

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«25» декабря 2015 г.

№ 011-154/09-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Параллельная проверка Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии эффективности реализации в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года мер, принятых по результатам контрольного мероприятия в области государственного регулирования охраны окружающей среды в России и Монголии (совместно со Счетной палатой Республики Бурятия, Контрольно-счетной палатой Забайкальского края и Счетной палатой Республики Тыва)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 14 декабря 2015 г. № 59К (1070))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств, выделенных на обеспечение охраны и рационального использования трансграничных водных объектов, предотвращение лесных и степных пожаров, возникающих в приграничных зонах, а также на охрану окружающей среды, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Федеральное агентство водных ресурсов (г. Москва).

3.3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (г. Москва).

3.4. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» (Республика Тыва, г. Кызыл) (совместно со Счетной палатой Республики Тыва).

3.5. Правительство Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ) (Счетная палата Республики Бурятия).

3.6. Правительство Забайкальского края (Забайкальский край, г. Чита) (совместно с Контрольно-счетной палатой Забайкальского края).

3.7. Правительство Республики Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (Счетная палата Республики Тыва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с сентября по декабрь 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определение эффективности использования государственных средств и собственных средств предприятий-водопользователей, направленных на охрану трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев.

5.2. Выявление основных факторов и рисков, влияющих на экологическое состояние трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев.

5.3. Определение эффективности реализации результатов проверки в области государственного регулирования охраны окружающей среды в России и Монголии, проведенной в 2012 году Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2014 годы и истекший период 2015 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Россия и Монголия имеют общую границу протяженностью 3485 км, в том числе 588 км по рекам и 18 км по озерам.

В 2012 году Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии проведено контрольное мероприятие «Параллельная проверка Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии эффективности государственного регулирования в области охраны окружающей среды (совместно со Счетной палатой Республики Бурятия)», по результатам которого подписан Меморандум о результатах параллельной проверки эффективности государственного регулирования в области охраны окружающей среды, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии от 1 октября 2012 года (далее – Меморандум), в котором отмечено наличие существенных резервов развития российско-монгольского сотрудничества в области охраны окружающей среды.

В Меморандуме отмечены также следующие недостатки:

несовершенство организационно-правового механизма реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 года (далее – Соглашение от 11 февраля 1995 года) и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 года (далее – Соглашение от 15 февраля 1994 года);

высокая антропогенная нагрузка на трансграничные водные объекты, а также на особо охраняемые природные территории, вызванная хозяйственной деятельностью промышленных организаций;

недостаточная координация государственных органов при возникновении лесных и степных пожаров, их несвоевременное выявление и ликвидация;

недостаточность нормативного регулирования в сфере обмена данными экологического мониторинга.

Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Забайкальского края, Республики Бурятия и Республики Тыва проведена проверка реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных и водных отношений, мероприятий по охране окружающей среды на территории, приграничной с Монголией.

Перечень водохозяйственных и водоохраных мероприятий, а также мероприятий по охране лесов формируется на плановой основе, их финансирование и реализация выполняются в рамках государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Определение эффективности использования государственных средств и собственных средств предприятий-водопользователей, направленных на охрану трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев.

8.1.1. С момента завершения проверки Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии в 2012 году приняты меры по включению водохозяйственных и водоохраных мероприятий на трансграничных водных объектах, расположенных на территории Забайкальского края и Республики Бурятия, в федеральные целевые программы (далее – ФЦП): «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»¹, «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»). Кроме того, реализация водоохраных мероприятий осуществлялась за счет предоставления из федерального бюджета субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

Республике Тыва средства из федерального бюджета на проведение водохозяйственных и водоохраных мероприятий на трансграничных водных объектах в проверяемый период не выделялись.

Сведения о финансировании в проверяемый период водохозяйственных и водоохраных мероприятий за счет средств федерального бюджета,

¹ До 1 января 2014 года действовало наименование ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

выделяемых в рамках ФЦП, и субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений представлены в таблице.

тыс. рублей

ФЦП	ГРБС	год	Остатки прошлых лет			Операции текущего года		
			остаток на начало года	возвращено в федеральный бюджет	подтверждено к использованию	поступило из федерального бюджета в отчетном году	кассовый расход субъекта РФ	остаток на конец отчетного периода
«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	052	2013	38 715,2	38 715,2	38 715,2	80 700,0	58 376,8	61 038,4
		2014	61 038,4	61 038,4	55 529,7	0	37 074,4	18 455,4
		2015	18 455,4	18 455,4	18 455,4	0	18 455,4*	0,0
«Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах»	052	2013	54 648,3	54 648,3	54 648,3	72 487,9	85 742,7	41 393,5
		2014	41 393,5	41 393,5	23 729,9	24 812,4	44 347,3	4 195,0
		2015	4 195,0	4 195,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	051	2013	296 002,1	296 002,1	296 002,1	201 122,1	456 262,1	40 862,1
		2014	40 862,1	40 862,1	40 862,1	450 000,0	476 253,2	14 608,9
		2015	14 608,9	14 608,9	14 608,9	38 451,6	53 060,5*	0,0
	069	2014	0,0	0,0	0,0	458 752,4	0,0	458 752,4
		2015	458 752,4	458 752,4	458 752,4	0,0	48 097,2*	410 655,2
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	052	2013	0,0	0,0	0,0	15 269,7	15 269,7	0,0
		2014	0,0	0,0	0,0	38 930,8	23 822,9	15 107,8
		2015	15 107,8	15 107,8	0,0	25 481,2	25 481,2*	0,0
Итого за 2013 год			389 365,6	389 365,6	389 365,6	369 579,7	615 651,3	143 294,0
Итого за 2014 год			143 294,0	143 294,0	120 121,7	972 495,6	581 497,8	511 119,6
Итого за 2015 год			511 119,6	511 119,6	491 816,7	63 932,8	145 094,3*	410 655,2
ВСЕГО			1 043 779,1	1 043 779,2	1 001 304,0	1 406 008,1	1 342 243,4	1 065 068,8

* Кассовый расход субъекта Российской Федерации на 1 октября 2015 года.

В 2013 – 2015 годах на выполнение водохозяйственных и водоохраных мероприятий в бассейнах рек Селенги и Амур были предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 2 407 312,1 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет), что в 3,7 раза превысило аналогичные затраты за 2007 – 2011 годы (645 244,2 тыс. рублей). При этом по состоянию на 1 октября 2015 года субъектами Российской Федерации освоено 1 342 243,4 тыс. рублей, или 55,7 %.

Финансовое обеспечение водохозяйственных и водоохраных мероприятий в рамках софинансирования мероприятий ФЦП составило с учетом остатков прошлых лет 2 327 630,4 тыс. рублей, в том числе в 2013 году –

743 675,6 тыс. рублей, в 2014 году – 1 053 686,5 тыс. рублей, в 2015 году – 530 268,3 тыс. рублей. Кассовый расход субъектов Российской Федерации по расходам ФЦП составил 1 277 669,6 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 600 381,6 тыс. рублей, или 85,2 % от доведенных бюджетных ассигнований, в 2014 году – 557 674,9 тыс. рублей, или 52,9 %, за 9 месяцев 2015 года – 119 613,1 тыс. рублей, или 22,6 %.

При этом субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет за 2012 - 2014 годы возвращены неиспользованные остатки в сумме 1 043 779,2 тыс. рублей, или 44,8 % объема средств, предоставленных на софинансирование мероприятий ФЦП, в том числе по субсидиям, предоставленным Росводресурсами, – 218 445,8 тыс. рублей, по субсидиям, предоставленным Минприроды России, – 351 473,1 тыс. рублей, а также по субсидиям, предоставленным Минстроем России, – 458 752,4 тыс. рублей.

Ряд водохозяйственных и водоохраных мероприятий на территории Забайкальского края и Республики Бурятия реализовывался за счет субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений подпрограммы «Использование водных ресурсов» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Финансовое обеспечение водохозяйственных и водоохраных мероприятий за счет субвенций составило 79 681,7 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 15 269,7 тыс. рублей, в 2014 году – 38 930,8 тыс. рублей, в 2015 году – 25 481,2 тыс. рублей. Кассовый расход субъектов Российской Федерации в 2013 году составил 100 % доведенных бюджетных ассигнований, в 2014 году – 23 822,9 тыс. рублей, или 61,1 %, за 9 месяцев 2015 года – 100 %. В 2015 году не использованные в 2014 году 15 107,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1) На 1 января 2015 года на счете Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края сложилась кредиторская задолженность по выполненным в 2014 году работам, финансируемым за счет субвенций из федерального бюджета, в размере 15 107,8 тыс. рублей. При этом бюджетные ассигнования в форме субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений на 2014 год доведены Росводресурсами бюджету Забайкальского края в полном объеме на сумму 38 930,8 тыс. рублей платежными поручениями от 17 марта 2014 г. № 173 на сумму 16 965,4 тыс. рублей, от 5 апреля 2014 г. № 433 на сумму 6 786,2 тыс. рублей, от 19 июня 2014 г. № 283 на сумму 6 786,2 тыс. рублей, от 19 сентября 2014 г. № 77 на сумму 8 393,0 тыс. рублей, что подтверждается справкой о перечислении поступлений в бюджет Забайкальского края на 12 января 2015 года по КБК 04620203019020000151.

Согласно актам выполненных работ и Отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей

осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений по Забайкальскому краю за январь – декабрь 2014 года (составленному по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 1 августа 2008 г. № 168) водоохранные мероприятия на сумму 38 930,8 тыс. рублей выполнены в полном объеме.

Несмотря на заявки на финансирование от главного распорядителя бюджетных средств – Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края от 25 ноября 2014 г. № 7982, от 2 декабря 2014 г. № 8170, от 16 декабря 2014 г. № 8780, Минфином Забайкальского края бюджетные ассигнования в форме субвенций из федерального бюджета в размере 15 107,8 тыс. рублей не доведены и возвращены в соответствии с абзацем 1 пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в федеральный бюджет платежным поручением от 20 января 2015 г. № 219129.

Кредиторская задолженность была погашена за счет лимитов 2015 года, что привело к сокращению водоохранных и водохозяйственных мероприятий, планируемых на 2015 год.

2) Счетной палатой Республики Бурятия проведена проверка эффективности использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» - «Строительство очистных сооружений в г. Кяхта производительностью 3000 м³/сутки Кяхтинского района Республики Бурятия, в том числе корректировка проектно-сметной документации» (государственный заказчик Минстрой России) и «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината» (государственный заказчик Минприроды России).

2.1) В 2014 году между Минстроем России и Правительством Республики Бурятия заключено Соглашение от 23 декабря 2014 г. № 05-393/С на софинансирование расходных обязательств Республики Бурятия по строительству объектов утилизации, переработки и размещения отходов, а также объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» (далее – Соглашение от 23 декабря 2014 г. № 05-393/С), которым в 2014 году предусмотрены финансирование в сумме 519 247,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 418 582,4 тыс. рублей (80,6 % от общего объема финансирования), софинансирование из консолидированного республиканского бюджета – 100 665,2 тыс. рублей (в том числе 85 587,3 тыс. рублей – республиканский бюджет, что составляет 16,5 % от общего объема финансирования, и 15 077,9 тыс. рублей – местный бюджет, или 2,9 % от общего объема финансирования). Бюджетные ассигнования из федерального бюджета доведены уведомлением по расчетам между бюджетами от 24 декабря 2014 г. № 292 на сумму 418 582,4 тыс. рублей. Министерством финансов Республики Бурятия бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (далее – Минстрой

Республики Бурятия) расходным расписанием от 30 декабря 2014 г. № 811/127. В связи с поздним заключением Соглашения от 23 декабря 2014 г. № 05-393/С средства федерального бюджета не были освоены и были возвращены в федеральный бюджет уведомлением по расчетам между бюджетами от 9 февраля 2015 г. № 069-02-811-01.

Остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов в сумме 418 582,4 тыс. рублей были возвращены в доход бюджета Республики Бурятия платежными поручениями от 16 января 2015 г. № 93189, № 93190, № 93191 для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

Федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал» на 2015 год Минстрою России предусмотрено 786 400,0 тыс. рублей. Вместе с тем Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» указанные средства не предусмотрены, в связи с чем Минстроем России и Правительством Республики Бурятия соглашение о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходных обязательств Республики Бурятия по строительству (реконструкции, модернизации) объектов утилизации, переработки и размещения отходов, а также объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы не заключалось.

Реализация мероприятий по строительству очистных сооружений в г. Кяхте в 2015 году осуществлялась за счет возвращенных остатков, не использованных в 2014 году, на основании соглашения от 19 мая 2015 г. № 3 (и дополнения к нему) между Минстроем Республики Бурятия и государственным казенным учреждением Республики Бурятия «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия») с общим объемом финансирования 371 468,7 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета в сумме 304 368,9 тыс. рублей, из республиканского бюджета в сумме 67 099,8 тыс. рублей.

ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» заключены государственные контракты от 29 июня 2015 г. № 25ГК-15 с ООО «Китой» на сумму 305 534,9 тыс. рублей, от 2 июля 2015 г. № 75 с ФГБУ «Институт монголоведения, буддологии и тибетологии Сибирского отделения Российской Академии наук» на сумму 99,0 тыс. рублей, от 16 июля 2015 г. № 91 с ООО «Геослужба» на сумму 92,4 тыс. рублей.

При этом государственные контракты от 29 июня 2015 г. № 25ГК-15 и от 16 июля 2015 г. № 91 выполнены в полном объеме, что подтверждено актами выполненных работ, и оплачены в соответствии с представленными счетами-фактурами.

По состоянию на 3 сентября 2015 года Минстроем Республики Бурятия мероприятия профинансированы на сумму 75 534,9 тыс. рублей, или 20,3 % от общей суммы финансирования, предусмотренной соглашением от 19 мая 2015 г. № 3. Работы по государственным контрактам выполнены на сумму 2 749,4 тыс. рублей, или 0,9 % от общей суммы выделенных средств.

2.2) Реализация на территории Республики Бурятия мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» по строительству (реконструкции, модернизации) объектов утилизации, переработки и размещения отходов в проверяемый период осуществлялась в рамках соглашений, заключенных Минприроды России с Правительством Республики Бурятия, что отражено в следующей таблице.

Наименование проекта	Соглашение	Срок реализации	Объем финансирования, тыс. рублей			
			всего	федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	иные источники
Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината	от 30.05.2013 г. № СД-09-23С/182	2013	350 422,1	167 522,1	42 900,0	140 000,0
	от 15.04.2014 №СД-09-23С/151	2014	591 300,0	374 400,0	66 900,0	150 000,0
	от 20.03.2015 г. № СД-09-23С/303	2015	370 900,0	200 400,0	10 500,0	160 000,0
Ликвидация подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ,рекультивация нарушенных земель, защита поверхностных и подземных вод	от 30.05.2013 г. № СД-09-23С/182	2013	40 000,0	33 600,0	6 400,0	0,0
	от 15.04.2014 №СД-09-23С/151	2014	90 000,0	75 600,0	14 400,0	0,0
	от 20.03.2015 г. № СД-09-23С/303	2015	12 000,0	7 600,0	400,0	4 000,0
Итого по Соглашению от 30.05.2013 № СД-09-23С/182			390 422,1	201 122,1	49 300,0	140 000,0
Итого по Соглашению от 15.04.2014 №СД-09-23С/151			681 300,0	450 000,0	81 300,0	150 000,0
Итого по Соглашению от 20.03.2015 № СД-09-23С/303			382 900,0	208 000,0	10 900,0	164 000,0

При реализации указанных соглашений образовались остатки средств федерального бюджета, которые были возвращены в полном объеме. Так, по состоянию на 1 января 2014 года образовался остаток средств федерального бюджета в сумме 40 862,1 тыс. рублей (24,4 % от доведенных бюджетных ассигнований), что вызвано несвоевременным выполнением обязательств по государственным контрактам при выполнении мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината (77,5 % от общей суммы остатка средств федерального бюджета), при выполнении мероприятий «Ликвидация подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенги, г. Улан-Удэ» (19,4 %), а также в результате экономии при проведении торгов (3,1 %). На 1 января 2015 года образовался остаток средств федерального бюджета в сумме 14 608,9 тыс. рублей (3,9 % от доведенных бюджетных ассигнований), что вызвано экономией от проведения торгов (0,4 % от общей суммы остатка средств федерального бюджета) и невыполнением в установленный срок работ по биологической рекультивации земель при

выполнении мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината (99,6 %).

В целях реализации мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината Минприроды Республика Бурятия было заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 1 022 005,1 тыс. рублей. При этом, по данным Счетной палаты Республики Бурятия, при выполнении трех контрактов, заключенных с ЗАО «Закаменск», работы по которым завершены, допущено несвоевременное выполнение мероприятий, что привело к начислению неустойки, в том числе:

по государственному контракту от 3 сентября 2013 г. № 5-р, заключенному на сумму 424 765,0 тыс. рублей, с нарушением установленного срока выполнены работы по вывозу техногенного песка в объеме 102 000 м³ на сумму 16 350,1 тыс. рублей. Неустойка составила 620,5 тыс. рублей, но уплачена в сумме 418,2 тыс. рублей, или 67,4 %;

по государственному контракту от 3 сентября 2013 г. № 6-р, заключенному на сумму 141 990,0 тыс. рублей, с нарушением установленного срока выполнены работы по посеву луговых газонов тракторной сеялкой, поливу многолетних трав на площади 62,32 га на сумму 15 318,3 тыс. рублей. Неустойка составила 556,1 тыс. рублей, уплачена в сумме 550,0 тыс. рублей, или 98,9 %;

по государственному контракту от 24 октября 2014 г. № 3-р стоимостью 279 500,0 тыс. рублей с нарушением установленного срока выполнены работы на сумму 14 550,0 тыс. рублей. Неустойка, составившая 44,0 тыс. рублей, не уплачена.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 9.3 государственного контракта от 24 октября 2014 г. № 3-р Минприроды Республики Бурятия не предъявило подрядчику – ЗАО «Закаменск» требование об уплате пени в размере 44,0 тыс. рублей за невыполнение в срок работ, предусмотренных графиком работ.

В течение 2013 – 2014 годов Минприроды Республики Бурятия не обеспечено соблюдение положений части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н. Так, Минприроды Республики Бурятия допущены искажение отчетности в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к форме 0503130 «Баланс главного

распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и недостоверное отражение данных на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в части отсутствия учета банковских гарантий, предоставленных подрядной организацией ЗАО «Закаменск» в обеспечение исполнения государственных контрактов.

Контроль со стороны Минприроды Республики Бурятия за использованием субсидии из федерального бюджета и средств софинансирования из республиканского бюджета осуществлялся ненадлежащим образом, что привело к нарушению сроков исполнения государственных контрактов от 3 сентября 2013 г. № 5-р и № 6-р и от 24 октября 2014 г. № 3-р, заключенных с ЗАО «Закаменск» на выполнение мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината.

Ведомственная отчетность по мониторингу собственных средств предприятий-водопользователей, направленных на охрану трансграничных водных объектов, не ведется.

8.1.2. Результаты проверки свидетельствуют о недостаточности средств, выделяемых из федерального бюджета на предотвращение лесных пожаров.

Расчет субвенций из федерального бюджета на осуществление субъектами Российской Федерации полномочий в области лесных отношений осуществляется в отсутствие порядка определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, предусмотренного пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 (далее – Методика). Кроме того, Методикой не учитываются зональные особенности размещения лесов, транспортная доступность лесных участков, лесистость территории.

Объем субвенций, предназначенный для реализации полномочий в области лесных отношений в 2013 – 2015 годах (без расходов на содержание аппарата), рассчитанный субъектами Российской Федерации на основании расчетно-технологических карт, не соответствует объемам, согласованным Рослесхозом, в том числе: по Забайкальскому краю – в 2013 году на сумму 339 822,7 тыс. рублей, или 35,7 %, в 2014 году на 281 309,7 тыс. рублей, или 27,4 %, в 2015 году на 161 029,4 тыс. рублей, или 15,9 %; по Республике Тыва – в 2013 году на сумму 22 846,6 тыс. рублей, или 11,4 %, в 2015 году на 239 769,1 тыс. рублей, или 55,1 %; по Республике Бурятия – в 2013 году на

сумму 1 396 500,9 тыс. рублей, или 73,5 %, в 2014 году на 1 731 810,7 тыс. рублей, или 76,5 %, в 2015 году на 1 759 405,5 тыс. рублей, или 73,3 %.

Общий объем средств федерального бюджета, предусмотренных на охрану лесов от пожаров на 2013 – 2015 годы, представлен в следующей таблице.

	Наименование вида расходов	2013 год			2014 год			2015 год		
		План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
Республика Тыва	Охрана лесов от пожаров	88 559,7	63 348,2	71,5	174 498,9	216 321,3	124,0	155 136,9	333 606,5	215,0
	в том числе: Тушение лесных пожаров	26 944,0	26 944,0	100	34 431,3	34 431,3	100	54 116,4	223 347,3	412,7
Республика Бурятия	Охрана лесов от пожаров:	251 362,4	229 782,5	91,4	296 293,4	296 293,4	100	427 935,1	574 517,3	134,3
	в том числе: Тушение лесных пожаров	98 293,6	86 741,6	88,2	161 860,4	161 860,4	100	303 169,0	474 287,0	156,4
Забайкальский край	Охрана лесов от пожаров	221 270,9	221 270,9	100	271 287,2	356 280,1	131,3	459 949,1	635 776,3	138,2
	в том числе: Тушение лесных пожаров	92 950,6	92 950,6	100	159 666,1	236 953,6	148,4	351 089,2	529 738,9	150,9
ИТОГО		561 193,0	514 401,6		742 079,5	868 894,8		1 043 021,1	1 543 900,0	
<i>в том числе: Тушение лесных пожаров</i>		<i>218 188,2</i>	<i>206 636,2</i>		<i>355 957,8</i>	<i>433 245,3</i>		<i>708 374,6</i>	<i>1 227 373,2</i>	

Финансирование охраны лесов от пожаров в общем объеме выделенных из федерального бюджета субвенций на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений в 2013 году по Республике Бурятия составило 45,6 %, Республике Тыва 35,6 %, Забайкальскому краю 36,4 %, в 2014 году по Республике Бурятия 54,8 %, Республике Тыва 80 %, Забайкальскому краю 47,7 %.

Результаты реализации мероприятий по охране лесов от пожаров свидетельствуют о неэффективном планировании объемов их финансового обеспечения.

В соответствии с Методикой при расчете объема субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, предусмотрен коэффициент $N_{из\ по}$ – расходы на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации (в рублях), который определяется Рослесхозом.

Показатели, установленные Рослесхозом, отличаются от показателей, рассчитанных субъектами Российской Федерации. Так, для Забайкальского края коэффициент на осуществление мер пожарной безопасности установлен в объеме 3,4 рубля на 1 га, что в 3,4 раза меньше рассчитанного субъектом Российской Федерации и соответствующего 11,6 рубля на 1 га. Коэффициент на тушение лесных пожаров установлен Рослесхозом в сумме 0,7 рубля на 1 га, что в 3,7 раза меньше рассчитанного субъектом Российской Федерации и соответствующего 2,5 рубля на 1 га.

