проектной стоимостью 442920,0 тыс. рублей.

В соответствии с заявлением ООО «Сады Эльбруса» на предоставление субсидии от 15 декабря 2011 года вх. № 0-1214 стоимость инвестиционного проекта «Строительство плодо- и овощехранилищ объемом единовременного хранения 5 тыс. тонн» составляет 190266,1 тыс. рублей. При этом, согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2, общая стоимость выполненных работ составила 33000,0 тыс. рублей, или 17,3 % заявленной стоимости строительства.

В нарушение пункта 4 Правил субсидия была предоставлена при освоении денежных средств ООО «Сады Эльбруса» менее 30 % проектной стоимости.

При этом необходимо отметить, что в составе затрат, подтвержденных актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2, отсутствуют затраты, связанные с приобретением оборудования, проектная цена которого превышает стоимость строительно-монтажных работ более чем в 2 раза.

Всего Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики на счет ООО «Сады Эльбруса» были перечислены средства субсидии в сумме 23379,3 тыс. рублей.

При проверке расходования средств по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» установлено следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 года № 1561-р утвержден паспорт регионального инвестиционного проек-

та «Создание завода по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) пищевого и текстильного назначения производственной мощностью 486 тыс. тонн в год» (далее - Инвестпроект), реализуемого в срок с 2011 по 2015 год при государственной поддержке в сумме 1494340,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации - 1338030,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 156310,0 тыс. рублей.

Согласно указанному распоряжению мероприятия, финансируемые за счет государственной поддержки, реализуются в 2011-2013 годах и включают в себя создание объектов инженерной, транспортной и энергетической инфраструктуры, в том числе строительство ЛЭП с трансформаторной подстанцией, канализационной системы, системы водо- и газоснабжения, системы очистных сооружений, железнодорожного пути и берегоукрепительных сооружений. Проектно-сметная документация по строительству объекта утверждена приказом КП КБР «Дирекция» от 1 ноября 2011 года № 207-п.

Однако исходной утвержденной проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы и являющейся неотъемлемой частью контракта (предметом контракта), КП КБР «Дирекция» на момент проведения проверки не располагало.

Соглашением о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию Инвестпроекта от 10 ноября 2011 года № ИГ-10890/ТС, заключенным между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и Министерством регионального развития Российской Федерации, определены размеры, условия и порядок предоставления субсидии, сроки его реализации, а также права и обязанности сторон.

Согласно предмету данного соглашения ответственный исполнитель (Правительство Кабардино-Балкарской Республики) обязуется принять указанную субсидию в сумме 1338030,0 тыс. рублей, использовать ее по целевому назначению, а также обеспечить софинансирование соответствующих объектов за счет средств бюджета Кабардино-Балкарской Республики в размере 156310,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 27 октября 2011 года № 320-ПП в Перечень строек и объектов для государственных нужд на 2011 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2011 год, включен объект «Создание объектов инженерной, транспортной и энергетической инфраструктуры Инвестпроекта», определены заказчик объекта - КП КБР «Дирекция», и объемы государственных капитальных вложений за счет средств республиканского бюджета в сумме 156310,0 тыс. рублей.

Средства Инвестиционного фонда Российской Федерации в сумме 1338030,0 тыс. рублей доведены до Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме.

В нарушение предмета соглашения от 10 ноября 2011 года № ИГ-10890/ТС Правительство Кабардино-Балкарской Республики не обеспечило софинансирование Инвестпроекта в сумме 156310,0 тыс. рублей, тем самым обязательства в порядке и сроки, предусмотренные соглашением, не выполнены.

Проверкой установлено, что заявка КП КБР «Дирекция» на проведение электронного аукциона содержит нереальные сроки выполнения работ по строительству завода.

Так, указанный в заявке срок сдачи работ, определенный как 31 декабря 2011 года, является заведомо невыполнимым условием, ограничивающим конкуренцию при размещении государственного заказа, так как на строительство всей инфраструктуры завода стоимостью 1,5 млрд. рублей отводится меньше месяца.

Как следствие, аукцион был признан несостоявшимся, государственный контракт от 12 декабря 2011 года № 81 на общую сумму 1474737,2 тыс. рублей заключен с единственным участником размещения заказа ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания» после предоставления гарантии по исполнению обязательств в виде договора поручительства от 6 декабря 2011 года № С-П-59-1958 ООО «КапиталСтрой».

В соответствии с пунктом 6.2 государственного контракта работы должны быть завершены не позднее 31 декабря 2011 года, то есть срок исполнения обязательств по заключенному контракту соответствует условиям аукционной документации.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 12 декабря 2011 года № 81-11/1 КП КБР «Дирекция» изменило существенные условия контракта в части увеличения на 2 года сроков выполнения работ. При этом представленные КП КБР «Дирекция» и Управлением Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике копии дополнительных соглашений от 12 декабря 2011 года № 81-11/1 не идентичны.

В соответствии со статьями 167, 168 Гражданского кодекса соглашение от 12 декабря 2011 года № 81-11/1, изменяющее такие существенные условия, как срок контракта, имеет признаки ничтожной сделки, что, в свою очередь, не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с недействительностью сделки.

В соответствии со статьей 5 государственного контракта заказчик осуществляет генподрядчику оплату выполненных работ только после подписания актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, иных вариантов оплаты контрактом не предусмотрено, в том числе и предоставление аванса. При этом, в нарушение пункта 5.1 государственного контракта КП КБР «Дирекция» в декабре 2011 года были перечислены средства в сумме 442421,2 тыс. рублей в качестве аванса.

Кроме того, КП КБР «Дирекция» в декабре 2011 года оплачены выполненные работы по справке о стоимости выполненных работ и затрат и актам о приемке выполненных работ на сумму 405272,9 тыс. рублей.

В результате завышения стоимости затрат подрядчика и внесения недостоверных сведений в справку о стоимости выполненных работ от 26 декабря 2011 года № 1 КП КБР «Дирекция» необоснованно оплачены фактически не произведенные подрядчиком затраты по уплате НДС в сумме 2824,2 тыс. рублей.

Вместе с тем справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 25 июня 2012 года НДС в сумме 2824,2 тыс. рублей был снят и исключен из общей стоимости строительства, на указанную сумму был принят дополнительный объем работ по разработке грунта.

Кроме того, в ходе осмотра объектов совместно с представителями заказчика и подрядчика установлено отсутствие на объекте и складах подрядчика принятого электротехнического оборудования на сумму 44648,4 тыс. рублей и отсутствие принятого оборудования очистных сооружений на сумму 97580,0 тыс. рублей.

Вместе с тем КП КБР «Дирекция» представлены договоры на приобретение оборудования, в соответствии с которыми отсутствующие на объекте электротехническое оборудование и оборудование очистных сооружений будут изготовлены и поставлены в июне-августе 2012 года. При этом часть оборудования в соответствии с договорами ответственного хранения находится у изготовителя.

Таким образом, фактически перечисленные КП КБР «Дирекция» денежные средства за указанные оборудование и материалы на сумму 142228,4 тыс. рублей носят характер аванса, что, в свою очередь, нарушает условия государственного контракта (пункт 5.1) и свидетельствует о низкой эффективности контроля за исполнением условий государственного контракта со стороны заказчика-застройщика - КП КБР «Дирекция».

В соответствии с условиями государственного контракта определен размер неустойки за окончание строительства объекта после установленного срока в размере 0,5 % от цены контракта за каждый день просрочки исполнения обязательств по контракту.

С учетом того, что работы должны были быть завершены не позднее 31 декабря 2011 года (пункт 6.2 государственного контракта), по состоянию на 30 мая 2012 года общий срок просрочки исполнения обязательств составил 151 день, что в соответствии с условиями государственного контракта влечет выплату неустойки в размере 75,5 % стоимости контракта, или 1113426,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что КП КБР «Дирекция» уведомления об уплате подрядчиком неустойки и требования по договору поручительства к ООО «КапиталСтрой» не направлялись.

При проверке расходования средств по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» установлено следующее.

По объекту «Районный больничный комплекс на 120 мест в с. Анзорей»

Соглашением от 18 ноября 2011 года № 364, заключенным между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и Минрегионом России, на строительство объекта предусмотрено в 2011 году 311653,5 тыс. рублей, в том числе: 140244,1 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 171409,4 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

В нарушение условий соглашения от 18 ноября 2011 года № 364 Правительство Кабардино-Балкарской Республики не обеспечило софинансирование строительства объекта на 171409,4 тыс. рублей в объеме и сроки, установленные соглашением. На момент проверки средств из республиканского бюджета на реализацию мероприятия не поступало. Таким образом, обязательства по софинансированию Правительством Кабардино-Балкарской Республики не выполнены.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме КП КБР «Дирекция» заключен государственный контракт с ООО «АССО» от 26 декабря 2011 года № 85 на строительство объекта на общую сумму 606479,7 тыс. рублей.

