

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 63К (765) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка хода реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» за 2008-2009 годы в субъектах Российской Федерации»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральное дорожное агентство, губернатору - председателю правительства Иркутской области.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору - председателю правительства Ленинградской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство регионального развития Российской Федерации, Государственную автоматизированную систему «Управление».*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка хода реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» за 2008-2009 годы в субъектах Российской Федерации»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 2.1.2, 2.1.2.1, 2.1.2.3, 2.1.2.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, подтверждающие объемы бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы), показатели и индикаторы реализации национального проекта и подпрограмм в составе федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация Иркутской области; правительство Ленинградской области; управления Федерального казначейства по Иркутской и Ленинградской областям; Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросам); территориальные органы судебной и исполнительной власти, осуществляющие реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Иркутской и Ленинградской областях.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 16 июня по 17 декабря 2010 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2008-2009 годы.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Установить объемы кассового исполнения расходов, предусмотренных на реализацию подпрограмм в составе федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы,

и, соответственно, расходов национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» и правомерность предоставления социальных выплат и субсидий гражданам - участникам национального проекта; провести анализ эффективности предусмотренного механизма реализации подпрограммы, в том числе в рамках национального проекта, а также средств федерального бюджета, направленных на предоставление субсидий и социальных выплат категориям граждан, установленным федеральным законодательством.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

В целях обеспечения реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетном послании, начиная с 2006 года, в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных национальных проектов, в том числе на приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (далее - национальный проект, нацпроект).

Национальный проект направлен на повышение доступности жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан России, увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования, увеличение объемов жилищного строительства, модернизацию коммунальной и транспортной инфраструктуры и выполнение жилищных обязательств государства перед отдельными категориями граждан.

Направления, основные мероприятия и параметры реализации приоритетных национальных проектов рассматриваются и утверждаются Советом по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике при Президенте Российской Федерации.

Основным механизмом реализации национального проекта является федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы (II этап) (далее - ФЦП «Жилище»), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675.

На II этапе реализации ФЦП «Жилище» предусмотрено осуществление мероприятий по следующим подпрограммам:

- «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»;
- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;
- «Обеспечение жильем молодых семей»;
- «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

Кроме того, на II этапе осуществляются мероприятия:

- по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- по реализации Концепции развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России.

В соответствии с решением Президиума Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике при Президенте Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2007 года № 25) в состав национального проекта в 2008 году входят перечисленные выше 4 подпрограммы ФЦП «Жилище» и мероприятия по реализации Концепции развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России, а также субсидии и субвенции бюджетам субъектов Рос-

сийской Федерации, предоставляемые за счет средств Федерального фонда компенсаций и средств, выделяемых на дорожное хозяйство.

Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в 2008 году в состав национального проекта не включались.

Государственным заказчиком расходов на реализацию национального проекта в 2008 году являлся Росстрой в части ФЦП «Жилище» и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств Федерального фонда компенсаций, а также Росавтодор в части субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение новых жилых микрорайонов автомобильными дорогами.

В связи с принятием решения об упразднении государственного заказчика - Росстроя - и передаче полномочий Минрегиону России (Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти») расходы на реализацию национального проекта от Росстроя также были переданы Минрегиону России.

По состоянию на 1 января 2009 года бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта в 2008 году составили 155633,8 млн. рублей.

В 2009 году по итогам заседания Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике при Президенте Российской Федерации (поручения Президента Российской Федерации от 4 января 2009 года № Пр-26 и от 24 июля 2009 года № Пр-1890) в состав национального проекта включены дополнительные мероприятия:

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан в рамках ФЦП «Жилище», то есть в 2009 году в состав нацпроекта ФЦП «Жилище» включена в полном объеме;
- обеспечение военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, служебными помещениями и жилыми помещениями в общежитиях;
- строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба;
- обеспечение жильем специалистов в рамках федеральных целевых программ «Социальное развитие села до 2012 года», «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, Президентской программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы, Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы.

С учетом реализации дополнительных мероприятий объем бюджетных ассигнований по национальному проекту в 2009 году значительно увеличился по сравнению с объемом на 2008 год и составил 239931,8 млн. рублей.

Данные об исполнении национального проекта по Российской Федерации приведены в таблице:

(млн. руб.)			
Год реализации	Уточненная роспись	Кассовое исполнение	В % к уточненной росписи
2008 г.	155633,8	140800,5	90,5
2009 г.	239931,8	239204,1	99,7

Мониторинг реализации приоритетных национальных проектов на территории Иркутской области организован в соответствии с распоряжением администрации Иркутской области от 3 июля 2008 года № 187-ра.

Реализацией национального проекта в Иркутской области в рамках своей компетенции занимаются: министерство строительства, дорожного хозяйства; министерство

социального развития, опеки и попечительства; министерство сельского хозяйства; министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике; министерство жилищной политики, энергетики, транспорта и связи.

В целях реализации национального проекта на территории Ленинградской области правительством Ленинградской области утвержден комплекс мероприятий по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Ленинградской области на 2008-2010 годы.

В рамках своей компетенции реализацией национального проекта в Ленинградской области занимаются: комитет по строительству; комитет по энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству; комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу; комитет финансов; комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике; комитет общего и профессионального образования; комитет по культуре; комитет по архитектуре и градостроительству.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Установить объемы кассового исполнения расходов, предусмотренных на реализацию подпрограмм в составе ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, и, соответственно, расходов национального проекта и правомерность предоставления социальных выплат и субсидий гражданам - участникам национального проекта**

**1. Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище»**

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» обеспечение жильем осуществляется путем предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья следующим категориям граждан:

- военнослужащим, увольняемым с военной службы, и приравненным к ним лицам;
- гражданам, уволенным с военной службы, и приравненным к ним лицам;
- гражданам Российской Федерации, постоянно работающим на комплексе «Байконур» и подлежащим отселению;
- гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении «Маяк», пострадавшим в результате этих аварий, а также ветеранам подразделений особого риска;
- вынужденным переселенцам.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» в размере: 33 кв. м - для одиноко проживающего гражданина, 42 кв. м - на семью из 2 человек, по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи 3 человека и более.

Норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Российской Федерации рассчитывается в соответствии с методикой, утвержденной Минрегионом России (приказ

от 12 апреля 2006 года № 39), и утверждается приказом Минрегиона России 1 раз в полугодие, а средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья по субъектам Российской Федерации - 1 раз в квартал.

В таблице приведены утвержденные приказами Минрегиона России данные о нормативе стоимости 1 кв. м общей площади жилья на I и II полугодия 2008 и 2009 годов и о средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъектам Российской Федерации в 2008-2009 годах:

	I квартал	II квартал	I полугодие	III квартал	IV квартал	II полугодие
(руб.)						
2008 г.						
Российская Федерация			23400,0			28650,0
Иркутская область	25950,0	30250,0		33450,0	35750,0	
Ленинградская область	21400,0	23700,0		28300,0	31500,0	
2009 г.						
Российская Федерация			26500,0			26500,0
Иркутская область	32400,0	32400,0		32400,0	32400,0	
Ленинградская область	31800,0	31800,0		31800,0	31800,0	

Право на получение гражданами социальной выплаты на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы удостоверяется государственным жилищным сертификатом, который выпускается государственным заказчиком подпрограммы - Минрегионом России в соответствии с графиком выпуска и распределения сертификатов на соответствующий год, утверждаемым Правительством Российской Федерации, в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Срок действия сертификата составляет 9 месяцев с даты его выдачи (после предоставления его в кредитную организацию).

Единый порядок выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы, включающий порядок ведения учета граждан - участников подпрограммы, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы».

Графики выпуска и распределения в 2008 и 2009 годах государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 228-р и от 3 апреля 2009 года № 454-р, соответственно.

Функции по выдаче государственных жилищных сертификатов гражданам в Иркутской области осуществляют министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

В Ленинградской области ответственность за организацию работы по оформлению и выдаче государственных жилищных сертификатов гражданам - участникам подпрограммы возложена на комитет по энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - комитет по энергетическому комплексу и ЖКХ) Ленинградской области.

Данные о предусмотренных графиками выдачи, фактически выданных и реализованных сертификатах в Иркутской и Ленинградской областях за счет средств федерального бюджета в 2008 и 2009 годах по категориям приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Категория граждан	Количество граждан, включенных в списки	Предусмотрено графиком		Выдано		Реализовано		Неиспользованные остатки средств	Выдано, %	Реализовано, %
		размер социальных выплат	количество, шт.	размер социальных выплат	количество, шт.	размер социальных выплат	количество, шт.			
2008 г.										
Граждане, уволенные с военной службы (службы) и приравненные к ним лица	177	169762,0	111	137305,2	90	111845,9	77	32456,8	80,9	65,9
Ленинградская область	69	93200,0	65	64399,8	44	46739,7	36	28800,2	69,1	50,1
Иркутская область	108	76562,0	46	72905,4	46	65106,2	41	3656,6	95,2	85,0
Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица	137	95238,0	80	93319,9	75	90538,2	72	1918,1	98,0	95,1
Ленинградская область	9	7028,0	5	5368,0	5	5368,0	5	1660,0	76,4	76,4
Иркутская область	128	88210,0	75	87951,9	70	85170,2	67	258,1	99,7	96,6
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	1238	455200,8	402	444295,3	305	432730,7	291	10905,5	97,6	95,1
Ленинградская область	45	1205,3	2	703,9	1	703,9	1	501,4	58,4	58,4
Иркутская область	1193	453995,5	400	443591,4	304	432026,8	290	10404,1	97,7	95,2
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	330	11278,0	12	10417,7	10	10417,7	10	860,3	92,4	92,4
Ленинградская область	137	4639,0	4	4282,2	4	4282,2	4	356,8	92,3	92,3
Иркутская область	193	6639,0	8	6135,5	6	6135,5	6	503,5	92,4	92,4
Итого	1882	731478,8	605	685338,1	480	645532,5	450	46140,7	93,7	88,3
Ленинградская область	260	106072,3	76	74753,9	54	57093,8	46	31318,4	70,5	53,8
Иркутская область	1622	625406,5	529	610584,2	426	588438,7	404	14822,3	97,6	94,1
2009 г.										
Граждане, уволенные с военной службы (службы) и приравненные к ним лица	88	99719,8	59	76134,9	47	4849,5	4	23584,9	76,3	4,9
Ленинградская область	39	59346,8	37	36819,1	25	4849,5	4	22527,7	62,0	8,2
Иркутская область	49	40373,0	22	39315,8	22	0,0	0	1057,2	97,4	0,0
Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица	146	50840,2	36	49409,3	31	45196,8	28	1431,0	97,2	88,9
Ленинградская область	37	18110,0	11	17410,5	13	13198,0	10	699,5	96,1	72,9
Иркутская область	109	32730,2	25	31998,8	18	31998,8	18	731,5	97,8	97,8

Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	2019	511225,8	354	506336,3	263	504859,9	262	4889,5	99,0	98,8
Ленинградская область	46	1584,5	2	996,9	1	996,9	1	587,6	62,9	62,9
Иркутская область	1973	509641,3	352	505339,4	262	503863,0	261	4301,9	99,2	98,9
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	325	14899,3	14	14421,3	11	14421,3	11	478,0	96,8	96,8
Ленинградская область	133	2226,0	2	1987,5	2	1987,5	2	238,5	89,3	89,3
Иркутская область	192	12673,3	12	12433,8	9	12433,8	9	239,5	98,1	98,1
Итого	2578	676685,1	463	646301,7	352	569327,5	305	30383,4	95,5	84,1
Ленинградская область	255	81267,3	52	57214,0	41	21031,9	17	24053,3	70,4	25,9
Иркутская область	2323	595417,8	411	589087,7	311	548295,6	288	6330,1	98,9	92,1

На 2009 год формой отчета «Сведения о параметрах реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», представляемой в Минрегион России, индикаторы по подпрограмме для субъектов Российской Федерации не установлены.

По состоянию на 1 января 2010 года показатель «Количество/доля граждан из числа категорий, установленных федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия» выполнен в Иркутской области на 98,4 % (311 сертификатов из 316) и в Ленинградской области - на 105,9 % (72 сертификата из 68).

В ходе выборочной проверки ведения учетных дел и расчета размеров социальной выплаты нарушений не выявлено.

## **2. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище»**

Основной целью реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 года № 285.

Право молодой семьи - участницы подпрограммы на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством, срок которого составляет не более 9 месяцев с даты выдачи.

В рамках национального проекта для участия в реализации подпрограммы Иркутская и Ленинградская области в 2008 и 2009 годах принимали участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации, по итогам которого признаны в числе победителей.

В целях реализации мероприятий подпрограммы, а также обеспечения софинансирования из средств областного бюджета утверждены:

- в Ленинградской области - региональная целевая программа «Жилье для молодежи» на 2002-2011 годы» (далее - РЦП) (закон Ленинградской области от 29 января 2003 года № 4-оз (с изменениями);

- в Иркутской области - областная государственная социальная программа «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы (далее - ОГП) (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС).

