

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 17К (535) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Калининградской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Калининградской области»:

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
Направить представление Счетной палаты губернатору Калининградской области.
Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации.
Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Калининградской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Калининградской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1, 3.11.7, 3.11.7.5 и 2.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Калининградской области; оценить эффективность межбюджетных отношений в Калининградской области; проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Калининградской области.

Предметы контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Калининградской области, а также обеспечивающие реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Калининградской области.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Калининградской области, администрация Балтийского городского округа Калининградской области, администрация Зеленоградского муниципального района Калининградской области.

Проверяемый период деятельности: 2006 год. Проверки в части кредиторской и дебиторской задолженностей, обязательств по государственному долгу, реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, а также анализ межбюджетных отношений включают периоды прошлых лет.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 12 февраля по 7 марта 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Калининградской области в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с законом Калининградской области от 7 июня 2002 года № 156 «О бюджетном процессе в Калининградской области», законом Калининградской области от 19 декабря 2005 года № 705 «Об областном бюджете на 2006 год» (далее - Закон о бюджете) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калининградской области, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации областной бюджет на 2006 год утвержден до начала очередного финансового года. Сводная бюджетная роспись областного бюджета утверждена в сроки, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации органом, исполняющим бюджет, были доведены показатели сводной бюджетной росписи до всех распорядителей и получателей бюджетных средств в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях в десятидневные сроки. Утверждение и доведение лимитов бюджетных обязательств до бюджетополучателей средств областного бюджета произведены в соответствии со статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Первоначально областной бюджет был утвержден по доходам в сумме 12547852,0 тыс. рублей, по расходам - 13419477,0 тыс. рублей, с дефицитом - 871625,0 тыс. рублей, или 9,7 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Объем средств федерального бюджета в общем объеме доходов составлял 3578652,0 тыс. рублей, или 28,5 процента.

В процессе исполнения областного бюджета в Закон о бюджете 7 раз вносились изменения и дополнения, и уточненный бюджет был утвержден по доходам в сумме 14702584,0 тыс. рублей, по расходам - 15825585,0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы областного бюджета были увеличены на 2154732,0 тыс. рублей, или на 17,2 %, расходы - на 2406108,0 тыс. рублей, или на 17,9 % к первоначально утвержденному Законом о бюджете. Объем средств федерального бюджета составил 4653394,9 тыс. рублей, или 31,6 % от объема доходов областного бюджета.

Дефицит областного бюджета был утвержден в размере 1123001,0 тыс. рублей, или 11,2 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, и увеличен на 251376,0 тыс. рублей к первоначально утвержденному Законом о бюджете.

В течение 2006 года вносились изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьями 228 и 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уточненная сводная бюджетная роспись утверждена приказом министерства финансов Калининградской области от 29 декабря 2006 года № 224 «Об утверждении уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2006 год» по доходам в сумме 14951458,6 тыс. рублей, по расходам - 15860849,9 тыс. рублей. В нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточненная сводная бюджетная роспись по расходам превышает показатели, утвержденные Законом о бюджете, на сумму 35264,9 тыс. рублей.

При проверке исполнения бюджета Балтийского городского округа установлено несоответствие сводной бюджетной росписи решению о бюджете на 870,0 тыс. рублей, что также является нарушением статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 35 Закона о бюджете верхний предел государственного долга Калининградской области на 1 января 2007 года установлен в сумме 3217000,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям - 1230000,0 тыс. рублей.

Статьей 23 Закона о бюджете утверждены дотации бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в сумме 1312587,0 тыс. рублей, в том числе: региональный фонд финансовой поддержки поселений - 167430,0 тыс. рублей, или 12,8 %, региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) - 896363,0 тыс. рублей, или 68,3 %, и дотация на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов - 248794,0 тыс. рублей, или 18,9 % от общей суммы.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России ведется реестр расходных обязательств области и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Калининградской области.

2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Доходы областного бюджета за 2006 год исполнены в объеме 15096220,0 тыс. рублей, или 101,0 % к показателям бюджетной росписи и 136,4 % к доходам 2005 года. Объем безвозмездных поступлений составил 4876965,0 тыс. рублей, или 99,3 % к показателям бюджетной росписи, из них безвозмездные поступления: из федерального бюджета - 4869861,0 тыс. рублей, из Пенсионного фонда Российской Федерации для оказания социальной поддержки Героям Советского Союза и Героям Российской Федерации - 103,6 тыс. рублей, из бюджета муниципального образования «город Калининград» на софинансирование в рамках городской целевой программы по развитию спорта - 7000,0 тыс. рублей. При этом в IV квартале 2006 года в доход областного бюджета поступили безвозмездные перечисления из федерального бюджета в сумме 2253946,2 тыс. рублей, или 46,3 % годовых поступлений, из них в последней декаде декабря - 1235546,7 тыс. рублей, или 25,6 % годовых поступлений. Удельный вес всех безвозмездных поступлений составил 32,3 % от общего объема доходов.

Поступления в 2006 году в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов составили 9598135,0 тыс. рублей, или 101,1 % к показателям бюджетной росписи, и увеличились по сравнению с 2005 годом на 27,2 %. Доля налоговых и неналоговых доходов, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в общем объеме доходов областного бюджета составила 67,7 процента.

По состоянию на 1 января 2007 года общая задолженность по налогам и другим обязательным платежам перед бюджетами всех уровней составила 4485500,0 тыс. рублей, в том числе: по налогам - 2594500,0 тыс. рублей, по пеням и налоговым санкциям - 1891000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года задолженность по налогам без учета пеней и санкций составила 2594500,0 тыс. рублей, или 57,8 %, в том числе: по федеральным налогам и сборам - 2066800,0 тыс. рублей, или 79,6 %, по региональным налогам и сборам - 310800,0 тыс. рублей, или 12,0 %, по местным налогам и сборам - 82000,0 тыс. рублей, или 3,2 %, по налогам со специальными налоговыми режимами - 134900,0 тыс. рублей, или 5,2 процента.