В соответствии с условиями государственного контракта оплата выполненных работ осуществляется только после подписания актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, иных вариантов оплаты контрактом не предусмотрено, в том числе не предусмотрено и предоставление аванса.

В нарушение условий пункта 3.4 государственного контракта КП КБР «Дирекция» осуществлено неправомерное перечисление бюджетных средств в качестве аванса в сумме 138540,0 тыс. рублей на счет ООО «АССО».

При проверке расходования бюджетных средств по разделу 1000 «Социальная политика» установлено следующее.

Уполномоченным органом исполнительной власти по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также детей, находящихся под опекой, утверждено Министерство образования и науки Кабардино-Балкарской Республики (далее - уполномоченный орган).

На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2010 году предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 10472,3 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений. Администрациями муниципальных районов и городских округов по результатам проведенных тендеров приобретены и переданы детям-сиротам 18 жилых помещений.

В 2011 году между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Кабардино-Балкарской Республики заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету Кабардино-Балкарской Республики на обеспечение

жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 48020,2 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 1.1 соглашения Правительство Кабардино-Балкарской Республики обеспечивает софинансирование из республиканского бюджета в сумме 36078,2 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета в сумме 48020,2 тыс. рублей предоставлена Минфином России бюджету Кабардино-Балкарской Республики с нарушением пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1203, а также пункта 2.1 соглашения в отсутствие в бюджете Кабардино-Балкарской Республики необходимых бюджетных ассигнований на момент получения государственной поддержки.

Фактическое софинансирование составило 100 % объема средств, предусмотренных соглашением, в отсутствие предусмотренного бюджетом Кабардино-Балкарской Республики основного расходного обязательства Республики.

Кассовый расход средств федерального бюджета составил 40285,4 тыс. рублей, или 83,9 процента.

В соответствии с распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики поступившие в рамках софинансирования из федерального бюджета субсидии распределены по 12 муниципальным образованиям Кабардино-Балкарской Республики на приобретение 85 жилых помещений.

В установленном порядке проведены конкурсные процедуры по 12 муниципальным образованиям. На основании заключенных контрактов приобретено 71 жилое помещение. Конкурсные процедуры не состоялись по приобретению 14 жилых помещений.

Размер неосвоенных средств федерального бюджета на конец 2011 года в муниципальных районах Кабардино-Балкарской Республики составил 7734,8 тыс. рублей.

Средства республиканского бюджета не использованы в связи с тем, что бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств были утверждены в конце финансового года, а лимиты бюджетных обязательств доведены до распорядителя бюджетных средств только 12 декабря 2011 года.

В соответствии с пунктом 3.1.5 соглашения на Правительство Кабардино-Балкарской Республики возложена обязанность обеспечить жилыми помещениями 103 человека. Однако на выделенные финансовые средства обеспечен жильем только 71 человек данной категории за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, в нарушение условий соглашения Правительством Кабардино-Балкарской Республики не выполнено обязательство по обеспечению 32 детей жилыми помещениями.

По состоянию на 1 апреля 2012 года в списках, представленных в Министерство образования и науки Кабардино-Балкарской Республики отделами опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Кабар-

дино-Балкарской Республики, состоят 835 детей-сирот, у которых возникло и не реализовано право на получение жилого помещения.

Таким образом, в 2011 году был обеспечен жилыми помещениями всего 71 человек из 835 детей, или 8,6 процента.

Регламент работы республиканской комиссии и уполномоченного органа по формированию сводного списка отсутствует. В настоящее время республиканская комиссия утверждает 2 сводных списка детей-сирот: на основании судебных решений и общий список.

На строительство многоквартирных домов для детей-сирот подпрограммой «Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» республиканской целевой программой «Жилище» (далее - республиканская программа) в 2010-2011 годах предусматривалось 130,0 млн. рублей.

Однако в республиканском бюджете в 2010-2012 годах на строительство жилья для детей-сирот средства не предусматривались. Предусмотренное республиканской программой строительство в г. Нальчике 72-квартирного дома и в г. Прохладный 96-квартирного дома для детей-сирот не начиналось.

Строительство социального жилья для обеспечения детей-сирот в Кабардино-Балкарской Республике за проверяемый период не велось.

Предусмотренные показатели финансирования мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот в 2010 и 2011 годах в части республиканского бюджета не соблюдались.

Таким образом, Правительством Кабардино-Балкарской Республики обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на получение жилого помещения, исполняются на крайне низком уровне.

В связи с невозможностью получения детьми-сиротами жилых помещений и нарушением их социальных прав в 2009-2012 годах с исками к Правительству Кабардино-Балкарской Республики о предоставлении им вне очереди жилых помещений обратились 512 детей-сирот. Все исковые заявления были удовлетворены судами в полном объеме.

Таким образом, в 2011 году в Кабардино-Балкарской Республике предоставление жилых помещений детям-сиротам осуществлялось только на основании решений судов. Формирование и утверждение списка лиц, которым предоставляются жилые помещения, осуществлялись по датам принятых судебных решений.

Ни одно лицо из категории детей-сирот, состоящих на учете в получении жилья и не обратившихся в суд, не было обеспечено жилыми помещениями.

Нальчикским городским отделом УФССП по Кабардино-Балкарской Республике Правительству Кабардино-Балкарской Республики 23 мая 2012 года вынесено требование об обязательном исполнении 291 исполнительного листа по прину-

дительному исполнению судебных решений, обязывающих Правительство Кабардино-Балкарской Республики обеспечить детей-сирот жильем.

На приобретение жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012 году в республиканском бюджете предусмотрены финансовые средства в объеме 36 млн. рублей.

Органами исполнительной власти Республики в нарушение требований пункта 4 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» заключены договоры аренды без проведения открытых аукционов на сумму 3520,0 тыс. рублей, в том числе: Министерством спорта, туризма и курортов Кабардино-Балкарской Республики - 2000,0 тыс. рублей, постоянным представительством Кабардино-Балкарской Республики в г. Санкт-Петербурге - 1520,0 тыс. рублей.

### **2.3. По Республике Дагестан**

Республиканский бюджет за 2011 год по доходам исполнен на сумму 66329356,8 тыс. рублей, или 97,7 % бюджетных назначений, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы - 13485197,1 тыс. рублей, или 85,6 %, из них: налоговые доходы - 13119513,0 тыс. рублей, или 85,1 %, неналоговые доходы - 365684,1 тыс. рублей, или 104,3 %;

- безвозмездные поступления - 52844159,7 тыс. рублей, или 104,4 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет за 2011 год выше уровня 2010 года на 11,2 %, или на 1468468,0 тыс. рублей, при запланированном росте 23,8 %. В структуре налоговых и неналоговых доходов доля налоговых доходов составила 97,1 %, неналоговых доходов - 2,9 процента.

По состоянию на 1 января 2012 года совокупная задолженность налогоплательщиков по налогам, сборам и другим обязательным платежам, а также штрафам и пеням перед бюджетами всех уровней составляла 14075510,0 тыс. рублей.

Поступления неналоговых доходов в республиканский бюджет за 2011 год составили 365683,4 тыс. рублей, что на 14981,3 тыс. рублей, или 4,3 %, больше утвержденных назначений.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес (58,5 %) составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, поступление составило 213957,5 тыс. рублей, или 71,8 % бюджетных назначений.

Доходы республиканского бюджета в основном сформированы за счет безвозмездных поступлений, составлявших 79,7 % общей суммы доходов (52844159,6 тыс. рублей), доля которых в 2011 году увеличилась на 0,8 % к уровню 2010 года (78,9 %). По сравнению с 2010 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 6879104,4 тыс. рублей, или на 15 процентов.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации дотации составили 60,4 %, или 32008002,4 тыс. рублей, субсидии - 27,4 %, или 14531467,3 тыс. рублей, субвенции - 5,8 %, или 3078380,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 6,3 %, или 3356513,7 тыс. рублей.

По сравнению с показателем 2010 года уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2011 году увеличился на 3 % и составил 72,8 процента.

В соответствии с пунктами 1.1 и 2.1.2 соглашения от 31 декабря 2010 года № 01-01-06/06-700 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Дагестан», заключенного между Минфином России и Правительством Республики Дагестан, одним из условий предоставления бюджету Республики межбюджетных трансфертов из федерального бюджета является обеспечение отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики Дагестан по расходам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

По данным отчетов муниципальных образований за 2011 год, по состоянию на 1 января 2012 года просроченная кредиторская задолженность по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составила 975530,0 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 309682,2 тыс. рублей, или на 49,5 %. Сумма задолженности составляла 57,5 % начисленных в 2011 году субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Министерством финансов Республики Дагестан в течение 2011 года в отчетах об исполнении условий соглашения, представляемых ежеквартально в Минфин России, просроченная задолженность по расходам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не отражалась.

