

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2002 года № 35 (318) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе в Медицинском управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации (г. Москва), санаториях “Искра” (г. Сочи), “Салют” (г. Сочи), “Железноводск” (г. Железноводск), “Эльбрус” (г. Кисловодск), дом отдыха “Юность” (г. Анапа):*

*Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты МВД России.*

*Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверок использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе в Медицинском управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации (г. Москва), санаториях “Искра” (г. Сочи), “Салют” (г. Сочи), “Железноводск” (г. Железноводск), “Эльбрус” (г. Кисловодск), доме отдыха “Юность” (г. Анапа)**

**Основание проведения проверок:** Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации” (ст. 9, 13), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.10.2.1 - 3.10.2.6.).

#### **Цель проверки**

Проверить и проанализировать финансирование, эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, направляемых на санаторно-курортное обеспечение в МВД России, а также использование федеральной собственности за 2000-2001 годы и истекший период 2002 года.

#### **Предмет проверки**

Финансово-экономическая деятельность санаторно-курортных и оздоровительных учреждений МВД России в 2000-2001 годах и истекшем периоде 2002 года.

#### **Объекты проверки**

Медицинское управление МВД России, санаторий “Искра” (г. Сочи), санаторий “Салют” (г. Сочи), санаторий “Железноводск” (г. Железноводск), санаторий “Эльбрус” (г. Кисловодск), дом отдыха “Юность” (г. Анапа).

#### **Сроки проведения проверки**

С 16 сентября по 18 октября 2002 года.

Проверкой охвачен период с 1 января 2000 года по 31 августа 2002 года.

#### **Перечень оформленных актов**

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение МВД России, в Медицинском управлении МВД России.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение МВД России, в санатории “Искра”.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение МВД России, в санатории “Салют”.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение МВД России, в санатории “Железноводск”.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение МВД России, в санатории “Эльбрус”.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на санаторно-курортное обеспечение МВД России, в доме отдыха “Юность”.

С содержанием актов ознакомлены под роспись начальники подвергавшихся проверке объектов и начальники финансовых органов. По фактам нарушений, отраженным в актах проверок, письменных возражений со стороны указанных должностных лиц не имеется.

### **В результате проведенной проверки выявлено**

#### **1. Проверка соблюдения законодательных, нормативно-правовых документов, регламентирующих вопросы санаторно-курортного лечения и оздоровления**

Санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом сотрудники, государственные служащие и работники органов внутренних дел, военнослужащие и гражданский персонал внутренних войск МВД России, пенсионеры МВД, члены семей, курсанты и слушатели образовательных учреждений МВД России обеспечивались в соответствии с “Инструкцией о порядке организации санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха в системе МВД России” (далее - Инструкция), разработанной на основе Законов Российской Федерации “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”, “О статусе военнослужащих”, “Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации” и утвержденной приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 14 июля 1993 года № 335<sup>1</sup>.

Сотрудники органов внутренних дел, выполняющие (выполнявшие) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, обеспечивались санаторно-курортным лечением в соответствии с “Положением о предоставлении путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 160.

Организация санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха в системе МВД России, контроль за порядком отбора личного состава в санатории и дома отдыха, а также своевременностью и правильностью реализации путевок возложены на Медицинское управление Службы тыла МВД России (далее по тексту - Управление), в структуре которого, в соответствии с утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации штатным расписанием, предусмотрен отдел организации санаторно-восстановительного лечения и оздоровительного отдыха.

Находящиеся в непосредственном подчинении санатории и дома отдыха МВД России являлись федеральными государственными учреждениями МВД России, юри-

---

<sup>1</sup> В соответствии с письмом Министерства юстиции Российской Федерации от 5 августа 2002 года № 07/7430-ЮД данному приказу отказано в государственной регистрации.

дическими лицами, имели обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетные и иные счета в учреждениях банков, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

В своей деятельности санатории и дома отдыха руководствовались Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, Министерства здравоохранения Российской Федерации и уставами, утвержденными Министром внутренних дел Российской Федерации.

Предметом их деятельности являлись: организация приема и размещения отдыхающих, их полноценного питания в соответствии с действующими нормами, комплексного оздоровления природными лечебными факторами, культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы; осуществление дополнительных услуг (работ), не входящих в стоимость путевки по ценам и тарифам, установленным на договорной основе.

Проверенные объекты имели свидетельства о постановке на учет юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.

Имелись свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, свидетельства о внесении в реестр федерального имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления.

## **2. Полнота реализации государственных гарантий в области санаторно-курортного лечения и оздоровления сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России**

Право военнослужащих внутренних войск МВД России на санаторно-курортное лечение гарантировано Федеральными законами “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” и “О статусе военнослужащих”.

В то же время, Закон Российской Федерации “О милиции” не содержит правовых норм, гарантирующих право сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых. Государственные гарантии в области санаторно-курортного лечения для них закреплены в “Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации”, утвержденном постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202-1. Согласно статье 54 данного Положения, сотрудники органов внутренних дел и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации за плату. При этом сотрудникам органов внутренних дел ежегодно выплачивается денежная компенсация в размере средней стоимости путевки, а жене (мужу) и несовершеннолетним детям, проживающим с ними, - в размере 50 % стоимости путевки независимо от того, приобретена путевка или нет.

В случаях, если сотрудники органов внутренних дел не обеспечиваются санаторно-курортным лечением в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, они могут приобретать путевки в других санаторно-курортных учреждениях с оплатой на льготных условиях за счет Министерства внутренних дел Российской Федерации, других министерств, ведомств и организаций, в которых сотрудники проходят службу.

В целях обеспечения сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск МВД России и членов их семей санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в системе МВД России создана сеть оздоровительных учреждений непосредственного подчинения, состоящая из 17 здравниц (11 санаториев и 6 домов отдыха).

Кроме санаториев и домов отдыха непосредственного подчинения, на финансировании по смете здравниц состояли четыре дома отдыха, находящиеся в ведении ГУВД г. Москвы, ГУВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Суммарная мощность санаториев и домов отдыха непосредственного подчинения по состоянию на 1 сентября 2002 года составляла 5364 койки, а находящихся в ведении ГУВД г. Москвы, ГУВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области - 866 коек.