3. Исполнение бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

Сроки представления годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Калининградской области, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2006 год в соответствии с приложением к приказу Федерального казначейства от 26 декабря 2006 года № 15н установлены с 5 по 9 марта 2007 года.

Согласно оперативному отчету об исполнении областного бюджета за 2006 год расходы бюджета Калининградской области исполнены в сумме 14957898,6 тыс. рублей, или на 94,3 % к показателям бюджетной росписи, в том числе: текущие расходы - 12299716,2 тыс. рублей, или на 105,1 % к показателям бюджетной росписи, капитальные расходы - 2658182,4 тыс. рублей, или на 64,5 % к показателям бюджетной росписи.

Процент исполнения расходов областного бюджета к показателям бюджетной росписи по разделам функциональной классификации расходов составил: «Общегосударственные вопросы» - 92,3 %, «Национальная оборона» - 98,1 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 97,7 %, «Национальная экономика» - 81,8 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 89,9 %, «Образование» - 95,1 %, «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 92,5 %, «Здравоохранение и спорт» - 96,2 %, «Социальная политика» - 96,5 процента.

На 2006 год Законом о бюджете расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» были утверждены в объеме 5776294,6 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь бюджетам муниципальных образований области - 5775601,6 тыс. рублей, или 36,5 % от общей суммы расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью межбюджетные трансферты на 2006 год установлены в сумме 6155648,8 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь бюджетам муниципальных образований - 6154955,8 тыс. рублей, или 38,6 % к расходам областного бюджета.

Кассовый расход по межбюджетным трансфертам составил 5925088,5 тыс. рублей, или 96,3 % к показателям бюджетной росписи, удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме кассовых расходов областного бюджета составил 39,6 процента.

Консолидированный бюджет Калининградской области по данным годового отчета за 2006 год по расходам исполнен в сумме 20906491,7 тыс. рублей, или на 94,7 % к показателям бюджетной росписи, по доходам - 20745874,5 тыс. рублей, или на 100,9 % к показателям бюджетной росписи.

В течение 2006 года не были обеспечены полнота и своевременность финансирования утвержденных расходов. Расходная часть бюджета исполнена только на 94,3 %. В I квартале 2006 года были профинансированы расходы областного бюджета (без учета средств от предпринимательской деятельности) в размере 14,3 % годовых объемов при утвержденных бюджетной росписью 17,5 %, во II квартале - соответственно, 24,0 % и 36,6 %, в III квартале - 25,7 % и 26,3 %, в IV квартале - 36,0 % и 22,8 % годовых объемов финансирования. В декабре 2006 года была профинансирована пятая часть годовых расходов бюджета. Несвоевременность и неритмичность финансирования расходов областного бюджета в 2006 году снизили эффективность исполнения областного бюджета, привели к увеличению дебиторской задолженности на 40,0 % и к увеличению неиспользованных остатков средств на 10,1 процента.

По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств федерального бюджета, числящиеся на балансе исполнения областного бюджета, составили 414015,0 тыс. рублей,

из которых: 409081,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» будут направлены на увеличение расходов областного бюджета согласно их целевому назначению; подлежат возврату в федеральный бюджет 4934,0 тыс. рублей.

Годовой отчет составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, письмами Минфина России и Федерального казначейства.

Законом о бюджете на 2006 год были утверждены расходы по подразделу 0113 «Резервные фонды» в сумме 240000,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации Калининградской области от 13 сентября 2004 года № 443 «О порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации были утверждены порядки расходования средств фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (далее - резервные фонды).

Фонд непредвиденных расходов сформирован в сумме 223000,0 тыс. рублей для финансирования неотложных расходов и мероприятий областного значения, не предусмотренных в законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Вместе с тем в порядке использования средств указанного фонда предусмотрено выделение денежных средств на финансирование расходов и проведение мероприятий при недостаточности средств, находящихся в распоряжении организаций, органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления области, что противоречит статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для финансирования мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории Калининградской области, сформирован резервный фонд в сумме 17000,0 тыс. рублей.

В 2006 году в соответствии с постановлениями правительства Калининградской области выделены средства из резервных фондов на общую сумму 233554,0 тыс. рублей, или 97,3 % от утвержденных Законом о бюджете, в том числе:

- из фонда непредвиденных расходов - 222706,0 тыс. рублей, или 99,9 %;
- из резервного фонда - 10848,0 тыс. рублей, или 63,8 процента.

Кассовые расходы по указанным резервным фондам составили 221639,3 тыс. рублей, или 92,3 % от бюджетных назначений, в том числе:

- по фонду непредвиденных расходов - 212032,1 тыс. рублей, или 95,1 %;
- по резервному фонду - 9607,2 тыс. рублей, или 56,5 процента.

За счет средств фонда непредвиденных расходов были перечислены на цели, не соответствующие условиям их расходования, субсидии в сумме 9150,0 тыс. рублей на финансирование плановых мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону на 2006-2007 годы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

Средства резервного фонда были израсходованы на мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории Калининградской области, в соответствии с утвержденным порядком.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации без утвержденной областной целевой программы было перечислено 30000,0 тыс. рублей бюджету Калининградского городского округа на софинансирование муниципальной ком-

плексной программы «Развитие массового, детско-юношеского футбола и нелюбительских футбольных команд и команд мастеров по игровым видам спорта в городе Калининграде на период 2006-2010 годов». Кроме этого, на цели, не соответствующие полномочиям, Балтийским городским округом были профинансированы расходы Балтийского флота в размере 300,0 тыс. рублей на оплату питания военнослужащих, участвующих в параде в связи с празднованием Дня Победы в г. Москве, что является нарушением статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе встречной проверки агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области (далее - Агентство) установлено, что расходы Агентства в 2006 году были профинансированы в размере 8190868,0 тыс. рублей, или 95,5 % к показателям бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 7847938,1 тыс. рублей, или 95,8 % к полученному финансированию, неиспользованный остаток средств - 342929,9 тыс. рублей.

