

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2005 года №48 (465) «О результатах проверки состояния реоформления, урегулирования и реструктуризации долговых обязательств перед федеральным бюджетом в Российском открытом акционерном обществе «Высокоскоростные магистрали»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить представления Министру финансов Российской Федерации, генеральному директору Российского открытого акционерного общества «Высокоскоростные магистрали».*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки состояния реоформления, урегулирования и реструктуризации долговых обязательств перед федеральным бюджетом в Российском открытом акционерном обществе «Высокоскоростные магистрали»**

**Основание для проведения проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункт 4.4.30).

#### **Цель проверки**

Проверить состояние расчетов по операциям в части имеющихся непогашенных долговых обязательств Российского открытого акционерного общества «Высокоскоростные магистрали» перед федеральным бюджетом.

#### **Предмет проверки**

Операции и расчеты по долговым обязательствам перед федеральным бюджетом на основании предоставленных нормативных, договорных, финансовых, первичных и других документов.

#### **Объект проверки**

Российское открытое акционерное общество «Высокоскоростные магистрали» (далее – РОАО «ВСМ»).

**Срок проведения проверки:** с 23 октября по 1 декабря 2005 года.

#### **В результате проверки по вопросам контрольного мероприятия установлено**

1. Российское открытое акционерное общество «Высокоскоростные магистрали» действует с 1991 года (учреждено собранием учредителей 23 ноября 1991 года, зарегистрировано Регистрационной палатой мэрии г. Санкт-Петербурга решением от 25 декабря 1991 года №14).

РОАО «ВСМ» было создано в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 13 сентября 1991 года №120 «О создании высокоскоростной пассажирской железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Москва» и от 17 июля 1992 года №786 «О строительстве высокоскоростной пассажирской железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Москва и организации производства электроподвижного состава».

Учредителями РОАО «ВСМ» являются Дирекция по строительству высокоскоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Москва – от лица государства

(191011, Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 9), мэрия г. Москвы (103032, Москва, ул. Тверская, д. 13), мэрия г. Санкт-Петербурга (193060, Санкт-Петербург, Смольный), администрация Ленинградской области (193311, Санкт-Петербург, Суворовский проспект, д. 67) и Октябрьская железная дорога (191011, Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 2).

Основными целями деятельности РОАО «ВСМ» являются:

- выполнение технико-экономических обоснований строительства, проектирование высокоскоростных железнодорожных и других магистралей, а также связанных с ними объектов;

- коммерческая эксплуатация высокоскоростных железнодорожных магистралей;

- конструирование и производство подвижного состава и другие цели.

В настоящее время финансово-хозяйственная деятельность РОАО «ВСМ» в основном определяется выполнением разовых контрактов на услуги и посреднических торговых операций.

Размер уставного капитала составляет 310,0 млн. рублей и разделен на 310,0 млн. штук размещенных акций, номинальной стоимостью 1 рубль каждая, из них: обыкновенных акций – 309994520 штук и привилегированных акций – 5480 штук. Все акции являются именными и выпущены в бездокументарной форме в виде записи на лицевых счетах (92,4% уставного капитала находится в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации).

Согласно требованиям пункта 4 статьи 99 Гражданского кодекса Российской Федерации общество обязано произвести уменьшение уставного капитала, если его размер превысит стоимость чистых активов общества. Общество подлежит ликвидации, если стоимость его чистых активов окажется меньше установленного законом минимального размера уставного капитала. Стоимость чистых активов определена путем вычитания из суммы активов РОАО «ВСМ» суммы его обязательств, принимаемых к расчету.

В течение проверяемого периода стоимость чистых активов РОАО «ВСМ» уменьшалась и составляла на:

- 1 января 2004 года – 474,3 млн. рублей;

- 31 декабря 2004 года – 432,4 млн. рублей, что на 8,8% ниже значения данного показателя на начало 2004 года;

- 30 сентября 2005 года – 377,3 млн. рублей, что на 12,7% ниже уровня данного показателя на начало 2005 года.

Несмотря на снижение стоимости чистых активов РОАО «ВСМ» за проверяемый период, их величина все же превышала (1 января 2004 года – на 164,3 млн. рублей; 31 декабря 2004 года – на 122,4 млн. рублей и 30 сентября 2005 года – на 67,3 млн. рублей) величину уставного капитала РОАО «ВСМ», равную 310,0 млн. рублей, что отвечает требованиям законодательства. Однако сложившаяся за указанный период динамика свидетельствует о неуклонном снижении стоимости чистых активов и приближении ее величины к размеру уставного капитала.

2. За 2004 год выручка от реализации товаров, работ, услуг составила 4,8 млн. рублей, в том числе: по торговым операциям – 1,0 млн. рублей, по оказанию услуг – 3,0 млн. рублей, по производственной деятельности – 0,8 млн. рублей. Убыток по итогам деятельности общества в 2004 году составил 70,9 млн. рублей и сложился в основном за счет начисления процентов по непогашенной части целевого (связанного) кредита Великобритании (договор долгового обязательства от 21 октября 1997 года №242-1-4-28 между Минфином России, Внешэкономбанком и РОАО «ВСМ»).

