

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июля 2015 года № 34К (1045) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности реализации первоочередных мероприятий по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику в 2015 году»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности реализации первоочередных мероприятий по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику в 2015 году»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.1.21  
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

1. Нормативные правовые акты, ведомственные акты, а также принятые в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р, иные документы, затрагивающие вопросы его реализации.

2. Средства федерального бюджета, выделенные на мероприятия по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику.

3. Первичные учетные документы, подтверждающие проведение операций в рамках реализации мероприятий по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику, отчетность об исполнении указанных мероприятий и достигнутых результатах, статистическая и аналитическая информация.

4. Иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия, предусмотренного настоящей программой.

5. Ежемесячная информация, отчеты, доклады Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, направленные в Министерство экономического развития Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, о ходе реализации мероприятий по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва); открытое акционерное общество «Росагролизинг» (г. Москва) (далее - ОАО «Росагролизинг»).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** май-июль 2015 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Правовое регулирование мероприятий по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику в 2015 году.

1.1. Провести анализ достаточности и своевременности принятия нормативных правовых актов, ведомственных актов, регулирующих государственную поддержку по стимулированию спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение нагрузки на российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, за истекший период 2015 года.

1.2. Проверить соблюдение требований, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 года № 286-р, по оформлению договора о предоставлении бюджетных инвестиций.

Цель 2. Проверка эффективного использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на стимулирование спроса на отечественную сельскохозяйственную технику в 2015 году.

2.1. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на осуществление взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства.

2.2. Проанализировать эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, направленных на субсидирование скидки на сельскохозяйственную технику, реализованную российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям за истекший период 2015 года.

2.3. Проверить соблюдение условий предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники.

2.4. Проверить соблюдение положений, содержащихся в договоре о предоставлении в 2015 году бюджетных инвестиций ОАО «Росагролизинг», в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства.

2.5. Проанализировать обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой.

**Проверяемый период деятельности:** истекший период 2015 года, при необходимости - более ранние периоды.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14 мая 2015 года, приоритетами политики Правительства Российской Федерации в области экономического развития агропромышленного комплекса в среднесрочной перспективе являются стимулирование технической и технологической модернизации производства, инновационного развития агропромышленного комплекса (далее - АПК), развитие биотехнологий, поддержка создания селекционных генетических центров и селекционных семеноводческих центров.

Ключевые направления действий Правительства Российской Федерации включают в себя поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных товаров; создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых отраслях экономики.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, основной объем продовольственных продуктов необходимо производить внутри Российской Федерации (зерна - не менее 95 %, сахара - не менее 80 %, растительного масла - не менее 80 %, мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) - не менее 85 %, молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) - не менее 90 %, рыбной продукции - не менее 80 %, картофеля - не менее 95 %, соли пищевой - не менее 85 процентов).

Основополагающим документом, реализующим стратегическую задачу по технической модернизации сельхозпроизводства и его инновационному развитию, является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Госпрограмма).

Целями подпрограммы 5 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Госпрограммы являются повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельхозтоваропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства, создание благоприятной экономической среды, способствующей инновационному развитию и привлечению инвестиций в отрасль. Для достижения указанных целей предусматривается решение следующих задач:

- стимулирование приобретения сельхозтоваропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования;
- повышение инновационной активности сельхозтоваропроизводителей и расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе;
- создание и развитие институциональной среды, необходимой для разработки и широкомасштабного использования инноваций.

Также в целях обеспечения роста объемов инвестиций в сельское хозяйство, развития сельскохозяйственного производства и поддержки сельхозтоваропроизводителей государством используется такой вид инвестирования как лизинг, нормативно-правовое функционирование которого регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации (статьи 665-670), Федеральным законом от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ОАО «Росагролизинг» является агропромышленной лизинговой компанией с государственным участием, выполняющей задачи, поставленные Правительством Российской Федерации, по обеспечению отечественных сельхозтоваропроизводителей: сельхозтехникой и оборудованием; высокопродуктивным племенным скотом; животноводческим оборудованием; оборудованием для переработки сельскохозяйственной продукции; тепличными комплексами; техникой для мелиорации и орошения; техникой для борьбы с лесными пожарами и ведения лесозаготовок; оборудованием

для предприятий лесопереработки; технологическим оборудованием для хранения и переработки рыбной продукции; техникой для малой сельскохозяйственной авиации.

За период деятельности общества государством на основании решений Правительства Российской Федерации и в соответствии с законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» из федерального бюджета направлено 81064,92 млн. рублей.

Решением совета директоров ОАО «Росагролизинг» (протокол от 22 июня 2011 года № 3) были утверждены основные принципы использования средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг» (далее - Основные принципы) (с учетом изменений: протоколы от 27 октября 2011 года № 6, от 1 октября 2012 года № 2 и от 1 сентября 2014 года № 1), определяющие направления и принципы использования инвестированных в уставный капитал лизинговой компании средств федерального бюджета. Согласно пункту 6.3 Основных принципов их условия и требования распространяются на средства общества, формируемые за счет инвестиций из федерального бюджета в уставный капитал общества, а также возвратные платежи по заключенным договорам.

ОАО «Росагролизинг» участвует в реализации мероприятий подпрограммы 11 «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» Госпрограммы, предусматривающей достижение целевых индикаторов и показателей по количеству зерно- и кормоуборочных комбайнов, тракторов и прочей техники, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал общества.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Правовое регулирование мероприятий по стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику в 2015 году**

**1.1. Провести анализ достаточности и своевременности принятия нормативных правовых актов, ведомственных актов, регулирующих государственную поддержку по стимулированию спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение нагрузки на российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, за истекший период 2015 года**

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и реализации мер, направленных на активизацию структурных изменений в российской

экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее - План 98-р).

Планом 98-р в целях стимулирования спроса на российскую сельхозтехнику, снижения нагрузки на российских сельхозтоваропроизводителей предусматривается:

- выделение дополнительных средств на субсидирование скидки на сельхозтехнику, реализуемую российскими машиностроителями сельхозтоваропроизводителям (пункт 44), в объеме 2,0 млрд. рублей (далее - субсидия на сельхозтехнику);

- осуществление имущественного взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта (пункт 45) в объеме 2,0 млрд. рублей (далее - бюджетные инвестиции).

По расчетным данным Минсельхоза России, выделение в 2015 году бюджетных средств для реализации мероприятий по пунктам 44 и 45 Плана 98-р обеспечит приобретение 3641 ед. сельхозтехники, в том числе: с использованием субсидии на сельхозтехнику - 2900 ед. общей стоимостью 13335,0 млн. рублей (без учета НДС); за счет средств бюджетных инвестиций с последующей передачей по договорам финансовой аренды (лизинга) - 741 ед. общей стоимостью 1694,4 млн. рублей (без учета НДС).

Виды сельхозтехники, приобретаемой с использованием средств федерального бюджета, представлены в таблице:

	Планируемое приобретение сельхозтехники по пункту 44 Плана 98-р (с использованием субсидии на сельхозтехнику в объеме 2,0 млрд. руб.)			Планируемое приобретение сельхозтехники по пункту 45 Плана 98-р (за счет бюджетных инвестиций в объеме 2,0 млрд. руб.)		
	количество	стоимость без НДС, млн. руб.	доля в общем объеме, %	количество	стоимость без НДС, млн. руб.	доля в общем объеме, %
Тракторы	500	3500,0	26,2	467	932,2	55,0
Зерноуборочные комбайны	1300	7930,0	59,5			
Кормоуборочные комбайны	100	405,0	3,0	132	576,3	34,0
Прочая сельхозтехника	1000	1500,0	11,3	142	186,4	11,0
Итого	2900	13335,0	100,0	741	1694,9	100,0

Средняя стоимость единицы сельхозтехники (без НДС), заявленная Минсельхозом России в обоснованиях предоставления бюджетных средств (от 16 февраля 2015 года № ДЮ-13-18/1889, от 26 февраля 2015 года № НФ-13-07/2423), представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Средняя заявленная стоимость единицы сельхозтехники, приобретаемой с использованием субсидии на сельхозтехнику	Средняя заявленная стоимость единицы сельхозтехники, приобретаемой за счет бюджетных инвестиций
Тракторы	7,0	2,0
Комбайны:		
зерноуборочные	6,1	
кормоуборочные	4,1	4,4
Прочая сельхозтехника	1,5	1,3
Итого	4,6	2,3

Анализ средней стоимости единицы сельхозтехники, рассчитанной Минсельхозом России при обосновании дополнительного выделения средств федерального бюджета по Плану 98-р, показал, что запланированная Минсельхозом России средняя цена сельхозтехники, приобретаемой с использованием средств субсидии, превышает планируемую среднюю цену сельхозтехники, приобретаемой для ее последующей передачи в лизинг, в 2 раза, в том числе: тракторов - в 3,5 раза, комбайнов - в 1,4 раза, прочей техники - в 1,1 раза. Вышеприведенные данные свидетельствуют о недостаточной обоснованности произведенных Минсельхозом России расчетов объемов бюджетных средств, предоставленных в рамках реализации Плана 98-р.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) на субсидирование скидки на сельхозтехнику предусматривается выделение 1,9 млрд. рублей, на которые согласно количественным значениям показателей Госпрограммы планируется реализовать сельхозтоваропроизводителям 2397 ед. сельхозтехники (830 зерноуборочных, 207 кормоуборочных комбайнов и 1360 тракторов). Реализация прочей сельхозтехники (бороны, культиваторы, жатки и др.) Госпрограммой не предусмотрена.

Несмотря на имеющуюся потребность сельхозтоваропроизводителей в прочей сельхозтехнике, в настоящее время ее стоимость позволяет аграриям за счет собственных финансовых ресурсов приобретать необходимые вспомогательные средства производства, цена на которые варьируется в диапазоне от 50 тыс. до 2,0 млн. рублей.

По информации Минпромторга России, в настоящее время приоритетом при замещении устаревших моделей машин в растениеводстве является производство свекло-, капусто- и льноуборочных комбайнов. Наиболее важным является также создание современных энергонасыщенных колесных тракторов третьего, четвертого классов, в первую очередь - с системой автоматического управления при выполнении технологических операций.

Однако при выделении дополнительных объемов финансирования по пункту 44 Плана 98-р на приобретение прочей сельхозтехники планируется направить более 411,0 млн. рублей, или 10 % от общего объема субсидии.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, для реализации ключевого направления Плана 98-р по созданию возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов в наиболее значимых секторах экономики (сельскохозяйственное машиностроение) Минсельхозу России при обосновании объемов и структуры планируемой к приобретению сельхозтехники необходимо было учитывать основные цели Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения на период до 2020 года и ожидаемые результаты Госпрограммы.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими реализацию мероприятия по пункту 44 Плана 98-р, являются: Госпрограмма, Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (с изменениями), распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 года № 569-р; приказы Минсельхоза России: от 29 января 2013 года № 37 «Об утверждении Порядка направления перечней зарегистрированных копий договоров купли-продажи сельскохозяйственной техники в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации»; от 12 марта 2015 года № 96 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении производителям сельскохозяйственной техники субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники»; приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 659 «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации»; технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823.

Техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства направлена на снижение зависимости от импорта техники и технологий, увеличение выпуска сельскохозяйственной продукции, развитие секторов сельскохозяйственного машиностроения. Вместе с тем план мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года № 1948-р, не содержит мероприятий, непосредственно направленных на реализацию этого направления государственной политики в АПК.

Порядок и условия предоставления производителям сельхозтехники субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники определены Правилами предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 (далее - Правила, постановление № 1432).