### **3. Анализ обоснованности определения потребности в средствах федерального бюджета на финансирование санаторно-курортных учреждений. Наличие и анализ использования нормативно-методической базы по формированию данных расходов**

В соответствии с Положением о Медицинском управлении Службы тыла МВД России, утвержденным приказом МВД России от 10 октября 2001 года № 890, Управление принимало участие в финансовом планировании, разработке и защите сметы здравниц органов внутренних дел Российской Федерации.<sup>1</sup>

Потребность в средствах федерального бюджета на финансирование санаторно-курортных учреждений определялась, исходя из утвержденных соответствующими приказами МВД России норм расхода продуктов питания, топлива и ГСМ, лечебных и банно-прачечных расходов, сложившихся в регионах уровней тарифов и цен на товары и услуги, коечной мощности санаториев и домов отдыха, утвержденных нормативов штатной численности, имеющейся среднесписочной численности сотрудников, медицинского и обслуживающего персонала, плановых и фактических расходов предыдущих лет и прочих показателей.

Планирование расходов осуществлялось путем составления проектов смет расходов на содержание санаториев и домов отдыха в разрезе функциональной (целевые статьи и виды расходов) и экономической (предметные статьи, подстатьи и элементы расходов) классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Отнесение расходов на соответствующие статьи экономической классификации осуществлялось согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 мая 1999 года № 38н.

Согласно данным проектам смет расходов, расчетам и обоснованиям, находившимся в делах финансово-экономического отдела Управления, потребность в средствах федерального бюджета на финансирование санаториев и домов отдыха составляла:

(тыс. рублей)

	2000 г.		2001 г.		2002 г.	
	Заявленная потребность	Утверждено ЛБО	Заявленная потребность	Утверждено ЛБО	Заявленная потребность	Утверждено ЛБО
Санатории	269031,3		362005,3		441649,53	
Дома отдыха	103345,3		128220,98		139887,5	
Всего	372376,6	190669,6	490226,28	363530,6	581537,03	447173,7

Анализ приведенных данных свидетельствует, что потребность здравниц МВД России в средствах на санаторно-курортное обеспечение и оздоровление росла из года в год и по сравнению с 2000 годом увеличилась на 31,6 % в 2001 году и на 56,2 процента в 2002 году, или в среднем на 43,9 % в год. Рост потребности, в первую очередь, обусловлен ростом цен и повышением тарифов на товары и услуги, повышением окладов денежного содержания сотрудников органов внутренних дел, заработной платы гражданского персонала.

<sup>1</sup> Планирование средств для обеспечения санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом военнослужащих внутренних войск МВД России в здравницах ГКВВ МВД России осуществлялось Военно-медицинским управлением Внутренних войск МВД России самостоятельно.

Фактическое финансирование из средств федерального бюджета на санаторно-курортное обеспечение МВД России в проверенном периоде составило:

(тыс. рублей)

	2000 г.			2001 г.			2002 г. (6 мес.)		
	Сумма	В процентах		Сумма	В процентах		Сумма	В процентах	
		от за-явленной потребности	от утвержденного ЛБО		от за-явленной потребности	от утвержденного ЛБО		от за-явленной потребности	от утвержденного ЛБО
Фактически профинансировано ФЭД СТ МВД РФ	190669,6	51,2	100	363530,6	74,2	100	231608,9	39,8	51,8
Кассовые расходы	189317,6			355652,9			159955,4		

В качестве нормативно-методической базы при формировании расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровление здравницами МВД России использовались письма Медицинского управления Службы тыла МВД России о порядке разработки проектов смет расходов на предстоящий год (от 4 апреля 1999 года № 29/9-2252 “О минимальной потребности в денежных средствах на 2000 год”, от 10 июля 2000 года № 29/9-1668 “О представлении сметы расходов на 2001 год”, от 16 апреля 2001 года № 29/9-1033 “О представлении проекта смет расходов на 2002 год”) с учетом особенностей состава затрат, включаемых в себестоимость койко-дня в санаторно-курортных учреждениях и учреждениях отдыха, утвержденных Санаторно-курортным объединением Федерации независимых профсоюзов России 16 марта 1993 года № 124-5.

#### **4. Исполнение смет доходов и расходов санаторно-курортными учреждениями. Соответствие фактического финансирования заявленным потребностям и годовым бюджетным назначениям на указанные цели**

Исполнение смет доходов и расходов санаториями и домами отдыха МВД России в проверенном периоде, а также соответствие фактического финансирования заявленным потребностям и годовым бюджетным назначениям на указанные цели характеризовалось следующими данными:

(тыс. рублей)

	Утверждено лимитов бюджетных обязательств	Фактически профинансировано	Кассовые расходы
2000 г.			
Санатории	139453,7	139453,7	138974,5
Дома отдыха	51215,8	51215,8	50343,1
Всего	190669,6	190669,6	189317,6
2001 г.			
Санатории	266783,2	266783,2	266591,3
Дома отдыха	96747,4	96747,4	96560,4
Всего	363530,6	363530,6	363151,7
2002 г. (6 мес.)			
Санатории	327175,9	173613,7	122290,2
Дома отдыха	119997,8	57995,2	42876,3
Всего	447173,7	231608,9	165166,5

Таким образом, исходя из утвержденных лимитов бюджетных обязательств, потребности здравниц в средствах федерального бюджета на санаторно-курортное обеспечение были удовлетворены в 2000-2001 годах на 100 %, за 6 месяцев текущего года - на 49 процентов.

Кроме бюджетных ассигнований санаторно-курортными учреждениями, согласно отчетным данным, в проверенном периоде безвозмездно получено материальных

средств на сумму 91911,3 тыс. рублей, в том числе: 20597,1 тыс. рублей - в 2000 году и 71314,2 тыс. рублей - в 2001 году.

### 5. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на санаторно-курортное обеспечение

Проверками целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на санаторно-курортное обеспечение выявлено финансовых нарушений на общую сумму 2249,4 тыс. рублей.