За 9 месяцев 2005 года выручка от реализации товаров, работ, услуг составила 8,2 млн. рублей, в том числе: от оказания услуг по контрактам – 6,6 млн. рублей, реализации бытовых услуг – 1,6 млн. рублей. Непокрытый убыток по итогам деятельности об-

щества в размере 1010,9 млн. рублей сложился в основном за счет отрицательных курсовых разниц и начисления процентов по кредиту Великобритании.

Результатом хозяйственной деятельности РАО «ВСМ» явилось то, что условия абсолютной ликвидности баланса в проверяемый период не были достигнуты, так, в частности, не было выполнено условие превышения:

- величины собственных источников средств организации над величиной внеоборотных активов, основную массу которых составляют права пользования земельными участками и незавершенное производство. На 1 октября 2005 года величина внеоборотных активов (1463,4 млн. рублей) в 3,9 раза превысила размер собственного капитала РАО «ВСМ» (377,3 млн. рублей), что свидетельствует об отсутствии собственных оборотных средств у организации, необходимых для осуществления ее текущей деятельности;

- величины наиболее ликвидных активов (денежных средств и краткосрочных финансовых вложений) над величиной наиболее срочных обязательств со сроком погашения до 1 года (кредиторская задолженность), что свидетельствует о невозможности погашения организацией ее срочных обязательств имеющимися наиболее ликвидными активами. На 1 октября 2005 года наличие денежных средств по балансу составило 0,5 млн. рублей, а кредиторская задолженность – 1178,0 млн. рублей.

В результате невыполнения данных условий баланс РАО «ВСМ» на 1 октября 2005 года обладал недостаточной ликвидностью.

Динамика основных балансовых показателей характеризуется следующими параметрами:

- а) нематериальные активы по состоянию на 1 января 2004 года составили 601,1 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 588,6 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 588,6 млн. рублей. Первоначальная стоимость нематериальных активов была в основном представлена правом бессрочного пользования земельными участками, переданными под строительство высокоскоростной железнодорожной пассажирской магистрали Санкт-Петербург – Москва. Право бессрочного пользования земельными участками под полосу отвода магистрали и строительство транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге было передано в качестве взноса в уставной капитал общества от лица Российского фонда федерального имущества в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 июля 1992 года №786. Общая площадь земельных участков составляет 2340,55 га (г. Санкт-Петербург – 187,11 га, Ленинградская область – 685,8 га и Новгородская область – 1467,64 га). Оставшуюся часть нематериальных активов составляют организационные расходы и программное обеспечение (программы автоматизированного бухгалтерского учета, справочно-информационные системы и др.);

- б) основные средства по состоянию на 1 января 2004 года составили 0,3 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 0,3 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 0,2 млн. рублей. Основные средства (по первоначальной стоимости – 0,9 млн. рублей, износ – 0,7 млн. рублей) состоят из оргтехники, офисной мебели и охранно-пожарной сигнализации;

- в) незавершенное строительство по состоянию на 1 января 2004 года составляет 819,1 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 819,3 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 820,7 млн. рублей. Незавершенные капитальные вложения включают в себя следующие объекты:

- рабочая конструкторская документация и опытный образец электропоезда «Сokol» – 530,4 млн. рублей;

- проектно-изыскательские и научно-исследовательские работы по созданию высокоскоростной пассажирской магистрали Санкт-Петербург – Москва (ТЭО ВСМ) – 281,9 млн. рублей;

- рабочая конструкторская документация на асинхронный двигатель с тяговым устройством – 8,4 млн. рублей.

Между РОАО «ВСМ» и ЗАО «МКД Партнер» (исполнитель) заключен договор от 16 апреля 2004 года №4Р-39-04.04, согласно которому исполнитель принял на себя обязательства по определению рыночной стоимости вышеуказанных объектов. По результатам проведенной оценки исполнителем получены 0,5 млн. рублей и составлены отчеты, согласно которым рыночная стоимость объектов составила 1087,6 млн. рублей, в том числе:

- 524,3 млн. рублей – проектно-изыскательские и научно-исследовательские работы по созданию высокоскоростной пассажирской магистрали Санкт-Петербург – Москва (ТЭО ВСМ);

- 402,5 млн. рублей – рабочая конструкторская документация и опытный образец электропоезда «Сокол»;

- 160,8 млн. рублей – рабочая конструкторская документация на асинхронный двигатель с тяговым устройством;

г) долгосрочные финансовые вложения по состоянию на 1 января 2004 года составили 33,1 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 37,8 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 28,5 млн. рублей и представлены в основном обыкновенными именными акциями ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт транспортного машиностроения» общей номинальной стоимостью 23,1 млн. рублей (23066563 штуки) и обыкновенными именными акциями АИКБ «Новая Москва» (ЗАО) общей номинальной стоимостью 3,9 млн. рублей (78400 штук);

д) текущая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2004 года – 110,3 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 77,6 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 75,4 млн. рублей. Основным дебитором в течение проверяемого периода является правительство Москвы – 64,1 млн. рублей.