Агентство осуществляло финансирование расходов бюджетополучателей на основании смет доходов и расходов, утверждаемых его руководителем. За 2006 год Агентством были профинансированы текущие расходы 165 бюджетополучателей в сумме 3278023,8 тыс. рублей, или 97,7 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовые расходы составили 3209683,2 тыс. рублей, или 97,9 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств составил 68340,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации Агентством профинансированы расходы в сумме 79718,5 тыс. рублей на содержание 4 государственных учреждений, не внесенных в перечень главных распорядителей, распорядителей и получателей средств областного бюджета, утвержденных законом Калининградской области «Об областном бюджете на 2006 год», в том числе: управление охотничьего и лесного хозяйства Калининградской области - 1486,4 тыс. рублей, Калининградский региональный социально-педагогический колледж - 30211,4 тыс. рублей, центр лицензирования, аттестации и аккредитации - 22377,0 тыс. рублей, Калининградский государственный колледж туризма и ресторанно-гостиничного бизнеса - 25643,7 тыс. рублей.

Финансирование капитальных вложений Агентством осуществлялось через заказчиков-застройщиков на основании трехсторонних контрактов между Агентством, заказчиком-застройщиком и подрядной организацией, определенной на конкурсной основе.

В 2006 году Агентством были профинансированы расходы на капитальные вложения в объеме 2947390,3 тыс. рублей, или 98,9 % к показателям бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 2685768,5 тыс. рублей, или 91,1 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств составил 261621,8 тыс. рублей.

Кроме того, в 2006 году Агентством были профинансированы расходы на централизованные закупки работ, товаров и услуг в размере 1965453,9 тыс. рублей, или 87,9 % к показателям бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 1952486,4 тыс. рублей, или 99,3 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств составил 12967,5 тыс. рублей.

Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области по подразделам «Финансовая помощь бюджетам других уровней» и «Фонды компенсаций»

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджету Калининградской области в сумме 783313,0 тыс. рублей. Средства в областной бюджет поступили и израсхо-

дованы в полном объеме. За счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности профинансированы следующие виды расходов областного бюджета:

- финансовая помощь бюджетам муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) - 460020,5 тыс. рублей, или 58,7 % от общей суммы дотации;
- погашение бюджетной ссуды, полученной из федерального бюджета в 2003 году на осуществление комплекса мер по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов в сумме 80000,0 тыс. рублей, или 10,3 % от общей суммы дотации;
- расходы областного бюджета в соответствии с Законом о бюджете - 243292,5 тыс. рублей, или 31,0 % от полученной суммы дотации.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» из Федерального фонда компенсаций предусмотрено выделение Калининградской области 427410,5 тыс. рублей. Фактически в 2006 году в бюджет Калининградской области поступило из Федерального фонда компенсаций 426650,6 тыс. рублей, или 99,0 % от средств, предусмотренных в Законе о федеральном бюджете.

Расходы областного бюджета за счет субвенций из Федерального фонда компенсаций (с учетом остатков по состоянию на 1 января 2006 года) составили в 2006 году 380640,1 тыс. рублей, или 87,2 % от предусмотренных расходов в областном бюджете.

На 1 января 2007 года на счете областного бюджета, по данным УФК по Калининградской области, остаток средств, переданных из Федерального фонда компенсаций, составил 51628,1 тыс. рублей. Приказом министерства финансов Калининградской области от 19 февраля 2007 года № 29 средства в сумме 51508,5 тыс. рублей направлены на увеличение расходов областного бюджета в 2007 году.

Остаток средств по субвенции на осуществление полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи в сумме 119,6 тыс. рублей подлежит возврату в федеральный бюджет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 370 утверждены Правила предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов (далее - ВБР).

В соответствии с Порядком расходования субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны ВБР, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 19 сентября 2006 года № 305, между Федеральным агентством по рыболовству и правительством Калининградской области было заключено Соглашение от 29 декабря 2006 года № 66сс.

Федеральным агентством по рыболовству субвенция на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны ВБР в сумме 141,4 тыс. рублей была перечислена министерству финансов области 12 декабря 2006 года.

В связи с поздними сроками поступления федеральных средств и с поздними сроками оформления соглашения между Федеральным агентством по рыболовству и правительством Калининградской области средства на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны ВБР в размере 141,4 тыс. рублей не были израсходованы и по состоянию на 1 января 2007 года остались на счете Агентства.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2006 года № 68 «Об утверждении правил предоставления и перераспределения в 2006 году субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с выплатой государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществлением мер социальной поддержки ве-

теранов труда и тружеников тыла, обеспечением мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» Калининградской области из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в 2006 году было направлено 123604,1 тыс. рублей.

В областном бюджете на финансирование социальных расходов на 2006 год были предусмотрены средства в объеме 860394,0 тыс. рублей. Кассовые расходы областного бюджета составили 842034,6 тыс. рублей, или 98,7 % к показателям бюджетной росписи. Удельный вес средств федерального бюджета, выделенных из Федерального фонда софинансирования социальных расходов, в общем объеме социальных расходов областного бюджета составил 14,7 процента.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» Калининградской области предусмотрены безвозмездные и безвозвратные перечисления из федерального бюджета в объеме 1144337,7 тыс. рублей. Фактически поступило 1117042,3 тыс. рублей, или 97,6 % к утвержденным показателям. Кассовый расход составил 1095468,3 тыс. рублей, или 95,7 % от поступивших средств. Неиспользованный остаток составил 21791,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» и статьей 8 закона Калининградской области от 7 декабря 2006 года № 91 «Об областном бюджете на 2007 год» остаток федеральных средств в сумме 17296,9 тыс. рублей направлен на увеличение расходов областного бюджета в 2007 году, а средства в размере 4494,6 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

**Использование средств федерального бюджета,
направленных на реализацию федеральной целевой программы
«Развитие Калининградской области на период до 2010 года»**

В перечень строек и объектов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р, включены 36 объектов, подлежащих строительству в рамках реализации ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866 (далее - Программа), с объемом государственных капитальных вложений на 2006 год на общую сумму 1500000,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением правительства Калининградской области от 9 марта 2006 года № 123 «О мерах по реализации Федеральной адресной инвестиционной программы» государственным заказчиком в отношении строек и объектов строительства и реконструкции, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, и распорядителем указанных средств федерального бюджета является агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области.