В 2001 году санаториями МВД России полученные бюджетные средства в отдельных случаях использовались на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным уведомлением о бюджетных ассигнованиях (статья 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и сметой расходов. В результате нецелевые расходы бюджетных средств составили 561,6 тыс. рублей, в том числе:

Отнесено на статью ЭК	Наименование расходов	Сумма, тыс. рублей	Следовало отнести на статью ЭК
<b>Санаторий МВД России "Салют"</b>			
110350	Приобретение редуктора, стоимостью свыше 50 минимальных окладов	9,4	240120
240120	Приобретение видеомэгнитофона, стоимостью менее 50 минимальных окладов	3,5	110350
110350	Приобретение контейнеров под ТБО	7,9	110710
240120	Приобретение предметов (3 ед.), стоимостью менее 50 минимальных окладов за единицу	7,3	110350
111020	Реставрация ковров	1,8	110320
111020	Сопровождение программного обеспечения	2,9	111040
110350	Приобретение лестницы, свыше 50 минимальных окладов	12,7	240120
110740	Погашена кредиторская задолженность, числящаяся по внебюджетной смете	157,5	за счет внебюджетных источников
Итого		203,0	
<b>Санаторий МВД России "Эльбрус"</b>			
110330	Закуплено вино	3,2	не предусмотрено
111020	Изготовление двух агрегатов для стиральной машины	108,5	240120
Итого		111,7	
<b>Санаторий МВД России "Искра"</b>			
110110	Содержание 9 сторожей территории подсобного хозяйства санатория	243,2	за счет доходов подсобного хозяйства
Итого		243,2	
<b>Санаторий МВД России "Железноводск"</b>			
110330	Поставщикам оплачены ветеринарные свидетельства	3,7	не предусмотрено
Итого		3,7	
Всего		561,6	

Сумма неэффективных расходов средств федерального бюджета, выявленных в ходе проверок, составила 1687,8 тыс. рублей, в том числе:

#### 1. Санаторий МВД России "Эльбрус" (г. Кисловодск)

Санаторием в 2000 году, за счет средств федерального бюджета, по статье 110370 "Оплата специального топлива и горюче-смазочных материалов" приобретались горюче-смазочные материалы с учетом начисления на их стоимость налогов в федеральный и территориальный дорожный фонд. Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 22,5 тыс. рублей.

В отдельных случаях к тендеру допускались не производители, а перекупщики-посредники. Так, с одним из частных предпринимателей в 2001 году был заключен договор на сумму 200,0 тыс. рублей, а в 2002 году - контракт на сумму 1263,78 тыс. рублей на поставку молока и молочной продукции санаторию "Эльбрус" МВД России. Проверкой установлено, что предприниматель закупал творог, молоко,

сметану, ацидофилин по оптовым ценам на гормолзаводе “Кисловодский”, затем, произведя на них 20-30-процентную наценку, перепродавал санаторию. Неэффективные расходы санатория по закупкам молочной продукции у предпринимателя в 2001-2002 годах составили 145,3 тыс. рублей.

### 2. Санаторий МВД России “Искра” (г. Сочи)

Проводимые в санатории конкурсы на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд не были направлены на защиту экономических интересов санатория, что приводило к дополнительным расходам средств федерального бюджета. Так, согласно условиям договора поставки, заключенного в январе 2001 году между санаторием и ООО “Сочиэнергоресурс”, стоимость одной тонны печного топлива составляла 6,0 тыс. рублей. В июне 2001 года договор был пересмотрен, в связи с чем стоимость одной тонны топлива возросла до 6,3 тыс. рублей. Обоснования роста цены в период проверки представлено не было. По этой цене санаторию во втором полугодии 2001 года было поставлено 585,5 тонн топлива. Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 175,7 тыс. рублей.

Согласно условиям договора, заключенного в феврале 2000 года между санаторием и ООО “Адлер-Трейдиг”, стоимость одной тонны печного топлива составляла 3,56 тыс. рублей. Фактически топливо поставлялось по цене 4,2 тыс. рублей за тонну. Поставка санаторию 86 тонн печного топлива по необоснованно завышенным ценам привела к неэффективным расходам средств федерального бюджета в сумме 55,0 тыс. рублей.

### 3. Санаторий МВД России “Железноводск” (г. Железноводск)

Несмотря на наличие штатных сторожей, санаторием в 2001-2002 годах Железноводскому отделу вневедомственной охраны, на основании заключенных договоров, за счет средств федерального бюджета оплачивались услуги по охране объектов санатория с отнесением расходов на статью 111040 “Прочие текущие расходы”. Неэффективные расходы составили 275,6 тыс. рублей.

При наличии в санатории собственного автотранспорта в 2000 году за счет средств федерального бюджета по статье 110341 “Приобретение продуктов питания” и в 2001 году по статье 110330 “Продукты питания” поставщикам продовольственной продукции возмещались транспортные расходы, что привело к неэффективному использованию средств в сумме 99,3 тыс. рублей.

Медицинским управлением Службы тыла МВД Российской Федерации и руководством санатория “Железноводск” принимались недостаточные меры по увеличению загруженности санатория “Архыз” (филиал санатория “Железноводск”). Фактическая загруженность филиала за период с 1999 года по настоящее время составляла менее 50 % от плановой загрузки. Несмотря на это, мер по сокращению штатной численности филиала (44 единицы) не принималось. Фактическая укомплектованность филиала составляла в 2000 году 36 единиц, в 2001 году - 35 единиц и в 2002 году - 34 единицы. Учитывая фактическую загруженность филиала “Архыз”, штатная численность персонала подлежит сокращению на 25-30 единиц. Годовые расходы на одну штатную единицу филиала с учетом начислений составили 13,6 тыс. рублей в 2000 году, 22,0 тыс. рублей - в 2001 году и 18,2 тыс. рублей - в первом полугодии 2002 года. Таким образом, неэффективные расходы по содержанию численности филиала в проверенном периоде составили 914,6 тыс. рублей.

## **6. Привлечение, эффективное и целевое использование внебюджетных источников учреждениями санаторно-курортного лечения и организованного отдыха**

Анализ годовой отчетности здравниц МВД России за 2000-2001 годы показал, что финансирование расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых

сотрудников внутренних дел и членов их семей осуществлялось как за счет средств федерального бюджета, так и внебюджетных средств.

В проверенном периоде источником поступления внебюджетных средств в санаториях и домах отдыха МВД России являлась деятельность по оказанию платных услуг, а именно: зубопротезирование, транспортные услуги при проведении экскурсий, отопление и горячее водоснабжение на сторону, питание, лечение и проживание в санатории по коммерческой стоимости, прокат телевизоров и холодильников, показ кинофильмов, бильярд, сдача в аренду нежилых помещений.