Правительством Республики Дагестан не выполнено условие соглашения в части увеличения в 2011 году поступлений по налогу на прибыль организаций не менее чем на 8 %. По сравнению с 2010 годом объем поступлений налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет уменьшился на 40561,7 тыс. рублей, или 1,1 процента.

Кроме того, соглашением предусмотрена оптимизация налоговых льгот, установленных решениями органов власти Республики Дагестан, однако указанная работа Правительством Республики Дагестан не проводилась.

Законами Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 22 «О налоге на имущество организаций» и от 2 декабря 2002 года № 39 «О транспортном налоге» установлены льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу отдельным категориям налогоплательщиков.

Законом Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 22 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков» предусмотрено осуществление уполномоченным органом оценки социально-экономической эффективности предоставленных налоговых льгот за предшествующий налоговый период ежегодно до 1 июля текущего финансового года. По состоянию на 22 июня 2012 года указанная оценка за 2011 год не произведена. Министерство финансов Республики Дагестан сведениями о предоставленных в 2011 году налоговых льготах и выпадающих доходах не располагает.

В 2011 году исполнение республиканского бюджета по расходам составило 70193577,2 тыс. рублей, или 97,4 % бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета в 2011 году составили расходы по разделам: «Образование» (22,2 %), «Социальная политика» (15,3 %), «Национальная экономика» (15 %), «Межбюджетные трансферты» (14,7 %), «Здравоохранение» (10,8 процента).

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и другими нормативными правовыми актами из федерального бюджета в республиканский бюджет поступили средства на софинансирование расходов республиканского бюджета по 51 виду субсидий на сумму 14531467,2 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенными в 2011 году между главными распорядителями указанных средств и Правительством Республики Дагестан, предусмотрена обязанность обеспечить финансирование этих расходных обязательств за счет республиканского бюджета в сумме 2820344,2 тыс. рублей и местных бюджетов в сумме 165870,7 тыс. рублей.

В нарушение условий соглашений в республиканском бюджете были предусмотрены средства на софинансирование расходов в сумме 2572084,3 тыс. рублей, или 91,2 % суммы, установленной соглашениями, в местных бюджетах - в сумме 153256,1 тыс. рублей, или 92,4 %. Таким образом, не соблюдены условия соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 248259,9 тыс. рублей, местных бюджетов - на сумму 12614,6 тыс. рублей и внебюджетных источников - на сумму 1882404,5 тыс. рублей.

В 2011 году республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3864220,4 тыс. рублей и без учета суммы привлеченных бюджетных кредитов из федерального бюджета (2100000,0 тыс. рублей), изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (1182444,7 тыс. рублей) и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале (17913,5 тыс. рублей) не превышает ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

Проверкой обоснованности расходных обязательств, целевого и эффективного использования бюджетных средств установлено следующее.

В Республике Дагестан созданы и функционируют 8 государственных унитарных и казенных предприятий, осуществляющих в соответствии с уставами и постановлениями Правительства Республики Дагестан функции заказчиков-застройщиков и часть функций государственных заказчиков по строительству объектов капитального строительства республиканской собственности в рамках реализации федеральных и республиканских целевых программ.

Однако исполнение функций государственных заказчиков коммерческими предприятиями противоречит положениям пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части запрета на совмещение функций органов исполнительной власти и функций хозяйствующих субъектов.

При этом следует отметить, что передача указанным предприятиям функций заказчика-застройщика (строительный контроль) осуществлялась Правительством Республики Дагестан без проведения соответствующих процедур размещения государственного заказа, что противоречит требованиям статьи 72 Бюджетного кодекса и нормам Федерального закона № 94-ФЗ.

При этом в 2011 году за исполнение функций заказчика-застройщика указанные предприятия перечислили на свои лицевые счета бюджетные средства в сумме 98337,4 тыс. рублей.

ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» в 2011 году при определении стоимости строительного контроля применялся норматив 3,28 %, что является нарушением требований Положения о проведении строительного контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства». Максимальный размер норматива, установленный указанным Положением, составляет 2,14 % от общей стоимости строительства объекта.

В результате неправомерного завышения норматива затрат заказчика на осуществление строительного контроля ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» в 2011 году были необоснованно получены бюджетные средства в сумме 8323,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой выполнения требований Федерального закона № 94-ФЗ при заключении государственных контрактов установлено, что ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» заключены 3 государственных контракта и 1 дополнительное соглашение к государственному контракту на общую сумму 461300,9 тыс. рублей на строительство объектов в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Юг России», в том числе:

- государственный контракт от 17 июня 2009 года № 7 с ООО «Химтехмонтаж» стоимостью 154190,0 тыс. рублей на строительство больницы на 70 мест в с. Арани Хунзахского района;

- дополнительное соглашение от 3 февраля 2011 года к государственному контракту от 12 мая 2008 года № 1-08г с ООО «Асад» стоимостью 121733,9 тыс. рублей на строительство больницы (II очередь) в с. Гуниб Гунибского района;

- государственный контракт от 14 апреля 2008 года № 1-08 с ООО «Ботлихское МСО» стоимостью 92787,0 тыс. рублей на строительство школы на 220 мест со спорткомплексом в с. Ботлих Ботлихского района;

- государственный контракт от 6 июля 2009 года № 06/09 с ООО «Акула-1» стоимостью 92590,0 тыс. рублей на строительство школы на 600 мест в с. Улуайя Левашинского района.

В нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ пунктом 2.3 приложения № 4 «Особые условия к контракту подряда» к указанным государственным контрактам и дополнительному соглашению предусмотрена возможность изменения цены контракта.

Условие о возможности изменения цены государственного контракта, предусмотренное вышеуказанным пунктом, в силу положений статьи 168 Гражданского кодекса является ничтожным и не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с его недействительностью, и недействительно с момента подписания государственного контракта.

По объекту «Строительство больницы на 70 мест в с. Арани  
Хунзахского района, Республика Дагестан»

Государственный заказчик объекта - ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан». Подрядная организация - ООО «Химтехмонтаж». Законом о республиканском бюджете на 2011 год на строительство объекта было предусмотрено 35100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 30000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 5100,0 тыс. рублей.

В нарушение требований части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 3 февраля 2011 года б/н стороны установили стоимость работ по строительству объекта в 2011 году в сумме 202541,0 тыс. рублей, что на 127449,0 тыс. рублей выше первоначальной стоимости контракта с учетом выполненного с 2006 по 2011 год объема работ.

Фактическое финансирование и кассовый расход в 2011 году составили 35100,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе: на оплату работ - 33964,0 тыс. рублей, на содержание службы заказчика-застройщика - 1136,0 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком приняты у подрядчика работы по строительству объекта на сумму 33964,0 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком актами приемки выполненных работ по форме № КС-2 принято и справками о стоимости произведенных работ и затрат оплачено ООО «Химтехмонтаж» выполнение работ по монтажу армокаркасов, железобетонных панелей, пластиковых оконных и дверных блоков, полистирольных плит и кровельного профнастила на общую сумму 1899,7 тыс. рублей в базисных ценах.

В результате перевода стоимости затрат из базисного в текущий уровень цен с использованием базисно-индексного метода в сочетании со средними коэффициентами перевода 5,21 и 5,46, разработанными для данного ГУ «Расчетный центр ценообразования в строительстве по Республике Дагестан» (далее - ГУ «РЦЦС по РД»), стоимость указанных материалов составила 12688,8 тыс. рублей.

Анализ стоимости оплаченных материалов относительно их среднерыночной стоимости в Республике Дагестан с применением сборника сметных цен на материалы в текущем уровне цен, выпущенного ГУ «РЦЦС по РД», показал, что государственным заказчиком указанные материалы оплачены по стоимости, превышающей среднерыночную в общей сложности на 7840,7 тыс. рублей.

Таким образом, в результате применения при расчетах за выполненные работы базисно-индексного метода в сочетании со средним коэффициентом пересчета стоимость строительства объекта была увеличена на 5225,3 тыс. рублей, или на 23,9 % общей стоимости затрат на строительство объекта, произведенных в 2011 году.

По объекту «Строительство больницы (II очередь)  
в с. Гуниб Гунибского района, Республика Дагестан»

Государственный заказчик объекта - ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан». Подрядная организация - ООО «Асад».