Заказчиками-застройщиками объектов, включенных в Программу, определены 12 предприятий и организаций области, с которыми Агентством были заключены договоры о передаче функций заказчика-застройщика и утверждены объемы финансирования на 2006 год.

Законом Калининградской области «Об областном бюджете на 2006 год» и сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2006 год Агентству на реализацию мероприятий Программы утверждены бюджетные ассигнования на общую сумму 1500000,0 тыс. рублей, в том числе: по разделу/подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 58030,0 тыс. рублей, 0408 «Транспорт» - 80000,0 тыс. рублей, 0411 «Дру-

гие вопросы в области национальной экономики» - 64461,0 тыс. рублей, 0502 «Коммунальное хозяйство» - 360208,0 тыс. рублей, 0702 «Общее образование» - 155100,0 тыс. рублей, 0801 «Культура» - 379422,8 тыс. рублей, 0901 «Здравоохранение» - 365980,0 тыс. рублей, 0902 «Спорт и физическая культура» - 34200,0 тыс. рублей и 1103 «Другие межбюджетные трансферты» - 2598,2 тыс. рублей.

В 2006 году на счет областного бюджета по разделу «Другие межбюджетные трансферты» на реализацию мероприятий Программы были зачислены средства федерального бюджета на общую сумму 1500000,0 тыс. рублей или 100,0 % от предусмотренных Федеральным законом о бюджете на 2006 год. При этом финансирование строек и объектов главными распорядителями средств федерального бюджета в течение 2006 года осуществлялось неритмично. Так, во II квартале 2006 года на счет областного бюджета были перечислены средства федерального бюджета на общую сумму 430730,0 тыс. рублей, что составляет 28,7 % от общего объема поступивших средств, в III квартале - 455549,4 тыс. рублей, или 30,4 %, и в IV квартале - 613720,6 тыс. рублей, или 40,9 %, из них 322567,6 тыс. рублей, или 21,5 %, поступили в декабре 2006 года.

Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета носило целевой характер и соответствовало показателям сводной бюджетной росписи и Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год». Средства поступали согласно казначейским уведомлениям в рамках лимитов бюджетных обязательств в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Областной бюджет по расходам на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Калининградской области на период до 2010 года» за 2006 год исполнен на 96,5 %, кассовые расходы составили 1446878,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года на счете областного бюджета числился остаток неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы, в сумме 53121,5 тыс. рублей.

В целом по всем объектам Программы Агентством за счет средств федерального бюджета, поступивших в 2006 году, перечислено подрядным и другим организациям на оплату работ и услуг по заключенным государственным контрактам (с учетом остатков средств на начало года) 1452663,7 тыс. рублей. Общий объем работ, выполненный подрядчиками в 2006 году, составил 1401929,3 тыс. рублей.

Не выполнены требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объектам Программы в части эффективного использования средств федерального бюджета в сумме 50734,4 тыс. рублей, которые по состоянию на 1 января 2007 года числятся в дебиторской задолженности за организациями-подрядчиками.

Использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы

В рамках реализации утвержденной Правительством Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р утверждены 5 объектов коммунального хозяйства Калининградской области, с объемом государственных капитальных вложений на общую сумму 108300,0 тыс. рублей. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» главным распорядителем указанных средств определено Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

В 2006 году на счет областного бюджета по разделу «Другие межбюджетные трансферты», подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструкту-

ры» были зачислены средства федерального бюджета на общую сумму 108300,0 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений на 2006 год, из них 70900,0 тыс. рублей, или 65,5 %, поступили в декабре 2006 года. Государственным заказчиком указанных объектов является агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области.

Законом Калининградской области «Об областном бюджете на 2006 год» и сводной бюджетной росписью областного бюджета Агентству на реализацию мероприятий Программы утверждены бюджетные ассигнования на 2006 год на общую сумму 108300,0 тыс. рублей, в том числе по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 37400,0 тыс. рублей и по разделу «Другие межбюджетные трансферты» - 70900,0 тыс. рублей. Министерством финансов Калининградской области поступившие из федерального бюджета средства в полном объеме зачислены на счет Агентства.

Заказчиками-застройщиками указанных объектов согласно заключенным договорам о передаче функций заказчика-застройщика определены управление капитального строительства администрации Светлогорского городского округа с объемом финансирования на 2006 год в размере 4400,0 тыс. рублей и муниципальное казенное предприятие «Управление капитального строительства» с объемом финансирования - 103900,0 тыс. рублей.

Согласно отчету за 2006 год областной бюджет по расходам на реализацию ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы исполнен на 75,4 %. При утвержденных бюджетных назначениях в сумме 108300,0 тыс. рублей кассовые расходы составили 81676,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года на счете областного бюджета числится остаток неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы, в объеме 26623,5 тыс. рублей.

На финансирование мероприятий ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы по подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» средства федерального бюджета в 2006 году бюджету Калининградской области не выделялись.

Использование средств федерального бюджета, направленных на финансирование непрограммных инвестиций в основные фонды

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р утверждены 3 объекта Калининградской области, финансируемых за счет непрограммных инвестиций в основные фонды с объемом государственных капитальных вложений на 2006 год в сумме 405000,0 тыс. рублей. Министерством финансов Калининградской области поступившие из федерального бюджета указанные средства перечислены в следующем порядке:

- 205000,0 тыс. рублей - на счет Агентства, в том числе 200000,0 тыс. рублей - на реконструкцию гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнего в г. Калининграде и 5000,0 тыс. рублей - на реконструкцию плотины на р. Шешупе в г. Краснознаменске;

- 200000,0 тыс. рублей - субсидии на строительство мостового перехода через реки Старая и Новая Преголя в г. Калининграде комитету по финансам и контролю мэрии г. Калининграда.