Согласно данным сводных бухгалтерских отчетов Финансово-экономического отдела Управления (форма 4), санаториями и домами отдыха МВД России в проверенном периоде получено из внебюджетных источников 346637,2 тыс. рублей, в том числе:

Виды средств	2000 г.		2001 г.		2002 г. (6 мес.)	
	Получено	Проценты от сумм финансирования из ФБ	Получено	Проценты от сумм финансирования из ФБ	Получено	Проценты от сумм финансирования из ФБ
Целевые средства - всего, в том числе:	87086,0		76536,7		48762,3	
- выручка от реализации льготных путевок	62851,7		66080,8		31315,8	
- целевые средства ГУВД, УВД, местных администраций, спонсорские средства	13341,9		8795,6		17446,5	
-целевые средства ФЭД СТ МВД РФ	10892,4		1660,3		-	
Предпринимательская деятельность (оказание услуг, реализация путевок по договорным ценам)	32469,4		60725,9		41056,9	
Всего	119555,4	62,7	137262,6	37,8	89819,2	38,8

Полученные средства расходовались оздоровительными учреждениями в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации на основании утвержденных смет. Вместе с тем, проведенными проверками выявлен ряд нарушений в использовании внебюджетных средств.

#### **Дом отдыха МВД России “Юность” (г. Анапа)**

В 2000 году при отсутствии утвержденных в смете расходов по статье 111130 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” были выполнены работы по текущему ремонту объектов санатория на сумму 1225,8 тыс. рублей с отнесением расходов на статьи 110721 “Оплата отопления и технологических нужд” (196,4 тыс. рублей), 110730 “Оплата потребления электрической энергии” (264,0 тыс. рублей), 110740 “Оплата водоснабжения помещений” (214,4 тыс. рублей), 240330 “Капитальный ремонт” (551,0 тыс. рублей). Данные расходы являются нецелевыми.

#### **Санаторий МВД России “Искра”**

Один из спальных корпусов санатория, постройки 1933 года, имеющий нулевую балансовую стоимость и представляющий собой деревянный каркас, обшитый досками, обитый дранкой и оштукатуренный, находился в аварийном состоянии и подлежал сносу. Спальные номера корпуса в общую емкость санатория, утвержденную приказом МВД России, не включены. Несмотря на это, в феврале 2001 года между санаторием и СКО “Здоровый мир” был заключен договор подряда (без номера) на выполнение работ по капитальному ремонту корпуса. Общая стоимость работ, согласно договору, составляла 4200,0 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы предусматривалась санаторно-курортными путевками продолжительностью 21 день и стоимостью 7,5 тыс. рублей за путевку, что составляло 560 путевок. Согласно актам приемки выполненных работ, фактический объем был выполнен на сумму 1806,6 тыс. рублей. Санаторием в

счет оплаты за выполненные работы СКО “Здоровый мир” было передано в 2001-2002 годах 253 путевки на сумму 1175,5 тыс. рублей. В настоящее время ремонт корпуса приостановлен, в связи с его ветхим состоянием проведение ремонта на данном объекте экономически нецелесообразно. Таким образом, санаторием произведены неэффективные затраты на ремонт здания, подлежащего сносу, в сумме 1175,5 тыс. рублей.

Согласно договору об организации пожарной охраны (без номера), заключенному в декабре 1996 года между санаторием и УГПС Краснодарского края, за счет внебюджетных средств содержались 5 сотрудников УГПС. Условиями договора на сотрудников УГПС возлагалось наблюдение за состоянием пожарной безопасности объектов санатория. В то же время тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ на объектах санатория осуществлялось на общих основаниях силами и средствами противопожарной государственной охраны (ПГО) г. Сочи, а организация и проведение расследований происшедших пожаров и аварий с целью установления их причин и выявления виновных лиц возлагалось на санаторий, что входит в функции УГПС. Таким образом, за счет внебюджетных средств санатория необоснованно содержалась численность УГПС Краснодарского края в количестве 5 человек, нецелевые затраты на содержание которых в 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года составили 385,8 тыс. рублей.

#### **Санаторий МВД России “Салют”**

Согласно договору об организации пожарной охраны (без номера), заключенному в 1996 году между санаторием и УГПС Краснодарского края, за счет средств санатория, содержалось на полном обеспечении 4 сотрудника УГПС. Условия договора аналогичны условиям договора, заключенного между УГПС и санаторием МВД России “Искра”. Нецелевые расходы внебюджетных средств санатория на содержание указанных сотрудников в 2000 - 2001 годах и за 9 месяцев 2002 года составили 338,0 тыс. рублей.

За счет внебюджетных средств санатория содержалась столярная мастерская, предназначенная для выполнения текущих ремонтов столярных изделий в помещениях санатория. Несмотря на то, что работы для нужд санатория столярной мастерской не выполнялись, в мастерской содержались два человека, неэффективные расходы на которых в проверенном периоде составили 250,0 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235 “О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность” администрация г. Сочи постановлением от 4 ноября 1996 года № 789/2 “О приеме-передаче ведомственного жилого фонда и объектов коммунального хозяйства с баланса санатория в муниципальную собственность”, обязала руководство санатория передать безвозмездно в муниципальную собственность 18 жилых домов и подведенные к ним коммуникации и инженерные сети (тепловые, водопроводно-канализационные сети, сети телефонизации и радиодиффракции, газовые емкости и сети). Согласно данному постановлению жилые дома были переданы, а инженерные и коммуникационные сети до настоящего времени оставались на балансе санатория. В результате неэффективные расходы внебюджетных средств по содержанию сетей в 2002 году составили 216,5 тыс. рублей (в 2000-2001 годах затраты не производились).

#### **Санатории МВД России “Эльбрус”, “Железноводск”**

Нарушение установленного Инструкцией порядка оплаты стоимости путевок привело к тому, что принимаемые в санаториях и домах отдыха МВД России от прибывших на лечение и отдых сотрудников органов внутренних дел и членов их семей денежные средства в оплату стоимости путевок включались санаторием в налогооблагаемую базу

при исчислении и уплате налогов в федеральный и местный бюджеты, а это приводило к их завышенному исчислению и перечислению. По указанным выше причинам санаториями МВД России в 2001-2002 годах излишне начислены и перечислены в федеральный и территориальный дорожный фонды налоги за счет внебюджетных средств в сумме 359,0 тыс. рублей, в том числе санаторием “Эльбрус” - 50,4 тыс. рублей, санаторием “Железноводск” - 308,6 тыс. рублей. При этом включение санаториями средств, поступающих в оплату стоимости путевок, в налогооблагаемую базу производилось, несмотря на разъяснение ГФЭУ МВД России от 31 мая 2001 года № 3-1731 о недопустимости включения средств от реализации путевок в налогооблагаемую базу.