Законом о республиканском бюджете на 2011 год на строительство объекта было предусмотрено 31600,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 27000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 4600,0 тыс. рублей.

В нарушение требований части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 3 февраля 2011 года б/н стороны установили стоимость работ по строительству объекта в 2011 году в сумме 121733,9 тыс. рублей, что на 16226,9 тыс. рублей выше первоначальной стоимости контракта с учетом выполненного с 2008 по 2011 год объема работ.

Фактическое финансирование и кассовый расход в 2011 году составили 31600,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе: на оплату

выполненных работ - 30577,3 тыс. рублей, на содержание службы заказчика-застройщика - 1022,7 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком приняты у подрядчика работы по строительству объекта на сумму 30577,3 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком актами приемки выполненных работ по форме № КС-2 принято и справками о стоимости произведенных работ и затрат оплачено ООО «Асад» выполнение работ по монтажу армокаркасов, железобетонных панелей, пластиковых оконных блоков, полистирольных плит и кровельного профнастила на общую сумму 1915,3 тыс. рублей в базисных ценах.

В результате перевода стоимости затрат из базисного в текущий уровень цен с использованием базисно-индексного метода в сочетании со средними коэффициентами перевода 5,8, 5,86 и 6,01, разработанными для данного объекта ГУ «РЦЦС по РД», стоимость указанных материалов составила 13769,7 тыс. рублей.

Анализ стоимости оплаченных материалов относительно их среднерыночной стоимости в Республике Дагестан с применением сборника сметных цен на материалы в текущем уровне цен, выпущенного ГУ «РЦЦС по РД», показал, что государственным заказчиком указанные материалы оплачены по стоимости, превышающей среднерыночную в общей сложности на 7796,2 тыс. рублей.

Таким образом, в результате применения при расчетах за выполненные работы базисно-индексного метода в сочетании со средним коэффициентом пересчета стоимость строительства объекта была увеличена на 7796,1 тыс. рублей, или на 26,8 % общей стоимости затрат на строительство объекта, произведенных в 2011 году.

По объекту «Строительство школы на 220 мест со спорткомплексом  
в с. Ботлих Ботлихского района, Республика Дагестан»

Государственный заказчик объекта - ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан». Подрядная организация - ООО «Ботлихское МСО».

Законом о республиканском бюджете на 2011 год на строительство объекта было предусмотрено 47300,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 40000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 7300,0 тыс. рублей.

В нарушение требований части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 10 февраля 2011 года стороны установили стоимость работ по строительству объекта в 2011 году в сумме 60406,7 тыс. рублей, что на 12795,3 тыс. рублей выше первоначальной стоимости контракта с учетом выполненного с 2008 по 2011 год объема работ.

Фактическое финансирование и кассовый расход в 2011 году составили 47300,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе: на оплату работ - 45768,4 тыс. рублей, на содержание службы заказчика-застройщика - 1531,6 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком приняты у подрядчика работы по строительству объекта на сумму 45768,4 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком актами приемки выполненных работ по форме № КС-2 принято и справками о стоимости произведенных работ и затрат оплачено ООО «Ботлихское МСО» выполнение работ по монтажу армокаркасов, пластиковых оконных блоков, полистирольных плит и кровельного профнастила на общую сумму 1822,5 тыс. рублей в базисных ценах.

В результате перевода стоимости затрат из базисного в текущий уровень цен с использованием базисно-индексного метода в сочетании со средним коэффициентом перевода 5,61, разработанным для данного объекта ГУ «РЦЦС по РД», стоимость указанных материалов составила 12181,6 тыс. рублей.

Анализ стоимости оплаченных материалов относительно их среднерыночной стоимости в Республике Дагестан с применением сборника ГУ «РЦЦС по РД» сметных цен на материалы в текущем уровне цен показал, что государственным заказчиком указанные материалы оплачены по стоимости, превышающей среднерыночную в общей сложности на 7796,1 тыс. рублей.

Таким образом, в результате применения базисно-индексного метода в сочетании со средним коэффициентом пересчета стоимость строительства объекта была увеличена на 7796,1 тыс. рублей, или на 17 % общей стоимости затрат на строительство объекта, произведенных в 2011 году.

По объекту «Строительство школы на 600 мест в с. Улуайя  
Левашинского района, Республика Дагестан»

Государственный заказчик объекта - ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан». Подрядная организация - ООО «Акула-1».

Законом о республиканском бюджете на 2011 год на строительство объекта было предусмотрено 42800,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 38000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 4800,0 тыс. рублей.

В нарушение требований части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 3 февраля 2011 года б/н стороны установили стоимость работ по строительству объекта в 2011 году в сумме 85998,0 тыс. рублей, что на 47715,3 тыс. рублей выше первоначальной стоимости контракта с учетом выполненного с 2008 по 2011 год объема работ.

Фактическое финансирование и кассовый расход в 2011 году составили 42800,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе: на оплату выполненных работ и приобретение строительных материалов - 41418,4 тыс. рублей, на содержание службы заказчика-застройщика - 1381,6 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком приняты у подрядчика работы по строительству объекта и приобретению строительных материалов на сумму 41418,4 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком актами приемки выполненных работ по форме № КС-2 принято и справками о стоимости произведенных работ и затрат по форме № КС-3 оплачено ООО «Акула-1» выполнение работ по монтажу армокаркасов, железобетонных панелей, пластиковых оконных блоков, полистирольных плит и кровельного профнастила на общую сумму 1348,6 тыс. рублей в базисных ценах.

В результате перевода стоимости затрат из базисного в текущий уровень цен с использованием базисно-индексного метода в сочетании со средними коэффициентами перевода от 5,31 до 6,69, разработанным для данного объекта ГУ «РЦС по РД», стоимость указанных материалов составила 9243,9 тыс. рублей.

Анализ стоимости оплаченных материалов относительно их среднерыночной стоимости в Республике Дагестан с применением сборника ГУ «РЦС по РД» сметных цен на материалы в текущем уровне цен показал, что государственным заказчиком указанные материалы оплачены по стоимости, превышающей среднерыночную в общей сложности на 5225,3 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011-2012 годов» и соглашением от 24 мая 2010 года № 167/2010 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2010 год, заключенным между Министерством регионального развития Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, бюджету Республики Дагестан в 2010 году была предоставлена субсидия в размере 179979,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники установлено следующее.

Законом о республиканском бюджете на 2010 год муниципальному образованию «город Махачкала» предусмотрены и перечислены средства субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в сумме 70151,2 тыс. рублей. Софинансирование из местного бюджета составило 77134,2 тыс. рублей, или 100 % предусмотренного объема.

Комитетом по управлению имуществом муниципального образования «город Махачкала» с ООО «Донтехнотраст» заключены 22 государственных контракта от 23 ноября 2010 года №№ 1/11-22/11 на поставку коммунальной техники для муниципальных нужд г. Махачкалы. В соответствии с актами приемки-передачи техника передана заказчику в полном объеме в февралемарте 2011 года.

В рамках указанных государственных контрактов были приобретены 60 единиц техники общей стоимостью 100216,0 тыс. рублей. При этом среднерыночная стоимость указанной техники на момент заключения государственных контрактов составляла около 83234,0 тыс. рублей. Таким образом, техника была приобретена по стоимости, превышающей среднерыночную (расчетно) на 16982,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан, Избирательной комиссией Республики Дагестан, ГУ «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ», ГКУ «Республиканский центр субсидий» заключены договоры аренды нежилых помещений от 11 января 2009 года № 01 с Фондом Р. Гамзатова, от 1 мая 2011 года б/н - с ООО «ФПРД-Союз», от 10 мая 2011 года б/н - с ИП Д.Ч. Чегемова, от 1 января 2012 года № 1 - с Д.В. Джаватхановым без проведения открытых аукционов, расходы по которым составили в 2011 году 3687,2 тыс. рублей, в 2012 году - 1647,9 тыс. рублей.

В соответствии с обращением Федеральной службы безопасности Российской Федерации проведена проверка ОАО «Авиалинии Дагестана».

Основными видами деятельности ОАО «Авиалинии Дагестана» являются организация и осуществление в Российской Федерации и за ее пределами воздушных перевозок пассажиров, груза и почты. Доля акций Российской Федерации - 100 процентов.

В проверяемом периоде производственно-экономические показатели ОАО «Авиалинии Дагестана» имели тенденцию к снижению. Количество перевезенных пассажиров за 2011 год составило 337920 человек (снижение по сравнению с 2010 годом на 4,8 %), пассажирооборот - 583,4 млн. пасс.-км (снижение на 4,3 %). Себестоимость проданных услуг в 2011 году выросла на 400120,0 тыс. рублей, или на 20,9 %, и составила 2314624,0 тыс. рублей.

