

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 2016 года № 3К (1078) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных правительству Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма: губернатору Омской области о необходимости устранения недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в Федеральную антимонопольную службу с предложением проведения проверки по вопросам соблюдения администрацией Тевризского муниципального района Омской области законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в целях ликвидации последствий паводка, произошедшего в 2015 году в Омской области.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных правительству Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.13.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность органов государственной власти, правительства Омской области по своевременному доведению и обеспечению целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд), выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области (далее - паводок).

Объект контрольного мероприятия: правительство Омской области (г. Омск).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 9 по 27 ноября 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить законность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области.

2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета правительством Омской области, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий паводка в 2015 году.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В результате обильного снеготаяния и резкого повышения уровня воды в реках северных муниципальных районов Омской области в апреле-июле 2015 года на территории Омской области возникло опасное гидрологическое явление - паводок. В зону подтопления попали 47 населенных пунктов в 13 муниципальных районах Омской области с населением более 62 тысяч человек.

Границы зоны чрезвычайной ситуации, вызванной опасным гидрологическим явлением - паводком 2015 года на территории Омской области, определены в пределах фактических границ зоны подтопления Большеуковского, Знаменского, Колосовского, Седельниковского, Тарского, Тевризского и Усть-Ишимского муниципальных районов Омской области.

Постановлением правительства Омской области от 8 июня 2015 года № 140-п введен режим чрезвычайной ситуации в целях снижения негативных последствий от указанного природного явления.

Указом временно исполняющего обязанности губернатора Омской области от 10 июня 2015 года № 93 установлен региональный (межмуниципальный) уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию.

Полномочия правительства Омской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены законом Омской области от 20 декабря 2004 года № 586-ОЗ «О защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Руководителем работ по ликвидации чрезвычайной ситуации определен заместитель председателя правительства Омской области, министр строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области С.Г. Гребенщиков.

В соответствии с обращениями временно исполняющего обязанности губернатора Омской области (от 3 июля 2015 года № ИСХ-15/ГБ-1011/01, от 17 июля 2015 года № ИСХ-15/ГБ-1085/01) Правительством Российской Федерации принято решение о выделении бюджетных ассигнований в размере 596997,8 тыс. рублей для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области.

Главными распорядителями (получателями) средств областного бюджета в части поступивших бюджетных ассигнований из Резервного фонда в проверяемом периоде являлись:

главное управление региональной безопасности Омской области (руководитель - Г.Н. Привалов);

министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (руководитель - Б.А. Масан).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить законность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области

1.1. На основании подпункта «д» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) при недостаточности собственных сил и средств для организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях

межмуниципального и регионального характера органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе обращаться к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи.

Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда).

В соответствии с пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и в случае, если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пунктом 7 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда указанные обращения должны содержать обоснование предполагаемых расходов с указанием данных о количестве людей, погибших или получивших ущерб (вред), причиненный их здоровью, размере материального ущерба и об объемах направленных на ликвидацию чрезвычайной ситуации расходов соответствующих бюджетов.

Временно исполняющий обязанности губернатора Омской области В.И. Назаров обратился в Правительство Российской Федерации 3 июля 2015 года с просьбой о выделении из Резервного фонда бюджетных ассигнований в сумме 453888,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение следующих мероприятий:

17420,0 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП);

31000,0 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи (далее - ФП) в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости;

405468,0 тыс. рублей - на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ (далее - НАВР) с учетом общего размера оцениваемого ущерба - более 483153,0 тыс. рублей.

Письмом от 17 июля 2015 года временно исполняющим обязанности губернатора Омской области В.И. Назаровым в Правительство Российской Федерации направлена уточненная информация в части количества обращений граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации, для оказания ЕМП и увеличения планируемых выплат на эти цели до 454980,0 тыс. рублей, что превышает ранее запрошенный объем бюджетных ассигнований на 437560,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) статьей 4 закона Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - закон Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ) предусмотрен резервный фонд правительства Омской области.