В соответствии с Правилами в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года (далее - Правила в предыдущей редакции), субсидии в размере 15 % от цены сельхозтехники на условиях франко-завод (без учета НДС) предоставлялись производителю, соответствующему критериям, установленным пунктом 5 Правил (юридическое лицо, являющееся налоговым резидентом Российской Федерации не менее 3 лет и осуществляющее производство сельхозтехники; производитель должен иметь соглашения (договоры) с сервисными организациями по техническому обслуживанию и ремонту сельскохозяйственной техники не менее, чем в 40 субъектах Российской Федерации и др.), по перечню, включающему 53 позиции сельхозтехники согласно Общероссийскому классификатору продукции. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО), утвержденных Минсельхозом России.

Подтверждение соответствия производителей техники установленным критериям осуществляет Минпромторг России на основании представленных ими заявлений с приложением определенного пакета документов.

Правилами предусматриваются также отдельные условия при реализации сельхозтехники на условиях финансовой аренды (лизинга).

В соответствии с изменениями, внесенными в Правила постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 550 и всту-

пившими в силу с 17 июня 2015 года (далее - изменения в Правила), предусмотрено повышение размера субсидии производителю сельхозтехники до 25 % цены техники (в случае реализации сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным на территории Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов - 30 %), но не более предельного размера субсидии на единицу сельхозтехники.

Следует отметить, что согласно изменениям в Правила предельный размер субсидии на единицу сельхозтехники различной номенклатуры увеличен в 2-4 раза. При этом экономическое обоснование увеличения предельного размера субсидии на 1 единицу номенклатуры сельхозтехники и соответствующие расчеты в Минсельхозе России отсутствуют.

Минсельхоз России для своевременного информирования Правительства Российской Федерации ежемесячно направлял в Минэкономразвития России оперативный доклад о ходе реализации Плана 98-р.

По пункту 44 Плана 98-р по состоянию на 29 июня 2015 года соглашения о предоставлении субсидий производителям сельхозтехники заключены с 24 заводами-производителями. Общая сумма субсидий к перечислению составляет 716 млн. рублей (18,4 % от ЛБО, предусмотренных федеральным бюджетом на 2015 год), из них уже перечислено 713,9 млн. рублей (18,3 %). В Минсельхозе России на рассмотрении находятся заявки четырнадцати производителей сельхозтехники на сумму 203,0 млн. рублей.

По пункту 45 Плана 98-р Минсельхозом России был направлен запрос в ОАО «Росагролизинг» о предоставлении информации о количестве и стоимости сельхозтехники, планируемой к поставке в субъекты Российской Федерации в период с июня по август 2015 года. На основании информации лизинговой компании сельхозтехника в количестве 713 ед. будет поставлена 56 субъектам Российской Федерации.

Таким образом, для реализации мероприятий Плана 98-р было принято достаточное количество нормативных правовых актов.

Следует отметить, что корректировка подпрограмм «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» и «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» Госпрограммы с учетом дополнительных ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных Планом 98-р, в части увеличения ресурсного обеспечения, а также изменения количественных значений целевых показателей Минсельхозом России не осуществлялась.

**1.2. Проверить соблюдение требований, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 года № 286-р, по оформлению договора о предоставлении бюджетных инвестиций**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 года № 286-р (далее - распоряжение № 286-р) на основании пункта 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ, пункта 45 Плана 98-р бюджетные ассигнования в размере 2000,0 млн. рублей были направлены Минсельхозу России на подраздел 04 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 12 «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов для осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в рамках подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» Госпрограммы в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

В соответствии с обосновывающими материалами Минсельхоза России, эффективное обеспечение сельхозтоваропроизводителей регионов сельхозтехникой и оборудованием для своевременного, с учетом агроклиматических сроков, проведения сезонных полевых работ на наиболее доступных финансовых условиях - федерального лизинга, не имеющего в настоящее время рыночных аналогов, будет способствовать импортозамещению на рынке сельхозтехники.

По мнению Минсельхоза России, в условиях ограниченных возможностей сельхозтоваропроизводителей по привлечению кредитных ресурсов (средне-рыночная ставка кредитов в коммерческих банках на уровне 27 %, с учетом субсидирования - 10-12 %) ОАО «Росагролизинг» сохраняет ставку вознаграждения по договорам федерального лизинга на уровне 3,5 процента.

Минфин России, рассмотрев проект распоряжения, рекомендовал его доработать в части необходимости указания в документе целей, на которые выделяются ассигнования федерального бюджета ОАО «Росагролизинг», предоставления дополнительных расчетов, обоснований и прогнозов социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации инди-

кативных показателей Госпрограммы, включая их влияние на рост объемов производства за счет сокращения сроков и улучшения качества выполнения сельскохозяйственных работ, повышение производительности труда, снижение затрат на производство продукции, повышение доходности и уровня энергообеспеченности предприятий АПК и конкурентоспособности отрасли в целом.

Указанные требования Минфина России в полном объеме выполнены не были. В частности, в обоснованиях отсутствовали расчеты влияния предоставляемых средств на рост объемов производства за счет сокращения сроков и улучшения качества выполнения сельскохозяйственных работ, повышение производительности труда, снижение затрат на производство продукции, повышение доходности и уровня энергообеспеченности предприятий АПК и конкурентоспособности отрасли в целом.

Во исполнение требований распоряжения № 286-р был заключен трехсторонний договор передачи акций в собственность Российской Федерации от 23 мая 2015 года № 768/13-д/01-05/118/02.2/01-15 между Росимуществом, Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг» (далее - трехсторонний договор).

Согласно распоряжению № 286-р вышеназванный трехсторонний договор должен содержать в числе прочих положения, предусматривающие: сроки и способы размещения дополнительных акций; целевое назначение бюджетных инвестиций; показатели эффективности использования ОАО «Росагролизинг» предоставляемых бюджетных инвестиций, определяемые на 5-летний срок, начиная с года предоставления бюджетных инвестиций, в том числе: характеризующие финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности ОАО «Росагролизинг»; ответственность общества за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору и др.

Заключению договора предшествовал ряд обязательных процедурных мероприятий ОАО «Росагролизинг», предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», таких как: принятие общим собранием акционеров решения об увеличении уставного капитала с предварительным определением советом директоров цены размещения дополнительно выпускаемых акций; утверждение советом директоров решения о дополнительном выпуске акций и др.

В соответствии с подписанным трехсторонним договором Минсельхоз России 1 июня 2015 года перечислил ОАО «Росагролизинг» бюджетные

средства в сумме 2000,0 млн. рублей на расчетный счет ОАО «Росагролизинг», открытый в ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее - ОАО «Россельхозбанк»), о чем уведомил лизинговую компанию письмом от 4 июня 2015 года № 16/243.

Следует отметить, что длительность процедуры согласования и подписания вышеназванного трехстороннего договора (с момента выхода распоряжения № 286-р до подписания договора прошло 3 месяца) существенно снизила оперативность предоставления средств ОАО «Росагролизинг» и его возможности своевременного удовлетворения спроса сельхозтоваропроизводителей на сельхозтехнику для проведения в 2015 году весенних полевых работ.

На основании трехстороннего договора между Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг» было заключено соглашение о взаимодействии от 28 мая 2015 года № 794/13-с (далее - Соглашение), предусматривающее объединение усилий сторон в целях реализации мероприятий по повышению обеспеченности сельхозтоваропроизводителей сельхозтехникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

По условиям Соглашения ОАО «Росагролизинг» ежеквартально в срок до 12 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет в министерство отчет об использовании бюджетных инвестиций по форме, утвержденной распоряжением Минсельхоза России от 31 марта 2015 года № 29-р и включающей в себя показатели фактически переданной в лизинг (или долгосрочную аренду с правом выкупа) сельхозтехники в разрезе ее видов, количества и стоимости инвестиционных затрат на эту технику с детализацией по субъектам Российской Федерации.

Соглашением (абзац 2 пункта 1.1) определено, что программа льготного лизинга в 2015 году должна предусматривать повышение обеспеченности сельхозтоваропроизводителей, в том числе Крымского федерального округа, сельхозтехникой и оборудованием.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что программа льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта не разработана. Более того, в соответствии с показателями бюджета ОАО «Росагролизинг» на 2015 год предоставление в лизинг сельхозтехники и оборудования будет осуществляться на стандартных условиях, одинаковых как для текущей деятельности, так и для деятельности в рамках Плана 98-р, при этом предусмотренное бюджетом общества увеличение стоимости

предметов лизинга от их закупочной цены за весь период действия договоров лизинга в обоих случаях составит 10,3 процента.

Кроме того, в бюджете ОАО «Росагролизинг» на 2015 год показатель увеличения стоимости приобретения сельхозтехники и оборудования как отечественного, так и импортного производства составляет 30-40 % по сравнению с уровнем 2014 года, в то время как отдельный показатель роста стоимости отечественной сельхозтехники отсутствует.

Директивами Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 1346п-П13 (далее - Директивы) представителям интересов Российской Федерации в советах директоров (наблюдательных советах) акционерных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает в совокупности 50 %, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, предусматривалось обязательство инициировать проведение заседаний совета директоров по вопросу внесения в срок до конца I квартала 2015 года изменений в долгосрочную программу общества в части включения комплекса мер (перечня мероприятий), направленных на плановое и поэтапное замещение закупки иностранной продукции (работ, услуг) закупкой эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукции (работ, услуг), используемой при осуществлении инвестиционных проектов и текущей деятельности, исходя из принципов экономической целесообразности и технологической обоснованности (далее - комплекс мер по импортозамещению), а также значений показателей реализации указанных мероприятий.

Во исполнение Директив ОАО «Росагролизинг» на заседании совета директоров (протокол от 8 апреля 2015 года № 6) было принято решение о необходимости внесения изменений в Долгосрочную программу развития ОАО «Росагролизинг» до 2020 года (далее - ДПР ОАО «Росагролизинг») в части включения комплекса мер по импортозамещению и значений соответствующих показателей.

В соответствии с предлагаемыми изменениями в ДПР ОАО «Росагролизинг» в части закупок техники и оборудования общество руководствуется принципом приоритетности осуществления закупок у отечественных производителей, при этом закупки у иностранных поставщиков осуществляются только при отсутствии требуемой техники или оборудования отечественного

производства, но при условии соответствия поставщика установленным обществом требованиям, например, уровню локализации производства.

В предлагаемых изменениях в ДПР ОАО «Росагролизинг» отсутствуют целевые показатели, характеризующие поэтапное замещение приобретения импортной сельхозтехники техникой отечественного производства, предназначенной для последующей передачи в лизинг. При этом на момент проверки ДПР ОАО «Росагролизинг» не утверждена.

## **Цель 2. Проверка эффективного использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на стимулирование спроса на отечественную сельскохозяйственную технику в 2015 году**

### **2.1. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на осуществление вноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства**

Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на осуществление вноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства, показал, что денежные средства в объеме 2000,0 млн. рублей на реализацию программы льготного лизинга поступили 2 июня 2015 года на расчетный счет ОАО «Росагролизинг», открытый в ОАО «Россельхозбанк» для учета операций по использованию бюджетных инвестиций.

Из сделок, планируемых к финансированию за счет выделенных средств, по состоянию на 18 июня 2015 года на разных стадиях поставки находится 510 ед. техники на общую сумму 1489 млн. рублей, из них: комбайнов - 167 ед. на сумму 847 млн. рублей; тракторов - 73 ед. на сумму 300 млн. рублей; прочей техники - 270 ед. на сумму 342 млн. рублей.