Отсутствие порядка определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, приводит к дополнительным расходам субъектов Российской Федерации на мероприятия по охране лесов от пожаров и к формированию ежегодной кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров. Сведения об объеме образовавшейся кредиторской задолженности на счетах органов исполнительной власти Забайкальского края, Республики Тыва и Республики Бурятия, уполномоченных в области лесных отношений, представлены в следующей таблице.

	тыс. рублей			
	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 1.09.2015
Республика Бурятия	0	0	12 653,6	190 232,2
Республика Тыва	26 617,8	- 153,6	44 179,6	177 875,6
Забайкальский край	18 698	18 698,0	96 883,7	178 649,7
ИТОГО	45 315,8	18 544,4	153 716,9	546 757,5

Так, органами исполнительной власти Республики Бурятия, Республики Тыва и Забайкальского края в рамках исполнения государственного задания приняты бюджетные обязательства по договорам подряда на тушение лесных пожаров сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2014 году на общую сумму 153 716,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года на общую сумму 546 757,5 тыс. рублей, что противоречит пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кредиторская задолженность в 2014 году в Республике Бурятия образовалась на сумму 12 653,6 тыс. рублей, в Республике Тыва – на сумму 44 179,6 тыс. рублей, в Забайкальском крае – на сумму 78 185,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2015 года кредиторская задолженность увеличилась по Республике Бурятия в 15,7 раза и составила 190 232,2 тыс. рублей, по Республике Тыва – в 4 раза и составила 177 875,6 тыс. рублей, по Забайкальскому краю – в 1,8 раза и составила 178 649,7 тыс. рублей.

Одним из источников финансового обеспечения мероприятий по предотвращению лесных пожаров является субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, предоставление которой осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 345 (далее – Правила).

В 2013 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники и оборудования Забайкальскому краю, Республике Тыва и Республике Бурятия не выделялись.

Согласно пункту 3 Правил одним из условий предоставления субсидии является обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными (муниципальными) программами, иными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением между Рослесхозом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.

Показателем результативности предоставления субсидии из федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники является уменьшение площади земель лесного фонда, охваченных пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, охваченных пожарами в предыдущие 5 лет. Вместе с тем в связи с поздним доведением Рослесхозом бюджетных ассигнований закупка лесопожарной техники осуществляется субъектами Российской Федерации в основном после завершения пожароопасного периода и не влияет на показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета.

Так, в 2014 году субсидии из федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники предоставлены Республике Бурятия платежными поручениями от 20 августа 2014 г. № 445504 на сумму 6 572,5 тыс. рублей и от 25 декабря 2014 г. № 781799 на сумму 2 816,8 тыс. рублей, Республике Тыва платежными поручениями от 30 сентября 2014 г. № 372 и от 4 декабря 2014 г. № 444 на общую сумму 6 174,0 тыс. рублей, Забайкальскому краю платежными поручениями от 19 августа 2014 г. № 761 и от 11 декабря 2014 г. № 755 на общую сумму 11 687,0 тыс. рублей. При этом Минфином Забайкальского края перечисление средств Госкомлесу Забайкальского края произведено только 24 декабря 2014 года.

Предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники и оборудования осуществляются без учета наличия средств пожаротушения в субъектах Российской Федерации.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об охране лесов от пожаров от 3 сентября 2014 года предусмотрены обеспечение контроля за профилактикой лесных и степных пожаров, согласование и реализация мероприятий по предотвращению и ликвидации лесных и степных пожаров на приграничной территории.

Меры противопожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров регулируются Лесным кодексом Российской Федерации и осуществляются субъектами Российской Федерации в рамках исполнения переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений за счет субвенции из федерального бюджета.

При этом мероприятия по профилактике, а также компетентный орган и источники финансирования тушения степных пожаров не конкретизированы.

Результаты проверки свидетельствуют, что в приграничных с Монголией территориях за счет бюджетов дотационных регионов Забайкальского края, Республики Бурятия и Республики Тыва осуществляется только финансирование тушения степных пожаров. Субъекты Российской Федерации несут значительные расходы на тушение степных пожаров. Так, Забайкальским краем в 2014 году за счет средств краевого бюджета потушены степные пожары на площади 7 100,0 тыс. га с объемом затрат 143 187,2 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета локализованы лесные пожары на площади 471,5 тыс. га с объемом затрат 236 953,6 тыс. рублей.

Мероприятия по тушению степных пожаров реализуются специализированными учреждениями, на которые возложены организация и выполнение работ по осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах, а также тушение лесных пожаров в лесном фонде (далее – специализированные учреждения). При этом профилактика и мониторинг пожарной опасности в степях и степных пожаров не осуществляются.

Ввиду высокой скорости распространения степные пожары представляют реальную угрозу лесному фонду и населенным пунктам, людям и сельскохозяйственным животным, приводя к возникновению чрезвычайных ситуаций, и имеют серьезные экономические и экологические последствия.

Усугубляют ситуацию неуккомплектованность специализированных учреждений лесопожарной техникой и степень ее износа, которая в Республике Бурятия и Забайкальском крае составляет в среднем 80 %.

В Республике Бурятия по учреждениям, находящимся на приграничных с Монголией территориях, средняя степень износа основных средств составляет 81,2 %. Так, в Закаменском лесхозе из 15 единиц техники 13 единиц имеют 100 % износа, в Джидинском лесхозе износ техники составил 53,5 %, в Кяхтинском лесхозе из 41 единицы техники 38 имеют износ 100 %. При этом количество специализированной лесопожарной техники для пожарно-химических станций, обслуживающих приграничные с Монголией территории, рассчитанное в соответствии с Положением о пожарно-химических станциях, утвержденным приказом Рослесхоза от 19 декабря 1997 г. № 167 (далее – Положение № 167), составляет 137 единиц.

В Забайкальском крае степень износа лесопожарной техники, используемой на приграничной с Монголией территории, составляет в среднем 82,9 %. Средняя степень износа техники Ононского филиала краевого государственного специализированного автономного учреждения «Забайкальское лесохозяйственное объединение» (далее – КГСАУ «Забайкаллесхоз») составляет 91,2 % (из 22 единиц техники 18 имеют 100 % износа), в Акшинском филиале КГСАУ «Забайкаллесхоз» - 77,1 % (из 34 единиц техники 18 имеют 100 % износа), в Кыринском филиале КГСАУ «Забайкаллесхоз» - 76,8 % (из 26 единиц техники 16 имеют 100 % износа), в Красночикойском филиале КГСАУ «Забайкаллесхоз» - 86,3 % (из 46 единиц техники 32 имеют 100 % износа).

Проверка показала несоответствие нормативной (установленной Положением № 167), штатной и фактической численности сотрудников пожарно-химических станций. Так, по Республике Бурятия штатная численность пожарно-химических станций на 2015 год укомплектована на 77,8 % от нормативной численности, фактически замещено 920 единиц при штатной численности 988 единиц, при этом нормативная численность составляет 1182 единицы. В Республике Тыва наблюдается сокращение численности работников специализированного учреждения по тушению пожаров - государственного автономного учреждения Республики Тыва «Авиалесоохрана» (далее – ГАУ Республики Тыва «Авиалесоохрана») за проверяемый период на 53 %. В 2013 году штатная численность работников ГАУ Республики Тыва «Авиалесоохрана» составляла 286 единиц, в 2014 году - 265 единиц, в 2015 году - 135 единиц.

В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Забайкальского края подведомственных учреждений Государственной лесной службы по Забайкальскому краю установлено, что денежные средства на выполнение работ по устройству противопожарных минерализованных полос вдоль государственной границы с Монголией, перечисленные в сумме 1 745,8 тыс. рублей из краевого бюджета, были использованы на устройство минерализованной полосы в пожароопасный период, а не до его наступления. Филиалы КГСАОУ «Забайкаллесхоз» выполнили работы по устройству минерализованной полосы вдоль государственной границы за счет средств от предпринимательской деятельности. При этом протяженность выполненной минерализованной полосы меньше установленной государственным заданием на 132 км. Работы не были выполнены в полном объеме из-за недостаточности средств, отсутствия необходимого количества запасных частей к технике, задействованной на устройстве минерализованной полосы, и горюче-смазочных материалов, а также по причине труднодоступности территории, на которой планировалось проведение работ. При этом при наличии многокилометровых разрывов между полосами сохраняются риски перехода пожаров через государственную границу Российской Федерации.

Кроме того, в проверяемый период работы по уходу за минерализованными полосами не проводились. При визуальном осмотре участков минерализованной полосы в Акшинском и Кыринском районах Забайкальского края установлено, что полосы находятся в неудовлетворительном состоянии: покрыты растительностью, потенциально являющейся горючим материалом после высыхания, ширина их незначительна, что при сезонных ветрах полностью исключает возможность остановки пала на их границе.

Перечисленные выше факты подтверждаются тем, что в проверяемый период имели место переходы степных и лесных пожаров в Монголию (и из Монголии) на территориях, на которых должны быть устроены сплошные

минерализованные полосы.

По данным Государственной лесной службы по Забайкальскому краю, в 2013 – 2015 годах с территории Забайкальского края на территорию Монголии перешло 4 пожара, с территории Монголии на территорию Забайкальского края также перешло 4 пожара, что отражено в следующей таблице.

Период	Номер пожара	Лесничество	Примечание (степной, лесной)	Площадь ликвидации, га
Пожары, перешедшие с территории Забайкальского края на территорию Монголии				
2014 год	80	Акшинское	степной	400
2015 год	260	Кыринское	степной	1100
	19	Ононское	лесной	24598
	36	Акшинское	лесной	28030
Пожары, перешедшие с территории Монголии на территорию Забайкальского края				
2013 год	1	Акшинское	лесной	3602
	2	Ононское	лесной	5504
2014 год	22	Акшинское	лесной	12266
2015 год	28	Красночикойское	лесной	240

В проверяемый период с территории Республики Бурятия и Республики Тыва переходящих государственную границу Российской Федерации лесных и степных пожаров не установлено.

8.2. Цель 2. Выявление основных факторов и рисков, влияющих на экологическое состояние трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев.

8.2.1. В Российской Федерации оценка качества воды проводится в рамках государственного мониторинга водных объектов, который является подсистемой Единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Организацию и осуществление государственного мониторинга водных объектов обеспечивают в пределах своей компетенции уполномоченные органы исполнительной власти (Росводресурсы, Роснедра, Росгидромет, Росприроднадзор) и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. № 219, Росводресурсы осуществляют сбор, обработку, хранение, обобщение и анализ сведений, полученных в результате наблюдений участниками ведения мониторинга, а также сведений, представленных заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями.

Мониторинг водных объектов, трансграничных с Монголией, осуществляется в границах водных бассейновых округов: реки Селенги (водные объекты на территории Республики Бурятия – реки Селенга, Киран, Чикой, Желтура, Кяхтинка, Модонкуль), реки Амур (водные объекты на территории Забайкальского края – реки Менза, Онон, Кыра, Ульдза-Гол), озера

Убсу-Нур (водные объекты на территории Республики Тыва - река Тес-Хем, озеро Тере-Холь, озеро Убсу-Нур).

Оценка гидрохимического состояния поверхностных вод в проверяемый период, как и до 2012 года, осуществлялась подведомственными учреждениями Росгидромета на 15 расчетных участках и 27 контрольных створах по удельному комбинаторному индексу загрязнения воды на основе унификации программных (информационных и технических) средств, обеспечивающих совместимость данных мониторинга водных объектов с данными других видов мониторинга окружающей среды.

Наблюдения за состоянием российско-монгольских трансграничных водных объектов осуществлялись на основании программ, разработанных в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 года, в том числе: Программы осуществления наблюдений за состоянием трансграничных водных объектов (по гидрохимическим показателям) и Программы мониторинга трансграничных вод по микробиологическим и вирусологическим показателям.