На момент подготовки обращения в Правительство Российской Федерации о выделении Омской области бюджетных ассигнований из Резервного фонда состояние резервного фонда правительства Омской области характеризовалось следующими показателями:

- объем резервного фонда правительства Омской области составлял 95000,0 тыс. рублей;

- свободный неиспользованный остаток средств резервного фонда правительства Омской области составлял 36952,4 тыс. рублей.

Показатели поступлений в областной бюджет на 2015 год, утвержденные законом Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ, составляли:

- в части налоговых и неналоговых доходов - 53700152,6 тыс. рублей;

- в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета Омской области - 2600623,9 тыс. рублей.

Следовательно, 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета Омской области, утвержденных законом Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ, составляет 281503,9 тыс. рублей, что менее общего объема запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации на территории Омской области, в 3,2 раза.

Таким образом, обращение временно исполняющего обязанности губернатора Омской области В.И. Назарова соответствует требованиям

Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, приведенные данные свидетельствуют о недостаточности собственных средств, предусмотренных бюджетом Омской области на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

1.2. Правительством Российской Федерации издано распоряжение от 12 сентября 2015 года № 1797-р о выделении правительству Омской области из Резервного фонда для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области, бюджетных ассигнований в размере 596997,8 тыс. рублей, из которых:

- 347150,0 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи;

- 31000,0 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости;

- 218847,8 тыс. рублей - на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших в результате паводка объектах автодорожной инфраструктуры Омской области (мосты, автодороги).

В соответствии с пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных на оказание гражданам ЕМП и ФП, осуществляется в 10-дневный срок со дня принятия соответствующего решения Правительством Российской Федерации в размере 30 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели.

Перечисление средств, оставшихся от общего объема указанных бюджетных ассигнований Резервного фонда, в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляется в установленном порядке после представления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в Министерство финансов Российской Федерации документов, обосновывающих общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение соответствующих мероприятий, поступивших из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, средства федерального бюджета в размере 30 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 1797-р

на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам ЕМП и ФП, должны были быть перечислены в срок до 22 сентября 2015 года включительно.

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий по проведению НАВР осуществляется в 20-дневный срок со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

Следовательно, средства федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по проведению НАВР, предусмотренные вышеуказанным распоряжением, должны были быть перечислены в срок до 2 октября 2015 года включительно.

В соответствии с письмом минфина области от 21 сентября 2015 года № 04-1-01/7519, направленным в адрес департамента межбюджетных отношений Минфина России, получателем выделенных правительству Омской области средств Резервного фонда в сумме 596997,8 тыс. рублей определено главное управление региональной безопасности Омской области (далее - ГУРБ области).

ГУРБ области является уполномоченным органом исполнительной власти Омской области, обеспечивающим реализацию мероприятий в сферах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, использования атомной энергии, обеспечения радиационной безопасности населения Омской области, пожарной безопасности, российского казачества, обеспечения правопорядка и организации участия граждан в охране общественного порядка и координирующим деятельность иных органов исполнительной власти Омской области в указанных сферах.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 1797-р, платежным поручением Минфина России от 30 сентября 2015 года № 374150 перечислены ГУРБ области в полном объеме.

Следует отметить, что Минфином России в нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда превышен на 7 дней срок исполнения решения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 1797-р в части финансового обеспечения мероприятий по оказанию гражданам ЕМП и ФП.

1.3. Пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ установлено право граждан Российской Федерации на возме-

ние ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Выделение бюджетных ассигнований на оказание гражданам ЕМП и ФП в связи с частичной или полной утратой ими имущества регламентировалось Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470, а также Методическими рекомендациями по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденными заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий С.И. Вороновым 3 октября 2014 года № 2-И-87-24-7.

Правительству Омской области выделены бюджетные ассигнования из Резервного фонда на оказание ЕМП 34715 гражданам и ФП в связи с частичной утратой имущества - 620 гражданам.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 1797-р руководством ГУРБ области изданы следующие приказы:

- приказ от 2 октября 2015 года № 3-П «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области»;

- приказ от 15 октября 2015 года № 4-П «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области».

В соответствии с подпунктом «л» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится принятие решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осу-

ществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

Вместе с тем данное полномочие надлежащим образом не было реализовано. Соответствующее решение, включающее определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, органами государственной власти Омской области не принималось. В утвержденном приказом начальника ГУРБ области от 2 октября 2015 года № 3-П Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области, также не определены случаи осуществления единовременных денежных выплат и круг лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены. Данным Порядком устанавливалась методика распределения, а также условия предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам Омской области, пострадавшим в результате паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области.

При этом в соответствии с пунктом 2 приказа начальника ГУРБ области от 2 октября 2015 года № 3-П органам местного самоуправления муниципальных районов Омской области рекомендовано разработать порядок оказания гражданам ЕМП и ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости.

Отсутствие нормативных правовых актов, определяющих случаи осуществления единовременных денежных выплат, а также круг лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, повлекло необоснованное включение граждан в списки нуждающихся в оказании ЕМП и ФП и, соответственно, необоснованные выплаты денежных средств.

В целях предоставления муниципальным районам Омской области бюджетных ассигнований ГУРБ области 15 октября 2015 года заключило соглашения со всеми главами пострадавших муниципальных районов Омской области.

Предметом соглашений являлось предоставление муниципальным районам Омской области межбюджетного трансферта для оказания пострадавшим гражданам финансовой помощи, заключающейся в выплате ЕМП и ФП в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости.

Информация о распределении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в муниципальные районы представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование муниципального района Омской области	Всего	В том числе	
		ЕМП	ФП
Большеуковский муниципальный район	57430,0	49480,0	7950,0
Знаменский муниципальный район	78500,0	73000,0	5500,0
Колосовский муниципальный район	69320,0	69220,0	100,0
Седельниковский муниципальный район	770,0	620,0	150,0
Тарский муниципальный район	44400,0	31900,0	12500,0
Тевризский муниципальный район	93330,0	92730,0	600,0
Усть-Ишимский муниципальный район	34400,0	30200,0	4200,0
Итого	378150,0	347150,0	31000,0

Решение о включении в списки граждан на оказание ЕМП и ФП (далее - списки граждан, списки на получение ЕМП и ФП), проживающих в населенных пунктах, попавших в фактические границы зон подтопления, и обратившихся в установленном порядке с заявлениями о включении в списки как пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, принималось главами муниципальных районов и в дальнейшем направлялось председателю КЧС правительства Омской области.

Вместе с тем следует отметить, что в ряде заявлений отсутствует информация о дате рождения заявителя и членов его семьи, а также информация, что жилое помещение, в котором проживали пострадавшие, оказалось в зоне чрезвычайной ситуации. Указанное требование содержится в форме заявления для включения в списки на оказание единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой имущества (имущества первой необходимости), утвержденного Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (приложение № 9).

Списки граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП в связи с частичной утратой ими имущества (имущества первой необходимости) в результате чрезвычайной ситуации, вызванной паводком 2015 года, составлялись по формам, предусмотренным приложениями № 10 и № 12 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

По информации ГУРБ области, на 10 июля 2015 года поступили 45498 заявлений о включении в списки на получение ЕМП и ФП. По результатам проведенной ГУРБ области совместно с УФМС по Омской области работы из указанного количества граждан исключены 10783 гражданина по причине предоставления недостоверных сведений, отсутствия регистрации по месту проживания, а также двойного (повторного) включения одних и тех же граждан в списки на получение финансовой помощи.

Списки граждан согласованы заместителем председателя правительства Омской области - министром строительства и жилищно-коммунального комплекса - председателем КЧС правительства Омской области, начальником ГУ МЧС России по Омской области, начальником УФМС по Омской области и утверждены временно исполняющим обязанности губернатора Омской области - председателем правительства Омской области 17 июля 2015 года.

В ходе контрольного мероприятия затребованы личные дела 34715 граждан, пострадавших в результате паводка, и установлено следующее.

В ходе проведенного анализа (выборочным методом) личных дел пострадавших граждан, выявлены граждане, включенные в списки на получение финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества, которые на момент чрезвычайной ситуации не были зарегистрированы в подвергшихся паводку домах или проживали там не постоянно, а именно:

- Т.В. Волынкина, зарегистрирована по адресу: Омская область, Знаменский район, с. Завьялово, ул. Набережная, д. 36, кв. 1. Выплата произведена за домовладение, расположенное по адресу: Омская область, Знаменский район, с. Завьялово, ул. Набережная, д. 18А/1;

- К.Д. Лаврова, в том числе дочь - М.Н. Ефременко, внук - Е.И. Ефременко. К.Д. Лаврова зарегистрирована по адресу: Омская область, Знаменский район, с. Завьялово, ул. Набережная, д. 34, кв. 2, выплата произведена за домовладение, расположенное по адресу: Омская область, Знаменский район, с. Завьялово, ул. Набережная, д. 39.

Следует отметить, что (визуально) образец подписи заявителя в копии паспорта (К.Д. Лавровой) не соответствует подписи в заявлении о включении в списки на оказание финансовой помощи за частично утраченное имущество, согласованном начальником сектора по МП, ГО и ЧС администрации Знаменского района и утвержденном главой муниципального района акте обследования утраченного имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации, попавших в зону опасного гидрологического явления (паводок) от разлива р. Аев, произошедшего в апреле-июне 2015 года на территории Завьяловского сельского поселения.

Таким образом, вышеуказанным гражданам необоснованно выплачена финансовая помощь в связи с частичной утратой имущества в размере 200,0 тыс. рублей.

Вместе с тем следует отметить, что в период проведения контрольного мероприятия администрацией Знаменского муниципального района Омской области направлены уведомления от 26 ноября 2015 года

№ ИСХ-15/ЗНМ-1284 и № ИСХ-15/ЗНМ-1285 на имя Т.В. Волынкиной и К.Д. Лавровой, соответственно, с просьбой произвести возврат денежных средств.

Также установлены факты включения в список на оказание ЕМП одних и тех же граждан дважды, а именно:

- А.Х. Зарипова (порядковые номера семьи в списках 12622 и 13565), зарегистрированного по адресу: Омская область, Тевризский муниципальный район, раб. пос. Тевриз, пер. Новый, д. 3, кв. 2.

К заявлению о включении указанного гражданина в списки граждан на оказание ЕМП приложено «Свидетельство о регистрации по месту пребывания» от 9 декабря 2014 года № 221, в котором указано, что А.Х. Зарипов зарегистрирован по месту пребывания по адресу: Омская область, Усть-Ишимский район, пос. Малая Бича, ул. Южная, д. 2А.

Соответственно, А.Х. Зарипов дважды включен в списки граждан на получение ЕМП: по месту регистрации, указанному в паспорте, и месту фактического проживания, указанному в свидетельстве;

- Д.И. Сергеева (порядковый номер семьи в списках 2113 и 2144), зарегистрированного по адресу: Омская область, Большеуковский район, с. Становка, ул. Солнечная, д. 4, кв. 2.

Гражданин Д.И. Сергеев также включен в списки на оказание ЕМП за домовладение, расположенное по адресу: Омская область, Большеуковский район, с. Становка, ул. Пролетарская, д. 4, кв. 2. Вместе с тем следует отметить, что для включения в списки по данному адресу Д.И. Сергеевым представлен другой паспорт.

В ходе проверки списков граждан, включенных на получение ЕМП, выявлены факты включения граждан с одинаковыми паспортными данными, а именно:

- Е.В. Чечулиной, зарегистрированной по адресу: Большеуковский муниципальный район, с. Большие Уки, ул. Гагарина, 7-7. Аналогичные паспортные данные указаны у гражданки И.В. Филипповой, зарегистрированной по адресу: Большеуковский муниципальный район, с. Большие Уки, ул. Труда, 13-1;

- В.С. Середы, зарегистрированного по адресу: Большеуковский муниципальный район, с. Большие Уки, ул. Карла Маркса, 13. Аналогичные паспортные данные указаны у гражданки Л.Ю. Минаевой, зарегистрированной по адресу: Большеуковский муниципальный район, с. Большие Уки, ул. Первомайская, 14;

- Г.Ю. Карпова, зарегистрированного по адресу: Усть-Ишимский район, с. Загваздино, ул. Советская, д. 59, кв. 3. Аналогичный номер паспорта указан у гражданки Н.В. Славшиковой, зарегистрированной по адресу: Тевризский район, с. Бородинка, ул. Лесная, д. 26, кв. 1.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о низком качестве подготовки органами местного самоуправления Омской области списков граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП и проживающих в населенных пунктах, попавших в фактические границы зон подтопления, что привело к двойному (повторному) и необоснованному включению граждан в указанные списки.

Таким образом, ненадлежащее исполнение полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления повлекло необоснованное включение граждан в списки нуждающихся в оказании ЕМП и ФП и, соответственно, необоснованные выплаты денежных средств.

Цель 2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета правительством Омской области, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий паводка в 2015 году

2.1. В соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по установленному перечню.

Правительству Омской области выделены бюджетные ассигнования из Резервного фонда на проведение НАВР на 47 объектах дорожно-транспортной инфраструктуры Омской области, их них: автомобильные дороги (40 объектов) - 205164,0 тыс. рублей и мосты (7 объектов) - 13683,8 тыс. рублей.

Денежные средства в полном объеме 2 октября 2015 года перечислены на лицевой счет министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее - министр области).

В период с 23 по 25 июня 2015 года комиссией в составе представителей казенного учреждения «Управление дорожного хозяйства Омской области»

(далее - КУ УДХ области) и территориальных дорожно-строительных управлений составлены акты обследования поврежденных объектов в результате чрезвычайной ситуации, вызванной паводком, произошедшим на территории Омской области. Указанные акты согласованы должностными лицами территориальных отделов ГО и ЧС Омской области, главами муниципальных образований и представителями дорожно-ремонтных организаций.

Распоряжением министра области от 6 октября 2015 года № 243-рп денежные средства в размере 193866,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение проведения НАВР на пострадавших объектах дорожно-транспортной инфраструктуры Омской области поручено перечислить КУ УДХ области.

Распоряжением министра области от 6 октября 2015 года № 244-рп оставшиеся денежные средства в размере 23948,4 тыс. рублей на основании соответствующих соглашений перечислены муниципальным образованиям Омской области:

- Седельниковскому муниципальному району Омской области в размере 1148,3 тыс. рублей (п/п № 406 от 19 октября 2015 года);
- Тарскому муниципальному району Омской области в размере 4682,1 тыс. рублей (п/п № 407 от 19 октября 2015 года);
- Тевризскому муниципальному району Омской области в размере 18118,0 тыс. рублей (п/п № 405 от 19 октября 2015 года).

В целях проверки эффективного и результативного использования средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение НАВР, проанализированы первичные документы и осуществлены выезды на следующие пострадавшие от паводка объекты (выборочно):

- автомобильная дорога «Тара - Мартюшево - Васисс» (Омская область, Тарский муниципальный район) - размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составляет 10424,0 тыс. рублей.

20 ноября 2015 года группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации осуществлен выезд с целью визуального осмотра поврежденного участка автомобильной дороги межмуниципального значения «Тара - Мартюшево - Васисс» с км 50+710 по 52+580 на автомобилях повышенной проходимости (УАЗ и Toyota Land Cruiser). Вместе с тем добраться до указанного поврежденного участка автодороги не представилось возможным ввиду отсутствия транспортного сообщения с км 30+000 по 50+710 на данном виде автотранспортных средств.

Из пояснений представителя министра области (начальник управления дорожного комплекса Д.И. Христолюбов) следует, что данная ситуация

сложилась из-за климатических особенностей региона, территориальной расположенности автодороги в болотистой местности, а также передвижения по ней большого количества большегрузных «автомобилей-лесовозов» (вес автомобиля с грузом около 40 тонн), ежедневно разрушающих дорожное полотно.

Учитывая вышеизложенное, выполнение НАВР на поврежденном участке автомобильной дороги межмуниципального значения «Тара - Мартюшево - Васисс» с км 50+710 по 52+580 за счет бюджетных ассигнований в размере 10424,0 тыс. рублей, выделенных правительству Омской области из Резервного фонда, в целом не исправит сложившуюся ситуацию и не приведет к восстановлению нормального транспортного сообщения между указанными населенными пунктами, так как удовлетворительное транспортное сообщение отсутствует уже с км 30+000, т.е. примерно за 21 км до поврежденного участка, и наблюдается на всем протяжении автодороги в той или иной степени.

Вследствие чего направление средств федерального бюджета на выполнение НАВР на поврежденном участке автомобильной дороги межмуниципального значения «Тара - Мартюшево - Васисс» с км 50+710 по 52+580, или протяженностью 1,87 км, является экономически нецелесообразным и может повлечь неэффективное расходование бюджетных средств;

- автомобильная дорога «Чекрушево - Соусканово» (Омская область, Тарский муниципальный район) - размер выделенных денежных средств из Резервного фонда составляет 11989,8 тыс. рублей.

Согласно акту обследования поврежденного объекта от 24 июня 2015 года в результате чрезвычайной ситуации, вызванной паводком, разрушены проезжая часть и земляное полотно на отметке с км 12+200 по 12+700.

На момент проведения контрольного мероприятия ремонтные работы на данном участке автомобильной дороги не осуществлялись.

Однако в ходе визуального осмотра установлено, что на участке автодороги «Чекрушево - Соусканово» транспортное сообщение обеспечено, земляное полотно (с км 12+200 по 12+700) характерных повреждений не имеет, что не соответствует информации, отраженной в акте обследования поврежденного объекта от 24 июня 2015 года, утвержденного комиссией в составе заместителя директора по ремонту и эксплуатации автодорог КУ УДХ области, представителей КУ УДХ области и директора ГП «ДРСУ № 5».

Группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации при участии представителя министра области Д.И. Христолюбова, КУ УДХ области

А.В. Копыла, первого заместителя ГУРБ области В.И. Пекова и директора ГП «ДРСУ № 5» Л.Г. Ершова составлен акт контрольного обмера от 21 ноября 2015 года № 2-30.

Из объяснений, представленных и.о. директора КУ УДХ области Е.А. Чибисовым (исх. от 24 ноября 2015 года № 06-14/2859), следует, что в акте обследования от 24 июня 2015 года неверно указан участок поврежденной автомобильной дороги межмуниципального значения «Чекрушево - Соусканово».

Таким образом, в результате отсутствия должного контроля со стороны руководства КУ УДХ области при составлении акта обследования поврежденного объекта в адрес МЧС России предоставлены недостоверные сведения об имеющихся повреждениях на участке автодороги «Чекрушево - Соусканово» с км 12+200 по 12+700, которые были использованы при обосновании необходимости выделения средств из Резервного фонда на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ.

В ходе контрольного мероприятия денежные средства в размере 11989,8 тыс. рублей, выделенные правительству Омской области на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 1797-р из Резервного фонда на восстановление участка автомобильной дороги межмуниципального значения «Чекрушево - Соусканово» (с км 12+200 по км 12+700), платежным поручением от 27 ноября 2015 года № 894814 возвращены в федеральный бюджет (КБК 092 1403 1015104540 251).

2.2. Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг, регулируются Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ).

В случае ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера статьями 80-82 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрен особый порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг. Так, на основании вышеуказанных статей заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг, включенных в перечень, путем проведения запроса котировок по результатам предварительного отбора участников закупки.

Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р (далее - Перечень).

Анализ предмета НАВР на объектах дорожно-транспортной инфраструктуры Омской области показал, что работы, проводимые для ликвидации последствий паводка, не входят в утвержденный Перечень.

Работа по предварительному отбору участников размещения заказа для заключения контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Омской области не проводилась.

При условии, что товары, работы, услуги, необходимые для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, не включены в утвержденный Перечень и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно, заказчик имеет право заключить контракт с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

На предмет соблюдения законодательства о контрактной системе в ходе контрольного мероприятия проанализированы заключенные контракты (договоры) на проведение НАВР. Проведенный анализ показал следующее.

На момент проведения контрольного мероприятия в части ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера на территории Омской области администрациями муниципальных районов заключены 5 муниципальных контрактов (далее - контракты) на общую сумму 20887,8 тыс. рублей, или всего 10 % от объема бюджетных ассигнований, выделенных на вышеуказанные цели, из которых: 2 контракта на сумму 17529,7 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком, а 3 контракта на сумму 3358,0 тыс. рублей - по результатам проведения электронных аукционов.

Администрацией Тевризского муниципального района Омской области (далее - заказчик) с единственным поставщиком - государственным предприятием Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» заключены следующие контракты на выполнение НАВР:

- контракт от 20 июля 2015 года № 2015.19 на сумму 4415,2 тыс. рублей;

- контракт от 16 октября 2015 года № 2015.24 на сумму 13114,5 тыс. рублей.

В отношении контракта от 20 июля 2015 года № 2015.19 выявлено несоблюдение сроков внесения изменений в план-график размещения заказов, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Информация о проведении закупки у единственного поставщика для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ опубликована с нарушением установленного пунктом 7 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н, срока на 56 дней (внесение изменений в план-график осуществляется не позднее, чем за 1 день до даты заключения контракта).

В отношении контракта от 16 октября 2015 года № 2015.24 необходимо отметить, что в обосновании закупки у единственного поставщика указана нецелесообразность проведения конкурентных способов закупки в связи с необходимостью незамедлительного начала работ.

Период времени между составлением акта обследования поврежденного объекта и заключением контракта составил 3,5 месяца (114 календарных дней), что указывает на наличие у заказчика возможности контролировать ситуацию в течение определенного времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Соответственно, заключение контракта от 16 октября 2015 года № 2015.24 с единственным поставщиком не обладало свойствами внезапности и чрезвычайности и, как следствие, указанный контракт не мог быть заключен на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, т.е. без конкурентного способа определения поставщика.

Таким образом, принятие заказчиком решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлено

с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан без возражений или замечаний руководителя объекта контрольного мероприятия.

Выводы

По цели 1

1. В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, Минфином России не соблюден 10-дневный срок финансового обеспечения решения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 1797-р в части 30 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости. Нарушение срока составило 7 дней.

2. Вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления Тевризского, Усть-Ишимского, Большеуковского, Знаменского муниципальных районов Омской области при составлении и утверждении списков граждан на оказание финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости в списки включены граждане, которые на момент чрезвычайной ситуации не были зарегистрированы в подвергшихся паводку домах или проживали там непостоянно, а также выявлены случаи повторного включения граждан в списки. Общая сумма необоснованных выплат финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества первой необходимости гражданам составила 200,0 тыс. рублей.

По цели 2

1. Отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства казенного учреждения «Управление дорожного хозяйства Омской области» при

составлении акта поврежденного объекта от 24 июня 2015 года на участке автомобильной дороги «Чекрушево - Соусканово» привело к указанию в нем участка дороги, не пострадавшего в результате паводка, к предоставлению в МЧС России документов, содержащих недостоверные сведения об имеющихся повреждениях на участке автодороги «Чекрушево - Соусканово» с км 12+200 по 12+700, которые были использованы при обосновании необходимости выделения средств из Резервного фонда.

В ходе контрольного мероприятия денежные средства в размере 11989,8 тыс. рублей платежным поручением от 27 ноября 2015 года № 894814 возвращены в федеральный бюджет.

2. Использование бюджетных ассигнований в размере 10424,0 тыс. рублей, направленных правительству Омской области на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на участке автомобильной дороги «Тара - Мартюшево - Васисс» с км 50+710 по 52+580 экономически нецелесообразно, поскольку восстановление указанного участка автодороги не исправит сложившуюся ситуацию и не приведет к восстановлению нормального транспортного сообщения между указанными населенными пунктами.

3. Информация о проведении закупки у единственного поставщика на проведение НАВР опубликована с нарушением срока, установленного пунктом 7 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н, на 56 дней.

4. Администрацией Тевризского муниципального района Омской области допущено нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в заключении муниципального контракта на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ в сумме 13114,5 тыс. рублей с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 указанного закона, что повлекло необоснованное сокращение числа участников закупки.

Предложения

- 1.** Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации губернатору Омской области.
- 2.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.
- 3.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