В связи с этим следует отметить, что правительство Москвы в марте 1995 года передало в собственность РОАО «ВСМ» (в качестве неденежной оплаты 6 эмиссии акций уставного капитала указанного общества) помещения общей площадью 1931,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Гашека, д. 12. Однако в 2002 году указанные помещения были изъяты правительством Москвы в связи с комплексной застройкой территории, прилегающей к гостинице «Пекин». Одновременно правительство Москвы (постановление правительства Москвы от 24 декабря 2002 года №1064-ПП) поручило департаменту имущества г. Москвы предоставить в трехмесячный срок в установленном законом порядке РОАО «ВСМ» взамен принадлежащих ему на праве собственности нежилых помещений. До настоящего времени равноценных помещений РОАО «ВСМ» предоставлено не было. В этой связи РОАО «ВСМ» обратилось 2 декабря 2004 года в Арбитражный суд г. Москвы для урегулирования данного вопроса (на момент проведения проверки 1 декабря 2005 года вышеуказанный вопрос не решен);

е) долгосрочные обязательства РОАО «ВСМ» по состоянию на 1 января 2004 года составляли 996,7 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 4,8 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 4,8 млн. рублей и включают в себя только задолженность по кредиту АКБ «Столичный» (срок возврата предусмотрен с 2009 года);

ж) кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2004 года составляла 113,1 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 1113,7 млн. рублей и на 1 октября 2005 года – 1178,0 млн. рублей и включает в себя:

- текущую задолженность – 56,3 млн. рублей (планируется в основном погасить в IV квартале 2005 года за счет реализации акций ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт транспортного машиностроения»);

- просроченную задолженность перед федеральным бюджетом (Минфином России) – 1121,7 млн. рублей (39,4 млн. долл. США) по итогам расчетов по погашению заемных средств в счет кредита Великобритании (договор долгового обязательства от 21 октября 1997 года №242-1-4-28 между Минфином России, Внешэкономбанком и РОАО «ВСМ»). По данным РОАО «ВСМ», на 1 октября 2005 года непогашенная задолженность по основному долгу составила 959,7 млн. рублей (33,7 млн. долл. США), штрафным процентам – 162,0 млн. рублей (5,7 млн. долл. США). Вышеуказанная задолженность сформировалась в период со 2 мая 2002 года по 4 мая 2004 года (на непогашенный объем основного долга начислялись проценты и штрафные санкции в последующие периоды).

В связи с этим следует отметить, что Минфин России и Внешэкономбанк предъявили претензии к РОАО «ВСМ» только на сумму 20,7 млн. долл. США (расчетно 590,5 млн. рублей), в том числе по основному долгу – в размере 20,1 млн. долл. США и процентным и штрафным платежам – на сумму 0,6 млн. долл. США. Решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга от 20 декабря 2004 года по делу №А56-40703/2003 предусмотрено взыскать с РОАО «ВСМ» в пользу Минфина России и Внешэкономбанка вышеуказанную сумму. Постановлением апелляционной инстанции Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга от 18 ноября 2005 года №А56-40703/2003 сумма для взыскания осталась без изменения.

На момент проведения проверки (1 декабря 2005 года) со стороны Минфина России и Внешэкономбанка не предъявлялись претензии по взысканию с РОАО «ВСМ» задолженности на общую сумму 18,7 млн. долл. США (расчетно 531,2 млн. рублей), в том числе по основному долгу – 13,6 млн. долл. США (387,1 млн. рублей) и начисленным процентным и штрафным платежам – 5,1 млн. долл. США (144,1 млн. рублей).

Таким образом, на момент проведения проверки следует констатировать факт, что из-за отсутствия конкретных действий со стороны Минфина России и Внешэкономбанка по взысканию в полном объеме задолженности РОАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом образовались потери для федерального бюджета на общую сумму 531,2 млн. рублей, или 18,7 млн. долл. США.

**3.** В целях реализации задач, поставленных перед РОАО «ВСМ», привлекались следующие внешние и внутренние заимствования (включаемые в состав государственного долга Российской Федерации):

- облигационные займы РОАО «ВСМ» 1994-1999 годов, размещенные под гарантию Правительства Российской Федерации согласно генеральному соглашению от 11 сентября 1995 года №5-3-08 (с учетом изменений и дополнений к нему) и погашаемые согласно договору от 9 апреля 2001 года №01-01-06/05-119 «О взаимодействии Министерства финансов Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации при исполнении государственных гарантий по облигациям Российского открытого акционерного общества «Высокоскоростные магистрали» 1994-1999 годов»;

- инвестиционный кредит Великобритании по долговому обязательству от 21 октября 1997 года №242-1-4-28 между Минфином России, Внешэкономбанком и РОАО «ВСМ»;

- бюджетная ссуда за счет средств федерального бюджета на основании договора от 29 января 1999 года №01-01-06/05-30 (с учетом изменений и дополнений от 26 февраля 1999 года №01-01-06/05-118 и от 7 мая 2001 года №01-01-06/05-169).

В соответствии со статьей 98 «Формы государственного долга Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются обязательства по возврату бюджетной ссуды и гарантийное обязательство по погашению облигаций, а в состав государственного внешнего долга – обязательства по инвестиционному кредиту.

Всего РАО «ВСМ» размещено 6 облигационных займов. Общий объем объявленной эмиссии облигационных займов составлял 1570,0 млн. рублей, фактически было размещено облигаций на общую сумму 1392,0 млн. рублей. Первый (серия RU22VSMO130) и второй (серия RU22VSMO230) выпуски облигационных займов были погашены полностью в 1997 году. Третий выпуск облигационного займа (серия RU22VSMO330) был погашен в 1998 году. Именные купонные облигации четвертого выпуска займа (серия RU22VSMO430) были размещены полностью, а дата их погашения предусматривалась 18 сентября 1998 года. Фактическое погашение прошло в феврале 1999 года за счет выделенной Минфином России бюджетной ссуды под 20% годовых (на основании договора от 29 января 1999 года №01-01/06-05-30 (с учетом изменений и дополнений к нему) в размере 80,9 млн. рублей. Именные купонные облигации пятого выпуска займа (серия RU22VSMO530) и шестого (серия RU22VSMO630) были размещены полностью, и их фактическое погашение осуществлялось также за счет средств федерального бюджета в рамках исполнения вышеуказанной государственной гарантии. В результате на 1 сентября 2002 года сформировалась задолженность по долговым обязательствам РАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом, включаемым в состав государственного внутреннего долга, в размере 1209,9 млн. рублей, в том числе по исполнению государственных гарантий по облигациям РАО «ВСМ» 1994-1999 годов – 1014,3 млн. рублей и по бюджетной ссуде – 168,6 млн. рублей.

В рассматриваемый период времени в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 года №1016-р (с учетом дополнений и изменений к нему согласно распоряжению от 20 декабря 1998 года №1837-р) в 1997 году был привлечен инвестиционный кредит Великобритании (банк Credit Agricole Indosuez, London) на сумму до 200 млн. долл. США для финансирования закупок РАО «ВСМ» оборудования и материалов для реконструкции действующего и строительства нового транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге и оплаты соответствующих услуг. По результатам использования этих средств на 1 сентября 2002 года сумма задолженности РАО «ВСМ» в целом по кредиту составила 1550,8 млн. рублей (49,1 млн. долл. США), в том числе по телу кредита – 1133,1 млн. рублей (35,9 млн. долл. США), капитализированным процентам (в соответствии с условиями кредитного соглашения они плюсятся к сумме фактически использованного кредита) – 264,9 млн. рублей (8,4 млн. долл. США), штрафным процентам на несвоевременную погашенную задолженность, рассчитанным с даты осуществления платежа, – 80,2 млн. рублей (2,5 млн. долл. США) и по комиссии Минфина России – 72,6 млн. рублей (2,3 млн. долл. США). Организация не имела достаточных средств для погашения этой задолженности.

В результате общая сумма задолженности РАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 сентября 2002 года составила 2733,7 млн. рублей. Погашение задолженности РАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом производилось в 2002 году путем передачи незавершенного строительством транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге.

В этих целях статьей 91 Федерального закона от 27 декабря 2000 года №150-ФЗ «О федеральном бюджете на 2001 год» была предусмотрена передача в федеральную собственность незавершенного строительством транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге в счет прекращения части обязательств РАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом. В целях реализации вышеназванного Федерального закона было выпущено постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года №912 «О передаче в федеральную собственность незавершенного строительством транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге».

Во исполнение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации был заключен договор от 30 сентября 2002 года №01-01-06/07-1110 (дополнительное соглашение от 28 июня 2003 года к договору) между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством имущественных отношений Российской Федерации и Российским открытым акционерным обществом «Высокоскоростные магистрали» о передаче обществом в федеральную собственность не завершенного строительством транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге (Лиговский проспект, д. 26-38). Согласно договору оценочная стоимость объекта определена в размере 2733,7 млн. рублей (оценка объекта произведена независимым оценщиком ЗАО «МКД Партнер»). В рамках исполнения вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года №912 был издан приказ Минфина России от 20 декабря 2002 года №311 «О погашении задолженности Российского открытого акционерного общества «Высокоскоростные магистрали» перед федеральным бюджетом», согласно которому была погашена задолженность РАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 сентября 2002 года в размере 2733,7 млн. рублей. Минфин России уведомлением о списании задолженности от 25 декабря 2002 года №07-02-05/2680 сообщил РАО «ВСМ» о списании его задолженности перед федеральным бюджетом на сумму 2733,7 млн. рублей.

4. Настоящей проверкой (на 1 декабря 2005 года) установлено, что погашение задолженности по кредиту осуществлялось Внешэкономбанком полугодовыми взносами в размере 11,2 млн. долл. США, начиная со 2 мая 2001 года. Внешэкономбанк осуществлял выплаты за счет средств федерального бюджета в пользу банка Credit Agricole Indosuez, London.