Рост себестоимости связан с ростом затрат на оплату труда на 78731,0 тыс. рублей, или на 92 %, отчислений на социальные нужды - на 17955,0 тыс. рублей, или на 50,2 %, затрат на авиа-ГСМ - на 205625,0 тыс. рублей, или на 33,5 %. По сравнению с 2010 годом в 2011 году увеличились затраты на: страхование - на 21010,0 тыс. рублей, или 154,5 %; прочие производственные общехозяйственные расходы - на 19423,0 тыс. рублей, или 51,5 %; техническое обслуживание и ремонт воздушных судов и двигателей - на 60845,0 тыс. рублей, или 36,1 %; метеобеспечение - на 1070,0 тыс. рублей, или 13,4 процента.

По результатам хозяйственной деятельности ОАО «Авиалинии Дагестана» чистый убыток за 2011 год составил 144410,0 тыс. рублей.

В связи с нарушением ОАО «Авиалинии Дагестана» установленных норм налета, рабочего времени и времени отдыха летных экипажей, невыполнением указаний уполномоченного органа в области гражданской авиации по устранению в установленный срок выявленных инспекционной проверкой недостатков, угрожающих безопасности полетов или авиационной безопасности, ухудшением основных производственных показателей и финансово-экономического состояния деятельности эксплуатанта, влияющих на безопасность полетов и права потребителей, на основании акта Южного МТУ ВТ ФАВТ от 15 декабря 2011 года серти-

фикат эксплуатанта № 513 ОАО «Авиалинии Дагестана» был аннулирован (приказ Росавиации от 19 декабря 2011 года № 767).

Количество лиц, уволенных из ОАО «Авиалинии Дагестана» с 1 января 2012 года до 1 июня 2012 года в связи с сокращением штата работников, составило 306 человек.

В нарушение статей 136, 140 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) по состоянию на 1 мая 2012 года за февраль-апрель 2012 года задолженность по заработной плате ОАО «Авиалинии Дагестана» перед сотрудниками и уволенными лицами составила 53409,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» при проведении по инициативе работодателя сокращения численности работников на 306 человек уведомление о предстоящем увольнении в органы службы занятости работодателем - ОАО «Авиалинии Дагестана» - направлено с задержкой на 11 дней.

Во исполнение решений, определенных пунктом 6 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.Б. Иванова от 19 декабря 2007 года № СИ-П9-14пр, Росавиацией проводятся мероприятия по формированию единого балансодержателя гражданских аэродромов на базе ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее - ФГУП «АГА (А)»).

В соответствии с протоколом совещания у заместителя руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 10 августа 2010 года № 112 принято решение о порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при подготовке и согласовании проектов актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих передачу в аренду имущества гражданских аэродромов, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «АГА (А)», на бесконкурсной основе.

Указанным порядком предусмотрено, что Росавиация совместно с ФГУП «АГА (А)» и организациями воздушного транспорта (операторами аэропортов) обеспечивает подготовку и представление в Минтранс России отчетов об оценке рыночной стоимости прав пользования имущественными комплексами аэропорта (аэродрома), предлагаемыми к передаче операторам аэропортов по договорам аренды без проведения торгов, а также заключений саморегулируемых организаций оценщиков на указанные отчеты.

Оценка рыночной стоимости прав пользования имущественным комплексом аэропорта «Махачкала» не осуществлена.

Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Дагестан от 11 февраля 2010 года № 21-р федеральное имущество аэропорта «Махачкала» закреплено на праве хозяйственного ведения за ФГУП «АГА (А)». Право хо-

зяйственного ведения ФГУП «АГА (А)» на имущество аэропорта зарегистрировано 17 декабря 2010 года.

Приказами Федеральной службы по тарифам от 10 апреля 2009 года № 71-т/2 и от 7 октября 2010 года № 240-т/1 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту, оказываемые ОАО «Авиалинии Дагестана», установлен сбор за взлет-посадку в размере 235,5 рубля/т м.в.м.

В 2010 и 2011 годах ОАО «Авиалинии Дагестана» было получено от авиаперевозчиков за оказанные услуги в аэропорту «Махачкала» 32,1 млн. рублей, в том числе: в 2010 году - 25,6 млн. рублей, в 2011 году - 6,5 млн. рублей. Кроме того, общая сумма доходов, полученная ОАО «Авиалинии Дагестана» от использования взлетно-посадочной полосы аэропорта для взлета и посадки воздушных судов, принадлежащих ОАО «Авиалинии Дагестана», в 2011 году составила 33,4 млн. рублей.

В 2010-2011 годах договор аренды на используемое ОАО «Авиалинии Дагестана» федеральное имущество между правообладателем ФГУП «АГА (А)» и ОАО «Авиалинии Дагестана» не заключался. Общая сумма недополученных доходов федерального бюджета вследствие нарушений в использовании федерального имущества аэропорта «Махачкала» в 2010-2011 годах составила 65,5 млн. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 по предложению ФГУП «АГА (А)» без согласования с представителями собственника (Росимущество, Росавиация) между ОАО «Авиалинии Дагестана» и ФГУП «АГА (А)» заключен договор об оказании услуг от 1 сентября 2011 года № 1/427 на распоряжение федеральной собственностью (имуществом аэропорта, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов).

Первоначальная стоимость услуг, предлагаемых ФГУП «АГА (А)» в указанном договоре, составляла 454,5 тыс. рублей. Расчет в обоснование применения такой стоимости услуг ФГУП «АГА (А)» в проекте договора отсутствует. В соответствии с протоколом урегулирования разногласий от 1 сентября 2011 года, подписанным обеими сторонами, вознаграждение ФГУП «АГА (А)» по указанному договору предусмотрено в размере 300,0 тыс. рублей в месяц. Расчет, обосновывающий применение указанного размера вознаграждения, сторонами не составлялся, и платежи не производились. За период с 1 сентября 2011 года по 31 мая 2012 года задолженность ОАО «Авиалинии Дагестана» за использование федерального имущества по указанному договору составила 2,7 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 87 Земельного кодекса Российской Федерации земли специального назначения, занятые федеральным транспортом, являются федеральной собственностью. Право собственности на земельный участок площадью 269,7 га, расположенный по адресу: Республика Дагестан, Карабудахкентский район, Аэропорт, закреплено за Российской Федерацией.

Вследствие незаключения ОАО «Авиалинии Дагестана» и Территориальным управлением Росимущества по Республике Дагестан договора аренды земельного участка, используемого под аэропорт «Махачкала», доходы федерального бюджета за период с 1 августа 2009 года по 31 декабря 2011 года были снижены на 16,8 млн. рублей.

В 2010-2011 годах собственных средств ОАО «Авиалинии Дагестана» для осуществления хозяйственной деятельности было недостаточно, в связи с чем общество заключало кредитные договоры. Кредитная политика ОАО «Авиалинии Дагестана» не разрабатывалась и органами управления общества не утверждалась.

Исполнение обязательств заемщика обеспечивалось основными средствами ОАО «Авиалинии Дагестана», что оформлялось договором залога на здания аэровокзала на 200 пассажиров общей площадью 6136 кв. м, штаба площадью 1135 кв. м и гостиницы площадью 2377 кв. м. Уставом ОАО «Авиалинии Дагестана» решение вопросов распоряжения имуществом предприятия относится к компетенции общего собрания акционеров. Материалы, подтверждающие принятие решения уполномоченным органом на залог имущества общества, отсутствуют.

Работа по погашению просроченной дебиторской задолженности ОАО «Авиалинии Дагестана» не проводилась. Величина дебиторской задолженности, по данным бухгалтерского учета ОАО «Авиалинии Дагестана», составляла: на 1 января 2010 года - 295304,0 тыс. рублей, на 1 января 2011 года - 313017,0 тыс. рублей, на 1 января 2012 года - 300337,0 тыс. рублей.

Наибольшая просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2012 года числилась за организациями: «GEM SERVICES FZK», ООО «Футбольный клуб «Анжи», ООО «Баракат», «Maram Tourism & Cargo», ЗАО «КСК Аэротрэвел».

Кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками, по данным бухгалтерского учета ОАО «Авиалинии Дагестана», составляла: на 1 января 2010 года - 111831 тыс. рублей, на 1 января 2011 года - 164103 тыс. рублей, на 1 января 2012 года - 259045 тыс. рублей. За период с 1 января 2011 года по 1 января 2012 года рост кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками составил 94942,0 тыс. рублей (увеличение на 57,8 %), что свидетельствует о значительном ухудшении финансово-хозяйственного состояния ОАО «Авиалинии Дагестана».