Заказчиками-застройщиками указанных объектов являются Калининградское областное казенное предприятие «Отдел капитального строительства» (объем финансирования на 2006 год - 5000,0 тыс. рублей) и муниципальное казенное предприятие «Управление капитального строительства» (400000,0 тыс. рублей).

Расходы на финансирование непрограммных инвестиций в основные фонды исполнены на 99,1 %. При утвержденных бюджетных назначениях в сумме 405000,0 тыс. рублей кассовые расходы составили 401500,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных на финансирование непрограммных инвестиций в основные фонды, числится на счете областного бюджета и составляет 3500,0 тыс. рублей. Не выполнены требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объектам непрограммных инвестиций в основные фонды в части эффективного использования средств федерального бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей, выделенных НПП «Шельф», которые по состоянию на 1 января 2007 года числятся в дебиторской задолженности.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Сводной бюджетной росписью расходов источники финансирования дефицита областного бюджета на 2006 год установлены в сумме 909391,3 тыс. рублей.

В связи с поступлением доходов в областной бюджет сверх установленных бюджетной росписью объемов сумма привлеченных кредитов в бюджет области для покрытия дефицита уменьшилась на 1306390,0 тыс. рублей, и, соответственно, объем погашенных кредитов снизился на 390614,0 тыс. рублей.

Поступления от продажи земельных участков превысили показатель, установленный бюджетной росписью, на 8628,0 тыс. рублей. Одновременно на приобретение земельных участков для нужд Калининградской области направлено средств на 32695,5 тыс. рублей меньше установленного показателя, что привело к увеличению в абсолютном значении финансирования дефицита областного бюджета по данному виду источника на сумму 41323,5 тыс. рублей.

Акции предприятий, находящиеся в собственности Калининградской области, были реализованы на сумму 5533,0 тыс. рублей, или 49,7 % к показателю, установленному законом о бюджете и бюджетной росписью.

В итоге по результатам исполнения бюджета сформировался профицит в сумме 98586,7 тыс. рублей. С учетом результатов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, объем профицита составил 138321,4 тыс. рублей.

Полномочия министерства финансов Калининградской области по управлению государственным долгом и ведению реестра долговых обязательств определены законом Калининградской области «О бюджетном процессе в Калининградской области».

В течение 2006 года произошел рост государственного долга Калининградской области на 195575,6 тыс. рублей, или на 18,7 % к объему долга на начало года, в основном за счет предоставленных гарантий. По состоянию на 1 января 2007 года размер государственного долга области, учтенного в долговой книге Калининградской области, составил 1239308,6 тыс. рублей.

Структура государственного долга Калининградской области на конец 2006 года представлена следующими видами обязательств: долговые обязательства перед федеральным бюджетом - 95994,6 тыс. рублей, обязательства по кредитам коммерческих банков - 300000,0 тыс. рублей, гарантийные обязательства области - 843314,0 тыс. рублей.

Допущенный объем государственного долга Калининградской области не превысил его предельного размера, установленного Законом о бюджете, и объема доходов областного бюджета (без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

Бюджетные кредиты из федерального бюджета в 2006 году в бюджет области не привлекались. Имеющаяся на 1 января 2006 года задолженность области перед федеральным бюджетом урегулирована и погашается в соответствии с условиями соглашений.

За 2006 год в федеральный бюджет перечислены средства в погашение задолженности прошлых лет в сумме 146213,5 тыс. рублей, списана задолженность по централизованным кредитам в сумме 23678,5 тыс. рублей. Просроченной задолженности по ранее выданным из федерального бюджета бюджетным ссудам и кредитам за область не числится.

Минфином Калининградской области в 2006 году привлечены кредиты коммерческих банков в сумме 1000000,0 тыс. рублей. В соответствии с кредитными договорами погашено 900000,0 тыс. рублей.

В течение 2006 года областью были исполнены гарантии по обязательствам организаций, возникшим в рамках централизованной закупки топлива для нужд муниципальных образований на отопительный сезон 2006-2007 годов, на сумму 17029,0 тыс. рублей, или 6,4 % от суммы выданных гарантий, из которых 5960,4 тыс. рублей возмещено в 2006 году в областной бюджет за счет дотаций.

Отношение установленных и допущенных расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета в 2006 году составило 0,1 %, не превысило норматива, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы по обслуживанию государственного долга Калининградской области составили в 2006 году 16054,0 тыс. рублей при установленном бюджетной росписью показателе 17000,0 тыс. рублей. На уменьшение расходов по обслуживанию государственного долга в сумме 946,0 тыс. рублей повлияло снижение стоимости кредитных ресурсов, привлекаемых областью, с 10,0 % до 8,75 % годовых.

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе с истекшим сроком оплаты

Кредиторская задолженность Калининградской области за 2006 год уменьшилась на 94014,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2007 года составила 420056,2 тыс. рублей, из которых 405565,2 тыс. рублей, или 96,6 %, приходится на расчеты с кредиторами по внутренним долговым обязательствам.

Дебиторская задолженность Калининградской области за 2006 год в целом возросла на 386843,3 тыс. рублей и на конец финансового года составила 1353190,0 тыс. рублей, из которой наибольший объем приходится на выданные авансы в сумме 609415,4 тыс. рублей и на расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам - 742365,0 тыс. рублей.

На увеличение дебиторской задолженности по выданным авансам в размере 386741,1 тыс. рублей повлияло то, что 25,3 % от общей суммы межбюджетных трансфертов поступило в бюджет области в последней декаде декабря 2006 года.

Наиболее крупные суммы авансов были выданы в декабре 2006 года в соответствии с государственными контрактами на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Калининградской области, заключенными по итогам конкурсов, проведенных в декабре 2006 года, в том числе: авансы на реализацию мероприятий областной программы «Мы - россияне» - 26541,2 тыс. рублей, на поставку школьных автобусов - 29983,8 тыс. рублей, на строительство и текущий ремонт дорог - 94434,7 тыс. рублей, на оборудование интерактивных классов - 59374,8 тыс. рублей. В основном дебиторская задолженность образовалась в конце 2006 года и носит текущий характер.