На момент окончания контрольного мероприятия произведено списание средств по расчетному счету, открытому в ОАО «Россельхозбанк», в сумме 239,3 млн. рублей на расчетные счета 27 поставщиков сельхозтехники по договорам купли-продажи. Исходящий остаток по состоянию на 19 июня 2015 года по данному счету составил 1761,8 млн. рублей (с учетом денежных средств в размере 1,1 млн. рублей, поступивших от лизингополучателя ООО «Драфт» в качестве оплаты первоначального вноса). При этом договоры лизинга в рамках поступивших бюджетных инвестиций на вышеуказанную дату обществом не заключались.

Анализ условий одного из первых договоров финансовой аренды (лизинга) с лизингополучателем, заключенного в рамках Плана 98-р, показал, что договор заключен на стандартных условиях, установленных обществом в Положении об использовании средств уставного капитала, утвержденном приказом ОАО «Росагролизинг» от 24 июня 2011 года № 52п.

Так, по договору финансовой аренды (лизинга) сельхозтехники (комбайн КЗС-812-19) от 29 июня 2015 года № 0151194, заключенному ОАО «Росагролизинг» с ООО «Драфт» (протокол заседания кредитного комитета ОАО «Росагролизинг» от 11 июня 2015 года № 22-CRM) на сумму 4,04 млн. рублей (срок договора - 5 лет), предусмотрены авансовый платеж 30 % (поступил на счет общества 17 июня 2015 года в размере 1,1 млн. рублей), а также ежемесячные платежи в размере 47,9 тыс. рублей.

При этом для сравнения, условиями предоставления в лизинг сельхозтехники по реализуемой ранее ОАО «Росагролизинг» программе обновления парка сельскохозяйственной техники на 2012-2014 годы предусматривался ряд преференций для сельхозтоваропроизводителей: отсутствие аванса и дополнительного гарантийного обеспечения; срок договора - от 5 до 10 лет, размер вознаграждения ОАО «Росагролизинг» - 3 %, отсрочка оплаты первого лизингового платежа - 6 месяцев.

Согласно пояснительной записке к проекту распоряжения № 286-р за счет средств федерального бюджета, инвестируемых в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», в размере 2 млрд. рублей, а также с учетом использования возвратных лизинговых платежей в размере 6,9 млрд. рублей совокупный объем поставок общества в регионы в 2015 году составит порядка 3,8 тыс. ед. новой, современной, высокопроизводительной техники.

За период с 1 января по 15 июня 2015 года сумма поступивших денежных средств (возвратные платежи) по договорам лизинга и долгосрочной аренды сельхозтехники составила 3407,77 млн. рублей, сумма произведенных обществом за указанный период оплат за сельхозтехнику - 1598,1 млн. рублей.

При этом в соответствии с Основными принципами использования средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг», утвержденными решением совета директоров (протокол от 22 июня 2011 года № 3) (с изменениями), приобретение техники осуществляется за счет инвестиций из федерального бюджета в уставный капитал общества, а также возвратных платежей по заключенным договорам.

По состоянию на 15 июня 2015 года ОАО «Росагролизинг» за счет средств возвратных платежей передало лизингополучателям 817 ед. техни-

ки, или 14,7 % от заявленной потребности субъектов Российской Федерации в сельхозтехнике для весенних полевых работ (5540 единиц).

Стоимость техники, переданной в лизинг, на указанную дату составила 1543,7 млн. рублей, или 16,1 % от запланированного в бюджете ОАО «Росагролизинг» на 2015 год показателя объема передачи сельхозтехники по федеральному лизингу на сумму 9578,2 млн. рублей (3818 единиц).

В соответствии с запросом Минфина России от 3 июня 2015 года с просьбой представить информацию об эффективности использования ассигнований федерального бюджета, направленных в качестве вноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в 2010-2015 годах, Минсельхоз России письмом от 9 июня 2015 года сообщил, что за период 2010-2014 годов ОАО «Росагролизинг» поставлено российским сельскохозяйственным организациям 34577 ед. сельскохозяйственной, автомобильной техники и оборудования, в том числе: 13060 тракторов, 4040 комбайнов.

Следует отметить, что показатели Госпрограммы по приобретению основных видов сельхозтехники с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», определены только с 2016 года.

Информация о показателях Госпрограммы, установленных ОАО «Росагролизинг», представлена в таблице:

(ед.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.		2017 г.		2018 г.	2019 г.	2020 г.
				баз.	оп-тим.	баз.	оп-тим.			
Количество зерноуборочных комбайнов, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг»	-	-	-	36	78	42	85	91	104	111
Количество кормоуборочных комбайнов, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг»	-	-	-	3	6	3	7	7	8	9
Количество тракторов, приобретенных с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг»	-	-	-	104	208	113	225	242	277	294
Количество прочей техники, приобретенной с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг»	-	-	-	89	178	86	193	208	237	252
Всего	-	-	-	232	470	244	510	548	626	666

При этом согласно базовому варианту Госпрограммы, не учитывающему ускоренное импортозамещение, за период 2016-2020 годов ОАО

«Росагролизинг» при предусмотренной ресурсным обеспечением докапитализации в объеме 2,5 млрд. рублей (2016-2017 годы) будет поставлено 2316 ед. сельхозтехники. При оптимальном варианте за этот же период с учетом дополнительной капитализации общества - 2820 ед. техники.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 28 апреля 2014 года № АД-П11-2982 о подготовке долгосрочных программ развития акционерных обществ Минсельхоз России письмом от 13 марта 2015 года № ВГ-15-23/3143 направил в Минэкономразвития России, Минфин России и Росимущество проекты инвестиционной и долгосрочной программ развития ОАО «Росагролизинг», доработанные в соответствии с пунктом 45 Плана 98-р.

Проанализировав представленные программы, Минфин России указал ОАО «Росагролизинг» на необходимость:

- разработки комплекса мер по улучшению финансовой устойчивости общества в целях повышения возможности привлечения средств на рыночных условиях в кредитных организациях и ресурсов институтов развития;

- принятия решения о направлении собственных средств на погашение проблемных обязательств или о докапитализации ОАО «Росагролизинг», в том числе с целью его финансового оздоровления, проработки этого решения в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» после детального рассмотрения долгосрочной стратегии развития общества.

ОАО «Росагролизинг» письмом от 20 мая 2015 года № ВН-22/12345, рассмотрев замечания Минфина России, пояснило, что, выступая институтом развития отечественного АПК и осуществляя поддержку сельхозтоваропроизводителей, общество не ставит перед собой в качестве основной цели максимизацию прибыли. Базовый сценарий развития общества не предусматривает выход к 2020 году на точку безубыточности, тем не менее отрицательный финансовый результат с 2014 года до 2020 года должен сократиться с (-)6,1 млрд. рублей до (-)58,9 млн. рублей за счет снижения темпов начисления резервов по сомнительным долгам, образованным до 2010 года, и погашения всех текущих кредитов, в том числе кредитов, привлеченных для их рефинансирования, а также за счет сокращения убытков, связанных с реализацией изъятого имущества.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № ДМ-П11-1642-р и от 23 марта 2015 года № АД-П11-1816

обществом были разработаны меры, направленные на повышение финансовой устойчивости ОАО «Росагролизинг». В письме общество также обращало внимание на то, что согласно положениям ДПР ОАО «Росагролизинг» обеспечение финансового оздоровления коммерческого направления деятельности предполагается за счет собственных средств, а именно - за счет депозитов и возвратных лизинговых платежей.

Проверкой установлено, что фактический объем денежных средств, размещенных ОАО «Росагролизинг» на депозитных счетах, составлял: по состоянию на 1 января 2015 года 3579,2 млн. рублей, включая: 3079,2 млн. рублей, или 86 % от их общей величины, - залоговые депозиты, размещенные в качестве обеспечения по кредитам, привлеченным для рефинансирования кредитных обязательств в рамках коммерческого лизинга (далее - депозиты по кредитно-депозитной схеме, КДС); 500,0 млн. рублей, или 14,0 %, - целевые депозиты, на которых размещены временно свободные денежные средства, что соответствует показателям утвержденного бюджета движения денежных средств общества на 2015 год<sup>1</sup>. По состоянию на 1 июня 2015 года - 5118,1 млн. рублей, в том числе: 3528,1 млн. рублей, или 68,9 % (увеличение за апрель-май 2015 года на 128,7 млн. рублей, или на 3,8 %), и 1590,0 млн. рублей, или 31,1 % (увеличение за апрель-май 2015 года на 660,0 млн. рублей, или в 1,7 раза).

Общий объем средств, размещенных ОАО «Росагролизинг» на депозитных счетах, за период с 1 января по 1 июня 2015 года увеличился на 1538,83 млн. рублей, или в 1,43 раза, в том числе: депозитов по КДС - на 448,83 млн. рублей, или на 14,6 %, целевых депозитов - на 1090,0 млн. рублей, или в 3,2 раза<sup>2</sup>.

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12 февраля 2015 года № ДМ-П11-847р и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 19 февраля 2015 года № АД-П11-1010 обществу и ОАО «Россельхозбанк» дано поручение по переводу в ОАО «Россельхозбанк» портфеля краткосрочных кредитов общества, привлеченных для рефинансирования и обеспеченных залоговыми депозитами.

---

<sup>1</sup> По состоянию на 1 апреля 2015 года - 4329,4 млн. рублей, в том числе: 3399,4 млн. рублей, или 78,5 % (увеличение за I квартал 2015 года на 320,2 млн. рублей, или на 10,4 %), и 930,0 млн. рублей, или 21,5 % (увеличение за I квартал 2015 года на 430 млн. рублей, или в 1,9 раза).

<sup>2</sup> Следует отметить, что 78,5 % размещенных на депозитах денежных средств, приходящихся на депозиты по КДС, принесли ОАО «Росагролизинг» в I квартале 2015 года только 65,1 % общего дохода по депозитным счетам, тогда как 21,5 % размещенных средств, приходящихся на целевые депозиты, принесли обществу 34,9 % дохода, что свидетельствует о сравнительно более низкой эффективности размещения средств на депозитах по КДС в I квартале 2015 года.

В соответствии с новыми условиями кредитования ОАО «Россельхозбанк» (срок кредитования - 1 год, эффективная ставка - 0,5 %) за апрель-декабрь 2015 года обязательства по оплате процентов по кредитам, привлеченным для рефинансирования, составят 550,8 млн. рублей, доход от депонирования денежных средств в залоговые депозиты составит 414,0 млн. рублей.

Таким образом, чистые затраты на оплату процентов в указанный период с учетом использования дохода от депонирования составят 136,7 млн. рублей.

За 2014 год (отчет о финансовых результатах, код формы по ОКУД 0710002) обществом в 2014 году был получен убыток в размере 10739,25 млн. рублей, что на 9830,87 млн. рублей, или в 11,8 раза больше убытка, полученного обществом в 2013 году в размере 908,4 млн. рублей.

По данным отчета о финансовых результатах ОАО «Росагролизинг» за I квартал 2015 года (код формы по ОКУД 0710002), обществом за указанный период был получен убыток в размере 1217,3 млн. рублей, что на 1006,6 млн. рублей, или в 5,8 раза, больше убытка, полученного обществом за аналогичный период 2014 года в размере 210,7 млн. рублей.

При этом в 2015 году планируется рост расходов на содержание общества на 10,8 процента.

Основной причиной образования убытков ОАО «Росагролизинг» в 2013, 2014 годах и I квартале 2015 года является начисление обществом резерва по сомнительным долгам по просроченной задолженности контрагентов и иным проблемным активам общества (далее - резерв по сомнительным долгам) в размере 1268,98 млн. рублей, 10916,81 млн. рублей и 907,2 млн. рублей, соответственно.

Основная величина сформированного по состоянию на 31 декабря 2014 года резерва по сомнительным долгам в сумме 15763,6 млн. рублей, или 91,1 %, приходится на дебиторскую задолженность, возникшую по договорам, заключенным с 2002 года по I квартал 2010 года включительно<sup>3</sup>.

Согласно отчетности ОАО «Росагролизинг» по МСФО по итогам 2013 года резервы составили 28205,03 млн. рублей. По данным российской отчетности, общая величина сформированного резерва по сомнительным

---

<sup>3</sup> Советом директоров ОАО «Росагролизинг» (протокол от 29 мая 2015 года № 13) при рассмотрении отчета генерального директора об исполнении бюджета доходов и расходов ОАО «Росагролизинг» за 2014 год отмечена необходимость изменения учетной политики общества в части порядка формирования резервов по сомнительным долгам и приближения указанного порядка к международным стандартам финансовой отчетности (далее - МСФО).

долгам по состоянию: на 31 декабря 2013 года составила 6381,8 млн. рублей, или 8,1 % от уставного капитала в размере 78822,5 млн. рублей (на 21,8 млрд. рублей меньше, чем в отчетности по МСФО); на 31 декабря 2014 года - 17298,6 млн. рублей, или 21,3 % от уставного капитала в размере 81064,92 млн. рублей; на 31 марта 2015 года - 18205,84 млн. рублей, или 22,5 % (отчетность МСФО на указанные даты до настоящего времени не сформирована).

Приказом Минфина России от 28 августа 2014 года № 84н утвержден порядок определения стоимости чистых активов (далее - новый Порядок), вступивший в силу с 4 ноября 2014 года, при этом ранее действовавший порядок, утвержденный совместным приказом Минфина России и Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг от 29 января 2003 года № 10н/03-б/пз (далее - ранее утвержденный Порядок), был признан утратившим силу.

В результате внесенных изменений в нормативные правовые акты стоимость чистых активов ОАО «Росагролизинг», рассчитанная с применением нового Порядка, существенно уменьшилась по сравнению с их величиной, определявшейся в соответствии с ранее утвержденным Порядком.

Следует отметить, что величина чистых активов общества за 2014 год сократилась на 8502,99 млн. рублей, или на 11,2 %, за I квартал 2015 года - еще на 1217,4 млн. рублей, или на 1,8 %. Стоимость чистых активов, указанная в бухгалтерской отчетности ОАО «Росагролизинг» за 2014 год в расчете стоимости чистых активов, а также по строке 3600 «Отчет об изменениях капитала» (форма по ОКУД 0710003), меньше величины его уставного капитала по состоянию на 31 декабря 2012, 2013 и 2014 годов на 78822,5 млн. рублей, 78822,5 млн. рублей и 81064,92 млн. рублей, соответственно.

Советом директоров ОАО «Росагролизинг» (протокол от 29 мая 2015 года № 13) принято решение предварительно утвердить годовой отчет ОАО «Росагролизинг» по итогам 2014 года, рекомендовать общему собранию акционеров общества утвердить вышеназванный отчет, а также поручить генеральному директору подготовить предложения по реализации мер, направленных на приведение стоимости чистых активов в соответствие с размером уставного капитала общества.

По данным ОАО «Росагролизинг», представленным в ходе проверки, лизинговый портфель (сумма всех не исполненных контрагентами обязательств): по состоянию на 1 января 2015 года составила 82261,8 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года - 80477,04 млн. рублей, на 15 июня 2015 года - 78461,9 млн. рублей (снижение за 5,5 месяца 2015 года на 4,6 % при

утвержденном советом директоров плановом снижении указанного показателя за I полугодие 2015 года - 2,8 процента).

Сумма просроченной задолженности на 20 мая 2015 года составила 27,55 млрд. рублей, что на 2,25 млрд. рублей, или на 8,9 %, больше, чем ее величина на 1 января 2015 года, по данным отчета о выполнении ОАО «Росагролизинг» ключевых показателей деятельности в 2014 году, представленного на рассмотрение совету директоров (протокол от 4 марта 2015 года № 4).

В соответствии с ключевыми показателями эффективности деятельности ОАО «Росагролизинг» на 2015 год в поквартальной разбивке, утвержденными советом директоров общества (протокол от 29 мая 2015 года № 13), фактическое значение показателя «Доля просроченной задолженности в общем объеме обязательств по действующим договорам, с учетом просроченной задолженности по завершенным договорам лизинга», рассчитываемого как отношение суммы просроченных обязательств контрагентов к общему объему обязательств за текущий период, за I квартал 2015 года составило 19 процентов.

По данным бухгалтерской отчетности ОАО «Росагролизинг» за 2014 год, просроченная дебиторская задолженность общества (с учетом задолженности по расчетам с поставщиками и заказчиками, по начисленным по решению суда пеням, остаточной стоимости неизъятых имущества и прочей задолженности) по состоянию на 31 декабря 2014 года составляла 33977,1 млн. рублей.

Анализ данных, представленных в ходе проверки, свидетельствует, что по итогам работы в 2014 году ОАО «Росагролизинг» из 11 установленных ключевых показателей деятельности выполнено 7 показателей, или 64 %. В 2014 году не достигнуты значения следующих показателей: рост объема нового бизнеса; рост лизингового портфеля; доля просроченной задолженности в общем объеме лизингового портфеля; доля просроченных обязательств со сроком до 30 дней от общей суммы остатка обязательств к оплате (по договорам, заключенным с 1 марта 2010 года).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, неустойчивое финансовое состояние компании, практика размещения средств на депозитных счетах создают риски недостижения ожидаемых результатов Плана 98-р, направленных на стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и снижение нагрузки на российских сельхозтоваропроизводителей.

**2.2. Проанализировать эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, направленных на субсидирование скидки на сельскохозяйственную технику, реализованную российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям за истекший период 2015 года**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 года № 569-р в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ и пунктом 44 Плана 98-р предусмотрено направить бюджетные ассигнования в размере 2000,0 млн. рублей Минсельхозу России на предоставление субсидий производителям сельхозтехники в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Госпрограммы.

Во исполнение пункта 44 Плана 98-р Минсельхозу России 9 апреля 2015 года были доведены ЛБО в размере 2000,0 млн. рублей.

Кроме того, Федеральным законом № 384-ФЗ предусмотрено финансирование указанного мероприятия подпрограммы в объеме 1900,0 млн. рублей. ЛБО на 2015 год на указанные цели в полном объеме доведены Минсельхозу России по КБК 04052556425810 (казначейские уведомления от 25 декабря 2014 года № 082/002 и № 082/005).

Общий объем средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятия Госпрограммы и пункта 44 Плана 98-р по субсидированию скидки на сельхозтехнику, реализуемую в 2015 году машиностроителями сельхозтоваропроизводителям, составил 3900,0 млн. рублей.

В целях реализации Госпрограммы и пункта 44 Плана 98-р Минсельхоз России заключил с 24 производителями сельхозтехники соглашения, предметом которых являлось предоставление им субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники в пределах, установленных пунктом 4 и подпунктом «и» пункта 13 Правил (в предыдущей редакции). Срок действия заключенных соглашений - до 31 декабря 2015 года, обязательным условием при их заключении является наличие обязательства производителя техники представить в Минсельхоз России заключение Минпромторга России о своем соответствии критериям, предусмотренным пунктом 5 Правил.

Соглашениями также предусмотрено представление производителем техники в Минсельхоз России: перечня наименований моделей сель-

хозтехники, предлагаемых к реализации; полной спецификации и цены на каждую ее модель, определенной подпунктом «в» пункта 13 Правил (в предыдущей редакции); перечней организаций, обеспечивающих гарантийное обслуживание сельхозтехники и уполномоченных на реализацию этой техники, с указанием их реквизитов; справки за подписью руководителя и главного бухгалтера производителя, подтверждающей среднюю цену конкретной модификации сельхозтехники в предыдущем году.

Помимо этого, в каждом соглашении предусмотрены пункты, которые соответствуют пункту 20 Правил (в предыдущей редакции), в части: осуществления контроля за соблюдением условий предоставления субсидий производителю техники; возврата субсидии, перечисленной производителю, в случае установления факта нарушения условий предоставления субсидии; обязательства производителя представлять заявку на получение субсидии; сроков перечисления субсидии; ежеквартального отчета об использовании производителем техники субсидии и ежегодного отчета производителя техники о достижении значений показателей результативности ее предоставления; иных положений (ответственность сторон, разрешение споров).

По состоянию на 24 июня 2015 года на основании заявок на получение субсидий из федерального бюджета Минсельхозом России на расчетные счета поставщиков техники перечислено 713,9 млн. рублей, или 18,3 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных на указанные цели.

На указанную дату неиспользованный остаток субсидий производителям сельхозтехники составляет 3186,15 млн. рублей, или 81,7 % от общего объема предоставленных Минсельхозу России ЛБО и средств федерального бюджета (с учетом Плана 98-р).

За проверяемый период наибольший объем государственной поддержки по факту отгрузки техники сельхозтоваропроизводителям получили такие поставщики, как ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» и ЗАО «Петербургский тракторный завод», в размере, соответственно, 417,5 млн. рублей, или 58,5 % от фактического объема предоставленных субсидий, и 224,3 млн. рублей, или 31,4 процента.

Следует отметить, что указанные заводы - изготовители техники являлись основными получателями субсидий из федерального бюджета в 2013-2014 годах и обладают наиболее разветвленной дилерской сетью и сервисными центрами. Так, количество дилерских центров ЗАО «Петербургский тракторный завод» в 2015 году составляет 55, сервисных центров - 53;

ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» - 75 дилерских центров и 59 сервисных организаций.

Анализ эффективности и результативности использования средств федерального бюджета, направленных на субсидирование скидки на сельхозтехнику, показал, что с начала реализации данного механизма государственной поддержки (2013 год) средства федерального бюджета используются недостаточно эффективно.

Практически ежегодно на данный вид государственной поддержки в федеральном бюджете предусматривались ассигнования в пределах 2 млрд. рублей, при этом бюджетные ассигнования не осваивались в полном объеме, а целевые показатели Госпрограммы не выполнялись.

Так, в 2013 году предложенный Минсельхозом России механизм технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства практически не действовал. Кассовое исполнение расходов по предоставлению субсидий производителям сельхозтехники на возмещение недополученных доходов от ее реализации сельхозтоваропроизводителям составило 18,7 % (2013 год: факт - 429,9 млн. рублей, план - 2,0 млрд. рублей).

При этом показатель объема реализации отечественной техники сельхозтоваропроизводителям был установлен в Госпрограмме в количестве 2495 ед. (1221 трактор, 1019 зерно- и 255 кормоуборочных комбайнов).

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации свидетельствуют, что 23 производителями сельхозтехники было реализовано 765 ед. техники, или 30,7 % (37 тракторов (3 % от плана), 515 зерно- (50,5 %) и 20 кормоуборочных комбайнов (7,8 процента).

В 2014 году с использованием механизма субсидирования производителей сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям было реализовано 1844 ед. техники (тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов), что составляет 76,9 % от установленного Госпрограммой плана в количестве 2393 единицы. Суммарный объем субсидий из федерального бюджета, предоставленный в 2014 году 32 производителям сельхозтехники на возмещение затрат на производство, составил 1570,0 млн. рублей, или 82,6 % от доведенных ЛБО.