В соответствии с решением Арбитражного суда Самарской области по делу № А55-4824/2011 от 18 января 2012 года подлежит взысканию с ОАО «Авиалинии Дагестана» в пользу «РИМОС ЛИМИТЕД» (г. Самара) 120,0 млн. рублей убытков, причиненных в результате катастрофы самолета Ту-154М. Предусмотренное договором аренды воздушного судна страхование по рискам КАСКО ОАО «Авиалинии Дагестана» не производилось. Решение суда подлежит исполнению за счет средств ОАО «Авиалинии Дагестана».

В соответствии с Положением об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специ-

ального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотая акция»), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738, права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, от имени Российской Федерации осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Протоколом от 17 января 2010 года № 22 заседания Совета директоров ОАО «Авиалинии Дагестана» поручалось специализированному комитету по стратегии совместно с менеджментом общества разработать политику и план стратегического развития ОАО «Авиалинии Дагестана» на период до 2012 года. Указанные документы в 2010 и 2011 годах в протоколах заседаний Совета директоров в последующем не упоминались и в ходе проверки не предъявлены.

В нарушение учредительных документов ОАО «Авиалинии Дагестана» без согласования вопроса с общим собранием акционеров ОАО «Авиалинии Дагестана» передало в аренду по 14 договорам 1423,6 кв. м помещений. Заключение ревизионной комиссии ОАО «Авиалинии Дагестана» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год не оформлялось.

Заседанием Совета директоров ОАО «Авиалинии Дагестана» в порядке реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» была утверждена программа энергосбережения ОАО «Авиалинии Дагестана». В 2010-2011 годах учет затрат и результатов реализации указанной программы не осуществлялся, достигнутые экономические эффекты не анализировались, задания по снижению использования ресурсов структурным подразделениям не устанавливались.

Бухгалтерский учет в ОАО «Авиалинии Дагестана» в 2010-2011 годах велся с ограниченным использованием возможностей бухгалтерских программ 1С. Общее состояние бухгалтерского учета не исключало возникновения многочисленных счетных ошибок и ошибок в классификации доходов и расходов. В соответствии с аудиторским заключением о бухгалтерской отчетности за 2011 год ООО АК «Цестрис-Аудит» выражено мнение о том, что бухгалтерская отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ОАО «Авиалинии Дагестана» по состоянию на 31 декабря 2011 года, результаты их хозяйственной деятельности, движение денежных средств за 2011 год. В указанном заключении отмечено, что ОАО «Авиалинии Дагестана» не применяется ПБУ 18/02 «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» (приказ Минфина России от 19 ноября 2002 года № 114н).

В нарушение пункта 3.5 Положения о порядке и сроках хранения документов акционерных обществ, утвержденного постановлением Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг от 16 июля 2003 года № 03-33/пс, в ОАО «Авиалинии Дагестана» отсутствует номенклатура дел, книг и журналов. Проверенные в ходе настоящей проверки дела общества, в том числе бухгалтер-

ские, юридические, по учету налета часов летным составом авиации и другие, не содержали признаков регистрации, нумерации, прошивки, составления описей и других, свидетельствовавших о проведении их подготовки к хранению, что способствовало многочисленным нарушениям в организации документооборота организации, материального и бухгалтерского учета, создало условия для нарушений и злоупотреблений.

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

На замечания от 2 мая 2012 года № 02/1466 к акту проверки от 28 апреля 2012 года № км-254/11-03 дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 16 мая 2012 года № 11-473/11-03вн.

На замечания от 14 июня 2012 года № 1/2256 и от 25 июня 2012 года № 02-2/1-2546 к акту проверки от 13 июня 2012 года № км-423/11-03 дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 11-639/11-03вн.

### **Выводы**

**1.** Из 8 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № ПР 02-194/02С, направленного Президенту Карачаево-Черкесской Республики, исполнены 6 пунктов. Пункты 4, 5 находятся в стадии исполнения.

**2.** Из 9 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № ПР 02-45/15-16, направленного Президенту Кабардино-Балкарской Республики, исполнены все пункты представления.

**3.** Из 6 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 июня 2011 года № ПР 11-146/11-03, направленного Президенту Республики Дагестан, исполнены 2 пункта. Пункты 1, 3, 4 и 6 не исполнены. В этой связи необходимо продолжить контроль за исполнением указанных пунктов представления.

**4.** По Карачаево-Черкесской Республике:

**4.1.** За 2011 год бюджет Карачаево-Черкесской Республики исполнен по доходам в сумме 13305508,2 тыс. рублей, или на 98,1 %, по расходам - 14107672,6 тыс. рублей, или на 95,1 %. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляла 9969948,4 тыс. рублей, или 72,6 %, налоговых и неналоговых доходов - 3635559,7 тыс. рублей, или 27,4 процента.

**4.2.** Уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2011 году уменьшился на 2,3 процентного пункта и составил 61,8 процента.

**4.3.** В нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти не обеспечено софинансирование из республиканского бюджета расходов на сумму 312893,5 тыс. рублей, или 70,1 % объема, предусмотренного соглашениями.

**4.4.** Изменения в структуре незавершенного строительства, характеризующиеся увеличением количества брошенных объектов на 12 единиц, ростом стоимости объектов, не финансируемых от 3 до 5 лет, на 524145,8 тыс. рублей, или 69,5 %, и ростом общей стоимости объектов незавершенного строительства, свидетельствуют о недостаточной эффективности и результативности работы по снижению объемов незавершенного строительства и завершению строительства объектов.

**4.5.** В нарушение требований части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ цены государственных контрактов, заключенных КП КЧР «Дирекция», на расширение и реконструкцию системы водоснабжения и теплоснабжения г. Черкесска не являются твердыми.

**4.6.** В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса и пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, при выполнении работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Архыз - Лунная поляна - гора Дукка км 0+000-22+000» без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие на нее положительного заключения государственной экспертизы ГУ «Карачаевочеркесавтодор» вместо предусмотренного проектом нижнего слоя основания дорожной одежды из двух слоев щебня были приняты и оплачены работы по устройству нижнего слоя основания из щебеночно-песчаной смеси.

**4.7.** КП КЧР «Дирекция» в результате арифметических ошибок и отсутствия возвратных сумм в актах выполненных работ по объекту «Строительство линии электропередачи ВЛ 110 кВ «Зеленчукская - Лунная поляна», Зеленчукский район, Карачаево-Черкесская Республика» завышена стоимость принятых работ на сумму 3366,3 тыс. рублей.

**4.8.** Правительством Карачаево-Черкесской Республики обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на получение жилого помещения, исполняются на крайне низком уровне. В 2011 году жилыми помещениями обеспечены всего 12 из 225 детей, или 5 %. При дальнейшем низком уровне финансирования расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, имеющих нереализованное право на получение жилого помещения, потребуется свыше 18 лет.

**4.9.** В нарушение требований части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» без проведения открытых аукционов органами исполни-

тельной власти Карачаево-Черкесской Республики в 2011 году заключены и оплачены договоры аренды нежилых помещений на сумму 3645,7 тыс. рублей.

## **5. По Кабардино-Балкарской Республике:**

**5.1.** За 2011 год бюджет Кабардино-Балкарской Республики исполнен по доходам в сумме 21853840,9 тыс. рублей, или на 94,3 %, по расходам - 22279339,5 тыс. рублей, или 89,8 %. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляла 14447431,4 тыс. рублей, или 66,1 %, налоговых и неналоговых доходов - 7406409,5 тыс. рублей, или 33,9 процента.

**5.2.** В нарушение статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2004 года № 98-ПП уполномоченными органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики не осуществлялся государственный надзор (контроль) в области охраны и использования лечебно-оздоровительной особо охраняемой природной территории республиканского значения местности Аушигер.

**5.3.** В нарушение постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2004 года № 98-ПП на особо охраняемой природной территории республиканского значения местности Аушигер организациями осуществлялась лечебно-профилактическая деятельность с использованием природных лечебных ресурсов без соответствующих лицензий и без статуса лечебно-оздоровительных организаций.

**5.4.** Приобретенные Правительством Кабардино-Балкарской Республики по состоянию на 1 июня 2012 года квартиры на сумму 275088,7 тыс. рублей в течение более 2 лет не заселены гражданами, переселяемыми из аварийного жилищного фонда, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

**5.5.** По состоянию на 1 января 2012 года объем неисполненных бюджетных назначений на капитальные вложения составил 692422,2 тыс. рублей, или 19,3 % объема бюджетных назначений, из них в нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти не обеспечено софинансирование из республиканского бюджета в сумме 436066,2 тыс. рублей, или 70,1 % объема, предусмотренного соглашениями.