Задолженность по бюджетным кредитам состоит из обязательств перед областным бюджетом муниципальных образований и юридических лиц. В течение 2006 года задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличилась на 19179,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2007 года составила 153979,0 тыс. рублей.

На увеличение задолженности повлияло предоставление в 2006 году бюджетных кредитов на покрытие кассового разрыва в сумме 26500,0 тыс. рублей, из них Балтийскому

городскому округу - 20000,0 тыс. рублей, Полесскому городскому округу - 6500,0 тыс. рублей, а также исполнение гарантийных обязательств - 11079,0 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов на кассовый разрыв осуществлялось на основании соглашений, заключенных в соответствии со статьей 10 Закона Калининградской области от 24 ноября 2005 года № 682 «О межбюджетных отношениях» на срок не более 6 месяцев в пределах финансового года. Срок возврата средств в бюджет области установлен соглашениями от 31 декабря 2006 года.

В нарушение статьи 141 Бюджетного кодекса Российской Федерации невозвращенные в установленный срок бюджетные кредиты в сумме 26500,0 тыс. рублей минфином области не были погашены, а срок возврата бюджетных кредитов продлен до 1 мая 2007 года, что привело к превышению кассовых расходов на 10368,1 тыс. рублей в Балтийском городском округе над показателями, утвержденными решением о бюджете на 2006 год.

Задолженность перед областным бюджетом юридических лиц по бюджетным кредитам за 2006 год уменьшилась на 16156,3 тыс. рублей и составила на 1 января 2007 года 588386,0 тыс. рублей.

В течение 2006 года в пределах лимита и в порядке, установленном законом «Об областном бюджете на 2006 год», были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 86500,0 тыс. рублей, в том числе: муниципальным унитарным предприятиям на обеспечение подготовки к отопительному сезону 2006-2007 годов - 74500,0 тыс. рублей и на формирование регионального фонда зерна ОАО «Знаменский мукомольный завод» - 12000,0 тыс. рублей

В соответствии со сроками, установленными кредитными договорами, в 2006 году погашена задолженность по бюджетным кредитам с учетом задолженности прошлых лет в сумме 64373,1 тыс. рублей, в том числе: основной долг - 61499,7 тыс. рублей, проценты - 2758,3 тыс. рублей, штрафные санкции - 115,2 тыс. рублей. Согласно действующему законодательству списана за баланс задолженность в сумме 45277,6 тыс. рублей, в том числе основной долг - 22764,8 тыс. рублей, начисленные проценты - 7540,2 тыс. рублей, штрафные санкции - 14972,6 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2007 года составила 8654,3 тыс. рублей, или 1,2 % от общей суммы задолженности.

В отношении заемщиков, допустивших просроченную задолженность по бюджетным кредитам, были направлены соответствующие исковые заявления в Арбитражный суд. Дела рассмотрены, и вынесены решения в пользу Калининградской области.

6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

На территории области полностью сформированы 36 муниципальных образований, из них: 19 городских округов, 3 муниципальных района, 4 городских поселения, 10 сельских поселений.

Уставы 35 муниципальных образований прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации. В регистрации устава муниципального образования Пионерский городской округ отказано в связи с установленными противоречиями действующему законодательству.

Принято более 50 законов области, из них опротестованных в судебном порядке нет. Представительными органами муниципальных образований принято 495 нормативных правовых актов. Значительная часть вопросов местного значения поселений

на 2007 год передана по соглашениям органам местного самоуправления муниципальных районов.

На 2006 год бюджеты были приняты 22 муниципальными образованиями, в том числе: 21 местный бюджет принят с дефицитом на общую сумму 596272,1 тыс. рублей, и 1 местный бюджет принят с профицитом в сумме 4258,0 тыс. рублей.

На основе сметного принципа финансировались 14 вновь образованных поселений.

На 2007 год бюджеты приняты 36 муниципальными образованиями, включая 14 вновь созданных поселений, в том числе 33 местного бюджета приняты с дефицитом на общую сумму 454129,1 тыс. рублей.

Исполнение доходов муниципальных образований в 2005 и 2006 годах составило, соответственно, 8283658,0 тыс. рублей и 12239182,2 тыс. рублей при удельном весе собственных доходов 47,5 % и 49,8 %, из них доходы г. Калининграда в 2005 и 2006 годах составили 4188014,7 тыс. рублей и 6213627,8 тыс. рублей при удельном весе собственных доходов - 63,4 % и 66,8 процента.

Поступление межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в 2005 и 2006 годах сложилось, соответственно, в суммах 4202617,0 тыс. рублей и 5924395,5 тыс. рублей при росте удельного веса субвенций из Фонда компенсаций с 3,4 % до 47,5 процента.

В 2005-2006 годах происходила передача имущества преимущественно в пользу области. Балансовая стоимость переданного в собственность Калининградской области муниципального имущества в 2005 году в 3,4 раза превышает балансовую стоимость имущества Калининградской области, переданного в муниципальную собственность (25813,0 тыс. рублей и 7520,0 тыс. рублей). В 2006 году это превышение составило 4,8 раза (480445,0 тыс. рублей и 100911,0 тыс. рублей).

Реестры муниципального имущества органами местного самоуправления ведутся, но права собственности в 2006 году были оформлены только на 32,3 % от балансовой стоимости переданного имущества.

В 2006 году законами области муниципальным образованиям переданы отдельные государственные полномочия: по социальной защите населения, в сфере организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов ЗАГС, по поддержке сельхозпроизводства. Расходы местных бюджетов на осуществление указанных полномочий составили в 2005 и 2006 годах 1631797,8 тыс. рублей и 2648694,4 тыс. рублей, соответственно. Нефинансируемых мандатов не установлено.

На момент проверки в муниципальных образованиях области создано 28 финансовых контрольных органов без образования юридического лица.

7. Анализ администрирования финансовых ресурсов и эффективности межбюджетных отношений

Компенсация выпадающих доходов бюджета Калининградской области произведена в полном объеме за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 300319,4 тыс. рублей. Дотация на 2007 год утверждена в объеме 300000,0 тыс. рублей.

Индекс налогового потенциала области определен Минфином России в 2005 году в размере 0,9074, в 2006 году - 0,9139, в 2007 году - 0,8942. Индекс бюджетных расходов в 2005 году определен в размере 0,7092, в 2006 году - 0,7118, в 2007 году - 0,6371. В результате Калининградской области было выделено в 2005 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации 673949,0 тыс. рублей, в 2006 году - 783313,0 тыс. рублей, в 2007 году планируется 938125,3 тыс. рублей.

Количество полномочий федерального уровня управления, передаваемых на региональный уровень, с каждым годом увеличивается. В 2005 году из федерального фонда

компенсаций области перечислено 6 видов субвенций, в 2006 году - 10, в 2007 году предусмотрено 19 видов субвенций. При расчете субвенций на реализацию передаваемых области полномочий не в полной мере учитываются расходы на администрирование их реализации. По представленным расчетам в 2007 году области требуется поддержка федерального центра в больших объемах, чем предусмотрено в федеральном бюджете, в том числе на:

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан Калининградской области в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- реализацию полномочий в области охраны и использования водных биологических ресурсов;

- ремонт и содержание объектов ЖКХ и социальной сферы, переданных после 31 декабря 2004 года федеральными органами исполнительной власти в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453.

Кроме того, необходимы дополнительные средства на реализацию областной программы развития сети автомобильных дорог на 2006-2020 годы на условиях софинансирования.

В 2006 году из 22 муниципальных образований Калининградской области, имевших собственные бюджеты, только Калининградский и Светлогорский городские округа получили налоговые и неналоговые доходы более половины сумм общих доходов, а налоговые и неналоговые доходы 8 муниципальных образований составили менее 20,0 % доходов своих бюджетов.

Расходы бюджетов муниципальных образований в 2006 году превышали полученные доходы на 273932,8 тыс. рублей, дефицит составил 2,2 %. На капитальные расходы направлено 2222698,0 тыс. рублей, или 17,8 % расходов. При этом более 90,0 % средств, предусмотренных на капитальные расходы, направлено на капитальный ремонт основных фондов.

В 2007 году впервые сформированы бюджеты 14 поселений, в том числе в 4 городских и 10 сельских. При среднедушевых доходах поселений в размере 2,58 тыс. рублей в 5 поселениях они не превышают 2,0 тыс. рублей. Только в бюджетах 8 поселений предусмотрены капитальные расходы.

Несмотря на то, что удельный вес расходов на капитальные вложения в общих расходах областного бюджета в 2006 году по сравнению с 2004 годом возрос с 14,4 % до 18,3 %, областной бюджет также нельзя признать бюджетом развития. Указанные расходы в основном формируются за счет средств федерального бюджета, направляемых на финансирование мероприятий федеральных целевых программ и непрограммных инвестиций в основные фонды.

Объем государственного долга области за 3 года значительно не изменился, однако изменилась его структура. Если в 2006 году кредиты, полученные от коммерческих банков, оставались на прежнем уровне, то кредиты, полученные от вышестоящего бюджета, снизились по сравнению с 2005 годом в 2,8 раза, а по сравнению с 2004 годом - в 3,4 раза. В то же время объемы государственных гарантий области в 2006 году возросли по сравнению с 2004 и 2005 годами в 1,5 раза. Удельный вес объема государственного долга в собственных доходах сократился с 23,1 % в 2004 году до 12,9 % в 2006 году.

Объем муниципального долга увеличился с 1002098,0 тыс. рублей в 2004 году до 1857825,8 тыс. рублей в 2006 году, или в 1,8 раза. Удельный вес объема муниципального долга в собственных доходах вырос с 26,4 % в 2004 году до 30,5 % в 2006 году.

Кредиторская задолженность на конец 2006 года в целом по области по отношению к собственным доходам снизилась с 7,6 % в 2004 году до 0,9 % в 2006 году.

8. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Финансовый контроль за исполнением бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой областной Думы, контрольно-ревизионной службой Калининградской области совместно с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Калининградской области и управлением по борьбе с экономическими преступлениями УВД Калининградской области.

Контрольно-счетной палатой в 2006 году были проведены комплексные и тематические проверки на 19 объектах и установлены нарушения норм бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств на сумму 4300,0 тыс. рублей.

Контрольно-ревизионной службой Калининградской области выявлены финансовые нарушения на сумму 347127,0 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств - 19556,0 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств - 15998,0 тыс. рублей; несоблюдение требований бюджетного законодательства - 75719,0 тыс. рублей; неправомерное расходование средств - 147051,0 тыс. рублей; недопоступление доходов в бюджет - 58440,0 тыс. рублей; осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд с нарушением установленного порядка - 8486,0 тыс. рублей; прочие финансовые нарушения - 21877,0 тыс. рублей.

В 2006 году в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, прокуратуру Калининградской области и правоохранительные органы направлены материалы 19 контрольных мероприятий для рассмотрения и принятия решений. По материалам контрольно-ревизионной службы, направленным в прокуратуру Калининградской области и правоохранительные органы, возбуждены 2 уголовных дела.

Выводы

1. Бюджет Калининградской области в 2006 году исполнен по доходам в сумме 15096220,0 тыс. рублей, или на 101,0 %, по расходам - 14957898,6 тыс. рублей, или на 94,5 % к годовым бюджетным назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 4876965,0 тыс. рублей, или 32,3 % от общего объема доходов областного бюджета.