По информации ОАО «Росагролизинг», в 2014 году в соответствии с постановлением № 1432 большая часть поставок - 51,9 % в количественном выражении - пришлась на зерноуборочные комбайны и только 6,2 % на тракторы, в то время как структура поставок ОАО «Росагролизинг» была распределена между видами техники и имеющимся спросом со стороны

аграриев следующим образом: 37,0 % - тракторы, 14,6 % - комбайны, 34,2 % - прочая техника (в том числе почвообрабатывающая и посевная), 14,2 % - автомобильная техника для сельского хозяйства.

При реализации постановления № 1432 первые ценовые соглашения и договор купли-продажи были подписаны и размещены на сайте общества в сентябре 2014 года. Всего в 2014 году были заключены ценовые соглашения с 13 поставщиками. С учетом особенностей механизма постановления № 1432, необходимости регистрации договоров лизинга в уполномоченных органах субъекта Российской Федерации, а также наличия риска неполучения субсидии производителем в конце года в 2014 году ОАО «Росагролизинг» по договору лизинга была фактически произведена отгрузка 1 ед. техники ЗАО «Петербургский тракторный завод».

По состоянию на 15 июня 2015 года обществом заключены ценовые соглашения с 13 поставщиками: ООО «Пегас-Агро», ООО «БДМ-Агро», ЗАО «Петербургский тракторный завод», ОАО «Миллеровосельмаш», ООО «КЗ «Ростсельмаш», ЗАО «Колнаг», ОАО «Кузембетьевский ремонтно-механический завод», ООО «Агро», ООО «Агромашхолдинг» (ОАО «Сарэкс»), ЗАО «Евротехника», ООО «Навигатор - Новое машиностроение», ООО «Сельмаш», ООО «ПК «Агромастер» - и по 3 договорам купли-продажи отгружено 29 ед. техники.

По результатам анализа выплаты субсидий из федерального бюджета в 2015 году поставщикам техники по заявкам, направленным в Минсельхоз России, установлено, что в отдельных случаях субсидии предоставлялись на технику, реализованную и отгруженную по договорам купли-продажи, заключенным в 2014 и даже в 2013 году.

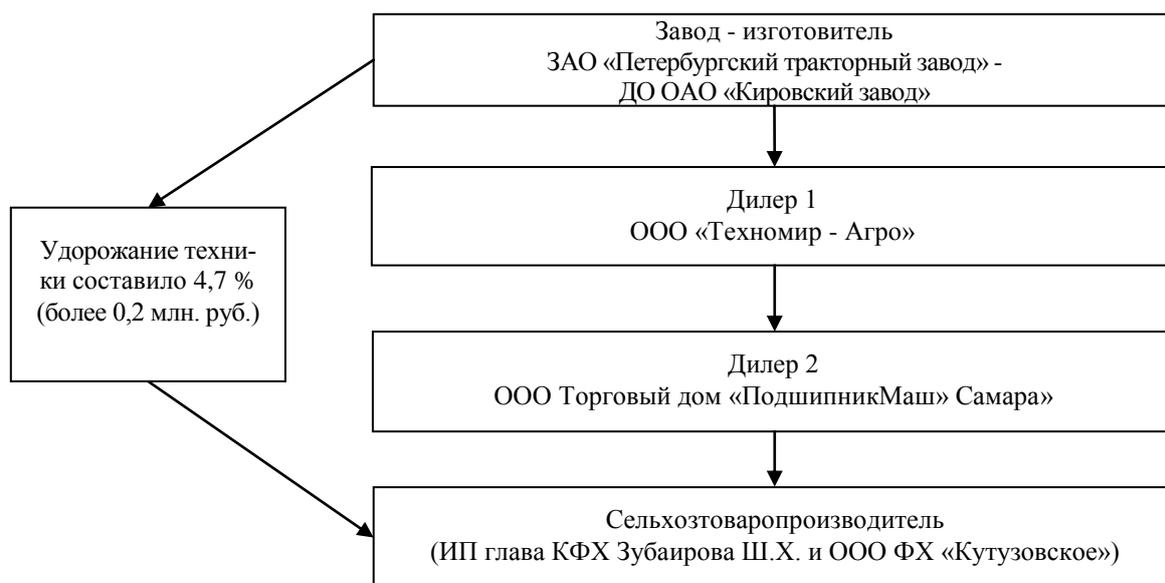
Так, ЗАО «Петербургский тракторный завод» - дочернее общество ОАО «Кировский завод» (далее - ЗАО «Петербургский тракторный завод» - ДО ОАО «Кировский завод») в заявке № 1 на получение субсидий в апреле 2015 года в объеме 55,3 млн. рублей включило договоры поставки от 17 июля 2013 года № 213 и № 204 на сумму 9,7 млн. рублей (включая НДС 18 %), заключенные ООО «Торговый дом «ПодшипникМаш» Самара» (поставщик, г. Самара) с ИП главой КФХ Зубаировой Ш.Х. (покупатель: Самарская область, Похвистневский район, с. Новое Мансуркино) и ООО ФХ «Кутузовское» (покупатель: Самарская область, Сергиевский район, Кутузовский п.), соответственно.

Предметом договоров являлась поставка 2 тракторов «Кировец» К-744Р1 комплектации «Стандарт» производства ЗАО «Петербургский тракторный завод» (заводские номера 130079 и 130080) по цене 4,1 млн.

рублей (без учета НДС), или 4,9 млн. рублей (включая НДС 18 %) за 1 единицу.

При этом указанные тракторы были проданы дилеру ООО «Техномир - Агро» (поставщик: Московская обл., Одинцовский район, дер. Малые Вяземы) по договору поставки от 10 января 2012 года № 94200-ПД/1 на сумму 9,3 млн. рублей (включая НДС 18 %) (4,6 млн. рублей за единицу) для ООО «Торговый дом «ПодшипникМаш» Самара».

Участие двух дилеров (ООО «Техномир - Агро» и ООО «Торговый дом «ПодшипникМаш» Самара») в реализации тракторов «Кировец» К-744Р1 привело к увеличению цены для конечного сельхозтоваропроизводителя более чем на 0,2 млн. рублей за каждый трактор, то есть на 4,7 % по сравнению с ценой, предложенной заводом-изготовителем (представлено на нижеприведенной схеме). Общее увеличение стоимости за реализацию двух указанных тракторов составило более 0,4 млн. рублей.



Условием соглашений на предоставление субсидий производителям техники (пункт 2.2.4) являлось обеспечение эффективного использования субсидий в соответствии со значениями показателей результативности (достижение объема инвестиций в основное производство, а также в разработку и освоение новых видов сельхозтехники или модернизацию моделей сельхозтехники).

Согласно отчетам о показателях результативности предоставления субсидий за 2014 год, представленным производителями сельхозтехники в Минсельхоз России в соответствии с условиями заключенных соглаше-

ний, установленные показатели по итогам 2014 года из 26 производителей техники не выполнили 12 (46,2 процента).

Ни Правилами, ни условиями соглашений для производителей техники последствия за недостижение принятых показателей не предусмотрены.

Оценка результатов реализации мероприятий Плана 98-р за I полугодие 2015 года показала, что в настоящее время механизм субсидирования производителей сельхозтехники не в полной мере способствует достижению как ожидаемого результата подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», так и ее цели по повышению эффективности и конкурентоспособности продукции сельхозтоваропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства.

### **2.3. Проверить соблюдение условий предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники**

В целях реализации постановления № 1432 в Минсельхозе России распоряжением от 1 апреля 2013 года № 23-р (далее - распоряжение № 23-р) была создана Комиссия по рассмотрению заявок производителей сельхозтехники на получение субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники (далее - комиссия), основной задачей которой является соблюдение порядка и условий предоставления субсидий, установленных постановлением № 1432, а именно: принятие решения о предоставлении или мотивированном отказе в предоставлении субсидии; проверка комплектности документов и регистрации представленных договоров купли-продажи сельхозтехники уполномоченными органами субъектов Российской Федерации; проверка расчета размера субсидий; контроль за соблюдением непревышения объема субсидий над ЛБО.

В период с 1 января по 19 июня 2015 года состоялось 8 заседаний комиссии, оформленных протоколами.

В Минсельхоз России за период с 1 января по 19 июня 2015 года поступили 43 заявки на предоставление субсидии производителям, из которых по 33 заявкам субсидия была предоставлена за счет средств федерального бюджета, данные за период с 1 января по 31 декабря 2014 год - 169 и 140 заявок, соответственно.

Вместе с заявками производители сельхозтехники представляли в Минсельхоз России предусмотренные Правилами документы.

В нарушение подпункта «в» пункта 20 Правил (в предыдущей редакции) и подпункта «а» пункта 2.2.3 соглашения о предоставлении субсидии производителям сельхозтехники от 9 февраля 2015 года № 88/13-с ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» представило в Минсельхоз России заявку на получение субсидии 24 февраля 2015 года вместо установленного срока - до 20 числа месяца, следующего за отчетным. При этом согласно протоколу заседания комиссии от 6 марта 2015 года № 2/2015 в отношении ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» было принято решение о перечислении ему средств субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники в размере 161,7 млн. рублей. Кроме того, ОАО «Сарэкс» и ООО «Волгоградская машиностроительная компания «ВгТЗ» отчеты о достижении значений показателей результативности использования субсидии представлялись с нарушением сроков, установленных соглашениями о предоставлении субсидии в соответствии с требованиями подпункта «ж» пункта 20 Правил (в предыдущей редакции).

Проверкой установлено, что согласно заявкам на получение субсидии из федерального бюджета в сумме 26,9 млн. рублей, представленным ООО «Пегас-Агро» (Самарская область) в Минсельхоз России в 2015 году, к субсидированию заявлены реализованные в 2015 году опрыскиватели самоходные «Туман-1» и «Туман-2» (от 20 апреля 2015 года № 18256/26 и от 20 мая 2015 года № 23751/26).

При этом в соответствии с подпунктом «в» пункта 13 Правил (в предыдущей редакции) цена реализации указанных опрыскивателей на условиях франко-завод рассчитана как средняя цена 2014 года, увеличенная на коэффициент-дефлятор, утвержденный Минэкономразвития России на текущий финансовый год (7,1 %), и на наценку в размере 15 процентов.

Согласно протоколам заседания комиссии от 30 апреля 2015 года № 5/2015 и от 3 июня 2015 года № 7/2015 было принято решение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники ООО «Пегас-Агро» в размере 15,86 млн. рублей и 11,06 млн. рублей согласно представленным заявкам. Оплата субсидии произведена в заявленном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 15 мая 2015 года № 126236 в сумме 15862,1 тыс. рублей, от 10 июня 2015 года № 175488 в сумме 11006,2 тыс. рублей.

Вместе с тем применение наценки в 15 % согласно подпункту «в» пункта 13 Правил (в предыдущей редакции) производится только в случаях, если полная спецификация и цена сельхозтехники не были представлены производителем в Минсельхоз России в предыдущем году.

Однако ООО «Пегас-Агро» указанные выше модификации сельхозтехники заявляло в 2014 году, что подтверждается представленными в ходе контрольного мероприятия заявками ООО «Пегас-Агро» на получение субсидии из федерального бюджета в декабре 2014 года на общую сумму 6044,9 тыс. рублей с приложением пакета документов, подтверждающих право на ее получение, в том числе спецификации и цены на товар.

Кроме того, заявленная в 2014 году субсидия оплачена в полном объеме (платежные поручения от 11 декабря 2014 года № 724418 на сумму 1,24 млн. рублей, от 24 декабря 2014 года № 776234 на сумму 4,8 млн. рублей).