**5.6.** Условия, предусмотренные соглашением Правительства Кабардино-Балкарской Республики с Минсельхозом России, не соблюдены в части привлечения средств из внебюджетных источников на сумму 54289,0 тыс. рублей, или 100 % объема, предусмотренного мероприятиями ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года».

**5.7.** В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и

сделок с ним» и Положения о порядке передачи государственными заказчиками завершённых строительством, реконструированных, отремонтированных объектов, утвержденного постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 7 мая 2010 года № 86-ПП, по состоянию на 25 мая 2012 года не обеспечены оформление прав собственности и постановка на учет в реестр государственного имущества Республики 19 введенных объектов стоимостью 549282,4 тыс. рублей. Указанные объекты необоснованно числятся на балансе у КП КБР «Дирекция» по счету незавершённое строительство.

**5.8.** КП КБР «Дирекция» в нарушение условий контрактов осуществлено перечисление авансов подрядным организациям в сумме 698515,3 тыс. рублей.

**5.9.** В представленном Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики в Министерство финансов Кабардино-Балкарской Республики годовом балансе занижен объем незавершённого строительства на начало 2011 года на 2555580,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2012 года - на 1841295,5 тыс. рублей. На начало 2011 года общий объем незавершённого строительства по Республике составил 4617450,0 тыс. рублей.

**5.10.** За 3 года произошел рост незавершённого строительства в целом по Республике на 74 объекта в объеме 2727412,9 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточной эффективности и результативности проводимой Правительством Кабардино-Балкарской Республики работы по сокращению незавершённого строительства.

**5.11.** В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса КП КБР «Дирекция» не обеспечена консервация объектов капитального строительства, на которых строительные работы приостановлены.

**5.12.** В нарушение статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» по объектам незавершённого строительства Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики и КП КБР «Дирекция» не подготовлены документы для оформления прав собственности.

**5.13.** По объекту «Строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского и Урванского районов» КП КБР «Дирекция»:

- в нарушение условий государственного контракта осуществило оплату выполненных работ с превышением на 6857,6 тыс. рублей;
- в нарушение статей 49, 52 Градостроительного кодекса и пунктов 44, 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, строительство осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на откорректированную проектную доку-

ментацию, все работы по строительству данного объекта приняты и оплачены в отсутствие утвержденной сметной документации и без подтверждения стоимости и обоснованности применения расценок на работы и материалы положительным заключением государственной экспертизы.

**5.14.** По объекту «Строительство ВЛ 110 кВ для электроснабжения Черекского района и г. Нальчика» КП КБР «Дирекция»:

- в нарушение условий государственного контракта (до ввода объекта в эксплуатацию) осуществило 100-процентную оплату выполненных в 2011 году работ с превышением на 8993,1 тыс. рублей;

- в результате двойной приемки стоимости стальных опор при строительстве объекта необоснованно перечислены денежные средства в сумме 2535,8 тыс. рублей.

**5.15.** По инвестиционному проекту «Строительство завода по производству полиэтилентерефталата пищевого и текстильного назначения производственной мощностью 486 тыс. тонн в год» КП КБР «Дирекция»:

- осуществлено размещение государственного заказа по строительству инфраструктуры завода стоимостью 1494340,0 тыс. рублей на заранее невыполнимых условиях, в чем усматриваются признаки ограничения конкуренции;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 12 декабря 2011 года № 81-11/1 изменило существенные условия контракта, продлив срок исполнения на 2 года;

- в нарушение условий государственного контракта осуществлены не предусмотренные контрактом перечисления подрядчику авансов в сумме 584649,6 тыс. рублей;

- не истребована с подрядчика неустойка за несвоевременное исполнение условий государственного контракта, составившая по состоянию на 30 мая 2012 года 1113426,6 тыс. рублей.

**5.16.** В нарушение условий государственных контрактов КП КБР «Дирекция» в отсутствие актов выполненных работ перечислены подрядчикам не предусмотренные контрактами авансы, в том числе: в сумме 138540,0 тыс. рублей - на строительство «Районного больничного комплекса на 120 мест в с. Анзорей» и 117554,1 тыс. рублей - на строительство Перинатального центра на 250 коек в г. Нальчике.

**5.17.** В нарушение пункта 4 Правил распределения и предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042, и условий соглашения Правительства Кабардино-Балкарской Республики с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в отсутствие утвержденной региональной целевой программы в бюджет Кабардино-Балкарской Республики перечислены субсидии в размере 376082,6 тыс. рублей.

**5.18.** Правительством Кабардино-Балкарской Республики обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на получение жилого помещения, исполняются на крайне низком уровне. В 2011 году обеспечен жилыми помещениями всего 71 человек из 835 детей, или 8,6 процента.

**5.19.** В нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р без проведения открытых аукционов органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в 2011 году заключены и оплачены договоры аренды нежилых помещений на сумму 3520,0 тыс. рублей.

## **6. По Республике Дагестан:**

**6.1.** Республиканский бюджет за 2011 год исполнен по доходам на сумму 66329356,8 тыс. рублей, или 97,7 % бюджетных назначений, по расходам - на сумму 70193577,2 тыс. рублей, или 97,4 % бюджетных назначений, с дефицитом - в сумме 3864220,4 тыс. рублей.

В доходах республиканского бюджета 79,7 % (52844159,6 тыс. рублей) составляют безвозмездные поступления. По сравнению с показателем 2010 года уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2011 году увеличился на 3 % и составил 72,8 процента.

**6.2.** По состоянию на 1 января 2012 года просроченная кредиторская задолженность по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляла 975530,0 тыс. рублей. Министерством финансов Республики Дагестан в отчетах об исполнении условий соглашения от 31 декабря 2010 года № 01-01-06/06-700 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Дагестан», заключенного между Минфином России и Правительством Республики Дагестан, просроченная задолженность по расходам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не отражалась.

**6.3.** В нарушение Закона Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 22 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков» оценка социально-экономической эффективности предоставленных налоговых льгот не осуществлялась. Министерство финансов Республики Дагестан сведениями о предоставленных в 2011 году налоговых льготах и выпадающих доходах не располагает.

Правительством Республики Дагестан оптимизация налоговых льгот, установленных решениями органов власти Республики Дагестан, предусмотренная соглашением от 31 декабря 2010 года № 01-01-06/06-700, не проводилась.

**6.4.** Правительством Республики Дагестан в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенных в 2011 году главными распорядителями указанных средств и Правительством Республи-

ки Дагестан, не обеспечено финансирование расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 248259,9 тыс. рублей, местных бюджетов - на сумму 12614,6 тыс. рублей и внебюджетных источников - на сумму 1882404,5 тыс. рублей.

**6.5.** В нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Правительством Республики Дагестан переданы коммерческим организациям функции органов исполнительной власти Республики.

**6.6.** В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса и норм Федерального закона № 94-ФЗ передача функций государственного заказчика-застройщика осуществлялась без проведения соответствующих процедур размещения государственного заказа.

**6.7.** В нарушение Положения о проведении строительного контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» завышен норматив затрат на строительный контроль, в результате учреждением необоснованно получены бюджетные средства в сумме 8323,3 тыс. рублей.

**6.8.** В нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р органами исполнительной власти Республики Дагестан без проведения торгов заключены и оплачены договоры аренды нежилых помещений в 2011 году на сумму 3687,2 тыс. рублей, в 2012 году - 1647,9 тыс. рублей.

**6.9.** В нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» государственными контрактами на строительство объектов на общую сумму 461300,9 тыс. рублей предусмотрена возможность увеличения цен государственных контрактов.

**6.10.** В нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» в 2011 году в рамках строительства объектов ФЦП «Юг России» заключены 3 дополнительных соглашения, увеличивающих цену строительства объектов на сумму 112323,2 тыс. рублей.

**6.11.** В результате применения ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» при расчетах с подрядчиками за выполненные строительномонтажные работы по строительству объектов ФЦП «Юг России» базисноиндексного метода в совокупности со средними индексами пересчета в текущие цены строительные материалы оплачены по стоимости, превышающей среднерыночную на 26042,8 тыс. рублей, что влечет за собой увеличение стоимости строительства объектов.

**6.12.** Комитетом по управлению имуществом муниципального образования «Город Махачкала» в 2010 году приобретена коммунальная и дорожная техника по стоимости, превышающей среднерыночную (расчетно) на 16982,0 тыс. рублей.

## **7. По ОАО «Авиалинии Дагестана»:**

**7.1.** В результате экономически необоснованных решений, принимаемых исполнительным органом ОАО «Авиалинии Дагестана», и отсутствия контроля со стороны Совета директоров за финансово-хозяйственным состоянием общества его основные производственно-экономические показатели в 2011 году снизились. По результатам хозяйственной деятельности ОАО «Авиалинии Дагестана» чистый убыток в 2011 году составил 144410,0 тыс. рублей.