Объемы финансирования перечисленных областных программ (ОГП и РЦП) за счет средств областного бюджета в 2008 и 2009 годах приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование области	2008 г.	2009 г.
Иркутская область (ОГП)	29100,0	30090,0
Ленинградская область (РЦП)	33000,0	55000,0

Ответственными исполнителями подпрограммы и ОГП является министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, а РЦП - комитет по строительству Ленинградской области.

Распределение средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы между субъектами Российской Федерации, участвующими в реализации подпрограммы, утверждено:

- в 2008 году приказом Росстроя от 4 апреля 2008 года № 107, в том числе: Иркутской области - 91822,9 тыс. рублей, Ленинградской области - 12248,7 тыс. рублей;

- в 2009 году приказом Минрегиона России от 1 июля 2009 года № 250, в том числе: Иркутской области - 21700,8 тыс. рублей, Ленинградской области - 26629,5 тыс. рублей.

Соглашение о реализации подпрограммы в 2008 году с субъектами Российской Федерации заключалось Росстроем:

- с администрацией Иркутской области (от 19 мая 2008 года № 1102-010/44-115) в объеме 91822,9 тыс. рублей, что составляет 30,55 % заявки (в объеме 300586,0 тыс. рублей);

- с правительством Ленинградской области (от 16 мая 2008 года № 1102-010/53-107) в объеме 12248,68 тыс. рублей, что составляет 127,0 % заявки (в объеме 9646,0 тыс. рублей). Указанное соглашение не содержит данных об объемах софинансирования из областного и муниципального бюджетов.

В 2009 году соглашение о реализации подпрограммы заключалось между Минрегионом России и субъектами Российской Федерации:

- правительством Иркутской области (от 13 августа 2009 года № 425/09) в объеме 21700,82 тыс. рублей, что составляет 15,9 % заявки (в объеме 136860,0 тыс. рублей). Объем софинансирования бюджета Иркутской области составляет 19867,6 тыс. рублей;

- правительством Ленинградской области (от 18 августа 2009 года № 452/09) в объеме 26629,48 тыс. рублей, что составляет 63,4 % заявки (42000,0 тыс. рублей). Объем софинансирования за счет средств бюджета Ленинградской области в соглашении не определен. В соответствии с обязательством и выпиской из областного бюджета на 2009 год объем средств составляет 63083,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены учетные дела молодых семей за 2008 и 2009 годы, нарушений не выявлено.

### **Иркутская область**

Распределение субсидий, выделенных за счет средств областного бюджета, между муниципальными образованиями Иркутской области осуществлялось на основании Методики распределения субсидий, выделяемых за счет средств областного бюджета, между муниципальными образованиями Иркутской области, участвующими в реализации подпрограммы, утвержденной законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 40-оз.

В 2008 году по итогам проведенного конкурсного отбора муниципальных образований победителями определены 15 из 36 (41,7 %) муниципальных образований, в 2009 году - 16 из 42 (38,1 %), с которыми были заключены соглашения.

Средства федерального бюджета были перечислены Минрегионом России в доход Иркутской области в июне 2008 года. Однако перечисление указанных средств в доходы местных бюджетов осуществлено только в ноябре 2008 года в связи с поздним проведением конкурсов по отбору муниципальных образований, что привело к низкой доле реализованных свидетельств за 2008 год (27,2 процента).



В 2009 году средства федерального бюджета были перечислены в доход Иркутской области в августе, перечисление средств в доходы местных бюджетов осуществлено в конце года, что привело к низкой доле реализованных свидетельств за 2009 год (45,6 % на 1 января 2010 года).

Финансирование за счет средств федерального бюджета и кассовое исполнение за 2008 и 2009 годы приведено в таблице:

(тыс. руб.)					
Реквизиты соглашения	Перечислено субъекту РФ (Росстроем)	Перечислено муниципальным образованиям	Объем оплаченных свидетельств	Остаток неиспользованных средств на конец года	% финансирования
От 19 мая 2008 г. № 1102-010/44-115	91822,9	91822,9	24185,98	67636,9	100,0
От 13 августа 2009 г. № 425/09	21700,8	21700,8	9159,3	12541,5	100,0

В соответствии с отчетом о расходовании средств федерального бюджета в 2008 году Иркутской областью по состоянию на 1 января 2009 года:

- выдано 227 свидетельств на сумму 118034,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 88466,57 тыс. рублей (74,95 %);

- оплачено 60 свидетельств на сумму 32111,26 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 24185,98 тыс. рублей (75,32 процента).

Таким образом, на 1 января 2009 года доля оплаченных свидетельств составила 26,4 процента.

В соответствии с отчетом о расходовании средств федерального бюджета в 2009 году Иркутской областью по состоянию на 1 января 2010 года:

- выдано 44 свидетельства на сумму 27178,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 21165,3 тыс. рублей (77,9 %);

- оплачено 20 свидетельств на сумму 11753,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 9159,3 тыс. рублей (77,9 процента).

На 1 января 2010 года доля оплаченных свидетельств составила 45,6 процента.

Кроме того, в 2009 году по лимитам 2008 года:

- выдано 224 свидетельства на сумму 115184,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 87263,7 тыс. рублей (75,8 %);

- оплачено 219 свидетельств на сумму 113320,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 85770,7 тыс. рублей (75,69 процента).

По состоянию на 1 июня 2010 года доля оплаченных свидетельств (финансирование 2008 года) составила 98,3 %, доля оплаченных свидетельств (финансирование 2009 года) - 84,1 процента.

Кроме бюджетных источников, на реализацию подпрограммы предусмотрены внебюджетные источники: на 2008 год в объеме 184696,1 тыс. рублей, фактически на 1 июня 2010 года привлечено молодыми семьями собственных и заемных средств в объеме 131710,7 тыс. рублей (71,3 % предусмотренных объемов), на 2009 год - 80859,7 тыс. рублей, фактически привлечено по состоянию на 1 июня 2010 года - 61531,4 тыс. рублей (76,1 процента).

### **Ленинградская область**

Постановлением правительства Ленинградской области от 25 декабря 2008 года № 414 утверждено Положение о порядке предоставления социальных выплат молодым семьям - участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

В 2008 году проведение конкурсного отбора муниципальных образований Ленинградской области для участия в реализации подпрограммы указанным Положением не

предусмотрено. В 2009 году распределение социальных выплат осуществлялось на основании конкурсного отбора муниципальных образований в соответствии с условиями участия и оценочными критериями.

Правительством Ленинградской области утверждены списки молодых семей - претендентов на получение социальных выплат на приобретение (строительство) жилья: в 2008 году в количестве 67 семей, в 2009 году в количестве 192 семей, и претендентов на получение социальной выплаты - 66. Средства федерального бюджета были перечислены в доход Ленинградской области в ноябре 2008 года, в доход муниципальных образований - 29 декабря 2008 года в объеме 12248,7 тыс. рублей.

В 2009 году средства федерального бюджета были перечислены в доход Ленинградской области в августе, в доход местных бюджетов - в декабре 2009 года.

Информация об объемах финансирования и кассовом исполнении расходов на реализацию подпрограммы в Ленинградской области за счет средств федерального бюджета в 2008-2009 годах приведена в таблице:

(тыс. руб.)					
Реквизиты соглашения	Перечислено субъекту РФ (Росстроем)	Перечислено муниципальным образованиям	Объем оплаченных свидетельств	Объем реализованных средств на конец года	% финансирования
От 16 мая 2008 г. № 1102-010/53-107	12248,7	12248,7	12248,7	0,0	100,0
От 18 августа 2009 г. № 425/09	26629,5	26629,5	26616,6	11582,4	100,0

В соответствии с отчетом о расходовании средств федерального бюджета в 2008 году Ленинградской областью на 1 января 2009 года выдано 62 свидетельства на сумму 77135,8 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 12248,7 тыс. рублей (15,9 %). В связи с поздним перечислением средств в муниципальные образования гражданами в 2008 году указанные средства использованы не были.

В соответствии с отчетом о расходовании средств федерального бюджета за 2009 год Ленинградской областью на 1 января 2010 года:

- выдано 67 свидетельств на сумму 90731,3 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 26615,6 тыс. рублей (29,3 %);

- оплачено 8 свидетельств на сумму 11582,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 2962,6 тыс. рублей (25,6 процента).

На 1 января 2010 года доля оплаченных свидетельств составила 12,9 процента.

Кроме того, в 2009 году за счет неиспользованных средств 2008 года Ленинградской областью:

- выдано 62 свидетельства на сумму 77145,2 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 12248,7 тыс. рублей (15,9 %);

- реализовано 62 свидетельства на сумму 76953,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 12248,7 тыс. рублей (15,9 %). Таким образом, по состоянию на 1 января 2010 года все свидетельства в счет финансирования 2008 года оплачены.

Кроме бюджетных средств, молодыми семьями для приобретения (строительства) жилья использованы собственные и заемные средства в объеме: в 2008 году - 47089,6 тыс. рублей, в 2009 году - 31519,4 тыс. рублей.

### **3. Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище»**

Целью подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» является создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2006 года № 393 «Об утверждении Правил проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, а также предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» утверждены Правила проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, а также предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы.

В соответствии с указанными Правилами субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются на реализацию мероприятий по модернизации сетей и объектов водо-, тепло- и электроснабжения, систем водоотведения, а также по реконструкции и строительству мусороперерабатывающих заводов в целях повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшения экологической ситуации в субъектах Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 года № 689-р утверждено распределение средств на реализацию подпрограммы, предоставляемых в 2008-2010 годах в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства, реконструкции или модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в соответствии с которым бюджету Иркутской области предусмотрены субсидии на 2008 год в объеме 40900,0 тыс. рублей, на 2009 год субсидии не предусмотрены, бюджету Ленинградской области на 2008 год - 171664,0 тыс. рублей и на 2009 год - 50000,0 тыс. рублей.

#### **Иркутская область**

Соглашением от 30 мая 2008 года № 1102-251/153-174, заключенным между Росстроем (впоследствии Минрегионом России) и правительством Иркутской области, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2008 году на строительство 2 объектов собственности муниципальных образований в объеме 40900,0 тыс. рублей, софинансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 115198,0 тыс. рублей, за счет средств бюджетов муниципальных образований - 6080,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджету Иркутской области были перечислены Минрегионом России в 2008 году в объеме 40900,0 тыс. рублей (100 % предусмотренных соглашением объемов).

Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета составило 40900,0 тыс. рублей (100 % доведенного объема).

Софинансирование объектов в 2008 году за счет средств бюджета Иркутской области составило 107900,6 тыс. рублей (93,7 % предусмотренных соглашением объемов), за счет средств бюджетов муниципальных образований софинансирование не обеспечено.

Степень строительной готовности объектов по состоянию на 1 января 2009 года составила:

- водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района - 62,0 % (пусковой комплекс введен в эксплуатацию в 2008 году);
- очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод в г. Байкальске - 100 % (объект введен в эксплуатацию 15 августа 2008 года).

Следует отметить, что в связи с отсутствием средств в областном и местном бюджетах и тем, что субсидии на строительство объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района» за счет средств федерального бюджета в 2009 году не предусмотрены, дальнейшее строительство объекта было приостановлено.

В ходе выборочной проверки проведения конкурсных процедур установлено, что в нарушение статьи 65 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» цена по государственному контракту от 22 ноября 2005 года № 45/98 с ЗАО «Иркутскпромстрой» на выполнение работ по завершению строительства очистных сооружений хозяйственных сточных вод в г. Байкальске только за проверяемый период была увеличена на 18 процентов.

Индикаторы и показатели реализации подпрограммы в Иркутской области в 2008 году в соглашении о предоставлении субсидий не предусмотрены.

### **Ленинградская область**

Соглашением от 30 мая 2008 года № 1102-251/153-170, заключенным между Ростроем (Минрегионом России) и правительством Ленинградской области, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в 2008 году на строительство и реконструкцию 4 объектов собственности муниципальных образований в объеме 171664,0 тыс. рублей, софинансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 275423,1 тыс. рублей, за счет средств бюджетов муниципальных образований - 22725,2 тыс. рублей.

Одним из условий участия в реализации мероприятий подпрограммы является наличие программы претендента, предусматривающей мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с установленными параметрами повышения качества коммунальных услуг в период реализации подпрограммы, а также по привлечению средств внебюджетных источников. Однако такая программа в период 2008-2009 годов в Ленинградской области не реализовывалась. Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры осуществлялись в рамках ежегодно утверждаемой адресной инвестиционной программы Ленинградской области.

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Минрегионом России в 2008 году в объеме 171664,0 тыс. рублей (100 % предусмотренного соглашением объема). Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета в 2008 году составило 165656,0 тыс. рублей, неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 января 2009 года - 6008,0 тыс. рублей, которые использованы в 2009 году.

Софинансирование объектов в 2008 году за счет средств бюджета Ленинградской области составило 179236,2 тыс. рублей (65,1 % предусмотренного соглашением объема), за счет средств бюджетов муниципальных образований - 58613,6 тыс. рублей (в 2,5 раза больше предусмотренного соглашением объема). В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидий не обеспечено софинансирование всех 4 объектов за счет средств областного бюджета в предусмотренном соглашением объеме.

За счет средств местных бюджетов в предусмотренных объемах обеспечено софинансирование 2 объектов, софинансирование 1 объекта обеспечено на 58,0 % предусмотренного объема, по 1 объекту софинансирование обеспечено в 4,8 раза больше предусмотренного объема.