Из вышеизложенного следует, что ООО «Пегас-Агро» в нарушение подпункта «в» пункта 13 Правил (в предыдущей редакции) в заявках на получение субсидии в 2015 году неправомерно применило наценку в размере 15 % цены сельхозтехники на условиях франко-завод, как для техники, полная спецификация и цена на которую не были представлены в Минсельхоз России в предыдущем году.

В свою очередь, по двум вышеуказанным заявкам Минсельхоз России в нарушение пункта 28 Правил (в предыдущей редакции) не обеспечил контроль за соблюдением условий предоставления субсидий, не установил несоответствие представленных ООО «Пегас-Агро» документов требованиям подпункта «в» пункта 13 Правил и выплатил субсидию из федерального бюджета в необоснованном размере.

Сумма необоснованно выплаченной субсидии (расчетно) составила 2,55 млн. рублей, в том числе: по заявке от 20 апреля 2015 года № 18256/26 (исх. № 130 от 16 апреля 2015 года) - 1,24 млн. рублей; по заявке от 20 мая 2015 года № 23751/26 (исх. № 182 от 18 мая 2015 года) - 1,31 млн. рублей.

Выборочным анализом документов, представленных производителями сельхозтехники на получение субсидии, а также договоров купли-продажи, заключенных между продавцами техники (дилерами) и конечными сельхозтоваропроизводителями, установлено, что цены за единицу техники, указанные в вышеназванных документах, существенно различались по одним и тем же позициям техники.

Информация о реализации техники ее отдельным получателям по заявкам, представленным в Минсельхоз России, за истекший период 2015 года приведена в таблице:

Техника, реализованная с господдержкой в форме субсидии	Дата и номер договора поставки с дилером	Дилер	Цена за ед. техники, тыс. руб.		Дата и номер договора купли-продажи с сельхозтоваропроизводителем	Получатель техники (сельхозтоваропроизводитель)	Цена за ед. техники, тыс. руб.		Заявленная цена техники без НДС, тыс. руб.
			без НДС	с НДС			без НДС	с НДС	
<b>ЗАО «Петербургский тракторный завод» - ДО ОАО «Кировский завод»</b>									
Трактор «Кировец» К-744Р2, комплектация «Стандарт», 2 ед.	13.01.2013 № 94200/11/20	ООО «Антал»	4016,6	4739,6	12.02.2015 № 17/ДП15/ АГ-0150-15	ООО «Агрофирма Ариант» (Челябинская обл.)	4808,4	5673,9	5817,1
Трактор «Кировец» К-744Р1, комплектация «Стандарт», 4 ед.	14.01.2015 № 94200/15/ ТД/36	ОАО «Липецк облснаб»	4019,4	4742,9	29.01.2015 № 02	ООО «Авангард-Агро-Липецк» (Липецкая обл.)	4481,4	5288,1	5436,0
Трактор «Кировец» К-744Р3, комплектация «Стандарт», 1 ед.	04.03.2014 № 94200- ТД43	ООО «Торгово-выставочный комплекс «Южный»	4101,2	4839,4	03.12.2014 № Ю-03/12/ 2014-05	ООО «Целинный» (Ростовская обл.)	4743,4	5597,2	6008,8
Трактор «Кировец» К-744Р4, комплектация «Премиум», 6 ед.	14.02.2014 № 94200-ТД-15	ООО «ГК «Агроинвестхолдинг»	4576,3	5400,0	14.11.2014 № 66	ООО «Агрокомплекс «Конезавод «Самарский» (Самарская обл.)	5720,4	6750,0	8087,7
Трактор «Кировец» К-744Р1, комплектация «Стандарт», 2 ед.	05.03.2014 № 94200- ТД45	ООО «Ставрополь-агро-промснаб»	3580,8	4225,4	12.11.2014 № 321	СПК колхоз им. Николенко (Ставропольский край)	4314,2	5090,8	5436,0
<b>ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»</b>									
Комбайн РСМ-142 «ACROS-580», 10 ед.	22.10.2013 № 40017030	ООО «Агропромсервис»	2961,4	3494,5	01.12.2014 № 737/12- 14/Д	ООО «Агрокомплекс «Олымский» (Курская обл.)	3582,8	4227,7	5108,4
Комбайн РСМ-152 «ACROS-590 Plus», 2 ед.	22.10.2014 № 40017999	ООО «АПО - комбайны и тракторы»	3996,8	4655,9	09.02.2015 № 0035-15 ДСХТ	ПАО «Гергиевское» (Волгоградская обл.)	5117,6	6038,8	5417,9
Комбайн РСМ-152 «ACROS-590 Plus», 2 ед.	04.04.2014 № 40017514	ООО «Акрос РБ»	3966,1	4679,9	09.09.2014 № 03-14Б	ООО «Агрофирма «Адель» (Республика Башкирия)	4778,4	5638,5	5417,9
Комбайн РСМ-142 «ACROS-580», 2 ед.	08.09.2014 № РСМ- 14/122-КР-К	ООО «Югпром»	3579,7	4224,0	12.09.2014 № 40016175	ООО «Земля» (Краснодарский край)	4474,6	5280,0	5108,4
Комбайн РСМ-142 «ACROS-580», 15 ед.	19.11.2014 № 40015954	ЗАО КПК «Ставрополь-строй-опторг»	3585,9	4231,4	19.11.2014 № 327Р	ООО «Саблинское» (Ставропольский край)	3792,8	4475,5	5108,4

Как показывает анализ приведенных в таблице данных, ООО «Группа компаний «Агроинвестхолдинг» (дилер) в 2014 году приобрело у ЗАО «Петербургский тракторный завод» - ДО ОАО «Кировский завод» (поставщик) 6 тракторов «Кировец» К-744Р4 комплектации «Премиум» стоимостью 5,4 млн. рублей с учетом НДС (4,6 млн. рублей без НДС) за единицу (без учета стоимости доставки и дополнительного оборудования) для конечного потребителя. Оплата за технику была произведена в декабре 2014 года и январе 2015 года в полном объеме.

Цена за единицу указанной техники по договору купли-продажи, заключенному между ООО «Группа компаний «Агроинвестхолдинг» и конечным потребителем, составила 6,8 млн. рублей с учетом НДС, или 5,7 млн. рублей без НДС (без учета стоимости доставки и дополнительного оборудования).

Таким образом, ООО «Группа компаний «Агроинвестхолдинг» (дилер) реализовало конечному сельхозтоваропроизводителю технику по цене, которая превышала отпускную цену завода-изготовителя своему официальному представителю (дилеру) на 1,1 млн. рублей (без учета НДС), или на 20 процентов.

Сводная информация о стоимости реализации техники производителем своему официальному представителю (дилеру) и последующей ее реализации сельхозтоваропроизводителю по заявкам, представленным в Минсельхоз России, по состоянию на 24 июня 2015 года представлена в таблице:

	Количество единиц техники, реализованной в рамках постановления № 1432	Сумма субсидии, млн. руб.	Стоимость реализованного товара посредникам (дилерам) без НДС, млн. руб.	Стоимость товара, приобретенного сельхозтоваропроизводителем, без НДС, млн. руб.	Увеличение стоимости техники при ее реализации дилером сельхозтоваропроизводителю, млн. руб.	Увеличение стоимости техники, реализованной сельхозтоваропроизводителю, от цены реализации дилеру, %
ЗАО «Петербургский тракторный завод»	251	224,3	1049,1	1241,7	192,5	15,5
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	426	417,5	1520,0	1746,8	226,8	15,0

Использование сельхозмашиностроителями указанного механизма реализации сельхозтехники через официальных дилеров приводило к ее удорожанию для сельхозтоваропроизводителя в размере от 5 до 21 % от цены, по которой техника была реализована заводом-изготовителем дилеру. При этом скидка завода на отдельные виды сельхозтехники официальному дилеру составляла от 29,8 до 42 % от ее цены на условиях франко-завод, за-

явленной производителем в Минсельхоз России в соответствии с требованиями постановления № 1432.

**2.4. Проверить соблюдение положений, содержащихся в договоре о предоставлении в 2015 году бюджетных инвестиций ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства**

В соответствии с условиями трехстороннего договора общество обязуется передать в собственность Российской Федерации, а Российская Федерация обязуется принять и оплатить 4 млн. штук обыкновенных именных акций общества стоимостью 500 рублей за 1 акцию, размещаемых в качестве дополнительного выпуска с целью увеличения уставного капитала общества. Государственная регистрация дополнительного выпуска осуществлена Банком России 22 мая 2015 года за № 1-01-05886-А-015Д. Общая стоимость передаваемых по договору акций составляет 2000,0 млн. рублей.

Российская Федерация в лице Минсельхоза России обязуется в срок не позднее 5 рабочих дней со дня подписания договора перечислить средства федерального бюджета по коду бюджетной классификации 082, разделу 04, подразделу 05, целевой статье расходов 25Ж6734, виду расходов 452, КОСГУ 530 в указанном выше объеме.

Предоставляемые бюджетные инвестиции используются обществом в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельхозтехники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельхозтоваропроизводителей субъектов Российской Федерации сельхозтехникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

Датой перечисления средств федерального бюджета следует считать дату поступления денежных средств с лицевого счета Минсельхоза России на расчетный счет ОАО «Росагролизинг».

В свою очередь, ОАО «Росагролизинг» обязуется передать Росимуществу в течение 5 рабочих дней с момента перечисления средств федерального бюджета акции в количестве и на сумму, предусмотренные договором, и выполнить иные требуемые законодательством Российской Федерации процедуры.

Также ОАО «Росагролизинг» обязалось обеспечивать: получение бюджетных инвестиций и расчетов по финансируемым за счет указанных средств договорам по расчетному счету, открытому в ОАО «Россель-

хозбанк» в целях обеспечения учета передаваемых бюджетных инвестиций; достижение показателей эффективности использования предоставленных бюджетных инвестиций и расчет их фактических значений.

Показатели эффективности использования ОАО «Росагролизинг» предоставляемых бюджетных инвестиций (приложение № 1 к трехстороннему договору) приведены в таблице:

	Целевые значения на 2015-2019 гг.
Количество единиц техники, поставленной за отчетный период за счет дополнительного взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», ед.	741
Объем переданной сельхозтехники по федеральному лизингу за счет дополнительного взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», млрд. руб.	2
Процент собираемости по договорам, заключенным в рамках освоения предоставляемых бюджетных средств (сумма всех поступивших платежей по договору/сумма наступивших платежей по графику), %	80

Следует отметить, что показатели эффективности использования обществом предоставляемых бюджетных инвестиций в размере 2 млрд. рублей, в том числе «Количество единиц техники, поставленной за отчетный период за счет дополнительного взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», определены в пункте 3.2.6 и приложении № 1 трехстороннего договора на пятилетний период (2015-2019 годы), не содержат структуры техники по ее видам и противоречат пункту 3.1.1 трехстороннего договора, предусматривающего использование бюджетных инвестиций для закупки и последующей передачи сельхозтехники в лизинг для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

Кроме того, ОАО «Росагролизинг» обязалось ежеквартально до 12 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Минсельхоз России данные о поставке техники сельхозтоваропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) по форме, утвержденной распоряжением Минсельхоза России от 31 марта 2015 года № 29-р; ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным периодом, направлять в Минсельхоз России и Росимущество сведения о достижении показателей эффективности использования обществом предоставляемых бюджетных инвестиций по установленной форме отчета.

Показатели, характеризующие финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности ОАО «Росагролизинг» (приложение № 2 к трехстороннему договору), представлены в таблице:

	Целевые значения				
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Коэффициент автономии (отношение собственных средств к валюте баланса)	> 0,5	> 0,5	> 0,5	> 0,5	> 0,5
Коэффициент финансовой независимости (отношение заемных средств к собственным)	< 1	< 1	< 1	< 1	< 1
Производительность труда (выручка, тыс. руб./человеко-часы)	> 3	> 3,1	> 3,2	> 3,3	> 3,4
Cost/Income Ratio	< 1	< 1	< 0,98	< 0,97	< 0,96
ROIC (отношение чистой операционной прибыли после налогообложения к инвестируемому капиталу)	> -30 %	> -5 %	> -3 %	> -1 %	> 0 %

Трехсторонним договором предусматривается, что ОАО «Росагролизинг» несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нецелевое использование полученных средств федерального бюджета: общество возвращает бюджетные инвестиции, использованные не по целевому назначению, в доход федерального бюджета. В случае недостижения обществом целевых значений показателей эффективности, определяемых на 5-летний срок, начиная с года предоставления бюджетных инвестиций, ОАО «Росагролизинг» уплачивает в доход федерального бюджета штраф в размере 5 % от их суммы.

Следует отметить, что при согласовании проекта трехстороннего договора передачи акций в собственность Российской Федерации Росимуществом было отмечено, что ОАО «Росагролизинг» необходимо рассчитать и указать соответствующие целевые значения показателей эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций. При этом Росимущество считает целесообразным использовать, в том числе, плановые значения системы ключевых показателей эффективности деятельности ОАО «Росагролизинг» на период 2015-2020 годов, утвержденной советом директоров общества (протокол от 30 апреля 2015 года № 10).

В трехстороннем договоре содержатся показатели, характеризующие экономическую эффективность деятельности ОАО «Росагролизинг» как акционерного общества. Вместе с тем данные показатели не отражают специфику деятельности ОАО «Росагролизинг» как лизинговой компании.

В составе предусмотренных трехсторонним договором целевых показателей использования субсидии отсутствует целевой показатель структуры техники, предусмотренный формой отчета об использовании бюджетных инвестиций, утвержденной распоряжением Минсельхоза России от 31 марта 2015 года № 29-р. Также в трехстороннем договоре отсутствуют

показатели обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой, увязанные с заявленной целью предоставления бюджетных инвестиций.

## **2.5. Проанализировать обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой**

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками, которые могут ее существенно ослабить.

К наиболее значимым рискам относятся технологические, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы.

Поэтому в области производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия усилия должны концентрироваться на увеличении темпов структурно-технологической модернизации АПК, воспроизводства природно-экологического потенциала.

Развитое сельхозмашиностроение является индикатором развития АПК любой страны. В настоящее время доля российских предприятий сельхозмашиностроения в ВВП России составляет 0,11 %. По данным Росстата, производственные мощности российских заводов загружены на 20-50 % в зависимости от видов техники. Так, среднегодовой уровень использования производственных мощностей по зерноуборочным комбайнам составляет 47,6 %, силосоуборочным самоходным комбайнам - 16,5 %, тракторам - 19,3 процента.

По информации Минсельхоза России, для эффективного ведения сельхозпроизводства парк тракторов должен составлять порядка 610 тыс. единиц, парк зернокомбайнов - 147 тыс. единиц.

По состоянию на 1 января 2015 года парк основных видов техники в сельхозорганизациях, по данным Росстата, составлял 247,3 тыс. тракторов (в 2013 году - 259,7 тыс. тракторов), 64,6 тыс. зерноуборочных комбайнов (в 2013 году - 67,9 тыс.), 15,2 тыс. кормоуборочных комбайнов (в 2013 году - 16,1 тыс.) и 3,5 тыс. прочих комбайнов (в 2013 году - 3,8 тыс.). По сравнению с 2013 годом количество тракторов сократилось на 12,4 тыс. единиц, зерноуборочных комбайнов - на 3,3 тыс. единиц, кормоуборочных комбайнов - на 900 единиц. При этом доля основных видов сельхозтехники со сроком эксплуатации свыше 10 лет составляет по тракторам 60,74 % (62,15 % -

в 2013 году), по зерноуборочным комбайнам - 46,76 % (48,92 % - в 2013 году) и кормоуборочным комбайнам - 42,35 % (45,05 % - в 2013 году). Это связано с недостаточными темпами обновления парка сельхозтехники.

Если в 1990 году на 1000 га пашни приходилось 11 тракторов, то в 2014 году - 3 трактора (сокращение в 3,6 раза). Для сравнения, в Аргентине на 1000 га посевов приходятся 8 тракторов, в Канаде - 16, в Германии - 64 трактора.

Также сократилось с 6,6 единицы до 2 единиц (в 3,3 раза) количество зерноуборочных комбайнов на 1000 га пашни. Наиболее существенное сокращение произошло в сегменте свеклоуборочных комбайнов. Так, если в 1990 году на 1000 га пашни приходилось 16,5 единицы, то в 2014 году - 3 единицы (сокращение в 5,5 раза).

При этом значительно увеличилась нагрузка на единицу сельхозтехники. Так, в 1990 году на 1 зерноуборочный комбайн приходилось 152 га посевов соответствующих культур, в 2014 году - 408 га, на кукурузоуборочный комбайн - 80 и 2362 га, свеклоуборочную машину - 61 и 337 га, соответственно.

Основные показатели обеспеченности АПК приведены в таблице:

(тыс. ед.)

	1990 г.	2004 г.	2013 г.	2014 г. (на конец года)	CAGR (среднегодовой темп изменения) за 2004-2014 гг., %
Динамика парка основных видов сельскохозяйственной техники					
Тракторы	1365,6	532	276,2	247,3	-6,73
Зерноуборочные комбайны	407,8	143,5	72,3	64,6	-7,0

Существующий парк сельхозтехники в Российской Федерации является достаточно устаревшим, по мнению экспертов, до 70 % техники изношено физически, а доля морально устаревшей техники превышает 90 процентов.

Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники в Российской Федерации (по данным отчетности Минсельхоза России) показано в таблице:

(шт.)

	Тракторы			Зерноуборочные комбайны			Кормоуборочные комбайны		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Российская Федерация	19983	15262	14120	6284	5502	5336	1385	824	835
Центральный ФО	4425	3274	2845	1424	1200	1064	286	163	142
Северо-Западный ФО	394	298	544	28	35	56	64	53	57
Южный ФО	4219	2702	2695	1167	956	1003	189	57	65
Северо-Кавказский ФО	1295	831	978	392	300	320	38	7	20
Крымский ФО	-	-	48	-	-	109	-	-	3
Приволжский ФО	4867	4029	3535	1752	1436	1461	390	284	351

	Тракторы			Зерноуборочные комбайны			Кормоуборочные комбайны		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Уральский ФО	987	842	632	351	292	306	85	67	41
Сибирский ФО	3189	2180	1666	811	973	731	307	163	127
Дальневосточный ФО	607	1106	1177	359	310	286	26	30	29

По данным Минпромторга России (с учетом данных Росстата и ФТС России по импорту машин и оборудования для сельского хозяйства), сегменты рынка по основным видам техники в 2014 году сформировались следующим образом: доля импорта по тракторам для сельского хозяйства - 56,2 %, машинам для растениеводства - 56,6 %, машинам для животноводства - 89,5 процента.

Предложение на рынке сельхозтехники формируют отечественные и иностранные производители. Самую крупную группу представляют Ростсельмаш, Кировский тракторный завод, Минский тракторный завод, Гомсельмаш и глобальные зарубежные производители сельхозтехники, в их числе John Deere, CNH, Claas, AGCO, SDF. Все эти зарубежные компании имеют сборочное производство на территории России, однако уровень локализации невысок.

По данным Росстата, в январе-декабре 2014 года в структуре рынка новой техники российские модели (производство по полному циклу) составляли: по тракторам - 1450 единиц, зерноуборочным комбайнам - 3648 единиц и кормоуборочным комбайнам - 386 единиц.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2014 году сельхозтоваропроизводителями приобретена 20291 единица основных видов техники: 14120 тракторов (в 2013 году - 15265), 5336 зерноуборочных комбайнов (в 2013 году - 5502), 835 кормоуборочных комбайнов (в 2013 году - 824). Эти показатели ниже, чем в 2013 году. В период с 2008 по 2013 год в среднем только тракторов приобреталось в год 16900 единиц.

По прогнозу Минсельхоза России, приобретение основных видов техники в 2015 году составит 19004 единицы, что связано с удорожанием сельхозтехники и кредитных ресурсов.

Для того, чтобы остановить выбытие основных видов сельскохозяйственной техники необходимо ежегодно приобретать минимум 20,0 тыс. тракторов, 8,0 тыс. зерно- и 2,0 тыс. кормоуборочных комбайнов, а также иметь региональные программы по технической и технологической модернизации.

В 2014 году энергообеспеченность сельхозорганизаций, по данным отчетности Минсельхоза России (ГП-24), составила 149,1 л.с. (167,1 л.с. -

в 2013 году) на 100 га посевных площадей, что связано с выбытием техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет и недостаточными объемами приобретения новой техники.

Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций Российской Федерации (по данным отчетности Минсельхоза России) представлена в таблице:

(л.с. / 100 га посевных площадей)

	Энергообеспеченность сельхозорганизаций		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Российская Федерация	151,0	167,01	149,1
Центральный ФО	172,9	171,07	174,6
Северо-Западный ФО	177,1	190,92	192,2
Южный ФО	172,2	176,47	180,1
Северо-Кавказский ФО	166,0	153,44	156,2
Крымский ФО	-	-	190,7
Приволжский ФО	134,1	132,24	129,9
Уральский ФО	115,2	352,93	97,5
Сибирский ФО	144,6	143,66	139,5
Дальневосточный ФО	171,6	187,34	175,0

Для обновления парка техники в 2014 году сельхозтоваропроизводители дополнительно использовали региональные программы и институты развития (ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Россельхозбанк»). Приобретение сельхозтехники (без учета прочей и автомобильной техники) ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Россельхозбанк» в 2013 и 2014 годах представлено в таблице:

	2013 г.			2014 г.			Рост средней стоимости единицы, %
	количество, ед.	средняя стоимость ед., тыс. руб.	стоимость, млрд. руб.	количество, ед.	средняя стоимость ед., тыс. руб.	стоимость, млрд. руб.	
ОАО «Россельхозбанк»	5973	2578	15,4	3103	3384	10,5	31,3
ОАО «Росагролизинг»	2082	2639	5,5	2504	3109	7,8	17,8

Также, в 2014 году в 49 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (в 2013 году - в 36 субъектах) с общим объемом финансирования из региональных бюджетов более 8,8 млрд. рублей (в 2013 году - более 4 млрд. рублей). Доля институтов развития в общем объеме приобретения сельхозтехники (без учета прочей и автомобильной техники) в 2013 и 2014 годах представлена в таблице:

	2013 г.		2014 г.	
	ед.	%	ед.	%
ОАО «Россельхозбанк»	5973	28	3103	15
ОАО «Росагролизинг»	2082	9	2504	12
Другие источники	13536	63	14684	73

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2014 году услуги по оказанию помощи сельхозтоваропроизводителям в проведении сезонных полевых работ осуществляли 88 машинно-технологических станций, большая часть которых - самостоятельные юридические лица в форме акционерных обществ. Объем работ, выполняемых данными предприятиями, составляет более 1,5 млн. га обрабатываемых площадей в год.

По оперативным данным регионов, в структуре управления АПК субъектов Российской Федерации имеют инженерную службу в виде самостоятельных отделов только 25 регионов. Незрелость инженерно-технической системы является одной из главных причин ограничений по вводу в сельскохозяйственную практику инновационных технологий производства продукции.