**7.2.** В связи с нарушением ОАО «Авиалинии Дагестана» установленных норм налета, рабочего времени и времени отдыха летных экипажей, невыполнением указаний Росавиации по устранению в установленный срок выявленных инспекционной проверкой недостатков, угрожающих безопасности полетов или авиационной безопасности, ухудшением основных производственных показателей и финансово-экономического состояния деятельности, влияющих на безопасность полетов и права потребителей, сертификат эксплуатанта ОАО «Авиалинии Дагестана» был аннулирован.

**7.3.** В нарушение статей 136 и 140 Трудового кодекса за февраль-апрель 2012 года задолженность по заработной плате ОАО «Авиалинии Дагестана» перед сотрудниками и уволенными лицами составила 53,4 млн. рублей.

**7.4.** Ненадлежащее осуществление подведомственным Росавиации ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» одного из своих основных видов деятельности, связанного с использованием закрепленного за предприятием не подлежащего приватизации федерального имущества аэропортов (аэродромов) гражданской авиации, привело к снижению доходов федерального бюджета на сумму 65,5 млн. рублей.

**7.5.** Вследствие незаключения ОАО «Авиалинии Дагестана» и Территориальным управлением Росимущества по Республике Дагестан договора аренды земельного участка, используемого под аэропорт «Махачкала», не получены доходы федерального бюджета за период с 1 августа 2009 года по 31 декабря 2011 года в сумме 16,8 млн. рублей.

**7.6.** В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» без согласования с Росавиацией и Росимуществом ФГУП «АГА (А)» без проведения оценки рыночной стоимости прав пользования имущественным комплексом заключен договор об оказании услуг на предоставление федерального имущества аэропорта «Махачкала» в пользование ОАО «Авиалинии Дагестана» по необоснованно низкой цене.

**7.7.** Представителями Территориального управления Росимущества по Республике Дагестан, входившими в состав Совета директоров и ревизионной ко-

миссии ОАО «Авиалинии Дагестана», не обеспечено эффективное выполнение полномочий, предусмотренных Положением об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотая акция»), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738.

**7.8.** Осуществляемый Росавиацией ведомственный контроль использования имущественного комплекса в порядке реализации своих полномочий по проверке использования имущественного комплекса, находящегося в федеральной собственности в аэропорту «Махачкала», носил формальный характер. Проверками, проводимыми Росавиацией в 2011 году в ОАО «Авиалинии Дагестана», вопросы использования земельного участка под аэропорт и федерального имущества аэропорта «Махачкала», а также организации взаимодействия ОАО «Авиалинии Дагестана» по этим вопросам с ФГУП «АГА (А)» и Территориальным управлением Росимущества по Республике Дагестан не проверялись.

**7.9.** Кредитная политика ОАО «Авиалинии Дагестана» не разрабатывалась и органами управления общества не утверждалась, однако в связи с недостатком собственных средств ОАО «Авиалинии Дагестана» заключало кредитные договоры. Отсутствие обоснованной кредитной политики и планирования стратегического развития ОАО «Авиалинии Дагестана» привело в период 2009-2011 годов к уплате платежей за пользование кредитом и пеней в сумме 34,7 млн. рублей.

**7.10.** В нарушение учредительных документов ОАО «Авиалинии Дагестана» без согласования с общим собранием акционеров в лице Территориального управления Росимущества в Республике Дагестан передало в аренду по 14 договорам 1423,6 кв. м помещений и в целях получения кредитов заключало договоры о залоге имущества.

**7.11.** Бухгалтерский учет в ОАО «Авиалинии Дагестана» в 2010-2011 годах велся с ограниченным использованием возможностей бухгалтерских программ. Бухгалтерская отчетность не отражала достоверно финансовое положение общества, результаты хозяйственной деятельности и движение денежных средств за 2011 год. Общее состояние бухгалтерского учета в проверяемом периоде не исключало возникновения многочисленных счетных ошибок и ошибок в классификации доходов и расходов.

**7.12.** В нарушение пункта 3.5 Положения о порядке и сроках хранения документов акционерных обществ, утвержденного постановлением Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг от 16 июля 2003 года № 03-33/пс, утвержденная в установленном порядке номенклатура дел, книг и журналов ОАО «Авиалинии Дагестана» отсутствует, что влекло многочисленные нарушения в организации документооборота общества, материального и бухгалтерского учета, создавало условия для нарушений и злоупотреблений.

## Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Карачаево-Черкесской Республики, в котором предложить:

- привести условия государственных контрактов в части определения твердой цены контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- принять меры по устранению ошибок в учете возвратных сумм и иных несоответствий в актах выполненных работ по объекту «Строительство линии электропередачи ВЛ 110 кВ «Зеленчукская - Лунная поляна», Зеленчукский район, Карачаево-Черкесская Республика», исключив необоснованное завышение стоимости принятых работ на сумму 3366,3 тыс. рублей;

- в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса обеспечить проведение корректировки и государственной экспертизы откорректированной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Архыз - Лунная поляна - гора Дукка км 0+000-22+000»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших перечисление поставщикам и подрядчикам бюджетных средств в отсутствие правовых оснований и иные нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Кабардино-Балкарской Республики, в котором предложить:

- принять меры по переселению граждан из аварийного жилого фонда в приобретенные квартиры;

- провести процедуры и мероприятия в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Положением о порядке передачи государственными заказчиками завершенных строительством, реконструированных, отремонтированных объектов, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 7 мая 2010 года № 86, в части постановки на учет в реестр республиканского имущества 19 объектов недвижимости общей стоимостью 549282,4 тыс. рублей, введенных в эксплуатацию, и оформления на них права собственности Республики;

- провести инвентаризацию незавершенного строительства объектов с длительным сроком строительства с оформлением соответствующих решений о завершении строительства или консервации указанных объектов;

- привести нормативные правовые и распорядительные акты по объектам незавершенного строительства в части оформления правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство и в части передачи их в республиканскую собственность в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса и Федерального закона от 21 июля 1997 года

№ 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших:

нарушения в части сроков строительства и переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

перечисление поставщикам и подрядчикам бюджетных средств в отсутствие правовых оснований;

искажение отчетности по представленному в Министерство финансов Кабардино-Балкарской Республики годовому балансу по объемам незавершенного строительства на начало 2011 года на 2555580,4 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года - на 1841295,5 тыс. рублей;

иные нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

**3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Дагестан, в котором предложить:

- провести оценку социально-экономической эффективности предоставленных налоговых льгот, предусмотренную Законом Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 22 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков»;

- принять меры по соблюдению выполнения условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, в части софинансирования из республиканского бюджета;

- привести правовой статус унитарных предприятий, указанных в акте контрольного мероприятия, осуществляющих функции государственных заказчиков, в соответствие с требованиями части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части запрета совмещения функций органов исполнительной власти и функций хозяйствующих субъектов;

- привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ порядок передачи функций строительного контроля;

- привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р договоры аренды нежилых помещений, заключенные органами исполнительной власти Республики Дагестан;

- принять меры по возврату средств в сумме 8323,3 тыс. рублей, необоснованно полученных ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» в результате неправомерного завышения норматива затрат на строительный контроль;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших:

направление в Минфин России недостоверного отчета об исполнении условий соглашения от 31 декабря 2010 года № 01-01-06/06-700 в части отражения

просроченной задолженности по расходам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

иные нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

**4.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству воздушного транспорта, в котором предложить:

- провести оценку рыночной стоимости прав пользования имущественным комплексом аэропорта «Махачкала», по результатам которой принять меры по изменению условий договора об оказании услуг на предоставление федерального имущества аэропорта «Махачкала» в части увеличения его цены;

- обязать ФГУП «АГА (А)» заключить договоры аренды земельного участка, используемого под аэропорт «Махачкала»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

**5.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, в котором предложить в установленном порядке привлечь к ответственности лиц, допустивших перечисление средств федерального бюджета в сумме 376082,6 тыс. рублей в нарушение Правил предоставления субсидий.

**6.** Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации.

**7.** Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

**8.** Направить копию акта проверки ОАО «Авиалинии Дагестана» от 13 июня 2012 года № КМ-429/11-04 в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**9.** Направить копии актов от 28 апреля 2012 года № КМ-254/11-03, от 13 июня 2012 года № КМ-423/11-03, от 13 июня 2012 года № КМ-429/11-04, от 25 июня 2012 года № КМ-458/11-03 и копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**10.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.Н. РЯБУХИН**