### **7. Анализ потребности и обоснованности обеспечения путевками нуждающихся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении**

Учет нуждающихся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении сотрудников органов внутренних дел, членов семей, пенсионеров МВД России в Медицинском управлении Службы тыла МВД России отсутствовал. В то же время, принимая во внимание данные раздела 18 “Профилактические осмотры в поликлиниках, амбулаториях, здравпунктах” статистического отчета формы 10 - МОГ за 2001 год (утверждена приказом МВД России от 30 апреля 1999 года № 327 “Об утверждении форм медицинской статистической отчетности в системе МВД России”), только в 2001 году 47,1 % (свыше 333 тыс. человек) сотрудников органов внутренних дел относились ко II-IV группам диспансерного учета, то есть к категории лиц, которых следует считать нуждающимися в санаторно-курортном лечении и оздоровлении. По данным этого же отчета, в 2001 году подлежали профилактическим осмотрам 121,2 тыс. пенсионеров МВД России. Таким образом, приблизительное количество нуждающихся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении в 2001 году составляло свыше 454,0 тыс. человек (без учета членов семей).

Потребность в путевках для обеспечения ими нуждающихся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении определялась Управлением в соответствии с Инструкцией о порядке организации санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха в системе МВД России.

Распределение путевок осуществлялось Управлением поквартально, согласно плану централизованного выпуска путевок на календарный год. Путевки подразделениям системы МВД России высылались поквартально, согласно утвержденному лимиту.

Для обеспечения нуждающихся в санаторно-курортном лечении и оздоровительном отдыхе сотрудников органов внутренних дел, пенсионеров МВД, работников в проведенном периоде было выпущено 217,7 тыс. путевок, в том числе:

	Выделено подразделениям ОВД			Возвращены в МУ СТ МВД РФ, как нереализованные		
	2000 г.	2001 г.	2002 г. (6 мес.)	2000 г.	2001 г.	2002 г. (6 мес.)
Санатории МВД России	50957	53525	24491	3576	2889	1153
Дома отдыха МВД России	35437	35999	17295	6915	7446	3841
Всего:	86394	89524	41786	10491 (12,1 %)	10335 (11,5 %)	4994 (12 %)

Согласно Инструкции о порядке санаторно-курортного обеспечения в санаториях и домах отдыха в системе МВД России, медицинскими отделами (управлениями) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации должны полностью использовать выделенный лимит путевок. Возврат нереализованных путевок в Медицинское управление Службы тыла МВД России допускается в исключительных случаях и с расчетом поступления их не позднее, чем за 20 дней до начала срока путевки с объяснением причин их неиспользования. Указанные путевки перераспределяются, компенсация за них не

производится. Однако приведенные выше данные свидетельствуют, что ежегодно не использовалось и возвращалось в Управление в среднем 11,8 % путевок.

## **8. Проверка обоснованности расчета стоимости путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения**

В соответствии со статьей 54 “Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации” сотрудники органов внутренних дел и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации за плату. Вместе с тем, конкретный размер платы от стоимости путевки, подлежащий возмещению сотрудниками органов внутренних дел, действующим законодательством Российской Федерации, а также нормативными актами МВД России не определен.

Пунктом 16.7. Инструкции о порядке применения “Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации”, утвержденной приказом МВД России от 14 декабря 1999 года № 1038, определение средней стоимости путевки в системе МВД России, исходя из действующих на данный период цен на путевки, и доведение ее до органов внутренних дел возложено на Медицинское управление Службы тыла МВД России. Письмом от 3 ноября 2000 года № 29/9-2875 цены на путевки для сотрудников органов внутренних дел, пенсионеров МВД и членов их семей, по каждому санаторию и дому отдыха МВД России доведены Медицинским управлением до медицинских управлений, отделов (отделений) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и оздоровительных учреждений непосредственного подчинения и составляли от 290 до 650 рублей в домах отдыха и от 400 до 770 рублей в санаториях при продолжительности заезда от 10 дней до 21 дня соответственно. В то же время, исходя из фактических затрат на содержание санаториев и домов отдыха МВД России, себестоимость путевок, например в 2001 году, составляла 8169 рублей в санаториях и 3265 рублей в домах отдыха. Таким образом, стоимость путевок в 2001 году от фактической себестоимости составляла от 8,9 до 19,9 % в домах отдыха и от 4,9 до 9,4 % в санаториях.

Кроме стоимости путевки за проживание в палатах повышенной комфортности (“люкс” и “полулюкс”) взималась дополнительная плата в размере 240 рублей и 170 рублей с человека соответственно.

В нарушение “Инструкции о порядке организации санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха в системе МВД России” цены на путевки утверждались не руководством МВД России, а начальником Медицинского управления МВД России.

Согласно пункту 7.9. Инструкции, плата за путевки в санатории и дома отдыха должна взиматься с больных (отдыхающих) при выдаче путевок. Об условиях ее выдачи и уплаченной сумме на путевке должна производиться отметка, которая скрепляется подписью должностного лица и печатью учреждения, выдавшего путевку. С 1 сентября 1996 года установленный Инструкцией порядок был изменен (указание Медицинского управления МВД России от 24 июля 1996 года № 29/СО-1134), и плата за путевки до настоящего времени вносится в санаториях и домах отдыха. Решение об изменении существующего порядка было принято бывшим заместителем министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковником В.А. Дурбажевым на основании докладной записки начальника Медицинского управления от 17 июля 1996 года, о якобы недостаточном финансировании расходов на питание, лечение и сервисные услуги здравниц МВД России. Несмотря на то, что в настоящее время финансовое положение санаториев и домов отдыха МВД России значительно улучшилось, данное нарушение установленного порядка оплаты путевок продолжало иметь место.

## 9. Проверка использования имеющихся мощностей санаторно-курортных и оздоровительных учреждений МВД России

В проверенном периоде санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом в санаториях и домах отдыха МВД России было обеспечено:

- в 2000 году - 74584 человека (44325 человек - в санаториях и 30259 человек - в домах отдыха);

- в 2001 году - 74811 человек (46380 человек - в санаториях и 28431 человек - в домах отдыха).

