

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 февраля 2003 года № 5 (330) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета и материальных ценностей, своевременности поступления, а также перечисления в федеральный бюджет денежных средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью в 2001 году и прошедшем периоде 2002 года в органах прокуратуры г. Москвы”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской в Центральном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета и материальных ценностей, своевременности поступления, а также перечисления в федеральный бюджет денежных средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью, в 2001 году и прошедшем периоде 2002 года в прокуратуре города Москвы**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.4.13.2), удостоверение на право проведения проверки от 10 ноября 2002 года № 07-77/0.

#### **Цель проверки**

Установить законность и обоснованность расходования бюджетных ассигнований и материальных ценностей.

Определить своевременность поступления и перечисления в федеральный бюджет средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью.

#### **Объект проверки**

Прокуратура города Москвы (далее - Прокуратура).

**Срок проведения проверки:** с 18 ноября по 27 декабря 2002 года.

**Исполнители:** начальник инспекции Счетной палаты Российской Федерации А.И. Ноздрачев, ведущие инспекторы В.К. Буханист, З.С. Новикова и А.Т. Топольский.

В ходе контрольного мероприятия изучены первичные документы, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность Прокуратуры и соответствие ее показателей положениям федеральных законов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, других законодательных и нормативных актов, определяющих законность и целесообразность расходования средств федерального бюджета.

По результатам проверки оформлен акт, в котором отражены вопросы, предусмотренные программой, и отмечены факты нарушений ряда законодательных и нормативных актов, регламентирующих вопросы финансирования, учета, расхода и списания денежных средств и материальных ценностей.

Подписание акта произведено без замечаний прокурором г. Москвы М.А. Авдюковым и начальником отдела планирования, труда, финансового, бухгалтерского учета и отчет-

ности А.Г. Горелкиной, являвшимися в период проверки ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Прокуратуры.

### **Проверкой установлено**

#### **Общие положения**

Прокуратура действует на основании Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” (в редакции от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ и от 10 февраля 1999 года № 31-ФЗ).

Согласно утвержденной структуре в состав Прокуратуры входят:

- центральный аппарат;
- 10 прокуратур административных округов;
- 32 межмуниципальные (районные) прокуратуры;
- 1 природоохранная прокуратура;
- 6 транспортных прокуратур;
- 3 спецпрокуратуры.

Штатная численность сотрудников Прокуратуры на 1 января 2002 года составила 2143,5 единицы, укомплектованность штатов за 2001 год составила 2035 единиц, или 95 процентов.

Штатная численность сотрудников Прокуратуры на 1 октября 2002 года составила 2162,5 единицы, сотрудниками укомплектовано 2023 штатных единицы, что составило 95 процентов.

#### **Финансирование потребностей в проверяемом периоде из средств федерального бюджета. Соответствие объемов финансирования плановым назначениям**

Финансирование потребностей Прокуратуры осуществлялось как из средств федерального бюджета через Генеральную прокуратуру Российской Федерации, так и из средств бюджета г. Москвы.

Объемы финансирования в разрезе разделов и подразделов расходов бюджетной классификации приведены в таблице:

| Раздел, подраздел   | (тыс. рублей) |                      |
|---|---------------|----------------------|
|   | 2001 г.       | 9 месяцев<br>2002 г. |
| Раздел 05 “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства”, подраздел 08 “Органы прокуратуры” | 257977,6      | 247898,8             |
| Раздел 18 “Социальная политика”, подраздел 05 “Пенсии и пособия в правоохранительных органах”                         | 25357,7       | 36029,9              |
| Всего по разделам 05 и 18   | 283335,3      | 283928,7             |
| Централизованная оплата   | 4363,8        | 5987,0               |
| Взаимные расчеты  | 77,3          | 58,8                 |
| Восстановленная скидка  | 1,9           | 19,0                 |
| Итого   | 287773        | 289993,5             |

В централизованном порядке Генеральная прокуратура Российской Федерации в 2001 году оплатила для Прокуратуры имущество на сумму 4363,8 тыс. рублей и за 9 месяцев 2002 года на сумму 5987,0 тыс. рублей (это имущество включало автомобили, компьютерную технику, юридическую литературу и прочие материалы). За счет средств фонда развития в 2001 году приобретено имущество на общую сумму 1005,5 тыс. рублей (компьютерная техника, мебель, юридическая литература).

По распоряжению мэра г. Москвы № 1286-РМ от 7 декабря 2000 года выделены денежные средства в сумме 7000,0 тыс. рублей на материально-техническую поддержку Прокуратуры (ремонт зданий, обслуживание информационной системы АИС “Надзор”,

оплату доступа в сеть “Интернет”, замену звукоусилительного оборудования, закупку компьютерной техники).

Поступило безвозмездно основных средств от префектур и районных управ на сумму 1286,4 тыс. рублей.

Поступило в 2001 году от других прокуратур различных материальных ценностей (брошюратор, резограф) на сумму 139,4 тыс. рублей.

За счет средств фонда развития за 9 месяцев 2002 года приобретено имущество на общую сумму 666,3 тыс. рублей (видеотехника, мебель, юридическая литература).

Профинансировано из бюджетов других уровней за 9 месяцев 2002 года на общую сумму 10531,1 тыс. рублей (постановление Правительства Москвы от 6 ноября 2001 года № 1013-ПП, распоряжение Правительства Москвы от 28 декабря 2001 года № 573-РП, распоряжение префекта Западного административного округа от 26 апреля 2002 года № 947-РП).

Поступили безвозмездно от префектур и районных управ в 2002 году компьютерная техника, автомобили на общую сумму 1464,4 тыс. рублей.

Расчетная потребность по видам расходов 027, 029, 152 на 2002 год Прокуратурой составлялась и направлялась в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, объемы финансирования определялись Генеральной прокуратурой Российской Федерации самостоятельно, исходя из возможностей финансирования расходов на содержание аппарата Прокуратуры.

Увеличение объемов финансирования в 2002 году по сравнению с 2001 годом объясняется принятием Федерального закона от 28 июня 2002 года № 77-ФЗ “О внесении изменений в статьи 43-4 и 44 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” и постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2002 года № 86 “Об увеличении должностных окладов прокурорских работников органов прокуратуры Российской Федерации” (пункт 1) с 1 августа 2002 года в 1,25 раза.

В связи с реформированием и переподчинением прокуратур войсковых частей (9302, 9305, 9327, 9333), действующих на особо режимных объектах Российской Федерации, которые переданы в состав Прокуратуры с общей штатной численностью 98,5 единицы (приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 3 от 22 января 2001 года), финансирование прокуратур вышеуказанных войсковых частей для Прокуратуры открыто с 1 апреля 2001 года.

В связи с изменением организации прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах и реорганизацией (ликвидацией с 30 марта 2001 года) Московской транспортной прокуратуры штатная численность в количестве 77 единиц передана Прокуратуре (приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 2 от 22 января 2001 года и № 48-ш от 27 марта 2001 года).

В связи с ликвидацией с 10 сентября 2001 года Московской региональной природоохранной прокуратуры и образованием в составе Прокуратуры межрайонной природоохранной прокуратуры штатная численность в количестве 10 единиц передана Прокуратуре (приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 108-ш от 9 июля 2001 года).

Приведенные показатели финансирования подтверждены платежными документами, данными первичного учета и отчетности перед Генеральной прокуратурой Российской Федерации и справками органа территориального федерального казначейства.

## Использование средств федерального бюджета. Соответствие расходов установленному нормативу и целевому назначению

Установленные в ходе проверки показатели финансирования в сопоставлении с кассовыми и фактическими расходами в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов 2001 году характеризуются следующими данными:

(тыс. рублей)

| Код Показателя   | Утверждено по смете на 2001 год | Финансирование | Кассовые расходы | Фактические расходы | Отношение кассовых к фактическим расходам (гр.4-гр.5) “-”, “+” | Возврат неиспользованных остатков средств гр.3-гр.4 |
|--|---------------------------------|----------------|------------------|---------------------|--|---|
| Целевая статья 211 “Содержание органов прокуратуры Российской Федерации”                       |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Вид расходов 027 “Денежное содержание аппарата”  |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Итого:   | 14805,8                         | 14531,7        | 14531,7          | 14609,8             | -  | 78,1  |
| Вид расходов 029 “Расходы на содержание аппарата”  |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Итого:   | 83624,8                         | 74531,6        | 74531,6          | 54193,5             | +20338,1   | 0   |
| Вид расходов 152 “Денежное содержание прокуроров”  |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Итого:   | 169168,3                        | 165892,5       | 165892,5         | 165776,4            | +116,1   | -   |
| Целевая статья 601 “Обеспечение личного состава войск (сил)”                                   |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Вид расходов 642 “Оплата отдельных льгот, установленных законодательством”                     |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Итого:   | 3021,8                          | 3021,8         | 3021,8           | 1973,1              | +1048,7  | -   |
| Всего: по разделу 05 подразделу 08   | 270620,7                        | 257977,6       | 257977,6         | 236552,8            | +21424,8   | -   |
| Раздел 18 “Социальная политика”, подраздел 05 “Пенсии и пособия в правоохранительных органах”. |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Целевая статья 442 “Выплаты пенсий и пособий другим категориям граждан”.                       |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Вид расходов 326 “Выплаты пенсий и пособий”.   |                                 |                |                  |                     |  |   |
| Итого:   | 25357,7                         | 25357,7        | 25357,7          | 25357,7             | -  | -   |
| Всего: по разделам 05 и 18   | 295978,4                        | 283335,3       | 283335,3         | 261910,5            | +21424,8   | -   |

По коду 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” (вид расходов 029) фактические расходы на сумму 11065 рублей показаны в форме № 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” со знаком минус. Наличие такой записи не подтверждено документами на момент ликвидации 2 спецпрокуратуры.

В результате анализа приведенных показателей финансирования и данных бухгалтерской отчетности установлено, что превышение кассовых расходов над фактическими расходами в сумме 21424,8 тыс. рублей объясняется:

- по коду 110110 “Оплата труда гражданских служащих” на сумму 97,5 тыс. рублей и коду 110140 “Оплата труда внештатных сотрудников” на сумму 14,1 тыс. рублей, наличием дебиторской задолженности на начало года по расчетам с фондом социального страхования, по страховым взносам в Пенсионный фонд, а также нецелевым использованием средств Московской транспортной прокуратурой на сумму 4,7 тыс. рублей (кассовый расход по коду 110140 за счет средств по коду 110110 виду расходов 152), а на сумму 9,4 тыс. рублей - ликвидированными спецпрокуратурами (кассовый расход по коду 110140 за счет средств по коду 110110 виду расходов 152);

- по коду 110200 “Начисления на оплату труда” превышение кассовых расходов над фактическими расходами в сумме 33,5 тыс. рублей связано с нецелевым использованием средств Московской транспортной прокуратурой на сумму 68,2 тыс. рублей (кассовый

расход по коду 110110 за счет средств по коду 110200) и на сумму 20,8 тыс. рублей (кассовый расход по коду 110200 за счет средств по коду 110110 виду расходов 152);

- по виду расходов 029 в сумме 20338,1 тыс. рублей объясняется:

- превышением кассовых расходов над фактическими расходами на сумму 23039,0 тыс. рублей, наличием кредиторской задолженности на начало и конец года по оплате за продукты питания, горюче-смазочные материалы, транспортные услуги, услуги связи и коммунальные расходы, по прочим текущим расходам, а также нецелевым использованием средств Московской транспортной прокуратурой по коду 110500 "Оплата транспортных услуг" на сумму 66,2 тыс. рублей и по коду 111040 "Прочие текущие расходы" на сумму 3,5 тыс. рублей, Природоохранной прокуратурой по коду 110500 на сумму 3,3 тыс. рублей;

- по коду 240120 "Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования" превышение фактических расходов над кассовыми расходами на сумму 435,9 тыс. рублей объясняется централизованной оплатой Генеральной прокуратурой Российской Федерации компьютерной техники на сумму 555,9 тыс. рублей;

- по коду 240330 "Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения" превышение фактических расходов над кассовыми расходами на сумму 518,0 тыс. рублей объясняется наличием кредиторской задолженности на начало года на сумму 57,0 тыс. рублей и дебиторской задолженностью, переданной Генеральной прокуратурой Российской Федерации Прокуратуре г. Москвы (капремонт, выполненный ООО "Ком. Детра"), на сумму 575,0 тыс. рублей;

- по виду расходов 152 в сумме 116,1 тыс. рублей объясняется:

- превышением кассовых расходов над фактическими расходами по коду 110110 "Оплата труда гражданских служащих" на сумму 264,0 тыс. рублей, с наличием кредиторской задолженности на начало года по расчетам с работниками по безналичным перечислениям, страховым взносам Пенсионного фонда, а также нецелевым использованием средств на общую сумму 293,1 тыс. рублей (кассовый расход по коду 110200 за счет средств по коду 110110), по другим ликвидированным спецпрокуратурам на сумму 123,2 тыс. рублей;

- превышением фактических расходов над кассовыми расходами на сумму 147,9 тыс. рублей, в том числе по коду 110200 на сумму 102,0 тыс. рублей;

- по целевой статье 601:

- по виду расходов 642 превышение кассовых расходов над фактическими расходами в сумме 1048,7 тыс. рублей связано с не использованием льгот по коммунальным услугам и услугам связи и наличием кредиторской задолженности на начало года, а также нецелевым использованием средств на сумму 128,6 тыс. рублей (кассовый расход по коду 110760 за счет средств по коду 110600).

Кроме того, ликвидированными спецпрокуратурами сумма фактических расходов была отсторнирована в сторону уменьшения на 18,3 тыс. рублей (данные о виде расходов и кодах экономической классификации отсутствуют).

Общая сумма нецелевого использования средств по ликвидированным прокуратурам составила 597,8 тыс. рублей. Данные факты нецелевого использования средств по целевым статьям и видам расходов установлены Прокуратурой в апреле 2001 года при ликвидации Московской транспортной прокуратуры, Природоохранной прокуратуры, специальных прокуратур и формировании сводного баланса исполнения сметы доходов и расходов по состоянию на 1 апреля 2001 года. Служебного расследования Генеральной прокуратурой Российской Федерации по поводу нецелевого использования средств в вышеуказанных прокуратурах не проводилось.

За 9 месяцев 2002 года Прокуратура профинансирована в объеме 289993,5 тыс. рублей, или 84,8 % от утвержденных годовых сметных ассигнований. Кассовые расходы составили 228647,8 тыс. рублей. Остаток средств на 1 октября 2002 года составил 55280,9 тыс. рублей.

9 месяцев 2002 года

| (тыс. рублей)                     |                                |                |                  |                     |
|-----------------------------------|--------------------------------|----------------|------------------|---------------------|
| Код Показателя                    | Утверждено по смете на 2002 г. | Финансирование | Кассовые расходы | Фактические расходы |
| ЦС 211 вид 027                    | 16961,2                        | 13669,3        | 11571,6          | 12327,6             |
| ЦС 211 вид 029                    | 64405,9                        | 49983,4        | 39897,4          | 44794,5             |
| ЦС 211 вид 152                    | 246128,5                       | 184246,1       | 151336,0         | 162000,0            |
| Всего по разделу 05 подразделу 08 | 327495,6                       | 247898,8       | 202805,0         | 219122,2            |
| Раздел 18 подраздел 05            | 47309,8                        | 36029,9        | 25842,8          | 25842,8             |
| Всего: по разделам 05 и 18        | 374805,4                       | 283928,7       | 228647,8         | 244965,0            |

В результате анализа приведенных данных за 9 месяцев 2002 года фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Остатки средств на лицевых счетах Прокуратуры по состоянию на 1 октября 2002 года реальны и предназначены для использования в IV квартале 2002 года.

#### **Завершение операций по окончании финансового года**

Завершение исполнения федерального бюджета за 2001 год произведено в Прокуратуре в соответствии со статьей 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Минфина России от 11 декабря 2001 года № 110-н “Об утверждении порядка завершения исполнения федерального бюджета на 2001 год”. Все выделенные средства были использованы полностью.

#### **Состояние бухгалтерского учета, достоверность и реальность отчетности**

При организации бухгалтерского учета Прокуратура руководствовалась требованиями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации”, Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ”, “О бюджетной классификации Российской Федерации” от 5 августа 2000 года № 115-ФЗ и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации, регламентирующими бухгалтерский учет.

Постановка бухгалтерского учета в Прокуратуре за проверяемый период осуществлялась по мемориально-ордерной форме ведения бухгалтерского учета в соответствии с “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107-н.

#### **Кассовые и банковские операции**

Проверка кассовых и банковских операций проведена выборочным методом. Проверены кассовые операции за июль-сентябрь 2002 года и ноябрь-декабрь 2001 года.

Кассовые операции велись в соответствии с “Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации”, утвержденным решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40.

Банковские операции проверены за октябрь-декабрь 2001 года, январь, февраль и июнь 2002 года. Банковские операции велись в соответствии с установленным порядком.

## **Расчеты с дебиторами и кредиторами**

### **Дебиторская задолженность**

В отчете Прокуратуры за 2001 год по состоянию на 1 января 2002 года по разделу 05 федерального бюджета значилась дебиторская задолженность на сумму 699,2 тыс. рублей, а на 1 января 2001 года - на сумму 1312,7 тыс. рублей, то есть к концу года дебиторская задолженность уменьшилась на 613,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2002 года задолженность по расчетам с дебиторами за счет бюджетных средств составила 216,5 тыс. рублей.

В отчете Прокуратуры за 2001 год по состоянию на 1 января 2002 года значилось дебетовое сальдо денежных средств федерального бюджета в расчетах по разделу 05 на сумму 846,5 тыс. рублей, а на 1 октября 2002 года - 303,4 тыс. рублей, по внебюджетной деятельности соответственно на 1 января 2002 года и на 1 октября 2002 года дебиторы отсутствуют.

В результате анализа дебиторской задолженности следует, что в течение проверяемого периода видна тенденция к снижению дебиторской задолженности и более эффективному расходованию денежных средств.

Аналитический учет дебиторов и кредиторов ведется в соответствии с «Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях» от 30 декабря 1999 года № 107-н.

### **Кредиторская задолженность**

По состоянию на 1 января 2001 года в отчете Прокуратуры за 2001 год из средств федерального бюджета по разделу 05 значилась кредиторская задолженность в расчетах на сумму 23147,9 тыс. рублей, из них по кредиту балансового счета 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» 22439,3 рублей. По состоянию на 1 января 2002 года кредиторская задолженность отсутствует. Имеющаяся кредиторская задолженность по состоянию на 1 октября 2002 года носит текущий характер и реальна к погашению.

В объеме кредиторской задолженности Прокуратуры по состоянию на 1 октября 2002 года 99 % составила задолженность из средств федерального бюджета.

Показатели кредиторской задолженности из средств федерального бюджета по счету 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» по Прокуратуре по разделу 05 характеризуются следующими данными: на 1 января 2001 года - 22439,3 тыс. рублей; на 1 января 2002 года - 0,0 тыс. рублей; на 1 октября 2002 года - 2558,3 тыс. рублей.

Анализ задолженности показывает, что в течение 2001 года дополнительно выделялись средства на погашение задолженности прошлых лет. Сумма задолженности кредиторам на начало года погашалась в течение всего года, но в основном больший удельный вес погашения объемов задолженности был произведен в IV квартале 2001 года.

В объемах кредиторской задолженности 2001 года значились задолженности по оплате транспортных услуг, услуг связи, содержания помещений, по оплате отопления, электроэнергии, водоснабжения, аренды помещений, выплатам льгот сотрудникам на оплату коммунальных услуг, по оплате текущего ремонта зданий и оборудования, прочих текущих расходов.

Согласно объяснительным запискам к отчетам за 2000 и 2001 годы, кредиторская задолженность образовалась в 1999-2000 годах по производственной необходимости и объясняется недостаточным, а по некоторым статьям расходов полным отсутствием финансирования в предшествующие годы. Проекты сметных расчетов превышали лимиты бюджетных обязательств.

Структура кредиторской задолженности на 1 октября 2002 года в разрезе предметных статей расходов составляла:

|                             | Код    | Тыс. рублей |
|-----------------------------|--------|-------------|
| По федеральному бюджету     |        | 2558,3      |
| Оплата транспортных услуг   | 110500 | 364,8       |
| Оплата содержания помещений | 110710 | 85,4        |
| Оплата водоснабжения        | 110740 | 14,7        |
| Прочие текущие расходы      | 111040 | 2093,3      |

Задолженность по срокам образования характеризуется следующими данными:

- задолженность до 1 года - 2558,3 тыс. рублей, в том числе по разделу 05 бюджета - 2558,3 тыс. рублей.

#### **Учет и зачисление в доход федерального бюджета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности**

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 42 пункт 2) определено, что доходы бюджетного учреждения, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в полном объеме учитываются в доходах соответствующего бюджета, как доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо как доходы от оказания платных услуг.

Согласно Федеральному закону “О прокуратуре Российской Федерации” за счет средств местных бюджетов может осуществляться финансирование органов прокуратуры на нужды строительства, капитального ремонта и материально-техническое оснащение.

Генеральная прокуратура Российской Федерации разрешением от 22 октября № 10/2-53 на основании генерального разрешения, выданного Министерством финансов Российской Федерации 28 сентября 2001 года № 415044, разрешило открыть Прокуратуре г. Москвы лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а именно:

- для зачисления и расходования средств в порядке реализации региональных внебюджетных фондов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- по учету средств местных бюджетов;

- по учету средств фонда развития прокуратуры: отчисления предприятий и организаций в размере 10 % от доходов, поступающих по инициативе прокуратуры; зачисление средств в централизованном порядке от Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с разрешением в 2001 году Прокуратура получила денежные средства, материальные ценности и безвозмездно оплаченные услуги из следующих источников:

- от Генеральной прокуратуры Российской Федерации материальные ценности, оплаченные в централизованном порядке из внебюджетных источников, в сумме 189,2 тыс. рублей;

- оплата учебными заведениями по договорам практических занятий со студентами в сумме 282,3 тыс. рублей;

- средства местных бюджетов (районных, окружных и г. Москвы) в сумме 6964,7 тыс. рублей;

- компенсационные выплаты пособий участникам аварии на ЧАЭС из средств федерального бюджета по разделу 18 подразделу 02 и прочее в сумме 2,5 тыс. рублей;

- реализация автомашин и возмещение ущерба в Транспортной прокуратуре в сумме 36,0 тыс. рублей;

- компенсационные выплаты в сумме 18,7 тыс. рублей.

Остаток внебюджетных средств на 1 января 2001 года в сумме 50,3 тыс. рублей, поступило за 2001 год 8757,4 тыс. рублей, расходы составили 8807,7 тыс. рублей.

Поступило за 9 месяцев 2002 года 10576,5 тыс. рублей, расход составил 10531,1 тыс. рублей, остаток на 1 октября 2002 года - 45,4 тыс. рублей.

Финансирование Прокуратуры, фактические расходы и целевое использование средств, поступивших на счета Прокуратуры от других источников, характеризуется следующими данными:

| Код    | Израсходовано  | 2001 г. |                  |                      | 9 месяцев 2002 г. |                  |                      |
|--------|--|---------|------------------|----------------------|-------------------|------------------|----------------------|
|        |  | Смета   | Кассовые расходы | Факти-ческие расходы | Смета             | Кассовые расходы | Фактиче-ские расходы |
| 110340 | Приобретение расходных материалов  |         |                  | 38,0                 |                   |                  |                      |
| 110350 | На прочие расходные материалы и предметы снабжения   | 35,6    | 35,6             | 342,4                | 29,8              | 29,8             | 29,8                 |
| 110600 | На оплату услуг связи  | 317,3   | 317,3            | 422,0                | 422,0             | 422,0            | 422,0                |
| 110710 | Содержание помещений   |         |                  | 6,3                  |                   |                  |                      |
| 110721 | На оплату отопления и технологических нужд   | 30,7    | 30,7             | 37,4                 |                   | -                |                      |
| 110730 | Оплата электроэнергии  |         |                  | 13,8                 |                   |                  |                      |
| 110740 | На оплату водоснабжения помещений  | 4,4     | 4,4              | 11,8                 |                   | -                |                      |
| 110750 | На оплату аренды помещений   | 22,3    | 22,3             | 89,3                 | 120,0             | 120,0            | 120,0                |
| 110770 | На прочие коммунальные услуги  | 0,3     | 0,3              | 2,4                  |                   | -                |                      |
| 111020 | На оплату текущего ремонта оборудования и инвентаря (сопровождение программы АИС "Надзор") | 1437,3  | 1437,3           | 1438,2               | 1360,6            | 1360,6           | 1360,6               |
| 111030 | На оплату текущего ремонта зданий и сооружений (подготовка к зиме)                         | 600,0   | 600,0            | 751,8                | 497,0             | 452,7            | 452,7                |
| 111040 | Прочие текущие расходы (охрана, оформление зала, типографские работы)                      | 8,4     | 8,4              | 17,3                 | 2337,7            | 2337,7           | 2337,7               |
| 130330 | Прочие трансферты населению  | -       | 44,0             | 44,0                 | 241,2             | 241,2            | 241,2                |
| 240120 | На приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования         | 852,0   | 852,0            | 852,0                | 1762,1            | 1761,0           | 1761,0               |
| 240330 | На проведение капитального ремонта объектов производственного назначения                   | 5455,3  | 5455,3           | 5455,3               | 3806,1            | 3806,1           | 3806,1               |
|        | Всего:   | 8763,6  | 8807,6           | 9538,4               | 10576,5           | 10531,1          | 10531,1              |

В результате анализа кассовых и фактических расходов установлено, что фактические расходы в 2001 году превысили кассовые расходы в связи с наличием дебиторской задолженности на начало года по горюче-смазочным материалам, почтовым расходам, получением от Генеральной прокуратуры Российской Федерации материальных ценностей, оформленных авизо при оплате из внебюджетных источников.

Средства фонда развития Прокуратуры:

|  | (тыс. рублей) |                   |
|--|---------------|-------------------|
|  | 2001 г.       | 9 месяцев 2002 г. |
| Остаток на начало года                         | 781,1         | 1515,5            |
| Поступило                                      | 4636,0        | -                 |
| Расходы  | 1892,6        | 997,8             |
| Направлено на счета Генеральной прокуратуры РФ | 2009,0        | -                 |
| Остаток на конец отчетного периода             | 1515,5        | 517,8             |

Средства фонда расходовались в соответствии с положением о фонде и порядке формирования и использования внебюджетных средств бюджетных учреждений. Фактические расходы из фонда равны кассовым расходам.

Деятельность фонда развития Прокуратуры прекращена с января 2002 года Федеральным законом от 29 декабря 2001 года № 182-ФЗ “О внесении изменения в статью 52 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации”.

### **Порядок размещения, учета и выдачи средств, полученных в ходе следственных мероприятий**

В соответствии с инструкцией Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1997 года № 95н “О порядке зачисления и выдачи с текущих счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение органов предварительного следствия и дознания” Прокуратуре открыты в Люблинском отделении Сбербанка России № 7977 текущие рублевый и валютные (доллары США, Евро) счета для ведения операций с денежными средствами в рублях и иностранной валюте, изъятых правоохранительными органами при наложении ареста на имущество обвиняемого, и не являющихся вещественными доказательствами, поступающих во временное распоряжение правоохранительных органов и выдачи средств с указанных счетов. Рублевый счет с 1 июля 2002 года в указанном банке закрыт и открыт в ОПЕРУ-1 при Банке России.

Объемы средств, полученные во временное распоряжение Прокуратурой, за проверяемый период характеризуются следующими данными:

|                                    | 2001 г. | 9 месяцев 2002 г. |
|------------------------------------|---------|-------------------|
| Остаток средств на начало года     | 28440,1 | 28002,0           |
| Поступило всего:                   | 13025,9 | 3873,7            |
| в том числе:                       |         |                   |
| залоговые суммы                    | 8158,7  | 2505,6            |
| изъятые суммы                      | 3738,2  | 691,5             |
| курсовая разница                   | -       | 676,6             |
| Направлено всего:                  | 13464,0 | 2206,2            |
| в том числе:                       |         |                   |
| возвращено владельцу               | 11828,2 | 1839,4            |
| перечислено в доход бюджета        | 1635,0  | 366,8             |
| Остаток на конец отчетного периода | 28002,0 | 29669,3           |

Из анализа приведенных данных видно, что в доход федерального бюджета из средств, изъятых в ходе следственных мероприятий Прокуратурой, по приговорам судов, поступило в 2001 году 1635,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 366,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой банковских операций по учету средств, поступивших во временное распоряжение Прокуратуры, установлено, что в Прокуратуре отсутствует должный контроль за исполнением приговоров судов по уголовным делам.

Пунктом 4 вышеуказанной инструкции предусмотрено, что списание денежных средств с текущих счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение правоохранительных органов, производится в порядке безналичных расчетов в соответствии с приговором суда, или постановлением следователя, прокурора в доход Государственного фонда борьбы с преступностью, в доход федерального бюджета, возврат владельцу.

Приговором от 8 декабря 1997 года Перовского межмуниципального суда Восточного административного округа (ВАО) г. Москвы установлено обратить деньги в сумме 1128260 рублей (неденоминированных), изъятые у А.С. Судакова, и деньги в сумме 1199700 рублей (неденоминированных), изъятые у А.Р. Каракулина, в доход государства. Копия выписки из приговора суда заверена судьей 7 апреля 1998 года. В бухгалтерию эта копия поступила 27 сентября 2001 года. Средства в сумме 2327 рублей

96 копеек перечислены в доход государства Прокуратурой 2 октября 2002 года платежным поручением № 2035.

По уголовному делу № 2-194 1996 года приговор вступил в законную силу 30 июня 1997 года. Приговором установлено, что деньги в сумме 500 долларов США, изъятые у Э.Г. Туманова при задержании и сданные в бухгалтерию Прокуратуры 6 июня 1995 года, подлежат конфискации и обратить в доход государства. Фактически 500 долларов США были перечислены в доход государства платежным поручением № 6 от 25 декабря 2001 года.

Приговором Гагаринского межмуниципального суда города Москвы от 10 июня 1998 года, вступившим в силу с 1 июля 1998 года, по делу В.А. Мамедова, С.С. Уварова, А.В. Большакова установлено наказание с конфискацией имущества. Денежные средства указанных лиц, находящиеся на текущем счете во временном распоряжении Прокуратуры, в сумме 3410 рублей, были перечислены Прокуратурой в доход государства только 18 октября 2001 года, то есть позднее установленных сроков более чем на 3 года.

Уголовное дело № 126961 прекращено на основании постановления “О прекращении уголовного дела” от 11 августа 1997 года следователя по особо важным делам А.Б. Супруненко. По делу проходит изъятие денег из автомашины ВАЗ-21083 государственной номер А586ВО в сумме 4900000 неденоминированных рублей, которые были сданы в бухгалтерию Прокуратуры 4 апреля 1997 года как бесхозные, владелец этих денег не установлен. До настоящего времени решение по сумме 4900 рублей не принято.

Сведения о принятых решениях по предназначению отдельных денежных средств, изъятых в ходе следствий, и находящихся на текущих счетах, в Прокуратуре отсутствуют, в том числе:

- уголовное дело № 229259 (1995 год) - 10000 долларов США;
- уголовное дело № 200132 (1996 год) - 2100 долларов США;
- уголовное дело № 207484 (1996 год) - 116408 рублей;
- уголовное дело № 155701 (1997 год) - 15000 рублей;
- уголовное дело № 205037 (1998 год) - 7000 долларов США и другие.

Денежные средства, полученные во временное распоряжение Прокуратуры по состоянию на 1 октября 2002 года в рублевом эквиваленте в сумме 29669,3 тыс. рублей, состоят из объемов средств, поступивших в течение нескольких лет и находящихся на счетах Прокуратуры, а именно по годам:

| Период поступления | Средства, поступившие во временное распоряжение Прокуратуры, изъятые в ходе следствия и дознания при наложении ареста на имущество обвиняемого и не являющиеся вещественными доказательствами |             |   |         |
|--------------------|---|-------------|---|---------|
|                    | Рубли   | Доллары США | Немецкие марки                          | Евро    |
| 1995 г.            | -   | 17919       |   |         |
| 1996 г.            | 236227  | 33737       |   |         |
| 1997 г.            | 192570  | 20983       |   |         |
| 1998 г.            | 104804  | 41885       | 10                                      |         |
| 1999 г.            | 137450  | 8510        | 2500                                    |         |
| 2000 г.            | 281110  | 14761       | -                                       |         |
| 2001 г.            | 12971419  | 276299-86   | 410                                     |         |
| 9 мес. 2002 г.     | 2147439   | 13640       | Немецкие марки переведены в доллары США | 1492-97 |
| Всего:             | 16071019  | 427734-86   |   | 1492-97 |

В прокуратуре имели место нарушения отдельных требований инструкции “О порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами” от 18 октября 1989 года № 34/15. Пунктом 63 указанной выше инструкции предусмотрено, что вещественные доказательства и иное имущество, подлежащее возвращению владельцам, выдаются им в натуре под расписку, которая подшивается в уголовное

дело и нумеруется очередным его листом. В расписках получатель должен указать данные своего паспорта и место проживания.

По уголовному делу № 034814 в части обвинения И.Р. Вугина и А.Д. Малышева следователем по особо важным делам В.Г. Мейер постановлением от 1 сентября 2000 года был наложен арест на автомашину И.Р. Вугина марки “Форд Таурус” и постановлением от 14 ноября 2000 года - на автомашину А.Д. Малышева марки “Форд Экспедишн”. Автомашины по постановлению следовало передать на хранение начальнику штрафной стоянки УВД ВАО г. Москвы (ул. Краснобогатырская, д. 28). В деле имеется расписка от 1 сентября 2000 года без указания номера страницы о принятии автомашины “Форд Таурус” государственный номер Р505ВА-99RUS на хранение дежурным КПП М.Н. Крючковым. Указанное уголовное дело было прекращено на основании постановления “О прекращении уголовного дела” от 19 декабря 2001 года следователем Д.А. Оганян.

В деле имеется расписка от 20 декабря 2001 года А.Д. Малышева следователю Д.А. Оганяну о получении техпаспорта на автомашину “Форд Экспедишн” государственный номер А623АА-99 и разрешения на получение автомобиля. Паспортные данные и место проживания А.Д. Малышева в расписке не указаны. В деле отсутствует информация о получении владельцем И.Р. Вугиным автомашины “Форд Таурус”. Арестованные машины не были зафиксированы в книге учета вещественных доказательств.

#### **Нормы снабжения и порядок обеспечения материально-техническими средствами**

По состоянию на 1 ноября 2002 года на балансе Прокуратуры числилось 96 автомобилей различных марок, в том числе 87 легковых, 5 специализированных и 4 грузовых.

Письмом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 10/2-322-2002 до Прокуратуры был доведен лимит только служебных легковых автомобилей в количестве 82 единиц и фактическое их наличие на 1 ноября 2002 года было превышено на 5 легковых автомобилей.

Генеральная прокуратура Российской Федерации письмом от 27 мая 1996 года № 10/3-530-96 для прокуратур установила лимит пробега одного автомобиля в год в количестве 35 тыс. км (в среднем 100 км в день). Общий пробег всех автомобилей, находящихся на балансе Прокуратуры, в проверяемом периоде не превышал установленный лимит.

Списание бензина в Прокуратуре производилось в соответствии с действующими нормами. Расходы по ремонту автотранспорта в 2001 году составили 4098,9 тыс. рублей.

В Прокуратуре не обеспечена полная сохранность автомобилей. Так, водитель Тверской межрайонной прокуратуры 26 мая 2001 года посадил в служебный автомобиль Н693ОМ сторонних пассажиров, которые завладели этим автомобилем. В этот же день было возбуждено уголовное дело, которое 26 июля было приостановлено. Производство по делу было возобновлено 14 сентября 2001 года и по подозрению был задержан гражданин С.А. Рожняков. По материалам расследования следует, что похищенный автомобиль был разукomплектован и продан на запчасти. Действиями С.А. Рожнякова Прокуратуре был причинен ущерб в размере 115,0 тыс. рублей. Материалы этого дела находятся на рассмотрении в Красногорском городском (районном) суде Московской области, а автомобиль списан с баланса Прокуратуры.

В 2001 году Прокуратурой было списано по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Москомимуществом 22 автомобиля с общей остаточной стоимостью 176,6 тыс. рублей. Списанные автомобили как металлолом сданы ОАО “Мосвортмет”.

На основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 мая 1996 года № 10/3-530-96 для прокуратур утверждена ежемесячная форма путевого листа автомобиля, где помимо других показателей имеются графы, предусматривающие время выезда и возвращения в гараж, показания спидометра. Однако в этой форме путевого листа не предусмотрена графа ежедневного маршрута автомобиля, что не позволяет проконтролировать ежедневные поездки автомобиля.

В случаях служебной необходимости, на основании вышеуказанного письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в выходные и праздничные дни в прокуратурах для разъездов должен использоваться один дежурный автомобиль. Однако в Прокуратуре для разъездов в выходные и праздничные дни, помимо круглосуточно дежурного автомобиля ГАЗ 3110 государственный номер Р766КУ, использовались автомобили “Вольво-960” государственный номер 111ММ и “Шевроле-Блейзер” государственный номер М011ММ. Так, пробег автомобиля “Вольво-960” за 9 месяцев 2002 года составил 66143 км, из которых 10963 км, или 16,6 % от общего пробега, приходится на праздничные и выходные дни, а автомобиль “Шевроле-Блейзер” в течение 9 месяцев 2002 года в основном использовался в выходные и праздничные дни. Пробег этого автомобиля за 9 месяцев 2002 года составил 20550 км, из которых на выходные и праздничные дни пришлось 18734 км, или 91,2 % от общего пробега. Причем ежедневный пробег этого автомобиля в выходные и праздничные дни составлял до 390 км.

Приказами по Прокуратуре в праздничные дни объявлялась работа автомобиля “Вольво-960”, а фактически без приказа эксплуатировался автомобиль “Шевроле-Блейзер” (23 февраля, 8 марта, 1, 2 мая, 12 июня 2002 года).

Выезды указанных автомобилей в выходные и праздничные дни не регистрировались в специально заведенном журнале.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1966 года № 352 утверждены нормы выдачи и описание знаков различия и форменного обмундирования прокуроров, следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины. Эти нормы объявлены приказом по Генеральной прокуратуре Российской Федерации от 25 декабря 1997 года № 6-11.

Обеспечение форменным обмундированием сотрудников Прокуратуры, имеющих классные чины, осуществлялось централизованно через Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В связи с недостаточным финансированием в 1997-2001 годах Генеральная прокуратура Российской Федерации нерегулярно обеспечивала Прокуратуру форменным обмундированием, что привело к образованию задолженности за ряд лет отдельными видами форменного обмундирования. Так, нормами выдачи и сроками носки форменного обмундирования для сотрудников, имеющих классные чины, предусмотрена выдача 2 сорочек мужских (блузок) и 4 сорочек мужских светло-синих на пояске с длинными или короткими рукавами (блуза) с погонями, а всего 6 сорочек со сроком носки один год.

В 2002 году погашение задолженности по сорочкам и отдельным видам форменного обмундирования сотрудникам Прокуратуры осуществлялось за 1997-2002 годы, где отдельным сотрудникам одновременно нужно было выдать до 36 сорочек. Так, по расходной накладной № 879 от 12 сентября 2002 года старшему помощнику прокурора Головинской МРП С.П. Кильдяшевой было выдано 13 сорочек за 1997-2002 годы из положенных по норме за эти годы 36 сорочек, а из 5 пар обуви, положенных за 1997-2001 годы, было выдано 2 пары.

По расходной накладной № 255 от 12 февраля 2002 года старшему прокурору по надзору за исполнением законов в сфере экономики М.С. Талызину было выдано 30 сорочек за 1997-2001 годы из положенных по норме за эти годы 30 сорочек.

Аналогичное положение с выдачей форменного обмундирования за 4-5 лет одновременно отмечается по ткани костюмной и подкладочной, а также по обуви.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1996 года № 352 Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлено право разрешать прокуратурам в отдельных случаях выплату денежной компенсации взамен предусмотренного форменного обмундирования. Однако выплаты денежной компенсации Генеральной прокуратурой Российской Федерации взамен форменного обмундирования для работающих сотрудников Прокуратуры, имеющих классные чины, не применялись.

Анализом норм выдачи форменного обмундирования сотрудникам Прокуратуры, имеющим классные чины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1996 года № 352 “Об утверждении норм выдачи и описание знаков различия и форменного обмундирования прокуроров, следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины” и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 720 “Об утверждении Положения о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и норм снабжения вещевым имуществом лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих специальные звания внутренней службы” установлено, что количество предметов, выдаваемых сотрудникам Прокуратуры, имеющим классные чины, значительно выше, а сроки носки значительно ниже норм, установленных для сотрудников внутренних дел, что характеризуется следующими данными:

| Наименование предметов       | Нормы для сотрудников прокуратуры, имеющих классные чины   |                 | Нормы обеспечения сотрудников органов внутренних дел              |                 |
|------------------------------|--|-----------------|---|-----------------|
|                              | Количество предметов на 1 сотрудника, штук   | Срок носки, лет | Количество предметов на 1 сотрудника, штук.                       | Срок носки, лет |
|                              | Для действительного государственного советника юстиции, государственных советников юстиции 1, 2, 3 классов |                 | Для высшего начальствующего состава внутренних службы             |                 |
| Сорочки (рубашки)            | 6  | 1               | 2   | 1               |
| Пальто                       | 1  | 3               | 1   | 5               |
| Плащ                         | 1  | 3               | 1   | 5               |
| Пиджак (китель) повседневный | 1  | 1               | 2   | 3               |
| Шапка                        | 1  | 3               | 1   | 4               |
| Брючный ремень               | 1  | 3               | 1   | 5               |
|                              | Для старших советников, советников и младших советников юстиции  |                 | Для старшего и среднего начальствующего состава внутренних службы |                 |
| Сорочки (рубашки)            | 6  | 1               | 3   | 2               |
| Пальто                       | 1  | 3               | 1   | 5               |
| Плащ                         | 1  | 3               | 1   | 5               |
| Пиджак (китель) повседневный | 1  | 1               | 1   | 2               |
| Носки шерстяные (для мужчин) | 2  | 1               | 1   | 1               |
| Брючный ремень               | 1  | 3               | 1   | 5               |

Исходя из выше приведенных норм, следует, что сотрудники Прокуратуры, имеющие классные чины, обеспечиваются в стоимостном выражении только сорочками на 1214,9 тыс. рублей больше, чем аналогичное количество сотрудников Министерства внутренних дел. В целом по Генеральной прокуратуре Российской Федерации сумма составила 26000 тыс. рублей в год.

Обеспечение Прокуратуры криминалистической и специальной техникой осуществлялось без учета “Временных норм снабжения криминалистической и специальной техникой для криминалистических и следственных подразделений прокуратуры Российской Федерации”, утвержденных Генеральной прокуратурой Российской Федерации 7 сентября 1998 года.

Из 30 наименований криминалистической и специальной оргтехники для следователей и прокуроров-криминалистов Прокуратура совершенно не обеспечена по 13 наименованиям, или 43,3 % от общего количества, по остальным 16 наименованиям обеспеченность составила от 2,2 % до 94,9 % и только по летней полевой спецодежде обеспеченность составила 100 процентов.

Из 61 наименования криминалистической и специальной оргтехники, предназначенной для обеспечения отдела криминалистики Прокуратуры, отдел совершенно не обеспечен по 34 наименованиям, что составляет 55,7 % от общего количества, а по остальным 27 наименованиям обеспеченность составила от 2 % до 600 процентов.

### **Использование государственных средств и материальных ценностей**

Законом “О прокуратуре Российской Федерации” предусмотрено, что органы местного самоуправления обеспечивают расположенные на подведомственных им территориях органы прокуратуры соответствующими служебными помещениями на условиях аренды.

Объекты недвижимости, закрепленные за Прокуратурой и подведомственными ей прокуратурами, по состоянию на 1 октября 2002 года распределены следующим образом:

- 4 здания и помещения, отнесенные к муниципальной собственности, переданы Прокуратуре в оперативное управление;

- 44 здания и помещения, также отнесенные к муниципальной собственности, арендуются Прокуратурой. Распоряжением мэра Москвы от 7 декабря 2000 года № 1268-РМ и постановлением Правительства Москвы от 6 ноября 2001 года № 1013 ПП о мерах по материально-технической и социальной поддержке органов прокуратуры г. Москвы в 2001 и 2002 годах Прокуратуре сохранена льготная арендная плата в размере 17,66 рубля в год за 1 кв. метр;

- по 12 зданиям и помещениям, в основном по вновь переданным транспортным прокуратурам, договора аренды находятся в стадии оформления.

С учетом указанной выше ставки, оплаченная арендная плата за 2001 год составила сумму 1270,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде профсоюзный комитет Прокуратуры ежегодно заключал договоры с ООО “В Кузнецях” о совместной деятельности в сфере общественного питания.

Отдельный учет стоимости предоставляемых коммунальных услуг, услуг связи и охраны Прокуратурой не велся, а их оплата осуществлялась в общих затратах по зданию Новокузнецкая ул., д. 27/6, стр. 2 за счет средств федерального бюджета.

Предоставление в бесплатное пользование ООО “В Кузнецях” помещений, оборудования и транспорта, а также оплата за счет средств федерального бюджета полученных коммунальных услуг, электроэнергии, услуг связи и охраны произведены Прокуратурой на основании приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30 сентября 1996 года № 24-10 “О мерах по удешевлению питания на предприятиях общественного питания органов прокуратуры Российской Федерации”.

Руководство Прокуратуры заключило 1 сентября 2002 года с ООО “В Кузнецях” новый договор № 10 на организацию общественного питания и договор № 10-01 на пользование ООО “В Кузнецях” коммунальными услугами. Этим договором общество компенсирует Прокуратуре стоимость услуг водопровода, канализации, отопления, горя-

чего водоснабжения и услуг по вывозу бытового мусора в сумме 13,2 тыс. рублей в год. Стоимость потребленной электроэнергии определяется по показаниям электросчетчика.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны предоставлять прокурорам и следователям, назначенным на должность, и нуждающимся в улучшении жилищных условий, благоустроенное жилое помещение в виде отдельной квартиры. Стоимость предоставленных жилых помещений компенсируется органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления за счет федерального бюджета.

Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы выделил, а Прокуратура получила в 1999-2001 годах 3253,8 кв. метров жилой площади (49 квартир), находящихся в собственности г. Москвы, для обеспечения сотрудников, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Задолженность Прокуратуры перед Департаментом жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы за выделенную жилую площадь составила 28479,5 тыс. рублей. Данная сумма, как кредиторская задолженность, на балансе Прокуратуры не значилась.

В 2002 году Генеральная прокуратура Российской Федерации выделила Прокуратуре по целевой статье 211, виду расходов 029, коду показателя 240210 “Жилищное строительство” 13900,0 тыс. рублей, которые по платежному поручению от 28 ноября 2002 года № 2904 перечислены Прокуратурой Департаменту финансов г. Москвы.

### **Порядок заключения договоров, контрактов и выполнение принятых по ним обязательств**

В ходе проверки рассмотрены договоры, заключенные Прокуратурой в проверяемом периоде, в числе которых договоры на аренду помещений, оказание коммунальных услуг, услуг связи и других услуг. Нарушений порядка заключения указанных договоров не установлено.

Закупки товаров, работ и услуг в Прокуратуре производились в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### **Внутриведомственный контроль**

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Прокуратуры осуществлялся Генеральной прокуратурой Российской Федерации методом текущего контроля при предоставлении финансовой и статистической отчетности.

Проверкой результатов выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 17 апреля 2000 года № 07-111/3 по акту проверки Прокуратуры от 3 марта 2000 года установлено, что выявленные нарушения за период 1998-1999 годы в основном устранены.

### **Выводы**

1. Выделение финансирования на нужды Прокуратуры осуществлялось в 2001-2002 годах в пределах установленных Генеральной прокуратурой Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств.

2. В ходе организационно-штатных изменений, проводимых Генеральной прокуратурой Российской Федерации, в связи с реформированием и переподчинением прокуратур войсковых частей (9302, 9305, 9327, 9333), Московской транспортной прокуратуры, Московской региональной природоохранной прокуратуры, было установлено Прокуратурой использование бюджетных средств по нецелевому назначению в сумме 597,8 тыс. рублей.

Служебного расследования Генеральной прокуратурой Российской Федерации по поводу нецелевого использования средств в вышеуказанных прокуратурах не проводилось.

**3.** Проверкой состояния бухгалтерского учета, осуществления кассовых операций и операций по окончании финансового года, а также учета и зачисления в доход федерального бюджета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, нарушений не установлено.

**4.** Выборочной проверкой банковских операций по учету средств, поступивших во временное распоряжение правоохранительных органов, установлено, что в Прокуратуре отсутствовал контроль за исполнением приговоров и решений судов по уголовным делам в части своевременного перечисления с текущего банковского счета сумм по принадлежности, в том числе и в федеральный бюджет.

**5.** Прокуратурой в ряде случаев не соблюдались требования инструкции “О порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами” от 18 октября 1989 года № 34/15 при оформлении возврата арестованного имущества его владельцам.

Следует отметить, что отдельные положения указанной инструкции на сегодняшний день устарели и требуют существенного пересмотра.

**6.** Письмом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 10/2-322-2002 до Прокуратуры был доведен лимит служебных легковых автомобилей в количестве 82 единиц, фактически в наличии на 1 ноября 2002 года было на 5 единиц больше.

**7.** Генеральной прокуратурой Российской Федерации в письме от 27 мая 1996 года № 10/3-530-96 было определено, что в случае служебной необходимости в выходные и праздничные дни в прокуратурах для разъездов должен использоваться один дежурный автомобиль. Для г. Москвы исключение не предусматривалось.

В Прокуратуре города для разъездов в выходные и праздничные дни, помимо круглосуточного дежурного автомобиля ГАЗ 3110, использовались автомобили “Вольво-960” и “Шевроле-Блейзер”.

**8.** Обеспечение форменным обмундированием сотрудников Прокуратуры, имеющих классные чины, осуществлялось централизованно через Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1996 года № 352 Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлено право разрешать прокурорам в отдельных случаях выплату денежной компенсации взамен предусмотренного форменного обмундирования.

В связи с недостаточным финансированием в 1997-2001 годах в Прокуратуре образовалась задолженность за ряд лет отдельными видами форменного обмундирования перед сотрудниками, имеющими классные чины.

В 2002 году погашение задолженности по отдельным видам форменного обмундирования сотрудникам Прокуратуры осуществлялось за 1997-2002 годы только в натуральном выражении.

**9.** Анализ норм выдачи форменного обмундирования сотрудникам Прокуратуры, имеющим классные чины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1996 года № 352 “Об утверждении норм выдачи и описание знаков различия и форменного обмундирования прокуроров, следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины” и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ

от 17 июля 1996 года № 720 “Об утверждении Положения о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и норм снабжения вещевым имуществом лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих специальные звания внутренней службы” показал, что количество предметов, выдаваемых сотрудникам Прокуратуры, имеющим классные чины, значительно выше, а сроки носки значительно ниже норм, установленных для сотрудников внутренних дел.

**10.** Обеспечение Прокуратуры криминалистической и специальной техникой осуществлялось без учета утвержденных Генеральной прокуратурой Российской Федерации 7 сентября 1998 года № 10/3-1480-98 “Временных норм снабжения криминалистической и специальной техникой для криминалистических подразделений прокуратуры Российской Федерации”.

**11.** В соответствии со статьей 44 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” Правительство Москвы выделило Прокуратуре в 1999-2001 годах 3253,8 кв. метров жилой площади (49 квартир). Задолженность Прокуратуры Департаменту финансов г. Москвы за эти квартиры составила 28479,5 тыс. рублей и как кредиторская задолженность на балансе Прокуратуры не значилась.

**12.** На основании приказа по Генеральной прокуратуре Российской Федерации от 30 сентября 1996 года № 24-10 “О мерах по удешевлению питания на предприятиях общественного питания органов прокуратуры Российской Федерации” предоставлялись коммерческим предприятиям, осуществляющим организацию общественного питания в Прокуратуре, в бесплатное пользование помещения, оборудование и транспорт.

В период подготовки отчета по результатам проверки Прокуратурой была проделана работа по устранению отдельных недостатков и нарушений, отраженных в акте, о чем было сообщено письмом от 29 января 2003 года № 10-25/2003.

Факты, отраженные в письме Прокуратуры, были учтены при подготовке проектов представлений Счетной палаты Российской Федерации Генеральному прокурору Российской Федерации и прокурору г. Москвы.

### **Предложения**

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” направить информационное письмо Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову.

В представлении прокурору г. Москвы М.А. Авдюкову предлагается:

**1.** Не допускать нецелевого использования средств федерального бюджета. По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета на сумму 597,8 тыс. рублей совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации принять решение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**2.** Организовать постоянный контроль за своевременным перечислением с текущего банковского счета сумм, поступивших во временное распоряжение Прокуратуры по принадлежности, в том числе и в доход федерального бюджета.

**3.** Не допускать превышения положенных норм, утвержденных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, на содержание легкового автотранспорта, криминалистической и специальной техники.

**4.** Согласовать с Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядок работы в выходные и праздничные дни автотранспорта Прокуратуры, а также необходимое для этого количество автомашин.

5. При погашении задолженности перед сотрудниками Прокуратуры, возникшей за длительный период по отдельным видам форменного обмундирования, использовать право на выплату денежной компенсации взамен предусмотренного обмундирования.

6. Принять меры к сокращению кредиторской задолженности Прокуратуры Департаменту финансов г. Москвы за выделенное им жилье для сотрудников.

Стоимость полученных от Правительства г. Москвы для сотрудников Прокуратуры квартир отражать в бухгалтерском учете Прокуратуры.

7. Прекратить практику бесплатного предоставления коммерческим предприятиям, осуществляющим организацию общественного питания в Прокуратуре, помещений, оборудования и автотранспорта.

В письме заместителю Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко предлагается списать с лицевого счета Прокуратуры в текущем году бюджетные средства в сумме 597,8 тыс. рублей, израсходованные в 2001 году не по целевому назначению, в разрезе функциональной и экономической классификации расходов федерального бюджета.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Л. КУШНАРЬ**