В соответствии с материалами о состоянии расчетов по кредитам, привлеченным Внешэкономбанком от иностранных банков-кредиторов под гарантии Правительства Российской Федерации (данные Внешэкономбанка от 1 апреля 2005 года №524/060002-НК, сообщенные по запросу Счетной палаты Российской Федерации), по состоянию на 1 января 2005 года выплачен основной долг вышеуказанному иностранному банку в сумме 69,7 млн. долл. США, а также проценты и комиссии – в сумме 8,3 млн. долл. США. Всего на указанную дату за счет средств федерального бюджета выплачено 78 млн. долл. США.

Таким образом, Минфин России и Внешэкономбанк, как стороны вышеназванного долгового обязательства от 21 октября 1997 года, выполнили взятые обязательства. По состоянию на 1 января 2005 года задолженности Правительства Российской Федерации, как гаранта по кредиту Великобритании, не имелось.

РАО «ВСМ», как третья сторона долгового обязательства от 21 октября 1997 года, предметом которого является задолженность РАО «ВСМ» по уплате в пользу Правительства Российской Федерации сумм, выплаченных или подлежащих выплате за счет федерального бюджета в пользу банка Credit Agricole Indosuez, London, свои обязательства по состоянию на 1 декабря 2005 года в полном объеме, как указывалось выше, не выполнило, так как не обеспечило погашение своей задолженности перед федеральным бюджетом.

Согласно положениям статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в установленный срок в соответствии с условиями обязательства. Кроме того, согласно статье 310 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение условий договора.

В ходе проведения настоящей проверки выявлено, что выплаты банку-кредитору со стороны Внешэкономбанка производились без учета всех положений кредитного соглашения от 14 октября 1997 года. В соответствии с данными, представленными РАО «ВСМ», ряд платежей, произведенных иностранными банками подрядным организациям, был произведен Внешэкономбанком вопреки возражениям РАО «ВСМ», как заказчика строительства.

Так, в письме РОАО «ВСМ» от 19 декабря 2001 года №566 в адрес Внешэкономбанка сообщалось, что «предъявленная к оплате сумма 10,886 млн. долл. США не обоснована какими-либо документами». Данная сумма является дополнительной, добавляемой в соответствии с пунктом 69.4 контракта к цене на строительство, т. е. к сумме 235,1 млн. долл. США по измененному контракту от 11 сентября 2001 года. В соответствии с этими изменениями контракт оплачивается в сумме 200 млн. долл. США за счет иностранного кредита и 35,1 млн. долл. США за счет аванса РОАО «ВСМ». При этом дополнительные работы (в основном затраты, связанные с приостановкой строительства ТКЦ) не могут включаться в состав услуг, оплачиваемых за счет кредита, так как в соответствии с графиком контракта определено точное соответствие объемов строительных работ и услуг, где указанные дополнительные работы отсутствуют. Более того, как указано в повторном письме РОАО «ВСМ» от 26 декабря 2001 года №577 в адрес Внешэкономбанка, «предъявленная сумма не соответствует ни одному из сертификатов промежуточной оплаты, направленных в адрес РОАО «ВСМ» и относящихся к периоду, после приостановления строительства». Свою позицию по вопросу неправомерной оплаты иностранному подрядчику суммы в размере 10,886 млн. долл. США РОАО «ВСМ» подтвердило Внешэкономбанку письмом от 11 января 2002 года.

В связи с изложенным следует рассмотреть вопрос о несогласованности действий Внешэкономбанка и заказчика в лице РОАО «ВСМ», что привело к необоснованной (нецелесообразной) уплате со стороны Внешэкономбанка в пользу банка Credit Agricole Indosuez, London, суммы в размере 10,9 млн. долл. США, или расчетно (на момент проверки 1 декабря 2005 года) 310,2 млн. рублей.

5. В соответствии со статьей 117 Федерального закона от 24 декабря 2002 года №176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» установлено, что «Правительство Российской Федерации вправе в счет погашения задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, предоставленным на возвратной основе, принимать в федеральную собственность имущество должников в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации».

В 2003 году РОАО «ВСМ» обратилось в Министерство финансов Российской Федерации (письма от 19 февраля 2003 года №61 и от 8 апреля 2003 года №110) с предложением провести реструктуризацию задолженности общества перед федеральным бюджетом путем новации долга на сумму имеющейся задолженности с передачей в федеральную собственность облигаций, конвертируемых в обыкновенные именные акции РОАО «ВСМ» по номинальной стоимости с последующим увеличением доли собственности Российской Федерации в его уставном капитале, а также внесло предложения по порядку и условиям осуществления указанной новации.

Министерство финансов Российской Федерации письмом от 19 июня 2003 года №07-03-05/1514 отказалось от предложения без объяснения причин.

Учитывая вышеизложенное 22 ноября 2005 года (письмами за №№156, 157) общество обратилось в Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минтранс России, Минэкономразвития России с предложением повторно рассмотреть возможность погашения задолженности РОАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом путем новации имеющегося долга в облигации, конвертируемые в обыкновенные акции РОАО «ВСМ».

6. Следует отметить, что в целях создания условий для сохранения интеллектуального потенциала в Российской Федерации и его эффективного использования издан Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 года №863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий».

В сентябре 2003 года РОАО «ВСМ» (письмо от 4 сентября 2003 года №240) обратилось в Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации с предложением рассмотреть возможность погашения средств федерального



бюджета, израсходованных на погашение части задолженности по привлеченному в 1997-2001 годах кредиту Великобритании, не погашенной РОАО «ВСМ», путем передачи в федеральную собственность результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проведенных РОАО «ВСМ», по тематике раздела 5 блока I Федеральной целевой научно-исследовательской программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники на 2002-2006 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2001 года №605, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Поручением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2003 года №ВЯ-П10-15285 Минпромнауке России и Минимуществом России предписано рассмотреть возможность передачи в федеральную собственность разработок НИОКР по созданию в Российской Федерации высокоскоростного железнодорожного транспорта.

Письмом от 13 января 2004 года №11 РОАО «ВСМ» представило в Минпромнауку России материалы проектно-изыскательских работ по технико-экономическому обоснованию строительства высокоскоростной пассажирской магистрали Санкт-Петербург – Москва, материалы по ОКР «Разработка высокоскоростного пассажирского электропоезда «Сокол» и НИОКР «Создание асинхронного тягового привода на отечественной элементной базе для пригородного электропоезда».

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2003 года №ВЯ-П10-15285 Минпромнауки России письмом от 4 марта 2004 года №МП-П-218 доложило в Правительство Российской Федерации о рассмотрении совместно с Минимуществом России, Минтрансом России и МПС России вопроса о передаче в федеральную собственность результатов НИОКР по созданию в Российской Федерации высокоскоростного железнодорожного транспорта, проведенных РОАО «ВСМ» в 1991-2003 годах. В письме отмечено, что «к рассмотрению и оценке материалов НИОКР, предлагаемых РОАО «ВСМ» для передачи в федеральную собственность, были привлечены ведущие специалисты научно-исследовательских институтов и промышленных предприятий в области транспортных систем и железнодорожного транспорта, в том числе: Института проблем транспорта Российской академии наук, Московского государственного университета путей сообщения МПС России, Петербургского государственного университета путей сообщения МПС России, Научно-исследовательского института транспортного строительства. В представленных заключениях подтверждено существенное социально-экономическое значение создания в России первой отечественной высокоскоростной магистрали Санкт-Петербург – Москва, строительство которой предусмотрено Федеральной целевой программой «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», а также существенное экономическое и политическое значение создания отечественного скоростного и высокоскоростного подвижного состава. Подтвержден высокий уровень созданного РОАО «ВСМ» научно-технического задела для развития отечественных скоростных и высокоскоростных наземных транспортных систем». В заключении Минпромнауки России «считает целесообразным при условии независимой финансовой оценки передать в государственную собственность федеральному органу исполнительной власти, к сфере деятельности которого относятся вопросы развития отечественного транспорта, результаты НИОКР, выполненных РОАО «ВСМ» по созданию в России высокоскоростного железнодорожного транспорта, в счет погашения задолженности РОАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом». Возможность и целесообразность передачи в федеральную собственность результатов НИОКР по созданию в Российской Федерации высокоскоростного железнодорожного транспорта в счет погашения задолженности РОАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом подтверждена письмами Минимущества России от 22 января 2004 года №ГТ-15/2821, МПС России от 11 февраля 2004 года №Б-509, Минтранса России от 26 февраля 2004 года №АН-3/211-ИС.

Поручением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2004 года №АЖ-П10-2548 Минфину России, Минпромэнерго России, Минтрансу России, Минэко-

номразвития России совместно с РОАО «ВСМ» предписано подготовить проект решения о передаче в федеральную собственность результатов НИОКР по созданию в Российской Федерации высокоскоростного железнодорожного транспорта в счет погашения задолженности РОАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2004 года №АЖ-П10-2548 РОАО «ВСМ» письмом за №100 от 6 апреля 2004 года направило в Минфин России, Минпромэнерго России, Минтранс России, Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации о передаче в федеральную собственность результатов НИОКР в счет погашения задолженности РОАО «ВСМ» перед федеральным бюджетом, а также начало работы по независимой оценке подлежащих передаче в федеральную собственность НИОКР. Выполнение задания по определению стоимости данных активов было возложено, как отмечалось выше, на ЗАО «МКД Партнер» (лицензия Минимущества России от 10 января 2001 года №001679).

РОАО «ВСМ» 22 июня 2004 года представило в Минфин России и Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (далее – Росимущество) (письма от 22 июня 2004 года №№155 и 156, соответственно) отчет №4Р-39-04.04, выполненный ЗАО «МКД Партнер», об определении рыночной стоимости НИОКР. В целях подготовки проекта решения Правительства Российской Федерации отчет ЗАО «МКД Партнер» об определении рыночной стоимости был направлен Минфином России в Минпромэнерго России, Минтранс России, Минэкономразвития России. Информация от указанных ведомств в Минфин России не поступала (письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации С.Д. Шаталова от 7 сентября 2004 года №01-02-01/04-1862).

Поручением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2004 года №АЖ-П9-5164 Минпромэнерго России, Минтрансу России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России совместно с РОАО «ВСМ» предписано ускорить подготовку необходимых для принятия решения материалов, а также Минфину России поручено после получения от федеральных органов власти требуемых материалов завершить в возможно короткий срок проработку вопроса о передаче в федеральную собственность результатов НИОКР и представить проект соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

РОАО «ВСМ» письмом от 14 октября 2004 года №236 направило в Росимущество доработанные ЗАО «МКД Партнер» отчеты об оценке имущества, передаваемого в федеральную собственность в счет погашения задолженности общества перед федеральным бюджетом.

Росимущество письмом от 27 декабря 2004 года №ВН-09/12483 сообщило в Минфин России о том, что все 3 отчета, представленные на экспертизу в Агентство, не могут быть использованы для принятия решения о передаче в федеральную собственность НИОКР.

Поручением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2005 года №АЖ-П9-848 Минфину России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромэнерго России, Минтрансу России предписано продолжить работу по определению возможности передачи в федеральную собственность результатов НИОКР по созданию высокоскоростного железнодорожного транспорта в счет погашения задолженности РОАО «ВСМ» по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом. На момент проведения проверки (1 декабря 2005 года) передача в федеральную собственность вышеназванных результатов НИОКР не производилась.

В 2004 году РОАО «ВСМ» также обратилось к Президенту Российской Федерации В.В. Путину (письмо от 20 июля 2004 года №168) о государственной поддержке в дальнейшем развитии проекта строительства высокоскоростной железнодорожной пассажирской магистрали Санкт-Петербург – Москва.

На основании данного обращения Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову от 11 августа 2004 года №Пр-1339 об объединении усилий РОАО «ВСМ», заинтересован-

ных министерств, ведомств и ОАО «РЖД» с последующим представлением согласованного мнения о перспективах развития. В соответствии с указанным поручением Председатель Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадков поручением от 16 августа 2004 года №МФ-П9-4699 предписал Минтрансу России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минпромэнерго России совместно с ОАО «РЖД» обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 11 августа 2004 года №Пр-1339 и в срок до 6 сентября 2004 года доложить в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 12 мая 2003 года №Пр-836, от 11 августа 2004 года №Пр-1350 о завершении работ по созданию высокоскоростного поезда Председатель Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадков поручением от 19 августа 2004 года №МФ-П9-4728 предписал Минтрансу России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минпромэнерго России, Минобрнауки России обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации №Пр-1350 от 11 августа 2004 года с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года №МФ-П9-4699 и в срок до 6 сентября 2004 года доложить с проектом доклада Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

На основании письма Контрольного управления Президента Российской Федерации от 3 августа 2005 года №А8-2-2872, в котором указано, что «окончательное решение по данным вопросам Правительство Российской Федерации предполагает принять по результатам проведения независимого аудита технико-экономического обоснования проекта высокоскоростной пассажирской магистрали, проработки схемы его финансового обеспечения, определения условий участия зарубежных и российских компаний, а также определения возможности дальнейшего использования инновационных технических решений, отработанных на экспериментальном образце электропоезда «Сокол», Правительство Российской Федерации поручением от 16 августа 2005 года №АЖ-П9-4140 предписало Минтрансу России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минпромэнерго России, Минобрнауки России продолжить работу по выполнению поручений Президента Российской Федерации №Пр-836 от 12 мая 2003 года, №Пр-1339 от 11 августа 2004 года и №Пр-1350 от 11 августа 2004 года и в срок до 26 декабря 2005 года доложить с проектом доклада Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

На момент проведения проверки (на 1 декабря 2005 года) срок исполнения вышеназванного поручения не наступил.

### **Перечень оформленных актов**

Акт проверки состояния реорганизации, урегулирования и реструктуризации долговых обязательств перед федеральным бюджетом в Российском открытом акционерном обществе «Высокоскоростные магистрали» от 1 декабря 2005 года (№КМ-1488/06-2 от 5 декабря 2005 года) на 50 листах. Акт подписан генеральным директором РАО «ВСМ» В.С. Ворониным и главным бухгалтером РАО «ВСМ» Г. П. Жоховой без замечаний.

В проверке принимали участие специалисты Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **Выводы**

1. Российское открытое акционерное общество «Высокоскоростные магистрали» было создано в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 13 сентября 1991 года №120 «О создании высокоскоростной пассажирской железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Москва» и от 17 июля 1992 года №786 «О строительстве высокоскоростной пассажирской железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Москва и организации производства электроподвижного состава».

В настоящее время финансово-хозяйственная деятельность РОАО «ВСМ» в основном определяется выполнением разовых контрактов на услуги и посреднических торговых операций.

Результатом хозяйственной деятельности РОАО «ВСМ» явилось то, что условия абсолютной ликвидности баланса в проверяемый период не были достигнуты, так, в частности, не было выполнено условие превышения:

- величины собственных источников средств организации над величиной внеоборотных активов, основную массу которых составляют права пользования земельными участками и незавершенное производство. На 1 октября 2005 года величина внеоборотных активов (1463,4 млн. рублей) в 3,9 раза превысила размер собственного капитала РОАО «ВСМ» (377,3 млн. рублей), что свидетельствует об отсутствии собственных оборотных средств у организации, необходимых для осуществления ее текущей деятельности;

- величины наиболее ликвидных активов (денежных средств и краткосрочных финансовых вложений) над величиной наиболее срочных обязательств со сроком погашения до 1 года (кредиторская задолженность), что свидетельствует о невозможности погашения организацией ее срочных обязательств имеющимися наиболее ликвидными активами. На 1 октября 2005 года наличие денежных средств по балансу составило 0,5 млн. рублей, а кредиторская задолженность – 1178,0 млн. рублей.

В результате невыполнения данных условий баланс РОАО «ВСМ» на 1 октября 2005 года обладал недостаточной ликвидностью.

**2.** Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года №912 «О передаче в федеральную собственность не завершенного строительством транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге» в счет погашения задолженности РОАО «ВСМ» по исполнению государственных гарантий по облигациям общества, бюджетной ссуде и инвестиционному кредиту Великобритании (по долговому обязательству от 27 октября 1997 года №242-1-4-28) в декабре 2002 года произведена передача в федеральную собственность не завершенного строительством транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге оценочной стоимостью объекта в размере 2733,7 млн. рублей.

**3.** Рыночная стоимость возможных к ликвидности объектов, числящихся на балансе РОАО «ВСМ» на 1 октября 2005 года, составила 1087,6 млн. рублей, в том числе:

- 524,3 млн. рублей – проектно-изыскательские и научно-исследовательские работы по созданию высокоскоростной пассажирской магистрали Санкт-Петербург – Москва (ТЭО ВСМ);

- 402,5 млн. рублей – рабочая конструкторская документация и опытный образец электропоезда «Сокол»;

- 160,8 млн. рублей – рабочая конструкторская документация на асинхронный двигатель с тяговым устройством.

**4.** Согласно данным баланса РОАО «ВСМ» по состоянию на 1 октября 2005 года имеется просроченная задолженность перед Минфином России в размере 39,4 млн. долл. США (1121,7 млн. рублей). Указанная задолженность сформировалась в период со 2 мая 2002 года по 4 мая 2004 года и включает в себя задолженность по кредиту Великобритании.

На момент проведения данной проверки (на 1 декабря 2005 года) со стороны Минфина России и Внешэкономбанка вообще не предъявлялись претензии по взысканию с РОАО «ВСМ» задолженности на общую сумму 18,7 млн. долл. США (расчетно 531,2 млн. рублей), что приводит к прямым потерям для федерального бюджета.

Фактически Министерство финансов Российской Федерации и Внешэкономбанк предъявили претензии к РОАО «ВСМ» только на сумму 20,7 млн. долл. США, что отражено в решении Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга от 20 декабря 2004 года

(постановлением апелляционной инстанции Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга от 18 ноября 2005 года вышеуказанная сумма для взыскания осталась без изменения).

5. На основании статьи 117 Федерального закона от 24 декабря 2002 года №176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» и исходя из своего финансового положения (чистые активы – 377,3 млн. рублей, уставный фонд – 310 млн. рублей) РОАО «ВСМ» предлагало различные варианты погашения своего долга перед федеральным бюджетом, в том числе путем передачи в федеральную собственность имущества, относимого к объектам интеллектуальной собственности (документация и исследования по строительству высокоскоростных магистралей, опытного образца поезда и т. д.).

Однако при наличии требований Указа Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 года №863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий», положительных заключений заинтересованных министерств (Минобрнауки России, Минтранса России) это предложение на практике не реализуется.

Правительство Российской Федерации поручением от 16 августа 2005 года №АЖ-П9-4140 предписало Минтрансу России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минпромэнерго России, Минобрнауки России продолжить работу по выполнению поручений Президента Российской Федерации от 12 мая 2003 года №Пр-836, от 11 августа 2004 года №Пр-1339 и от 11 августа 2004 года №Пр-1350 о завершении работ по созданию высокоскоростного поезда и в срок до 26 декабря 2005 года доложить с проектом доклада Президенту Российской Федерации В.В. Путину. Срок исполнения поручения на момент проведения проверки (1 декабря 2005 года) не наступил.

#### **Предложения**

1. Утвердить отчет о результатах проверки.
2. Направить информационное письмо и отчет о результатах проверки в Правительство Российской Федерации.
3. Направить представления в Министерство финансов Российской Федерации и Российское открытое акционерное общество «Высокоскоростные магистрали».
4. Направить отчет о результатах проверки состояния реформирования, урегулирования и реструктуризации долговых обязательств перед федеральным бюджетом в Российском открытом акционерном обществе «Высокоскоростные магистрали» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ТАБАЧКОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КОСОУРОВ**