(человек)

Контингент	Санатории МВД России		Дома отдыха МВД России	
	2000 г.	2001 г.	2000 г.	2001 г.
Сотрудники и работники ОВД, военнослужащие ВВ МВД России	17586	19454	12165	12787
Члены семей	13283	12674	10201	10361
Пенсионеры МВД России	6237	6611	1322	1215
Прочие	7219	7641	6751	4068
Всего:	44325	46380	30259	28431

Таким образом, в проверенном периоде коечная мощность санаториев и домов отдыха МВД России позволила обеспечить лишь 11,1 % сотрудников органов внутренних дел, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и 7,5 %, нуждающихся в оздоровительном отдыхе.

Среднегодовой показатель использования мощностей здравниц в проверенном периоде составлял:

(в процентах)

	2000 г.	2001 г.	2002 г. (8 мес.)
Санатории	87,1	87,4	86,3
Дома отдыха	70	72	73

При этом основная нагрузка ежегодно приходилась на летний период и составляла в III квартале 2001 году 97,9 % в санаториях и 90,3 % - в домах отдыха, а в III квартале 2002 года - 94,1 и 94,3 % соответственно.

Плановые показатели по койко-дням санаториев и домов отдыха МВД России приведены в таблице:

	Количество койко-дней в году			Количество путевок		
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.
Санатории	1133079	1132268	1107235	2175	1555	1019
Дома отдыха	621130	633290	646270	4025	2215	6225
Всего	1754209	1765558	1753505	6200	3770	7244

Анализ отчетных данных (годовые отчеты формы 12-КУР санаториев и домов отдыха) по использованию коечного фонда здравниц МВД России в проверенном периоде показал, что план по койко-дням в 2000 году выполнен санаториями на 88,8 %, домами отдыха - на 63,5 %, а в 2001 году на - 88,5 % и 66 % соответственно. Невыполнение плана связано, в основном, с прибытием больных в здравницы позже сроков, указанных в путевках и досрочным их отъездом. Только по этим причинам потери составили: в санаториях - 47435 койко-дней в 2000 году и 47598 койко-дней - в 2001 году; в домах отдыха - 10902 и 7530 койко-дней соответственно.

## 10. Обеспечение мер по лицензированию, стандартизации и сертификации санаторно-курортных услуг

Деятельность проверенных санаториев и домов отдыха МВД России осуществлялась на основании лицензий, полученных в порядке, установленном Федеральными законами

Российской Федерации от 25 сентября 1998 года № 158-ФЗ и от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности”, постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 июля 2002 года № 499 “Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности” и от 11 февраля 2002 года № 135 “О лицензировании отдельных видов деятельности”, а также сертификатов, полученных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1013 “Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации”.

### **11. Проверка целевого использования денежных средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью санаторно-курортных учреждений**

В проверенном периоде санаторно-курортными учреждениями МВД России, согласно сводным данным годовой бухгалтерской отчетности, получены средства от сдачи в аренду объектов федеральной собственности в сумме 239,3 тыс. рублей, в том числе 52,9 тыс. рублей - в 2000 году, 140,5 тыс. рублей - в 2001 году и 45,9 тыс. рублей - в первом полугодии 2002 года.

Вместе с тем, результаты проверок показали, что в отдельных случаях объекты федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении санаториев МВД России, использовались неэффективно. Так, согласно договорам аренды государственного имущества, заключенным в феврале-марте 2001 года между санаторием МВД России “Искра”, индивидуальными предпринимателями и Комитетом по управлению имуществом г. Сочи, площадь помещений, сданных санаторием в аренду, составляла 113,2 кв. метра. В ходе проверки установлено, что фактически сданная в аренду площадь составляла 363,9 кв. метра, то есть, была занижена на 250,7 кв. метра. В результате, в 2001-2002 годах федеральный бюджет недополучил 5161,71 условных единиц, что в рублевом эквиваленте составляет 163,5 тыс. рублей (по курсу на 1 октября 2002 года). На балансе санатория находилось подсобное хозяйство “Якорная щель” общей площадью 141,5 гектара (федеральная собственность), в том числе площадей, занятых под фруктовые деревья - 45 гектаров, под огороды и другие культуры - 10 гектаров. Основной задачей подсобного хозяйства являлось обеспечение отдыхающих санатория овощами и фруктами. Проверкой установлено, что с указанных площадей в период с 1 января 2000 года по 1 октября 2002 года подсобным хозяйством получено и сдано санаторию только 729 килограммов овощей и фруктов на общую сумму 21,3 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании сельхозугодий подсобного хозяйства санатория и экономической нецелесообразности его содержания.

Санаторием МВД России “Салют” при заключении договоров аренды государственного имущества с частным предпринимателем в расчете годовой арендной платы за нежилое помещение неверно определен коэффициент типа здания, что, в проверенном периоде, привело к недополучению федеральным бюджетом денежных средств в сумме 3,3 тыс. рублей.

На территории подсобного хозяйства санатория МВД России “Искра” самовольно, без соответствующих разрешений органов федеральной и муниципальной власти (свидетельства у застройщиков на право владения и пользования земельными участками отсутствовали), построено 8 жилых домов, общая площадь земельных участков под застройку которых составляла 1,2 гектара.

Аналогично в 1985-1987 годах произведен самовольный захват четырех участков земли санатория МВД России “Салют” общей площадью 0,043 гектара, являющейся федеральной собственностью, под застройку 4 жилых домов. Руководством санатория

МВД России “Салют” в Сочинский районный суд направлен иск о сносе самовольных построек и освобождении незаконно занимаемой земли. До настоящего времени решение судом по данному иску не принято.

В санатории МВД России “Железноводск” были сданы в аренду коммерческим структурам помещения санатория, являющегося объектом федеральной собственности, общей площадью 96,63 кв. метра. Договоры аренды в нарушение статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации государственную регистрацию не проходили, акты приема-передачи арендуемых помещений не оформлялись. При проверке арендуемых площадей санатория установлено, что фактическая площадь магазина, сданная в аренду одному из частных предпринимателей по договору от 12 мая 2000 года № 1228, составляла 25,25 кв. метра, а по условиям договора она составляла 7,3 кв. метра. Таким образом, федеральным бюджетом недополучено в проверенном периоде арендной платы в сумме 24,8 тыс. рублей. В расчете коммунальных услуг, предоставляемых санаторием арендатору согласно условиям данного договора, отсутствовал расчет потребления энергии морозильной камерой. В результате санаторием не предъявлено и недополучено за предоставленную электроэнергию 1,5 тыс. рублей. Оплата за отопление производилась также исходя из площади, указанной в договоре, а не из фактически занимаемой. Сумма недоимки составила 1,3 тыс. рублей. Общая сумма, подлежащая взысканию санаторием с арендаторов, составляла 27,6 тыс. рублей.

## **12. Проверка использования средств федерального бюджета, направляемых на развитие санаторно-курортных и оздоровительных учреждений**

На развитие санаторно-курортных и оздоровительных учреждений МВД России в проверенном периоде в соответствии с планом капитального строительства предусматривалось выделение средств в объеме 169100,0 тыс. рублей, в том числе: в 2000 году - 47800,0 тыс. рублей, в 2001 году - 52500,0 тыс. рублей и в 2002 году - 68800,0 тыс. рублей. Фактическое выполнение плана составило 152300,0 тыс. рублей, в том числе по годам соответственно 48300,0 тыс. рублей, 51300,0 тыс. рублей, 52700,0 тыс. рублей.

Об эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых на развитие санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, свидетельствуют следующие факты.

В 1971 году была разработана проектно-сметная документация на строительство крытого плавательного бассейна санатория МВД России “Искра”, сметной стоимостью 9400,0 тыс. рублей (в ценах 1971 года), со сроком строительства 4 года (1971-1975 годы). Предварительные работы по строительству бассейна начались в 1975 году, которые вскоре были прекращены до 1980 года. В 1980 году был открыт котлован, устроено свайное основание под фундамент. Однако из-за неритмичности финансирования работы были приостановлены до 1985 года. С 1986 года работы по строительству бассейна были вновь возобновлены и продолжались в течение 10 лет. Перерывы в работе отрицательно сказались на состоянии строительных конструкций, подверженных неблагоприятному воздействию перепадов температур и осадков. Кроме того, возведенные конструкции морально устарели и не отвечали современным строительным нормам и правилам (СНиП). В результате, с 1993 года по настоящее время производилась корректировка проектно-сметной документации, проводились дополнительные работы по устранению последствий воздействий перепадов температур и осадков, замене морально устаревших конструкций на более современные. Таким образом, с 1993 по 2002 год общая сумма удорожания строительства объекта “крытый плавательный бассейн” составила 28945,0 тыс. рублей в текущих ценах. Объем незавершенного строительства составлял 2156,0 тыс. рублей (в ценах 1991 года) или 54676,0 тыс. рублей в текущих ценах.

Согласно титульному списку строек на 2002 год, на строительство бассейна выделено 14000,0 тыс. рублей (в текущих ценах). За счет средств, выделенных на строительство бассейна, в июне 2002 года были выполнены работы по очистке береговой полосы пляжа санатория МВД России “Искра” на сумму 620,0 тыс. рублей (в текущих ценах).

В соответствии с утвержденным титульным списком с 1993 года по 2002 год, по отрасли “Производство” осуществлялось строительство объекта “Реконструкция санатория “Эльбрус” МВД России в г. Кисловодске, спальный корпус со столовой на 16 мест”. Сметная стоимость строительства в базисных ценах на 1 октября 2002 года составляла 1897,0 тыс. рублей, израсходовано в текущих ценах на эту же дату 21900,0 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию, намеченный на IV квартал текущего года, срывается из-за отсутствия необходимого финансирования в сумме 22000,0 тыс. рублей.

ОКСом ГУВД Ставропольского края в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 1131 на баланс санатория “Эльбрус” МВД России передан по акту от 28 февраля 2002 года 48-квартирный жилой дом в г. Кисловодске. Данным постановлением дом предписывалось передать в муниципальную собственность города. Принятие жилого дома на баланс санатория повлечет за собой значительные дополнительные расходы бюджетных средств.

### **13. Полнота учета санаторно-курортными учреждениями затрат платных потребителей за оказанные услуги на санаторно-курортное лечение и оздоровление**

Средства, полученные здравницами за оказанные платные услуги, отражались по бухгалтерскому учету на субсчете 270 “Целевые средства на содержание учреждения и другие мероприятия” полностью и своевременно.

### **14. Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности по использованию средств федерального бюджета на санаторно-курортное лечение и оздоровление**

Бухгалтерский учет и отчетность по использованию средств федерального бюджета на санаторно-курортное лечение и оздоровление велся здравницами МВД России в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 34н и от 30 декабря 1999 года № 107н соответственно.

### **Выводы**

Руководством отдельных санаториев МВД России не осуществлялся контроль за использованием федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении здравниц. По этой причине только в санаториях МВД России “Искра” и “Салют” физическими лицами самовольно захвачена территория общей площадью в 1,3 гектара для строительства коттеджей и дач. В этих же санаториях не организована работа по профилактике и пресечению фактов бесхозяйственности, что явилось основной причиной несоответствия данных, содержащихся в договорах аренды, фактическим объемам. В результате федеральным бюджетом недополучено 191,6 тыс. рублей от сдачи в аренду помещений данных санаториев.

Руководством санатория МВД России “Искра” не принималось должных мер по развитию подсобного хозяйства “Якорная щель” и осуществлению контроля за использованием земель подсобного хозяйства. Так, в проверенном периоде с сельхозуго-

дий подсобного хозяйства площадью 55 гектаров, занятых под фруктовые сады и сельхозкультуры, санаторием получено 729 кг овощей и фруктов на сумму 21,3 тыс. рублей. В тоже время, только на содержание 9 сторожей территории подсобного хозяйства за этот же период израсходовано 243,2 тыс. рублей средств федерального бюджета.

Несвоевременно взыскивалась плата за коммунальные услуги с арендаторов и физических лиц, проживающих в домах, отапливаемых котельной санатория “Искра”. Задолженность этих лиц по состоянию на 1 сентября 2002 года составляла 52,9 тыс. рублей.

В санаториях МВД России “Искра” и “Салют” за счет внебюджетных средств с 1996 года содержались 9 сотрудников УГПС ГУВД Краснодарского края. Расходы санаториев на эти цели составили 723,8 тыс. рублей.

