

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 ноября 2002 года № 38 (321) “О результатах проверки эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, переданных для промысловых организаций Японии, в Госкомрыболовстве России, его представительстве в Японии и других подведомственных организациях, за 2000-2001 годы”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Доработать с учетом состоявшегося обсуждения информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить... представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации, Госкомрыболовству России, ФГУП “Нацрыбресурс” и ФГУ “Мосрыбвод”.

Подготовить информационное письмо в адрес Управления по аудиту Японии.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, переданных для промысловых организаций Японии, в Госкомрыболовстве России, его представительстве в Японии и других подведомственных организациях, за 2000-2001 годы

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год и на основании удостоверения на право проведения проверки от 22 июля 2002 года № 10-26/10-3 аудитором Счетной палаты Российской Федерации И.Г. Даховым (руководитель), начальником инспекции Л.П. Башкатовым, ведущими инспекторами С.А. Дябиным и Г.В. Сысоевой направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию со 2 сентября по 31 октября 2002 года проведена проверка эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, переданных для промысловых организаций Японии, за 2000-2001 годы.

Цель проверки

Проверить эффективность использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, переданных для промысловых организаций Японии, за 2000-2001 годы.

Предмет проверки

Квоты на вылов водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, переданные для промысловых организаций Японии, за 2000-2001 годы.

Объекты проверки

Госкомрыболовство России; ФГУП “Нацрыбресурс”; Московское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства “Мосрыбвод”; Российско-Японская Комиссия по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, в г. Токио.

Состоялись встречи с руководителями Хоккайдской ассоциации рыбопромышленников, рыболовецкого кооператива г. Отару, департамента рыбного и лесного хозяйства

губернаторства о. Хоккайдо, рыбопромышленного кооператива “Хабомаи”, ООО “Хокуё”, Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников, Всеяпонской ассоциации донного тралового промысла, которые представили информацию о сотрудничестве с Российской Федерацией в области рыбного хозяйства. Посещены на о. Хоккайдо порты Отару, Исикари, Румои, Вакканай, Момбэцу, Абасири, Ханасаки и Кусиро в целях ознакомления с состоянием выгрузок рыбы и морепродуктов российскими судами в японских портах.

Фактов непредставления информации и препятствования в работе не было.

Перечень оформленных актов

1. Сводный акт проверки в Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, передаваемых для промысловых организаций Японии, за 2000-2001 годы.

2. Акт проверки в федеральном государственном унитарном предприятии “Национальные рыбные ресурсы” эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, передаваемых для промысловых организаций Японии, за 2000-2001 годы.

3. Акт проверки обоснованности поступления и использования материалов и оборудования Московским бассейновым управлением по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства “Мосрыбвод” в рамках межправительственных соглашений с Японией за 2000-2002 годы.

4. Акт проверки в Российско-Японской Комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, в г. Токио эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, передаваемых для промысловых организаций Японии, за 2000-2001 годы и первое полугодие 2002 года.

Все акты подписаны руководителями проверенных объектов без замечаний.

Нормативная правовая база, регламентирующая порядок и условия выделения промысловым организациям Японии (пользователям) квот на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, и их обоснованность

Основные направления сотрудничества в области рыбного хозяйства между Российской Федерацией и Японией определяют четыре межправительственных соглашения: “Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии по ведению рыбопромысловых операций” от 7 июня 1975 года, “Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии о взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран” от 7 декабря 1984 года, “Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства” от 12 мая 1985 года, “Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о некоторых вопросах сотрудничества в области морских живых ресурсов” от 21 февраля 1998 года и одно межведомственное Соглашение между Министерством рыбного хозяйства СССР и Хоккайдской ассоциацией рыбопромышленников о промысле морской капусты японскими рыбаками от 25 августа 1981 года.

Проверкой установлено, что российская часть Российско-Японской Комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, в г. Токио работает без утвер-

жденного положения, статус ее работников занижен. Представитель и его заместитель утратили дипломатические ранги и, находясь за штатом Госкомрыболовства России, не являются государственными служащими.

Соглашением от 7 декабря 1984 года принято решение о создании Советско (Российско) - Японской Комиссии по рыболовству, Соглашением от 12 мая 1985 года - о создании Советско (Российско) - Японской Смешанной комиссии по рыбному хозяйству.

Соглашением от 21 февраля 1998 года Минфину России, Минсельхозпроду России (Госкомрыболовству России), ФПС России с участием администрации Сахалинской области было поручено разработать механизм поступления средств, получаемых в качестве оплаты за промысел биоресурсов.

Одним из документов, направленных на расширение, углубление и совершенствование сотрудничества в области рыбного хозяйства, стало постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 477, которым утверждена концепция сотрудничества Российской Федерации с Японией в области рыболовства. В концепции были определены основные цели сотрудничества с Японией и 12 направлений его развития, а также вопросы, в решении которых первостепенное значение приобретает поддержка Правительства Российской Федерации, включая получение японских льготных государственных и других кредитов для развития рыбопромышленного комплекса на Дальнем Востоке под гарантии Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации” (ст. 20, п. 2) установил, что иностранные судовладельцы могут пользоваться водными биоресурсами во внутренних морских водах и в территориальном море в порядке, предусмотренном международными договорами Российской Федерации, подлежащими ратификации. Статья 43 этого Закона предлагает Президенту Российской Федерации и поручает Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Однако, как показала проверка, соглашения о промысле морской капусты от 25 августа 1981 года и о сотрудничестве в области промысла морских живых ресурсов от 21 февраля 1998 года, дающие право японским рыбакам вести промысел водных биоресурсов в территориальных водах Российской Федерации, до настоящего времени не ратифицированы.

Предоставление японским фирмам квот на вылов водных биоресурсов в ИЭЗ производилось из их общих объемов, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 года № 277-р, от 1 февраля 2001 года № 146-р, от 23 июля 2001 года № 995-р, от 24 декабря 2001 года № 1702-р, от 26 ноября 2001 года № 1588-р и от 1 июля 2002 года № 904-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1998 года № 1490 (пункт 9) было дано поручение Минфину России по согласованию с Госкомрыболовством России и другими заинтересованными органами исполнительной власти в двухнедельный срок разработать порядок исчисления и внесения платы за пользование водными биоресурсами иностранными пользователями по межправительственным соглашениям и контрактам. Данное поручение до настоящего времени не выполнено. В результате указанные вопросы решаются по согласованию сторон между представителями Госкомрыболовства России и рыбохозяйственных организаций Японии.

Установленные Госкомрыболовством России минимальные размеры оплаты за право ведения промыслового лова основных объектов водных биоресурсов для иностранных юридических лиц в ИЭЗ по районам промысла в 1999-2001 годах приведены в таблице.

(в долларах США за 1 тонну)

Виды биоресурсов и районы промысла	1999 г.	2000 г.	2002 г.
	Приказ Госкомрыболовства России от 16.04.99 г. № 79 (мин. цены для иностр. пользоват.)	Приказ Госкомрыболов- ства России от 7.12.2000 г. № 325 утв. 16.02.2000 г.	Утв. Ю.И. Москальцо- вым 17.12.01 г. (для межправит. соглашений)
Минтай (Западно-Беринговоморский)	200	210	180
Минтай (Северо-Охотоморский)			
- икрыной	450	450	180
- неикряной	260	230	180
Минтай (Северо-Курильский)	-	-	180
Сельдь нерестовая (Северо-Охотоморский)	50	55	-
Треска дальневосточная			
Западно-Беринговоморский	250	260	243
Северо-Курильский	400	400	-
Западно-Камчатский	270	270	-
Кальмар	140	100	60
Палтус			
Восточно-Сахалинский	650	650	-
Прочие районы	650	-	-
Камбала	450-500	300-400	-
Сайра	50	45	58

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2000 год и особенно на 2002 год размеры минимальных цен на ряд объектов промысла уменьшены.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 2000, 2001 и 2002 годы предусмотрено, что средства за пользование водными биоресурсами в размере 100 % подлежат зачислению в доход федерального бюджета. Для этого были определены специальные счета Минфина России.

В соответствии с Федеральным законом "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1999 года № 226 Госкомрыболовство России приказом от 21 ноября 2000 года № 306 утвердило Временную инструкцию по предоставлению отчетности иностранными промысловыми судами, осуществляющими промысел водных биоресурсов и (или) морские ресурсные исследования в морских водах Российской Федерации. Данная инструкция устанавливает порядок и содержание судового суточного донесения, составляемого капитаном иностранного промыслового судна, и обобщенного (декадного) отчета об уловах, составляемого судовладельцем.

Госкомрыболовство России приказами от 28 декабря 2000 года № 344 и от 24 декабря 2001 года № 419 утвердило на 2000 и 2001 годы минимальные расчетные объемы вылова минтая в Охотском море за промысловые сутки по типам судов.

Протоколами переговоров представителей Госкомрыболовства России с представителями японских организаций, контрактами с японскими организациями в 2000-2002 годах предусмотрено, что японские суда для осуществления контроля за выбором квоты, орудиями лова, соблюдением правил рыболовства должны принять на борт и обеспечить пребывание должностных лиц государственной морской инспекции ФПС России, а при проведении научных исследований - научных сотрудников.

Кроме того, японские организации выплачивают компенсацию расходов за наблюдателей Госкомрыболовства России и научных сотрудников, осуществляющих контроль за выгрузкой с японских судов в портах Японии, в размере 12150 японских иен в сутки каждому на условиях, оговоренных в контракте. Порядок и сроки компенсации расходов государственной морской инспекции регионального управления ФПС России оформ-

ляются отдельными соглашениями между японскими организациями и государственными морскими инспекциями ФПС России.

В то же время Соглашениями от 25 августа 1981 года и от 21 февраля 1998 года пребывание должностных лиц государственных морских инспекций ФПС России и Госкомрыболовства России на японских судах для осуществления контроля за выбором квоты не предусмотрено, что позволяет японским фирмам вести промысел практически бесконтрольно. Более того, представителями рыбохозяйственных организаций Японии стали высказываться предложения о том, чтобы совместно оценивать запасы акватории действия Соглашения как ресурсы, совместные с Японией, а также пожелания в осуществлении промысловых операций на выделенных участках при отсутствии на них российских судов.

Объемы предоставленных квот на вылов водных биологических ресурсов промысловым организациям Японии (пользователям) в исключительной экономической зоне Российской Федерации и их освоение

Предоставление промысловым организациям Японии (пользователям) квот на вылов в 2000-2002 годах водных биоресурсов в ИЭЗ осуществлялось по линии межправительственных соглашений и на коммерческой основе.

Квоты на промысел морской капусты не устанавливались. В то же время за счет внесения изменений в условия Соглашения от 25 августа 1981 года промысловые нагрузки были увеличены с 11550 до 45000 судосудок, или в 3,9 раза. Фактическая добыча морской капусты в 2000 году составила 4002 тонны, или 6,7 % от общего допустимого улова (далее - ОДУ) зоны промысла; в 2001 году - 3238,3 тонны, или 4,4 %; в 2002 году - 5218,3 тонны, или 7 процентов.

Следует отметить, что данным Соглашением не был предусмотрен механизм контроля за объемами добычи морской капусты японскими рыбаками. В результате ее фактический вылов подтверждался только представителями Хоккайдской ассоциации рыбопромышленников.

В соответствии с Соглашением от 7 декабря 1984 года протоколами Шестнадцатой, Семнадцатой и Восемнадцатой сессий Российско-Японской Комиссии по рыболовству были определены объемы осуществления взаимного рыбного промысла в зонах другой Стороны: в 2000 году - 72 тыс. тонн, в 2001 году - 51,657 тыс. тонн, в 2002 году - 53 тыс. тонн.

Японским пользователям в 2000-2002 годах на взаимной основе были предоставлены квоты на вылов в ИЭЗ 11 объектов водных биоресурсов, из которых минтай, треска, терпуг, камбала пользуются повышенным спросом и жестко квотируются для российских пользователей. В то же время для российских рыбохозяйственных организаций в ИЭЗ Японии выделено только 4 объекта промысла, из них более половины объемов приходится на сайру и иваси. При этом сайра является невостребованным объектом промысла и в Российской Федерации не квотируется, а иваси не имеют промыслового значения из-за отсутствия их запасов, поэтому их вылов практически не ведется.

Несмотря на уменьшение объема взаимной квоты, японским пользователям ежегодно предоставлялась в ИЭЗ России дополнительная квота: в 2000 году - в объеме 9,3 тыс. тонн, в 2001 году - 8 тыс. тонн, в 2002 году - 6,5 тыс. тонн. При этом основной зоной промысла становится район Южных Курил, в котором в 2000 году добывалось 50 % выделенных ресурсов, в 2001 году - 73%, в 2002 году - 80 процентов.

Из выделенных японским пользователям квот фактический вылов составил в 2000 году 20,8 тыс. тонн (25,6 %), в 2001 году - 12,4 тыс. тонн (20,7 %). Это свидетельствует о том, что главным для Японии являются не предоставленные квоты на вылов водных

биоресурсов, а возможность постоянного нахождения промысловых судов в акватории Южных Курил.

Фактический вылов российскими организациями в ИЭЗ Японии составил в 2000 году 24,9 тыс. тонн, или 34,6 % от выделенных объемов, в 2001 году - 26,8 тыс. тонн, или 52 процента.

На этих сессиях приняты также решения о проведении совместных научных ресурсных исследований с использованием японских судов на основании ежегодно утверждаемых программ:

- исследования командорского кальмара и его роли в экосистеме Берингова моря;
- исследования резервных и недоиспользуемых объектов на скалистых задеревистых грунтах материкового и островного склонов северных Курильских островов и юго-восточного побережья Камчатки;
- исследования по оценке запасов минтая у западного побережья Камчатки.

При проверке установлено, что утвержденные на разные годы программы почти дословно по своему содержанию одинаковы, однако имеют разные объемы и виды биоресурсов, вылавливаемых в ходе их осуществления.

Госкомрыболовство России приказом от 20 января 2000 года № 3 определило ФГУП “Нацрыбресурс” ответственным исполнителем по обеспечению, подготовке и материально-техническому оснащению морских экспедиций по мониторингу и ресурсным исследованиям по заказам рыбопромышленных предприятий.

Приказом Госкомрыболовства России от 7 декабря 2000 года № 325 утвержден Порядок организации работы по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 года № 277, которым предусмотрено, что при оформлении контрактов по обеспечению научных ресурсных исследований и работ по мониторингу запасов водных биоресурсов оплата фактически изъятых ресурсов производится по ценам на 30 % ниже, чем по контрактам для промыслового лова.

Для реализации программ российско-японских ресурсных исследований по поручению Госкомрыболовства России ФГУП “Нацрыбресурс” совместно с ФГУП “Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” (ВНИРО), ФГУП “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” (КамчатНИРО) и ФГУП “Сахалинский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” (СахНИРО) были заключены контракты с японскими фирмами.

Объемы выделения квот для изъятия водных биоресурсов при проведении этих исследований в разрезе тематики и по годам отражены в таблице.

(в тоннах)

	2000 г.			2001 г.		
	Объем по программам	Разрешено выловить по контрактам:		Объем изъятия ресурсов по программам	Разрешено выловить по контрактам:	
		всего	в процентах к программам		всего	в процентах к программам
Тема № 1 (исследование командорского кальмара)	1845	1995	108,1	1675	2073	123
Тема № 2 (исследование резервных и недоиспользуемых объектов)	3820	9920	259,7	6414	12297	191
Тема № 3 (исследование запасов минтая)	1590	1590	100	890	890	100
Итого	7255	13505	186,1	8979	15260	170
в том числе: минтай	2400	7550	314,6	3200	3885	121,4
терпуг	1600	2570	160,6	2400	5508	229,5
кальмар	1200	1410	117,5	1500	2150	143,4

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что в контрактах, заключенных ФГУП “Нацрыбресурс” и институтами с японскими фирмами, объемы изъятия (квоты на

вылов) водных биоресурсов были необоснованно завышены по сравнению с объемами, утвержденными Госкомрыболовством России в программах проведения исследований, в 2000 году на 86,1 %, в том числе по теме № 2 - в 2,6 раза; в 2001 году - на 70 % и в 1,9 раза, соответственно.

Общий объем превышения выделенных квот по заключенным в 2000 и 2001 годах контрактам составил 12531 тонну, в том числе минтая - 5835 тонн, терпуга - 4078 тонн, кальмара - 860 тонн.

Фактическое изъятие водных биоресурсов при проведении ресурсных исследований в 2000 году составило 9229 тонн, или 68,3% от объемов, предусмотренных в контрактах, в 2001 году - 15172,9 тонны, или 99,4 процента.

При проверке установлено, что работа по контракту № НРР-1Н/00 от 25 февраля 2000 года проводилась в период промысла икряного минтая, а в отчете об освоении выделенных квот минтай в объеме 678,2 тонны, или 73 % от всего выловленного объема, необоснованно отнесен к неикряному.

В 2002 году для проведения совместных ресурсных исследований было заключено два контракта, согласно которым предусмотрено изъятие водных биоресурсов в объеме 9333 тонн. Фактически оно составило 5465,46 тонны, или 58,6 процента.

В соответствии с Соглашением от 12 мая 1985 года японским организациям выделялись в ИЭЗ квоты на вылов лососей в 2000 году в размере 16,5 тыс. тонн, в 2001 году - 12 тыс. тонн, в 2002 году - 11 тыс. тонн.

ФГУП “Нацрыбресурс” в 2000 году заключило с японскими фирмами 8 контрактов, в том числе 3 контракта на промысел лососей в объеме 14960 тонн (из них нерки - 2220 тонн, или 14,8 %) и 5 контрактов на изъятие различных видов лососевых рыб в научных целях в объеме 1540 тонн. Выделенные квоты освоены в объеме 14951,4 тонны (90,6 %), недоиспользованный остаток составил 1548,6 тонны. Вместе с приловом в объеме 12,5 тонны общий вылов составил 14963,9 тонны. При этом у 9 судов из 100, находившихся на промысле, было выявлено превышение установленных объемов вылова нерки (незаконный промысел) на 275,8 тонны, или в 2,8 раза, а отдельными судами - в 4,3 - 5,4 раза.

Госкомрыболовством России в 2000 году за нарушение правил рыболовства аннулированы разрешения на промысел лососей 12 японским судам.

Оставшиеся по аннулированным разрешениям квоты были перераспределены Госкомрыболовством России по другим судам. Так, например, общий объем недоиспользованных квот по судам “Саньё мару” № 62 и “Сёэй мару” № 63 рыболовецкого кооператива “Докэйрэн” в размере 51,1 тонны перераспределен на 4 судна этого кооператива. В результате р./к. “Докэйрэн” за нарушение правил рыболовства фактически наказания не понес. Следует отметить, что отдельные японские суда, допустившие нарушения при промысле лососей в 2000 году, необоснованно получили разрешения на промысел в 2001 и 2002 годах.

При проверке установлено, что Госкомрыболовство России заключило договор поручения № 15п/2001 с ФГУП “Нацрыбресурс” на организацию в 2001 году промысла лососей только 6 августа 2001 года, а контракты ФГУП “Нацрыбресурс” подписаны с японскими пользователями на 3 месяца раньше.

В 2001 году с японскими организациями заключено 6 контрактов, в том числе 3 контракта на промысел лососей в объеме 10870 тонн (из них нерки - 2337 тонн, или 21,5 %) и 3 контракта - на изъятие различных видов лососевых рыб в научных целях в объеме 1130 тонн. Выделенные квоты освоены в объеме 11522,6 тонны (96 %). Вместе с приловом в объеме 10,6 тонны общий вылов составил 11533,2 тонны.

В 2002 году в соответствии с договором поручения Госкомрыболовства России от 9 апреля 2002 года № 20п/2002 ФГУП “Нацрыбресурс” заключило с японскими пользо-

вателями 6 контрактов, в том числе 3 контракта на промысел лососевых в объеме 9780 тонн (из них нерки - 4265 тонн, или 43,6 %) и 3 контракта на изъятие различных видов лососевых рыб в научных целях в объеме 1220 тонн. Выделенные квоты освоены в объеме 10746,7 тонны (97,7 %). Вместе с приловом в объеме 10 тонн общий вылов составил 10756,7 тонны.

Кроме того, в соответствии с данным соглашением японским организациям в 2000 году выделен объем вылова лососей российского происхождения при проведении совместных исследований биологии лососей, мигрирующих в водах Японии 5920 тонн, фактически ими выловлено 3059 тонн (51,7 %), в 2001 году - 5170 и 3092 тонны (59,8 %), в 2002 году 4100 и 3672 тонны (89,6 %), соответственно.

Анализ реализации в 2000-2002 годах Соглашения от 21 февраля 1998 года показывает, что выделенные на его основе японским пользователям квоты не осваиваются: в 2000 году фактически выловлено 1446,06 тонны, или 64,2% из выделенных 2252 тонн; в 2001 году - 1095,7 тонны, или 47 % от 2330 тонн; за 9 месяцев 2002 года - 579,8 тонны, или 26,6 % от 2180 тонн. Нагрузки на одно судно за сутки промысла составили 162 кг, 116 кг и 80 кг, соответственно.

Следует отметить, что промысел японскими судами на основе данного Соглашения осуществляется практически без контроля со стороны ФПС России и Госкомрыболовства России, поэтому информация о фактическом вылове водных биоресурсов поступает только от японских рыбаков и не позволяет объективно судить о ее достоверности.

Кроме того, японским организациям выделялись квоты на вылов водных биоресурсов на коммерческой основе: в 2000 году - по коммерческим контрактам, в 2001 и 2002 годах - через аукционную продажу квот.

В 2000 году ФГУП "Нацрыбресурс" заключило с японскими фирмами 31 контракт на реализацию квот на вылов водных биоресурсов в объеме 72468 тонн, в том числе минтая - 48637 тонн и трески - 9080 тонн. Фактическое освоение составило 59958 тонн (82,7 %), в том числе минтая - 40391 тонна (83 %), трески - 7855 тонн (86,5 %).

В 2001 году из 11 проведенных аукционов по продаже квот на вылов водных биоресурсов японские организации приняли участие в 3-х, на которых приобрели квоты на вылов водных биоресурсов в объеме 44030 тонн, из них минтай - 28500 тонн и треска - 5900 тонн. Фактический вылов составил 36912 тонн (83,8 %), в том числе минтай - 27422,5 тонны (96,2 %), треска - 4331,9 тонны (73,4 %).

В 2002 году японские организации приобрели на аукционе квоты на вылов 4000 тонн водных биоресурсов, в том числе трески - 2100 тонн, палтуса - 300 тонн, кальмаров - 300 тонн, макруруса - 1300 тонн. Поскольку разрешения на промысел начали действовать только с 15 октября с.г., информации о фактическом улове по состоянию на 30 октября с.г. в Госкомрыболовстве России не имелось.

Следует отметить, что Госкомрыболовство России при реализации квот на аукционной основе участвовало только в выдаче разрешений.

Объемы выделяемых японским организациям квот в ИЭЗ морей Дальневосточного бассейна Российской Федерации по всем направлениям их использования ежегодно снижаются.

Всего за 2000-2002 годы японским пользователям было выделено водных биоресурсов в объеме 423,5 тыс. тонн, фактический вылов составил 232,4 тыс. тонн (54,9 %), в том числе в 2000 году выделено 195 тыс. тонн, выловлено 113,4 тыс. тонн (58,2 %); в 2001 году - 138,4 тыс. тонн и 83,4 тыс. тонн (60 %); в 2002 году - 90,1 тыс. тонн и за 9 месяцев 2002 года - 35,6 тыс. тонн (35,9 %), соответственно. Данные о выделении и использовании квот по направлениям показаны в таблице.

(в тоннах)

Соглашения, определяющие выделение квот	2001 г.		2002 г.		9 мес. 2002 г.		Итого 2000-2001 гг. и 9 мес. 2002 г.	
	квота	факт	квота	факт	квота	факт	квота	факт
Коммерческие аукционные квоты	72468,0	59958,0	44030	36912,7	4000	-	120498	96870,7
Соглашение 1981 г. (морская капуста)	3000,0	4002,00	-	3238,30	-	5218,34	3000	12458,64
Соглашение 1984 г. всего, в т.ч.	94805,0	30027,03	74916,9	27541,15	68833,0	15372,16	238554,9	72940,34
дополнительная взаимная основа	9300,0	2070,10	8000,0	2510,30	6500,0	362,00	23800	5942,4
исследования	72000,0	18727,9	51657,0	9858,00	53000,0	8544,70	176657	37130,6
Соглашение 1985 г. всего, в т.ч. платная компенсация*	13505,0	9229,03	15259,9	15172,85	9333,0	5465,46	38097,9	29867,34
Соглашение 1985 г. всего, в т.ч. платная компенсация*	22420	18010,43	17170	14625,21	15100	14428,74	54690	47064,38
Соглашение 1985 г. всего, в т.ч. платная компенсация*	16500	14951,43	12000	11533,21	11000	10756,74	39500	37241,38
Соглашение 1985 г. всего, в т.ч. платная компенсация*	5920*	3059,00	5170	3092,00	4100	3672,00	15190	9823
Соглашение 1998 г.	2252	1446,06	2330	1095,7	2180	579,81	6762	3121,57
Итого	194945,0	113443,52	138446,9	83413,06	90113,0	35599,05	423504,9	232455,63

При этом следует отметить, что по коммерческим контрактам освоение квот на 18 пунктов выше, чем по Соглашению от 21 февраля 1998 года, и на 57 пунктов выше освоения квот, выделенных на взаимной основе.

Доля выделенных японским организациям квот на вылов водных биоресурсов составляет 3,7-5,46 % от ОДУ в ИЭЗ России и 1,7-3,7 % от объема морского рыбного промысла в Японии и поэтому не оказывает заметного воздействия на функционирование рыбохозяйственных комплексов Японии и Дальнего Востока Российской Федерации. В то же время полученная в ходе проверки информация ФПС России, Генерального консульства Российской Федерации в г. Саппоро и Российско-Японской комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, в г. Токио свидетельствует о том, что в ходе промысла рыбы японскими рыбаками допускаются нарушения правил рыболовства в ИЭЗ, наносящие ущерб водным биоресурсам. Так, в 2000 году инспекторским составом государственных морских инспекций ФПС России было выявлено 40 случаев нарушений правил рыболовства, а в 2001 году - 130 нарушений, или каждым четвертым судном, получившим разрешение на промысел. При этом налагаемые за нарушения штрафы своевременно не оплачиваются.

В Протоколе Семнадцатой сессии Российско-Японской Комиссии по рыболовству отмечалось, что японские судовладельцы имеют задолженность по оплате штрафов за 1979-1985 годы в размере 955,4 тыс. рублей, за 1991-1992 годы - 4610,8 тыс. рублей, за 1995-1997 годы (по состоянию на 1 декабря 2000 года) - более 1 млн. долларов США.

Японская Сторона не высказывает резких возражений по поводу имеющейся задолженности. Однако эффективных мер по ее погашению и привлечению к ответственности нарушителей не принимает. Следует отметить, что Госкомрыболовством России не в полном объеме используются возможности Комиссии в г. Токио по прототворщению нарушений.

Формы расчетов, объемы, полнота и своевременность поступления средств от промысловых организаций Японии (пользователей) за предоставленные квоты на вылов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Предоставление квот на вылов водных биоресурсов промысловым организациям Японии (пользователям) в ИЭЗ осуществлялось на платной и компенсационной основах, в том числе поставками оборудования.

За промысел морской капусты японскими рыбаками в территориальных водах Российской Федерации Хоккайдская ассоциация рыбопромышленников перечислила 25

сентября 2000 года, 24 сентября 2001 года и 19 сентября 2002 года в федеральный бюджет по 124 млн. японских иен. Следует отметить, что за счет уменьшения платы за промысел морской капусты в расчете за каждые судосутки промысла Российская Федерация, начиная с 2000 года, ежегодно недополучает 1250,1 тыс. долларов США. Кроме этого, Хоккайдская ассоциация рыбопромышленников в счет своих обязательств поставила в 2000 и 2001 годах бассейновому управлению по охране, воспроизводству водных запасов и регулированию рыбоводства (далее - бассейновое управление) ФГУ «Сахалинрыбвод» приборы и оборудование на сумму 6 млн. японских иен, в том числе 60 цифровых фотоаппаратов, 48 диктофонов, 16 видеокамер и 300 кассет на общую сумму 4432,8 тыс. японских иен, или 73,9 % от общей суммы контрактов. Следует отметить, что перечень поставленных приборов определялся непосредственно бассейновым управлением ФГУ «Сахалинрыбвод» без утверждения Госкомрыболовством России.

По обязательствам 2002 года на момент проверки поставка оборудования на сумму 3 млн. японских иен не была оформлена контрактом и являлась задолженностью Хоккайдской ассоциации рыбопромышленников перед Госкомрыболовством России.

За выделенные в соответствии с Соглашением от 7 декабря 1984 года квоты на вылов водных биоресурсов Всеяпонская ассоциация рыбопромышленников (далее - Ассоциация) обеспечила стажировку в научных учреждениях Японии специалистов ФГУП «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр» (ТИНРО-Центр): в 2000 году - 1 научного сотрудника в течение одного месяца и в 2001 году - 2 сотрудников в течение двух недель с оплатой 70 % стоимости их пребывания в Японии, что, по экспертным оценкам, составляет ежегодно около 10 тыс. долларов США. Кроме того, Ассоциация взяла обязательства по поставке машин и оборудования в 2000 году на сумму до 2900 тыс. долларов США, в 2001 году - до 2120 тыс. долларов США, в 2002 году - до 3200 тыс. долларов США.

В ходе проверки установлено, что Ассоциацией не были исполнены обязательства за 1997-1999 годы по поставке российским научно-исследовательским и учебным организациям на Дальнем Востоке оборудования на общую сумму 8273 тыс. долларов США.

В счет указанных средств ФГУП «Нацрыбресурс», согласно приказу Госкомрыболовства России от 23 мая 2000 года № 160, заключило с японской фирмой «Изуми Боеки Ко., Лтд» контракт № 109/2000А от 30 июня 2000 года на поставку научно-поискового судна «НИС-5» в августе 2002 года. Дополнением № 1 от 28 декабря 2000 года в контракт № 109/2000А от 30 июня 2000 года включены обязательства Ассоциации за квоты, выделенные в 2000 году, на сумму 1567,5 тыс. долларов США.

По состоянию на 20 ноября 2002 года обязательства Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников по данному контракту России в размере 9840,5 тыс. долларов США не были выполнены и являлись ее задолженностью перед Госкомрыболовством России.

В счет оставшейся части средств за выделенные в 2000 году квоты на вылов водных биоресурсов ФГУП «Нацрыбресурс» в октябре заключило контракт с японской фирмой «Морикава Шодзи Кайша» на поставку до 29 марта 2002 года океанографического оборудования и научных приборов на сумму 1322,4 тыс. долларов США; оборудование, по сообщению ТИНРО-Центра, было получено, однако акта приема не имелось.

Для реализации обязательств Ассоциации за выделенные в 2001 году квоты ФГУП «Нацрыбресурс» в июле 2001 года заключило контракт с японской фирмой «Морикава Шодзи Кайша» на поставку до 27 декабря 2002 года оборудования на сумму 396,3 тыс. долларов США. На дату проверки оборудование не было поставлено и являлось задолженностью. Кроме того, с фирмой «Морикава Шодзи Кайша» в марте 2002 года заключил контракт ТИНРО-Центр на поставку оборудования на сумму 245,5 тыс. долларов США. На дату проверки, по сообщению ТИНРО-Центра, оборудование по контракту было по-

лучено, однако акта приема оборудования не имелось. Остаток неиспользованных средств (незаконтрактованная сумма) по обязательствам за 2001 год составлял 1478,1 тыс. долларов США.

Контракты на поставку оборудования в счет договоренностей на 2002 год на сумму 3200 тыс. долларов США не заключены.

Общая сумма задолженности Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников по поставке оборудования российским научно-исследовательским и учебным организациям Дальнего Востока за 1997-2001 годы и 9 месяцев 2002 года составляет 14,9 млн. долларов США.

За выделение дополнительной квоты на вылов японскими судами водных биоресурсов в ИЭЗ Всеяпонская ассоциация донного тралового промысла в 2000 году перечислила в доход федерального бюджета 360 млн. японских иен, в 2001 году - 300 млн. японских иен, за 9 месяцев 2002 года - 230 млн. японских иен.

Для выполнения утвержденных Госкомрыболовством России программ совместных российско-японских комплексных исследований ФГУП «Нацрыбресурс» в 2000 году заключило три контракта с японскими фирмами, в которых общий объем ресурсного обеспечения составлял 13505 тонн и сумма оплаты в доход федерального бюджета Российской Федерации - 2055,04 тыс. долларов США. Оплата стоимости контрактов произведена полностью на счет ГУФК Минфина России.

Однако из-за необоснованного отнесения выловленного икряного минтая по контракту № НРР-1Н/00 к неикряному по этому контракту было недополучено 87833,4 долларов США.

Правительство Российской Федерации постановлением от 31 июля 2001 года № 566 утвердило Правила вылова (добычи) водных биоресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях, устанавливающие, что средства, полученные после переработки или реализации на договорной основе водных биоресурсов, выловленных (добытых) в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях, зачисляются на счета организаций, открываемые ими в установленном порядке, что противоречит требованиям федеральных законов о федеральном бюджете на 2001 и 2002 годы (статьи 9 и 8), согласно которым плата за пользование водными биоресурсами в полном объеме поступает в доход федерального бюджета.

В 2001 году ФГУП «Нацрыбресурс» заключило три контракта на проведение совместных научных исследований и оказание информационных и консультативных услуг по трем темам. По этим контрактам за пользование водными биоресурсами на счета российских институтов и ФГУП «Нацрыбресурс» должно было поступить от японских фирм 2925,6 тыс. долларов США, из которых ВНИРО предусматривались 757,9 тыс. долларов США, КамчатНИРО - 674,6 тыс. долларов США, СахНИРО - 565,4 тыс. долларов США, ТИНРО-Центру - 76,9 тыс. долларов США за организацию и обеспечение морских экспедиционных работ. За информационные и консультативные услуги ФГУП «Нацрыбресурс» - 877,7 тыс. долларов США.

В связи с тем, что в контрактах на проведение ресурсных исследований объемы изъятия водных биоресурсов в 2000 году были завышены на 6250 тонн по сравнению с объемами, утвержденными Госкомрыболовством России в программе научных исследований, в 2001 году - на 6284 тонны по сравнению с объемами, определенными в протоколах переговоров, а их оплата установлена на 30 % ниже, чем по коммерческим контрактам, от японских пользователей за предоставленные водные биоресурсы недополучено в 2000 году 360,47 тыс. долларов США, в 2001 году - 413,42 тыс. долларов США.

Госкомрыболовством России утверждена форма типового договора на проведение в 2002 году совместных российско-японских ресурсных исследований, которой четко не определены действия сторон контракта по операциям с государственными ресурсами: не обозначена организация, производящая изъятие ресурсов в ходе проведения научных исследований; организация, принимающая эти ресурсы для выработки готовой продукции; отсутствует расчет стоимости этой продукции, порядок и условия ее реализации; нет финансового расчета суммы **общего** дохода от проведения совместного труда, включая все стороны контракта (японские фирмы), а соглашение о договорной цене (приложение № 5 к контракту) показывает только распределение получаемых от японских фирм средств между российскими институтами и ФГУП “Нацрыбресурс”.

В контрактах, заключенных ФГУП “Нацрыбресурс” на проведение совместных ресурсных исследований в 2002 году, предусмотрено, что японские фирмы оплатят за изъятые биоресурсы 2021,1 тыс. долларов США, из которых ВНИРО и КамчатНИРО будет перечислено по 471,6 тыс. долларов США, ТИНРО-Центру - 116 тыс. долларов США, СахНИРО - 355,5 тыс. долларов США и ФГУП “Нацрыбресурс” - 606,3 тыс. долларов США.

Подписанные ФГУП “Нацрыбресурс” акты приема-сдачи работ по контрактам на проведение в 2000-2002 годах совместных российско-японских научных исследований только подтверждают выполнение финансовых обязательств в полном объеме. Однако к актам не приложены платежные документы или их реестр. Кроме того, как установлено проверкой, фирмы брали на борт трех ученых-исследователей и за свой счет обеспечивали их содержание и оплату суточных в размере 12150 иен. Всего за 60 суток сумма выплат ежегодно составляла 2,19 млн. японских иен.

В соответствии с Соглашением от 12 мая 1985 года представителями Госкомрыболовства России проведены переговоры с представителями японских организаций, на которых были определены условия предоставления квот на вылов лососей в ИЭЗ, основные из них отражены в таблице.

Годы	Р/к “До-кэйрэн”*	Всеяпонская Ассоциация по промыслу лососей	Федерация кооперативов дрейферного промысла*	“Ник-кэйке”	Ассоциация “Дзенкэйрэн”	АО “Хокою Суйсан”
Цена за 1 тонну (тыс. японских иен)						
2000 г.	258	243	148	-	-	-
2001 г.	258	-	149	248	248	-
2002 г.	268,5	-	152	-	265	265
Промысловые усилия на судосутки промысла (в тоннах)						
2000 г.	1,8	2,6	2,16	-	-	-
2001 г.	1,7	-	1,7	2,85	3,65	-
2002 г.	1,4	-	1,8	-	3,3	3,8

*В цену входит стоимость оборудования.

Протоколами переговоров также предусмотрено:

- взимание платы за возможный прилов (обезличенный, т.е. без указания объектов промысла) в размере 50 японских иен за 1 кг;
- фирма “Японская Федерация кооперативов дрейферного промысла лососей в Японском море” (далее - Японская Федерация кооперативов) за предоставленный объем изъятия лососей оплату 75 % стоимости контракта произведет поставками материалов и оборудования: в 2000 году - на сумму 43,29 млн. японских иен, в 2001 году - 36,87 млн. японских иен, в 2002 году - 28,4 млн. японских иен;

- рыболовецкий кооператив “Докэйрэн” дополнительно поставит материалы и оборудование для воспроизводства запасов лососевых в 2000 году на сумму 36,3 млн. японских иен; в 2001 году - 31 млн. японских иен; в 2002 году - 10 млн. японских иен.

В соответствии с приказом Госкомрыболовства России от 30 ноября 1999 года № 341 и протоколами переговоров представителей Госкомрыболовства России с представителями японских организаций в 2000-2002 годах ФГУП “Нацрыбресурс” были заключены контракты с японскими организациями на предоставление им в 2000 году квот на вылов лососей в объеме 16,5 тыс. тонн на общую сумму 3985,65 млн. японских иен, из которых в доход федерального бюджета Российской Федерации должно быть перечислено 3942,36 млн. японских иен, а на 43,29 млн. японских иен поставлено оборудование организациям Госкомрыболовства России; в 2001 году - 12 тыс. тонн на общую сумму 2943,33 млн. японских иен, в том числе оплата в федеральный бюджет - 2906,46 млн. японских иен и поставка оборудования на 36,87 тыс. японских иен; в 2002 году - 11 тыс. тонн на сумму 2890,14 млн. японских иен, в том числе оплата в федеральный бюджет - 2861,72 млн. японских иен и поставка оборудования - 28,42 млн. японских иен.

Таким образом, за 2000-2002 годы часть платы за квоты на вылов лососей от японских пользователей в размере 185,8 млн. японских иен, или 1,9 % от ее общего объема, предусмотрена поставкой оборудования, что противоречит требованиям федеральных законов о федеральном бюджете на 2000, 2001 и 2002 годы. При этом следует отметить, что при предоставлении квот на вылов лососей всем японским фирмам по ценам р./к. “Докэйрэн” дополнительный доход составил бы в 2000 году 1584,2 тыс. долларов США, в 2001 году - 714,1 тыс. долларов США, в 2002 году - 199,5 тыс. долларов США.

Оплата за предоставленные в 2000-2002 годах квоты на вылов лососей произведена полностью. Вместе с доплатой за прилов в доход федерального бюджета Российской Федерации поступило в 2000 году 3943 млн. японских иен, в 2001 году - 2907 млн. японских иен; в 2002 году - 2862,2 млн. японских иен. В то же время сроки перечисления средств нарушались.

В 2000 году АО “Никкэйрэн” платеж по контракту в размере 244,8 млн. японских иен со сроком оплаты 31 августа 2000 года фактически перечислило тремя суммами: 184,8 млн. японских иен (4 сентября 2000 года), 10 млн. японских иен (12 сентября 2000 года) и 50 млн. японских иен (21 сентября 2000 года), т.е. с задержкой на 21 день. АО “Дзэнкэйрэн” платеж по контракту в размере 605,1 млн. японских иен со сроком оплаты 31 августа 2000 года перечислило тремя суммами: 456 млн. японских иен (4 сентября 2000 года), 57,1 млн. японских иен (6 сентября 2000 года) и 92 млн. японских иен (22 сентября 2000 года), т.е. с задержкой на 22 дня. Штрафные санкции в сумме 0,83 млн. японских иен за задержку оплаты по контрактам перечислены японскими организациями в доход федерального бюджета Российской Федерации.

Акты сверки взаиморасчетов за 2000 год подписаны ФГУП “Нацрыбресурс” с Госкомрыболовством России, а также с японскими фирмами по всем контрактам.

В 2001 году оплата за выделенные квоты на вылов лососей по всем контрактам произведена полностью и своевременно. Задержку оплаты за прилов, непоименованный в разрешениях, допустили: АО “Дзэнкэйрэн” - 284,5 тыс. японских иен на 159 дней, 2700 японских иен на 159 дней и АО “Никкэйке” - 76,4 тыс. японских иен на 158 дней и 0,5 тыс. японских иен на 158 дней. Штрафные санкции в размере 57,8 млн. японских иен за задержку оплаты по контрактам перечислены японскими организациями в доход федерального бюджета Российской Федерации.

Акты сверки взаиморасчетов за 2001 год подписаны ФГУП “Нацрыбресурс” только с Госкомрыболовством России.

За предоставленные в 2002 году квоты на вылов лососей оплата произведена полностью. Задержку оплаты допустили АО “Дзэнкэйрэн” в размере 767,4 тыс. японских иен, р./к. “Докэйрэн” - 0,2 тыс. японских иен сроком на 1 день каждый, а АО “Хокою Суйсан” - 0,2 тыс. японских иен на 10 дней. Общая сумма штрафных санкций за задержку оплаты составила 89,7 тыс. японских иен, которые были перечислены в доход федерального бюджета Российской Федерации.

Японская Федерация кооперативов за предоставленные в 2000 и 2001 годах квоты на вылов лососей поставила бассейновому управлению ФГУ “Приморрыбвод” оборудование по контрактам № PRRV-01 от 12 октября 2000 года на сумму 43,29 млн. японских иен и № PRRV-01 от 28 ноября 2001 года на сумму 36,87 млн. японских иен. На день проверки контракт о поставке оборудования на сумму 28,4 млн. японских иен за предоставленные квоты на вылов лососей в 2002 году не был заключен.

Р./к. “Докэйрэн” за предоставленные в 2000 году квоты на вылов лососей поставил бассейновому управлению ФГУ “Азоврыбвод” по контракту № НРР-02/2001 товары технического назначения на сумму 36,3 млн. японских иен. На момент проверки Госкомрыболовство России документов о поставке р./к. “Докэйрэн” товаров технического назначения бассейновому управлению ФГУ “Камчатрыбвод” по контракту № НРР-15К/01 на сумму 31 млн. японских иен не имело. Контракт с р./к. “Докэйрэн” на поставку оборудования в счет предоставленных ему квот на вылов лососей в 2002 году на день проверки не был заключен.

На дату проверки общая сумма задолженности Японской Федерации кооперативов и р./к. “Докэйрэн” за предоставленные им квоты на вылов лососей составила 69,4 млн. японских иен.

За вылов в 2000-2002 годах японскими рыболовными судами лососей российского происхождения при проведении исследований биологии лососей, мигрирующих в японской зоне, обязательства Всеяпонской ассоциация рыбопромышленников определены поставкой российским рыбохозяйственным организациям оборудования в 2000 году на 703 млн. японских иен, в 2001 году - 670 млн. японских иен, в 2002 году - на 546 млн. японских иен.

ФГУП “Нацрыбресурс” в счет соглашения от 6 ноября 2000 года заключило контракты на поставку российским организациям машин и оборудования на общую сумму 703 млн. японских иен, в том числе с немецкой фирмой “Аквакультури Фиштехник” - на 340 млн. японских иен; японской фирмой “Прогресс” - на 145,1 млн. японских иен; японской фирмой “Моригава Шодзи Кайша” - на 217,9 млн. японских иен.

На день проверки из заключенных контрактов имелись документы только по передаче оборудования бассейновому управлению ФГУ “Мосрыбвод” по контракту № НРР-08К/01 на сумму 185 млн. японских иен, т.е. задолженность Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников составила 518 млн. японских иен.

Из предусмотренной генеральным соглашением от 4 октября 2001 года общей суммы 670 млн. японских иен ФГУП “Нацрыбресурс” заключило контракты по поставке оборудования только на 458,6 млн. японских иен, в том числе с немецкой фирмой “Аквакультури Фиштехник” № НРР-16К/02 - на 317,4 млн. японских иен; японской фирмой “Прогресс” № НРР-17К/02 - на 134,6 млн. японских иен; дополнение № 2 к контракту № НРР-08К/01 - на проведение в ФГУ “Мосрыбвод” шеф-монтажных и пуско-наладочных работ, обучение персонала в сумме 6,6 млн. японских иен. Поскольку на день проверки документов о поставке оборудования по заключенным контрактам не имелось, обязательства Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников в размере 670 млн. японских иен являлись ее задолженностью.

Общая сумма задолженности Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников за вылов в 2000-2002 годах лососей российского происхождения, мигрирующих в водах Японии и Российской Федерации, составила 1734 млн. японских иен.

За предоставленные в 2001 году Японской Стороне в соответствии с Соглашением от 21 февраля 1998 года объемы промысла морских живых ресурсов Хоккайдская ассоциация рыбопромышленников должна перечислить в доход федерального бюджета 20 млн. японских иен и поставить оборудование на сумму 15 млн. японских иен, в 2001 году - 22 и 23 млн. японских иен, в 2002 году - 21,3 и 21,1 млн. японских иен, соответственно.

Фактически обязательства по перечислению средств в 2000 и 2001 годах выполнены в полном объеме, по состоянию на 30 октября 2002 года в соответствии с графиком платежей перечислено 10 млн. японских иен, или 46,9 % от принятых обязательств на год.

Для исполнения обязательств по поставке приборов и оборудования организациям Госкомрыболовства России СахНИРО в 2001 году были заключены контракты на сумму 23 млн. японских иен. Согласно справке Госкомрыболовства России поставка оборудования по этим контрактам была произведена в 2001 году в полном объеме, однако документов, подтверждающих поставку, не имеется. Поскольку контрактов на поставку оборудования за предоставленные в 2000 и 2002 годах квоты на промысел морских живых ресурсов не имеется, общая сумма задолженности по ним составляет 36,1 млн. японских иен. Кроме этого, посольство Японии в г. Москве ежегодными вербальными нотами подтверждало выделение в 1998-2002 годах по 240 млн. японских иен ежегодно на оказание технической помощи Сахалинской области, в том числе поставкой тяжелой техники по заявкам администрации Сахалинской области на сумму 150 млн. японских иен, а также стажировками и обучением российских специалистов на сумму 90 млн. японских иен.

По сообщению администрации Сахалинской области, за четыре года с даты подписания Соглашения от 21 февраля 1998 года только в 2001 году поставлена техника и оборудование на сумму 447,8 млн. японских иен, что на 152,2 млн. японских иен (25,3 %) ниже предусмотренной суммы. Информация об использовании средств на стажировку специалистов отсутствует, т.к. направление специалистов на стажировку осуществлялось через Японский центр на Сахалине без согласования с органами государственной власти Российской Федерации.

Всего за 2000-2002 годы по обязательствам трех межправительственных и одного ведомственного соглашений японские фирмы должны оплатить за предоставленные квоты на вылов водных биоресурсов в территориальных водах и ИЭЗ 131,9 млн. долларов США, в том числе денежными средствами 99,1 млн. долларов США, из которых 94,2 млн. долларов США должны поступить в доход федерального бюджета. Фактически за квоты были получены средства в размере 105,5 млн. долларов США, или 80 % от обязательств, в том числе в федеральный бюджет - 93,8 млн. долларов США, или 99,6 % от обязательств.

Обязательства по платежам и фактическое исполнение по годам в пересчете на доллары США показаны в таблице.

Показатели	(млн. долларов США)			
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	Итого, 2000-2002 гг.
Обязательства Японской Стороны, всего	56	40,7	35,2	131,9
в том числе денежными средствами	43,4	30,4	25,3	99,1
из них в федеральный бюджет	43,4	27,5	23,3	94,2
фактическое исполнение обязательства, всего	47	33,3	25,2	105,5
в том числе денежными средствами	43,2	30,4	25,2	98,8
в том числе в федеральный бюджет	43,1	27,5	23,2	93,8

В течение 2000-2002 годов значительные объемы денежных средств получены от рыбохозяйственных организаций Японии за проданные квоты на вылов водных биоресурсов по коммерческим контрактам и на аукционной основе.

В 2000 году японским пользователям были предоставлены квоты на вылов водных биоресурсов по коммерческим контрактам в объеме 72468 тонн на сумму 22732,92 тыс. долларов США.

Оплата по коммерческим контрактам произведена японскими пользователями полностью за исключением компаний “Нитта Геге” (задолженность по контракту № НРР-8/00 - 617203 долларов США) и “Иосида Мицутоси” (задолженность по контракту № НРР-32/00 - 158539,2 долларов США), указанные средства предъявлены ФГУП “Нацрыбресурс” на взыскание в судебном порядке. После погашения части долга “Нитта Геге” из средств, полученных от продажи судна, принадлежавшего этой фирме, задолженность ее составляет 93951,4 долларов США.

Японскими организациями нарушались сроки оплаты по коммерческим контрактам. Всего из предусмотренных 22732,9 тыс. долларов США по этим контрактам с японскими организациями в 2000 году позже установленного графика поступило 4059,5 тыс. долларов США, или 17,9 % от их общего объема. Из них 3719,8 тыс. долларов США с задержкой до 10 дней; 11,7 тыс. долларов США - от 11 до 15 дней; 180 тыс. долларов США - от 16 до 20 дней; 107,7 тыс. долларов США - от 21 до 30 дней и 40,3 тыс. долларов США - на 35 дней.

Штрафные санкции за нарушение сроков оплаты составили 13,08 тыс. долларов США, из которых японские организации оплатили только 10,72 тыс. долларов США, что отражено в акте сверки взаиморасчетов между Госкомрыболовством России и ФГУП “Нацрыбресурс”. Остаток задолженности составляет 2,36 тыс. долларов США.

В 2001 и 2001 годах рыбопромышленные организации Японии приобрели на аукционах квоты на вылов водных биоресурсов на общую сумму 7,5 млн. долларов США. При общей сумме 129,39 млн. долларов США, подлежащей перечислению в доход федерального бюджета за предоставленные в 2000-2002 годах японским пользователям квоты на вылов водных биоресурсов, фактически ими перечислено 129,01 млн. долларов США, в том числе, соответственно, в 2000 году - 66,14 и 65,84 млн. долларов США, в 2001 году - 37,22 и 37,22 млн. долларов США, за 9 месяцев 2002 года - 26,03 и 25,95 млн. долларов США. Кроме платы за предоставленные квоты на вылов водных биоресурсов в ИЭЗ японские пользователи перечислили в доход федерального бюджета за нарушение правил рыболовства в 2000 году 0,65 млн. долларов США, в 2001 году - 0,25 млн. долларов США, за 9 месяцев 2002 года - 0,06 млн. долларов США.

От японских судовладельцев на счета государственных морских инспекций ФПС России за нахождение их должностных лиц на японских судах, минуя федеральный бюджет, в 2000 году поступило 4,1 млн. долларов США, или 4,95 % от общего объема средств, подлежащих оплате за полученные квоты; в 2001 году - 6,1 млн. долларов США, или 11,4 %; за 9 месяцев 2002 года - 1,7 млн. долларов США, или 4,6 процента.

Проверкой установлено, что из обязательств Японской Стороны по поставке российским организациям машин и оборудования за 2000-2002 годы на общую сумму 32,8 млн. долларов США фактические поставки за 2000-2001 годы и 9 месяцев 2002 года осуществлены на 6,6 млн. долларов США, задолженность японских фирм составила 26,1 млн. долларов США, в том числе за 2000 год - 8,7 млн. долларов США, 2001 год - 7,5 млн. долларов США. Контракты по обязательствам Японии в 2002 году о поставке оборудования российским организациям на сумму 9,9 млн. долларов США на момент проверки не были заключены. Кроме того, Всеяпонская ассоциация рыбопромышленников имела

задолженность по поставкам оборудования за 1997-1999 годы на сумму 8273,3 тыс. долларов США.

Эффективность использования квот на вылов водных биологических ресурсов промысловыми организациями Японии (пользователями) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Анализ эффективности достигнутых договоренностей о сотрудничестве показал, что в основном оно строится на предоставлении японским рыбохозяйственным организациям квот на вылов водных биоресурсов в территориальных водах и ИЭЗ.

В то же время контакты не осуществляются по таким направлениям как: подготовка совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации программ привлечения японских инвестиций в целях модернизации рыбного хозяйства страны; совместное создание и модернизация береговой инфраструктуры в регионах Дальнего Востока; предоставление режима наибольшего благоприятствования совместным российско-японским предприятиям и другим юридическим лицам, осуществляющим эффективные инвестиционные проекты в рыбное хозяйство России; содействие импорту рыбного сырья из Японии для обеспечения перерабатывающих мощностей российских предприятий Дальнего Востока; развитие сотрудничества в области прибрежного рыболовства; проведение консультаций с российскими экспортёрами в целях обеспечения благоприятных условий для российского экспорта в Японию; содействие развитию взаимовыгодных торгово-экономических связей между рыбохозяйственными предприятиями и организациями обеих стран; привлечение средств японского фонда сотрудничества для поддержки перспективных проектов.

Благодаря соглашениям японские фирмы сохраняют доступ к рыбным ресурсам ИЭЗ, но, как и раньше, в соответствии с заключением Комиссии Госкомрыболовства России в г. Токио и концепцией сотрудничества Российской Федерации с Японией в области рыболовства, не проявляют интереса к развитию рыбопромышленной базы на Дальнем Востоке России, стремятся сохранить обеспечение своих перерабатывающих предприятий дешевым сырьем, в т.ч. и за счет импорта сырья по заниженным ценам, а также занятость населения северных районов о. Хоккайдо.

В целях защиты своих интересов и дальнейшего усугубления разрыва между промыслом и переработкой морепродуктов в регионах Дальнего Востока Российской Федерации Япония создает в нарушение собственного законодательства льготные условия для российских рыболовных судов, заходящих на выгрузки в порты Японии, вводит в ИЭЗ под российским флагом дополнительное число старых рыболовных судов на условиях бербоут-чартера.

Наметившиеся несколько лет назад возможности привлечения японских инвестиций и кредитов в модернизацию судостроительных и судоремонтных предприятий Дальнего Востока России не нашли своего продолжения из-за пассивного отношения самих российских предприятий, отсутствия проработанных предложений и поддержки от объединений и ассоциаций рыбаков. Одной из причин такого положения является и то, что делегации, посещающие Японию, прибывают неподготовленными, проводят переговоры, встречи, о которых забывают по возвращению в Россию.

Так, в период проведения проверки состоялась встреча с членами российской делегации для проведения переговоров с японскими официальными и деловыми кругами в городах Токио, Кусиро, Саппоро, подписания соглашений с Японской Стороной о реализации договоренностей по сотрудничеству и участия в переговорах с Японией по вопросам борьбы с контрабандными поставками морепродуктов российскими судами в порты Японии. В ходе беседы и ознакомления с имеющимися документами установлено,

что члены российской делегации прибыли в Японию без утвержденного состава делегации, технического задания, не имея списка оборудования, без списка судов-нарушителей и перечня конкретных мер, принятых по отношению к ним со стороны компетентных органов Российской Федерации. Изучение стенограмм предыдущих встреч с Японской Стороной по вопросам контрабанды, в которых принимали участие и эти представители Госкомрыболовства России, показало, что Японская Сторона неоднократно ставила вопросы по различным вскрытым нарушениям и по результатам рассмотрения их обуславливала степень своего участия в борьбе с браконьерством и контрабандой морепродуктов.

В ходе проверки установлено, что в период с 1 апреля по 31 августа текущего года, согласно данным Департамента по рыболовству Японии, в японские порты зашло 1702 различных рыболовных судна, из них 1217 - по грузовым таможенным декларациям (ГТД), 330 - по сертификатам портовой очистки (СПО) КНДР и 16 - по СПО других стран. Через посольство Российской Федерации копии документов были направлены в Россию для выяснения в заинтересованных ведомствах их подлинности. По имеющейся информации, около 90 % документов были признаны поддельными. О реагировании на нарушения российского законодательства при оформлении разрешительных документов правоохранительными и другими органами не сообщается. Японская Сторона соответственно не информируется и заявляет о своем нежелании заниматься этой проблемой.

По сообщению Комиссии в г. Токио, с конца 80-х годов на Дальнем Востоке России было создано более 200 совместных с Японией предприятий. Однако большинство из них со временем прекратило свою деятельность по различным причинам. В настоящее время появилась тенденция создания на территории Российской Федерации предприятий, которым японские фирмы (большинство из них лишилось возможности вести промысел из-за сокращения Россией квот на вылов водных биоресурсов) передают подержанные рыболовные суда.

На территории Японии действует несколько десятков торговых фирм, учрежденных российскими гражданами и занимающихся реализацией российских морепродуктов, в т.ч. с судов, занимающихся браконьерским ловом краба, морского ежа, лососей и других морских объектов.

Ежегодно в порты Японии совершается 10-12 тысяч заходов российских рыболовных судов. В 2002 году с принятием японскими властями мер по регулированию количества заходов таких судов несколько сократилось, в основном, за счет уменьшения заходов малых промысловых судов, вынужденных в море перегружать свою браконьерски добытую продукцию на крупные транспортные суда или суда, которые японские власти признают в качестве транспортных.

По результатам встреч с руководителями ассоциаций, кооперативов, департамента по рыболовству Японии можно констатировать, что в комплексе российско-японских взаимоотношений в области рыбного хозяйства до настоящего времени не удалось достичь эффективного сотрудничества в области привлечения и использования результатов передового технического опыта японских фирм по организации и управлению производством, имеющихся научно-технических достижений в этой сфере.

Япония не заинтересована в сокращении импорта из России морепродуктов, поскольку поступление дешевой продукции в больших объемах отвечает интересам национального потребителя, способствует обеспечению занятости населения в сфере переработки и торговли, особенно на о. Хоккайдо, позволяет осуществлять плавное сокращение собственного рыболовного флота в связи с ухудшением сырьевой базы в северо-западной части Тихого океана и финансово-экономическим кризисом в стране.

Затянувшееся обсуждение в рамках уполномоченных органов России и Японии возможных мер по предотвращению контрабандных поставок морепродуктов российскими рыбаками в порты Японии требует скорейшего принятия мер внутри России и, в первую очередь, согласованности действий Госкомрыболовства России, ФПС России, ГТК России и МПР России, позволившие бы в значительной степени повлиять на сложившуюся ситуацию с незаконными поставками морепродуктов из ИЭЗ Дальнего Востока в порты Японии.

На снижение эффективности мероприятий по предотвращению браконьерства и развития сотрудничества в области рыбного хозяйства с Японией сказывается и то, что в нарушение указов Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 1142 и от 17 мая 2000 года № 867 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” Госкомрыболовство России осуществляет свою деятельность без Положения, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Возможности получения максимальной экономической эффективности от сотрудничества с японскими фирмами при предоставлении квот на промысел водных биоресурсов в ИЭЗ Госкомрыболовством России использованы не в полной мере.

За счет уменьшения, начиная с 2000 года, платы за промысел морской капусты в расчете за каждые судосутки промысла Российская Федерация ежегодно недополучает 1250,1 тыс. долларов США.

Утверждаемые на разные годы Председателем Госкомрыболовства России программы по проведению совместных российско-японских ресурсных исследований по своему содержанию почти дословно одинаковы, однако на их исполнение предусмотрены разные объемы и виды биоресурсов. По программе исследования командорского кальмара и его роли в экосистеме Берингова моря в 2000 году было выделено 1845 тонн ресурсов, в 2001 году - 1725 тонн, в 2002 году - 2768 тонн; по программе исследования резервных и недоиспользуемых объектов на скалистых задевиных грунтах материкового и островного склонов северных Курильских островов и юго-восточного побережья Камчатки в 2000 году выделено 3820 тонн, 2001 году - 6474 тонны, в 2002 году - 6675 тонн.

За счет выделения в контрактах объемов изъятия водных биоресурсов на 6284 тонны больше, чем предусмотрено программами научных исследований, и предоставления их по цене на 30 % ниже размеров оплаты по коммерческим контрактам, от японских пользователей за предоставленные квоты недополучено в 2000 году 360,47 тыс. долларов США, в 2001 году - 413,42 тыс. долларов США.

В 2000 году по контракту № НРР-1Н/00 за изъятие в ходе совместных морских исследований водные биоресурсы в федеральный бюджет было получено 496,3 тыс. долларов США, или на 248,1 тыс. долларов США меньше, чем было предусмотрено контрактом, в том числе 87,8 тыс. долларов США недополучено в результате необоснованного отнесения выловленного минтая к неикряному и снижения его стоимости.

Госкомрыболовство России не располагает сведениями о финансовых результатах проводимых совместных российско-японских научных исследований. В заключенных контрактах нет расчета финансового результата проводимых исследований, а соглашение о договорной цене (приложение № 5 к контракту) показывает только распределение получаемых от японских фирм средств между российскими институтами и ФГУП “Нацрыбресурс”.

Японские фирмы в 2001 году перечислили на счета четырех научно-исследовательских институтов Госкомрыболовства России и ФГУП “Нацрыбресурс” средства в сумме 2924,6 тыс. долларов США, в 2002 году - 2021,1 тыс. долларов США, что противоречит положениям законов о федеральном бюджете на 2001 и 2002 годы и фактически является повторной оплатой работ, осуществляемой этими институтами за счет средств федерального бюджета по контрактам, заключенным с Госкомрыболовством России.

Японскими организациями нарушались сроки оплаты за предоставленные квоты на вылов водных биоресурсов. Штрафные санкции за несвоевременную оплату выделенных квот на промысел лососей в 2000 году составили 833,8 тыс. японских иен, в 2001 году - 57,8 тыс. японских иен, за 9 месяцев 2002 года - 896,8 тыс. японских иен. Указанные средства перечислены японскими организациями в доход федерального бюджета Российской Федерации. За нарушение сроков оплаты по коммерческим контрактам 2000 года штрафы составили 13,08 тыс. долларов США, из них на день проверки 2,36 тыс. долларов США не были оплачены.

Задолженность за предоставленные в 2000 году на коммерческой основе квоты на вылов водных биоресурсов по контракту № НРР-8/00 фирмы “Нитта Геге” составляет 93951,4 долларов США, по контракту № НРР-32/00 фирмы “Иосида Мицутоси” - 158539,2 долларов США.

Проверкой установлено, что квоты на вылов водных биоресурсов эффективнее реализовать японским пользователям на коммерческой основе. Разница в пользу Японии стоимости квот, предоставляемых на взаимной основе (включая обязательства по поставке оборудования), и рассчитанных по коммерческим ценам, составила в 2000 году 1719,6 тыс. долларов США, в 2002 году - 88,56 тыс. долларов США. При предоставлении квот на промысел морских живых ресурсов на основе Соглашения от 21 февраля 1998 года по коммерческим ценам дополнительный доход федерального бюджета составил бы в 2000 году 191,3 тыс. долларов США, в 2002 году - 147,34 тыс. долларов США.

Госкомрыболовство России не осуществляет контроль за исполнением Японской Стороной обязательств по поставке российским организациям машин и оборудования, а также за перечнем товаров, заказываемых российскими организациями.

Из обязательств Японской Стороны по поставке российским организациям машин и оборудования за 2000-2002 годы на сумму 32,8 млн. долларов США фактически поставлено за указанный период на 6,6 млн. долларов США, задолженность Японской Стороны составила 26,1 млн. долларов США, в том числе за 2000 год - 8,7 млн. рублей, 2001 год - 7,5 млн. долларов США. Контракты по обязательствам Японии в 2002 году о поставке оборудования российским организациям на сумму 9,9 млн. долларов США на момент проверки не были заключены.

Бассейновое управление ФГУ “Сахалинрыбвод” по заключенным контрактам получило из Японии 60 фотоаппаратов, 48 диктофонов, 16 видеокамер и 300 видеокассет к ним на общую сумму 4432,8 тыс. японских иен, или 73,9 % от средств, предоставленных Хоккайдской ассоциацией рыбопромышленников на приобретение приборов и оборудования для проведения работ по сохранению и исследованию запасов морской капусты. Документов Госкомрыболовства России, подтверждающих целесообразность поставки указанных приборов бассейновому управлению ФГУ “Сахалинрыбвод”, не имеется.

В качестве оплаты за предоставленные японским пользователям в 2000-2002 годах квоты на вылов водных биоресурсов предусмотрена поставка оборудования и приборов на 1578,9 тыс. долларов США (192,5 млн. японских иен) Можайскому рыбноводному заводу бассейнового управления ФГУ “Мосрыбвод”. При этом проектно-техническая документация на проведение технического перевооружения или реконструкции Можайского рыбноводного завода, введенного в эксплуатацию в 2000 году и оснащенного импортным оборудованием, не разрабатывалась и не утверждалась.

Одновременно на эти же цели бассейновому управлению ФГУ “Мосрыбвод” были выделены средства федерального бюджета, из которых на приобретение 52 легковых и 1 грузовой автомашины израсходовано 7201,8 тыс. рублей, или 31,5 % от выделенных средств. В результате количество автотранспортных средств в бассейновом управлении ФГУ “Мосрыбвод” стало составлять 141 единицу, что в 2,4 раза (на 81 автомашину) больше установ-

ленного норматива. Кроме этого, были приобретены: радиостанция и радиотелефоны - 351 шт. при норме - 226, 13 кинокамер, 18 снегоходов при уже полной обеспеченности ими. Из полученных средств федерального бюджета на таможенное оформление поступающего по импорту оборудования 460 тыс. рублей в 2000 году были перечислены ООО "Жилстройпроект" как оплата оказанных услуг по растаможиванию и доставке грузов. Однако документов, подтверждающих фактические виды и объемы затрат, произведенных для бассейнового управления ФГУ "Мосрыбвод", не имеется, что дает основание считать произведенные платежи необоснованными или использованными не по целевому назначению.

Выводы

1. Основные направления сотрудничества в области рыбного хозяйства между Российской Федерацией и Японией определяют четыре межправительственных соглашения (от 7 июня 1975 года, от 7 декабря 1984 года, от 12 мая 1985 года и от 21 февраля 1998 года), постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 477 "О концепции сотрудничества Российской Федерации с Японией в области рыболовства" и межведомственное Соглашение от 25 августа 1981 года, реализация которых ежегодно конкретизируется в протоколах сессий российско-японских комиссий по вопросам рыболовства. Из них соглашения от 25 августа 1981 года и 21 февраля 1998 года предусматривают предоставление японским рыбакам прав промысла водных биоресурсов в территориальных водах Российской Федерации в районе Южно-Курильских островов, а остальные - в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

2. Анализ реализации достигнутых договоренностей о сотрудничестве показал, что в основном оно строится на предоставлении японским рыбохозяйственным организациям квот на вылов водных биоресурсов в территориальных водах и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В то же время контакты не осуществляются по таким направлениям как подготовка совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации программ привлечения японских инвестиций в целях модернизации рыбного хозяйства страны; совместное создание и модернизация береговой инфраструктуры в регионах Дальнего Востока; предоставление режима наибольшего благоприятствования совместным российско-японским предприятиям и другим юридическим лицам, осуществляющим эффективные инвестиционные проекты в рыбное хозяйство России; содействие импорту рыбного сырья из Японии для обеспечения перерабатывающих мощностей российских предприятий Дальнего Востока; развитие сотрудничества в области прибрежного рыболовства; проведение консультаций с российскими экспортерами в целях обеспечения благоприятных условий для российского экспорта в Японию; содействие развитию взаимовыгодных торгово-экономических связей между рыбохозяйственными предприятиями и организациями обеих стран; привлечение средств японского фонда сотрудничества для поддержки перспективных проектов.

Японские фирмы, как и прежде (отмечалось в концепции сотрудничества Российской Федерации с Японией в области рыболовства), стремятся сохранить обеспечение своих перерабатывающих предприятий дешевым сырьем, в т.ч. за счет импорта сырья по заниженным ценам, обеспечить занятость населения северных районов о. Хоккайдо.

В целях защиты своих интересов и дальнейшего усугубления разрыва между промыслом и переработкой морепродуктов в регионах Дальнего Востока Российской Федерации Япония создает в нарушение собственного законодательства льготные условия для российских рыболовных судов, заходящих для выгрузки в порты Японии, вводит в исключительную экономическую зону Российской Федерации под российским флагом дополнительное число старых рыболовных судов на условиях бербоут-чартера.

3. Проверка эффективности использования квот на вылов водных биоресурсов, выделяемых японским организациям в территориальных водах и исключительной эконо-

мической зоне Российской Федерации, показала, что объемы выделения квот по всем направлениям пользования и заключенным соглашениям ежегодно снижаются и не используются в полном объеме. В 2002 году японским пользователям были выделены квоты на вылов водных биоресурсов на 103 тыс. тонн, или 54,5 %, меньше, чем в 2000 году. На основе межправительственных соглашений выделение квот сократилось со 113557 до 82013 тонн, или на 27,8 процента. Ежегодно квоты осваиваются только на 58-60 %, а выделенные в соответствии с Соглашением от 7 декабря 1984 года на компенсационной основе - на 19-26 процентов.

Объемы выделенных японским пользователям квот на вылов рыбы составляют по годам от 3,7 до 5,4 % от общих допустимых уловов Дальневосточного бассейна исключительной экономической зоны Российской Федерации и 1,7-3,7 % от объема морского промысла в Японии и поэтому не оказывают заметного воздействия на функционирование рыбохозяйственных комплексов регионов Дальнего Востока Российской Федерации и Японии.

В соответствии с Соглашением от 7 декабря 1984 года для японских пользователей выделяются на взаимной основе в исключительной экономической зоне Российской Федерации 11 объектов водных биоресурсов против 4 для российских рыбохозяйственных организаций в исключительной экономической зоне Японии, из которых более половины объектов приходится на сайру и иваси. При этом сайра является невостребованным рыбопромысловыми организациями объектом промысла и в Российской Федерации не квотируется, а иваси не имеют промыслового значения из-за отсутствия их запасов, поэтому их вылов практически не ведется.

4. Правительство Российской Федерации не выполнило требований статей 20 (п. 2) и 43 Федерального закона “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации” и не обеспечило ратификацию Соглашения между Министерством рыбного хозяйства СССР и Хоккайдской ассоциацией рыбопромышленников о промысле морской капусты японскими рыбаками от 25 августа 1981 года и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских живых ресурсов от 21 февраля 1998 года, на основе которых японским рыбакам предоставлялось право промысла водных биоресурсов в территориальных водах Российской Федерации.

5. Минфином России, Госкомрыболовством России и другими заинтересованными органами исполнительной власти не выполнены требования пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1998 года № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами” по разработке порядка исчисления и внесения платы за пользование водными биоресурсами иностранными пользователями по межправительственным соглашениям и контрактам; пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 151 “О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских живых ресурсов” по разработке механизма поступления средств, получаемых в качестве оплаты за промысел биоресурсов.

6. Правительство Российской Федерации в нарушение требований федеральных законов о федеральном бюджете на 2000, 2001 и 2002 годы постановлением от 31 июля 2001 года № 566 утвердило Правила вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, которыми определило, что средства, полученные после переработки или реализации на договорной основе водных биоресурсов, выловленных (добытых) в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, зачисляются на счета организаций, открываемые ими в установленном порядке.

7. В нарушение указов Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 1142 и от 17 мая 2000 года № 867 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” Госкомрыболовство России осуществляет свою деятельность без Положения, утвержденного Правительством Российской Федерации.

8. Правовая неопределенность и противоречивость привела к тому, что:

- цены за квоты, предоставляемые по межправительственным соглашениям с Японией, устанавливаются Госкомрыболовством России без должного обоснования, ниже уровня их реализации иностранным юридическим лицам по коммерческим контрактам, а при выделении квот на проведение научного и контрольного лова - еще на 30 % ниже;

- из общей суммы оплаты за полученные квоты 67,5-74 % средств выплачивается японскими фирмами в японских иенах, 22-26 % - поставками приборов, оборудования и технической помощью и лишь 3,7-7,2 % - долларами США;

- японские фирмы за выловленные водные биоресурсы в ходе проведения совместных ресурсных исследований перечислили непосредственно на счета российских научно-исследовательских институтов и ФГУП “Нацрыбресурс” в 2001 году 2925,6 тыс. долларов США, за 9 месяцев 2002 года - 2021,1 тыс. долларов США;

- японские судовладельцы перечислили на счета государственных морских инспекций ФПС России за нахождение их должностных лиц на японских промысловых судах в 2000 году 4,1 млн. долларов США, или 4,91 % от общего объема средств, подлежащих оплате за выделенные им квоты; в 2001 году - 6,1 млн. долларов США, или 11,4 %; за 9 месяцев 2002 года - 1,7 млн. долларов США, или 4,6 процента.

Указанные средства не учтены в доходной и расходной частях федерального бюджета, что противоречит федеральным законам о федеральном бюджете на 2000, 2001 и 2002 годы.

9. Поставка оборудования за предоставленные японским рыбопромышленным организациям квоты на вылов водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации производится непосредственно в научно-исследовательские институты и бассейновые управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства, техническая помощь оказывается администрации Сахалинской области. Поскольку нормативных документов, регламентирующих получение и использование оборудования, не разработано, контракты на их поставку заключаются спустя год после освоения японскими фирмами выделенной квоты, сроки поставки устанавливаются через 6-8 месяцев после подписания контракта. Таким образом, оплата за квоты на вылов водных биоресурсов поставкой оборудования затягивает расчеты на 1,5-2 года.

Из обязательств Японской Стороны по поставке российским организациям машин и оборудования за 2000-2002 годы на сумму 32,8 млн. долларов США фактические поставки за указанный период осуществлены на 6,7 млн. долларов США, задолженность составила 26,1 млн. долларов США, в том числе за 2000 год - 8,7 млн. долларов США, 2001 год - 7,5 млн. долларов США. Контракты по обязательствам Японии в 2002 году о поставке оборудования российским организациям на сумму 9,9 млн. долларов США на момент проверки не были заключены.

Кроме того, Всеяпонская ассоциация рыбопромышленников имела задолженность по поставкам оборудования за 1997-1999 годы в размере 8,3 млн. долларов США.

10. Поставка оборудования российским организациям осуществляется через различные структурные подразделения Госкомрыболовства России. При этом перечень машин, оборудования и приборов, закупаемых подведомственными организациями за счет средств федерального бюджета, Госкомрыболовством России не регламентируется, а их поступление слабо контролируется, что приводит к излишествах в приобретении.

Так, бассейновое управление ФГУ “Сахалинрыбвод” в 2000-2001 годах по заключенным контрактам получило из Японии 60 цифровых фотоаппаратов, 48 диктофонов,

16 видеокамер и 300 кассет к ним на сумму 4432,8 тыс. японских иен (38,8 тыс. долларов США), или на 73,9 % от средств, предоставленных Хоккайдской ассоциацией рыбопромышленников на приобретение приборов и оборудования для проведения работ по сохранению и исследованиям запасов морской капусты.

Бассейновым управлением ФГУ “Мосрыбвод” в счет оплаты квот на вылов водных биоресурсов в 2000-2002 годах предусмотрена поставка оборудования и приборов на сумму 1578,9 тыс. долларов США (192,5 млн. японских иен) при отсутствии проектно-сметной документации на техническое перевооружение или реконструкцию вновь введенного Можайского рыбоводного завода. Кроме этого, на приобретение оборудования без утвержденного перечня были выделены средства федерального бюджета в объеме 30150 тыс. рублей, из которых на покупку 52 легковых и 1 грузового автомобилей израсходовано 7201,8 тыс. рублей, 18 снегоходов - 1446 тыс. рублей, 147 радиостанций и радиотелефонов - 919,7 тыс. рублей, 13 кинокамер - 224,4 тыс. рублей. Проверка наличия основных средств показала, что в нарушение установленного норматива количество технических средств было превышено, в том числе: автотранспортных средств - на 81 автомашину, или в 2,4 раза (на балансе - 141 автомашина), радиостанций - на 125 единиц, снегоходов - на 18 единиц. Кроме этого, приобретены кинокамеры, музыкальные центры, видеомагнитофоны, телевизоры, электроплиты, стиральные машины и другой товар, отсутствующий в нормативах. Общие затраты на приобретение технических средств составили 13504,81 тыс. рублей. Затраты произведены при неукomплектованности основными водными транспортными средствами. Так, недоукomплектованность катерами - 50 % (в наличии 13 катеров, норма - 26), а лодками - на 31,2 % (в наличии 64 лодки, норма - 93).

11. В ходе заключения и исполнения контрактов по выделению квот на вылов водных биоресурсов, организационных и технических просчетов от японских фирм за 2000, 2001 и 9 месяцев 2002 года недополучено 7361,65 тыс. долларов США, в том числе за счет:

- уменьшения платы за каждые судосутки промысла морской капусты - 1250,1 тыс. долларов США ежегодно;
- необоснованного отнесения выловленного икряного минтая к неикряному по контракту № НРР-1Н/00 от 25 февраля 2000 года - 87,8 тыс. долларов США;
- выделения больших, чем предусмотрено программой ресурсных исследований, объемов изъятия биоресурсов по контрактам и установления на них цен на 30 % ниже по сравнению с коммерческими контрактами в 2000 году - 360,47 тыс. долларов США и в 2001 году - 413,42 тыс. долларов США;
- предоставления квот на вылов лососей ряду фирм по цене ниже установленной: для р./к. “Докэйрэн” в 2000 году - 1581,2 тыс. долларов США, в 2001 году - 714,1 тыс. долларов США, в 2002 году - 199,5 тыс. долларов США;
- недоплаты двумя фирмами за полученные в 2000 году по коммерческим контрактам квоты на вылов водных биоресурсов - 252,5 тыс. долларов США;
- недоплаты начисленных штрафных санкций - 2,36 тыс. долларов США.

12. По данным департамента по рыболовству Японии, в японские порты с 1 апреля по 31 августа т.г. зашло 1702 различных рыболовных судна, в том числе 1217 - по грузовым таможенным декларациям, 330 - по сертификатам портовой очистки КНДР и 16 - по сертификатам портовой очистки других стран. Через Посольство Российской Федерации в Японии копии этих документов были направлены российским заинтересованным ведомствам для проверки их подлинности. По имеющейся информации, около 90 % документов были признаны поддельными. Однако о мерах реагирования правоохранительных и других компетентных органов по выявленным нарушениям не сообщается. В

результате ежегодно стоимость контрабандных поставок рыбы и морепродуктов из России в Японию достигает 1,2-1,5 млрд. долларов США.

Российская Сторона в начале 2002 года нашла понимание Японской Стороны в проведении решительной борьбы с поставкой контрабандной морепродукции в японские порты. Однако из-за несвоевременного и нескоординированного принятия мер со стороны органов государственной власти, отвечающих за организацию промысла, охрану и вывоз биоресурсов (Госкомрыболовство России, ФПС России, ГТК России), российско-японские совещания экспертов по предотвращению контрабанды российских морепродуктов в Японию (с 1 января 2002 года проведено 6 раундов) оказались практически безрезультатными.

13. В ходе промысла водных биоресурсов японскими рыбаками допускаются нарушения правил рыболовства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, наносящие ущерб водным биоресурсам.

Так, в 2000 году инспекторским составом государственных морских инспекций ФПС России было выявлено 40 случаев нарушения правил рыболовства, а в 2001 году - 130 нарушений, или каждым четвертым судном, получившим разрешение на промысел. При этом налагаемые за нарушения штрафы своевременно не оплачиваются.

В протоколе Семнадцатой сессии Российско-Японской Комиссии по рыболовству отмечалось, что японские судовладельцы имеют задолженность по оплате штрафов за 1979-1985 годы в размере 955,4 тыс. рублей, за 1991-1992 годы - 4610,8 тыс. рублей, за 1995-1997 годы - более 1 млн. долларов США.

Японская Сторона не высказывает резких возражений по поводу имеющейся задолженности. Однако эффективных мер по ее погашению и привлечению к ответственности нарушителей не принимает. Более того, предусмотренные п. 4 подпункта "д" статьи II Соглашения от 12 мая 1985 года договоренности о том, что "Японская Сторона уведомляет Российскую Сторону о мерах, принятых властями Японии по нарушениям японскими рыболовными судами..." не выполняются. Госкомрыболовство России в решении данной проблемы также не занимает твердой позиции, ограничиваясь констатацией фактов.

Комиссия в г. Токио не получает по этому поводу от Госкомрыболовства России необходимых сведений, что не позволяет ей активно влиять на недопущение нарушений.

14. Российско-Японская Комиссия по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, учреждена распоряжением Совета Министров СССР от 17 декабря 1975 года № 2748-РС в соответствии с Соглашением между Правительством СССР и Правительством Японии по ведению рыбопромысловых операций от 7 июня 1975 года. Помимо задач, определенных Соглашением, сотрудники Комиссии фактически осуществляют взаимодействие с Японской Стороной по всему комплексу межгосударственных и межведомственных отношений в области рыбного хозяйства. В то же время Комиссия работает без утвержденного положения, статус ее работников занижен. Представитель и его заместитель утратили дипломатические ранги и, находясь за штатом Госкомрыболовства России, не являются государственными служащими.

Денежное содержание в рублях и иностранной валюте, присвоенные квалификационные разряды и классные чины для представителя Российской Федерации в Комиссии и его заместителя как сотрудников представительства Российской Федерации в г. Токио при Российско-Японской Комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, также не соответствуют существующим нормативным актам и регламентирующим документам.

15. В ходе проверки, состоявшихся встреч и бесед высказывались предложения о разработке экономического механизма, обеспечивающего заинтересованность российских рыбаков поставлять рыбу на российский берег; установлении равновесия между

рыбопромысловыми мощностями флота и запасами водных биоресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации за счет вывода части судов в зоны открытых морей и иностранных государств; ускорении принятия закона о рыболовстве, а также постановления Правительства Российской Федерации по координации деятельности заинтересованных ведомств по предотвращению браконьерства и незаконных поставок морепродуктов в Японию и другие страны.

Предложения

В целях устранения нарушений направить представления, в которых предлагается

1. Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову:

- рассмотреть вопрос о полном прекращении с 2004 года прямого промысла иностранными судами в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также о реализации всех направлений сотрудничества, предусмотренных межправительственными соглашениями с иностранными государствами в области рыбного хозяйства, обратив особое внимание на создание совместных предприятий, способствующих развитию береговой инфраструктуры в регионах Дальнего Востока;

- обязать Минфин России совместно с Госкомрыболовством России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить безусловное исполнение требований пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1998 года № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами” по разработке порядка исчисления и внесения платы за пользование водными биоресурсами иностранными юридическими лицами по межправительственным соглашениям и коммерческим контрактам; пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 151 “О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских живых ресурсов”;

- создать систему координации деятельности заинтересованных ведомств по предотвращению браконьерства и незаконных поставок российских морепродуктов в Японию и другие страны;

- осуществить необходимые мероприятия по учету в доходах и расходах федерального бюджета на 2002 год средств, получаемых государственными морскими инспекциями ФПС России за нахождение их должностных лиц на рыбопромысловых судах иностранных государств, в т.ч. японских, и Госкомрыболовством России за выделенные квоты на вылов водных биоресурсов по межправительственным соглашениям. Указанные средства засчитывать в объемы финансирования ФПС России и Госкомрыболовства России за счет федерального бюджета.

- разработать экономический механизм, обеспечивающий заинтересованность российских рыбаков поставлять рыбу на российский рынок, устанавливающий соответствие рыбопромысловых мощностей флота и запасов водных биоресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации за счет вывода части судов в зоны открытых морей и зоны иностранных государств.

2. Председателю Госкомрыболовства России Е.И.Наздратенко:

2.1. В целях упорядочения поставок оборудования и технической помощи научно-исследовательским институтам, бассейновым управлениям и администрации Сахалинской области разработать и утвердить в установленном порядке нормативный документ, регламентирующий порядок и механизм их получения и использования.

2.2. Для рационального обеспечения техническими средствами структурных подразделений и подведомственных Госкомрыболовству России структур, а также эффективного использования средств федерального бюджета, выделяемых на капитальные затраты, необходимо:

- провести инвентаризацию полученного по коммерческим контрактам оборудования и проверку эффективности его использования;
- провести ревизию задолженности японских фирм по поставкам оборудования и осуществить меры по ее погашению не позднее 1 июля 2003 года;
- разработать и утвердить новые или продлить действие на последующие годы существующих норм оснащения инспекций рыбоохраны Госкомрыболовства России сухопутными и водными транспортными средствами, приборами наблюдения и связи;
- при выделении средств федерального бюджета подведомственным учреждениям на приобретение оборудования и предметов длительного пользования утверждать соответствующий перечень средств с учетом норм и фактической потребности. Без утверждения указанного перечня финансирование из федерального бюджета на 2003 год на приобретение оборудования и предметов длительного пользования не осуществлять;
- разработать комплекс мер, обеспечивающих систематический и действенный ведомственный контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделенных подведомственным учреждениям и организациям на приобретение оборудования и предметов длительного пользования;
- провести ревизию наличия в ФГУ “Мосрыбвод” и подведомственных ему структурах приобретенных в 2000-2002 годах за счет средств федерального бюджета оборудования и предметов длительного пользования с оформлением в процессе ревизии инвентаризационной ведомости;
- перераспределить по другим бассейновым управлениям приобретенные ФГУ “Мосрыбвод” с превышением установленного норматива автотранспортные средства и другие материально-технические ресурсы длительного пользования;
- техническую помощь в качестве оборудования оказывать (предоставлять) бассейновым управлениям Госкомрыболовства России только при наличии проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке, и заключений экспертизы;
- приостановить поставку оборудования ФГУ “Мосрыбвод” до утверждения проектно-сметной документации на реконструкцию или перевооружение Можайского рыбобоводного завода.

2.3. Добиваться погашения задолженности японских фирм в виде штрафов за нарушение правил рыболовства, выявленных инспекторским составом государственных морских инспекций ФПС России. При проведении очередной сессии Российско-Японской Комиссии рассмотреть конкретные сроки и условия оплаты штрафных санкций и принятие Японской Стороной соответствующих мер по недопущению японскими фирмами нарушений в дальнейшем.

2.4. Привести в соответствие с действующими нормативными правовыми актами контракты на проведение совместных российско-японских научных исследований на 2003 год, в которых четко обозначить обязательства сторон и получение выгоды каждым участником контракта. К контрактам должны быть приложены следующие документы: график выполнения работ, перечень получаемой научной продукции с указанием ее владельца.

2.5. Предусматривать в подаваемой на утверждение в Минфин России смете при утверждении федерального бюджета на очередной год расходы российским научно-исследовательским институтам, участвующим в совместных российско-японских ресурсных исследованиях. Средства, полученные от японских фирм за выловленные в

ходе морских ресурсных исследований водные биоресурсы, в 2003 году перечислять в полном объеме в доход федерального бюджета.

2.6. При рассмотрении Российско-Японской Комиссией вопросов, связанных с осуществлением рыбного промысла в зоне другой Стороны, осуществлять выделение квот на взаимовыгодных условиях в соответствии с финансово-экономическими расчетами, утвержденными на очередной год.

2.7. Подготовить и представить в установленном порядке на утверждение в Правительство Российской Федерации проект Положения о Российско-Японской Комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, и предложения по сохранению за ней ранее определенного статуса.

Возместить в месячный срок финансовые средства руководителю Комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством, В.И. Толочкову (за 1995-1997 годы) и его заместителю А.А. Космину (с 1997 года - по настоящее время), образовавшиеся в результате несоответствия установленных окладов фактически занимаемым должностям - соответственно атташе по рыболовству Посольства Российской Федерации в Японии и первого секретаря Посольства.

2.8. Усилить контроль за выполнением правил рыболовства японскими судами в ИЭЗ. В районах действия Соглашения от 21 февраля 1998 года предусмотреть совместно с ФПС России нахождение на японских рыболовных судах необходимого количества наблюдателей. Утвердить форму ежемесячного отчета наблюдателей по выявленным нарушениям. При нарушении японскими судами правил рыболовства не допускать перераспределения квот по аннулированным разрешениям судам этой же фирмы.

2.9. В целях усиления борьбы с контрабандой и браконьерством морепродуктов, доставляемых в японские порты, разработать план совместных мероприятий с ФПС России и ГТК России, позволяющий оперативно реагировать на указанные нарушения.

2.10. Прекратить практику произвольного утверждения минимальных цен за право ведения промысла ВБР в ИЭЗ для иностранных юридических лиц. В связи с этим разработать и утвердить экономически обоснованные размеры оплаты, войти с предложением в Правительство Российской Федерации об утверждении технических заданий для каждой сессии российско-японских комиссий с определением конкретных критериев, характеризующих объемы и условия сотрудничества, включая объем выделенных квот на вылов ВБР, их цену, размер платежей и использование.

2.11. Потребовать от ФГУП "Нацрыбресурс" обеспечения действенного контроля за безусловным соблюдением японскими юридическими лицами условий контрактов и соглашений по внесению платежей и поставке приборов, оборудования и оказания технической помощи за предоставленные им квоты на вылов ВБР в ИЭЗ. Обеспечить в минимальные сроки в полном объеме поставку получателю своевременно непоступившего оборудования на сумму 26143,5 тыс. долларов США.

2.12. В целях устранения в дальнейшем организационных и технических просчетов и нарушений, допущенных в ходе заключения и исполнения контрактов по выделению пользователям Японии квот на вылов ВБР в ИЭЗ, приведшим к недополучению федеральным бюджетом в 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года средств в объеме 7361,65 тыс. рублей, необходимо:

- размеры платы и промысловые нагрузки при добыче японскими рыбаками морской капусты привести в соответствие с нормами, закрепленными в Соглашении 1981 года и обеспечивающими получение от Хоккайдской ассоциации рыбопромышленников не менее 5,7 тыс. иен за каждые судосутки промысла морской капусты;

- обеспечить контроль и ответственность должностных лиц за определение критериев, регулирующих цену контракта (соглашения) с учетом видового состава, периода

промысла, объемов выделяемых квот на промысловые сутки в зависимости от типа судов и их количества;

- обеспечить получение от японских фирм задолженности за полученные по коммерческим контрактам квоты в объеме 252,5 тыс. долларов США и начисленные штрафные санкции в размере 2,36 тыс. долларов США;

- учитывая неэффективное использование квот по межправительственным соглашениям и в связи с этим значительные потери материальных и финансовых ресурсов, выделение квот по межправительственным соглашениям осуществлять только с учетом обеспечения оптимального баланса коммерческих интересов Российской Федерации.

2.13. Руководителей, виновных в допущенных нарушениях, привлечь к дисциплинарной ответственности.

3. Генеральному директору ФГУП “Нацрыбресурс” А.В.Тарасенко:

- обеспечить погашение японскими фирмами задолженности за полученные по коммерческим контрактам от 18 февраля 2000 года № НРР-8/00 и от 14 июня 2000 года № НРР-32/00 квоты в объеме 252,5 тыс. долларов США и начисленные штрафные санкции в размере 2,36 тыс. долларов США;

- провести ревизию всех заключенных контрактов на поставку оборудования и приборов; принять меры по завершению этих поставок по обязательствам, возникшим за выделенные в 1997-2002 годах квоты на вылов водных биоресурсов, не позднее 1 июля 2003 года;

- привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях при заключении контрактов по выделению японским организациями квот на вылов водных биоресурсов, приведших к недополучению финансовых и материальных ресурсов.

4. Начальнику управления ФГУ “Мосрыбвод” В.П.Арсеньеву:

- обратиться в Госкомрыболовство России с просьбой об оказании содействия в приведении количества машин, приборов и оборудования в соответствие с действующими нормативами, осуществив в установленном порядке передачу части из них другим организациям;

- при формировании заявки на приобретение оборудования и предметов длительного пользования за счет средств федерального бюджета предусматривать в первую очередь недостающее оборудование в соответствии с утвержденными Госкомрыболовством России нормами оснащения инспекций рыбоохраны;

- разработать и утвердить проектно-сметную документацию на техническое перевооружение или реконструкцию Можайского рыбоводного завода в соответствии с требованиями Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008;

- использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 460 тыс. рублей перечислить в доход федерального бюджета по коду бюджетной классификации 2090000 “Прочие неналоговые доходы”.

5. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации В.В. Путину и Управлению по аудиту Японии.

6. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