В последние годы основные объемы работ (более 90 %) по подготовке техники к сезонным полевым работам выполняются самими сельхозтоваропроизводителями: на машинных дворах, в центральных ремонтных мастерских, пунктах обслуживания. В России более чем в половине хозяйств эти объекты находятся в крайне неудовлетворительном состоянии.

## **Выводы**

### **По цели 1**

**1.1.** Для реализации мероприятий Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 27 января 2015 года № 98-р, было принято достаточное количество нормативных правовых актов, регламентирующих государственную поддержку по стимулированию спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение нагрузки на российских сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году в целях сти-

мулирования спроса на российскую сельхозтехнику, снижения нагрузки на российских сельхозтоваропроизводителей предусматривается:

- предоставление средств в объеме 2,0 млрд. рублей на субсидирование скидки на сельхозтехнику, реализуемую российскими машиностроителями сельхозтоваропроизводителям (пункт 44), дополнительно к средствам на реализацию мероприятий подпрограммы 5 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, в размере 1,9 млрд. рублей;

- осуществление имущественного взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта в объеме 2,0 млрд. рублей (пункт 45).

**1.2.** Анализ средней стоимости единицы сельхозтехники, рассчитанной Минсельхозом России при обосновании дополнительного выделения средств федерального бюджета по Плану 98-р, показал, что запланированная Минсельхозом России средняя цена сельхозтехники, приобретаемой с использованием средств субсидии, превышает планируемую среднюю цену сельхозтехники, приобретаемой для ее последующей передачи в лизинг, в 2 раза, в том числе: тракторов - в 3,5 раза, комбайнов - в 1,4 раза, прочей техники - в 1,1 раза.

Для реализации ключевого направления Плана 98-р по созданию возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов в наиболее значимых секторах экономики (сельскохозяйственное машиностроение) Минсельхозу России при обосновании объемов и структуры планируемой к приобретению сельхозтехники необходимо было учитывать основные цели Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения на период до 2020 года и ожидаемые результаты Госпрограммы.

**1.3.** Минсельхозом России не осуществлена корректировка подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Госпрограммы с учетом дополнительных ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных Планом 98-р, в части увеличения ресурсного обеспечения, а также изменения количественных значений целевых показателей.

Также не осуществлена корректировка подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» Госпрограммы в части включения показателей и объемов произведенной докапитализации ОАО «Росагролизинг» на 2015 год.

**1.4.** Договор передачи акций в собственность Российской Федерации от 23 мая 2013 года № 768/13-д/01-05/118/02.2/01-15, заключенный Росимуществом, Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг», соответствовал требованиям, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 года № 286-р. Вместе с тем длительность процедуры согласования и подписания вышеназванного трехстороннего договора (с момента выхода распоряжения № 286-р до подписания договора прошло 3 месяца) существенно снизила оперативность предоставления средств ОАО «Росагролизинг» и его возможности по своевременному удовлетворению спроса сельхозтоваропроизводителей на сельхозтехнику для проведения в 2015 году весенних полевых работ.

**1.5.** В соответствии с пунктом 45 Плана 98-р, пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 года № 286-р, а также пунктом 3.1.1 трехстороннего договора передачи акций в собственность Российской Федерации целью предоставления бюджетных инвестиций ОАО «Росагролизинг» в размере 2,0 млрд. рублей являлась реализация программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что программа льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта не была разработана. Показателями бюджета ОАО «Росагролизинг» на 2015 год, а также условиями заключенных договоров финансовой аренды (лизинга) предоставление сельхозтехники и оборудования предусматривалось на стандартных условиях лизинга, одинаковых как для текущей деятельности, так и для деятельности в рамках Плана 98-р.

Передача ОАО «Росагролизинг» сельхозтехники на стандартных условиях лизинга не позволяет в полной мере обеспечить достижение целей предоставления бюджетных инвестиций, рост объемов сельскохозяйственного производства, повышение производительности труда, доходности и уровня энергообеспеченности предприятий АПК и конкурентоспособности отрасли в целом.

**1.6.** ОАО «Росагролизинг» не выполнены директивы Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 1346п-П13, так как в подготовленных изменениях в долгосрочную программу развития общества отсутствуют целевые показатели, характеризующие поэтапное замещение импортной сельхозтехники за счет приобретения техники отечественного производства, предназначенной для последующей передачи в лизинг. До настоящего времени долгосрочная программа развития ОАО «Росагролизинг» не утверждена.

**1.7.** За период с 1 января по 15 июня 2015 года сумма поступивших возвратных платежей по договорам лизинга составила 3407,77 млн. рублей, из которых реинвестировано в сделки по лизингу - 1598,1 млн. рублей.

За этот период ОАО «Росагролизинг» передало лизингополучателям 817 единиц техники, или 14,7 % от заявленной потребности субъектов Российской Федерации в сельхозтехнике для весенних полевых работ (5540 единиц).

**1.8.** Отсутствие программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, неустойчивое финансовое состояние ОАО «Росагролизинг», практика размещения средств на депозитных счетах создают риски недостижения ожидаемых результатов Плана 98-р, направленных на стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и снижение нагрузки на российских сельхозтоваропроизводителей.

По состоянию на 1 января 2015 года фактический объем денежных средств, размещенных ОАО «Росагролизинг» на депозитных счетах, составил 3579,2 млн. рублей, по состоянию на 1 июня 2015 года - 5118,1 млн. рублей.

**1.9.** Пунктом 3.2.6 договора передачи акций в собственность Российской Федерации от 23 мая 2015 года № 768/13-д/01-05/118/02.2/01-15, заключенного между Росимуществом, Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг», и приложением № 1 к нему показатели эффективности использования ОАО «Росагролизинг» предоставляемых бюджетных инвестиций определены на пятилетний период (2015-2019 годы). При этом показатели по количеству и объему техники, переданной в лизинг за отчетный период за счет дополнительного вноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», не структурированы по видам техники (тракторы, зерно- и кормоуборочные комбайны, прочая сельхозтехника), а их значения, установленные на

пятилетний период, противоречат требованиям пункта 3.1.1 вышеназванного договора, предусматривающего использование бюджетных инвестиций для закупки и последующей передачи сельхозтехники в лизинг для своевременного проведения сезонных полевых работ только в 2015 году.

Указанное обстоятельство не способствует достижению цели предоставления средств, определенной названием соответствующего мероприятия Плана 98-р, - реализации программы льготного лизинга современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта.

## **По цели 2**

**2.1.** По состоянию на 24 июня 2015 года Минсельхозом России на расчетные счета поставщиков техники перечислено 713,9 млн. рублей, или 18,3 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных на указанные цели. Неиспользованный остаток субсидий, предоставленных производителям сельхозтехники, составляет 3186,15 млн. рублей, или 81,7 % от общего объема предоставленных Минсельхозу России лимитов бюджетных обязательств и средств федерального бюджета (с учетом Плана 98-р).

Таким образом, предоставление в I полугодии 2015 года средств федерального бюджета в сумме 2000,0 млн. рублей на субсидирование производителям техники в рамках действующего механизма не способствовало эффективности использования средств, выделяемых в соответствии с Планом 98-р.

**2.2.** Минсельхоз России в 2015 году в нарушение пункта 27 Правил (в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года) не осуществлял оценку эффективности осуществления затрат производителей, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

**2.3.** Из сделок, планируемых ОАО «Росагролизинг» к финансированию за счет выделенных средств в рамках Плана 98-р, по состоянию на 18 июня 2015 года на разных стадиях поставки находится 510 единиц на общую сумму 1489 млн. рублей, из них: 167 комбайнов - на сумму 847 млн. рублей, 73 трактора - на сумму 300 млн. рублей, 270 единиц прочей техники - на сумму 342 млн. рублей. Из указанного объема оплачено поставщикам 239,0 млн. рублей.

**2.4.** Анализ эффективности и результативности использования средств федерального бюджета, направленных на субсидирование скидки на сельхозтехнику, показал, что с начала реализации данного механизма государственной поддержки (2013 год) средства федерального бюджета используются недостаточно эффективно.

Практически ежегодно на данный вид государственной поддержки в федеральном бюджете предусматривались ассигнования в пределах 2 млрд. рублей, при этом бюджетные ассигнования не осваивались в полном объеме, а целевые показатели Госпрограммы не выполнялись.

**2.5.** Участие дилеров в цепочке завод (изготовитель сельхозтехники) - сельхозтоваропроизводители приводит к увеличению конечной цены за единицу продукции в диапазоне от 15 до 25 % по сравнению с ценой, предложенной заводом-изготовителем по спецификации договора поставки. При этом скидка завода на отдельные виды сельхозтехники официально дилеру составляла от 26 до 43 % от ее цены на условиях франко-завод, заявленной производителем в Минсельхоз России в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432.

Примером является реализация сельхозтехники ЗАО «Петербургский тракторный завод»: дилеру трактор «Кировец» К-744Р1 комплектации «Стандарт» поставлен по цене 4225,4 тыс. рублей (с НДС). Дилером же сельхозтехника была поставлена сельхозтоваропроизводителю по цене 5090,8 тыс. рублей, или на 20,5 % дороже.

**2.6.** Согласно отчетам о показателях результативности предоставления субсидий за 2014 год, представленным производителями сельхозтехники в Минсельхоз России, в нарушение требования пункта 2.2.4 заключенных с Министерством соглашений о предоставлении производителям сельскохозяйственной техники субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники 12 производителей техники из 26, заключивших соглашения, или 46 %, не выполнили принятых обязательств по объему инвестиций в основное производство, а также объему инвестиций в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники в 2014 году.

При этом правовыми актами и соглашениями не предусмотрены меры за недостижение производителем техники установленных показателей, что

не способствует привлечению оборотных и инвестиционных ресурсов с целью импортозамещения.

**2.7.** Оценка результатов реализации мероприятий Плана 98-р за I полугодие 2015 года показала, что в настоящее время механизм субсидирования производителей сельхозтехники не в полной мере способствует достижению ожидаемого результата подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» и ее цели по повышению эффективности и конкурентоспособности продукции сельхозтоваропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства.

**2.8.** В ходе контрольного мероприятия были установлены нарушения сроков представления заявок на получение субсидий, предусмотренных подпунктом «в» пункта 20 Правил (в предыдущей редакции) и установленных соглашением о предоставлении производителям сельскохозяйственной техники субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники, заключенным с Минсельхозом России (ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»), а также сроков представления отчета о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных заключенными с Министерством соглашениями о предоставлении субсидий в соответствии с подпунктом «ж» пункта 20 Правил (в предыдущей редакции) (ОАО «Сарэкс» и ООО «Волгоградская машиностроительная компания «ВГТЗ»).

**2.9.** Минсельхозом России в 2015 году в нарушение пункта 28 Правил предоставления субсидии производителям сельскохозяйственной техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 (в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года), без осуществления контроля за соблюдением условий предоставления субсидий принята к субсидированию сельхозтехника и предоставлена субсидия из федерального бюджета по заявкам ООО «Пегас-Агро». Указанная в заявках цена сельхозтехники на условиях франко-завод на 2015 год была рассчитана ООО «Пегас-Агро» с нарушением требований подпункта «в» пункта 13 вышеназванных правил в части необоснованного применения наценки в размере 15 % цены техники на условиях франко-завод, полная спецификация и цена на которую представлялись в Минсельхоз России в 2014 году. В результате

сумма полученной производителем субсидии была необоснованно завышена (расчетно) на 2,55 млн. рублей. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.

**2.** Направить представление Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

**3.** Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ**