

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2000 года № 43 (235) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Агентству “ЭМЕРКОМ” на обеспечение и координацию российского участия в международных гуманитарных операциях”:

Утвердить отчет о результатах проверки с учетом замечаний и предложений, высказанных на заседании Коллегии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации М. С. Суркова о направлении по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. К. Шойгу.

Направить письма в Правительство Российской Федерации.

Направить информационные письма в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Агентству “ЭМЕРКОМ” на обеспечение и координацию российского участия в международных гуманитарных операциях

Основание

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 3.3.21).

Цель

Проверить использование средств федерального бюджета на указанные цели.

Объекты проверки

Государственное учреждение “Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях” - “ЭМЕРКОМ” Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Агентство), г. Москва.

Ответственные исполнители - заместитель начальника инспекции А. Г. Базин и ведущий инспектор Н. А. Сопов.

Срок проведения проверки

Проверка проведена с 8 ноября по 8 декабря 2000 года.

Период, за который проводилась проверка

1999 год и январь-сентябрь 2000 года.

Перечень изученных документов

Перечень изученных документов приведен в приложении 1 к настоящему акту. (Приложение в “Бюллетене” не публикуется).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе не имелось.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Агентству “ЭМЕРКОМ” на обеспечение и координацию российского участия в международных гуманитарных операциях, подписан без разногласий.

В результате проведенной проверки установлено следующее

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 8 ноября 1994 г. № 573-рп “Об организации участия Российской Федерации в оказании международной гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях” постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 года № 1010 “О российском национальном

корпусе чрезвычайного гуманитарного реагирования” принято решение о создании Агентства по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях и определена предельная штатная численность его - 50 единиц.

Приказом Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 25 апреля 1996 г. № 276 создано “Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях “ЭМЕРКОМ” и утверждены его основные функции.

Основное предназначение Агентства - обеспечение и координация российского участия в международных гуманитарных операциях.

В проверенном периоде Агентством проведено 10 гуманитарных операций за пределами России (в том числе по гуманитарному разминированию на территориях Союзной Республики Югославии, Северного Ирака, Республики Чад, обеспечение деятельности Политехнического центра в Руанде и другие операции) и 5 - на территории России (получение комплектов госпиталей из Германии и их передача медицинским учреждениям, гуманитарные операции в Северо-Кавказском регионе). Также производилась закупка специальной техники, импортного оборудования и имущества для нужд МЧС России, его доставка, таможенное оформление и передача подразделениям МЧС России. Кроме того, Агентством осуществлялась предпринимательская деятельность с целью получения прибыли для направления её на развитие Агентства и другие цели по указаниям МЧС России.

1. Соответствие уставных документов Агентства “ЭМЕРКОМ” Гражданскому кодексу Российской Федерации, Федеральному закону “О некоммерческих организациях” от 12 января 1996 года № 7-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 26.11.98 г. и 8.07.99 г.) и другим нормативным актам.

Устав государственного учреждения “Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях “ЭМЕРКОМ” утвержден 24 апреля 1996 года Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и зарегистрирован в реестре Московской регистрационной палаты 5 мая 1996 года за № 059971.

Отдельные пункты статей (п.п. 2.6., 2.8. и 3.5.) утвержденного Устава Агентства не соответствуют Гражданскому кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 12 января 1996 года № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях”.

Пунктом 2.6. Устава предусмотрено создание структурных подразделений, порядок деятельности которых устанавливается Агентством самостоятельно, и участие этих подразделений в развитии единого фонда материального стимулирования и пополнения централизованных фондов и резервов. Статьей 5. Закона - создание некоммерческой организацией только своих филиалов и представительств. Оплата труда и экономическое стимулирование работников этих организаций производится за счет средств федерального бюджета в установленных законодательством порядке и размерах.

Пунктом 2.8. Устава предусмотрено ведение в Агентстве оперативного бухгалтерского учета, а статьей 32. Закона - ведение бухгалтерского учета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3.5. Устава определено, что любые платные формы деятельности Агентства не рассматриваются как предпринимательские, если доход от них полностью идет на развитие и совершенствование Агентства, как некоммерческой организации. Гражданским кодексом (статья 2) предпринимательская деятельность рассматривается как самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

2. Обоснованность заявленной потребности в денежных средствах на содержание Агентства “ЭМЕРКОМ”. Фактический объем финансирования на расходы учреждения и другие цели, его соответствие утвержденной смете.

Смета расходов на содержание Агентства и расчет потребности в денежных средствах на его содержание, по предметным статьям расходов федерального бюджета, на 1999 год не составлялись. Финансирование производилось по фактическим расходам на основании отчетов за истекший период. Лимиты бюджетных обязательств на 1999 год по предметным статьям, в объёме 1731,5 тыс. рублей, доведены Департаментом финансово - экономической деятельности МЧС России до Агентства только 16 марта 2000 года.

Смета расходов и расчет потребности в денежных средствах на содержание Агентства на 2000 год составлены, однако истребуемые суммы необоснованно завышены. В результате некачественного планирования, остаток сумм финансирования по состоянию на 1.10. 2000 г. составил 770,6 тыс. рублей, или 37 % от общего объёма финансирования, поступившего за девять месяцев 2000 года.

В январе - сентябре 2000 года финансирование расходов производилось в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований.

Основная часть поступившего финансирования на содержание Агентства направлена на оплату труда и начисления на неё. Так, в 1999 году удельный вес вышеуказанных расходов составил 85,8 % от общего объема расходов, а в январе - сентябре 2000 года - 88,2 процента.

3. Исполнение Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”. Состояние учета договоров и выполнение договорных обязательств. Претензионная работа.

Закупка специальной техники, импортного оборудования и имущества в январе-сентябре 2000 года осуществлялась Агентством в соответствии с планами первоочередных закупок импортного оборудования для нужд МЧС России, доведенного до Агентства указанием заместителя Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 181 от 3.05. 2000 г. “Об организации работ по реализации планов первоочередных закупок импортного оборудования”. В нарушение требований приказа МЧС России от 17.12.97 г. № 740 “Об утверждении Инструкции о порядке организации работы в МЧС России по планированию закупок импортной продукции, ее распределению, учету, хранению и списанию” на 1999 год план первоочередных закупок импортного оборудования не составлялся и не утверждался.

Финансирование поставок специальной техники, импортного оборудования и имущества характеризуется показателями:

Наименование показателей	1999 год			2000 год (9 месяцев)		
	Профинансировано	Кассовый Расход	Фактический расход	Профинансировано	Кассовый расход	Фактический расход
Валютные средства (тыс. долл. США)	3018,2	3995,8*	3995,8*	1048,0	107,0* *	340,0**
Резервный фонд (тыс. руб.)	3415,9	3415,9	3415,9	3005,6	3005,6	3011,2
Статья 141 (тыс. руб.)	36570,0	5686,0*	7628,0*	-	28996,0**	26991,0*

* с учетом конвертированных средств в сумме 30000,0 тыс. рублей, полученных Агентством в 1999 году по целевой статье 141, виду расходов 065.

** с учетом конвертированных валютных средств в сумме 1100,0 долларов США, полученных Агентством на оплату поставок вертолета ВК-117.

В 1999 году валютные средства Агентством использованы:

- 3755,9 тыс. долл. США на оплату поставок импортного оборудования, переподготовку пилотов для работы на вертолетах фирмы "Еврокоптер", послегарантийное обслуживание вертолетов ВО-105 и таможенные платежи по контрактам, заключенным в 1997-1998 гг.;

- 239,9 тыс. долл. США на эти же цели по контрактам, заключенным в 1999 году.

В январе-сентябре 2000 года валютные средства в сумме 107,0 тыс. долл. США использованы на оплату контрактов 1999 года.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30.06. 1997 г. № Пр-1051 Агентством заключен контракт № MF 11/97 от 13.11.97 г. с фирмой "Телероб" (Германия) на поставку робототехнических систем MF-3 и MF-4 (далее - РТС). По условиям контракта гарантийный срок на продукцию начинается со дня принятия ее представителями МЧС России непосредственно у производителя. Актом от 21.12.98 г. РТС у фирмы "Телероб" приняты.

Согласно п. 10, контракта № MF 11/97, транспортная упаковка поступившей продукции вскрывается только в присутствии представителей фирмы "Телероб" и после обучения специалистов МЧС России. При приемке РТС 294 Центром по проведению операций особого риска, выявлены существенные недостатки и сбои в их работе. Гарантийный срок на все поставленные в рамках договора приборы и системы закончился 31.01. 2000 г. Сбои и недостатки в работе систем произошли из-за длительного хранения в контейнерах (в том числе - более шести месяцев в 294 Центре). В настоящее время с фирмой "Телероб" ведутся переговоры о стоимости и сроках восстановления робототехнических систем.

Выделенные в 1999 году Агентству средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий использованы:

- 2581,3 тыс. рублей на закупку медикаментов для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи населению Союзной Республики Югославии (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5.04.99 г. № 522-р, приказ МЧС от 2.04.99 г. № 185);

- 535,9 тыс. рублей на закупку оборудования для реорганизации автошкол по подготовке водителей и механиков грузовиков МАЗ и КАМАЗ в Руандийской Республике (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3.02.99 г. № 193-р, приказ МЧС от 9.03.99 г. № 116);

- 183,1 тыс. рублей за хранение медицинских грузов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3.10.98 г. № 1419-р);

- 115,6 тыс. рублей - таможенные расходы.

В январе-сентябре 2000 года средства резервного фонда Правительства Российской Федерации использованы на закупку медикаментов - 3000,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.03. 2000 г. № 436-р) и на таможенные расходы - 5,6 тыс. рублей.

Средства статьи 141, ВР 065 в сумме 5686,0 тыс. рублей использованы Агентством в 1999 году на закупку оборудования для реорганизации автошкол по подготовке водителей и механиков грузовиков МАЗ и КАМАЗ в Руандийской Республике (Руанда). На статью 141, ВР 065 отнесены расходы, связанные с командировкой делегации МЧС России по доставке оборудования в Руанду, в сумме 7067,0 долл.

США (175,1 тыс. руб.), т. е. средства федерального бюджета (статья 141, ВР 065) в сумме 175,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

В целях выполнения договорных обязательств по контракту от 19.08. 1997 г. б/н руководством МЧС России было принято решение использовать финансовые средства статьи 141, ВР 065 в сумме 30000,0 тыс. рублей на оплату долга фирме “Еврокоптер Дойчланд” за поставку вертолета ВК-117 с последующим их восстановлением. Поступившие в феврале 2000 года от МЧС России валютные средства на оплату поставок вертолета ВК-117 (поручения Правительства Российской Федерации от 8.12.99 г. № ВП-П4-41407 и от 17.01. 2000 г. № ХВ-П4-01062) в сумме 1100,0 тыс. долл. США, после их конвертирования, использованы Агентством на оплату контрактов Управления закупок продукции для государственных нужд (поставки по Государственному оборонному заказу), т. е. отвлеченные средства статьи 141, ВР 065 в феврале 2000 года восстановлены.

В нарушение требований федерального закона от 6.05.99 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8.04.97 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” должностными лицами Агентства конкурсы на размещение заказов на поставки техники, импортного оборудования и имущества не проводились и разрешения Минэкономки России (как у единственного источника) не испрашивались.

По заключенным в 1997-1999 годах контрактам на поставки специальной техники, импортного оборудования и имущества конкурсный выбор произведен только по закупке вертолета ВК-117.

Передача структурным подразделениям МЧС России закупленной Агентством специальной техники, импортного оборудования и имущества осуществлялась по актам приема-передачи и соответствующих извещений в адрес центрального аппарата МЧС России не направлялось. Закупленные Агентством техника и имущество на общую сумму 1525,8 тыс. рублей приемо-передаточными документами не оформлены.

Учет заключенных Агентством контрактов (договоров) не организован, контроль за исполнением договорных обязательств на должном уровне не осуществляется.

Кроме того, за счет прибыли, полученной от коммерческой деятельности, закуплен автомобиль “Шевроле Тахо” стоимостью 1663,8 тыс. рублей. На дооборудование указанного автомобиля затрачено 431,5 тыс. рублей. Разрешение Минэкономразвития России о закупке продукции у единственного источника получено. Как указано в запросе МЧС России, необходимость закупки указанного автомобиля вызвана крайне сжатыми сроками для проведения операции по разминированию в Союзной Республике Югославия. Проверкой установлено, что автомобиль “Шевроле Тахо”, закупленный для оснащения Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования, фактически используется на текущие нужды МЧС России (на день проверки пробег составляет 5860 км.). Автомобиль закуплен черного цвета, тогда как автомобильная техника для нужд МЧС России закупается в соответствии с ГОСТ Р 50574-93 (основной цвет кузова - белый). Этот автомобиль передан в автомобильную часть оперативного реагирования МЧС России, которая не входит в состав сил и средств российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования (Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10. 1995 г. № 1010 с изменениями от 21 марта, 27 июля 1998 г.). Кроме того, указанный автомобиль в автомобильной части оперативного реагирования содержится сверх расчета численности автомобильной техники. Учитывая вышеизложенное, прибыль в сумме 2095,3 тыс. рублей использована Агентством не в интересах достижения целей, предусмотренных Уставом Агентства и Федеральным законом от 12.01. 1996 г. № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях”.

Претензионная работа в проверяемом периоде была организована и велась штатным юристом. В результате проведенной работы Арбитражным судом Московской

области отказано в иске Комбината “Окский” (задержка в оплате услуг по хранению 80 комплектов госпиталей, полученных в качестве гуманитарной помощи из Федеративной Республики Германия), а Дорогомиловским межмуниципальным судом г. Москвы принято решение о взыскании с ответчика, в пользу Агентства, денежных средств в сумме 9,4 тыс. рублей (ущерб, нанесенный Агентству в результате дорожно-транспортного происшествия).

Однако не приняты своевременные меры для возврата Агентству ОАО “Промстройбанк России” 106,3 тыс. долл. США. В результате проведенных Агентством действий ОАО “Промстройбанк России” включило Агентство в Реестр своих кредиторов (письмо ОАО “Промстройбанк” от 30 июня 2000 г. за № 06-01-13/13-263), но средства федерального бюджета в сумме 2572,4 тыс. рублей (106,3 тыс. долл. США) на день проверки Агентству не возвращены (“заморожены” на срок более одного года и девяти месяцев).

4. Состояние расчетов с поставщиками, покупателями и заказчиками за полученную продукцию и оказанные услуги. Наличие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности

Расчеты с поставщиками за полученную продукцию и оказанные услуги Агентством производились в основном своевременно. Вместе с тем, из-за временного отсутствия средств на счетах Агентства, в отдельных случаях допускались задержки в оплате полученной продукции и оказанных услуг.

Так, из-за отсутствия средств, на срок более двадцати дней, произошла задержка с оплатой поставки вертолета ВК-117. По этой же причине задержаны таможенные платежи на срок более четырех месяцев за поставленную продукцию фирмы “Телероб”.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности свидетельствует о том, что должностными лицами Агентства не принималось достаточных мер к ее погашению.

По состоянию на 1.10. 2000 года числится дебиторская задолженность в сумме 4875,1 тыс. рублей и кредиторская - 2289,6 тыс. рублей. Основная сумма дебиторской задолженности - 4841,5 тыс. рублей числится из-за отсутствия документов, подтверждающих факт получения (передачи) техники и имущества или оказанных услуг.

Основная сумма кредиторской задолженности - 1818,6 тыс. рублей за полученное Агентством оборудование, коммунальные услуги и услуги связи, из которой - 1365,5 тыс. рублей погашена в октябре т. г.

Дебиторская задолженность по внебюджетным средствам на 1.10. 2000 г. составляет 116431,7 тыс. рублей. Основную сумму задолженности - 101000,0 тыс. рублей составляют средства, перечисленные МЧС России на капитальные вложения и 7015,1 тыс. рублей - 179 спасательному центру МЧС России на расходы по организации и проведению Первой гималайской экспедиции МЧС России. Дебиторская задолженность в сумме 101000,0 тыс. рублей числится по причине неурегулированности отношений с Департаментом финансово-экономической деятельности МЧС России, а 7015,1 тыс. рублей - из-за отсутствия отчетных документов (179 Центром не представлен отчет об использовании денежных средств). Остальная сумма дебиторской задолженности числится по причине несвоевременного оформления соответствующих оправдательных документов.

На 1.10. 2000 г. числится дебиторская задолженность в сумме 5.8 тыс. рублей с просроченными сроками исковой давности.

Кредиторская задолженность по внебюджетным средствам на 1.10. 2000 г. составляет 16295,2 тыс. рублей, из которых основная сумма - 14529,1 тыс. рублей за поставленные ЗАО “Статус” нефтепродукты. Задолженность образовалась из-за отсутствия средств на счетах Агентства, которые по указаниям МЧС России перечислены Генеральной дирекции по строительству объектов МЧС в общей сумме 101000,0 тыс. рублей (из них 35000,0 тыс. рублей - заемные). В соответствии с указанием МЧС России от 16.06. 2000 г. № 246, за счет средств, полученных от реализации нефти, Агентство должно произвести, в первую очередь, расчеты с нефтяными компаниями-поставщиками и, по результатам исполнения

договорных обязательств, обеспечить финансирование строительства объектов Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины МЧС России (ВЦЭРМ) и завершение строительства объектов Российского центра подготовки спасателей (РЦПС).

5. Использование выручки, полученной от предпринимательской деятельности (правомерность и эффективность)

Федеральным законом “О некоммерческих организациях” и Уставом Агентства учреждению разрешено заниматься предпринимательской деятельностью для достижения целей, ради которых оно создано.

В нарушение статьи 9 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях (утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 107н), сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам и предпринимательской деятельности не составлялись (за исключением расходов по реализации Всемирной продовольственной программы ООН и доставке госпиталей из Германии), а их использование производилось по указаниям должностных лиц МЧС России и самостоятельно Агентством.

Контроль за целевым использованием внебюджетных средств, по каждому случаю их выделения, затруднен из-за отсутствия соответствующих смет расходов и отчетов об их использовании.

В 1999 году Агентство предпринимательской деятельностью не занималось. В тоже время, при организации закупок гуманитарной помощи, за счет валютных средств ООН, получены доходы в результате курсовой разницы валютных средств в 1999 году - 2630,7 тыс. рублей и в 2000 году - 151,4 тыс. рублей.

По указанию МЧС России за счет внебюджетных средств на цели, не предусмотренные Уставом Агентства, произведено расходов на сумму 63,4 тыс. рублей.

Агентством в 1999 году заключено два контракта с ООО “ЭКСБЕЛ-ЭМЕРКОМ”, находящимся в Хорватии, на производство работ по разминированию территории Хорватии. Для выполнения работ по разминированию произведено два авансовых платежа по 30,0 тыс. долл. Списание с подотчета ООО “ЭКСБЕЛ-ЭМЕРКОМ” сумм авансовых платежей произведены на основании двух актов приема выполненных работ, по 30,0 тыс. долл. США каждый, подписанных директором Агентства В. С. Абрамовым. Документы, подтверждающие фактическое выполнение работ ООО “ЭКСБЕЛ-ЭМЕРКОМ” (рабочая географическая карта разминированной территории, письменный отчет о выполненной работе и др.) и передачу очищенных от мин площадей местным властям, Агентством не представлены. Возмещение затрат, произведенных Агентством по разминированию территории Хорватии, не производилось. Обращений и указаний по проведению и оплате этих работ в адрес Агентства не поступало.

ОАО “Роснефть” выделены Агентству денежные средства в сумме 15000,0 тыс. рублей на благотворительные цели для обустройства перемещенных лиц Северо-Кавказского региона, смета расходов на их использование должностными лицами МЧС России и Агентства не составлялась и не утверждалась. Фактически они использовались и на другие цели. За счет этих средств, произведена оплата:

- экспертизы по уголовному делу № 33/04/0008-99д в отношении должностных лиц МЧС России (указание МЧС от 18.05. 2000 г. № 33-1446-15) в сумме 20,0 тыс. рублей;
- средств связи (мини АТС, телефоны и мобильные телефоны), для центрального узла связи МЧС России (Указание МЧС России от 5.04. 2000 г. № 34-61-15) в сумме 287,4 тыс. рублей;
- авиационного топлива для государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России в сумме 1014,8 тыс. рублей.

На обустройство мест для временно перемещенных лиц фактически израсходовано 5000,0 тыс. рублей, остаток средств в Агентстве на 1.10. 2000 г. составил 2586,4 тыс. рублей. Отчеты об использовании денежных средств, перечисленных на доставку гуманитарной помощи, представляются не качественные, в результате чего отчет, представленный МЧС Республики Северная Осетия - Алания на сумму 2400,0 тыс. рублей, до настоящего времени не принят бухгалтерией Агентства. Не представлен отчет ГУАП МЧС России о расходе денежных средств, в сумме 1000,0 тыс. рублей, на доставку гуманитарной помощи. Отчет МЧС Республики Ингушетия об использовании средств на доставку гуманитарной помощи в сумме 2858,2 тыс. рублей представлен без указания объемов перевезенных грузов и количества людей, распределения по пунктам доставки и расчета необходимых автотранспортных средств и времени его использования по различным маршрутам. В нарушение общих Правил перевозок грузов автомобильным транспортом (Утверждены Минавтотрансом РСФСР 30.07.71 г.), в путевых листах не указывалось количество и наименование перевезенных грузов, время убытия и прибытия. В 75 % представленных путевых листов не указаны показания спидометра о фактическом пробеге автомобиля. При этом во всех путевых листах автомобилей указывалось их ежедневное использование от 10 до 15 часов при пробеге (от 50 до 250 км). Путевые листы заверены печатью МЧС Республики Ингушетия без указания должностных лиц и фамилий, подтверждающих фактическое использование автотранспорта.

Первый заместитель Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий направил письмо заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, с просьбой о выделении дополнительной экспортной квоты нефтяным компаниям ОАО "ЛУКОЙЛ", ОАО "ТНК", ОАО "ЮКОС", ОАО "СИДАНКО" в объёме до 1 млн. тонн. Указанная квота необходима Агентству для осуществления предпринимательской деятельности и финансирования, за счет полученной прибыли, строительства Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины МЧС России (ВЦЭРМ) и Российского центра подготовки спасателей (РЦПС). Поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко от 30.05. 2000 г. № ХВ-П4-15671 предложено Министерству энергетики Российской Федерации рассмотреть письмо МЧС России и с учетом важности объектов оказать содействие.

Указанием заместителя Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Агентству поручено заключить договоры с соответствующими нефтяными компаниями и потребителями о поставках нефти для последующей её реализации, а полученную прибыль направить на финансирование строительства ВЦЭРМ и РЦПС.

В результате оказания посреднических услуг по реализации нефти в объёме 221,4 тыс. тонн, в июне - августе 2000 года получена прибыль в сумме 59323,0 тыс. рублей. В период с сентября 2000 года на день окончания проверки услуги по реализации нефти Агентством не оказывались.

В счет полученной прибыли в 2000 году, по указаниям МЧС России, произведены расходы на сумму 75538,2 тыс. рублей, в том числе:

- а) финансирование строительства объектов МЧС - 66000,0 тыс. рублей;
- б) расходы, не относящиеся к финансированию строительства объектов МЧС России - 9538,2 тыс. рублей, в том числе:
 - закупка автомобиля "Шевроле Тахо" - 1663,8 тыс. рублей;
 - оплата оборудования для приобретенного автомобиля "Шевроле Тахо" и тюнинговых работ - 433,9 тыс. рублей;
 - оплата расходов по доставке команды МЧС России по пожарно - прикладному спорту в г. Париж - 151,6 тыс. рублей;
 - оплата таможенных расходов - 13,9 тыс. рублей;
 - благотворительный взнос в адрес Всероссийского детского центра

“Орленок” на приобретение автомобиля скорой помощи - 260 тыс. рублей;
- финансирование расходов на проведение Первой гималайской
экспедиции МЧС России - 7015,0 тыс. рублей;

Кроме того, в нарушение статьи 118 Бюджетного кодекса Российской Федерации был заключен кредитный договор с коммерческим банком на предоставление кредита в сумме 35000,0 тыс. рублей из расчета годовой ставки за пользование кредитом 28 процентов. МЧС России гарантировало обеспечить погашение кредита банку, за счет общих лимитов государственных инвестиций на 2000 - 2001 годы, в первом квартале 2001 года.

Полученный Агентством кредит, в сумме 35000 тыс. рублей, по указанию МЧС России, перечислен Генеральной дирекции по строительству объектов МЧС России на финансирование строительства подведомственных объектов. За два месяца пользования кредитом уплачены проценты в сумме 1633,3 тыс. рублей.

В период с 26.07. 2000 г. по 27.11. 2000 г. Агентство приняло участие в создании пяти дочерних обществ с ограниченной ответственностью. Поступление распределенной прибыли в Агентство, по результатам их деятельности, будет произведено по окончании финансового года.

6. Полнота и своевременность отражения в учете специальной техники и имущества, закупленного Агентством “ЭМЕРКОМ”

Закупленные Агентством специальная техника и имущество (в том числе за иностранную валюту) не приходовались по книгам учета материальных ценностей, как это предусмотрено инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, объявленной Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 3 ноября 1993 года № 122 и от 30 декабря 1999 г. № 107-н. Вместе с тем, закупаемая Агентством техника и имущество передавалась структурным подразделениям МЧС России по актам приема-передачи (за исключением техники и имущества на сумму 1525,8 тыс. рублей).

Проверкой выявлено, что автомобиль Тойота Ленд-Крузер стоимостью 1330,8 тыс. рублей не был оприходован по учету автомобильной частью оперативного реагирования МЧС России. Указанный автомобиль передан автомобильной части оперативного реагирования МЧС России 179 спасательным центром по акту (без номера и даты). Это свидетельствует об отсутствии контроля за полнотой и своевременностью оприходования структурными подразделениями МЧС России специальной техники и имущества, закупленных Агентством.

7. Состояние бухгалтерского и финансового учета и отчетности

Бухгалтерский учет в Агентстве организован с нарушениями Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 107н (далее - Инструкция).

Так, в нарушение статьи 9 Инструкции, сметы доходов и расходов по предпринимательской деятельности и по средствам, полученным от ОАО “Роснефть” должностными лицами Агентства не составлялись и не утверждались.

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 1999 год и смене материально ответственных лиц в июне 2000 года, в нарушение статьи 26 Инструкции, инвентаризации товарно-материальных ценностей, денежных средств и обязательств не производились.

Статьей 168 предусмотрено, что на субсчете 210 “Расходы к распределению” учитываются расходы, которые в момент их возникновения не могут быть отнесены непосредственно на определенный вид деятельности, когда имеется несколько источников финансирования. Указанные расходы в установленный срок, в полном объеме, по видам деятельности и источникам финансирования не распределялись. По состоянию на 1 октября 2000 года, сумма нераспределенных расходов составила 3769,4 тыс. рублей.

Делопроизводство организовано и ведется установленным порядком, однако дела с оправдательными бухгалтерскими документами не пронумерованы и количество листов

не заверено подписью главного бухгалтера (ст. 22 Инструкции). В документах на приобретение материальных ценностей отсутствуют росписи материально-ответственных лиц в их получении (ст. 14 Инструкции).

Бухгалтерская отчетность в Департамент финансово-экономической деятельности представлялась в основном своевременно и удовлетворительного качества.

Проверкой выявлен факт невыполнения предложений, внесенных Представлениями Счетной палаты Российской Федерации от 21.07.98 г. № 08-298 и от 23.11.98 г. № 08-474.

Выводы

Агентство “ЭМЕРКОМ”, в проверяемом периоде, обеспечило российское участие в чрезвычайных международных гуманитарных операциях и мобилизовало возможности партнеров на оказание гуманитарной помощи пострадавшим от различного рода чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

2. Отдельные положения статей Устава Агентства “ЭМЕРКОМ” не соответствуют Федеральному закону “О некоммерческих организациях” и Гражданскому кодексу Российской Федерации.

3. Допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 175,1 тыс. рублей.

4. Расходы внебюджетных средств, в сумме 9601,6 тыс. рублей, произведены с отступлением от положений устава Агентства и Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях”.

5. Нарушались требования Федерального закона от 6.05.1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8.04.1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

6. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации Агентством получены заемные средства (кредит) в сумме 35000,0 тыс. рублей.

7. Денежные средства, выделенные ОАО “Роснефть” на благотворительные цели, в сумме 1322,2 тыс. рублей использованы не на цели по обустройству перемещенных лиц Северо-Кавказского региона.

8. Не подтверждено фактическое выполнение работ по разминированию территории Хорватии, оплата которых произведена за счет внебюджетных средств в сумме 60,0 тыс. долл. США.

Прибыль, полученная от реализации нефти и кредит банка использованы Генеральной дирекцией по строительству объектов МЧС в сумме 35310,0 тыс. рублей на строительство объектов, не предусмотренных Программой развития Российского центра подготовки спасателей на 2000 год.

Допускались нарушения в ведении бухгалтерского учета и несвоевременно представлялись структурными подразделениями МЧС России отчеты об использовании выделенных им внебюджетных средств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