Анализы качества воды в водных объектах России и Монголии выполняются по национальным методикам, результаты которых сопоставимы.

По сравнению с результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии, проведенной в 2012 году, качество воды трансграничных водных объектов существенно не изменилось.

В 2013 году предельно допустимые концентрации по отдельным показателям в бассейне реки Селенги превышены: в реке Киран по 7 из 17 учитываемых химических показателей, в реке Кяхтинке по 11 из 17, в реке Селенге по 8 из 17 показателей. В бассейне реки Амур на территории Забайкальского края предельно допустимые концентрации превышены: в реке Мензе по 7 из 15 показателей, в реке Онон по 6 из 15, в реке Кыре по 3 из 15, в реке Ульдза-Гол по 7 из 15 показателей.

В 2014 году в бассейне реки Селенги количество показателей, по которым установлено превышение предельных концентраций, не изменилось в реке Кяхтинке по 11 показателям из 17, уменьшилось в реке Киран по 5 из 17 и увеличилось на один показатель в реке Селенге по 9 из 17 учитываемых химических показателей. В бассейне реки Амур количество показателей, отражающих превышение предельно допустимых концентраций, не изменилось в реке Онон – 6 из 15 показателей и в реке Кыре по 3 из 15, уменьшилось на один показатель в реке Мензе и реке Ульдза-Гол – по 6 из 15 показателей.

При этом установлено превышение предельно допустимой концентрации: железа общего - в реке Селенге в 3,1 раза, в реке Киран в 7,4 раза, в реке Мензе в 2 раза, в реке Онон в 2,8 раза, в реке Ульдза-Гол в 3 раза;

меди - в реке Селенге в 2,4 раза, в реке Киран в 4,8 раза, в реке Мензе в 3,9 раза, в реке Онон в 4,5 раза, в реке Кыре в 2,1 раза, в реке Ульдза-Гол в 6,5 раза;

марганца - в реке Селенге в 7,4 раза, в реке Мензе в 10,3 раза, в реке Онон в 21,4 раза, в реке Кыре в 10,8 раза, в реке Ульдза-Гол в 20,6 раза;

фенолов летучих – в реке Мензе в 2 раза, в реке Онон в 3 раза.

В реке Кяхтинке (бассейн реки Селенги) в проверяемый период отмечались высокие и очень высокие концентрации биогенных веществ, регистрировались высокие загрязнения по содержанию азота аммония, азота нитритов, фосфора общего. По комплексной оценке качества воды наблюдалась характерная загрязненность по содержанию трудно- и легкоокисляемых органических веществ, азота аммония, азота нитритов, азота нитратов, фосфора фосфатов, железа общего, меди, цинка, фенолов. Сточные воды, образующиеся от жизнедеятельности г. Кяхты, на протяжении 8 – 10 лет сбрасываются без очистки в р. Кяхтинку, которая берет начало в Кяхтинском районе, впадает в реку Селенгу на территории Монголии, которая, в свою очередь, впадает в озеро Байкал.

Состояние качества воды по сравнению с 2012 годом фактически не изменилось. В реках Чикой и Желтуре качество воды характеризуется как «слабо загрязненная» 2 класса, в реках Селенге, Киран, Кыре, Онон, Мензе - «загрязненная» 3 «а» класса, в реке Кяхтинке и Модонкуль - «очень грязная» 4 «г» класса. При этом по сравнению с 2013 годом качество воды в реке Ульдза-Гол улучшилось и характеризуется как «грязные воды» 3 «б» класса.

В проверяемый период наблюдается увеличение максимальных концентраций трудноокисляемых органических веществ в реке Кяхтинке; общего железа и фторидов – в реке Селенге; меди, цинка, трудноокисляемых органических веществ – в реке Желтуре.

В соответствии с данными мониторинговых наблюдений в проверяемый период случаи экстремально высокого загрязнения окружающей среды выявлялись только в реке Кяхтинке по содержанию азота аммония и азота нитритов.

Вместе с тем в проверяемый период потенциально опасных ситуаций на трансграничных реках не возникало, экстренных оповещений не требовалось.

Качество воды трансграничных водных объектов на территории Республики Тыва, как и прежде, зависит от воздействия преимущественно природных факторов, что свидетельствует о низком уровне или отсутствии антропогенной нагрузки на водные объекты бассейна озера Убсу-Нур.

На приграничной с Монголией территории контроль за состоянием трансграничных водных объектов по микробиологическим и вирусологическим показателям осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Бурятия и по Забайкальскому краю. С российской стороны наблюдения по санитарно-химическим и микробиологическим показателям осуществляются на

территории Республики Бурятия в приграничных створах 5 рек (Селенга, Чикой, Киран, Желтура и Кяхтинка), на территории Забайкальского края – в приграничных створах 4 рек (Онон, Хилок, Чикой и Ульдза-Гол).

По результатам указанных исследований вода трансграничных водных объектов на территории Республики Бурятия не соответствовала гигиеническим нормативам качества и безопасности по санитарно-химическим показателям в 52,6 % исследованных проб, по микробиологическим – в 27,8 %, на территории Забайкальского края по санитарно-химическим показателям не соответствовало 3,1 % исследованных проб, по микробиологическим – 3,3 %.

Анализ результатов проведенных исследований показывает, что за период 2012 – 2014 годов наблюдается ухудшение санитарно-эпидемиологических показателей качества и безопасности воды трансграничных рек. По сравнению с 2012 годом удельный вес проб воды с превышением гигиенических нормативов увеличился по санитарно-химическим показателям в 1,3 раза, по микробиологическим – в 2,2 раза.

В приграничных створах рек, вытекающих с территории Монголии, увеличился удельный вес проб, не соответствующих нормативам по санитарно-химическим показателям: реки Селенги – с 36,4 % до 72,7 %, реки Желтуры – с 11,1 % до 66,7 %. Также возросло микробное загрязнение реки Селенги – с 0 до 31,3 %, реки Киран – с 0 до 33,3 %.

За апрель – июнь 2015 года исследовано 80 проб воды трансграничных водных объектов. По санитарно-химическим показателям исследовано 20 проб воды трансграничных водных объектов. Доля не соответствующих гигиеническим нормативам проб составляет 55,0 % (11 проб) от общего числа проб. По микробиологическим показателям исследованы 42 пробы, удельный вес нестандартных проб составляет 26,2 % от числа исследованных проб.

В 2013 – 2014 годах в приграничных створах реки Кяхтинки и реки Селенги, вытекающей с территории Монголии, обнаружена положительная полимеразная реакция (ПЦР) на энтеровирусы, что свидетельствует о необходимости контроля за циркуляцией вируса в окружающей среде и высоком эпидемиологическом риске для населения.

Удельный вес проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, в трансграничных объектах на территории Республики Бурятия не изменился по сравнению с 2013 годом в реке Кяхтинке (100 %) и увеличился в устье реки Селенги (п. Шигаево) с 25 % до 42,9 %. В реке Киран данный показатель по сравнению с 2013 годом уменьшился с 88,9 % до 83,3 %, а по сравнению с 2014 годом увеличился фактически вдвое – с 44,4 до 83,3 %.

Вместе с тем в 2015 году по сравнению с 2013 годом наблюдается снижение удельного веса проб, не соответствующих гигиеническим нормативам: по санитарно-химическим показателям с 60,9 % до 52,6 %, в том числе: в реке Селенге (п. Наушки) со 100 % до 66,7 %, в реке Желтуре с 66,7 % до 16,7 %; по микробиологическим показателям с 35,5 % до 27,8 %, в том

числе: в реке Селенге (п. Наушки) с 43,8 % до 6,3 %, в реке Киран (с. Киран) – с 33,3 % до 6,3 %, в реке Кяхтинке (г. Кяхта) со 100 % до 87,5 %.

По результатам анализа инфекционной заболеваемости с преимущественно водным путем передачи в приграничных районах Республики Бурятия в проверяемый период, как и в период с 2007 по 2011 год, отмечалась тенденция к росту заболеваемости вирусным гепатитом А. В 2012 году зарегистрировано случаев заболевания данным вирусом 2,09 на 100,0 тыс. населения, в 2013 году – 2,2, в 2014 году – 3,5.

8.2.2. В соответствии с Порядком ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденным приказом Минприроды России от 8 июля 2009 г. № 205, сведения, полученные в результате учета объемов забора (изъятия) водных ресурсов и объемов сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества, представляются ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по утвержденным формам в территориальный орган Росводресурсов.

Воздействие хозяйственной деятельности на водные объекты характеризуется в первую очередь объемом сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, расположенные в бассейне реки Селенги.

По состоянию на 1 января 2015 года, по данным федеральной статической отчетности 2 ТП-водхоз «Сведения об использовании воды», в бассейне реки Селенги на территории Республики Бурятия зарегистрировано 13 субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих сброс сточных вод в поверхностные водные объекты через 18 выпусков.

Объем сброса сточных вод в поверхностные водные объекты по сравнению с 2013 годом уменьшился пропорционально стоку в 2014 году на 0,9 % – с 441,3 млн. м³ до 437,4 млн. м³. При этом преобладающая роль в структуре сброса принадлежит нормативно чистым водам – 401,5 млн. м³ (91,8 %). Сброс недостаточно очищенных вод составил 35,6 млн. м³ (8,2 %) и осуществлялся следующими основными загрязнителями трансграничных водных объектов на территории Республики Бурятия: ОАО «Водоканал» (г. Улан-Удэ) (22,3 млн. м³, или 62,6 %), ОАО «Разрез Тугнуйский» (8,3 млн. м³, или 23,3 %), ООО «Горводоканал» (1,6 млн. м³, или 4,5 %), филиал «Улан-Удинский» ОАО «Славянка» (г. Кяхта) (1,3 млн. м³, или 3,7 %), ООО «Закаменское ПУЖКХ» (1,0 млн. м³, или 2,8 %), ООО «ЖКХ п. Селенгинск» (0,8 млн. м³, или 2,2 %). При этом филиал «Улан-Удинский» ОАО «Славянка» (г. Кяхта) и ООО «Закаменское ПУЖКХ» расположены на приграничной территории с Монголией.

На территории Забайкальского края хозяйственная деятельность предприятий, влияющих на состояние трансграничных водных объектов, незначительна. Основными загрязнителями являются ОАО «Разрез Харанорский», филиал ОАО «ОГК-3» «Харанорская ГРЭС», ОАО «Артель

старателей «Бальджа». В 2014 году в ходе внеплановой проверки Росприроднадзора установлен факт сброса в реку Киркун дренажных вод с участка работ ООО «Артель старателей «Бальджа», содержание загрязняющих веществ которых превышало установленные нормативы допустимых сбросов. Объем сброса сточных вод в поверхностные водные объекты в 2014 году уменьшился по сравнению с 2013 годом на 1,9 % – с 200,9 млн. м³ до 197,0 млн. м³. В 2014 году нормативно чистые воды составили 166,2 млн. м³ (84,4 %). Сброс недостаточно очищенных вод из общего количества сточных вод составил 30,8 млн. м³ (15,6 %) и уменьшился по сравнению с 2013 годом на 4,7 млн. м³.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом наблюдается снижение сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, имеющих загрязняющие вещества, в том числе по Республике Бурятия на 11,7 %, по Забайкальскому краю на 13,3 %.

8.2.3. Федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной трансграничных с Монголией водных объектов осуществляются на основании Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, утвержденного приказом Минприроды России от 26 августа 2008 г. № 192, Положений об Управлениях Росприроднадзора по Республике Бурятия и по Забайкальскому краю, утвержденных приказами Росприроднадзора от 24 июня 2011 г. № 426 и № 433 соответственно, а также на основании Положения об Управлении Росприроднадзора по Республике Тыва, утвержденного приказом Росприроднадзора от 23 июня 2011 г. № 396.

Росприроднадзором недостаточно эффективно осуществлялась контрольно-надзорная деятельность в отношении организаций, хозяйственная деятельность которых оказывала влияние на состояние трансграничных водных объектов России и Монголии.

В 2013 – 2015 годах Росприроднадзором проведены проверки и выявлены следующие загрязнители водных объектов: на территории Республики Бурятия – ООО «Бурятуголь», ООО «Тимлюйский цементный завод», ЗАО «Закаменск», ОАО «ТГК-14», ОАО «Селенгинский ЦКК», Гусиноозерская ГРЭС, на территории Забайкальского края – ОАО «Разрез Харанорский», филиал ОАО «ОГК-3» «Харанорская ГРЭС», ОАО «Артель старателей «Бальджа». На территории Республики Тыва производственные предприятия – загрязнители трансграничных водных объектов отсутствовали.

	Проведено проверок (ед.)	Выявлено нарушений (ед.)	Привлечено к ответственности (ед.)	Выдано предписаний (ед.)	Кол-во наложенных штрафов (ед.)	Сумма штрафов (тыс. рублей)	Оплачено штрафов (тыс. рублей)
Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия							
2013 год	19	16	8	15	8	116	116
2014 год	10	24	12	21	12	997	847

2015 год	17	5	1	5	1	1	1
ИТОГО	46	45	21	41	21	1 114,0	964,0
Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю							
2013 год	2	0	0	0	0	0	0
2014 год	4	5	1	5	1	30	30
2015 год	1	1	0	1	0	0	0
ИТОГО	7	6	1	6	1	30	30

Результаты проверок Росприроднадзора свидетельствуют о систематических нарушениях природоохранного законодательства отдельными производственными предприятиями. Так, в 2013 году на ОАО «ТГК-14» выявлены 4 нарушения требований законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, выдано 4 предписания, в 2014 году – 2 нарушения, 1 предписание, сумма штрафа составила 80,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года выявлено 1 нарушение, что свидетельствует о необходимости усиления мер воздействия на систематических нарушителей природоохранного законодательства.

Вместе с тем согласно данным федеральной статической отчетности 2 ТП-водхоз «Сведения об использовании воды» в бассейне реки Селенги на территории Республики Бурятия сброс недостаточно очищенных вод осуществлялся ОАО «Водоканал» (г. Улан-Удэ), ОАО «Разрез Тугнуйский», ООО «Горводоканал», ООО «Закаменское ПУЖКХ», ООО «ЖКХ п. Селенгинск», информация о проведении проверок которых Росприроднадзором не представлена.

В ходе проверки установлено, что согласно акту проверки соблюдения требований законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия от 24 декабря 2008 г. № ВЭ-225 на Улан-Удэнском локомотивовагоноремонтном заводе - филиале ОАО «Российские железные дороги» (далее – Улан-Удэнский ЛВРЗ) не был ликвидирован отстойник-накопитель фенольных вод, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. При этом Росприроднадзором меры по определению и возмещению ущерба, причиненного окружающей среде, не были приняты, надлежащий контроль за устранением выявленных нарушений не был организован, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Расчет ущерба окружающей среде в сумме 8 870,8 тыс. рублей, причиненный Улан-Удэнским ЛВРЗ, обеспечен Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия только в 2014 году по указанию Восточно-Байкальской природоохранной прокуратуры.

В соответствии с пунктом 5 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» бюджетными учреждениями осуществляется государственный надзор в области охраны и

использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Сведения о наложенных и взысканных в судебном порядке штрафах, а также о предъявленных исках и взысканных в судебном порядке суммах ущерба, причиненного ООПТ, расположенным на приграничных с Монголией территориях, представлены в таблице.

Наименование ФГБУ	Период	тыс. рублей							
		Наложенные штрафы		Взысканные в суде штрафы		Предъявленные иски по ущербу		Взысканные иски по ущербу	
		Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина»	2013	53	64,0	31	42,0	1	15,0	1	15,0
	2014	36	105,0	8	22,8	6	255,0	0	0
	2015	0	0	0	0	0	0	0	0
ФГБУ «Национальный парк «Тункинский»	2013	143	217,9	90	143,5	34	2044,8	21	497,2
	2014	85	171,3	67	136,9	32	1875,4	28	564,0
	2015	0	0	0	0	0	0	0	0
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский»	2013	56	70,0	28	32	2	3,850	1	3,600
	2014	68	205,0	43	130	0	0	0	0
	2015	0	0	0	0	0	0	0	0
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Сохондинский»	2013	2	4,0	2	4,0	0	0	0	0
	2014	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	2013	254	355,9	151	221,5	37	2063,65	23	515,8
	2014	189	481,3	118	289,729	38	2130,4	28	564,0
	2015	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого		443	837,2	269	511,229	75	4194,05	51	1079,8

Государственным природным биосферным заповедником «Убсунурская котловина» из наложенных в 2013 году 53 штрафов в сумме 64,0 тыс. рублей взыскан 31 на сумму 42,0 тыс. рублей, или 65,6 %, в 2014 году из 36 наложенных штрафов на сумму 105,0 тыс. рублей взыскано 8 на сумму 22,8 тыс. рублей, или 21,7 %.

Национальным парком «Тункинский» в 2013 году наложено 143 штрафа на сумму 217,9 тыс. рублей, взыскано 90 на сумму 143,5 тыс. рублей, или 65,9 %; в 2014 году наложено 85 штрафов на сумму 171,3 тыс. рублей, взыскано 67 на сумму 136,9 тыс. рублей, или 79,9 %.

Указанные примеры могут свидетельствовать о том, что в 2013 – 2014 годах претензионно-исковая работа осуществлялась бюджетными учреждениями, выполняющими работы и услуги, направленные на сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов, расположенных на ООПТ, недостаточно эффективно.

8.3. Цель 3. Определение эффективности реализации результатов проверки в области государственного регулирования охраны окружающей среды в России и Монголии, проведенной в 2012 году Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии.

8.3.1. В ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии в 2012 году отмечалось

недостаточное методическое обеспечение государственного мониторинга водных объектов, в частности отсутствие: методических рекомендаций по мониторингу состояния дна, берегов, изменения морфометрических особенностей водных объектов и состояния водоохраных зон; программы по осуществлению мониторинга водных объектов собственниками водных объектов и водопользователями; утвержденной схемы комплексного использования и охраны водных объектов по бассейну реки Селенги.

С 2013 года в целях совершенствования методического обеспечения государственного мониторинга водных объектов и эффективной реализации Соглашения от 11 февраля 1995 года Минприроды России и Росводресурсами разработаны следующие документы:

Гармонизированная программа мониторинга качества воды в бассейне реки Селенги (в части гидрохимических наблюдений) (пункт 9 протокола от 2 августа 2013 года заседания Совместной рабочей группы по реализации Соглашения от 11 февраля 1995 года);

Методические указания по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей (приказ Минприроды России от 8 октября 2014 г. № 432);

Методические указания по организации наблюдений за состоянием дна и берегов пограничного участка р. Чихой (Цох) (пункт 5 протокола от 29 апреля 2015 года заседания Совместной рабочей группы по реализации Соглашения от 11 февраля 1995 года);

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов бассейна реки Селенги на 10-летний период (приказ Енисейского бассейнового водного управления Росводресурсов от 24 июня 2014 г. № 100);

Нормативы допустимого воздействия на водный объект бассейна реки Селенги в пределах российской части бассейнов, на основе которых осуществляется нормирование объемов забора воды и сброса нормативно очищенных сточных вод предприятий, а также выполнение водоохраных мероприятий (утверждены 5 мая 2014 года заместителем руководителя Росводресурсов В.А.Никаноровым).

8.3.2. Государственный мониторинг водных объектов осуществляется в соответствии со статьей 30 Водного кодекса Российской Федерации и Положением об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. № 219.

Приказом Минприроды России от 8 октября 2014 г. № 432 утверждены Методические указания по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, в соответствии с которыми

органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (или уполномоченные ими органы) должны разработать региональные программы ведения мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей.

Региональные программы ведения мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей органами исполнительной власти Забайкальского края, Республики Бурятия и Республики Тыва не разработаны и не утверждены.

В соответствии с пунктом 7 Порядка представления в Федеральное агентство водных ресурсов данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов, утвержденного приказом Минприроды России от 7 мая 2008 г. № 111, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны представлять в Росводресурсы данные регулярных наблюдений за водными объектами, состоянием их дна, берегов, водоохранных зон водных объектов.

В связи с недостаточным финансированием наблюдения за водными объектами, состоянием их дна, берегов и водоохранных зон осуществлялись субъектами Российской Федерации не в полном объеме.

Кроме того, результаты контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора свидетельствуют об отсутствии достаточной информации о результатах государственного мониторинга водных объектов, что не позволяет своевременно принимать соответствующие меры воздействия на предприятия, оказывающие негативное воздействие на трансграничные водные объекты.

8.3.3. Сотрудничество в рамках Соглашения от 11 февраля 1995 года осуществляется путем проведения совещаний Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии.

С 2012 года проведено два совещания Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии по выполнению Соглашения от 11 февраля 1995 года, что отражено в протоколе от 29 октября 2015 года. По информации Росводресурсов, несоблюдение положений статьи 9 Соглашения от 11 февраля 1995 года в части периодичности проведения совещаний (один раз в год) вызвано отсутствием заинтересованности с монгольской стороны.

Реализация Соглашения от 11 февраля 1995 года в проверяемый период осуществлялась в рамках сотрудничества Совместной рабочей группы по реализации указанного соглашения, а также в рамках реализации Программы осуществления наблюдений за состоянием трансграничных водных объектов (по гидрохимическим показателям) и Программы мониторинга трансграничных вод по микробиологическим и вирусологическим показателям на территории Российской Федерации и Монголии. Мероприятия в рамках указанных программ выполнены в полном объеме.

В соответствии с протоколами в совещаниях уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии с российской стороны принимали также участие руководители и представители федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, в том числе Федерального агентства водных ресурсов, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Кроме того, для участия в совещаниях приглашались представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Вместе с тем не определен организационно-правовой механизм исполнения решений Уполномоченного Правительства Российской Федерации, который бы учитывал межведомственный принцип формирования рабочего органа в рамках Соглашения от 11 февраля 1995 года.

В связи с этим в ряде случаев в заседаниях межправительственных органов отсутствуют уполномоченные представители отдельных ведомств с российской стороны. В частности, в состав российской делегации для участия в XII совещании Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии по выполнению Соглашения от 11 февраля 1995 года не вошли представители Управления Росприроднадзора по Забайкальскому краю и Республике Тыва и органов исполнительной власти Забайкальского края и Республики Тыва, уполномоченных в области охраны окружающей среды.

8.3.4. С 2012 года осуществляется выполнение ряда мероприятий по стабилизации трансграничных водных объектов в рамках реализации федеральных целевых программ, в том числе: строительство очистных сооружений, рекультивация нарушенных земель на участках добычи полезных ископаемых в долинах трансграничных рек.

Принятые меры позволили стабилизировать антропогенное воздействие на водные объекты. В проверяемый период в бассейне реки Селенги отмечается общее снижение объемов водопользования и сокращение объемов недостаточно очищенных сточных вод.

Вместе с тем снижение антропогенного воздействия на водные объекты возможно только после завершения комплекса водохозяйственных и водоохраных мероприятий, реализуемых на территории Республики Бурятия и Забайкальского края в рамках федеральных целевых программ, планируемых к завершению в 2020 году.

Статьей 3 Соглашения от 11 февраля 1995 года предусмотрена разработка единой бассейновой концепции охраны и использования трансграничных вод. Проект технического задания для подготовки «Единой бассейновой концепции охраны и использования трансграничных вод бассейна р. Селенга» разработан по инициативе российской стороны только в 2015 году, а его рассмотрение запланировано на очередном российско-монгольском совещании в 2016 году.

Отсутствие единой концепции охраны и использования трансграничных вод привело к бесконтрольному развитию промышленной деятельности на трансграничных водных объектах на территории Монголии. При этом согласно информации монгольской стороны в настоящее время в бассейне реки Селенги планируется строительство гидроэнергетических объектов ГЭС Шурэн и Эгин Гол, что может еще больше осложнить водохозяйственную обстановку в этом трансграничном водном бассейне. С 2013 года на территории Российской Федерации в бассейне реки Селенги, на реках, являющихся притоками озера Байкал, наблюдается период маловодья, который в 2014 – 2015 годах сменился экстремальным маловодьем.

8.3.5. Анализ эффективности мероприятий по противопожарному обустройству лесов, мониторингу состояния приграничной зоны наземными, авиационными и космическими средствами свидетельствует о недостаточности принимаемых мер.

Регион	2013 год		2014 год		2015 год	
	Кол-во пожаров	Ущерб (тыс. рублей)	Кол-во пожаров	Ущерб (тыс. рублей)	Кол-во пожаров	Ущерб (тыс. рублей)
Республика Тыва	122	418 052,3	355	1 323 777,7	333	1 295 268,0
Республика Бурятия	615	3 798 061,3	1 153	2 373 511,7	1 391	34 393 559,0
Забайкальский край	432	24 665,3	1 115	155 548,2	1 351	404 647,0
ИТОГО	1 169	4 240 778,9	2 623	3 852 837,6	3 075	36 093 474,0

Количество пожаров на территории Республики Бурятия, Республики Тыва и Забайкальского края в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличилось в 2,6 раза.

Общая сумма ущерба лесному хозяйству от лесных пожаров за 9 месяцев 2015 года по сравнению с 2014 годом увеличилась в 9,4 раза и составила по состоянию на 1 октября 2015 года 36 093 474,0 тыс. рублей.

В Республике Бурятия в приграничных с Монголией лесничествах в 2013 году зарегистрировано 16 пожаров, в 2014 году – 40, по состоянию на 9 августа 2015 года – 81 пожар. Количество пожаров увеличилось в 5,1 раза, площадь, пройденная пожарами, – в 15,4 раза. Ущерб, нанесенный лесному хозяйству вследствие лесных пожаров в приграничных с Монголией лесничествах Республики Бурятия, в 2013 году составил 6 242,4 тыс. рублей, в 2014 году – 498,9 тыс. рублей, за 8 месяцев 2015 года – 852 373,0 тыс. рублей и увеличился в 136,5 раза.

В Забайкальском крае количество пожаров в приграничных лесничествах увеличилось в 3 раза, площадь пожаров – в 13,5 раза. Ущерб в 2013 году составил 24 665,3 тыс. рублей, в 2014 году – 155 548,2 тыс. рублей, в первом полугодии 2015 года – 375 456,8 тыс. рублей, или увеличился в 15,2 раза.

Значительное увеличение площадей, пройденных пожарами, свидетельствует о недостаточной организации системы обнаружения, учета лесных пожаров, использования наземных, авиационных и космических средств, а также организации патрулирования лесов.

Несвоевременность обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда является следствием в том числе несоблюдения кратности авиапатрулирования, что негативно влияет на оперативность их тушения, приводит к увеличению нанесенного ущерба от лесных пожаров, площади пройденной огнем, площади лесовосстановления и, соответственно, дополнительному финансированию из федерального бюджета работ по лесовосстановлению.

В соответствии с расчетом объема субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, предусмотренным Методикой, и положениями Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 г. № 122, для субъектов Сибирского федерального округа установлена кратность авиапатрулирования в лесах 1,3. При этом единый коэффициент класса пожарной опасности по условиям погоды для Сибирского федерального округа, равный 1,3, не учитывает природно-климатические условия отдельно взятого субъекта. Так, по Республике Бурятия фактическое значение этого коэффициента составляет 2,26, что свидетельствует о превышении пожарной опасности на территории Республики Бурятия среднего значения по Сибирскому федеральному округу.

При этом Рослесхозом кратность авиапатрулирования для Забайкальского края в проверяемый период была уменьшена в 4,6 раза и составила 0,3.

Для Республики Бурятия в 2013 году расчетная кратность авиапатрулирования составила 1,06 и была уменьшена Рослесхозом в 3,5 раза – до 0,3. В 2014 году расчетная кратность авиапатрулирования составила 0,75 и была уменьшена Рослесхозом в 2,9 раза до – 0,26. В 2015 году расчетная кратность авиапатрулирования составила 0,86, Рослесхозом была уменьшена в 5,1 раза – до 0,17.

Увеличению количества лесных пожаров в 2015 году способствовало сокращение объемов противопожарных мероприятий. Так, на территории Республики Бурятия в 2014 году по сравнению с 2010 годом наблюдается уменьшение объемов противопожарных мероприятий, в том числе: строительство дорог противопожарного назначения уменьшилось в 3,2 раза (в 2014 году построено 28,5 км), устройство противопожарных минерализованных полос – в 1,4 раза (в 2014 году создано 2 552 км), прочистка противопожарных минерализованных полос – в 1,3 раза (в 2014 году выполнено 4 289 км). При этом на территории Республики Бурятия в 2014 году не проводились мероприятия по ремонту дорог противопожарного назначения, в 2015 году – по строительству дорог противопожарного назначения.

В Забайкальском крае в 2013 году не проводились мероприятия по созданию и эксплуатации лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, а также по прокладке и прочистке просек, противопожарных разрывов, устройству противопожарных минерализованных полос. В 2015 году по сравнению с 2014 годом объем работ по созданию лесных дорог,

предназначенных для охраны лесов от пожаров, уменьшен в 2,6 раза, по эксплуатации лесных дорог - в 1,2 раза, по прокладке просек и противопожарных разрывов – в 8,3 раза, по устройству противопожарных минерализованных полос в 2,3 раза, по прочистке просек – в 1,3 раза, по прочистке противопожарных минерализованных полос – в 1,8 раза.

Информация о пожарах за 2013 – 2015 годы на ООПТ федерального значения, приграничных с Монголией, представлена в таблице.

Наименование ООПТ	2013 год		2014 год		2015 год	
	Кол-во пожаров	Площадь, га	Кол-во пожаров	Площадь, га	Кол-во пожаров	Площадь, га
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина»	1	2	0	0	2	4 116,3
ФГБУ «Национальный парк «Тункинский»	12	107,1	7	69,5	17	308,2
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский»	3	5 500	2	1 490	0	0
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Сохондинский»	0	0	0	0	1	159
ИТОГО	16	5 609,1	9	1 559,5	20	4 583,5

В период 2013 - 2015 годов на ООПТ, приграничных с Монголией, было зафиксировано 45 пожаров, общей площадью 11 752,1 га, из них в 2013 году – 16 пожаров площадью 5 609,1 га, в 2014 году – 9 пожаров площадью 1 559,5 га и в 2015 году – 20 пожаров площадью 4 583,5 га. Переходов пожаров с ООПТ через границу не зарегистрировано.

Ущерб, нанесенный ООПТ пожарами, не рассчитывался, в том числе вследствие отсутствия методики исчисления размера вреда, причиненного природным комплексам ООПТ в результате пожаров.

Мероприятия по противопожарному обустройству лесов выполняются на ООПТ за счет субсидий, предоставленных на основании соглашений, из федерального бюджета федеральным бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания и за счет субсидий на иные цели. При этом соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели не установлены объемы противопожарных мероприятий и количество закупаемой техники, а показатели качества определены как «количество приобретенной техники, а также противопожарное обустройство территории ООПТ, согласованные Учредителем».

В 2014 году государственными заданиями ФГБУ «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник» и ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» мероприятия по предупреждению лесных пожаров предусмотрены не были.

8.3.6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об охране лесов от пожаров подписано 3 сентября 2014 года.

Результаты проверки свидетельствуют о несвоевременном выполнении задач, поставленных Смешанной Российско-Монгольской комиссией по охране лесов от пожаров в рамках реализации Соглашения об охране лесов от пожаров от 3 сентября 2014 года. Так, на момент проверки отсутствует координация между лесными ведомствами России и Монголии при оборудовании минерализованных полос на территориях, примыкающих к государственной границе. План действий по сотрудничеству в области лесного хозяйства на 2015 – 2016 годы российской стороной разработан, но не согласован с монгольской стороной.

До настоящего времени не реализована договоренность, достигнутая на втором российско-монгольском совещании по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об охране лесов от пожаров от 3 сентября 2014 года, в части использования специальной формы для передачи информации об угрозах трансграничных пожаров.

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края установлено несоответствие показателей форм утвержденной отчетности и информации о лесных пожарах, формируемых Гослесслужбой Забайкальского края.

При сравнении показателей, отраженных в формах № 6-ОИП «Сведения о лесных пожарах по классификации земель лесного фонда по целевому назначению лесов и видам пожаров», № 7-ОИП «Сведения о возникновении лесных пожаров, их ликвидации и эффективности тушения по целевому назначению лесов», № 9-ОИП «Потери лесного хозяйства вследствие лесных пожаров», утвержденных приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27 июня 2011 г. № 245 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» и данных формы № 3.1 ГЛР «Сведения о лесных пожарах», утвержденной приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 15 февраля 2012 г. № 53 «Об утверждении порядка представления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре, органами государственной власти и органами местного самоуправления», установлено следующее.

Данные об общей площади лесных пожаров, отраженные в указанных формах отчетности совпадают за все проверяемые отчетные периоды, за исключением данных за первое полугодие 2015 года по Забайкальскому краю в целом в связи с отсутствием сведений по форме № 3.1 ГЛР по Акшинскому территориальному отделу и, соответственно, обобщенной информации по форме № 3.1 ГЛР по Забайкальскому краю в целом.

Однако при анализе сопоставимых показателей установлены расхождения данных о площадях, пройденных пожарами, по классификации земель лесного фонда по целевому назначению лесов и видам пожаров, объемам леса, сгоревшего на корню, о гибели молодняка, отраженных в формах отчетов № 6-ОИП и № 9-ОИП, и данных, отраженных в форме № 3.1 ГЛР.

8.3.7. По результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии, проведенной в 2012 году, отмечалась необходимость организации природоохранного взаимодействия России и Монголии (разработка планов совместных действий, развитие ООПТ в приграничной зоне, координация научных исследований, усиление сотрудничества российско-монгольских контрольно-надзорных органов, обеспечение мониторинга состояния группировок редких животных).

Минприроды России недостаточно эффективно организует и в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к его сфере деятельности.

Так, Соглашением от 15 февраля 1994 года определено, что Смешанная Российско-Монгольская комиссия по вопросам охраны окружающей среды координирует деятельность по реализации указанного соглашения на основании Положения. Однако в течение всего срока реализации соглашения, начиная с 1994 года, Положение о Смешанной Российско-Монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды сторонами не подписано. Принятые Смешанной Российско-Монгольской комиссией по вопросам охраны окружающей среды (протокол от 28 ноября 2014 года) решения в части разработки системы совместного мониторинга за состоянием редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира и создания совместной Рабочей группы для разработки программы по сохранению архара в полном объеме не выполнены. Кроме того, не исполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2013 г. № 323-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании трансграничного резервата «Истоки Амура» в части создания на приграничных территориях трансграничного резервата «Истоки Амура» в составе Сохондинского государственного природного биосферного заповедника (Российская Федерация) и национального парка «Онон-Бальджинский» (Республика Монголия).

По информации, представленной Счетной палатой Республики Бурятия, за период 2013 – 2014 годов и истекший период 2015 года на территории Республики Бурятия не проводились необходимые мероприятия по охране и использованию редчайших видов растений и диких животных, в частности:

мониторинг редких видов растений, в том числе произрастающих в приграничных районах;

биотехнические мероприятия по мелиорации охотничьих угодий (расчистка токов, устройство кормовых полей, строительство плотин, устройство галечников и порхалищ, искусственных гнездовий и укрытий), мероприятия по предупреждению гибели животных от стихийных бедствий (устройство сооружений для спасения животных в половодье, расчистка дорог в зимний период, создание резервного фонда кормов на случай стихийного

бедствия, оказание непосредственной помощи животным при стихийных бедствиях);

расселение объектов животного мира для восстановления численности видов;

работы по изучению генетической структуры редких видов растений, полевые исследования мест произрастания редких видов растений, мхов и лишайников.

Между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии заключено Соглашение от 31 мая 2011 года о создании трансграничного резервата «Убсунурская котловина». Одним из пунктов статьи 5 данного соглашения установлено сотрудничество уполномоченных органов в обеспечении условий для беспрепятственной миграции диких животных на территории трансграничного резервата «Убсунурская котловина». Однако на российско-монгольской границе в Монгун-Тайгинском районе Тывы монгольской стороной (для предотвращения хищений скота) установлены инженерные ограждения из колючей проволоки протяженностью около 130 км на путях ежегодной миграции алтайского горного барана аргали.

8.3.8. В Российской Федерации государственное управление в области организации и функционирования ООПТ федерального значения осуществляет Минприроды России в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

На территории Российской Федерации в приграничной зоне с Монголией располагается 4 ООПТ федерального значения («Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина»; «Национальный парк «Тункинский»; «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский»; «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник»).

Финансовое обеспечение приграничных с Монголией ООПТ, источником которого являются субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания и субсидия на иные цели, сформированное на основе отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737), представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование объекта	2013 год				2014 год				2015 год	
	Субсидия на госзадание		Субсидия на иные цели		Субсидия на госзадание		Субсидия на иные цели		Субсидия на госзадание	Субсидия на иные цели
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	План
ФГБУ «Национальный парк «Тункинский»	74 457,8	59 935,1	16 314,3	15 348,1	63 675,4	61 334,3	63 546,9	41 724,9	59 046,7	24 808,0
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник	50 496,7	46 095,6	-	-	26 199,2	34 576,9	9 364,0	9 364,0	36 461,6	9 364,0

«Даурский» ФГБУ «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник»	21 873,3	21 873,3	-	-	21 934,1	29 245,1	11 895,0	1 0032,1	24 456,9	5 770,0
ФГБУ «Государствен- ный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина»	38 376,9	38 376,9	-	-	43 556,2	43 006,5	500,0	500,0	41 776,7	3 700,0
ИТОГО	185 204,7	166 280,9	16 314,3	15 348,1	155 364,9	168 162,8	85 305,9	61 621,0	161 741,9	43 642,0

В условиях отсутствия должного контроля со стороны Минприроды России допущено неполное выполнение запланированных мероприятий и образование остатков средств субсидии на выполнение государственного задания в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» в сумме 18 923,8 тыс. рублей на 1 января 2014 года, в сумме 2 890,8 тыс. рублей на 1 января 2015 года. При этом остатки средств субсидии на иные цели на 1 января 2014 года составили 966,2 тыс. рублей, на 1 января 2015 года – 23 684,9 тыс. рублей, или увеличились в 24,5 раза.

В 2013 году федеральными государственными бюджетными учреждениями, выполняющими работы и услуги, направленные на сохранение в приграничной с Монголией территории в естественном состоянии природных комплексов и объектов, расположенных на ООПТ, не проведены в полном объеме мероприятия, предусмотренные государственными заданиями. В частности, «Национальным парком «Тункинский» не выполнены работы по сплошным санитарным рубкам на площади 39 га, по очистке леса от захламления на площади 557 га, по рубке прореживания – 10 га, по рубке переформирования – 393 га, по заготовке лесных семян на 12 кг.

Специализированная лесопожарная техника для тушения пожаров на территории ООПТ имеется в ограниченном количестве или отсутствует вовсе. Так, в ФГБУ «Государственный заповедник «Убсунурская котловина» специализированная лесопожарная техника для тушения пожаров отсутствует. В ФГБУ «Государственный заповедник «Даурский» из 4 единиц техники одна имеет 100 % износа (трактор ДТ-75), 2 единицы – свыше 50 % износа. В ФГБУ «Сохондинский государственный заповедник» из двух единиц лесопожарной техники одна имеет степень износа 48,3 %.

8.3.9. ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» в 2013 – 2015 годах предоставлялись субсидии на выполнение государственного задания – 121 977,5 тыс. рублей и субсидии на иные цели – 1 300,0 тыс. рублей. При этом мероприятия государственных заданий учреждения не соответствуют мероприятиям подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы.

Согласно пункту 25.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690, в число используемых показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм) должны включаться показатели, отражающие основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг.

Вместе с тем анализ государственного задания ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» показал, что в нем предусмотрены только два вида услуг (работ), направленных на достижение показателей подпрограммы, закрепленных за Минприроды России: выполнение противопожарных мероприятий и мероприятий в области организации и развития регулируемого туризма и отдыха. При этом запланированные результаты выполнения государственного задания не связаны с показателями подпрограммы, а показатели качества выполняемых работ отсутствуют.

Недостаточный уровень взаимосвязи между значениями показателей подпрограммы «Биологическое разнообразие России» с выполняемыми учреждением в рамках государственного задания работами не позволяет корректно оценить степень достижения показателей подпрограммы в целом.

Таким образом, результаты исполнения государственного задания не взаимосвязаны со значениями показателей и не влияют на достижение цели и выполнение задач подпрограммы «Биологическое разнообразие России».

Данные, представленные в Летописи заповедника за 2013 и 2014 годы и материалах научных исследований (публикации, отчеты), не дают исчерпывающей (конкретной) информации о динамике изменения численности редких и исчезающих видов животных, в частности по алтайскому горному барану (аргали), снежному барсу (ирбис).

Научные исследования и мониторинг редчайших видов проводятся в основном за счет грантов Всемирного фонда природы, Фонда содействия охране природы, сбережению культурного наследия и поддержке науки «Мир вокруг тебя» и Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество». При этом результаты таких научных исследований становятся собственностью грантодателей.

Минприроды России в государственном задании ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» на 2013 – 2015 годы не предусматривались объемы и финансирование мероприятий по разделу 8 «Работы по сохранению и разведению редких и исчезающих видов животных и растений». Мероприятия в отношении краснокнижных видов лишайников, грибов, печеночных и листостебельных мхов не планировались и не проводились.

Контрольно-счетными органами Республики Бурятия и Республики Тыва проверены учреждения, осуществляющие функции по организации и обеспечению функционирования ООПТ регионального значения, в том числе

расположенных на приграничной с Монголией территории. На территории Забайкальского края в приграничной с Монголией территории ООПТ регионального значения отсутствуют.

На территории Республики Бурятия в проверяемый период в связи с отсутствием финансирования не предусматривались и не проводились мероприятия по определению: мест обитания и численности популяций редчайших видов растений, диких животных; факторов и рисков, влияющих на экологическое состояние редчайших видов растений, диких животных; принятых и необходимых мер охраны редчайших видов растений, диких животных.

На ООПТ регионального значения выявлены нарушения природоохранного законодательства. Так, на ООПТ Республики Бурятия – 128 нарушений, из них в приграничной зоне на ООПТ «Боргойский» в 2013 году – 3 нарушения по статье 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на ООПТ «Снежинский» – по одному нарушению в 2013 и 2014 годах по статье 8.35 КоАП РФ и по части 1 статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По данным Счетной палаты Республики Тыва, на ООПТ Республики Тыва в 2013 году выявлено 80 нарушений, составлено 80 актов (протоколы, сообщения). По результатам проведенных рейдов возбуждено 4 уголовных дела, направлено 62 сообщения о наличии события административного нарушения, по которым назначены административные штрафы на сумму 53,0 тыс. рублей, из которых 36,0 тыс. уплачено в добровольном порядке. В 2014 году выявлено 97 нарушений, составлено 96 актов (протоколы, сообщения). По результатам проведенных рейдов направлено 96 сообщений о наличии события административного нарушения, по которым назначены административные штрафы на сумму 128,0 тыс. рублей, из которых 68,0 тыс. рублей уплачено в добровольном порядке. За 9 месяцев 2015 года выявлено 124 нарушения, составлено 96 актов (протоколы, сообщения). По результатам проведенных рейдов направлено 115 сообщений о наличии события административного нарушения.

Таким образом, по сравнению с 2012 годом наблюдается увеличение количества нарушений природоохранного законодательства на ООПТ.

Результаты проверки свидетельствуют о недостаточности основных средств для проведения природоохранных мероприятий на ООПТ регионального значения и об отсутствии основных средств, пригодных к использованию при тушении пожаров. Так, на балансе государственного казенного учреждения «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Тыва» числится всего 34 единицы основных средств на общую сумму 1 420,4 тыс. рублей, которые могут быть отнесены к средствам, используемым при проведении природоохранных мероприятий, в том числе 4 автомашины общей стоимостью 1 028,2 тыс. рублей, износ которых составляет 99,4 %. На балансе республиканского государственного бюджетного

учреждения «Природный парк «Тыва» (далее – РГБУ «Природный парк «Тыва») по состоянию на 1 октября 2015 года числятся 62 единицы аналогичных основных средств, приобретенных за счет внебюджетных средств на общую сумму 2 108,6 тыс. рублей, в том числе 3 автомобиля общей балансовой стоимостью 1 511 тыс. рублей, износ которых составляет 43 %.

При этом за счет средств, предусмотренных на природоохранные мероприятия на ООПТ, выполнялись в основном эколого-просветительские мероприятия.

В ходе проверки Счетной палатой Республики Тыва республиканского государственного бюджетного учреждения «Природный парк «Тыва» (далее – РГБУ «Природный парк «Тыва») и Минприроды Республики Тыва установлены следующие нарушения и недостатки:

в нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на момент проведения контрольного мероприятия отсутствует государственная регистрация права оперативного управления РГБУ «Природный парк «Тыва» в отношении здания визит-центра балансовой стоимостью 4 611 тыс. рублей, числящегося на балансе учреждения с 26 сентября 2012 года, и здания кордона балансовой стоимостью 500 тыс. рублей, числящегося на балансе учреждения с 2015 года, которые расположены на кластерном участке «Шуй»;

в нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н, согласно которому планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, РГБУ «Природный парк «Тыва» план-график на 2014 год размещен 21 марта 2014 года, то есть более чем на три месяца позднее установленного срока;

государственное задание РГБУ «Природный парк «Шуйский» на 2014 год утверждено исполняющим обязанности Министра природных ресурсов Республики Тыва А.Т.Барааном 16 января 2014 года, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Тыва и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 г. № 34;

в нарушение пункта 5 постановления Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 г. № 34 «О порядке формирования государственного задания в

отношении государственных учреждений Республики Тыва и финансового обеспечения выполнения государственного задания» не разработан порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества бюджетных учреждений, выполняющих работы и услуги, направленные на сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы.

Выводы по цели 1.

10.1. В 2013 – 2015 годах на выполнение водохозяйственных и водоохраных мероприятий в бассейнах рек Селенги и Амур были предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 2 407 312,1 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет), что в 3,7 раза превысило аналогичные затраты за 2007 – 2011 годы (645 244,2 тыс. рублей). При этом по состоянию на 1 октября 2015 года субъектами Российской Федерации освоено 1 342 243,4 тыс. рублей, или 55,7 %.

В 2014 году при своевременном доведении из федерального бюджета субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений бюджету Забайкальского края в сумме 38 930,8 тыс. рублей и выполнении Министерством природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края водоохраных и водохозяйственных мероприятий в рамках государственных контрактов в полном объеме Министерством финансов Забайкальского края работы профинансированы на сумму 23 823,0 тыс. рублей, или 61,2 %. Остаток в сумме 15 107,8 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет, что привело к образованию на счете Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края кредиторской задолженности.

По информации Счетной палаты Республики Бурятия, на территории Республики Бурятия несвоевременно выполнены мероприятия по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината на сумму 46 218,4 тыс. рублей, что привело к начислению неустойки в сумме 1 220,6 тыс. рублей, которая выплачена не в полном объеме – 968,2 тыс. рублей, или 79,3 % от начисленной суммы неустойки.

10.2. Объем субвенций, предназначенный для реализации полномочий в области лесных отношений в 2013 – 2015 годах (без расходов на содержание аппарата), рассчитанный субъектами Российской Федерации на основании расчетно-технологических карт, не соответствует объемам, согласованным Рослесхозом, в том числе по Забайкальскому краю в 2013 году на сумму 339 822,7 тыс. рублей, или 35,7 %, в 2014 году на 281 309,7 тыс. рублей, или

27,4 %, в 2015 году на 161 029,4 тыс. рублей, или 15,9 %; по Республике Тыва в 2013 году на сумму 22 846,6 тыс. рублей, или 11,4 %, в 2015 году на 239 769,1 тыс. рублей, или 55,1 %; по Республике Бурятия в 2013 году на сумму 1 396 500,9 тыс. рублей, или 73,5 %, в 2014 году на 1 731 810,7 тыс. рублей, или 76,5 %, в 2015 году на 1 759 405,5 тыс. рублей, или 73,3 %.

10.3. В 2013 – 2015 годах на охрану лесов от пожаров Республике Бурятия, Республике Тыва и Забайкальскому краю было предусмотрено 2 346 293,6 тыс. рублей. Фактические расходы по состоянию на 1 октября 2015 года составили 2 927 196,4 тыс. рублей, или 124,8 % от планового показателя.

Финансирование охраны лесов от пожаров в общем объеме выделенных субвенций на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений в 2013 году по Республике Бурятия составило 45,6 %, Республике Тыва – 35,6 %, Забайкальскому краю – 36,4 %, в 2014 году по Республике Бурятия – 54,8 %, Республике Тыва – 80 %, Забайкальскому краю – 47,7 %.

Рослесхозом допускается занижение расходов на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации. Так, для Забайкальского края коэффициент на осуществление мер пожарной безопасности установлен в объеме 3,4 рубля на 1 га, что ниже в 3,4 раза рассчитанного субъектом Российской Федерации и соответствующего 11,6 рубля на 1 га. Коэффициент на тушение лесных пожаров установлен Рослесхозом в сумме 0,7 рубля на 1 га, что меньше в 3,7 раза рассчитанного субъектом Российской Федерации и соответствующего 2,5 рубля на 1 га.

В настоящее время нормативными правовыми актами не конкретизирован вопрос финансирования степных пожаров. Тушение степных пожаров не финансируется за счет средств федерального бюджета, что в условиях сложной финансовой ситуации, сложившейся в субъектах Российской Федерации, не способствует эффективному предупреждению и тушению степных, а впоследствии – лесных пожаров. В ходе проверки установлены случаи трансграничных степных пожаров, перешедших с территории Забайкальского края в Монголию.

10.4. Отсутствие порядка определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, приводит к дополнительным расходам субъектов Российской Федерации на мероприятия по охране лесов от пожаров и к формированию ежегодной кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров. В 2014 году в Республике Бурятия образовалась кредиторская задолженность на сумму 12 653,6 тыс. рублей, в Республике Тыва – на сумму 44 179,6 тыс. рублей, в Забайкальском крае – на сумму 78 185,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2015 года кредиторская задолженность увеличилась по Республике Бурятия в 15,7 раза и составила 190 232,2 тыс. рублей, по

Республике Тыва в 4 раза и составила 177 875,6 тыс. рублей, по Забайкальскому краю в 1,8 раза и составила 178 649,7 тыс. рублей.

Выводы по цели 2.

10.5. По сравнению с 2012 годом состояние качества воды трансграничных водных объектов бассейнов рек Селенги и Амур фактически не изменилось, и вода в основном характеризуется как «грязная» 3 «а» класса. При этом наблюдается незначительное снижение показателей негативного воздействия на водные объекты. В 2014 году по сравнению с 2013 годом снизились сбросы в поверхностные водные объекты сточных вод, имеющих загрязняющие вещества, по Республике Бурятия на 11,7 %, по Забайкальскому краю на 13,3 %.

Вместе с тем проводимые до настоящего времени водохозяйственные и водоохранные мероприятия не позволили снизить антропогенную нагрузку на реки Кяхтинку и Модонкуль, вода которых по качеству характеризуется как «очень грязная» 4 класса.

10.6. Росприроднадзором недостаточно эффективно осуществлялась контрольно-надзорная деятельность в отношении организаций, хозяйственная деятельность которых оказывала влияние на состояние трансграничных водных объектов России и Монголии. В проверяемый период не проводились проверки организаций, осуществляющих сброс недостаточно очищенных вод в бассейн реки Селенги, в том числе ОАО «Водоканал» (г. Улан-Удэ), ОАО «Разрез Тугнуйский», ООО «Горводоканал», ООО «Закаменское ПУЖКХ», ООО «ЖКХ п. Селенгинск». Кроме того, Росприроднадзором меры по определению и возмещению ущерба, причиненного окружающей среде Улан-Удэнским ЛВРЗ, приняты несвоевременно. Расчет ущерба окружающей среде в сумме 8 870,8 тыс. рублей, причиненный Улан-Удэнским ЛВРЗ, обеспечен Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия только в 2014 году по указанию Восточно-Байкальской природоохранной прокуратуры.

Выводы по цели 3.

10.7. В целях совершенствования методического обеспечения государственного мониторинга водных объектов и эффективной реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 года в проверяемый период Минприроды России и Росводресурсами разработаны нормативные правовые и локальные акты, в том числе по мониторингу качества воды; мониторингу водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон; схемы комплексного использования и охраны водных объектов; нормативы допустимого воздействия на водные объекты трансграничных бассейнов рек Селенги и Амур.

10.8. Государственный мониторинг водных объектов осуществляется не в полном объеме. Программа гидрологических наблюдений не включает

наблюдений за состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей.

Региональные программы ведения мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей органами исполнительной власти Забайкальского края, Республики Бурятия и Республики Тыва не разработаны и не утверждены.

10.9. Взаимодействие Российской Федерации и Монголии в рамках Соглашения от 11 февраля 1995 года позволило провести комплекс мероприятий в области охраны и рационального использования водных объектов бассейнов рек Селенги и Амур и стабилизировать антропогенную нагрузку на трансграничные водные объекты.

Вместе с тем не определен организационно-правовой механизм исполнения решений Уполномоченного Правительства Российской Федерации, который бы учитывал межведомственный принцип формирования рабочего органа в рамках Соглашения от 11 февраля 1995 года.

10.10. Анализ эффективности мероприятий по противопожарному обустройству лесов, мониторингу состояния приграничной зоны наземными, авиационными и космическими средствами свидетельствует о недостаточности принимаемых мер. Количество пожаров на территории Республики Бурятия, Республики Тыва, Забайкальского края в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличилось в 2,6 раза. Общая сумма ущерба лесному хозяйству от лесных пожаров за 9 месяцев 2015 года по сравнению с 2014 годом увеличилась в 9,4 раза и составила по состоянию на 1 октября 2015 года 36 093 474,0 тыс. рублей.

В период 2013 – 2015 годов на особо охраняемых природных территориях федерального значения, приграничных с Монголией, было зафиксировано 45 пожаров общей площадью 11 752,1 га, из них в 2013 году - 16 пожаров площадью 5 609,1 га, в 2014 году - 9 пожаров площадью 1 559,5 га, в 2015 году - 20 пожаров площадью 4 583,5 га. Ущерб, нанесенный ООПТ пожарами, не рассчитывался, в том числе вследствие отсутствия методики исчисления размера вреда, причиненного природным комплексам ООПТ в результате пожаров.

10.11. На несвоевременность обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда оказывает влияние несоблюдение кратности авиапатрулирования. Рослесхозом кратность авиапатрулирования для Забайкальского края в проверяемый период составила 0,3 и была уменьшена в 4,6 раза. Для Республики Бурятия кратность авиапатрулирования Рослесхозом установлена 0,3 и уменьшена в 3,9 раза.

10.12. Степень износа лесопожарной техники, имеющейся в Республике Бурятия и Забайкальском крае, составляет в среднем 80 %. По учреждениям, находящимся на приграничных с Монголией территориях, в Республике

Бурятия и Забайкальском крае средняя степень износа основных средств составляет 81,2 % и 90,3 % соответственно.

Специализированная лесопожарная техника для тушения пожаров на особо охраняемых природных территориях имеется в ограниченном количестве или отсутствует вовсе. Так, в ФГБУ «Государственный заповедник «Убсунурская котловина» специализированная лесопожарная техника для тушения пожаров отсутствует. В ФГБУ «Государственный заповедник «Даурский» средняя степень износа такой техники составляет 68,6 %.

10.13. Минприроды России недостаточно эффективно организует и в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к его сфере деятельности.

Так, Соглашением от 15 февраля 1994 года определено, что Смешанная Российско-Монгольская комиссия по вопросам охраны окружающей среды координирует деятельность по реализации указанного соглашения на основании Положения. Однако в течение всего срока реализации Соглашения, начиная с 1994 года, Положение о Смешанной Российско-Монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды сторонами не подписано. Принятые Смешанной Российско-Монгольской комиссией по вопросам охраны окружающей среды (протокол от 28 ноября 2014 года) решения в части разработки системы совместного мониторинга за состоянием редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира и создания совместной Рабочей группы для разработки программы по сохранению архара в полном объеме не выполнены. Кроме того, не исполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2013 г. № 323-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании трансграничного резервата «Истоки Амура» в части создания на приграничных территориях трансграничного резервата «Истоки Амура» в составе ФГБУ «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник» (Российская Федерация) и национального парка «Онон-Бальджинский» (Монголия).

10.14. Работы и услуги, направленные на сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов, расположенных на приграничной с Монголией ООПТ, осуществляют 4 федеральных государственных бюджетных учреждения: «Национальный парк «Тункинский», «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский», «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник», «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина». Общий объем финансирования их деятельности в проверяемый период составил 832 778,4 тыс. рублей, из них субсидии на выполнение государственного задания – 687 516,2 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 145 262,2 тыс. рублей.

В отсутствие контроля со стороны Минприроды России допущено выполнение запланированных мероприятий не в полном объеме, вследствие чего образовались остатки средств субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2014 года в сумме 18 923,8 тыс. рублей, на 1 января 2015 года в сумме 2 890,8 тыс. рублей. Остатки средств субсидии на иные цели составили на 1 января 2014 года 966,2 тыс. рублей, на 1 января 2015 года 23 684,9 тыс. рублей, или увеличились в 24,5 раза.

10.15. При выделении субсидий на выполнение государственных заданий федеральным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление ООПТ, не учитывалась потенциальная пожароопасность территорий.

Минприроды России не включило в государственное задание ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» показатели, направленные на достижение целей подпрограммы «Биологическое разнообразие России» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы и решение задачи сохранения популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира - снежного барса и алтайского горного барана.

11. Предложения:

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

11.2. Направить представление Правительству Республики Тыва.

11.3. Направить представление Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

11.3. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Национальное управление по аудиту Монголии.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Б.-Ж.Жамбалнимбуев