Степень строительной готовности объектов по состоянию на 1 января 2009 года составила:

- канализационные очистные сооружения (реконструкция и расширение), г. Приозерск, - 100 % (объект введен в эксплуатацию 27 апреля 2009 года);

- главный канализационный коллектор № 1, г. Гатчина. Реконструкция сети главного коллектора № 1. Участок от колодца № 36 до колодца № 67 - 78 % (реконструкция завершена в 2009 году за счет местного бюджета, объект введен в эксплуатацию 5 ноября 2009 года);

- реконструкция водопроводных сетей в г. Волосово Волосовского района - 95,0 % (реконструкция 1 очереди завершена в 2009 году за счет областного и местного бюджетов, объект запланирован к вводу в 2011 году, после завершения реконструкции 2 очереди);

- реконструкция блока ВОС (скорых фильтров). Узел водоочистных сооружений предприятия п/я В-8457, г. Тихвин, Ленинградская область - 30,1 процента.

Соглашением от 20 мая 2009 года № 168/09, заключенным между Минрегионом России и правительством Ленинградской области, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в 2009 году в объеме 50000,0 тыс. рублей по объекту «Реконструкция блока ВОС (скорых фильтров). Узел водоочистных сооружений предприятия п/я В-8457, г. Тихвин, Ленинградская область». Софинансирование реконструкции за счет бюджета Ленинградской области предусмотрено в объеме 90861,0 тыс. рублей, за счет бюджета муниципального образования - 77262,1 тыс. рублей.

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Минрегионом России в 2009 году в объеме 50000,0 тыс. рублей (100 % предусмотренного соглашением объема). Средства федерального бюджета в объеме 50000,0 тыс. рублей были освоены в течение 2009 года в полном объеме. Неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 января 2010 года отсутствовали.

Софинансирование объекта в 2009 году за счет средств бюджета Ленинградской области составило 90861,0 тыс. рублей (100 % предусмотренного соглашением объема), за счет средств местного бюджета - 50422,9 тыс. рублей (65,3 % предусмотренного соглашением объема).

Степень строительной готовности объекта «Реконструкция блока ВОС (скорых фильтров). Узел водоочистных сооружений предприятия п/я В-8457, г. Тихвин, Ленинградская область» по состоянию на 1 января 2010 года составила 88,7 процента.

В соответствии с отчетностью 2008 года, направленной в Минрегион России по итогам реализации подпрограммы, кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета составило 171664,0 тыс. рублей, однако по платежным документам - 165656,0 тыс. рублей.

Таким образом, в Минрегион России представлена недостоверная отчетность о реализации подпрограммы в Ленинградской области в 2008 году.

В ходе выборочной проверки проведения конкурсных процедур, исполнения договорных обязательств и целевого использования средств федерального бюджета нарушений не установлено.

#### **4. Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %) в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище»**

Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) из жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %) осуществляются в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 344 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа» утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа.

В соответствии с указанными Правилами субсидии могут быть направлены на софинансирование: приобретения субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями жилых помещений и (или) жилых домов (в том числе на вторичном рынке жилья); строительства субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями жилых помещений и (или) жилых домов (в том числе завершения начатого строительства).

### **Иркутская область**

В 2008-2009 годах мероприятия на территории Иркутской области не реализовывались.

### **Ленинградская область**

В 2008 году реализация мероприятий в Ленинградской области не осуществлялась.

Бюджетная заявка на предоставление субсидий из федерального бюджета на проведение мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа в 2009 году была подготовлена правительством Ленинградской области на основании обращения Администрации Президента Российской Федерации по вопросу расселения аварийного здания общежития Всеволожского сельскохозяйственного колледжа (г. Всеволожск, ул. Шишканя, д. 14) в объеме 36608,0 тыс. рублей, которые составляли 26 % требуемой суммы (140800,0 тыс. рублей). При этом правительство Ленинградской области и администрация муниципального образования гарантировали выделение денежных средств на софинансирование мероприятий по расселению граждан из указанного здания в требуемом объеме.

Межведомственной комиссией МО «Всеволожское городское поселение» здание общежития признано аварийным (износ до 80 процентов).

По состоянию на 23 сентября 2009 года в аварийном здании общежития были зарегистрированы 53 семьи (125 человек). Для расселения указанного количества семей необходимо 140800,0 тыс. рублей (2580 кв. м жилья).

В соответствии с распределением средств федерального бюджета, предоставляемых в 2009 году в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2009 года № 1913-р, субсидии бюджету Ленинградской области на 2009 год предусмотрены в объеме 36608,0 тыс. рублей.

Соглашением от 22 декабря 2009 года № 595/09 на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, заключенным между Минрегионом России и правительством Ленинградской области, предусмотрено предоставление субсидий на реализацию указанных мероприятий в объеме 36608,0 тыс. рублей, софинансирование мероприятий за счет средств бюджета Ленинградской области предусмотрено в объеме 28486,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета муниципального образования - 75706,0 тыс. рублей. Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Минрегионом России 24 декабря 2009 года в объеме 36608,0 тыс. рублей (100 % предусмотренного соглашением объема).

Софинансирование мероприятий за счет средств областного бюджета в 2009 году составило 28486,0 тыс. рублей (100,0 % от предусмотренного соглашением объема), за счет средств муниципального образования - 43404,8 тыс. рублей (57,3 % от предусмотренного соглашением объема). Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2010 года составило 18125,9 тыс. рублей только за счет средств бюджета муниципального образования.

Приказом Минрегиона России от 23 марта 2010 года № 124 «О подтверждении наличия потребности и предоставления в 2010 году бюджетам субъектов Российской Федерации остатка неиспользованных субсидий, предоставленных из федерального бюджета в 2009 году бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» подтверждена потребность Ленинградской области в использовании в 2010 году остатка неиспользованных в 2009 году субсидий в объеме 36608,0 тыс. рублей, предоставленных из федерального бюджета в 2009 году на реализацию указанных мероприятий.

На момент проведения проверки (22 октября 2010 года) средства федерального бюджета не были использованы.

Для частичного расселения граждан из аварийного общежития в 2009-2010 годах использовались средства муниципального образования в объеме 34134,9 тыс. рублей (18125,9 тыс. рублей в 2009 году и 16009,0 тыс. рублей за 9 месяцев 2010 года).

По информации администрации муниципального образования «Город Всеволожск», по состоянию на 15 октября 2010 года в рамках реализации мероприятий жилые помещения были приобретены для переселения 20 семей (70 человек). Кроме того, заключены муниципальные контракты на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений на сумму 53363,3 тыс. рублей.

Подпрограммой не предусмотрены индикаторы и показатели реализации мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) из жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов).

#### **5. Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» ФЦП «Жилище»**

Целью подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» ФЦП «Жилище» является обеспечение опережающего развития коммунальной инфраструктуры для увеличения предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства, удовлетворяющего увеличивающийся платежеспособный спрос населения.

В качестве механизмов реализации подпрограммы запланировано предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизацию коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства. Подпрограммой также предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства.

Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 221 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой».

В соответствии с указанными Правилами отбор субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме предусмотрено производить ежегодно государственным заказчиком подпрограммы с учетом выполнения ими (принятия обязательств по вы-

полнению) условий участия в подпрограмме, установленных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территории которых будут реализовываться предлагаемые инвестиционные проекты.

Правила предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым юридическими лицами для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 277 «О некоторых вопросах предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства».

В соответствии с указанными Правилами гарантии предоставляются по представлениям Минрегиона России, которые вносятся в Минфин России по результатам проведенного Минрегионом России отбора принципалов и проектов. Предоставление государственных гарантий осуществляется на основании договора о предоставлении гарантии, заключаемого Минфином России с кредитором и принципалом.

Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой в рамках подпрограммы на 2008 и 2009 годы, было утверждено, соответственно, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2008 года № 1642-р и от 27 июня 2009 года № 887-р, которыми бюджету Иркутской области предоставление субсидии на 2008 год предусмотрено в объеме 6524,6 тыс. рублей, на 2009 год не предусмотрено; бюджету Ленинградской области на 2008 год - 48700,0 тыс. рублей и на 2009 год - 7850,8 тыс. рублей.

### **Иркутская область**

В целях исполнения условий подпрограммы между Росстроем (Минрегионом России) и правительством Иркутской области заключено соглашение от 30 мая 2008 года № 1102-251/74-202 о предоставлении из федерального бюджета в 2008 году бюджету Иркутской области субсидий, в соответствии с которым субсидии в объеме 6524,6 тыс. рублей предусмотрены на реализацию отобранных на конкурсной основе проектов: «Обеспечение коммунальной инфраструктурой микрорайона ЖСК «Спецназ» в пос. Карлук Иркутского района» (далее - «Микрорайон ЖСК «Спецназ») - 5181,6 тыс. рублей, «Строительство инженерных сетей в микрорайоне «Молодежный» пос. Чунский, Чунского района» (далее - «Микрорайон «Молодежный») - 203,0 тыс. рублей и «Проект обеспечения коммунальной инфраструктурой 14 микрорайона г. Усть-Илимска» (далее - «Микрорайон г. Усть-Илимска») - 1140,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджету Иркутской области были перечислены Минрегионом России в объеме 3457,8 тыс. рублей («Микрорайон ЖСК «Спецназ» - 2590,8 тыс. рублей; «Микрорайон «Молодежный» - 203,0 тыс. рублей; «Микрорайон г. Усть-Илимска» - 664,0 тыс. рублей) на основании заявки и сводной справки-расчета департамента градостроительной деятельности и дорожного хозяйства Иркутской области, но не были востребованы и возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

В связи с тем, что кредитные договоры по проектам в 2008 году заключены не были, средства федерального бюджета оказались невостребованными.

В нарушение Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в Минре-



гион России департаментом градостроительной деятельности и дорожного хозяйства Иркутской области была представлена заявка и сводная справка-расчет с недостоверными данными, так как кредитные договоры по проектам заключены не были, и, соответственно, уплата процентов не производилась.

Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 3457,8 тыс. рублей являются неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Реализация подпрограммы в Иркутской области в 2009 году не осуществлялась.

Соглашением о предоставлении субсидий в 2008 году предусмотрено введение дополнительного жилья в 2008 году в результате реализации подпрограммы в объеме 9,8 тыс. кв. м и в 2009 году - 17,3 тыс. кв. м, однако установленный индикатор выполнен не был в связи с тем, что инвестиционные проекты не реализовывались.

### **Ленинградская область**

В соответствии с распределением государственных гарантий Российской Федерации на 2008 год по заимствованиям, осуществляемым муниципальными образованиями и юридическими лицами для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 года № 734-р, предоставление государственных гарантий Российской Федерации предусмотрено ООО «Кудрово-Град» на реализацию проекта «Строительство коммунальной инфраструктуры (газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, канализация) для реализации строительства жилья площадью около 1094000 кв. м в пос. Кудрово (севернее реки Оккервиль). Проект «Новый Оккервиль», Заневское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» в размере до 1355000,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что ООО «Кудрово-Град» не был заключен кредитный договор под государственные гарантии, государственные гарантии обществу предоставлены не были.

По результатам отбора инвестиционных проектов для предоставления в 2008 году субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство, в том числе малоэтажное, коммунальной инфраструктурой в рамках подпрограммы признан отобранным проект «Жилой квартал «Девяткино» на территории муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского района Ленинградской области» (далее - проект «Жилой квартал «Девяткино»).

Кроме того, были пролонгированы обязательства 2007 года по предоставлению субсидий на реализацию проекта «Строительство коммунальной инфраструктуры (газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, канализация) для реализации строительства жилья площадью около 1094000 кв. м в пос. Кудрово (севернее реки Оккервиль). Проект «Новый Оккервиль», Заневское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее - проект «Новый Оккервиль»).

В целях исполнения условий подпрограммы между Росстроем (Минрегионом России) и правительством Ленинградской области заключено соглашение от 30 мая 2008 года № 1102-251/82-213 о предоставлении из федерального бюджета в 2008 году бюджету Ленинградской области субсидий, в соответствии с которым субсидии в объеме 48700,0 тыс. рублей предусмотрены на реализацию проектов «Новый Оккервиль» (размер субсидии в 2008 году - 47500,0 тыс. рублей, заемщик - ООО «Кудрово-Град») и «Жилой квартал «Девяткино» (размер субсидии в 2008 году - 1200,0 тыс. рублей, заемщик - ООО «Арсенал-Н»).

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Минрегионом России в объеме 33620,0 тыс. рублей (900,0 тыс. рублей по проекту «Жилой квартал «Де-

вяткино» и 32720,0 тыс. рублей по проекту «Новый Оккервиль») на основании заявки и сводной справки-расчета комитета по строительству Ленинградской области.

Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета составило в 2008 году 771,5 тыс. рублей. Средства были направлены ООО «Арсенал-Н» на возмещение затрат на уплату процентов по кредитному договору с ООО «Банк Корпоративного Финансирования».

Таким образом, в нарушение Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в Минрегион России были представлены заявка и сводная справка-расчет (14 октября 2008 года) с недостоверными данными, так как кредитный договор по проекту «Жилой квартал «Девяткино» был заключен 17 ноября 2008 года (средства федерального бюджета перечислены 18 ноября 2008 года), а уплата процентов по кредиту осуществлена ООО «Арсенал-Н» лишь в декабре 2008 года.

Кроме того, кредитный договор по проекту «Новый Оккервиль» в 2008 году ООО «Кудрово-Град» заключен не был, в связи с чем средства федерального бюджета в объеме 32720,0 тыс. рублей оказались невостребованными.

В целях исполнения условий подпрограммы между Минрегионом России и правительством Ленинградской области заключено соглашение от 13 августа 2009 года № 440/09 о предоставлении из федерального бюджета в 2009 году бюджету Ленинградской области субсидий, в соответствии с которым субсидии в объеме 7850,8 тыс. рублей предусмотрены на реализацию проекта «Жилой квартал «Девяткино» (заемщик - ООО «Арсенал-Н»).

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Минрегионом России в объеме 7850,8 тыс. рублей на основании заявки и сводной справки-расчета комитета по строительству Ленинградской области.

В нарушение Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в Минрегион России были представлены заявка и сводная справка-расчет с недостоверными данными, так как кредитный договор по проекту «Жилой квартал «Девяткино» был заключен лишь 18 декабря 2009 года (средства федерального бюджета перечислены 18 и 21 августа 2009 года).

Возмещение затрат по уплате процентов по кредитному договору на момент проведения проверки не производилось.

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета за 2008-2009 годы, предоставленных бюджету Ленинградской области в рамках подпрограммы, был возвращен в федеральный бюджет в объеме 40473,7 тыс. рублей (7 апреля 2009 года - 128,5 тыс. рублей и 24 марта 2010 года - 40345,2 тыс. рублей).

Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 40473,7 тыс. рублей, не использованные в течение 2008-2009 годов и находившиеся на счете комитета по строительству Ленинградской области до 2010 года, являются неэффективным использованием средств федерального бюджета. Неиспользованный остаток средств в объеме 225,6 тыс. рублей в федеральный бюджет не возвращен в связи с тем, что средства планировалось направить в 2010 году на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитному договору.

Соглашениями о предоставлении субсидий в 2008-2009 годах предусмотрено введение дополнительного жилья в 2009 году в результате реализации подпрограммы

в объеме 250 тыс. кв. м по проекту «Жилой квартал «Девятикино» и 30 тыс. кв. м по проекту «Новый Оккервиль». Ввод дополнительного объема жилья в 2009 году по указанным проектам не осуществлен.

#### **6. Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года»**

Государственным заказчиком-координатором федеральной целевой программы является Минсельхоз России.

В рамках федеральной целевой программы предусмотрены мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Основная цель мероприятий - обеспечение жильем категорий граждан, не обладающих достаточными собственными средствами.

Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2009 года № 104 утверждено распределение субсидий из федерального бюджета на 2009 год на софинансирование мероприятий, в соответствии с которым бюджету Иркутской области предусмотрены субсидии в объеме 99000,0 тыс. рублей (55 % заявленного объема), бюджету Ленинградской области - 22400,0 тыс. рублей (46,2 % заявленного объема).

#### **Иркутская область**

Между Минсельхозом России и минсельхозом Иркутской области заключено соглашение от 30 апреля 2009 года № 1020/10 о предоставлении субсидий из федерального бюджета в объеме 99000,0 тыс. рублей, софинансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 50000,0 тыс. рублей, внебюджетных источников - 63860,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджету Иркутской области были перечислены Минсельхозом России в объеме 99000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года было выдано 222 свидетельства в объеме 216807,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 99000,0 тыс. рублей, областного бюджета - 51768,0 тыс. рублей, внебюджетных средств - 66039,0 тыс. рублей. Кассовые расходы (использовано получателями свидетельств) составили 201183,5 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 92198,3 тыс. рублей, областного бюджета - 42946,2 тыс. рублей, внебюджетных средств - 66039,0 тыс. рублей (срок действия свидетельства составляет 1 год с даты выдачи, указанной в свидетельстве).

Выборочной проверкой учетных дел за 2009 год нарушений не выявлено.

Соглашением о предоставлении субсидий установлены критерии эффективности использования субсидий, выполнение которых приведено в таблице:

Наименования критерия	Показатель	План	Исполнение	% исполнения
Повышение уровня обеспеченности сельского населения жильем	Площадь жилья в расчете на 100 человек в сельской местности, кв. м	1839	1861	101,2
Привлечение и закрепление молодых специалистов в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы	Доля молодых специалистов, занятых в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы, %	8	9,6	120,0
Прирост жилищного фонда в сельской местности	Ввод (приобретение) жилья в сельской местности, тыс. кв. м	13,3	14,7	110,5

Как видно из приведенной таблицы, все индикаторы, характеризующие эффективность использования субсидий, выполнены в полном объеме.

#### **Ленинградская область**

Между Минсельхозом России и комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области заключено соглашение от 24 апреля 2009 года № 982/10 о предоставлении субсидий из федерального бюджета в объеме 22400,0 тыс.

рублей, софинансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 31033,0 тыс. рублей, внебюджетных источников - 27300,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области обеспечивает целевое и эффективное использование субсидий, перечисленных Минсельхозом России.

В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет по строительству Ленинградской области, который не является подведомственным комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, наделен функциями распорядителя бюджетных средств в части обеспечения жильем граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Минсельхозом России в объеме 22400,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года было выдано 60 свидетельств в объеме 80482,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 22234,5 тыс. рублей, областного бюджета - 30804,5 тыс. рублей, внебюджетных средств - 27443,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы (использовано получателями свидетельств) составили 31792,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 8291,4 тыс. рублей, областного бюджета - 11425,6 тыс. рублей, внебюджетных средств - 12075,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой учетных дел за 2009 год выявлено следующее.

В нарушение пункта 26 (подпункт «б») приложения № 1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, которым установлено, что право на получение социальных выплат имеет молодой специалист, нуждающийся в улучшении жилищных условий либо не имеющий жилья в сельской местности, в которой работает или изъявил желание работать по трудовому договору не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы, была предоставлена социальная выплата О. В. Воробьевой как молодому специалисту, занимающему старшую муниципальную должность муниципальной службы администрации Сиверского городского поселения.

Под организациями социальной сферы в сельской местности понимаются организации независимо от их организационно-правовой формы (индивидуальные предприниматели), работающие в сельской местности и выполняющие работы или оказывающие услуги в области здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта. Однако О. В. Воробьева, не соответствуя требованиям указанных правил, была включена в список получателей государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья в 2009 году и получила 1-комнатную квартиру по договору найма жилого помещения коммерческого использования.

Однокомнатная квартира приобретена муниципальным образованием «Гатчинский муниципальный район» (договор от 16 ноября 2009 года № 43) на сумму 1713,9 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 308,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 426,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 979,4 тыс. рублей. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в объеме 1713,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Соглашением о предоставлении субсидий установлены критерии эффективности использования субсидий, выполнение которых приведено в таблице:

Наименования критерия	Показатель	План	Исполнение	% исполнения
Повышение уровня обеспеченности сельского населения жильем	Площадь жилья в расчете на 100 человек в сельской местности, кв. м	2903,7	3025,0	104,2
Привлечение и закрепление молодых специалистов в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы	Доля молодых специалистов, занятых в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы, %	4,0	5,0	125,0
Прирост жилищного фонда в сельской местности	Ввод (приобретение) жилья в сельской местности, тыс. кв. м	5,2	3,2	60,6

Как видно из таблицы, целевой индикатор, характеризующий прирост жилищного фонда в сельской местности, не выполнен.

### 7. Федеральный фонд компенсаций

За счет средств Федерального фонда компенсаций в 2008 и 2009 годах субъектам Российской Федерации предоставлялись субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий (далее - ветераны и инвалиды войны и военных действий), инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

В соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Российской Федерацией переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, и полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614 (далее - Правила предоставления субвенций).

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций на реализацию федеральных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2006 года № 169.

Потребность на предоставление мер социальной выплаты по обеспечению жильем отдельных категорий граждан определяется Минрегионом России (Росстроем до упразднения) на основании предоставляемой информации о численности указанных категорий граждан.

Распределение субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на 2008 и 2009 годы утверждалось федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 1772-р и от 16 июля 2009 года № 1000-р было утверждено распределение указанных средств между субъектами Российской Федерации на 2008 и 2009 годы, соответственно.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее - Указ № 714) предоставлялись на основании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий, предусмотренных Указом № 714.

Софинансирование указанных расходов за счет средств областных и местных бюджетов законодательством не предусмотрено.

Право гражданина на получение субсидии удостоверяется свидетельством о предоставлении субсидии, срок действия которого составляет не более 6 месяцев со дня его выдачи.

### **Иркутская область**

Во исполнение пункта 5 Правил предоставления субвенций в Иркутской области принят закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области и порядке предоставления им жилых помещений».

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области определен департамент социальной защиты населения Иркутской области, а после изменения структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области - министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и его территориальные органы.

Категории ветеранов и членов их семей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, определенные в Положении о порядке и условиях предоставления социальных выплат на приобретение или строительство жилых помещений отдельным категориям ветеранов и членам их семей, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, соответствуют установленным федеральным законодательством.

В списках граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, по состоянию на 1 января 2005 года значились 4695 очередников. По состоянию на 1 января 2008 года количество очередников сократилось и составило 3592 человека.

В единые списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, согласившихся на предоставление социальных выплат в 2008 и 2009 годах, включены 207 и 595 очередников, соответственно.

В соответствии с распределением субсидий федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год по субъектам Российской Федерации Иркутской области на 2008 год было предусмотрено 102036,0 тыс. рублей, на 2009 год - 54374,8 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с распределением дополнительных средств на реализацию Указа № 714 между субъектами Российской Федерации бюджету Иркутской области было выделено на 2008 год 139954,0 тыс. рублей и на 2009 год - 1111638,1 тыс. рублей.

В целях обеспечения предоставления бюджету Иркутской области субсидии на обеспечение жильем инвалидов и ветеранов войны в соответствии с Указом № 714 заключены трехсторонние соглашения между Минрегионом России, Минздравсоцразвития России и правительством Иркутской области: в 2008 году на сумму 139954,0 тыс. рублей (от 29 декабря 2008 года № 554/40-18) и в 2009 году на сумму 1111638,1 тыс. рублей (от 23 июля 2009 года № 337/07).

Минрегион России осуществил перечисление средств федерального бюджета в доход Иркутской области в 2008 году в сумме 241990,0 тыс. рублей, из которых 139954,0 тыс. рублей в декабре 2008 года, и в 2009 году - в сумме 1166012,8 тыс. рублей, из которых 417630,1 тыс. рублей - 25 декабря 2009 года.

В пределах выделенных в 2008 году средств на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гражданам выдано 158 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на сумму 107339,4 тыс. рублей, в том числе: 7 свидетельств на сумму 3093,3 тыс. рублей в счет перешедших с 2007 года остатков и 151 свидетельство на сумму 104246,1 тыс. рублей, из которых 100594,5 тыс. рублей по лимитам 2008 года.

Из выданных в 2008 году свидетельств 156 было реализовано в 2008 году на 106052,4 тыс. рублей, в том числе: 5457,9 тыс. рублей за счет перешедших с 2007 года остатков и 100594,5 тыс. рублей по лимитам 2008 года. Таким образом, по состоянию на 1 января 2009 года неиспользованный остаток средств составил 1441,5 тыс. рублей.

В пределах выделенных в 2009 году средств на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гражданам выдано 83 свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на сумму 54374,7 тыс. рублей, из которых 2 свидетельства на сумму 1287,0 тыс. рублей в счет переходящего с 2008 года остатка.

В связи с поздним перечислением средств федерального бюджета на реализацию Указа № 714 в сумме 139954,0 тыс. рублей свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в рамках данных мероприятий в 2008 году гражданам не выдавались, средства в полном объеме перешли на 2009 год.

В 2009 году в рамках реализации Указа № 714 было выдано 476 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на сумму 490925,9 тыс. рублей, в том числе: 180 свидетельств на сумму 139194,0 тыс. рублей в счет перешедших с 2008 года остатков и 296 свидетельств на сумму 351731,9 тыс. рублей, из которых 350971,9 тыс. рублей по лимитам 2009 года.

Из выданных в 2009 году 559 свидетельств 556 (с учетом 2 перешедших с 2008 года) были реализованы в 2009 году в объеме 543320,3 тыс. рублей.

Данные о кассовом исполнении указанных расходов в 2008-2009 годах приведены в таблице:

		(тыс. руб.)			
		Остаток средств на начало года	Утверждено средств федеральным бюджетом	Перечислено средств из федерального бюджета	Произведено расходов на обеспечение жильем
2008 г.	Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	5457,9	102036,0	102036,0	106052,4
	Указ Президента РФ от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»	0,0	139954,0	139954,0	0,0
2009 г.	Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	1441,5	54374,7	54374,7	55688,4
	Указ Президента РФ от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»	139954,0	1111638,1	1111638,1	487631,9

По состоянию на 1 января 2010 года неиспользованный остаток средств составил 764088,0 тыс. рублей, из них по реализации Указа № 714 - 763960,2 тыс. рублей (с учетом 3 неоплаченных свидетельств на сумму 3294,0 тыс. рублей). Не использованные в 2009 году бюджетные средства направлены в 2010 году на те же цели.

Данные об обеспечении жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2008 и 2009 годах (в том числе в соответствии с Указом № 714) за счет предоставления социальной выплаты из федерального бюджета приведены в таблице:

Год	Категория	Выдано		Оплачено	
		количество	сумма, тыс. руб.	количество	сумма, тыс. руб.
2008 г.	Инвалиды, ветераны	156	106052,4	156	106052,4
2009 г.	Инвалиды, ветераны	83	55688,4	83	55688,4
	Указ № 714	473	487631,9	473	487631,9

В ходе выборочной проверки были проверены учетные дела ветеранов и инвалидов войны, нарушений ведения учетных дел не выявлено.

Выборочная проверка учетных дел выявила отсутствие в федеральном законодательстве нормы, регулирующей предоставление социальной поддержки ветеранам и инвалидам, являющимся собственниками жилых помещений и проживающих с семьями, что может создать прецеденты для недобросовестного использования мер социальной поддержки гражданами.

Выполнение плановых значений индикативных показателей, характеризующих эффективность реализации национального проекта на территории Иркутской области в части обеспечения жильем инвалидов и ветеранов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2008-2009 годах, приведено в таблице:

Наименование показателя	2008 г.			2009 г.		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
	Обеспечение жилыми помещениями ветеранов и инвалидов	200	156	78,0	750	556

(семей)

### Ленинградская область

Во исполнение пункта 5 Правил предоставления субвенций в Ленинградской области принят закон Ленинградской области от 7 декабря 2005 года № 110-оз «Об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года».

Гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании правовых актов правительства Ленинградской области или в случае передачи органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области соответствующих полномочий на основании правовых актов уполномоченного органа местного самоуправления. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти области по обеспечению жильем указанных категорий граждан определен комитет по энергетическому комплексу и ЖКХ Ленинградской области.

Размер субсидии для приобретения или строительства жилых помещений инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, нуждающимся в улучшении жилищных условий и поставленным на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года на территории Ленинградской области, увеличивается за счет средств областного бюджета: для одиноко проживающих - на 250,0 тыс. рублей, для проживающих в семьях - на 350,0 тыс. рублей.

При этом субсидия предоставляется гражданам в указанном размере при условии освобождения занимаемых по договорам социального найма жилых помещений на основании расторжения договоров или принятия обязательства о безвозмездной передаче



принадлежащих им и (или) членам их семей на праве собственности и не имеющих обременения жилых помещений по договорам органу местного самоуправления.

При этом за счет средств федерального бюджета подлежит оплате часть стоимости жилого помещения, оставшаяся часть стоимости жилого помещения оплачивается за счет средств областного бюджета Ленинградской области, хотя такая норма федеральным законодательством не предусмотрена.

В списке граждан указанных категорий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, значилось 2139 очередников. По состоянию на 1 января 2008 года список был уточнен и количество очередников составило 2132.

Сводные списки ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, изъявивших желание улучшить жилищные условия в 2008-2009 годах, утверждены без разделения на предоставление жилого помещения по договору социального найма и безвозмездной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения и включали 183 и 202 очередника, соответственно.

На 2008 год в соответствии с распределением субсидий на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по субъектам Российской Федерации Ленинградской области предусмотрено 38048,0 тыс. рублей, на 2009 год - 28890,6 тыс. рублей.

В соответствии с распределением дополнительных средств на исполнение Указа № 714 между субъектами Российской Федерации Ленинградской области выделено на 2008 год 48713,0 тыс. рублей, на 2009 год - 310240,8 тыс. рублей.

В целях обеспечения предоставления бюджету Ленинградской области субсидии на обеспечение жильем инвалидов и ветеранов войны в соответствии с Указом № 714 заключены трехсторонние соглашения между Минрегионом России, Минздравсоцразвития России и правительством Ленинградской области: в 2008 году - на сумму 48713,0 тыс. рублей (от 29 декабря 2008 года № 556/48-18) и в 2009 году - на сумму 310240,8 тыс. рублей (от 22 июля 2009 года № 292/07).

Минрегион России осуществил перечисление средств федерального бюджета в доход Ленинградской области в 2008 году в сумме 86761,0 тыс. рублей, из них в декабре 2008 года - 48713,0 тыс. рублей, в 2009 году - 339131,4 тыс. рублей.

Средства федерального и областного бюджетов перечислялись в бюджеты муниципальных районов и городского округа в порядке межбюджетных отношений после выхода распоряжения правительства Ленинградской области об утверждении списков граждан - получателей средств федерального бюджета и областного бюджета для приобретения (строительства) жилых помещений.

Утвержденные списки граждан - получателей бюджетных средств включали: на 2008 год - 120 очередников на общую сумму 136851,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 58950,3 тыс. рублей; на 2009 год - 288 очередников.

Списки граждан - получателей бюджетных средств с разделением на предоставление жилого помещения по договору социального найма или безвозмездной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения с указанием объемов средств социальной выплаты за счет средств федерального и областного бюджетов и с распределением общего объема социальных выплат по муниципальным образованиям утверждены:

- на 2008 год - на 119 очередников, сумма субсидии составляет 134494,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 58488,7 тыс. рублей, областного бюджета - 76005,5 тыс. рублей;

- на 2009 год - на 244 очередника (в том числе 153 - по Указу № 714), сумма субсидии составляет 311868,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 197112,1 тыс. рублей, областного бюджета - 114756,6 тыс. рублей.

В пределах выделенных в 2008 году средств на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гражданам выдано 119 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на сумму 134494,2 тыс. рублей, из которых реализовано за счет средств федерального бюджета 100 свидетельств на сумму 69151,6 тыс. рублей.

В пределах выделенных в 2009 году средств на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гражданам выдано 91 свидетельство о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на сумму 111932,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 48894,6 тыс. рублей. При этом идентифицировать оплату сертификатов и неиспользованные остатки средств федерального бюджета по годам финансирования невозможно.

В связи с поздним перечислением средств федерального бюджета на реализацию Указа № 714 в сумме 48713,0 тыс. рублей свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в рамках данных мероприятий в 2008 году гражданам не выдавались, средства в полном объеме перешли на 2009 год.

В 2009 году в рамках реализации Указа № 714 было выдано 153 свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на сумму 199936,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на 148217,5 тыс. рублей. Из выданных в 2009 году 244 свидетельств 172 свидетельства были реализованы в 2009 году на сумму 132212,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года неиспользованный остаток средств составил 281319,9 тыс. рублей, из них по реализации Указа № 714 - 273667,3 тыс. рублей. Неиспользованные в 2009 году бюджетные средства направлены в 2010 году на те же цели.

Данные о кассовом исполнении указанных расходов в 2008-2009 годах на основании отчетов муниципальных образований приведены в таблице:

		(тыс. руб.)			
		Остаток средств на начало года	Утверждено средств федеральным бюджетом	Перечислено средств из федерального бюджета	Произведено расходов на обеспечение жильем
2008 г.	Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	56788,8	38048,0	38048,0	69151,6
	Указ Президента РФ от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»	0,0	48713,0	48713,0	0,0
2009 г.	Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	25685,2	28890,6	28890,6	46926,2
	Указ Президента РФ от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»	48713,0	310240,8	310240,8	85286,5

В ходе выборочной проверки были проверены учетные дела ветеранов и инвалидов войны, нарушений ведения учетных дел не выявлено.

Выполнение плановых значений индикативных показателей, характеризующих эффективность реализации национального проекта на территории Ленинградской области в части обеспечения жильем инвалидов и ветеранов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2008-2009 годах, приведено в таблице:

(семей)

Наименование показателя	2008 г.			2009 г.		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
Обеспечение жилыми помещениями ветеранов и инвалидов	119	100	84,0	244	172	70,5

### **8. Обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки**

Правила распределения и предоставления в 2008-2009 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2007 года № 242.

В соответствии с указанными правилами субсидии распределяются по результатам конкурсного отбора между субъектами Российской Федерации - участниками подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства» ФЦП «Жилище», на территории которых осуществляется (планируется) строительство новых микрорайонов.

#### **Иркутская область**

Мероприятия по обеспечению автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки в Иркутской области в 2008-2009 годах не реализовывались.

#### **Ленинградская область**

По результатам проведенного в 2008 году отбора Ленинградская область вошла в состав субъектов Российской Федерации, между которыми распределялись субсидии из федерального бюджета на 2008 год на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки.

В соответствии с распределением субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2008 года № 1881-р, бюджету Ленинградской области предусмотрены субсидии на 2008 год в объеме 15250,0 тыс. рублей.

Между Росавтодором и правительством Ленинградской области заключено соглашение от 25 декабря 2008 года № УД 48/24-С-3 о предоставлении из федерального бюджета в 2008 году бюджету Ленинградской области субсидий, в соответствии с которым субсидии в объеме 15250,0 тыс. рублей предусмотрены на строительство автомобильной дороги (улично-дорожной сети) «Жилой квартал «Девяткино», софинансирование за счет средств муниципального образования предусмотрено в объеме 10167,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Росавтодором 25 декабря 2008 года в объеме 15250,0 тыс. рублей. В связи с поздним поступлением средств в 2008 году кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета не осуществлялось. Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета (по переходящим остаткам) в 2009 году составило 14923,6 тыс. рублей, за счет средств муниципального образования - 9949,0 тыс. рублей.

Не использованные в течение почти 2 лет и находившиеся на счете комитета по строительству Ленинградской области средства в сумме 326,4 тыс. рублей в ходе проверки в федеральный бюджет возвращены не были и являются неэффективным использованием средств федерального бюджета.

По результатам проведенного в 2009 году отбора Ленинградская область вошла в состав субъектов Российской Федерации, между которыми распределялись субсидии из федерального бюджета на 2009 год.

В соответствии с распределением субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 531-р, бюджету Ленинградской области предусмотрены субсидии на 2009 год в объеме 30246,4 тыс. рублей.

Между Росавтодором и правительством Ленинградской области заключено дополнительное соглашение от 25 декабря 2008 года № УД 48/24-С-7 к соглашению о предоставлении субсидий от 25 декабря 2008 года № УД 48/24-С-3, в соответствии с которым субсидии в объеме 30246,4 тыс. рублей предусмотрены на строительство автомобильной дороги (улично-дорожной сети) «Жилой квартал «Девяткино», софинансирование за счет средств муниципального образования предусмотрено в объеме 20164,3 тыс. рублей.

Субсидии бюджету Ленинградской области были перечислены Росавтодором 29 декабря 2009 года в объеме 30246,4 тыс. рублей.

В связи с поздним поступлением средств в 2009 году кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета не осуществлялось.

По состоянию на 1 ноября 2010 года кассовое исполнение (по переходящим остаткам) за счет средств федерального бюджета составило 19788,6 тыс. рублей, за счет средств муниципального образования - 6000,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки проведения конкурсных процедур, исполнения договорных обязательств и целевого использования средств федерального бюджета нарушений не установлено.

#### **9. Мероприятия по обеспечению жильем прокуроров и следователей органов прокуратуры**

Мероприятия по обеспечению жильем прокуроров и следователей органов прокуратуры осуществляются в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан ФЦП «Жилище».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями» установлено, что до внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете на соответствующий год Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Следственному комитету при прокуратуре Российской Федерации на улучшение жилищных условий прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, используются этими органами на приобретение (строительство) на конкурсной основе отдельных жилых помещений для указанной категории лиц с отнесением этих помещений к специализированному жилищному фонду Российской Федерации.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся также служебные жилые помещения. Специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» определен порядок отнесения жилых помещений государственного и муници-

пального жилищных фондов к специализированному жилищному фонду, а также утверждены типовые договоры найма специализированных жилых помещений.

### **Иркутская область**

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Иркутской области на реализацию указанных мероприятий из федерального бюджета в 2009 году поступили средства в размере 14084,8 тыс. рублей, в том числе: прокуратура Иркутской области - 5313,6 тыс. рублей, следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Иркутской области - 1500 тыс. рублей, Восточно-Сибирская транспортная прокуратура - 7271,2 тыс. рублей.

#### **Прокуратура Иркутской области**

Кассовые расходы прокуратуры Иркутской области в 2009 году составили 5313,6 тыс. рублей. В рамках проводимых мероприятий по результатам проведения 2 открытых аукционов были приобретены 2 квартиры и 2 дома для 4 прокуроров районных прокуратур Иркутской области общей стоимостью 5313,6 тыс. рублей.

Приобретенные жилые помещения были поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления.

Право проживания прокуроров в жилых помещениях предоставлено решениями жилищной комиссии на период исполнения ими служебных обязанностей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями» прокуратурой Иркутской области помимо жилых помещений приобретались земельные участки (жилые дома в селах Баяндай и Ербогачен).

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в сумме 1200,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

#### **Следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Иркутской области**

Кассовые расходы следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Иркутской области в 2009 году составили 1500,0 тыс. рублей.

В рамках проводимых мероприятий по результатам проведения открытого конкурса была приобретена 1 квартира для заместителя руководителя следственного управления стоимостью 1500,0 тыс. рублей.

Приобретенное жилое помещение поставлено на балансовый учет, и на него зарегистрировано право оперативного управления.

#### **Восточно-Сибирская транспортная прокуратура**

Кассовые расходы Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры в 2009 году составили 7271,2 тыс. рублей.

В рамках проводимых мероприятий по результатам проведенного аукциона заключены государственные контракты на приобретение 3-комнатной квартиры и на участие в долевом строительстве 2-комнатной квартиры.

В результате для прокуроров транспортной прокуратуры Восточно-Сибирского округа было приобретено 2 квартиры (2-комнатная квартира передана Восточно-Сибирской прокуратуре по акту приема-передачи) общей стоимостью 7271,2 тыс. рублей.

Приобретенные жилые помещения были поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления.

Выборочной проверкой учетных дел установлено, что в нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой заключен государственный контракт на участие в долевом строительстве 2-комнатной квартиры, предусматривающий 100-процентное авансирование.

### **Ленинградская область**

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Ленинградской области на реализацию указанных мероприятий прокуратуре Ленинградской области из федерального бюджета в 2009 году поступили средства в размере 2952,0 тыс. рублей. Кассовые расходы прокуратуры Ленинградской области в 2009 году составили 2952,0 тыс. рублей.

В целях заключения государственного контракта на приобретение за счет средств федерального бюджета жилого помещения (квартиры) в г. Санкт-Петербурге для создания жилищного фонда прокуратурой прокуратурой Ленинградской области проведен открытый аукцион.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участник открытого аукциона (ООО «Аврора») допущен до участия в аукционе, несмотря на несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. Аукцион объявлен на право заключения контракта на приобретение жилого помещения, в заявке на участие в аукционе ООО «Аврора» предложено долевое участие в финансировании строительства жилого дома.

Государственный контракт № 19/1-09 от 4 сентября 2009 года заключен с ООО «Аврора» как с единственным участником аукциона по начальной (максимальной) цене, установленной в размере 2952,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственный контракт на финансирование строительства жилого дома (в части одной 2-комнатной квартиры общей площадью 68,7 кв. м) заключен с ООО «Аврора» на условиях, отличных от предусмотренных документацией об аукционе.

Государственный контракт не содержит условий об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного государственным контрактом.

Кроме того, заключенный договор долевого участия в строительстве не зарегистрирован в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», которым предусмотрено авансирование указанных услуг в размере до 30 % стоимости государственного контракта, заключенным государственным контрактом предусмотрено авансирование в размере 100 процентов.

На момент проведения проверки документы о государственной регистрации права оперативного управления прокуратурой Ленинградской области не получены, решение о предоставлении приобретенной квартиры сотруднику не принято, договор найма служебного помещения не заключен.

## **10. Мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий**

Мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий осуществляются в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренных ФЦП «Жилище».

Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на 2009 год на реализацию мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1843550,4 тыс. рублей, в том числе по объекту «Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Иркутский государственный технический университет», общежитие» - 56000,0 тыс. рублей.

Указанный объект включен в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2009 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2058-р.

Главным распорядителем средств федерального бюджета по реализации указанных мероприятий являлось Федеральное агентство по образованию.

Строительство общежития было начато в 1991 году, в 1996 году в связи с отсутствием финансирования строительство приостановлено. Для завершения работ разработан проект и получено положительное заключение экспертизы по рабочему проекту «Общежитие Иркутского государственного технического университета, расположенного по ул. Игошина Свердловского округа г. Иркутска» (корректировка). Откорректированная проектно-сметная документация утверждена субъектом бюджетного планирования - Минобразования России (приказ от 28 апреля 2004 года № 1991 «Об утверждении откорректированного рабочего проекта строительства общежития Иркутского государственного технического университета»).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Иркутского государственного технического университета на общую сумму 56000,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденного годового объема, в том числе: на строительные-монтажные работы - 50000 тыс. рублей, на приобретение оборудования - 6000 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета в 2009 году составило 56000,0 тыс. рублей.

Стоимость фактически выполненных в 2009 году работ составила 50000 тыс. рублей, стоимость приобретенного в 2009 году оборудования - 6000,0 тыс. рублей. Строительство указанного объекта завершено, и он введен в эксплуатацию в декабре 2009 года.

В ходе выборочной проверки проведения конкурсных процедур, исполнения договорных обязательств и целевого использования средств федерального бюджета нарушений не установлено.

## **11. Мероприятия по обеспечению жильем судей, работников аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации**

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы», предусмотрено строительство и приобретение жилья для судей и обеспечение жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации работников аппаратов судов, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями» установлено, что до внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете на соответствующий год Верховному Суду Российской Федерации, Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации на улучшение жилищных условий судей, используются этими органами на приобретение (строительство) на конкурсной основе отдельных жилых помещений для указанной категории лиц с отнесением этих помещений к специализированному жилищному фонду Российской Федерации.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся также служебные жилые помещения. Специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» определен порядок отнесения жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов к специализированному жилищному фонду, а также утверждены типовые договоры найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с письмом Минфина России от 18 декабря 2007 года № 09-06-110/1-7 за счет средств на реализацию указанных мероприятий могут оплачиваться расходы по обеспечению жильем работников аппаратов судов, принятых на учет до 1 марта 2005 года, с последующей передачей указанных жилых помещений по договору социального найма.

### **Иркутская область**

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Иркутской области на реализацию указанных мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы из федерального бюджета в 2009 году поступили средства в размере 15668,7 тыс. рублей, в том числе: управление Судебного департамента в Иркутской области - 2500 тыс. рублей, Иркутский областной суд - 4830 тыс. рублей, Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа - 5838,7 тыс. рублей, Арбитражный суд Иркутской области - 2500 тыс. рублей.

#### **Управление Судебного департамента в Иркутской области**

Кассовые расходы управления Судебного департамента в Иркутской области в 2009 году составили 2500,0 тыс. рублей.

В рамках проводимых мероприятий по результатам проведения открытых конкурсов были приобретены 2 квартиры для 2 судей районных судов Иркутской области общей стоимостью 2500,0 тыс. рублей. Приобретенные жилые помещения были поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления.

Право проживания судьям в жилых помещениях предоставлено приказами управления Судебного департамента в Иркутской области. При этом в нарушение статьи 99 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что специализированные жилые помещения предоставляются на основании решений собственников таких помещений (действующих от их имени уполномоченных органов государственной власти или уполномоченных органов местного самоуправления) или уполномоченных ими лиц по договорам найма специализированных жилых помещений, договоры найма специализированных жилых помещений не оформлялись.



### Иркутский областной суд

Кассовые расходы Иркутского областного суда в 2009 году составили 4830,0 тыс. рублей. В рамках проводимых мероприятий по результатам проведенных аукционов были приобретены 2 квартиры для 2 судей Иркутского областного суда общей стоимостью 4830,0 тыс. рублей.

Приобретенные жилые помещения были поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» приобретенные жилые помещения отнесены к специализированному жилому фонду.

В нарушение статей 92, 99 Жилищного кодекса Российской Федерации и типового договора найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» жилые помещения специализированного жилого фонда были переданы судьям Иркутского областного суда по договорам социального найма жилого помещения.

Необходимо отметить, что жилые помещения, переданные по договорам социального найма, согласно Закону Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» могут быть приватизированы, в то время как специализированный жилищный фонд не подлежит отчуждению.

### Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа

Кассовые расходы Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа в 2009 году составили 5838,7 тыс. рублей. В рамках проводимых мероприятий по результатам проведенного открытого аукциона были приобретены 3 квартиры для 3 государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа общей стоимостью 5838,7 тыс. рублей.

Приобретенные жилые помещения были переданы государственным гражданским служащим по договорам социального найма и в дальнейшем в собственность служащих.

Выборочной проверкой учетных дел установлено, что для руководителя аппарата - администратора Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа - была приобретена 2-комнатная квартира общей площадью 71,1 кв. м (исходя из наличия у него семьи из 3 человек) стоимостью 2910,4 тыс. рублей.

Указанное жилое помещение по договору социального найма было предоставлено только сотруднику суда (без учета членов семьи), то есть с превышением установленной решением Думы города Иркутска от 5 июля 2005 года № 004-20-140161/5 площади (15 кв. м общей площади на 1 человека) на 56,1 кв. м. Стоимость излишне предоставленной площади жилого помещения сложилась в размере 2296,4 тыс. рублей.

В соответствии с действующим порядком сотрудником суда квартира была приватизирована и оформлена в частную собственность.

Использованные на приобретение лишней площади средства федерального бюджета в сумме 2296,4 тыс. рублей сотрудником суда не возмещены.

Принимая во внимание должностное положение сотрудника суда, а также изложенное, можно сделать предположение о злоупотреблении им служебным положением.

### Арбитражный суд Иркутской области

Кассовые расходы Арбитражного суда Иркутской области в 2009 году составили 2500,0 тыс. рублей. В рамках проводимых мероприятий по результатам проведения от-

крытого аукциона была приобретена 1 квартира для 1 судьи Арбитражного суда Иркутской области стоимостью 2500,0 тыс. рублей. Документы, подтверждающие оформление права оперативного управления на приобретенный объект недвижимого имущества и постановку на балансовый учет объекта основных средств, в ходе проверки не представлены.

Жилое помещение передано судье по договору найма жилого помещения.

В нарушение типового договора найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», жилое помещение передано в бессрочное владение и пользование и договор будет считаться расторгнутым при выезде судьи и членов его семьи в другое место жительства.

### **Ленинградская область**

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Ленинградской области на реализацию указанных мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы из федерального бюджета в 2009 году поступили средства в размере 8257,3 тыс. рублей, в том числе: управление Судебного департамента в Ленинградской области - 3357,3 тыс. рублей, Ленинградский областной суд - 4900,0 тыс. рублей.

#### **Управление Судебного департамента в Ленинградской области**

Кассовые расходы управления Судебного департамента в Ленинградской области в 2009 году составили 3357,3 тыс. рублей.

В рамках проводимых мероприятий по результатам проведения открытого аукциона была приобретена 1 квартира для 1 судьи районного суда Ленинградской области стоимостью 3357,3 тыс. рублей.

Приобретенное жилое помещение было поставлено на балансовый учет, и на него зарегистрировано право оперативного управления. Право проживания судье в жилом помещении предоставлено приказом управления Судебного департамента в Ленинградской области.

#### **Ленинградский областной суд**

Кассовые расходы Ленинградского областного суда в 2009 году составили 4900,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой учетных дел установлено.

В 2001-2002 годах (постановка судей на учет в качестве нуждающихся) социальные нормы составляли 5,5 кв. м жилой площади на каждого проживающего. Кроме того, существует право судьи на дополнительную жилую площадь в размере не менее 20 кв. м или в виде отдельной комнаты.

В нарушение действующих в указанный период норм жилищной и социально-бытовой комиссией Ленинградского областного суда поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий судьи:

- С. И. Заблодский, из представленных в ходе проведения контрольного мероприятия документов следует, что его семья состоит из 4 человек и проживает в г. Санкт-Петербурге в 3-комнатной квартире общей площадью 67,4 кв. м, жилой площадью 42,6 кв. м;

- А. Н. Алексеев, из представленных в ходе проведения контрольного мероприятия документов следует, что его семья состоит из 4 человек и проживает в г. Всеволожске в 3-комнатной квартире общей площадью 71,9 кв. м, жилой площадью 42,8 кв. метра.

Кроме того, жилищная и социально-бытовая комиссия Ленинградского областного суда при признании Н. Н. Логиновой нуждающейся в улучшении жилищных условий исходила из состава семьи 2 человека (сама Н. Н. Логинова и ее дочь). Вместе с тем

Н. Н. Логинова проживает в г. Всеволожске в 1-комнатной квартире общей площадью 39,7 кв. м, оформленной в ее собственность, дочь зарегистрирована в ее квартире. Информация, что дочь имеет семью из 3 человек (муж и 2 детей), которые имеют в собственности 2-комнатную квартиру в г. Санкт-Петербурге общей площадью 44,5 кв. м, жилищной комиссией не учитывалась.

Средства федерального бюджета были использованы по результатам открытых аукционов в объеме 4900,0 тыс. рублей на приобретение долей жилых помещений.

На приобретенное недвижимое имущество оформлена общая долевая собственность Российской Федерации. Документы, подтверждающие право оперативного управления, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

Правилами отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», не допускается выделение под служебное жилое помещение комнат в квартирах, в которых проживает несколько нанимателей и (или) собственников жилых помещений.

Таким образом, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями» приобретены доли жилых помещений, которые не могут быть отнесены к специализированному жилищному фонду.

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в объеме 4900,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

## **12. Мероприятия по обеспечению жильем иных категорий граждан на основании решений Правительства Российской Федерации**

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2009 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2058-р, предусмотрены бюджетные инвестиции на обеспечение жильем спасателей аварийно-спасательной службы.

По состоянию на 1 января 2009 года в очереди нуждающихся в получении жилых помещений стояло 19 сотрудников Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда. МЧС России перечислены Северо-Западному региональному поисково-спасательному отряду средства в объеме 61100,0 тыс. рублей на строительство жилого дома в п. Мурино Ленинградской области для обеспечения жильем спасателей Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда.

Проект строительства служебного жилого дома согласован с государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» (заключение от 29 декабря 2009 года № 47-1-5-0494-09).

По результатам открытого аукциона по выбору подрядной организации на строительство служебного жилого дома заключен государственный контракт на выполнение работ от 17 августа 2009 года № 22 с общей стоимостью выполняемых работ - 60890,44 тыс. рублей. В соответствии с указанным государственным контрактом, а также графиком производства работ срок завершения работ по строительству установлен на 30 ноября 2009 года. Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета составило в 2009 году 61100,0 тыс. рублей.

Жилой дом введен в эксплуатацию 14 июня 2010 года.

На момент проведения проверки жилой дом не внесен в реестр федерального имущества. Пакет документов, необходимый для регистрации права на объекты недвижимости - служебный жилой дом и земельный участок, направлен в территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Санкт-Петербурге.

### **13. Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной**

В рамках указанных мероприятий осуществляются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в целях обеспечения имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, жилыми помещениями для постоянного проживания на основании решений, принятых в установленном порядке, не включенные в долгосрочные целевые программы.

Реализация мероприятий в Иркутской области в 2009 году не предусмотрена.

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Ленинградской области на реализацию указанных мероприятий из федерального бюджета в 2009 году поступили средства в размере 10550,0 тыс. рублей, в том числе: Кингисеппская таможня - 5600 тыс. рублей, Северо-Западный институт повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - 4950,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

#### **Кингисеппская таможня**

Лимиты бюджетных обязательств доведены Северо-Западным таможенным управлением в 2009 году в объеме 5600,0 тыс. рублей. Кассовые расходы Кингисеппской таможни в 2009 году составили 5600,0 тыс. рублей (100 % доведенных объемов).

В рамках проводимых мероприятий по итогам открытого аукциона приобретены 2 квартиры общей стоимостью 5600,0 тыс. рублей (по 2800,0 тыс. рублей каждая).

Приобретенные объекты основных средств поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления (свидетельство о государственной регистрации 78-АД 526502).

Приказом Северо-Западного таможенного управления ФТС России приобретенные жилые помещения отнесены к служебному жилому фонду и предоставлены сотрудникам таможни по договору социального найма жилого помещения на период действия контракта.

В ходе контрольного мероприятия выявлено превышение площади предоставленных для проживания сотрудников таможни жилых помещений над максимальной нормой площади жилого помещения: по первой квартире - на 17,9 кв. м и по второй - на 12,7 кв. метра.

#### **Северо-Западный институт повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» жилищное строительство и приобретение жилого помещения для военнослужащих граждан осуществляются за счет средств федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

В 2009 году Северо-Западному институту повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее - Институт) были выделены ассигнования из федерального бюджета в размере 4590,0 тыс. рублей на строительство и приобретение жилых помещений, предназначенных для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной.

Кассовые расходы Института в 2009 году составили 4950,0 тыс. рублей (100 % доведенных объемов). В рамках проводимых мероприятий по итогам проведения открытого аукциона приобретена 1 квартира стоимостью 4950,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки учетного дела установлено следующее.

Государственный контракт на покупку квартиры заключен Институтом с ЗАО «Озерки» по результатам проведения в декабре 2009 года открытого аукциона.

При проведении открытого аукциона Институтом в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» была изменена форма контракта и с единственным участником аукциона заключен договор долевого инвестирования.

Указанным договором установлено, что Институт (инвестор) выплачивает продавцу вознаграждение за услуги по организации инвестиционного проекта в размере 50,0 тыс. рублей. При этом оплата указанного вознаграждения не предусмотрена тендерной документацией (техническим заданием) и в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации не отвечает целевому направлению бюджетных средств (приобретение квартиры).

Кроме того, в нарушение статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» было принято конкурсное предложение, не соответствующее аукционным условиям, в результате чего начальная (максимальная) аукционная стоимость (4700,0 тыс. рублей) была увеличена на 250,0 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи от 22 декабря 2009 года Институт принял и оплатил 1-комнатную квартиру общей площадью 51,6 кв. м (жилая площадь 22,3 кв. м) и стоимостью 4950,0 тыс. рублей.

Оригиналы свидетельств о государственной регистрации квартиры и передаче ее в оперативное управление Института в ходе контрольного мероприятия не предоставлены. Квартира передана сотруднику Института по договору социального найма от 9 июля 2010 года № 941, при оформлении которого допущены многочисленные ошибки.

Анализ учетного дела показал, что квартира должна была быть предоставлена семье из 2 человек (мать и сын).

Однако согласно статье 5 Федерального закона «О статусе военнослужащих» сын (1982 года рождения) не является членом семьи матери и не имеет права на предоставление жилого помещения. Таким образом, сотруднику Института предоставлена излишняя площадь в размере 18,6 кв. м (51,6 кв. м - 33,0 кв. м на семью из 1 человека) стоимостью 1784,3 тыс. рублей (4950,0 / 51,6 \* 18,6). Принимая во внимание должностное положение сотрудника Института, а также изложенное, можно сделать предположение о злоупотреблении служебным положением.

#### **14. Обеспечение имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях**

В рамках указанных мероприятий осуществляются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в целях обеспечения имеющих специальные звания

сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях на основании решений, принятых в установленном порядке, не включенные в долгосрочные целевые программы.

Реализация мероприятий в Иркутской области в 2009 году не предусмотрена.

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Ленинградской области на реализацию указанных мероприятий из федерального бюджета в 2009 году поступили средства в размере 18533,0 тыс. рублей, в том числе: Кингисеппская таможня - 5983,0 тыс. рублей, Выборгская таможня - 10050,0 тыс. рублей, Главное управление МЧС России по Ленинградской области - 2500,0 тыс. рублей.

#### Кингисеппская таможня

Лимиты бюджетных обязательств доведены Северо-Западным таможенным управлением в 2009 году в объеме 5983,0 тыс. рублей. Кассовые расходы Кенгисеппской таможни в 2009 году составили 5983,0 тыс. рублей (100 % доведенного объема).

В рамках проводимых мероприятий по результатам проведения открытого аукциона приобретено 2 квартиры общей стоимостью 5983,0 тыс. рублей, которые поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления (свидетельства о государственной регистрации 78-АД 026944 и 78-АД 026946).

Приказом Северо-Западного таможенного управления ФТС России приобретенные жилые помещения отнесены к служебному жилому фонду и предоставлены сотрудникам таможни на период действия контракта.

В ходе выборочной проверки учетных дел нарушений не установлено.

#### Выборгская таможня

Лимиты бюджетных обязательств доведены Северо-Западным таможенным управлением в 2009 году в объеме 10050,0 тыс. рублей. Кассовые расходы Выборгской таможни в 2009 году составили 10050,0 тыс. рублей (100 % доведенного объема).

В рамках проводимых мероприятий по результатам открытого конкурса и открытого аукциона приобретены 3 квартиры общей стоимостью 10050,0 тыс. рублей, которые поставлены на балансовый учет, и на них зарегистрировано право оперативного управления (свидетельства о государственной регистрации 78-АД 048853, 78-АД 418502 и 78-АД 418502).

В ходе выборочной проверки учетных дел установлено следующее.

В нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 2 государственных контракта на приобретение квартир заключены по результатам проведения открытого конкурса, а не открытого аукциона.

Приказом Северо-Западного таможенного управления ФТС России приобретенные жилые помещения отнесены к служебному жилому фонду и предоставлены сотрудникам таможни на период действия контракта.

Договор найма служебного жилого помещения (по 3-комнатной квартире) на момент проведения контрольного мероприятия не заключен.

В нарушение годовых норм износа по основным фондам учреждений и организаций, состоящих на государственном бюджете СССР (утверждены Госпланом СССР, Министерством финансов СССР, Госстроем СССР и ЦСУ СССР 28 июня 1974 года в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 11 ноября 1973 года № 824), при начислении амортизации на приобретенные объекты недвижимого имущества срок полезного использования принимается равным 100, а не 30 лет.

Главное управление МЧС России по Ленинградской области

Лимиты бюджетных обязательств доведены МЧС России в 2009 году в объеме 2500,0 тыс. рублей на строительство служебного жилого дома.

В рамках проводимых мероприятий осуществлялись проектно-изыскательские работы по строительству служебного жилого дома.

По результатам проведения открытого конкурса заключен государственный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ с единственным участником. На разработанную проектную документацию получено положительное заключение государственной экспертизы (от 31 декабря 2009 года № 47-1-5-0504-09).

Кассовые расходы Главного управления МЧС России по Ленинградской области в 2009 году составили 2500,0 тыс. рублей (100 % доведенного объема).

**Цель 2. Провести анализ эффективности предусмотренного механизма реализации подпрограммы, в том числе в рамках национального проекта, а также средств федерального бюджета, направленных на предоставление субсидий и социальных выплат категориям граждан, установленным федеральным законодательством**

Контрольное мероприятие показало, что достижение целевых индикаторов нацпроекта и ФЦП «Жилище» осуществляется не в полном объеме. Поставленные подпрограммами задачи выполняются крайне медленно. Действующее законодательство претерпевает частые изменения, что свидетельствует о его недоработке и об отсутствии единой цепи задач, способствующих достижению целей.

Разрозненность структур, реализующих как ФЦП «Жилище», так и нацпроект, искажает конечные результаты, направляя первоначально поставленные Правительством Российской Федерации задачи в иную сторону, что не способствует достижению конечных результатов, а лишь отодвигает их свершение на более поздние сроки.

Расширение границ национального проекта, включение в него мероприятий, не относящихся к ФЦП «Жилище», увеличение числа главных распорядителей средств федерального бюджета, реализующих отдельные мероприятия нацпроекта, значительно затрудняют проведение контрольных мероприятий по реализации национального проекта на территориях субъектов Российской Федерации. Территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти не подчиняются администрациям субъектов Российской Федерации. Таким образом, значительный объем средств, поступающих на территории регионов, остается вне ведения субъектов Российской Федерации, не учитывается ими и не включается в отчет о реализации национального проекта.

Кроме того, отсутствие у главных распорядителей средств федерального бюджета и администраций субъектов Российской Федерации официальных данных о включаемых в состав национального проекта мероприятиях, а также невозможность идентификации расходов на национальный проект по кодам бюджетной классификации делают расходы на реализацию нацпроекта непрозрачными и искажают конечные результаты.

Отсутствие единого нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, утверждающего распределение средств федерального бюджета на национальный проект по главным распорядителям средств федерального бюджета и мероприятиям в территориальном разрезе, затрудняет проведение контрольных мероприятий по реализации национального проекта на территориях субъектов Российской Федерации и может привести к искажению конечных результатов.

Существующая отчетность также не позволяет в полной мере представить положение с реализацией национального проекта на территориях регионов по указанным выше причинам, а также ввиду отсутствия разделения результатов реализации по источникам финансирования.

## **1. Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»**

Граждане, получившие сертификаты, вынуждены выходить с ними на свободный рынок и приобретать вторичное жилье, которое часто не соответствует условиям качества и комфортности, а отвечает лишь условиям доступности.

Зачастую жилые помещения, приобретенные на вторичном рынке, не соответствуют современным стандартам, и через 5-6 лет могут быть отнесены к жилому фонду, признанному ветхим либо аварийным.

Такой подход порождает в дальнейшем увеличение количества нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан.

Судебными органами стали выноситься положительные решения по вопросу выдачи государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС) гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, вставшим на учет после 1 марта 2005 года, что противоречит нормам федерального законодательства, установленным для данной категории граждан.

Решение указанной проблемы возможно только путем внесения изменений в действующее федеральное законодательство, учитывая, что Конституционным Судом Российской Федерации признано (решение от 10 ноября 2009 года № 17-П) неконституционным положение Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» об отказе в постановке на учет после 1 января 2005 года.

Покупка квартиры с участием ГЖС предполагает использование собственных или кредитных средств. Граждане - ликвидаторы последствий аварии на Чернобыльской АЭС, как правило, имеют инвалидность (либо заболевания), не позволяющую работать и получать заемные средства на существующих банковских условиях (отсутствуют специальные механизмы льготного кредитования). Учитывая это, чернобыльцы не имеют финансовой возможности участвовать в подпрограмме, отказываясь от участия в ней при наступлении сроков получения сертификатов.

Кроме того, важной проблемой остается недостаточное финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий по переселению граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера, вынужденных переселенцев и чернобыльцев. Не использованные по годам финансирования остатки не могут суммироваться, а не использованных в финансовом году средств федерального бюджета не хватает на выдачу одного сертификата. При этом возможность перераспределения остатков между категориями граждан и по годам финансирования в федеральном законодательстве не предусмотрена, вследствие чего накапливаются значительные объемы бюджетных средств, используемых неэффективно.

Форма улучшения жилищных условий в виде предоставления социальной выплаты, удостоверенной государственным жилищным сертификатом, будет эффективна лишь в случае увеличения норматива стоимости 1 кв. м жилья в среднем по Российской Федерации до рыночного показателя и, соответственно, приближения размеров социальной выплаты к среднерыночным ценам на жилье в регионе.

## **2. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»**

Основными проблемами при реализации подпрограммы являются:

- низкая платежеспособность молодых семей, что ведет к отказу от участия в программе;
- недостаточное финансирование программы из местного, областного и федерального бюджетов;
- ужесточение условий выдачи кредитов молодым семьям кредитными организациями;



- отсутствие в действующем законодательстве положения, позволяющего молодым семьям приобретать жилье по договорам долевого участия в строительстве;
- исключение молодых семей из очереди по достижении супругами 35 лет.

### **3. Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»**

Основной проблемой при реализации мероприятий подпрограммы является дефицит областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Другой проблемой в сфере качественного обслуживания жилья и предоставления коммунальных услуг является неудовлетворительное состояние объектов коммунальной инфраструктуры, высокий уровень износа и старение технологического оборудования. Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры в среднем по Ленинградской области составляет 69 %, в том числе: объектов теплоснабжения - 67 %, объектов водоснабжения и канализации - 71 %. Из общего количества аварий на водопроводных и канализационных сетях более половины происходит по причине ветхости этих сетей.

### **4. Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов)**

Участвовать в реализации подпрограммы в настоящее время могут муниципальные образования или юридические лица, имеющие достаточные доходы, что значительно сужает круг возможных участников подпрограммы и влияет на возможность ее реализации на территории региона.

Объем средств федерального бюджета, выделяемых на софинансирование мероприятий подпрограммы, недостаточен, что также негативно сказывается на реализации подпрограммы.

### **5. Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой»**

При участии средств федерального бюджета ни один из представленных на конкурсный отбор проектов на территориях Иркутской и Ленинградской областей реализован не был.

Основной проблемой при реализации подпрограммы является отсутствие в муниципальных образованиях документов территориального планирования, наличие которых является обязательным требованием подпрограммы.

Кроме того, в условиях сложной экономической ситуации в регионах и в связи с крайним дефицитом бюджетов большинства муниципальных образований регионов реализация основного механизма подпрограммы - возмещение затрат на уплату процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство, в том числе индивидуальное, коммунальной инфраструктурой, экономически невыгодна.

Участвовать в реализации подпрограммы в настоящее время могут муниципальные образования или юридические лица, имеющие достаточные доходы, что значительно сужает круг возможных участников подпрограммы и влияет на возможность ее реализации на территории региона.

### **6. Федеральный фонд компенсаций**

Основными проблемами при обеспечении жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, являются:

- недостаточное финансирование за счет средств федерального бюджета (количество заявителей в 6-7 раз превышает бюджетные возможности);

- низкая платежеспособность участников мероприятий программ (подпрограмм), что не позволяет им получать в достаточном объеме заемные средства и ипотечные кредиты;
- высокая стоимость жилья.

В федеральном законодательстве отсутствует норма, регулирующая предоставление социальной поддержки ветеранам и инвалидам, являющимся собственниками жилых помещений и проживающих с семьями, аналогичная существующей для граждан, получающих социальную поддержку за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище».

Отсутствие такой нормы в отношении ветеранов и инвалидов может создать прецеденты для недобросовестного использования мер социальной поддержки гражданами.

### **7. Взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с государственным заказчиком ФЦП «Жилище» - Минрегионом России**

Субъектами Российской Федерации осуществляется подготовка и направление в Министерство регионального развития Российской Федерации:

- периодической отчетности о реализации нацпроекта по формам ПС и СГ;
- списков претендентов по категориям граждан на получение социальных выплат;
- программ обеспечения жильем граждан области и муниципальных образований;
- соглашения между организациями и органами исполнительной власти и (или) органами местного самоуправления о софинансировании подпрограмм;
- ежеквартальных отчетов об использовании средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, выделенных на предоставление социальных выплат.

Следует отметить, что в 2008-2009 годах Минрегионом России не были заключены соглашения с субъектами Российской Федерации о реализации в областях национального проекта. В результате плановые индикаторы реализации нацпроекта определялись субъектами Российской Федерации самостоятельно, что не может способствовать объективному и реалистичному отражению достигнутых результатов.

### **8. Реализация федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в 2009 году**

Основные проблемы при реализации ФЦП «Развитие села до 2012 года» на территориях субъектов Российской Федерации:

- отсутствие в большинстве районных муниципальных образований схем территориального планирования и генеральных планов сельских населенных пунктов;
- отсутствие финансовых ресурсов в муниципальных образованиях для финансирования проектных работ по инженерному и социальному обустройству села и участия в софинансировании строительства жилья, объектов соцкультбыта, дорог, водо- и газоразводящих сетей;
- стоимость приобретаемого жилья гораздо выше размера социальной выплаты, предоставляемой участникам программ;
- отсутствие собственных средств у участников программы на софинансирование стоимости жилья;
- проблемы, возникающие при получении ипотечных кредитов из-за ужесточения условий кредитных организаций (в период кризиса);
- дефицит жилья, соответствующего условиям программы, на вторичном рынке в сельской местности;
- низкие доходы граждан, проживающих в сельской местности;

- высокая стоимость жилых помещений на рынке жилья и низкая (для Ленинградской области в сравнении с фактической, рыночной) стоимость квадратного метра, утвержденная Минрегионом России.

Для решения проблем развития сельских территорий необходимо осуществлять мероприятия, направленные на создание комфортных условий проживания населения, закрепление молодых специалистов на селе путем их материального стимулирования на начальном этапе работы и решения жилищных проблем.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» объем софинансирования объектов подпрограммы в 2008 году за счет средств бюджета Иркутской области составил 107900,6 тыс. рублей, или 93,7 % предусмотренных соглашением объемов, за счет средств бюджетов муниципальных образований софинансирование не обеспечено.

В Ленинградской области софинансирование объектов подпрограммы в 2008 году за счет средств бюджета области составило 179236,2 тыс. рублей, или 65,1 % предусмотренного соглашением объема, за счет средств бюджетов муниципальных образований - 58613,6 тыс. рублей (в 2,5 раза больше предусмотренного соглашением объема). При этом за счет средств местных бюджетов не обеспечено софинансирование одного из четырех объектов (софинансирование составило 58,0 % от предусмотренного соглашением объема).

В 2009 году за счет средств бюджета Ленинградской области софинансирование объектов подпрограммы обеспечено в предусмотренных соглашением объемах, за счет средств бюджетов муниципальных образований оно составило 50422,9 тыс. рублей, или 65,3 % предусмотренного соглашением объема.

В ходе проверки установлено, что Ленинградской областью в Минрегион России представлена недостоверная отчетность о кассовом исполнении расходов подпрограммы в 2008 году.

**2.** В нарушение статьи 65 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» цена по государственному контракту от 22 ноября 2005 года № 45/98 с ЗАО «Иркутскпромстрой» на выполнение работ по завершению строительства очистных сооружений хозяйственных сточных вод в г. Байкальске в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» за 2008-2009 годы была увеличена на 18 процентов.

**3.** В нарушение пунктов 12 и 13 Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, департаментом градостроительной деятельности и дорожного хозяйства Иркутской области и комитетом по строительству Ленинградской области в Минрегион России были представлены заявки и сводные справки-расчеты с недостоверными данными, так как кредитные договоры по проектам заключены не были, и, соответственно, уплата процентов не производилась.

**4.** Неэффективное использование средств федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктуры в целях жилищного

строительства» составило 43931,5 тыс. рублей, в том числе: в Иркутской области - 3457,8 тыс. рублей и Ленинградской области - 40473,7 тыс. рублей, в связи с тем, что средства федерального бюджета остались невостребованными и были возвращены в федеральный бюджет.

**5.** В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет по строительству Ленинградской области наделен функциями распорядителя бюджетных средств в части обеспечения жильем граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», однако он не является подведомственным комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

**6.** В ходе проверки федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» установлено нецелевое использование средств в объеме 1713,9 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 308,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 426,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 979,4 тыс. рублей, связанное с тем, что в нарушение пункта 26 (подпункт «б») приложения № 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, средства были направлены на предоставление жилого помещения гражданке, не соответствующей требованиям Правил.

**7.** Ввиду позднего перечисления средств из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2010 года неиспользованный остаток средств на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Иркутской области составил 764088,0 тыс. рублей, из них по реализации Указа № 714 - 763960,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года неиспользованный остаток средств на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Ленинградской области составил 281319,9 тыс. рублей, из них по реализации Указа № 714 - 273667,3 тыс. рублей.

Не использованные в 2009 году бюджетные средства на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Иркутской и Ленинградской областях направлены в 2010 году на те же цели.

Основными проблемами при обеспечении жильем ветеранов и инвалидов войны и военных действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, являются: недостаточное финансирование за счет средств федерального бюджета (количество заявителей в 6-7 раз превышает бюджетные возможности); низкая платежеспособность участников мероприятий; высокая стоимость жилья.

В федеральном законодательстве отсутствует норма, регулирующая предоставление социальной поддержки ветеранам и инвалидам, являющимся собственниками жилых помещений и проживающим с семьями. Отсутствие такой нормы может создать прецеденты для недобросовестного использования мер социальной поддержки гражданами.

**8.** Неэффективное использование средств федерального бюджета в Ленинградской области в 2009 году на реализацию мероприятий по обеспечению автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки составило 326,4 тыс. рублей, в связи с тем, что средства федерального бюджета не были использованы в течение почти 2 лет и до настоящего времени не возвращены в федеральный бюджет.

**9.** В рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем прокуроров и следователей органов прокуратуры в 2009 году в нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями» прокуратурой Иркутской области на средства федерального бюджета помимо жилых помещений приобретены земельные участки на сумму 1200,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

**10.** В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой и прокуратурой Ленинградской области в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем прокуроров и следователей органов прокуратуры в 2009 году заключены государственные контракты на участие в долевом строительстве, предусматривающие 100-процентное авансирование.

**11.** Прокуратурой Ленинградской области в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участник открытого аукциона допущен до участия в аукционе, несмотря на несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В нарушение статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственный контракт на финансирование строительства жилого дома прокуратурой Ленинградской области заключен с единственным участником открытого аукциона на условиях, отличных от предусмотренных документацией об аукционе.

Государственный контракт не содержит условий об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного государственным контрактом.

Кроме того, заключенный договор долевого участия в строительстве не зарегистрирован в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

**12.** В ходе проверки реализации мероприятий по обеспечению жильем судей, работников аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы выявлено:

**12.1.** В нарушение статей 92, 99 Жилищного кодекса Российской Федерации и типового договора найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», приобретенные жилые помещения были переданы судьям Иркутского областного суда по договорам социального найма жилого помещения.

**12.2.** Выборочной проверкой учетных дел установлено, что руководителем аппарата - администратором Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа была оформлена в личную собственность приобретенная за счет средств федерального бюджета квартира, предоставленная ему по договору социального найма, с превышением предоставленной площади над установленной в размере 56,1 кв. м стоимостью 2296,4 тыс. рублей.

Использованные на приобретение лишней площади средства федерального бюджета в сумме 2296,4 тыс. рублей сотрудником суда не возмещены.

**12.3.** В нарушение типового договора найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», жилое помещение Арбитражным судом Иркутской области передано в бессрочное владение и пользование, и договор будет считаться расторгнутым при выезде судьи и членов его семьи в другое место жительства.

**12.4.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2008 года № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями» Ленинградским областным судом приобретены доли жилых помещений на сумму 4900,0 тыс. рублей и оформлена общая долевая собственность Российской Федерации на приобретенные помещения, что противоречит Правилам отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений». В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в объеме 4900,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Ленинградским областным судом жилые помещения предоставлены судьям, поставленным на учет в 2001-2002 годах в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в нарушение действовавших в тот период норм.

**13.** В рамках мероприятий по строительству и приобретению жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, в Ленинградской области в 2009 году приобретено жилье для сотрудников Кингисеппской таможни и Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России.

**13.1.** Жилые помещения, приобретенные Кингисеппской таможней, Северо-Западным таможенным управлением ФТС России отнесены к служебному жилому фонду и предоставлены сотрудникам таможни по договору социального найма жилого помещения на период действия контракта. При этом выявлено превышение площади предоставленных для проживания сотрудников таможни жилых помещений над максимальной нормой площади жилого помещения.

**13.2.** При проведении открытого аукциона Северо-Западным институтом повышения квалификации ФСКН России в нарушение статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» было принято конкурсное предложение, не соответствующее аукционным условиям.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» изменена форма контракта.

В соответствии с заключенным договором долевого инвестирования Институт выплачивает продавцу вознаграждение за услуги по организации инвестиционного проекта в размере 50,0 тыс. рублей, не предусмотренное тендерной документацией. В соответ-

ствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в объеме 50,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Квартира передана по договору социального найма сотруднику Института, при этом размер излишне предоставленной площади составил 18,6 кв. м стоимостью 1784,3 тыс. рублей. Кроме того, договор социального найма оформлен с многочисленными ошибками.

**14.** Проверкой хода реализации обеспечения имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях в Ленинградской области в 2009 году выявлено, что в нарушение годовых норм износа по основным фондам учреждений и организаций, состоящих на государственном бюджете СССР (утверждены Госпланом СССР, Минфином СССР, Госстроем СССР и ЦСУ СССР 28 июня 1974 года в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 11 ноября 1973 года № 824) Выборгской таможней при начислении амортизации на приобретенные объекты недвижимого имущества срок полезного использования принят равным 100 лет.

**15.** Выявленные в ходе контрольного мероприятия финансовые нарушения составили в общей сумме 52121,8 тыс. рублей, в том числе: 6458,5 тыс. рублей - нецелевое использование средств федерального бюджета, 426,0 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета, 979,4 тыс. рублей - нецелевое использование средств местного бюджета и 44257,9 тыс. рублей - неэффективное использование средств федерального бюджета.

#### **Предложения**

**1.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Министерство регионального развития Российской Федерации.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в правительство Ленинградской области.

**3.** Направить информационные письма в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральное дорожное агентство, правительство Иркутской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**