Руководством санатория МВД России “Салют” не принималось действенных мер по недопущению роста просроченной дебиторской задолженности и ее сокращению, в результате чего по состоянию на 30 июня 2002 года просроченная задолженность по федеральному бюджету составляла 152,0 тыс. рублей.

Не принималось действенных мер по сокращению штатной численности и эффективному использованию коечной мощности (загруженности) санатория “Архыз”, фактическая загруженность которого за период с 1999 года по настоящее время составляла менее 50 % от плановой загрузки.

В МВД России не определен конкретный размер оплаты стоимости путевки для сотрудников органов внутренних дел. Нарушался установленный Инструкцией о порядке организации санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха в системе МВД России порядок оплаты стоимости путевок в санатории и дома отдыха больными (отдыхающими) при выдаче путевок.

Отделом капитального строительства ГУВД Ставропольского края не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 1131 в части передачи 48-квартирного жилого дома, по ул. Губина, 32, г. Кисловодска в муниципальную собственность города.

Финансовые органы проверенных объектов недостаточно влияли на положение дел в финансово-хозяйственной деятельности здравниц, не обеспечивали необходимого уровня предварительного и текущего контроля за эффективностью и целесообразностью расходования государственных средств.

Сумма выявленных проверками финансовых нарушений составила 6200,0 тыс. рублей, в том числе:

а) нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 561,6 тыс. рублей, а именно:

санаторием “Эльбрус” - 134,2 тыс. рублей, из них:

- на закупки вина в сумме 3,2 тыс. рублей. Нормами снабжения не предусмотрено;

- на изготовление двух агрегатов для стиральной машины на сумму 108,5 тыс. рублей;

санаторием “Искра” - 243,2 тыс. рублей на содержание 9 сторожей территории подсобного хозяйства санатория;

санаторием “Салют” - 203,0 тыс. рублей, из них:

- в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведено распределение средств между статьями без разрешения Главного распорядителя бюджетных средств в сумме 45,5 тыс. рублей;

- в 2001 году за счет средств федерального бюджета погашена кредиторская задолженность в сумме 157,5 тыс. рублей, образованная по смете внебюджетных средств;

санаторием “Железноводск” в 2001 году за счет средств федерального бюджета поставщикам произведена оплата ветеринарных свидетельств на сумму 3,7 тыс. рублей

с отнесением расходов на статью 110330 “Продукты питания”, что противоречит статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) неэффективное использование средств федерального бюджета - 1687,8 тыс. рублей, в том числе:

санаторием МВД России “Эльбрус”:

- на сумму 145,3 тыс. рублей закуплена молочная продукция у частного предпринимателя, которую он приобретал на гормолзаводе “Кисловодский” и перепродавал санаторию на 20-30 процентов дороже;

- приобретались горюче-смазочные материалы с начислением на их стоимость налогов в федеральный и территориальный дорожный фонд - 22,5 тыс. рублей;

санаторием МВД России “Железноводск” 374,9 тыс. рублей, из них:

- при наличии штатных сторожей в 2001-2002 годах Железноводскому отделу вневедомственной охраны оплачены услуги по охране объектов санатория в сумме 275,6 тыс. рублей;

- при наличии в санатории собственного автотранспорта в проверенном периоде возмещены транспортные расходы поставщикам в сумме 99,3 тыс. рублей;

санаторием “Архыз” (филиал санатория МВД России “Железноводск”) - 914,6 тыс. рублей. При фактической загруженности санатория менее 50 % от плановой загрузки и при штатной численности 44 единицы за период с 1999 года по настоящее время фактическая численность персонала составляла 34 единицы;

санаторием “Искра” - на удорожание печного топлива, документально не подтвержденного в период проверки, - 230,5 тыс. рублей;

в) нецелевое использование внебюджетных средств - 1949,6 тыс. рублей, в том числе:

домом отдыха МВД России “Юность” - 1225,8 тыс. рублей. В 2000 году при отсутствии утвержденных сметных назначений по статье 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” на указанную сумму были оплачены работы по текущему ремонту объектов дома отдыха с отнесением расходов на статьи 110721 “Оплата отопления и технологических нужд”, 110730 “Оплата потребления электрической энергии”, 110740 “Оплата водоснабжения помещений”, 240330 “Капитальный ремонт”;

санаторием “Искра” - на содержание 5 сотрудников УГПС Краснодарского края в сумме 385,8 тыс. рублей;

санаторием “Салют” - на содержание 4-х сотрудников УГПС Краснодарского края - 338,0 тыс. рублей;

г) неэффективное использование внебюджетных средств - 2001,0 тыс. рублей, в том числе:

санаторием “Эльбрус” - 50,4 тыс. рублей, из них: излишне начислено и перечислено в бюджеты разных уровней налогов в сумме 50,4 тыс. рублей из-за включения в налогооблагаемую базу денежных средств, поступающих в оплату путевок;

санаторием “Искра” - 1175,5 тыс. рублей. С подрядчиком произведен расчет путевками в количестве 253 штук за капитальный ремонт спального корпуса санатория, подлежащего сносу;

санаторием “Салют” - 466,5 тыс. рублей, из них на содержание:

- 2 рабочих столярной мастерской - 250,0 тыс. рублей;

- инженерных сетей, не переданных в муниципальную собственность, - 216,5 тыс. рублей;

санаторием МВД России “Железноводск” - 308,6 тыс. рублей, излишне перечислены налоги из средств, поступающих в оплату стоимости путевок.

## **Предложения**

В целях реализации результатов проверок подготовить и направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- о восстановлении на соответствующие статьи сметы средств федерального бюджета в сумме 561,6 тыс. рублей, а также внебюджетных средств в сумме 1949,6 тыс. рублей, израсходованных не по целевому назначению;
- о наведении должного порядка в вопросе распоряжения объектами федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении санаторно-курортных учреждений;
- о приведении численности персонала санатория “Архыз” в соответствие с его фактической наполняемостью;
- об определении конкретного размера оплаты стоимости путевки для сотрудников органов внутренних дел и закреплении его в законодательном порядке;
- о выполнении Отделом капитального строительства ГУВД Ставропольского края постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 1131 в части передачи 48-квартирного жилого дома по ул. Губина, дом 32 в г. Кисловодске.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**