2. Поступление в бюджет Калининградской области в последней декаде декабря 2006 года 1235546,7 тыс. рублей, или 25,3 % от общей суммы межбюджетных трансфертов, повлекло за собой увеличение дебиторской задолженности на конец года по выданным авансам на 386741,1 тыс. рублей и неиспользованных остатков средств - на 38154,4 тыс. рублей по сравнению с началом года.

3. В нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточненная сводная бюджетная роспись утверждена приказом министерства финансов Калининградской области по расходам в сумме 15860849,9 тыс. рублей, что превышает показатели, утвержденные Законом о бюджете, на 35264,6 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок расходования средств фонда непредвиденных расходов, утвержденный постановлением администрации Калининградской области от 13 сентября 2004 года № 443, предусматривает выделение денежных средств на финансирование расходов и проведение мероприятий при недостаточности средств, находящихся в распоряжении организаций, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления области.

За счет средств фонда непредвиденных расходов были перечислены субсидии бюджетам муниципальных образований на цели, не соответствующие условиям их расходования, в сумме 9150,0 тыс. рублей на финансирование плановых мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону на 2006-2007 годы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

5. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Калининградской области без утверждения областной целевой программы перечислена субсидия бюджету Калининградского городского округа на мероприятия в области спорта высоких достижений в размере 30000,0 тыс. рублей на финансирование муниципальной комплексной программы «Развитие массового, детско-юношеского футбола и нелюбительских футбольных команд и команд мастеров по игровым видам спорта в городе Калининграде на период 2006-2010 годов».

6. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета муниципального образования Балтийский городской округ были профинансированы расходы Балтийского флота на оплату питания военнослужащих, участвующих в параде в связи с празднованием Дня Победы в г. Москве, в размере 300,0 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области профинансированы расходы в сумме 79718,5 тыс. рублей на содержание 4 государственных учреждений на основании сводной бюджетной росписи, утвержденной министром финансов Калининградской области, без внесения указанных учреждений в перечень главных распорядителей, распорядителей и получателей средств областного бюджета, утвержденный законом Калининградской области «Об областном бюджете на 2006 год».

8. По объектам федеральных целевых программ и непрограммных инвестиций в основные фонды подрядными организациями не освоены своевременно средства федерального бюджета в сумме 52234,4 тыс. рублей, которые по состоянию на 1 января 2007 года числятся в дебиторской задолженности, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

9. Задолженность Калининградской области перед федеральным бюджетом урегулирована и погашается в соответствии с условиями соглашений. Ставка по кредитным ресурсам снизилась с 10 % до 8,75 % годовых, в результате чего расходы областного бюджета по обслуживанию государственного долга уменьшились на 946,0 тыс. рублей. Произошло сокращение кредиторской задолженности по всем балансовым счетам.

10. В нарушение статьи 141 Бюджетного кодекса Российской Федерации невозвращенные в установленный срок бюджетные кредиты в сумме 26500,0 тыс. рублей министерством финансов Калининградской области не были погашены, а срок возврата бюджетных кредитов продлен до 1 мая 2007 года, что привело к превышению кассовых расходов на 10368,1 тыс. рублей в Балтийском городском округе над показателями, утвержденными решением о бюджете на 2006 год, и является неэффективным использованием бюджетных средств.

11. Увеличивается количество полномочий федерального уровня управления, передаваемых на региональный уровень. В 2005 году из Федерального фонда компенсаций области перечислено 6 видов субвенций, в 2006 году - 10, в 2007 году предусмотрено 19 видов субвенций. При расчете субвенций на реализацию передаваемых области полномочий не в полной мере учитываются расходы на администрирование их реализации.

12. Удельный вес капитальных расходов в общей сумме расходов бюджета Калининградской области в 2006 году по сравнению с 2004 годом возрос с 14,4 % до 18,3 %, но указанные расходы в основном формировались за счет средств федерального бюджета на финансирование мероприятий федеральных целевых программ и непрограммных инвестиций в основные фонды. В 2006 году удельный вес капитальных расходов в бюджетах муниципальных образований составил 17,8 % расходов. При этом более 90,0 % средств, предусмотренных на капитальные расходы, направлено на капитальный ремонт основных фондов.

13. На реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Калининградской области отрицательно влияют высокая дефицитность и медленный рост собственных доходов бюджетов большинства муниципальных образований, а также длительные сроки оформления прав собственности на муниципальное имущество. Так, в 2006 году из 22 муниципальных образований Калининградской области только 2 получили собственные доходы, превышающие 50 % расходных обязательств, а 8 муниципальных образований получили менее 20 % доходов своих бюджетов. На момент проверки оформлены права собственности на переданное имущество только в размере 32,3 % от его балансовой стоимости.

14. Объем финансовых нарушений, выявленных в ходе проверки, составил 234037,8 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств - 9150,0 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств - 78734,4 тыс. рублей, нарушение порядка предоставления средств - 146153,4 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление губернатору Калининградской области, в котором предложить:

1.1. Перечислить в федеральный бюджет остаток неиспользованных средств Федерального фонда компенсаций по субвенции на осуществление полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи в сумме 119,6 тыс. рублей, а также остаток средств из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 4494,6 тыс. рублей.

1.2. Изъять в бесспорном порядке в областной бюджет средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 9150,0 тыс. рублей, перечисленные на финансирование плановых мероприятий по подготовке к зимнему сезону администрации Зеленоградского района в сумме 3000,0 тыс. рублей, администрации Неманского городского округа - 6150,0 тыс. рублей из фонда непредвиденных расходов.

1.3. Представить документы, подтверждающие выполнение подрядными организациями объемов строительных работ на сумму 52234,4 тыс. рублей на объектах Федеральной адресной инвестиционной программы, предусмотренных договорами на 2006 год.

1.4. В установленном порядке привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок расходования средств фонда непредвиденных расходов областного бюджета.

1.5. Возвратить в областной бюджет средства в сумме 26500,0 тыс. рублей, выданные в 2006 году муниципальным образованиям в виде бюджетных кредитов.

1.6. Привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства при исполнении областного бюджета.

2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить отчеты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН