

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» июля 2014 г.

№ ОМ-115/11-02

## ОТЧЁТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 11 июля 2014 г. № 35К (981))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.13.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма, ГП);

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ);

бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета;

послания Президента Российской Федерации;

указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г.;

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;

отраслевые стратегии и другие документы стратегического планирования.

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России, Министерство).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 19 мая по 11 июля 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить степень сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов госпрограммы, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации.

5.2. Проанализировать планирование и управление реализацией мероприятий государственной программы за 2013 год и истекший период 2014 года.

5.3. Проанализировать реализацию мероприятий ГП и подпрограмм за 2013 год и истекший период 2014 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**7.1. Цель 1. Оценить степень сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Госпрограммы, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации.**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р Минспорт России в проверяемом периоде являлся ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 402-р, (далее также – ГП 2013). Реализация данной программы осуществлялась в 2013 году и первом квартале 2014 года.

Минспорт России в целях выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № ДМ-П13-7861 доработал ГП 2013 в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 931 и представил доработанную программу в Правительство Российской Федерации письмом № ВМ-06-04/1890 от 8 апреля 2014 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 представленная Минспортом России государственная программа была утверждена, (далее – Госпрограмма 2014, ГП 2014).

В состав Госпрограммы 2014 входят четыре подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»;
- подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»;

- подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»;

- подпрограмма 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»;

- федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» (далее – ФЦП).

Оценка степени сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов производилась по тексту Госпрограммы 2014, размещенному на сайте Минспорта России.

Целью ГП 2014 является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, а также успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований.

По сравнению с ГП 2013 г. цель ГП не изменена.

Цель ГП 2014 в основном соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года № 404п-ПП3 (далее – Основные направления), Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р (далее – Стратегия), а также поручениям, данным по итогам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта.

Цель ГП 2014 в целом соответствует свойствам, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – Методические указания). Является достаточно специфичной, соответствует сфере реализации государственной программы и релевантной к ожидаемым результатам деятельности Минспорта России.

Цели подпрограмм 1, 2 и 3 госпрограммы в целом раскрывают цели ГП с учетом собственной специфики.

Цель подпрограммы 4: «повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта» соответствует приоритетам

---

<sup>1</sup> Утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690.

государственной политики, направленным на повышение эффективности государственного управления.

Задачами ГП являются:

1. Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
2. Обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва;
3. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
4. Проведение на высоком организационном уровне крупнейших международных спортивных мероприятий, в том числе Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, а также XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;
5. Обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

Задачи Госпрограммы 2014 в основном соответствуют государственной политике в сфере развития физической культуры и спорта, определенной в Основных направлениях и Концепции. При этом они не в полной мере увязаны с положениями Стратегии, предусматривающими, в том числе, создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения, и указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)». Отдельной задачи по созданию новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания ГП не предусмотрено.

Задачи входящих в госпрограмму подпрограмм в целом соответствуют их целям.

В части обоснования состава и значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы, а также структуры и состава входящих в нее подпрограмм Минспорттуризмом России в 2011 году была заказана, а ООО «БФТ - Проект» в рамках государственного контракта выполнена научно-исследовательская работа «Разработка научно-обоснованных подходов к формированию государственной программы развития физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики» (далее – НИР).

В отчете о НИР представлен анализ документов стратегического планирования (Основных направлений, Концепции и Стратегии), определяющих основные направления социально-экономического развития Российской Федерации. Сформулированы предложения по целям развития

физической культуры и спорта, а также показателям достижения данных целей, соответствующим данным стратегическим документам.

Из семи показателей, предложенных в НИР, в состав рассматриваемой Госпрограммы 2014 вошли следующие 4 показателя:

- доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации (показатель 1);

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (показатель 2);

- доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских играх (показатель 3);

- доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх (показатель 4).

Целевые значения первых двух показателей соответствуют значениям установленным документами стратегического планирования. Так, для показателя 1 «доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации» целевые значения определенные Стратегией: 30 % на 2015 год и 40 % на 2020 год, соответствуют значениям ГП 2014. Для показателя 2 «уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» целевые значения определены в Концепции для 2020 года в 48 %, как и в тексте ГП 2014.

Задачи, связанные с проведением крупнейших международных спортивных мероприятий и обеспечением эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов, в НИР не рассматривались. Соответственно и не рассматривался состав и целевые значения показателей, соответствующие задачам 4 и 5 Госпрограммы.

В состав Госпрограммы 2014 Минспортом России включены показатели, характеризующие использование спортивных объектов, созданных для крупных международных соревнований, в постсоревновательный период:

- доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в общем количестве спортивных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани (показатель 5);

- доля олимпийских спортивных объектов в г. Сочи, используемых в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве олимпийских спортивных объектов в г. Сочи (показатель 6);

- доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период

XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в общем количестве спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (показатель 7).

Необходимо отметить, что в Задаче 5 не говорится об объектах Всемирной зимней универсиады в г. Красноярске, тем не менее, показатель, характеризующий степень их использования в постсоревновательный период, включен в Госпрограмму.

Достижение цели и решение задач ГП 2014 характеризуется целевыми значениями показателей (индикаторов), представленных в таблице 1.1.

При этом не все целевые показатели реализации Стратегии в полной мере нашли отражение среди показателей (индикаторов) ГП 2014, включенных в нее подпрограмм и ФЦП.

Так, целевое значение показателя «Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6 - 15 лет» предусмотрено Стратегией на 2015 год – 35 %, на 2020 – 50 %, в то время как в ФЦП в составе Госпрограммы 2014 целевое значение составляет на 2015 г. – «не менее 30 %», а на 2020 год вообще не указано.

Показатель Стратегии «Количество занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» в составе показателей ФЦП представлен как «Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» и определен по целевым значениям только до 2015 года включительно.

Целевые значения Показателя 6 (использования в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта спортивных объектов г. Сочи) не соответствуют содержанию Программы постолимпийского использования олимпийских объектов, утвержденной заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком 9 февраля 2013 г. № 630п-П9 (с изменениями) в части перепрофилирования и передачи отдельных спортивных объектов другим организациям.

Анализ самих значений показателей 5 – 7 Госпрограммы 2014 по годам реализации показывает, что их расчет и обоснование Минспортом России не проводилось.

Предварительный расчет фактического значения показателя 4 Госпрограммы – «Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх» показывает, что его значение не будет достигнуто по итогам 2014 года. При том, что сборная России на Олимпийских зимних играх 2014 г. в г. Сочи заняла первое место в неофициальном командном зачете по количеству олимпийских медалей и золотых медалей в частности, данный показатель составил только 20 % призеров от общего числа участвующих спортсменов вместо 24,7 % -из 225 российских спортсменов призерами Игр стали только 45 спортсменов.

Таблица 1.1

## Значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы

Показатели (индикаторы)	Ед. измерения	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1. Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации	%	22,5	27	29	30	32	34	36	38	40
2. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	26	27,1	29	30	34	36,5	40,5	44	48
3. Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских играх	%	29,6				30,5				31,1
4. Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх	%			24,7				27,1		
5. Доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в общем количестве спортивных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани	%			95	98	100				
6. Доля олимпийских спортивных объектов в г. Сочи, используемых в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве олимпийских спортивных объектов в г. Сочи	%			95	98	100				
7. Доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в общем количестве спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске	%								95	100

Этот факт может свидетельствовать, что целевые значения данного показателя являются завышенными и во многом зависят от результатов соревнований по хоккею (состав команды - 20 спортсменов).

Выбор показателя 11 (подпрограмма 1) «Доля образовательных организаций высшего и профессионального образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве образовательных организаций высшего и профессионального образования» также нельзя считать обоснованными, так как достижение его целевых значений зависит не только от усилий Минспорта России по развитию массового спорта в Российской Федерации, но и от результатов реформы высшего образования (в частности, укрупнения вузов).

Требуется отметить, что образовательные организации самостоятельны в формировании своей структуры и создание студенческого спортивного клуба - полномочия самого вуза или колледжа. Кроме того, в Госпрограмме 2014 не указано, как будет осуществляться взаимодействие Минспорта России с другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, имеющими в своем ведении профессиональные образовательные организации высшего образования по созданию студенческих спортивных клубов.

Таким образом, целевые значения показателей ГП 2014 и входящих в нее подпрограмм требуют корректировки с целью обеспечения их полного соответствия документам стратегического планирования.

## **7.2. Цель 2. Проанализировать планирование и управление реализацией мероприятий государственной программы за 2013 год и истекший период 2014 года**

Источники ресурсного обеспечения ГП 2013 и ГП 2014, представлены в следующей таблице:

Таблица № 1.2  
(млн. рублей).

Наименование	2014 год		2015 год		2016 год		Последний год реализации ГП		За весь период реализации ГП	
	ГП 2013	ГП 2014	ГП 2013	ГП 2014	ГП 2013	ГП 2014	ГП 2013	ГП 2014	ГП 2013	ГП 2014
Общее ресурсное обеспечение ГП	251 783,92	253 422,60	258 523,29	253 975,57	269 314,31	250 541,27	249 166,48	228 752,11	2 059 338,44	1 988 376,69
Отклонение		1 638,67	х		х		х		х	-70 961,75
За счет средств федерального бюджета	40 418,90	63 492,68	48 327,16	65 031,14	52 431,10	64 861,13	39 875,80	30 679,49	382 279,84	450 864,85
Отклонение	х	23 073,79	х	16 703,98	х	12 430,03	х	-9 196,31		68 585,01

Ресурсное обеспечение Госпрограммы 2014 на 2017 - 2020 годы приведено в соответствие с предельными расходами федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации на период до 2020 года, доведенными письмом Минфина России от 14 февраля 2014 г. № 09-05-07/6103.



Требуется заметить, что значения необходимого ресурсного обеспечения консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации на период 2012 по 2020 годы в тексте ГП 2014 (в отличии от ГП 2013) не представлены, а вынесены в дополнительные обосновывающие материалы. Данные значения не утверждались Правительством Российской Федерации в составе ГП 2014, при том, что во многом за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации достигаются показатели подпрограммы 1 Госпрограммы 2014.

По прогнозным оценкам, приведенным в дополнительных материалах к ГП 2014, расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2013 - 2020 годы могут составить 1 272 576,5 млн. рублей.

Общий прогнозный объем консолидированного бюджета Российской Федерации на реализацию государственной программы за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 1 723 441,4 млн. рублей.

Объем внебюджетных средств, привлекаемых к реализации Государственной программы, по прогнозным оценкам в 2013 - 2020 годы может составить 264 935,3 млн. рублей.

Обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП 2014 выполнялось Минспортом России исключительно с целью соответствия параметрам утвержденного федерального бюджета на текущий год и плановый период.

Обоснование бюджета Госпрограммы с увязкой достижения ее основных целевых показателей до 2020 года Минспортом России при формировании и доработке госпрограммы не проводилось. Так, при уменьшении ресурсных показателей консолидированного бюджета (включая внебюджетные источники финансирования) Госпрограммы в ходе ее доработки на 70,96 млрд. рублей и приведении ее бюджетных показателей к утвержденным показателям федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, целевые значения показателей Госпрограммы 2014 остались без изменений.

Утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 «Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» предполагает ресурсное обеспечение в объеме 664 114,7 млн. рублей, из них средств федерального бюджета – 336 229,1 млн. рублей. Из средств федерального бюджета для реализации данной программы Минспорту России на 2013 – 2018 годы запланированы 124 536,9 млн. рублей для реализации мероприятий его зоны ответственности.

Входящая в состав ГП 2014 подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» предусматривает объемы бюджетных ассигнований в размере 166 778,7 млн. рублей, обеспечивающие только реализацию задач самого Минспорта России в ходе подготовки к Чемпионату.

Таким образом, рассматриваемая Госпрограмма не включает в составе своей подпрограммы 3 всей совокупности мероприятий, предусматриваемых Российской Федерацией для подготовки к предстоящему Чемпионату мира по футболу в 2018 году, а ограничивается только задачами Минспорта России по подготовке спортивной инфраструктуры.

В основе планирования расходов бюджета Минспорта России и бюджета Госпрограммы 2014 в частности лежит принцип распределения установленных Минфином России предельных объемов бюджетных ассигнований с учетом отраслевых особенностей, установленных Методическими указаниями.

Основными подходами к формированию расходов федерального бюджета на 2013–2015 годы (согласно одобренным Правительством Российской Федерации Основным направлениям бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов) являлись: определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2013–2014 годы на основе утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2013–2015 годы с учетом индексации.

Формирование проекта федерального бюджета на 2013 год осуществлялось в 2012 году и Минспорту России первоначально были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 53 596,4 млн. рублей по расходной части федерального бюджета. С этим же объемом средств была утверждена Госпрограмма, действующая в 2013 году.

В течение 2013 года в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесены изменения в общей сумме 12 775,0 млн. тыс. рублей. Кроме того, в установленном порядке в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета на 2013 год внесены изменения на общую сумму 1 034,3 млн. рублей, в результате чего объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Минспорту России на 2013 год, увеличился на 13 809,3 млн. рублей (или на 25,8 %) и составил 67 405 686,9 тыс. рублей. При этом в Госпрограмму, действующую в 2013 году, изменения не вносились.

ГП 2014 утверждена с объемом ресурсного обеспечения на 2013 год в размере 67 405,7 млн. рублей, то есть, в части запланированных расходов на 2013 год, соответствовала фактически утвержденным Минспорту России бюджетным назначениям на 2013 год.

Таким образом, в основу формирования ГП 2014 легли не программно-целевые принципы управления, а принцип бюджетной обеспеченности.

Проект госпрограммы 2014 в соответствии с Порядком и Методическими указаниями прошел согласования со всеми ее участниками, а также Минфином России, Минэкономразвития России, Минюстом России и Росстатом и был одобрен на заседании Общественного совета при Минспорте России (протокол от 17 декабря 2013 г. № ОС-2).

План реализации ГП 2014 на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 года № 1050-р. На момент подготовки данного отчета план реализации ГП 2014 не был размещен на официальном сайте Минспорта России и в материалах отчета не анализируется.

В ходе контрольного мероприятия анализ исполнения Госпрограммы за 2013 год и истекший период 2014 года проводился в соответствии с содержанием ГП 2013, а также плана реализации ГП 2013, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 21 ноября 2013 г. № 2151-р (далее – План реализации ГП).

Детальный план-график реализации ГП 2013 на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – детальный план-график реализации), разрабатываемый в соответствии с приказом Минспорта России от 27 марта 2013 г. № 150, был утвержден приказом Минспорта только 6 декабря 2013 года. Фактически, с момента своего утверждения в марте 2013 года и до декабря 2013 года Госпрограмма реализовывалась без утверждения основных плановых документов.

Анализ выполнения детального плана-графика реализации Госпрограммы за 2013 год и I квартал 2014 года, в соответствии с представленным отчетом по ГП за 2013 год и ежеквартальным мониторингом реализации ГП (за I квартал 2014 г.) в части подготовки и принятия нормативно-правовых актов показал, что не все запланированные на этот период мероприятия выполнены в установленные сроки.

Так, анализ реализации плановых документов по ГП, в части принятия мер правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы (Таблица № 4 приложений к ГП 2013), показал, что из 45 пунктов «Сведений об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы...», предусматривающих разработку и принятие нормативных правовых актов в 2013 году, выполнены в установленные сроки 39 пунктов, 3 пункта выполнены с нарушением сроков (в 2014 году), не выполнены 3 пункта (1 пункт утратил актуальность в процессе реализации).

Так приказ Минспорта России «Об утверждении перечня базовых видов спорта» подготовлен с опозданием от установленного срока на полтора месяца. Подготовка приказа Минспорта России о введении «Перечня командных видов спорта» была также запланирована на 2013 год, но соответствующий приказ был утвержден только 1 апреля 2014 года.

Планом реализации ГП и детальным план-графиком реализации госпрограммы предусматривалась в 2013 году (Основное мероприятие 1.1.) разработка проекта и принятие Федерального закона, предусматривающего уточнение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, общероссийских спортивных федераций и принятие актов Правительства Российской Федерации по совершенствованию механизма предоставления субъектам Российской Федерации и общероссийским

спортивным федерациям субсидий на финансовое обеспечение деятельности. В 2013 году законопроект подготовлен не был и только 7 марта 2014 г. письмом № ПН-05-04/1228 Минспорт России согласовал позицию с Правительством Российской Федерации о нецелесообразности внесения данных изменений в законодательство.

Анализ Плана реализации ГП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, и детального плана-графика реализации ГП, показал следующее.

Структура детального план-графика ГП, включает в себя 5 разделов (4 подпрограммы и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006-2015 годы»). В рамках каждого раздела запланированы основные мероприятия, которые в свою очередь включают в себя мероприятия и контрольные события, ресурсное обеспечение, сроки начала и окончания реализации и ожидаемый результат. Также, за каждым мероприятием и контрольным событием закреплён ответственный исполнитель, на которого возложен контроль выполнения данного мероприятия.

Вместе с тем, структура Плана реализации ГП, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 2151-р, отражает только контрольные события в рамках подпрограмм и ФЦП, без уточнения мероприятий и ожидаемых результатов. При этом нумерация мероприятий и ожидаемых результатов ГП не совпадает с нумерацией контрольных событий детального плана-графика реализации ГП, что значительно затрудняет контроль и анализ исполнения Госпрограммы.

Кроме этого, доля основных мероприятий Госпрограммы, срок реализации которых совпадает со сроком реализации ГП (2013 - 2020 годы), составляет 80 процентов, остальные основные мероприятия имеют продолжительность только на 1-2 года отличающуюся от срока реализации всей Госпрограммы.

Эти факты значительно затрудняет объективную оценку результативности текущего выполнения Госпрограммы.

Планом реализации и детальным планом-графиком реализации ГП определено 53 контрольных события, 20 из которых со сроком реализации в 2013 году, включая 19 контрольных событий со сроком исполнения до 21 ноября 2013 года, т.е. до утверждения плана реализации ГП.

В рамках реализации Госпрограммы Минспорт России взаимодействует с Минобрнауки России, Минздравом России, Минрегионом России и Минкомсвязи России. Взаимодействие министерств осуществляется в рамках реализаций основных мероприятий ГП через различные механизмы, связанные с организацией мероприятий, реализацией мер по пропаганде физической культуры и спорта, деятельностью Межведомственной комиссии по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных организациях, утвержденной Минспортом России и Минобрнауки России 8 февраля 2010 г. № 85/106 и зарегистрированной в Минюсте России 3 апреля 2010 года (рег. номер 16873), и другими документами.

Анализ взаимодействия Министерства с участниками ГП 2013 и субъектами Российской Федерации показал следующее.

В рамках подпрограммы № 1 Госпрограммы, реализация основного мероприятия 1.2 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий, и массовых спортивных мероприятий» осуществляется при участии министерств – участников ГП в части разработки Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО), как нормативной основы физического воспитания населения Российской Федерации. Представители данных министерств вошли в состав Координационной комиссии Минспорта России по введению и реализации ВФСК ГТО.

Взаимодействие Минспорта России с Минобрнауки России в реализации основных мероприятий Госпрограммы 1.2 и 1.5 «Меры по развитию студенческого спорта» осуществляется в том числе и через:

- реализацию Указа Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников» и деятельность Всероссийского организационного комитета по проведению всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников. В его состав вошли представители Минспорта России, Минобрнауки России, общероссийских физкультурно-спортивных объединений и общероссийских федераций по видам спорта;

- организацию и проведение Всероссийских физкультурных мероприятий среди обучающихся в соответствии со Сводным календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, утверждаемым Минобрнауки России и Минспортом России, а также Единым календарным планом межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России (ЕКП).

Взаимодействие Минспорта России с Минздравом России по реализации О.М. 1.2 осуществляется через:

- реализацию Указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» от 7 мая 2012 г. № 598 (подпункт «а» пункта «2»);

- разработку (в последующем – реализацию) проекта Плана межведомственных мероприятий («дорожная карта»), направленного на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации и создание условий для ведения здорового образа жизни;

- участие врачебно-физкультурных диспансеров в организации и проведении всероссийских физкультурных мероприятий среди различных категорий населения (в части медицинского обследования и допуска к участию

в мероприятиях, оказания медицинской помощи при проведении соревнований).

Взаимодействие Минспорта России с Минкомсвязи России по реализации О.М. 1.3 «Мероприятия по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом» осуществляется через:

- разработку методических рекомендаций, направленных на повышение эффективности средств массовой информации в пропаганде физической культуры, спорта и спортивного образа жизни в Российской Федерации, а также степени информированности и уровня знаний различных категорий населения по вопросам физической культуры и спорта,

- реализацию Комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием государственных телерадиокомпаний, разработанного на период до 2020 г;

- информационное обеспечение пропагандистских акций «Я выбираю спорт» и «Всероссийский день зарядки», всероссийского проекта «Займись спортом!» среди детских и молодежных общественных объединений и др.

Совместная работа с Минрегионом России, участниками Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта<sup>2</sup>, АНО «Оргкомитет «Сочи-2014» позволила обеспечить подготовку олимпийских объектов в соответствии с требованиями спортивных федераций и провести на данных объектах возможное количество тренировочных мероприятий сборных команд Российской Федерации и тестовых соревнований.

Заключены соглашения между 74 субъектами Российской Федерации и Минспортом России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым олимпийским и паралимпийским видам спорта. Во всех субъектах Российской Федерации приняты и (или) приведены в соответствие со Стратегией региональные программы развития физической культуры и спорта.

При этом, целевой показатель № 28 ГП 2013 (подпрограмма 4): «Уровень участия субъектов Российской Федерации в реализации Госпрограммы...», определяемый Минспортом России как доля заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта между ним субъектами Российской Федерации, является достаточно спорным, но и он в 2013 году не был выполнен - вместо планируемых 72 %, подписано только 66 % соглашений, что соответствует 55 субъектам Российской Федерации.

---

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991.

В соответствии с приказом Росстата от 23 октября 2012 г. № 562 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту» (далее – Приказ Росстата № 562) утверждены формы федерального статистического наблюдения: № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте», № 5-ФК «Сведения по спортивным школам (детско-юношеским спортивным школам и специализированным детско-юношеским школам олимпийского резерва)». Сбор и обработка данных по этим формам осуществляются в системе Минспорта России.

В Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р в 2013 году были внесены изменения. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2013 г. № 285-р внесены изменения в наименования официальной статистической информации исключив из п. 47.2 «детско-юношеские клубы физической подготовки» и изменив п. 47.4 «информация о школах высшего спортивного мастерства» на «информацию о центрах спортивной подготовки».

Субъекты Российской Федерации направляют в Минспорт России статистическую информацию в соответствии с установленными Приказом Росстата № 562 сроками и порядком предоставления статистической информации.

Проверка достоверности предоставления статистической информации субъектов Российской Федерации по данным Минспорта России в 2013 году и истекшем периоде 2014 года не проводилась.

Минспортом России отмечается, что существующая редакция методики расчета показателя реализации ФЦП в составе Госпрограммы «Доля граждан занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6-15 лет» (Приложение 1 к Госпрограмме), не позволяет объективно определить значение данного показателя, в связи с тем, что необходимо учитывать количество занимающихся во всех типах специализированных спортивных организаций, в том числе спортивных клубах, физкультурно-спортивных клубах по месту жительства, физкультурно-спортивных организациях при спортивных сооружениях, а не только в ДЮСШ и СДЮШОР.

Приказом Росстата от 26 декабря 2013 г. № 500 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за организациями, осуществляющими спортивную подготовку» утверждена новая форма № 5-ФК, предоставление сведений по которой начнется при формировании отчета за 2014 год.

Основой для расчетов показателей (индикаторов) ГП является методика расчета, которая утверждена в составе материалов Госпрограммы. В

соответствии с данной методикой, показатели ГП рассчитываются по формулам, данные для которых берутся из федеральных статистических данных и данных статистического наблюдения в соответствии с Методикой выявления доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, включая использование самостоятельных форм занятий и платных спортивно-оздоровительных услуг, разработанной и утвержденной приказом Минспорта России 13 марта 2014 г. № 124. Вместе с тем, данные по указанной методике на сегодняшний день в расчетах показателей не применялись, т.к. она находится в процессе согласования в Минюсте России.

### 7.3. Цель 3. Проанализировать реализацию мероприятий Госпрограммы и подпрограмм за 2013 год и истекший период 2014 года.

Сводные данные о расходах бюджетных средств, в рамках реализации ГП в 2013 году, представлены в следующей таблице.

Наименование направлений расходов федерального бюджета в рамках ГП	Бюджетные назначения на 2013 год	Исполнено в 2013 году	млн. рублей	
			Не исполнено Минспортом России в 2013 году	Остаток субсидий, трансфертов, неосвоенные инвестиции у получателей на 01.01.2014
<b>Расходы федерального бюджета – всего, в том числе:</b>	<b>67 405,7</b>	<b>66 931,4</b>	<b>474,3</b>	<b>19 726,1</b>
Субсидии подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, всего, из них:	13 777,0	13 777,0	0,0	814,9
Субсидии некоммерческим организациям	23 671,0	23 632,3	38,8	12 703,4*
Межбюджетные трансферты	19 446,5	19 446,7	0,046	6 207,8
Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности	6 440,7	6 440,7	0,1	0,0
Единовременные денежные поощрения лауреатам национальных номинаций в области физической культуры и спорта	8,5	8,5	0,0	
Выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр	1 152,0	1 151,6	0,384	
Уплата взносов Российской Федерации в бюджет Всемирного антидопингового агентства и в Фонд для искоренения допинга в спорте	58,0	52,7	5,3	
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд в целях реализации мероприятий ГП	1 955,9	1 562,8	393,1	
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в установленной сфере деятельности	229,0	229,0	0,0	
Расходы центрального аппарата Минспорта России в целях обеспечения выполнения функций государственными органами	666,9	630,2	36,6	

\*в том числе остатки средств субсидий, использование которых предусмотрено Минспортом России в 2014 году в общей сумме 8 047,0 млн. рублей: 137,3 млн. рублей – АНО «Агентство по проведению церемоний открытия и закрытия игр»; 1 287,9 млн. рублей – АНО «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казань»; 6 621,7 млн. рублей – АНО «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи».

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в рамках ГП в 2013 году показал следующее.



Исполнение Минспортом России расходов федерального бюджета в рамках ГП в 2013 году составило 66 931,4 млн. рублей, или 99,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

Неисполненные бюджетные назначения составили 474,3 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета в сумме 445,5 млн. рублей Минспортом России не представлялось возможным использовать в 2013 году в связи с тем, что условием для их расходования являлось подписание и вступление в силу международного договора-соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития, который по независящим от Минспорта России причинам не подписан до настоящего времени.

Следует отметить, что в связи с неисполнением вышеназванных в 2013 году Минспортом России не выполнено запланированное в детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год мероприятие 1.4.3 «Реализация мер по расширению сети физкультурно-спортивных сооружений и объектов». Указанные средства были предусмотрены на реализацию проекта «Вовлечение в регулярные занятия физической культурой и спортом социально незащищенных слоев населения».

Общая сумма неиспользованных по состоянию на 1 января 2014 года получателями средств субсидий и межбюджетных трансфертов, выделенных из федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП на 2013 год, составила 19 726,1 млн. рублей, или 34,7 % от общей суммы указанных расходов федерального бюджета, из них остатки средств субсидий, использование которых предусмотрено Минспортом России в 2014 году: 137,4 млн. рублей – автономной некоммерческой организации «Агентство по проведению церемоний открытия и закрытия игр»; 1 287,9 млн. рублей – автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казань»; 6 621,7 млн. рублей – автономной некоммерческой организации «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи».

Данный факт может свидетельствовать о частичном неисполнении ГП в 2013 году.

На реализацию подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – подпрограмма 1) в 2013 году были предусмотрены средства федерального бюджета в общей сумме 7 190,1 млн. рублей, которые использованы Минспортом России в общей сумме 6 744,5 млн. рублей (93,8 % от объема бюджетных назначений).

В 2013 году финансировались следующие мероприятия.

*Основное мероприятие 1.2 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных и массовых спортивных мероприятий»* (далее – основное мероприятие 1.2). Ожидаемый результат – увеличение к 2020 году доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 40 %.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию вышеуказанного мероприятия в сумме 887 4 млн. рублей, использованы Минспортом России в полном объеме.

1. В целях реализации основного мероприятия 1.2 Минспортом России предоставлены субсидии в сумме 787,4 млн. рублей федеральному государственному автономному учреждению «Управлению по организации и проведению спортивных мероприятий» (далее – ФГАУ «УСМ») на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание).

Характеристикой качества работы в соответствии с установленным государственным заданием является в том числе: количество участников, принявших участие в физкультурных мероприятиях – 1 600 000 человек; количество участников, принявших участие в спортивных мероприятиях – 5 473 человек.

В отчетности по исполнению государственного задания ФГАУ «УСМ» представляются данные по установленным Минспортом России объемам выполнения работ (количество организованных и проведенных мероприятий).

Указанная отчетность за 2013 год не содержит сведений для анализа достижения запланированного результата по основному мероприятию 1.2 – увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 30 %.

Согласно отчетности о выполнении государственного задания, представленной ФГАУ «УСМ» в Минспорт России, все запланированные работы выполнены в полном объеме, в том числе в рамках основного мероприятия 1.2 подпрограммы 1 – 229 мероприятий.

Однако, по состоянию на 1 января 2014 года у ФГАУ «УСМ» остались неиспользованными средства субсидии в сумме 341,5 млн. рублей, или 26,0 % от общей суммы предоставленной субсидии, что говорит об избыточности выделенных средств на указанные цели. Остаток средств субсидии Минспортом России разрешено использовать ФГАУ «УСМ» в 2014 году.

2. В рамках исполнения основного мероприятия 1.2 в 2013 году из федерального бюджета предоставлены иные межбюджетные трансферты в сумме 100,0 млн. рублей бюджету Республики Кабардино-Балкария на премирование регионов - победителей фестиваля «Кавказские игры» в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на премирование регионов - победителей фестиваля «Кавказские игры», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 383, в целях приобретения спортивного инвентаря, оборудования для оснащения дворовых спортивных площадок, искусственных футбольных покрытий с комплектующими материалами для оснащения мини-футбольных полей.

Согласно отчетности за 2013 год, представленной в Минспорт России Правительством Кабардино-Балкарской Республики, средства иных межбюджетных трансфертов использованы в сумме 92,5 млн. рублей (92,5 % от объема финансирования). Средства в сумме 7,5 млн. рублей возвращены в доход федерального бюджета. Оборудование поставлено не в полном объеме, то есть целевое значение показателя (100 % поставка оборудования в 4 квартале 2013 года), установленное Минспортом России в соглашении с Правительством Кабардино-Балкарской Республики о предоставлении иного межбюджетного трансферта, не достигнуто.

В детальном плане-графике реализации ГП по мероприятию 1.2.4 «Проведение фестиваля «Кавказские игры» основного мероприятия 1.2 с суммой финансирования 100,0 млн. рублей ожидаемым результатом реализации мероприятия является проведение фестиваля «Кавказские игры» и определение субъекта Российской Федерации – победителя фестиваля «Кавказские игры».

В отчете о реализации ГП за 2013 год Минспортом России отражено выполнение вышеуказанного показателя следующим образом: проведен фестиваль «Кавказские игры» и определен субъект Российской Федерации – победитель фестиваля «Кавказские игры».

Данные записи говорят о том, что Минспортом России при составлении вышеуказанного детального плана-графика не были учтены требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 383, согласно которому иные межбюджетные трансферты выдаются не на проведение фестиваля «Кавказские игры», а на премирование его победителей.

Средства федерального бюджета, выделенные в 2013 году на реализацию *основного мероприятия 1.3 «Мероприятия по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом»* (далее – основное мероприятие 1.3) в сумме 32,3 млн. рублей, использованы Минспортом России в 2013 году в полном объеме.

1. Минспортом России заключены контракты (договоры) на сумму 28,5 млн. рублей на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака. Указанные расходы осуществлялись в рамках мероприятия ГП 1.3.1 «Организация и проведение мероприятий по формированию позитивного общественного мнения о необходимости систематических занятий физической культурой и спортом и ведения здорового образа жизни» (далее – мероприятие 1.3.1). Все мероприятия, предусмотренные Минспортом России в технических заданиях к государственным контрактам (договорам), выполнены в полном объеме.

В детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год по мероприятию 1.3.1 с суммой финансирования 28,5 млн. рублей ожидаемым результатом реализации предусмотрено привлечение всех субъектов Российской Федерации

к участию во всероссийских информационно-пропагандистских акциях Минспорта России.

Согласно отчетности министерства о реализации ГП за 2013 год только 34 субъекта Российской Федерации привлечены к участию во всероссийских информационно-пропагандистских акциях Минспорта России, таким образом, Минспортом России в 2013 году не обеспечено выполнение указанного показателя результативности.

При этом, в технических заданиях к государственным контрактам (договорам) Минспортом России не были предусмотрены условия, обеспечивающие в полной мере достижение запланированного результата по мероприятию 1.3.1.

2. Расходы в сумме 3,8 млн. рублей Минспортом России произведены в рамках реализации мероприятия 1.3.2 «Реализация государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы» (далее – мероприятие 1.3.2). Ожидаемый результат реализации данного мероприятия – проведение мероприятий в рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы.

То есть, данный ожидаемый результат не устанавливает конечную цель непосредственно мероприятия 1.3.2, предусмотренного детальным планом-графиком реализации ГП на 2013 год, и в данном случае имеет место формальный подход к определению результативности проводимого мероприятия.

Минспортом России в 2013 году заключены государственные контракты на оказание услуг по организации и проведению Всероссийского автопробега «В судьбе России – моя судьба» спортсменов-автолюбителей по городам-героям и городам, удостоенным звания «Город воинской славы», и на оказание услуг по организации и проведению Всероссийской спартакиады школьников по военно-прикладным и техническим видам спорта в г. Рязань.

Все государственные контракты исполнены в 2013 году в полном объеме и оплачены Минспортом России.

Ожидаемым результатом основного мероприятия 1.3 ГП является увеличение к 2020 году количества информационно-просветительских программ, направленных на пропаганду физической культуры и спорта, в общем объеме спортивного вещания ВГТРК по итогам 2015 года до 4 %.

При этом, в Минспорте России данные ВГТРК, отражающие динамику указанного показателя, отсутствуют.

Кроме того, запланированное Минспортом России на 2013 год мероприятие 1.3.2 не могло оказать влияние на достижение вышеуказанного результата, так как его цели (проведение мероприятий в рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы») не сопоставимы с основными целями основного мероприятия 1.3 ГП.

Общая сумма средств федерального бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию *основного мероприятия 1.4 «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом»* (далее – основное мероприятие 1.4) составила 6 270,4 млн. рублей, исполнение Минспортом России – 5 824,8 млн. рублей (92,9 %). Ожидаемый результат основного мероприятия 1.4, установленный в детальном плане-графике реализации ГП – увеличение к 2020 году единовременной пропускной способности спортивных объектов на 3 %.

В 2013 году в рамках реализации указанного мероприятия средства федерального бюджета в форме субсидий в общей сумме 3 124,8 млн. рублей Минспортом России на основании заключенных соглашений перечислены бюджетам 6 субъектов Российской Федерации для софинансирования строительства 8 спортивных объектов.

Первоначально в рамках непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы на 2013 год (далее – ФАИП) было предусмотрено строительство 3-х объектов на общую сумму 600,0 млн. рублей, в том числе: «Спортивный комплекс с 50-метровым бассейном по ул. Энтузиастов, г. Томск, Томская область» (100,0 млн. рублей), «Омский центр спортивной подготовки (отделение велоспорта и единоборств), Омская область» (300,0 млн. рублей) и «Футбольный стадион «Юбилейный» в г. Саранск, Республика Мордовия» (200,0 млн. рублей), на финансирование которых в 2013 году было предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета в указанной сумме.

Остальные объекты, за исключением объекта «Спортивно-зрелищный комплекс на 7000 зрительских мест в г. Астрахани», который включен в ФАИП в июне 2013 года, были включены в ФАИП только в декабре 2013 года.

Учитывая, что г. Саранск вошел в перечень городов, в которых будет проводиться в 2018 году Чемпионат Мира по футболу, возникла необходимость изменения проектной документации объекту «Футбольный стадион «Юбилейный». Дальнейшее софинансирование проектирования и строительства футбольного стадиона Юбилейный будет осуществляться за счет расходов на реализацию мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата Мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации. В связи с этим, в декабре 2013 года указанный объект был исключен из ФАИП, финансирование в сумме 200,0 млн. рублей перераспределено на объект «Центр олимпийской подготовки Республики Мордовия по спортивной ходьбе, г. Саранск, Республика Мордовия».

Следует отметить, что в детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год по основному мероприятию 1.4 предусмотрено мероприятие 1.4.1 «Создание материально-технических условий для проведения физкультурно-оздоровительных и зрелищных мероприятий и оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению» (далее – мероприятие 1.4.1) с суммой

финансирования 600,0 млн. рублей и ожидаемым результатом реализации мероприятия – ввод в эксплуатацию 3-х спортивных объектов.

Таким образом, в связи с внесением изменений в ФАИП в части увеличения количества объектов и суммы финансирования с 600,0 млн. рублей до 3 124,8 млн. рублей, установленные в плане-графике реализации ГП на 2013 год контрольные события и их ожидаемый результат, являются не актуальными.

В связи с поздним финансированием общий объем неосвоенных средств субсидий, выделенных из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в 2013 году на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации составил 1 864,4 млн. рублей, или 59,7 % от выделенного субъектам Российской Федерации объема финансирования.

Следует отметить низкий уровень финансирования строительства в 2013 году указанных объектов и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Так, общая сумма софинансирования составила 203,4 млн. рублей, или 65,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

В 2013 году из 5 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию, закончен строительством и введен в эксплуатацию только один объект «Спортивно-зрелищный комплекс на 7000 зрительских мест в г. Астрахани. 2 очередь. Плавательный бассейн, Астраханская область». Однако неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета на 1 января 2014 года в бюджете Астраханской области по указанному объекту составил 50,4 млн. рублей (25,2 % от суммы субсидии), что свидетельствует о низком уровне планирования расходов федерального бюджета со стороны Минспорта России.

Следует отметить, что в отчете о реализации ГП за 2013 год (приложение № 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» (далее – приложение № 16) установленный показатель результативности на 2013 год – уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, отражен Минспортом России как достигнутый: 28,6 %, против 27,1 % запланированных.

То есть можно сделать вывод об отсутствии влияния запланированного Минспортом России мероприятия, а именно мероприятия 1.4.1, на достижение в 2013 году конечных показателей (индикаторов) ГП.

В отчете Минспорта России о реализации ГП за 2013 год (приложение № 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм Государственной программы» (далее – приложение № 17) по основному мероприятию 1.4, мероприятию 1.4.1 в графе «Достигнутый результат» отражено: «Введено в эксплуатацию 4 спортивных объекта».

Однако, как было указано выше, в 2013 году в эксплуатацию введен только 1 объект, то есть данные отчетности Минспорта России по ГП за 2013 год не соответствуют действительности.

В рамках мероприятия 1.4.2 «Оснащение физкультурно-оздоровительных объектов спортивно-технологическим оборудованием для занятий физической культурой и спортом» (далее – мероприятие 1.4.2) основного мероприятия 1.4 в 2013 году из федерального бюджета предоставлены субсидии в сумме 2 700,0 млн. рублей бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение оборудования, включая металлоконструкции и металлоизделия (далее – оборудование) для 113 быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов. Указанные средства перечислены Минспортом России в соответствии с заключенными 3 июня 2013 года соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам 54 субъектов Российской Федерации, при этом субсидии 17 субъектам Российской Федерации были перечислены с нарушением сроков, установленных графиками финансового обеспечения (перечисления субсидий), являющихся приложениями к вышеуказанным соглашениям.

При заключении соглашений Минспорт России руководствовался Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 606 (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий в целях завершения общестроительных работ является уровень технической готовности объекта капитального строительства, указанный в заявке субъекта Российской Федерации о перечислении субсидии. Однако, указанный показатель (уровень технической готовности) в заявке субъектов Российской Федерации не отражался.

Согласно Правилам, оценка эффективности использования субсидий осуществляется Минспортом России на основе следующих показателей результативности предоставления субсидий: соблюдение сроков выполнения работ по доставке и сборке приобретаемого оборудования; уровень технической готовности объекта строительства.

Значение показателя результативности предоставления субсидии «уровень технической готовности» на конец 2013 года установлен Минспортом России в соглашениях о предоставлении субсидии. Однако, в связи с тем, что в соглашениях отсутствуют данные об общей стоимости строительства объектов и об уровне технической готовности объектов строительства на начало 2013 года, оценить состояние технической готовности объектов в целом за 2013 год не представляется возможным.

Субсидии использованы субъектами Российской Федерации в общей сумме 2 241,6 млн. рублей, или 83,0 % от общей суммы финансирования. Остатки неиспользованных по состоянию на 1 января 2014 года субсидий в сумме 479,7 млн. рублей (с учетом неиспользованного остатка субсидий прошлых лет в сумме 21,2 млн. рублей) субъектами Российской Федерации возвращены в доход федерального бюджета.

Минспортом России с Правительством Нижегородской области заключено соглашение 6 ноября 2013 года, в соответствии с которым субсидии в сумме 14,4 млн. рублей бюджету Нижегородской области перечислены 15 ноября 2013 года, при этом объект на который должна была осуществляться поставка оборудования «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с искусственным льдом (Нижегородская обл., р.п. Ардатов, ул. Ленина, д. 42)» был сдан в эксплуатацию 1 ноября 2013 года. Оборудование, необходимое для ввода в эксплуатацию объекта, приобретено за счет средств бюджета Нижегородской области. Неиспользованные средства (100 %) возвращены в доход федерального бюджета в 2014 году, то есть организованный Минспортом России процесс планирования данной субсидии из средств федерального бюджета является неэффективным.

В детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год установлен показатель результативности по мероприятию 1.4.2 основного мероприятия 1.4: «поставлены 166 комплектов спортивно-технологического оборудования на 114 объектов спорта в субъектах Российской Федерации».

Минспортом России в отчете о реализации ГП за 2013 год (приложение № 17) отражено, что в субъекты Российской Федерации на 113 объектов спорта поставлены 163 комплекта спортивно-технологического оборудования.

Однако, проверкой установлены следующие факты.

Согласно отчетности за 2013 год, представленной субъектами Российской Федерации по использованию субсидий, имеются множественные случаи несоблюдения установленных целевых значений показателей, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, как в части сроков выполнения работ по доставке и сборке приобретаемого оборудования, так и в части уровня технической готовности объектов строительства, о чем, в свою очередь, свидетельствуют остатки неиспользованных субсидий.

Минспортом России срок ввода объекта в эксплуатацию, как важнейший целевой показатель, влияющий на результативность основного мероприятия 1.4, а именно: повышение единовременной пропускной способности спортивных объектов, в соглашениях с субъектами Российской Федерации не установлен.

Также, в соглашениях в составе отчетности по использованию субсидий не предусмотрено предоставление субъектами Российской Федерации документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию. Указанные согласно соглашениям данные в ходе контрольного мероприятия можно получить опираясь только на косвенные показатели, такие, как 100 % освоение



выделенных субсидий с одновременным указанием на 100 % техническую готовность объекта строительства. Однако наличие указанных данных не свидетельствует об имеющемся по состоянию на 1 января 2014 года разрешении на ввод объекта строительства в эксплуатацию. Таким образом, исходя из вышеизложенного, и из указанных в отчетах субъектов Российской Федерации данных о технической готовности объектов строительства, расчетно установлено, что из предусмотренных к вводу в эксплуатацию спортивных объектов, 62 % не введены в эксплуатацию в 2013 году. По остальным объектам (со 100 % освоением выделенных субсидий и одновременной 100 % технической готовностью) документы, подтверждающие факты их ввода в эксплуатацию, на период проведения проверки в Минспорте России отсутствуют.

Согласно пункту 26 Правил предоставления вышеуказанных субсидий, Минспорт России осуществляет контроль за сроками поставки (сборки и установки) оборудования, его качеством, наличием соответствующих сертификатов и приобретаемого оборудования.

Учитывая вышеизложенное, Минспортом России такой контроль осуществлялся в 2013 году в недостаточной мере.

Минспортом России 16 апреля 2014 года проведено рабочее совещание по вопросу эффективности использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на вышеуказанные цели.

По итогам совещания было признано эффективным использование субсидий, при недостижении запланированного конечного результата по основному мероприятию 1.4 (20 субъектов Российской Федерации перенесли сроки освоения субсидий на 2014 год).

Однако, оценка достижения установленного ГП показателя результативности по основному мероприятию 1.4 «Увеличение единовременной пропускной способности спортивных объектов на 3 %» за счет реализации Минспортом России вышеуказанных мероприятий (исходя из представленной субъектами Российской Федерации отчетности по использованию субсидий) не представляется возможной.

В отчетности Минспорта России о реализации ГП за 2013 год (приложение № 16) отражено, что установленный показатель результативности ГП по основному мероприятию 1.5 «Меры по развитию студенческого спорта», а именно: доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов – 53 %, был перевыполнен и составил 57,14 %. При этом, планом-графиком реализации ГП на 2013 год финансирование данного мероприятия предусмотрено не было.

На реализацию подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – подпрограмма 2) в 2013 году были предусмотрены средства федерального

бюджета в общей сумме 43 591,9 млн. рублей, которые использованы Минспортом России фактически в полном объеме (99,9 % от объема бюджетных назначений).

В 2013 году финансировались следующие мероприятия.

*Основное мероприятие 2.2 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации»* (далее – основное мероприятие 2.2). Ожидаемый результат – обеспечение в полном объеме реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; Обеспечение направления спортивной сборной команды Российской Федерации для участия в XII Олимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию вышеуказанного мероприятия в 2013 году в сумме 17 033,4 млн. рублей, использованы Минспортом России в полном объеме.

1. В рамках реализации основного мероприятия 2.2 Минспортом России были предоставлены субсидии в сумме 120,0 млн. рублей Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее – ДОСААФ России) на материально-техническое обеспечение развития авиационных и технических видов спорта.

Предоставление средств федерального бюджета в форме субсидий в 2013 году осуществлялось Минспортом России в соответствии Правилами предоставления Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» субсидии из федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1125 (далее – Правила от 27 декабря 2010 г. № 1125), согласно которым целью предоставления субсидий является исполнение государственных задач, а именно – участие Минспорта России в развитии физической культуры и военно-прикладных видов спорта.

Минспортом России при заключении соглашения о предоставлении субсидий с ДОСААФ России не были соблюдены требования подпункта «б» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части установленных сроков их заключения (не позднее месяца со дня утверждения порядка предоставления субсидий).

Согласно отчетности ДОСААФ России за 2013 год, средства субсидии использованы на 93,1 % (111,7 млн. рублей). По состоянию на 1 января 2014 года оборудование поставлено не в полном объеме. Средства субсидии использованы в полном объеме в 2014 году.

Отчет об использовании спортивно-технического оборудования и инвентаря, приобретенного за счет средств субсидии, на основании которого оцениваются целевые показатели результативности расходования полученной субсидии и отчет об увеличении числа молодежи, занимающейся в спортивных организациях ДОСААФ России видами спорта, на развитие которых предусматривается приобретение спортивно-технического оборудования и инвентаря, в Минспорте России отсутствуют. Оценка результативности расходования субсидии, предусмотренная пунктом 6 Правил от 27 декабря 2010 г. № 1125, Минспортом России не проводилась.

В детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год, по данному мероприятию достижение результатов не запланировано.

Вышеуказанные расходы не влияют на достижение ожидаемого результата реализации основного мероприятия 2.2 – обеспечение в полном объеме реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; Обеспечение направления спортивной сборной команды Российской Федерации для участия в XII Олимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи, так как в принципе не относятся к расходам на спорт высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (статья 2) определено, что военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта – виды спорта, основой которых являются специальные действия (в том числе приемы), связанные с выполнением военнослужащими и сотрудниками некоторых федеральных органов исполнительной власти (далее – лица, проходящие специальную службу) своих служебных обязанностей, и которые развиваются в рамках деятельности одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти.

2. Для реализации основного мероприятия 2.2 средства федерального бюджета в сумме 9 802,7 млн. рублей в 2013 году были предоставлены Минспортом России в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее – ФГБУ «ЦСП») на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание).

Остаток неиспользованных средств субсидии по состоянию на 1 января 2014 года составил 144,6 млн. рублей.

В государственном задании, утвержденном Минспортом России ФГБУ «ЦСП» определены выполняемые работы на 2013 год, характеристики качества которых выражены в количестве проведенных тренировочных мероприятий в соответствии с Единым календарным планом межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП), количество членов спортивных сборных команд

Российской Федерации, обеспеченных спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, количество международных спортивных соревнований, на которые направляются члены сборных команд Российской Федерации, количество организованных и проведенных за счет средств федерального бюджета всероссийских спортивных мероприятий в соответствии с ЕКП, количество международных спортивных мероприятий, проведенных на территории Российской Федерации

Кроме того, Минспортом России предусмотрено обязательное предоставление дополнительной информации, характеризующей качество выполнения работ: отклонение достигнутых результатов от запланированных планом тренировочных мероприятий (%); процент выполнения календарного плана (%); доля спортсменов, своевременно обеспеченных комплектом документов, необходимых для участия в международных спортивных соревнованиях (%); количество призовых мест, завоеванных российскими спортсменами на международных спортивных мероприятиях (единиц); количество субъектов Российской Федерации, представленных на мероприятии (единиц); количество участников соревнований (человек); количество стран-участниц (единиц); количество участников (человек); соблюдение требований международных спортивных организаций при проведении международных спортивных мероприятий (наличие/отсутствие претензий).

При этом, по отдельным показателям качества выполнения работ: «количество призовых мест, завоеванных российскими спортсменами на международных спортивных мероприятиях (единиц)», «количество стран-участниц (единиц)», «количество субъектов Российской Федерации, представленных на мероприятии (единиц)»; «количество участников соревнований (человек)», «количество участников (человек)» плановые показатели не установлены.

В Минспорте России отчетность ФГБУ «ЦСП» по дополнительным качественным характеристикам работ отсутствует.

Следует отметить, что в отчете о реализации ГП за 2013 год (приложение № 17) Минспортом России отражено, что все запланированные в плане-графике реализации ГП на 2013 год показатели мероприятий 2.2.1 «Организация и проведение спортивных мероприятий, включенных в ЕКП», 2.2.2 «Обеспечение участия спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, входящим в программы Олимпийских игр и Паралимпийских игр, в чемпионатах и кубках мира, чемпионатах и кубках Европы, первенствах мира и Европы и иных международных спортивных соревнованиях», 2.2.5. «Обеспечение подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских игр, и их участия в чемпионатах и кубках мира, чемпионатах и кубках Европы и иных международных спортивных соревнованиях», в рамках которых Минспортом России осуществлялось финансирование ФГБУ «ЦСП», выполнены в полном объеме.

Однако, если проанализировать отчетность ФГБУ «ЦСП» об исполнении государственного задания по объемам выполненных работ (в количественном выражении), то можно сделать вывод, что показатели, запланированные в детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год и отраженные в отчетности Минспорта России о реализации ГП за 2013 год, не сопоставимы с результатами выполнения государственного задания, утвержденного Минспортом России для ФГБУ «ЦСП».

Кроме того, в государственном задании, утвержденном Минспортом России для ФГБУ «ЦСП» (как учреждения ответственного за подготовку сборных команд России), в качестве планируемого результата выполнения работы не установлен показатель результативности выполнения основного мероприятия 2.2 – «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира и Европы в спортивных дисциплинах, включенных в Программу Игр XXXI Олимпиады, от общего числа российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и Европы».

Показатели, установленные Минспортом России в государственном задании, не в полной мере взаимоувязаны с показателями результативности мероприятия, в рамках которого данное государственное задание было реализовано.

3. В 2013 году в рамках реализации основного мероприятия 2.2 средства федерального бюджета в форме субсидий в сумме 410,8 млн. рублей были перечислены Минспортом России некоммерческим организациям.

Расходы были предусмотрены по мероприятию 2.2.1 «Организация и проведение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (далее – мероприятие 2.2.1) основного мероприятия 2.2.

Минспортом России 14 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 410,8 млн. рублей с некоммерческими организациями заключены в 2013 году с несоблюдением установленных сроков, предусмотренных подпунктом «б» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Соглашения о предоставлении субсидий на общую сумму 152,6 млн. рублей (из числа вышеуказанных) заключены Минспортом России в соответствии с Правилами предоставления в 2011–2013 годах из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям в целях подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 в г. Сочи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1184.

Однако анализ показал, что предметы отдельных заключенных соглашений не соответствуют тематике мероприятия 2.2.1 основного мероприятия 2.2, то есть Минспортом России произведены расходы, не влияющие на достижение ожидаемого результата по данным мероприятиям.

Так, субсидия из федерального бюджета в сумме 10,0 млн. рублей предоставлена Автономной некоммерческой организации в целях содействия развитию спорта «Форум «Спортивная держава» на возмещение затрат, связанных с подготовкой и проведением 10-й Всемирной конференции по спорту и окружающей среде; Общероссийскому союзу общественных объединений «Олимпийский комитет России» субсидия в сумме 89,2 млн. рублей предоставлена на возмещение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по участию олимпийской делегации Российской Федерации в XXII Олимпийских зимних играх 2014 года, в целях проведения XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи; Паралимпийскому комитету России» субсидия в сумме 5,8 млн. рублей предоставлена на финансовое обеспечение финансовых затрат, связанных с обеспечением мероприятий по участию паралимпийской делегации Российской Федерации в XI Паралимпийских зимних игр 2014 в г. Сочи, в целях проведения XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи; некоммерческому партнерству «Национальная горнолыжная лига» субсидия в сумме 6,3 млн. рублей предоставлена на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением встречи министров спорта стран-членов Совета Европы и стран участниц XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и приема от имени Министра спорта Российской Федерации в целях подготовки XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи; Общероссийским общественным организациям «Федерация фристайла России», «Федерация прыжков на лыжах с трамплина и лыжного двоеборья России», «Федерация санного спорта России» субсидии в соответствующих суммах 3,5 млн. рублей, 0,9 млн. рублей и 0,4 млн. рублей предоставлены на возмещение затрат, связанных с подготовкой и проведением стажировки для спортивных судей спорта «фристайл», «прыжки на лыжах с трамплина и лыжное двоеборье» и «санный спорт» в целях подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

Кроме того, в рамках мероприятия 2.2.1 основного мероприятия 2.2 Минспортом России выделены субсидии в сумме 15,0 млн. рублей Общероссийской общественной благотворительной организации помощи инвалидам с умственной отсталостью «Специальная Олимпиада России» на финансовое обеспечение подготовки и участия инвалидов с умственной отсталостью в физических мероприятиях, в том числе официальных международных физкультурных мероприятиях, возмещение расходов на участие тренеров и специалистов в семинарах и конференциях, организацию семинаров и конференций, а также на пропаганду физической культуры и спорта инвалидов с умственной отсталостью.

Вышеуказанные расходы не влияют на достижение ожидаемого результата реализации основного мероприятия 2.2, так как не относятся в принципе к расходам на спорт высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Общая сумма средств субсидий, освоённых коммерческими организациями в 2013 году, составила 225,5 млн. рублей, или 54,9 % от суммы субсидий, выделенной на 2013 год, в 1 квартале 2014 года использовано 196,1 млн. рублей, в доход федерального бюджета возвращено 22,3 млн. рублей, или 5,4 % от суммы субсидий, выделенной на 2013 год.

Минспортом России проведено заседание комиссии в 2014 году, на которых была признана эффективность использования субсидий, выделённых некоммерческим организациям в целях подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, а также субсидий, выделённых Общероссийской общественной благотворительной организации помощи инвалидам с умственной отсталостью «Специальная Олимпиада России», Общероссийскому союзу общественных объединений «Олимпийский комитет России», Общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России», Общероссийскому союзу физкультурно-спортивных общественных объединений инвалидов «Сурдлимпийский комитет России».

Однако, критерии оценки эффективности использования субсидий, установленные в соглашениях об их предоставлении, и которые были приняты к сведению на заседании указанной комиссии, являются очень обобщёнными и не в полной мере характеризующими полученный результат использования субсидий, в отдельных случаях критерии результативности установлены в денежном эквиваленте (плановые затраты) без определения количественных показателей достижения результатов.

Так, например, в соглашении Общероссийской общественной организации «Союз биатлонистов России» на сумму 1,7 млн. рублей Минспорт России предлагает оценить эффективность использования субсидии по готовности олимпийского объекта - Совмещенного комплекса для проведения соревнований по лыжным гонкам и биатлону «Лаура» в г. Сочи к проведению на нем XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, а в форме отчетности, представляемой по результатам использования субсидии, показатели результативности расходов установлены в суммовом показателе затраченных на приобретение спортивно-технического оборудования и инвентаря для оснащения места проведения общефизической подготовки.

Кроме того, установленные Минспортом России в соглашениях критерии эффективности использования субсидий, не имеют увязки с показателями результативности подпрограммы 2 ГП.

4. В целях реализации основного мероприятия 2.2 в 2013 году Минспортом России предоставлены субсидии коммерческим организациям – спортивным Федерациям, общая сумма которых составила 1 737,8 млн. рублей,

или 99,9 % от предусмотренных бюджетных назначений. В 2013 году средства субсидий использованы получателями в сумме 1 646,0 млн. рублей (94,7 % от суммы финансирования). По состоянию на 1 января 2014 года неиспользованный остаток субсидий составил 91,8 млн. рублей. В 1 квартале 2014 года спортивными федерациями субсидии освоены в сумме 79,2 млн. рублей, остаток в сумме 12,6 млн. рублей возвращен в доход федерального бюджета.

Проверкой установлено, что Минспортом России при заключении 26 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение спортивных мероприятий, включенных в ЕКП на 2013 год и материально-техническое обеспечение основного и резервного состава спортивных сборных команд Российской Федерации, на сумму 1 405,3 млн. рублей не соблюдены сроки, установленные подпунктом «б» пункта 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Согласно отчетности получателей субсидий все предусмотренные соглашениями мероприятия в 2013 году были выполнены в установленные сроки.

Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1217, предусмотрено проведение Минспортом России оценки эффективности использования субсидий.

Указанная оценка проведена Минспортом России только в отношении одной из 27 предоставленных субсидий.

Данный факт свидетельствует о низком уровне контроля за расходованием бюджетных средств, и с учетом неполного использования отдельными спортивными Федерациями средств субсидий в установленные сроки, – о недостатках в планировании расходов федерального бюджета в Минспорте России.

Кроме того, отсутствие комплексной оценки эффективности предоставленных субсидий в сумме 1 737 830,0 тыс. рублей со стороны Минспорта России свидетельствует о недостатках в управлении ГП в целом.

5. В рамках основного мероприятия 2.2 средства федерального бюджета в сумме 1 151,6 млн. рублей (99,97 % от предусмотренных бюджетных назначений) были направлены на выплату стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 368. Всего в 2013 году выплачено 3 000 стипендий Президента Российской Федерации.



6. Кроме того в рамках основного мероприятия 2.2, из средств субсидии, предоставленной в 2013 году Минспортом России, в сумме 1 770,9 млн. рублей ФГБУ «ЦСП» на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, произведены выплаты вознаграждения (премии) российским спортсменам по итогам выступлений на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, на чемпионатах мира и Европы, на Всемирных универсиадах, тренерам и специалистам в области физической культуры и спорта, входящим в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, обеспечивших подготовку спортсменов - победителей и призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионатов мира и Европы, Всемирных универсиад.

На указанные цели использован разрешенный остаток целевой субсидии прошлого года в сумме 441,1 млн. рублей.

Следует отметить, что Минспортом России не установлены показатели результативности, относящиеся к данным расходам, то есть не определено влияние данного мероприятия на результативность реализации основного мероприятия 2.2 и ГП в целом. Кроме того, расходы на выплаты вознаграждения (премии) российским спортсменам по итогам выступлений не взаимосвязаны с ожидаемым результатом по мероприятию 2.2 – обеспечение в полном объеме реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; Обеспечение направления спортивной сборной команды Российской Федерации для участия в XII Олимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи.

7. Для реализации мероприятия 2.2 Минспортом России средства федерального бюджета в сумме 1 093,3 млн. рублей в 2013 году были направлены на выплаты командировочных расходов членам сборных команд Российской Федерации при проведении спортивных мероприятий за рубежом в рамках реализации мероприятий, включенных в ЕКП.

Средства федерального бюджета, выделенные в 2013 году на реализацию *основного мероприятия 2.3 «Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва»* (далее – основное мероприятие 2.3) в сумме 920 875,9 тыс. рублей, использованы Минспортом России в полном объеме.

Ожидаемый результат данного мероприятия – повышение качества подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации.

1. В целях оказания адресной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта (мероприятие 2.3.2) средства федерального бюджета в сумме 360,0 млн. рублей в форме субсидий направлены 74 субъектам Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по проведению тренировочных мероприятий по базовым олимпийским,

паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта, обеспечению питания и проживания спортсменов при проведении первенств России, повышению квалификации и переподготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта, приобретению спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки.

Минспортом России в 2013 году с учетом подготовки и согласования необходимых законодательных актов Правительства Российской Федерации, соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации заключены только в ноябре-декабре 2013 года, соответственно в указанные сроки были перечислены субсидии.

Общая сумма неиспользованных субъектами Российской Федерации средств субсидий по состоянию на 1 января 2014 года составила 11,4 млн. рублей (3,2 % от суммы предоставленных субсидий). Средства субсидий не использовали 17 регионов, в 2014 году в установленном порядке неиспользованные остатки были возвращены в доход федерального бюджета.

В соглашениях о предоставлении субсидий Минспортом России установлено, что оценка эффективности расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником обеспечения которых является субсидия, осуществляется Минспортом России исходя из соотношения базовых и плановых значений численности занимающихся на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства, численности специалистов в сфере физической культуры и спорта, прошедших повышение квалификации и переподготовку, повышения, по сравнению с исходным уровнем оснащенности спортивно-технологическим оборудованием, инвентарем и экипировкой, обеспеченности спортсменов питанием и проживанием при проведении первенств России, а также количества спортсменов, подготовленных в субъекте Российской Федерации и включенных в списки кандидатов в сборные команды Российской Федерации по базовым видам спорта.

Однако, Минспортом России не установлены комплексные значения указанных показателей либо нормативы указанных соотношений.

Минспортом России 28 марта 2014 года проведено совещание по вопросу эффективности расходов бюджетов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, из которого следует, что показатели, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета, признаны Минспортом России обоснованными, объективными и достаточными для оценки эффективности расходов, предусмотренных заключенными в 2013 году соглашениями.

Таким образом, оценка эффективности использования вышеуказанных субсидий Минспортом России проведена формально, что свидетельствует о

низком уровне контроля за расходованием бюджетных средств. Кроме того, отсутствие комплексной оценки эффективности предоставленных субсидий в сумме 360,0 млн. рублей со стороны Минспорта России свидетельствует о недостатках в управлении ГП в целом.

Запланированный результат на 2013 год по мероприятию 2.3.2 основного мероприятия 2.3 – повышение материально-технического обеспечения спортсменов, в каких либо натуральных показателях Минспортом России не установлен, следовательно, оценка его достижения в принципе не может являться обоснованной.

2. В 2013 году в рамках мероприятия 2.3.5 «Проведение физкультурных и комплексных мероприятий среди студентов» (далее – мероприятие 2.3.5) основного мероприятия 2.3 средства федерального бюджета в сумме 560,9 млн. рублей в форме субсидии предоставлены федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный центр подготовки сборных команд России» (далее – ФГБУ «ФЦПСР») на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Ожидаемым результатом реализации мероприятия 2.3.5 является количество проведенных физкультурных и комплексных мероприятий среди студентов.

Согласно отчетности ФГБУ «ФЦПСР» о выполнении государственного задания за 2013 год все запланированные работы выполнены в полном объеме – проведение 34 физкультурных и комплексных мероприятий среди студентов. При этом, неиспользованный остаток субсидии по состоянию на 1 января 2014 года составил 15,9 млн. рублей, или 2,8 % от суммы предоставленной субсидии на указанные цели. Использование остатка субсидии разрешено Минспортом России в 2014 году.

Проведенный анализ показателей, установленных Минспортом России в вышеуказанном государственном задании, показал, что они взаимоувязаны с показателями ГП и планируемый результат выполнения работ способствует достижению запланированного результата по мероприятию 2.3.5 ГП.

Однако в целом, можно сделать вывод, что на достижение результата по основному мероприятию 2.3 – повышение качества подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации мероприятие 2.3.5 фактически не имеет влияния и показатели данных мероприятий не взаимоувязаны.

Кроме того, запланированный результат по основному мероприятию 2.3 ГП в каких либо натуральных показателях Минспортом России не установлен, следовательно, оценка его достижения в принципе не может являться обоснованной.

Минспортом России средства федерального бюджета, выделенные в 2013 году на реализацию *основного мероприятия 2.4 «Антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации»* (далее –

основное мероприятие 2.4) в сумме 258,3 млн. рублей, в сумме 258,2 млн. рублей (99,9 %) направлены на оплату оказанных услуг по государственным контрактам, заключенным с ФГУП «Антидопинговый центр» и НП «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА», с целью проведения тестирования для целей допинг-контроля (включая планирование, отбор и транспортировка допинг-проб, послетестовые процедуры, предусмотренные Кодексом Всемирного антидопингового агентства) и проведения образовательных антидопинговых мероприятий.

Минспортом России не установлены критерии для комплексной оценки достигнутых результатов основного мероприятия 2.4, которые могли бы являться основанием для принятия решения о достижении ожидаемого результата – внедрение качественно новой системы антидопингового обеспечения при подготовке спортивных сборных команд.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию вышеуказанного мероприятия *основного мероприятия 2.5 «Реализация мероприятий, связанных с подготовкой к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, а также иных особо значимых спортивных мероприятий»* (далее – основное мероприятие 2.5) в сумме 25 379,3 млн. рублей, использованы Минспортом России в сумме 25 341,3 млн. рублей (99,8 %). Ожидаемый результат данного мероприятия – участие спортивной сборной команды Российской Федерации в XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи и XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани, а также иных особо значимых спортивных мероприятиях.

Следует особо отметить, что данный ожидаемый результат не отражает требований к качеству запланированного мероприятия.

В рамках реализации основного мероприятия 2.5 Минспортом России были произведены следующие расходы.

1. Средства федерального бюджета в сумме 4 683,0 млн. рублей в форме субсидии по договору от 23 марта 2013 г. № 104 предоставлены автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казань» на основании Правил предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казань» (далее – Дирекция), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1134.

В соответствии с данными Правилами субсидия предоставлена в целях финансового обеспечения деятельности Дирекции в соответствии с утвержденным наблюдательным советом финансовым планом деятельности. Минспорт России оценивает эффективность использования субсидий.

Критериями оценки эффективности использования субсидии являлось выполнение мероприятий, заявленных в финансовом плане деятельности Дирекции.

Первоначально договор действовал до 31 декабря 2013 года.

Дополнительным соглашением от 19 июля 2013 года было установлено, что сумма неиспользованной по состоянию на 31 декабря 2013 года субсидии направляется на обеспечение уставной деятельности Дирекции в соответствии с финансовым планом, утвержденным Наблюдательным Советом Дирекции, действие договора дополнительным соглашением продлено до полного исполнения сторонами обязательств по договору.

В соответствии с отчетом Дирекции об использовании субсидии за 2013 год, сумма неиспользованной субсидии составила 1 287,9 млн. рублей (25,9 % от суммы выделенной субсидии). По состоянию на 1 апреля 2014 года у Дирекции осталась неиспользованная субсидия в размере 1 213,1 млн. рублей (то есть в 1 квартале 2014 года была использована в сумме 74,8 млн. рублей).

Ежеквартальные отчеты об использовании средств субсидий в Минспорт России Дирекцией представлены. На заседании Наблюдательного совета Дирекции 19 февраля 2014 года утверждено заключение Ревизионной комиссии (протокол от 25 марта 2014 г. № 25-НС/2014).

Следует отметить, что в детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год Минспортом России установлена дата завершения мероприятия в рамках которого финансировалась Дирекция – 31 января 2013 года.

Изменения в план-график реализации ГП на 2013 год Минспортом России не вносились.

Оценка эффективности использования субсидий, предусмотренная договором о предоставлении субсидии, Минспортом России не проводилась.

2. Средства федерального бюджета в 2013 году в сумме 2 829,1 млн. рублей выделены в форме субсидии по соглашению от 25 декабря 2012 г. № 295 автономной некоммерческой организации «Агентство по проведению церемоний открытия и закрытия игр» (далее – Агентство по церемониям) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1339 «О предоставлении в 2012–2013 годах субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации на финансовое обеспечение деятельности, направленной на реализацию Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта».

В соответствии с Правилами предоставление субсидии предусмотрено на выполнение мероприятий по техническому оснащению и организации проведения церемонии открытия и закрытия международных спортивных и иных спортивных, культурно-массовых мероприятий, в том числе XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, в соответствии с требованиями Международного олимпийского комитета и Международного паралимпийского комитета.

Первоначально субсидия предоставлялась Агентству по церемониям в объеме 1 600,0 млн. рублей на основании его заявки. Дополнительными соглашениями от 22 августа 2013 года и от 25 декабря 2013 года сумма субсидии увеличена на 800,0 млн. рублей и 429,1 млн. рублей соответственно, которая в конечном итоге составила 2 829,1 млн. рублей.

Соглашением установлено, что неиспользованная в течение отчетного периода субсидия может быть использована на те же цели в 2014 году.

По состоянию на 1 января 2013 года неиспользованный остаток субсидии составил 976,8 млн. рублей, в 1 квартале 2014 года средства субсидии использованы в сумме 839,5 млн. рублей, на 1 апреля 2014 года остаток неиспользованной субсидии составил 137,3 млн. рублей.

Несмотря на значимость данного мероприятия в детальном плане-графике реализации ГП на 2013 год Минспортом России вышеуказанные расходы не были предусмотрены, соответственно ожидаемый результат не устанавливался, что нарушает принципы программно-целевого планирования в целом.

3. В рамках мероприятия 2.5.2. «Оказание поддержки автономной некоммерческой организации «Оргкомитет «Сочи 2014» (далее – мероприятие 2.5.2) средства федерального бюджета в сумме 13 851,5 млн. рублей в форме субсидии выделены автономной некоммерческой организации «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» (далее – АНО Оргкомитет Сочи).

Ожидаемый результат – осуществление в установленные сроки мероприятий, направленных на организацию и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

Правила предоставления в 2013 году субсидии из федерального бюджета АНО «Оргкомитет Сочи» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 241.

Первоначально в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» расходы на указанные цели были предусмотрены в сумме 8 510,5 млн. рублей. С учетом внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличились до 13 851,5 млн. рублей.

Минспортом России соглашение от 20 июня 2013 г. № 219 о предоставлении субсидий с АНО «Оргкомитет Сочи» на сумму 8 510,5 млн. рублей заключено с несоблюдением установленных сроков, что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Дополнительным соглашением от 12 сентября 2013 г. № 1 сумма субсидии увеличена на 3 741,0 млн. рублей по статье «Резерв на непредвиденные расходы» (обеспечение олимпийских объектов города Сочи

временной инфраструктурой), дополнительным соглашением от 23 декабря 2013 г. № 2 сумма субсидии увеличена на 1 600,0 млн. рублей.

Условиями соглашения установлено, что остаток неиспользованной субсидии по состоянию на 1 января 2014 года может быть использован АНО «Оргкомитет Сочи» на те же цели в 2014 году.

АНО «Оргкомитет Сочи» по состоянию на 1 января 2014 года субсидия использована в сумме 7 229,8 млн. рублей, или 52,2 % от суммы финансирования, по состоянию на 1 марта 2014 года остаток субсидии в сумме 6 621,7 млн. рублей использован в сумме 1 907,8 млн. рублей, или 28,8 %.

Таким образом, по состоянию на 1 марта 2014 года сумма неиспользованных субсидий составила 4 713,9 млн. рублей.

Срок предоставления отчета за 1 полугодие 2014 года – 15 июля 2014 года.

Критериями эффективности использования субсидии, согласно условиям соглашения, являются осуществление в установленные сроки мероприятий, направленных на организацию и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (7 мероприятий из 14 завершаются 31 октября 2014 года).

Однако, согласно отчетности АНО «Оргкомитет Сочи», в 2013 году не использованы средства субсидии в сумме 719,4 млн. рублей, предусмотренные на мероприятие 51 «Эксплуатация объектов», а также в сумме 192 257,5 млн. рублей, предусмотренные на мероприятие 49 «Транспорт», срок завершения которых установлен соглашением 31 октября 2013 года.

Следует отметить, что иные критерии эффективности использования субсидии в соглашении Минспортом России установлены не были. При этом, Минспортом России при предоставлении субсидии не учтено, что важным аспектом при реализации мероприятий, направленных на организацию и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи является безусловное соблюдение АНО «Оргкомитет Сочи» требований Международного Олимпийского комитета.

Оценка эффективности использования субсидии Минспортом России не проводилась в связи с тем, что сроки реализации мероприятий согласно соглашению завершаются 31 октября 2014 год.

В детальном плане-графике реализации ГП, в рамках основного мероприятия 2.5 достижение ожидаемого результата было запланировано за счет расходов в сумме 8 510,5 млн. рублей, срок реализации мероприятия – 1 марта 2014 года, что не соответствует действительному положению дел.

4. Средства федерального бюджета в сумме 4 293,6 млн. рублей (из предусмотренных бюджетных назначений в сумме 4 293,6 млн. рублей) в форме иных межбюджетных трансфертов направлены Республике Татарстан на компенсацию затрат на строительство футбольного стадиона на 45 000 зрителей для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани.

Первоначально в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» указанные расходы не были предусмотрены. В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минспорту России увеличены бюджетные ассигнования на сумму 4 293,6 млн. рублей.

Минспортом России иные межбюджетные трансферты перечислены в 2013 году бюджету Республики Татарстан на основании заключенного в установленном порядке соглашения 17 декабря 2013 года. В связи с тем, что данные расходы носят компенсационный характер, субсидии были использованы в полном объеме.

В детальном плане-графике реализации ГП в рамках основного мероприятия 2.5 вышеуказанные расходы не были предусмотрены.

Следует отметить, что данные расходы необоснованно включены в основное мероприятие 2.5, так как расходы на строительство стадиона в принципе не могут оказывать влияние на достижение ожидаемого результата – участие спортивной сборной команды Российской Федерации в XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи и XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани, а также иных особо значимых спортивных мероприятиях.

В целях реализации мероприятия 2.5.5 «Меры по созданию позитивного имиджа Российской Федерации на международной спортивной арене как ведущей спортивной державы путем успешного обеспечения проведения на территории Российской Федерации особо значимых международных спортивных мероприятий» (далее – 2.5.5) средства федерального бюджета в сумме 140,0 млн. рублей в форме субсидии направлены бюджету г. Санкт-Петербурга в целях подготовки и реализации Программы общественно значимых мероприятий в период организации XXII Олимпийских игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года на основании соглашения с Правительством г. Санкт-Петербурга от 12 марта 2013 г. № 105.

Целевое значение показателя результативности предоставления субсидии определено в соглашении как соотношение количества проведенных мероприятий в рамках Международной конвенции «СпортАккорд» к количеству запланированных мероприятий, определенных соглашением и должно составлять 100 %. При этом данный показатель относится как к средствам федерального бюджета, выделенным Минспортом России в форме субсидий в сумме 140,0 млн. рублей, так и к средствам бюджета Санкт-Петербурга 160,0 млн. рублей.

Следует отметить, что в соглашении и приложениях к нему не определено количество запланированных мероприятий.

Таким образом, со стороны Минспорта России оценка эффективности использования субсидии не может быть обоснованной.



Согласно представленной Комитетом по физической культуре и спорту Правительства Санкт-Петербурга отчетности за 2013 год средства субсидии использованы в сумме 118,6 млн. рублей (84,7 %), неиспользованный остаток в сумме 21,4 млн. рублей в 2014 году возвращен в доход федерального бюджета.

Кроме того, не использованы в полном объеме средства бюджета Санкт-Петербурга, остаток которых составил на 1 января 2014 года 19,8 млн. рублей.

Таким образом, по данному соглашению не использованы выделенные средства в общей сумме 41,1 млн. рублей (14,4 % от суммы финансирования).

При этом, в представленной отчетности отражен показатель результативности предоставления субсидии в установленном размере 100 %.

В Минспорте России отсутствует информация о причинах неполного использования средств субсидий, оценка эффективности использования указанных субсидий Минспортом России не проводилась.

Неиспользованные остатки с учетом выполнения условий соглашения о предоставлении субсидии свидетельствуют о низком уровне планирования Минспортом России расходов федерального бюджета в рамках ГП.

В детальном плане-графике реализации ГП для мероприятия 2.5.5 ожидаемый результат не определен.

Кроме того, вышеуказанные факты свидетельствуют о недостатках в управлении ГП со стороны Минспорта России.

На реализацию **подпрограммы 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»** (далее – подпрограмма 3) в 2013 году были предусмотрены средства федерального бюджета в общей сумме 2 920,0 млн. рублей, которые были использованы Минспортом России в полном объеме.

По подпрограмме 3 в 2013 году предусматривалось начать реализацию трех основных мероприятий ГП: *основное мероприятие 3.1 «Обеспечение нормативно-правовых основ в целях подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года», основное мероприятие 3.2 «Реализация мер по развитию спортивной инфраструктуры для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года» и основное мероприятие 3.3 «Реализация иных мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года».*

Результаты данной подпрограммы на 2013 год (в соответствии с Планом реализации Госпрограммы 2013 и детальным план-графиком реализации Госпрограммы) были ограничены принятием Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты», утверждением постановления Правительства Российской Федерации «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу», а также оказанием содействия субъектам Российской Федерации в проведении

проектных и изыскательских работ для строительства и реконструкции футбольных стадионов.

При этом в соответствии с «Информацией о расходах федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации» (Таблица 21 Отчета об исполнении ГП), расходы составили:

Наименование подпрограммы государственной программы	Источники ресурсного обеспечения	млн. рублей	
		Оценка расходов	Фактические расходы
Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации	всего	10 029,6	3 508,6
	федеральный бюджет, действующие расходные обязательства	4 950,0	2 920,0
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 446,3	588,6
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00
	территориальные государственные внебюджетные фонды	0,00	0,00
	юридические лица	3 633,3	0,00

Обоснование планируемых расходов федерального бюджета в объеме 4 950,0 млн. рублей на 2013 год для подпрограммы 3 Минспортом не выполнялось.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2013 г. № 1321-р утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами (далее – ПИР) в целях строительства и реконструкции стадионов:

Субъект Российской Федерации	Объем иного межбюджетного трансферта в 2013 году (млн. рублей)
Республика Мордовия	560,0
Волгоградская область	310,0
Калининградская область	560,0
Нижегородская область	310,0
Ростовская область	310,0
Свердловская область	310,0
Самарская область	560,0
Нераспределенный остаток	2 030,0
<b>ИТОГО</b>	<b>4 950,0</b>

Типовой формой соглашений, утвержденной приказом Минспорта России от 10 сентября 2012 г. № 187, предусмотрена форма Заявки о перечислении

иного межбюджетного трансферта, в которой должно быть установлено целевое значение показателя результативности.

При этом, данный раздел не содержит правила (критерии) расчета эффективности использования иного межбюджетного трансферта на основе установленных показателей эффективности.

Минспортом России 16 сентября 2013 года со всеми субъектами Российской Федерации были заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов по установленной форме.

При этом, в главе I соглашений (в противоречие показателям результативности главы IV соглашений) сроки выполнения мероприятий не устанавливались.

В соответствии с заявками субъектов Российской Федерации о перечислении иного межбюджетного трансферта все средства были перечислены Минспортом России в полном объеме в период с 1 октября 2013 года по 28 ноября 2013 года.

Анализ параметров заявок на перечисление иных межбюджетных трансфертов показал, что в нарушение установленной типовой формы заявок, Правительством Свердловской области не установлены планируемые сроки строительства (реконструкции) стадиона. Правительствами Волгоградской, Нижегородской и Свердловской областей не установлена планируемая стоимость строительства (реконструкции) стадионов.

Отсутствие целевых значений показателей эффективности (Волгоградская и Нижегородская области) и значительный разброс значений таких показателей для других субъектов Российской Федерации, показывает, что Минспортом России не были определены единые подходы в их назначении для всех субъектов Российской Федерации, получающих иные межбюджетные трансферты на ПИР по строительству (реконструкции) стадионов.

Субъектами Российской Федерации в 2012 году были заключены контракты на ПИР:

Субъект Российской Федерации	Исполнитель ПИР	Дата заключения контракта	Стоимость ПИР по контракту (тыс. рублей)	Размер аванса предоставленного в 2012 и 2013 годах /в том числе за счет средств федерального бюджета (млн. рублей)
Республика Мордовия	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	19.09.2013 г.	565 250,0	169,58 / 164,33
Волгоградская область	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	13.12.2012 г.	890 000,0	267,0 / 250,0
Калининградская область	НПО «Мостовик»	24.12.2012 г.	849 750,0	254,93 / 0,0
Нижегородская область	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	19.12.2012 г.	890 650,0	252,9 / 250,0
Ростовская область	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	17.12.2012 г.	892 930,0	267,88 / 250,0

Свердловская область	ФГУП «Спорт-Инжиниринг»	21.12.2012 г.	898 000,0	269,4 / 209,4
Самарская область	ГУП СО институт «ТеррНИИГражданпроект»	22.01.2013 г.	835 000,0	250,1 / 175,1

Из 2 920,0 млн. рублей иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2013 году из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с ПИР, возвращено в доход федерального бюджета 2 586,7 млн. рублей (остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов по состоянию на 1 января 2014 года).

Причинами неосвоения иных межбюджетных трансфертов явилось, с одной стороны, нарушение Минспортом России графиков перечисления средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации, установленных в соглашениях с ними, и, с другой стороны, неготовность проектно-сметной документации со стороны исполнителей проектных работ, оплата которой предусматривалась за счет указанных средств.

Комиссией Минспорта России на заседании 25 февраля 2014 года отмечены факты возврата субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов в размере от 70 % до 100 % выделенных сумм и признаны не результативными расходы региональных бюджетов на ПИР по показателю, характеризующему степень освоения средств федерального бюджета.

Данной комиссией было также отмечено, что сроки выполнения и завершения реализации мероприятий соблюдаются, что позволяет Минспорту России признать результативными расходы региональных бюджетов по показателю, характеризующему степень завершения ПИР.

Несмотря на использование субъектами Российской Федерации только 11 % средств федерального бюджета, комиссией Минспорта России признано считать использование иных межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации на выполнение ПИР в целях строительства и реконструкции стадионов, эффективным.

На реализацию подпрограммы 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» (далее – подпрограмма 4) в 2013 году были предусмотрены средства федерального бюджета в общей сумме 1 617,7 млн. рублей, которые использованы Минспортом России в общей сумме 1 575,7 млн. рублей (97,5 % от объема бюджетных назначений).

В 2013 году финансировались следующие мероприятия.

Основное мероприятие 4.1 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» (далее основное мероприятие 4.1). Ожидаемый результат – эффективное управление отраслевым развитием.

При этом, Минспортом России для оценки эффективности ожидаемого результата показатели утверждены не были.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию вышеуказанного мероприятия в общей сумме 965,2 млн. рублей, использованы Минспортом России на 96,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

В рамках реализации указанного мероприятия Минспортом России в 2013 году были произведены расходы: на комплексную реконструкцию с реставрацией с приспособлением для современного использования зданий и сооружений памятника архитектуры XVIII-XIX веков «Усадьба А.К. Разумовского» по адресу г. Москва, ул. Казакова, д. 18 (I этап); на содержание центрального аппарата Минспорта России; на исполнение судебных актов Российской Федерации; на единовременные денежные поощрения лауреатам национальных номинаций в области физической культуры и спорта; на оплату оказанных услуг по организации единой российской экспозиции на международной специализированной выставке «FSB-2013» (г. Кельн, Германия).

В разрезе вышеуказанных расходов показатели результативности Минспортом России не установлены. Таким образом, основное мероприятие 4.1 не влияет на результативность реализации ГП в целом.

В рамках реализации основного мероприятия 4.2 «Научно-методическое, информационно-аналитическое и кадровое обеспечение подготовки спортсменов высокого класса и спортивных сборных команд Российской Федерации, а также научно-методическое и кадровое обеспечение отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» (далее – основное мероприятие 4.2) Минспортом России средства федерального бюджета в сумме 217,0 млн. рублей в форме субсидий выделены ФГБУ «ЦСП» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Данные расходы отнесены к мероприятию 4.2.1. «Организация деятельности комплексных научных групп для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации» с ожидаемым результатом – создание условий повышения качества подготовки спортсменов высокого класса и спортивных сборных команд Российской Федерации за счет улучшения научно-методического обеспечения тренировочного процесса.

Установленные Минспортом России в государственном задании ФГБУ «ЦСП» показатели результативности расходов выполнены, а именно: количество спортсменов – кандидатов в члены сборных команд Российской Федерации, прошедших обследование в рамках научно-методического обеспечения сборных команд Российской Федерации составило 2 451, из запланированных 2 450.

Минспортом России не установлены критерии для комплексной оценки достигнутых результатов основного мероприятия 4.2.1, которые могли бы являться основанием для принятия решения о достижении ожидаемого результата по данному мероприятию.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию основного мероприятия 4.3 «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере физической культуры и массового спорта» использованы Минспортом России в полном объеме в сумме 40,0 млн. рублей – по результатам открытых конкурсов заключены государственные контракты на выполнение НИР в целях разработки различных научно-методических рекомендаций в сфере физической культуры и массового спорта.

По всем НИР работы выполнены, внедрены и оплачены Минспортом России.

Ожидаемый результат основного мероприятия 4.3 – разработка научно-методических рекомендаций в сфере физической культуры и спорта в целях организации физкультурно-спортивной работы с населением различных возрастных групп в соответствии с тематическим планом НИР и НИОКР Минспорта России на соответствующий год не взаимосвязан с какими-либо индикаторами ГП.

Средства федерального бюджета, выделенные в 2013 году на реализацию основного мероприятия 4.4 «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере спорта высших достижений» (далее – основное мероприятие 4.4), в сумме 276,9 млн. рублей израсходованы Минспортом России в сумме 275,9 млн. (или 99,6 %).

Бюджетные ассигнования в общей сумме 178,5 млн. рублей Минспортом России были израсходованы на оплату государственных контрактов на выполнение НИР в сфере спорта высших достижений.

По всем НИР работы выполнены, внедрены и оплачены.

Ожидаемый результат основного мероприятия 4.4 – повышение качества подготовки спортсменов высокого класса и спортивных сборных команд Российской Федерации за счет применения научных разработок и технологий.

Анализ проведенных НИР в сфере спорта высших достижений показал, что их тематика может способствовать достижению ожидаемого результата.

Средства федерального бюджета в общей сумме 95,3 млн. рублей были выделены в 2013 году в форме субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт физической культуры» в сумме 26,3 млн. рублей и «Федеральный научный центр физической культуры и спорта» в сумме 69,0 млн. рублей на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание).

Кроме того, вышеуказанным учреждениям выделены субсидии на иные цели на выплату стипендий аспирантам. Общая сумма предоставленных субсидий составила 2,1 млн. рублей.

В государственном задании на 2013 Минспортом России установлены объемы выполнения (проведения) работ по прикладным научным исследованиям в области физической культуры и спорта в соответствии с тематическими планами учреждений, утвержденными Минспортом России.

Согласно отчетности за 2013 год о выполнении государственного задания, представленной в Минспорт России, все запланированные работы выполнены вышеуказанными учреждениями в полном объеме.

Проведенный анализ показателей государственных заданий показал, что они взаимосвязаны с показателями ГП и планируемый результат выполнения работ по ним способствует достижению запланированного результата по основному мероприятию 4.4 ГП.

Анализ реализации мероприятий в целом по основному мероприятию 4.4 показал, что они могут способствовать достижению ожидаемого результата, а именно – повышению качества подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд.

Однако, Минспортом России не установлены критерии для комплексной оценки достигнутых результатов основного мероприятия 4.4, которые могли бы являться основанием для принятия решения о достижении ожидаемого результата.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию основного мероприятия 4.5 «Обеспечение мероприятий по развитию международного спортивного сотрудничества» (далее – основное мероприятие 4.5) в сумме 58,0 млн. рублей, израсходованы Минспортом России на уплату взносов Российской Федерации в международные организации в сумме 52,7 млн. рублей (90,8 %). Неисполненные назначения сложились за счет изменения курса иностранных валют при уплате Минспортом России членских взносов в Фонд ЮНЕСКО для искоренения допинга в спорте и взноса Всемирному антидопинговому агентству (ВАДА) за 2013 год. Взносы перечислены в объеме фактических потребностей.

Ожидаемый результат основного мероприятия 4.5– обеспечение устойчивой конкурентоспособности российского спорта на международной арене.

Минспортом России не установлены критерии достижения ожидаемого результата по данному основному мероприятию, следовательно, оценить результативность понесенных в 2013 году расходов в рамках основного мероприятия 4.5 не представляется возможным.

Следует отметить, что запланированные расходы на основное мероприятие 4.5 в принципе недостаточны для достижения ожидаемого результата.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию основного мероприятия 4.6 «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в сферу физической культуры и спорта» (далее – основное мероприятие 4.6) в сумме 60,5 млн. рублей израсходованы Минспортом России в сумме 53,8 млн. рублей (88,9 %) на создание Федеральной системы мониторинга подготовки спортивного резерва, проведение работ по развитию системы электронного документооборота Минспорта России, работ по развитию Автоматизированной информационной системы «Расчет финансового обеспечения выполнения

государственных заданий, определения нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями, подведомственными Минспорту России, государственных услуг и нормативных затрат на содержание их имущества» и настройке системы на бюджетный цикл 2014–2016 годов, обеспечение технической поддержки информационно-коммуникационной инфраструктуры центрального аппарата Минспорта России.

Ожидаемый результат основного мероприятия 4.6 – создание единой информационной среды в сфере физической культуры и спорта Российской Федерации.

При этом концептуальные документы, определяющие облик единой информационной среды в сфере физической культуры и спорта, до настоящего времени Минспортом России не утверждены, в связи с чем достижение ожидаемого результата невозможно. Кроме того, возникают риски неэффективного использования средств федерального бюджета.

**Анализ реализации Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»**, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7, в рамках Государственной программы показал следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию программных мероприятий на 2013 год, составил 12 086,1 млн. рублей, в том числе по подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» – 1 060,5 млн. рублей, на расходы общепрограммного характера – 11 025,6 млн. рублей.

В 2013 году заключено 139 государственных контрактов (соглашений) за счет средств федерального бюджета на сумму 12 086,1 млн. рублей (100 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе по направлениям:

«капитальные вложения» – 95 контрактов на сумму 11 584,5 млн. рублей (бюджетные инвестиции – 25 контрактов на сумму 6 096,4 млн. рублей; межбюджетные субсидии – 70 соглашений на сумму 5 488,1 млн. рублей);

НИОКР – 8 контрактов на сумму 9,5 млн. рублей;

«прочие нужды» – 36 контрактов на сумму 492,1 млн. рублей.

Стоимость работ, выполняемых в 2013 году, по 29 переходящим контрактам прошлых лет составила 5 492,7 млн. рублей, по заключенным с 1 января 2013 года 110 контрактам составляет 6 593,4 млн. рублей, в том числе по 9 контрактам длительностью более одного года – 96,6 млн. рублей.

Освоено с начала 2013 года средств федерального бюджета в сумме 11 197,3 млн. рублей (92,6%), в том числе «капитальные вложения» (бюджетные инвестиции – 6 096,4 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 4 599,4 млн. рублей), НИОКР – 9,5 млн. рублей, «прочие нужды» – 492,0 млн. рублей.



Объем софинансирования в 2013 году, предусмотренный утвержденной программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 7 763,5 млн. рублей («капитальные вложения» – 7 726,3 млн. рублей, «прочие нужды» – 37,2 млн. рублей), за счет внебюджетных источников составляет 830,4 млн. рублей («капитальные вложения» – 816,4 млн. рублей, «прочие нужды» – 14,0 млн. рублей).

Привлечено софинансирование в 2013 году из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 3 172,6 млн. рублей («капитальные вложения» - 3 155,3 млн. рублей, «прочие нужды» – 17,3 млн. рублей) – 40,8% от запланированного, из внебюджетных источников в объеме 367,4 млн. рублей («капитальные вложения» – 367,4 млн. рублей, «прочие нужды» – 0,0 млн. рублей) – 44,2% от запланированного; общий объем софинансирования за счет указанных источников – 3 540,0 млн. рублей, 41,2% от запланированного.

Согласно отчетности Минспорта России по итогам 2013 года из 12 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 8 позициям.

Не достигнуты показатели по следующим позициям:

Наименование выполненных не в полном объеме целевых индикаторов и показателей	План Факт	Причина невыполнения целевого индикатора, показателя
Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях (процент от общей численности детей 6-15 лет)	27/19	
Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (процент от общей численности населения Российской Федерации)	0,273/0,230	В настоящее время Росстатом утверждена новая форма 5-ФК из которой выведены ряд спортивных учреждений (детско-юношеские клубы физической культуры и адаптивные спортивные школы), не имеющие непосредственного и прямого отношения к системе подготовки спортивного резерва, что существенно изменяет значения данного показателя в сторону сокращения
Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению «Массовый спорт»	12100/11618	В связи с поздним выходом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», содержащей Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности (21 ноября 2013г. № 1045), субсидии субъектам Российской Федерации были предоставлены в декабре 2013 года, что повлекло за собой неввод в эксплуатацию запланированных объектов капитального строительства
Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов	39/22	В ряде субъектов Российской Федерации сложились неблагоприятные погодные условия, не позволившие осуществить укладку искусственного футбольного

Наименование выполненных не в полном объеме целевых индикаторов и показателей	План Факт	Причина невыполнения целевого индикатора, показателя
		покрытия без нарушения технологии. Ввод в эксплуатацию крытого манежа в г.Красноярске перенесен на 3 квартал 2014 года по причине переноса срока начала строительства субъектом Российской Федерации на более поздний.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» из федерального бюджета предоставлены субсидии 57 субъектам Российской Федерации на софинансирование строительства 116 объектов капитального строительства (спортивные объекты для занятия массовым спортом), находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

Распределение субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» 9 декабря 2013 года утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2298-р в объеме 4 747,6 млн. рублей.

Общая сумма финансирования составила 7 426,6 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 4 747,6 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 2 594,7 млн. рублей, из прочих источников – 84,3 млн. рублей.

Следует отметить, что субъектами Российской Федерации не выполнены условия софинансирования, предусмотренные в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Так, общий объем финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации был предусмотрен в размере 6 663,0 млн. рублей, исполнение составило только 38,9 %.

По информации Минспорта России основными причинами неисполнения субъектами Российской Федерации принятых обязательств по софинансированию строительства спортивных объектов в рамках ФЦП является несвоевременное проведение процедур торгов по выбору подрядчиков, а также внесение изменений в проектно-сметную документацию.

Данное обстоятельство привело к срывам предусмотренных сроков строительства объектов массового спорта и соответственно недостижению уровня их технической готовности, определенного как показатель результативности использования субсидий, выделенных субъектам Российской Федерации на указанные цели.

Общий объем освоенных в 2013 году капитальных вложений за счет всех источников финансирования составил 6 537,9 млн. рублей, в том числе средств

субсидий, выделенных из федерального бюджета – 3 465,0 млн. рублей, или 73 % от суммы финансирования.

В целом по всем субсидируемым регионам межбюджетные трансферты в объеме 1 282,6 млн. рублей (27 %) в 2014 году были возвращены субъектами Российской Федерации в доход федерального бюджета как не освоенные до конца отчетного года.

Минспортом России 16 апреля 2014 года проведено рабочее совещание по вопросу эффективности использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на вышеуказанные цели.

По итогам совещания было признано эффективным использование субсидий, направленных на софинансирование 61 объекта законченного строительством и по 55 объектам, по которым субсидии освоены с отставанием от графика по причине позднего срока предоставления субсидий (декабрь 2013 года).

Таким образом, Минспортом России признано эффективным использование субсидий при недостижении запланированного конечного результата.

В рамках подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008–2015 годы» ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» Минспортом России в соответствии с распределением субсидий, предоставляемых ежегодно из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, и согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1763-р, заключил в период с 25 октября по 15 ноября 2013 года с 34 субъектами Российской Федерации соглашения на софинансирование приобретения 38 искусственных футбольных покрытий с комплектующими материалами для оснащения футбольных полей профильных спортивных школ, на общую сумму 320,0 млн. рублей.

В разделе IV «Оценка эффективности использования субсидий» данных соглашений Минспортом России установлены показатели результативности предоставления субсидий:

- уровень технической готовности спортивного объекта;
- доля лиц, занимающихся футболом в профессиональных спортивных школах, в общем количестве учащихся, занимающихся физической культурой в регионе.

В соответствии с условиями данных соглашений субъекты Российской Федерации направили заявки на перечисление субсидий. Параметры объемов софинансирования субъектами Российской Федерации оснащения футбольных полей и значения показателей результативности предоставления субсидий.

При субсидировании приобретения стандартных искусственных покрытий для стадионов спортивных школ обращает на себя внимание факт

значительной разницы в установленных показателях результативности и сроках ввода спортивных объектов для разных субъектов Российской Федерации.

На рабочем совещании в Минспорте России 16 апреля 2014 года признано эффективным использование субъектами Российской Федерации субсидий, направленных на приобретение искусственных покрытий.

При этом, в подписанных Минспортом России соглашениях с субъектами Российской Федерации отсутствуют правила (критерии) оценки эффективности использования указанных субсидий с использованием плановых и фактически достигнутых показателей результативности.

Также следует отметить, что в 2013 году введены в эксплуатацию только 22 футбольных поля с искусственным покрытием профильных спортивных школ в субъектах Российской Федерации из предусмотренных 38.

Срок реализации действующей ФЦП завершается в 2015 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (далее – ФЦП на 2016–2020 годы), реализацию которой предполагается осуществить в течение 5 лет. Таким образом, сроки действия указанных ФЦП совпадают со сроками реализации ГП.

Согласно указанной Концепции целями ФЦП на 2016–2020 годы являются создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Цели данной ФЦП на 2016–2020 годы ориентированы на выполнение следующих задач ГП: обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва; развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

При этом ФЦП на 2016–2020 годы дополняет и не дублирует иные подпрограммы ГП, направленные на решение указанных задач.

Целевые индикаторы и показатели соответствуют целям и задачам ГП.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие основные задачи:

развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, в том числе обеспечивающим доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство этих объектов;

развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов, в том числе по наиболее массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр (спортивная

аэробика, акробатический рок-н-ролл, единоборства, бейсбол, софтбол), в условиях различных природно-климатических зон (среднегорье, Черноморское побережье, на Дальнем Востоке, в Прибайкалье), и соответствующего научного сопровождения тренировочных процессов;

создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;

создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва (начиная с детско-юношеского спорта).

Достижение целей и решение задач ФЦП на 2016–2020 годы предполагается осуществлять путем выполнения взаимосвязанных мероприятий, объединенных в блоки по следующим направлениям:

- совершенствование условий для развития массового спорта;
- совершенствование условий для развития спорта высших достижений;
- создание условий для формирования молодежного спортивного резерва;
- общепрограммные мероприятия.

Таким образом, ФЦП на 2016–2020 годы и ГП направлены на достижение общих целей путем реализации принципиально одинаковых мероприятий.

То есть для достижения одной стратегической цели, определенной Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р, а именно: «создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта», параллельно предусмотрены два механизма ее реализации, характеризующихся программно-целевым методом финансирования, что в данном случае вызывает сомнения в целесообразности их применения.

При этом целевые показатели и индикаторы ФЦП на 2016–2020 годы могут быть в полном объеме применены для оценки мероприятий ГП.

**Анализ организации внутреннего контроля за реализацией ГП показал следующее.**

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 в части организации управления и контроля реализации Госпрограммы Минспортом России 10 декабря 2013 года принят приказ № 971, в соответствии с которым, назначены сотрудники, ответственные за разработку и реализацию соответствующих разделов и подпрограмм ГП.

Данным приказом определены сроки предоставления материалов указанными сотрудниками для подготовки годового отчета с оценкой эффективности, предложений по корректировке финансирования расходов на реализацию ГП в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете

на текущий год и соответствующий плановый период, материалов для подготовки отчетов по мониторингу.

Иных нормативно-правовых документов, касающихся организации внутреннего контроля за реализацией ГП Минспортом не принималось.

Мониторинг реализации Госпрограммы, проводимый Минэкономразвития России в целях оперативного контроля результатов проведения мероприятий и контрольных событий Госпрограммы, по мнению Счетной палаты, не определяет этапы достижения результатов мероприятий на отчетную дату. Так, в форме мониторинга, представленного Минспортом России за 1 квартал 2014 г., не отражены планируемые результаты с привязкой к запланированным срокам реализации мероприятий.

В отчетах Минспорта отсутствуют пояснения и основания к указанным расходам федерального бюджета за отчетный период, с привязкой к достигаемому показателю (результату). Также, не отражены результаты мероприятий, которые не подразумевают финансового обеспечения.

Внутренний контроль за реализацией ГП ведется только сотрудниками отраслевых структурных подразделений министерства по каждому мероприятию, ответственным исполнителем которого его определили.

**Анализ степени реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, их финансового обеспечения и результатов использования соответствующих бюджетных средств.**

Минспорт России, как непосредственный исполнитель целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 594, № 596 – 601, № 604 – 606 (далее – инаугурационные указы Президента Российской Федерации), не определен.

В целях реализации подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить к 2018 году доведение средней заработной платы работников учреждений культуры, преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и повышение к 2018 году средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ) использование бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим министерствам, в целях реализации подпункта «а» пункта 1 Указа № 597, осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1454 «Об утверждении Правил использования в 2013 году бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и

науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации в целях реализации подпунктов «а» и «е» пункта 1 Указа № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» (далее – Постановление № 1454).

Согласно пункту 2 Постановления № 1454 бюджетные ассигнования для соответствующих учреждений перераспределились следующим образом.

Минспорту России в 2013 году были переданы от Минобрнауки России и Минкультуры России бюджетные ассигнования в общем объеме 206,0 млн. рублей (по подразделу 0801 «Культура» в сумме 6,6 млн. рублей и по разделу 07 «Образование» в сумме 199,4 млн. рублей).

Доведение бюджетных ассигнований до подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений Минспортом России осуществлялось поквартально путем увеличения субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) с заключением соглашений своевременно и в установленном порядке.

В соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), ранее заключенных с подведомственными учреждениями, были внесены соответствующие изменения в части увеличения размера предоставляемой субсидии в связи с реализацией Указа № 597.

Анализ реализации Указа № 597 в части деятельности Минспорта России по достижению целевых показателей представлен в таблице.

Абзац, подпункт, пункт Указа, его содержание	(процентов)
	Значение целевого показателя 2013 г. (план / факт)
1. Абзац 5 подпункта а) пункта 1 Указа. «Доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе»	56,1 / 56,1*
2. Абзац 5 подпункта а) пункта 1 Указа. «Доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе»	75 / 75**
3. Абзац 6 подпункта а) пункта 1 Указа. «Повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе»	110 / 110***

Где, \* - отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в соответствующем регионе;

\*\* - отношение средней заработной платы преподавателей среднего профессионального образования к средней заработной плате в соответствующем регионе;

\*\*\* - отношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования к средней заработной плате в соответствующем регионе.

Из приведенной таблицы видно, что по результатам реализации Госпрограммы 2013 образовательными учреждениями Минспорта России Указа № 597 фактические показатели примерных значений соотношения средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, работников учреждений

культуры к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации достигли запланированных.

Реализация Указа Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (подпункт «а» пункта 2) обеспечивалась Минспортом России в рамках реализации Госпрограммы в 2013 году через проведение массовых и пропагандистских акций в рамках своей деятельности в соответствии с ЕКП.

## **8. Выводы:**

1. Цель Госпрограммы 2014 в основном соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020, а также поручениям, данным по итогам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта. Цель Госпрограммы 2014 является достаточно специфичной, соответствует сфере реализации государственной программы и релевантной к ожидаемым результатам деятельности Минспорта России.

2. Задачи Госпрограммы 2014 и входящих в нее подпрограмм в целом соответствуют их целям. При этом, несмотря на то, что Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и Стратегией развития физической культуры и спорта Российской Федерации на период до 2020 года предусматривается создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения - отдельной задачи по созданию такой системы Госпрограммой 2014 не предусмотрено.

3. Целевые значения показателей (индикаторов) Госпрограммы 2014 как «Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации» и «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» соответствуют целевым значениям показателей, указанным в документах стратегического планирования.

При этом не все целевые показатели реализации Стратегии в полной мере нашли отражение среди показателей Госпрограммы 2014 и включенных в нее подпрограмм и ФЦП. Так, целевое значение показателя «Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6 - 15 лет» предусмотрено Стратегией на 2015 год – 35 %, на 2020 год – 50 %, в то время как в тексте федеральной целевой программы (в составе Госпрограммы) целевое значение составляет на 2015 год – «не менее 30 %», а на 2020 год целевое значение не установлено.



Показатель Стратегии «Количество занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» в составе ГП 2014 представлен как «Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» и определен по целевым значениям только до 2015 года включительно.

4. Обоснование целевых значений показателей Госпрограммы, связанных с использованием спортивных объектов, созданных для крупных международных соревнований, в постсоревновательный период по годам реализации Госпрограммы Минспортом России не проводилось. Требуется их уточнение исходя из реальных планов дальнейшего использования объектов и сроков их перепрофилирования.

5. Обоснование бюджета Госпрограммы с увязкой достижения ее основных целевых показателей до 2020 года Минспортом России не проводилось. При уменьшении ресурсных показателей консолидированного бюджета госпрограммы в ходе ее доработки на 70,96 млрд. рублей и приведении ее бюджетных показателей к утвержденным показателям федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, целевые значения показателей Госпрограммы остались без изменений.

6. Несмотря на то, что во главе цели Госпрограммы стоит «создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом...», а к первой, среди задач Госпрограммы относится «повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни», плановое ресурсное обеспечение подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» в части консолидированного бюджета в 2,5 раза меньше ресурсного обеспечения подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и в 7,9 раза меньше в части запланированных ресурсов федерального бюджета. Таким образом, в рассматриваемой Госпрограмме наблюдается определенный дисбаланс между приоритетами государственной политики в сфере физической культуры и спорта и планируемыми затратами на их реализацию.

7. По структуре Госпрограммы 2014 необходимо отметить, что доля основных мероприятий Госпрограммы, срок реализации которых совпадает со сроком реализации ГП (2013 - 2020 годы), составляет 80 процентов, остальные основные мероприятия имеют продолжительность только на 1-2 года отличающийся от срока реализации всей Госпрограммы. Этот факт значительно затрудняет объективную оценку результативности текущего выполнения Госпрограммы.

8. В части оценки управления Госпрограммой и своевременности подготовки нормативно-правовых актов по ее выполнению, необходимо отметить, что детальный план-график реализации Госпрограммы на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утвержден приказом Минспорта России

только спустя 8 месяцев после ее утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 402-р.

9. Анализ мер правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы показал, что из 45 пунктов «Сведений об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы...» (Таблица № 4 приложения к Госпрограмме 2013), предусматривающих разработку и принятие нормативных правовых актов в 2013 году, выполнены в установленные сроки 39 пунктов, 3 пункта выполнены с нарушением сроков (в 2014 году), не выполнены 3 пункта (1 пункт утратил актуальность в процессе реализации).

Так, только в марте 2014 года Минспорт России внес в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации о нецелесообразности разработки проекта Федерального закона, предусматривающего уточнение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, общероссийских спортивных федераций и принятие актов Правительства Российской Федерации по совершенствованию механизма предоставления субъектам Российской Федерации и общероссийским спортивным федерациям субсидий на финансовое обеспечение деятельности, при том, что срок подготовки и принятия данного федерального закона истек 1 декабря 2013 года.

Несмотря на то, что в ходе реализации Госпрограммы 2013 были достигнуты и другие отклонения от установленных директивных сроков контрольных событий, нормативно-правовые акты, касающиеся принятия мер по устранению отставания от детального плана-графика Минспортом России в 2013 году и первой половине 2014 года не принимались.

10. Анализ выполнения Госпрограммы 2013 и входящих в нее подпрограмм в 2013 году и первом квартале 2014 года показал, что распределение лимитов бюджетных обязательств на реализацию мероприятий производилось в полном объеме и своевременно.

В течение 2013 года в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесены изменения в общей сумме 12 774,9 млн. рублей. Кроме того, в установленном порядке в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета на 2013 год внесены изменения на общую сумму 1 034,4 млн. рублей, в результате чего объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Минспорту России на 2013 год, увеличился на 25,8 % и составил 67 405,7 млн. рублей.

Согласно отчету Минспорта России об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы в 2013 году кассовые расходы составили 66 931,4 млн. рублей, при этом в детальном плане-графике реализации ГП 2013 планируемые затраты на осуществление мероприятий составляют 41 489,6 млн. рублей.

11. Показатели достижения результатов отдельных мероприятий, запланированные в детальном плане-графике реализации Госпрограммы 2013 и

отраженные в отчетности Минспорта России о реализации Госпрограммы часто трудно сопоставимы с результатами выполнения государственных заданий, установленных в целях реализации вышеуказанных мероприятий. Так, в качестве ожидаемого результата мероприятия 1.2.1 (Поведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для детей и учащихся молодежи) в детальном плане-графике значится «Проведено 157 мероприятий...», в то время как в государственном задании исполнителю данного мероприятия - ФГАУ «Управлению по организации и проведению спортивных мероприятий» характеристикой качества работ - «количество организованных и проведенных за счет средств федерального бюджета межрегиональных, всероссийских, международных физкультурных мероприятий в соответствии с ЕКП – 229 единиц», без разделения на мероприятия проведенные для детей, учащихся или взрослых.

При этом результаты данного мероприятия несопоставимы с ожидаемым результатом основного мероприятия 1.2, в рамках которого оно реализуется: «Увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 30 %», указанным в детальном плане-графике.

12. Анализ неиспользованных бюджетных ассигнований получателями средств субсидий и межбюджетных трансфертов, выделенных из федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП на 2013 год, показал, что их общая сумма по состоянию на 1 января 2014 года, составила 19 726,1 млн. рублей, или 34,7 % от общей суммы указанных расходов федерального бюджета. В том числе остатки средств субсидий, использование которых предусмотрено Минспортом России в 2014 году: 137,4 млн. рублей – автономной некоммерческой организации «Агентство по проведению церемоний открытия и закрытия игр»; 1 287,9 млн. рублей – автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казань»; 6 621,7 млн. рублей – автономной некоммерческой организации «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи», а также возвращенные в федеральный бюджет субъектами Российской Федерации иные межбюджетные трансферты.

13. В ходе реализации Госпрограммы в 2013 году Минспортом России заключены соглашения с юридическими лицами о предоставлении субсидий для выполнения государственных заданий с нарушением сроков, установленных подпунктом «б» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

14. Минспорт России, как непосредственный исполнитель целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не определен. При этом, по результатам реализации Госпрограммы в 2013 году

Минспортом России в целях выполнения Указа № 597 фактические показатели примерных значений соотношения средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры и образовательными учреждениями, подведомственных Минспорту России, были доведены до запланированных к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации.

Реализация Указа Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» обеспечивалась Минспортом России в рамках реализации Госпрограммы в 2013 году через проведение массовых и пропагандистских акций в рамках своей деятельности в соответствии с Единым календарным планом спортивных мероприятий.

15. В части подготовки к чемпионату мира по футболу ФИФА в 2018 году в Российской Федерации необходимо отметить, что в состав Госпрограммы включена подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации». Результаты реализации данной подпрограммы в 2013 году (в соответствии с Планом реализации Госпрограммы 2013 и детальным план-графиком реализации Госпрограммы) были ограничены только принятием Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты», утверждением постановления Правительства Российской Федерации «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу», а также оказанием содействия субъектам Российской Федерации в проведении проектных и изыскательских работ для строительства и реконструкции футбольных стадионов.

Мероприятия нормативного правового обеспечения выполнены в установленные детальным план-графиком сроки, а перечисление межбюджетных трансфертов на софинансирование из федерального бюджета ПИР произведено в 2013 году с опозданием от сроков, установленных соглашениями с субъектами Российской Федерации. При этом из 2 920,0 млн. рублей иных межбюджетных трансфертов, направленных в субъекты Российской Федерации, были использованы в 2013 году только 11,4 процента.

Причинами неосвоения иных межбюджетных трансфертов явились, с одной стороны, нарушения Минспортом России графиков перечисления средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации, и, с другой стороны, неготовность проектно-сметной документации по строительству футбольных стадионов, оплата которой предусматривалась за счет указанных средств.

16. Из семи показателей (индикаторов) реализации Госпрограммы 2013 целевые значения на 2013 год запланированы только по четырем (отсутствие

Олимпийских игр и, как следствие, отсутствие призеров и возможности организации постолимпийского использования объектов). Согласно отчетности Минспорта России по итогам 2013 года по всем запланированным показателям ГП фактические значения достигнуты или превышены.

По подпрограмме 1 из шести показателей не выполнен один: «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения» - 4,38 % вместо 6,0 %.

По подпрограмме 2 из семи показателей не достигнут один: «Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях в общей численности детей 6-15 лет» (19 % вместо 27 %).

По подпрограмме 3 на 2013 год целевые показатели установлены не были.

По подпрограмме 4 из семи показателей в 2013 году не достигнут один: «Доля субъектов Российской Федерации, заключивших с Минспортом России соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта» - вместо планируемых 72 %, подписано только 66 % соглашений.

Из 12 целевых индикаторов и показателей ФЦП в составе Госпрограммы плановые значения по итогам 2013 года достигнуты или перевыполнены по 8 позициям. Не достигнуты следующие показатели: «Доля граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта» - 23 % вместо 27,3 %; «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению "Массовый спорт"» - 11 618 чел. вместо 12 100 чел.; «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов» - 22 ед. вместо 39 ед. Также не достигнут показатель, совпадающий с недостижимым показателем подпрограммы 2.

17. В связи с внесением изменений в ФАИП в части увеличения количества объектов Минспорта России и суммы финансирования с 600,0 млн. рублей до 3 124,8 млн. рублей, установленные в плане-графике реализации ГП на 2013 год контрольные события и их ожидаемые результаты инвестиционной деятельности в Госпрограмме являются не актуальными.

18. Специальных процедур по организации внутреннего контроля за реализацией Госпрограммы в Минспорте России не разработано. Внутренний контроль осуществляется в рамках организации бюджетного процесса министерства.

## **9. Предложения:**

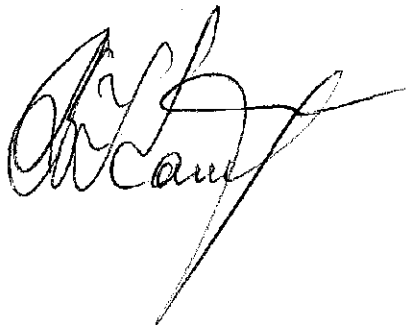
1. Учесть результаты проверки при подготовке проекта доклада Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации о

результатах планирования и реализации государственных программ Российской Федерации в 2013 году и первом квартале 2014 года.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство спорта Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



В.С.Катренко